



多代民言 力促民生 善导民意

本刊编辑部

心在人民是根本。2014年9月30日,习近平总书记庆祝中华人民共和国成立65周年招待会上,提出面向未来我们必须做到“八个坚持”,第一个坚持就是“必须坚持同人民在一起”。这给我们人大工作进一步指明了方向和目标。地方各级人大及其常委会代表人民行使国家权力,更应该密切与人民群众的血肉联系。市人大常委会将深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以认真开展好“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育促进各项工作,坚持“以百姓心为心”,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,真正为民代好言、行好权、服好务。

要多代民言。要带头接地气,俯身听民意。人大代表和人大常委会组成人员要坚持群众路线,深入基层、深入群众,经常倾听群众心声,准确、客观地反映群众心愿,代表群众意愿,使人大及其常委会作出的决议、决定更加符合党委的重大决策部署,更加符合人民群众的期盼;提出的议案建议更具针对性和可行性,更好地促进人民群众关心的热点、难点问题有效解决,更好地促进“一府两院”工作。要用真心换真言,让代表来代言。坚持邀请市人大代表和县区人大常委会委室负责人列席常委会会议、参加专题视察、执法检查、工作评议等活动,努力拓宽代表知情知政渠道。要认真执行常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度,坚持公民旁听常委会会议

制度,多种形式听取群众的意见和建议,及时了解群众心愿,通过人大代表议案、建议,常委会审议意见等方式,更多地反映和传递群众的心声。

要力促民生。人大的权力来自于人民,人大的权力必须服务于人民。要把服务人民群众需求作为工作导向,综合运用视察、专题调研、执法检查 and 专题询问等多种监督方式,加强环境保护、教育发展、医疗卫生、食品安全等重大民生问题的监督,督促惠民政策和民生工程落到实处,让发展成果更多更公平惠及人民群众。要加强对社会建设管理的监督,完善管理机制,推进综合治理,促进矛盾化解,切实保障人民群众生命财产安全,维护社会和谐稳定。

要善导民意。为了人民干事创业,依靠人民干事创业。要把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来,把对党负责和对人民负责有机结合起来,认真行使好重大事项决定权和人事任免权,保证党的主张依法转化为国家意志。要坚持与党委同向、与群众同心、与“一府两院”同力,利用人大来自各行各业,具有广泛性和先进性的优势,加强对党委重大决策部署和宪法、法律法规的宣传,引导人民群众把智慧和力量凝聚到党委确定的目标上来,心往一处想,劲往一处使,形成干事创业的强大合力,共同推进民主法制建设和地方经济社会又好又快发展。



保山人大

彭珮云

云南省保山市人大常委会
主 办YUN NAN SHENG BAO SHAN SHI
REN DA CHANG WEI HUI ZHU BAN

THE PEOPLES CONGRESS OF BAOSHAN

保山人大



云南省保山市人大常委会 主办
2015年第 1、2 期
(总第 41、42 期)

2015 年第 1、2 期(总第 41、42 期)

内部资料 赠阅交流

封面照片:省委书记李纪恒看望保
山市选举的省十二届人大代表

董国平/摄

封底照片:高黎贡山

杜小红/摄

目 录 MULU

专 稿

- 用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑指导实践推动工作 杨建洪 4
- 保山市人民代表大会常务委员会工作报告 杨建洪 8

心得体会

- 自觉践行“三严三实” 努力做一名“忠诚干净担当”领导干部 陈自锋 14
- 以习近平总书记视察云南重要讲话精神引领人大工作
推动保山跨越发展 邹银凯 17
- 创造实实在在的业绩 刘忆宾 18
- “三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育心得体会 李元标 20
- 开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育心得体会 付永明 22
- “三严三实”成常态 忠诚干净勇担当 辉 波 24
- 为啥要来看看您、学习您? 张永留 27

一府两院重点工作

- 市人民政府 2015 年四项重点工作 28
- 市人民政府加强依法行政建设法治政府四项任务 34
- 市中级人民法院 2015 年三项重点工作 36
- 市人民检察院 2015 年四项重点工作 38

经验交流

- 隆阳区人民代表大会常务委员会工作报告(节选) 杨根庆 40
- 施甸县人民代表大会常务委员会工作报告(节选) 杨启发 45
- 腾冲县人民代表大会常务委员会工作报告(节选) 李 艳 50
- 龙陵县人民代表大会常务委员会工作报告(节选) 李维用 56
- 昌宁县人民代表大会常务委员会工作报告(节选) 辉 波 61

研究与探讨

- 精心组织抓评议 强化监督重实效 杨根庆 65
- 浅议基层治理法治化中的人大作用 杨 芬 67
- 腾冲县努力提升新常态下预算审查监督实效 王国平 69
- 坚持固本创新并重 推进法治昌宁建设 周金明 71
- 龙陵大中型水利水电工程建设移民安置探析 杨国伦 73
- 加大招商引资力度 助推全县经济发展 李义怀 75
- 浅谈操作性条件反射在教学中的应用 杨成林 76
- 大力发展核桃产业 助推农民增收农业增效 字永强 83
- 强化认识 依法履职 努力开创乡镇人大工作新局面 徐专云 84
- 加强民主法制建设 加快推进依法治县进程 张绍武 87
- 关于腾冲县“依法治旅”的思考 陶继萍 90

生态文明建设

无限风光鸡冠山	蒋启龙	92
青山绿水获守护 秀色可餐魅力增	余洋洋	95
八措并举 实现美丽固东永续发展	段玉环	98
腾冲县生活垃圾资源化处理厂项目建设稳步推进	腾冲县发改局	100
建管结合 推进贫困地区农村垃圾污染综合治理	李固新	101
加强农村环境整治 着力建设美丽乡村	李会巧 邵维彬	102
腾冲县工业垃圾处理初见成效	侯 琰 李冠雄	103
白色污染危害大	赵 成	104
环保世纪行——五合在行动	李发召	106
关于农村开展环境监测的思考	吴 昊	107
浅谈依法治国与环境影响评价的关系	李树华	109
大胆探索 试点引路 不断探寻城乡生活垃圾收处新模式		
	腾冲县环保局	110
腾冲县着力提升河道生态环境建设	高登泽	111
北海乡积极开展垃圾收集处理	杨 涛	112
对加强农村垃圾治理执法保障的思考	杨国伦	113
降低养殖对环境污染的措施	段成名	114
汉坝寨:清凉山下的璀璨明珠	濮兴江	115
对治理农村畜禽养殖污染的几点建议	李晶明	116
建设美丽固东 我们在行动	段玉环	117
奋力开创环境执法工作新局面	杨 艳	118
腾冲县工商局多措并举抓实创卫工作	腾冲县工商局	120
浅谈如何建立健全农村垃圾集中处理管理机制	王世燕	121
发挥优势 突出重点 维护生态安全	杨维春	123
曲石镇垃圾处理“五步棋”	李荣文	124
联户沼气池发展探讨	柳树国	125
人大跟踪监督 农村垃圾集中处理显成效	黄先斌	126
山村污水排放与地质灾害问题研究	郑祥青	127
烟柳画桥定会重现	张绍仙	129
守护碧水蓝天	孟梅周	129
腾冲县综合治理生猪粪便污染见成效	李向兴	130
绿色的梦想	邓林肖	130
整治农村环保问题之我见	孟梅周	131
保护农村生态环境 打造乡村旅游品牌	杨小玮	132

法治经纬

预防和杜绝证人违法见证刑事侦查活动	秦文超	133
对保山市检察机关参加全省司法警察业务技能竞赛比武的情况分析	张 晓	135
腾冲县检察院推进未检工作取得新成效	徐梅 朱云	137
浅议突发公共事件	王立新	138
基层检察机关合适成年人制度运行中面临的困境及对策		
	马亮 钊琪	139
程序正义的独立价值和实现途径	蒋桥原	141

艺术走廊

燃烧自己 成就别人	张永留	142
感悟瑜伽	杨侑蓝	143

《保山人大》编辑委员会

主 任:杨建洪

副主任:陈自锋 李 佳 杨习超

邹银凯 刘忆宾 李元标

付永明

委 员:李正新 杨名侯 李保国

许玉华 郭进华 杨光兰

于剑武 李忆陵 余卫芳

杨根庆 杨启发 李 艳

李维用 辉 波 赵 伟

朱锡鹏 杜晓林 马锐新

张胜凯 白雪梅 张志刚

崔鸿翔 李彦霓 曾泽源

苏佳兰 罗国泰(特邀)

主 编:付永明

副主编:李正新 杜晓林 崔鸿翔

李彦霓 罗国泰(特邀)

本期编辑:杜晓林 杨富军

编辑部电话:(0875)2220954

电子邮箱:bsduxiaolin@163.com

邮政编码:678000

地 址:云南省保山市隆阳区

同仁街南段

印 制:保山日报社印刷厂

准印证号:保新出(2015)准印字第029号

用习近平总书记系列重要讲话精神 武装头脑指导实践推动工作

保山市人大常委会党组书记、主任 杨建洪

习近平总书记于今年1月19日至21日到云南考察工作,这是对云南各族人民的亲切关怀和巨大鼓舞。他殷切希望云南用全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党引领各项工作,主动服务和融入国家发展战略,闯出一条跨越式发展的路子来,努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心,谱写好中国梦的云南篇章。要求云南着力保持经济平稳健康发展,着力推进现代农业建设,着力推进生态环境保护,着力推动民族团结进步事业,着力发挥党组织作用,从组织上落实从严治党。这“五个着力”,是当前和今后一个时期云南的工作重点。

省委李纪恒书记在1月23日召开的云南省领导干部大会上强调,我们要充分认识习近平总书记重要讲话的重大意义,切实把思想和行动统一到讲话精神上来。习近平总书记2015年首次离京考察就来到云南,这是云南发展史上具有里程碑意义的一件大事,既充分体现了习近平总书记对鲁甸地震灾区人民的深情牵挂,又充分体现了党中央和习近平总书记对云南的高度重视,对云南各族人民的深切关怀,对云南工作的大力支持,为云南在新的历史起点上推进跨越式发展指明了前进方向,注入了强大动力。习近平总书记在讲话中充分肯定了云南的工作,这是对全省各族干部群众的巨大鼓舞和有力鞭策,是我们做好云南工作的强大政治动力和精神力量。

我们要以学习贯彻习总书记在云南考察工作时

的重要讲话精神为强大动力,进一步用习总书记系列重要讲话精神武装头脑,指导实践,推动工作。

党的十八大以来,习总书记发表了一系列重要讲话,提出了很多新思想、新观点、新论断、新要求。这不仅是新一届中央领导集体对我们党举什么旗、走什么路的政治宣示,也是对新形势下治国理政方略、内政外交政策的全面阐释。他的系列重要讲话内涵丰富、涵盖广泛、博大精深、高瞻远瞩,集中体现了中国共产党人的政治立场、价值追求和思想风范。切实把思想统一到讲话精神上来,就是对贯彻十八大精神、十八届三中、四中全会精神的再推动、再落实,我们必须在深刻理解内涵、准确把握实质,推动实际工作上下功夫。

这些重要讲话揭示了中华民族的历史命运和当代中国的发展战略,升华了我们党的执政理念和治国方略,勾画了党和国家走向未来的宏伟蓝图,为坚持和发展中国特色社会主义注入新的内涵,充分体现了中国特色社会主义重大思想理论成果的最新进展。这些讲话传递出了中国共产党人敢于担当的历史责任感和坚定信心。

学习好、把握好、贯彻好习总书记一系列重要讲话精神,是今后一个时期的重要政治任务。学习讲话精神要做到十个深刻领会、准确把握:

一、深刻领会、准确把握毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义的重大意义

党的十八大以来,习总书记多次就坚持和发展

中国特色社会主义发表重要讲话,对社会主义的历史发展进程特别是我们党探索中国特色社会主义的历史进程和伟大实践,对坚持和发展中国特色社会主义需要把握的重大理论问题、战略部署等,作了全面系统深刻阐述。我们要通过学习,进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信,以更加坚定的信念,更加顽强的努力,毫不动摇的坚持、与时俱进的发展中国特色社会主义,不断丰富其实践特色、理论特色、民族特色、时代特色。

二、深刻领会、准确把握实现中华民族伟大复兴的中国梦

习总书记在参观“复兴之路”展览时首次提出实现中华民族伟大复兴的中国梦,又先后在多个重要场合发表重要讲话,对中国梦的内涵实质、实现道路、依靠力量、历史意义等作了系统阐释。中国梦的本质是实现国家富强、民族振兴、人民幸福,中国梦归根到底是人民的梦,实现中国梦必须走中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量。中国梦的提出是马克思主义基本原理与中国实际和时代特征相结合的典范,是中国特色社会主义重大思想理论成果,丰富了中国特色的社会主义的科学内涵,为推进中国特色社会主义伟大事业指明了方向,成为当今中国发展进步的高昂旋律、思想引领和精神旗帜。

三、深刻领会、准确把握改革开放是当代中国发展进步的活力之源

习总书记强调,改革开放是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,也是决定当代中国命运、实现“两个100年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。改革开放只有进行时、没有完成时。没有改革开放,就没有中国的今天,也就没有中国的明天。我国改革已经进入攻坚期和深水区,必须坚持改革开放正确方向,以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,聚合各项相关改革协调推进的正能量,不断增强改革的系统性、整体性、协同性,做到改革不停顿、开放不止步。这些重要论断,进一步丰富了我们党关于改革开放的理论

总结,凝聚了我们朝什么方向改革、如何推进改革的共识和力量,为新时期深化改革开放提供了基本遵循和指导。

四、深刻领会、准确把握发展是夯实实现中华民族伟大复兴“中国梦”的物质文化基础的根本途径

习总书记多次强调,落后就要挨打、发展才能自强。要坚持以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线。加快推进经济结构战略性调整是大势所趋,刻不容缓,谁动作快,谁就能抢占先机,掌控制高点和主动权,谁动作慢,谁就会丢失机会,被人甩在后边。坚持宏观政策要稳住、微观政策要放活、社会政策要托底,稳中求好、稳中求优。要牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。这些重要论断,是在深刻总结中国近代以来正反两方面经验基础上得出的重要结论,深刻揭示了发展是解决我们前进道路上所有问题困难的关键,符合历史发展规律、顺应时代发展潮流,为全党工作提供了重要思想引领和行动指针。

五、深刻领会、准确把握坚持宗旨意识的实践要求

习总书记指出,一个政党,一个政权,其前途和命运最终取决于人心向背,如果我们脱离群众,失去人民拥护和支持,最终也会走向失败。检验我们一切工作的成效,最终都要看人民是否真正得到了实惠,人民生活是否真正得到了改善。要坚持党的群众路线,坚持人民主体地位。要时刻把群众冷暖放在心上,及时准确了解群众所思、所盼、所忧、所急,把群众工作做实、做深、做细、做透。小康不小康,关键看老乡。这些论述和观点体现了全心全意为人民服务的宗旨和以人为本、执政为民的理念,体现了我们要坚持人民创造历史、人民是真正英雄的唯物史观,坚持人民至上的价值理念。

六、深刻领会、准确把握依法治国基本方略

习总书记就依法治国提出了许多重要思想观点,强调要维护社会主义法治的统一、尊严、权威,形成人们不愿违法、不能违法、不敢违法的法治环境,做到有法必依、执法必严、违法必究,以法治凝聚改

革共识、规范发展行为、促进矛盾化解、保障社会和谐;坚持司法为民,努力让人民群众在每个司法案件中都感受到公平正义;在全社会弘扬法治精神,坚持依法治国和以德治国相结合;坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,这些论述和观点体现了我们党依法治国的坚强决心,体现了中国特色社会主义的本质要求,是对社会主义法治理论的丰富和发展。

七、深刻领会、准确把握党要管党、从严治党方针

习总书记强调,党坚强有力,党同人民保持血肉联系,国家就繁荣,人民就幸福安康。治国必先治党,治党务必从严,落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重更为紧迫,理想信念不坚定,精神上就会“缺钙”,就会得“软骨病”,要坚守共产党人精神追求,讲党性、重品行、作表率。党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨,就越要加强纪律,越要维护党的团结统一;严明党的纪律,首要就是严明政治纪律,必须同中央保持高度一致,自觉维护中央权威,任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏;必须防止和克服地方和部门保护主义、本位主义,决不允许“上有政策、下有对策”,决不允许有令不行、有禁不止,决不允许在贯彻执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通。坚决抵制享乐主义和奢靡之风,厉行节约、反对浪费。各级领导干部以身作刚、率先垂范,说到的就要做到,承诺的就要兑现,以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去,善始善终、善做善成,防止虎头蛇尾,让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。这些论述、观点和要求铿锵有力、掷地有声,充分体现了中央落实党要管党、从严治党的坚定决心,顺应时代潮流、符合党心民心。

八、深刻领会、准确把握将反腐倡廉建设引向深入的极端重要性

习总书记强调,为政清廉才能取信于民,秉公用权才能赢得人心。反腐倡廉关键要长期抓,经常抓。坚决反对和克服特权思想、特权现象,让权力在阳光下运行,把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐

的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制,保证领导干部做到位高不擅权、权重不谋私。有案必查、有腐必惩,坚持“老虎”、“苍蝇”一起打。反腐败上不封顶,不设名额,凡腐必反,除恶务尽。不断夯实党员干部廉洁从政的思想道德基础,筑牢拒腐防变的思想道德防线。这些重要论述和要求,体现了中央加大反腐败斗争力度,铲除腐败现象滋生蔓延的土壤,以实际成效取信于民的坚定决心。

九、深刻领会、准确把握走和平发展道路的战略抉择

习总书记强调,没有和平,中国和世界都不可能顺利发展;没有发展,中国和世界也不可能有持久和平。世界繁荣稳定是中国的机遇。中国发展也是世界的机遇。要强化战略思想,增强战略定力,更好统筹国内国际两个大局,坚持开放的发展、合作的发展、共赢的发展,坚定不移地做和平发展的实践者、共同发展的推动者、多边贸易体制的维护者、全球经济治理的参与者。中国坚持走和平发展道路,但决不能放弃我们的正当权益,决不能牺牲国家核心利益。这些重要论断和阐述,体现了新一届中央领导集体对国际大环境、大格局、大趋势的清醒认识,是对我国和平发展外交政策和战略思想的进一步丰富和完善。

十、深刻领会、准确把握贯穿习总书记一系列重要讲话所体现的马克思主义唯物史观和辩证法

习总书记的一系列重要讲话贯穿并充分体现了马克思主义唯物史观和辩证法。比如,摸着石头过河和加强顶层设计是辩证统一的,推进局部的阶段性改革开放要在加强顶层设计的前提下进行,加强顶层设计要在推进局部的阶段性改革开放的基础上来谋划;善于从问题出发,一定要以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的的发展;善于运用“底线思维”的方法,凡事从坏处准备,努力争取最好的结果,做到有备无患,遇事不慌,牢牢把握主动权;“鞋子合不合脚,自己穿了才知道”,一个国家发展的道路合不合适,只有这个国

家的人民才最有发言权。等等。这些论断闪耀着历史唯物主义和唯物主义辩证法的光芒。要求我们运用马克思主义的立场、观点、方法科学判断形势任务,观察和解决改革发展中遇到的突出问题和困难挑战,全面看待前进道路上的主流和支流,增强问题意识,善用底线思维,坚持一切从实际出发,提高工作的科学性、全面性、系统性。

习总书记还就当前国际国内形势、促进两岸和平统一、国防和军队现代化等重要问题,提出了很多新思想、新观点、新论断、新要求。

习总书记的一系列重要讲话既有理论的继承与创新,又有实践的总结与发展。既有立足于发展全局的宏观认识,又有着眼于操作层面的具体部署,既有深厚的历史底蕴,又有丰富的时代内涵,是高度的政治性、理论性、系统性与针对性、指导性、贴近性的有机统一,贯穿着马克思主义观点和党性原则,闪耀着历史唯物主义和辩证唯物主义的理论光芒,充满着合党心、顺民意、鼓士气的巨大感召力,体现了新一届中央领导集体对中国特色社会主义的坚定自信和对国家对民族对人民的责任担当,顺应了当今中国的发展大势、顺应了全体人民过上美好生活的热切期盼、顺应了世界发展进步的潮流,对指导党和国家事业发展、开创中国特色社会主义新局面具有重大现实意义和深远历史意义,必将在全党凝聚起强大的精神力量,鼓舞和激励全党全国各族人民为全

面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

市委要求,全市要深入学习宣传贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和对云南工作的重要指示精神,按照省委的安排部署,坚持稳中求进总基调,坚持规模与质量、速度与效益相统一,准确把握经济发展新常态,抢抓“一带一路”建设重大机遇,着力深化改革、扩大开放,一以贯之地实施“六大战略”和“四化五加强”举措,一鼓作气地做大做强骨干产业,竭力打造好“三张名片”,加快培育文化品牌,更加突出固定资产投资和基础设施建设,更加突出民生改善和和谐社会建设,更加突出环境保护和生态文明建设,全面实现“十二五”规划目标任务,争当全省经济转型升级发展排头兵。

我们要在习近平总书记系列重要讲话精神指导下,按照坚持党的领导;确保宪法和法律在本行政区域内有效贯彻实施,确保党委意图的实现;突出监督工作,突出代表工作,突出自身建设;改进工作作风;维护人民群众的根本利益,即“一坚持、两确保、三突出、一改进、一维护”的总体工作思路,扎实开展好“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育,认真落实市委的安排部署,认真落实市人大常委会年度工作要点和监督工作计划,围绕中心,服务大局,依法履职,努力开创人大工作新局面,尽力促进依法治市和经济社会平稳健康发展。



