

# 维护党中央权威 坚定不移讲政治

本刊编辑部

“我们党作为马克思主义政党，必须旗帜鲜明讲政治，严肃认真开展党内政治生活”。在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届六中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记发表重要讲话，从党和国家全局高度，深刻阐述了加强和规范党内政治生活、加强党内监督的一系列重大问题，对推进党的建设新的伟大工程、深化全面从严治党具有重大而深远的指导意义。当前全党的一项重要政治任务，就是以习近平总书记重要讲话精神为指导，深入学习贯彻好党的十八届六中全会精神，进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定不移推进全面从严治党，为党的十九大召开做好思想政治准备。

全面从严治党首先要从政治上看。我们党作为马克思主义政党，讲政治是一以贯之的要求。什么时候全党讲政治、党内政治生活正常健康，我们党就风清气正、团结统一，充满生机活力，党的事业就蓬勃发展；反之，就弊病丛生、人心涣散、丧失斗志，各种错误思想得不到及时纠正，给党的事业造成严重损失。党的十八大以来，随着全面从严治党不断推进，党内存在的突出矛盾和问题从政治上暴露得越来越充分。政治上的问题，必须从政治上加以解决，这就是为什么要把加强和规范党内政治生活作为全面从严治党的重要抓手、治本之策。

正如习近平总书记所强调的，讲政治是马克思主义政党的根本要求，是我们党补钙壮骨、强身健体的根本保证，是我们党培养自我革命勇气、增强自我净化能力、提高排毒杀菌政治免疫力的根本途径。回顾党的奋斗历程，我们深刻认识到，讲政治关乎党的前途命运，是我们党管党治党、避免犯颠覆性错误的根本保证。讲政治的目的在于统一全党意志、凝聚全党力量，为实现党的纲领和目标而共同奋斗。民心是最大的政治，讲政治就是要坚持

党的群众路线、党的宗旨、党同人民群众的血肉联系。讲政治不能纸上谈兵、空喊口号，而是要落实到党的领导、党的建设、党和国家各项工作中去。任务越繁重，风险考验越严峻，政治的弦越要绷得紧一些、再紧一些。党的各级领导干部尤其是高级干部一定要注重提高政治能力，保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险，掌握工作主动权。

讲政治不是老调重弹，更不是“文革”中搞的极左政治，而是有很强的现实针对性。改革开放以来，党内有些同志认为政治不那么重要了，有的党员、干部由政治上模糊变成政治上糊涂，自觉不自觉犯政治错误。有的党组织政治功能弱化，个人主义、分散主义、自由主义、好人主义等不同程度滋生蔓延。“党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起”。面对新的时代环境，讲政治，就要维护党中央权威、贯彻民主集中制；讲政治，就要增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性；讲政治，就要敢于直面问题，勇于自我革命，不断提高自我净化能力；讲政治，就要求领导干部严格自律，担负起管党治党的政治责任。牢牢把握这些要求，善于从政治上把大局、看问题，善于从政治上谋划、部署、推动工作，我们才能锻造更加坚强的领导核心。

我们要认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。坚决贯彻党的理论和路线方针政策，坚决贯彻党中央重大决策部署，坚决防止和克服忽视政治、淡化政治、削弱政治的倾向，我们要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕中心，服务大局，努力开创保山人大工作新局面，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

## 保山人大

彭珮云

云南省保山市人大常委会  
主 办YUN NAN SHENG BAO SHAN SHI  
REN DA CHANG WEI HUI ZHU BAN

2017年第1、2期(总第53、54期)

内部资料 赠阅交流

封面照片:市委书记赵德光为新当选的市  
第四届人大常委会领导班子颁发当选证  
书并合影 李连杰/摄封底照片:市人大常委会主任张静为新当  
选的市第四届人民政府市长、副市长颁发  
当选证书并合影 李连杰/摄

## 目 录 MULU

## 卷首语

维护党中央权威 坚定不移讲政治

本刊编辑部 1

## 专 稿

做好四项工作 加强党内监督

张 静 4

## 一府两院重点工作

市政府2017年8项重点工作

6

市中级人民法院2017年5项重点工作

10

市检察院2017年6项重点工作

11

## 调查研究

围绕中心 服务大局 依法履职

杨根庆 12

做好人大工作 促进跨越发展

杨启发 15

服务大局讲政治 依法履职促发展

李 艳 19

尽心尽力尽职责 服务大局重实效

李维用 22

在党的领导下依法推进人大工作

辉 波 25

对龙陵城市建设管理的几点思考

黄正宽 28

凝聚代表智慧 助推工业经济发展

张和理 31

浅谈如何稳健推进农村土地流转

杨永仁 33

树立五种意识 充分发挥代表作用

张绍武 35

立足村情 深情结对 有效提升群众的自身“造血”功能

杨文勇 37

强化卫生计生工作 促进经济社会发展

周文龙 39

标本兼治 强化防震减灾

张庚升 40

狠抓质量 尽力推进公路建设

吕和平 42

关于加强保山中心城市管理的思考

陆耀禧 43

提高人大代表建议办理质量的思考

温树全 45

关于做好新时期人大信访工作的思考

岳正先 48

瓦窑电商发展现状分析

段普金 51

隆阳区大力推进精准扶贫工作

范志媛 53

强化执行工作 维护法律尊严

陈 虹 55

依法管理宗教活动场所

马文锋 57

保山中心城区住宅小区物业管理的现状、问题及对策

吕和平 59

为人大常委会行权履职做好协调工作

徐明辉 61

加强医疗卫生机构工作 着力提高医疗服务能力

段建武 64

推进人大监督工作创新发展

石兴红 66

为有源头活水来

施 帆 68

李少新:从“追蜂少年”到“电商达人”

杨俊超 69

永昌街道落实“七个规范”着力解决群众办事难问题

李江凤 71

四大平台落地板桥力推产业全域电商大格局

商 睿 72

## 代表风采

恪尽职守勤奉献

仁 岩 73

心系群众冷暖 为民建言献策

方永琴 75



## 环保世纪行

推进腾冲美丽乡村建设	龙济芝	77
腾冲市农业面源污染治理对策建议	段培保	79
加强生态文明建设 促进精准扶贫	何光蛟	81
全面推行水污染防治 切实改善水生态环境	李雪岗	82
浅谈如何推动滇滩镇生态环境建设	滇滩镇政府办	83
腾冲市生态建设成绩斐然	范明权	84
腾冲市以“河长制”为抓手 水环境质量进一步提升	李成忠	86
团田乡多措并举补齐环保短板	李本强	87
五合乡整治农村环境取得成效	王永杰	89
腾冲增设移动公厕免费开放 于细微处为文明边城添彩	腾冲市林业局	90
我赞环保世纪行	张永留	91
增强环保意识 共建美丽乡村	林 茂	92
保护秀美环境 猴桥在行动	猴桥镇政府	93
荷花镇大力推进农村环境综合整治工作	荷花镇政府	95
环境保护与可持续发展	北海乡人大办	96
突出农村环境综合整治 切实解决农民“水缸子”问题	五合乡政府	98
加强生态环境保护 助推隆阳跨越发展	曾如德	101
打赢治水攻坚战巩固战持久战 争创全省生态文明建设排头兵	李志刚	103
保护农村生态环境之我见	杨 芬	104
保障农村饮用水安全	李明潞	106
多措并举 昌宁农村环境综合整治取得新突破	徐家秀	107
从解决三个问题看保山生态文明建设示范区创建	赵荣华	109
推动农村饮用水问题解决	范绍斌	111
等待不如行动	王翠芬	112
故乡勐柳	耿永智	113
老 井	杨品章	114
环保世纪行 教育勇当先	廖会芬	115
世界的色彩	潘 洁	118
加强农村环境综合整治	马新超	119
雨点“小豆丁”历险记	何秀招	120
水的记忆	段国聪	122
加强勐糯镇农村环境综合治理的建议	杨善舒	123
悄悄?	梅变娣	124
腾冲美丽乡村入画来	腾冲市林业局	125
加强农村环境综合整治 保障农村饮水安全	王世燕	126
缺水山村引来“幸福水”	方 琪	129
加强环境保护 共筑美丽新华	王祚昌	130
如何有效处理农村垃圾	番在文	132
深化农村综合改革 推进农村环境综合整治上台阶	赖星慧	133
拍 卖	付志朝	135

## 法治经纬

交通肇事刑附民是否支持精神损害抚慰金	安 琪	136
--------------------	-----	-----

## 艺术走廊

军情的回想(散文)	朱锡鹏	138
书 法	杨习超	139
书 法	杨习超	140

## 《保山人大》编辑委员会

主 任:张 静

副主任:石玉昌 寸时庆 邹银凯

李元标 左光虎 李永伦

付永明

委 员:李正新 郭进华 杨光兰

于剑武 李忆陵 余卫芳

叶超社 彭自华 张 峡

李方浩 杜晓林 杨根庆

杨开东 李 艳 李维用

辉 波 黄灿洲 田永学

朱锡鹏 马锐新 张胜凯

白雪梅 张志刚 崔鸿翔

曾泽源 李春华 李华芳

主 编:付永明

副主编:李正新 杜晓林

本期编辑:杜晓林 杨富军

编辑部电话:(0875)2220954

电子邮箱:bsduxiaolin@163.com

邮政编码:678000

地 址:云南省保山市隆阳区

同仁街南段

印 制:保山日报社印刷厂

准印证号:保新出(2017)准印内字第001号



# 做好四项工作 加强党内监督

保山市人大常委会党组书记、主任 张 静

党的十八届六中全会是在我国进入全面建成小康社会决胜阶段召开的一次十分重要的会议,确立了习近平总书记在我党的领导核心地位,专题研究全面从严治党重大问题,审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和修订后的《中国共产党党内监督条例》,对于深化全面从严治党,有效应对党面临的“四大考验”、克服“四种危险”,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,具有十分重要的意义。学习贯彻好会议精神,是当前和今后一段时期党的政治生活中的大事,要求各级党组织不断加强思想和组织建设,提升工作能力;要求广大党员加强自我监督和约束,始终在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致,始终保持同人民群众的血肉联系,始终保持先进性和纯洁性,不断提升自我修养和工作能力。要在贯彻党的十八届六中全会精神过程中,不断加强市人大常委会党组建设,认真开展监督、立法和人大换届工作,推进人大及其常委会工作迈上新台阶。

**一、把做好市人大常委会党组建设作为加强党内监督的必要条件。**严肃党内政治生活、加强党内监督,必须有一个强有力的党组班子。一是主体责任要履行好。条例提出“党委(党组)在党内监督中负主体责任,书记是第一责任人,党委常委会委员(党组成员)和党委委员在职责范围内履行监督职责”,条例对党组书记和党组成员的职责作了明确,市人大常委会党组是市委派出的对人大常委会的领导机构,必须认真贯彻市委的决策部署,按照规定加强党组建设,履行好监督职责。党组书记要履行好党内监督第一责任人的职责,切实加强党风廉政建

设。党组成员要履行好监督职责,加强对联系委室领导的党风廉政建设工作监督和指导。二是组织制度要执行好。准则提出“党组织要严格执行组织生活制度,确保党的组织生活经常、认真、严肃”,并对坚持“三会一课”制度、坚持民主生活会和组织生活会制度、坚持谈心谈话制度、坚持对党员进行民主评议进行了明确要求。党组书记要带头坚持制度,严格要求党组成员坚决执行好制度,切实增强党的意识,时刻牢记自己的第一身份是党员,任何时候都不游离于党的组织之外,更不能凌驾于党的组织之上。今年以来,市人大常委会党组认真开展“两学一做”学习教育,坚持开展“七个一”活动,特别是党组书记、副书记带头讲党课,开展谈心交心活动,有效带动了机关“两学一做”学习教育引向深入并取得好的成效。三是党员干部要教育好。准则和条例提出要加大党内监督、规范党内政治生活,特别是加强对党员的理想信念教育。我们要加强市人大常委会党组建设,提升工作水平,既要抓党组班子成员这些关键少数,做到以上率下,也要抓好机关党员干部的学习教育,做到不留死角。要教育党组成员坚决克服船到码头车到站的思想,服从市委工作安排,完成招商引资、重大项目建设督促检查、扶贫攻坚等各项工作,以饱满的工作热情和扎实的工作作风投入到我市全面深化改革和跨越发展的主战场。要不断加强机关党员干部的理想信念教育,把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求,在改造客观世界的同时不断改造主观世界,解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题,不断增强政治定力,

自觉成为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者;必须坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。要不断教育好机关党员干部,坚持市委对人大工作的领导,认真执行市委决议决定,切实履行好工作职责,在开展立法工作、监督工作、重大事项决定工作、代表工作、扶贫挂钩,参与全市重大项目建设中,坚持实事求是,不断开拓创新,将贯彻落实好党的十八届六中全会精神体现在实实在在的工作业绩上。

**二、把做好人大监督工作作为加强党内监督的重要补充。**条例指出“各级党委应当支持和保证同级人大、政府、监察机关、司法机关等对国家机关及公职人员依法进行监督……”,人大工作是党工作的重要组成部分,人大监督是加强党内监督不可缺少的部分。加强党内监督,加强对国家机关及公职人员的监督,作为人大来说,就是要加强法律监督和工作监督,强化部门工作评议。督促“一府两院”认真履行宪法和法律赋予的工作职责,始终保持同人民群众的血肉联系,努力履职尽责。督促“一府两院”认真执行市委的决议决定,立足本职工作要求,创新工作思路和工作方式,与时俱进,努力争先进位,全面实现我市经济社会的跨越发展。督促“一府两院”认真执行人大及其常委会的决议决定,依法履行,依法行政、依法执政、公正司法,维护好宪法和法律的权威。要执行好由人大及其常委会选举或任命的国家工作人员向宪法宣誓制度。从2016年1月开始,由人大及其常委会选举或任命的国家工作人员,在依照法定程序产生后及时举行向宪法宣誓仪式,进一步教育国家工作人员必须树立宪法意识、恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命、彰显宪法权威,进一步增强国家工作人员的人大意识、法律意识和自觉接受监督的意识。

**三、把做好人大换届选举作为加强党内监督的重要举措。**搞好换届选举工作,营造风清气正的换届工作风气,是加强党内监督,贯彻落实好党内监督的生动实践。一是必须坚持党的领导。做好全市人大换届选举工作,首要的就是坚持党的领导,充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,为换届选举提供坚强的政治保证、思想保证

和组织保证。要在政治思想、组织人事、换届程序、宣传舆论等方面全面体现党的领导,特别是在人选提名推荐工作中强化党组织的领导和把关作用,在组织选举中发挥好人大常委会党组、大会临时党组织和代表中党员的作用。换届选举工作中的重大问题和重要情况,人大常委会党组要及时向同级党委请示报告,确保换届选举工作坚持正确的政治方向。二是必须充分发扬民主。保证和支持人民当家作主,是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求,也是搞好人大换届选举工作的本质要求。做好人大换届选举工作,要坚持人民主体地位,把充分发扬民主贯穿于选民登记、选区划分、提出代表候选人、选举产生新的领导班子等各个环节,切实保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权,保障选民的选举权和被选举权,使人大换届选举有广泛、有序、坚实的民主基础。三是必须严格依法办事。严格依法办事是法治的核心,也是搞好换届选举工作的可靠保障。做好人大换届选举工作,必须不折不扣贯彻执行宪法和选举法、地方组织法、代表法以及全国人民代表大会常务委员会关于县级以下人民代表大会代表直接选举的若干规定等法律法规,确保换届选举工作始终在法治的轨道上运行。四是必须严肃换届纪律。换届风气是一个地方政治生态的“晴雨表”,直接关系到换届工作成败。必须吸取湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案、辽宁贿选案的深刻教训,严肃政治纪律和组织纪律,严明换届纪律,以“零容忍”的政治态度、规范严谨的法定程序、科学有效的工作机制、严肃认真的纪律要求搞好换届,确保换届风清气正。以坚决态度、果断措施、铁的纪律狠刹歪风邪气,不折不扣地把换届风气抓细致、抓深入、抓出实效,使换届成为落实全面从严治党要求、营造良好政治生态和从政环境的一次生动实践。

**四、把做好立法工作作为加强党内监督的重要体现。**法律是治国之重器,良法是善治之前提,通过立法,可以使市委的主张通过人大法定程序成为全市人民的共同意志和自觉行动。新修改的《立法法》赋予设区的市部分立法权,从2016年3月1日起,我市可以对“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项”制定地方性法规。当前,正在紧锣密

# 市政府2017年8项重点工作

## 一、全力保持经济较快增长

深化供给侧结构性改革。全面完成省下达的水泥、煤炭等领域去产能任务,严禁新上过剩产能项目;扎实推进咖啡、茶叶、蚕桑等传统产业转型升级,支持企业技术创新、产业链延伸和品牌打造,努力提高产品供给质量效率;有效推动住房回归居住属性,促进农民进城与房地产供给有机衔接,引导市场预期,确保房地产库存保持在合理区间;多措并举稳增长、降成本,认真落实国家、省减税降费政策,用足用好企业用地、用电、物流、社保优惠等政策措施,支持实体经济发展壮大;继续抓好去杠杆、补短板各项工作,有效防风险、惠民生。

切实增加有效投资。强力推进“五网”建设,确保完成投资150亿元以上。加快推进昌保、腾猴、保施和东绕城等6条高速公路建设,力争芒孟高速象达至链子桥段开工,建设农村公路800公里;加

大过境铁路建设力度,全面完成保瑞段征地拆迁工作,抓实保山至猴桥、六库铁路前期工作。加快腾冲机场改扩建及航空口岸建设,确保保山机场改扩建和昌宁通用机场开工,腾冲、施甸、龙陵通用机场前期工作取得新进展。加强水源及引调水工程建设,实施好农业综合开发、节水灌溉等项目,加快施甸红谷田等5座中型和腾冲大坡等16座小(一)型水库建设,力争新开工龙陵勐堆等8座中小型水库,完成10万农村人口饮水安全巩固提升任务。加快龙川江流域水电开发,抓好电网规划建设,推进国家天然气利用试验示范区前期工作,争取启动500千伏永昌输变电工程。加大农民安置房建设力度,实施棚户区改造14072套(户),确保完成投资100亿元以上。加强信息化建设,确保信息惠民国家试点城市通过评估验收。

努力扩大消费和进出口。落实促进消费各项政

鼓地推进《保山市昌宁田园城市保护条例》的立法工作。我市拥有地方立法权,这是保山法治发展史上具有里程碑意义的一件大事。做好地方立法工作,对于加快依法治市步伐,推进治理体系和治理能力现代化,推动我市经济社会发展具有重要意义。立法是一项政治活动,必须毫不动摇地始终坚持党的领导,坚持正确的立法指导思想和立法原则。要充分发挥市人大及其常委会的立法主体作用,集思广益,把市委的决策部署经过法定程序,贯彻和体现在每件地方法律当中。一要围绕市委中心工作开展立法工作。紧紧围绕推进农业规模化、工业聚集化、城市生态化、旅游品牌化,建设实施“六大工程”,从保山的具体实际

出发,把体现科学发展要求,维护社会公平正义,促进经济发展、社会进步和人的全面发展。二要坚持立法与市委推动的改革进程相适应。做到成熟先立、急用先立,实现立法和改革决策相衔接,确保我市立法工作始终围绕大局,服务中心,有重点、有步骤地开展,精准发力,为保证市委重大决策部署的贯彻落实提供有力的法律保障。三要确立立法重大事项向市委请示报告制度。立法年度计划的制定和重要立法项目的制定报市委研究决定。对市委提出的关系经济社会发展全局和人民群众根本利益的立法建议和要求,及时开展调研论证,制定相关地方性法规。



策,大力发展金融、现代物流及信息服务等生产性服务业,积极培育家政、电子信息、文化娱乐、健康养老等新的消费热点。加快推进电子商务进农村综合示范县项目建设。做好“小进规”企业培育,支持更多限额以上企业扩大规模,实现服务业增加值增长11%以上。完善口岸管理服务机制,优化进出口商品结构,加大扶持培育力度,促进进出口总额稳定增长。

## 二、全力推进产业转型升级

着力推进农业规模化。突出优质、安全、绿色导向,深入推进农业供给侧结构性改革,促进农民持续增收、农业提质增效。全面加快10个万亩规模农业示范区建设,大力推广公平模式,加大土地流转力度,流转面积达35万亩以上。以示范区企业为龙头,发挥多种形式适度规模经营的引领作用。大力发展“互联网+现代农业”,强化新型经营主体培育,新增省级龙头企业5户、市级龙头企业10户以上,省级农民合作示范社20个以上,打造一批农业庄园、种养大户和家庭农场。落实粮食安全行政首长责任制,稳定粮食生产,确保粮食安全。持续抓好优势产业、特色产业和农特产品加工。确保农业增加值增长5.5%以上。

着力推进工业聚集化。加大“园中园”基础设施建设和土地收储力度,确保年内主干道路全部贯通。强化“园中园”招商引资,推动资金、项目、土地、能源、人才等要素向“园中园”聚集,努力解决“园中园”企业融资、用电、用工等困难问题,确保每个“园中园”新增入园企业亿元以上项目投资额达10亿元以上。加快年产5GW单晶硅棒、富仕通科技、保山复烤厂易地搬迁改造、恒丰纺织44万锭高端纺纱生产线等项目建设进度,争取每个“园中园”建成投产企业2户以上,“园中园”实现产值22亿元以上。全面落实民营经济发展政策措施,民营经济增加值占GDP比重达50.5%以上。加大规模企业培育力度,新增规模以上工业企业31户、小微企业450户,规模以上工业增加值增长13%以上。

着力推进旅游品牌化。抓好全域旅游发展10项重点工作,高标准创建腾冲全域旅游全国示范区。着力推进腾冲国际文旅风情度假区、启迪国际冰雪度假小镇、高黎贡山国家公园、青花海园林生

态酒店、昌宁田园城市旅游综合体、施甸怒江大峡谷旅游综合体、龙陵松山大战遗址纪念园等重点项目建设。启动世界温泉公园、世界线性文化遗产和高黎贡山国家农业公园申报工作。启动和顺古镇5A级和北海湿地4A级景区创建,完成潞江坝服务区、松山、银杏村3A级景区创建。拓展航空旅游,新增2条以上省外航线。切实规范和整治旅游市场,提升旅游形象。全年接待海内外旅游者、实现旅游总收入分别增长20%和30%以上。

## 三、全力推进城乡一体化发展

着力推进城市生态化。扎实推进中心城市3个万亩生态廊道工程,完成万亩青花海湿地东湖挖掘和绿化、景观、游道工程,争取2018年春节前建成开放;加大万亩生态观光农业园项目招商力度,同步推进土地流转和基础设施、产业基地建设;完成万亩东山生态恢复工程主干道和配套服务设施,建成东山森林公园5县(市、区)“园中园”。加快推进各县市城市生态廊道建设。大力推进腾冲市、板桥镇国家级新型城镇化综合试点建设,切实抓好2个省级、3个市级新型城镇化试点建设。加快特色小镇建设前期工作。加大城市综合管廊、市政交通、能源通信、电力燃气、污水和垃圾处理等基础设施投资,理顺中心城市供水管理体制,提升供水保障能力。统筹教育、文化、卫生、体育、市场等公共服务配套,积极推进产城融合。

抓实城乡人居环境提升行动。扎实开展城乡“四治三改一拆一增”和村庄“七改三清”环境综合整治行动,着力拆除违法违规、不符合城乡规划、不符合发展标准的建筑,大力整治私搭乱建、占道经营、噪声污染、渣土泼洒、环境卫生脏乱差等问题,打造一批美丽乡村。乡镇生活垃圾处理设施覆盖率达80%,污水处理设施覆盖率达40%;乡镇、建制村公厕覆盖率达100%,60%的村庄生活垃圾得到有效治理。完善城市交通体系,加快停车设施规划建设,开工建设中心城市有轨电车项目。新建、改造城市公厕94座。完成中心城市5个农贸市场的建设改造提升。确保年内隆阳、龙陵、昌宁完成省级生态文明县区创建,中心城市和腾冲卫生城市创建通过国家评审,力争昌宁通过国家级园林县城评



审、施甸通过省级生态文明县区创建技术评估,全市80%的乡镇完成国家级生态乡镇创建。

#### 四、全力推进改革开放

深入推进经济体制改革。深化投融资体制改革,切实加强银行、基金、债券和上市融资,健全完善“51+49”“10+3”等合作模式,大力推进政府和社会资本合作,积极推动企业上市、挂牌。推动国资国企改革,加强平台公司建设管理,健全政银企、政保企业合作机制,加快县(市、区)担保体系建设,强化对民间投资的激励,增强民间投资意愿。推进电力体制改革,争取年内进入昆明电力交易中心交易,增强电力保障能力。加快沿边金融综合改革试验区建设,积极稳妥发展融资登记服务机构、资本管理公司、互联网金融等新金融组织,切实强化基金筹集和监管。继续深化商事制度改革,健全市场信用体系及监管体系。深入推进财税改革,加大支出优化整合力度,创新扶持方式,盘活存量资金,规范税收与非税收入征管,加强预算和政府债务管理,提高财政收入质量和资金使用效率。

深入推进农村综合改革。推进农村土地所有权、承包权、经营权三权分置改革,基本完成农村土地确权登记颁证工作,开展农村集体资产股份权能改革、土地承包经营权有偿退出和“三权”抵押贷款试点。加快推进农村宅基地使用权、集体建设用地使用权、农村房屋所有权确权登记颁证,建立完善农村产权流转交易市场。扎实推进林业综合改革、农田水利改革,抓好供销和农垦改革。完成第三次全国农业普查。深化户籍制度改革,实行差别化落户政策。加快殡葬改革步伐,积极推行绿色文明殡葬。

深入推进行政体制改革。进一步完善公务用车制度改革,稳步推进公务员分类改革,继续深化事业单位人事制度改革。建立健全责任清单、权力清单、负面清单制度,实现“双随机、一公开”监管全覆盖,提高行政效率。

深入推进双向开放。积极服务和融入国家“一带一路”等重大战略,深化与长江经济带、珠三角和环渤海等重点区域的交流合作。加强对缅甸、印度、孟加拉等国开放合作,实现密班公路试验段建成投入使用,推动曼德勒保山缪达工业园和产品展

示中心、密支那工业园区规划建设取得新进展,推进友好城市交流。加强腾冲边合区配套建设,基本建成珠宝学院,国际电工电器产业园有2-3户企业建成投产,国家级边境经济合作区申报取得突破。强化园区招商、精准招商、以商招商、产业招商,引进市外到位资金增长20%以上。

#### 五、全力推进生态文明建设

加强生态建设和环境保护。强化自然保护区、国家公园规范建设与管理,严厉打击破坏森林资源违法犯罪行为。着力实施新一轮退耕还林还草、国土绿化、低效林改造、石漠化治理、土壤污染治理修复、农村能源建设工程。完成人工造林10万亩、退耕还林1.5万亩,森林抚育19万亩,低效林改造12万亩。更加注重水生态系统保护,持续抓好东河和各县市城市河流综合治理工程。加大对采石、采矿、采砂、探矿、取土等生态破坏区域的恢复力度,切实保护好森林生态系统。推进水、大气、土壤等污染防治,严格环境执法,改善生态环境质量。

积极推进低碳绿色发展。强化重点企业和行业污染防治,推进节能减排重点项目建设。大力发展绿色经济,实施千家企业节能低碳行动,引导落后产能有序退出,推进集约节约使用土地和水资源。严格建设项目环境准入和节能评估审查,落实污染减排目标责任制,坚决依法处罚、关停排放不达标和违法偷排的企业。

#### 六、全力保障和改善民生

打好脱贫攻坚战。严把精准识贫和精准脱贫两道关口,确保对象、资金、措施、项目精准。全面推进易地扶贫搬迁,完成省下达搬迁任务。依托龙头企业带动、产业扶持等措施,确保每个贫困村都有产业支撑,增强贫困群众自我发展能力。完成1.9万户农村危房改造、抗震安居工程。抓好教育卫生、水电路等基础设施和集贸市场建设,改善群众生产生活条件。加强项目储备和项目对接,争取浦发扶贫基金186亿元、国开行专项贷款30亿元,加大监管力度,着力实施好基础设施、产业等金融扶贫项目,确保完成省下达减贫目标任务。

健全就业和社会保障体系。实施“贷免扶补”、创业担保贷款、劳动密集型小企业贷款、“两个10





万元”微型企业培育工程,多渠道开发就业岗位,以创业带动就业。做好职业技能培训和创业培训,支持园区用工,完成农村劳动力培训18万人,转移5.9万人,新增城镇就业2.3万人,确保高校毕业生就业率达90%以上。深化基本养老保险制度改革,提高城乡居民基本养老金和最低生活保障标准,健全特困人员救助供养制度。

## 七、全力保持社会和谐稳定

优先发展教育。切实巩固义务教育均衡发展成果,统筹推动区域城乡校际教育教学资源均衡配置。大力发展学前教育,加强中小学标准化建设,推进“全面改薄”工程和教育信息化“三通两平台”建设应用。全面加快保山教育园区和腾冲职教园区建设,确保9月1日保一中初中部学生宿舍楼投入使用。

强化科技创新。着力推进华大基因现代农业科技示范园项目、清华启迪科技园落地建设。加大研发投入,推进产学研用紧密结合,新建院士专家工作站10个以上,新增国家级高新技术企业20户以上。推进保山工贸园区升级为国家级高新技术产业开发区、龙陵工业园区认定为省级高新技术产业开发区,力促保山学院珠宝产业众创空间认定为国家级众创空间。

提升医疗卫生服务水平。继续深化医药卫生体制改革,启动城市公立医院综合改革。加快县综合医院和乡镇卫生院、社区卫生服务机构、村卫生室标准化建设,确保市人民医院完成搬迁。加强公共卫生和疾病预防控制。继续实施关爱妇女儿童健康行动和残疾人精准康复行动计划,提高大众健康水平。

加快发展文化体育事业。深入推进精神文明建设,大力弘扬社会主义核心价值观。加大文化基础设施建设力度,加强文化遗产保护和开发利用。广泛开展“全民阅读”等群众文化活动,积极打造一批文艺精品,提升广播电视服务水平。加强城乡公共体育设施建设,新建和改造一批小区健身设施,持续实施“七彩云南全民健身工程”,推进群众体育与竞技体育协调发展。

强化社会治理。广泛开展“七五”普法宣传教育,推进依法治市。发挥城乡居民自治组织的基础

作用,提高治理能力,完善治理体系。推进“6995”信息服务平台升格为“995”,建设集网格化管理、政务服务、医疗服务于一体的便民利民管理服务平台。强化人民调解、行政调解、司法调解的协调联动,落实“三个亲自”,做好信访维稳和矛盾化解工作。抓好食品药品、安全生产监督管理和地质灾害防治。加大民族团结进步示范区创建力度,依法管理宗教事务。深入推进平安保山、法治保山建设,打好禁毒防艾人民战争,为跨越发展提供和谐稳定的社会环境。

## 八、全力加强政府自身建设

牢固树立“四个意识”,以建设人民满意政府为目标,以法治作为政府运行的基本准则,以职能转变、能力提升和作风建设为重点,以上率下,严字当头,讲政治、讲团结,敢担当、有作为,求实效、重廉洁,推进依法行政、从严治政、廉洁从政。深入学习贯彻国家、省方政策和市委决策部署,统筹推进各类教育、培训、学习考察和工作实践,强化担当,落实责任,着力提升履职能力。加强新型智库建设,改进调查研究,健全公示听证、决策咨询、法制审查、专家论证等制度,着力提升决策能力。积极转变政府职能,强化服务意识和机制建设,推进“互联网+政务服务”和公共资源交易标准化建设,开展政务服务中心为民办事“一次办结”试点,着力提升管理服务能力。落实“三种办法”,加大督查问责力度。完善作风建设长效机制,大力整治庸懒散拖,着力提升落实和创新能力。继续推进法治政府建设,积极推进地方立法,严格执行规范性文件备案审查制度,健全政府法律顾问制度,推进行政行为、行政执法规范化,着力提升依法行政能力。自觉接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督,推进政府协商民主,加强与人大代表、政协委员以及民主党派、工商联、无党派人士和人民团体等沟通协商,认真听取意见建议,提高人大代表议案、建议和政协提案办理质量。强化权力监督制约,推进决策、管理、服务、结果公开。健全经济责任审计制度,逐步实现审计监督全覆盖。切实履行全面从严治党“两个责任”,严格落实党风廉政建设“一岗双责”,着力提升拒腐防变能力。



# 市中级人民法院2017年5项重点工作

**一、突出营造好跨越发展环境。**紧紧围绕市委重大项目建设、脱贫攻坚等重大决策,充分发挥审判职能作用,加强调查研究、分析研判,制定出台《关于为我市跨越发展提供司法服务和保障的意见》,全面提升司法保障水平。深入贯彻总体国家安全观,强化风险意识,强化源头防范,强化依法打击,提升维护社会稳定新境界。深入贯彻稳中求进工作总基调,准确把握供给侧结构性改革要求,坚持“六大原则”,依法审理各类民商事纠纷,助推“三去一降一补”取得更大进展。探索行政案件管辖新机制,推动行政机关负责人出庭常态化,助推法治政府建设。

**二、突出维护好社会公平正义。**紧紧围绕“五个司法”建设,细化任务,排出项目,狠抓落实。坚持以办案流程管控为主线,以庭审和裁判文书为重点,综合运用管理监督、考核评估手段,提升办案质量效率。坚持以“两个中心”建设为引领,以持续破解“三难”问题为要害,坚决打赢“用两到三年时间基本解决执行难”这场硬仗,提升人民群众满意度。坚持以“四大公开”为基础,以拓展庭审、裁判文书功能为纵深,把司法公开向深层推进。在司法实践中深入践行社会主义核心价值观,引领社会正气上扬,助推形成良好风尚。

**三、突出释放好司法改革红利。**紧紧围绕公正高效权威的改革目标要求,按照上级决策部署,稳中求进落实好司法改革。着眼“内涵式”解决“案多人少”矛盾,探索法官“入额”与“退额”良性循环机制,优化审判团队组建模式,完善案件繁简分流、实体程序分流、审务事务分流机制,下大力气健全各类人员工作职能职责业绩考核指标体系,充分调动

各类人员积极性,在员额法官主导下多办案、办好案。着眼规范审判权运行机制,坚定落实司法责任制,在审委会讨论案件、院庭长签发案件、内外部人员过问案件等方面做好“减法”,在审判管理监督、错案追责追究、法官职业保障上做好“加法”,切实推动员额法官在监督下依法办好案、公正履好职。协调推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,统筹推进落实好量刑规范化、多元化纠纷解决机制、认罪认罚从宽制度、家事审判方式改革等任务。

**四、突出打造好司法支撑体系。**紧紧围绕时代发展、人民需求,推进审判体系和审判能力现代化。开展“信息化应用年”活动,力争2017年底建成“全面覆盖、移动互联、跨界融合、深度应用、透明便民、安全可控”的信息化3.0版。推动“每庭必录”工作,实现庭审直播常态化。拓展司法大数据应用,在“总对总”之下,深化信息共享共用的“点对点”工作,实现司法信息数据与其它领域信息数据相互服务。着力改善司法环境,深入参与法律职业共同体建设。依托执法办案,推动形成学法守法良好社会氛围。完善联络机制,强化自觉接受人大代表、政协委员监督。创新方法措施,加大对人民调解等纠纷解决方式指导力度。

**五、突出建设好过硬司法队伍。**紧紧围绕“讲学习、树正气,讲团结、干实事,讲规矩、守纪律,讲奉献、创实绩”建设过硬队伍,提升“三化”水平。以最顽强的定力抓好思想政治建设,严格落实全面从严治党主体责任,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展“基层党建提升年”和“素质提升年”活动,将党支部、党小组建在审判团队,形成政治学习与业务学习、政治工作与执法办案、党性坚



# 市检察院2017年6项重点工作

## 一、强化大局意识,着力保安全、护稳定、促发展

坚决把维护国家政治安全,特别是政权安全和制度安全放在首位。坚决打击各种敌对势力渗透破坏颠覆活动,坚决开展反邪教斗争,依法打击故意传播虚假信息等犯罪。严厉惩治危害群众安全和切身利益的犯罪,增强公众安全感。牢固树立五大发展理念,围绕保山经济发展大局,充分履行法律监督职责,细化保障服务措施,有效预防、化解和管控风险隐患,努力发挥维护边疆安全稳定、保障经济社会发展的职能作用。

## 二、落实反腐职责,查办和预防职务犯罪力度不减

深刻认识深化国家监察体制改革是一项事关全局的政治体制改革,从党和国家反腐败工作大局出发,坚决贯彻中央决策部署,以更大的责任担当发挥在党风廉政建设和反腐败斗争中的职能作用。坚决贯彻“惩治腐败力度决不减弱、零容忍态度决不改变”的要求,在2017年内完成案件清积工作,以反腐败斗争的实际行动拥护和支持改革,诠释对党的忠诚。

## 三、强化检察监督,着力维护司法公正

加强刑事检察监督。在侦查活动监督中,重点监督纠正刑讯逼供、暴力取证、不当查封、妨碍律师

会见等问题。把好延长羁押审批关,防止以羁代侦。把好立案监督关,依法纠正有案不立和不当立案。在审判活动监督中,充分发挥抗诉的刚性监督作用,用好纠正违法、再审检察建议等多种手段,坚决纠正定罪不当、量刑畸轻畸重、程序违法等问题。在刑事执行检察监督中,全面落实对刑罚执行和监管活动的同步监督,深入推进集中清理判处实刑罪犯未执行刑罚专项活动,严肃查处徇私舞弊减刑、假释、暂予监外执行和社区矫正领域失职渎职等犯罪,维护刑罚执行公平公正。加强民事行政检察监督。推动以裁判监督为主向多元化民事行政检察监督模式转变,逐步实现对行政案件立案、审理、执行活动的全面监督,积极探索对行政强制措施和行政违法行为的监督。深化控告申诉检察监督。畅通来信、来访、网络、电话、视频等渠道,依法解决群众诉求。深化未成年人检察监督。积极参与校园欺凌专项治理,落实未成年人刑事诉讼特殊程序,推动建立未成年被害人的综合保护机制,做好涉罪未成年人帮教考察和犯罪预防,推动未检工作专业化建设。

## 四、坚持从严治检,锤炼过硬检察队伍

始终坚持政治过硬的首要标准,严明政治纪律和政治规矩,切实增强政治意识、大局意识、核心意

守与职业操守同步同强的格局,推动法官干警增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识。以最坚决的态度抓好党风廉政建设,严格履行“两个责任”,把纪律规矩挺在前面,以“零容忍”反对司法腐败;坚持一手抓司法权运行改革、一手抓新型管理监督机制构建,做到有举必核、有案必查、有违必惩,确

保公正廉洁司法。以最管用的办法抓好能力建设,以人员分类为基础,构建分类教育培训机制,有针对性提升各类人员素质能力;强化以司法公开、案件评查、业绩考评、员额进出倒逼提升司法能力,切实实现司法改革进入新阶段、司法能力提升新境界、执法办案达到新水平的更高目标。



# 围绕中心 服务大局 依法履职

杨根庆

## 一、着眼大局,聚焦重点,增强监督实效

隆阳区人大常委会始终坚持着眼大局,以经济建设和社会建设和人民群众关心的热点难点问题为重点,综合运用视察、检查、调查、工作评议等监督方法,不断增强监督实效。

聚焦经济发展抓监督。经济平稳较快发展是全区各项工作顺利推进的基础。常委会密切关注全区经济运行态势,按照《监督法》《预算法》的要

求,每年适时听取和审议全区国民经济和社会发展规划执行情况报告、财政预算执行情况报告,及时审查和批准本级预算调整方案、财政决算报告和财政预算执行情况的审计报告;认真审查和批准隆阳区国民经济和社会发展“十三五”规划纲要和“十二五”规划实施情况中期评估报告;对审计部门审计中发现的问题进行分析,及时向政府及财政部门提出加强区级预算管理的建议,使经济监督工作落到

识、看齐意识,加强机关党建,积极开展具有检察特色的思想政治工作,着力铸就检察队伍绝对忠诚的政治品质;始终坚持从严治检不放松,坚持抓常抓早抓实,健全纪律作风督查巡察机制,完善群众反映问题及时核查制度,坚决整治执法不作为、乱作为,着力塑造检察队伍清正廉洁的良好形象;始终把执法能力建设放在优先发展位置,按照正规化、职业化要求,突出职业能力培养和职业精神培育,提升与社会公众良性互动能力,推动由知识型培养向能力型培养转变,以文明创建作为加强思想道德和检察文化建设的有效载体,着力锻造检察队伍责任担当的专业素质。

## 五、把握良好机遇,推动基层院建设与时俱进

抓住新一轮科技革命孕育兴起的历史机遇,应用互联网思维创新工作思路理念,全面落实“十三五”时期科技强检规划纲要和检务保障工作规划纲要,以信息化推动基层基础工作现代化,以电子检务推动检察工作升级转型。做好思想和技术人才

准备,在全省检察大数据中心、检务云平台及新的统一业务系统建设应用过程中,同步前行,不落伍、不掉队。坚持人财物向基层倾斜,扎实推进派出检察室建设。

## 六、深化检察改革,推进改革任务落实

认真贯彻执行检察改革的决策部署,把责任压实、要求落实、考核抓实,推动改革落地见效。全面推进司法责任制改革,严格检察官办案责任制,落实人员分类管理、员额退出和职业保障等配套措施;深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,充分发挥检察官在审前程序中的主导作用,在庭审过程中的主体作用,以及诉讼全程中的监督作用,构建新型良性互动的检警、检法、检律关系;稳妥推进内设机构改革,市县检察院内设机构坚持扁平化管理和专业化建设相结合的原则,按照精简、务实、效能的要求统筹设置;以生态环境和资源保护等领域为重点,积极稳妥地推进检察机关提起公益诉讼工作。



实处,有效保障了全区国民经济和社会发展规划的顺利实施及财政预算任务的圆满完成。积极组织省、市、区人大代表对全区工业经济转型发展、新农合专项资金使用情况、“一事一议”财政奖补项目、国家农业综合开发现代农业示范园区试点工作、保山中心城市东城区开发建设、保山中心城市管理工作、保山中心城市农贸市场规划及管理、畜牧产业发展、草原生态保护奖励机制、公路建设等情况进行视察、调查;对《中华人民共和国政府采购法》和《云南省政府采购条例》等法律法规贯彻落实情况进行检查;支持和促进了全区经济快速发展。

聚焦民生需求抓监督。坚持把改善民生福祉、提升民生幸福指数作为履职重点,督促解决好人民群众关心的热点、难点问题,促进和谐隆阳建设步伐。认真组织人大代表对全区小水窖建设、美丽乡村建设、澜沧江流域生态保护、殡葬改革工作进行了视察,督促区人民政府认真办理落实视察中提出的意见和建议,推进了民生工程项目建设。对开展小升初免试后义务教育、城乡居民养老保险、精准扶贫、医疗卫生机构工作、绿化荒山行动、计划生育、全民健身运动、打造“温泉之都、珠宝之都、休闲之都”三张名片、文化体制改革、保山中心城区社区服务管理、保山中心城区住宅小区物业管理、宗教活动场所管理等情况进行了调查,针对性地提出意见建议。在深入调查、广泛听取基层干部群众意见、查阅资料、开展测评问卷的基础上,对市公安局交警支队直属大队等22个部门工作进行了评议,并对被评议部门办理落实评议意见情况进行了跟踪调查,增强了评议工作实效。开展了以“关注农村垃圾处理、保护水源、保护环境、建设美丽乡村”等为主题的环保世纪行活动,增强了干部群众的环境保护意识。坚持群众利益无小事,认真做好人大信访接待工作,2013年以来,共受理群众来信235件次,接待群众来访800余人次,督促解决了一批事关群众切身利益的问题。

聚焦法治建设抓监督。推进社会主义民主法治建设,是人大工作的重点。常委会始终把保障法律法规的正确有效实施放在重要位置,认真把握依法治国方略,着力推动全区各项工作法治化。以

“国家宪法日”为载体开展法制宣传教育,把全民普法、守法作为推进依法治区的长期工作来抓,逐步营造广大人民群众尊重法律、敬畏法律、遵守法律的良好社会氛围;维护司法公正,保障人民群众在司法案件中感受到公平正义;加强对新修订的《预算法》《环境保护法》《城乡规划法》《残疾人保障法》《云南省残疾人保障条例》《刑事诉讼法》《民事诉讼法》《农民专业合作社法》《旅游法》以及《农业技术推广法》《红十字会法》《云南省红十字会条例》《行政监察法》《国务院气象条例》等法律法规的执法检查;进一步加强备案审查制度和能力建设,对区人民政府报送的《隆阳区城乡居民违法用地建设处置工作实施细则》《隆阳区投资项目集中审批实施办法(试行)》《隆阳区投资项目集中审批服务事项目录》等17件规范性文件进行审查和备案;对全区禁吸戒毒工作、民事诉讼与人民调解“诉调对接”、户籍管理、区人民检察院反渎职侵权和区人民法院执行工作等进行调查,监督“一府两院”法定职责必须为、法无授权不可为,切实维护公平正义,促进依法行政;积极推进“六五”普法和依法治区工作有序开展,督促、引导全区各级人大代表和人大工作者带头学习法律法规,带头用法治思维、法治方式分析问题,使之成为“社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者”。

## 二、围绕中心,严格程序,决定重大事项

依法行使本行政区域内的重大事项决定权,是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权。区人大常委会始终把依法行使重大事项决定权与贯彻落实区委决策部署紧密结合起来,依照地方组织法的规定,认真行使重大事项决定权,就全区政治、经济、社会等方面的重大事项作出决议、决定47项。制定出台了《隆阳区人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项暂行办法》,对区人民政府提出的《保山中心城市东城区污水管网建设项目列入区财政逐年还款计划的议案》等担保融资议案及时作出决议,就区乡两级人大换届选举的有关事项依法作出决定,切实围绕全区工作大局决定重大事项,推动全区经济社会跨越发展。

## 三、坚持原则,严格把关,规范人事任免



始终坚持党管干部和依法任免干部相统一的原则,加强同组织部门以及提请任免机关的沟通,严格把关,进一步规范了人事任免工作。坚持对拟任命人员进行任前法律考试、向常委会组成人员介绍拟任命人员的德才表现、被任命人员作任命前的供职发言和任命后的表态发言、任命后一个月内向区人大常委会提交个人履职保证书、年终向区人大常委会报送履职报告等制度,增强了被任命人员的法治意识、公仆意识和服务意识,实现了党委满意与群众满意的有机结合。2013年以来,共对112名国家机关工作人员进行了任前法律知识考试;依法任免国家机关工作人员、人民陪审员等486人次;依法接受了10名副区长辞去副区长职务、5名区人大常委会委员辞去委员职务,补选市三届人大代表3名、区人大常委会委员5名、区四届人大代表12名;因工作调动、退休后迁出、死亡、违反纪律等原因终止代表资格13名,人事任免工作更加规范。

#### 四、强化服务,激发活力,保障代表履职

人大代表是国家权力机关的主体,做好代表工作是坚持和完善人民代表大会制度的要求,也是做好区人大常委会工作的基础和保证。区人大常委会始终注重加强和改进代表工作,支持和保障代表依法履职,强化服务,激发活力,进一步发挥了代表的主体作用。

加强代表工作。区人大常委会、乡镇人大主席团、街道人大工委在党委的领导下组织形式多样的市、区、乡代表活动,运用多种监督方式履行职权,历次人民代表大会都组织代表视察,通过活动开展,激发代表活力,发挥代表主体作用。不断加强对代表的培训和基层人大工作的指导,邀请领导、专家就宪法、监督法、代表法和地方组织法等相关知识对区人大代表和区乡人大干部进行培训,分四批组织100余名区乡人大代表、人大干部赴全国人大培训基地学习有关法律法规和人大工作知识,增强了代表的履职能力;举办《预算法》等专题培训会,提高了乡镇(街道)人大干部、人大代表、财政部门工作人员从事预算监督、审查和管理能力;定期召开区乡人大工作座谈会,听取基层人大干部的意见建议,密切了与乡镇人大主席团、街道人大工委

的沟通交流;认真指导乡镇人大召开人民代表大会、主席团会议和开展代表小组活动,推动了乡镇人大工作依法有序开展。

密切与代表的联系。区人大常委会组成人员有组织地对所联系的区人大代表进行走访,征求代表对全区工作的意见和建议,并及时转交有关部门研究办理;积极搭建代表履职平台,坚持人大代表列席和公民旁听区人大常委会会议制度,增加了代表参加视察、检查、调查及评议的人数,提升了代表参与度。2013年以来,共有168名区人大代表和56位公民列席、旁听了区人大常委会会议,有400余人次的省市区乡四级人大代表参加了区人大常委会组织的视察、执法检查、专题调查和工作评议,人大代表依法履职的渠道不断拓宽,保障了代表和群众的知情知政权;区人大常委会组成人员积极参加所属代表小组活动,创新活动方式,提高活动实效。

做实代表述职工作。按照代表法规定,每年认真组织开展区、乡两级人大代表向选民述职工作。2013年来,通过开展代表述职活动,累计为群众办实事89件,增强了人大代表依法履职能力和主动接受选民监督的意识。

加强议案建议督办。区四届人大历次会议上,代表共提出建议、批评和意见486件,在区人大常委会和区人民政府的共同督办下,各承办单位对办复工作高度重视,安排专人负责办理,加强与相关代表的联系、沟通和面商,办复工作在规定时间内较好完成。代表建议、批评和意见所提问题已经解决或基本解决的(A类)214件,占44.03%;所提问题在3年内能够基本解决,承办单位已制定解决措施或者已列入改进计划,并明确答复代表办理时限的(B类)163件,占33.54%;所提问题因目前条件限制或者其他原因难以解决的,以及所提问题留作参考的(C类)108件,占22.22%;对建议所提问题只能留作参考的(D类)1件,占0.21%。同时,注重加强对历年B类件的跟踪督办,解决率达90%以上。

(作者:隆阳区人大常委会主任)



# 做好人大工作 促进跨越发展

杨启发

## 一、牢牢把握政治方向,合力推进中心工作

四年来,市人大常委会牢固树立党的意识,认真贯彻落实党的路线方针政策,遵守党的政治纪律和政治规矩,增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚持做到在行动上与党委同步、目标上与党委同向、思想上与党委合拍。把坚持党的领导作为坚持人民代表大会制度的根本原则,始终把坚持党的领导贯穿于人大工作全过程,善于使党的主张通过法定程序成为国家和人民的意志,善于使党组织推荐的人选成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对经济社会发展的领导。

常委会领导班子成员,坚持围绕中心服务大局,主动置身于中心工作第一线,做经济社会发展的积极参与者,勇于担当,积极参与挂乡镇、挂包帮、挂产业、挂项目、招商引资、县城建设等中心工作。常委会领导班子成员经常深入挂钩乡镇、贫困户、产业、项目督促检查,与主管部门共同研究解决存在困难和问题,促进了各项工作向前推进。积极参与“一把手招商”“四班子招商”工作,先后多次远赴广东、深圳、上海、浙江、江苏、北京等地考察项目、协调解决招商引资工作相关问题,努力促成了一批有实力有发展前景的企业落户施甸和保山工贸园区施甸装备制造园,促进了工业强县雏形的形成。在城镇建设坟墓搬迁包保工作中,常委会领导班子成员对包保任务主动承接、积极负责、狠抓落实。通过带领相关部门及镇、村、组干部反复入户耐心做群众工作,完成了搬迁坟墓875冢。深入开展“挂包帮”“转走访”工作,在实施对布朗族的整族帮扶整乡推进和整县脱贫工作中,坚持责任明确到人,帮扶措施细化到

户,切实做好挂包对象的联系和帮扶工作,领导班子成员及机关干部职工共帮扶贫困户248户,坚持感情投入、思想融入、作风深入,零距离、面对面地与群众共商脱贫办法,尽力为群众解决实际困难和问题,整个挂包帮工作与全县同步推进。根据县委统一安排,目前,常委会机关有7名干部脱离人大机关到县城建设、重大项目建设和脱贫攻坚一线工作,为实现跨越发展和脱贫攻坚目标贡献力量。

## 二、不断创新监督方式,切实增强监督实效

常委会坚持突出重点,认真行使监督职权,着眼于增强监督实效,进一步创新完善监督方式方法,加大对“一府两院”的监督力度。四年来,共听取审议了县人民政府、县人民法院、县人民检察院41个专项工作报告,检查了9部法律法规的实施情况,组织开展专题询问3次、专题调研14次,对14个政府组成部门进行了工作评议,配合省市人大常委会到我县开展调研及执法检查59次。

第一,围绕经济发展抓监督,确保县委决策部署全面贯彻落实。在每年8月份常委会会议听取审议上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告的基础上,先后听取审议了县人民政府关于“十二五”规划纲要实施中期评估情况、招商引资情况、招商引资项目推进落实情况、全县旅游文化产业建设推进情况等6个经济领域的专项工作报告,多次组织代表对政府性投资重大项目、招商引资重大项目、城市建设重大项目建设推进情况进行视察。听取和审议县人民政府关于招商引资项目推进落实情况的报告,提出了必须加大招商力度、优化服务环境、强化园区招商等建议;组织驻施省、市人大代表和县人大代表对政府性投资重点项目工程进行视察,提出了必须进一步加大抓落实力度、确保目



标任务完成的意见。县人民政府对常委会提出的意见建议认真研究落实,共同强力推进了经济发展重点工作,全面完成了县十二届人大历次会议确定的各项经济发展目标任务,强化了固定资产投资和园区招商对全县经济发展的支撑作用。

第二,围绕依法治县抓监督,确保宪法和法律法规得到正确贯彻实施。常委会先后对残疾人保障法、道路交通安全法、道路交通安全法实施条例、森林法、教师法、动物防疫法、环境保护法、农产品质量安全法、消费者权益保护法等9部法律法规在我县的贯彻实施情况进行了执法检查。对森林法贯彻实施情况进行执法检查,建议县人民政府及时制定相关制度措施,规范执法行为;严厉打击乱砍滥伐、野生动物捕杀、林地占用、水源林破坏、毁林开荒、名木古树贩运等不法行为,从严追究破坏森林资源人员的法律责任。县人民政府及时制定措施,进一步抓好法律宣传和森林资源管理工作,严厉打击涉林违法行为,严格依法行政,确保了林业管理依法、有力、有序,推进了林产业健康发展。对教师法贯彻实施情况进行执法检查,督促有关部门加大对教师法及云南省实施教师法若干规定的宣传力度,进一步营造尊师重教氛围,进一步完善教师队伍建设规划,保障教师队伍健康发展,加强对教师队伍管理,办人民满意的教育。县人民政府结合实际,制发了教育发展“一意见六方案”,建立健全了教师管理、教师评先选优表彰、教育质量奖励、教师绩效工资管理等制度,完善了教师队伍建设规划,加大教师培训力度。对环境保护法贯彻实施情况进行执法检查,建议强化宣传,着力提高全民环境保护和改善意识;强化基础设施建设,着力增强城乡“两污”处理能力;强化执法监督检查,依法严肃查处违法和危害环境行为。县人民政府及职能部门非常重视常委会组织开展的执法检查,积极迎检,自觉查找不足、认真听取意见、切实加以整改,使相关法律法规在我县得到了更好地贯彻实施。

第三,围绕民生抓监督,助推决战脱贫攻坚和决胜全面小康工作。常委会对社会事业和民生工程持续关注,先后听取审议了水利建设、新农村建设、扶贫开发、新型农村合作医疗、殡葬改革、中小学校管理等

7个专项工作报告,并对农村垃圾处理、农村困难群众生活保障、农村土地流转、农民专业合作社运行、少数民族地区经济发展、木老元乡摆榔乡整乡推进整族帮扶工作情况开展了专题调研。听取审议关于全县中小学校管理工作情况的报告,在指出教育管理机制未完全理顺、激励机制不能充分调动教师积极性、教师队伍管理不到位等问题的同时,建议进一步完善管理机制,全面推进教育综合改革措施落实;进一步完善激励机制,充分调动广大教师工作积极性;进一步加强师生管理,办人民满意的教育。对木老元摆榔整乡推进整族帮扶工作情况调查,提出进一步修改完善整乡推进整族帮扶政策,统一标准,统一宣传口径,认真贯彻落实整乡推进整族帮扶政策;进一步加大整乡推进整族帮扶工作宣传的力度,最大限度发挥和调动群众积极参与建设的热情;进一步注重群众教育培训,全面提升群众素质;进一步培育扶持龙头企业,拓宽群众增收渠道;进一步加强项目整合力度,快速推进项目建设步伐;进一步严格资金管理,出台整乡推进整族帮扶资金管理辦法,严格实行项目资金专户管理制度,确保资金安全运行、落实到位等建议。县人民政府高度重视,切实研究解决,高效推进了全县扶贫攻坚工作。

第四,围绕财政预决算抓监督,助推预算改革全面实施。每年8月份的常委会都听取审议上一年度财政决算报告和财政收支审计工作报告;每年10月份的常委会都听取审议当年1-9月财政预算执行情况的报告;审查批准每年度地方财政决算及财政预算调整方案。分别审查批准了县人民政府关于2015年和2016年政府债务限额的议案。新预算法实施以来,常委会通过对财政预算、决算进行审查监督,提出了完善政府全口径预算管理体系、健全政府性债务管理制度、加大专项转移支付清理整合力度、对审计查出的问题必须认真整改等意见。县人民政府及有关部门认真研究,将政府的全部收入和支出都纳入了预算管理,未列入预算的不予支出。预算编制得到全面规范,预算管理进一步公开、透明,审计查出的问题得到认真整改落实。

第五,围绕公证司法抓监督,助推司法改革措施落实。常委会高度关注公正司法和维护社会公平正义,在支持司法机关依法行使职权的同时,对具体司





法行为开展了深入而有效的监督。先后听取审议了县人民法院关于执行工作、民商事审判公开工作情况的报告；县人民检察院关于反渎职侵权工作、民事行政检察工作、反贪污贿赂工作等情况的报告。建议县人民法院进一步规范好审判程序；适当增加审判人员编制，配齐配强审判一线力量，提高干警政治、业务素质，提高办案能力和水平，不断提高审判质量和执行效果。建议县人民检察院进一步发挥职能作用，加大对涉及民生案件的查处力度。常委会的这些意见和建议都得到了较好落实，“两院”与公安机关、司法行政机关之间保持了沟通和协调，形成了相互配合、相互支持、相互监督的工作局面，为全县各项事业健康发展提供了有效的司法保障，让人民群众在每一起案件中都感受到公平正义的工作得到了严格落实。

第六，围绕工作评议抓监督，助推法治政府建设。常委会先后对县安监局、县食品药品监督管理局、县林业局、县教育局、县人社局、县交通运输局、县公安局、县农业局等14个政府组成部门开展了工作评议。评议县人社局工作，提出了围绕施甸脱贫攻坚和跨越发展大局，做好促进就业和创业引领工作；加大劳动执法力度，促进劳动法和社会保险法全面贯彻实施；留住本地人才和引进人才并重，履行好人才管理工作职责的要求。评议县公安局工作，建议公安机关进一步强化公安主业意识，严厉打击违法犯罪；进一步采取有效措施，提高农村偏远山区见警率；进一步强化队伍建设，提升服务水平；进一步加强请示汇报，切实解决好困难和问题。在评议过程中，常委会始终把把握既评议工作中存在的不足，又总结工作中好的做法和成功经验，做到被评议单位“改进工作有途径，展示亮点有舞台”。常委会印发评议意见后，被评议单位均及时制定整改方案，明确整改时限、措施和责任人并进行扎实整改。通过常委会评议和被评单位整改，达到了“人民群众满意，被评单位配合，人大代表认可，党委政府支持”的良好效果。根据省委《关于加强和改进人大工作的意见》“对人大及其常委会选举和任命的国家机关工作人员建立任期述职制度”的要求，2016年，常委会对县人民政府组成部门主要负责人依法履职情况进行审查，增强了政府组成部门主要负责人依法履职意识，加快了法治政府建设进程。

第七，围绕重点问题抓监督，首轮开展专题询问。常委会加强工作创新，制定专题询问办法，将专题询问作为人大监督“一府两院”工作的重要形式予以实施，结合听取审议食品药品安全工作报告、县城环境综合治理工作报告和消费者权益保护法执法检查情况报告，开展首轮专题询问，充分发挥专题询问的针对性和促进性作用。开展县城环境综合治理专题询问，常委会组成人员共提出十个问题，县人民政府及相关部门认真落实常委会审议意见。一是以政府购买服务、市场化经营管理的方式解决县城环境保洁问题，进一步拓宽了保洁范围，保洁水平明显提升；二是加大对工程运输车辆违规拉运、掉土掉渣行为的治理力度，违规现象大幅减少；三是下力查处占道经营、违章搭建经营行为，市场秩序混乱问题逐步得到扭转；四是严查交通违章，规范交通秩序。通过开展专题询问，政府及有关部门进一步强化了食品药品安全工作和消费者权益保障工作，县城基础设施建设稳步推进，县城环境综合治理整改工作取得明显效果。

### 三、依法进行人事任免，加强地方政权建设

常委会遵照党管干部原则，把坚持党的领导、充分发扬民主和严格依法办事有机统一起来，严格按照《选举法》《地方组织法》等法律的规定，认真做好人事任免工作。四年来，共依法任免国家机关工作人员218人，其中任命70人，免职38人，决定任命67人，决定免职38人；决定代理县长1人；接受辞职6人；免去人民陪审员23人，任命人民陪审员71人；授予“荣誉市民”称号1人，为国家机关工作的正常运转提供了组织保障。在人事任免过程中，常委会要求提请机关详细介绍拟任人员的工作实绩、工作能力和勤政廉政等情况，坚持任前法律考试和任职表态发言制度，增强被任命人员的法律意识、人大意识和公仆意识。及时将任免人员名单在县电视台公布，既提高了任命工作的透明度，又促进了人事任免工作依法、规范进行。根据全国人大常委会关于实行宪法宣誓制度的决定和云南省实行宪法宣誓制度组织办法，全县从2016年开始实行宪法宣誓制度，庄严地促使了国家机关工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法。一年来，共组织



126名国家机关工作人员向宪法宣誓。

#### 四、依法作出决议决定,及时助推经济社会跨越发展

四年来,常委会根据全县改革和经济社会跨越发展大局的需要,及时将县委的重大决策和部署转变为全县人民的意志。一是加强政权建设。常委会第十四次会议听取审议了县人民政府提交的关于水长乡等6个乡撤乡设镇的议案,同意水长、旧城、酒房、老麦、万兴、何元6个乡撤乡设镇。要求县人民政府及相关工作部门按照撤乡设镇的有关规定,及时按程序上报上级相关部门,进一步做好协调和跟踪工作。四年来,常委会根据主任会议提交的议案,分别依法作出了召开县十二届人大二次、三次、四次和十三届人大一次会议的决定,保障了历次人民代表大会的顺利召开。根据县人民法院提交的关于增加人民陪审员名额的议案和报告,经审议,分别作出了4个关于批准增加人民陪审员名额的决定,四年来,共增加人民陪审员名额59名,加强了人民陪审员队伍建设。二是推动跨越发展。为抢抓发展机遇,加快全县基础设施建设步伐,推进脱贫攻坚工程的落实,实现经济社会发展提速、跨越,常委会坚持程序性与灵活性相结合,对一部分紧急需要常委会作出决定的议案,采取先由主任会议把关提出决定,再召集常委会表决决定,做到特事特办。四年来,根据县人民政府提交的相关议案和报告,作出关于批准融资的决定38个,确保了大批政府贷款和融资的落实,推动了大批重点项目工程及时开工,加快了建设速度,加快了全县脱贫攻坚工程的步伐。同时,为加快我县城市建设步伐,常委会第七次会议审议通过了《施甸县城市总体规划(2010—2030)的议案》;为实现科学融资、依规融资,常委会第十八次会议听取审议并批准了《施甸县人民政府关于提请审议施甸县五年融资规划方案的报告》。三是及时解决重大项目建设过程中遇到的重大问题。针对县一中新校址建设过程中发现回填层出现“下沉断裂错位”现象的问题,根据县人民政府提交的《关于对施甸县第一完全中学搬迁建设项目另行选址的议案》,常委会及时召开第五次会议进行审议,一致通过决定批准了《施甸县人民政府关于县第一完全中学搬迁建设项目另行选址的议案》。

#### 五、尊重代表主体地位,保障代表履行职务

尊重代表主体地位,发挥代表作用,是做好人大工作的基础。四年来,常委会进一步完善代表服务保障工作机制,提高代表服务保障工作水平,代表参与管理国家事务的作用得到进一步发挥。十二届人大一次会议以来,每次人民代表大会开幕前,常委会都组织全体代表集中视察全县重大项目和重点工作,帮助代表知情知政,了解全县经济社会发展大局。

一是认真落实常委会组成人员“双联”工作。经常委会党组研究决定,常委会领导班子成员分别联系4至6名基层人大代表和6户农民群众、常委会其他组成人员分别联系2名基层人大代表和2户农民群众。由常委会领导带头,多次深入到所联系的人大代表和群众中进行走访、座谈,宣传了县委的重点工作部署和有关惠农惠民政策,倾听了代表和群众的呼声,收集了群众的愿望、要求,进一步密切了常委会组成人员与代表和人民群众的关系,增进了感情。

二是密切代表同人民群众的联系。充分利用代表小组平台,以代表小组适时组织代表对有关产业和有关工作进行视察或调查,通过视察、调查工作过程,深入群众、密切联系群众。同时,凡是市人大常委会和县人大常委会组织到基层群众中调查,常委会都坚持就近选派代表参加,为代表联系群众拓宽了渠道。四年来,共组织代表参加市、人大常委会开展的视察、执法检查 and 调研活动300多人次。

三是进一步做好服务代表工作。建立健全代表档案,了解代表动态,及时给代表寄送人民代表大会公报、常委会公报等学习资料。认真安排代表参加县委召开的有关会议和组织的有关活动,拓宽代表知情知政渠道。足额拨付代表活动经费,加强代表活动阵地建设。坚持基层代表列席常委会会议制度,并注重吸收代表意见。四年来,共安排了57名人大代表列席常委会会议。

四是认真督促办理代表意见建议。常委会把督办代表意见、建议作为联系人大代表、为群众排忧解难的重要工作来抓。四年来,共收到代表意见、建议365件。已全部办结并书面答复所提建议的代表,建议办结率为100%,代表满意率为100%。

(作者:施甸县人大常委会原主任)



# 服务大局讲政治 依法履职促发展

李 艳

## 一、坚持围绕中心，服务发展大局有新作为

四年来，腾冲市人大常委会始终坚持从服务经济发展大局来谋划和推进人大工作，依据人大工作定位和特点，主动融入、履职尽责，较好地推动了市委重大决策部署落实。

助推经济转型升级。面对经济下行压力加大的形势，市委着力推进全市经济转型升级。常委会积极落实，专项听取了政府融资工作情况报告，及时按法定程序批准政府的重点建设项目投融资事项，有力支持了全市重点项目建设，促进了经济平稳增长。关注实体经济发展，对全市园区经济、民营经济、民营工业经济发展情况进行调研，开展云南省中小企业促进条例执法检查，提出了促进园区经济和工业经济发展的意见建议，督促政府及职能部门认真落实稳增长各项措施，推动民营企业加快发展。围绕我市经济工作重心，对旅游产业发展、通关便利化与边民互市情况、电子商务、木本油料产业进行了调研，推进全市旅游、商贸加快转型。

强化计划财政监督。常委会认真履行经济监督职责，着力加强对宏观经济运行、经济结构调整、预决算等方面的监督，每年听取和审议计划、财政预算执行情况报告、决算报告和审计报告，审查批准市本级决算、预算调整方案，就做好产业发展、项目建设、财源培植等提出意见建议。依法组织审议了“十二五”规划纲要中期评估报告，围绕“十三五”规划编制，认真开展专题调研，对规划编制工作提出意见建议，为科学编制“十三五”规划建议和纲要提供了重要参考。

不断规范人事任免。坚持党管干部和人大依法任免干部相统一，共依法选举和任命本级国家机关工作人员 311 名，保证了市委人事安排全面实现，保障了国家机关依法履职。积极探索和完善干部任免工作机制，通过任前法律知识考试、颁发任命书、公开向宪法宣誓、任职表态等措施，进一步增强了被选举和任命人员的责任意识和公仆意识。开展了政府部门“一把手”公开承诺活动，建立人大常委会任命工作人员年度履职审查制度，切实加强对人大任命干部的任后监督。

全力服务重点工作。对腾冲撤县设市的大事，常委会及时衔接汇报，严格履行法律程序，依法作出决议，组织召开人代会，使撤县设市顺利完成。常委会班子积极参与市委政府中心工作，全力完成挂钩项目、企业和重点产业发展任务，抽调领导干部参与综合督导、三岔河水库建设、密班路建设、棚户区改造、脱贫攻坚等重点工作。

## 二、突出多措并举，促进民生改善有新突破

四年来，常委会高度重视民生福祉，合理运用多种监督方式，持续跟踪落实，积极推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

组织专题询问，促进难点工作突破。在保山 5 县(市、区)率先开展专题询问，运用刚性监督方法，促进难点工作取得突破。2014 年，针对全市土地资源管理工作，组织开展土地资源管理使用专题询问，督促政府及职能部门采取措施，缓解发展过程中的土地要素制约；结合城乡环境综合整治，对人畜饮水工作进行专题询问，督促相关部门加大项目



争取力度,逐步解决饮水困难地区的安全饮水问题。针对市民反映强烈的中心城区交通拥堵、停车难、事故频发等交通问题,常委会专题听取了交管部门提交的《腾冲中心城区道路交通组织优化报告》,并在2015年对中心城区交通建设与管理工作开展专题询问,要求政府及相关部门按照常委会作出的审议意见进行整改,去年又专题听取了整改工作报告,进行了满意度测评。通过持续跟踪监督,中心城区交通建设正在持续改善,管理工作不断优化。

持续跟踪问效,推动具体问题落实。注重把工作中发现的具体问题作为人大常委会监督的议题,通过持续跟踪,推动问题落实。四年来,先后对农村义务教育学生营养改善计划实施情况和学前教育工作进行了调研,对教育局工作进行评议,了解问题,提出意见,支持政府采取措施,解决了全市各学校学生营养改善计划服务人员工资补助;常委会多次深入乡村,调研掌握全市公墓建设进展,组织对殡葬改革工作进行调研,促进我市殡葬改革工作全面推进;关注脱贫攻坚工作,对扶贫办工作开展评议,批准全市扶贫易地搬迁项目融资,有力助推全市脱贫攻坚战役;重视城市建设,组织代表对重点城市建设项目进行视察,对老城区改造提升工作进行调研,助力城市“四项工程”建设。持续关注“腾药”发展,连续三年在省人代会上和闭会期间向省人大常委会提交“关于请求将腾药‘心脉隆’注射液列入云南省医保目录”的建议,得到各级政府和部门的重视,“心脉隆”注射液于2016年5月列入了云南省医保目录。

重视议案办理,推进文明腾冲建设。常委会高度重视人代会议案的提出、确立和办理,四年来在每次人代会上均确立一件大会议案,使本届人大任期内的议案体现连续性和系统性。在原县十六届人大一次、二次会议期间,分别将代表所提出的《关于腾冲生物多样性保护的议案》和《关于城乡环境综合整治议案》列为大会议案,交由政府办理,督促在全市大力开展了城乡环境整治、传统村落保护、古树名木保护、农村垃圾集中收处、违章建筑清理等工作,政府出台了云南省首个县级生物多样性保

护实施方案,促进了全市生态文明建设,助推创卫工作取得实效。在原县十六届人大三次会议和市一届人大一次会议期间,分别将代表提出的《关于加强公职人员学习宪法法律,推进依法治县的议案》和《关于提升市民综合素质,推进文明城市建设的议案》列为大会议案,以公职人员学法先行,带动广大群众增强法律观念,提升文明意识;在全市广泛开展文明创建活动,促进市民素质提升,改善城市文明形象,助推了全市创文工作。

### 三、强化法律监督,推进依法治市有新进步

四年来,常委会坚持以依法行政和公正司法为监督重点,抓住突出问题,加大法律监督力度,积极推进全市民主法治进程。

推进地方法治建设。组织开展“国家宪法日”宣传活动,落实宪法宣誓制度,组织选举和任命的国家机关工作人员在任职时向宪法宣誓,弘扬宪法精神;围绕“六五”普法规划,着力推进“法治宣传贯彻年”“法治建设年”各项工作开展,增强全社会法治思维;对全市各乡镇和43个部门法律法规贯彻执行情况进行了全面深入调研,进一步促进了政府及其组成部门依法行政。按照“职权法定”原则和“权责一致”要求,完善和规范备案审查工作程序,加强对规划、环保、民生等方面的规范性文件开展备案审查,四年来共对《工程建设招标投标管理实施办法》《腾冲市北海湿地省级自然保护区管理办法》等13份规范性文件进行了备案审查。积极加强与省市人大立法工作的衔接,建立和完善立法长效机制,配合省市人大做好了传统村落、非物质文化遗产保护等方面的立法前调研工作。

认真组织执法检查。常委会从腾冲实际出发,坚持突出重点、注重实效的原则,加大执法检查力度。四年来,先后组织对禁毒法、艾滋病防治条例、政府采购法、行政诉讼法等8部法律法规进行了执法检查,有力地推动了相关法律法规在我市的贯彻实施。受上级人大委托对残疾人保障法、陆地边界法等12项立法工作开展立法前调研,配合完成了对民族地区“十三五”规划、云南省预算审查条例修订、反读职侵权等22项工作的调研及执法检查,着力推进依法治市进程。



不断加强司法监督。依法开展对司法部门的监督,组织对社区矫正工作进行调研,专题听取司法局法律援助工作情况报告,促进司法行政机关履职尽责。专项听取和审议检察院反贪污贿赂工作、职务犯罪预防工作、审判监督工作情况报告;对人民法院工作进行视察,听取市法院人民陪审员工作开展情况报告,批准增加88个人民陪审员名额,任命124名人民陪审员,协调政府将人民陪审员经费纳入财政预算,促进了人民陪审员工作开展。

#### 四、重视保障激励,发挥代表作用有新成效

四年来,常委会坚持把发挥代表作用作为人大工作重点,不断改进和创新代表活动方式,丰富代表活动内容,切实保障人大代表依法行使职权。

加强培训,提升履职水平。注重把提高常委会组成人员和人大代表综合素质作为履职的基础,对常委会组成人员、乡镇人大主席进行了法律法规和计划、预算审查等方面的集中学习培训5次,对人大代表进行了系统性履职培训3次。利用召开常委会会议,对常委会组成人员进行相关法律法规、委员履职等方面的专题学习辅导;邀请市级人大代表列席常委会会议,为代表寄送学习资料。通过学

习培训,本届常委会组成人员和人大代表的责任意识显著增强,依法履职能力不断提升。

丰富活动,拓展履职平台。四年共组织代表399人次参加常委会开展的调研、视察和执法检查,有效拓宽了代表知情知政的渠道。不断推进基层人大代表活动规范化、制度化,建立了代表接待日制度、代表进社区工作办法、代表联系选民工作办法等,在部分乡镇和村社区建设代表活动阵地示范点,目前已建成136个代表活动室,其中20个实现了规范化建设。充分发挥乡镇人大首创精神,与时俱进推动人大工作在基层的具体实践。

依法依规,选好人大代表。全省县乡两级人大换届选举工作启动后,腾冲列为全省3个试点县之一。常委会对换届选举工作高度重视,在市委的领导下,坚持依法、严谨、有序推进市乡两级人大代表选举,历经启动培训、选民登记、全省示范推进、候选人提名推荐、考察审查等环节,于2016年11月27日,依法选举产生了新一届的市乡两级人大代表,组成了新一届的人民代表大会,实现了程序合法,结果圆满。

(作者:腾冲市人大常委会主任)



# 尽心尽力尽职责 服务大局重实效

李维用

## 一、谋全局、抓重点，监督工作成效显著

龙陵人大常委会紧紧抓住关系全县改革发展稳定大局、关系人民切身利益、社会普遍关注的重大问题开展监督，推进“一府两院”依法行政和公正司法，有力推进了全县经济社会健康发展和法治龙陵建设。

(一)以发展为先，强化经济监督。一是密切关注宏观经济运行。听取和审议当年1—6月全县国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况及当年地方财政收支预算执行情况和其他财政收支的审计报告；审查和批准当年县本级财政预算调整和财政决算报告；听取金融支持县域经济发展工作情况报告；提出进一步加大财税改革力度、加强财源建设、强化公共财政功能、抓实农业产业、做大做强工业、加强民生保障等建议，促进了经济社会健康发展。二是密切关注产业发展。先后组织部分驻龙省市人大代表、县人大代表对全县石斛产业、旅游业和工业经济进行视察，为产业发展建言献策，助推县域经济健康发展。

(二)以法制为纲，强化法律监督。一是认真开展执法检查。对教师法、森林法、食品安全法、治安管理处罚法、矿产资源法、安全生产法、农村土地承包法、文物保护法、云南省龙陵黄龙玉资源管理条例等10部法律法规的贯彻实施情况进行执法检查，促进了“一府两院”依法行政、公正司法。二是扎实做好黄龙玉资源管理立法工作。云南省十二届人大常委会第十四次会议审议通过了《云南省龙陵黄龙玉资源管理条例》，并于2015年1月1日正式施行，填补了我省珠宝玉石类纳入地方立法规范

保护的空白。三是听取和审议了全县“六五”普法工作情况和县政府法制工作，对全县规范性文件制定和备案工作进行督导检查，全力推进法制政府建设。四是积极参与市人大常委会在我县开展农民专业合作社法、档案法、环境保护法等法律的执法检查。通过加大法律监督力度，有力推进了法治龙陵建设进程。

(三)以民生为本，强化工作监督。一是听取和审议全县公共文化服务体系建设、农村垃圾处理、黄山羊产业发展、移民工作、人口和计划生育工作、农村专业合作社运行、石斛产业发展和民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设等12项工作报告。二是对县人民法院、人民检察院、卫生局、发改局、环保局、林业局、水务局、原质量技术监督局、扶贫办进行评议。通过深入开展评议调查，认真听取评议意见整改落实报告，对评议对象进行满意度测评，保证工作规范有序，及时回应人民群众关切，增强了司法机关和政府部门主动接受人大监督和依法履职的意识。工作评议由代表评议上升为常委会评议，极大地提高了权威性和评议质量。三是对县城规划建设管理和全县教育工作进行专题询问。县城规划建设布局更加合理、管理更加规范，教育事业更加均衡发展、教育教学质量得到提升。四是主任会议专题听取全县工业园区规划与建设、农村低保、外事工作、职业教育、甘蔗产业发展、残联工作、全县非税收入征收管理使用情况报告。通过开展民生监督，提出切实可行的意见、建议，为推动“一府两院”改进工作、解决问题、关注民生、重视民生、保障民生、改善民生发挥了积极的作用。



(四)以督办为责,强化跟踪监督。为保持监督工作的连续性,切实提高监督实效,对年度各项监督工作提出的审议意见、工作建议及“一府两院”报送的整改措施进行梳理,选出10项事关民生和经济社会发展大局的事项列入年度工作计划,进行跟踪督办。对督办事项落实到位、解决有力的予以肯定,对问题解决不到位、落实有差距的纳入下年工作计划,继续跟踪督办,以持之以恒的劲头推动产业发展、项目落地、问题解决。

## 二、议大事、抓发展,依法决定重大事项

围绕全县中心工作和人民群众关注的热点难点问题,深入调查、集思广益,依法行使重大事项决定权,使重大事项的决定成为集中民智、反映民意的过程。先后对县人民政府提请的《龙陵县生态县建设规划》《龙陵县城东北片区市政基础设施建设项目资金有关问题的报告》《龙陵县人民政府〈关于将国家开发银行云南省2013—2017年城市棚户区改造省级统贷项目(四期)保山市龙陵县龙山中路片区实施方案〉的议案报告》《保山硅基产业园主干道及配套服务用房项目委托代建政府购买服务合同资金列入财政预算的议案》等53项重大事项进行审议,并依法作出决议、决定,有效保障了重大事项决策科学化、法治化、制度化,促进了全县经济社会持续健康发展。

## 三、严程序、抓规范,依法行使人事任免权

始终坚持党管干部和人大依法任免相统一的原则,加强与提请任免机关和组织部门的沟通,严格把关,依法任免。认真坚持任前法律知识考试、任前表态发言、颁发任命书、向宪法宣誓、任职谈话、报送履职保证书、任后工作监督等制度,进一步增强被任命人员的法律意识、责任意识和公仆意识,有力地激励和教育国家工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法。2013年以来共任免国家机关工作人员261人次,其中:任职182人次,免职79人次。

## 四、强保障、抓落实,充分发挥代表作用

(一)抓培训,促履职能力提升。一是抓好集中培训。认真举办代表培训会,对县人大代表进行全面履职培训。2013年以来,累计举办专题培训10

场次,培训代表300余人次。二是抓好考察培训。2013年以来,分期分批组织80余名县人大代表赴省内外考察学习,使代表开阔了眼界,拓宽了思路。三是注重乡镇人大主席团的业务培训,不断提高乡镇人大主席团的履职能力。

(二)抓活动,促代表作用发挥。围绕全县经济社会发展、项目建设和百姓关注的热点、难点问题,精心组织代表开展活动,促进代表依法履职。一是拓宽代表履职渠道。组织代表参与执法检查、评议司法机关和政府工作部门、专题调研、重大决策听证会,搭建代表履职平台。二是认真做好代表视察调研。先后对全县旅游工作、石斛产业、县城建设、新农村建设、工业经济发展、代表建议办理等情况进行视察,充分发挥代表作用。三是组织代表向选区选民述职。2013—2016年分别组织人大常委会领导班子、县人大代表中的县处级领导、常委会组成人员、县人大代表中的科级实职领导向选区选民述职,听取选民的意见建议,接受选民监督。四是采编“代表风采”17人次,在龙陵电视台等媒体宣传报道代表履职先进事迹,激励代表勇于担当,奋发有为。五是组织代表旁听县人民法院公开审理案件,推进阳光司法进程。

(三)抓服务,促履职环境优化。坚持把为代表服务作为代表工作的首要任务,不断改进服务的方式方法和途径,提高服务质量,努力做好代表履职各项保障。一是努力拓展代表的知情知政渠道。定期向代表通报常委会工作,督促“一府两院”向代表通报重要工作情况,帮助代表了解实情把握大局。定期向代表寄送《中国人大》《云南人大》《龙陵县人大常委会公报》等报刊杂志,并赠阅《人大代表履职工作手册》和法律汇编等书籍,倡导代表学习法律和人大业务知识,不断提高履职水平。二是坚持常委会组成人员联系代表制度。每名常委会组成人员联系5—7名代表。每次常委会邀请2名乡镇人大主席、2—3名县人大代表列席会议,扩大代表知情范围。三是召开驻十个乡镇各级人大代表座谈会80余场次,向代表通报全县经济运行情况和人大常委会的主要工作,听取代表对县人大和“一府两院”意见建议,并进行满意度测评,充分发



挥代表参与全县事务管理作用。四是保障活动经费。主动慰问困难代表、拨付代表履职经费,为代表履职创造条件,激发代表履职热情。

(四)抓实效,促代表建议落实。市人大常委会始终把督办代表建议作为一项重要工作来抓,不断改进督办方式,提高督办实效。2013年以来共交办代表建议553件,其中每年列出10件作为重点督办件,对其余的建议分解到常委会领导及委室进行督办,加大了督办力度。面商率、答复率均为100%,满意率达90%以上,切实解决了一批涉及群众切身利益的热点难点问题,提升了代表在人民群众中的威信。

(五)抓选举,依法产生新一届人大代表。根据上级关于县乡两级人大换届选举的工作要求,制定了龙陵县县乡两级人大换届选举工作意见和实施方案,加强对换届选举工作的督查指导,严把代表“入口关”,换届选举工作依法、有序开展,选举产生新一届县人大代表181名,乡级人大代表605名。

#### 五、解难题、抓责任,提升信访工作成效

坚持把信访工作作为倾听群众呼声、化解社会矛盾、促进社会和谐稳定重要工作来抓,认真执行信访工作、领导干部接访下访制度,督促“一府两

院”研究解决好涉及群众切身利益的正当诉求和实际问题,积极化解社会矛盾,维护群众合法权益,努力做到“事事有着落,件件有回音”。2013年来共接待群众来信来访137件1543人次,其中:来访63件116人次,来信74件1427人次。

#### 六、顾大局、抓统筹,着力推进整体工作

市人大常委会坚持围绕中心、服务大局,积极参与抓产业、抓项目等重点工作。一是积极参与全县中心工作,扎实做好负责联系的重点工作、项目、产业的推进和相关工作协调,帮助基层和企业出主意、筹资金、搞协调,破解工作难题。二是深入基层调查研究,抓实“挂包帮”“转走访”精准扶贫工作,积极协调资金项目,帮助挂钩村(社区)和其他村组发展经济、培植产业、改善基础设施,着力打赢扶贫攻坚战。2013年以来补助挂钩村(社区)和其他村组产业发展、基础设施建设资金共80余万元,帮助协调新农村建设、易地搬迁、道路建设、学校建设、产业发展等各类项目资金共1500余万元。三是认真完成县委交办的各种调研、考核、检查、督查工作任务,为县委决策部署提供科学依据。

(作者:龙陵市人大常委会主任)







# 在党的领导下依法推进人大工作

辉波

——始终围绕中心议大事，促进跨越展现新作为。四年来，始终坚持大局导向，在昌宁县委总揽全局、协调各方的格局中，昌宁人大常委会树牢政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，着眼全局，把握方向，突出重点，全力服务县委中心工作和全县发展大局。

准确站位主动作为。始终坚持党对人大工作的领导，认真贯彻执行党的路线方针政策，牢牢把握人大工作的正确方向。充分发挥常委会党组的政治保证作用，坚持重大事项、重要活动、重点工作向县委请示报告制度，听取县委意见，服从县委决定。县委高度重视、关心和支持人大工作，定期听取常委会工作汇报，注重人大干部的培养使用，及时研究解决人大工作中的重要问题，并召开了县委人大工作会议，制定《中共昌宁县委关于进一步加强和改进人大工作的意见》，保证了人大工作有位有为。

服务大局有效作为。主动融入全县发展大局，及时有效的把县委的主张和重大决策通过法定程序变为全县人民的共同意志，形成了步调一致、共谋发展的强大合力。四年来，根据昌宁长远发展需要，审议通过《昌宁县城市总体规划修编（2012—2030）》，先后批准《昌宁县河道采砂管理暂行办法》《昌宁县河西水库水源地保护管理暂行规定》《温泉翁堵鸡飞大田坝4个乡撤乡设镇方案》《昌宁县城市生活垃圾处理费征收管理暂行办法》等15项重大事项。注重发挥金融对经济发展的支撑作用，全力支持政府多渠道融资，保障了易地扶贫搬迁、棚户区改造、昌宁“园中园”建设、右甸河流域核心段综合治理、松林水库建设等重点项目资金需求，有效推进县委重大决策部署的贯彻落实和政府工作

开展，促进经济社会跨越发展。常委会领导班子成员认真落实县委要求，积极参与和支持全县重要产业、重点工作、重大项目，主动为精准扶贫、抢险救灾、招商引资、征地拆迁、棚户区改造等工作出主意、想办法、作协调、筹资金，破解工作难题。

严格程序依法作为。坚持党管干部和人大依法任免相统一的原则，对县委提名和“一府两院”提请任免的干部，严格执行组织提名、情况介绍、任前考试、审议酝酿、表决任命、履职承诺等工作程序，不断完善任免办法、规范任免程序、落实任免措施。四年来，依法任免国家机关工作人员297人次，其中人大常委会机关44人次，县人民政府及工作部门137人次，县人民法院81人次，县人民检察院35人次，为全县国家机关正常运转提供组织保障。严格实行新任命国家机关工作人员宪法宣誓制度，增强了新任职人员的国家意识、法治意识和责任意识，彰显了宪法权威。强化任后监督，先后对县教育局、公安局、林业局、卫计局等8个部门开展工作评议，督促政风行风转变，提升了被评议部门依法办事、服务发展的能力和水平。

——始终依法履职重民生，监督工作取得新成效。四年来，始终坚持发展导向，紧紧抓住经济社会发展中全局性、关键性问题开展监督，听取和审议专项工作报告84项，组织调查38次、视察27次，推动县人民政府破解发展难题，壮大经济总量，增强经济实力。

突出监督重点。突出经济发展主题，每年对国民经济和社会发展计划执行情况进行监督，持续跟踪督促“十二五”规划的落实情况，超前对“十三五”规划编制情况进行调研，确保经济平稳健康运行。



紧紧围绕改革发展大局,对固定资产投资、招商引资、工业园区建设、矿产资源开采及管理、旅游产业发展进行调查,提出了拓宽投融资渠道,加大招商选商工作,创新园区建设模式,规范矿产资源开采管理,完善旅游发展规划和宣传等意见建议,县人民政府认真采纳、及时整改。突出财政监督主题,严格执行新预算法规定,加强对公共财政预算、政府收支全口径预算监督工作,每年定期听取和审议财政预决算报告、财政收支审计工作报告,审查批准上年度决算和本年度预算调整方案,严格预算约束和管理,确保财政资金安全、规范、高效使用。突出民生改善主题,听取和审议县人民政府农村公路建设、核桃产业发展、城乡垃圾处理、社会保险工作、城乡一体化建设、农村文化事业发展、城市供排水、职业教育发展、河西水库水源地保护等专项工作报告,组织常委会组成人员和部分人大代表进行视察、调研,提出合理化的意见建议,使改革发展成果更多转向民生、惠及群众。高度关注扶贫攻坚工作,专题审议全县扶贫攻坚工作情况报告,并针对精准扶贫政策要求、工作重点、责任主体、项目管理发生的新变化,督促县人民政府加大政策宣传、发挥群众作用、突出产业扶贫、整合项目资源、强化考核问效,着力加快贫困地区发展和贫困群众脱贫致富步伐,为全面脱贫升温加压。每年围绕一个主题,持续开展“环保世纪行”活动,得到了省市人大常委会的肯定和表彰,成为加强环境与资源保护监督工作的成功范例。

创新监督方式。积极探索行之有效的监督方式,先后选取社会普遍关注的保障性住房建设管理和食品药品安全监管工作进行专题询问,产生了积极的社会反响。保障性住房建设管理方面,针对存在的困难和问题,提出了加大筹资力度、加快建设步伐、强化管理措施和完善运行机制等建议,县人民政府及职能部门根据常委会的意见,制定工作措施,实行先租后售,严格准入退出,有效缓解了无住房户和低收入家庭住房困难问题。食品药品监管方面,代表关心、群众关切、社会关注的校园及周边食品安全、农产品农药残留、农贸市场管理、畜禽养殖屠宰、药品流通及使用等薄弱环节的监管执法和专项整治

有效加强,全县食品药品安全形势总体向好。

注重监督实效。按照抓大事、议大事的要求,切实做好会前调研、会中审议、会后跟踪,督促和支持“一府两院”改进工作,解决经济社会发展中存在的突出问题。每一项工作常委会精心制定调研方案,注重方式方法,掌握详实的第一手资料,形成有数据、有分析、有建议的高质量调研报告,增强监督工作的精准性。积极探索改进常委会会议的召开方式,2015年开始增加了分组审议程序,更广泛地听取意见建议,提高议题审议的针对性。四年来,交由县人民政府及有关部门办理审议意见37项、评议意见8项。同时,采取“一府两院”书面报告审议意见整改落实情况、听取专项工作报告、组织代表视察等多种措施,加强对贯彻执行常委会决议决定情况的跟踪问效,强化监督的实效性。

——始终推动法治促和谐,民主法治迈出新步伐。四年来,始终坚持法治导向,主动站位民主法治建设第一线,积极推动宪法和法律法规的贯彻实施,促进依法行政、公正司法,努力当好民主法治建设的维护者、实践者和推动者。

开展执法检查,促进依法行政。坚持把法律法规的贯彻实施放在重要位置,组织开展禁毒法、环境保护法、城乡规划法、防震减灾法等6部法律贯彻实施情况执法检查,配合省市人大常委会对行政监察法、安全生产法、农产品质量安全法等法律法规进行执法检查,纠正违法违规行为,努力为经济社会发展营造良好法治环境。注重法治宣传教育和督促检查,听取和审议“六五”普法情况报告,通过了关于开展普法学习和法治宣传第七个五年规划的决议,积极推动全社会形成学法、知法、守法的良好氛围。认真落实规范性文件备案审查规定,完善备案审查工作机制,维护法制统一。积极推动田园城市立法保护工作,《保山市昌宁田园城市保护条例》顺利通过市人大常委会预审。

加强司法监督,维护公平正义。依法加强对人民法院和人民检察院工作的监督,听取和审议县人民法院执行工作情况报告、司法公开工作情况报告,县人民检察院预防职务犯罪工作情况报告、公诉工作情况报告,督促县人民法院、县人民检察院



坚持司法为民、完善审判和检察工作机制,促进司法机关严格规范执法、公正文明执法,切实维护法律尊严和公正司法。

注重信访维稳,促进社会和谐。坚持把信访工作纳入人大监督的重要内容,加强信访情况综合分析,注重信访普遍性问题研判和调研,加大信访突出问题督查督办,不断提高办理信访案件的质量和效率。四年来,共接待来访群众500余人次,109件信访件和8件市人大常委会转办件,均及时交办和督促有关部门严格依法办理,群众反映的合理诉求得到及时解决,合法权益得到有效维护,促进了社会和谐。

完成代表选举,推进基层民主。深刻汲取湖南衡阳破坏选举案、四川南充及辽宁拉票贿选案的教训,严格按照换届政策和法定程序,加强对县乡人大换届选举工作的督促和指导,确保县乡人大代表换届选举依法有序、风清气正。全县广大选民满怀当家作主的热情,在128个县级代表选区、439个乡镇代表选区,同步依法选举产生新一届县人大代表195名、乡镇人大代表790名,代表结构更加优化,整体素质进一步提高,代表选举成为社会主义民主政治建设的生动实践。

**——始终完善机制增活力,代表作用得到新发挥。**四年来,始终坚持服务导向,不断拓宽代表活动领域,丰富代表活动内容,认真督办代表建议,积极支持和保障代表依法履职,进一步发挥了代表主体作用。

加强培训,提高履职能力。采取“请进来”与“走出去”的方式,邀请专家学者对县十六届人大代表和县乡人大干部进行专题培训,每年有计划地安排部分县人大代表参加全国及省市人大常委会举办的集中培训和轮训,为代表系统地学习法律法规和履职知识提供服务,帮助代表尽快熟悉业务、进入角色,提高依法履职能力。坚持为代表和常委会组成人员赠阅《云南人大》刊物,定期不定期通报常委会工作动态,拓宽代表知情知政渠道。安排履职优秀代表结合自身实际传授经验,为代表履职提供示范和借鉴。

完善制度,激发履职热情。坚持常委会组成人

员联系代表、代表联系群众制度,依法保障代表活动经费。持续推进人大代表向选区选民述职工作,12名县人大代表先后向选民报告履职情况,接受选民评议和监督。坚持有计划、有组织地邀请县人大代表列席常委会会议,参与视察调研、执法检查、工作评议、专题询问等活动,使常委会各项工作更加接地气、顺民意。支持“一府两院”密切与代表的联系,组织650多人次县人大代表参加考核考察、座谈会、听证会、案件审理等政务和审判活动,推进闭会期间代表活动常态化,为代表履职和发挥作用搭建平台。根据代表变动情况,及时组织做好代表补选工作,四年来共补选市、县人大代表8名。扎实做好市人大代表昌宁活动小组对重大水利建设项目、柯卡一体化建设、农业规模化发展等专题调研视察活动的联络服务工作,为代表履职创造条件、提供保障。

强化督办,促进建议办理。不断改进人大代表议案、建议、批评和意见的交办、督办方式,提高了代表建议办理实效。县十六届人大一次会议以来,代表提出建议342件,交县人民政府及有关部门办理339件,代表反映较为集中的《关于规范全县矿产资源开采管理工作的建议》《关于加强农村医疗卫生基础设施建设的建议》《关于对农村公路通畅工程破坏带进行统一绿化恢复的建议》等一批热点难点问题,县人民政府高度重视,采取有效措施,认真加以解决。切实发挥代表建议办理专项资金小钱、办实事的作用,对《关于建设右甸河温泉小河口便民桥的建议》《关于更戛小街子村人畜饮水工程建设的建议》《关于对珠街生态文明建设给予扶持的建议》等41件急需解决但暂时缺乏项目和资金支持的建议,给予500万元的经费补助,建议办理质量明显提高。

(作者:昌宁市人大常委会主任)

**140页译文:**人民代表大会制度是我国的根本政治制度,各级人大代表是各级国家权力机关的组成人员,享有与执行职务相适应的权利,同时承担相应的义务。

摘人大代表履职指南 杨习超书。



# 对龙陵城市建设管理的几点思考

黄正宽

随着改革的深入,经济的发展,我县城市化进程呈现出加速发展的态势,那些漂亮的高楼、环境优美的小区、琳琅满目的超市都成为“城市”的代名词,城市是我们的居住环境,谁都希望生活在一个方便、快捷、安全、舒适的环境中。然而随之而来的城市管理问题也就日益突出,城市规划、社会保障、土地住房、环境绿化、公共安全等等,如何保证城市化进程的顺利进行,如何解决现代城市中的各种管理问题,如何提高现代城市管理水平,进一步加强城市在国民经济中的主导作用,已成为迫切之势。本人就如何加强城市建设管理浅谈一下自己肤浅的认识:

## 一、龙陵城市建设管理存在的主要问题

(一)城镇化水平较低。截至2016年,全县常住人口城镇化率仅为28.6%,分别比全国(57.35%)、全省(46%)、全市(33.9%)平均水平低28.75、17.4和5.3个百分点,与周边县(市、区)相比也还存在差距。县城的“聚集效应”和“规模效应”没有得到较好的发挥,城镇对农业人口的转移和吸纳能力较差,成为推动第三产业快速发展的“瓶颈”。

(二)规划建设不够完善。我县中心城市总体规划经2013年修改后更加符合县城发展的客观实际,但部分控规、专规、详规未能及时跟进,规划编制工作与新的形势和现行加快推进城市建设发展的任务要求尚有差距,规划的龙头引领和指导作用不强,部门间建设管理规范协调性不强,有的部门存在各行其是、各自为政的不良倾向。少数领导干部法律意识淡薄,不重视规划,不按规划建设的情况时有发生,从而影响了城市建设的功能布局。

(三)城市建设资金投入不足。老城区、城乡结合部住房简陋、布局零乱、土地利用率低,消防、环卫、道路、供排水、停车场、公厕等基础设施配套滞后,仓储物流、牲畜交易和屠宰等市场不完善,旧城改造量大面广。在开发建设过程中资金筹措困难,建设经费不足,城市建设工作总体进展步伐缓慢。

(四)城市监管难度大。执法监管不够到位,占道停车、占道经营、私搭乱建等不法行为屡禁不止,影响市容市貌和居民生产生活的现象时有发生;专业管理技术人才缺乏,执法装备、队伍力量薄弱,难于满足县城建设管理工作的实际需要。

(五)城市经营机制不健全。城镇建设投融资体制不健全,主要靠政府投入,社会投资少,多元化投资格局尚未形成,市场化经营城市的体制机制有待进一步建立和完善。

## 二、加强城市建设管理应处理好的几个关系

城市管理是城市建设的重要组成部分,不仅体现城市形象,也和市民生活质量密切相关,同时又由于其特殊性,涉及面广,任务繁杂,和市民直接接触而备受关注。城市管理工作不仅是各地建设的重点工作,也是热点难点问题。这既与我国目前经济社会发展阶段、城乡的二元结构有关,也与法治与保障体系的完善等因素有关。诸如占道经营等不仅仅是单纯的城管工作,已经发展成为深层次的社会问题。因此,做好城市管理工作,必须正确处理好以下几个关系。

(一)建设与管理的关系。城市建设与管理是互相依存、互相促进的关系。城市“三分建、七分管”,城市建设是基础,管理是保障。科学的城市规



划和高标准的建设为城市管理提供物质基础和技术条件,没有科学合理的规划和建设,必定给城市管理带来事倍功半的难度。管理是巩固规划建设成果,是营造良好城市秩序、发挥城市功能的必要手段。实践证明,管理出效率、出效益、出财富。只有管理得好,才能巩固和发展城市建设成果。

(二)城市管理和经济发展的关系。城市管理的目的就是更好地服务于经济,服务于市民。城市经济发展水平不同,决定了城市管理的对象、重点问题和要求不同。经济发展水平低,就业岗位少,随之而来的占道经营等城市管理难点问题多,城管工作难度大;反之,城市管理水平的高低,也影响了经济社会发展的速度。城市形象差,影响投资环境,对经济社会发展将产生负作用。在当前城市经济发展日益加快、经济增速竞争日趋激烈的形势下,优美的城市形象、良好的投资环境蕴含了巨大的经济效益,改善环境就是发展生产力。

(三)城管执法与齐抓共管的关系。城市管理工作是一项涉及方方面面的系统工程,要真正把这项工作抓好,就必须从发展的大局着眼,精诚团结,在思想上相互信任,业务上相互支持,信息上相互沟通,形成责任分明、齐抓共管的强大合力。在治理占道经营等问题时,在属地管理的基本前提下,城市管理部门应主动牵头,卫生、工商、公安、环保等各职能部门积极配合,按照关口前移、纠罚并举、立足长效的思路,实现批管并重,从源头治理。

(四)严格执法与和谐城管的关系。严格执法是城管执法的必然要求,是构建和谐城管的前提和基础;构建和谐城管是城管执法的最终目标,是严格执法的最高境界。无论是严格执法还是和谐城管,都要建立在依法行政的基础上,遵循有法可依、有法必依、执法必严、违法必究的原则。通过采取人性化管理举措,改变城市管理者和民众对立态势,把加强城市管理、维护整洁有序的环境由城市管理者的单方面追求转变成全体民众的自觉行动。注重讲究执法方式,强调以人为本,坚持文明执法,摒弃“一赶、二扣、三处罚”的执法方式。对占道经营的治理就是严格执法与和谐城管辩证关系在具体工作中的应用。城市公用设施受破坏在我

县普遍存在,如破坏护栏、毁占绿地、偷盗路灯配件、打砸设施等现象,对这些破坏行为打击力度不够,相关部门互相推诿,无人管理,任其发生,这就需要公安、住建、市场监管、交警等部门齐抓共管,该拘留的拘留,该罚款的罚款,绝不手软,同时应加大媒体曝光率和遵纪守法的宣传力度。

(五)突击整治和长效管理的关系。突击整治是手段,长效管理是目标。要在突击整治取得阶段性成效的基础上,建立健全各项管理规章制度,理顺各职能部门职责,从体制机制建设入手,立足长效,防止反复。探索长效管理新模式,走长效管理之路。通过突击整治,打开工作新局面,通过长效管理,使工作深入持久,做到常态化、规范化、精细化。

### 三、加强城市建设管理的建议

按照建设“生态县城”目标,当前和今后一个时期加快县城规划建设管理应坚持以科学发展观为指导,以规划、管理、建设、经营为重点,坚持新建与棚改并举、配套与生态并推、山水与宜居并建,着力拉框架、抓配套、出特色、美环境、提品位,努力把县城打造成绿色生态宜居宜业的滇西边境旅游目的地。

(一)突出规划引领,科学引导新型城镇化建设。在城市建设中,要充分发挥城市的辐射带动作用,坚持以工业化的思路谋划农业,以城镇化途径建设农村,以减少农村劳动力的方式富裕农民,统筹城乡的建设和发展。一是进一步完善城乡规划体系。认真落实“守住红线、统筹城乡、城镇上山、农民进城”要求,突出“山在城中、城在林中”特色,积极融入“滇西城镇群”开发建设,加强县城、集镇、村庄规划建设,搞好县城总体规划修编、各片区修建性详细规划、各类专项规划编制及集镇、村庄规划编制工作,优化城乡空间布局。二是强化县域城镇空间规划布局,严格执行“一主(县城)、一副(勐糯镇)、两轴(“县城—镇安—腊勐”为横向轴线,“龙江—镇安—龙新一象达—平达—勐糯”为纵向轴线)”发展结构。三是学习借鉴周边城乡统筹规划先进经验,实现“多规合一”。将“多规”所涉及的保护空间、用地边界、空间信息和建设项目等信息融



合到“一张图”上,建成“多规合一”信息平台,统筹空间规划管控。四是优化村庄规划,着重规划好传统村落保护、历史文化名村、特色文化旅游发展重点村。

(二)着力推进县城基础设施建设,打造“生态宜居县城”。一是进一步抓紧抓好龙玉大道改扩建、温泉路提升改造、龙华路西段、环城西路等市政道路建设,有效拉开县城发展框架、扩大城市边界和规模,增强城市综合承载能力。二是紧紧围绕“做精、做特、做美”县城,加快推进东坡森林公园二期、龙山湖水景公园、五板桥棚户区改造、汽修汽配园区、县城供水和休闲广场改造等市政配套项目的有序建设,增强城市功能对推进建设“山水玉”绿色生态宜居城市的支撑。三是主动融入国家“一带一路”战略规划,编制重大项目建设规划群,采取强有力的措施,积极争取银行新型城镇化建设贷款投向支持,破解融资难问题。

(三)打造城市品牌,着力提升城市形象和竞争力。为了改善城市环境,提高城市竞争力,以打造城市品牌、提升城市形象、彰显城市特点为主要内容。一是创新城市管理体制,形成全方位、多层次、多系统齐抓共管的格局。二是着力推动龙山中路棚户区改造。棚改工作要本着“能拆、能建、能还”的风险可控的原则,稳步推进龙山中路棚户区改造的建设。进一步增强县城可持续发展能力,基础设施和公共服务设施显著改善,县城服务能力和保障能力不断增强,人居环境得到显著改善。三是积极开展创造城市的良好人居环境工作。加大城市文明程度、社会秩序、环境质量和良好形象等“软环境”方面的管理力度,塑造城市文明形象。四是把城镇建设的各项管理工作纳入法治化轨道。依法加大对违规建筑、违法占用等违章行为的整治,不断提高执法效率和管理水平,确保城市规划的全面实施、城市建设有序推进,从而提升城市的文明形象和知名度。

(四)坚持以人为本,切实解决热点、难点问题。根据自身的实际情况,具体问题具体分析,认真研究解决县城建设和管理中的新情况和新问题。一是解决拖欠工程款和农民工工资问题。采

取多种手段,防止拖欠工程款和农民工工资的增加。二是妥善解决城市房屋拆迁中的问题。合理安排拆迁规划,实行拆迁计划管理,规范房屋拆迁管理行政行为,完善拆迁安置资金的监管、拆迁裁决前的听证等拆迁配套政策。特别要妥善解决低收入住房困难户房屋拆迁后的住房问题。从而保证拆迁工作有序的进行,为城市建设创造良好的条件。三是加大城市建设质量和安全监管的力度。建立健全的质量安全生产制度和保障体系,全面落实建设主体质量安全生产责任制。认真执行项目法人责任制,招投标制、合同管理制、工程监理制等制度,切实维护人民群众的切身利益。

(五)推进“质量强县”战略,提升县域经济发展质量。实现工程质量技术创新能力明显增强,建筑工程节能效率和工业化建造比重不断提高,人民群众对工程质量满意度明显提高。一是加强工程质量基础保障。落实工程建设主体的质量责任,提升工程参建各方的质量意识;广泛采用绿色施工,竣工建筑工程质量安全和卫生指标100%达标。二是提升工程质量整体水平。加强新开工工程监控和工程质量备案工作,推行工地标准化施工,提高建筑工程安全监管水平,推行五方责任主体终身制度,有效提升工程质量;推动引入重大设备监理机制,有效保证设备工程质量安全;完善工程质量创优激励机制,鼓励企业争创各级优良工程奖。三是提升住宅质量水平。积极推行《住宅性能评定技术标准》,加强住宅质量通病防治,完善住宅工程质量分户验收制度,提高全县住宅工程整体质量水平。

(作者:龙陵市人大常委会办公室主任)



# 凝聚代表智慧 助推工业经济发展

张和理

为充分发挥人大代表在工业经济发展中的参与和监督作用,进一步推动龙陵县工业经济再上新台阶。在人大常委会主任李维用的率领下,龙陵县组织部分县人大代表对全县工业经济发展情况进行了视察。视察采用实地察看、现场介绍与听取汇报相结合的方式进行。视察团先后深入龙陵县日产300万Ah动力锂离子电池生产及配套项目地,镇安振兴茶厂,中城石材加工厂,云南永昌硅业股份有限公司,云南品斛堂生物科技有限公司进行现场视察。针对视察中了解和日常掌握的情况,代表们提出了很好的意见和建议。通过视察,代表们进一步了解全县工业经济发展情况,扩大了知情范围,增强了使命感和责任感,对全县工业经济发展情况进行了客观公评价,既肯定了成绩,指出了不足,又统一了思想,形成了共识,增强了加快推进全县工业经济发展的信心和决心。

## 一、工业经济发展取得的成效

“十二五”以来,龙陵县全面实施“工业强县”战略目标,抢抓机遇、紧盯政策、整合资源,培育优化大产业,着力推进工业转型升级,工业经济实现了快速发展,整体水平和竞争能力不断提升,为全县经济社会实现新跨越提供了强劲支撑。

2015年完成工业总产值77.61亿元,比2010年增长154.29%,年均增长20.52%;完成增加值19.64亿元,比2010年增长142.47%,年均增长19%,占GDP比重32.3%,比2010年提高8.7个百分点。实现主营业务收入49.09亿元,比2010年增长159.93%,年均增长21.05%;实现税收2.78亿元,比2010年增长65.48%,年均增长10.6%,工业对财政的贡献率不断提高。

(一)强化工业投资,加快重点项目建设。随着招商引资工作不断深化,一批大企业、大集团相继入驻龙陵,工业发展后劲不断增强。“十二五”期间,累计完成非电工业投资42.22亿元,比“十一五”期

间增长3.1倍,2015年实现工业投资9.48亿元,比2010年增长70%。工业硅、电锌、水泥、矿泉水等主要工业产品产量显著增长。

(二)强化节能减排,走可持续发展道路。全县工业企业节能降耗效果明显。2015年末,全县单位GDP能耗比2010年累计下降12.55%,顺利完成市政府下达10%的节能目标。如云南永昌铅锌硅业股份有限公司利用“全煤全焦”替代木炭还原剂,推广余热发电,实现“无木炭生产”,摆脱了对木炭的依赖,降低了生产成本,处理好发展与环保的关系。

(三)强化区建设,引导产业聚集发展。不断完善园区总体规划、控制性详细规划及产业空间布局规划,着力推进以动力锂离子电池及有关配套产业为主的新能源产业园、保山硅基产业园“龙陵园”和精品生物产业园建设,提高项目产业配套和关联度,不断延长产业链。蔗糖、硅产品、龙陵黄龙玉、龙陵紫皮石斛、龙陵黄山羊等优特产品的质量和知名度不断提高。

(四)强化企业培育,加快非公经济发展。抓好本土企业和规模企业培育工作,搭建民营经济发展平台,实施小微企业“助保贷”,落实税费减免、技术引进等创业扶持政策,着力解决企业融资难、融资贵等问题。培育形成了一批主业突出、竞争力强,拥有自主知识产权、主营业务收入显著的企业。2015年,规上企业比2010年增加21户,达31户,总产值达57.09亿元,占工业总产值比重达73.56%,比2010年增长178.89%,年均增长22.77%,完成增加值16.48亿元,比2010年增长159.12%,年均增长20.98%。培育形成了一批主业突出,竞争力强,拥有自主知识产权、主营业务收入显著的企业。民营经济实现增加值27.9亿元,从业人员2.43万人,分别比2010年增长224%和60.5%,增加值占GDP比重达45.8%。累计培育“两个10万元”微型企业280户,带动就业2000余人。

(五)强化规划编制,努力实现工业经济新突



破。结合工业发展实际,认真总结“十二五”取得的成效,科学编制“十三五”规划,进一步明确“十三五”期间工业经济发展的目标任务。“十三五”末,力争规模以上工业总产值达125亿元,年均增长17%,规模以上工业增加值达35亿元,年均增长16%以上;完成非电工业投资25亿元,年均增长21.4%;GDP能耗累计下降10%。

## 二、对工业经济发展的合理化建议

(一)牢固树立工业强县战略思想,坚持五大发展理念。全县上下应该意识到,在相当长的时期内工业经济仍是推动全县经济发展的主动力。要进一步牢固树立“工业强县”战略指导思想,坚持五大发展理念,加强领导,切实把发展工业放在经济工作乃至各项工作的重中之重位置,以更高的智慧引领工业经济向高水平发展。要加强调度和协调,及时解决工业发展中的困难和问题。要采取多种形式宣传发展工业经济的重大意义,使“工业强县”不断深入人心,进而凝聚全县广大干部群众的智慧和力量,加快工业经济发展步伐,推进新型工业化进程,营造科技含量高、资源消耗低、经济效益好、环境污染少,人力资源优势得到充分发挥的大环境。

(二)调整工业产业结构,转变经济发展方式。坚持发挥自身优势,做强做大优势特色产业。在拓展工业生产的项目、途经和方法过程中必须从实际出发,立足县情,立足资源特点,顺应市场走向,做到既着眼未来,又考虑当前,重点发展一些具有本地优势和适应未来需求的产业,以应对整个社会经济环境和市场因素的变化。要围绕改造提升传统产业,发展重大优势产业,积极培育新兴产业的原则,组织力量对全县工业布局、产业结构、资源配置、品牌打造等进行深入研究,着力培育一批科技含量高、竞争实力强、产品附加值高、精深加工能力强的产业和企业,做大总量,提升质量。突出电力优势,发展壮大电冶产业;突出矿产优势,发展壮大矿冶产业;突出原料优势,巩固和提升蔗糖、茶叶、电锌、硅业、石斛等传统产业;突出环境优势,发展清洁载能产业,抓好节能减排,打造绿色经济。

(三)加大园区建设力度,进一步完善基础设施和配套功能。要进一步加强规划编制工作,尽快编制和完善项目区控制性详规,加大规划执行力度,依法依规建设和发展园区。要进一步加大园区建设力度,积极向国家和省争取更多的政策和资金支

持,引导园区企业提档升级,支持企业创新发展,提高园区企业竞争力。逐步完善园区内基础设施和配套功能,重点抓好水、电、路和通信设施建设。继续抓好项目的储备、论证、筛选和申报工作,为工业经济的持续快速发展搭建平台。

(四)加大招商引资力度,优化投资环境。要夯实招商项目库建设,创新招商引资方式,拓宽招商渠道,优化招商环境,提升招商水平,提高招商引资积极性,立足招大商,招高商,实现招得进、留得住、发展好的目标。要进一步树立“亲商、富商、安商、扶商”的理念,实行目标责任制,加强协调服务,完善服务手段,提升服务水平,积极帮助企业做好土地、资金、人才、公共资源方面的协调服务,帮助企业解决好项目申报、土地审批、环境评价等方面遇到的难题。既要引进外来企业,又要扶持培育壮大本土企业、小微企业。要认真研究中央、省预算内投资方向,抓住央企入滇和承接东部地区产业转移的机遇,主动与省市有关部门加强联系,加大沟通争取力度,加强重大项目规划、储备和前期工作,认真组织申报,确保项目报得上、批得下、做得好。要进一步加大项目建设力度,不断完善工作机制,加强项目保障,确保项目建设进度。要依托园区的资源优势,注重经济布局和工业产业发展等基础性项目,选择产业引导能力强、经济效益好、税收效益高和生长型、无污染的项目,不断提高招商引资的质量和效益。

(五)加大工业投资力度,增强工业发展后劲。坚持以企业为主体,以市场为导向,建立多渠道、多层次的投融资体制。要通过企业技术改造立项,争取国家和省的资金支持。要提高企业直接融资比重,加大资本运作力度,在培育上市公司、发行企业债券、融资平台构建等方面取得突破。要建立和完善政府、银行、企业之间的沟通、协调与合作机制,更好地发挥银行主渠道作用。要改善金融环境,营造良好的社会信用环境,努力拓宽融资渠道,加强与商业银行的工作协调,鼓励、引导金融机构增加对中小企业的资金投入,为工业经济发展提供动力,实现银企之间的合理对接和互利共赢。要进一步完善贷款担保机制,扩大企业融资渠道,努力解决企业特别是中小型企业贷款难的问题,使企业走上正常的发展轨道。

(作者:龙陵市人大常委会选联工委主任)





# 浅谈如何稳健推进农村土地流转

杨永仁

习近平总书记指出：“农村土地制度改革是个大事，涉及的主体、包含的利益关系十分复杂，必须审慎稳妥推进。”

## 一、农户土地经营权流转必须依法有序

农村土地所有权是集体的，承包经营权属农民，经营权是否流转、如何流转，取决于农民的自愿，即流转权也是农民的，不能搞强迫命令。更不能借承包期快到了，期满之后收归集体，由集体直接将经营权流转给工商企业经营而变相剥夺农民对集体土地的承包权收益。

“确权”的法律地位包括政府对农村集体土地的确认和对农民的“承包经营权”的确认，政策允许流转的只是“经营权”而非“承包权”。有的地方出台关于土地“承包经营权”流转的意见，定义不够准确，是混淆概念的模糊提法，容易使人产生误读和误解。如果在抵押、租赁、入股等具体操作过程中，不注意这个“权力概念”是会很麻烦的，最终有可能会使农民的“承包权”得不到应有保护。据了解，我国有个别地方借引入“龙头企业”，由集体与企业主签订30年土地占用合同，而承包土地的农民只是一次性得到10年左右的土地经营权收益，原因是农民的承包合同还有10年就到期了，之后的土地收益就再与农民无关了。此名“为企业减轻负担”，实则是个别人从中捞取好处。这是典型的钻政策的空子“窃取”农民对土地承包用益物权的行爲，是变相的“官商勾结”、损公肥私的事例。这种做法应及时得到纠正。对因项目建设或城镇发展规划，确需占用农民已承包土地的，一要事先取得健全合法的手续，不得未批先占，侵害农民利益；二是在土地收益补偿分配和安置劳动力就业等方面，

既要充分保护农民应得的权益，又要考虑失地农民长期的生活保障和生活质量的持续提高等因素。

二、建立完善规划导向机制，引导流转。一是制订农业产业发展规划，解决“流转干什么”。综合考虑区位优势、生产条件等因素，修订农业产业化发展规划。对不同产业制定针对性、操作性强的优惠政策，强化信息、科技服务，激活农村土地资本；二是制订农村土地流转规划，解决“哪些可流转”。根据土地性质、农业人口数量、市场条件等，特别是产业规划，制定土地流转规划，有序推进农地流转。严禁城市规划控制区内的农地流转；三是制订基础设施建设规划，解决“流转没人要”。制订农业产业化经营的基础设施建设规划，在加大政府投入的同时，出台优惠政策，引导土地流转的受让方完善产业发展区域内的道路、水利、电力等基础设施。

三、建立完善流转服务机制，方便流转。一是完善信息服务平台建设。进一步完善土地流转市场、乡、镇、村三级农村土地流转服务网络，完善信息发布机制，提高流转供需双方最快最佳“配对”的几率；二是完善流转市场中介服务。建立区、镇两级土地流转信托中介服务组织，从事土地信息收集，接受农田托管，提供土地流转广告、政策咨询、信用担保、土地资产评估、物资供应等专业化服务。建立土地流转法律服务机构，免费提供法律咨询、合同审查、风险防范等法律服务；三是探索创新土地流转金融服务政策。大力发展村镇银行、小额贷款公司、农业担保公司等，探索土地承包经营权抵押贷款，提高土地流转融资活力；广泛开展农业保险试点，逐步建立农业保险政策性业务、商业化运行模式。



**四、创新土地流转模式,助推流转。**一是进一步完善土地入股机制。积极推行“股份+合作”方式,引导农户以土地入股组建合作社,走与农业龙头企业合作路子。建立农民“底金+股份分红+劳务收入”的利益保障和农民收益动态评估增长机制,保障农民收益。建立集体组织“公积公益金+风险金+经营提成”的利益分配机制,增强集体组织经济能力;二是开展土地“大面积流转”试点。政府前期补助,反租农民土地,通过招标方式引进大型产业项目,聘请专业机构对流转村进行重新规划,合理布局农民居住点和公共设施;三是大力推进土地互换。在科学评估基础上,制定不同等级土地之间的互换办法,引导鼓励农户进行大规模土地互换,改变土地“小而散”现状,为土地规模流转奠定基础;四是积极探索承包权流转市场竞价机制。通过入股或者反租,实现土地向集体经济组织规模集中,借鉴国有土地的做法,通过中介组织采用招标、拍卖、挂牌的方式,择优选择流转的受让方,确保土地效益最大化。