保山市人民代表大会常务委员会工作报告

——2015年1月14日在保山市第三届人民代表大会第四次会议上

保山市人大常委会主任 杨建洪

各位代表：

我受保山市第三届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议。

一、注重工作实效，各项工作取得新进展

2014年，市人大常委会在市委的正确领导下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，切实转变工作作风，紧紧围绕全市大局，努力创新工作方式，依法认真履职，充分发挥人民代表大会制度作为我国根本政治制度的优势，积极推进各项工作。一年来，召集人代会会议1次，组织召开常委会会议5次，听取和审议(审查)“一府两院”专项工作报告7项，作出决议、决定4项，开展执法检查、视察、调研16项，开展专题询问1次，督促办理代表建议54件，任免国家机关工作人员34人次，圆满完成市三届人大三次会议确定的目标任务，为促进全市经济持续健康发展和社会和谐稳定作出了积极贡献。

(一)抓监督重落实，促进全市经济社会持续稳步发展

根据经济社会发展新常态，认真贯彻落实市委决策部署，精心确定审议(审查)议题，创新视察、检查、调研方式，人大监督工作不断取得新成效。

促进经济持续健康发展。一是加强经济工作专

项审议。听取审议市人民政府关于国民经济计划执行情况报告，提出稳固农业基础、加快产业转型升级、完成投资计划、推进民生工程等审议意见，市人民政府积极有效应对经济下行压力增大的严峻形势，保持全市经济健康发展、社会和谐稳定、人民生活水平稳步提高的良好态势。二是加强随机调研检查。调研市级国有资产管理 and 财政专项资金使用情况，要求实现国有资产保值增值和财政资金专款专用。调研全市住房公积金缴存、管理和使用情况，督促市人民政府出台每年提取一次住房公积金、用于偿还当期商业银行住房贷款本息等系列政策，降低贷款门槛，提高资金利用率，增强透明度，让参加公积金缴存的机关事业单位和企业干部职工从中获益。调研口岸(通道)建设管理工作情况，通关便利化水平不断提高，促进对外开放。检查旅游法贯彻实施情况，督促旅游市场规范管理，提高旅游企业管理水平和从业人员素质，着力推动打造好保山“三张名片”。三是强化预决算审查。听取审查市人民政府关于财政决算、预算执行、审计工作和预算调整报告，要求加强预算编制和预算执行，推进财政管理科学化、精细化和规范化，督促审计查出的问题整改落实，进一步促进政府全口径预算管理。四是审查项目融资。审查批准市人民政府关于腾密路境内外段建设项目贷款还款差额部分列入财政预算的议案、关于国道G320线保山境内段保山至蒲缥公路改建工程贷款有关问题的议案，要求加强贷款管理，提高

资金使用效益,做好还贷计划,规避债务风险。

促进社会事业进步。听取审议市人民政府关于中心城市交通建设管理情况报告,组织开展专题询问,市人民政府及时编制综合交通规划,加强城区道路基础设施建设,实施交通组织优化,加大执法力度,有效提升了城市交通建设管理水平。调研新农合资金管理使用情况,促进提高管理使用水平,让新农合政策更好地惠及千家万户,这也是近年来第四次调研新农合政策实施情况,充分体现常委会积极回应代表呼吁和社会关切。首次尝试跟踪监督审议意见落实情况,在2012年组织代表视察保山创建国家公共文化服务体系示范区建设情况后,实行跟踪监督,常委会听取市人民政府整改落实情况报告并及时进行检查,从目前情况看,基层文化站专干不专用、人员在编不在岗、文化阵地被挪作它用等问题得到较好解决。调研计生工作,及时了解我市“单独二胎”政策宣传实施情况,督促市人民政府统筹解决工作中的新情况、新问题。检查档案法和档案条例贯彻执行情况,督促市人民政府加大执法力度,加强基础建设,提高档案管理利用水平。组织评议市民宗局工作,促进各民族团结进步与宗教和谐发展。

促进“三农”工作发展。检查农民专业合作社法贯彻实施情况,督促市人民政府逐步解决合作社发展不平衡、带动能力弱、内部管理不够规范、运作资金不足等问题,壮大合作社实力,带动农民增收致富。调研全市木本油料产业发展情况,市人民政府按照常委会审议意见,研究制定了努力实现核桃产业提质增效等四条整改措施,推动产业健康发展,并为全省提供宝贵经验,全省核桃产业提质增效大会在我市昌宁召开。调研全市动物防疫体系建设情况,促使市人民政府更加注重基层畜牧兽医工作,对动物疫病防治、生猪屠宰监管等采取务实有效措施,并决定从2014年开始,每年集中开展2次以上生猪屠宰及肉品市场秩序专项整治行动,促进畜牧业健康发展。组织评议市水利局工作,要求水利局继续努力争取项目、加强项目建设管理、提高执法能力和工程监管水平,充分发挥水利在经济社会发展中的重要作用。

促进资源节约环境保护。调研高黎贡山国家级

自然保护区生物多样性保护情况,督促市人民政府出台管理意见,加大宣传力度,适当提高护林人员工资待遇,完善科考、旅游等入区管理办法,有效保护自然资源安全。组织开展以“农村垃圾集中处理跟踪监督”为主题的环保世纪行活动,重点检查农村垃圾热解气化炉建设推广情况,促进农村环境改善,建设秀美乡村。

(二)抓特色重成效,不断推进民主法制建设

常委会以民主法制建设为主线,积极推进依法治市,实现立法工作新突破,彰显民主法制建设新成效。

坚持不懈推进地方立法和规范性文件备案审查工作。为更好推动全市经济社会依法有序管理,常委会对上主动汇报协调、对下积极调研指导,带领龙陵县、昌宁县人大常委会相关人员,多次到省人大常委会作《云南省龙陵黄龙玉资源管理条例》、《云南省昌宁县城田园风光保护条例》两个文稿专题汇报,并参与文稿修改工作,省人大常委会会议对《云南省龙陵黄龙玉资源管理条例》进行两次审议,得以高票通过,2014年12月24日,举行由云南日报、云南电视台等20余家媒体记者参加的条例颁布实施新闻发布会,于2015年1月1日起施行。这是常委会主动作为、积极争取省人大常委会颁布实施《云南省和顺古镇保护条例》以来,又一次推进地方立法的成功范例。条例的出台,填补了全省珠宝玉石类资源纳入地方立法保护的空白,对于依法管理龙陵黄龙玉资源、加强环境保护和规范市场,推动我市经济社会生态协调发展具有重要意义。为进一步落实好党的十八届四中全会提出的“把所有的规范性文件纳入备案审查范围”精神,常委会组织到外州市考察学习后,调研了全市规范性文件备案审查工作情况,提出健全制度、制定规程、完善机构、强化监督等具体工作建议,为今后全面加强规范性文件备案审查工作打好基础。

坚持不懈促进公正司法。调研全市法院贯彻执行新修订的民事诉讼法情况,提出相应意见建议,督促民事诉讼法有效贯彻实施。组织评议市公安局工作,要求公安机关加强基层基础建设、规范执法行为,有效维护全市社会、政治和治安稳定。

坚持不懈强化信访工作。受理群众来信来访

121件(次),其中来信42件,来访79批146人次,积极与上下级人大常委会信访部门联系,通过信访联席会议机制与“一府两院”、市级机关信访部门及时沟通,规范信访件处理方法和程序,把群众反映集中的问题作为常委会监督工作重要内容之一,督促有关部门及时妥善解决,促进矛盾化解,维护社会稳定。

坚持不懈加强法制宣传。调研全市贯彻实施“六五”普法规划中期工作情况,要求做好普法工作、实施分类指导,重点加强领导干部、公务员、青少年、企业经营管理者和农民的法制宣传教育,引导公民增强法治观念、依法行使权利、履行义务,为维护社会和谐稳定创造良好法治氛围。及时学习贯彻党的十八届四中全会精神,组织举办法制讲座,市委依法治市领导小组39个成员单位担任实职副处级以上领导干部参加学习。12月4日国家宪法日当天,组织开展增强宪法意识、维护宪法权威的宪法知识讲座及宣传,不断提高领导干部遵守宪法、维护宪法的法治素养。

(三)强基础重保障,充分发挥代表主体作用

充分尊重代表主体地位,大力推进代表工作机制创新,代表工作水平和服务保障能力不断提高。

建议办理呈现新亮点。认真坚持人大督办、政府交办、部门承办方式,加大督办力度,督促办理完成54件代表建议,并重点督办5件建议。建议办理解决率不断提高,办理结果为A类36件,占66.7%;B类16件,占29.6%;C类2件,占3.7%。实行分解督办建议的做法,由常委会领导牵头,人大及其常委会的工作机构按对口联系部门确定接受督办单位,采取电话沟通、实地察看、专题调研、召开座谈会等多种形式,督促其认真办理。组织代表视察部分单位办理建议情况,提出具体要求,加快办理进度,提高建议解决率。比如,通过督办《关于兑付保山市市级机关事业单位职工住房补贴的建议》,市委高度重视,市人民政府千方百计筹措资金,2014年底一次性兑付了市级机关事业单位职工住房补贴,满足了广大干部职工多年来的期盼。

代表培训再上新台阶。分别组织了3批共21名省人大代表、部分人大干部参加市人大常委会组织的学习培训班。参训人员通过学习,进一步增强依

法履职使命感,提高政治、法律和业务素质。通过开展以会代训、寄送学习资料等方式,让代表在培训、学习中不断提高履职水平。

代表活动具有新特点。市三届人大三次会议期间,组织全体参会代表视察保山中心城市及工贸园区建设情况,对规划及建设实施进展情况有了较全面了解。闭会期间组织市直机关和驻保部队的代表分组活动,委托县区人大常委会组织驻当地的代表活动,让代表了解全市或当地经济社会发展情况,调研群众反映强烈的热点难点问题,提出意见建议,协助各级政府推进工作。组织驻保十二届全国人大代表和我市选举的省十二届人大代表,视察施甸县城乡一体化建设情况,为代表深入了解社情民意、酝酿提出高质量的意见建议提供平台。调研全市人大代表活动情况,不断改进活动方式。

联系代表采取新举措。切实做到重要情况向代表通报,重要事项征求代表意见,重要活动邀请代表参加,保障代表知情知政权利。一是建立常委会组成人员联系代表制度。制定联系代表活动办法,常委会组成人员分别联系2至3名基层人大代表,到其工作或生产单位了解情况,征求代表对常委会工作的意见建议。二是坚持邀请代表列席常委会会议制度。每次常委会会议邀请2至3名代表列席,让他们全面了解会议议程、内容、程序及结果,进行直接监督。三是坚持邀请代表参加常委会执法检查、专题调研、工作评议等活动,充分发挥代表密切联系群众的桥梁纽带作用。及时拨付代表活动经费,为无固定收入来源的55名基层代表提供履职补助,为县区人大常委会、市直机关各代表小组提供经费补助,保障代表活动顺利开展。

一年来,有5名代表分别因辞职、工作变动、被罢免等情况终止代表资格,对补选的9名代表进行资格确认。

二、加强作风建设,党的群众路线教育实践活动成效显著

坚持把开展教育实践活动作为全面加强自身建设、凝心聚力推动依法治市的重大政治机遇,切实加强领导,精心组织实施,常委会组成人员和机关党员

干部受到深刻的党性思想洗礼,为党工作、为民服务的意识显著增强。

(一)坚持学习教育,综合素质显著增强

坚持把加强学习教育贯穿活动的全过程,做到活动向前推进、思想武装同步跟进,改进作风、密切联系群众的思想更加自觉、行动更加坚定、风气更加浓厚。一是认真开展学习活动,增强党员党性修养。组织机关党员认真学习必读书目,撰写读书笔记和心得体会,组织常委会党组班子和处级班子分别开展14次集中学习交流讨论会,观看电影《焦裕禄》、《杨善洲》等教育片,并开展警示教育。通过领导以身作则,以上率下,严抓学习教育成效,党员干部职工理想信念、宗旨意识和群众观点进一步增强。二是组织专题学习培训,提升常委会组成人员法治素养。组织开展法制讲座,进一步提高常委会组成人员法律知识水平。举行规范性文件备案审查专题培训,不断提高人大及其常委会工作部门业务能力,并为县区人大常委会开展相关工作提供支持。三是坚持定期学习,增强综合素质。经常组织机关干部认真学习政治、经济、文化、管理等方面知识,及时学习市委重大决策部署和市人民政府有关决定,不断提升机关干部政治业务素质。

(二)加强作风建设,工作实效明显提升

坚决纠正“四风”,用“三严三实”标准考量党员干部言行举止,风清气正的良好氛围进一步形成。一是工作作风不断改进。清理整顿办公用房,严格公务用车管理,杜绝公车私用现象,规范因公出国管理,文件简报、会议数量、“三公”经费均大幅减少和下降。二是调研方式不断改进。经常采取不打招呼、不发书面通知、不要求陪同等方式进行随机调研,直接到基层了解真实情况。调研报告坚持讲成绩体现客观实在性、讲问题突出针对指向性、提建议强调可操作实施性,改变了以往讲成绩和做法多、讲存在问题和改进建议少的情况,更有利于“一府两院”及时研究处理、整改落实。三是会议形式不断改进。常委会会议除全体会议外,还采取分组会议形式,以保证常委会组成人员都有发言机会,认真履职,促使其提高发言质量,会议还将发言内容及时整理,以专题简报迅速印发给与会人员,促成大家进一

步关注有关议题。同时,严格控制参会人员范围,杜绝陪会现象。

(三)健全工作制度,履职行为不断规范

不断建立健全并严格执行各项工作制度。在近年修订39项制度基础上,制定了党组议事规则、专题询问办法等4项制度,修订了代表活动办法、拟任命干部法律知识考试等12项制度,初步形成党组、人代会、常委会、主任会议和机关工作5个相互协调配套的制度体系。各项制度的建立健全,规范了权力运行,明确了行为准则,堵塞了滋生“四风”的途径,成为常委会组成人员和机关党员干部改进作风、联系群众、依法履职的行为准则规范。

(四)突出联系制度,工作基础更加扎实

进一步密切党群干群关系,为民服务的意识明显增强。一是加强与“一府两院”及有关部门的工作联系。通过邀请部门领导同志参加会议、协同调研、配合检查等形式,及时沟通联系。二是加强与县区人大常委会联系。通过邀请县区人大常委会领导和工作部门负责人列席会议、参加相关活动及座谈会等形式,相互学习提高,促进工作开展。经常向县乡两级人大征求意见,共同推进全市人大工作。三是加强与基层和群众联系。在不断加强与代表联系的同时,坚持领导干部挂产业、挂项目、挂学校,力所能及推进有关工作;坚持领导干部蹲点和机关党员联系群众制度,为8个联系点协调项目资金,改善了当地生产生活条件。首次实行每位常委会组成人员联系2至3名基层群众制度,努力发挥常委会密切联系群众的优势。

(五)强化理论宣传,人大工作得到社会理解支持

增强自觉性,调动积极性,宣传工作水平得到有效提升。全年编辑刊发《保山人大》6期,宣传栏7期,100多篇稿件被《中国人大》、《云南人大》等媒体采用,其中一篇获省级一等奖。通过重视加强宣传,社会各界更加知晓、理解和支持人大工作。

各位代表,常委会工作取得的成绩,是市委正确领导、常委会组成人员和全体代表共同努力的结果,也离不开全市各族人民、各级人大以及社会各方面大力支持,离不开“一府两院”积极配合协助。在此,我谨代表市人大常委会表示衷心感谢!

我们也清醒地看到工作中还存在的问题和不足:监督工作规范性和实效性需要进一步增强;地方立法工作仍需积极探索;代表工作力度需要进一步加大;人大干部学习培训工作需要进一步加强;上下级人大联系需要进一步密切等等。对这些问题,我们要高度重视,采取有效措施认真加以改进。

三、围绕全市大局,奋力开创2015年工作新局面

2015年是全面完成“十二五”规划的收官之年,是全面深化改革的关键之年,也是全面推进依法治国的开局之年。党的十八届四中全会作出“将每年十二月四日定为国家宪法日”、“建立宪法宣誓制度,凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓”、“健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制,依法赋予设区的市地方立法权”等一系列重大决定,对地方人大及其常委会工作提出了新的更高要求。市人大常委会将在市委领导和省人大常委会指导下,认真遵循全面深化改革和全面推进依法治国的总体目标要求,始终围绕工作大局,依法履职,进一步增强工作主动性和实效性,进一步巩固党的群众路线教育实践活动成果,以改革创新精神,为不断推进依法治市和促进经济社会持续稳步发展而努力。

(一)认真贯彻党的十八届四中全会精神,大力推进依法治市

认真贯彻落实《中共保山市委关于贯彻落实党的十八届四中全会精神、全面推进依法治市的意见》,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,加强法治保山建设,促进全市治理体系和治理能力现代化。

积极探索地方立法工作。建立市人大及其常委会主导的立法工作体制机制,发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,继续推进《云南省昌宁县城田园风光保护条例》立法项目。积极借鉴外地立法经验,健全工作机构,增加必要的工作经费和人员配备,加强工作调研,储备立法项目,为严格按照法定权限和程序行使立法权做好相应准备。

法制宣传走上常态化。监督“六五”普法规划纲要的实施,同市委依法治市办联合举办法制讲座,把宪法、法律列入学习内容,做到领导干部带头学法,

带头守法,带头依法办事。坚持把全民普法和守法作为推进依法治市的长期基础性工作,深入开展法治宣传教育,引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法,使学法、尊法、守法、用法成为全市人民的共同追求和自觉行动。

促使规范性文件备案审查走上制度化。按照党的十八大和十八届四中全会要求,认真抓好规范性文件备案审查工作。制定规程,成立机构,积极探索规范性文件备案审查方法和途径,把应由常委会审查的所有规范性文件纳入工作范围,加大主动审查力度,依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件,禁止制发带有立法性质的文件,维护国家法制的统一、尊严和权威。建立备案审查衔接联动机制,加强与政府法制工作机构的协作,形成审查监督合力。

(二)增强监督实效,依法行使各项职权

适应经济社会发展新常态和推进民主法制建设新要求,突出重点,注重实效,依法行使职权,创新开展工作。

法律监督更加突出实效性。关注毒品防控,听取审议市人民政府关于禁毒工作情况报告;关注司法公正,听取审议市中级人民法院关于全市法院司法公开工作情况报告;关注反腐倡廉,听取审议市人民检察院关于全市检察机关反贪污贿赂工作情况报告。检查药品管理法、省药品管理条例在我市贯彻实施情况,促进规范药品市场,保障人民健康。检查城乡规划法在我市贯彻执行情况,提升规划工作水平。开展环保世纪行活动,强化环保法律监督。

工作监督更加具有针对性。听取审议(审查)市人民政府关于财政预决算、计划、审计工作报告,促进经济社会发展。调研农村土地流转经营、怒江澜沧江流域生态恢复与治理、移民安置、殡葬改革、小升初就近入学、昌宁县柯街华侨农场体制改革后的建设发展、民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设推进、边境界务管理等工作,开展保山中心城市农贸市场建设管理工作专题询问,精心组织,务求实效,努力做到调研一件落实一件。开展保山中心城市交通建设管理专题询问落实情况测评,强化跟踪监督。组织代表视察保山中心城区棚户区改造、综合管廊和“一湖四路”建设情况,促进中心城区建设。

组织评议市扶贫办工作,促进扶贫开发整体推进。

任免工作更加体现规范性。任前法律知识考试坚持分类出题,严格阅卷,使考试成为拟任干部接受法制教育的必要途径。建立完善任职宣誓制度,组织所有经人大及其常委会选举任命人员向宪法宣誓,增强宪法意识,履行宪法使命,维护宪法至上的法治地位。

(三)搞好服务保障,提高代表工作水平

坚持代表主体地位,发挥代表主体作用,加强协调联系,为代表履职创造更好条件。

加强建议办理工作。在提高建议质量上下功夫,由常委会组成人员首先开展有针对性的调研,提出较高质量议案建议,发挥示范带头作用。在督办工作上上下功夫,继续实行常委会领导牵头督办重点建议制度,把针对性可操作性强、社会关注面大的建议列为重点建议进行督办,确保办出实效。在制度建设上下功夫,探索建立全程参与建议交办、面商、答复的督办制度,量化建议办理考评标准。

加大代表培训力度。组织集中培训,举办专题学习培训班,不断提高代表履职责任感、使命感和工作水平。坚持以会代训,通过邀请代表列席常委会会议、座谈会、征求意见会等形式加强培训。注重活动实训,坚持邀请代表参加视察、检查、调研、评议等活动,多方面了解把握履职方式,提升履职能力。

增强代表活动实效。做好制度保障,使代表活

动逐步走上规范化、制度化轨道。召开全市人大代表工作暨代表活动室建设工作座谈会,进一步总结经验,推进代表工作制度建设。做好经费保障,及时拨付代表活动经费。做好时间保障,积极组织在市直单位和部队工作的代表参加小组活动,委托县区人大常委会至少组织一次驻当地的代表开展集中视察活动。

(四)加强自身建设,提高履职水平

认真贯彻落实中央、省委、市委重要会议和习近平总书记系列重要讲话精神,加强自身建设,以踏石留印、抓铁有痕的作风和干劲,一以贯之推进工作落实。

把坚持党的领导作为最根本保证。坚持党的领导,是社会主义法治的根本要求,是党和国家的根本所在、命脉所在,是做好人大工作的最根本保证。要把坚持党的领导贯穿于人大工作各方面和工作各环节,牢牢把握这一根本政治原则和政治方向,充分发挥常委会党组核心领导作用,坚持与市委同心同德同向同力。

把坚持和完善各项制度作为主要内容。把制度建设放在更加突出的位置,严格执行各项制度,使每一项人大工作都于法有据,使召开会议、公务接待、公车使用等都有制度约束,建设一个创新、务实、高效、廉洁的机关。

把加强与基层人大的联系指导作为重要方法。召开市、县区人大常委会对口工作部门座谈会和人大制度理论研讨会,交流工作经验和思想体会。加强与县区人大常委会和基层代表的联系,进一步取得县区和广大代表的大力支持与配合,增强工作合力。坚持帮助指导基层人大机关建设、理论宣传、业务提升等工作,不断提高履职水平。

各位代表,我们正站在全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的新的历史起点上,让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,努力推动我市人大工作再上新台阶!为有力促进全市经济持续健康发展和社会和谐稳定,谱写好中国梦保山篇章作出新的更大贡献!