**五、建立完善集体建设用地使用机制,带动流转。**对长年不居住在农村,有在城市生活能力的农民,动员其在城镇入户,自愿放弃农村承包地和宅基地,参照城市房屋拆迁补偿安置政策给予一次性补偿金,享受城镇居民同等待遇。对置换结余的农村建设用地指标,用于城市乡村公共事业建设的,由国土部门审批或备案,并补缴土地出让金。逐步实现集体建设用地与国有土地“同地、同价、同权”在土地交易市场公平交易。在政府统一领导下,建立相关部门分工协作的工作机制,改变目前国土部门单一推进的工作方式。提高集中建设安居农房的直补资金标准,加大“安居工程”政策扶持力度。开展城市资本进入农村建设用地经营试点,发挥市场主体作用,改变由政府单一筹资的现状。

**六、建立完善审核监管机制,规范流转。**规范流转决议权。探索对“钉子户”实行劝其流转办法,经集体经济组织五分之四以上农户签字同意,在保证其承包地数量不减、质量不变前提下,将其承包地互换,或由集体经济组织、受让方和签字农户进行实物或者资金担保。完善流转审核权。大胆探索集体经济组织土地流转审核权的行使内容和方式,强化集体经济组织的作用。流转期限建议借鉴林权制度改革的规定,定70年,中央新政策出台后遵照新规定。强化流转

监督权。建立事前业主投入评估机制,加大对业主资本实力、商业诚信、投入强度等监督。建立事中效益风险评估监督机制,对产业项目发展,流转当事人履约情况等进行动态监管。强化事后监督,对流转土地后不按期履约以及一年内没有启动项目,造成土地撂荒以及非法使用的,实行强制收回。

**七、建立完善社会保障机制,推动流转。**加强农村社会保障。提高公共财政保障水平,明确受让主体和集体经济组织的保障义务,合理分配筹资比例,探索“国家+集体组织+农民+社会实体的保障模式”,加快推进农村养老保险,增强对失地农民的社会保障。探索设立土地流转风险基金。加强农村职业教育和非农技能培训,提高农民就业竞争力。由农业大户和农业企业提供一定数额的保证金,由集体经济组织或者农业主管部门进行管理,切实保障农民权益。

总之,农村土地经营权流转是深化农村改革的重要内容,也是一项政策性很强的工作,政府的任务首先是认真搞好土地登记确权、构建流转服务平台和做好政策宣传引导工作,改革的主体是农民,改革目标不能偏离推进农业现代化和实现农民小康这个大方向。务必积极稳妥,既不能操之过急,更不能简单从事,要把政策交给广大农民,做好群众的宣传、教育、组织、引导工作,充分发扬和保障基层民主,绝不能“一刀切”,也不能互相攀比“下指标”,要坚决反对简单粗暴的行政命令行为,要拿出“党的群众路线教育实践活动”整改落实的劲头和作风,积极、认真、务实作为,让党的惠民政策真正惠及到农民,确保在实践中,不“截留”、不“缩水”、不“走形”、不“变味”。

(作者:龙陵县人大常委会农工委副主任)





# 树立五种意识 充分发挥代表作用

张绍武

人大工作主体是代表,人大工作开展靠代表,人大工作水平看代表,人大工作潜力在代表。根据《组织法》《选举法》《代表法》等有关规定,昌宁县县乡人大换届选举工作于今年春节前圆满完成,全县128个县级代表选区、439个乡镇代表选区依法选举产生十七届县人大代表195名,乡镇人大代表790名,其中,我也荣幸当选为昌宁县第十七届人大代表。面对新形势新任务,作为一名人大代表如何提高自身履职水平,充分发挥代表作用?笔者认为应树立“五种”意识,在“四个”方面发挥好作用。

——**树立政治意识**。人大代表政治上要做到立场坚定、旗帜鲜明,自觉与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,自觉维护党的权威,维护党的利益,维护党的团结统一。思想上要做到自觉服从党的领导,真正把党的意志变为广大人民群众自觉行动。行动上要正确处理好个人与集体、局部与全局的关系,顾大局、识大体,吃苦耐劳、任劳任怨。人大代表在执行代表职务过程中,要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,紧紧围绕各级党委政府重大决策部署,把执行党的路线方针政策贯穿到履行职责、开展工作的全过程,使自己真正成为党和人民利益的代表者、体现者、维护者。

——**树立法制意识**。人大代表能否模范遵守宪法和法律,严格依法办事,在人民群众中有很大的示范作用。因此,人大代表要坚持学法、懂法、守法、依法办事,充分利用各种机会,带头宣传宪法和法律,宣传人大及其常委会的各项决议决定,宣传社会主义法治理念,自觉维护法律的尊严。要通

过参加人大常委会组织的执法检查、调查、视察等活动,及时发现法律法规贯彻实施存在的问题,督促“一府两院”依法行政,公正司法,努力推动依法治国方略的实施。

——**树立群众意识**。人大代表要积极为民执言、为民办事,做人民群众的忠实代言人和贴心人,与人民群众保持密切联系,广泛了解社情民意,关心人民群众疾苦,及时反映人民群众的意见和要求,为人民群众办实事、办好事、解难事。要时刻心系群众,时刻想到人民的利益,把群众呼声作为第一信号,把群众需要作为第一选择,把群众满意作为第一标准,多反映有利于维护人民群众切身利益的事,多关注人民群众反映强烈的突出问题,多提交有利于保障人民群众权益的建议,真心实意为群众多做好事、多办实事,着力反映和尽力解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题,常怀为民之心、恪守为民之责,切实维护好广大人民群众的根本利益。

——**树立监督意识**。人大代表由人民选举产生,受人民监督。要自觉把自己的工作置于人民群众的监督之下,定期向选区选民或原选举单位述职,报告自己学习、工作和生活情况。要认真听取选民或原选举单位对自己履职情况的评价意见,自觉主动接受人民群众的监督,不断克服缺点,改进工作方法,更好地为人民服务。通过接受选民监督,激励自己尽职尽责,不敢懈怠,从而更加密切与选民和原选举单位的联系,进一步增强执行代表职务的责任感和使命感,促进自身素质不断提高。

——**树立自律意识**。人大代表既是一种职务,



也是一种义务。因此,在很大程度上,这种职务又是必须履行的义务,需要有服务和奉献精神。要自觉把学习放在首位,做学习型代表,不断提升履职能力,使自己的思维方式、行为习惯和工作方法适应人大代表执行职务开展工作的需要,适应新时期人大工作的需要,掌握调查研究的基本方法,深入开展调查研究,提出较高质量的对策与建议。要时刻牢记“人民选我当代表,我当代表为人民”的誓言,不谋私利,不要特权,带头遵纪守法,廉洁自律,用自己的行为影响和引导全体选民,树立人大代表的良好形象。

——**发挥参与决策作用。**人大的立法权、任免权、决定权和监督权,都要通过代表履行管理国家事务的职责来实现。因此,作为一名人大代表,要牢记人民的重托,珍惜人民赋予的神圣使命,充分发挥管理国家事务的主体作用。要按时出席人民代表大会会议,认真审议和表决各项议案、报告和决议,带头执行会议各项决定、决议,立足于经济社会发展大局、民主政治建设大局、和谐社会建设大局,深入开展调查研究,了解社情民意,广泛听取意见和建议,道真情、说实话,办实事。闭会期间,要发挥联系选民、反映民意,贯彻上级的决定、决议,积极参加人大常委会、人大主席团、代表小组组织的各种活动,认真履行好代表职责,全力推动地方经济发展和社会和谐稳定。

——**发挥参与监督作用。**监督权是宪法赋予各级人大的一项强制性权力。在我国的监督体制中,法律赋予人大的监督权,是通过人大代表在代表大会会议期间的工作和闭会期间的活动来实现。因此,人大代表要通过参加视察、调查、检查和听取审议专项工作报告等形式,切实发挥好监督和促进“一府两院”推进工作的作用。在实施监督工作中,对法定监督范围内的问题,要敢问、敢管、敢查,敢于运用法律的手段,加大监督力度,深化监督内容,提高监督质量,使监督工作真正有威、有为、有效。要增强监督的针对性和实效性,将事关经济社会发展大局和人民群众普遍关注的热点难点问题纳入监督的重点,紧紧围绕当地经济发展、基础设施建设、新农村建设、农村社会保障、社会治安稳

定等,深入开展各类调研、视察等活动,认真听取群众的意见和要求,积极代表群众依法行使权利。

——**发挥模范带头作用。**县、乡人大代表是由广大选民层层推荐、直接选举产生的,最受人民信赖,具有较强号召力和影响力,是地方经济建设的中坚力量,很多代表同时又是本单位、本行业的模范,其一言一行在人民群众中具有较强的影响力,因此,人大代表要时时、事事、处处严格要求自己,带头加强学习、提高素质,做创新工作的模范。带头发展与服务经济,做促进科学发展的模范。带头维护社会稳定,做促进社会和谐的模范。带头依法履行职责,做扎实工作、为民负责的模范。带头关注民生,做心系群众、为民谋利的模范。

——**发挥桥梁纽带作用。**人大代表来自社会各个方面,工作、生活在人民群众之中,与人民群众有着紧密的联系,通过人大代表上情下达,下情上传的桥梁和纽带作用,不断密切党和国家机关与人民群众的血肉联系。一方面,要积极宣传党的方针、政策和国家的法律、法规,积极宣传人大的决定、决议和政府的重大决策,努力把党的主张和国家的意志落实到群众中去,从而更好地调动人民群众参与建设、发展的积极性,努力协助党和政府化解社会矛盾,维护社会稳定,切实发挥人大代表在构建和谐和谐社会中的作用。另一方面,要牢固树立全心全意为人民服务的思想,把代表最广大人民群众的根本利益作为履职的出发点和落脚点,广泛深入选区,走访选民,倾听人民群众的意见和要求,了解和掌握社情民意,了解群众反映的热点、难点问题,把人民群众的需求、意愿变为人大代表的意见和建议,积极建言献策,积极为党委政府决策提供科学依据,使作出的决定决策更能代表广大人民群众的利益,更具科学性和操作性。

在新的形势下,毫不动摇地坚持人民代表大会制度、与时俱进地完善人民代表大会制度,人大代表责无旁贷、任重道远。人大代表一届任期五年,应当有一种责任担当,以积极进取、奋发有为的精神状态,忠实代表人民、认真依法履职,努力向历史、向人民交一份满意的答卷,努力做一名合格的人大代表。

(作者:昌宁县人大常委会研究室主任)



# 立足村情 深情结对 有效提升群众的自身“造血”功能

杨文勇

近年来,龙陵市人大常委会办公室紧紧围绕中央、省、市、县扶贫工作部署,深入开展以项目扶贫、产业扶贫、群众扶志为主要内容的扶贫攻坚工作,有效提升了群众的自身“造血”功能,扶贫工作成效明显。

## 一、主要做法和成效

### (一)加强领导,明确职责。

县人大的始终把扶贫开发工作作为一项政治任务来抓,建立“一把手”亲自抓,分管领导具体抓,驻村领导配合抓的领导机制和村(社区)“三委”各负其责的工作机制,分项目、分阶段落实具体责任人。同时,将扶贫开发工作列为年度考核的重点内容,强化对挂村领导、驻村干部的督促、检查、考核,确保扶贫开发工作认识到位、责任到位、措施到位。

### (二)立足村情,制定规划。

规划是事业发展的先导,没有一个好的规划,脱贫致富建设、新农村建设、美丽乡村等基础建设将无从着手。为有效解决规划问题,人大常委会主任李维用亲自带领人大干部驻村蹲点开展调研,与龙江乡党委政府领导、村“三委”干部、群众代表、“两代表一委员”、种养殖大户、致富能手等多次召开村情民情座谈会,并邀请科技、水利、农业和林业方面的专家到现场指导,经多方听取发展意见、建议、找准制约发展的瓶颈后,科学制定扶贫挂钩村经济社会发展规划。对三台山村提出实施“321”工程,即:种好“三棵树”(核桃、茶叶、红

花油茶),修好“两条路”(勐柳至三台山村委会公路、三台山村委会至黄草山至豆腐塘河公路),建好“一所完小”(三台山村小学);念好山字经,做好生态文章,走优势特色产业脱贫之路。帮助村“三委”进一步理清经济社会发展思路,制定符合扶贫村实际的发展目标,为脱贫致富、建设新农村奠定了坚实的发展基础。

### (三)强化基础,改善环境。

公路通,百业兴。乡村公路是农村最主要的出行通道,是关系农民群众生产生活的重要基础设施。为解决三台山村行路难问题,李主任多次实地踏察了全村7个村民小组的通路现状,参与把关公路建设工作实施方案,明确提出分步改造村委会通往各村民小组的公路建设问题。3年来,经过立项和李主任多方协调争取,投资470万元先后完成勐柳至三台山村委会9.6公里和勐柳坝至勐柳街1.3公里道路硬化;投资6万元架设便民桥两座,切实解决了人民群众出行难问题;现急需建设的三台山村委会至黄草山至豆腐塘河小组公路硬化已纳入“十三五”规划。

治贫先治愚,扶贫先扶志。过去我们常说,“学习改变命运,教育成就未来”,鼓励更多的孩子通过读书走出山村、融入城市,事实上这种导向是成功的。三台山小学是沒有一幢平顶房的完小,面对三台山村落后的办学条件和破旧的D级危房教学楼,李主任看在眼里、急在心头,一方面迅速组织村完



小建设的科研报告和项目立项报告,另一方面积极与教育局和有关部门协调,多方争取解决改善办学条件的办法和途径。功夫不负有心人,投资165万元的三台山完小教学楼建设今年10月份可投入使用,计划投资170万元的学生宿舍楼来年有望开工建设。在鼓励教师和学生方面,县人大还把工作措施形成制度固定下来,要求挂村领导、驻村干部每年参加教师、家长和学生代表组成的座谈会2次以上;制定了“321”奖励办法,即:考入本科以上的三台山村学生,按照每生一本3000元、二本2000元和三本1000元的鼓励资金给予奖励。

群众一条心,建设新农村。“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新农村建设是三台山村广大群众的梦想。为改变三台山村脏乱差的村容村貌,李主任多方奔走,并邀请财政、扶贫、新农办等部门领导到三台山村调研考察,希望大家多关注贫困村的基础设施建设。在多部门的支持下,经过立项申报,2014年11月,三台山村豆腐塘河小组的新农村建设终于拉开了序幕,群众参与建家建园的积极性高涨,现在工程已完成250万余元的投资(其中:群众投资达150万余元)。

面对基础设施的薄弱、落后和群众的殷切期盼,李主任以一名“村官”的身份率领县乡村干部,先后开展调研、协调和组织实施了投资50万元的勐柳围墙组和老寨子组新农村建设项目;投资350万元的勐柳水平沟三面支砌工程3.2公里;投资26万元的三台山村卫生室建设正在有序施工;投资25万元的三台山黄草山人畜饮水工程已竣工投入使用(涉及33户150人和200余头牲畜受益);协调260万元资金,帮助解决勐柳片区5个村民小组的人畜饮水困难;邦明歪坡滑坡移民搬迁项目正在有条不紊的推进。

#### (四)培育支柱,增强后劲。

在充分调研的基础上,李主任对三台山村的发展,始终坚持“长、中、短”结合,在“山”字上挖潜力,在“林”字上做文章,保护好现有森林,巩固好粮食、畜牧业、茶叶的同时,着力加强以核桃、油茶、珍稀白茶、草果、春头孢为主的后续抚育管理发展思路。为了让群众放下思想包袱,坚定发展核桃和红

花油茶的信心和决心,李主任于2014年8月11日、8月31日和2015年7月23日先后带领龙江乡领导、三台山村组和群众代表170余人次先后到腾冲中和乡新岐村、沙坝林场和碧寨乡考察学习新农村建设、红花油茶、核桃种植及黄山羊养殖技术,多次组织红花油茶和核桃产业座谈会,并亲自参加油茶和核桃种植及中耕管理现场培训会。计划用5年的时间,预计投资45万元建成1200亩连片油茶样板村。目前,全村2100余亩的红花油茶和2215亩核桃长势良好,1000余亩草果、726亩珍稀白茶效益显现。

#### (五)注重培训,提高素质。

针对农民受教育程度低,思想观念落后的状况,李主任常常教导乡村干部和驻村工作队员,要始终坚持从宣传教育入手,开展多种形式的教育培训,使群众开阔视野,更新观念,增强自我发展意识和脱贫致富信心,激发群众的内生动力。同时,结合产业发展,按照“实用、实际、实效”的原则,加强农民技能和实用技术培训。目前,已培训新型农民5期,参训农民600余人次,切实增强农民的“造血”功能。

## 二、下一步打算

(一)进一步理清思路,强化扶贫的针对性。要加大对生产性基础设施的投入,改善农村生产条件,切实为可持续发展打实基础。要进一步规范扶贫对象的审定,要坚持标准,规范程序,把真正符合条件的低收入农户纳入建档立卡对象,确保扶贫项目与低收入农户对接到位,真正实施精准扶贫。

(二)明确责任,提升扶贫的实效性。要继续加强对扶贫工作的领导,明确扶贫职责任务,统筹抓好扶贫工作。

(三)用足用活政策,拓宽增收的普遍性。要用足用活现行扶贫政策措施,强化部门联动,完善资金整合,加大资金项目争取力度,强势推进精准扶贫开发工作。

(四)加大科技培训,提高劳动者素质的整体性。要坚定不移地开展好科教扶贫工作,本着实地、实用、实效的原则,推行灵活多样的培训方式,提高贫困人口的科技素质和产业科技含量,增强他们的自我发展能力。

(作者:龙陵县人大常委会农工委主任)

# 强化卫生计生工作 促进经济社会发展

周文龙

## 一、认真履行部门职能职责，卫生计生工作稳步推进

2013年以来，昌宁县卫计局积极贯彻实施国家医疗卫生计生法律法规，持续深化医疗卫生体制改革，队伍建设得到加强，行业作风进一步转变，公共卫生服务成效明显，医疗服务体系逐步完善。

(一)卫生计生体制改革平稳推进。完成了卫生计生机构改革，组建了卫生和计划生育局，实现了卫生计生工作资源整合。启动县级公立医院综合改革，完成医疗服务价格调整，执行药品零差率销售；新农合制度运行平稳，大病保险全面启动，保障水平逐步提高，参合率达99.32%，人均筹资提高到540元，报销封顶线提高到20万元，2013年以来共筹资5.49亿元，补偿参合患者557.96万人次，报销医疗费5.15亿元，新农合资金运行安全；基药制度逐步健全完善，严格执行基药网上平台采购制度，切实杜绝采购非基药，保证广大人民群众安全合理使用基本药物。

(二)公共卫生服务均等化水平不断提高。人均基本公共卫生服务经费逐年增加，人均由2012年的25元提高到现在的45元。城乡居民健康档案规范化电子建档率达96.5%，高血压、糖尿病患者、严重精神病患者享受免费健康管理。孕产妇保健系统管理率达96.8%，住院分娩率逐年提升，婴儿死亡率逐年下降，婴幼儿接种建证率达100%，免疫规划疫苗接种率达98%以上，艾滋病、结核病、乙肝、地方病等重点传染病监测和防治有序开展，四年来无重大疫情和大规模传染病发生。

(三)卫生计生监督执法力度不断增强。加强法律法规宣传学习，强化违法行为的处理，以“飓风行动”“雷霆一、二、三号”等国家专项行动为抓手，强化打击非法行医活动，规范医疗卫生市场。四年共办理卫生违法案件96起，移送司法机关4人，收

缴罚款6.98万元。处理计划生育违法案件2262起，收缴社会抚养费及罚款1017.6万元，卫生计生执法力度不断加强。

(四)计划生育工作平稳有序。生育水平稳中有降，人口出生率6.68‰，自然增长率2.16‰。计生手术、生殖健康服务、避孕药具管理、孕前检查、出生缺陷干预、流动人口管理等基础性工作逐步规范，计划生育奖励扶助兑现落实，两孩政策稳步实施，计划生育技术服务工作不断增强。

(五)人才队伍建设有效加强。目前，全县共有卫生计生从业人员2224人，千人拥有卫生技术人员5.38人，职业(助理)医师1.62人，注册护士1.82人。四年共完成各类技术培训1183人次，招收农村定向免费培养医学生24人，招聘特岗全科医生4人，外送进修培训66人，引进医学类院校毕业生174人，卫计事业发展的人才“瓶颈”问题有所缓解。

(六)卫生计生基础设施条件不断改善。医疗卫计事业财政投入及社会融资力度不断加大，投入逐年增长，四年累计投入1199万元。实施基础设施建设项目106个，概算总投资8.045亿元，建设规模21.58万平方米。目前，县中医院搬迁等98个项目已建成投入使用，天和医院住院区、县妇幼保健院等4个项目正在实施，县人民医院等4个项目已完成申报工作。截至2016年全县有医疗卫生计生机构152个，实有病床位1542张，千人拥有床位4.4张，万元以上设备875台(件)，基础设施、医疗服务条件不断改善。

## 二、工作建议

(一)加强卫生计生法律法规宣传教育，切实提高依法治理能力。采取不同宣传形式，营造全社会关心、支持卫生计生事业发展良好氛围；提高行政执法、依法治理能力，及时依法处理好卫生、计生遗留违法案件，最大限度遏制新的违法案件发生，在全社会树

# 标本兼治 强化防震减灾

张庚升

《中华人民共和国防震减灾法》和《云南省防震减灾条例》修订施行以来,昌宁县加强学习宣传,依法贯彻执行,防震减灾事业取得了新发展。

## 一、基本情况

(一)组织领导得到加强,工作机制逐渐理顺。充实完善防震减灾工作领导小组,制定了防震减灾联席会议制度。每年召开防震减灾工作会议安排部署相关工作,与13个乡镇和10个重点职能部门签订防震减灾目标考核责任书,分解落实防震减灾法定职责和执法责任,考核体系不断完善。将防震减灾事业纳入全县国民经济和社会发展规划。加大防震减灾事业投入,防震减灾专项经费、宏观观测员和防震减灾联络员工作补助等纳入县财政预算。

(二)普法和科普宣传扎实开展,全县防震减灾意识不断提高。坚持“主动、慎重、科学、有效”的原

则加强防震减灾科普宣传教育,推进防震减灾知识“进机关、进学校、进企业、进社区、进农村、进家庭”,增强全民防震减灾意识。利用“5·12”全国防震减灾日、“11·6”全省防震减灾宣传日、中小学生学习安全教育日、县内外发生地震等重要时段,组织开展集中宣传教育。通过发放宣传资料、开办媒体专栏、播出专题片等方式不断丰富宣传手段。积极开展防震减灾科普示范学校、示范企业和地震安全示范社区、示范医院等创建工作,共创建各级各类示范单位16个,其中国家级2个、省级1个。

(三)积极争取投入,硬件建设有了极大改善。新建成防震减灾综合办公楼1栋,多媒体震情会商室、震情会商与应急响应技术系统先后建成投入使用。加强地震监测基础设施建设并依法保护。实施了湾甸观测站、重点宏观点、数字化水温台阵、“喜马

立有法可依、有法必依、执法必严的依法治理理念。

(二)健全人才激励长效机制,强化卫生计生队伍建设。结合全县卫生计生发展实际,以专业技术需求为导向,健全和完善招聘引进、培训提高、考核管理的人才机制,使人才“引得进、留得住”,强化卫生计生队伍建设,提升医疗技术水平。

(三)强化行风政风建设,切实提升服务质量。建立健全严格的考核奖励制度,加强卫生计生系统干部、职工、专业技术人员职业道德教育,树立优质服务理念,转变行业作风,提升服务质量,提高人民群众满意度。

(四)深化卫生计生体制改革,完善配套政策。

巩固基本药物制度成果、完善服务价格政策,全面深化公立医院综合改革;完善配套政策,创新公共卫生服务电子信息管理方法,提升公共卫生服务均等化水平;启动好“三保合一”医疗改革,建立健全卫生计生服务体系。

(五)拓宽投融资渠道,加大卫生计生基础设施建设力度。从改善全县卫生计生工作硬环境为着眼点,以财政投入为基础,充分发挥卫生计生医疗单位自我积累发展能力,制定切实可行的投融资政策,拓宽社会投融资渠道,逐步解决基础设施差、医疗设备不足等问题。

(作者:昌宁人大常委会教工委原主任)





拉雅”探测台阵、成都高新减灾研究所预警台网等项目,县内现有地震前兆观测站3个、重点宏观观测点5个、数字化水温台阵1个、小湾测震台3个、强震台1个、地震预警烈度仪14台、地震预警终端1个,形成了布点科学、设施齐备的县域地震监测网络。

(四)依法审批管理,抗震设防工作有序开展。依据《中国地震动参数区划图》,县内有8个乡镇Ⅶ度设防、5个乡镇Ⅷ度设防。抗震设防管理严格按国家《建筑工程抗震设防分类标准》执行。2011年以来共办理抗震设防审核手续546项,其中标准设防类315项,重点设防类231项,涉及建筑面积约300万平方米。同时积极主动开展通用机场、高速公路、百县百院、水运码头等重大项目的抗震设防服务工作。

(五)立足实际抓应急准备,处置基础进一步夯实。立足于防大震、抗大灾,两次修订县级地震应急预案,指导乡镇编制应急预案,县、乡、村三级预案完备。组织开展综合性地震应急演练、社区居民应急疏散演练和学校、医院、机关等小型应急演练,提高决策指挥能力、快速反应能力、抢险救援实战能力。按照共管、多用、整合的原则,确定应急避难场所214个、面积77.9万平方米。建立县级专业救援抢险队伍25支、志愿者队伍3支,形成了各专业救援抢险力量为骨干,志愿者队伍为补充的地震应急救援队伍。整合民政救灾、地质灾害、防汛抗旱等救援物资,统筹做好抗震救灾物资储备。

(六)依法开展救援抢险,应急救援能力得到提高。妥善应对盈江、腾冲、施甸、洱源、鲁甸等地震,及时处置珠街、更戛、翁堵、鸡飞等3级有感地震。2015年“10·30”大田坝5.1级地震发生后,立即启动Ⅲ级应急响应,按照地震应急预案迅速组织开展抗震救灾。设置临时安置点5个,紧急转移安置受灾群众331户1160人,拆除因灾毁坏民房193间、学校危房117间,搭建临时教学活动板房90间。依法组织灾后恢复重建,以民房重建、学校建设、水利设施修复等为重点,编制灾后恢复重建规划,同年12月获市政府批复,总投资3.61亿元。截至2016年10月底,完工项目50个,完成投资3637万元;正在建设项目21个,投资额1.88亿元;即将开工项目5个,投资额3879万元;正在争取项目18个,计划投资5626万元。

## 二、存在困难问题

(一)思想认识不够到位。对防震减灾和震情形势认识不足,全县上下防震减灾意识淡薄。未完全按标准核拨防震减灾专项经费,人员、经费等难以保障工作需要。

(二)普法和科普宣传存在差距。普法和科普宣传工作存在盲区,宣传手段传统单一,未将防震减灾科普知识纳入干部教育培训计划,全县上下对防震减灾法律法规和防震减灾新技术、地震应急逃生等知识知晓率不高。

(三)抗震设防工作力度不够。抗震设防审批管理和处罚纠正机制不活、监管措施不力,部分人员密集场所、重大生命线工程等施工设计达不到抗震设防标准。对民房抗震设防技术的指导、管理机制缺失,工作基本处于空白状态。

(四)防震应急准备不足。除学校外,其他机关企事业单位、乡镇直单位、农村自然村落等普遍未开展过应急演练。防震减灾应急体系与抗洪抢险、护林防火、地质灾害防治等工作及“6995”平安信息平台间的衔接整合不足,如遇震情难以较好应对。

## 三、意见建议

(一)切实提高思想认识,加强工作保障。充分分析研判防震减灾和震情形势,牢固树立全民防灾减灾意识,做到未雨绸缪。进一步加强防震减灾工作力量,强化人员、经费等保障。

(二)丰富工作载体,强化法制和科普宣传。创新防震减灾法制宣传教育和科普宣传手段,提高全县防震减灾知识知晓率。

(三)建立健全工作机制,加大抗震设防工作力度。严格抗震设防审批管理,完善监管和惩处、整改机制。制定出台对农村居民自建房的抗震设防技术培训、指导和管理工作机制,使之形成制度化。

(四)强化工作措施,搞好应急准备。扎实开展地震逃生和应急救援演练,不断提高全县应急救援和避险能力。整合救援力量和其它资源,进一步创新和完善防震减灾应急救援综合指挥协调机制。

(作者:昌宁县人大常委会法工委原主任)



# 狠抓质量 尽力推进公路建设

吕和平

隆阳区共有 16 个乡镇(镇)和 4 个街道办事处, 通畅建制村 299 个。全区通车里程 3469 公里, 按行政等级分: 国道 291 公里、省道 145 公里、县道 662 公里、乡道 1707 公里、村道 664 公里; 按技术等级分: 高速路 115 公里、一级路 10 公里、二级路 171 公里、三级路 142 公里、四级路 2669 公里、等外路 362 公里。区至乡镇(街道)全部实现水泥路面或沥青路面, 乡通村通畅率 96.8%, 待剩余的 32.2 公里今年实施完工后, 全区建制村通畅率达 100%。全区农村公路通畅工程项目在国家数据库里程 1614.2 公里。

## 一、主要做法和成效

区政府及职能部门抢抓机遇, 积极争取项目, 使全区“十二五”期间公路建设投资创历史最高, 取得了显著成绩。一是通畅工程。2014 年至 2016 年以通畅工程为重点, 共实施通畅工程项目 160 个, 1083 公里, 总投资 74613 万元, 上级补助资金 54576 万元, 地方配套资金 20037 万元, 覆盖了全区的乡镇(街道); 二是县(区)乡道改造工程。抓住隆阳区被国家批准为集中连片特困地区的机遇, 积极向上争取县(区)乡道路改造项目 5 个, 共计 29 公里, 总投资 11435 万元, 上级补助资金 4000 万元, 地方筹资 7435 万元; 三是项目整合。芒宽勐赖怒江大桥, 政府工作报告提了多年, 代表提建议多次, 终于在 2015 年 3 月开工建设。该桥是隆阳区唯一的溜索改桥项目, 该项目整合了云南省交通运输厅路网改桥和云南省扶贫开发办溜索改桥项目。桥梁全长 516.65 米, 桥面净宽 7.5 米+2×1.25 米人行道含栏杆, 预计总投资 7886.73 万元, 上级补助

2290 万元, 地方自筹 5596.73 万元。该项目预计在 2017 年 12 月建成通车投入使用, 极大地改善了怒江两岸的交通条件; 四是积极争取中央预算内投资项目。施甸县杨家桥至西邑乡羊邑公路(西邑乡老吴寨至辛街乡尖山), 长 6.5 公里, 总投资 465 万元, 其中中央预算年内投资 325 万元, 地方投资 140 万元, 计划 2016 年 11 月开工建设; 五是公路养护工作取得进步, 好路率逐年提高; 六是农村公路建设质量逐年向好, 如 2015 年全省农村公路建设质量抽查评比全省第二, 2016 年全省农村公路建设质量抽查评比全省第一。

## 二、下一步工作建议

### (一) 加强宣传教育工作

在采取报纸、黑板报、标语等多种形式, 加强教育引导, 努力提高广大群众建路、护路的认识的基础上, 对那些积极参与投工投劳或捐资的群众及个人给予表彰, 以此赢得更多群众对政府的支持和理解, 政府也要尽最大努力给予解决项目配套资金, 保障新修和改建公路的资金投入。

### (二) 扎实做好新建和改建公路工程建设

要紧紧抓住国家对农村公路建设高度重视并在资金、政策上加大支持和保障的机遇, 优化和完善路网结构的规划。对已完成等级低的公路, 尤其是 3.5 米宽路面硬化, 先进行加宽、改直、涵洞、桥梁的改造并将边沟、路标、错车道、急弯、危险地段的警示标志牌和安全防护等附属设施补到位, 对在建的路段按标准一次性实施到位, 对新修公路工程按标准设计, 依法依规选择施工队, 严禁层层转包, 加强对施工过程中的质量监督, 确保工程质量。



# 关于加强保山中心城市管理的思考

陆耀禧

随着东城、北城的快速建设,保山中心城市建设迈入了高速发展的快车道。城市布局不断调整、城市规模不断扩大、城市功能不断完善、城市面貌不断变化。与此同时,城市管理工作以增强城市综合服务功能,保障城市正常运转,提高城市环境质量为核心,加大了管理和执法力度,提高了城市的净化、绿化、美化水平,改善了人居环境和投资发展环境,提升了中心城市的品位与形象。但随着城市化进程的加快,与之伴随着的城市管理问题逐渐显现,笔者对此进行了初浅的探索和思考。

## 一、管理现状

(一)从“重建轻管”向“建管并举”转变。市、区委县政府高度重视城市管理工作,在投入大量财力进行城市园林景观、城市亮化、环卫设施、供排水管

网等城市市政基础设施配套建设的同时,不断加大对城市管理力量的投入,以“建管并举”的理念来经营城市,如开展了创建国家卫生城市的申报和验收工作、中心城市棚户区改造工作等,在项目投入使用后,整合管理力量要求相关职能部门同步跟进管理,取得了良好的效果。

(二)从“杂乱无序”向“法制规范”转变。我区城市管理发展的脉络是一本厚重的经验历史总结,从农民建房的随意性到《隆阳区城乡居民违法用地建设处置工作实施细则》的出台实施、从规划控制的疲软性到《隆阳区违法建筑处置规程》的制定执行、从城市收费性项目的无序化到《保山市中心城区城市基础设施配套费征收和使用管理办法(暂行)》等规范的执行,在总结经验教训的基础

## (三)吃透政策加大入库率力度

要紧紧抓住隆阳区属国家集中连片特困地区的契机,吃透国家对集中连片特困地区政策上的支持,做好项目前期工作。加强汇报、沟通,力争把全区未入库道路尽可能挤进国家盘子。

## (四)建立健全农村公路养护长效机制

一是要认识到位,牢固树立“三分建七分养”的理念,逐步增强和提高相关人员养护公路的责任感和积极性;二是责任到位,通过竞争上岗,协议承包,委托养护等方法把养护责任明确到人,做到全面养护,经常养护和预防养护相结合,切实提高养护水平,逐步实现农村公路管理养护工作形成常态化;三是抓好制度建设,根据目前公路管理养护村

道村养的规定,每年每公里省级补助1000元,养护费标准太低,要从根本上解决养护经费低的问题,村、社区村民委员会对自己管理养护的道路应制定管理、养护、经费筹资等制度,通过召开村民代表会议以“一事一议”的方式进行制定。如:筹资制度,社区村民委员会可根据辖区内不同类型的车辆、人口决定筹资额度;财务管理制度,出纳、会计分设,对资金收支情况定期公布,增强资金的透明度;四是加强监督,区交通局、乡(镇)人民政府,村(社区)监督委员会,要各负其责,常抓不懈,不能相互推诿,更不能将公路养护经费作为其他开支。

(作者:隆阳区人大常委会城环资工委原主任)



上,越来越多的城市管理规范性文件制定出台,推动着城市管理体制逐步走上法制化、规范化、有序化的进程。

(三)从“职能单一”向“综合多元”转变。随着全区经济社会的快速发展,城市管理理念逐步解放思想,城市管理范畴延伸到城市社会管理、城市经济管理、城市生态管理、城市基础设施管理、城市文化管理等多个方面,涉及到发改、交通、环保、文化、市场监管、执法和建设等诸多领域和部门,城市管理逐步从单一系统向多元体系,从单一职能向综合管理,大管理的理念正在逐渐形成。

## 二、存在的难题和困境

伴随着城市建设步伐的不断加快,城市管理受到日益重视,管理水平有了一定的提高,但与发达城市相比,与加快推进城市化的形势相比,依然存在较大差距和许多不容忽视的问题。

(一)停车问题难解决。近年来,随着全市经济社会的飞速发展,家用轿车的社会拥有量在快速增长,2010年全市小型载客汽车有40451辆,至2015年底,全市小型载客汽车共有117579辆,2015年与2010年相比小型载客汽车增加2.9倍。由于城市建设扩张速度远远跟不上汽车增长速度,加之停车场地的总量不足,城区道路交通拥堵和停车困难的矛盾日益显现,汽车乱停乱放的现象较为普遍。

(二)违章建筑难遏制。违法违章搭建是影响中心城市面貌、城市环境的主要问题,也是急需面对解决的突出问题。自2010年9月30日保山中心城区范围内停止私人建房审批以来,各职能部门虽然投入大量的人力、物力,但违建户软抵抗,加之利益驱使等复杂因素,执法工作很难开展。

(三)流动摊贩难控制。众多无证摊贩流动设摊,造成道路交通堵塞、行人通行不便,严重影响市容环境。受历史规划限制及城市人口的不断增加,管理部门规划的市场难以满足发展需求,而摊贩又不愿远离城区中心地带经营,部分摊贩在农贸市场周边占路设摊,导致市场内生意难做,由此也引发部分个体户跟随到街面乱摆摊点,造成市场秩序混乱。

(四)环卫设施难更新。近年来,区委、区政府

高度重视城市环境卫生保洁工作,投入了大量的人力、物力和财力,但由于北城和东城的相继开发和崛起,城市人口大量增加,落后的环卫设施与经济社会的快速发展不相匹配,垃圾箱、垃圾收集设施以及垃圾处理中转站难以满足城市发展需求。

(五)部门之间难协调。城市管理工作面广、量大、情况复杂,需要各相关部门密切配合,才能形成合力。但现实中各部门常常各自为政,综合管理成效相对低下,在执法中往往存在“有利互相争、无利互相推”的现象。比如无证摊贩的管理在于执法,但在其放弃无证设摊后如何维持生计的问题,又不属于执法部门职责范围,导致只堵不疏,造成“回潮”现象,很难从根本上予以解决。

## 三、中心城市管理的建议思考

(一)实施大数据管理。数字“网格化管理”是在城区范围内的街道、社区、公共场所、机关单位等逐个划分网格点,并通过信息渠道,定点、定时、定人进行管理,一经发现问题,迅速反应、迅速行动,第一时间协调相关部门派员处理。通过实施数字管理,可以有效整合信息资源,建设基础数据共享平台,实现管理工作精细化;通过办公自动化、移动指挥智能化、监控可视化、监督举报社会化等手段,逐步提高城市的运行效率,实现“科学、严格、精细、长效”管理。

(二)着力缓解停车问题。在现有划分停车位的基础上,针对老城区停车场不足问题,通过科学合理的规划布局,住建、国土、交通等部门共同选择合适的地点规划建设中心城区停车场。科学合理规划建设地下停车场,在项目开发中综合考虑建设地下停车场,以满足城市停车需求。

(三)严厉整治违法违章。以《云南省进一步提升城乡人居环境五年行动计划(2016-2020年)》为契机,在继续巩固“两违”整治成果的基础上,以高压的态势、坚定的决心、充足的准备,严格执法、严肃查处违法用地、违法建设行为。同时,建立健全土地监察和规划建设监察信息网络,完善防范违法占地违法建设行为的巡查制度,落实岗位责任制,建立快速反应机制,及时制止和查处城乡违法占地、新建违法建筑行为。

(四)加大城市管理投入。资金、人才是城市管



# 提高人大代表建议办理质量的思考

温树全

人大代表提出建议、批评和意见(以下简称建议),是宪法和法律赋予的民主权利,是代表人民直接参与管理国家和社会事务、经济和文化事业,实现政治参与、民主监督的有效形式之一。“一府两院”及其部门办理代表建议,既是法律赋予的职责,也是实行依法治国、依法办事,支持人民当家作主,坚持执政为民的具体行动。提高建议提出和建议办理的质量,是尊重代表权利、支持人民当家作主、坚持和完善人民代表大会制度的重要体现。

近年来,“一府两院”对建议办理工作进一步重视,力度不断加大,质量有所提高,代表对办理建议的满意率逐步提高。但是,从实际情况看,无论是

代表所提的建议,还是承办单位的办理答复工作,都还存在一些不容忽视的问题,需要进一步研究、探索 and 解决。

## 一、存在的问题

据笔者在昭通的初步调查,代表建议的提出和办理都不同程度存在需要改进和加强的地方。

### (一)代表建议存在的问题。

一是提不出建议。主观方面:有的代表思想观念淡薄、履职意识不强,认为自己的代表身份只是政治荣誉,提不提建议无关紧要,干脆不提。客观方面:有的代表平时联系群众和选民不够,只忙于个人的工作生活,没有用心去观察、去搜集社会生

理的要素保障,城市管理需要加大资金投入,引进园林绿化、环卫等方面专业人才,充实城市管理队伍。对城市管理养、护作业等项目要引入市场竞争机制,采取一些引导性的规划和政策,调动各经营主体的积极性,达到降低成本,提高服务效益的目的。全区在这方面已经迈出了步子,城市环卫工作已经引入市场机制,城市空间开发管理探索利用,切实起到利用市场杠杆促进城市管理的作用。

(五)建立管理长效机制。城市管理具有较强的动态性、突发性和反弹性,要有效解决这一突出问题,需按照责任主体唯一、责权费相一致的原则,优化城市管理体制,实现管理重心下移和属地管理。由于城市管理的复杂性,应当建立职责明确,有统有分,相互协调的管理体制,提升城市主管职能部门的地位,突出城市管理协调作用,力求形成

政府主导、主管职能部门统领、各相关部门密切配合的无缝隙化管理新格局,以利于降低城市管理成本,减少相互扯皮、推诿,提高城市管理效率。

(六)提升市民城市意识。城市管理的立足点是公共服务,市民是城市管理的直接参与者,也是城市管理的受益者,城市管理仅靠执法部门是难以管到位的,只有充分发挥广大市民的力量,才能真正管理好城市。因此,要精心设计载体,形成广大市民参与城市管理的机制,增强市民城市管理意识,引导市民协调一致搞好城市管理,推进城市管理社会化。特别是要广泛发动组织广大志愿者参与城市管理,充分挖掘广大市民对社会的责任感和邻里互助的精神,形成“城市管理,人人有责,人人参与”的良好氛围。

(作者:隆阳区永昌街道党工委书记)



产生活中的大事、难事和群众关心关注的热点焦点问题,也就提不出建议。

二是怕提建议。有的代表怕麻烦,提建议要动脑筋思考,提交以后还会有人来面谈商议,认为多一事不如少一事;有的代表怕得罪人,尤其是怕得罪领导被穿小鞋;有的代表怕提了以后出现“建议回娘家”的现象。

三是不会提建议。有的代表学习不够,不懂得怎样提建议,缺少提建议的相关知识。有时出现“一纸多案”和“一案多头”现象;有时出现内容众多,要求不明确,不便于办理。

四是提不好建议。有的代表文化水平低,文字功底差,提出的建议内容空洞,说不清问题;有的代表对党的方针政策,有关法律法规学习掌握不够,提出的建议往往不够准确,说不到点子上;有的代表对有关情况了解不够,对问题缺少深入调查和分析研究,提出的建议不全面,深度不够。

#### (二)代表建议办理存在的问题。

一是思想认识不到位。有的办理单位对代表建议不重视,思想认识不深刻,办理责任不明确,办理工作不主动,有敷衍了事的思想。还有少数部门,特别是个别领导不能认识到代表对自己的工作有建议提是说明自己的工作有做得不到位的地方,办理落实代表建议就是为自己的工作查缺补漏,反而认为人大代表对自己提建议是无事找事,给自己找麻烦加负担。为此,少数承办单位及其主要领导对办理工作抓得不紧,措施不力,答复代表建议没有明确态度,只注重反复找代表沟通寻求“满意”,而不注重付诸实际行动去解决代表建议。

二是态度诚恳不到位。有的建议办理人员缺乏对代表的基本尊重,缺少应有的真诚和诚恳,毫不谦虚,在代表面前表现出一副行家的架子,说话的方式、口气、措词都令代表不愉快。

三是沟通面商不到位。部分承办单位对代表建议的内容分析研究不深、不透,不能针对代表所提建议开展好调查研究,仅凭简单的政策法规和日常工作习惯就简单答复了事,对代表建议的书面答复没有解决问题的具体措施和办法。在办理过程中缺乏与代表的联系沟通,特别是客观条件限制暂

时不能办理的建议,没能做到积极主动地与代表联系、沟通和解释。

四是真落实办不到位。有的承办单位存在重联系沟通轻办理落实、重代表满意率轻问题办结率、重短期效益轻长效机制的现象。虽然采取了相应的办法和措施,但真正落实和办理的建议却不是很多。有的把办理工作当作突击性工作、阶段性工作,简单完成了事,办理工作没有与本单位职能部门紧密联系;有的不是把时间花在如何研究落实代表建议上,而是花在怎样通过解释等途径让代表满意上。

五是协调配合不到位。对一些涉及范围广,需要多部门协同办理的建议,没有及时协调,部门之间缺乏沟通,没有就办理落实建议形成整体合力。一些承办单位在办理建议遇到困难时,不向相关分管领导汇报,不善于通过领导协调解决问题,从而导致了大量可以落实的建议没有得到落实、大量可以快速办理的建议没有在第一时间办理。

六是连续工作不到位。续办续复工作做得不好,工作缺乏连续性。如就医、孩子上学等建议的办理是一项长期的工作,需要常抓不懈,需要制度化、常态化。有的单位只要今年应付过去,明年就不再关注,更不与代表联系反馈情况。对多种因素限制一时不能办理的建议,不了了之,致使建议年年提,年年是建议。代表所提建议有的确因客观条件所限,需要创造条件逐步予以落实,个别承办单位不去积极创造条件解决,习惯用一句“已列入工作计划”“正在努力解决”便完事大吉。

七是日常监督不到位。对代表建议办理工作,往往是年初召开一次交办会,年底被动地配合人大常委会检查组开展一两次办理情况检查,未能完全及时掌握每件代表建议办理工作的动态情况,进而也就不能开展有针对性的督办。由于缺乏对承办单位办理工作的跟踪、常态监督,很大程度上导致了承办单位对办理工作的不重视。与此同时,分管领导没有很好地担负起所分管部门承办的代表建议办理落实的包保督办责任,在平时工作中对代表建议办理情况过问不多,催办不严,导致承办单位办理落实代表建议缺乏应有的责任感和紧迫感。

## 二、对策思考

针对以上存在问题,应从以下四方面下功夫,提高建议办理的质量和实效。

(一)加强学习培训,在提高代表素质上下功夫。各级人大常委会要加强代表的业务培训,组织代表学习有关法律法规以及党的路线方针政策,熟悉有关建议写作模式及相关业务知识;组织代表参加相关活动,了解本地区经济社会发展情况,加强专题调研;积极为代表搞好服务,激发代表尽责履职的积极性。通过多种途径和方式,真正提高代表的政治素质和业务能力,全面提升代表的履职能力。

(二)强化组织领导,在增强人大意识上下功夫。“一府两院”要把办理人大代表建议作为推动经济发展、促进社会和谐的一个重要补充,切实精心组织、加强领导,要分类负责,亲自督办。各承办单位要提高认识、端正态度,充分意识到人大代表提了建议就是自身工作存在不足,从而把代表建议的办理当作是加强、改进和完善自身工作的一项重要任务来抓,真正在思想上实现由“要我办”变为“我要办”。积极采纳代表建议,投入相应的人力、物力、财力,对能够解决的问题采取措施及时予以解决;对暂时不能解决的,从实际出发列入计划,积极争取并创造条件逐步解决。同时,把办理过程作为广泛了解社情民意、查找自身问题的重点途径,分析原因、制定政策、采取措施、改进工作,努力满足人大代表和人民群众对社会进步、经济发展和民生改善的新期盼、新要求。

(三)夯实工作基础,在落实办理责任上下功夫。要对办理事项进行逐项分解,责任到部门、到单位,及时抓好落实。对一些关乎民生和社会经济发展的热点、难点建议进行调查研究,适时了解,积极协调,明确责任部门,提出切实可行的解决办法。一是抓好交办。要对代表建议认真审核,按部门职责确定具体承办单位,对涉及多个职能部门的,确定牵头单位,减少互相推诿。二是抓好承办。承办单位对承办的建议要做到任务到人、责任到人,使整个办理过程有人管、有人抓,促进建议办理工作有效落实。三是抓好办理。“一府两院”要随

时掌握建议办理进展情况,加强督促检查,保证办理工作有计划、有步骤的推进。四是抓好答复。承办单位对已解决的,要向代表答复清楚办理结果;待解决和不能解决的,要逐一说明原因和理由。同时保持工作的连续性,做好续办续复工作,让代表了解工作落实进展情况。通过各种有效的措施,将办理工作各个环节的责任落到实处,在整体上提高代表建议办理工作的水平。

(四)创新工作方法,在增强工作实效上下功夫。各承办单位要不断创新完善办理工作思路和方法,切实提高办理工作的质量和水平。一是讲求时效,主动办理。要主动联系提建议的代表,认真分析问题现状,及时采取有力措施,在较短的时间内办理并答复。二是面对面沟通,零距离办理。除与代表深入沟通交流,了解代表提出建议的真正意图外,还要召开代表建议当面答复座谈会,邀请代表一起查问题根源、找存在差距,共同商讨解决办法。三是深入调研,科学办理。在办理过程中要坚持实事求是的原则,围绕代表反映的情况,专门组织人员深入基层一线,认真细致开展调查研究,切实增强代表建议办理工作的科学性和针对性。四是强化督查,确保办理。政府应邀请人大常委会分管领导及相关委(室)对重点、热点、难点建议的办理情况进行实地督促检查,现场了解情况,及时掌握办理动态,政府督查部门要定时不定时进行催办、督办。五是表彰奖励。每年对承办工作进行考核评比,评选出办理代表建议的先进单位和个人,给予表彰奖励。对办理结果代表不满意的,予以通报批评,并将每年考核评比结果报地方党委,通报组织人事部门。通过多种举措,有效推动建议办理工作的落实和实效的提升。

(作者:昭通市人大常委会副秘书长、研究室主任)

# 关于做好新时期人大信访工作的思考

岳正先

人大信访工作是人大工作的重要组成部分,是人大及其常委会联系人民群众、倾听群众呼声、为群众排忧解难、保护群众合法权益的一条重要渠道,也是人大及其常委会依法行使监督权的重要信息来源。面对新形势、新情况、新问题,如何做好人大信访工作,促进“一府两院”依法行政和公正司法,是人大工作面临的一项重要课题。为此,笔者通过参加龙陵县人大常委会组织开展的各项专题调研活动,征求相关方面及信访人对人大信访工作的意见,对人大信访工作概况、存在的问题和困难有了一定程度的了解,形成做好新时期做好人大信访工作的几点思考,供参考。

## 一、我县人大信访工作基本概况

(一)领导重视,制度健全,人大信访工作格局初步形成

龙陵县人大常委会始终把信访工作列入重要议事日程,真正做到思想上高度重视,工作中重点安排。一是成立了县人大常委会副主任任组长、办公室主任任副组长、各委室主任为成员的信访工作领导小组,安排专门的信访工作人员,建立了信访工作制度。二是县人大常委会主要领导坚持对重要信访事项亲自批阅,专题听取信访工作汇报,专题研究解决信访工作和信访案件处理中的重大问题。三是根据《全国人大信访工作若干规定》及国务院《信访条例》的规定,县人大常委会结合工作实际,完善了人大信访工作制度,进一步规范接访、处信、督办等相关工作程序,为维护信访人合法权益提供制度上的保证。

(二)渠道畅通,创新方式,人大信访工作成效明显

接访工作是信访工作的第一环节,是化解矛盾、解决问题的开始。县人大常委会始终把信访接待作为“窗口工程”来抓,做到了从思想上尊重信访人,从情感上体贴信访人,从言语上打动信访人,真心实意为他们搞好服务。在具体的工作中,做到了变“一般干部接访”为“领导干部接访”,扎实推进信访工作。常委会主任、副主任坚持每月二次接待信访群众,及时解决信访工作中的突出问题,有力推动了信访问题的解决。2016年,县人大常委会领导接访群众计26次,切实解决了一些群众最关心、最直接、最现实的问题。县人大常委会还做到了从“坐堂接访”到“主动下访”的转变,切实把矛盾化解在萌芽状态,化解在基层。多次组织人大机关委室人员深入基层,特别是到信访多发乡镇或单位调查研究,通过召开座谈会、走访基层干部群众、征求意见建议等形式,充分了解社情民意,倾听群众呼声,及时掌握和排查社会不稳定因素。2016年,县人大常委会走访群众620户,现场帮助解决问题48个,收集意见、建议70条。

(三)强化督办,综合分析,信访工作建议得到认真落实

县人大常委会作为人民利益的代言机关,在坚持不直接处理信访案件原则的同时,始终把信访办理当成信访案件解决的重要途径,切实加大对信访案件的督办力度,按照“事要解决”的要求,督促相关部门将信访案件办理到位,让人民群众信访满





意。一是领导亲自参与督办。按照常委会信访工作制度,常委会主任、副主任定期安排接访处访,对一些重要的信访案件,实行领导包案督办制度,力求信访案件得到快速、有效办理。二是转变督办方式。充分发挥信访工作联络机制的作用,注重与相关部门、乡镇的协调,由过去单一的简单“转办”,转变为“人大及时转办,相关部门、乡镇具体落实,人大做好跟踪监督”的办访方式,重在解决问题。对有些重大疑难重复访问题,召开座谈会,邀请人大代表、群众代表、当事人参加,由有关部门现场答询,切实做好矛盾纠纷化解工作。三是切实解决问题。针对少数部门单位对人大转办信访案件敷衍了事、办理效果差的情况,常委会定期、不定期地召开信访案件督办会,共同研究和督办信访案件的办理。同时还采取发函督办、常委会相关委室督办、批转乡镇人大督办等形式,切实加大督办力度,相关部门对人大转办信访事项的回复率有了很大提高,解决了一批群众关心的热点难点问题,取得了较好的成效。四是通过对信访情况进行梳理、汇总和分析,提出有情况、有分析、有建议的报告,群众反映的带有全局性、普遍性的问题能快捷地纳入人大监督工作的重点。

## 二、当前人大信访工作中存在的主要问题及原因

### (一)信访问题解决率不高,信访问题日趋复杂

从我县人大信访工作情况来看,信访事项解决率不高的问题没有得到根本改变。究其原因,一是一些历史遗留问题,由于缺乏政策依据以及其他一些原因,没有得到很好地解决。二是当前政府的一些重点项目建设,群众不理解,问题难解决;三是经济社会的快速发展与政府所能承担的社会责任之间有一定的差距,满足不了群众的需求,导致群众不满,问题无法解决。从信访反映的问题来看,涉及土地林地权属、征收征用土地、拆迁补偿、法院判决执行等方面的问题。从信访形式来看,重访、集体访不断,且多属历史遗留问题。从办信效果看,个别单位、乡镇对信访维稳工作的重要性认识不到位,责任心不强,解决问题乏力,对人大转办的信访事项漠然视之,导致一些信访问题的没有真正解决。

### (二)“大信访”格局有待完善,终访息访困难重重

根据“人大不直接处理信访事项”信访工作原则,人大信访的主要工作是转办、交办、督办信访案件。近几年来,通过不断完善接访、办信、督办、首问责任制等系列的信访工作制度,有力地促进了一大批信访问题的解决。但是,在具体的工作中,由于少数部门、乡镇信访维稳责任意识不强,作风不实,在接访办信过程中敷衍了事,文来文往,文过饰非,少数信访问题没有真正解决。同时,由于过去在处理一些信访事项中采取息事宁人的方法,导致个别信访人“信访不信法”,抱着“大闹大解决,小闹小解决,不闹不解决”的错误认识,无理缠访,多方施压,不达目的不罢休。另外,由于人大信访监督缺乏刚性力度,对未及时办理落实信访事项的部门、乡镇没有惩戒手段,也在一定程度上影响人大信访督办事项的及时办理,一些矛盾依然存在。

### (三)信访力量薄弱,自身建设有待加强

县人大常委会虽然有专门的信访接待场所和专门的信访工作人员,但由于受机构、编制、人员的限制,目前只有1人从事信访工作,与人大常委会承担的信访工作任务不相适应,只能应付日常接待和信访件处理。

## 三、做好新时期人大信访工作的几点思考

随着改革发展的推进,各种利益冲突难以避免,在群众心中,人大是人民群众利益的代言机关。群众有“大事、难事”向人大反映,找人大解决的已逐步形成,这是群众的信任和希望。为此,我们要进一步转变观念,在源头上想办法,在督促解决问题上下功夫,努力提高新时期信访工作水平。

### (一)转变工作理念,全面构建“大信访”工作格局

信访工作是一个复杂的系统工程,需要各级各部门高度重视,狠抓落实,全社会的共同参与,才能有效地推动信访问题的解决。一是提高认识,加强领导。向党委政府提出建议,积极构建党政主要领导负总责,分管领导具体抓,一级抓一级,层层抓落实的“大信访”工作格局。二是变坐堂接访为主动下访。定期走访信访人,采取召开座谈会、实地察看、走访群众等方式,了解事情真相,倾听群众心声。三是变“围追堵截”为积极疏导。按照“宜疏不宜堵、宜顺不宜激”的原则,督促“一府两院”广开言



路,畅通信访渠道。对群众来信来访,按照“属地管理、分级负责”的原则,落实承办责任,明确办理时限,最大限度地满足群众的合理诉求。

### (二)强化工作力量,不断提升人大信访工作水平

随着民主政治建设的推进,人大信访工作任务将更加繁重,更加重要。做好新时期人大信访工作,必须认真按照中央和省市的要求,采取必要的措施,夯实工作基础。一是设立专门工作机构,酌情设置人员编制,选择政治责任心强、法律水平高、群众工作经验丰富的人员专门从事信访工作,适应形势发展需要。二是加强学习。组织信访工作人员学习政策理论、法律法规,通过以会代训、专题培训、选派人员到信访部门学习、外出考察学习等形式,开拓视野,提高政治责任意识和依法履职能力。三是加强调查研究。选择重点工程、城镇建设、移民搬迁、法院执行等群众关注的热点难点问题,深入基层开展调查研究,收集和筛选出具有普遍性、苗头性、有重要价值的信息,寻求解决问题的最佳方案。

### (三)完善工作机制,不断提高信访工作质效

制度建设是做好人大信访工作最有力的保障。在实际工作中,要把健全人大信访工作制度作为做好人大信访工作的重要抓手,抓落实,抓出成效。一是进一步建立和完善人大信访工作制度,从组织领导、办信时限、办理结果等方面提出严格要

求。建立健全办信办访工作档案,完善信访工作绩效和责任追究制度,对个别不作为、乱作为以及执法显失公正、群众反映强烈的信访件,要启动特定问题调查、质询、撤职等刚性问责程序,严厉追究涉案人员责任。二是坚持领导阅批制度,集体行使职权。根据信访反映的性质、内容,由县人大办公室分管信访工作的负责人,签报人大常委会主要领导或分管领导阅批,统一意见,依法行使监督职权。办公室及时做好转办、交办,跟踪催办、督办工作。三是要运用监督法规定的监督手段,推动信访问题的解决。人大信访部门要将来信来访反映的问题分门别类综合分析,反映集中的信访问题要建议常委会列入监督工作的议题,通过听取专项工作报告或者执法检查,从源头上促进同类信访问题的解决。四是要加大督查督办力度。对处理难度大的信访件,除了正常的电话催办、文字通知催办外,可采取跟踪查办、来人汇报、领导包案、会议决定等方式督查督办。对漠视人大信访监督的行为,要采取措施,把人大常委会任命的国家工作人员办理人大督办信访件的情况,作为人大常委会行使任后监督的依据,督促其依法履行职务。五是按照人大信访工作“五个一”的要求,切实加强人大信访工作机构硬件建设,改善接访条件,支持人大信访人员依法有序开展工

(作者单位:龙陵人大常委会)





# 瓦窑电商发展现状分析

段普金

隆阳区瓦窑镇举全镇之力抓好18446.93万元扶贫整乡推进项目和四个集中安置点易地扶贫搬迁工程,全方位推进特色产业、基础设施、人居环境、素质能力、服务体系、生态建设、基层党组织建设方面扶贫举措,其中电商信息产业扶贫列上了全镇特色产业扶贫之首。

2016年,瓦窑镇实施了“互联网+”行动,打造线上线下相结合的O2O“绿色瓦窑”电子商务平台(以下简称电商平台),商城入驻企业达30余家,运营营业额44364.4元,注册用户200余人,订单203单。年底,将建成小浪坝村、繁荣村2个行政村电子商务服务点,培育有潜力的电商带动大户5家,累计培训电商人才100人次。商城走“工业品下乡、农产品进城”双向购销之路,壮大当地实体经济,留住当地消费者,实现消费在当地、服务在当地、就业在当地、税收在当地,同时开拓消费市场,引流山外资金入驻本地,增加群众收入。

## 一、当前发展现状

一是强化组织保障,落实责任。全镇成立电商工作领导小组,下设办公室,负责抓好瓦窑镇电子商务发展规划落实,抓好镇电商服务站和村电商服务点建设,镇电商服务站负责抓好农村本土人才电子商务宣传培训等工作。25村(社区)也相应成立了电商工作领导小组,设有一名电商服务人员,专门负责培训、收集、联络、物流等电商服务工作。

二是强化O2O模式,推介瓦窑。“绿色瓦窑”电商平台开发出“互联网+党建+扶贫+农特产品+特色饮食+绿色旅游+瓦窑文化+便民服务”等版块,全方位宣传推介瓦窑黄焖鸡、油鸡坨、道人山野菜、松子、生态牛羊土鸡、土鸡蛋、泡核桃、沧江鱼、沧江风光、道人山康体游、老营休闲游、党建扶贫等便民服务,展示瓦窑魅力。线下着力建设镇级电子商务服务站和村

级电子商务服务点两级服务体系,实现体验感受,让群众对电商可感可知。目前,已建成30.5平方米的瓦窑镇电子商务服务站,设有产品展示区、办公培训区、仓储物流区等多功能区,主要开展技术支持、物流配送、信息采集、上下联络、电商培训等服务。10月18日,“绿色瓦窑”电商平台暨服务站正式上线运营,当天通过促销活动,实现营业额31350元。

三是强化电商驻村,推动扶贫。具备条件的小浪坝村、繁荣村、下麦庄村、横山村积极规划村级电子商务服务点建设。其中,省级贫困村小浪坝村拥有千亩有机苦荞、美味土豆、泡核桃、土鸡、土鸡蛋等丰富的农产品资源,拟建设投资22万元的村级电商服务点,整合全村的土特产、优势资源进入到平台中,帮助村民进行统一的产品销售和上游采购信息传递,统一收集农特产品,统一仓储,统一物流配送,统一分发货品,统一加工生产,力争实现2017年全村脱贫。

四是强化宣传培训,提升技能。在G320国道沿线,制作五面户外广告喷绘,在政府大楼楼顶安装“绿色瓦窑APP”发光字体,让“绿色瓦窑APP”商城对外对内醒目跃入眼帘,制作上百张二维码桌牌、二维码海报,在全镇镇直各单位、各村(社区)、工矿企业、餐饮娱乐等服务业中发放宣传,让其下载安装注册“绿色瓦窑APP”商城,首先实现镇、村干部、供货商全覆盖安装注册。对25个村(社区)三委干部、中小微企业业主、个体工商户业主、农民专业合作社社员,返乡创业大学生和农民工、失业或待业青年、农村青年致富带头人、大学生村官等具有一定互联网应用基础或其他有意从事电子商务创业的人员开展电子商务培训,提升群众技能。10月底,“绿色瓦窑”入驻企业(个体)达30余家,运营营业额达44364.4元,注册用户量200余人,订单203单。



五是强化实践创新,永葆活力。目前,少部分供货商着力在产品精深加工和形象包装,不断提升产品价值,如上麦庄核桃种植专业合作社投入43.28万元进行原材料购进、产品包装、产品生产加工设备购进;凤溪人家进行不同规格包装实践探索;镇电子商务服务站在平台宣传推广、技术培训、物流、包装、提高营业额和打造“绿色瓦窑”品牌上不断探索;农特产品、餐饮、娱乐、住宿、休闲、公共设施等便民服务领域的信息在边采集边上线中,打造出“绿色瓦窑APP”平台与瓦窑传统工业、农业、服务业、公共服务等各行各业全面融合,激发实体商业发展活力,经济飞跃。

## 二、下步工作对策措施

一是打响品牌升价值。积极发挥镇、村党组织主导引领作用,组织供货商依托本地优秀专业合作社等组织,把本地的农副土特产品进行产业化、标准化、规模化、品牌化的生产;抓重点产品,提高竞争力,突出泡核桃、道人山野苕菜、油鸡枞、黄焖鸡、黑山羊等重点产品,加快形成优势农产品加工业,争取培育出在全市有重要影响的品牌商家,突出抓好示范商家,提高瓦窑镇的农产品竞争力,增加产品的市场占有率。镇电商服务站统一策划,从产品系列,产品特点,产品包装,产品商标,商品价格,市场定位,客户目标等进行全面升级,使之有别于线下渠道和价格,将全镇同一种产品进行统一包装,创立特有商标,实现包装的社会宣传推介功能,杜绝破损影响产品;引导产品精深加工,选取泡核桃、黄焖鸡、道人山野苕菜、黑山羊等优秀特色产品作为主打产品,进行创意策划,讲好讲活“故事”,深度挖掘产品力、文化力,同时扩大这些主打产品的规模化生产加工,保证产品有足够的销量,做到供给能够满足需求,塑造特色、叫得响的品牌。

二是示范引领促带动。鼓励个人和企业、合作社等各类组织入驻“绿色瓦窑”商城,加大其培训力度,全面提高电子商务发展水平,培养壮大更多的本土龙头企业、龙头商家,制定落实瓦窑镇电子商务考核奖励制度,对线上交易额高的个人、企业、合作社等组织给予奖励,示范引领,促全民参与,发挥积极主动性。

三是宣传培训提素质。以村(社区)为单位,充分发挥村基层党组织电商引领带头作用,建立微信

群,将村级村组干部、村民代表、党员及电商人才、供货商邀请入群,专门进行电商培训、产品收集、物流配送等信息传递。依托平台开发公司、镇电商服务站、村电商服务点进行实用型技术培训,各村(社区)培养出一支专门的电商服务队伍。着力于镇村干部及供货商的培训,再逐步推广到当地具有一定互联网思维和基础的各类人员,实现每个村(社区)建立起一支专业的本土电商人才队伍,熟练掌握产品收集、产品上下架技术、网络营销,物流等一些列环节,推动瓦窑电商快速健康发展。

四是网络营销促销量。镇电商服务站继续加大平台推广力度,引流镇内及本地外的更多商家、企业、个人入驻“绿色瓦窑”商城,全力服务实体经济。加大网络营销技术学习,引导更多群众依托微信、QQ、微博和各种社交网站、各大营销平台推广宣传电商平台,提升平台浏览量,产生交易量。抓好外出务工人员带动作用,鼓励他们把“绿色瓦窑APP”推广分享出去,将瓦窑产品带到全国各地,提升交易额。

五是健全机制保质量。逐步建立电商销售食品安全保障体系。电商平台必须审查食品经营者的入网资格,对食品经营者的《食品流通许可证》等有关资质证明严格把关,做到核实注册经营者的详细信息。对于本地零散的群众、个体经营户,鼓励加入合作社,采取合作社供货的形式,进行安全审查。对形成规模的产品,如泡核桃、黄焖鸡等陆续进行QS食品质量安全认证。建立产品溯源体系,实现一个商品可以追查到是不是当地的优势农产品,甚至追查到某个企业,农业合作社,或者某个农户种植的,这样将推动对品牌整体的保护。逐步摸索建立信用体系,着力培训供货商的诚信观,树立电商产业,诚信就是生命的意识,倡导供货商诚信经营,务必以高质量、高品质产品上线,坚决杜绝假冒伪劣、食品不安全等问题发生,保证消费者能放心、舒心、便捷购物,实现购买更有保障,消费更有可信用。

六是创新形式促运营。在服务站运营模式上加大探索,促运营活力和生机。初步考虑在售出商家产品之时,按产品价格进行提成,用于服务站运营工作经费,同时给予运营人员一定的提成,激发工作动力。

(作者:隆阳区瓦窑镇人民政府副镇长)



# 隆阳区大力推进精准扶贫工作

范志媛

## 一、主要做法和成效

(一)高度重视,成立坚强的组织机构。隆阳区委、区政府高度重视精准扶贫工作,制定出台了《打赢扶贫开发攻坚战如期全面建成小康社会的意见》等系列政策性文件,重新调整充实了扶贫攻坚领导小组,实行区委书记和区政府区长双组长制,并分别与各乡镇党委书记、乡镇长签订了责任书,层层压实工作责任,形成了决胜的工作态势。

(二)积极申报项目,强化资金监管。已向上争取到位各类扶贫资金104051.28万元,主要用于易地搬迁、整乡推进、整村推进等扶贫项目建设。严格执行《云南省财政专项扶贫资金管理办法》(云财农〔2013〕251号)文件,坚持资金跟着项目走的原则,实行项目资金专户专账管理,确保“专款拨付、专户储存、专款专用、专人管理、封闭运行”。执行“区、乡、村、组、农户”五级公示公告制对项目资金进行公示公告,按照项目实施进度,资金拨付严格执行3:5:2的比例。补助农户的资金用报账花名册进行报账,实行项目资金报账制。

(三)精准施策,全力开展脱贫工作。一是严格按照“缺什么补什么”的原则,细致梳理并规划脱贫退出补差项目。对照《云南省贫困退出考核实施细则》,将贫困乡、村及贫困户项目需求分解到各行业部门,项目安排精准到村到户、脱贫任务精准到村到户,进一步补齐短板,确保年度脱贫任务完成。

(四)因地制宜,扎实推进易地扶贫搬迁。全区易地扶贫搬迁“十三五”规划涉及16个乡镇(街道),搬迁总规模15018户39740人,其中:建档立卡贫困户14000户33921人,占搬迁总规模数93.2%。

2016年隆阳区搬迁安置6305户21766人(建档立卡贫困户5296户16053人),其中,购买商品安置房278户984人,集中安置5390户18276人,插花安置637户2506人。目前,已到位易地扶贫搬迁各类资金共计9.74亿元,下拨资金5.53亿元,45个(含汉庄、潞江两个园区集中搬迁安置点3个)易地扶贫搬迁点已开工建设,建成安居房360栋,在建1249栋,划分宅基地2653宗,累计完成投资6.71亿元。

(五)严格管理,抓实“挂包帮”“转走访”工作。实行省、市、区、乡、村五级干部整体联动,制定了“54321”帮户政策,全区共有13173名领导干部挂钩16个乡镇(街道)(不含汉庄、潞江两个园区),帮扶23536户贫困户71490个贫困人口。2016年1—9月份,挂包单位直接投入和帮助协调资金6000多万元,已到位5000多万元,组织各类培训19期3400余人,劳务输出500余人。另外帮助贫困户对农产品进行深加工,扩展销售渠道,增加经济收入。2016年,隆阳区共派出驻村扶贫工作队50支、驻村队员395人(其中:省级23人、市级55人、区级224人、乡镇工作人员及大学生村官93人),进驻50个贫困村(汉庄、潞江两个园区除外)。驻村扶贫工作队队长兼任该村第一书记,极大地提升了扶贫攻坚的战斗力,壮大了扶贫开发队伍。目前,全区干部职工与包保的贫困户都开展了走访对接,明确了帮扶措施,一部分贫困户通过帮带就业和自主创业已初步实现了脱贫。

## 二、存在问题

(一)扶贫开发的对象还不够准确。由于我区贫困人口众多,贫困面大,对于每个贫困户的识别,



是搬迁还是留下,是产业扶持还是教育帮扶、医疗救助,区分得还不够仔细。

(二)扶贫开发的措施还不够严谨。一是易地扶贫搬迁的规划跟不上,有的乡镇没有进行认真规划;二是对易地扶贫搬迁的宣传工作做得不够,部分群众对搬迁后的生产、生活问题存在担忧,对安置政策存在观望心理;三是对不符合搬迁条件的贫困户的扶持政策不够细化。

(三)扶贫开发的工作机制和保障不够严密。一是有的乡镇工作力度不够强,有的工作部门各自为阵,领导小组办公室的作用没有充分发挥,还处于单打独斗的局面,合力脱贫攻坚的格局还没有真正形成;二是补助资金偏低,群众自筹难度大;三是扶贫工作人员不足。随着扶贫开发工作不断深入,任务日益艰巨,扶贫工作人员身兼数职情况突出,脱贫攻坚是一项长期工作任务,任重而道远,急需加强人力物力的配备。

### 三、几点建议

(一)精准确定扶贫对象。摸清贫困底数,找准贫困原因,确定哪些必须搬,哪些不用搬,逐户建档立卡,因户施策。

(二)精准制定脱贫措施。一是配合有关部门

搞好规划,乡镇的搬迁点要同集镇和中心村的发展规划有机衔接,与美丽宜居乡村建设和提升农村人居环境行动结合起来,并且要依法依规,不能闯“红线”;二是做好易地扶贫搬迁的宣传动员工作,营造良好的氛围。不管是分散安置还是集中安置,都要准确制定搬迁措施,要充分考虑生活、就业、发展等一系列问题,通过发展专业合作社,土地入股、土地流转等方式,实现“搬得出、稳得住、能致富”的目标;三是对非搬迁户的产业扶持要结合当地实际情况,选择周期短、风险小、技术操作容易、劳动强度不高的项目。

(三)精准建立工作机制和保障。一是层层落实脱贫攻坚责任,各工作部门要步调一致,协同作战,尽职尽责,形成合力攻坚的良好局面;二是多争取上级资金支持,并整合各种项目资金,精准注入到贫困村、贫困户;三是完善项目管理机制,规范资金管理,资金运作要绝对保证安全。规范工程管理,保证质量安全;四是逐步增加专职扶贫工作人员,对各级各单位开展“挂包帮”“转走访”工作及驻村扶贫工作队进行跟踪、问效、督导。

(作者:隆阳区人大常委会农工委主任)





## 强化执行工作 维护法律尊严

陈虹

近年来,隆阳区人民法院认真履行职责,不断完善执行工作机制,提高执行工作的质量与效率,积极营造公正、高效、权威的法治环境,在服务大局、关注民生、促进和谐方面做了大量卓有成效的工作,有效地维护了法律权威和当事人的合法权益。

### 一、基本情况

#### (一)执行工作重点更加突出

强化民生案件执行,快速立案,缩短办案周期,注重执行和解工作,对追索赡养费、抚养费、抚育费案件,执行干警做好说法释理工作,促进被执行人自动履行。集中力量执结追索劳动报酬、“三养”、人身损害、工伤赔偿等涉民生案件。加大对执行案款的兑付清理,确保当事人的合法权益。

#### (二)执行工作机制不断创新

进一步完善联动机制,通过公安机关对下落不明的被执行人进行布控,强制其履行生效法律文书确定义务;加强与车管所、房管所、土地局、工商局、银行等联动主体间的信息互通协作;联合公安、检察院打击拒不执行法院判决、裁定等犯罪行为。完善执行救助机制,对部分机动车交通事故责任纠纷、健康权纠纷、故意伤害案件申请人进行救助,彰显司法人文关怀。

#### (三)执行工作力度不断加大

推进“反规避、惩失信”专项活动,对有履行能力而拒不履行、妨碍法院执行的被执行人依法采取罚款和拘留措施。在全国法院执行案件信息管理系统中发布失信被执行人名单,在市中心、商圈等公共区域公布失信被执行人信息,加大惩戒

力度。

#### (四)执行队伍形象进一步提升

开展执行专项主题教育以及“三严三实”“两学一做”等教育,进一步加强执行干警的理想信念教育。加强执行管理,有计划、有安排、有针对性地组织业务培训。通过一系列培训学习,促进了干警业务素质、纪律作风、警务技能的提升,进而推动执行工作,案件实际执结率得到较大提高。

### 二、存在的问题

#### (一)执行难问题依然比较突出

从目前的执行状况看,“被执行人难找、被执行财产难寻、应执行财产难动、无财产可执行”的执行难现象还比较多。一方面不少被执行人法制观念淡薄,诚信意识差,有的故意规避执行,有的甚至利用法律漏洞变卖、转移、隐匿财产,还有的甚至暴力抗拒执行,涉诉信访、无理缠访的现象明显增多。另一方面社会诚信体系和公开市场体系尚未充分建立,债务人资产状况不透明,执行调查难,拒不履行债务的行为未受到社会有效约束,执行难局面短期内难以彻底改变。

#### (二)执行环境需进一步优化

执行联动机制还不完善,由于一些公民法制意识的淡薄和部分公民、单位不积极配合法院调查取证,增加了法院执行工作的难度。个别单位对法院执行工作的重视程度、协助力度和主动性还需进一步增强,执行协助网络机制有待于进一步完善。

#### (三)执行工作的宣传教育有待加强

区人民法院自身开展依法执行的宣传力度还不够大,舆论氛围还不够浓。与有关媒体一起联合



开展以案说法反映执行工作情况的次数还不够多,对抗拒执行、规避执行受处罚的典型案件通过媒体曝光的曝光率仍显不足。依法执行的社会知晓度不高,社会警示效应不明显。

#### (四)执行工作的力量需进一步充实

执行干警素质有待提高,个别执行干警缺乏执行艺术,做思想工作不够细致,采取措施不够及时,把握时机不够准确,激化矛盾影响执行。有的执行干警遇到棘手的案件,产生畏难情绪,导致案件久拖不执,久执不结。案多人少、经费不足、装备陈旧等问题还比较突出。

### 三、意见建议

#### (一)进一步增强做好执行工作的责任感和使命感

各级干部尤其是领导干部要带头执行法律,坚决维护司法权威,防止和克服地方和部门保护主义,为执行工作创造良好的执法环境。法院内部要树立“全院一盘棋”思想,各业务庭在审理案件中要做到审执兼顾,加强诉前和诉讼保全,切实防止被执行人转移财产,固定可执行财产,为执行工作打牢基础;要将调解贯穿于诉讼的全过程,加强庭前、庭间等各个环节的调解工作,着力在诉讼环节化解矛盾,从源头上减少执行案件,努力做到案结事了。新闻媒体要加大对法院执行工作的宣传力度,教育干部群众遵守法律,增强法律权威意识,提高自动履行和协助履行的自觉性,努力在全社会营造良好的舆论环境。

#### (二)完善协助机制,形成执行工作的整体合力

创新协助执行机制,要进一步加强法院与各相关部门之间的沟通配合,完善执行工作协作机制。各相关部门要依法协助、全力支持、积极配合法院执行工作,尽可能提供各种便利,努力提高协助执行效率。政法机关要密切配合,形成合力,加大打击“拒执”力度。对有履行能力而拒不履行生效法律文书确定义务的当事人,要坚决依法追究其刑事责任,切实运用刑法手段保护债权的实现。要逐步建立信息共享体系,法院应进一步主动与公安、工商、住建、国土、金融、通信等单位联系,加快信息共享体系建设步伐。要研究制定将各相关部门配合

法院执行工作情况纳入综治维稳考核的具体办法,促进部门之间联动,形成工作合力。

#### (三)加强自身建设,深入落实执行监督机制

区人民法院要在提高业务能力上下功夫,增强攻坚克难的决心和信心,下大力解决难案积案。建立执行工作责任制、违法追究制,增强执行人员工作责任感,努力提高案件执结率。要进一步公开执行程序,提高执行过程的透明度。建立健全执行公开、执行案件督查、局长定期接待等制度,通过公开执行局人员身份、公开受理案件、公开案件执行过程、公开执行措施、评估、拍卖、款物分配等来规范执行行为。要强化执行监督,完善执行工作考核机制,努力营造透明、公正、高效、权威的法治环境。

#### (四)进一步健全保障制度,体现司法人文关怀

特别是针对一些刑事附带民事赔偿案件、交通事故赔偿案件、人身损害赔偿案件和医疗事故损害赔偿案件,因被执行人没有履行能力,造成案件难以执行,为救助那些穷尽执行手段仍不能及时保护其合法权益的社会弱势群体,要进一步研究制定保障制度,体现人文关怀,促进和谐社会建设。

(作者:隆阳区人大常委会法工委主任)







# 依法管理宗教活动场所

马文锋

隆阳区有佛教(汉传佛教、南传佛教)、道教(全真派和正一派)、伊斯兰教和基督教4大宗教6大教派。全区经批准开放的宗教活动场所88座(场所69座、固定处所19处),其中佛教寺院33座(南传佛教类房5座、汉传佛教寺院25座、固定处所3处);道教宫观11座;伊斯兰教宗教活动场所6坊(场所5坊、固定活动处1坊);基督教活动场所38所(教堂23所、固定活动处所15处);涉及13个乡镇(街道)。

全区信教群众约15.7万人,占全区总人口(93万人)的16.9%。其中:基督教基督徒约1万人;佛教信众约10.5万人;道教信众约3.7万人;伊斯兰教穆斯林约0.4万人。

全区有宗教教职人员219人,其中:佛教教职人员75人(男20人、女55人),道教教职人员50人(女21人、男29人),基督教教职人员87人(男59人、女28人),伊斯兰教教职人员7人。教职人员文化程度:文盲13人,小学98人,初中86人,高中18人,大专3人,本科1人。

区人民政府高度重视宗教活动场所管理工作,深入贯彻落实《宗教事务条例》,按照“依法、依规、科学、有序管理”的要求,依法管理宗教活动场所。

## 一、全区宗教活动场所和谐稳定

(一)加强领导,落实目标责任。区人民政府高度重视宗教工作,为认真贯彻宗教政策,每年都召开宗教工作会议,安排部署宗教工作,并不断完善乡、村、组宗教目标考核制度,做到层层签订目标责任书,并将民族宗教工作纳入乡镇(街道)创先争优

争先进位考核内容。

(二)全区寺观教堂管理取得一定成效。全区深入开展爱国主义法制宣传教育和两个专项活动,全区各宗教活动场所强化了自我管理能力和规章制度逐步健全,逐步完善了民主管理组织,建立健全了人员、财务、会计、安全、消防、文物保护、卫生等管理制度。

(三)加强宗教教职人员管理。结合全区教职人员情况,区别不同教派,有计划、有目标地培养中青年教职人员,努力打造一支政治上靠得住、学识上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的宗教教职人员队伍;认真执行宗教教职人员认定备案制度,促进教职人员登记规范化管理;结合区情研究出台了《隆阳区解决宗教教职人员最低生活保障问题实施方案》《关于宗教团体及宗教界代表人士财政补助经费实施意见》,切实落实60岁以上生活困难的教职人员享受低保政策。目前,共有31名教职人员享受城乡低保待遇。

(四)落实好财务监督管理办法,规范场所管理。全区从2016年3月份开始对重点场所开展对公账户建立工作,截至目前,全区共完成12家(分别是:梨花坞、玉皇阁、玉佛寺、双林寺、湾子三清殿、新桥文昌宫、宝鼎寺、卧佛寺、法华寺、北关教堂、记名树固定处所、永昌清真寺等)场所开设了对公账户,不允许寺院资金存入私人账户。

(五)积极引导宗教与社会主义社会相适应,促进我区公益慈善事业健康发展。围绕“宗教慈善周”活动主题“慈爱人间,互教同行”,积极引导宗教



界投身社会公益慈善事业,每年组织宗教界开展一次扶贫、济困、助残、救灾、养老、助学、义诊等活动,同时在重点宗教活动场所开展一次文明敬香活动。

## 二、几点建议

宗教活动场所是宗教界人士和信教群众从事宗教活动的重要载体,未批准的宗教场所仍然存在,产权不明晰现象突出,加强对宗教活动场所的依法管理显得非常重要。

(一)深入宣传和贯彻落实《宗教事务条例》和《云南省宗教事务规定》。《宗教事务条例》和《云南省宗教事务规定》是我国和我省宗教方面综合性的行政法规,是保障公民宗教信仰自由、维护宗教和睦与社会和谐、规范宗教事务管理,做好宗教工作的法律武器。一是将多渠道、多形式加大对条例的学习宣传和贯彻力度,使广大干部群众尤其是信教群众知法、用法、守法,严格用条例来规范宗教活动和宗教事务管理工作;二是健全各级组织机构,加强队伍管理教育。不断提高乡、村、党员干部法制和政策观念,正确认识对待,处理好宗教问题,确保党的宗教政策、法律法规在基层得到全面落实;三是坚持“政治上靠得住、学识上有造诣、品德上能服众”的管理理念,认真制定宗教培训计划,加大对宗

教场所负责人、教职人员培训力度,确保宗教活动在法律法规和政策允许的范围内进行,保证党和政府的绝对领导权。

(二)规范管理宗教活动场所。以“规范”为主题,从场所的筹备设立、登记、管理制度建设、教职人员资格任职备案、审批等环节,不断完善对宗教活动场所的规范管理;坚决制止私设聚会点、滥建宗教活动场所和非法传教活动,保证全区宗教活动场所管理按法律法规、政策规定范围内开展活动。

(三)把握宗教工作规律,坚持走群众路线。重视做好信教群众工作,开展一些科技进宗教活动场所,文化进宗教活动场所,政策法规进宗教活动场所等活动,不断提高信教群众文化生活水平,深入群众,虚心听取群众意见,及时掌握和反映信教群众的思想状况,着力解决宗教界存在的问题,维护宗教和顺,社会和谐。

(四)做好宗教反渗透的工作。加强统战、610办、公安等部门紧密联系,严厉打击邪教和非法宗教活动,防范和抵御境外敌对势力的宗教渗透,维护正常的宗教秩序。

(作者:隆阳区人大常委会民侨工委主任)





# 保山中心城区住宅小区物业管理的现状、问题及对策

吕和平

隆阳区人大常委会最近组成调查组,先后到官房、奥新、万和华府、中远地产、红花安置小区等二十余个住宅小区调查,分别组织物管服务企业相关人员、业主代表召开座谈会3次,对保山中心城区住宅小区物业管理情况进行了调查。同时,委托永昌、兰城人大工委对原住宅小区物业管理情况进行了调查。

## 一、基本情况

保山中心城区现有房地产商开发建设的住宅小区73个,管理面积达416万平方米,其中住宅面积371.68万平方米,商业面积44.59万平方米。共成立了业主委员会14个,共有物管服务企业37家,其中,1家跨地区备案,1家二级资质、24家三级资质,11家三级暂定资质;从业人员1442人。此外,原老城区住宅小区三百多个,都是单位福利分房,住户较少,物管服务主要以住户筹资聘请门卫及保洁人员为主要模式。

物管服务企业做得好的如:书香和园住宅小区,业主委员会与物管服务企业沟通协调很好,关系融洽,业主对物业管理企业的服务态度非常满意,实现了业主——业主委员会——企业三满意。做得还不够的如:易乐上苑住宅小区,私搭乱建,侵占公共设施现象突出,盗窃现象时有发生,成为不安全小区;奥新一期住宅小区物管服务企业将公共通道划为车位进行出租,遭到业主的极力反对。总之,保山中心城区住宅小区物业管理企业的服务好

的少、差的多。

目前,保山中心城区2009年后新开发的小区均按标准要求缴纳了住宅专项维修资金,截至2016年4月底,隆阳区共缴存住宅专项维护资金13370.33万元,目前仅有元丰小区使用过住宅专项维修资金8.45万元。

## 二、存在的问题

随着全区房地产业的迅猛发展和市场化的不断推进,住宅小区物管服务不断得到普及和推广,也越来越引起人们的高度关注,已成为和谐社会建设的主要组成部分。从全区实际情况看,物业管理还在起步阶段。存在以下几个问题:

(一)业主委员会不健全,履行职责不到位。从调查情况看,大部分住宅小区没有成立业主委员会,有少数小区虽然已产生业主委员会,但产生程序不规范,制度缺失,而且懂法律、有相关知识,尤其是能力强、敢监督、善沟通、有奉献精神的委员不多,没有形成业主委员会与物管企业的沟通机制。多数小区的规约在“沉睡”,不能真正履行业主委员会的职责。加之部分业主对自身的权利、义务认识不足,公共意识不强,行政主管部门对物管企业的监管和社区的服务、指导脱节,致使在小区内出现私搭乱建、私拆乱改、私占绿地、乱放宠物、垃圾乱堆乱放、墙壁上乱贴乱画等问题,不仅破坏了小区的整体规划,更侵害了其他业主的合法权益。导致部分公共设施不能正常使用,不能发挥其应有的功能。

(二)物管企业管理水平不高,人员整体素质偏低。首先,物业管理是一项新兴产业,普遍存在制



度不健全,运作不规范,管理水平低。其次,现有的物管企业大多是由房地产开发企业派生出来,普遍认为物管是一个赚钱的好产业,随便组织几个人,起上一个名,挂上一个牌,就从事物业管理工作。从业人员没有经过岗前培训,物业管理人员不懂物业管理、法律知识;物管企业与业主关系认识不清,关系颠倒,职责不明。管理人员存在只对物业管理企业负责,物管服务错位;在实践中大部分管理人员以管理者自居,高高在上,认为业主都是他们的管理对象,而不是服务对象,服务态度差,对出现的问题只“管”不“理”,机械地执行物管企业制定的管理制度。对业主的正当要求不及时处理,甚至置之不理。有时还存在侵害业主利益的行为;部分物管企业缺乏专业人员。例如日常维修是物管服务中一项很重要的工作,由于维修不及时、不到位,导致业主对物管企业的服务不满,甚至产生矛盾;物业管理收费开支不透明。目前,各物业管理企业都能做到明码标价收费,但对物业管理收费的收支情况,大部分物业管理企业没有执行“每年不少于一次向业主委员会或者全体业主公布物管服务资金的收支情况,接受业主委员会和业主的监督”的规定,侵犯了业主的知情权和监管权。

(三)政府对物管企业监管不到位,社区服务与小区管理脱节。由于房地产业发展迅速,住宅小区数量越来越多,分布范围越来越广,隆阳区住房和城乡建设局房监股有两三名工作人员,对面广量大的物管企业缺乏有效地监督和管理。此外,保山市尚未制定符合保山实情的《物业管理服务办法》,街道、社区与物管企业的关系职责还不明确,形成了物管企业缺乏监管,住宅小区没有社区的服务,结果是住宅小区问题多,物管企业无法解决,业主也不满意。

(四)物管企业和业主各行其是,尚未形成依法管理的态势。首先物管企业违法无人监管,存在将公共用地占为物管企业用地、办公用房出租经商、公共通道划为车位出租或出售等侵害业主利益的现象。其次,业主违规、违法无法监管,物管企业没有执法权,对业主的违规、违法行为给予处置。而政府相应的执法机构又力不从心,执法缺位。比如,对有些业主的私搭乱建、车辆不按规定停放以

及破坏小区设施等行为,只能劝告,发整改单,报告政府执法部门也不能处理。结果常常是业主我行我素,造成恶性循环,导致小区环境和设施越来越差。物管企业收物管费困难。业主以各种理由不缴费,加之,效仿者众,形成一个恶性循环的怪圈,从而导致物管服务企业经费无保障,从业人员减少(人员减少幅度为三分之一至二分之一);报酬降低。保安人员由年轻化变为老龄化现象突出,造成了住宅小区管理人员较少,小区环境差,缺失了安全感。

(五)小区规划滞后。一是部分小区规划建设中没有前瞻性,公共设施配套不全,如无幼儿园、居民活动场所,车位严重不足,停车难现象突出;二是由于监管不到位,房地产开发商将规划的配套设施用地挤用为房产开发。

### 三、下一步工作建议

(一)建立健全业主委员会,抓好业务指导和培训。根据《业主大会和业主委员会指导规则》的相关文件精神,街道、社区主动介入指导没有成立业主委员会的小区依法成立业主委员会。继续抓好物管服务企业相关人员的物管服务法规政策的培训,及时转发各类相关文件,进一步规范物管服务。

(二)建立和完善相关法规及政策。制定出台物管服务办法,加强物管行业监督管理,针对当前物管服务工作中存在的问题,深入调研,到外地学习借鉴,抓紧制定出台符合保山中心城区住宅小区的《物业管理办法》,进一步明确开发商前期物管服务职责、业主委员会工作职责、物管服务收费标准、相关法律责任等等,使物管服务工作有法可依。同时,政府要成立专家委员会,逐步规范对各住宅小区引进物管服务企业的途径,通过招投标或竞争性谈判等方式,优胜劣汰,使进驻各住宅小区的物管服务企业的水平和质量更高更好。学习借鉴别的地州市的做法,在《物业管理办法》中进一步明确各相关职能部门和街道社区的工作职责,以及违章建筑、乱停乱放、破墙开店等违法违规行为的处罚办法。

(三)加大物业管理法规的宣传。运用互联网、电视台、报纸、宣传栏等传播媒介,广泛开展《物业管理条例》等物业管理方面的法规的宣传活动,强化对各职能部门工作人员、物管服务企业、业主委员会成



# 为人大常委会行权履职做好协调工作

徐明辉

人大常委会办公室作为权力机关的重要窗口，“参谋”“协调”“管理”“服务”八个字涵盖了其工作职能，其中协调是上下沟通、平行交流的桥梁和纽带，协调服务是否到位决定着办公室工作的成败。尤其像隆阳区一样未设秘书长的人大常委会机关，有着“7委”“1室”八个“平行”工作机构，沟通协调和服务职能的发挥就显得更是重要。

从字面上讲，协调就是为实现预期的共同目标，连接、理顺单位之间、人员之间的活动，引导其建立相互协作的良好关系；服务就是为组织、为领导热忱办事和工作，推动既定目标任务的完成和实现。

## 一、协调服务应把握的“3个关键”

一是定位要准，弄清协调服务的主角。首先，我们协调服务的主角是领导，办公室人员处在从属位置，是为领导服务、协助领导开展工作的；其次，

协调服务要到位不越位。领导安排工作后，既要充分发挥主观能动性，在职权范围内积极协调服务，尽量避免领导直接出面协调问题，又要严格按领导意图办事，对自己把握不准的问题要多请示汇报，不可自作主张，真正做到“到位不越位”。二是占位要高，把握协调服务的方向。习近平总书记在2014年“5·8”讲话中强调，办公厅工作人员要做到“五个坚持”，要求办公厅（室）人员要坚持高度自觉的大局意识。人大常委会办公室在协调过程中，要始终坚持从“总体目标”出发，尽量说服有关方面从全局着眼、从长远着想，把各方面的意见统一到全局上来，齐心协力完成好既定目标任务。三是善于沟通，踩实协调服务的立足点。“兼听则明，偏信则暗”。协调服务工作要围绕问题解决，立足于“沟通商讨”，以平等协商的态度进行对话沟通，认真听取

员的教育培训，促进行政管理人员、业主委员会成员依法履职，不越位、不缺位；促使物管服务企业从业人员遵纪守法，规范管理，更好地为业主提供服务；增强广大业主的物管的法律意识、公共意识和消费观念，使他们充分认识到搞好物管服务不单是物管服务企业、政府、社区的事情，而是需要全体业主和全社会共同关心支持的工作，也使他们充分认识到物管服务合同是物管服务的最重要的法律依据，懂得用法律武器保护自身的权利，同时履行应尽的义务。

（四）规范住宅专项维修资金的管理与使用。为保障住房共用部分、公用设施的维修和正常使用，维护住宅维修资金所有者的合法权益，认真执

行云南省《关于进一步加强和规范城镇小区住宅专项维修资金的管理实施意见》。对符合使用住宅专项维修资金的，按规定程序申请，获批准后，业主委员会要进行跟踪监督管理，做到专款专用。

（五）科学规划、认真落实。一是小区规划要超前，配套服务设施要齐全，功能要完善；二是相关职能部门要认真履行职责，严格落实规划，加大监管力度，严禁房地产开发商挤占公共设施或绿化用地的行为。真正把住宅小区建设成为舒适和谐、环境优美的小区。

（作者单位：隆阳区人大常委会）



意见建议,不能简单地用行政命令方式解决问题,切实把服务寓于协调的全过程,做到热情周到、服务全面,同时果断决定行事,踩实协调服务的立足点。

## 二、协调服务应遵循的“4个原则”

“无规矩不成方圆”,我们认为,人大常委会办公室协调服务工作应当遵循的以下几个基本原则。一是坚持主动原则。办公室工作千头万绪,协调服务工作是一件劳心、伤神甚至委屈的苦差事,一年到头忙忙碌碌,两眼一睁、忙到熄灯,流汗水、掉泪水、废墨水……但如果我们不主动协调,许多问题就得不到及时解决,造成矛盾上交或问题沉积,工作没有“退路”。因此,办公室要坚持主动原则,振奋精神,遇事不推诿,不等、不靠,积极协调服务,不让问题积累,促进各项工作开展。二是坚持依法原则。要依法依规按政策办事,按程序开展工作;要加强对国家方针、政策和法律法规知识的学习,原则问题不迁就、不让步,始终使问题的解决方案符合法律、政策规定和组织要求。三是坚持公正原则。在协调服务工作中,要坚持站在公正的立场,从大局出发,换位思考,设身处地为被协调各方考虑,寻找各方的“平衡点”和“契合点”,努力使协调的意见成为各方都能接受的最佳方案。四是坚持有效原则。“没有调查就没有发言权”。协调工作要注重事前调查研究,加强与有关部门的沟通交流,增强协调针对性;对于复杂问题,尽可能促成有关职能部门通过联合协调会等形式商议问题解决方案,以实现预期目标;同时,关键时刻积极争取领导支持,切实提高协调的质量和效率。

## 三、协调服务要处理好的“3个关系”

为了使人大常委会办公室的协调服务工作富有成效,我们认为,处理好以下“3个关系”很重要。一是指令性与协商性的关系。“指令性”是领导已有明确的意见和要求,没有特殊情况必须遵照执行;“协商性”是根据领导意图,可以与有关方面商量,提出解决问题的意见和办法。在实际工作中,单靠发“指示”,往往使对方难以接受,容易产生抵触情绪,达不到协调的最佳效果;反过来,只有协调性,一味地商量、妥协退让,协调会议召开多次,久拖不决,没有个明确的主张和态度,就会失去本身的权威,协调也难以取得

成效。只有将指令性与协商性有机结合起来,“刚柔”并济,才能达到最佳效果。因此,在协调上,首先要立足领导权威,明示“领导意图”,引起协调对象思想上的重视;其次,多做“台下”工作,协调前先和协调对象交换看法,做足准备工作;再次,要以“商量”为主,认真听取对方的意见,不做简单肯定和否定,主动想办法、指路子,努力创造一个宽松和谐的工作氛围。除紧急事项外,一次协调不成,要进行多次协调努力,不要急于向领导汇报,避免造成矛盾,也不利于问题的解决。二是原则性与灵活性的关系。在实际工作中,解决问题都有一个必须遵循的基本准则和标准,也就是“原则性”。而解决问题的策略和手段就应当活一些,以事情解决为出发点和落脚点,针对新情况善于修正原解决方案,在不影响大局、又不违背原则的情况下,不纠缠细微末节,注意听取各方面意见,采取灵活多样的办法推动问题解决,达到预期最佳效果。三是正确处理“大”与“小”、“急”与“缓”的关系。不因事大而退却,不敢负责;不因事小而不为,拖延怠慢,因小失大,贻误工作。人大工作的法律性、程序性很强,这就要求办公室工作人员要养成良好的法律意识和程序意识,在复杂事情面前不忘规矩、不乱方寸,特别遇到紧急情况时,既要按规定程序向有关领导汇报,又要敢于根据实际情况果断处理。

## 四、协调服务的“2个方面主要内容”

(一)搞好内部协调,保证人大机关高效运转。一是常委会领导之间的协调。人大常委会办公室要高度重视、认真负责做好常委会领导之间的协调服务工作,由于领导工作分工不同,有些工作相互交叉,办公室人员要多请示、多汇报、多沟通,切实做好“粘合剂”,促进领导沟通思想、化解分歧、消除误会、增进团结;要准确领会领导意图,把所有领导安排的工作及时、准确地落实下去。例如:出席会议、陪同调研、车辆保障及领导之间“相互补台”等等,都要加强协调、妥善安排。近年来,隆阳区人大常委会形成了周一碰头会制度,在每个星期一的政治理论学习例会结束后,常委会领导和各委室负责人集中在一起,就一周的工作进行协调沟通,相互通报情况,有效避免了工作安排上的冲突。关于和常委会领导的协调,办公室人员要不钻牛角尖、正确看待领



导批评,我们在工作过程中,难免会做错一些事情,自然也就受到领导的批评,领导批评下属,不外乎是对工作、对同志负责,真正用批评来发泄个人成见的领导毕竟是极少数,所以有人说“批评的背后是关心,表扬的背后是放任”不无道理,正确看待批评才是关键。二是与常委会组成人员的协调。常委会组成人员是常委会开展工作、履职行权的主体,办公室要认真做好与常委会组成人员及其所在单位的衔接协调工作,切实当好“联络员”,尽力避免人大工作与组成人员所在单位工作的冲突,确保常委会组成人员正常履职行权。在每次常委会议召开之前,办公室就有关议题的确定、会议召开的时间等与常委会组成人员进行协调沟通,确保绝大多数组成人员能够按时参加会议并行使职权。例如:2016年5至7月,隆阳区组织全体科级以上干部到贵州学习培训,收到该通知后,我们就及时与科级及以上的人大常委组成人员联系,请大家提前安排好工作和确定好参训批次,保证大家能够按时出席6月底召开的第24次区人大常委会会议。三是与人大各委室之间的协调配合。做好各委室的协调服务是圆满完成常委会年度工作任务的重要环节。办公室要主动协调,在各委室之间架起一座理解信任、配合协作的桥梁,努力形成同轴共转、齐心共抓、和衷共济的干事局面;办公室要根据常委会工作要点及阶段性工作任务,为各委室在开展视察、调查、检查时的人员、车辆、经费等方面提供保障,以保证各工委为主任会议和常委会议审议决定提供可靠的资料依据;要统筹规划和安排人大机关的各项工作,每周制定周工作安排表并及时通告各委室,以便统一调度和集中人力、物力、财力,真正做到人大机关各项工作“一盘棋”,避免工作失误。

(二)加强对外协调,优化人大工作外部环境。改善人大工作的外部环境,是做好人大各项工作的保证,对外协调要热情友好、不推不拖、务实高效。一是做好与区委、区政府、区政协及“两院”办公室的协调。与区委办的沟通协调,主要体现在人大常委会重大事项及时向区委报告,区委的要求及时贯彻落实上。隆阳区坚持区委常委会每年听取人大常委会有关工作报告,及时按照区委办公室的要求和安排,做好人大常委会领导参加全区相关会议和活动的工

作。例如:2016年,区委召开了全区人大工作会议,对支持人大常委会开展工作作了全面安排和要求,《区人大常委会年度工作要点》报请区委审核提出意见建议后实行,将人大的主要工作纳入区委的统一工作部署。在与政府办和“两院”的沟通协调上,我们建立了区人大常委会与“一府两院”联席会议制度,定期或不定期召开联席会议,通报交流工作情况,营造了人大支持“一府两院”工作、“一府两院”配合人大监督的良好氛围;建立健全了各委室联系政府职能部门工作制度,通过常委会领导和有关委室列席“一府两院”工作会议,“一府两院”重要工作部署及时向人大报告,在人大会议通知、议题准备、材料报送、决议和审议意见交办、代表建议办理等方面相互沟通协调,加深了解,促进工作,提高效率。与区政协办的沟通协调主要体现在日常工作相互配合上,例如:在“两会”筹办过程中,对会议时间、会场、议程安排及领导出席会议等方面进行沟通协调,保证了“两会”的顺利召开;另外,区人大与政协发挥各自的优势,围绕人民群众关心的热点、难点问题展开合作,共同促进问题的解决,共同促进政府工作的提高,起到了“异曲同工”的效果。二是做好与市人大常委会办公室的协调。主要是加强与市人大办的汇报、沟通和联系,对于市人大常委会安排的工作,如执法检查、调研、视察、代表活动及法律文本征求意见等方面,要主动对接、加强沟通、尽量做到协同配合、上下联动,圆满完成市人大安排的各项工作任务。三是做好与街道人大工委(乡镇人大主席团)的协调。作为区人大常委会的派出机构,街道人大工委承担了部分区人大常委会的工作职能。近年来,隆阳区人大常委会建立了街道人大工委主任(乡镇人大主席)联系会议制度,每季召开1次联系会议,每年召开2次乡镇(街道)人大干部座谈会;今年,我们还将制定出台《隆阳区街道人大工委工作办法》,推进街道人大工作规范化、制度化建设,为街道人大规范工作提供制度依据;各委室积极要积极引导乡镇人大依法行使职权,敢于、善于开展活动,采取邀请乡镇人大工作者参加区人大常委会开展的活动,寓指导于活动中、在活动中加强交流学习,整合力量,上下联动,形成人大监督合力。

(作者:隆阳区人大常委会办公室主任)



# 加强医疗卫生机构工作 着力提高医疗服务能力

段建武

隆阳区人大常委会组成调查组,最近先后到板桥卫生院、水寨卫生院、蒲缥卫生院、蒲缥杨三寨卫生室、区妇幼保健院和第二人民医院等,对医疗卫生机构工作开展情况进行了实地调查。

## 一、基层医疗机构基本情况

全区共有各级各类医疗卫生机构 473 个,其中:区直卫生单位 4 个,乡镇卫生院 23 个,社区卫生服务中心 2 个,村卫生室 309 个,民营医院 13 个,个体诊所 98 个,厂矿学校医务室 24 个。区乡村三级公立医疗卫生机构共有卫生专业技术人员 2985 人,每千人口拥有卫技人员 3.21 人,全区共开放病床 2471 张,每千人拥有病床 2.66 张。目前,在编职工 1266 人(区级 534 人,乡级 732 人),其中,正高级职称 9 人,副高级职称 55 人、中级职称 353 人、初级职称 541 人。大学本科及以上学历 412 人,专科学历 329 人,中专及以下学历 307 人,专科及以上学历占比 61%。

## 二、主要工作开展情况

### (一)医改惠民政策较好落实

一是新型农村合作医疗制度进一步完善,2016 年全区参合 700684 人,参合率 99.12%;二是基药制度持续巩固,全区基层医疗机构 100%使用国家基本药物并实行零差率销售,今年以来,基药网采率达 93%;三是信息化平台建设稳步推进,全区 94%以上的医疗机构信息化平台建设配套设备已验收完成。

### (二)公共卫生工作水平不断提高

一是疾病预防控制工作扎实有效。疟疾、鼠

疫、结核病防治各项工作有序进行,无甲类传染病报告;一类疫苗报告接种率达 98%以上;进一步巩固了国家级慢性病综合防控示范区创建成果;开展卫生应急队伍集训,规范处置突发公共卫生事件;二是妇幼保健工作成效显著。孕产和 0—6 岁儿童管理工作到位,免费婚前医学检查、农村孕产妇住院分娩补助、新生儿遗传代谢疾病采血筛查、新生儿听力筛查、农村妇女宫颈癌检查、孕前优生健康检查等各项工作有序开展,孕产妇、婴儿死亡率得到有效控制;三是健康教育工作深入开展。利用各种卫生宣传日开展公众健康宣传咨询,深入社区、学校、企业开展健康教育知识讲座,通过播放影像资料,发放宣传材料的形式,促使群众的健康意识和自我保健水平逐步提高。

### (三)医疗卫生机构整体规划合理布局

市二院已纳入“百县百院”项目,在城北征地 150 亩,实施异地迁建;社区医疗机构合理布局,拟在城北永昌街道、城东青华社区、永盛社区、九隆社区新建卫生服务中心,将城南社区卫生服务中心转换成兰城社区卫生服务中心,将河图卫生院转换成河图社区卫生服务中心;积极规划好板桥、蒲缥乡镇中心卫生院异地新建选址;每个村委会(居委会)规划建设一个面积不低于 120m<sup>2</sup>(150m<sup>2</sup>)的村卫生室(社区卫生服务站)。

### (四)基础设施建设持续推进

一是区二院新建住院楼 1.4 万 m<sup>2</sup>项目(含高黎贡山急救中心建设项目),完成投资 4100 万元;二





是区妇幼保健院异地迁建项目,总建筑面积为6.8万㎡,估算投资2.04亿元,累计完成投资9160万元;三是卫生院建设。辛街中心卫生院、汉庄和老营卫生院新建住院楼,招标已完成;四是标准化村卫生室建设。今年新建13个,总建筑面积2340㎡,累计完成投资315万元;五是中医文化建设。区卫生局对辛街、杨柳等10家卫生院的中医文化建设成果进行了验收。今年我区争取到云南省第一个医疗扶贫示范区项目,成为省医疗扶贫基金会理事单位,捐助隆阳区医疗器械资金3232.2万元,缓解了设施设备不足的压力。

### (五) 医疗技术服务水平不断提高

医疗卫生机构服务能力逐步加强,一是市二院重点专科建设成效显著,标志着我区的特色专科服务水平和能力已经得到省级认可,区妇幼保健院的产后中医保健科、潞江中心卫生院的脊柱微创外科、板桥中心卫生院的内科心内专业、兰城社区卫生服务中心的疼痛科、芒宽中心卫生院的中医科等科室优势明显;二是市二院推开预约诊疗服务,明确了二级医院乡级医疗机构的诊疗范围,开通双向转诊绿色通道,在加强医疗质量控制的基础上,大力推进同城同级医疗机构检查检验结果互认。积极探索区乡医疗服务一体化工作,正式启动了市二院对口支援汉庄、芒宽、瓦窑卫生院,力促区级优质资源下沉,力争实现区乡医疗机构得发展、人民就近就近享受优质服务的双赢局面;三是扎实开展了“医疗质量万里行”“抗菌药物专项整治行动”“平安医院创建”等活动;每年组织中高级医务人员组成工作组深入辖区乡镇开展巡回医疗;对全区医疗机构的感染控制管理、执业范围等内容进行督导检查,加强医疗质量管理,规范诊疗行为;加强沟通对接,及时调处医疗纠纷,逐步改善医患关系。

### (六) 队伍建设不断加强

一是加大招聘力度,2011—2016年共签约109名大学生,事业单位招聘342人,全科医师特岗4人,为提高服务能力提供了智力保障;二是加强医护人员技能训练,鼓励在职人员攻读研究生,提高在职人员专业水平、学历层次;三是贯彻落实好相关政策,完善绩效分配制度,逐步改善职工工作和

生活环境,进一步提高职工积极性。

## 三、存在主要困难与问题

(一) 医疗机构发展不平衡,部分乡镇卫生院医疗用房严重不足、设备缺乏。市二院、区妇幼保健院、卫生院等建设项目资金缺口大。非税收入得不到及时返还,医疗机构资金周转困难,看病难看病贵依然突出。

(二) 专业技术人才不足,服务能力和水平需进一步提高,村医、计生员待遇相对偏低,养老问题得不到解决,基层医疗队伍不稳定。

(三) 改革创新力度不够,民营医疗机构发展不充分、市场化服务水平不高。

(四) 医疗环境不容乐观,医患关系紧张的局面仍未明显缓解。

## 四、几点建议

(一) 超前谋划部署,推进医疗项目建设。一是市二院要超前谋划好整体迁建和全面升级为“三乙”医院各项工作,对资金筹措、设备设施、人员配备要有计划、有部署、有落实,确保新院建成后,顺利运营;二是各级医疗机构要认真落实国家医改政策,抓住精准扶贫、新型城镇化等机遇,在积极争取国家项目支持的基础上,通过政府财政补助、多渠道融资,医疗机构收支结余筹措资金,加快推进基础设施建设;三是财政部门要研究科学合理的非税收入返还机制,解决医疗资金周转困难问题。

(二) 加强人才建设,提高医疗服务能力。一是进一步加大对外挂靠、靠大靠强,积极加强同名医、名院的交流合作力度,实行名院帮扶、名医坐诊,不断提高技术水平;二是采用走出去、请进来等多种形式加大对医务人员的培养力度,建立科学有效的激励机制,调动医护人员的积极性,鼓励优质力量下沉,提高医疗服务能力;三是结合实际,在医务人员招聘政策上给予一定倾斜,保障必需医护人员,同时有计划有重点的引进特殊人才;四是积极探索将村医队伍纳入基层医疗公共卫生服务机构,解决偏远地区医务工作者、村医、计生员待遇低及养老的问题,稳定基层卫生机构队伍;五是加大宣传力度,提高城乡居民对国家基本公共卫生服务政策的知晓率,促进广大群众自觉接受服务。



# 推进人大监督工作创新发展

石兴红

监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权。党的十八届三中全会《决定》指出,“健全‘一府两院’由人大产生、对人大负责、受人大监督制度。健全人大讨论、决定重大事项制度,各级政府重大决策出台前向本级人大报告”。近年来,昭通市三届人大常委会认真实施《监督法》,把党委重大决策和政府着力推进、人民群众普遍关心的事项作为监督重点,不断创新监督方式,拓宽监督渠道,增强监督实效,扎实推进人大工作与时俱进和创新发展,切实在实施“六大战略”、全面建成小康社会的伟大实践中充分发挥职能作用,更好地服务和保障了全市经济社会持续健康发展。

**一、坚持行使监督权与重大事项决定权相结合,树立人大监督工作权威。**

在人民代表大会制度框架下,地方人大及其常委会依据宪法和法律享有的重大事项决定权和监督权作为一个整体而存在,两者互为前提,相互作用,共同保证了人大及其常委会有效履行自身职权。昭通市人大常委会注意把讨论、决定重大事项

同开展监督工作紧密结合起来,认真贯彻市委提出的“脱贫攻坚、交通先行、产业培育、新型城镇化、教育兴昭、生态文明建设”六大战略和“1332”发展思路,把精准脱贫、产业发展、教育事业、城镇建设与管理、环境保护和生态建设等列为监督重点,一以贯之地依法开展监督工作。近年来,常委会在听取和审议市人民政府专项工作报告的基础上,先后作出关于加快推进渔洞水库一级保护区内住户易地扶贫与新农村建设、加快推进昭通中心城市环境治理世行贷款项目建设、加快推进市职教中心建设、批准设立昭通乌蒙山片区扶贫投资发展基金和昭通浦发乌蒙山片区扶贫投资发展基金等决议决定。决定作出后,常委会坚持每年开展专项检查,听取市人民政府执行决定情况报告,提出审议意见。通过持续监督,渔洞水库水资源保护工作得到切实加强,中心城市环境治理世行贷款项目建设步伐加快,职教中心建设顺利完成。实践证明,讨论和决定重大事项同监督工作相互结合,既可以增强前者的针对性、初衷性,又可以使监督事项经过法定程序上升为具有法

(三)大胆改革创新,探索医疗服务新路。一是加大民营医院发展力度,扶持一批信誉好、有一定影响力的民营医院,满足群众不同层次的需求,解决群众看病难的问题;二是积极探索医疗机构市场化运作新模式,在有条件的单位,如妇幼保健院实行两种模式一方面承担政府妇幼保健职能,一方面成立妇女儿童医院面向市场,既能解决资金缺口又提高服务能力。

(四)改善医疗环境,建立解决医患关系机制。首先要完善卫生立法、改革卫生保健体制,建立健全医疗纠纷处理机制,创建良好的诊疗秩序;其次要完善管理,加强医务人员的职业道德和医德医风建设,加强党风廉政建设和规章制度建设,增强制度执行力,营造风清气正的就医环境;三是要加强医患之间的沟通交流,相互理解配合。

(作者:隆阳区人大常委会教科文卫工委主任)



律效力和普遍约束力的规范,维护国家权力机关的监督权威,促进问题的根本解决。

## 二、坚持监督事与监督人相结合,创新人大监督工作理念。

人大及其常委会选举任命的干部,能不能严格依法行政、公正司法,为人民用好权、掌好权,直接关系到依法治国目标的实现。为此,昭通市人大常委会坚决克服那种“人”“事”分离或“对事不对人”的监督观念,做到以事论人,以人见事,推动监督工作的深入开展。2014年4月,昭通市出台了任命人员工作评议办法。同年10月启动首轮工作评议,正式推行对市人民政府工作部门主要负责人、中院副院长和市检察院副检察长的评议。常委会组成评议调查组,通过听取汇报、召开基层干部群众座谈会、实地察看、查阅资料、问卷调查等方式,详细了解评议对象履职情况,形成评议调查报告。常委会召开会议对相关工作人员进行评议和满意度测评,形成评议意见,要求整改落实。评议结束后,将评议结果报市委、送“一府两院”及组织人事部门,作为单位考核或干部提拔使用时的重要依据。通过工作评议,不仅使评议对象受到震动,而且在“一府两院”其他工作人员中也产生极大反响,对于帮助评议对象转变作风、改进工作,促进依法行政、公正司法,提高为民服务水平产生了积极作用。

## 三、坚持听取审议报告与专题询问相结合,增强“一府两院”接受监督的意识。

《监督法》第三十四条规定,各级人大常委会会议审议议案和有关报告时,本级人民政府或者有关部门、人民法院或者人民检察院应当派有关负责人员到会,听取意见,回答询问。2010年6月全国人大开展专题询问以来,引起了昭通市人大常委会的高度重视,并进行了积极有效的探索。2012年6月,昭通市人大常委会针对中心城市违法建设突出问题,把开展专题询问作为加强和改进监督工作的重要措施之一,首次就昭通中心城市规划建设情况开展了专题询问。之后,市人大常委会积极探索建立专题询问常态化机制,更多地把监督视角投注到民生领域,监督工作更加关注民生、贴近民意。常委会在每年听取和审议政府专项报告的基础上,分

别就城镇保障性住房建设和农村危房改造、食品安全、政务服务体系建设和易地扶贫搬迁等组织开展了专题询问。对于人大常委会委员、人大代表来说,“询问”是一种关注、一种激励、更是一种政治权利,“一问到底”则是实施监督的应尽职责;对有关国家机关来说,“回答”是一种责任、一种承诺、更是一种政治义务,“有问必答”则是接受监督的应有姿态。可以看出,把调研与审议、审议与询问、询问与整改结合起来,有利于促进“一府两院”思考一些重大问题,不断增强工作的主动性和实效性,在实践中行之有效,应当长期坚持下去。

## 四、坚持初次监督与跟踪监督相结合,提升人大监督工作质量。

跟踪监督是人大监督工作中的重要一环、兜底之举,是增强人大监督实效的一种行之有效的方法和举措。人大确定的重点监督事项,都是一些事关全局而通过努力能得到解决的问题,这就需要我们抓住这些重点难点问题,综合运用听取审议专项工作报告、开展执法检查等多种形式,督促有关方面整改落实,力求取得实实在在效果。市三届人大常委会选举产生以来,为推动跟踪监督工作的开展,出台了《昭通市人民代表大会常务委员会跟踪监督办法》,并就相关重点难点问题持续开展跟踪监督,确保工作落到实处。如:为切实解决渔洞水库一级保护区内住户搬迁难问题,常委会采取“监督—落实—再监督—再落实”模式,连续四年通过跟踪调研、跟踪检查、跟踪督办、听取审议报告、送达审议意见等多种形式,接力推进渔洞水库保护工作,持之以恒保障人大跟踪监督落实见效。除此之外,市人大常委会还就城市环境治理、民族地区发展、公路建设管理、脱贫攻坚等工作开展跟踪监督。在整个监督过程中,常委会寓支持于监督之中,抱着既解决问题又促进工作的态度,认真听取市人民政府及其相关部门在办理决议决定、审议意见过程采用的办法和措施,共同促成问题的解决。通过不断探索实践,市人大常委会作出的决议、决定及审议、视察、执法检查中提出的意见,得到较好的落实,实现了议而有决、决而有行、行而有果的工作目标。

(作者:昭通市人大常委会研究室副主任)



# 为有源头活水来

施帆

当你走进云龙县人大常委会机关院落,感受到一股浓郁的文化气息。干净整洁的院落布置、丰富多彩的宣传图片、风格统一的文明标语、各种先进奖牌奖状……这一切,让人感受到一个文明机关的独特魅力,见证着该县人大宣传思想文化工作的蓬勃发展。

问渠哪得清如许?为有源头活水来。近年来,云龙县人大常委会高度重视人大宣传工作,始终把人大宣传工作作为人大工作的重要内容来抓,提高认识,加强领导,强化措施,不断创新宣传工作方式,在宣传阵地上求突破,在宣传题材上求新颖,在宣传激励上求落实,基本实现了人大宣传在“广播上有声音、电视上有影像、报刊网络上有文字图片”的目标,人大宣传声势强劲,亮点纷呈,硕果累累。2013年以来,共被《中国人大》《中国人大网》《人民网》《中国民族宗教网》《人民法网》《人民代表网》《云南人大》《云南日报》《云南通讯》《云岭先锋网》《大理人大》《大理日报》等各类报刊媒体、网络采用人大作品350篇(件),其中:国家级50篇,省级120篇,州级180篇,有5篇在省州人大举办的“宣传人民代表大会制度好作品”评选中获奖。多年被省州人大常委会表彰为人大宣传工作先进单位,一位同志先后5年被《云南人大》评为优秀通讯员和优秀作者,连续2年被县委、政府授予全县外宣工作先进工作者。