自觉践行“三严三实” 努力做一名“忠诚干净担当”领导干部

保山市人大常委会党组副书记、副主任、市总工会主席 陈自锋

我根据市委安排部署,认真学习了习近平总书记关于“三严三实”和“忠诚干净担当”要求等重要内容,收获很大,深受教育。下面,我结合自己的工作实际,谈谈自己的学习体会:

一、树立正确的价值观和人生观,按照“三严三实”要求修身做人

《大学》说:“古之欲明明德于天下者,先治其国;欲治其国者,先齐其家;欲齐其家者,先修其身”,可见修身自古以来就是为官做人的重要前提。习近平总书记“三严三实”要求要把“严以修身”放在第一位,也说明他对党员领导干部修身立德是非常重视的。从某种意义上讲,“三严三实”都是“严以修身”的延伸,没有修身立德,也就不可能做到其他。因此,作为党员领导干部,我们必须把修身立德放在第一位来把握,按照“三严三实”要求修身做人。我们与古代官员修身的内容是不一样的,价值取向是不一样的。古人修身,修的是忠君爱国之身,修的是为地主阶级统治服务之身,修的是封妻荫子之身。作为党员领导干部,我们要修的则是共产党人的党性和信仰,修的是共产党人“为民务实清廉”的品格,修的是共产党人的人格力量。所以我们必须要树立正确的价值观,牢固树立为人民服务的宗旨意识,把人民的权利、人民的疾苦、人民对美好生活的向往放在心中最高的位置,把为人民服务落实到每一项工作中去。具体来说,作为市人大常委会副主任兼市总工会主席,我的每一项工作都事关人民权利的落

实,事关民生,事关广大职工的生产生活,只有把人民群众和广大职工的权利和利益放在心中最高位置,才能真正实现自己的人生价值。作为党员,我还要明大德,就是明理想信念这个大德。建党95年以来,人民群众追随我们党不惜身家性命,无数革命先烈血洒疆场,他们看重和追随的就是共产党员的共产主义理想信念,如果我们丢失共产主义理想信念这个大德,人民就会看不起我们,就会抛弃我们。所以我们一定要修理想信念这个大德,做一个永不缺精神之“钙”的党员领导干部,为党和人民的事业奋斗终身。

二、树立正确的权力观和政绩观,按照“三严三实”要求为官用权

2012年7月31日,《长江日报》发表了一篇《赶快收拾人心》的社论,社论说:“经济发展的成就,不能等同或代替合法性资源的获取。新的政治和道义合法性资源从哪里来,政府将如何重新树立公共权威性,都是重大的时代问题,关系到中国社会的前景。合法性资源不是可以无限透支,修复合法性的时间也不是无限多。当务之急,是赶快收拾人心,重塑合法性,这是为人民、国家和历史负责的正确做法。”很多领导干部认为,只要权力在手,我们党的执政地位就是合法的,殊不知权力的“合法性”是指得到人民真心的拥护和承认。由于改革开放以来,我们的一部分官员忘记了党的宗旨,忘记了权力的真正来源,周永康、徐才厚、苏荣、令计划等大大小小的“老虎苍

蝇”们，滥用公权力到了无以复加的地步，贪污腐败化，搞山头主义，搞家天下，他们毁坏了党的形象，给党组织脸上摸黑，让人民群众怨声载道。作为党员领导干部，我们要知道，是组织的信任让我们拥有权力，我们切不可辜负组织的信任；我们的权力来源于人民的委托，我们切不可用人民的权力来残害人民；我们必须清楚，“权力导致腐败，绝对的权力导致绝对的腐败”，这是千古不变的权力法则，我们不要做自己权力的阶下囚、刀下鬼。我们一定要按照总书记的要求，做到“严以用权”，坚持用权为民，按规则、按制度行使权力，把权力关进制度的笼子里，任何时候都不搞特权，不以权谋私，不滥用权力，不尸位素餐，真正为人民群众办实事办好事。要深入到人大代表和人民群众中，深入到职工群众中，送温暖、问疾苦、问计策、问需求，为党争取更多人心。在组织和人民面前，要能放下虚荣心，放下自私心，树立正确的政绩观，不搞面子工作，不搞政绩工程，做一个实实在在，诚诚实实的人，把真实的自我呈现给人民群众。

三、树立正确的世界观和事业观，按照“三严三实”要求干事创业

“空谈误国、实干兴邦”，这就是习近平总书记反复强调的重要要求。他提出：经济增长必须是实实在在和没有水份的增长。他更要求领导干部“谋事要实，创业要实，做人要实”。“实”是组织对我们的要求，也是人民对我们的要求，我们必须牢记。人民最憎恨浮而不实的干部，最喜欢实实在在的干部，人民永远不会忘记的焦裕禄、杨善洲、郑培民、高德荣等好干部，最鲜明的特点就是为人民谋事实，为人民创业实，做人也老实。“实事求是”是马克思主义毛泽东思想中国特色社会主义理论的精髓，也是我们共产党员的世界观，没有“实”我们就不可能求到“是”，没有“是”，我们会违背客观规律，就会干误国害民的事。作为领导干部，我一定要在“实”字上不断下工夫，按照习近平总书记“三实”要求，实实在在深入到基层和群众中去调查研究，去探索保山经济社会发展和人大工作的客观规律，运用客观规律为保山发

展谋实事，创实业。要树立干一件成一件的事业观，实实在在谋划分管工作，不求多，不玩花架子，在退休之前扎扎实实为群众办几件实事。

四、忠诚党和人民事业，忠诚宪法和法律，推动依法治市进程

习近平总书记对云南的干部提出了“忠诚于党，个人干净，敢于担当”的要求，这是对云南干部寄予的厚望。《论语》：“吾日三省吾身，为人谋而不忠乎？”曾国藩对李鸿章说：“此处所尚，惟有一诚字而已。”社会学家研究了一个人成就大业的核心因素，既不是知识，也不是能力，更不是外表，而是“忠诚”。作为共产党的领导干部，我们难道连封建时代的人也不如吗？“诚”者，诚于心而信于行，作为党员领导干部，我们曾在党旗下宣誓“忠诚于共产主义事业，永不叛党”。信誓旦旦，不知其可？有些党员干部，很快忘记了自己的誓言，抛弃理想信念，忘记党和人民的重托，从思想和行为上背叛了党组织，背叛了人民，这些人自以为得计，岂知“天网恢恢，疏而不漏”，最终的下场成了“阶下囚”。我们只有忠诚于党和人民，党和人民的事业才能蒸蒸日上，我们自己也可能在组织中健康成长。党和人民从来就不会亏待我们，亏待我们的只可能是我们自己。作为一个副厅级干部，是组织和人民培养了我，教育了我，成就了我。在全面建成小康社会实现中华民族伟大复兴的今天，我一定要忠诚于自己的入党誓言，永远忠诚于党和人民的事业，把自己的一生献给党和人民。在依法治国的新时代，虽然我们还未曾对宪法和法律宣誓，但是作为党的领导干部，人民代表大会依据宪法和法律选举产生的人大常委会组成人员，我一定要遵守习近平总书记“依宪执政、依宪治国”，“领导干部要尊法学法守法用法”的要求，认真学习宪法和法律，深入理解法的精神，忠诚于宪法和法律，用宪法和法律维护公民的权利，维护自由、平等、公正、法治的社会主义核心价值观，忠实履行宪法和法律赋予人大常委会的各项权力，为保山经济社会发展提供法治保障，为保山的民主法制建设作出自己应有的贡献。

五、干净干事,自觉接受人民监督

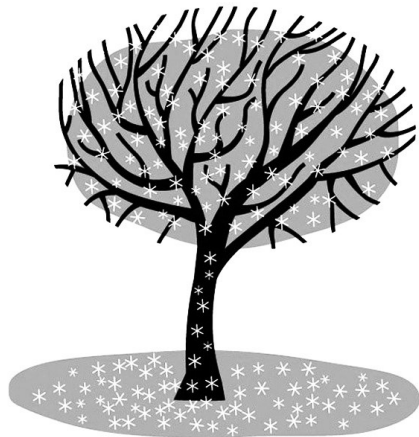
在反腐败的大潮之下,很多贪官发出了“为官不易”“官不聊生”的感叹,真是令民不齿。清廉是共产党人最伟大的品格,是共产党领导干部出污泥而不染的人格力量。从毛泽东手不沾钱,到习近平办婚事只办一桌;从杨善洲屋漏无钱修,到焦裕禄不准子女白看戏;从我们的国家领导人到我们的基层领导,他们忘记了自己的存在,忘记了自己的利益,心中装的只有人民,对于手中权力,一丝一毫不敢乱用,那怕只是顺便,也不会滥用一点点权力给自己的亲人和朋友。对比起封建时代的官员,“三年清知府,十万雪花银”,我们的党员干部是多么的清正廉洁,多么的公正廉明,多么的干净。当然,在市场经济时代,在利益和欲望的诱惑下,也有被糖衣炮弹击垮的共产党人,远有刘青山、张子善,近有周永康、徐才厚、白恩培等大大小小的贪官们,他们已被钉到了历史的耻辱柱上。作为副厅级干部,我一定要按照“三严三实”要求,按照习总书记“个人干净”的要求,严守党的纪律,严守廉政准则,严守八项规定,每天检查自己的行为,以杨善洲为榜样,以“战战兢兢,如履薄冰”的心态使用权力,自觉规范自己的行为,规范家人的行为,规范自己下属的行为,为人民用好权。同时,要自觉接受人民监督,自觉听取人大代表和人民群众的意见,请求他们监督自己。以内心之“忠诚”和人民之监督,实现“个人干净”,真正做到“干干净净做官”。

六、敢于担当,不负人民重托

有些领导以权谋私,把权力当作自己谋私求富的工具;有些领导尸位素餐,明哲保身,不求无功,但求无过,把权力当作自己显身份,谋生存,保地位的手段,他们既不贪,但也不干事。这些人,总以为权力是自己奋斗来的,是上级某人给的,真是可笑之极。党章明确规定中国共产党是无产阶级和中华民族的先锋队,那么党的领导干部就是先锋队中的先锋队,如果党员领导干部身居权位,面对人民的困苦,面对经济社会发展的艰难险阻,却不作为,甚至是乱作为,不敢担当,不愿担当,不会担当,那连当个

普通党员都不配,那还当什么领导干部。宪法规定:一切权力属于人民。这就是说我们的权力是来源于人民的授权,是人民把自己权利的一部分让渡出来,委托我们来管理社会,来为人民谋利益。如果我们不能担当,不愿担当,不会担当,那人民岂不是把权力委托给了“白眼狼”。作为一个副厅级干部,我曾任过县委书记、任过政协副主席,现在又任人大副主任,我深知我的一切权力都是人民赋予的,始终能做到敢担当。但是随着时代的发展,我也遇到了一些困境,学习的能力没有以前强了,有些跟不上时代的要求了,面对治理能力现代化的要求差距扩大了。如何才能不负人民重托,勇于承担责任,做一个优秀的领导干部呢?今后,我一定要自觉加强学习,努力学习互联网、市场经济、现代管理和依法治理等各方面的知识,不断的提高自己的知识水平,同时努力深入社会中调查研究,到实践中认识真理,让自己会担当、能担当。要学习范仲淹提倡的“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”;顾炎武提出的“天下兴亡,匹夫有责”;林则徐主张的“苟利国家生死以,岂因祸福避趋之”等等,像他们一样为了国家和人民敢担当。

总之,通过这次专题教育,我一定要把“三严三实”和“忠诚干净担当”内化于心,外化于行,努力做一个优秀的领导干部,为保山争当“一带一路”建设的排头兵作出自己应有的贡献。





以习近平总书记视察云南重要讲话精神 引领人大工作 推动保山跨越发展

保山市人大常委会党组成员、副主任 邹银凯

1月19日至21日,习近平总书记冒着严寒到我省视察、调研。在听取省委、省政府汇报后,发表了重要讲话。充分肯定了近年来特别是党的十八大以来我省经济社会发展思路和各项工作取得的成绩,深刻阐述了我省在全国发展大局中的战略地位,为我省指明了前进方向,对我省提出了新的要求。

习总书记对我省提出了“五个全面”的总体要求即:全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,用全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党引领各项工作,主动服务和融入国家发展战略,闯出一条跨越式发展的路子来,努力成为我国民族团结示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心,谱写好中国梦的云南篇章。

习总书记还对我省提出了“五个着力”的重要任务即:着力保持经济平稳健康发展,着力推进现代农业建设,着力推进生态环境保护,着力推动民族团结进步事业,着力发挥党组织作用,从组织上落实从严治党。指出,经济发展方面要重点抓好四项工作:一是在推动产业优化升级上下功夫;二是在提高创新能力上下功夫;三是在加快基础设施建设上下功夫;四是在深化改革开放上下功夫。现代农业建设方面也要重点抓好四项工作:一要稳定粮食生产,二要积极发展多样性农业,三要加快转变农业发展方式,四要下大气力打好扶贫开发攻坚战。

习总书记视察云南并发表重要讲话后,省委专门召开了全省领导干部大会进行传达学习,就贯彻落实习总书记重要讲话精神作了安排部署。省人代

会期间,省委李纪恒书记参加保山代表团讨论,希望保山市全面贯彻落实习总书记视察云南重要指示精神,牢固树立机遇意识、发展意识、开放意识,以更加奋发有为的精神状态和更加求真务实的工作作风做好各项工作,在建设面向南亚东南亚辐射中心中先行先试、走在前列。前几天,市委又召开常委扩大会议,传达学习了上述精神,李正阳书记就我市如何贯彻落实,推动保山跨越发展做了讲话,提出了要求。

我体会,学习贯彻习总书记重要讲话精神和省委、市委要求,应该从以下几方面着力:

一、领会精神实质,统一思想认识

习总书记的重要讲话明确了我省在全国的发展定位,对我省提出了新的更高要求,赋予了我省崇高的历史责任。讲话深刻阐述了事关我省全局和长远发展的一系列重大问题,明确提出了当前和今后一个时期我省的前进方向和重要任务,对我省改革开放和现代化建设具有纲领性、战略性指导意义。讲话高瞻远瞩、内涵丰富,具有很强的指导性和针对性,对于我们深入贯彻落实党的十八大以来中央一系列决策部署和习总书记系列重要讲话精神,扎实做好改革发展稳定各项工作,更好地推进富民强滇、全面建成小康社会,具有重大的现实意义和深远的历史意义。特别是在当前如何正确理解云南省,我们保山市和全国经济发展新常态的关系,我们还要不要保持较快的经济增长速度的重要而关键的时刻,习总书记给我们指出:“对云南这样一个有着4700万人口的欠发达省份而言,要始终坚持发展这个硬道理。”又指出:“发展速度回调是一个总体概念和平均概念,并不意味着各地都要按7%的速度齐步



创造实实在在的业绩

保山市人大常委会党组成员、副主任 刘忆宾

自今年1月份开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育以来,本人认真学习有关文件材料,特别是习近平总书记系列重要讲话精神,学习《习近平谈治国理政》等书目,进一步提高了自己的理论素养、政策水平和理论自觉,从而不断增强做好本职工作、干净做人做事、勇于开拓创新的政治勇气。

一、在严上下功夫,做忠诚干净的表率

习总书记提出的“三严三实”是对一个党员领导干部立身、立言、立德的标准,而“忠诚干净担当”是党员干部在任何时候都不可忘记的标准。去年开展党的群众路线教育实践活动以来,“四风”问题得到较大遏制,但作风建设永远在路上,作风问题具有反复性和顽固性,需要常抓不懈。一是对自己要严格,

对党要忠诚。古人讲修身、齐家、治国、平天下,作为新时代的党员干部,也要常学习,加强自身修养。读书学习是一个提高自身修养、增强工作本领的最好途径。培根说过,读史使人明智,读诗使人灵秀,数学使人周密,科学使人深刻,伦理学使人庄重,逻辑修辞之学使人善辩;凡有所学,皆成性格。一个人要不断加强理论修养,坚持读书学习,才可以明是非、知荣辱。习总书记也说过,领导干部要少在外应酬、多在家吃饭和读书,在新的历史条件下,我们党员干部更要不断加强学习,学习党的最新理论知识,学习宪法和法律法规知识,学习依法治国有关知识,做到懂政治、守纪律、讲规矩。二是对党忠诚要体现在实际行动上。作为50后的一代人,可以说是长在红旗

走。”“像云南这样发展滞后矛盾比较突出的地区,在保证质量和效益的前提下,速度上可以也可能适当快一些”。这对我们解除疑惑和误解,把思想认识统一到总书记的重要讲话精神上来,进一步审视市情,坚决克服自满思想,坚定加快发展,实现跨越,具有举足轻重的作用,同样有着重要而深远的意义。

二、做到四个紧密结合

一是紧密结合保山实际,深入思考如何加快改革开放,在建设面向南亚东南亚辐射中心中先行先试、走在前列,如何加快基础设施建设、加快发展新型工业化、商贸物流、旅游等现代新型服务业、高原特色农业,加快发展各项社会事业,推动我市跨越式发展。二是紧密结合“三严三实”,“忠诚、干净、担当”专题教育活动,筑牢对党、对人民忠诚的精神堤坝,进一步提

升奋发有为的精神和求真务实的优良作风,为推动保山跨越发展提供政治保障。三是紧密结合学习贯彻十八届三中、四中全会精神及习总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神,全面推进依法治国专题研讨班仪式上的重要讲话精神,做尊法、学法、守法、用法的模范。四是紧密结合人大工作、本职工作,学以致用。

三、抓好贯彻落实

紧紧围绕习总书记重要讲话精神和省委、市委的安排部署,搞好我们人大的自身建设,既全面推进,又突出重点,不断探索和改进监督方式方法,持续增强监督实效,为加强民主与法制建设,为推动保山经济社会跨越发展做出我们应有的努力。

下的一代人,上山下乡当过知青,参加过各种学习活动,过去讲党叫干啥就干啥、背起背包就出发,不能做了一点成绩就觉得了不起,居功自傲,与组织讲价钱,这就是对党忠诚的具体体现。作为一名党员领导干部,是党多年教育和自己不断努力成长起来的,要懂得感恩,对得起党的教育培养。如果没有党的培养,没有组织给的平台,那么无论自己怎样努力都不会有什么成绩的。对党忠诚首先是在思想上政治上行动上和党中央保持高度一致,按照习近平总书记在十八届中央纪委五次全会的要求的“五个必须”“五个决不允许”,即必须维护党中央权威,决不允许背离党中央要求另搞一套;必须维护党的团结,决不允许在党内培植私人势力;必须遵循组织程序,决不允许擅作主张、我行我素;必须服从组织决定,决不允许搞非组织活动;必须管好亲属和身边工作人员,决不允许他们擅权干政、谋取私利。要自觉做政治上的“明白人”,任何时候、任何情况下都必须在思想上政治上行动上同中央保持高度一致,坚决贯彻中央、省委、市委的决策部署;任何时候、任何情况下都要保持政治定力,不越界、不越轨,始终严格要求自己。要严于律己,干净做事。要认真遵守宪法、法律法规和各项规章制度,严格执行党风廉政建设各项规定,做到事业得到发展,个人光明磊落。同时,要加强对身边工作人员和家属的教育管理,不利用自己的影响谋取私利。只有干净做事,才能无愧于党、无愧于人民、无愧于自己的良知,干净做事也是对一个党员干部最起码的要求,我们必须做到这一点才是贯彻好全心全意为人民服务的宗旨。

二、在实上下功夫,做到敢于担当

做老实人、说老实话、办老实事,这是对党员的起码要求,同时也是干事创业的要求,只有实实在在做人做事,才是敢于担当的表现。一是要当老实人。做人老实是党员干部为人处世、诚实守信应坚持的原则。老实,就是这种要求在做人上的反映,它的核心是诚信。老实做人包括在道德上严守清白,精神上追求高尚,行为上坦荡磊落;在言与行的关系上,做到表里如一、言行一致,不娇饰,戒虚假;在对人对己的态度上,坚持严以律己,宽以待人,人前人后一个样。老实,是立身、立言、立行的基础。社会

的存在和发展离不开法律体系和道德体系的维护与推动。作为社会一分子,一个人的言行应当遵循共同的准则,符合社会的利益。今天,在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下,面对新情况、新问题层出不穷,需要一大批有带动能力发展的老实人引领大家发展。随着社会的不断进步,知识结构和思想层次的开阔,做人老实这条原则不能变。二是要争创新业绩。干事业是需要一点精神,也需要担当的。一个人有多大的担当就可以做多大的事业,当前,我市正在开展“实现新跨越、争当排头兵”大讨论,要求党员领导干部要结合习近平总书记云南考察时重要讲话精神,以及李纪恒书记、陈豪省长关于保山发展的指示要求,认真思考保山的发展,市委提出“五基地一中心”发展战略:即努力把保山建成小商品加工集散地、商贸物流基地、电子政务灾备基地、新材料加工基地、特色农产品加工基地和滇西边境中心,全面实现争当全省经济转型升级的排头兵、在面向南亚东南亚辐射中心建设中走在全省前列、奋力加快全面建成小康社会步伐的目标,主动服务和积极融入国家“一带一路”战略、孟中印缅经济走廊建设、与周边国家互联互通规划、新常态下保山保持两位数高速发展等,完成这些目标任务,不断推进保山经济社会建设就是领导干部敢于担当,比、学、赶、超,争创新业绩的主要体现。市人大常委会按照市委要求,结合创新开展好人大工作,提出实现今年各项工作创新和突破的要求。可以说,在奋力推进依法治国,建设法治保山的征程上,人大工作是大有作为,也大有可为。我觉得,首先要在角色定位上有新认识。去年11月份我到市人大常委会担任专职副主任,这让我从过去繁重的实际工作中转到从全市大局出发来思考和完成工作的思路上来。要求我想问题、办事情都要从全局出发,从有利于全市发展的大局去完成好各项工作,而不是以前那样从部门要求去想问题,做工作。其次是在抓好人大工作上取得新成效。我联系常委会民侨外工委的工作。按要求,要经常与工委的同志交心谈心,共同完成好工作任务。去年9月28日至29日,中央召开了民族工作会议,习近平总书记和李克强总理都发表了重要讲话,习近平的重要讲话,站在全局和战略的高度,系