齐抓共管责任明。大家认识到,抓宣传工作同抓其他工作一样,领导重视到位与不到位大不一样。几年来,云龙县人大宣传工作一直驶上快车道,领导重视到位是关键。县人大常委会领导经常在主

任会议、机关干部职工会议、乡镇人大主席会议及通讯员培训班上为搞好人大宣传工作打气鼓劲,强调宣传工作要重抓、抓实、抓细,要有争上游的精神,并经常督促过问。常委会明确由主任负总责,一名分管副主任协调,由办公室和研究室具体抓落实。同时落实宣传经费和培训费,几年来,用于人大宣传工作的经费达40多万元,配置了8台相机,一台摄像机,为宣传工作提供了物资保障。定期给通讯员培训充电,明确政策导向,总结交流经验,帮助解决问题,先后两年邀请省、州人大研究室的老师和领导前来授课。做到思想上高度重视、工作上大力支持、经费上给予保障、人员安排上做到有人主管、有人专抓、有人负责,构建齐抓共管格局。

协调联系显优势。在开展日常宣传工作中,注重加强人大机关与新闻单位的联系,建立县人大常委会办公室同县新闻信息中心、今日云龙、云龙广播电视台等新闻媒体的协调联系机制,人大机关既主动担当人大宣传工作的主角,又及时向宣传部门和新闻单位通报情况,主动提供活动线索,注意发挥新闻单位优势,认真做好人大重要活动的新闻报道工作,相互配合,加大宣传力度,形成了人大机关与新闻单位双向互动、优势互补的联系机制。利用新闻媒体的宣传优势,每年围绕“两会”召开和重大活动,突出对人大依法行使职权的宣传。还通过开辟专栏等方式,加大对县人代会、县人大常委会会议、县人大常委会主任会议以及视察调查、执法检查等活动的宣传报道力度,提升人大工作的影响力和知晓率。

搭建平台增实效。几年来,先后创办《云龙人



# 李少新:从“追蜂少年”到“电商达人”

杨俊超

这段时间,李少新正忙着筹备他的蜂蜜形象体验店,再过几天就要正式开张营业。经过这一年创业路上的摸爬滚打,李少新不断积累经验和资源,从白手起家到小有名气的“老板”,他收获颇丰。

## 参观研讨带来“转型”

2015年,李少新除了养殖蜜蜂和蜂蜜售卖外,

多次奔走省内外对蜂业发展进行“取经”。他先后到香格里拉、瑞丽、昆明等省内较大的蜂蜜养殖地参观,对繁殖技术、人工育王、蜂群管理等进行了更加深入的学习,也与更多的蜂业主就蜂蜜销售进行交流探讨。在对省内蜂蜜行业有了初步了解后,他又辗转甘肃陇南、天水等地,参观了“西北老爹蜂蜜

大》《云龙人大工作简讯》《云龙县人大常委会监督通报》《云龙县人大常委会公报》4个内部刊物和人大工作及代表工作图片2个专栏。在办刊过程中,我们始终坚持把握正确的舆论导向,精心搞好人大新闻宣传策划,注重打造人大新闻宣传的精品,以人大新闻报道的权威性、法律性、指导性、服务性,在广大读者和人大代表中树立起了良好的形象。尤其《云龙人大》创刊13年来,已经有了较成熟的定位和发展。为提高质量,先后进行4次改版,在内容和形式上有了新的突破,有力地提升了刊物的影响力,得到了人大系统和社会各界广大读者的充分肯定,进一步扩大了刊物的社会影响力,已成为全县各级人大代表心目中宣传人大工作的权威读物。目前,已编发《云龙人大》43期,刊登各类文章1600多篇;编发《云龙人大工作简讯》191期,刊登各类信息2500多条(篇);编发《云龙县人大常委会监督通报》14期;编发《云龙县人大常委会公报》8期;举办橱窗宣传图片展35期,选用图片800多张。2013年,在办好机关内部刊物“四刊两栏”的同时,开展《云龙人大网》的创建工作,网站于2014年底正式开通运行,是全州人大系统第一家建立县级人大网站的县份。为了办好内部刊物,还建立了约稿

制度,根据年度宣传计划的安排,确定不同时段的报道重点,有选择性地与乡镇人大、县人大各工委及其相关单位约稿,保证信息来源,提高稿件质量。同时,坚持上稿通报制度,县人大办公室每半年通报一次上稿情况,鼓励先进,鞭策落后,使人大宣传工作初步形成了比、学、赶、超的良好局面。

考核激励成机制。为使全县人大宣传工作形成抢前争先、竞相发展的工作局面,该县通过建立人大宣传工作目标任务考核通报制度和修订完善人大宣传工作奖励考核办法,对各责任单位完成目标任务情况进行量化考核,鼓励、引导和调动广大通讯员多写稿、写好稿,上大报、攻大刊,确保圆满完成年度工作目标任务和保持在全州的先进位次。一是明确县人大机关各委、室和各乡镇人大全年用稿任务5篇以上,以“压力”促动力;二是健全奖励激励机制,对被新闻媒体采用的稿件,分国家、省、州、县四级给予适当的奖励,同时对各级人大和新闻单位评出的先进单位和优秀通讯员,也按其获得奖项给予奖励;三是每年召开年度总结表彰大会,评选表彰人大宣传工作先进单位和先进个人。

(作者单位:云龙县人大常委会办公室)



基地”并参加了农产品电商研讨会,对“互联网+”有了新的认识。对比了省内外行业发展,李少新对他蜂蜜事业进行了重新定位,他开始着手转型。

他减少了蜂蜜批发,也不再将蜂蜜放在集市里销售,而是通过改良生产包装,以全新的形象集中于网络销售。此外,他也积极发展网络代理,通过“多级传播”不断扩大知名度。2016年4月,他受邀参加了在山东济宁举办的全国蜂业博览会,并租借展台进行产品展销,通过信息交流和行业展望,更坚定了他“甜蜜事业”的信心。

### 壮大养殖规模

对于不断扩大的销售量,李少新的蜂蜜产量已不能满足。他一方面通过仔细考察,着手和其他养蜂人进行蜂蜜收购。另一方面,他向团委申请了青年创业就业贷款,多方奔走筹措资金壮大养殖规模。经过近一年的发展,他的蜂群和蜂蜜产量都实现了成倍增长。

在壮大养殖规模的同时,李少新开展尝试销售“巢蜜”和开发蜂业周边产品。他定期提供一部分未经加工的“巢蜜”放在网络中销售,并创新方式进行定时拍卖,让客户充分感受购买乐趣。此外,他还尝试制作了蜂蜡唇膏,将蜂蜜周边产品与蜂蜜搭配销售,遇节庆促销还可作为赠品让客户体验,他所制作的蜂蜡唇膏无添加,很受女性顾客的青睐。

### 微营销成为主战场

转型后,李少新已将蜂蜜销售的主战场放在了微营销上。他请人设计了图标,改良了容器和包装,以全新的产品形象“整装上线”。

在经过一年的营销宣传后,李少新的微信好友量已达2000多人,人际资源的累积和“次级传播”的利用为他产品的销售带来了便利,通过“微信”“淘宝”“微博”的展示宣传,可将客户引导到淘宝进行下单,不会网购的客户还可直接通过微信下单,网银付款。为提升产品形象内涵,增加“卖点”,李少新开始尝试“段子营销”,他通过讲故事、说段子,以真实感受或“冷幽默”博得顾客眼球,通过将人格特性与产品“捆绑”,让买家有一个系统和全面的认识,从而增加信任感。他还注册了微信公众号,不定期将蜂蜜生产的过程和创业中的趣闻发布出来,

以此提炼塑造产品“无公害”“纯天然”的品牌认知,让买家得到图文并茂的了解。

如今,李少新所销售的蜂蜜80%集中于微营销,这不仅让他获得了比传统销售更大的利润,还让他得到了更多的资源和更大的市场。

### 要做农村电商的实践者

出生贫寒的李少新凭着好学和“苦劲儿”,已成为蒲缥农村电商的实践者和引路人。他还受邀到保山学院向大学生讲授他的创业历程和“甜蜜事业”。

李少新:“理念改变要先从年轻人开始,只有我们行动起来了,才能带动更多人发展电商,实现创业致富”。

如今,李少新的微信中有很多个电商微信群,每天的订单和各种各样的交流信息源源不断。为了让“蜂蜜小新”的品牌得到更大提升,他的蜂蜜形象体验店已经完工。通过实体店面,可集观光休闲和体验为一体,让更多人了解蜂蜜生产和电商,也能进一步提升知名度。

临别,李少新说,“我还年轻,愿意去尝试新事物,我想通过我的努力,成为云南农村电商的实践者之一,做名副其实的“电商达人”。

(作者:隆阳区蒲缥镇人民政府干部)





# 永昌街道落实“七个规范”着力解决群众办事难问题

李江凤

一是规范平台建设,着力解决群众办事“门难进”问题。优化各服务窗口设置,规范标识标牌,让群众易查易找;严格执行首问负责制,设置导办咨询窗口,强化咨询引领服务,变群众“自己找”为干部“主动引”,打造标准化、综合性为民服务平台,逐步改善为民服务条件。

二是规范运行机制,着力解决群众办事“人难找”问题。实行领导带班制度,建立预约服务制,确保工作日窗口全员在岗,解决群众办事之急。社区为民服务站实行轮流值班制度,建立流动服务、上门服务机制,对外公布联系电话和方式,便于群众联系,及时开展代办服务。

三是规范事项入驻,着力解决群众办事“两头跑”问题。坚持“应进必进、进必授权”原则,对进驻的62个服务事项做到咨询、接件、受理、办理一站式服务,在承诺的时限内一站式办结,变“群众跑”为“干部跑”。

四是规范办事程序,着力解决群众办事“往返跑”问题。严格落实联动服务制,涉及两个以上部门的审批服务事项实行首办负责、后办协同,严禁让办事群众在多个审批单位之间“多头跑”。

五是规范办结时限,着力解决群众办事“耗时长”问题。按照精简高效原则,大力压缩审批服务事项的办理时限,严格执行限时办结、超时问责制度,超过办理时限的严格追究相关人的责任。

六是规范办事公开,着力解决群众办事“不透

明”问题。坚持服务公开制,及时公布办理结果,方便群众查询,接受群众监督,完善各级服务平台内部管理制度,做到管人管事用制度,服务工作有痕迹。

七是规范监督管理,着力解决工作人员“脸难看”问题。全面推行“三声”服务,即来有迎声、去有送声、问有答声,切实强化作风,广泛听取群众意见,不断改进服务方式建设,树立良好的服务形象。

(作者单位:隆阳区永昌街道办事处)



# 四大平台落地板桥力推产业全域电商大格局

商 睿

2015年以来,板桥镇紧紧围绕建设国家新型城镇化综合试点和保山中心城市“次区域中心”,坚持典型引领、分级创建、技术支撑、整体推进的发展思路,以加快推动板桥镇电子商务为抓手,市场需求为导向,高原特色农产品企业、个体为主体,通过政府搭台,企业唱戏,群众参与,打破传统电子商务着力发展依赖单一平台为核心的局限,积极与全国较大电商平台接洽,先后引入彩云优品、美团网、邮乐购、农信互联四大平台,全面推进资源和产业的电子商务化发展,在面上多点开花,穿珠成链,铺就了一张“全域电商”的版图。

多平台互补打造生态圈,形成1+N聚合效应。保山滇宝贡山绿色食品有限责任公司是板桥镇的一家农特产品深加工企业,借助阿里巴巴等B2B的网络销售,企业生产的保鲜蕨菜很快打开市场出口韩国、日本,并成为康师傅公司泡小米辣供应商。但在激烈的市场竞争中,如何维护现有客户并开发潜在市场,成为企业发展面临的新难题。2016年初,在板桥镇的牵线搭桥下,公司试水B2C销售模式,与保山市移动公司签订彩云优品APP入驻平台协议,通过多平台操作加宽销售渠道,激发潜在零售市场。在板桥工业园区,同样与滇宝贡山在企业转型中探索的,还有黄泥塘、山葵公司、百益和、凤溪玉叶等一大批企业。为了切实加快互联网+电商行动落地,板桥镇明确了“1+N”企业电商引导方式(即:1家企业对应多个第三方网络销售平台),主动扮好引领者,搭建桥梁,在原有彩云优品的基础上,积极引进了邮乐购等国内大型电商平台与园区企业洽谈。鼓励企业打造自有优质品牌,加快打造企业自媒体,利用微信、微博、分类信息等推广全网营销,加强引流提升品牌附加值的完整体系。进一步加快推动传统工业园区建设向互联网电商孵化器转变,打造“互联网+”经济热点园区。

电商赋能新农人,走出全域旅游第一步。板桥

镇历史文化底蕴深厚,旅游资源密集也为旅游产业集群发展奠定了基础。为加快推动以旅游业为优势主导产业,实现区域内资源的有机整合、产业深度融合发展和全社会共同参与的全域旅游发展。近年来,板桥镇一方面着力加大了对民间手工艺、特色美食商户的互联网思维的培养,另一方面加快全面动员(资源),立足全面创新(产品),全面满足(需求)的旅游生态培育,引入美团网、大众点评以O2O为模式,实现板桥镇吃、住、游的旅游观光线上产业链。目前板桥集镇高速路口沿线已集中上线一批酒店、饭店、小型采摘园,形成网络商业街,进入板桥境内的游客已经可实现吃、住、游的网络下单服务,并确保了消费价格透明化,解决了青山绿水引客来的问题。

板桥镇还着力布局农特产品随客走的电商产业链,全力支持电商落地农村,积极引入邮乐购电商平台,对村级电商进行渠道延伸,提高电商在农村应用范围,充分发挥电商综合服务功能,培育农村电商经营户,发展综合电子代买代卖交易、在线网银支付、快递配送进门等协同发展的电子商务生态链。按照邮乐购C2C的营销模式,实行农家店向实体店与虚拟店融合发展,实施专人代买代卖,完善网购、缴费、电子结算,并依托邮政物流配送进行取送货等服务功能,形成网购提货终端和网销服务点,真正触发农村电商神经末梢生态。在工业品下乡的同时,力推农产品进城。

下一步板桥将加快专业合作社特色品牌创建,鼓励农户和专业合作社加大对邮乐购等电子商务渠道的运用,将农特产品卖到网上,与短期游客建立长期供销关系,将短途旅游生意做成长线产品买卖,打响地域品牌,真正实现板桥便捷生活只需一点,四海生意仅需一线的良好电商业态。

(作者:隆阳区板桥镇人民政府干部)





## 恪尽职守勤奉献

——记全国人大代表寸茂鸿

仁 岩

位于祖国西南边陲的云南省腾冲市,风景如画魅力强,引人入胜好地方,中国第一魅力名镇——和顺、火山热海、北海湿地、银杏村、云峰山、高黎贡山等驰名中外,和顺镇有著名的艾思奇(中国著名的马克思主义哲学家、教育家和革命家)纪念馆和中国最早、最大的乡村图书馆。艾思奇纪念馆馆长寸茂鸿是第十二届全国人大代表,他是一名归侨,中国致公党党员,毕业于中国书画函授大学书法专业,书法造诣颇深。

长期以来,他衷心拥护中国共产党的领导,热爱祖国,热爱人民,在平凡的岗位上尽职尽责,尽心尽力,勤作奉献,广受好评。

工欲善其事,必先利其器。当选全国人大代表后,他更加注重学习,用“学海无涯经常学,学无止境终生学”来激励自己,深入学习习近平总书记系列重要讲话和中央、省、市委系列重要会议精神;深入学习宪法和地方组织法、代表法、选举法、监督法等法律法规;深入学习其他有用的知识。为履行好职责夯实基础。

他铭记并认真践行人民选我当代表,我当代表为人民,积极为民代言,为民发声。

他和吴松代表领衔提出了健康教育立法的议案,引起了全国人大常委会的高度重视,交由国家卫生部办理。卫生部已派人深入基层调研,议案办

理工作进展顺利;寸代表经过深入调研后指出,云南边境线森林资源丰富,边境边民森林防火意识亟待增强,造成火源复杂,管理难度大,极易引发森林火灾。在他看来,边境地区丰富的森林资源和特殊的地域性,决定了森林防火形势的严峻性及防火任务的艰巨性,云南省的25个边境县均为少数民族最集中分布的地区,国界线多以山脊分界,边境一线山高坡陡,基础设施建设难度大,防火体系建设不足已成为制约边境森林防火工作开展的严重问题。所以,寸茂鸿建议,加快边境林火阻隔系统、监测系统、指挥通信系统、应急扑救系统、预警监测系统建设,以有效保护边境一线的生态环境。他的这一建议引起上级职能部门的高度重视,并采取了有效措施予以落实,大幅减少了边境森林火灾。

腾冲作为一个同缅甸接壤的边境县,在把云南建设成为中国面向南亚东南亚辐射中心中具有重要的地位。他积极向上建议,腾冲撤县设市,促进公路等基础设施建设,使我国西南地区与亚欧大陆的血脉联系更加紧密。2015年9月,腾冲撤县设市获得成功。

寸茂鸿高度关注社区建设,他深有体会的说,文化是社区的灵魂,最美社区确实需要环境美、生态美、设施美,但这些仅是表皮,建设最美社区,文化熏陶是重要手段,人心和谐是核心目的。他以自



己的家乡和顺为例,和顺先民自明朝中后期走夷方(出国闯天下)开始就明白一个道理,要改变家乡的落后面貌,必须兴文化,办教育。在一代代文化传承中,和顺人读书学习风气日臻浓厚,乡亲们比的是谁家出了多少读书人,而不是羡慕别家有多少钱。如今,和顺镇6000多人口中,有藏书10万多册,和顺社区的繁荣、和谐,居民的幸福、安康,与社区文化传承、普及密不可分。

寸茂鸿认为,精神文化是社区文化的核心,包括社区精神、社区道德、价值观念、社区理想、行为准则等,这是社区成员价值观、道德观完成的主要途径。由于精神文化具有明显的社区特点,所以往往要多年积累、逐步形成。为此,他建议,社区管理者应积极开展一些有意义的活动,并长期坚持下去,如社区升国旗仪式、评选文明户、学雷锋演讲等。只有这样,居民才会对自己的社区有认同感、责任感、幸福感,社区精神文化才能得以传承。

针对和顺古镇在保护与开发、开发与提升等方面的工作中,在软、硬件等方面存在的困难和问题,他向上级提出了关于和顺古镇保护亟需解决若干问题的建议,引起上级高度重视,并认真落实办理,使和顺这一中国第一魅力名镇锦上添花。同时,他的这一建议为促成省人大常委会制定《云南省和顺古镇保护条例》起到了十分重要的作用。该条例是保山市第一部地方性法规,为保护和顺古镇撑起了法治保护伞。

他积极参与精准扶贫工作,他实行输血(提供资金)、造血(帮助贫困户增强治贫致富能力)、活血(保护环境)相结合的扶贫路子,所挂钩的五合乡的3户贫困户都已脱贫。

作为柏联和顺公司艾思奇纪念馆馆长,他一是采取有力措施,确保展馆安全,馆藏文物安全,游客安全和工作人员安全。

有安全才有发展,他带领全馆工作人员团结努力,增强隐患险于明火,防范胜于救灾,责任重于泰山的意识,加强防火、防盗、防安全事故等方面的工作,认真落实安全生产责任制,进行相应的安全宣传教育,常抓不懈,坚持岗位责任制,交接班制度,专人值班制,结合人防、犬防、器防,通过全体工作

人员的努力,确保了省级重点文物保护单位馆舍安全,文物安全。及时向有关部门上报馆舍存在的安全隐患。一直保持景点安全事故为零,员工安全事故为零的记录。

二是坚持住抓业务学习和培训。他认真组织员工按时按质按量参加柏联和顺公司组织的业务培训及馆内的内部培训。包括对商品的营销、景区讲解知识循环培训。

加强安全生产培训,消防培训等,并结合实际进行演练。积极主动协调配合公司各部门和相关部门做好安全防患检查及演练工作。提高员工各方面安全意识,确保安全工作事故为零。确保馆舍安全、文物安全、游客安全。同时,根据当前的国内国际形势,认真做好反恐、防恐、防暴等相关演练工作。培训员工增强相关的反恐防恐意识及自我保护意识。当班员工留意行为举止及穿着反常的游客,员工巡检时留意是否有反动、反华及反党传单和相关印刷品。

三是认真做好接待工作。四年多来,该馆共接待游客100多万人次,推荐销售该馆特色商品《大众哲学》10000多册,《哲学与生活》8000多册。接待中,适地适宜,抓住机遇,向来宾推销和顺。他们每次接待之后,都认真总结得失,不断总结经验,提高接待水平,做好接待工作,为宣传和顺,营销和顺继续做出应有的贡献。接待工作均受到各级领导的赞许。对宣传和营销和顺景区产生了很好的影响力和推动力,有力促进了当地旅游业的壮大和经济社会的发展。

四是精神文明建设工作落到实处。一直以来,该馆员工在做好本职工作的同时,高度发扬并保持助人为乐、拾金不昧的优良作风。该馆员工在游路及馆内捡到游客遗失物品无一不上一交或事后归还,受到公司表彰和游客赞誉。员工捡到游客失物并归还的事情也时有发生。失物经物主签字后已经当场带走。如:该馆员工尹丽芹捡到全新HTC手机一个(价值2000余元);员工姚茂吉、寸玲雪、张丽梅捡到游客遗失相机一个(佳能牌子,大口径、价值4万余元);员工李明祖于卫生间捡到手机一部等等。



# 心系群众冷暖 为民建言献策

——记隆阳区第四届人大代表杜宏琴

方永琴

从一名村民小组长成为一名村干部,再从一名村干部当选为一名区人大代表,浓缩了杜宏琴的成长历程,也为她增添了一份沉甸甸的责任。为了这份责任,她在农村基层坚守了40多年,尽职尽责的践行着为人民服务的宗旨。

## 寻找增收之路

板桥镇柳上社区村委会地处保山中心城市郊区,有14个村民小组,4452人,总耕地面积1800亩,人均0.4亩。虽说这里的土地肥沃,气候资源丰富,但仅靠种粮是无法解决农民增收难的问题。为解决农民增收难这一问题,柳上社区村委会调整了产业结构,推广种植大棚蔬菜。经过三番五次的宣传动员,多数村民持观望态度,全村没有一户农户敢尝试。时任村委会主任的杜宏琴只好和其他村干部走村患寨,挨家挨户动员农户发展蔬菜产业。在她的帮助下,赵金华试种了5亩,一年可轮作三茬,亩效益纯收入1.3万元左右。到了收获季节,她就组织小组长、村镇人大代表到田间参观学习,耐心的给他们算经济账和土地利用情况,他们不仅看到了种1亩蔬菜年均纯收入1万多元,收入不仅是种水稻的五倍,还大大提高了土地的利用率,有效解决了村民耕地少和增收难的问题。这一举动起到了抛砖引玉的作用,在杜宏琴的带领下,部分小组长和村镇人大代表带头种植,人大代表的作用得到了充分发挥。经过三年的努力,蔬菜成为本村的一项骨干产业,全村的蔬菜种植走上了规模化,成为全镇的种菜大村,到2003年,柳上社区的蔬菜种植户从1户增到了300户,面积从5亩增到了1400亩,村民的收入得到明显提高,仅蔬菜一项,2015年农户收入达1400多万元,人均收入3144.6元,全村人

均纯收入10300元。为培养新型农民,不断提高农民的科技知识和管理水平,她与新农村建设指导员一道和相关部门协调,在区农业局的大力支持下,于2014年5月举办了果蔬实用技术培训班,86人参训,对产业的巩固和发展有了坚实基础。2016年10月,柳上社区组织开展了电商培训,将于2017年2月成立电商交易服务平台,为拓宽菜农的销售渠道提供便利,最终达到增收致富的目的。

杜宏琴还根据柳上社区的自然条件优势,依靠科技,培植财源,引导农民种植葡萄40亩、甜柿60亩,花卉40亩,发展小绿豆加工40户,发展鸡、鸭、猪、牛、鱼养殖户60户,成立了隆阳区正生养殖专业合作社。

## 解决热点问题

在2014年开展第二批党的群众路线教育实践活动中,杜宏琴和社区村组干部深入走访群众,虚心听取群众的意见和呼声。首先是针对群众反映的村庄环境卫生整治的热点问题,结合板桥镇政府的“三化”(绿化、净化、亮化)工程建设,大力实施村庄环境卫生整治工作,在社区成立了村庄环境卫生整治领导小组,制定了实施方案,积极探索破解“垃圾围村”的难题,采取“一事一议”的方法,召开了“三化”工程推进会和村民代表会,讨论通过了村民每人每月筹资2元的决定,组建了一支保洁队,保洁员7名。同时,在上级政府部门的帮助下,社区投资3万多元定期对柳上社区上段东河两岸的环境卫生进行综合整治,绿化了辖区内的东河长廊5公里,种植柳树900棵。村民的人居环境明显改善,推动了“三化”工程的进程。其次是针对永坤养猪场污水污染耕地的问题,杜宏琴积极向上级有关部门鼓与呼,在镇政府、环保、土地等分管领导的帮助下,责令该猪场对污水



管道进行了处理,解决了陈家庄和冯家庄两个自然村的土地污染问题,200多亩耕地得到了保护。

### 记挂群众冷暖

杜宏琴心里始终装着群众,记挂着群众的冷暖。她总是把社区的事、群众的事,看得比自家的事重要。在一次代表联系选民的走访中,她了解到柳上五组冯光芹一家的生活十分困难。因丈夫十多年前死于肺癌,幸福的一家变成了单亲家庭,儿子在上大二、女儿在读初二,不幸的是冯光芹于2013年10月做了子宫肌瘤手术,不能打工挣钱养家糊口,供子女上学。回到村委会,就帮她写了困难申请书,并和驻村指导员到区镇相关部门协调救助资金3500元,帮助她家渡过生活难关。当我们把钱递到冯光芹的手中时,她激动的说:“感谢党和政府对我家关心,政府救助的3500元钱,对于我家来说就相当于是30000多元了”。

冯光芹一家只是杜宏琴帮扶的一个缩影,几年来,她和村干部为社区的弱势困难群众申办低保208人,五保31人,申请危房改造38户,争取资金38.76万元,精准扶贫无息贷款150万元。每年还与镇卫生院协商为村里65岁以上的老人做2次健康体检,为60岁以上的妇女做宫颈癌、乳腺癌等重大疾病筛查,使老年人的健康得到了保障,村民们打心里感激她。

在社区村委会里,由于杜宏琴为人公正,平易近人,态度和亲,村民之间有什么矛盾纠纷,都喜欢找她出面调解,说她为人厚道,处事公平。据不完全统计,她调解成功的各种矛盾纠纷不下于200件。在群众眼中,杜宏琴不仅是个人民的好书记、选民的好代表,更是个能交心谈心的朋友。交谈中,她了解到了群众办事不便的苦衷,就在社区成立了惠农支付服务点,方便了村民办事。老人赵玉转高兴的说:“自从村里成立了惠农支付服务点,我就不用到镇里的信用社去排长队取养老金了”。同时,还成立了吸毒人员排查机构,建立了吸毒人员档案,对复吸毒人员进行重点教育,耐心帮助他们找回自我。全社区的经济发展和社会治安综合治理工作成效显著,得到上级政府的肯定,2008年柳上社区村委会被评为隆阳区法治示范村,杜宏芹先后被评为优秀村党支部书记、优秀共产党员,2016年12月12日,又被选举为隆阳区第五届人大代表。

### 为民建言献策

当选为区镇人大代表后,杜宏琴倍加珍惜这份荣誉。她时常告诫自己,身兼社区党总支书记和区镇人大代表的双重身份,这是人民的重托,党组织的信任。她常说“作为社区村委会的当家人,我要立足本职为民谋发展;作为一名区镇人大代表,我要积极听取民意,反映民生,积极建言献策。”她是这样说的,也是这样做的。她深知,人大代表是党和政府联系人民群众的纽带和桥梁,是反映民意的重要民主渠道。为了充分发挥人大代表的纽带和桥梁作用,更好地听取社情民意,她经常走访群众,与群众交谈,了解群众的所想、所需、所盼,并把群众所反映的热点难点问题通过建议意见的形式反映给上级及有关部门。如《关于解决柳上社区村委会农网升级改造的建议》,此建议得到了相关部门的重视,全社区的农网升级改造列入了2014年省财政预算中,共投资700多万元,于2015年3月竣工,解决了柳上社区村委会4个自然村14个村民小组,4452人的生产生活用电问题;又如《关于柳上村冯家庄东河两岸道路硬化的建议》,该路段是板桥镇柳上村、河图镇河上村、金鸡乡东方村、谢家村村民进出的主要通道,长1公里,宽8米,工程总投资50万元。为解决长期以来村民出行难的问题,她和村组干部多次到相关部门协调,被列为2014年保山市交通运输局道路硬化项目,补助项目资金50万元,于2014年12月完工,圆了三个乡镇四个村委会2万多村民“路好走,车好行”的梦。她还先后提出关于东河长廊的绿化、加大新型农民培训、加强农村环境卫生整治等方面的书面建议。其中,《关于加强农村(社区)环境卫生整治,推动新农村建设的建议》,被区政府列为重要督办建议之一,今年,隆阳区政府在全区城区、农村(社区)开展了环境卫生综合整治工作,并出台了《隆阳区环境卫生综合整治管理办法》。她还积极参加了隆阳区人大常委会和板桥镇人大主席团组织的东城区规划建设、东河治理、板桥镇农贸市场建设的视察、检查等活动,对政府工作认真监督。

在人生慢慢的长河里,或许40年算不了什么,但为了这份责任,她在村官岗位上默默坚守了40年。从她的故事里,我们读懂了什么是责任的力量。

(作者:隆阳区人大常委会干部)



# 推进腾冲美丽乡村建设

龙济芝

## 一、找准战略定位,坚持规划引领

1、科学定位,一脉相承。腾冲将新农村建设和解决“三农”问题、建设社会主义新农村与区域发展整体战略有机结合。腾冲市初步确立了“村村优美、家家创业、处处和谐、人人幸福”四项目标,并提出用7年左右时间完成“美丽乡村”建设目标。腾冲市委、市政府根据这个基本战略定位,多措并举,把生态优势转化成新农村建设优势,并取得一系列成果。

2、因地制宜,突出特色。云南省委、省政府提出加快美丽乡村建设以来,腾冲市委、市政府高度重视,采取措施积极推进美丽乡村建设。围绕“村庄景区化、环境生态化、产业特色化、管理制度化、功能现代化”的目标,重点选择自然条件优越、资源禀赋独特、产业特色鲜明、文化积淀厚重、后发优势明显的村(社区),按照打造景点的标准来进行重点规划建设,注重因势利导、突出特色,依托村庄原生态的自然、历史、文化、人文等条件,充分挖掘可开发的旅游资源,预留发展空间,着力将美丽村庄打造成为有影、有形、有文化、有身段的“宜居宜业宜游”的精品旅游示范点。通过实施美丽乡村建设,带动地方经济发展、促进农民增收。在规划理念上,各乡镇能够从自身实际和优势出发,“不求大、不求洋”,注重打造个性特色。固东镇江东社区就是其中的一个缩影。江东社区距腾冲城35公里,腾板路贯穿其中,交通十分便利。与国家火山地质公园相邻,国土面积35.42平方公里,辖4个自然村、19个村民小组、1121户、3936人,2016年实现农民人均纯收入9630元,主要来源是参与乡村旅游,发展林果及种养业。全村共有银杏树1万多亩3万余株,其中:树龄在

100年以上的1000余株,500年以上的有50余株,最大的“银杏王”树龄在1000年左右。除具有古老和天然连片等特色外,银杏村最大的特点就是“村在林中、林在村中”,相互依托、和谐生态。每到深秋,房前屋后,黄叶纷飞,“遍地黄金”的景象美不胜收。

3、精心规划,彰显亮点。创建美丽乡村需要有科学规划作指导,腾冲把“是不是科学合理、有没有地方特色、受不受群众欢迎”作为衡量标准,促进规划的科学化,保证了规划实施的连续性。全市各乡镇也坚持高起点规划,注重规划编制的前瞻性、针对性、边缘性。在美丽乡村建设中,不搞大拆大建,最大程度保持原有村庄布局和建筑,珍惜集约利用土地的经验做法。在规划理念上:腾冲不做短平快之举,而是在全市总体规划和各乡镇规划下,做好乡村建设的土地利用总体规划、中心村建设规划、“三沿”整治建设规划,以此来引领美丽乡村建设。在规划设计上:腾冲在借用他人智慧的基础上,多次邀请资深专家、学者到腾调研指导工作,并多方征求本地专家、乡镇干部和当地村民的意见,使做出的规划能够和当地水土相服,防止像习总书记所说的“涂脂抹粉”工程现象存在和发生。在规划执行上:腾冲杜绝任意改动原有规划设计,特别是中心村建设的规划更是审慎对待。在规划衔接上:严格按照衔接配套的要求,修编完善土地利用总体规划、城镇体系规划、农村社会发展规划、农村土地综合整治规划、农村住房改造建设规划等,努力实现各项规划的无缝对接,确保村庄布局规划和整治建设规划能落地、可实施。

## 二、突出文化内涵,深度开发利用

按照省委提出的美丽乡村是秀美之村、富裕之



村、魅力之村、幸福之村、活力之村的要求,腾冲市在新农村建设中把让农村靓起来作为美丽乡村建设的突破点、让生态美起来作为美丽乡村建设的着力点。根据广大民众依山傍水的居住习惯和村庄布局特点,围绕“古村落、新风貌”的新农村建设思路,进一步树立保护意识,对村庄的村落布局、传统建筑风格、特色民居、田园风光、乡村文化、古树名木等加以传承和保护,对基本农田划定红线严格控制。同时,将标准间、太阳能、洗澡间、卫生间、节能灶、卫生厨房、停车场、文化活动场所等城市生活的一些现代文明元素引进农村,引导广大人民群众创新农村经营体制、创新农村发展方式,加快美丽乡村建设。目前腾冲滇滩镇海棠箐、固东镇江东社区、中和镇新岐社区、马站乡和睦村作为“古村落、新风貌”的试点,既保持了乡村特色,又拥有现代城市文明生活的理念,已经成为了腾冲“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的风情文化名村典范。

### 三、抓住薄弱环节,狠抓环境治理

腾冲市按照“天蓝、地绿、山青、水秀、气爽”的美丽腾冲建设要求,加强乡村生态保护、繁荣乡村生态文化、完善乡村生态机制,推进美丽乡村生态文明建设。自从2013年开始,全市先后启动实施了森林腾冲建设、水环境污染整治、打击土地违法、实施全民控塑、乡村环境综合整治、市容市貌整治、垃圾综合处理、生态文化建设八大工程。通过大力宣传、排查、整治,所有江河、湖泊水质明显好转,企业偷排、乱排现象得到遏制;控塑工作由创建环保景区、绿色酒店向全民控塑推进,已建成投入使用小型焚烧炉48个。同时,腾冲市农业部门高度重视农村环境治理工作,大力推进生态修复保护工程,先后开展了农业面源污染治理、农产品产地重金属污染修复治理、农药零增长、秸秆综合利用等环境治理工作。截止2015年年底,共建设农村户用沼气池24949口,养殖小区沼气池24口,大中型沼气池5口。不仅改善了农村环境,节约了煤、电、柴等能源资源,而且推动了农业循环经济的开发与应用,初步形成了“一气带三料(燃料、肥料、饲料),三料促五业(农、林、牧、副、渔),五业促三效(社会效益、生态效益、经济效益)”的农村发展新型格

局。所用这些工作的加强和推进让腾冲的农村生态环境更加优越,乡村人居环境更加优良。

### 四、注重产业培育,促进美村富民

建设美丽乡村,村美是手段,民富是关键,最核心的是要发展生产,让广大农民增收致富。腾冲市以美丽乡村建设为目标,让农村“面子”更美的同时,还把让农民富起来作为出发点、让农业强起来作为关键点、让机制活起来作为落脚点,通过培育高原特色农业、加强乡村组织建设、完善农村基础设施、改善农村民生、深化农村综合改革、创新农村社会管理等措施,加快新农村试点建设。让“里子”实起来、机制活起来,满足各族群众对美好幸福生活的向往和追求。腾冲在开展美丽乡村建设的同时,对传统农业进行转型升级,积极发展生态高效农业和休闲乡村旅游。按照“农业园区就是精品景区,农业基地就是旅游景点,特色农产品就是旅游产品”的思路,持续打造界头万亩油菜花海、江东银杏、和睦红花油茶为代表的观光田园,在城市周边、景区周围发展采摘等参与性体验活动。目前,仅中和镇、荷花镇就引进和培育涉农企业34户、专业合作社35户、家庭农场12户、种养大户21户,种植蔬菜2.2万亩、水果10余种2700亩,稻田养鱼5200亩,稻田养蟹200亩。目前,在凤凰社区种植的大马士革玫瑰、鲟鱼庄园、三文鱼养殖等新兴农业产业项目正在紧锣密鼓推进。

### 五、整合各方资源,投入渠道多元

当前腾冲市主要依赖于省里资金投入,而未能引导更多的社会资金投入。因此,我们除了积极向上争取资金外,还应多在资金的筹措上想办法,下功夫。第一,应积极做好引资配套政策的设计,积极吸纳社会资金的投资,使他们有参与产业发展的兴趣。第二,要积极激发出农民的创业积极性,让农民手里的钱“活”起来,使其愿意投入到美丽乡村建设中去,并成为其中最为重要的一份子。第三,要积极培育村级集体经济,通过村级集体经济的发展实现自我造血,并最终用于本地的其它建设投资。第四,好钢用在刀刃上,一定要专款专用,绝不可使有限的资金被用作他途,要让有限的资金投入发挥最大的效应。

(作者单位:腾冲市农业局)

# 腾冲市农业面源污染治理对策建议

段培保

腾冲近年来先后被列为国家商品粮基地市、农业部油料(双低油菜)高产示范区、云南省烤烟科技成果转化示范市、云南省首批高原特色农业示范市和全国休闲农业、乡村旅游示范市等,同时还是云南省8个生猪生产优势市及35个肉牛生产基地市之一。随着农业和农村经济的快速发展,农产品生产、供给量不断增长的同时,化肥、农(兽)药、农膜、饲料等农业投入品的使用量不断提升,牲畜粪尿、秸秆等废弃物也大量增加,加重了农业面源、农村环境污染,直接影响农业可持续发展。要实现“生态腾冲”建设的目标,让腾冲的天更蓝、水更清、地更绿,离不开全市农村环境的根本改善,而农村环境治理的重中之重就是面源污染问题。

**一、积极开展农业环保宣传普法教育,提高群众农业环保意识。**环境有时具有不可修复性,一旦受污染,则不仅危害当代,还会殃及子孙后代。为了提高全民的农业生态环境保护意识,要利用报纸、广播、电视、网络、资料、会议等宣传工具,加大宣传与培训力度,向农民宣传环保的重要性,污染的危害性及污染防治的方法和措施,不断提高农民的知识水平、公共意识和文明修养,使农业面源污染治理工作成为群众的自觉行动。要积极贯彻落实《中华人民共和国农业法》《中华人民共和国环境保护法》《云南省农业环境保护条例》《腾冲市农产品产地安全管理办法》《腾冲市农业投入品监管制度》等法律法规。

**二、大力推广秸秆资源化循环再利用技术。**秸秆富含氮、磷、钾、钙、镁和有机质等,是一种具有多用途的可再生的生物资源,也是一种粗饲料。腾冲市通过秸秆“肥料化、燃料化、饲料化、基料化”手段,提高秸秆综合利用率。一是过腹还田。将作物

秸秆经过青贮、氨化、干燥处理后饲喂家畜,不但可以缓解发展畜牧业饲料短缺的矛盾,还可以为种植业增加大量有机肥料。近年来,腾冲市多家畜牧养殖场在一些地方敞开收购青贮玉米秸秆及稻草,既为牲畜储备了充足的过冬饲料,也增加了农民的经济收入;二是积极倡导秸秆直接还田、制作有机肥还田。随着机械化水平的不断提高,机收水稻、玉米、油菜等农作物,为秸秆直接还田提供了方便。另一种方法是将农作物秸秆通过堆沤发酵后,作为有机肥还田,培肥地力,降低农业成本,促进农业生态系统良性循环。如2014年,腾冲市借助土壤有机质提升补贴项目,推广秸秆腐熟还田技术16.5万亩,发放秸秆腐熟剂330吨;三是大力推广利用秸秆种植双孢菇、姬松茸等资源化综合利用技术,严格控制焚烧秸秆的现象,如蒲川乡、团田乡、界头镇。

**三、推广利用沼气工程,无害化处理畜禽粪便。**近年来,腾冲市遵循“资源化、生态化、无害化、减量化”的原则,力求从源头减少污染,最大限度地实现养殖业污染物的资源化和综合利用,将养殖业和种植业以沼气为纽带连接起来,既治理畜禽场的污染,又给种植业提供了有机肥料沼液、沼渣,减少化肥农药的使用,大力发展农村户用沼气、大中型沼气、养殖小区及联户沼气建设,取得了良好的经济效益、生态效益和社会效益。目前,已在全市18个乡(镇)共建成“一池三改”农村户用沼气池24957口,养殖小区联户沼气池29个,大中型沼气池5个,累计建成农村户用沼气服务网点158个。从已建成的这些沼气工程来看,在大型沼气池中,腾冲禾顺生物科技有限公司就做得比较好,他们利用牲畜粪便产生的沼气来发电,然后再以电为动力将发酵后的沼液输送到

田间地头,用来浇灌银杏、中药材等;在户用沼气方面,由于多方面的原因,目前的使用率不到总数的10%;养殖小区和联户沼气的使用率和使用效果是比较好的,如腾越的杨培宗,界头的赵孙盛,固东的邓忠莲、肖华祥等都是使用比较成功的养殖小区沼气用户,因此,在下一步的工作中,新建沼气重点要搞好养殖小区和联户沼气工程建设,并在新建的同时加强对已建沼气池设施的管理维护,提高使用效率。

**四、以“三清工程”为主线,大力实施乡村清洁工程建设。**结合社会主义新农村建设,统筹规划,合理布局,在村寨边、路旁合适地点建设垃圾收贮设施及垃圾焚烧炉。坚持“政府引导,农民自愿”的原则,以实施清洁田园、清洁家园和清洁水源“三清工程”为主线实施乡村清洁工程,通过推广清洁生产、资源化利用和无害化处理技术,按照“自我管理、自我服务、自我发展”的原则,因地制宜地建立乡村物业管理服务机制,实现农业生产方式、农民生活方式、农村社会化服务方式的根本性改变;进一步推进农村能源建设,不断增大太阳能、电能、燃气等清洁能源的使用比例;按照分片收集、分片处理、综合利用的原则,加大收集、处理、利用力度,逐步推进农村工农业废弃物综合利用工作。

**五、加强农业投入品的监督管理及农产品产地**

**保护。**为保护农业环境,腾冲市先后出台了《腾冲市农产品产地安全管理办法》《腾冲市农业投入品监管制度》,加强农业投入品的监督管理,探索农业投入品、农业生产废弃物回收机制和安全处置办法;重视对塑料农膜的污染防治,积极推广可降解地膜,鼓励多渠道、多途径积极回收农膜,切实提高塑料农膜的回收率,指导农户适时揭膜,禁止使用厚度小于0.01mm的超薄地膜;在田间地头设置农业投入品收贮设施,动员农业从业人员把农业投入品包装废弃物及塑料垃圾统一回收处置,否则按村规民约处理;进行专项整治,强化农资市场监管,打击生产销售不符合国家强制性标准农业投入品的违法行为。

**六、坚持减量增效,实现化肥农药使用零增长或负增长。**要扩大测土配方施肥使用范围,实现从“开方”到“抓药”的转变。开展耕地质量保护与提升行动,增施有机肥,积极推广以控制氮、磷流失为主的节肥增效技术,提高肥料的利用率。加大绿色防控力度,因地制宜集成推广适合不同作物的全程农药减量控害模式。要以农业面源污染治理为切入点,进一步扩大生物物理防治技术的应用范围,推广应用性诱剂、杀虫灯、防虫网、生物农药等,从源头上加强农业面源污染治理,切实减少农药用量。

(作者单位:腾冲市农业环境保护监测站)







# 加强生态文明建设

# 促进精准扶贫

何光蛟

生态文明建设和精准扶贫都是涉及国计民生的头等大事。对于有着良好生态资源但贫困落后的地区,依托生态资源优势,发展生态产业,找准精准扶贫和生态环境保护之间的衔接点,是消除贫困、实现可持续发展的必然之路。笔者结合工作实际,就正确处理生态文明建设与精准扶贫的关系谈谈自己的认识。

**一、立足资源优势,找准扶贫攻坚突破口。**坚持从实际出发,因地制宜,找准突破口。龙陵县自然生态、文化旅游资源十分丰富,森林覆盖率达67.85%,拥有小黑山自然保护区、滇西松山抗战遗址、黄龙玉、黄山羊、石斛等特色资源。努力将资源优势转变为产业优势,从战略高度把发展特色产业与推进扶贫开发工作结合起来,应该作为龙陵县今后脱贫致富的一大突破口。

**二、狠抓贯彻落实,找准扶贫攻坚的立足点。**按照贫困村的实际需求和自身特点,围绕环境卫生、饮水、道路等贫困群体最关心的问题,加强贫困群众受益最直接的生态环境基础设施建设。通过项目的整合、实施及拉动,增加贫困群众的收入,从源头上解决贫困群众最关心、最直接、最现实的环境问题,让贫困群众切实享受扶贫的效果。

**三、强化日常保障,找准扶贫攻坚的支撑点。**一是政府应出台优惠政策,给予贫困村、贫困户发展产业及生产经营时的贷款及资金支持,调动其脱

贫致富的积极性、主动性;二是政府应组织相关技能培训,使贫困户真正掌握实用技术,切实提高贫困户的素质,增强脱贫致富的信心与决心。

**四、重视宣传教育,找准扶贫攻坚的辐射点。**要采取更加广泛的宣传教育,通过网络媒体、门户网站、宣传条幅、宣传展板、宣传资料等,将生态环保与扶贫开发的政策、方针带入贫困村,根除贫困户陈旧思维,培养其良好的生态价值观,促使其奋发向上摆脱贫困。

**五、完善体制机制,找准扶贫攻坚的稳定点。**建立健全环境保护和生态恢复的经济补偿机制,让贫困村紧跟社会发展的步伐,坚定“守住绿水青山”的信心和决心,让贫困户积极投身到环保事业中,确保扶贫开发与生态环境保护的协调持续发展,从根本上解决经济与环境、发展与保护的矛盾。

生态文明建设以可持续发展观作为目标指向,解决人与自然之间矛盾冲突的问题。精准扶贫解决的是社会中处于贫困状态的人群、贫困地区的发展问题,是可持续发展观对国家经济社会发展的内在要求。而人与自然之间的关系没有理顺往往是阻碍贫困问题解决的基本原因。因此,我们要牢固树立“既要金山银山、又要绿水青山”的发展理念,将保护生态环境作为贫困地区发展的基本原则,抓好精准扶贫,减少贫困人口,从根本上减轻生态环境的压力,让贫困群众共享“生态红利”。

(作者单位:龙陵县环境保护局)



# 全面推行水污染防治 切实改善水生态环境

李雪岗

近年来,我市不断强化组织领导,加强环境基础设施建设,严格环境执法监管,着力开展饮用水水源地及重点流域水环境保护,加大工业集聚区及重点污染企业环境监管力度,以点带面实施农村环境综合整治。

## 一、加强宣传领导,进一步强化全社会的环保意识

我市将继续开展多层次、多形式的学习宣传教育活动,进一步提升全民对水环境保护的重视程度。各县(市、区)政府应充分认识水污染防治在建设生态文明中的重要地位,切实把水污染防治工作提到重要议事日程,健全和完善行政首长负责制,实行“一把手”亲自抓、负总责,狠抓落实。各部门要齐抓共管,根据各自职责加强水环境保护工作。

## 二、加强基础投入,进一步提升水污染防治能力

一是积极向上争取政策资金,大力引入市场资本,采用多种投融资形式加快城市生活污水处理和垃圾处理设施建设进度。二是加快污水处理厂管理体制改革的步伐,明确住建部门对污水处理厂的监管职责,推行污水处理厂监管和经营分离的新型运营模式,进一步加强污水处理厂运营的日常监管。三是统筹污水处理设施、污泥处理设施建设,合理确定建设规模及处理工艺,提高城市污水处理厂的负荷率和处理效果。四是加强城市生活垃圾处理场渗滤液收集系统建设。五是强化污水处理费和垃圾处理费征收力度,确保污水处理厂和垃圾填埋场能正常运行。

## 三、加强环境监管,进一步控制点、面源污染

一是加大饮用水水源地及重点流域水环境保

护,加强工业集聚区及重点污染企业的环境整治力度。对超标排污、存在重大污染隐患的企业,依法从严处罚;对私设暗管偷排、直排的企业,依法移送公安机关。二是严格执行环境影响评价制度,落实建设项目三同时,加强建设项目事中事后监管,根据《中华人民共和国环境影响评价法》,加大对违法违规建设项目的查处。三是发改、工信、环保、国土、水务、交通、林业、农业、畜牧等相关部门应各司其职,密切配合,切实加强水污染防治工作力度。四是结合新农村建设,大力开展农村环境综合整治及农业面源污染防治。

## 四、加强水源保护,进一步保障饮用水水源地安全

一是增加资金投入,加快保护区标志和围网建设步伐。二是全力抓好农村饮用水安全建设任务,加强农村饮用水水源保护和水质监测。

(作者单位:保山市环境保护局)





# 浅谈如何推动滇滩镇生态环境建设

滇滩镇政府办

为推动生态环境建设,构建“富强、文明、和谐、生态”滇滩,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路,打造资源节约型、环境友好型社会,腾冲市滇滩镇深入推广“12345”工作模式,即“抓好一条主线、解决两个矛盾、推动三级联动、明确四个责任、落实五项制度”。

**抓好一条主线。**抓好环境保护与经济发展协调的主线。为更好更快推进滇滩经济社会跨越发展,注重经济高速发展的同时,严把生态环境治理工作,紧紧围绕协调发展主线。

**解决两个矛盾。**经济发展与生态环境之间的矛盾是经常的,表现在经济增长对资源需求的无限性与资源供给能力的有限性之间的矛盾。经济发展与生态环境之间的矛盾就是环境问题的实质。离开了经济发展,解决不了环境问题;不解决环境和资源问题,又难以保持经济持续发展。随着经济社会的发展,生态环境的再生产能力与人类日益增长的物质文化需求能力之间的差距在拉大,一方面生态资源过度消耗,造成生态系统结构简化、功能下降;另一方面,经济发展过程中所排放的各种废弃物超过生态环境的自净能力,生态平衡被打破,生态环境恶化。这种两难选择要求全面客观地处理经济发展与生态环境的关系,不能因为保护生态环境就限制经济发展,而是要想方设法在生态环境的承受范围内来发展经济。

**推动三级联动。**建立镇政府、社区、企业齐抓生态环境工作格局。将镇、社区、企业力量和资源进行整合,以镇政府为主导,各社区、企业为重点建

立纵向贯通、横向衔接、整体联动、运转高效的基层生态环境保护工作体系。企业在寻求发展的同时注重对生态环境的恢复保护。

## 明确四个责任。

**镇政府责任:**一是要加强监督和执法力度。依据环保方面的法律法规,检查企业、公民等在这方面的守法情况,对违法者依法进行处理。二是要调整产业结构,发展循环经济,淘汰高耗能、高污染企业,引进环境污染低、经济效益好的产业。三是要增加对公共环保基础设施的投入力度。四是要加强对企业和公民的生态环境保护教育,以增强企业和公民的环境保护意识。五是要开展必要的保护生态环境专项活动。

**社区责任:**一是加强对辖区内环境保护综合监管,做到领导重视,专人负责,狠抓环境保护各项工作的落实。二是积极开展环境宣传与教育。深入各自然村宣传国家环保政策法规,提高群众环境保护意识。三是贯彻落实环保法律法规及制度。协助调查了解本辖区内企业办理环保相关手续情况。四是协助处理环境污染事故、纠纷、投诉。即时发现并向镇政府上报辖区环境违法行为。五是建设生活垃圾收储池,及时处理辖区内的生活垃圾。六是建立健全环境保护基础基层台账,提供工作计划、总结、图片及相关文字材料等资料。

**企业责任:**一是树立保护生态环境的理念。二是加大对环境保护的投入,使污染物的排放符合国家标准。三是建立健全保护生态环境的内部规章制度,包括责任制度、监督制度、制约制度、处罚制



# 腾冲市生态建设成绩斐然

范明权

走进腾冲,碧绿的青山,清新的空气,蔚蓝的天空……入境品读,城镇绿树成荫、花团锦簇;乡村碧水环绕村庄,绿树映田园,河路柳绿花开,物丰民富;山峦叠翠,生机盎然,树木林林,林果飘香,云绕雾萦,鹰飞兔奔……俨然边疆一隅生态伊甸园。如今的腾冲,“生态城镇”“美丽乡村”“生态园区”已不再是概念符号,而是实实在在成为推进腾冲生态建设标兵的“新引擎”,翻开“十二五”期间腾冲市林业工作台账,成绩令人欣喜。

回顾“十二五”,腾冲林业走过了极不平凡的五年。五年来,腾冲市委、政府高度重视林业工作,认真贯彻中央和省、市关于加快生态文明建设的一系列决策部署,牢固树立“既要金山银山又要绿水青山”发展理念,着力推进“森林腾冲”建设,努力构建生物多样性宝库和西南生态安全屏障,林业改革发展各项目标任务圆满完成。5年来,国家和省累计林业投入达到0.8亿元,完成营造林62.05万亩,封

山育林15.1万亩,全民义务植树638万株。森林覆盖率由70.7%提高到73%、提高了2.3个百分点,活立木蓄积年均净增100万立方米以上,实现林业社会总产值72.58亿元,林业发展实现了生态建设与产业发展并重、生态改善与林农获益双赢的重大转变。全市上下形成了各乡镇、各部门高度重视和大力支持、社会各界普遍关注、广大农户主动参与的林业建设大好局面,林业在全市经济社会发展中的影响越来越大、作用越来越突出、地位越来越重要,为维护生态安全、促进农民就业增收、确保农村和谐稳定、推动腾冲经济社会科学和谐跨越发展作出了积极贡献。

**林业改革创新取得新突破。**大力推进集体林权制度、森林资源管理、林业分类经营、林分结构调整、国有林场等各项改革,创新林木权证登记管理、林地使用管理、林业社会化服务体系建设和林业发展活力进一步增强。完成国有林场从自收自支的

度和奖励制度等,以确保企业遵守国家环保方面的法律法规和排污标准。

**公民责任:**保护环境,人人有责。每位公民都应充分认识到保护生态环境是其应尽的责任。像保护自己的家园一样保护生态环境。从身边的每件小事做起,从自己做起,自觉遵守《环境保护法》等环保方面的法律法规,对破坏生态环境的行为予以坚决的抵制,做保护生态环境的模范。

**落实五项制度。**完善耕地保护制度、水资源管

理制度、环境保护制度、健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度。并严格按照国家相关制度要求,对造成生态环境破坏的行为,根据相关的制度进行处理。

滇滩镇始终以科学发展观为统领,以推动环境基础设施建设为主线,以体制创新为动力,以生态法制建设为保障,倡导生态文明理念,统筹镇村环境保护,提高污染减排实效,切实加强环境管理,全面推进生态文明建设。



事业单位向财政全额供养的体制改革,5个国有林场与5家企业达成发展林下经济的合作协议,吸引投资5100多万元,建设林下中药材种植基地3个、乌龙茶生产基地1个,石斛生态种植示范基地1个,林下养殖1个,正在筹建林下滇重楼种植基地1个;完成林权登记2821宗27.67万亩,完成集体林权登记面积398.96万亩,占任务401.08万亩的99.5%;确权村民小组数2663个,确权宗地数41.16万宗,核发林权证13万本,发证户数11.91万户,发生纠纷27802件,调解27793件,纠纷调处率为99.96%。

**生态治理取得新成效。**积极争取中央、省和市级投入,深入推进退耕还林、森林抚育、防护林建设、石漠化治理、生物多样性保护、生态效益补偿等国家重点生态工程,实施了低效林改造、陡坡地生态治理、农村能源建设等生态建设工程。全市完成森林抚育19万亩,低效林改造50万亩;建成国家储备林基地9万亩;争取国家级和省级公益林管护和生态效益补偿资金3500万元;新建农村太阳能热水器3439台、农村节柴灶1672户、农村沼气池421口。

**产业发展实现新跨越。**立足资源优势,扎实推进林业特色产业,积极发展林下经济、生态旅游、森林庄园等林业新业态,全面实施林业产业提升工程,积极推进产业结构调整 and 转型升级。巩固提质增效核桃132.9万亩,核桃挂果60万亩,产量达4000吨,实现产值2000多万元;种植石斛335.13万平方米、草果19.12万亩、乌龙茶1800亩;试验种植乌头4亩、龙胆草4500亩、天麻420亩,种植重楼30亩;建成天麻良种扩繁基地、天麻菌种场及组培车间各1个;建成腾冲独龙牛源种、扩繁基地、黄牛等生态养殖基地各1个,集中养殖独龙牛、黄牛、水牛、羊、马等1500余头;依托高黎贡山、来凤山国家级森林公园和北海湿地自然保护区等林业生态旅游实现年收入0.8亿元。

**社会化服务体系取得新成效。**引导成立了森林资源资产评估公司和林业服务公司各1个,达成林权交易4.79万亩,流转金额8628.22万元;林木流转拍卖6118亩,流转金额625.15万元;办理抵押登记4.88万亩,贷款金额8943.45万元;建立林业专业

合作社92个、会员21500名,基地面积35.2477万亩,申报省级林业专业合作示范社15户,国家级专业合作示范社2户;林业企业478户,其中省级龙头企业7户;林区群众来自林业的人均收入突破3000元。

**资源保护管理取得新成就。**全面推进法治林业建设,认真落实《森林法》《森林法实施条例》等法律法规,深入推进平安林区创建活动,林业执法队伍不断夯实,林业执法体系不断完善,组建了4个林政稽查中队;完成了森林资源二类调查;依法办理各类行政许可事项,推行建设项目使用林地及其林木采伐审核上报审批;切实加强木材流通管理,严格实行木材凭证运输、凭证经营加工制度;林业法律法规培训26期,年均培训450余人次,持有林业行政执法证的执法人员达443人;先后开展了“清理整治野生树木移植、木材经营加工管理、非法加工木炭”“守护神”等执法专项行动,共查处涉林案件1826起,其中刑事案件158起,林政案件1643起,治安案件25起,行政处罚违法人员1830人次,罚款1623.4015万元,没收木材3851.4478立方米,木材变价款888.8455万元,为国家挽回经济损失2512.247余万元;共调处涉林信访和林权纠纷案件167件;发生森林火灾26起(境外火3起),林木受灾面积426.48公顷,当日扑灭率100%,查处19起,扑救森林火灾无人员伤亡;林业有害生物发生面积控制在3.5万亩以下,成灾率控制在了1‰,防治率达到100%,共查处各类植物检疫违法行为16起,调运检疫木材108.5万立方米、苗木3120.99万株,复检木材1.83万立方米、苗木55.98万株。

**生物多样性保护取得新进展。**贯彻落实生物多样性保护《腾冲行动纲领》,制定了《腾冲市生物多样性保护实施方案(2013—2020)》,通过实施村民承诺保护、村级登记保护、县乡挂牌保护等新型保护制度,挂牌保护古树名木和重要树木5.4万株,进行定期检查和保护,建立古树名木和重要树木电子档案;建设了木本植物标本库,投资168.28万元采集、压制、烘烤制作植物标本2000多份;开展了古茶树调查工作,全市分布有树龄100年以上的古茶树755株;指导发展野生动物驯养繁殖、经营企



# 腾冲市以“河长制”为抓手 水环境质量进一步提升

李成忠

近年来,腾冲市紧紧围绕“生态立市”的发展战略,建立“河长制”,切实加强对境内龙川江、大盈江、槟榔江三条主要河流的生态环境治理,连续三年水质状况为优,水环境质量进一步得到了提升。具体做法为:

## 一、强化组织保障,深入推进“河长制”

2013年初,腾冲市针对境内的龙川江、大盈江、槟榔江三条主要河流生态环境破坏严重的问题,在18个乡镇所有河流范围内分级分段设立河长制,将18个乡镇党委政府主要领导任命为该乡镇的“河长”,市政府与18个乡镇签订了年度水环境污染综合治理目标责任书,18位“河长”则与辖区生产企业负责人及村、社“一把手”签订了责任书,建立了市、乡镇、村(社区)三级河长体系,分阶段对全市水环境进行综合整治。同时,腾冲市委政府印发了《腾冲县河长制工作实施方案》(腾办发[2013]20号)文件,强化了组织保障,明确了目标任务。

## 二、强化水质监测,保障水环境质量

腾冲市环境监测站每年定期对全市重点流域国控、省控和市控断面地表水进行监测;对滇滩河流域重金属重点防控区7个市控点进行监督性监测;对城市集体式饮用水源地水质坚持一季度一次的常规监测。通过监测全面掌握全市重点流域、重金属防控区、饮用水源地水质的各项指标情况,为全市水环境治理提供科学、可靠的数据参考。

## 三、强化技术监督,确保达标排放

腾冲市环保部门投资160万元建成了云南省首个县级排污视频监控中心。对48家重点排污企业实行24小时视频监控管理,一旦发现违规排放污染物,可迅速回放画面,调取视频资料,然后依法询问,依法取证,依法进行查处。2016年已依据该视频监控中心提供的证据,对8家企业进行了处罚,起到了震慑作用。同时,监控中心视频与环保部门的领导和执法人员的手机实行视频联网,可随时查看监控企业排污及重点河流水质变化情况,为打好水环

业44户。

**基础能力建设迈上新台阶。**高度重视科技支撑能力建设,累计投入科技资金近1000万元,完成省部级以上科研项目5个;完成腾冲红花油茶地理标志申报;5个国有林场132.723余万亩森林通过FSC国际森林认证;固东镇江东社区和中和镇新岐社区获“全国生态文明村”荣誉称号;建成苗圃2300多亩,培育苗木41.8亿株;省级认定腾冲红花油茶

良种4个;实施林业科技推广项目25项,辐射带动面积150余万亩,培训林业科技人员及林农5万余人次;共投入资金33451.52万元,先后完成了国有林场危旧房(棚户区)改造、林场场部建设、护林点、森林防火通道及瞭望台、乡土树种苗圃、天麻菌种场等建设项目。

(作者单位:腾冲市林业局)



# 团田乡多措并举补齐环保短板

李本强

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段。环境保护既处于大有作为的重要战略机遇期，又处于负重前行的关键期。实现全面建成小康社会，亟须加快补齐生态环境突出短板。腾冲市团田乡着力强化农村环境综合整治，致力农村饮用水问题解决，多措并举助推环保世纪行活动，为“十三五”开好局，布好头。

**一、强化组织、履行职责。**腾冲环保世纪行环保宣传月活动得到了乡党委、政府的高度重视，为

确保活动取得实效，专门成立了领导小组，切实加强组织领导，认准履行宣传工作职责，为宣传月活动开展提供了组织保障。

**二、占领阵地、强化宣传。**充分利用宣传阵地，形式多样开展环保宣传，扩大宣传效果。一是学校阵地。学校是环保宣传真正的主力军，团田乡充分利用宣传橱窗、宣传栏、宣传板报、张贴条幅的形式在校园中进行环保宣传，让环保理念植根于学校，使每位学生成为环保宣传小卫士，实现环保宣传

境综合整治持久战提供了强有力的技术支撑。

## 四、强化联合执法，形成长效机制

2014年以来，腾冲市建立了环保、国土、林业、水务、住建等部门联动执法的机制，抽调专人组成水环境综合治理专项工作小组，持续开展城市周边河流联合执法巡查工作，形成了水环境整治的长效机制，强化了对全市范围内非法采砂、挖沙及临河临江采石违法行为的打击力度。

在实际工作中，总结出了“巡、查、听、处”的水环境综合整治四字经验。“巡”即对全市18个乡镇的所有河流及水源点、各采砂点、各矿山和各工程施工地点等排污情况，进行长期巡查，做到发现情况及时上报处理，发现一起处理一起，常抓不懈、长期跟踪检查。“查”即工作小组做到及时赶到破坏水环境的现场勘查、验证、核实现场破坏情况，如有对地

表和森林破坏严重的主动配合国土部门和森林公安查处案件，同时做好现场笔录资料。“听”即听取各地群众反映和举报对水环境造成破坏的人和事，并及时赶到现场察看和核实情况，把发生的情况及时汇报给领导，为领导提供处理的决策依据。“处”即对违法行为根据案件大小，对小的案件做到现场办公现场处理，对大的案件及时上报处理。

通过几年来的工作，全市水环境污染综合治理已取得明显成效，共取缔和关闭非法采砂点265个，非法采石点190个，解石场20个，非法选厂62个，废旧塑料回收加工厂3个，督促企业整改16家。2014年至2016年连续3年对境内龙川江、大盈江、槟榔江三条主要河流的断面监测水质均达到Ⅱ类标准，水质状况为优，进一步提升了流域水环境质量。

（作者单位：保山市环境保护局）



“小手拉大手”；二是社区阵地。乡村干部深入到各村(社区)进行村容村貌整治、垃圾统一定点收集处理、水源保护等方面知识的宣传,配合各村(社区)进行环境清扫,河道梳理,垃圾集中堆放等整治行动；三是家庭阵地。充分利用“两学一做”学习教育、部门挂钩服务基层、领导干部驻村蹲点、“挂包帮”“转走访”等活动平台,要求全体干部职工在进村入户开展工作的同时,也要把新《环境保护法》的相关要求宣传到每家每户,增强群众环境保护自觉意识、自律意识。

**三、明确制度、重点整治。**为进一步完善团田乡村容村貌及人居环境,团田乡积极推进“七改三清一拆”为主的农村环境综合整治行动,多举措开展整治工作。组织全体乡村干部进行公路沿线、集镇环境卫生大扫除,实行周五打扫卫生制。各村(社区)、各部门将卫生扫除常态化,携手共创团田美好家园；开展集镇专项整治行动,集中力量进行“四清三化”(“四清”即是清垃圾、清污水、清路障、清乱堆乱搭乱建；“三化”即集镇净化、亮化、美化)；将环境卫生整治工作责任落实到人,确保工作有牵头、有配合,全面提升环境综合质量。

**四、项目拉动、攻克问题。**团田乡人大主席团积极深入调研解决小丙弄社区人畜饮水困难问题,发现团田乡小丙弄社区两处水源点存在季节性干枯问题,饮水安全问题已成为该社区经济发展的一大障碍。乡政府多次组织消防车集中拉运饮用水给群众,解决燃眉之急。通过努力,完成了“连援”贫困村安全用水工程项目申报,让饮水困难群众有了盼头。“连援”贫困村安全用水工程是一项重要的利民惠民工程。工程实施涉及水源点选择、占用土地的补偿、主管道架设、泵站建设、输电线和变压器安装等问题。为顺利的推进安全用水项目的实施,团田乡组织相关人员做好实地踏勘,确定了龙洞秧田一处水源作为小丙弄社区新的水源点。目前项目正有序推进,农村安全饮水工程项目的建设实施,将切实解除了严重影响人民群众身体健康的高氟、高砷、苦咸、污染等水质问题,减少了疾病的发生率,提高了健康水平。该工程建成后,日供水量400m<sup>3</sup>,农村自来水普及率

提高到100%,将有效解决团田乡小丙弄社区1781人的生产生活用水,真正意义上推动了农村饮用水问题解决。

在环保宣传月活动中,团田乡虽然取得了一些成效,但也还存在一些困难和问题。一是部分干部和群众对环保的认识不足,重视不够；二是各村(社区)、乡直各单位在环保宣传方面的协调配合不够,难以形成合力；三是环境综合整治工作不彻底,存在起死回生的现象；四是团田乡财政较为困难,投入环境综合整治的资金较为有限,严重制约了工作实效。

在今后的工作中,团田乡将继续加大环保宣传的力度,通过多层面的宣传,形成全乡共同宣传的良好局面；加大农村环境综合治理力度,建立常抓常管的长效机制；积极跟踪问效小丙弄社区农村安全饮水工程项目,确保项目及早惠民；坚持规划引领、项目拉动和产业推动,以特色小镇、美丽乡村和传统村落保护与开发为抓手,着力补齐环保短板,提升团田综合魅力。

(作者单位:腾冲市团田乡人民政府)







# 五合乡整治农村环境取得成效

万永杰

为持续深入地抓好农村环境卫生工作,推进美丽乡村建设,五合乡紧紧围绕“七改三清一拆”这个重点,采取多项措施抓好落实,确保农村环境综合整治取得成效。

一是突出重点,开展集中整治。针对五合乡内集镇多、小、散且保洁工作跟不上的情况,多次组织乡村干部和部分党员群众开展集中清扫,清运小集镇周边的垃圾堆等,以实际行动影响和带动群众自觉增强卫生意识。制定了小集镇卫生管理规定,安排专人定期进行清扫管理,随时保持整洁干净。

同时,严厉打击公路沿线私搭乱建,乱堆乱放的行为。自开展此项工作以来,共拆除违章建筑27间,有效遏止违法建设行为的蔓延。

二是广泛宣传,引导群众积极参与。通过微信、6995平台和云岭先锋及时发送卫生知识、卫生工作信息。利用集镇街天向群众发放《致全市市民的一封信》,广泛宣传,营造良好的社会舆论氛围。在五合民族中学及各小学全面开展“爱护环境,从我做起”的主题班会,并组织学生参加环境卫生集中整治,亲身实践体会环卫工人的辛苦。通过小手拉大手等活动,积极教育引导群众树立讲

究卫生、爱护环境的意识,并自觉参与到清洁家园行动中来。

三是加大投入,强化垃圾集中处理能力。今年10月,投资20万元扩建了垃圾焚烧厂基础设施建设,投资14万元新建了两座垃圾焚烧炉,使焚烧厂处理垃圾的数量比原来增加了一倍,幅射范围进一步扩大,确保周边村寨运进的垃圾能及时、有效的得到处理。还在集镇周边投放了10个垃圾箱,杜绝垃圾乱丢乱放的行为。

四是建章立制,形成长效机制。结合实际,制定印发了《五合乡整治环境卫生工作实施方案》,从组织领导、目标任务、督查机制和奖惩措施等方面进行了明确规定,把农村环境卫生工作成效纳入年终考核范围,形成长效机制,防止环境卫生整治工作“一阵风”。

五是强化督查,责任落实到位。由乡纪委牵头,相关人员组成督查组,每月1至5日到各村检查环境卫生工作。对责任落实不到位,环境卫生不达到要求的,在全乡范围内通报批评,严格执行奖惩制度。

(作者单位:腾冲市五合乡政府)



# 腾冲增设移动公厕免费开放 于细微处为文明边城添彩

腾冲市林业局

新春佳节来临之际,腾冲市13座移动公厕通过验收并全部免费开放,该市认真践行“两学一做”学习教育,有效促进城区免费对外开放公厕总数增加,在细微处惠民便民进一步彰显了极边第一城文明魅力。

据悉,自去年5月1日起,腾冲市认真开展“两学一做”学习教育,不断加大公厕免费开放力度。先后将该市城区公园广场、城市主要道路、客运站、集贸市场、加油站等区域64座环卫直管和企事业单位固定公厕免费开放,该市环卫站不断强化公厕管理,做到了免费开放公厕卫生保洁不滑坡,服务质量不打折,干净、宽敞、明亮的免费公厕成为腾冲这座“极边第一城”又一个文明符号,极大增强了腾冲市民和外来游客的幸福感。

此次增设的13座移动公厕,总投资近600万元,临时占地少,每座移动公厕临时占地仅40平方米左右,有效缓解了城市用地紧缺的矛盾。“麻雀虽小,肝胆齐全。”此次增设的移动公厕占用土地和空间虽然较小,但小小的厕所配设到位,设有管理房、设备间、有2—6个不等的厕位,不锈钢蹲便器、小便槽、纸盒、通风、照明、应急设备等一应俱全,还有“儿童须在成人监护下如厕”“小心踩空”等温馨提示,门面有“有人、无人”显示屏,“高颜值”的外部环境,园林式风格外观素雅,移动公厕与周围环境完美融合。运用了无水生态系统技术,可将大便通过微生物分解为可回收的高效有机肥料,不需要任何

用水;小便采用免水冲小便斗,统一收集到小便处理系统,集中处理,达到中水水质标准,可用于景观用水或排入雨水管道。

为了让新增的13座移动公厕高效运转,作为管理部门的腾冲市环境卫生管理站持续践行“两学一做”学习教育,专题组织厂家技术人员和该站负责人对每座移动公厕管理员进行了技术要点讲解和管理细节要求,移动公厕免费开放做到了持证上岗,为市民和外来游客在腾冲城过一个舒适惬意的春节做好了准备。



# 我赞环保世纪行

张永留

## 一

环境保护世纪行,每年开展每年新。  
一年一个主题颂,今年重点转农村。  
综合整治村环境,破解难题饮用水。  
多措并举抓落实,美丽乡村魅力增。  
生态建设匹夫责,环保成效人人享。

## 二

生态文明如何建,环保工作如何行?  
科学发展是统领,科学发展观念精。  
第一要义是发展,以人为本是核心。  
全面协调可持续,基本要求要记牢。  
统筹兼顾是方法,根本方法要掌握。

## 三

生态文明与时建,建成小康呈当前。  
美丽乡村人憧憬,人民福祉指数升。  
民族未来当长计,永续发展我中华。  
节约资源放首位,保护环境同时行。  
基本国策莫忘记,节约保护均优先。

## 四

绿色发展新理念,循环发展新思维。  
低碳发展新思路,“五位一体”总布局。  
空间格局须调整,产业结构需优化。  
生产方式要改革,生活方式要转变。  
一切为民创环境,为民服务公仆心。

## 五

国土空间终有限,一寸国土一寸金。

## 六

环保世纪行得好,宣传教育有加强。  
法律意识得强化,环保意识得提高。  
政策措施贯彻好,经验成果总结全。  
典型事例有报道,龙陵盛开生态花。  
烟柳画桥古镇现,碧水蓝天今又成。  
青山不墨千秋画,绿水无弦万古琴。

## 七

取法自然龙陵策,生态立县战略定。  
既要金山银山在,更要绿水青山长。  
天蓝水绿谁呵护,环境保护靠大家。  
重找水声依旧在,喜看桃李笑春风。  
规划先行是关键,保护机制立而全。  
农村污染面源大,综合施策多良方。

## 八

水是生命之本源,无水生灵将涂炭。  
生态发展林草畜,高山湿地要保护。  
尊重自然自然尊,顺应自然自然顺。  
保护自然自然保,人与自然和谐处。  
绿色屏障环龙陵,山水田园巧妆成。  
绿树成荫村边合,青山秀美郭外斜。

## 九

精心部署巧安排,扎扎实实方见效,  
污染减排措施硬,法律法规须先行。  
环保卫士举利剑,莫道寒铁无柔情。  
监督力度要加大,齐抓共管须配合。  
经济发展有规律,社会进步有遵循。  
与时俱进定主题,全民动员谱新篇。

(作者:龙陵市人大常委会正处级干部)

# 增强环保意识 共建美丽乡村

林 茂

近年来,在党的惠农政策和各方面大力扶持下,农村贫困地区农业、农村经济得以快速发展,但农业生产使用化肥、农药、农膜的大幅增加,畜禽水产养殖面积的不断扩大,大量农村生活污水和垃圾的无序排放,使农村环境负荷急剧增加,环境问题日趋突出,“脏、乱、差”现象的整治将是农村一项长期的工作难题。

## 一、存在的主要环境问题

1、村庄布局规划滞后。在农村大部分村庄布局规划不尽合理,整体布局散乱,没有综合考虑排水、排污、绿化、杂物堆放、家畜饲养等农村实际问题,存在抢占、乱占现象,给农村综合整治工作带来很大难度。

2、农村环境卫生基础设施建设滞后。在农村排水、排污设施不完备,大部分村没有垃圾桶,垃圾池也只是开放式没有建成密闭式的垃圾屋,存在垃圾、污水乱倒乱泼现象。

3、集体经济薄弱、工作经费来源单一。多部分村没有集体经济收入,工作经费短缺,几乎没有专业的垃圾车辆及清洁工人,只好在上级检查时组织发动群众突击打扫清理,“垃圾靠风刮,地面借水刷”的现象依然存在。

4、环保意识不强。不少群众对环境的危害性认识不足,日常生产生活行为缺乏必要的环卫知识作指导,尚未养成健康文明的生活习惯。相关部门环卫宣传教育力度不大,未能达到进村入户、家喻户晓,导致农民参与村庄基础设施建设的积极性不高,统筹城乡发展的主体作用远远没有得到充分发挥,广大农民群众长期形成的不良生产生活习惯难以改变,村民中仍有乱砍伐者,随意将建筑垃圾堆弃河道、生活垃圾乱扔乱倒现象普遍存在,炎热的夏天气味十分难闻,污染问题严重这些并没有引起

村民的重视。同时,有的村组干部积极性不高,还存在畏难情绪、信心不足、存在等待观望态度,工作敷衍塞责,搞形式,走过程,缺乏主动性。

5、农业污染严重。在农村,村民在农业生产中主要施用的肥料是无机肥,而这些肥料主要用于粮食作物中。但村民对农药、化肥施用过程中各种比例配制并不了解。多数人存在比例偏高,施用过量的现象。而我们知道过量使用农药化肥会导致土壤结构被破坏,甚至是地下水污染而村民对农药的使用标准也更偏向效果为主。村民对污染问题并没有给予足够重视。

## 二、对策建议

1、推行环境卫生无间隙保洁,落实责任,强化管理。按照“属地管理”原则,各村负责本辖区内环境卫生,同时及时清运辖区内主干道、次干道周边暴露垃圾;落实专人负责村中心区域主干道卫生清扫和保洁;背街小巷环境卫生要落实到户轮流清扫,并建立卫生管理长效机制,使背街小巷卫生死角得到根本整治。集镇周边及主干道要确保干净整洁,确保无间隙保洁,确保垃圾及时清运,杜绝乱停乱放、乱搭乱建的现象发生。协同派出所、城管、村管、综治等多部门,齐抓共管,使集镇周边脏、乱、差现象得到彻底整治。同时对各类经营场所产生的烟尘、污水、油烟、噪声等污染,要加强综合整治,加大监督检查力度。

2、建立村民自治体系,规范各类污染源的治理方法。村委会应建立相关制度,对生活垃圾进行分类处理,分区域管理,加强监管力度,对破坏植被的村民给予批评管理。同时,鼓励村民自我监督,相互监督,从根本上解决生活垃圾处理的问题。推行“门前三包”管理模式。以“门前三包”为重点,与各



# 保护秀美环境 猴桥在行动

猴桥镇政府

在美丽的腾冲西北边陲,有个叫猴桥的民族小镇;在这个民族小镇里,9个村子依山而居,各具特色,充满了诗意和传奇。槟榔江水潺潺流淌,沉淀了岁月的脚步;古永河畔,芦苇花开,灿烂如夏。140万亩的林地,86%的森林覆盖率,孕育了这些秀美山水和质朴人民。走进猴桥,古树笑靥如花、枫叶上下翻飞、温泉云蒸霞蔚……步步皆景,处处是景,猴桥,这个温文尔雅的母亲,用自己的美丽和善良,传承了一代又一代人的希望。

为使猴桥自然生态更加秀美,人居环境更加宜人,猴桥镇党委、政府高度重视,精心组织、积极部署、广泛动员,采取多种措施,在全镇范围内开展清洁家园、公路沿线卫生整治、违章建筑综合整治、生

态猴桥建设等系列活动,着力营造一个“天蓝、地绿、山青、水秀、气爽”的美丽猴桥。

## 配强队伍,夯实组织保障

从组织领导上下功夫。成立猴桥生态环境专项治理领导小组,党委书记任组长,镇长、人大主席任副组长,各班子成员及相关站所负责人任成员,从组织领导下功夫。印发《猴桥镇“清洁家园”行动实施方案》《猴桥镇环境综合整治实施方案》《猴桥镇公路沿线环境综合整治“三年行动”工作方案》等,明确责任、细化分工。召开整治专题会议5次,确保将会议精神传达到村、组、户,村级牵头、小组示范、农户参与,构建全民参与、三级联动的行动机制。

村各部门签订目标责任书,在环境卫生管理上实现突破。按照镇卫生整治职责划分,责任落实情况与证照审核相挂钩。通过门前包保管理,整合资源,形成合力,真正形成齐抓共管的格局。

3、加大对农村环境整治投入力度,完善基础设施建设。加大集贸市场周边排污设施建设,同时加大周边排污管网的清理,使排污管网畅通,无堵塞现象,确保无污水横流、沉积的现象;加大对垃圾箱的维护及管理,使之充分发挥应用,同时在学校至卫生院路段及集贸市场周边增设垃圾箱,确保行人果皮纸屑入箱。有条件的村庄清扫保洁费用可适当由村集体和农民自筹,也可设立“村卫生保洁基金”。从长远看,政府应将农村环保和环境卫生整治项目纳入各级财政预算,逐年提高占地方生产总值的比重,建立农村环保长期、稳定的投入保障机制,加大政策扶持力度,积极引导和鼓励社会资金

参与农村环境保护。

4、推行循环经济,增强新农村建设中的环保后发力。循环经济本质上是一种生态经济,推行循环经济不仅是可持续发展的需要,也是新农村建设的根本体现。

5、加大农村环境卫生意识的教育和培养力度。相关卫生部门要加大宣传教育力度,通过走访入户、宣讲团、学校开展讲座、知识竞赛等多形式,提高村民对环境的危害性认识,提高村民参与保护环境的积极性和主动性。

通过国家的宏观调控、当地政府的大力实施、当地农民的积极配合和自主行动,我们相信中国新农村生态环境将得到明显的改善,农村可持续发展的基础将更加牢固,农民的健康将得到更好的保障,真正实现“清洁水源、清洁家园、清洁田园”的社会主义新农村!

(作者单位:龙陵县象达镇芹菜塘完全小学)



从人员配备上下功夫。结合“两学一做”，以机关支部为点，社区党组织为面，组建了12支200余人的党员先锋队，为每支党员先锋队配置一面旗子、一套应急装备、一套党员袖章，每月组织党员先锋队至少开展一次公益活动。由镇党委、政府与各部门、社区、企业签订责任书，明确职责，分块分片责任分包。对集镇、各站所、各企事业单位、各社区环境卫生辖区管理职责进行再次明确，实行包保制度，同时将环境卫生整治工作纳入年度财政预算，保障必须的工作经费。

### 齐抓共管，各项治理成效显著

开展环境卫生综合整治。以积极争创市级、省级和国家级卫生乡镇为抓手，以清理柴堆、粪堆、土堆、石堆、建筑垃圾堆“五堆”和整治乱搭乱建、乱推乱放、乱扔乱倒、乱泼乱排、乱贴乱挂“十乱”为突破口，组织开展镇村环境卫生综合整治30余次，对辖区公路沿线、村寨道路、集镇街道、集贸市场、沟渠河道、机关单位等重点区域进行专项治理。同时，明确分工，细化责任，重点从“重清扫”向“抓精细”转变，力争在长效保洁上实现新突破。

开展公共秩序综合整治。由联防队、交警中队为主力，强化摆摊设点综合治理，充分发挥日常巡查作用，重点解决流动水果摊点、店外店和餐厨垃圾箱乱丢弃等问题；加强交通秩序治理，加大临时占道(含人行道)乱停车辆治理力度，进一步提升道路通行能力。

开展户外广告综合整治。结合“边疆党旗红”活动和社会主义核心价值观建设，严格广告设置，严格规范人行道护栏广告牌的设置和管理，对集镇范围内各种广告牌进行清理整顿，对未经批准或影响集镇面貌的依法取缔。共新建户外宣传牌12块，灯杆宣传39棵78份。

开展企业排污综合整治。秉承“既要金山银山，更要绿水青山”的宗旨，由企业办牵头，安监站配合，对全镇范围内所有企业特别是公路沿线的机制炭厂企业进行突击检查，对不严格执行排污规定的进行严肃处理。

开展环境美化综合行动。在全面整治的基础上，以猴桥国门新村建设为试点，规划种植红花木

瓜、云南樱花、紫薇花、月季、玫瑰、本地茶花等多个品种的绿化树种，共移栽木瓜树300棵，扦插2000棵，本地五角枫10棵，桂花树235棵，并在公共闲置土地上播种了葵花籽、波斯菊、格桑花种子，为构建“全域旅游”奠定坚实基础。

### 重拳出击，人居环境焕然一新

集镇环境整治成效明显。环境整治是系统性、全面性的工程，猴桥镇从硬环境整治和软环境提升同时入手，同步推进。按照“突出重点、先难后易、依次推进”的方法，一方面组织开展清洁家园行动40余次，公路沿线整治6次，家居环境整治1000余户，共清理集镇乱推乱放杂物30余堆，拆除违章房屋、厂房等40余处，从硬件环境上进行改造。另一方面发放《告市民书》8000份、集中宣传5次，发放宣传册3000余份，拆除广告牌16个、广告标语12条，下步将开展“不文明行为随手拍”有奖举报活动，从软环境上进行提升。

“全民控塑”有序推进。大力宣传“全民控塑”工程，在全镇推广使用节能、环保产品，转变群众生活方式，引导群众生态消费和理性消费。严把生产、销售、批发、使用各个环节，在医院、药店、超市、集贸市场、宾馆酒店等消费场所推广使用环保购物袋，鼓励各餐饮点、食堂使用纸质或淀粉模压餐具，最大限度减少塑料制品的使用。加强对农业废弃地膜、农药瓶、化肥袋等的集中收集处理，禁止乱丢乱放，倡导全民控塑，让白色垃圾无处藏身。

垃圾收处创新运行。2016年来，共投入资金196万元，购买了木质果皮箱100个，其中集镇放置70个，国门新村放置30个；购买装卸式垃圾箱151个，其中集镇和公路沿线社区放置78个，轮马、胆扎移民安置点放置73个；购买垃圾车4辆，实行对外承包社会化管理，年终根据考核方案进行考核；聘用集镇环境卫生保洁员15个，实行分片区负责制。同时，为做好公路沿线环境整治，该镇与毛家营养护所建立合作管理机制，对毛黑公路沿线卫生实行共同管护，营造了良好氛围。

……

为了猴桥更加美好的明天，让你我携起手来，共同前行！



# 荷花镇大力推进农村环境综合整治工作

荷花镇政府

荷花镇位于腾冲市西南部,辖10个行政村,2015年末总人口29171人,是腾冲市两个少数民族建制镇之一。镇党委、政府高度重视环境综合整治工作,科学修编总体规划,加快推进基础设施建设,大力开展生态文明建设,人居环境不断优化,乡镇品味不断提升。

荷花镇紧紧围绕“加强领导保秩序,加大投入壮基础,突出一社带九区,提升三点促全面,依靠监督保长效”的思路,不断加大环境综合整治力度:

## 一、加强领导保秩序

为扎实推进公路沿线环境综合整治,确保工作高效、有序进行,成立了荷花镇公路沿线环境综合整治工作领导小组,由镇党委书记担任组长,镇长、人大主席担任副组长,其余党政领导班子成员、各站所负责人、各社区支书为成员,负责对全镇公路沿线环境综合整治工作的统筹协调。领导小组下设办公室在集镇办,负责专项整治工作和日常具体业务工作的组织协调。各社区明确专人负责抓好此项工作。各成员按照上下联动,分级负责的原则,根据管辖范围和职责分工,把各自的整治任务进行具体分解,细化、量化,明确任务、责任到人、限期完成。

## 二、加大投入壮基础

我镇先后投资15173万元,完成新农村建设项目200个、一事一议建设项目20个,整村推进项目建设5个;实施农家新居建设、民房安居工程、农村危房改造工程1200户,村容村貌得到有效改善;深入开展绿化荒山行动,实施封山育林2800亩,荒山造林2300亩,森林抚育2010亩;共挂牌保护古树名

木279株;加强村庄环境整治工作,在10个社区新建垃圾收储池40个,购买垃圾清运车3辆、垃圾收储箱44个、垃圾桶20个,建设焚烧炉3座,聘用清洁员23人,卫生督导员96人,架设饮水渠道1个,为我镇卫生饮水确保充足水源,完成水毁修复渠道防渗440多米,完成投资11.6万元,改善灌溉面积800多亩。基本实现农村道路硬化、村庄绿化、用水净化、环境洁化、家庭美化的目标。

## 三、突出一社带九区

我镇以尖山社区易地扶贫搬迁点为示范,通过乡镇机关工作人员挂钩到户,集中力量实施新建房屋“改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶”行动,取得了良好的效果。以尖山社区易地扶贫搬迁点的“七改”行动为核心,辐射我镇其他九个社区。在九个社区积极推进“七改三清一拆”农村环境整治综合行动,使我镇农村人居环境质量进一步提升,为加快生态文明建设,为推进我镇经济社会发展奠定了基础。

## 四、提升三点促全面

为实现“环境卫生清洁、生态景观靓丽、管理秩序良好”目标,我镇以“清洁家园”行动为平台,通过三点即“公路沿线点”“镇容村貌点”和“水利工程点”促进我镇环境整治及解决农村饮水问题工作的开展。

(一)公路沿线点环境整治。以腾章二级公路、老腾梁路、坝派景区路、集镇、进村公路为重点,一是加大卫生清扫保洁力度,及时打扫和清理垃圾,使公路周边干净整洁,消除白色垃圾;二是集中整治公路沿线村组、院落的环境卫生,解决乱搭乱建、



# 环境保护与可持续发展

北海乡人大办

人类在经过漫长的奋斗历程后,在改造自然和发展社会经济方面取得了辉煌的业绩,与此同时,生态破坏与环境污染,对人类的生存和发展已构成了现实威胁。保护和改善生态环境,实现人类社会的

持续发展,是全人类紧迫而艰巨的任务。因此,各级政府一直把环境保护与实现可持续发展作为一项常规工作。保护环境是实现可持续发展的前提,也只有实现了可持续发展,生态环境才能真正得到有

乱摆乱放、垃圾乱倒、畜禽乱跑、杂草丛生等问题,维护良好的公路沿线环境;三是整治违法建房行为,对违法违章建筑及时发出整改通知书,并督促违章建筑所有者进行限期整改,坚决打击严重扰乱我镇建设秩序和土地管理秩序的违法行为,对违章建筑坚决拆除,对违法人坚决依法办理,确保有良好的建设秩序,同时清除路障,沿线无建筑垃圾堆放;四是规范沿路广告、标语、对不合要求的广告、标语等进行及时的清除。

(二)镇容村貌点环境整治。一是继续实施集镇环境卫生管理责任承包制,集镇主要是,以整治“乱泼乱倒”“乱贴乱画”“乱摆乱占”“乱停乱放”为重点,加强镇容环境综合治理;二是规范杜绝集镇商户乱堆乱放、摆摊设点、占道经营等行为;三是规范设置户外广告、牌匾等相关商业设施,达到整齐划一,加大对乱张贴、乱涂写、乱刻画、乱吊挂、乱堆放等行为的治理力度,依法拆除乱搭乱建、有碍观瞻的棚罩,确保镇容环境整洁、明亮、美观;四是认真落实“门前三包”责任制,落实各门店、单位、住户环境卫生管理责任,广泛发动群众参与卫生清扫。

(三)水利工程点综合整治。一是推进人畜饮水工程建设,完成了姜多人饮工程主管道的安装架设,同时组织实施了对肖庄集镇人饮工程的改造,

目前已完成肖庄新寨、肖庄老寨、荷花池新寨、荷花池老寨、新寨、弄焕等六个自然村的改造,下一步将继续组织实施好上明朗、下明朗、太平村、坝派、曩烟等人饮改造工程建设;二是推进渠道防渗工程建设,完成了雨伞小深沟、民团大洋沟及明朗小王沟的水毁修复防渗工程,完成水毁修复渠道防渗440多米,改善灌溉面积800多亩。三是加紧建设河道水毁工程,今年内完成了南底河河堤、齿墙、滚水坝的河道水毁修复工程,提前做好防汛防旱准备。

## 五、依靠监督保长效

加强对农村环境综合整治工作开展情况的监督检查,实行日巡查、周抽查、月评比。具体由主要班子成员带队,纪委、集镇办参与巡查,及时掌握活动进展情况。每次检查结果在职工大会上通报,限期整改;对整改不力、工作不实的进行通报批评;连续两次落后的区段责任人在大会上做出书面检讨。凡是省市县暗访过程中影响到荷花镇的整体形象的责任单位、责任人,依照相关党纪政纪处理办法追究责任,同时,对措施得力,完成活动目标任务好的村、单位和个人进行表彰奖励。

通过一系列整治措施的施行,荷花镇内农村环境综合整治工作取得了明显成效,农村饮用水问题也得到了有效解决,基本实现了“环境卫生清洁、生态景观靓丽、管理秩序良好、饮用水源安全”的目标。





效的保护,保护生态环境,确保人与自然的和谐,是经济能够得到进一步发展的前提,也是人类文明得以延续的保证。

可持续发展既是满足当代的需要,又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展。可持续发展包含二个重要的内涵:一是需要,指满足人类基本需要和提高生活质量的需要,将基本需要放在特别优先的地位来考虑;二是限制,指人类的发展和需要应以地球上资源的承受能力为限度,通过人类技术的进步和管理活动,对发展进行协调与限制,要对环境满足眼前和将来需要的能力施加限制,以求与自然环境容量相适应。没有限制的发展,便不能持续。生态持续发展是可持续发展的保障,经济持续发展是可持续发展的手段,社会持续发展是可持续发展的最终目标。随着环境问题的出现,倡导可持续发展模式更是迫在眉睫的。当今世界面临着人口、资源、环境和发展一系列重大问题。可持续发展概念是在人类深刻认识环境与资源的可持续能力基础上提出的。它是源于环境保护的。人类是自然的一部分,人类与自然界是不可分割的整体,人必须与自然协调才能持续生存。

人类社会的发展不可能脱离周围环境而孤立地进行。环境是人类社会发展的必要条件之一,趁着加速或延缓社会发展进程的作用环境对社会发展所起的促进或阻延的作用体现了生产力不断提高和自然资源不断开发,社会与其周围环境的联系便日益加深。环境是人类生存发展的基础,也是开发利用的对象。近年来,随着人们对资源的不断开采,环境问题变得越来越严峻。

环境问题已成为人类面临的严峻挑战之一。主要包括原生环境问题和次生环境问题两大类。(1)原生环境问题也叫第一环境问题,是由自然环境自身变化引起的,没有人为因素或很少有人为因素参与。面对这些问题我们要做到预防减少损害。(2)次生环境问题是人类活动作用于周围环境引起的环境问题,也称第二环境问题。主要是人类不合理利用资源所引起的环境衰退和工业发展所带来的环境污染等问题。

环境危机之所以引起人们的普遍不安与广泛关

注,是因为环境危机不仅影响了当代人的生活质量,也威胁后代人的生存。这必须与可持续发展联系起来,可持续发展鼓励经济增长,它不仅重视增长数量,而且要求发送质量提高效益,节约能源,减少废物,改变传统的生产和消费模式,实施清洁生产和文明消费。是以保护自然为基础,控制环境污染,改善环境质量减少生态破坏,保持地球生态系统的完整性,以持续的方式使用可再生资源,使作类的发展保持在地球承载力之内。是以消除贫困,改善和提高人类的生活质量为目的,要与社会进步相适应。虽然未来人对幸福的理解也许会与我们有所不同,但作为人,他们的某些基本需要(如清洁的空气、干净的水、健康而稳定的生态系统)必须首先得到满足。因此,在分配地球上的有限资源时,我们必须要用代际主义的原则来处理当代人与后代人的关系。我们不仅要给后人留下一套先进的生产技术与成熟的经济发展模式,还要给他们留下一个稳定而健康的生态环境。

为了保护好我们赖以生存的环境,实现经济、社会的可持续发展,我们需要做的事情非常多。近几年来,在腾冲市委、市人大、市政府的关心支持下,北海乡每年都组织开展环保世纪行活动,大力宣传环境保护方面的有关政策,注重提高群众的环保意识,积极引导群众自觉保护环境。另外,我们还要调整好人与自然的的关系,当代人与后代人的关系,以及当代人之间关系。要真正解决环境问题,首先必须改变当前人类的发展模式和道路。发展不能仅局限于经济发展,不能把社会经济发展与环境保护割裂开来,更不应对立起来。发展应是社会、经济、人口、资源和环境的协调发展和人的全面发展。



# 突出农村环境综合整治 切实解决农民“水缸子”问题

五合乡政府

腾冲市五合乡东靠高黎贡山,拥有丰富的物种资源与得天独厚的气候环境,曾有人描述五合“山清水秀,风光旖旎,常年有雾,四季无霾”,是腾冲市的“天然大氧吧”,也是腾冲旅游大全中的“全域山水画”。

## 一、现状

五合乡是腾冲市南部较为贫困的农业乡镇,“十二五”以来,五合加快农业和农村经济结构调整,大力发展农村经济,促进农业增效、农民增收,取得了明显成效。随着环境保护与生态建设工作的深入推进,人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈。农村环境保护是生态文明建设和农村工作的重要组成部分,事关广大农民群众的切身利益。农村环境综合整治是一项体系庞大、综合运行的工作系统,加强农村水环境保护、保障农村饮水安全是关键环节。

腾冲是水资源较为富集的区域,近年来,在各级党委政府的重视下,五合乡农村饮水问题均已基本得到解决,农村饮水安全工作成效显著。但由于乡财政资金薄弱、群众环保意识较低、基础设施建设不够完善,导致农业面源污染治理和农村污水、垃圾处理等滞后,加之树种单一、林木造血功能不足,造成全乡农村饮用水水源环境远景堪忧。水是生命之源、生产之要、生态之基,是连接人与自然的纽带,也是人类赖以生存和发展的基本物质前提,建立健全农村水源地保护管理长效机制,切实保障

农村饮水安全,提升农村建设和群众生活的品质,已经刻不容缓。

## 二、主要做法

(一)抓好加强组织领导这个基础。及时成立以乡党委书记为组长,乡长、乡人大主席为常务副组长,班子成员为副组长,乡直及市驻五合各单位负责人、各村(社区)支书、主任为成员的五合乡农村环境整治领导小组,并分设五合乡清洁家园、公路沿线环境整治工作领导小组,下设办公室在集镇办公室。全乡制定《五合乡农村环境综合整治实施方案》《关于开展“清洁水源、清洁田园和清洁家园行动”的通知》《五合乡水环境污染综合治理(非法采砂、采石)集中清理取缔工作方案》等工作方案,落实工作责任,建立健全监督机制,形成“纵到底、横到边、全覆盖、无缝隙”的责任体系。各部门牢固树立“一盘棋”思想,各司其职、各负其责、密切配合。切实把保障农村饮水安全作为环境综合整治工作的首要任务,用钉钉子的精神一抓到底抓出成效。积极探索和不断改革创新,努力健全加强农村环境综合整治与推动农村饮水问题解决之间的长效机制。

(二)抓好基础设施建设这个核心。农村环境保护事关广大农民群众的切身利益,事关广大农民群众能否喝上干净卫生的水。首先,通过实施“清洁家园”和公路沿线环境整治等农村环境综合整治行动,一方面加快污水收集系统、污水处理系统、垃



圾收集清运系统、公共厕所、绿化美化亮化等美丽乡村基础设施建设,不断提升广大农村的治污能力;另一方面要减少生活垃圾、生活污水、养殖污染、农药化肥污染等污染物对水源环境造成的危害,划定水源保护红线,做好水源环境风险防范工作等。其次,积极向上申请安全饮水项目落地建设,不断加大资金投入,近年来认真实施了2016年安全人饮提升工程,解决了120余户500多人的饮用水困难问题,“十二五”期间实现全乡214个自然村安全人饮全覆盖;投资750万元实施了小河道、四岔路、红卫、何家大田4个小(二)型水库除险加固工程;投资410万元完成了集镇人饮改造、沉淀净化处理工程并投入使用;投资1200万元,实施了甘露寺水库五合配套干渠、联盟烟水配套工程、江西河及丁家山河流域“7·10”水毁沟渠修复工程,改善灌溉面积7500多亩;成功申报了江东片区烟水工程和坡脚坝片区千亿斤粮食增产项目,总投资1000余万元。乡财政不断加大资金投入,全力改善农村安全饮水基础设施,与农村环境保护相结合,双管齐下,农民“水缸子”问题得到有效解决。

(三)抓好宣传教育这个前提。缺乏水源环境保护意识,是阻碍农村饮用水问题解决的重要因素。通过官方微信平台、“6995”平台、微博、QQ群、企信通、横幅、黑板报、宣传册等多种丰富多彩的形式,加大对农村饮用水安全、水源保护等相关知识及农村环境综合整治工作的宣传力度,切实增强农村居民的水源环境保护意识、生态保护意识。以启动“七五”普法为契机,以人民群众喜闻乐见的方式,加大环保法律、法规的宣传力度,树立尊重自然、保护自然的生态文明理念,形成全社会关心、重视和支持农村饮水安全的良好氛围。全力激发广大群众的参与热情,营造全社会关心、支持、参与城乡人居环境提升行动的浓厚氛围,形成全面发动、全民参与、全员行动的工作局面。强化宣传报道,树立正确的舆论引导,充分发挥市人大开展2016年腾冲环保世纪行环保宣传月活动舆论监督作用,确保宣教取得明显成效。

(四)抓好强化落实这个重点。按照“建成新寨、发展新产业、过上新生活、形成新环境、实现新

发展”的要求,结合新农村建设、农村危房改造、易地扶贫搬迁、“一教育六行动”等工作,深入开展“七改三清一拆”环境整治行动。

1.全面开展“七改”工作。“七改”,即“改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶”,实施人畜分离、厨卫入户,配套完善村庄供水、垃圾和污水处理、公厕、村内道路、绿化亮化、文化体育等公共基础服务设施,开展农村私搭乱建专项整治。

**改路。**(1)对乡村道路、集市街道进行全面维修改造,达到主道硬化,路面平整,安全畅通,路况良好,到2017年实现通村公路全部硬化,2020年55户以上自然村基本实现通村道路硬化。(2)强化路面保洁,疏通边沟,整治占用乡村道路晾晒、堆放等现象,做到公路沿线无建筑垃圾、无生活垃圾、无白色垃圾。(3)村庄道路建设充分与村庄风貌格局、田园风光相协调,路面突出乡土化、生态化、营造曲径通幽、乡间小道的意境。

**改房。**(1)强化规划引领,按照“传统建筑功能化、现代建筑本地化、居住条件人性化”的要求,结合区域特色,做好风貌管控,科学设计农村房屋建筑模式,引导农户宜改则改、宜建则建,依法依规推进新民居建设,不出现风貌、高度不协调的建筑。(2)新建、翻建和改建的村民住宅严禁使用彩色琉璃瓦、彩色面砖、大面积玻璃幕墙,屋顶搭建彩钢瓦等行为。逐步引导群众改造已建彩钢瓦建筑。(3)加大宣传教育,引导群众不涂墙粉墙,除厨房和卫生间外,减少瓷砖、铝合金等建材使用量。

**改水。**(1)加强饮用水源的保护,积极开展节约用水、计划用水,提高水资源利用率。(2)因地制宜、科学有序推进农村集中连片供水,巩固提升人畜饮水工程,建立健全农村饮用水安全监测体系,保证水质达标与饮水安全,供水满足用水量和水质要求,让全乡居民都能喝上干净水、放心水。

**改电。**(1)以农村电网升级改造为契机,科学合理规划布局农村电网、通讯网。(2)整合电力、电信、移动、联通、广电等部门资源,加大我乡蜘蛛网式的供电、通讯网络整改力度,实现我乡电网、通讯网的规范架设安装。

**改圈。**(1)做好人畜分离工作,加快卫生圈舍建



设,科学规划布局畜禽养殖业发展,合理划定禁养区、限养区。(2)引导群众采取有效措施对畜禽粪便、污水、病死畜禽进行无害化处理。

**改厕。**(1)引导群众实施农户厕所改造,采用化粪池式厕所对粪便进行无害化处理,推广卫生厕所进室内。(2)在人口集中的村寨、集镇增建公厕。(3)清除露天粪坑、简易茅厕,逐步改善如厕环境。

**改灶。**加大以电代柴、引导农户科学有序改造传统灶台,减少木材消耗,降低烟尘排放,提升生活质量。

2.全面开展“三清”工作。“三清”,即“清洁水源、清洁田园、清洁家园”。加强农村河道治理,推进农业面源污染防治工作,提高农村饮用水质量安全。

**清洁水源。**(1)严格执行“河长制”,开展河道保洁工作。(2)加强对江西河、丁家山河及四岔路水库、小道河水库、红卫水库、何家大田水库的水环境污染综合整治,全面清理河道沟塘有害水生植物、垃圾和漂浮物,做到河道无淤积,无污染物直接排入,水面无杂物,河岸无垃圾。(3)清除影响防洪安全,影响沿河景观的采砂、采石、农家乐等经营性建筑物、构筑物,建设生态清洁型小流域,改善农村河道水环境。(4)加强农村污水处理设施建设,完善村庄排污体系,实现农村污水合理排放。

**清洁田园。**(1)继续实施全民控塑工程,强化农业面源污染治理,大力发展生态农业,严格执行农用地膜、农药、化肥使用标准,合理处置农药化肥包装物、农膜等废弃物,逐步建立废弃农膜回收处理机制,减少农业自身导致的污染,确保农产品质量安全。(2)强化秸秆禁烧监管,大力推广开展秸秆综合利用。

**清洁家园。**(1)整治脏乱差,持续实施清除垃圾、清除柴垛、清除粪堆、清除杂草、清除路障、清除残垣断壁,集中整治乱搭乱建、乱堆乱放、乱涂乱画、乱扔乱倒、乱停乱摆、乱拉乱挂、乱排乱用为主的村容村貌整治行动,不留卫生死角,保持村庄干净整洁。(2)加快推行“户集村收乡处理”农村垃圾处置模式,探索建立政府支持、社会参与和农民自主投入的机制,调动各方面的积极性参与农村综合

环境整治。(3)加快绿化、美化、亮化、休闲场所等配套基础设施建设,进一步完善村庄服务功能。(4)加快殡葬改革配套设施建设,强化政策执行力度,到2017年主要交通干线可视范围内看不见坟墓及殡葬服务设施。(5)改造太阳能装置,结合腾冲建筑风格,优化太阳能装置或采取措施对太阳能进行有效遮挡。

3.全面开展“一拆”工作。一是开展公路沿线环境整治。认真按照《中共腾冲市委办公室、腾冲市人民政府办公室关于印发腾冲市公路沿线环境综合整治“三年行动”工作方案的通知》(腾办发〔2016〕29号)精神,重点拆除从公路用地外缘起向外,省道不少于15米、县道不少于10米、乡道不少于5米范围内的违法违规建筑物和构筑物,坚决遏制新增违法建筑,发现一起,查处一起。二是建立土地违法巡查制度。大力开展矿山、非法挖砂采石、采土专项整治行动,严厉打击私挖滥采、擅自占用土地进行建设,借农业产业结构调整、畜牧业养殖、农家乐等为名,非法圈占耕地、河堤等进行的各类非农建设。三是依法拆除违法建筑。依法有序对我乡三甲集镇和8个村级小集镇内的非法建筑物进行拆除,引导群众有序拆除彩钢瓦等建筑物。





# 加强生态环境保护 助推隆阳跨越发展

曾如德

在区委2017年第一次理论中心组学习时,本人认真学习了毛泽东、邓小平、习近平关于解放思想的重要论述、省第十次党代会精神、市委书记赵德光《谈比较——论有比较才有鉴别》等文章,并结合环保工作实际进行了认真的思考,主要有以下几个方面的认识和体会。

## 一、通过比较,认清形势,牢固树立比较思维

近年来,保山在跨越发展中实施的“三个万亩”城市生态廊道工程、“十个万亩”规模农业示范区、“园中园”建设,都是从无到有的一个创新过程,在跨越创新发展的道路上迈出了一大步,对保山和隆阳来讲都具有里程碑式的重要意义。市委书记赵德光《谈比较——论有比较才有鉴别》的文章中,将保山的综合实力、产业发展、精神动力等方面与周边地区作了详细的比较,通过比较,我们发现,保山的跨越发展万里长征才迈出了第一步,与其他地区相比,也还存在着一些差距和不足,目前保山和隆阳区都面临着逆水行舟,不进则退的严峻形势。因此,在推动隆阳跨越发展过程中,各级各部门要牢固树立比较思维,结合地区和部门的实际在思想观念、思维模式、工作思路、领导能力、机制、政策措施,管理和服务等九个方面进行具体化的比较,有比较才有鉴别,有比较才有动力,有比较才能发展。

## 二、通过鉴别,找出差距,推动隆阳跨越发展

一是要创新发展理念。创新是发展的不竭动力,没有创新就没有出路,适应经济发展新常态,不是一句时髦用语,更不是避风港,创新发展理念,就是要打破常规思维模式,从新常态入手,首先解放思想、观念、意识问题,解放思想、创新观念、与时俱

进,要把隆阳经济社会发展放在全国、全省、全市的发展大局中来谋划,要敢想、敢干、敢于创新,要赶超、要跨越,我们需要“三个万亩”城市生态廊道工程和“园中园”这样的大手笔、大制作,而不是修修补补、零敲碎打;在创新机制和方法上,要学习外地好的经验,引进好的项目、先进的管理技术和人才,同时,要实事求是,一切从实际出发,因地制宜,要结合隆阳区的实际,把中央、省委、市委的精神“地方化、具体化”,只有这样跨越发展才具有顽强的生命力。

二是加强学习,提高综合能力和水平。学习是一个永无止境的过程,要通过学习增长知识,开阔眼界,提升境界,形成睁眼看外界和世界的思想,解决本领恐慌、能力不足“不能为”和“不敢为”的问题;在学习和实践过程中,不能因循守旧,四平八稳,形式主义、教条主义,坐等上级文件,听候领导指示,不思进取,安于现状,要学会十个手指弹钢琴,提高执政水平和领导能力,干环保的既要熟悉国家产业政策、建设项目审批等环保业务,又要懂得招商引资优惠政策,在项目审批的同时,要在项目选址、污染防治措施上做好指导和服务;搞扶贫攻坚和移民搬迁工作的,要注重生态环境保护,把脱贫攻坚与生态乡镇、美丽乡村建设同步推进。学习新知识、把握新理念,不仅是政治性要求,而且是知识性、专业性要求,要加强自身的学习和对干部的教育培训,针对干部的知识空白、经验盲区、能力弱项,开展精准化的理论培训、政策培训、管理培训、法规培训,突出针对性和实效性,从而增强工作责任感和使命感,增强适应新形势新任务的信心和



能力。

三是改进作风,提高服务水平,打造风清气正的政治生态环境。作为部门领导、作为推动隆阳跨越发展的中间力量和“关键少数”,我们首先想到的是“干点啥”,“干出点啥”,而不是“捞点啥”,要严守政治纪律和规矩,清正廉洁,无私无畏,进一步改进工作作风,提高服务水平,认真解决“为官不为”、“慵懒散”、不作为、乱作为,以权谋私等违纪违法问题,营造风清气正的发展和投资环境,把名利地位等个人得失抛在脑后,把党和人民的利益放在第一位,强化执行力、破解“中梗阻”、积极倡导务实的工作作风,“说了算、定了干、马上办”,确保党委政府的政策措施顺利实施。

### 三、比学赶超,促进隆阳生态环境保护上新台阶

在近年来开展的“比学赶超”活动中,隆阳区以“弯道超车”三步并作两步走的强劲势头,加快生态文明区创建,持续组织开展保山中心城区大气环境综合整治和水污染防治工作,去年11月创建省级生态文明区通过省级技术评估,大气环境综合整治和水污染防治等各项工作取得了阶段性成效,但是与其他兄弟县区相比生态环境保护方面同样有差距,主要是部分生态环境脆弱,私挖滥采时有发生、水污染防治,特别是黑臭水体治理任务艰巨,大气污染防治监管未形成长效机制,农村环境基础设施建设严重滞后,农村“脏乱差”未能从根本上得到遏制等等。按照省第十次党代会提出:“坚持绿色发展,不断推进生态文明建设,必须坚持生态优先、绿色发展,筑牢生态安全屏障,加快生态文明排头兵建设,把七彩云南建设成为祖国南疆的美丽花园”的要求。因此,加快生态文明建设是推动隆阳跨越发展的必由之路。

第一,必须坚持绿色发展。要正确处理好经济发展与环境保护关系,牢固树立既要金山银山,更要绿水青山的绿色发展理念,坚持发展与保护并重,推动经济绿色、循环、低碳发展,抓好绿色经济试验示范,提升绿色发展水平。围绕“四创两争”,积极开展生态文明区创建和生态文明城市创建活动,围绕大瑞铁路、保泸高速、沙丙公路二期、国道

G320改造等重点建设项目,加大生态环境保护力度,重点打击私挖滥采,维护生态安全,充分发挥隆阳区位优势,打好生态牌,结合中心城市建设,加快推进棚户区改造、万亩青华海生态湿地恢复、万亩生态观光农业园和万亩东山城市森林公园三个万亩生态工程,建设有山、有水、有湿地、有灵气、有品位的特色化中心城市,打造良好的生态环境和宜居环境,筑巢引鸟,营造良好的投资环境。

第二,必须以改善环境质量为核心目标,扎实开展污染防治。坚持民之所想、政之所向,牢固树立“生态环境质量只能提升不能下降”的底线思维,重点打好大气、水、土壤污染防治三大战役,优先解决人民群众身边的突出环境问题,继续开展保山中心城区大气环境综合整治,逐步消灭城市黑臭水体,提升东河、青华海水质;以生态文明区创建和提升城乡人居环境为抓手,全面推进城乡“四治三改一拆一增”和村庄“七改三清”环境综合整治行动,把精准扶贫、美丽乡村、特色村寨建设和生态乡镇、生态村创建结合起来,综合整治农村环境,进一步提升和改善城乡人居环境,把喝上干净水,呼吸清洁的空气,在良好的环境中生活,作为政府对人民群众的厚重承诺认真履行。

第三,必须实行最严格的环境保护制度。坚决把“党政同责”“一岗双责”落到实处,落实完善生态文明绩效考核、生态损害终身责任追究制度,严格建设项目环保准入制,去产能,调结构,重点对新建关于项目从产业政策,生产工艺、厂址选择、污染防治技术等方面严格把关,从源头遏制环境污染和生态破坏;支持保山工贸园区和蒲缥石材文化产业园区发展,全力配合轻纺工业园、大数据产业园开发建设,确保“园中园”和三个万亩生态恢复工程顺利推进;强化规划环评,严格落实主体功能区规划,推动城乡、土地利用、生态环境保护等规划“多规合一”,强化空间“一张图”管控,严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线,构建生态安全格局。

(作者:隆阳区环境保护局局长)

# 打赢治水攻坚战巩固战持久战 争创全省生态文明建设排头兵

李志刚

水是生命之源、生产之要、生态之基。当前我市正处于城镇化、工业化、农业现代化加快发展阶段,区域性、复合型、压缩型水污染日益凸显,资源性、工程性、水质性缺水并存。水污染防治作为生态文明建设的重要内容,近年来,我市不断强化组织领导,加强环境基础设施建设,严格环境执法监管,着力开展饮用水水源地及重点流域水环境保护,加大工业集聚区及重点污染企业环境监管力度,以点带面持续实施农村环境综合整治,我市水环境质量稳中向好,为生态文明建设提供了良好的水环境保障。

——全市水环境质量总体保持稳定。全市三大水系7条主要河流11个国控、省控监测断面地表水水质达到水环境功能区划要求,水质达标率和Ⅲ类以上水质断面监测达标率均为100%。全市10个县级以上城镇集中式饮用水水源地水质类别保持在Ⅱ类以上,达到水环境功能区划要求,水质达标率为100%。

——水污染防治重点工作稳步推进。一是统一思想,加强领导。制定印发了《保山市水污染防治工作方案》,并与各县市区、园区及市直相关单位签订水污染防治目标责任书,建立层层抓落实的工作机制,形成了各司其职、齐抓共管的水污染防治工作格局。二是强化宣传,提高认识。通过广播、电视、报刊、网络等媒体,多形式、多层次、多渠道、多角度开展环保知识和法律法规的宣传教育,加强环境信息公开,提高全民的水污染防治法律意识。三是深化重点流域水污染防治。着力开展东河、青

华海、瓦窑河、施甸大河、滇滩河、右甸河等重点流域污染综合治理和生态恢复工程,启动中心城区黑臭水体整治工作。四是加强饮用水水源地保护,确保城乡居民用水安全。以创建国家卫生城市、长江流域经济带饮用水专项督查等为契机,对水源地进行专项整治,推进饮用水源规范化建设和一级保护区隔离防护工程。五是加强工业点源治理,减少主要污染物排放量。六是加强环保基础设施建设,提高两污处理处置率。全市建成6个城镇污水处理厂,处理能力达11万吨/日,2016年新建配套污水管网24.4公里,建成5座垃圾处理场渗滤液处理站并投入运行,污水处理全部达标排放。七是严格环境监管,重点查处环境违法行为。2016年,查处环境违法行为5起,共处罚金47.98万元,约谈企业5家次,项目负责人7人次。对环境保护部西南督查中心执法后督察提出的7个方面32项问题进行了整改和落实。对中央第七环境保护督察组交办投诉举报案件19件,办结19件,办结率100%。八是加强环境监测预警体系,优化调整地表水监测点位(断面),完成污染源监控平台建设,建成红旗桥水质国控断面自动监测站1座,5县(市、区)成立了环境监测三级站。

——水污染防治形式依然严峻。随着我市经济建设的快速发展及工矿企业的相继复产,对我市水环境质量提出了新的挑战。一是东河、施甸大河、大盈江、河冲河、右甸河等城镇河流途径城镇乡村、工业集聚区,穿越商业及人口密集区,承担着纳污、防洪排涝农田灌溉任务,农业面源污染、城镇生活污水、工业污染点多面广,治理难度大、资金投入

# 保护农村生态环境之我见

杨 芬

强化宣传,注重实效,不断加大农村环保宣传教育力度。农村生态环境建设是一项艰巨的历史任务,需要进一步加大宣传教育工作力度,努力提高社会各方面的认识,引起全社会的重视和支持。一是要通过多层次、多形式的宣传教育活动,倡导农民群众树立生态文明理念,提高农民环保意识。二是要加大对各级领导和各部门的宣传,争取各级领导和部门的重视和支持;大力开展环境保护知识和技能培训活动,提高农民参与农村环境保护的能力。三是要逐步建立公众参与的监督管理机制,形成人人关注监督、全体农民群众参与的良好氛围;加强环境法宣传,增强群众的环境法制意识和依法维权意识。

加强组织领导,健全工作机制,夯实农村生态

环境建设基础。坚强的组织领导和健全的工作机制是农村生态环境建设的前提和基础。腾冲市必须不断加强组织领导,健全工作机制,为农村生态环境建设提供坚强的组织和机制保障。一是要按照分片设置原则,努力推动环保机构向乡村以下延伸。在辖市中心镇设立环保派出机构,有条件的乡村可以先行试点,逐步建立较为完善的农村环保预警监管监控体系,实现城乡环保一体化。二是建立乡镇、村社区农村环境保护目标责任制,实行“一把手”工程。要建立相应的考核机制,将环境改善纳入年度和任期考核评比,奖优罚劣。三是要制定出台农村环境污染治理相关规章制度,依照环境保护及卫生、农业、畜牧业等法律法规,结合实际情况,制定保护农村环境的具体标准,做到各项工作有章

多。二是部分保护区内仍存在不符合水源地保护要求的居民点和交通穿越,绝大部分农村饮用水源地未进行系统监测、管理,存在一定的安全隐患。三是城镇水体排污量大,污染集中,污水管网配套建设和更新不及时,缺少径流量,治理涉及规划、建设、市政、环保、水务等部门,人力物力财力需求大,水质改善见效慢,治理难度大,短期难见成效。四是省级认定的保山市工贸园区、保山市水长园区、腾冲边境经济合作区、龙陵硅工业园区、昌宁县生物资源加工特色工业园区五个工业园区,污水集中处理设施及配套管网建设项目目前还未开工建设。