“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育 心得体会

保山市人大常委会党组成员、副主任 李元标

2014年3月,习近平总书记参加安徽代表团审议时强调指出,作风建设永远在路上。各级领导干部都要既严以修身、严以用权、严以律己,又谋事要实、创业要实、做人要实。去年10月,又对云南各级干部提出对党忠诚、个人干净、敢于担当的新要求。近两个月来,自己按照市委和市人大常委会党组的部署,认真参加“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育,结合学习情况,谈三个方面的认识和体会:

一、践行“三严”方能修身正己

“严于修身、严于用权、严于律己”是对修己正身之道的凝练和提升,蕴含着马克思主义远大理想、中

国特色社会主义共同理想等严肃的政治追求,是完善组织生活,贯彻民主集中制的组织原则,是懂规矩、守底线、拒腐蚀、永不沾的纪律要求,也是对我们共产党人为政之规的高度概括。修身,才能净化升华思想认识,涤荡锻造纯洁灵魂,做到身强身正;用权,旨在以法规为度,严字当头,公字在心,用之公平,杜绝滥用职权,做到心正权正;律己,旨在自律,重在自觉,常思常想,常照镜子,正正衣冠,治治小病,不该伸的手不伸,不该讲的话不讲,不该做的事不做,做到行得正、走得端。作为一名党员干部,要在巩固党的群众路线教育实践活动成果的基础上,

统阐述了民族工作的方向和道路、理论和政策、制度和法律、工作和实践等重大问题,思想上的深刻性、政策上的鲜明性非常突出,是做好新形势下民族工作的纲领性文献。李克强的重要讲话,围绕实现全面建成小康社会的目标,明确提出了加快民族地区发展的一系列重大举措、重要部署、重点任务,具有很强的针对性和操作性。学习和贯彻好会议精神,是做好民侨外工委工作的重要内容,也是新形势下把握好民族政策的要求。在党组召开的各委2015年工作情況汇报会上,党组对创新开展好调研、评议等工作也作了具体要求。我将带领工委的同志认真开展昌宁县柯街华侨农场体制改革后的建设发展、全

市边境界务管理工作、全市民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设推进情况调研,提出高质量的调研报告,认真进行会议审议,并把会议审议意见的跟踪贯彻落实作为自己工作的重要职责来抓好。同时,还要按要求完成有关代表建议的督办工作。其三是在完成市委安排布置的任务上要上新台阶。在完成市委要求的挂产业、挂项目、挂基层党建工作上要采取一些新的举措,确保完成各项工作任务。

开展“三严三实”和“忠诚干净担当”以及“实现新跨越、争当排头兵”大讨论是开展经常性教育的重要内容,作为一名党员领导干部,必须认真参加学习,并将学习的成果转化为实实在在的工作成绩。



继续狠刹四风、端正作风,把“三严”要求切实贯彻在从政的全过程。只有加强党性修养、坚定理想信念、提升道德境界、追求高尚情操,自觉远离低级趣味,自觉抵制歪风邪气,才能严以修身;只有坚持用权为民,按规则、按制度行使权力,把权力关进制度的笼子里,不搞特权、不以权谋私,才能严以用权;只有心存敬畏、手握戒尺,慎独慎微、勤于自省,遵守党纪国法,做到为政清廉,才能严以律己。所以,我们每一位党员领导干部要将其作为修身做人的基本遵循、为官用权的警示箴言和干事创业的行为准则。我作为一名市级领导,更要做出表率,发挥示范作用。

二、践行“三实”方能干事创业

“谋事要实、创业要实、做人要实”是领导干部的责任和能力,实事求是是我们党的政治本色,蕴含着一切从实际出发,理论联系实际,实事求是,在实践中检验真理、发展真理的思想路线,是求真务实、尊重实践、尊重实效的工作方法,是忠厚老实、认真踏实的处世态度。谋事要实,就要从实际出发谋划事业和工作,所谋所思所为之事要符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神,不好高骛远、好大喜功,不虚荣浮夸、脱离实际;创业要实,就要脚踏实地、真抓实干,从小事做起,从群众关心的事做起,敢于担当责任,勇于直面矛盾,善于解决问题;做人要实,就要诚字当头、实字为先,对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实,做老实人、说老实话、干老实事,公道正

派。作为一名党员干部,要发扬优良传统和革命精神,保持力度、保持韧劲,善始善终、善作善成,不断取得作风建设新成效。要坚持从实际出发谋划事业和工作,使点子、政策、方案符合实际情况,符合客观规律,符合科学精神,努力创造经得起实践、人民、历史检验的新成绩。

三、践行“忠诚干净担当”方能勤政为民

“忠诚干净担当”与“三严三实”要求内在一致。忠诚、干净、担当相辅相成、有机统一。忠诚是为政之魂,干净是立身之本,担当是成事之要,是对新时期好干部标准的丰富和发展,更加突出了对党员干部的政治品格要求、党性修养要求和职业素质要求。“对党忠诚”是政治品格,要深刻领会党章规定,对党忠诚、忠诚人民、忠诚组织,永葆共产党人的先进性。要深刻领会个人干净是党的性质的根本体现,是我们党赢得民心的法宝。如何才能守住为官底线?关键是筑牢思想防线,做到自警自律、慎独慎微,拧住“总开关”,经常对照“三严三实”要求检视自己,对照焦裕禄、杨善洲等先进先辈反思自己。持之以恒、久久为功,随时发现和清除思想上的污渍,始终坚守共产党人的精神家园,筑牢廉洁从政的法治屏障。作为依法治市领导小组的一员,更要自觉做尊法学法守法用法的模范,严格依法依规办事,避免徇私枉法。敢于担当是领导干部职责之要,也是勤政为民的基本要求,我们在工作中要树立求真务实的工作作风,敢于直面棘手的问题,敢于正视复杂的局面,讲实话、报实情、办实事、求实效,不隐瞒自己的真实观点,不为私欲做有损党和人民的事,真正把时间和精力放在抓好各项工作的落实上,克服形式主义和官僚主义,言出必行,行出必果,做到政治上清醒坚定,作风上清正廉洁,事业上奋发有为。

我作为当下的一名领导干部,惟有从“三严三实”上要求,向“忠诚干净担当”处着力,把“三严三实”和“忠诚干净担当”内化于心,外化于行,不断使自己的精气神昂扬起来,以严与实的过硬作风,抓好分管工作,助推保山经济社会“实现新跨越、争当排头兵”。



开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育 心得体会

保山市人大常委会党组成员、秘书长 付永明

2014年3月9日,习近平总书记在参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议时指出,各级领导干部都要做到严以修身、严以用权、严以律己,做到谋事要实、创业要实、做人要实。作为党员干部修身之本、为政之道、成事之要的“三严三实”,已经成为了继“八项规定”以后我党作风建设的新标杆,是对群众路线及作风建设的进一步升华,是群众路线工作的具体化、实践化。

作为一名人大干部,随着工作职务的变动,由原来的办公室主任在今年初召开的三届四次人代会上被选举为人大常委会秘书长,工作职权、工作方式及工作对象都发生了很大的变化,除了完成日常工作任务,还要带头学好、学细“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育内容。

从活动开展以来,我认真学习了习近平总书记系列重要讲话精神,特别是对习近平总书记在中纪委五次全会上的讲话,在省部级领导培训学习十八届四中全会上的讲话及视察云南时的讲话做了重点学习,并撰写了读书笔记,跟随杨建洪主任到联系村进行了蹲点调研,听取群众呼声,解决群众难题。通过对“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育的学习,对去年开展的群众路线教育和反对“四风”有了更深刻的认识,“三严三实”明确了我们党作风建设的新要求、新标准,既涵盖了领导干部工作生活的各个层面,也对每一个层面提出了明确而具体的要求。因此,“三严三实”不仅是一般意义上的准则规范,我

们每个人都要把“三严三实”和“忠诚干净担当”作为修身做人的基本遵循,以“三严三实”为目标和导向,努力使其成为自觉的价值追求和行为规范,真正将“三严三实”要求内化于心、外化于行。

内化于心

“严以修身、严以用权、严以律己”是对我们的内在要求,是我们走群众路线,反对“四风”,坚持科学发展观,实现中国特色社会主义伟大理想的主观反应,简洁明了的三句话告诉我们如何成为共产党人,如何成为一名群众公仆,丢掉那些所谓的官帽子、官架子,管好自己的言行,把“严”体现在我们的每一个想法,每一句话,每一个决定上,明确底线,守住信仰。

一年多来,我们坚决反对“四风”,通过对照检查,把自身存在的问题边查边改,边改边学,说白了,就是把自身不足之处连同家底都亮出来,让所有人都看到,共同来监督。问题改完后思想却不能松懈,凡事按规定讲制度,始终谨记“三严”,就能打破“常在河边走,哪能不湿鞋”的观念,做到勤于自省,警钟长鸣。

外化于行

“谋事要实、创业要实、做人要实”是对我们的行为要求,客观体现出一切从实际出发,实事求是,在实践中检验真理的思想,是我们具体有效的工作方法指南。

实以践、践以行,实就是要求我们做人做事踏



实,摒弃形式主义,立足本职工作,做到“六实”。一是对领导要实。以前作为办公室主任,要的是把办公室所有烦杂的事情进行归纳总结,做好常委会领导的左膀右臂,现在来到新的工作岗位,工作的范围变大了,不仅需要处理整个常委会机关的工作,还要负责与省人大常委会、五县区人大常委会及外单位的沟通协调工作,对待工作必须从实际出发,做好各委室主任与常委会领导之间沟通的桥梁,才能使点子、参谋、方案符合客观规律,为领导的决策提供真实依据。二是对同事要实。我们从小就知道一根筷子容易折断,一把筷子难折断的道理。在工作中,同事就是我周围的筷子,在与同事共事的时候,做人踏实,不挑肥拣瘦,敢于担当,才能得到同事的信任与理解,大家合作完成工作时也能做得更好。三是对下属要实。做为一名领导,对待下属时,不仅要做好任务的部署者、工作的监督者,更要做好下属的倾听者。在与下属交流时,不仅仅停留在批评人、听汇报的阶段,还要学会关心下属,不以工作忙为借口,主动询问下属的工作生活情况,对下属的难处要尽量考虑与帮助,但是也不能一味的做老好人,只说好的不说坏的,对做的好的要给予表扬与鼓励,对于做的不对的地方,也要直面问题,给予批评与指正,激励下属的工作热情,创造良好的工作环境。四是对群众要实。做为一名机关工作者,平时与群众面对面交流的机会比较少,但不论多少,只要是面对群众,就要做到以真待人,以诚相对。在下乡蹲点调研中,

与群众的交流是最多的,通过几次下去以后我发现,如果自己只会抬着官架子,那么是不会受群众欢迎的,群众就只会说两句客套话,不会和自己说真话,只有放下所谓的架子,确实把群众当主人、当家人,群众才会对自己如家人般热情,说真心话,说贴心话。有的领导怕群众提要求,说困难,但我明确知道自己与群众交流的目的是什么,就是要让群众说困难,能做到的答应了就必须做到,不能做到的当时就说清楚,不虚晃,不开空头支票,这样就能得到群众的理解与信任。五是对家人要实。曾经和朋友聊到过,自己辛苦工作为的是是什么,为名誉?为地位?归根结底为的是让自己和家人过得更好。许多人一工作起来就会忘记自己努力的本质,我在和家人相处中,最基本就是做到相互理解和支持,妻子做好家中事务让我无忧,女儿自强自立让我无虑,家人之间真诚相待,让我有更多的热情与精力投入工作。六是对自己要实。就是对自己的行为负责,不做自欺欺人,踩底线走路的事情,不做那些不能见光的事情。严格要求自己,以“严”落“实”,确实做到清白做人,踏实做事,坚持自重、自省、自警、自励,做到防微杜渐。

在阅读《之江新语》时,习总书记的这篇短论让我感触很深——《追求“慎独”的高境界》,里面说到“即使在他个人独立工作、无人监督、有做各种坏事的可能的時候,他能够‘慎独’,不做任何坏事。”这就是我们每一个共产党人应该努力达到的境界。



“三严三实”成常态 忠诚干净勇担当

辉波

根据中央要求,省委决定2015年在全省县处级以上领导干部中深入开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育,按照县委的统一部署,昌宁县人大常委会党组于1月28日启动了“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育。在专题教育中,认真组织县人大机关干部职工观看了《焦点访谈——情系独龙族》和《高德荣同志先进事迹报告会》等视频,深入学习高德荣同志先进事迹;学习党的十八大和十八届三中、四中全会精神;学习习近平同志在云南考察时的重要讲话精神;学习李纪恒同志在省委九届九次全会上的重要讲话和陈豪同志在保山调研时的重要讲话精神。按照省市县委专教办要求,基本完成了规定的必学篇目。通过学习,我对“三严三实”和“忠诚干净担当”的深刻内涵和人大干部如何践行“三严三实”,做“忠诚干净担当”的好干部,有了更进一步认识和理解。现结合自身所学、所思、所悟、所获,谈几点个人认识和体会。

一、深刻理解“三严三实”和“忠诚干净担当”的内涵

2014年3月,习近平总书记在参加全国人大十二届二次会议安徽代表团讨论时提出了领导干部要“严以修身、严以用权、严以律己,谋事要实、创业要实、做人要实”的“三严三实”要求。2014年10月,习近平总书记对云南工作作出重要指示,特别嘱托党的干部要“对党忠诚、个人干净、敢于担当”,这是总书记对云南经济社会发展和干部队伍建设的深切关怀。

严以修身,就是要加强党性修养,坚定理想信念,提升道德境界,追求高尚情操,自觉远离低级趣味,自觉抵制歪风邪气。作为一名党员领导干部,首先要提高自身的品德修养。正所谓“修身、齐家、治国、平天下”,所以为官者要做到以德为先,修身养性,树立正确的世界观、人生观、价值观,才能更好地治国、平天下,进而提高为人民服务的本领。

严以用权,就是要坚持用权为民,按照规则、制度行使好权力,把权力关进制度的笼子里,任何时候都不能搞特权、不以权谋私。作为一名党员干部只有将自己放在与群众平等的位置,坚持“情为民所系、权为民所用、利为民所谋”,做到让权力在阳光下运行,才能赢得百姓的信任与支持。

严以律己,就是要心存敬畏、手握戒尺,慎独慎微、勤于自省,遵守党纪国法,做到为政清廉。为官者要做到遵纪守法、敬畏群众、时时自省、清正廉洁,“为官一任、造福一方”,才称得上是一名合格的党员领导干部。

谋事要实,就是要从实际出发谋划事业和工作,使点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神,不好高骛远,不脱离实际。实践证明,只有遵循客观规律、符合当地实际情况的想法才能真正推动工作有效落实,才能促进地方经济的发展和人民生活水平的提高。

创业要实,就是要脚踏实地、真抓实干,敢于担当责任,勇于直面矛盾,善于解决问题,努力创造经得起历史、实践、人民检验的实绩。领导干部要树立

正确的“政绩观”，坚持一步一个脚印，自觉抵制一切浮夸风及“形象工程”，坚持务实创新、勇于担当，做实干家，求实情、求实策、求实招、求实效。

做人要实，就是要对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事，襟怀坦白，公道正派。要发扬钉钉子精神，保持力度、保持韧劲，善始善终、善作善成，不断取得作风建设新成效。要认清“喊破嗓子，不如甩开膀子”等道理，实实在在深入到群众中去，扎扎实实为百姓办实事、办好事，树立起群众心中的“亲民”形象。

对党忠诚，就是要政治鲜明、立场坚定。要敬党、爱党、兴党，对党忠心耿耿，忠于党的宗旨、纲领、理论、路线、方针、政策、纪律，忠诚党的事业，捍卫党的利益，把个人的前途命运与党的前途命运紧密联系起来，兢兢业业为党的事业和党的发展不懈奋斗，认真履行好党员责任和义务，踏踏实实践行入党誓言，不仅从组织上入党，更注重从思想上、行动上入党。当前正值改革攻坚期、经济调整期、社会转型期、矛盾凸显期，各种思想文化相互激荡，敌对势力的渗透破坏、网络负面信息的影响，导致思想政治领域斗争更加尖锐复杂。作为党的干部，首先要在政治上做到忠诚可靠，坚定理想信念，增强政治敏锐性和政治鉴别力，坚决抵制各种错误思潮的影响和侵蚀，始终站稳政治立场，与党同心同德。

个人干净，就是要常修为政之德，常怀律己之心。要树立正确的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观，坚定崇高理想信念，任何时候都把党和人民的利益放在第一位。要思想纯正，品行端正，在各种诱惑面前把握住自己，守得住清贫、耐得住寂寞、稳得住心神、经得住考验，严守党纪国法，牢记规章制度，时时处处严格约束自己。要正确看待利与义的关系，算清政治账、经济账、名誉账、家庭账、亲情账、自由账、健康账，让头脑冷静下来。倡导高尚正派、恬淡健康的生活方式，时刻防止“贪欲缠身”、“人情腐败”、“权力寻租”和“温水煮青蛙”陷阱，切实管住嘴、管住手、管住脚，筑起防线、抗拒诱惑。

敢于担当，就是要有强烈的责任意识。要在其位，谋其政，把高标准履职尽责作为基本要求，做到

日常工作能尽责、难题面前敢负责、出现过失敢担责。工作中要时刻不忘肩负的神圣职责，勇挑打赢重任，在矛盾和问题面前敢抓敢管、敢于碰硬；面对重大原则问题要立场坚定、旗帜鲜明；面对改革发展深层次矛盾问题要迎难而上、攻坚克难；面对急难险重任务要豁得出来、顶得上去；面对各种歪风邪气要敢于较真、敢抓敢管。要不断学习、不断实践、不断总结。要学会运用战略思维、创新思维、辩证思维、底线思维、法治思维来解决问题；要坚持从群众中来到群众中去，加强与群众的血肉联系，经常深入到群众中去，问计于民，问需于民；要善于总结工作经验，正确的对待成绩和失误，不断的促进工作开展。

二、人大干部要向高德荣同志学习，自觉践行“三严三实”，做“忠诚干净担当”的好干部

开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育，要以高德荣同志为镜子，用党的好干部标准严格要求自己。高德荣同志曾任贡山县人民政府县长，怒江州人大常委会副主任，是第十届全国人大代表，云南省第八届、第九届人大代表，先后荣获中央宣传部授予的“时代楷模”荣誉称号，省委授予的“优秀共产党员”称号和“云岭先锋奖章”。高德荣同志39年如一日，矢志不渝，长期坚守在每年大雪封山长达半年、工作生活条件极其艰苦的独龙江乡，全身心投入整乡推进、整族帮扶的攻坚行动中，为推进独龙江经济发展、社会进步，实现独龙族向现代文明的跨越倾注了全部精力，作出了突出贡献，被群众誉为“人民的好县长”。

人大干部要向高德荣同志学习，自觉践行“三严三实”，努力在六个方面做表率。一是在坚定信念、严以修身上做表率。人大干部作为党的忠诚卫士，最重要的就是在思想上对党忠诚，始终保持对马克思主义的坚定信仰、对共产主义和中国特色社会主义的坚定信念，坚定道路自信、理论自信、制度自信，树立正确的世界观、人生观、价值观，用实际行动践行社会主义核心价值观，提升道德境界、追求高尚情操、永葆共产党人的政治本色。二是在监督为民、严以用权上做表率。人大干部要把实现人民的愿望、满足人民的需要、维护人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点，把群众满意不满意、拥护不拥护、

赞成不赞成作为衡量和检验人大工作的最高标准。人大干部严以用权的关键就是要坚持法律面前人人平等,不讲情面,按规则、按制度尤其是按宪法和法律法规行使监督权,不搞特权、不搞选择监督、决不搞以法律监督谋私。三是在慎独慎微、严以律己上做表率。人大干部要发扬艰苦朴素的优良作风,心怀高尚的人生追求,倡导健康文明的生活方式,守得住清贫、耐得住寂寞,克己奉公、勤政廉政,自重而慎微、自省而慎思、自警而慎权、自励而慎行,始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。四是在实事求是、谋事要实上做表率。人大干部要坚决反对形式主义,坚持一切从实际出发,注重调查研究,讲真话、干实事、重实效,把心思用在干事业上,把精力投入到抓落实中。要发扬“钉钉子”精神,一环扣一环地抓工作,一步一个脚印地干事业,办一件成一件,一件接着一件干,做出经得起历史和实践检验的实绩。五是在公道正派、做事要实上做表率。人大干部要做到思想正派、待人公道、监督公道、作风正派、行为规范、办事公道;做人要实,还要发扬谦虚谨慎、不骄不躁的作风,以忍辱负重、甘为人梯的品性和宽厚待人、包容他人的胸襟;对待同事、对待工作和对待生活,虚心听取别人好的批评意见,勇于修正错误,决不能居高临下、盛气凌人,切实维护好人大干部的良好形象。六是在敢于担当、创业要实上做表率。人大干部在法律监督和工作监督中要做到铁面无私、刚正不阿,敢于碰硬、坚持真理,面对各种诱惑都能一身正气、不为所动,面对各种阻力和压力都能百折不挠、毫不退缩。党的十八届四中全会吹响了全面推进依法治国,尤其是依宪治国、建设法治国家的集结号。我们要树立强烈的法律意识、人大意识、服务意识和责任意识,面对我县经济社会转型升级关键时期所遇到的各种新情况、新问题和复杂矛盾,积极探索人大工作的新思路、新办法和新举措,进一步加大对“一府两院”的监督力度,为推动昌宁科学发展和谐发展跨越发展做出积极贡献。