——打好水污染防治攻坚战、巩固站、持久战,为创建生态文明城市提高良好的水环境保障。一是以“四创两争”为抓手,全面推行“水十条”“河长

制”,大力倡导健康文明的生活方式,从源头上控制和规范生活污水、生活垃圾的排放。二是加强重点流域重点污染企业的环境整治力度。三是加快城市污水处理厂配套管网和中心城区地下综合管廊工程建设。四是控制流域农业面源污染。五是持续加强农村环境综合整治。当前我市正处于经济社会跨越发展的关键时期,水污染防治工作事关经济社会可持续发展,事关改善人居环境和人民群众生产生活质量,抓好水污染防治工作对提升全市生态环境质量,满足人民群众对良好生态环境需求具有十分重要的意义。加快推进水污染防治,为建设美丽保山、推进保山跨越发展、争当全省生态文明建设排头兵提供良好的水环境保障。

(作者单位:保山市环境保护局)





可循;建立农村环境生长效工作机制,定期开展农村环境综合治理,切实提高农民群众的居住环境和生活质量。

整合资源,加大投入,进一步改善农村基础设施条件。一是要加大农业基础设施建设。推进农村产业结构和生产方式的调整,加快农村“三个集中”步伐,加强农村污水、垃圾处理等环境基础设施建设,为推广低成本、高效能的农村生活污水处理工艺、垃圾处理、畜禽养殖污染防治、废弃物综合利用等实用技术创造条件。规模化养殖场推行粪便干、湿分离,干粪回收生产有机肥,废水进入沼气池产生沼气进行无害化处置,最终使畜禽粪便和污水变废为宝,实现零排放。二是要加大农村公共环卫基础设施建设力度。在美丽宜居乡村建设试点村设立专门的垃圾中转站等垃圾收集转运系统,条件成熟的乡镇社区,可实施无害化填埋工程。积极推进农村改厕工作,不断改善农村生活条件,美化生存环境。

突出重点,强化措施,大力开展农村生态环境建设和整治。农村生态环境建设的关键在于重点区域、重点行业的建设和整治工作。一是要加强饮用水源、河流和山林的环境保护。根据实际情况,各乡镇要科学划定和调整饮用水源保护区,抓紧制定饮用水水源地保护规划环境,建立好水源保护区档案。坚决取缔水源保护市区的直接排污口,防止养殖业污染水源,禁止有毒有害物质进入水源保护区及周边区,严肃查处危害饮用水源的环境违法行为。加快实施农村改水工程,切实改善农村饮水质量。制订饮用水源保护区应急预案,强化水污染事故的预防和应急处理,保障农村饮水安全和食品安全。大力发展农村沼气,综合利用生物资源。二是要集中搞好重点污染治理。将分散到农业、水利、环保等部门的治理资金整合使用,增加农村污染治理和环境管理能力建设资金投入力度,提高生活垃圾的无害化处理率。进一步加大农村环保政策扶持力度。对于流域治理、水源保护、节能减排等农村环保工程,以市级财政投入为主,市财政配套支持。尽快出台“以奖代补”“以奖促治”资金奖励及管理政策,将农村环境基础设施建设、环境污

染治理纳入城乡统筹发展中,各部门在安排农村建设项目时,要同时考虑建设环境保护设施,实施项目捆绑,提高资金使用效率。三是要加强农业科技的攻关和推广工作。加大先进农业生产技术的科研攻关力度,积极推广先进的耕作制度和高效、低毒、低残留的新农药,推广病虫草害综合防治和秸秆综合利用技术,努力实现农业产业结构合理化、生产技术生态化、生产过程清洁化、生产产品无害化。加强对农民合理使用农药和科学施肥的技术指导,帮助农民科学利用再生能源,在无公害农产品、绿色食品和有机农产品的生产方面提供政策、资金和技术等扶持。四是要积极推行生态村和环境优美乡村建设。突出抓好生态村和环境优美乡村建设,使生态村和环境优美乡镇真正起到示范作用。结合辖市实际,按照美丽宜居乡村建设规划要求,积极争取上级财政支持,抓点带面,项目带动,以奖促治,着力解决危害群众身体健康,影响农村可持续发展的突出环境问题,从而达到改善农村生态环境的目的。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



# 保障农村饮用水安全

李明潞

农村饮用水安全,事关农民群众身体健康和生命安全,事关农村经济社会可持续发展,事关农村千家万户的切身利益。

## 一、改变传统观念,建设社会主义新农村

传统意义上农村,有着交通不便、通讯落后、生产单一、思想保守等特点,简单说来就是“二亩地,一头牛,老婆、孩子热炕头”的生活方式。只求风调雨顺有个好收成,对新农村没有全新的认识。而如今,世界农业早已步入规模化、集约化和现代化的耕种模式,科技所产生的巨大效益已经彰显出来。在未来的新农村生活中,住别墅,开汽车,不用面朝黄土背朝天就能过上富裕的生活,才是中国梦。龙陵县的村镇作为华夏大地上成千上万村庄中的一个集合体,有着独特的资源和地域特点,我们也要结合自身特点,因地制宜,从根本上确定生态文明的发展路线。

## 二、确定总体规划,开拓发展生态农村新思路

我想相关部门要结合实际,定期开展精准调查,要建立有效的水质监测体系,完善农村饮用水安全监测体系,加强对农村饮用水源的环境管理。对广大农村地区,要摸清未达到饮水卫生标准的人口情况、饮用水质状况和地区分布,制定农村饮水安全工程重点建设和实施方案。重点开展对人口较为集中的大型村镇饮用水源地的监测工作。对集中式供水工程,要加强水源的水质检验和监测。依据水质化验报告,因地制宜开展消毒设施配套工作,对辖区内不具备设施集中供水的村庄安装消毒等水处理设施;三是抓好规模以上水厂及单村供水规范化管理创建活动,分类推进水源地保护区或保

护范围划定工作,乡、镇政府要组织有关部门开展联合督导检查,通报相关情况。同时,利用政府网络平台,建一个龙陵生态保护和饮用水安全网站,通过长期而有效的传播,使龙陵县成为本地生态文明建设的典范。

## 三、建设生态农村,加大对农村环境的基础设施建设

在大部分农村中存在着“晴天满身土,雨天遍地泥”、“垃圾乱堆、苍蝇乱飞、柴草挡道、鸡鸭为伍”的情形,如何改变农村的传统印象,就需要加大对农村环境的基础设施建设,着力解决农村自来水部分水质污染、水质不达标等问题,从根本上改善生态环境。这就需要因地制宜,发挥农民的积极性。一是要加大工作力度,积极争取上级有关政策扶持,同时加大地方投入力度,补齐工程建设缺口资金,确保事关农村饮水安全相关配套资金足额落实到位。二是要加强农村路网、水网建设,形成村里家家户户通水泥路,路旁加大花草植被的种植,形成良好的村容村貌。三是转变粗放型的经济增长方式,切实加强对农村水污染的防治,保护好农村饮用水源。

## 四、抓好统筹兼顾,加大农村饮用水工程建设

要进一步加大解决农村饮用水安全问题的的工作力度,采取集中供水、分质供水、分散供水以及农村卫生环境整治等工程措施,重点解决高氟、高砷、苦咸和污染水以及严重缺水地区的饮用水安全问题。继续加大农村饮用水工程建设投资,加大对水资源较差地区的重点扶持。要积极筹措资金,加大投入力度。较发达地区要率先解决农村饮用水安



# 多措并举 昌宁农村环境 综合整治取得新突破

徐家秀

昌宁县位于云南省西部,东经99°16-100°02、北纬24°14-25°12,地处大理、临沧、保山三州市结合部,隶属保山市,与隆阳、施甸、永平、漾濞、巍山、永德、凤庆7县(区)接壤。国土总面积3888平方公里,山区面积占97.1%,是一个典型的山区农业县。随着社会发展,全县农村环境问题日益显现,污染防治形势严峻。党中央、国务院高度重视农村环境保护工作,出台了一系列以治理农村环境污染问题,开展农村环境连片整治相关政策、文件,是加快推进农村污染治理、建设生态文明示范区的重要举措,也是现阶段建设农村生态文明的有效途径。近年来,昌宁县委、县政府紧紧抓住国家、省、市实施农村环境综合整治“以奖代补”项目,昌宁县2015年被列入云南省7个农村环境综合整治整县

推进试点县之一的重大机遇,把农村环境整治工作作为加快美丽乡村建设、提高农民生活质量的一项重要惠民实事来抓,全力做好前期工作,以镇村建设为基础,以改善农村人居环境“脏、乱、差”状况为突破口,重点开展了农村垃圾整治、镇容村貌整治等工作,全面推进农村环境综合整治,快速推进生态文明建设,农村环境综合整治工作取得新突破。

## 一、规划引领,统筹推进

“十二五”期间县委、县政府高度重视此项工作,把农村环境综合整治摆在了突出位置,不断加强农村基础设施投入力度,积极开展多种形式的农村环境综合整治活动,城乡面貌发生了显著变化,但仍有一部分村庄脏、乱、差现象突出,全县农村环境整治的任务依然艰巨。昌宁县根据云南省环境保护厅

全问题,有条件的地方尽早实现城乡统筹供水。要强化农村饮用水工程项目管理,切实做好前期工作,并严格按照规划要求和建设程序实施。要建立良性循环的供水管理体制和运行机制,确保工程项目充分发挥效益。

## 五、做好水资源保护工作,挖掘旅游资源

乡村旅游以具有乡村性的自然风光和人文景观为旅游吸引物,依托乡村的生态环境、传统特色、民族文化等资源,在农村休闲游和农业体验游的基础上,拓展新兴旅游方式。云南是旅游胜地,龙陵县作为有着浓郁历史和美丽风光的地方,更是要把

握先机。而水资源的保护对于旅游业的发展也是至关重要的,我们要给游客一个生态文明,饮用水安全的龙陵县,更要给游客打造一个山清水秀,水资源安全的龙陵县。我们依托当地山水资源、生态资源建设我们的新农村,我们要做好旅游业相关的设施建设,做好服务培训,做好交通干道建设,保持交通便利,尽最大可能减少长久的颠簸。同时,要加强对农家乐的管理和培训,做好衣食住行方面的培训。以山水风光吸引人,以良好的水资源留住人。从安全的饮用水出发,从细节上留住游客,扩大影响。



下达的“十三五”期间全省到2020年底,新增完成环境综合整理的建制村3500个的农村环境综合整治目标任务;至2020年,保山市完成380个建制村整治目标任务;及《昌宁县“十三五”环境保护规划》提出的农村环境综合治理率达50%以上的目标。把规划作为一项基础性工作,科学谋划,抓紧抓实,加快编制了《昌宁县整县推进农村环境综合整治规划》,做到近远期、城乡间统筹规划,将全县农村环境综合整治工作切实落到实处。《规划》以农村环境问题为导向,针对整县农村环境的现状提出昌宁县“十三五”治理布局和重点任务工程,确定专项资金支持的重点村庄和资金需求,集中解决辖区内95个建制村存在的突出环境问题,以指导全县农村环境综合整治工作,对全县农村环境综合整治起到良好的示范带头作用。

## 二、突出重点,分步实施

昌宁县以被列入“十三五”期间全省农村环境综合整治重点县的契机,在充分总结“十二五”期间实施的农村环境综合整治项目工作经验的基础上,根据《昌宁县整县推进农村环境综合整治规划》,明确环境治理的重点,分步稳步推进农村环境综合整治工作。“十三五”将优先治理区域内环境污染问题突出、影响面大、人口比较集中的区域。近期重点规划对县城周边的村庄、澜沧江一级支流右甸河、怒江一级支流枯柯河等重点流域沿岸村庄、小湾库区内主要干、支流沿岸村庄;远期将覆盖全县80%的村庄。有条件的村庄先行先试,主要开展以农村生活垃圾、生活污水、畜禽养殖污染和农业面源污染为重点的农村环境治理。

## 三、资源整合,全面推动

农村环境综合整治是一项任务较重、难度较大、涉及面广、综合性较强的系统工程,仅靠环保部门唱“独角戏”或某个涉农部门来抓远远不够,只有把各类基金、涉农项目资金进行“打捆”,整合项目、聚集资金、集中成片、整体推进,才能充分发挥项目资金在农村环境整治中的集聚效应。昌宁县在加大财政投入的同时,强化资金筹措,建立多元化投入机制。“十二五”共争取到中央环保专项资金4260万元,实施河西水库径流区、田园镇四角田、柯街、

卡斯两个乡镇24个行政村农村环境连片综合整治项目、12个传统村落环境综合整治项目等。“十三五”积极拓展融资渠道,已申报保山浦发滇西边境片区扶贫投资发展基金9500万元,昌宁县农村环境连片整治项目已被浦发行列为第一批重点支持的项目,将覆盖昌宁县77个行政村。争取到国家开发银行对昌宁县38个贫困村的生态环保类基础设施建设项目,农村环境综合整治工程总投资6000万元。同时,地方投入2650万元,建设垃圾处理设施及农村环境整治工程,通过整合各类资金实现农村环境连片整治项目与扶贫开发项目相结合,与传统村落保护项目相结合,与美丽乡村建设项目相结合,与农业结构调整和农业现代化相结合。

## 四、强化宣传,全民参与

加大宣传力度,从源头入手,充分利用信息栏、报刊、广播、电视等新闻媒体和农村文化阵地,开展多层次、多形式的宣传农村环境综合整治工作的现实性、必要性和紧迫性,统一思想认识,凝聚整治共识,促进农民意识、生产、行为三转变,充分调动农民群众参与农村环境保护的积极性和主动性,为推进农村环境综合整治工作奠定坚实基础。

(作者单位:昌宁县环境保护局)





# 从解决三个问题看保山生态文明建设示范区创建

赵荣华

“十三五”是保山加快推进生态文明建设示范区创建的关键时期。全省16个州市,保山要成为名副其实的生态文明建设排头兵,就得牢牢抓住促进形成绿色发展方式和绿色生活方式、改善生态环境质量这个牛鼻子,严防把生态文明建设示范区创建简单的理解为仅是获得国家命名,为“创建”而创建,让创建流于形式。保山生态文明建设示范区创建首先要解决好为谁创、怎样创、如何管三个问题。

## 一、为谁创

一是为党和人民的利益创。“建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来”,党的十八大把“美丽中国”作为未来生态文明建设的宏伟目标,把生态文明建设摆在总体布局的高度来论述,表明我们党对中国特色社会主义总体布局认识的深化,把生态文明建设摆在五位一体的高度来论述,也彰显出中华民族对子孙、对世界负责的精神。“良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉”,在良好的生态环境中生产生活是人民群众最根本、最直接的利益,抓生态文明建设示范创建就是落实“五个发展”理念,实现“两个百年”目标和中国梦,践行全心全意为人民服务的宗旨的具体行动。

二是为自身的利益创。“道法自然”“天人合一”,任何人都不能脱离生态环境而单独存在,生态环境的优劣直接关乎着人的生活质量、身体健康乃至生命,良好的生态环境一旦遭到严重破坏,就算你再有钱也是买不回来的,我们抓生态文明建设示范创建就是改善自身生存环境的行为。

## 二、怎样创

一是加强干部教育,牢固树立生态文明理念。马克思在《1844年经济学哲学手稿》中就提到过,自然界是人的无机的身体,但是人类走到了资本主义这个发展阶段,异化劳动却使得这个过程发生了一个深

刻的矛盾,因为劳动在这个时期不是为了满足人基本的生存所需了,而是需要把资本增值。通过劳动,资本能够增值,增值的过程中就需要生产更多的商品,让人更多的去消费,所以就会对大自然造成更多的掠夺。人的无机的身体即自然界被夺走了,就引发了人与自然之间深刻的矛盾。马克思主义生态学深刻揭露和批判了资本主义社会中这种资本的逻辑,而且认识到只有通过变革资本主义的生产方式,才有可能真正的实现人与自然和谐相处。

二是积极引导公众,自觉培养和弘扬生态文明意识。人类要实现可持续发展,人与自然和谐相处,人就得提高生态道德修养,牢固树立生态保护意识、能源节约意识、消费简约意识,崇尚自然、自觉践行循环、低碳、绿色的生产生活方式,在追求生活舒适的同时,注重生态保护、节约资源和能源,实现可持续消费。倡导在全社会形成一种节约资源、减少浪费的新型道德观念,节俭地使用大自然给予的资源,反对破坏资源的不道德行为。

三是优化国土空间开发格局,严格执行红线管控。生态保护红线和耕地红线区域,对于维护生态安全格局、保障生态系统功能、支撑经济社会可持续发展具有重要作用。各级要依法在重点生态功能区、生态环境敏感区、脆弱区和自然保护区、风景名胜區、森林公园、地质公园、湿地公园、饮用水源保护区、天然林、生态公益林等区域划定严格管控边界,划定区域生态安全的底线和耕地红线。按照国家、省有关规定明确政策措施,落实管控要求,红线一经划定,要严格遵守,不得随意调整,确保面积不减少、质量不下降。坚持先规划后开发原则,按照《环境影响评价法》及《规划环境影响评价条例》要求,科学编制各类开发利用规划,确保行政区内生态保护红线区域、自然保护区、风景名胜區、森林



公园、地质公园、湿地公园、饮用水源保护区、天然林、生态公益林等面积占行政区国土面积的百分比,山区不低于33%、丘陵区不低于22%。

四是坚持绿色发展道路,加快生态经济建设。坚决淘汰落后产业技术,支持帮助企业开展技术改造,延长产业生产链,实行清洁生产、废物利用,主动节能降耗,确保单位地区生产总值的能源消耗总量不超过国家或上级政府下达的控制目标,生产总值用水量控制在80立方米/万元内,用地工业增加值大于50万元/亩,一般工业固体废物处置利用率大于90%。加大农业废弃物综合利用技术推广和设施建设,引导农民通过秸秆肥料化、塑料化、能源化、原料化、基质化等和畜禽粪便还田、沼气、堆肥、培养料等方式,确保农业废弃物综合利用率不低于95%。大力发展现代生态农业,建设无公害、绿色、有机农产品生产基地,确保主要农产品中有机、绿色及无公害产品种植、认证基地面积的比重大于50%。

五是强化监管执法,切实改善生态环境质量。严格执行《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》《土壤污染防治行动计划》及自然生态环境保护相关法律法规,落实党政同责、一岗双责工作机制,以实现生态环境监管规范化、精细化、效能化、智能化为总体目标,着力构建网格化监管体系。各级各部门切实履行监管责任,形成生态环境监管执法合力,严厉打击各类自然生态环境违法行为。确保区域环境质量不下降且达到考核要求,空气环境质量优良天数比例不低于95%,基本消除严重污染天数;地表水水质达到或优于Ⅲ类比例不低于,山区85%、丘陵区75%、平原区70%,基本消除劣Ⅴ类水体;土壤环境质量不降低且达到考核要求;主要污染物总量减排任务按时完成。生态系统保护完整,全市森林覆盖率不低于67%,国家一、二级野生动、植物受到严格保护,外来物种入侵达到控制,未导致区域内农作物大量减产和生态系统严重破坏。环境风险防范有效,危险废物安全处置率达100%,无重、特大环境突发事件发生。

六是加大农村环境综合整治,着力改善农村人居环境。农村环境综合整治坚持“突出重点,示范先行;因地制宜,分类指导;整合资源,逐步深化”的原则,围绕美丽乡村建设示范和“七改三清”行动,积极

争取国家、省资金项目支持并加大地方财政投入和“一事一议”筹资筹劳,加大农村污染防治基础设施建设,重点解决好农村饮用水源安全保护、生活垃圾和污水处理、畜禽粪便污染治理、历史遗留的农村工矿污染治理,以及其他与村庄环境质量改善密切相关的整治措施。确保村镇饮用水卫生合格率达100%,城镇污水处理率不低于95%、生活垃圾无害化处理率不低于85%,农村卫生厕所普及率不低于95%。

### 三、如何管

一是健全完善制度保障。制定保山市《环境保护一岗双责、党政同责的规定》《生态文明建设目标评价考核办法》《生态环境损害责任追究制度》等制度,并严格执行。

二是加强生态文明建设示范创建能力建设。市、县、乡应成立生态文明建设工作机构,确定专职人员,熟练掌握国家生态文明建设示范村、镇、县、市指标,及时修编规划,督促重点任务和工程项目按时完成,不断巩固和扩大创建成果。

三是完善运行维护投入机制。积极探索推行环境污染第三方治理,按照“谁污染、谁治理,谁受益、谁付费”的原则,建立农村污染防治设施多元化运行维护经费投入机制,通过财政补助、社会帮扶、村镇自筹、村民适当交费等方式筹集运行维护经费,确保设施长期稳定运行。

四是推动村民自治建设。指导村(社)制定和完善环保村规民约,提高村民自我管理、自我约束、自我监督的能力,自觉遵守农村污染防治设施运行维护管理制度。

五是依法加大生态环境信息公开力度。主动公开生态环境信息,充分保证公众在生态文明建设中的知情权、参与权和监督权。自觉接受公众监督,从而调动其支持、参与生态文明建设的积极性,提高生态文明建设的满意度。

六是强化考核评价。坚持把推进生态文明市建设和生态环境质量监测评价纳入各级党委、政府年度综合考核评价内容,并作为重点生态功能区转移支付资金安排和干部考核的主要依据。

(作者单位:保山市环境保护局)



# 推动农村饮用水问题解决

范绍斌

农村饮用水问题中存在的问题和遇到的困难实质上是农村社会发展中的矛盾,其表现为经济发展和农村发展现状滞后的矛盾。要解决这些困难和问题,关键应以科学发展观和政绩观为指引,构建和谐的人居环境。

## 一、多管齐下防治水污染

### 1、提高农药、化肥利用率

农业技术人员加强对农户用药、化肥的技术支持,开办不同形式的宣传培训活动,使农户科学合理使用。如:不同种类的肥料要采用不同的施用方法。不同性质的土壤施用不同的方法。土壤施肥,要前后均稳,既要施足基肥,保证作物苗期有足够的肥料供应,又要在生育后期追肥,避免后期脱肥,因不同的作物不同的时期而施肥。

### 2、调整产业结构

水体的自然净化能力是有限的,合理的工业布局可以充分利用自然环境的自然能力,变恶性循环为良性循环,起到发展经济,控制污染的作用。关、停、并、转那些耗水量大、污染重、治污代价高的企业。也要对耗水大的产业结构进行调整,特别是缺水地区。走可持续发展之路。

### 3、预防为主,防治结合

通过计划、规划及各种管理手段采取防范性措施,防治水污染的发生,对于已经发生的污染与破坏,采取积极措施,加以治理,做到防治结合。

## 二、加强宣传,提高民众安全意识

农村饮水安全教育宣传工作普及覆盖面不广,农民的饮水安全意识淡薄,造就了保护意识普遍不高的原因,这样的情况从根本上讲,主要是安全价值观的缺失。解决全民饮水安全意识不高的问题,其中一项任务就是开展农村宣传教育。通过宣传教育,让农民树立强烈的饮用水安全意识,认识到饮水安全问题的重要性。调动农民参与农村环境保护的积极性和主动性。因此,需要通过多方位、多层次的饮用水安全教育帮助农民树立科学的环境价值观,以适应建设社会主义新农村的要求。在农村人群文化水平相对不高的情况下,通过开展饮用水安全宣传教育工作提高广大农民群众的环境意识和认识水平,提高他们参与保护水源的意识。

## 三、加大投入,完善相关法律法规

加大投入,设立专项资金。资金专用有利于保障项目落实,使更多的设施得以建设、使用。设立水源保护区。明确保护区的范围和等级,严禁区域内的开发;明确相关责任单位,责任到人;明确奖惩措施,对于破坏行为,一律严肃处理。完善法律法规。建立各项制度,做到有法可依,依法保障社会生活的各个层面有序开展,法律的完善,是依法治国的重要内容,也是农村饮用水问题解决的有力保障。

(作者单位:龙陵县第三中学)

# 等待不如行动

王翠芬

不要等到水比油贵的时候才知道水的可贵；不要等到空气用立方米来收钱的时候才知道空气的价值；不要等到我们脚下踩的都是沙砾的时候才知道森林的作用。拯救我们的环境，让我们的世界永葆青春！

环保，作为新时代的一个突出话题，在生活中还是难免被人忽视。但是，只要人人都环保，地球村将是另一番景象：树木郁郁葱葱，空气清新自然，海水蔚蓝壮阔……但是每个人都在等待，谁来保护环境呢？而且，看着环境一天天恶化，我认为每一次的等待都是一种煎熬，每一次等待的过程都是在银河系里漫无飘荡的一次旅行。所以只有每个人都自觉的行动起来，我们的环境才会越来越好。而我们整个人也才会越来越轻松，不用在备受煎熬。

而且只是等待会换来我们想要的结果吗？

不！

这等同于守株待兔，指望着天上掉下一个大馅饼，但是这世上可没那么多便宜事儿。有一句话说的好“与其在等待中枯萎，不如在行动中绽放。”所以我们想要我们的生态环境越来越好，我们必须付诸行动，从每一件小事做起，积少成多，终有一天，我们会实现我们的目的。

保护环境与人类的生存息息相关，两千年前，山林湖泊该是很多吧，孟子则已提出：“不违农时，谷不可胜食。数谷不入洿池，鱼鳖不可胜食也；斧斤以时入山林，材木不可胜用也。”他已经意识到滥捕滥杀的危害。告诫人们要注意生态平衡，要具有保护大自然、合理开发大自然的理念。更何况我们现代人呢？

一直以来，人们都梦想着能找到另一个存在生命的星球，或是因为地球人生而孤独，或是人类渴望另一个家园，这梦想虽然很美，但是始终还是太遥远，

地球仍是我们唯一的家园。脚踏实地的追求科学，珍视我们赖以生存的地球，是现在的我们需要做的事。

我认为我们家乡的生活和以前相比已经有了很大的提高，但经济发展之后环境也变得恶劣起来。我个人认为应该是条件越好，人们的素质以及道德品质越高。可为什么现代人与这个完全相反呢？其实可能是他们在扔垃圾时会想：这么一点垃圾对这片环境也不可能造成多大的影响，所以就毫不顾虑的扔了。可是如果每个人都这么想，那么每个人都扔一点，就可能造成一大片污染。皮之不存，毛将焉附？没有清新的空气可供呼吸，没有优美的环境，即使拥有了丰富的物质生活，又有什么意义呢？

所以，我们必须行动起来，大家一起保护地球。看见有人乱扔垃圾就赶紧制止，自己不但不能扔，而且看见地上有垃圾，自己必须捡起来。绿色生活需要你我共同创造，我们应从小事做起，从身边的一点一滴做起，让“绿色行动”不再只是一个口号。

等待不如行动，等待让我们失去了太多的机会，让我们的环境已经陷入了一个危险的境地。而时光不能倒流，失去的机会不会掉转它那硕大的头颅。但就像人们说的那样，从现在开始，一切都不算太晚，只要我们行动起来，就一定能拯救我们的环境。所以与其在那里怨声载道，不如把等待化作行动，用行动告诉每一个还在等待的人，要主动出击。

朋友们，记住“与其在等待中枯萎，不如在行动中绽放。”等待是一种煎熬，并且等待不能解决任何问题。所以，大家一起行动起来吧。要相信如果每个人都积极参与，不久以后，我们会重新拥有一个优美的环境。

（作者单位：龙陵县第二中学）



# 故乡勐柳

耿永智

一粒晶莹剔透的明珠,在高黎贡山层峦叠嶂中孕育千年之后,终于在月华如歌的时刻奔跑泻成一条婉约的小河,历经了深山野岭的坎坷曲折,转而从勐柳坝子中间缓缓流过,款款的穿过上龙中路坝,流经青树坝后于河以寨子口投入了龙江的怀抱,是这条默默无闻、名不见经传的小河滋养了勐柳的黎民百姓,人们世代与这条河相生相伴,繁衍不息,固然这条河被父老乡亲们称为“勐柳河”。乡亲们对待勐柳河是虔诚的、感恩的,所以龙江乡上片的人都称自己是“勐柳人”。这一称呼背后更多的是包涵有一种原生的、质朴的、洁净的感情寄托。也是代表了一种野性的、荒蛮的回归。

大学毕业后,我分配到了家乡的一所名叫大汉坝小学的村小任教,学校的各种教学设施简陋的让我沮丧,到处是流窜的老鼠,流动的沙子,除了教学楼是平房,其余的全是危房,风一吹来,整座校园都是窗户咣当咣当的响声,门口的沙子路上尘土飞扬,每有车子通过,学校就笼罩在纷纷扬扬的灰尘之中。学校位于大汉坝寨子边的一座山的半山腰上,学校门口有一条周边梯田引水的水渠,水是从不远处的勐柳引来的。虽离家十里依然能和家乡的水相依相伴,这多少对我稚若的内心是一个慰藉。“君住长江头,我住长江尾,日日思君不见君,共饮一江水。”而且回家的时候,我都是沿着引水渠修的公路走,我向长者询问是路在前还是水渠在前,得到的答案是水渠在前。相似的问题有是勐柳的地名在前,还是勐柳河的名称在前,但答案已无从考证。“人往高处走,水往低处流。”不过对我来说,沿着水渠走,与这条从勐柳流出的水共进退。

在工作两年之后,我遇到了我的初恋情人,她在勐柳河边的一所名叫勐柳中学的初级中学教书。这

是一所有着光荣历史的学校,也是我就读初中时的母校。我深深的爱着它,但和很多乡下中学的困境一样,优秀学生资源的流失和教师中坚力量的出走,已使这所学校日渐颓势。校园内到处是被青草淹没的小径,到处种着一种四季开花的叫三角梅的藤蔓植物,风一吹来,花瓣飘飞。你问我此情此景想到了什么,我说我想到了飘飞纸钱,你只是笑了笑。一有空,我和我的初恋情人就相约到勐柳河边去散步,春天时,我们见证了“青山隐隐,绿水悠悠”。秋天时我们一起唱了弘一法师的“晚风轻拂柳声残,夕阳山外山”。这样快乐地度过了三个春秋后,她终于识破了我的庐山真面目,我这个所谓的落难才子,其实不过是个不学无术,画饼充饥的人,我所有的柔情蜜意不过是为了在寒冷中向她求取温暖和慰藉,阿基米德说人不能两次踏进同一条河。其实爱一个人就像卷起裤管趟过河流,错过了特定的季节,河岸还是那个河岸,流水已不是那片流水了!

每次经过勐柳中学和洋新寨之间的小桥,我都要驻足片刻,俯看勐柳河渐渐远逝的流水,我知道那深渊一般的成长岁月,那曾经的情爱和由此带来的伤害,依然潜伏在我的心灵深处,就像一条陷入冬眠的慵懒而剧毒的蛇,有朝一日,他还会随着一声巨响而醒来,带着一如昨日的嘶嘶作响和唇齿间浸淫的毒液,寸步之间,将人击倒。

一个人走过的日子里,我常常独自在勐柳河边徘徊。不时回想起这一生所走过的路,勐柳河见证了我的坎坎坷坷,是是非非,河里有关故乡的往事和人物,有一些始终不能忘却和终结的情愫和质朴,即使支离破碎人去楼空,那里都是我的永远记忆,那里给予了我们生命的源泉。

(作者单位:龙陵县龙江乡弄星小学)

# 老 井

杨品章

家乡有一口老井。

老井坐落在村西头的一个小山坳里。四周绿树掩映,三棵老南松守护在老井周围,青树翠蔓,蒙络摇缀,颇有点柳宗元笔下小石潭的景致。

井中泉水汨汨,喷薄而出,清可见底。老辈人在水的循环利用上很有讲究:靠近山岩的两边顺势用石块镶砌,前面用两条大青石板铺砌,高出井沿一手掌,防止水的倒流。青石板又分割成两块,一边洗菜,一边洗衣物;前面又建一水池,用来供牛羊的饮水。然后再流入下面的沟渠,用于灌溉村庄周边的田地。

那时的老井是全村最热闹的去处之一。大姑娘小媳妇洗衣洗菜,小伙挑水,放牛娃儿牵牛饮水,老头老太太聊家长里短都喜欢往那儿凑。一天到晚,水流声、欢笑声、捣衣声不绝于耳,老井俨然成了传播村里大事小情、爆炸新闻的发源地。它静静地并欢快地流淌着,倾听着人们的诉说,见证着全村淳朴、忙碌、自然、随性的生活,无怨无悔地孕育一代又一代的人们。

儿时的我们,虽说物质缺乏,是能吃颗水果糖就乐半天的节奏,但生活还是快乐的。小学学业不是很重,下午三点就放学,然后大家基本做三件事:找猪草、挑水、拉磨。剩下时间看书。找猪草,是件辛苦事,常常要翻山越岭,更要认识诸如酸浆草、柞桑树叶、莲子草等能喂猪的植物,千万不能出错。找一篮猪草常常要花费两三个小时,但大家却是很乐意的,因为可以在这个过程中偷偷地去捉鱼、抓泥鳅。渴了,就捧一口山泉水喝;累了,就歇一会儿;饿了,就摘一些野果吃,不用担心污染。

最不愿做的就是拉磨,一站就是个把小时,石磨又沉又重,玉米面还要磨得粗细均匀,适于食用。晚上睡觉时手臂又酸又疼,真是痛苦。

最乐意做的就是挑水了,虽然很重,来回好几趟才能把水缸灌满,但一看到老井那清亮灵动的泉水,似乎就凭添了一股力量,再加上人多、热闹,小伙伴心中都暗自较量,听着水流入缸的哗哗声,心中无比自豪、惬意。所以,很长一段时期,老井是我心中难以抹去的牵挂。

村里要盖公房,老井周围的树木遭了殃,伐倒、取走。老井暴露在山坳里,一览无余,漂亮的公房立在了村头,引来大家的啧啧称赞。为了改善用水,村里到远处寻了水源,架设了自来水,看着哗哗流淌的自来水,村里人笑逐颜开。

老井渐渐淡出了人们的视野,似乎没有人再想起它的存在,偶尔有几个老人到那儿洗洗衣服歇歇脚,但已繁华不再,满是凄凉,泉水也似乎失去了往日的激情,日渐干涸。

长大后,为了生活远离故乡,偶尔回家,时常赶上自来水断流。据说是水源地也遭遇了老井的命运,后来又更远的地方架设了一条新管,但也时有时无,甚至于有时候村民需要开车到很远的地方去取水维持生活。

“哪个背时鬼昨天晚上把我的水断了,给我白苦了一晚上,明天栽秧咋办呀……?”有村民在骂娘。

“那老井怎么干了?如果当年别砍那些树,老井还在就好了。”有村民在抱怨。

……



# 环保世纪行 教育勇当先

廖会芬

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央站在战略和全局的高度,对生态文明建设和生态环境保护提出一系列新思想新论断新要求,为努力建设美丽中国,实现中华民族持续发展,走向社会主义生态文明新时代,指明了前进方向和实现路径。

环境保护,教育为本。孩子是祖国的花朵,是祖国未来的栋梁,环保教育要从孩子抓起。作为一名基础教育工作者,对小学生进行环境保护教育责无旁贷。我们应该认真领会上级部门传达的精神,

让孩子成为环境保护的新生力量,确实为“加强农村环境综合整治,推动农村饮用水问题解决”贡献我们的一份力量。

## 一、增强学生环保意识,着力抓好环保教育

### 1、让学生了解环境保护的重要性,迫切性。

要想对学生进行环境保护教育,首先要让学生产生保护环境意识。只有让学生了解人类生存环境的现状,知道环境保护教育的重要性和迫切性,才能从心理上产生保护环境意识。根据小学生的年龄特点,长篇大论的空洞说教收效甚微,只

也许,此时的村民们对老井心怀愧疚,但我不得而知。我只知道,有些尘封的记忆,在美好之中会夹杂着许多的痛苦和自责,因为我们在私欲膨胀之时却忘了敬畏自然。

再后来,村里修了条大沟穿村而过,源头来自远方的河流,耗费了不少的时日和巨大的财力。可枯水季节是条干沟,丰水季倒是有水,也基本能满足农田灌溉,但人却不能饮用,因为它浑浊不堪,甚至漂浮着许多垃圾。

前年回家,闲来无事,到处溜达,发现村庄变了。山青了,水绿了。突然想起老井,抬脚奔去,人未到,就听闻叮咚咕嘟之声,心中甚喜,及至眼前,突觉时光倒流,老井周围已然树木掩映,虽不如往昔的生机勃勃、参差披拂,但井中泉水喷涌,静静流淌,似乎诉说着悠长的过往,我与老井似久别重逢

的老友,不言不语,却十分美好,一切是那样的熟悉、亲切,欢喜溢满心田。此刻的世界出奇的宁静,我听到了自己砰砰的心跳和清脆的泉音,专心陶醉于充溢心间的美妙感情。

褪去往日的繁华与喧嚣,依然是那样的古朴宁静。无怨无悔,用多情的温柔、美妙的甘甜宽恕着人类的无知与自私,面对老井,我羞愧!

敬畏自然,善待自然,不是一句空话,人们的心灵应当受到拷问,怎样才能与世界和谐相处。

老井,陪我走过了生命中最美好的晨风暮雨。清风徐来,思绪翻飞,心在呼唤,老井——我的乡愁,灵魂深处最初的牵挂,我的精神家园。

极目远眺,满目苍翠,

岁月安好,忽然花开。

(作者单位:龙陵县河头中学)



有直观形象才能给学生留下深刻的印象。

针对小学生年龄特点,我们要变枯燥乏味的环境保护知识为直观形象,使学生乐意接受。组织学生观赏录像、图片不之为行之有效的好方法之一。我们可以搜集一些人类破坏环境的图片,如工厂的烟囱冒黑烟、小河面上浮满垃圾、被砍伐的森林等,告诉学生人类赖以生存的空气、水和土地正遭受着严重的破坏,森林资源日益减少,土壤的过分流失沙化……给人类带来了许多灾难。我们还可以借助网络,让学生自己上网搜集人类破坏环境的图片、文字资料等。学生对自己寻找到的资料往往更加相信,印象更加深刻。教师还可以结合图片、录像等分发一些资料让学生阅读,从中了解环保知识及其重要性。如《每分钟发生的环境灾难》:世界上每分钟损失耕地40万平方米,每年损失耕地21万平方千米;每分钟有4.8万吨泥沙流入大海,每年流入大海泥沙252亿吨,每分钟有85吨污水排入江河湖海,每分钟有28人死于环境污染。让学生从这些触目惊心的资料中产生这样的意识——保护环境刻不容缓。

## 二、利用课堂,教育学生保护环境

课堂是教育的阵地,我们应该充分利用这个阵地,在学科教学中对学生渗透环境保护意识。晨会课、班队课、思想品德课以及我们的语文、数学等课上都可以利用教材进行环境保护教育。

我们语文书上有许多课文或描述大自然的奇妙风光,或抒发热爱大自然的情怀,也有一些讲述因不受到保护而消失的自然景观的故事,很多还配有插图,我们可以用这些优美的插图和文字熏陶学生,让他们产生热爱大自然的情感,并引导他们保护我们的生存环境。

课堂进行环境教育并不要占太多时间,一节课只需渗透几分钟,以至两三句话,日积月累就能收到滴水穿石之功。只是如何巧妙“渗透”,费时在做课,需要细水长流。我们老师要见缝插针,利用一切条件,对学生进行环境保护教育。

## 3、开展活动,提倡“保护环境,从我做起”。

丰富多彩的课外活动,能够让学生在体验中增强观察能力、动手能力、交流合作能力和探索创新

能力。如果以环保为主题开展活动,环保意识一定会深入人心,环保教育一定会收到更好的成效。

比如,我们让学生自编以“保护环境”为主体的手抄报。学生可以自己搜集并整理一些人类保护环境、破坏环境的做法、故事等,可以自己创作抨击人类破坏环境的行为、展望环境治理光明前景的文章、漫画等。学生在搜集资料、写文画图的过程中,心灵会受到震撼。当孩子们将自己的手抄报展示出来时,在相互交流的过程中,他们学到的环境知识将得到扩展、补充,环保意识得到增强。

另外,我们可以组织学生对象家乡河水的现状进行调查,鼓励学生用自然课上学到的知识对河水进行分解、过滤、净化等,发动学生开展保护身边水源的活动。

在组织学生踏青、野炊的过程中,我们更加可以实地进行环保教育。孩子不要乱扔垃圾、不要践踏草地等。如野餐过程中,引导学生注意如何寻找野餐的地点、如何处理垃圾等;在郊游踏青过程中,教育学生如何维护环境的整洁,不随意攀折花木,不乱扔垃圾等。

## 三、教师以身作则,提高自身素质

教师在环境保护教育中要注意示范、树立榜样、共同参与。在学生的心目中,教师的形象是美好的、伟大的,教师在学生心目中有崇高的威望。因此在环境保护教育的过程中,教师要充分利用这一优势。教师自己首先要有强烈的危机感、责任感和明确的环保意识,绝不做有损环境的事(如攀折花木、乱丢垃圾等),从一点一滴的小事上为孩子做出良好的榜样。同时还要身先表率,发挥示范带头作用,如看见废纸就拾,亲自动手擦洗花坛,打扫卫生等。教师还应和孩子们一起做一些他们力所能及的事情,通过这种教育方式,可以使学生形成保护环境的优点,强化学生对环境保护的责任感,起到良好的教育效果。

教师要努力提高自身素质,开展环保教育教师的环保意识水平及技能的高低直接影响了环保教育效果。要搞好环境保护教育工作,还需进一步提高教师队伍的素质。从领导到教职工都应当树立环保意识,并学习相关文件和材料,做好宣传工作,才能“博学为师,身正为范”。我想,通过大家的共



同努力,相互交流,事实求是,才能够研究出科学的教育方法,并在日后的工作中,不断提高教师队伍的素质,把开展环保教育,培养学生环境保护的意识纳入学生发展的目标之中,积极探索,积累经验,总结提高,齐心协力搞好环境保护教育工作。

#### 四、充分认识农村环境现状

长期以来,大部分农村的生活垃圾、生活污水、畜禽养殖和农业废弃物任意排放的问题严重,“污水乱泼、垃圾乱倒、粪土乱堆、杂草乱踩、畜禽乱跑”是一些农村环境的真实写照。

目前,农村环境连片综合整治还处在示范阶段,农民对整治工作的期望值不是很高,自主投工投劳的热情和积极性还不强。

在集镇及村庄结合部,脏、乱、差问题还普遍存在,白色污染严重,有的垃圾难以及时清运,部分乡镇道路两侧还能见到暴露垃圾,废品收购点没有围挡。少数乡镇秸秆乱抛现象比较严重,秸秆仍然堆在田头、沟渠边,影响沟渠正常排灌功能。河塘水面漂浮物清理不彻底,河道、沟渠、水塘坡面还有积存垃圾或杂物堆放,国、省、乡、村道路两侧路边沟、田间渠道、水塘淤积比较严重。

畜禽养殖污染较为严重。由于规模化畜禽养殖场所布局不合理,普遍依水而建,废水未经处理,

就直接排入水体,对农村环境造成了严重污染,加剧了水体的富营养化,形成黑臭水体。

#### 五、以点带面,加大宣传力度

在教育好学生的同时,我们也可以利用学生的力量,来转化家长的环保意识,从而改变他们的行为。

1.让学生成为“小老师”,把他们所学的环保知识讲给家长听,并能对家长的一些不环保行为起到约束作用。

2.让孩子成为“小宣传员”,学校可以印刷有关环境保护的小卡片、宣传册,让学生带回家,让环保知识进万家。

3.让学生成为“小清洁工”,利用课余或少先队活动积极参加清洁工作。

我们的环保教育要由校内拓展到校外,由纸上谈兵落实到社会实践,由短期行为转向长效管理。生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。我们要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性,清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性。每一个教育工作者都要提高认识,把环保教育工作做实,做好,力争为我们的环保工作贡献自己最大的力量!

(作者单位:龙陵县龙江乡勐柳小学)



# 世界的色彩

潘 洁

**镜头一：美术课。**我一直认为能画出一手好画的人，他总能看到别人眼中看不到的世界，与色彩打交道，应该是一种很美妙的感受。因此，我认为美术课也该是孩子们敞开心扉，尽情描绘内心感受的时刻。我们今天的活动是“画一画你眼中的世界”。看着一张张天真可爱，如花朵般灿烂的笑脸，我开始期待，期待孩子们眼中的世界，五彩斑斓、丰富多彩。不……这似乎是无法用言语来形容的。

孩子们手握画笔尽情挥舞，之前如花般灿烂的笑容消失了，表情略显忧郁。我沿着教室走了一圈，呈现在我眼前的一幅幅画它们没有色彩，是黯淡无光的，主色调只有黑和灰，与我之前的幻想大相径庭，这并不该是他们眼中所看到的世界，却又是真实的呈现。当天空失去了蓝色，当大地失去了生机，我们的孩子，眼中也将失去色彩。

**镜头二：梦境里。**现实与梦境有时只是一念之差。我一个人来到森林里，到处是树木被砍伐后留下的残桩，天空阴沉沉的，更觅不到花香和鸟语，四周死一样的静寂，漫天的白色垃圾肆意飞舞，一阵阵令人作呕的臭味让人无法呼吸。这一切，仿佛要将整个世界吞噬。我的脚步越来越沉，我脱掉身上厚厚的防护服和面罩，开始漫无目的地奔跑，我一定要找到一个出口。我要拥抱湛蓝的天空；我要轻抚潺潺的溪流；我要轻吻绽放的花朵，于是我努力地奔跑，奔跑……

我从哭泣中惊醒，一身冷汗——这梦境一般的现实，现实如梦境一般。

**镜头三：回忆里。**镜头拉回到了我的童年时代，抬头仰望湛蓝的天空，掬一捧蓝天可以洗脸。“儿童

散学归来早，忙趁春光踏青忙。”邀约三两小伙伴，翻过那座矮矮的却绿草如茵的小山，来到田野里，青青的麦苗会跳舞，涓涓的小溪会唱歌，躺在草地上，细数飞过头顶的小鸟，争论空中的哪一朵云是最美的，聆听大自然的声音，甚至是一朵花开的声音。

可是这一切美好在渐渐消失，清晨叫醒你的不再是枝头欢畅的小鸟，而是轰隆作响的机器声，一棵棵大树无奈的倒下，一座座青山被剃了光头，泉水不再淙淙，溪流不再欢唱。一丘丘梯田被夷为平地，取而代之的是林立而起的高楼，美其名曰：改善人类生活的居住环境，却不想这是在对大自然的摧残，在这个过程中，已然触碰了大自然的底线。不日，人类必将付出惨重的代价。

**镜头收：**清晨，阳光里的对话。

“妈妈，我们不能砍树。”三岁的小宝抬起头天真无邪的说。

“为什么？”我好奇。

“砍了树，小鸟就没有家了。”他认真地回答。

眼泪在我眼眶里打转，这是一个孩子小小的心愿，也是一份暖暖的爱心。留一抹蓝天；留一朵白云；留一缕花香；留一片翠绿，这是给我们的子孙最珍贵的礼物。

如果没有了蓝天、白云，没有了青山、绿水，没有了鸟语和花香，我们的世界将黯然失色。停止吧，那些肆意的行为；清醒吧，那些浑噩的头脑；行动吧，那些企盼的心灵……

别让孩子的世界——失去色彩。

（作者单位：龙陵县龙江中心小学）



# 加强农村环境综合整治

马新超

加强农村环境综合治理,推动农村饮用水问题的解决必须在全社会牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。按照建设资源节约型和环境友好型社会的要求,把农村环境保护与改善农村人居环境、促进农业可持续发展、提高农民生活质量和健康水平以及保障农产品质量安全结合起来,切实抓好源头控制、过程管理、废弃物资源化利用,着力推进环境友好型的农村生产生活方式,促进社会主义新农村建设,为构建社会主义和谐社会提供环境安全保障。

**一、加大环境宣传力度,增强全民环保意识。**加强对地方领导干部、乡镇企业负责人、农村基层干部群众的环保法律法规知识培训,开展多层次、多形式的舆论和科普宣传,形成全社会关心和支持农村环保工作的良好氛围。加大对饮用水安全保护工作的宣传力度,提高全社会对水源建设和保护的认同程度,引导公众积极参与水源保护,为全面建成小康社会营造良好的舆论氛围和工作局面。

**二、建立健全完善的农村环境保护机制。**农村环境保护必须按照科学发展观的要求,统筹建立完善的城乡与区域饮用水源环境保护管理机制,强化水源地到水龙头全过程监管,明确牵头部门和相关职能部门的职责,加强合作,充分发挥部门联动优势,杜绝管理盲区,推行农村水源环境保护“一岗双责”试点示范。

**三、加大资金投入,缩小城乡差距。**积极探索建立政府、企业、社会多元化投入机制,不断拓宽投资渠道,保证稳定有效的资金投入,重点支持饮用水水源地保护、水质改善、农村改厕、生活污水和垃圾处理、畜禽养殖污染治理,加大对水源地等区域污染治理的投入力度。结合农村环境综合整治工作,逐步缩小城乡水源环境保护差距,加强良好水源环境保护,加大不达标水源整治力度,努力实现城乡供水“同网、同源、同质、同标准”,推进农村水

源保护基本公共服务均等化。

**四、结合实际情况,列出问题清单。**在工作开展过程中,积极推进水源保护区和保护范围的划定工作,规范设置标志和警示牌,优化日常管理模式,建立村镇饮用水水源定期监测制度,推进环保、水利工作站的联合管理运作模式。分期分批调查评估农村水源环境保护状况,建立问题水源清单,逐步开展整治。

**五、大力加强农村环境监督管理,提升防治风险的能力。**一要加强畜禽养殖污染防治,改变人畜混居现象,改善农民生活环境。二要加大农村环境监管力度,要充实农村环境保护力量健全机构,落实人员,强化责任,保证必要的监测、执法装备、经费等工作条件。三要加强农村饮用水水源保护区的监测和监管,坚决依法取缔水源保护区内的排污口,制定农村饮用水水源保护区应急预案,强化水污染事故的预防和应急处理,减少突发环境事件的发生。

**六、完善考核制度机制建设。**完善饮用水安全考核制度,将水质达标情况、水质保障情况、污染源监管情况、风险防控水平、管理制度完善程度等作为考核的重点。实行问责制,将饮用水安全考核结果作为领导干部政绩考核的重要依据。

综上所述,农村是我国实施全面、协调、可持续发展的重要区域,农村环境保护也必然成为科学发展的重要内容和必然要求。因此,改善农村居民生产生活条件和人居环境,提升农村整体面貌,促进农村经济社会持续健康发展,妥善解决农村饮用水安全问题意义重大。加强农村环境综合整治,妥善解决农村饮用水问题是全面推进社会主义新农村建设的有力武器,是全面建成小康社会的重要保证,是全面改善群众人居环境的有力抓手。

(作者单位:龙陵县碧寨乡坡头完全小学)



# 雨点“小豆丁”历险记

何秀招

## 【开头篇】

### 离开妈妈去旅行

“小豆丁，快点呀！”姐姐们催促着这个活泼可爱的妹妹。

“来了，姐姐们！”小豆丁用最快的速度向姐姐们飞奔而来，她兴奋的哼着歌，多希望快点 and 成千上万的姐姐们飞到云朵儿妈妈的怀里，举行庆祝会。

云朵儿妈妈这里，孩子们从四面八方赶来，有的正在七嘴八舌说着各自的见闻，有的载歌载舞，有的静静地躺在妈妈怀里，享受妈妈怀抱的温暖……

小豆丁和姐姐们也赶来聚会了，经过一番热闹，云朵儿妈妈嘱咐即将离家的孩子们：“孩子们，去大地爷爷家做客，要尽自己的本分，努力为大地爷爷的植物家族和动物家族服务，回来后为我们讲述自己经历的精彩故事！”

“好的，妈妈，我们记住了！”孩子们异口同声的回答，小豆丁听姐姐们讲述自己的离奇故事后，是多么期待快点展开自己的旅行。姐姐们已箭一样的飞向地面，小豆丁一边和妈妈说“再见”，一边向地面飞去。

## 【历险篇】

### 稻田遇险

小豆丁多喜欢植物呀，她决定到稻田里，滋养水稻生长，最后让人们可以吃上香喷喷的米饭。

“水稻，水稻，我来了，希望小豆丁的到来可以让你们茁壮成长！”“咚”的一声，小豆丁扑向稻田，和很多家族成员一起组成“一片汪洋”，小豆丁侧耳倾听，只听见禾苗“咕咚咕咚”的把水分喝了个饱。

“谢谢云朵儿送来的水分，让我们喝的真畅快呀！”听到别人的感谢，小豆丁心里喜滋滋的。小豆丁观察可仔细了，没过几天，禾苗明显长高了许多，泥土里的小草也探出小脑袋，愉快的和小豆丁打招呼呢！

禾苗和小草在比赛谁长得快呢！这样的比赛，居然逃不过眼尖的农民。这不，小豆丁正梦见自己在云朵儿妈妈怀里舒服的躺着，突然被一股刺鼻的味道给呛醒了，急忙睁开眼睛，似乎是其他姐妹来到稻田里，小豆丁连忙喊“姐姐，姐姐，欢迎你们来到稻田里。”不过，姐姐们却没有回应小豆丁，而且气味也不对。小豆丁急忙来到姐姐们身边，却发现姐姐们已奄奄一息，一位姐姐艰难的睁开眼睛：“好——妹妹，快——逃……”之后，就再也没能睁眼说话。

再看刚才还生龙活虎的小草，现在一个个耷拉着脑袋，有气无力的样子。小豆丁伤心极了，是该听从姐姐的忠告赶快离开稻田，还是该坚守自己的初衷继续为秧苗服务……正当小豆丁犹豫不决之时，稻田里这刺鼻的味道却越来越浓烈，小豆丁几乎要喘不过气儿来了，她只好拼命向稻田边沿游去，希望能呼吸一口新鲜空气。

### 遇上同病相怜的青蛙哥哥

正当小豆丁准备在田边歇歇脚的时候，没想到水流太急，一下子跌入“深渊”，只听小豆丁“啊……”的一声惨叫，就被淹没在溪流中，一直顺流而下，来到了一条小溪口，被一些白色的塑料挡住，小豆丁才得以停下喘口气。

“哎哟，谁呀？是谁乱扔东西？把我的头都给撞破了，真是不讲文明的家伙。”小豆丁寻声望去，只见一个身披绿袍，眼神忧郁，整个面部只见大嘴巴的哥





哥,正垂头丧气地用一只手揉搓着被撞破的脑壳。

“你好呀!大哥哥,需要帮忙吗?”小豆丁友好的打招呼,似乎已经忘记自己刚刚经历的劫难。

“谢谢你!不过,你可能帮不了我。‘咳咳’,我刚刚从被喷洒农药的稻田里逃出来,本来准备到小溪里好好喝口干净的水,排排毒素,可是,你看,这水这么浑浊,怎么咽得下去呀?”

是呀,刚才随水流而下,没来得及看,这小溪里垃圾成堆,污泥很厚,溪水浑浊,还有一股难闻的人畜粪便气味,真是多呆一刻也不能忍受了。

“你看,我现在又被人随手扔来的东西弄得头破血流,再不去找医生诊治,我可能很快就会没命的!你也快点离开吧,我得赶快找医生去了。”青蛙说着,艰难的跳上田埂,寻找能够医治自己的医生去了。

小豆丁看到青蛙哥哥离开,再也忍受不了溪水的臭气熏天,她费了九牛二虎之力爬过垃圾山,向大海游去,希望在大海里能够好好洗个澡,和鱼儿聊聊天,结伴东游去看“鲤鱼跃龙门”……

### 病入膏肓

终于,大海就在不远处。小豆丁似乎看见了希望,游得更快了。“嘀——嘀——”喇叭声长鸣,“这是什么运输活儿呀?”小豆丁想。“咣当……咣当……”一车接着一车的东西倒入山坡,顺山而下,顷刻间汇入水流,小豆丁差点被掩埋在这些物品之下。

“怎么……这么……难闻……呀?”“啊,玻璃……剩饭菜……病死的牲畜……废弃电池……这都是些什么呀?”小豆丁做梦都没有想到,自己的旅行中尽是遇到这些倒霉的事。

“快点游吧!游向大海就好了!”小豆丁这样想。

“前面黑黑的又是什么?”

“是工厂里排放的污水。”一棵光秃秃的矮树告诉小豆丁。“你看,我本来长得枝繁叶茂,身边伙伴成群,后来工厂建立起来了,污水从我们身边流过,我们喝了这有毒的污水,很多伙伴都病死了,我也病得不轻,怕是很难再晒上几天的太阳了。”说着无奈的摇摇头。

听了大树的话,小豆丁陷入了深思。

### 【结束篇】

#### 劫后重生?

正当这时,突然听到岸边一户人家兴奋的喊:“哈哈,今天收获不错,江鱼钓到了很多条,可以先给孩子们烤上几条,解解馋咯!”

小豆丁很想找鱼儿结伴同行,没想到已有鱼儿上了“钩”,正准备独自继续前行,却又听到呼天抢地的哀嚎声:“我的孩子,这是怎么了?快醒醒呀,我可怜的孩子……啊……”

听着这惨绝人寰的呼喊声,小豆丁再也没有勇气继续自己的旅行,乘着艳阳高照之时,慢慢升腾,她要回到云朵儿妈妈那里,诉说这可怕的旅行。

小豆丁身体越来越轻,升腾向空中,只见那吃了江鱼的孩子脸色发青,昏迷不醒,孩子的父母抱着昏迷的孩子,极速奔跑,希望医生能妙手回春。

小豆丁终于可以回家了,可是心情却是那么的沉重……

(作者单位:龙陵县勐糯镇中心学校)



# 水的记忆

段国聪

水是生命之源,万物之母。我的家乡勐糯山多水少,气候炎热干燥,所以我对水的记忆也就特别的深刻。

我出生在勐糯西山偏僻的小山村老虎水,相传有老虎来水沟洼喝水,故名老虎水,此地三面环山,地势陡峭险峻,山高谷深,先民逐水而居,寨子头有一个水沟洼,山高涧深,古树苍郁,一年四季出水。

80年代初期,家乡贫穷落后,住的是草房,吃的是玉米面果,穿的是布衣草鞋,戴的是大竹叶帽,收割庄稼全靠人挑牛驮。寨子不大,四十多户,丰水季节,村民用大竹一破为二,凿去竹节,做成卷槽,从水沟洼开始,顺寨子中间的石阶小路贯通寨子脚,每家打一个小孔,便于分水,这种方法叫放水,省时省工,小孩子也能做。长长的卷槽像一条龙,给家家户户带来了甘甜的清泉。枯水季节,水小难放,泼泼洒洒,浪费也大。到水沟洼挑水就成了家常便饭。平时无人问津的山涧小路顿时热闹起来,家家户户早已备好扁担、木桶、铁桶、胶桶、水壶、绳索,男女老少、争先恐后、肩挑人抬,从人们兴奋的脸上折射出对水的渴望。大家赤膊上阵、汗流浹背,硬是将水一桶一桶挑进自家水缸,常常累得腰酸背疼、肩膀上磨起鲜红的血泡,水沟洼涧深林密,阳光难透,青苔布石,阴潮湿滑,一不小心,就会上演人摔桶破的惨剧,但就是这样,大家也不叫一声苦和累。在那艰难的岁月里,水成了最珍贵的东西。滴水贵如油,淘米水,洗菜水,澄清后喂牛喂猪喂鸡;洗脸水,洗脚水,澄清后浇菜地。每个人都自觉养成节约用水的意识。为了多储水,每当下雨时,家家户户坛坛罐罐,大盆小盆齐上阵,储备那来之不易的天落水。用来洗澡、洗衣、洗菜,尽量节约家里水缸中的水,以备不测之需定量供应。

90年代初期,家乡悄然发生了新的变化。为了

满足群众的饮用水,随着经济条件的好转,物质生活水平的提高,寨子的卷槽换成了胶管,直接通向各家各户的水缸。寨子上还建了两个大水池,用于储水,以备不时之需,挑水也近了,大大减轻了村民们的劳动负荷。回首改革开放以来,党的富民政策春风吹遍了家乡的每个角落,家乡发生了日新月异的变化。祖国在变,家乡在变,历史的巨变让每个人都有说不出的新感受。

后来,西水东调,三村建起了水厂,自来水管遍布每个角落,家家户户用上了自来水,而且水质很好。

2009年,由于老虎水饮水困难,交通不便,信息不通,搬迁到新华源,建房统一规划,房屋鳞次栉比,家家户户乔迁新居,住新房,吃米饭,穿新衣,乘摩托,彻底结束吃水难、用水难的历史。父母亲多年的挑水历史终于宣告结束,拧开水龙头,听着哗哗的流水声,父亲悠闲的与大家唠家常,人们兴奋的脸上洋溢着满足的笑容。昔日挑水的疲劳已无影无踪,留下的是发自内心的快乐。岁月匆匆,斗转星移,现在父母亲已年过八旬,昔日的桶、扁担早已无影无踪。挑水那一幕幕往事已渐渐消失在人们的记忆中。每当拧开水龙头,接下一桶桶干净的自来水,母亲总是激动地说:“用水这样方便,这是做梦也没有想到的!”父亲说:“这是党的政策好啊!吃了千般苦,终于赶上好时节了!”言语间透出对美好生活的向往和追求。三十年河东三十年河西,三十年前不堪回首,三十年后天翻地覆。吃水变化这件事就是改革开放中国农村变化的一个缩影。如今,太阳能、饮水机及饮用水净化设备已进入寻常百姓家,人们的生活犹如芝麻开花节节高,勐糯正朝着城镇化、现代化、小康化新世纪之路昂首迈进。

然而,随着生活水平提高,用水方便,有些人忘记过去,不可一世的亵渎水,毫无顾忌浪费水,不善待水,甚至污染水。他们认为水来自天上,取之不尽用之不竭,可以尽情挥霍。于是,水遭到污染变得污浊不堪,失去了滋养万物的母性,污水横流,臭气熏天。

不要让“地球上最后一滴水是人类的眼泪”成为事实。

所以我敬畏水,热爱水,珍惜水,拼命用冰凉的文字记录滋润着它,让灵魂不再干枯。

(作者单位:龙陵县四中)



# 加强勐糯镇农村环境综合治理的建议

杨善舒

龙陵县勐糯镇是怒江流域最具发展活力的经济中心。它位于怒江峡谷之中,与施甸、镇康一衣带水,隔江相望,距县城127公里,且交通便利,勐糯镇是怒江流域最具发展活力的经济中心。国土面积206平方公里,最高海拔1720米,最低海拔600米,年平均气温20.60℃,年降雨量1200-1700毫米,总人口1.7万余人。加强农村环境综合治理,是社会主义新农村建设的核心内容之一,也是推进美丽乡村建设的一项重要手段。如何有效进行农村环境综合治理,是基层政府的当务之急。下面是我对如何做好农村环境治理工作作出的思考:

## 一、政府号召,让环境保护成为农村居民的自觉行动

通过宣传栏、广播、公开信等方式对环保知识的宣传仅仅只能使农村居民的环保观念局限于政府的号召,要使农村居民自觉参与农村环境治理,必须让这种环保观念深入人心。一是要增强农村居民的社会责任感。村委会可以借助农村群众文化活动、远程教育系统、开办国学班等形式广泛宣传教育,用这种农村居民易于接受的方式宣传环保知识,让他们懂得健康与小康、发展与发病、致富与致癌、生存与生活、日子好过与好日子的关系,让农村居民明确保护环境是一种社会公德,更是自己应尽的责任和义务,同时向农村居民倡导“人人多一份责任,家家更整洁干净”的理念,引导农村居民自觉参与环境治理,形成一种“人人讲环保,家家争先进”的新气象。二是要树立工作典型。通过广泛开展各类环保活动,充分发挥青年、妇女以及儿童等人群的示范带动作用,树立工作典型,以典型的力量带动广大群众投身到环境治理工作中来,形

成“全民动员、清洁家园”的良好氛围。可以开展“好习惯伴我成长”“半边天当家”“青年先行”等“清洁家园”系列活动,充分发挥中小學生、妇女以及青年干部三类人群的示范带动作用,同时将环境治理的先进经验向全乡推广,有力地推动了全乡环境治理工作顺利开展。三是要营造一个氛围。乡镇可采取农村环境治理现场月交流会、月评比会的形式;村委会可采取“组月评、村季评、半年一小结,年终大总评”的形式,使环境治理工作日常化,制度化。同时对工作典型,先进分子给予表扬和物质奖励,形成一种比、学、赶、超的新局面。

## 二、让农村环境治理带动生态产业发展

畜禽养殖作为农民增收、农业增效的有效途径与农村环境治理的矛盾日益凸显,由于存在经济与环境的两难选择,畜禽养殖污染治理工作仍举步维艰,随时都有反弹可能,个别农户甚至还存在排斥现象。对于以上情况,要在科学划定养殖区、禁养区、限养区,严格落实限养转产与禁、限养政策,大力推广干湿分离等养殖污染处理方式的同时,积极引导养殖户退出养殖,投身绿色生态产业。政府部门可出台相关政策,给予项目资金、土地审批以及农业技术方面的优惠,鼓励养殖户积极投身生态产业发展;各村可采取党群合作共建的方式,建立形式多样的生态产业合作社,吸引养殖户参与,消除他们的市场风险。以党群共建的方式,吸引养殖户投身生态产业发展,在保护好生态环境的同时带动了群众致富,收到了良好的效果。

三、让农村环境治理带动社会主义新农村建设  
农村环境治理与社会主义新农村建设相辅相成,相互促进,要将农村环境治理作为社会主义新



## 悄悄悄悄?

梅变娣

在信息发展迅速的今天,大家对“环保”一词并不陌生。我们每天打开电视,都或多或少地看到一些节能环保的公益广告;买东西时,在信息栏上也会看到一些保护环境的标语和图标;在学生学习的课本中,也有专门学习环保的名言名句或社会实践活动……其实早在上世纪,人类就开始意识到环境保护的重要性,各个国家都相继立法,多方宣传,以约束国民关注人类生存环境,拯救人类赖以生存的地球。然而时至今日,我们生存的地球仍在悄悄忍受着带给它的千疮百孔:雾霾、全球气温上升、冰川融化、物种锐减、沙漠剧增、垃圾满地、河水恶臭……人类也在悄悄受到大自然的惩罚。今天,我翻开手机,又看到一则轻松筹。不知为什么,最近轻松筹特别多。打开一看,大多都患上了许多疑难杂症,要么白血病,要么各种癌症……需要的费用也都是很昂贵的。只要有点文化,我们就不难发现,这些疾病与环境的恶化,也与我们吃的、喝的、穿的、用的、住的、呼吸的种种东西是息息相关的。

每当清晨六点多钟,我走在上班的路上,朦胧的夜色中,隐隐约约总会看到一个孤单的身影在前面晃动。走近一看,才发现一位身材矮小、头发稍短的

老太太,左手拿着撮箕,右手拿着笤帚,把路边的垃圾一点一点地扫进撮箕,又把它倒进垃圾筒里。每次都与她微笑问好。每个街子天下午,熙熙攘攘的人群渐渐散去,卖东西的摊主们陆续还在收拾着东西。而那些负责扫大街的大爷、大妈们,则忙着把那一堆脏乱、恶心的废物,扫成一堆堆“小山”。垃圾车从街头到街尾,一路走走停停,装载拉走。每当我有空去买菜时,也会看到有个大叔,挨个和摆摊的人收卫生费,而那些摊主还怨言无数……每次看到那一幕幕,我的心里总会有莫名的难受……

爱美之心,人皆有之。面对美景,人人都爱,古人会吟诗作画,今人会拍照留念。在人类追求高标准物质享受的今天,我们都希望自己的生活环境优美、舒适。但是,有多少人会认为自己有保护这美好环境的责任呢?又有多少人会自觉维护它的干净、整洁呢?究其原因,还是在思维意识水平上,思想是行动的指挥棒,思想意识提高了,才会自觉,也才能让碧水更碧、蓝天更蓝、草儿更绿、花儿更红,人类更健康!

总记得小时候,老师教我们唱过一首儿歌:“我们的祖国是花园,花园的花朵真鲜艳,和暖的阳光照耀着我们,每个人脸上都笑开颜……”今天我们的少年儿童,生长在幸福的年代里,不必枪林弹雨,不必开荒拓地,也不必忍饥挨饿……但决不能让他们死于安乐。教师的责任是:要让他们生在忧患中!让他们明白:祖国的大花园,需要我们共同保护,并不是别人的事情,不能再悄悄下去了!

但是,在教育只重分数的年代里,领导和教师们好像都在渐渐遗忘了教育的宗旨和初心,哪怕课本中有环保教育的内容,最多也只是流于形式,会

农村建设重要内容,在抓好农村环境治理工作的同时,以建设“生态宜居家园”的标准建设社会主义新农村,以“生态宜居家园”的建设促进农村环境治理工作的开展。乡镇可出台相关政策,鼓励村(社区)开展“生态宜居家园”创建活动,村(社区)可以因地制宜,突出特色,引导农户因户制宜地开展庭院美化工作,村组干部、党员要以身作则,充分发挥带头示范作用,对普通群众进行有效地宣传发动并制定相应的奖励政策进行引导,在充分尊重农户主体意

愿的前提下,立足农户实际,分类引导,分别规划,最大限度的发挥出村民的主体作用,激发村民的创建积极性。创建以“村村优美、处处创新、家家和谐、人人活力”为目标的“秀美乡村”创建活动,还可以开展“清洁家园美化环境”“庭院绿化、屋场治理”等活动,不断加大环保设施、文化设施等基础设施建设力度,有效地推动勐糯镇农村环境综合治理工作,促进了社会主义新农村建设的蓬勃发展。

(作者单位:龙陵县勐糯镇中心学校)



# 腾冲美丽乡村入画来

腾冲市林业局

腾冲风光神奇秀美、物阜民丰、人杰地灵，腾冲人敢为人先、开放包容、兼收并蓄、追求卓越。近年来，在美丽乡村建设中，腾冲市立足资源优势，坚持按照省委、省政府和保山市委政府的正确领导和统一部署，从“完善机制、规划覆盖、资金带动、示范点支持、专项行动、产业发展”等方面浓墨重彩给乡村“上色”，绘就了腾冲美丽乡村生态宜居的新画卷。

完善机制绘美乡村。建立市委政府领导、部门乡镇联合、乡村群众参与的工作机制，定期召开联席会，保障了美丽乡村建设有效推进。同时引导全市各村修改完善村规民约，全市80%的村庄将美丽乡村建设指标要求纳入其中，群众参与美丽乡村建设热情高涨。

规划覆盖绘美乡村。全市18个乡镇总体规划全覆盖，分期分批编制完成全市2083个村庄规划，并紧扣资源、生态、历史、文化、民俗、旅游等优势，

结合城乡人居环境提升行动从10个方面开展特色小镇和旅游特色村规划提升和完善工作，以62个国家级传统村落、21个省级规划示范村建设为契机开展村庄规划提质工作。同时聘请专业机构提炼总结了腾越“三坊一照壁”“四合五天井”“白墙灰瓦”传统建筑风格元素，编制完成《腾冲市村庄住宅户型图集》下发至各乡镇，制定《腾冲市加强城乡规划管理的实施意见》《腾冲市规划管理实施细则》等文件，配置专兼职规划管理人员122名，全市进一步形成左右齐动、上下联动的强大合力。

资金带动绘美乡村。自2007年以来，坚持“渠道不变、任务不变、用途不变”和“统筹规划、各负其责、各计其功”的原则，把农村危房改造、新农村建设、扶贫整村推进、水电工程移民、地震灾区恢复重建和易地扶贫搬迁等资金进行有效整合。市财政每年预算安排6000万元专项资金，采取以奖代补

读、会背、会写、考试会填就行。熟知，亲身体验过程才能让学生受益终身，不能这样悄悄就过去了。

在这一点上，老师起到至关重要的作用。首先，老师是学生的偶像，示范作用不言而喻，我们每天做到问一问，我仪表整洁了吗？我的办公室整洁了吗？我自觉爱护环境了吗？其次，可以创造更多活动的机会，如：班会、演讲、评比、社会实践活动等等都可以，让学生真正走进活动中，平时能从身边小事做起，爱上环境，爱上环保，爱上收拾、整理和节约。最后一点是重在坚持。

然而社会的大环境不改变，全民思想不提高，学校这些教育也没什么效果。社区也应进行综合整治、评比、参观等，彻底让环保教育深入人心。这就需要政府的引导了。不过，学校教育决不能放松，毕竟环保得从娃娃抓起，彻底做到位、做实、做有趣、有意义才行，让孩子们从小明白环保的重大意义，真正入心入脑，并自觉养成保护环境的好习惯，共同保护地球！

（作者单位：龙陵县平达乡中心学校）



# 加强农村环境综合整治 保障农村饮水安全

王世燕

近年来,随着农业经济的快速发展及农民生活水平的逐步提高,农村环境污染日趋严重,已经严重威胁到广大农民群众的身体健康,制约了农村经济的进一步发展。针对农村环境污染严重的现状,借助腾冲创建全国卫生城市的东风,腾冲市以改善农村人居环境,提升农民生活质量为目标,把学习

和宣传环境保护法等法律法规作为推进我市生态文明建设各项工作的抓手,制定《腾冲市农村环境综合整治实施方案》,在全市大力开展农村环境综合整治活动。农村环境综合整治是建设社会主义新农村的重要内容,是加强农村环境保护、保障农村饮水安全,提高农民生活质量的迫切需要,是

等方式,鼓励各村先行先试、做出特色。

示范点支持绘美乡村。2016年3月,经过多方努力,腾冲被住建部列为全国100个农村生活污水治理示范县之一,获取省级“一水两污”项目补助资金3310万元。目前,腾冲市乡镇建成污水处理设施3座、在建6座,乡镇污水处理设施覆盖率39%;建成“自燃式垃圾焚烧炉”107座,垃圾收储池1117个,乡镇生活垃圾处理设施覆盖率62.2%;乡镇自来水供水设施覆盖率50%;乡镇、建制村公厕覆盖率61%;农村改灶率83.4%。

专项行动绘美乡村。全力实施改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶和清洁水源、清洁田园、清洁家园,依法有序对非法建筑物进行拆除的“七改三清一拆”行动。目前,全市实施农村通畅工程653公里,建制村道路硬化率67.6%,市级每年安排每公里2000元,乡镇每年安排每公里不低于500元的经费,全面清除公路沿线乱搭乱建、乱摆摊点等,绿化、美化道路两侧。编制了《腾冲市农村人居环境治理实施方案》《腾冲市农村环境综合整治改房工作组工作方案》《腾冲市市域农村生活污水处理专项规划》等,开工建设45个易地扶贫集中安置

点,启动农家新居、危房改造工作,已拆除违法违规建设和与村庄风貌不协调的建筑物近300处,同步推进改厨、改厕、改圈工作。

产业发展绘美乡村。把美丽乡村作为解决“三农”问题的重要抓手,深入挖掘各村的优势,以资源为基础、市场为导向、村庄为载体,做大做强优势、主导产业,鼓励、引导企业聚集发展,支持骨干企业到村庄发展,逐步构筑村庄发展的产业支撑体系。全市农村常住居民人均可支配收入达9502元,是2012年的1.6倍,年均增长15.2%,为美丽乡村建设注入源源动力。

百舸争流千帆竞,乘风破浪正远航。在美丽乡村建设中,如今的腾冲乡村青山妩媚、绿水悠悠、天空湛蓝,一派欣欣向荣。以大村、和睦、新岐、银杏村为代表的一大批美丽乡村得到上级和人民群众的充分肯定;清河茶文化温泉小镇、界头花海慢城小镇等10个特色小镇,猴桥国门新村、明光凤凰社区等11个美丽宜居示范村进展顺利。腾冲正在以前所未有的崭新姿态昂首阔步走向新的时代,正在实现一个又一个的光荣与梦想。



推进我市生态文明建设的重大举措。农村环境综合整治是一项长期工程。如何抓好农村环境综合整治这项长期工程?下面我从以下几方面来谈谈农村环境综合整治的措施。

### 一、提高村民对开展农村环境综合整治的重要性和必要性认识

各级干部要在乡(镇)政府、村社活动场所及公共场所的宣传栏上大张旗鼓的宣传《中华人民共和国环境保护法》及《腾冲市农村环境综合整治实施方案》,以发放“门前三包”责任书、致全体村民一封信等形式,让村民对开展农村环境综合整治工作的意义、目标、任务和措施人人皆知。让村民对农村环境综合治理前后的村庄进行比较。通过比较,让广大农民切实感受到环境整治工作所带来的实惠和好处,激发他们参与建设美好新家园的主动性和能动性,使广大农民群众认识到开展农村环境综合整治是治理农村环境“脏、乱”的主要方法,是改善提升农村人居环境,保障饮水安全的重大民生工程。提高村民对开展农村环境综合整治工作的重要性认识,引导和动员广大农民群众自觉投入到农村环境综合整治中来,营造全民参与、全民支持的农村环境综合整治氛围。

### 二、加强组织领导,制定实施方案,明确责任,全面部署工作

腾冲市高度重视环境综合整治工作,及时召开了全市城乡人居环境综合整治工作动员会及公路沿线环境卫生整治工作推进会,安排部署了相关整治工作,明确了工作措施。根据《腾冲市农村环境综合整治实施方案》的要求,各乡镇为本辖区农村环境综合整治的责任主体,负责统一规划,协调各有关单位、村(社区)做好本乡镇的环境综合治理工作。方案下发后,全市各乡镇积极行动起来,先后成立农村环境综合整治领导小组,制定切实可行的工作实施方案,明确责任,细化分工,形成一级抓一级、层层抓落实的工作局面,并及时召开动员会,部署本乡镇农村环境综合整治工作。以北海乡为例,按照《腾冲市农村环境综合整治实施方案》要求,及时成立了农村环境综合整治领导小组,制定了《北海乡农村环境综合整治工作实施方案》,明确农村

环境综合整治工作的指导思想、基本原则、具体任务、实施步骤、组织领导和保障措施。于2016年8月11日,召开全乡农村环境综合整治工作部署会,安排部署北海乡农村环境综合整治工作。

### 三、加大《中华人民共和国环境保护法》等法律法规宣传力度,提高农民环保意识

农村环境污染的一个重要原因是农民群众环保意识不强。因此,要做好农村环境综合整治工作,必须提高农民群众的环保意识。如何提高农民群众的环保意识?要提高农民群众的环保意识,要求各级干部在农村广泛开展《中华人民共和国环境保护法》等法律法规宣传学习活动,开展农村环境保护科普知识讲座和培训,开展不同形式的环境保护宣传教育活动,使各级领导干部和广大农民群众认识到农村环境污染的危害和治理的重要意义,树立环保意识。各级政府要以“腾冲创建全国卫生城市”为契机,加大宣传教育力度,通过媒体宣传、发放倡议书、召开动员会等多种形式,广泛开展“环境卫生知识进农家”活动,大力宣传环境保护的现实意义,宣传农村垃圾污染环境问题的严重性和治理污染的紧迫性,宣传垃圾集中处理对改善农村人居环境、保护自身健康的重要意义,倡导健康文明的生活方式,提高农村干部群众的环境保护意识和文明及社会公德意识,进而自觉参与到农村环境综合整治中来,改善农村人居环境,提升农民生活质量。

### 四、科学合理规划,集中力量做好“七改三清”工作

为改善农村人居环境,提升农民群众生活质量,在农村实施“七改三清”工程。“七改三清”指的是“改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶”和“清洁水源、清洁田园、清洁家园”。北海乡结合精准扶贫、精准脱贫工作,将“七改三清”融入易地扶贫搬迁、美丽乡村建设、农村危房改造等工作中,重点开展“改路、改厕、改圈、改电、改水”等工程,全力打造山清水秀的美丽乡村。自开展农村环境综合整治专项行动以来,向上争取项目资金,对北海乡乡村道路进行维修改造。北海乡花园村还结合农村危房改造,按照人畜分离,厨卫入户、雨污分流等要求,引导农民实施“改房、改圈、改厕”。清除农村露



天粪坑、简易茅厕,逐步改善如厕环境,采用化粪池式厕所,对原有的公厕进行修复和改造。以农村电网升级改造为契机,科学合理规划布局该村电网、通讯网。做好水质监测。2016年9月23日花园村组织村干部、卫生院、花园完小师生200多人对村庄道路、河道、活动场所、田间地头进行卫生大扫除,全面清理河道沟塘垃圾和漂浮物,做到河道无淤积,河岸无垃圾,改善农村河道水环境。进一步深化“户集村收乡镇处理”农村垃圾处置模式,不留卫生死角,保持村庄干净整洁。对畜禽粪便、污水、病死畜禽进行无害化处理。

### 五、发展生态农业,引导农民正确使用农药、化肥、地膜

近年来,随着现代农业的快速发展,农药、化肥、地膜的不合理使用和过量使用,对土壤和水环境造成污染,使农村饮用水安全受到威胁。《环保法》规定,各级人民政府及其农业等有关部门和机构应当指导农业生产经营者科学种植和养殖,科学合理施用农药、化肥等农业投入品,科学处置农用薄膜、农作物秸秆等农业废弃物,防止农业面源污染。大力发展生态农业。发展生态农业的主体是农民,各级干部要广泛开展各种形式的农村实用技术培训、发展生态农业。引导农民合理使用化肥,大力推广测土配方施肥技术,减少化肥的施用量,提高肥料的利用率,减少化肥对土壤、水环境的污染;对农药使用者加强教育和培训,做到安全用药,合理用药,全面禁止使用剧毒、高残留农药。引导农户科学选用地膜尽可能地使用一些可降解的农用薄膜,揭除的残膜应集中处理,不得到处乱扔,减少农业污染。严格执行农用地膜、农药、化肥使用标准,合理处置农药化肥包装物、农膜等废弃物,逐步建立废弃农膜回收处理机制,减少农业自身导致的污染,确保农产品质量安全。

### 六、强化监管,建立健全生态环境保护制度

新《环保法》规定,保护环境是国家的基本国策。一切单位和个人都有保护环境的义务。保护生态环境,关系广大人民的切身利益。环境保护要坚持保护优先、预防为主、综合治理、公众参与、损害担责的原则。各级政府要加强农村基础设施建

设,强化山水林田路综合治理,加快农村危旧房改造,支持农村环境集中连片整治,加大农村污水处理和改厕力度,开展农村垃圾专项治理,持续推进农村垃圾“户集、村收村运、集中处理”模式。坚决摒弃先污染后治理、先破坏后恢复的做法。完善最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度。加强环境监管,健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度。近年来,腾冲市人民政府,每年与各乡镇、部门签订了环境目标责任书,实行目标责任奖惩。在乡、村、组三级建立乡(镇)长、村主任、组长负责的农村环保责任机制,细化任务,加强检查,确保责任落实;建立激励与约束机制,严格落实问责制,促使农村生态环境保护走上常态化、规范化、制度化轨道。

### 七、齐抓共管,加强执法检查力度

农业、水务、环保等部门要相互配合,齐抓共管,加大执法检查力度。农业部门要抓好农资市场的管理,杜绝违禁的化肥、农药、饲料、兽药等农资产品在市场出现,从源头上控制农业污染源。水务部门要重视水资源保护与防治,加大水环境污染综合治理力度,从严查处违法排污行为,确保饮水安全。取缔非法采砂,对河道防污治污始终保持高压态势,严厉打击非法采砂行为,做好河道管护工作,积极改善农村水环境。环保部门加大重点污染源监管,禁止矿产污染物、废渣、畜禽粪便直接排入河流,督促企业落实治污技改措施,加强污染物排放管理,对污染物的排放,实行排污登记、实施排污许可证制度和推行清洁生产制度。

在乡镇设置专职环保工作人员。各乡镇人民政府应设立专职或兼职的环保工作人员,做好环境保护工作。设置农村环保工作人员,有利于加强环保执法检查。同时,将环保工作的实绩纳入对农村各级干部工作目标考核内容,努力推进农村的环境管理和生态建设工作。

总之,农村环境的保护与治理是农业生产发展的基础,也是建设美丽乡村的重要内容。我们应采取积极有效的措施,做好农村环境污染的综合治理工作。让我们立即行动起来,共同建设美丽乡村。

(作者单位:腾冲市财政局)





## 缺水山村引来“幸福水”

方 琪

打开水龙头,接水、做饭、洗衣……这在许多普通农家的生活里已不再是一个梦想。干净的水冲厕、热水器、洗衣机……这些城市生活的符号也逐渐因为水的改善而飞入寻常百姓家。

10月12日,笔者来到隆阳区杨柳乡联合村张腊村民小组李秀娟的家,正赶上她做午饭。她边洗菜边喜笑颜开地指着家里新添置的全自动洗衣机、卫生间用的太阳能热水器,激动地说:“我们现在有了干净的自来水,生活比以前方便多了,不比你们城里人差。”离开李秀娟家,在村口一小卖铺,许多村民围上来高兴地向我们聊起这些年村里饮水的变化。“你看,现在水管架到了院中,村里家家户户不出家门就能取到清澈的山泉水,我们再也不用为冬春做饭、洗衣、洗澡用水发愁了!再也不用过挑水驮水的日子了!真不敢相信呀,就跟做梦一样,我们打心里感谢党和政府为我们送来了‘幸福水’!”

联合村地处偏远山区,距保山中心城区80公里,距杨柳乡政府38公里,坐落在怒江东岸。全村共有12个村民小组,612户,2586人,1222头大牲畜。之前村民喝水主要靠村里的几口露天季节性井水和积雨,无论干旱与否,吃水都十分困难,到了冬春季节,则要到四五公里以外的坡底驮水,衣服和被子要背到江边去洗,生活极不方便。老寨子村民张发李说,由于当地没有地下水可用,干冬时,每家要有一青壮劳力赶着牲口到四五公里外的坡底去驮水;雨季时,便把家中所有能装水的器具都用来接雨水。“那时我们用水十分金贵,连用过的水也舍不得随便倒掉,淘米水用来洗菜、喂牲畜,洗脸水留着洗脚、浇花……”笔者在2000年下乡工作时也亲眼目睹过这样的场景。为解决村民饮水难问题,该村在上级党委、政府的支持帮助下,于2006年10月实施了安全饮水工程,区财政扶持60万元,村民

自筹42万元(人均集资200元),架设了18.2公里的管道,在村边5公里以外建了9个调节池引水至各家各户,2008年12月,灵动的清泉唱着欢歌,沿着管道流进了家家户户,也流进了百姓的心田。现在,由于人口和牲畜逐步增多,村民的生活方式不断改变,用水已满足不了村民的需要。2016年,该村紧抓国家精准扶贫政策机遇,在各级政府和水务部门的帮助下,争取到了农村饮用水安全巩固提升工程,总投资56.1万元,将于11月底竣工。

村党支部书记祁兴国说:“自来水从杨柳乡娘咱村绿竹坝的高山引来,是真正的山泉水!过去,提起联合村,人们想到的就是偏远、贫穷、缺水,因为缺水,村里一大批农村青壮劳力,被束缚在挑水驮水上,导致经济发展不快,群众生活改善步伐缓慢。如今,饮水问题解决了,村民们放开了手脚,专心投入到种植业、养殖业和劳务输出等方面,村民收益显著增加,生活不断改善。”

李秀娟一家和联合村村民是受益于隆阳区实施的农村饮水安全工程,从而喝上安全“幸福水”的一个缩影。

几年来,隆阳区委、政府把解决农村安全饮水及饮水困难作为改善农村生产生活条件,改变山区落后面貌的一项重要的“民生工程”来办。紧紧抓住国家启动农村饮用水安全工程的机遇,把饮水工程与爱心水窖、美丽乡村建设、扶贫整乡整村推进等项目紧密结合,不断整合项目和资金,加大投入力度,“十二五”期间,全区共实施农村饮水安全工程282件,解决了农村21.6万人的饮用水问题,总投资1.08亿元。

据了解,2014年,隆阳区农村饮水安全项目涉及全区15个乡镇(街道)、35个村、49个小组及12所农村中小学校47件工程,受益群众1.43万人、学校师生0.24万人,项目概算总投资835.15万元。为确



# 加强环境保护 共筑美丽新华

王祚昌

新华,素有天然氧吧的美誉,这里炊烟袅袅,鸡犬相闻,这里茶园飘香,花果满山,这里朴实善良的人们日出而作,日落而息……但随着环境破坏的不断加重,让美丽的新华遭到了威胁。腾冲市新华乡党委、政府高度重视,以创建国家级生态乡镇为契机,深入贯彻落实科学发展观,把美丽新华建设列入重要议事日程,采取了一系列措施。

## 一、加强组织领导、明确工作目标

(一)成立了领导小组。由乡党委书记任组长,乡长任常务副组长,其他班子成员任副组长,集镇、国土、交通、水利、财政等部门负责人及各村(社区)支书为成员的工作领导小组,负责环境综合整治工作,并根据环境综合整治工作的具体内容,下设农村环境卫生综合整治、公路沿线综合整治、集镇综合整治三个工作小组,明确了具体工作任务。将责任落实到人,形成全乡环境卫生工作有人抓、有人管、有人干的工作格局。

(二)制定工作方案。为切实指导好全乡环境综合整治工作的开展,根据《国家卫生城市标准》及《腾冲市创建国家卫生城市实施方案》,结合我乡实际,制定了《新华乡创建国家卫生城市实施方案》,在此方案的引领下,根据整治内容的不同,分阶段、

分片区、分重点制定了《新华乡环境卫生管理实施方案》《新华乡环境卫生工作整改落实方案》《新华乡“清洁家园行动”实施方案》《新华乡公路沿线环境综合整治“三年行动”工作方案》等一系列切实可行的实施方案,并严格按照方案落实。

(三)召开专题会议。自开展环境综合整治工作以来,乡党委政府高度重视,多次召开全体乡村干部大会,具体安排部署环境综合整治的相关工作,并且逢会都做工作安排,要求全乡领导干部思想高度统一和重视,广泛深入的开展好环境综合整治工作。

(四)严格责任落实。将乡村环境综合整治工作提上党委政府重要议事日程,将全体班子成员挂钩包村,责任到人;制定了环境综合整治村级目标考核责任书,加强督查督导,层层落实责任,形成了书记乡长亲自抓、分管领导专项抓、挂村干部深入抓、村组干部具体抓的工作机制。

## 二、强化宣传,营造良好氛围

一是通过印发《致全乡群众的一封公开信》,向全乡群众大力宣传农村环境卫生整治的重要性,同时通过标语、宣传栏、板报等形式加大环境卫生整治知识宣传,提高群众爱护环境、节约用水等良好的习惯,共计发放倡议书8000余份,制作各类宣传

保工程达到“建得成、管得好、用得上、长受益”的目的。加强了领导,隆阳区成立了农村饮水安全领导小组;严把质量关,项目坚持“四不开工”原则(即自筹资金不到位不开工、建后方案未制定不开工、水源协调协议不完善不开工、无水质检验报告不开工。);多渠道筹集资金,采取向上争取、群众自筹、企业引资、银行借贷等方式筹措资金,保证了饮水工程的顺利实施,加快推进了农村安全饮水工程的建设步伐。

“十三五”期间,隆阳区将断续加强村民饮用水水源保护力度,做好退耕还林和植树造林工作,保护水土,涵养水源,宣传引导群众节水护水,珍爱水资源。同时,加大政府投入力度,实施好农村饮水安全巩固提升工程,力争集中解决56.5万人的安全饮水问题,努力让更多村民告别以往的露天水井,早日喝上安全放心的“幸福水”。

(作者单位:隆阳区人大常委会)



标语牌25条(块)。二是开展小手拉大手活动,组织全乡中小学生开展环保知识宣传活动,提升全乡青少年爱卫生、爱家乡的意识。三是领导干部进村入户,开展环境卫生整治工作宣传活动,结合扶贫攻坚和“两学一做”,入户走访宣传,注重做好群众的思想工作,使爱护环境、保护环境的观念深入人心。

### 三、加大投入,完善基础设施

一是全面排查和统计全乡环卫基础设施建设不到位的自然村(村民小组)、学校、卫生所,进一步建设完善相关设施。二是将农村垃圾处理设施建设的资金投入纳入年初乡财政预算,以后每年根据乡财力分批建设农村生活垃圾处理设施,今年投资8万元,在邦户村建成了垃圾焚烧炉7个。三是乡政府成立环卫资金专门账户,对全乡环卫资金的筹集、使用等进行统一管理,确保专款专用。

### 四、突出专项,形成整治合力

(一)组织集中专项整治行动。今年,全乡共组织乡村干部对中心集镇、米果至新华公路沿线、蒲川至新华公路沿线、集镇至何家寨、邦户公路沿线环境卫生集中整治行动6次,每次整治行动均由主要领导亲自带队,乡纪委检查验收整治效果;各村组织群众、学生开展“清洁家园行动”各5次,共计55次;每月组织乡政府机关、卫生院、派出所、中心校对机关内部卫生进行大整治,截止10月底共开展150余次。

(二)突出重点区域整治。以集镇为整治重点之一,再次印发《致广大沿街居民户经营业户的一封信》,进一步巩固集镇门前三包责任;9月12至13日,我乡成立3个行动小组,对集镇“五堆”、占道经营和乱停乱放现象进行集中整治,全面清理违章建筑;进一步严格对集镇卫生清理的要求,环卫工人加大清扫力度和频率,确保集镇干净,无垃圾堆放。

(三)加强日常环境卫生保洁。严格执行环境卫生综合整治工作相关方案和制度要求,坚持突出重点,解决难点,消除盲点,加强集镇、公路沿线、日常环境卫生的综合整治和保洁,从今年9月份开始,将每月10日、20日和30日定为环境卫生综合整治行动日,由各村(社区)、单位根据职责分工进行集中清扫和整治,全力消除农村环境“脏、乱、差”现象,共同构建宜居的良好环境。

(四)严格开展绿化覆绿。对公路沿线、集镇周边墓地进行排查并实行覆绿制度。对排查出的墓地根据占地面积核定植树数量,由墓主按绿化标准自行绿化并保证成活,达到“见树不见墓”的目标。

### 五、以点带面,发挥示范作用

一是充分发挥集镇和示范村的辐射带动作用,村庄环境整治实行“四先四带”,即:条件好的组带条件差的组,集镇及龙源新村、康龙新村、坝角三个村民小组先行开展,然后带动环境差、条件差的村民小组全面开展;先示范户、带动一般农户,从村干部、党团员户开始抓点示范;先家庭内、带家庭外,先从家庭清洁入手,逐步向庭院外扩展;先自家房前屋后、带公共区域,从一家一户自身抓起,再集中组织人力整治公共环境部分。二是积极推广龙洒社区乡村卫生长效保洁模式和邦户村垃圾处理模式。今年6月份,我乡组织各村村干部、村民代表和人大代表到龙洒社区和邦户村进行交流学习,充分发挥试点示范作用,带动全乡创卫工作的有效开展。

### 六、强化督查,确保工作成效

乡创卫办、交管站、水管站、国土所、集镇办等部门采取定期与不定期检查相结合,日查、夜查、突击检查等方式开展拉网式检查,对检查中发现的问题及时要求采取措施进行整治。同时,乡纪委采取明查暗访等方式,实行全程跟踪,同时设立督办卡,对各村(社区)、各单位创卫工作开展情况进行定期检查督办。对工作扎实、成效显著、管理机制完善的村(社区)给予表彰;对进展缓慢、效果较差、群众不满意的予以通报批评。

### 七、建章立制,形成长效模式

在创卫中,整治是重点,保持是关键,我乡坚持健全机制、长效管理的原则,按照集中整治与长效管理、治标与治本、奖励与处罚相结合的办法,建立健全《新华乡卫生保洁管理制度》《新华乡集镇管理办法》《环境卫生门前三包责任制》等相关制度,通过村组细分农户卫生责任区,与农户签订“门前三包”责任书,制定村规民约,规范和约束村民卫生行为,调动农民参与积极性,促进保洁工作常态化。

(作者单位:腾冲市财政局)



## 如何有效处理农村垃圾

番在文

笔者通过对腾冲市附近乡镇的生活垃圾处理调查,了解农村垃圾处理现状,并分析各种问题原因,制作有效方案来解决这些问题。通过调查我发现像一些白色垃圾生活废品不能够被降解的东西许多都是低效处理,也没有人回收!这个毛病一直是现在社会的重大问题,所以说21世纪最糟糕的发明是塑料包装的发明,我认为这些白色塑料袋类垃圾是可以回收的,只是现在没多少人去做这件事。我认为乡镇上的小卖部商家等不应该再免费提供塑料袋,应该使用篮子或牛皮袋等代替。并且多设置垃圾箱,用垃圾车定期拉到垃圾站。有些可回收的或可降解的,回收后可直接掩埋,不可降解的可集体焚烧,烟尘处理后再排放。并且把渣滓做成泥土。还应该提高村民的环保意识,村委会要做定期检查监督,树立环保意识。我认为合理处理垃圾问题是十分必要的。垃圾中可利用资源门类很多,建筑垃圾和生活垃圾中的无机物可制作建材;生活垃圾中以厨余垃圾为主的有机物可经发酵制肥或制作营养土,用于改良土壤;可燃物可焚烧供热、发电;废旧塑料可制作工业塑料块、再生塑料颗粒及木塑制品;其它玻璃类、废纸、废织物、废橡胶、废家电及骨类等均具有利用价值。对垃圾中的资源有不少人有认识误区,认为经捡废品的多次挑选已无可利用资源,事实是当前人们对垃圾资源化活动还不是完全的自觉行为,在某种程度上其行为受利益驱使。如目前主要回收金属、塑料饮料瓶、书报、纸箱等高利润物资,而对塑料薄膜、玻璃及织物等低利润物资不感兴趣,尤其是导致“白色污染”十分严重的塑料薄膜则很少有人愿意自觉回收。同时,生活垃圾中的有机物去除电池等有害物经生物发酵

可生产为有机肥的基料或营养土用于改良土地,按生活垃圾中40%有机物计,营养土可用于土地改良、土地复垦将产生多么巨大而诱人的经济效益和社会效益。

要想彻底搞好农村垃圾问题,首先要遵循下列原则。一是分户堆沤减量化原则。农户将所有生产生活垃圾倒入垃圾池内,定期分捡可降解垃圾和有害不可降解垃圾,可降解垃圾定期分散填埋或堆肥,可减少垃圾总量的60%。二是分类回购资源化原则。

以镇成立环保合作社,向农民回购有害不可降解垃圾,合作社再进行二次分类,将可利用垃圾送至废品公司资源化处理,可减少垃圾总量的30%,并从中获得一定的收益弥补合作社运行。三是集中处理无害化原则。将合作社分类出的有害不可降解垃圾集中送至镇压缩中转站,然后统一运送到固体废弃物填埋场集中填埋,无害化处理有毒有害垃圾。其次要建立新的管理模式,可按照县级政府监督指导,镇、村组织实施,村民联合自治,合作社常年运行的管理模式推行农村垃圾分类处理流程。再次要建设基础设施网络,建立户有垃圾收集池、村有垃圾回购点、镇有垃圾中转站、县有垃圾处理场基础设施网络。最后要健全运行机制和提供经费保障。从长沙县果园镇古楼村试点经验来看,政府每年补贴每村1.5万元即可保障合作社正常运行,全年全县只需250万元,成本只有混合型垃圾收集方式的1/7。这启示我们,只有形成户分类、村回购、镇中转、县处理的运行机制,才能真正为农村垃圾的有效处理开辟一条新路。对农村垃圾有效处理的思考,到底要怎么做才能有效处理农村垃圾



# 深化农村综合改革 推进农村环境综合整治上台阶

赖星慧

2016年,腾冲市财政局结合工作实际,以深化农村综合改革、改善和服务民生为宗旨,以建设布局科学合理、服务功能完善、人居环境优美、村强民富和谐的美丽宜居乡村为载体,围绕今年腾冲环保世纪行主题,在加快农村公益事业发展、提升农村人居环境;推动农村饮用水问题解决、提高农村公共服务水平;扶持村级集体经济发展、增强农村经济社会发展活力;支持农村基层组织建设和创新农业社会化服务体系等方面进行大量实践和探索。通过实施“一事一议(普惠制)”财政奖补项目、美丽乡村建设项目、传统村落保护项目、“四位一体”建

设项目及扶持村级集体经济发展项目,力促环境保护与经济社会协调发展。目前,项目村的人居环境质量和饮用水问题等得到明显改善,社会效益和经济效益明显提高。

## 一、完善一事一议奖补机制,发挥财政资金引领作用

认真做好2016年“一事一议(普惠制)”财政奖补项目立项申报、审查批复及开工建设。至2016年10月,全市共审查批复一事一议(普惠制)财政奖补项目80个,总投资2882万元。其中:财政奖补资金2237万元,引导带动群众和社会资金投入482

呢?我认为须坚持减量化、资源化、无害化处理垃圾,并协调推进农村垃圾处理机制建设。通过以上调查我总结了两个有效环保处理方法,1.垃圾发电。垃圾焚烧被认为是有前途的处理方法。经科学家计算,垃圾中的二次能源物质——有机可燃物所含热量多、热值高,每燃烧两吨垃圾可获得相当于燃烧一吨煤的热量。如果措施得当,利用一吨垃圾,可获得约300~400千瓦的电力生产能力。垃圾焚烧能够使垃圾容积减量至少90%、重量减量至少80%,并且利用蒸汽供热和发电。因此短短几年内,各地纷纷上马垃圾焚烧项目,金州抓住了其中巨大的商业机会,在中国在建和运营垃圾焚烧项目的日处理量已近10000吨。环保和电力这两个概念的有机融合使得更多的资本加速涌入这个产业。2.垃圾低温干馏技术。垃圾热解是实现垃圾彻底

无害处理的首选方法之一。

本技术主要特点为:(1)垃圾热解的温度较低(500~700℃);(2)热解自身产生的可燃无污染气体用作加热源;(3)热解产生固体用作吸附剂或洁净固体燃料;(4)垃圾中的有害元素可通过自身净化来实现垃圾的无害化处理;(5)投资及运行费用均较低。

调查感想:通过这次的社会实践活动,我能学习到很多东西,同时也对我国的垃圾处理问题进行了了解,也对环保性的处理办法有了一个初步的了解,等待我们探究的东西还有很多。我在此呼吁,我们要倡导垃圾的环保处理方法。这不仅仅对我们的环境,对我们的身体有好处,同时也对我们整个民族,整个世界有着长远的意义。

(作者单位:腾冲市文广局)



万元。项目覆盖 17 个乡镇 45 个行政村 56 个村民小组,受益人口 16102 人。建设内容涵盖项目区自然村村内户外的道路硬化、活动场所、人畜饮水、村庄美化亮化等工程。

## 二、夯实基础彰显特色,全力推进美丽乡村建设

腾冲市按照“因地制宜、突出特色、点面结合、连片推进”的原则,择优选取具有生态旅游、产业发展和民族文化资源优势的 9 个自然村,作为 2016 年度一事一议财政奖补美丽乡村建设项目立项上报,并经上级审查批准。项目总投资 2034.17 万元,其中:财政奖补资金 1700 万元,整合资金 258 万元,自筹资金 176.17 万元,建设内容涵盖公共活动场所、活动室及景区景点打造、村庄道路硬化建设、人畜饮水工程、卫生公厕、绿化、美化、亮化等工程。美丽乡村项目的实施,通过合理有效保护村落资源,提升硬件环境,村庄环境整治,改善居民生产、生活条件,使项目区民族传统资源得到有效保护与传承,发展特色产业,开发特色主题产品及游线,形成保护与发展的良性循环。

## 三、挖掘亮点凸显自然,全力实施传统村落保护

保护传统村落,既有利于促进精神文明建设,还有利于发展乡村旅游,促进经济和谐发展。2016 年财政局会同相关部门组织各乡镇完成 49 个传统村落项目实施方案的编制、评审、上报工作,完成 57 个项目实施方案的对下批复和上报省级备案工作。腾冲传统村落保护项目投资 8550 万元,其中:财政奖补资金 7175 万元,整合其他项目资金 324 万元,项目区群众自筹资金 1051 万元。

## 四、以“四位一体”建设为抓手,坚持整体谋划系统推进

围绕以“提升农村人居环境、扶持村级集体经济发展、提高农村公共服务水平、支持农村基层组织建设”等内容,2016 年初,通过对各乡镇推荐上报的项目进行深入调研考评,择优选取符合实施条件的中和镇新岐社区、北海乡新乐社区、曲石镇公平社区 3 个行政村为腾冲“四位一体”建设项目试点村。项目总投资 1678 万元,其中:财政奖补资金 1500 万元,整合其他资金 110 万元,村集体投入 36 万元,群众筹资 4 万元,以物折资 28 万元。项目的

实施,将建成规划布局科学合理、公共服务功能完善、基础设施健全、人居环境优美、宜居宜业的“四位一体”示范点,总结形成可复制推广的建设发展模式,助推腾冲美丽宜居乡村建设。

## 五、结合实际因地制宜,增强村级集体经济实力

2016 年,腾冲择优选取了界头镇大塘社区、荷花镇民团社区等 10 个具有村级集体经济发展基础的试点村社实施扶持村级集体经济发展项目,并报省级财政审查批准。项目总投资 1165 万元,其中:财政奖补资金 1000 万元,项目区群众以物折资 102 万元,整合项目资金 15 万元,集体投入 48 万元。通过针对性的改善项目所在地村级集体经济发展薄弱状况,加快农村产业结构调整、为增加群众收入,提高群众生活水平,改善当地投资环境,为村级集体经济稳步发展奠定良好基础,对促进地方经济发展、社会稳定起到重要作用。

项目的具体实施,通过采取加大投入,优化支出结构,整合资金;统筹兼顾,加强农村基础设施建设,着力营造良好的民主氛围,加强村级基层组织和文化活动建设,切实提高村民素质,物质和精神文明建设一起抓;在政府引导下,充分尊重民意,增强村民主体地位;规划先行,谋定而后动,年度实施计划与规划有效衔接,实现了长远发展和当前目标的有机结合;强化监管,确保资金使用效益等各项措施,不仅把党的各项惠民政策落到实处,也为深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神闯出跨越式发展路子的决定及市委开展农村环境综合整治“五年行动”中全力推进“七改三清一拆行动”奠定了坚实基础。

(作者单位:腾冲市财政局)





# 拍 卖

付志朝

时光飞快流逝,人类已数不清度过了多少春秋,也忘记了在这个星球呼风唤雨、肆意妄为了多少年。

2158年的深秋时节,地球上正在举行一场别开生面的拍卖会,既是别开生面,拍卖品定然不同寻常,可是待观看之后,拍卖品也就是普通到不能再普通的东西—— $1\text{m}^2$ 无污染的土地, $1\text{m}^3$ 的纯净空气,1瓶没有任何污染的纯净水。

“安静、安静。”一老者沉声道。旋即,整个拍卖场都安静下来。“感谢大家在雾霾天气中参加我们的拍卖会,这次的拍卖会,大家必定会满意的。”

“下面拍卖会正式开始,第一件拍卖品是 $1\text{m}^2$ 无污染的土地,起拍价50亿美元,每次拍价10亿美元,拍卖开始。”

声音刚落,不少人纷纷举牌。

“60亿美元一次。”

“70亿美元一次。”

……

“300亿美元一次。”

不过几秒钟,价格已被拍了6番,但仍没有停下来的趋势。

“450亿美元。”

……

“450亿美元一次,还有人加价吗?”

“450亿美元两次。”

“450亿美元三次。好,成交。”

虽然此时地球上的人均月收入已经达到5000

美元这样一个相当可观的高度,但对于450亿美元来说,绝大多数人依然是可望而不可即。

没有拍到的一脸遗憾,而拍到的却一脸兴奋,毕竟,这是地球上唯一没被污染的土地。但转瞬之后,一个个拍客又缓过神来,他们瞪大了双眼,攥紧了牌子,准备下次竞拍,因为他们都知道压箱底的宝,在后面。

随着前两件拍卖品的落幕,拍卖老头继续沉声道:“今天的最后一件拍卖品,一瓶无污染的纯净水,起拍价150亿美元,每次加价10亿美元,拍卖开始。”场下的人又是一片哄拍,短短2分钟,价格已被拍至600亿美元。

拍卖会后,所有的人都在议论着这场空前绝后的拍卖会。

……

“整个星球都被污染了,还会有 $1\text{m}^2$ 无污染的净土, $1\text{m}^3$ 的纯净空气,1瓶没有污浊的纯净水吗?”一个小孩最后叫了出来。

于是,大家把这个小孩讲的话私下里低声地传播开来。

伫立旁边的我陷入了沉思:的确,人类为了金山银山,舍弃了绿水青山;为了所谓的经济效益,舍弃了环保的公益之心;为了满足自己一时的私欲,却断送了子孙后世的生存之基……

瑟瑟秋风中,夹杂着一股腐臭、恶心的气息,我留下了两行苦涩的泪水。

(作者单位:龙陵县勐柳初级中学)



# 交通肇事刑附民是否支持精神损害抚慰金

安琪

关于《道路交通安全法》中“人身伤亡”是否包括精神抚慰金的问题,在2012年的《最高人民法院关于审理道路交通事故损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》没有颁布之前一直争论较大,尤其是保险公司的抗辩理由最多,现该司法解释已经明确规定,该人身伤亡,包括精神抚慰金,这对于民事层面的交通事故损害赔偿案件已经统一,不再有什么争议。但当交通事故升级为刑事案件,即在交通肇事罪刑附民案件中,对除残疾赔偿金和死亡赔偿金外的精神损害抚慰金是否应得到支持的问题,却仍然存在较大争议。值得探讨。

## 一、不支持的意见

主张不应支持的意见主要认为:根据《中华人民共和国刑事诉讼法》第九十九条第一款之规定,即:“被害人由于被告人的犯罪行为而遭受物质损失的,在刑事诉讼过程中,有权提起附带民事诉讼。被害人死亡或者丧失行为能力的,被害人的法定代理人、近亲属有权提起附带民事诉讼。”最高人民法院关于适用《中华人民共和国刑事诉讼法》的解释第一百五十五条第一款之规定,即:“对附带民事诉讼作出判决,应当根据犯罪行为造成的物质损失,结合案件具体情况,确定被告人应当赔偿的数额。”不支持的意见认为根据前述法律及司法解释之规定,交通肇事罪刑事附带民事赔偿范围和其它刑事案件一样,只应赔偿直接物质损失,同时将残疾赔偿金和死亡赔偿金理解为是物质损失,而不同于单独的精神损害抚慰金,即交通肇事罪刑事附带民事赔偿范围只能支持残疾赔偿金和死亡赔偿金,但残疾赔偿金和死亡赔偿金之外单独提起的精神损害抚慰金不好计算和衡量,一概不能支持。

## 二、支持的意见

主张应当支持的意见主要认为:

第一、上述刑法和最高人民法院的司法解释是刑事附带民事案件赔偿范围的一般性规定,即原则上刑事附带民事案件只应赔偿直接物质损失。但最高人民法院关于适用《中华人民共和国刑事诉讼法》的解释第一百五十五条第三款又进一步明确规定:“驾驶机动车致人伤亡或者造成公私财产重大损失,构成犯罪的,依照《中华人民共和国道路交通安全法》第七十六条的规定确定赔偿责任。”另据最高人民法院该司法解释第一百六十三条之规定:“人民法院审理附带民事诉讼案件,除刑法、刑事诉讼法以及刑事司法解释已有规定的以外,适用民事法律的有关规定。”再据《中华人民共和国侵权责任法》第四十八条之规定:“机动车发生交通事故造成损害的,依照道路交通安全法的有关规定承担赔偿责任。”很明显,最高人民法院刑法司法解释第一百五十五条第三款是对第一款一般规定的特别规定,根据特别法优于普通法,特别条款优于普通条款的基本法理,对于交通肇事罪的赔偿范围应当有别于一般刑事犯罪只赔偿直接物质损失的规定,应主要依据《中华人民共和国道路交通安全法》《中华人民共和国侵权责任法》等法律及相应民事法规和司法解释的规定进行审理。

第二、根据最高人民法院《关于确定民事侵权精神损害赔偿责任若干问题的解释》第九条之规定,即:“精神损害抚慰金包括以下方式:(一)致人残疾的,为残疾赔偿金;(二)致人死亡的,为死亡赔偿金;(三)其他损害情形的精神抚慰金。”很明显,精神损害抚慰金应当包括“残疾赔偿金、死亡赔偿金和其他损害情形的精神抚慰金”三种形式。在交通肇事刑附民案件中,以物质损失的名义支持“残



疾赔偿金和死亡赔偿金,却又不支持单独意义的精神抚慰金”,是对最高人民法院《关于确定民事侵权精神损害赔偿责任若干问题的解释》中“精神抚慰金”概念的错误理解,明显存在逻辑矛盾。

第三、最高人民法院([2008]民一他字第25号复函)《关于财保六安市分公司与李福国等道路交通事故人身损害赔偿纠纷请示的复函》中就曾明确答复,《机动车交通事故责任强制保险条例》第3条规定的“人身伤亡”所造成的损害包括财产损害和精神损害。精神损害赔偿与物质损害赔偿在强制责任保险限额中的赔偿次序,请求权人有权进行选择。请求权人选择优先赔偿精神损害,对物质损害赔偿不足部分由商业第三者责任险赔偿。

第四、《中华人民共和国道路交通安全法》第七十六条第一款(一)项明确规定:“机动车发生交通事故造成人身伤亡、财产损失的,由保险公司在机动车第三者责任强制保险责任限额范围内予以赔偿;不足的部分,机动车之间发生交通事故的,由有过错的一方承担赔偿责任;双方都有过错的,按照各自过错的比例分担责任。而最高人民法院《关于审理道路交通事故损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第十四条明确规定:“道路交通安全法第七十六条规定的“人身伤亡”,是指机动车发生交通事故侵害被侵权人的生命权、健康权等人身权益所造成的损害,包括侵权责任法第十六条和第二十二条规定的各项损害。”

第五、而《中华人民共和国侵权责任法》第十六条规定:“侵害他人造成人身损害的,应当赔偿医疗费、护理费、交通费等为治疗和康复支出的合理费用,以及因误工减少的收入。造成残疾的,还应当赔偿残疾生活辅助费和残疾赔偿金。造成死亡的,还应当赔偿丧葬费和死亡赔偿金。”第二十二条规定:“侵害他人人身权益,造成他人严重精神损害的,被侵权人可以请求精神损害赔偿。”另据最高人民法院《关于审理道路交通事故损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第十六条第二款之规定:“被侵权人或者其近亲属请求承保交强险的保险公司优先赔偿精神损害的,人民法院应予支持。”

第六、再据云南省高级人民法院《关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第四部分“关于

损害赔偿的范围问题”第十三条规定:“赔偿权利人要求赔偿义务人在支付死亡赔偿金的同时支付精神抚慰金的,应结合案件事实考虑是否予以支持。”第十四条同时明确规定:“精神抚慰金的赔偿数额,一般不得超过5万元,情况特殊的不得超过10万元。”

第七、通过前述法条梳理,法律及相关司法解释之所以对交通肇事刑事附带民事案件的赔偿范围作出有别于其它刑事案件附带民事赔偿范围的不同规定,还有考虑与相关保险法规衔接的问题。因为根据《机动车交通事故责任强制保险条例》第二条规定:“在中华人民共和国境内道路上行驶的机动车的所有人或者管理人,应当依照《中华人民共和国道路交通安全法》的规定投保机动车交通事故责任强制保险。”第三十九条规定:“机动车所有人、管理人未按照规定投保机动车交通事故责任强制保险的,由公安机关交通管理部门扣留机动车,通知机动车所有人、管理人依照规定投保,处依照规定投保最低责任限额应缴纳的保险费的2倍罚款。”从这些规定来看,交强险是由国家法律明确规定的强制性保险,其根本目的是为了保障受害人的基本权益,应最大程度得到保障和实施。

综上所述,根据前述法律及司法解释的规定来看,笔者倾向于第二种意见,即精神损害赔偿包括残疾赔偿金、死亡赔偿金和其他损害情形的精神抚慰金,将残疾赔偿金和死亡赔偿金作为“物质损失”而与其他损害情形的精神抚慰金分离的观点不太合理。对于交通肇事罪附带民事赔偿范围问题,应有别于一般刑事犯罪的赔偿范围,主要依据《道路交通安全法》及《侵权责任法》等民事法规进行理赔,除赔偿被侵权人物质损失外,还应赔偿残疾赔偿金或死亡赔偿金,若造成他人严重精神损害的,被侵权人还可以请求其他损害情形的精神损害赔偿,法院应予支持,且精神损害赔偿请求可由承保交强险的保险公司优先赔偿,对物质损害赔偿的不足部分则由商业第三者责任险赔偿。当然,并非所有案件都必须支持除残疾赔偿金和死亡赔偿金外单独提出的精神抚慰金,而是应将“造成他人严重精神损害”作为一个重要的考虑标准,这可交由法官根据案件实际情况,综合裁量后决定是否支持,而不宜一概否定。

# 军情的回想(散文)

朱锡鹏

每每读到“老兵不死,只是远行”这句话时,就常常想起部队,想起我们家与军营的世代情缘。

父亲当兵可能是迫于生计或是一种无奈的选择,但父亲共赴国难的岁月给我留下的最大财富是:整洁乐观与坚定。

有父亲在的老家小院,永远会被父亲打扫得干干净净,有时还洒上点水,完了后泡一缸茶,把小桌子小凳子搬到院子,让子孙们写作业练练字,爷孙们时不时说说话,特别是冬天的早上,太阳暖暖地照着,感觉是有父亲在家就在了。

我高考时,虽然有些把握但也不能完全确定,“考不上咋办?”父亲说:“种田呀!干什么不能活人呢?”

“男儿到死心如铁”,父亲临终前的几个小时已是十分虚弱,我问父亲“还挺得住吗?”

父亲说:“有什么挺不住的?”声音非常洪亮。

因为对部队的热爱,大学毕业后,我曾到部队工作八年,反导武器的研究试验就始于这支英雄的部队,虽然历经上马下马和改成士官训练基地最终迁往北京,从新疆到云南寻甸,在这里工作和生活过的官兵们永远不会忘记这支部队。我虽然在这里没干出什么成绩,但从来不后悔这段经历。特别是部队对我的好,我永远都不会忘记。

记忆最深的是我提了副营后,我爱人工作随调的事,首长说:“把你爱人的档案从你们那边人事局拿过来,到我们医院上班就行了”。岳父听了这话非常犹豫:“工作调动历来是函来函往,怎么从首长

嘴里说出来一点都不费劲呢?”

为了给老人一个踏实,我手持介绍信到省人事厅,干部流动处的处长们问了我一些部队的情况后,稍作沉吟就给我开出了一张调干通知,从五华山出省政府大门一身轻松,那是一个多么让人怀念的年代啊!难怪常常想起“军民团结如一人,试看天下谁能敌?”这两句诗。

因为这段历史,到地方人大工作后,在修改政府工作报告时,我曾提过要“认真做好复转军人的政策性安置工作”之类的建议。

儿子自小是个乖孩子,爱人随军后曾跟我们到寻甸县柯渡镇大石洞这个部队呆过。儿子的成长,我们基本没操过心,这种福份曾国藩把它归为是祖上的修积。高考后,提前批次的志愿上,孩子填了军校,政审体检一路过关后还真被录取了,让我们全家既心疼又高兴。

心疼的是在观念多元化物质生活特别充裕的今天,当兵不是他唯一的选择,他却选择了这种充满挑战而危险动荡的职业。凭他的学业,考一个既能在城市就业又来钱的学校和专业应该不是大问题。

从一个粉咚咚肉嘟嘟的小屁孩到帅气的军人,当一个经过正规化训练的军人并且是我儿子回到我面前时,我还是很高兴的。未来的日子,军内随着郭伯雄、徐才厚流毒的不断清除,我们坚信:只要努力工作应该会有出彩的机遇!

(作者:保山市人大常委会教科文卫工委副主任)



得一官不榮，失一官不辱，勿說一  
 官無用，地方全靠一官。絲綢盤纏  
 康熙十九年，河南內鄉知縣高以永作  
 姓可欺自己，也是百姓。習超書  
 吃百姓之飯，穿百姓之衣，莫道百



(作者杨习超系保山市人大常委会原副主任)



人民代表来之于民. 接受人民委托. 代表人民  
 的根本利益. 及之. 为人. 为人民服务. 是  
 国家权力机关的组成人员  
 享有之权力. 履行之义务. 和  
 应承担的责任. 和  
 义务. 同时. 享有之权利. 和  
 义务. 是人民赋予的. 也是  
 人民赋予的. 也是人民赋予的.

杨习超书



此篇书法译文在 27 页

(作者杨习超系保山市人大常委会原副主任)