我作为昌宁县人大常委会党组班子的第一责任人,要以高德荣同志为镜子,学习他坚定理想信念,坚守人生追求,牢记党的宗旨,忠诚党的事业,始终与党在思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同

心同行。学习他清清白白做官、干干净净做事的清廉本色,坚守着党员干部做人为官的底线,秉持着党员干部清正廉洁的本色。学习他开拓进取、攻坚克难的担当精神,面对困难敢于豁出去、顶上去。学习他求真务实、真抓实干的优良作风,用心、用情、用力工作。学习他鞠躬尽瘁、无私奉献的公仆情怀。我们要把高德荣同志的精神学习好、领会透,把高德荣同志作为一面镜子,用党的好干部标准严格要求自己,在“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育中,深入开展“六查六看”和“三对照三检查”。即查修身严不严,看是否做到加强党性修养,坚定理想信念,提升道德境界,追求高尚情操,自觉远离低级趣味,自觉抵制歪风邪气;查用权严不严,看是否做到坚持用权为民,按规则、按制度行使权力,把权力关进制度的笼子里,任何时候都不搞特权、不以权谋私;查律己严不严,看是否做到心存敬畏、手握戒尺,慎独慎微、勤于自省,遵守党纪国法,为政清廉;查谋事实不实,看是否做到从实际出发谋划事业和工作,使点子、方案符合人大工作和昌宁实际、符合客观规律、符合科学精神,不好高骛远,不脱离实际;查创业实不实,看是否做到脚踏实地、真抓实干,敢于担当责任,勇于直面矛盾,善于解决问题,努力在人大的各项工作中做出实绩;查做人实不实,看是否做到对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实,做老实人、说老实话、干老实事,襟怀坦白,公道正派,带头做一名好党员、好干部,让党放心、让人民满意。对照“对党忠诚”要求,深刻检查自己的思想灵魂、政治定力,在大是大非面前的实际表现;对照“个人干净”要求,深刻检查自己的廉洁意识、律己差距,在明确底线、分清界限、固守红线方面的实际表现;对照“敢于担当”要求,深刻检查自己的责任意识、担当精神,在守土有责、守土负责、守土尽责方面的实际表现。认真对照检查自己,深入查摆和剖析自身存在的突出问题,切实进行整改落实,为我县全面深化改革、推进法治昌宁建设和实现全县人民与全国全省全市同步全面建成小康社会目标作出积极的贡献。

(作者:昌宁县人大常委会主任)



为啥要来看看您、学习您？

——学习善洲精神感怀

张永留



经受了峡谷风，跨过了怒江水，离开了松山情，翻越了千座山，行走了百里路。

为啥要来看看您？之所以要来看看您，因为您是永远闪耀在我们心灵深处的思想火花，永远的精神支柱，永不落的红太阳！

为啥要来学习您？之所以要来学习您，因为您严以修身，严以用权，严以律己；

为啥要来学习您？之所以要来学习您，因为您谋事亦实，创业亦实，做人亦实；

为啥要来学习您？之所以要来学习您，因为您对党忠诚，个人干净，敢于担当；

为啥要来学习您？之所以要来学习您，因为您心中有党，心中有民，心中有责，心中有戒。

总而言之，要通过开展“三严三实”和“忠诚干

净担当”专题教育和学习善洲精神，进一步巩固提升党的群众路线教育实践活动成果，强化作风建设，深刻认识理解“走群众路线无‘休止符’和作风建设永远在路上”的深邃含义。发扬善洲精神，以榜样为力量，以先进为标杆，以“为民务实清廉”为准则，勤勉工作，朴素生活，为党和人民的事业鞠躬尽瘁，死而后已。与此同时，认真贯彻执行习近平总书记来云南考察指导工作的重要指示，围绕“四个全面”和“五个着力”工作总要求，奉行“按本色做人，按角色办事”原则，突出工作重心，为龙陵科学发展和谐发展跨越发展和全县经济社会发展尽一丝绵薄之力。真正实现专题教育出发点是正己、落脚点是为民的目的。

（作者：龙陵市人大常委会正处级干部）



市人民政府2015年四项重点工作

第一项

坚持转方式调结构,同心同德做大做强产业

突出增收抓三农。做大基地,做强龙头,做优品牌,培育主体,强化投入,加快农业产业由资源型向商品型、品牌型转变,大力发展产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业。实现农业增加值147亿元、增长6%以上。

大力推进农业产业化。聚力发展高原粮仓、特色经作、山地牧业、高效林业、淡水养鱼和开放农业。稳步提升粮油基础产业,实施永久农田划定和设施农用地保护,严守耕地保护“红线”和播种面积底线,认真落实粮食行政首长负责制,用好全国“产粮大市”扶持政策,确保实现粮食产量143万吨、增1.4万吨。加快发展畜牧业,完成产值98亿元、增长6.5%。认真落实“两烟”科技政策措施,调整结构、提质增效,确保全面完成任务。着力提高核桃、茶叶、咖啡、蚕桑、油茶等产业的质量和效益。建立风险防范机制,大力发展冬早蔬菜、澳洲坚果、草果等高原特色优势产业,培育壮大石斛、中药材、食用菌、糯橄榄等新兴产业,探索发展光伏农业,争取上级“光农互补”项目资金支持,研究实施“光伏食用菌”强村惠农工程。抓紧规划建设隆阳区国家级现代农业示范区、腾冲界头生态农业园区、潞江坝生态文化产业园、国家绿色生态优质烟叶基地,推进农业产业基地和粮食生产功能区建设,重点打造一批生态农业专业村。加快建设隆阳、腾冲、昌宁生物资源加工和商贸园区,塑造生态农业的保山品牌。

加快培育新型农业经营主体。着力培育农业重点龙头企业,争取新增销售收入上亿元企业5户、省

级龙头企业6户、市级龙头企业20户。大力发展农民专业合作社,培育新型职业农民和专业大户,发展种粮大户60户以上,新增工商注册登记的家庭农场20户以上,培育省级农民合作示范社8户以上。消除“空壳村”110个,加快农村集体经济的发展。

突出园区抓工业。以加快园区建设为重点,推动产业一体化、集群化发展,实现工业增加值145亿元、增长13%,单位生产总值能耗下降1.6%,全面完成节能减排任务。

完善工业园区产业发展规划,突出优势错位发展,加快培育生物资源加工、能源、信息、轻纺服装等产业,大力提升冶金矿产和建材产业。继续加强招商引资,年内新增入园企业30户以上。全力推进工贸园区轻纺产业园、信息产业园、木材加工交易园,腾冲综合物流产业园,水长园区石材产业园等专业园区建设,抓实抓牢重点项目,加快构建银行、园区、企业融资担保合作机制。力争5个省级工业园区实现工业总产值260亿元、增长21%。

大力发展民营经济,认真落实中小企业、民营经济健康发展的各项政策,抓好保山工贸园区孵化器建设,努力为小微企业、创业企业入园发展创造条件,加快“两个10万元”微型企业培育,建立企业减负长效机制,帮助民营企业提高经营管理水平。确保民营经济增加值占全市生产总值47%以上。

切实帮助企业解决“融资难、用工难”等问题,健全丰水期硅电价格联动机制,强化生产要素保障,确保企业正常生产。抓好企业育规工作,争取年内新

增规上企业24户。

突出服务抓三产。围绕旅游国际化和建设区域性国际商贸物流基地目标,加快旅游产业转型升级,积极发展现代服务业,实现第三产业增加值210亿元、增长10%。

加快发展旅游产业。全面打造“三张旅游名片”,大力发展康体旅游、休闲旅游、乡村旅游,全力推动旅游业由观光型向康体度假、休闲购物转型发展,加快形成“龙头带动、两翼驱动、三都联动、全面推动”的新格局。编制温泉国家公园建设规划,规划建设一批温泉度假区、温泉旅游小镇,多层次开发温泉产品,积极发展养生养老、美容美食等配套产业,着力打造温泉之都;加快中心城市珠宝交易中心建设,提升翡翠、黄龙玉、南红玛瑙加工交易水平,强化市场诚信体系建设和规范化管理,着力打造珠宝之都;加强特色旅游小镇建设,强化旅游要素配套,加快高黎贡山国家公园建设,积极支持施甸怒江大峡谷旅游综合体、腾冲雅居乐旅游小镇二期工程、龙陵龙川江生态文化康体休闲旅游度假区、昌宁10万亩

樱花园等项目的规划建设,着力打造休闲之都。成立旅游投资公司,加强优质旅游资源的引导性开发。加大旅游宣传促销力度,增强保山旅游知名度和影响力。加强市内外旅游环线规划建设,增强旅游业联动发展能力。大力发展智慧旅游、航空旅游,增开省外直航班机,降低旅游成本,加强行业管理,提升服务质量。确保旅游总人数、总收入分别增长10%和20%。

促进服务业全面发展。认真落实促进消费政策措施,增强社会消费能力。稳步推进服务业发展试点改革,加快商贸物流业向大商贸、大物流发展,完善城乡流通体系,积极推进保山义乌国际商贸城二期工程等项目建设和招商拓展,加强物流基础设施建设。扎实推进信息惠民国家试点城市创建,加快信息产业园和灾备中心等项目建设,大力发展云服务、电子商务、冷链物流和快递物流等产业,加快云计算平台建设,着力建设智慧保山。努力扩大文化娱乐、体育健身等服务性消费。实现社会消费品零售总额173亿元、增长12%。

第二项

坚持抓当前谋长远,同心同德增强活力动力

科学谋划“十三五”。加强发展趋势预判,遵循我国经济发展大逻辑,服务国家区域发展大战略,服从云南转型发展大格局,把握保山加快发展大趋势,立足新起点、确立新理念、制定新目标、谋划新举措、构建新常态,扎实抓好重大课题研究、总体规划和专项规划编制工作,科学绘制未来5年发展宏伟蓝图,确保与全国全省同步实现全面建成小康社会目标。

持续强化投资拉动。着力构建综合交通、能源、水利和信息网络,实施一批基础设施、产业和民生项目,力保投资对经济增长的强力拉动。确保完成投资436亿元、增长20%以上。

不断完善投资工作责任制、项目建设督查制、重大项目挂钩制,真正落实项目牵头挂钩人的责任,切

实解决项目建设中的困难和问题。交通方面,积极推进两个机场改造、大瑞铁路、龙江特大桥、龙瑞高速、保怒高速等重点项目建设,加快东绕城高速、大链公路等国省干线建设,争取隆阳至施甸公路改造、黄草坝至南伞二级公路开工建设,组织实施好重要县道改造、1333公里建制村通畅工程及350个客运招呼站建设,加速天猴高速昌保段、怒江流域航运等项目前期工作。能源方面,加快农网改造升级、天然气综合利用,加强电源电网建设,抓好槟榔江、龙川江龙头水库及电站等水电建设项目。工业方面,加强腾冲玄武岩纤维产业园、龙陵金属硅产业链延伸等项目前期工作,着力推进复烤厂迁建,积极协调中柏韩美服装、宝佳鞋业等项目开工建设。加紧力元

祥石业、摩尔农庄等项目建设,力争年内建成投产。农业农村方面,抓好以农田水利、能源、生态环保等为重点的基础设施建设,加快推进花园、红谷田、段家坝等在建中型水库及保山坝西水东调、龙陵勐糯东山引水等重点水利项目建设步伐,开工建设腾冲小地方、昌宁松林等水库,改造中低产田地25万亩,治理水土流失110平方公里,新增有效灌溉面积4.5万亩,解决9.3万人的农村饮水安全及缺水问题。旅游产业方面,推进高黎贡山旅游度假区规划建设,抓好腾冲10个旅游小镇、松山大战遗址公园、施甸温泉养生洗浴及昌宁小桥温泉等一批项目建设。

强化项目前期工作,加强项目策划,扩充完善项目储备,大力推行集中审批、并联审批,完善项目限时办结制。改善项目落地服务,加快土地、环评、林评等工作进度。加强向上汇报争取,力争一批重大投资项目获得国家和省的支持。

切实抓好财税金融。强化财税管理,扩大融资规模,保持财政金融稳定运行,增强经济社会发展保障能力。

严格财务管理。深入推进财税体制改革,认真落实新预算法,严格预算约束,将政府收入和支出全部纳入预算管理,全面推进预算公开,进一步完善财政转移支付制度。充分发挥财税政策和财政资金的引导作用,吸引社会资金参与经济建设,重点支持园区发展、骨干产业和重点项目建设,积极培植新兴财源。抓好重点税种、重点行业、重点企业税收征管,健全税收征管体系和非税收入收缴体系,确保完成公共财政预算收入50.96亿元、增长8%。优化公共财政支出结构,重点保障民生建设、机构运转和社会稳定,严格控制一般性支出,切实降低行政成本,确保“三公”经费零增长。进一步强化财政监管和审计监督,严肃财经纪律,加强政府债务管理,不断提高财政资金使用效益。

强化金融支持。加快推进沿边金融综合改革试验区建设,努力构建多层次的金融服务体系,鼓励银行和保险机构延伸服务网点,不断扩大金融覆盖面。突出园区重点,加大中小微企业支持力度,提高金融服务实体经济的能力。加强农村信用和支付体系建设,继续推进“一创两建”,扩大农业保险品种和规模,提高农村金融服务水平。探索建立以存贷比

为主要指标的信贷激励机制,加强重点建设项目与金融机构的协调,着力搭建政、银、保、企合作平台,进一步扩大社会融资规模。认真筹划市国资公司第三期发债工作,鼓励符合条件的企业通过债券融资等方式筹集资金。规范发展民间金融和融资性担保公司,积极探索金融创新,引导和支持中小企业到新三板挂牌。加快推进社会信用体系建设,加强金融行业自律和监管,严格管控金融风险。确保金融机构存贷款余额分别达741亿元和500亿元、增长14%。

大力推进改革开放。坚持以改革统领全局,加快发展方式创新,全力营造保山大开放、大招商、大发展的新格局。

继续推进政府职能转变、行政审批和机构改革,加大政府购买服务力度,探索资源性产品价格形成机制、公共资源市场交易机制和生态补偿机制改革,完成公务用车制度改革任务。加快推进以人民币跨境结算和跨境使用、小币种兑换为重点的沿边金融开放和跨境金融改革创新,促进贸易投资便利化。稳步推进农村综合改革及农业、林业、水利、供销社等专项改革,进一步释放“三农”发展活力。全面推进农村“三权”确权登记颁证工作,进一步探索实施“三权”抵押担保融资、农村土地承包经营权有序流转和多种形式适度规模经营。加快公墓建设,推进殡葬改革。推进投融资、财税、户籍等重点领域改革。

继续深化与长三角、珠三角等重点地区经济、文化、人才合作,巩固两个机场现有航线,争取开通保山至北京和杭州、腾冲至上海和广州4条航线,恢复腾冲至大理航线,力争开通境外航线。积极推动昆一保一芒一瑞经济带建设,加快建设黑泥塘边民互市区,争取猴桥边合区获批国家级边合区。加快推进国际大通道建设,确保密支那至班哨二级公路开工建设,争取保腾铁路、腾猴高速等项目前期工作取得重大进展,着力推进与周边国家互联互通。加强与缅、印、孟等国的交流合作,充分发挥海外华人华侨作用,鼓励企业和民间组织开展对外贸易、旅游、投资、文化等合作,全力争取在孟中印缅经济走廊建设中率先突破,着力打造沿边开放新高地。加大出口企业扶持力度,加强对重点行业、重点企业、重点产品的跟踪服务,进一步提高通关便利化水平,实现

进出口总额3亿美元、增长15%。

继续加强领导带头招商、部门招商、产业招商、以商招商,努力形成招商引资强大合力。强化项目储备、策划、包装、推介,全面推行项目全程服务,力

争在大数据、轻纺、五金和健康等产业上,引进一批技术水平高、带动能力强、产业延伸性好的大项目。引进市外资金470亿元、增长15%。

第三项

坚持绿色发展理念,同心同德建设美丽保山

全面推动绿色发展。围绕争当全国全省生态文明建设排头兵的目标,加快实施《保山市生态市建设规划》,启动全国生态文明示范市创建工程。进一步优化国土开发空间布局和城乡产业布局,抓实中心城区工业企业入园工作,推动工业向园区集中,城市向生态、低碳、环保转型。加快经济结构调整和发展方式转变,加速生态优势向经济优势转化,大力发展绿色种养植及其加工、清洁能源、绿色建材、生物制药、旅游文化、商贸物流、信息技术等绿色产业,繁荣绿色文化,倡导绿色消费、绿色出行,建设绿色家园、绿色走廊。引导企业引进节能新产品、新技术,全面推进重点领域节能,深入开展全民节能行动。加快“森林保山”建设,抓好人工造林、低效林改造和森林火灾植被恢复,落实11.3万亩绿化荒山行动,实施退耕还林2.16万亩。实施好国家新一轮退耕还林还草和云南陡坡地治理工程,努力建设生态安全屏障。

强化资源环境监管。实施最严格的耕地保护、节约用地和水资源管理制度,推进矿产资源采、选、冶一体化发展,不断提高资源利用效益。强化森林资源和野生动植物保护管理,全力抓好森林防火。深入贯彻落实新环保法,加强环境监测预警和综合执法,加速淘汰落后产能,落实节能减排措施,依法督促重点行业、企业提高污染治理水平,切实降低噪声、大气、土壤、水体污染,继续建设农村垃圾处理设施,稳步提高城镇生活垃圾无害化处理率、工业固体

废物处置利用率,不断提升环境质量。

规划建设绿色城乡。围绕建设美丽家园,加强城市规划管理,着力建设宜居宜游宜业的生态城市。抓好城市总规和专项规划的有机衔接,完善集镇规划、村庄规划,建立规划管理信息平台,积极推行“阳光规划”,提高规划管理水平。

推进生态城镇建设。坚持“双城联动、产城融合”的发展思路建设中心城市,加快完善北城区、东城区、青阳片区基础设施,扎实推进“一湖四路”、“三校一院”、地下综合管廊和城市综合体等重点项目建设,完成保岫路建设、永昌路改造。加强中心城市市场规划建设,采取有力措施加大闲置土地清理力度,推进合理开发利用。全力打造腾冲国际知名旅游目的地,大力推进龙陵“山水玉”特色旅游城市、施甸新兴旅游城市和昌宁山水田园城市建设。促进4个县城地下综合管廊建设,继续加大城镇公用设施建设和园林绿化建设投入,建设美丽宜居新型城镇。加强集镇建设,集中力量建设10个省级、27个市级特色小镇,深入抓好姚关、勐糯、柯街、卡斯等城乡统筹发展试点工作。认真落实农业转移人口各项权益保障措施,有序推进农业转移人口市民化。推广中心城市打破行政区域集中安置的经验,加大土地收储和城市经营力度,多种形式盘活城市资源和资产,强化产业配套,加快城市产业和商贸发展,积极促进房地产业健康发展。实现建筑业增加值54亿元、增长

13%，城镇化率达到42%。

加快美丽乡村建设。以中心村、特色村和传统村落为重点，完善村庄规划，开展人居环境提升行动，建设各类试点村500个，打造美丽乡村示范点40个。大力发展乡村生态旅游，加强传统村落、民居和非物质文化遗产的保护利用。加强农村环境的管理与维护，健全村庄基础设施、公共服务设施管理和环境卫生保洁机制，实施农村环境综合整治行动。

提升城市管理水平。强化综合执法，推进网格化管理和平安社区创建。加强小街小巷、建筑工地、城郊结合部等市容薄弱环节整顿和管理，专项整治乱停乱放、私搭乱建、噪声污染、建筑扬尘，扎实开展中心城市公共交通和环境卫生综合整治，提升城市公交服务能力和环境卫生质量，不断完善城市公共服务体系。

第四项

坚持惠民生保稳定，同心同德促进社会和谐繁荣

统筹发展社会民生。以保障和改善民生为天职，更加注重保障基本民生，更加关心低收入群众生活，更加关注发展社会事业，更加重视社会和谐稳定。

认真落实就业创业政策，积极发展劳动密集型产业、现代服务业和中小微企业，开发就业岗位2.65万个，新增就业1.65万人。发展产业促进就业，支持创业带动就业，加强职业技能培训，抓好就近就地就业，切实解决轻纺服装、电子信息等产业发展的用工需求，重点做好高校毕业生、复转军人、农转城人员、下岗失业人员、城镇就业困难人员等重点人群的就业、创业培训指导工作。切实维护劳动者合法权益，着力构建和谐劳动关系。

努力实现城乡居民社会养老保险制度全覆盖，继续完善职工养老、城镇医疗、失业、工伤、生育保险制度。强化社会保险稽核，加大社会保险费征缴和清欠力度，确保各项待遇按时足额发放。扎实抓好棚户区改造、保障性安居工程建设，建设保障性住房9030套(户)，有效解决城镇低收入群体、新就业人员、农民工的住房困难。逐步建立新型社会福利体

系，完善社会救助制度，坚持托底线、救急难、可持续的原则，统筹抓好最低生活保障和各种救助，切实保障公民基本生活，维护社会和谐稳定。大力发展老龄服务事业和养老产业，加强社区养老服务设施建设，推进城乡特困老人服务体系，健全残疾人社会保障和服务体系。

扎实推进连片扶贫和精准扶贫，大力推进整乡整村开发，投入扶贫资金7亿元以上，力争贫困人口减少8万人。

深化收入分配制度改革，落实国家强农惠农富农政策，推进基本公共服务均等化，千方百计增加居民收入。着力加强中心城区农贸市场建设，改进市场监管，努力平抑物价，切实保障消费者权益，营造放心消费环境。健全食品药品安全监管体系，加强全程监控，保障人民群众饮食用药安全。着力强化品牌培育，深入推进“全国质量强市示范城市”创建活动。

全面巩固“普九”成果，促进教育资源优化配置，推动义务教育均衡发展。扎实抓好高中教育“扩容提质”，加快发展职业教育，力争高中阶段毛入学率



达到85%以上。积极支持保山学院迎评促建及其华文学院、“国门大学”和食品安全研究院保山分院建设,抓好中医药高等专科学校改革发展,加快滇西应用技术大学珠宝学院建设,确保招生办学,规划筹建轻纺服装、生物制药、信息技术、环境农业等学院,促进高等教育加快发展。全面落实“两免一补”和营养改善补助政策,解决好进城农民子女接受义务教育问题。抓好薄弱学校改造等工程,加快职教园区建设,不断改善办学条件。积极扶持民族教育、民办教育、学前教育、成人教育发展,办好各级老年大学,推动教育事业健康发展。

加强科技创新平台建设,狠抓科研成果转化和知识产权保护,加强先进实用技术培训和推广,加强科技项目申报和人才队伍建设,不断改善创新环境,激发科技创新活力,着力提升创新能力。

围绕打造“五大文化品牌”,抓实国家公共文化服务体系示范区后续建设工作,抓紧编制文化品牌建设规划,推进文化与旅游融合发展,加快文化产业发展步伐,提升公共文化服务水平。继续深化文化体制改革,加强文化市场监管,构建现代公共文化服务体系 and 现代文化市场体系。加大文化设施建设投入,充实乡村文化站馆内容,倡导“全民阅读”计划,切实加强城乡文化建设。

完善新农合和基本药物制度,加快推进城乡居民大病保险试点工作。继续加强基层医疗卫生服务体系,支持民营医疗机构发展,完善城乡医疗卫生服务网络,积极创建全国中医药工作先进市。加快推进卫生信息化,提高科学化管理水平,加强与上海等发达地区合作,抓好人才培养,争取实现各县区均有1个以上省级临床重点专科,努力争创全省一流医疗卫生水平,打造区域性医疗养老服务中心。积极推进光明工程、妇幼健康计划等公共卫生服务项目,抓好重大传染病防治和突发公共事件医疗卫生救援工作,依法加强精神卫生工作。完善县乡村人口和计划生育服务网络,抓好流动人口计划生育管理,促进人口均衡发展。

认真落实全民健身国家战略,关心老年人健康

事业,加强青少年体育工作,广泛开展全民健身运动。进一步发挥体育场馆功能作用,研究解决奥新体育馆开放利用问题,抓好永子棋院等文化体育建设项目,积极争取承办国际国内围棋赛事,筹备好第四届市运会。深入贯彻落实党的民族宗教政策,抓实民族团结进步边疆繁荣稳定示范区“555”示范点创建工作,促进民族地区加快发展、宗教领域和谐稳定。加强全民国防教育和动员,继续抓好双拥工作,进一步密切军民、军政、军地关系。实施好妇女儿童发展规划纲要,切实维护妇女儿童合法权益。继续抓好外事、史志、档案、人防、老龄、残疾人等工作,促进各项事业全面发展。

构建核心价值体系。深入学习善洲精神,弘扬社会主义核心价值观,着力构建社会主义核心价值体系,深入开展“一教育五行动”和社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育,倡导德行善举、见义勇为,扎实推进志愿者服务、俭约保山等活动,着力提高公民文明素质,努力建树社会文明新风尚。

促进社会和谐稳定。加强和改进信访工作,大力推行联合接访和视频接访,逐步推行律师参与信访工作制度,建立涉法涉诉信访依法终结制度。推进社会治安防控体系建设,依法打击各类违法犯罪活动,深入开展禁毒防艾人民战争。强化边境管控,维护边疆安宁。全面落实安全生产党政同责、一岗双责,加大源头排查治理,严防重特大事故,切实保障人民群众生命财产安全。抓好防灾减灾工作,完善气象、地质、地震等监测预报预警,提升应急救援能力。加强平安社区建设,完善“6995”网格化管理,培育社会中介组织,全面提升基层民主管理水平。强化矛盾源头化解和突发事件应急管理,推行预防化解重大矛盾纠纷包保责任制,深入落实群众工作六项制度,提升社会治理法治化水平。切实维护征地拆迁中的群众利益,做好棚户区改造等工程移民安置工作,完善和创新流动人口、特殊人群服务管理,重视农村留守儿童、妇女、老年人问题,创新基层治理,加强稳定风险评估,健全舆情监测、分析、引导和处置机制,确保社会和谐稳定。



市人民政府加强依法行政建设法治政府 四 项 任 务

第一项

全面推进依法治市

深入贯彻落实全面推进依法治市实施意见,统筹推进法治保山、法治政府、法治社会建设,为改革开放发展提供有力的法治保障。做好地方立法准备,积极稳妥推进城市建设管理、环境资源保护等领域立法,配合支持昌宁田园风光立法保护。着力建

设法治社会,抓实法治教育,落实普法责任,加大法治创建力度,使学法尊法守法用法成为全市人民的共同追求。加强法治队伍建设,不断增强法治人才保障。大力促进公正司法,努力让人民群众在每一个案件中都感受到公平正义。

第二项

加快建设法治政府

依法推进政府职能转变,提高政府执行能力和治理水平,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公平公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。抓好行政审批项目接、管、放工作,推行权力清单、责任清单和负面清单制度,推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,促进政府管理从事前审批向事中事后监管转变。推行政府法律顾问制度,严格执行规范性文件备案审查制度,推进行政复议规范化,健全政府依法决策机制,建立健全重大决策目录管理、社会

风险评估、合法性审查、群众参与、终身责任追究和责任倒查6个机制,探索建立第三方评估论证制度,确保重大决策于法有据、程序严格、过程公开、责任明确。努力构建科学有效的权力运行制约和监督体系,建立领导班子分析研判制度,增强督查合力和实效。深化行政执法体制改革,全面落实行政执法责任制,完善执法程序,细化、量化行政裁量标准,加强综合执法,着力解决权责交叉、多头执法以及不规范、不严格、不透明、不文明等问题。



第三项

提升依法行政水平

把法治思维、法治方式贯穿于政府工作全过程，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，进一步强化落实之责，促进坚持依法行政、提高行政效能、提升服务水平三者结合。认真落实政务信息公开主体责任，以公开为常态、不公开为例外为原则，实现行政行为从决策到结果全过程公开透明。认真执行市人

大及其常委会的决议、决定，依法报告工作，自觉接受监督。积极支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。认真办理人大代表建议和政协委员提案。支持各民主党派、工商联、无党派人士和工会、共青团、妇联等人民团体开展工作。

第四项

突显严实清廉高效

一是切实加强作风建设。扎实开展“三严三实”和“忠诚、干净、担当”专题教育，着力推进重点领域专项整治，切实增强党员领导干部践行“三严三实”的自觉性，锻造对党忠诚的政治品格，坚守个人干净的为官底线，奉行敢于担当的从政准则。巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果，严守“八项规定”，坚决反对“四风”，抓好市政府整改方案74条措施的落实，采取有效办法，把转变作风、改进方法与破解难题、推进发展有机结合起来，确保以整改实效取信于民。强化制度建设和正风肃纪，切实转变文风会风，让良好作风成为新常态。二是严格推行廉洁从政。全面推进惩治和预防腐败制度建设，围绕权力运行扎紧制度笼子，重点加强行政审批、招投

标、公共资源交易、财政资金及国有资产等领域监管，促进监管工作规范化、法治化。继续加强政风行风建设，切实纠正不正之风。严控“三公”经费和会议经费，严格执行公务接待、公务出差、下基层交纳伙食费等制度规定。强化行政监察和审计监督，严肃查处违纪违法行为，坚决整治为官不为，坚决克服庸懒散软，坚决惩处失职渎职。认真落实党风廉政建设责任制，管好班子，以上率下，干净干事，清正廉洁。三是强化督查落实。全面落实工作责任，“一把手”带头抓落实、抓重点、抓督查，健全目标考核制度，推行重点项目、重点工作联动考核，强化督查针对性和实效性，敢于亮丑揭短，确保政令畅通，工作有效落实，着力提高政府执行力。



市中级人民法院2015年三项重点工作

第一项

把握“一条主线”

深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会及习近平总书记系列重要讲话精神,准确把握贯穿其中的改革精神和法治主线,引领法院工作的正确方向;准确把握保障和服务大局的结合点,履行好全面深化改革、全面推进依法治国、适应经济发展新常态

的司法保障职能;准确把握公正司法、提升司法公信力要求,实践好司法改革的决策部署,积极慎稳推进司法管理和司法权力运行机制改革,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

第二项

强化“五个保障”

保障平安保山建设,加强对恐怖、网络、经济金融等犯罪研究,确保受理一件审好一件,维护社会稳定;依法严惩杀人、抢劫、爆炸、毒品等严重刑事犯罪,增强人民群众安全感;依法惩治贪污、贿赂、渎职犯罪,推动反腐败斗争深入开展;认真做好未成年人案件审判工作,规范减刑、假释和暂予监外执行工作,与有关部门共同推进对刑释解教人员、社区矫正对象等特殊人群的帮教管理;积极参与基层社会治理,正确处理调解与判决的关系,充分发挥各自的作用和优势,做好各个环节的辨法析理、服判息诉工作,促进矛盾纠纷实质性解决,努力营造安居乐业的法治环境。保障经济发展新常态,密切关注我市经

济发展新常态下的经济运行态势,积极做好司法应对,依法审理好招商引资、征地拆迁、项目建设以及生产、销售、运输等各类经济纠纷,制裁违法失信、污染破坏生态环境、侵害知识产权等行为,依法平等保护非公有制经济,保障市场决定性作用充分发挥。保障人民群众合法权益,依法严惩人民群众深恶痛绝的危害食品药品安全、制售假冒伪劣商品、破坏耕地等违法犯罪行为。妥善审理劳动就业、教育医疗、婚姻家庭、人身损害赔偿等案件,加大各类案件执行力度,开展好“转变执行作风、规范执行行为”专项活动,依法及时保障公民合法权益。保障全面深化改革顺利推进,加强对各领域改革要求、改革实践研

究,运用司法手段,妥善化解全面深化改革进程中出现的矛盾纠纷,重点审理好政府事权各领域全面深化改革凸显出的矛盾纠纷,保障各项改革措施落地运行,发挥实效,推动“五位一体”建设持续健康发展。保障法治保山建设,推动新《行政诉讼法》正确有效实施,更加注重实质性化解行政争议,切实履行

司法审判监督职能;坚持法治原则,以司法审判全部活动为载体,以社会主义核心价值观为核心,充分发挥司法裁判的教育、评价、指引、示范功能,落实司法“普法”责任,引导公众切实增强法律意识、法治观念。

第三项

推进“四个”重点

推进严格司法,牢固树立以审判为中心的意识,依法落实证据裁判、疑罪从无等制度理念,有效防范冤假错案;保证庭审发挥决定性作用,做到诉讼资源向庭审集中,办案时间向庭审倾斜,办案标准向法庭看齐,确保案件全部事实、证据、法律适用、裁判结果形成在庭审中得以体现;建立健全办案责任制,依托审判信息系统,明确承办法官、合议庭、院长、审委会职责,完善各类人员工作流程、工作标准,以倒查瑕疵案、错案责任,倒逼法官严格司法。推进透明司法,强化互联网思维,升级网上为民新举措,升级诉讼服务新机制。构建“倒置式”司法公开格局,取消司法信息公开前置审批,强化不予公开信息审批,全力构建“开放、动态、透明、便民”司法公开格局。大力推进庭审全程录音录像,推动两级法院90%以上裁判文书网上公开,推动完善审判信息数据库,有效对接“一网三平台”,实现当事人在线适时获取司法审判执行信息。强化司法监督,进一步规范上下级法院关系,探索一审定分止争、二审案结事了、再审有错必纠的审级监督职能;健全法院内部监督制约机制,强化执法办案源头监督、日常监督和核查查处,严格执行内部人员过问案件记录制度,依法规范法官干警与当事人、律师、特殊关系人、中介组织的接触、交往行为,严格执行“随案监督卡”等主动接受

当事人监督措施,全力防范和杜绝“人情案、关系案、金钱案”的发生;完善法院自觉接受监督制约机制,主动向人大政协报告和通报工作,认真办理议案提案和意见建议;推动人民陪审员“既陪又审”制度落实,发挥人民陪审员民主、直接监督功能;依法审理检察抗诉、检察建议案件,提升自觉接受检察监督的实效。强化基层基础,着力抓好“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育,持续改进司法作风,切实规范司法行为,全力破解“六难三案”问题;继续保持高密度、高强度“轮训”势头,开展庭审、裁判文书示范创建活动,优化执法办案质量评估,倒逼法官干警提升司法能力;组织以司法为民公正司法为轴心、以保山人文风土个性为土壤的法院精神提炼活动,树立起引领全市法官干警干事创业的精神坐标;强化信息化建设,整合资源,建用同推,完成中院1个、基层法院5个、派出法庭5个共11个数字法庭新建任务;建设“12368”司法服务系统,依托司法信息网开通网上诉讼服务,与诉讼服务中心共同构成线上线下“两大”服务群众品牌。加强人民法庭工作,强化与司法所、派出所以及基层调解组织衔接,强化信息化建设和应用工作,推动人民法庭更深层次运用好司法手段,促进基层依法治理。积极推动基层审判法庭建设,加大争取协调力度,确保项目尽快落地实施。

市人民检察院2015年四项重点工作

第一项

深入学习贯彻党的十八届四中全会精神， 坚定检察工作正确的政治方向

把学习宣传贯彻四中全会精神作为当前和今后一个时期一项重要政治任务，切实把思想和行动统一到全会精神上来。增强宪法自信和宪法自觉，始终恪守宪法确立的根本制度、根本任务、根本原则，坚定不移走中国特色政治发展和法治建设道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国相统一，深入贯彻中国特色社会主义法治理论，正确处理好贯彻党的政策和执行法律的关系，正确处理好党的领导与依法独立行使检察权的关系，真正把党的领导体现和落实到各项检察工作中，确保检察工作的正确政治方向。准确认识检察机关的职能定位和职责使

命，紧紧围绕实现依法治国的总体目标，主动把各项检察工作融入社会主义法治建设总体布局，融入立法、执法、司法、守法等各个环节，找准检察机关推进法治建设的着力点和切入点，深入推进平安保山、法治保山建设。牢固树立以民为本、执法为民的理念，善于从群众立场分析问题，依法公正对待群众诉求，顺应人民群众对公共安全、司法公正、权益保障的新期待，依法维护群众合法权益，保障人民群众生命财产安全，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

第二项

坚持以法治为引领，充分发挥检察职能作用， 深入推进平安保山、法治保山建设

着力维护国家安全和社会稳定，坚决打击敌对势力的分裂、渗透、颠覆活动，坚决打击暴力恐怖犯罪，坚决打击黑恶势力、严重暴力、危害食品安全等严重危害人民群众生命健康的犯罪。严厉打击毒品

犯罪，定期分析研判犯罪形势，提出打击和预防的对策建议，推动全市禁毒形势持续好转。加大对破坏生态环境犯罪的打击力度，推动损害生态环境重点问题治理。依法对轻微刑事犯罪适用宽缓刑事政



策,结合执法办案积极参与平安创建活动。着力加强查办和预防职务犯罪工作,坚持有案必查、有腐必惩,突出查办发生在领导机关、领导干部中的职务犯罪案件,严肃查办工程建设、征地拆迁、矿产资源开发等重点领域的职务犯罪案件,严肃查办教育卫生、就业、保障性安居工程、新农合和城镇居民医保、基本养老和社会救助等社会事业领域的职务犯罪,严肃查处重大行贿犯罪案件。结合执法办案创新预防

工作思路,加强预防调查工作,提升检察建议工作质量,促进廉政风险防控机制建设。着力加强和规范对诉讼活动的法律监督,紧紧围绕人民群众反映的执法不严、司法不公问题,强化法律监督能力,全面加强刑事诉讼和民事诉讼各环节的法律监督。进一步加强对诉讼活动中不作为、乱作为、执法不严、司法不公特别是司法腐败的监督,促进严格公正司法、维护宪法法律权威。

第三项

坚持以问题为导向,着力推进检察改革

坚决贯彻中央部署,在省委、市委和省检察院的领导下,准确把握改革的方向、目标和重点,有序、协调推进检察改革。认真开展检察管理体制和检察人员管理制度的调研,积极提出意见建议,为完善顶层设计提供决策参考。进一步深化检务公开,细化各执法办案环节公开的内容、对象、方式,促进检察权在阳光下规范运行。深入推进涉法涉诉工作机制和人民监督员制度改革,做好检察官办案责任制改革、省以下地方检察院人财物统一管理的准备工作,推动各项改革任务落到实处、取得实效。

第四项

围绕建设高素质法治专门队伍的要求 大力加强检察队伍建设

深入开展“三严三实”和“忠诚、干净、担当”专题教育活动,认真开展规范司法行为专项整治工作,持续治理“四风”特别是执法司法中的突出问题。加强专业化教育培训,重视招录、遴选和培养高层次专门人才,提高整体素质和能力。加强检察机关党的建设,狠抓党风廉政建设“两个责任”的落实,坚决执行各项纪律禁令,坚决查处办关系案、人情案、金钱案

等执法犯法问题。认真贯彻落实《2014—2018年云南省基层人民检察院建设实施意见》的部署和要求,坚持重心下移,加强工作指导,帮助基层解决存在的困难和问题,推进基层检察院执法规范化、队伍专业化、管理科学化和保障现代化建设,促进新一轮基层检察院建设健康发展。



隆阳区人民代表大会常务委员会工作报告(节选)

——2015年1月22日在隆阳区第四届人民代表大会第三次会议上

隆阳区人大常委会主任 杨根庆

一、2014年的主要工作

2014年,区人大常委会在区委的领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,认真学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,紧紧围绕全区工作大局,认真履行宪法和法律赋予的职权,积极推进依法治国,不断加强自身建设,密切与人大代表和人民群众的联系,较好地发挥了地方国家权力机关的作用。一年来,组织召开了隆阳区四届人民代表大会第二次会议和7次常委会会议,听取和审议(审查)“一府两院”工作报告6项,作出决议、决定5项,开展视察、执法检查、专题调查8项,评议政府工作部门10个,圆满完成了区四届人大二次会议确定的目标任务。

(一)围绕中心,突出重点,人大监督工作成效显著

区人大常委会坚持以经济建设和群众关心的热点难点问题为重点,运用视察、检查、调查、工作评议等多种监督方式,不断改进监督工作方法,增强监督实效。

围绕全区经济社会发展的重大事项实施监督。经济平稳较快发展是全区各项工作顺利推进的基础,常委会在认真调查研究和严格审查的基础上,依法批准了区人民政府2014年地方财政预算报告,加强对2014年全区国民经济和社会发展计划执行情况的监督;强化预算约束,听取和审议了区人民政府关

于2013年度地方财政决算、区本级预算执行及其他财政收支的审计报告、2014年1—9月地方财政预算执行情况和区本级年度预算调整方案报告,作出了批准调整预算的决议,支持和促进了2014年区财政预算任务的圆满完成;通过组织人大代表对全区国家农业综合开发现代农业示范园区试点工作情况和保山中心城市管理工作情况进行专题调查,配合参与市人大常委会在我区开展的对全区木本油料生产情况、保山城区农贸市场的规划布局运行管理情况、2014年10个省级部门预算全程跟踪情况、中心城市北片区城市建设情况等工作进行专题调查,有针对性地加强对全区经济工作的监督,支持和促进了全区经济平稳健康发展。

围绕改善民生与和谐隆阳建设实施监督。督促解决好人民群众关心的热点、难点问题是人大的重要体现,也是促进和谐隆阳建设的大事。常委会组织部分省市区乡人大代表,对全区美丽乡村建设情况进行了视察,督促区人民政府认真办理落实视察意见和建议,推进了美丽乡村建设;对全区打造“温泉之都、珠宝之都、休闲之都”三张名片工作、绿化荒山行动工作、计划生育工作、文化体制改革工作进行了专题调查,有针对性地提出进一步做好工作的意见和建议,推进了部门的工作;在深入调查、广泛听取基层干部群众意见、开展问卷测评的基础上,对市公安局隆阳分局、区环境保护局、区安全生产监

监督管理局等10部门的工作进行了评议,对被评议部门办理落实评议意见的整改落实情况进行了跟踪调查,增强了评议工作实效;组织了以“关注农村垃圾处理、建设美丽乡村”为主题的2014年隆阳环保世纪行活动,增强了广大干部群众的环境保护意识;认真做好人大信访工作,督促解决了一批事关群众切身利益的问题,全年共受理群众来信64件次,接待来访群众236人次。

围绕依法行政公正司法实施监督。推进社会主义民主法制建设,是人大工作的根本任务。常委会始终把保证法律法规的有效实施放在重要位置,认真把握依法治区方略,着力推动我区各项工作法治化,坚持与上级人大常委会联动,听取和审议了隆阳区贯彻落实法制宣传教育第六个五年规划中期工作报告,对新修改的《民事诉讼法》和《农民专业合作社法》、《档案法》、《旅游法》、《政府采购法》、《云南省政府采购条例》等法律法规贯彻执行情况开展了执法检查,有针对性地提出了改进执法工作的意见和建议,促进了相关法律法规在我区的贯彻实施;对区人民政府报送的《隆阳区投资项目集中审批实施办法(试行)》和《隆阳区投资项目集中审批服务事项目录》进行了认真的备案审查,促进了政府依法行政。

(二)规范程序,依法履职,认真行使重大事项决定权和人事任免权

依法行使本行政区域内的重大事项决定权,是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权。常委会把依法行使重大事项决定权与贯彻落实区委决策部署结合起来,依照地方组织法的规定,认真行使重大事项决定权。根据区人民政府提出的议案,在认真审议(审查)的基础上,依法作出了《关于批准隆阳区2013年区本级财政决算的决议》、《关于批准隆阳区2014年区本级财政预算调整方案的决议》;根据区人民检察院提请的报告,依法作出确认许可对1名涉嫌刑事犯罪的区人大代表采取强制措施的决定。

坚持党管干部与依法任免相统一的原则,认真做好人事任免工作。常委会继续坚持了对拟任命人员

进行任前法律考试、向常委会组成人员介绍拟任职人员的德才表现、被任命人员作任命前的供职发言和任命后的表态发言、任命后在一个月内向区人大常委会提交个人履职保证书、年终向区人大常委会报送履职报告等制度,增强被任命人员的人大意识、法治意识和公仆意识,一年来,共依法任免隆阳区国家机关工作人员72人次,任命区人民法院陪审员53名。

(三)搭建平台,强化服务,人大代表主体作用得到发挥

人大代表是国家权力机关的主体,做好代表工作是坚持和完善人民代表大会制度的要求,也是做好常委会工作的基础和保证。一年来,常委会切实改进和加强代表工作,使我区代表工作有了进一步发展。

密切与人大代表的联系。一是常委会组成人员有组织地对所联系的区人大代表进行了走访,征求他们对全区各方面工作的意见和建议,并及时转交有关部门研究办理;二是积极搭建代表履职平台,增加了人大代表列席区人大常委会会议和参加视察、检查、调查及评议的人数,全年共有32名区人大代表和10位公民列席和旁听了区人大常委会会议,有100多人次的省市县乡四级人大代表参加了常委会组织的视察、执法检查、专题调查和工作评议,拓宽了人大代表依法履职的渠道,切实保障了代表和群众的知情知政权;三是常委会组成人员积极参加所属代表小组活动,创新活动方式,提高活动实效;四是认真组织隆阳区选出的市人大代表开展活动。

开展人大代表向选民述职活动。常委会按照代表法规定,认真开展区、乡两级人大代表向选民述职工作,共组织本辖区的1256名区、乡人大代表向选区选民述职。通过开展代表述职活动,为群众办实事30件,增强了人大代表依法履职,主动接受选民监督的意识。

加强对代表建议、批评和意见的督办工作。区四届人大二次会议期间,代表提出建议、批评和意见97件,在区人大常委会和区政府的共同督办下,各承

办单位对办复工作高度重视,安排专人负责办理,办理工作中加强了与相关代表的联系、沟通和面商,使办复工作在规定时间内全部完成,所提问题已经解决或者在本年度内能够及时解决的,以及所提问题已有规定,承办单位明确说明了有关情况的(A类)43件,占44.3%;所提问题在3年内能够基本解决,承办单位已制定解决措施或者已列入改进计划,并明确答复代表办理时限的(B类)35件,占36.1%;所提问题因目前条件限制或者其他原因难以解决的,以及所提问题留作参考的(C类)19件,占19.6%。同时,注重对历年来的B类件加强督办,解决率达90%以上。

加强对代表的培训和对基层人大工作的指导。区人大常委会组织部分常委会组成人员、区乡人大代表赴全国人大培训基地学习了有关人大工作的法律法规和业务知识,进一步增强了人大代表的履职能力;召开区乡人大工作座谈会,虚心听取基层人大干部的意见建议,进一步加强了与乡镇人大主席团、街道人大工委的沟通和交流;认真指导乡镇人大召开人民代表大会、主席团会议和开展代表小组活动,推动了乡镇人大工作依法有序开展。

(四)锐意进取,转变作风,常委会自身得到加强

扎实开展党的群众路线教育实践活动。区人大常委会紧紧围绕“为民、务实、清廉”主题,按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,扎实开展了党的群众路线教育实践活动。活动期间,认真组织学习党的十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神以及各级党委的重要文件、会议精神,学习杨善洲、焦裕禄、左仁杰等模范人物的先进事迹,组织开展践行“三严三实”专题讨论,召开领导班子民主生活会和专题组织生活会,找准找实了常委会领导班子在“四风”方面存在的突出问题,在深入剖析问题根源的基础上,及时制定整改方案切实加以整改。通过开展教育实践活动,深化了常委会领导班子对作风建设重要性的认识,进一步提高了人大常委会党员干部依法监督的积极性,有效解决了制约人大工作的“四风”突出问题和联系服务群众

“最后一公里”问题,形成了人大作风建设长效机制,促进了区人大及其常委会各项工作顺利开展。

党风廉政建设得到加强。认真执行中央八项规定和省市区委实施办法,进一步增强对新形势下党风廉政建设重要性和必要性的认识,筑牢拒腐防变的思想道德防线。严格组织纪律,强化教育管理,人大干部队伍政治更坚定、纪律更严密、工作更务实。

积极参与经济社会建设。正确处理监督与支持的关系,在做好人大工作的同时,常委会领导分别参与了永昌路改造、大瑞铁路建设、国道G320线保山境内段(板桥至蒲缥)公路建设、湾子历史遗留问题处置、上坪河水库、瓦马扶贫整乡推进、殡葬改革等重要工作,有序推进了相关工作和项目建设;认真做好人大机关挂钩的保山中心城区环境卫生整治、河图面山绿化治理、城市违法建设整治等中心工作,较好地完成了任务。

回顾一年来的主要工作,我们深切体会到:坚持党的领导,是做好人大工作的根本保证;坚持人民当家做主,是做好人大工作的出发点和落脚点;坚持全面推进依法治国,是做好人大工作的基本方略;坚持民主集中制原则,充分发挥人大代表的主体作用,是做好人大工作的基础;坚持创新和改进监督工作方法,加强自身建设,是做好人大工作的不懈动力。同时,我们也清醒地认识到,工作中还存在着一些薄弱环节,主要是监督工作的广度和深度与新形势对人大工作提出的新要求、新任务,与广大人民群众对人大工作的期望还存在差距;监督工作方法、措施单一,视察、调查、检查形式多、实效差;听取代表意见建议少,和代表的联系不紧密;常委会自身建设有差距。对存在的问题和差距,我们将在在新的一年里努力加以改进。

二、2015年工作意见

根据中央和省市区委的工作部署,区人大常委会2015年工作的指导思想是:深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会、习近平总书记系列重要讲话精神及区委四届五次全会和区四届人大三次会议

精神,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机关统一,坚决维护宪法法律权威,依法维护人民权益、维护社会公平正义,加强和改进监督工作,在监督中彰显支持的力量,加强与人大代表和人民群众的联系,在创新中激活代表工作,倾听群众呼声,创新机制,推动人大工作与时俱进,为加快滇西边中心城市和隆阳人民幸福家园建设步伐,重振永昌雄风,奋力推进隆阳科学发展和谐发展跨越发展作出新的贡献。主要做好以下工作:

(一)依法行使好重大事项决定权

根据地方组织法的有关规定,在区委领导下,紧紧围绕区委四届五次全会作出的工作部署和区四届人大三次会议确定的各项目标任务,以及关系人民群众切身利益和社会普遍关注的问题,依法行使好重大事项决定权,把区委的重大决策和主张,通过法律程序转变为全区人民的共同意愿。

(二)不断改进和加强监督工作

加强和改进监督工作,在监督中彰显支持的力量。2015年区人大常委会将组织开展对全区殡葬改革、保山中心城市新城区建设进行视察,对《中华人民共和国红十字会法》、《中华人民共和国环境保护法》进行检查,对保山中心城市农贸市场规划及管理、全区工业经济转型发展情况、全区落实草原生态保护奖励机制情况、全区小升初免试后义务教育状况、全区民事诉讼与人民调解“诉调对接”工作、保山中心城区社区服务管理、全区禁吸戒毒工作进行调查,对区农业局、保山市城镇管理综合行政执法局、区质量技术监督局、区林业局、区卫生局五个部门进行工作评议,开展好2015年环保世纪行活动,对“一府两院”及其工作部门落实区人民代表大会决议情况适时进行监督。通过加强监督工作,认真贯彻依法治国基本方略,全面推进依法治区进程,切实维护宪法和法律的尊严,确保党的路线、方针、政策和区委决策的贯彻执行。

(三)依法行使好人事任免权

正确处理好人大依法任免干部与党管干部原则

的关系,依法做好人事任免工作。建立凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓制度,继续坚持实施好对拟任职人员进行任前法律考试,向常委会组成人员通报拟任职人员的基本情况和德才表现,任职人员任前作供职发言和任后表态发言、任命后一个月内向区人大常委会提交履职保证书、年终向区人大常委会报送履职报告等制度,努力增强被任命人员的法制观念和依法履职能力。

(四)积极推进依法治区进程

党的十八届四中全会对全面推进依法治国作出了战略部署,对地方人大及其常委会提出了新的更高的要求,区人大常委会将认真学习领会和贯彻落实好全会精神,采取有效措施,坚决维护宪法和法律权威,积极推进依法治区进程。一是进一步加强备案审查制度和能力建设,把所有规范性文件纳入备案审查范围,依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件,禁止制发带有立法性质的文件,维护宪法和法律权威;二是以“国家宪法日”为载体,积极主动开展法制宣传教育,把全民普法和守法作为推进依法治区的长期性工作,努力推动全区形成尊重宪法、敬畏宪法、遵守宪法的良好风气;三是充分发挥人大监督作用,把信访纳入法治化轨道,保障合理合法诉求依照法律规定和程序就能得到合理合法的解决,确保人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义;四是加强对新修订的《中华人民共和国行政诉讼法》、《中华人民共和国预算法》等法律法规在全区贯彻落实情况的监督检查,监督行政机关依法履行职责,坚持法定职责必须为,法无授权不可为,促进政府依法行政;五是督促、引导全区各级人大代表和人大工作者带头学习法律法规,带头用法治思维、法治方式分析问题,使之真正成为“社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者”。

(五)加强与人大代表和人民群众的联系

加强与人大代表和人民群众的联系,在创新中激活代表工作,在监督中倾听群众呼声。一是进一

步加强与人大代表的联系,继续完善为人大代表依法履职的服务措施,巩固代表工作规范化、制度化成果;二是加强培训学习,提高人大履职能力。指导各乡镇做好对乡、镇人大代表的培训工作;三是督促指导代表小组开展好活动,积极推进代表持证视察和创先争优活动,为代表依法履职构建平台;四是继续坚持邀请区人大代表列席区人大常委会会议的制度,加大代表列席常委会会议人数;五是继续坚持开展人大代表向选区选民述职活动,自觉接受选民监督;六是督促区人民政府和有关承办单位认真做好代表提出的议案、建议、批评和意见的办复工作。

(六)加强对乡镇人大工作的指导

认真贯彻执行《云南省乡镇人大主席团工作条例》,督促指导乡镇人大依法行使职权,扎实开展工作。积极探索乡镇人大依法履职的新方式、新机制,建立健全代表联络机构,加强代表活动阵地建设,为代表依法履职搭建平台,不断推动乡镇人大工作取得新发展;指导乡镇人大完善议事决策程序,使之有效行使法定职权。

(七)进一步加强常委会自身建设

新的形势和任务对区人大常委会工作提出了新

的更高的要求,我们必须创新机制,推动人大工作与时俱进。一是进一步深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会精神、习总书记重要讲话精神及中央领导同志关于人大工作的重要论述,在区委的领导下,努力开拓创新,推动人大工作与时俱进;二是积极参加全国、省、市人大常委会组织的学习培训,不断提高做好新形势下人大工作的能力和水平;三是进一步完善常委会各项工作制度,强化制度约束,努力提高工作实效,加强对街道人大工委工作的领导,推进街道人大工作规范化、制度化;四是巩固党的群众路线教育实践活动成果,进一步加强作风建设,保持同人民群众的密切联系,努力为群众排忧解难;五是充分发挥常委会党组的核心领导作用,把党的领导贯穿于人大工作各环节,为做好人大工作奠定坚实的基础;六是加强常委会领导班子及组成人员的党风廉政建设,严格执行党风廉政建设责任制,进一步筑牢拒腐防变思想道德防线;七是积极参与经济社会建设,专题开展民族文化课题调查,配合做好上级人大常委会在我区开展的视察、检查、调查、工作评议等工作。





施甸县人民代表大会常务委员会工作报告(节选)

——2015年1月20日在施甸县第十二届人民代表大会第三次会议上

施甸县人大常委会主任 杨启发

一、围绕中心,服务大局,各项工作取得新成效

2014年,县人大常委会在县委的坚强领导下,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习习近平总书记系列重要讲话精神,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,深入开展以为民、务实、清廉为主题的党的群众路线教育实践活动。围绕中心,服务大局,依法履职,主动作为,在促进经济快速发展、保障民生持续改善、维护社会和谐稳定、推动民主法制建设等方面作出了积极努力。全年共召集人民代表大会会议1次,召开常委会会议7次、主任会议8次,听取和审议“一府两院”专项工作报告10项,开展执法检查 and 调研8次,开展专题询问1次,对4个政府组成部门进行了工作评议,较好地完成了县十二届人大二次会议确定的各项目标任务。

(一)以促进经济社会跨越发展为重点,依法履行监督职能。常委会紧紧围绕县委工作部署,强化对重点、难点、热点问题的监督,着力促进和推动经济社会跨越发展和民生改善。

突出重点监督。把促进改革、发展与稳定作为履行法定职责的首要任务,进行重点监督。听取和审议县人民政府关于施甸县2014年上半年国民经济和社会发展规划执行情况及下半年主要工作安排情况的报告、关于施甸县国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要实施中期评估报告,针对部分指标未达到时序进度、个别项目实施推进缓慢、收支矛盾

突出等问题,提出了加大重点项目建设工作力度,增强发展后劲;加快工业发展,确保计划目标完成;加大“三农”工作力度,促进农村经济平稳发展;抓好财税金融工作,确保计划目标完成;加快城镇建设步伐,加强城市管理;加快社会事业发展,着力保障和改善民生等意见建议,促进了全县经济社会平稳健康发展。

聚焦难点监督。对一些涉及面广、群众关注度高的难点问题,综合运用工作调研、跟踪督查、专题询问等监督方式,督促和支持有关部门破解工作难题,切实把监督合力转化为监督实效。针对全国上下食品安全事故频发的实际,为进一步促进我县加强食品安全监管,防止重特大食品安全事故发生,县人大常委会成立专项调研组对全县食品安全工作进行调研,并在第十四次常委会议上首次对全县食品安全工作情况进行专题询问,形成了对全县食品安全专题询问的审议意见,发送县人民政府和相关部门。通过询问,对相关单位、企业影响较大,触动较深,有力地促进了全县食品安全监管工作。

关注热点监督。常委会坚持把监督工作的着力点放在群众期望的民生问题,采取上下人大联动、专项工作评议的方式,推动解决一批人民最关心、最直接、最现实的利益问题。在姚关、由旺、仁和等乡镇人大主席团的积极配合下,与市人大常委会一同开展主题为“关注农村垃圾处理,建设美丽乡村”的环保世纪行活动,深入基层、深入实际、深入群众宣传



报道农村垃圾处理、建设美丽乡村的先进典型,呼吁全民妥善处理垃圾,增强环境保护意识,携手共建美丽乡村。在组织开展评议县司法局工作时,常委会提出了要进一步加大矛盾纠纷排查调处力度、提高基层保障水平等意见。县司法局高度重视,切实加强矛盾纠纷的排查调处力度,累计成立各级人民调解组织155个,搭建了“大调解”工作平台,积极探索矛盾纠纷化解的机制和方法,努力化解基层矛盾纠纷,维护社会和谐稳定。在组织开展评议县住建局的工作时,常委会针对城市建设和监督管理工作不到位、对集镇规划和建设工作指导不到位的实际,重点提出了加快“三馆”建设、农贸市场建设和停车场建设,加大渣土运输的监管力度,加强对城市道路的保护及修缮管理、加强对集镇规划和建设工作的指导等建议,住建局坚持边评边改,一手抓城市建设和监督管理工作,一手抓干部队伍建设,组织乡镇相关工作人员进行业务培训,使群众切身感受到工作评议带来的新变化,彰显评议实效。听取和审议了县人民政府《关于2014年扫黄治赌禁毒专项工作报告》,建议县人民政府要进一步明确专项工作责任主体,突出工作重点,巩固好专项工作成果,创新社会治理工作,从根本上解决问题,使扫黄治赌禁毒工作常态化。按照监督法的要求,常委会年初制定了全年工作监督计划,年终对政府及有关部门落实常委会审议意见情况一件一件进行跟踪落实,实实在在增强了监督效果。

(二)以推动科学发展为己任,依法行使重大事项决定权。常委会坚持抓重点、议大事、求实效的原则,依法行使法定职权,在推动科学发展上主动作为。听取和审议了2013年县级财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告、2014年1-9月财政预算执行情况的报告、2013年度地方财政决算草案的报告,审查和批准了施甸县2013年度地方财政决算,提出了强化收入征管,加强财源建设,优化财政支出,依法、规范执行财政预算,加强乡镇财政的管理等意见,促进财政预算的有效执行。听取和审议了《施甸县人民政府关于提请审议水长乡等6个乡撤乡设镇的议案》。审查批准了县人民政府《关于提请审议施甸县东山片区区块低丘缓坡土地综合开发利用后续

项目融资问题的议案》、《关于提请审议施甸县土地整理开发项目等3个项目借款问题的议案》、《关于提请审议施甸县城建设项目指挥部借款问题的议案》、《关于提请审议施甸县城西片区土地收储开发项目融资问题的议案》,要求县人民政府及相关部门要加强信贷资金和建设项目的管理,认真履行偿债承诺,确保建设项目资金使用的安全和发挥最大效益。

(三)以提供组织保障为关键,依法任免国家机关工作人员。坚持党管干部和依法任免的有机统一,进一步规范任前法律知识考试、投票表决、颁发任命书、任职表态发言和任后监督等人事任免制度,保证了人事任免工作依法、有序进行。一年来,选举本级国家机关领导人员1人,任免国家机关工作人员15人次,其中任命8人,免职3人,接受辞职4人。任命人民陪审员22人。保证了县委人事安排意图的顺利实现,增强了被任命人员的法律意识、履职意识和人大意识,为全县经济社会发展提供了人力支持和组织保障。

(四)以民主法治建设为根本,扎实推进依法治县。常委会坚持以依法行政和公正司法为监督重点,充分运用多种监督形式,推进民主法治进程,实现社会公平正义。

认真开展行政执法监督。一是组织开展对《中华人民共和国森林法》的执法检查,督促有关部门要进一步加大《中华人民共和国森林法》的学习和宣传力度,加强森林资源保护管理工作;针对全县林业发展遇到的困难和问题,建议县人民政府及时制定相关制度措施,规范执法行为;坚决打击不法人员对森林资源的破坏行为,严厉打击乱砍滥伐、野生动物捕杀、林地占用、水源林破坏、毁林开荒、名木古树贩运等不法行为,从严追究破坏森林资源人员的法律责任。县人民政府及时制定措施,进一步抓好法律宣传和森林资源管理工作,严厉打击涉林违法行为,严格依法行政,确保了林业管理依法、有力、有序,推进了林产业健康发展。二是组织开展对《中华人民共和国教师法》的执法检查,督促有关部门要加大对《中华人民共和国教师法》及《云南省实施〈教师法〉若干规定》的宣传力度,进一步营造尊师重教氛围,进一步完善教师队伍建设规划,保障教师队伍健康

发展,加强对教师队伍管理,办人民满意的教育。县人民政府结合施甸实际,制发了教育发展“一意见六方案”,建立健全了教师管理、教师评先评优表彰、教育质量奖励、教师绩效工资管理等制度,完善了教师队伍建设规划,加大教师培训力度,保障了全县教师队伍健康发展。同时,配合市人大常委会开展了《中华人民共和国档案法》、《中华人民共和国动物防疫法》等上下联动的执法检查,有效地推进法律法规在我县的贯彻实施,较好地回应了人民群众对人大监督工作的期盼。

加大司法监督力度。常委会努力促进司法部门严格执法、公正司法。听取和审议了县人民法院《关于执行工作的专项工作报告》,要求相关部门要进一步强化审执兼顾,从源头上化解执行难的问题;要强化执行队伍建设,切实提高执行能力,充分发挥主观能动性,创新执行方法,穷尽执行措施,依法维护申请执行人的合法权益;要牢固树立能动司法理念,完善执行联动长效机制。通过组织市人大常委会领导及委室负责人到县人民法院、县人民检察院召开座谈会等形式,有效地监督和支持“两院”工作,促进了司法公正。常委会把开展民主法制宣传教育作为一项重要工作,围绕实施“六五”普法规划,配合市人大常委会开展了“六五”普法中期督查和调研,结合党的十八届三中、四中全会精神的宣传、贯彻、学习,力促法制宣传教育工作有力、有益、有效,全县人民的法治意识和法治理念明显增强。

切实做好信访和规范性文件备案审查工作。常委会坚持把加强信访工作作为联系群众、服务群众的重要抓手,认真贯彻《施甸县人大常委会信访工作规定》,按照“分别受理、综合分析、统一交办、定期反馈、严格督查”的要求,健全人大信访工作机制,认真处理群众来信来访和涉法涉诉信访。全年接待群众来信来访27件531人次。同时,按照监督法的规定,加强与相关部门的联系对接,进一步完善和规范了备案审查工作制度和机制。

(五)以人大代表为服务主体,充分发挥代表作用。常委会始终把密切联系代表、发挥代表作用作为重要基础工作,支持和保障代表依法履行职责,努力增强代表工作实效。

提升代表履职能力。坚持联系、接待、走访人大代表制度。常委会组成人员在走访代表活动中,向代表们通报全县经济社会发展情况和常委会工作;坚持邀请基层人大代表列席常委会会议制度,30多名人大代表先后列席常委会会议。去年10月,人大常委会分南中北三片在姚关镇、甸阳镇、由旺镇举办了县十二届人大代表培训班,县十二届人大代表、各乡镇人大副主席和人大秘书共计206人参加了培训。通过培训,使人大代表了解和熟悉人民代表大会制度及代表履职的基本知识和有关法律法规,为进一步增强代表履职意识、提高代表履职能力和水平、执行好代表职务、发挥好代表作用打下坚实的基础。

激发代表履职活力。一是加强代表小组活动。常委会对代表小组组建、活动的安排、提高活动实效等方面提出具体意见。各级代表小组开展了不同形式的代表小组活动,丰富了代表小组活动内容。二是组织代表集中调研和视察。围绕全县中心工作,2014年,市人大常委会组织部分县人大代表对全县部分重点项目建设情况、全县美丽乡村建设情况以及全县城市建设东山片区推进工作情况进行了集中视察。通过视察,代表们提出了许多宝贵的建议,有力地促进了政府及有关部门的工作,为全县的经济社会发展,发挥了积极的推动作用。三是结合党的群众路线教育实践活动,进一步确定了全县各级人大代表联系人民群众的各项工作。驻施4名省人大代表联系人民群众13名,36名市人大代表联系人民群众106名,193名县人大代表联系人民群众596名。在工作中,以“三个一”活动为载体,即:反映一个问题,提出一条建议,办好一件实事,紧紧围绕“促发展、解难题、办实事”的主题,让人大代表与原选区选民或原选举单位和人民群众保持密切联系,听取和反映他们的意见和要求,积极主动地深入基层,进群众门、知群众心、解群众愁,真正深入到群众中去发现问题,全力帮助群众解决问题,不断改善党群、干群关系。

增强代表履职动力。一是认真督办代表建议。成立四个组对县十二届人大二次会议期间收到代表提出的88件建议进行督办,在县政府及各承办单位的共同努力下,88件建议均按规定时间办结。所提

建议得到解决34件,占总数的38.6%,解决率比上年上升5.9%,如:张自明、段兴翠代表提出的《关于农田整治(中低田改造)的建议》,根据施甸县现有自然条件,县人民政府已争取到“国家千亿斤增粮工程项目”,目前已完成施工设计方案编制,报省农业厅进行评审;杨梅代表提出的《关于文武社区杨赵村污水管理与城市接轨问题》,目前,一期污水主管网建设工程已接近尾声,待县城修建性详细规划完成后,将按“先易后难、重点推进”的原则逐年逐步对城中村、城边村进行改造提升,从根本上解决污水管理问题;正在解决或列入规划的27件,占总数的30.7%;受政策限制或条件制约向代表解释说明的27件,占总数的30.7%。二是激发代表履职热情。鼓励代表立足本职,在发展经济、扶贫济困、捐资助教、支持公益事业等方面当模范、做表率,多为群众办实事、办好事。对表现突出的杨子芹、李华昌等6名市、县人大代表的先进事迹及时整理,在保山人大及保山电视台上进行刊登和播放,发挥典型引路作用,激发代表履职热情。一年来,有6名代表分别因辞职、工作变动等情况终止代表资格,对补选的1名代表进行资格确认。

(六)以开展党的群众路线教育实践活动为契机,不断强化自身建设。强化党组的领导核心作用,加强对常委会及机关工作的领导。常委会党组切实担负起县委赋予的责任,以开展党的群众路线教育实践活动为契机,坚持和完善党组理论中心组学习、党组会议、主任会议等制度,定期研究常委会工作中的重大问题,主动加强统筹协调,切实转变工作作风,保证了市委和县委重大决策部署在人大工作中的贯彻落实。

坚持学习教育。常委会深入贯彻市委和县委的统一部署,突出人大的工作特点,认真开展党的群众路线教育实践活动,扎实做好各个环节工作。分别召开了机关党员和离退休干部、省市县乡四级人大代表、10个政府组成部门、法院、检察院、13个乡镇人大主席团等座谈会12次,广泛听取意见。走访群众100多人次,共发放征求意见表200多份,梳理出195条意见和建议,市人大常委会党组以整风精神开展批评和自我批评,针对“四风”在人大工作中的具体

表现,常委会党组班子整改方案确定整改事项12项,提出具体措施35条,专项整治方案确定整改事项11项,提出具体措施24条。累计为挂钩联系点协调项目13个,解决实际问题21件,协调投入资金175万元。建立健全17项规章制度。以实际行动取信于代表、取信于广大人民群众。认真贯彻执行中央八项规定和省市县委相关要求,严明党的政治纪律,遵守廉洁自律各项规定,树立人大常委会及机关为民、务实、清廉的良好形象。

强化作风建设。围绕县委中心工作及经济社会热点、难点问题,开展专题研究,摸实情、说实话、出实招,提出切合实际的审议意见。常委会领导积极参与招商引资、城市建设、重点项目建设、产业发展、美丽乡村建设等中心工作。扎实做好城镇上山规划区和新一中建设项目规划区坟墓搬迁群众工作及联系乡镇、村、重点企业的服务工作,为企业、基层和群众办实事。

加强指导联系。加强与乡镇人大主席团的联系沟通,指导乡镇人大工作,增强乡镇人大工作实效。2014年,常委会领导分别深入13个乡镇召开乡镇人大工作座谈会,听取各乡镇党委、人大、政府对县乡人大工作的意见建议,积极帮助解决乡镇人大主席团在工作中存在的困难和问题。

在肯定工作的同时,我们也清醒地认识到,工作中还存在一些问题和不足。主要是:监督工作回应人民群众重大关切还不够及时,审议工作的组织方式有待改进,审议水平有待进一步提升;讨论决定重大事项的机制还需要探索和完善;与代表和人民群众联系还不够密切,汇集民意的渠道还不够宽,代表主体作用有待进一步发挥;作风建设还需要进一步加强。这些都需要我们在今后的工作中认真研究,切实加以改进。

二、突出重点,创新机制,推动人大工作与时俱进

2015年,是贯彻十八届四中全会精神、全面推进依法治国的开局之年,党的十八届四中全会作出“将每年十二月四日定为国家宪法日”、“建立宪法宣誓制度,凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓”等一系列重大决定,对地方人大及其常委会提出了新的更高

的要求。市人大常委会将以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,紧紧围绕县委十届五次全会确定的目标任务,加强和改进人大工作,依法履行职责,为全面推进依法治国、推动人民代表大会制度与时俱进、促进新常态下经济转型升级做出新的贡献。

(一)在履职中强化人大工作。进一步健全“一府两院”向人大报告重大事项机制,重大事项决策前必须提请人大讨论决定。进一步健全人事任免工作机制,保障常委会组成人员对被任免人员的知情权,加强对任命干部的任后监督,促进国家机关工作人员对人民负责。进一步健全对“一府两院”工作实施监督机制,促进监督工作制度化、规范化和程序化。在增强工作实效上求创新。坚持少而精、重深入、求实效的原则,抓住3至4个重点事项,综合运用听取工作报告、开展执法检查、工作评议、专题询问等监督手段,积极推进和督促解决经济社会发展及人民群众关注的热点难点问题,更好地回应人民关切。

(二)在改革中推进依法治县。以法治施甸为目标,牢牢把握全面推进依法治国的正确方向。坚持党的领导,把党的领导贯穿于推进依法治县的全过程和各个方面,把坚持党的领导、依法治国和人民当家作主有机统一。进一步加强规范性文件备案审查工作,提高备案审查质量。坚持走中国特色社会主义法治道路,坚持完善中国特色社会主义法治体系和建设社会主义法治国家的总目标;促进依法行政,加快建设法治政府,促进重大决策合法性的监督和检查;促进公正司法,提高司法公信力,确保依法、独立、公正行使审判权和检察权;深入开展法制宣传教育,大力促进全民守法。在全社会弘扬法治精神,建设法治文化,引导全体公民崇尚、遵守、捍卫法治,维护宪法和法律的权威。

(三)在监督中彰显支持力量。抓住事关全县发展大局和人民群众根本利益的重要问题,依法开展法律监督和工作监督,促进全年经济社会发展目标的实现。全年计划召开6次常委会,计划听取审议国民经济和社会发展规划执行情况报告、预算执行情

况和审计工作报告,审查和批准2014年度地方财政决算。对《中华人民共和国环境保护法》等法律法规贯彻实施情况开展执法检查。听取审议县人民检察院2011年以来反贪工作专项报告。围绕全县中心工作和经济社会热点问题,开展专题研究。评议县直有关单位工作,开展专题询问,推进政府组成部门依法行政和一些难点、热点问题的解决。加强对常委会审议意见落实情况的跟踪监督,切实增强监督实效。加强和改进人大信访工作,认真督办群众来信来访,维护社会和谐稳定。

(四)在创新中激活代表工作。常委会把代表工作作为一项基础性、全局性工作来抓,支持代表依法履行职责,努力为代表履职提供服务和保障。深化代表主题活动,改进活动组织方式,组织代表开展调研、视察、检查等活动,让代表更深入了解经济社会发展及“一府两院”工作情况,更广泛地参与全县经济建设和政治生活,增强代表闭会期间活动实效。坚持邀请代表列席常委会会议制度,坚持常委会组成人员联系代表制度,常委会组成人员每年至少两次直接听取所联系代表的意见,指导代表依法履职,帮助代表解决实际问题。严格督办代表意见建议,做到件件有着落,事事有回音,激发代表为民代言热情,全方位发挥代表的主体作用。

(五)在服务中加强自身建设。继续巩固和扩大党的群众路线教育实践活动成果,扎实开展好“三严三实”和“忠诚、干净、担当”专题教育活动,深入调查研究,制定切实可行的实施方案,确保专题教育扎实有效。面对新形势新任务,常委会将不断加强自身建设,拓宽工作思路,健全工作机制,改进工作方法。加强党的理论、法律法规和业务知识的学习,切实提高履行职责的理论水平和业务能力。加强调查研究,把调查研究与常委会审议议题结合起来,与改进机关工作作风结合起来,与学习外地人大先进经验结合起来,提高常委会工作的针对性。加强对乡镇人大工作的指导,努力提高乡镇人大整体工作水平。加强人大工作宣传,扩大对外交流,不断提升我县人大工作的对外影响力。

腾冲县人民代表大会常务委员会工作报告(节选)

——2015年1月20日在腾冲县第十六届人民代表大会第三次会议上

腾冲县人大常委会主任 李 艳

2014年主要工作

过去的一年,县人大常委会在中共腾冲县委的坚强领导下,认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,以“三个有利于”为原则,围绕“一个定位,五项措施、三项基础工作”,认真履行宪法和法律赋予的各项职责,深入开展党的群众路线教育实践活动,不断完善监督方式,增强监督实效,人大工作始终与党心民意同频共振。全年共组织召开常委会会议6次,听取和审议审查“一府两院”工作报告35项,作出决议、决定3项,组织代表视察、执法检查、工作调研、评议11次,开展专题询问2次,协助上级人大常委会莅腾开展调研、视察和执法检查12次,依法任免国家机关工作人员86人次,为推进县委决策部署落实,促进全县经济社会发展作出了积极贡献。

一、围绕中心,在推进腾冲经济发展上依法履职

面对经济转型升级中凸显的新情况、新问题,常委会始终保持昂扬的精神状态,围绕县委重大决策的落实和县政府重点工作的推进,同心协力,和衷共济,共克时艰,共促发展。

保障经济平稳发展。一是加强对计划、预算执行的监督。制定了县人大常委会财政预决算审查监督暂行办法,听取和审议了国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况的报告,批准了县本级财政决

算及财政预算调整方案,促进年度计划和预算的平稳、规范运行。二是听取和审议了县本级财政预算执行及其他财政收支审计工作报告,督促政府及相关部门对审计查出的问题认真整改落实,促进财政资金管理使用安全有效。三是加强对重点项目推进的督促。围绕“项目责任年”工作要求,对全县部分重点项目进行视察,提出了“千方百计筹集资金,保障工程建设进度,保证工程质量”等视察要求,促进重点项目建设。四是加强对“五项工作措施”落实情况的督促。围绕促进“以旅游为抓手、以商贸为推手、以城镇化为支撑、农业做特色、工业选重点”五项工作措施落实,对全县贯彻执行旅游法及条例情况进行执法检查,对木本油料产业发展、通关便利化与边民互市情况进行调研,参与全县南部经济社会发展调研,促进了各项工作措施落实。

力促经济转型升级。适应要素规模驱动力减弱的新形势,积极促进经济转型升级。组织市人大代表对全县旅游和商贸工作进行视察,为推进腾冲旅游转型、促进商贸升级发展提出意见建议。开展全县土地资源管理使用工作专题询问,督促政府及有关部门采取盘活存量土地、开发低丘缓坡地等措施来缓解土地要素制约。对全县民营经济发展情况进行调研,督促政府认真落实扶持小微企业发展的具体政策措施,推动民营企业加快发展。高度重视“六大园区”建设,常委会及时成立了核桃产业领

导小组,班子成员全部挂钩到乡镇,多次对核桃种植管护及销售情况进行调研,提出了高度重视核桃产业、继续加大抚育管护力度、积极引进培育加工企业、优化发展经营模式等意见建议,推动这一长效产业更好发展。

积极服务重点工作。常委会领导积极参与全县重点项目建设,担任21个项目第一责任人,及时深入项目一线督促、协调,推进项目建设。主动接受县委安排,抽调领导参与三岔河水库建设,担任密支那至班哨公路德龙桥项目负责人,推进孟中印缅经济走廊建设。老领导退而不休,积极投身县委督导工作,常委会4位老领导和3名工作人员,牵头承担了县委4个督导组的工作,全年共对66个单位及13个乡镇督导280多次,有力促进了被督导单位和乡镇工作的落实。

依法开展人事任免。坚持党管干部和人大依法任免有机统一,进一步规范法律考试、投票表决、向宪法宣誓、任职表态等程序,提高人事任免的规范性,确保党委组织人事意图顺利实现,为经济社会发展提供有力的组织保障。一年来,共任免国家机关工作人员86人次,其中任命72人,免职14人。依法罢免市三届人大代表资格2人,接受辞去常委会委员职务2人,接受辞去县人大代表职务1人。

二、关注民生,在推进法治腾冲建设上积极有为

常委会从群众最关注的民生改善和最期盼的公平正义出发,综合运用各种监督方式,为维护社会和谐稳定积极作为。

强化议案建议督办促民生。代表议案建议是民意表达的重要渠道。常委会及时将二次会议确立的“生物多样性保护”议案和代表提出的131件建议,交由政府及相关职能部门办理,并对议案办理情况进行视察,督促政府出台了云南省首个县级生物多样性保护实施方案,逐步建立和完善生态保护、补偿和修复机制。常委会把议案建议的办理与年度工作要点有机结合起来,精心筛选代表议案建议反映集中的热点问题开展监督。如:针对代表提出的“城区路网结构不合理、道路基础设施滞后、管理手段单

一”等日益凸显的交通管理问题,常委会专题听取了腾冲县中心城区道路交通组织优化报告,为城区道路交通优化方案实施把好“民意关”,既对政府及其相关职能部门工作进行监督,又对代表所提议案建议落实情况跟踪问效。

紧扣社会热点问题抓问效。常委会立足工作的连续性,紧紧抓住群众关注的热点问题持续跟进。在2013年重点督促开展城乡环境综合整治的基础上,2014年对全县人畜饮水工作进行专题询问,对林业工作、安全生产工作和草原生态保护补助奖励机制情况进行专项监督,巩固城乡环境综合整治成果。持续开展环保世纪行活动,荣获保山市环保世纪行2014年度组织奖一等奖。围绕促进社会和谐,常委会组织对农村义务教育学生营养改善计划实施情况进行调研,支持政府拿出措施,解决了学生营养改善计划服务人员工资补助;开展新农合资金管理使用情况调研,推进卫生惠民政策更好落实;对“民族团结进步、边疆繁荣稳定示范区”工作进行调研,为推进少数民族和民族地区经济社会和谐稳固发展积极发挥作用。

围绕社会公平正义促法治。针对法律赋予司法行政机关社区矫正这一项新增职权实施情况,进行专题调研,促进司法行政机关有效履职。专项听取县法院人民陪审员工作开展情况报告,批准增加人民陪审员名额48名,任命陪审员47名,协调政府将人民陪审员经费纳入财政预算,促进人民陪审员工作开展。年中与法检两院进行工作座谈,听取两院工作情况报告,要求两院进一步行使好检察权和审判权,维护司法公正。开展云南省非物质文化遗产保护条例、政府采购法及条例、旅游法及条例执法检查,着力推进政府及相关部门依法行政。严格按照法律法规要求,对规范性文件备案审查,并作为成功经验在全市、全省交流。

拓宽来信来访渠道解难题。常委会建立了《县人大常委会代表接待日制度》,采取定期接待、预约接待两种方式,与“民情民意双向反馈督办”有机衔接,全年共接待人大代表180人次,收集涉及农业产

业结构调整、特色经济林管护、园区建设、旅游发展、口岸建设、教育卫生等方面意见建议125条,综合各类意见建议后,按程序交办43件,并已全部办复。设立常委会领导接访日,全年共接待群众来信来访94件250人次,对一些涉法涉诉案件和群众反映强烈的突出问题,督促“一府两院”依法妥善处理,信访办结率达到83%。

三、搭建平台,在推进代表履职工作上更进一步

常委会始终坚持做好密切联系代表、发挥代表作用等重要基础工作,支持和保障代表依法履行职责,努力增强代表工作实效。

着力提升代表履职能力。积极搭建代表知情议政平台,邀请人大代表参加常委会组织的执法检查、专项调研、专题视察、列席常委会会议140余人次,组织代表参加行风政风评议、征求意见座谈会、政府听证会、旁听法院庭审、案件执行等活动300余人次,扩大代表的话语权和监督权。举办人大代表履职培训班2期,向代表寄送中国人大、云南人大、人大工作通讯等刊物,为代表依法履行职务提供学习资料,让代表在学习和实践活动中提高素质,切实增强依法履职能力。

充分激发表代表履职活力。开展人大代表小组建设年活动,规范和完善人大代表小组活动室147个。建立常委会组成人员联系代表、代表联系选民“双联系”制度,积极开展代表进社区、代表向选民述职和以“人民选我当代表、我当代表为人民”为主题的“感恩在行动”活动80余场次。及时整理宣传表现突出的2名市、县代表先进事迹,发挥典型引领作用,激发代表履职热情。同时,常委会加强对代表的管理,依法罢免涉嫌经济犯罪的2名市人大代表职务。

不断推进乡镇人大工作。加强常委会与基层人大主席团的联系,指导乡镇召开好人代会;坚持邀请乡镇人大主席列席市人大常委会会议,定期召开乡镇人大工作会,交流推广基层人大工作的新经验、新方法。指导各乡镇人大主席团组织辖区县乡人大代表,围绕项目建设、民生工程、美丽乡村建设等工作,开展形式多样的调研和视察活动。

四、聚焦作风,在推进人大自身建设上不懈努力
常委会以开展党的群众路线教育实践活动为契机,切实加强思想、组织、作风和制度建设,坚持依法履行职责,树立人大工作的良好形象。

大力改进工作作风。认真开展党的群众路线教育实践活动,广泛收集意见建议,查摆出班子“四风”方面存在的突出问题23项,及时研究制定了“两方案、一计划、一清单”,细化整改措施25条,明确时间表、任务书,整改工作取得阶段性成效,推进作风持续转变。实行指纹考勤制度,严格内部管理,在会议、接待、办公用房、公车使用、办公用品采购、财务监督等方面加强自查自纠、规范管理。认真贯彻民主集中制,坚持集体行使职权原则,充分发挥常委会的集体决策作用。对提请常委会审议的每一项议题,都深入开展调查研究、推行暗访和随机调研,对常委会组成人员审议报告提出的口头审议意见,认真记录总结,在全体会议上进行通报,进一步增强常委会会议实效。

密切联系服务基层。认真落实部门挂钩服务基层要求,深入各乡镇对人大主席团工作、代表小组活动、代表履职情况和产业发展、生态保护等工作进行经常性指导,开展“三座谈三走访”活动,切实解决“民情民意”问题。指导挂钩乡、村认真开展党的群众路线教育实践活动,开好专题民主生活会、组织生活会,建好烤烟、核桃样板,对联系的软弱涣散村级党组织进行专项帮扶。积极协调帮助挂钩乡村解决实际困难,如:协调相关部门给予项目资金支持,蒲川穿乡公路全面启动建设;坪山新田新农村建设取得较好成效。

形成长效工作机制。在党的群众路线教育实践活动整改落实工作中,常委会新建和修订完善了人大常委会会议事规则、专题询问工作办法、人事任免规定等44项制度,废止了3项不适用的制度。人民代表大会制度和人大工作宣传机制不断完善,在各级媒体和报刊发表文章105篇,其中被《求是》杂志刊登1篇,对宣传人大工作、提升对外形象发挥了重要作用。注重加强纵向、横向联系,不断丰富机关老干

工作形式,促进老干工作制度化。

回顾一年来的工作,在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,市人大常委会的工作与宪法和法律的要求、同党和人民群众的期盼还有差距和不足。主要表现在:促进全县经济社会发展和民生改善的力度还需进一步加大;对人大及其常委会选举和任命的国家机关工作人员的任后监督机制还需进一步规范;保障代表在闭会期间依法履职的机制还需进一步完善;激发代表活力发挥代表作用的方式和渠道还需进一步拓展;常委会及机关自身建设还需进一步加强。针对这些问题,我们将在今后的工作中,认真对待,逐步加以解决。

2015年工作意见

各位代表,2015年是全面落实推进依法治国重大决策部署的开局之年,也是全面完成“十二五”规划的收官之年。2015年,市人大常委会工作的总体要求是:全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,在县委的正确领导下,坚持“三个有利于”原则,围绕全县工作大局,加强人民代表大会和常委会职能衔接,认真履行宪法和法律赋予的各项职责,为促进依法治县,推动腾冲经济健康发展、社会和谐稳定而积极努力!按照这一总体要求,市人大常委会将重点开展好以下工作:

一、坚定法治理念,深入推进依法治县进程

党的十八届四中全会对全面推进依法治国作出了新部署。我们要深入学习贯彻十八届四中全会精神,加快推进民主法治建设,努力实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

推进法制宣传教育。围绕《腾冲县全面推进依法治县工作实施方案》,发挥人大职能作用,扎实推进依法治县进程。一是抓好常委会组成人员、人大机关干部的学习教育,开展多形式、多层次的学习培训,深刻理解人大及其常委会在“建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家”中应担负的责任,正确认识坚持党的领导与依法治国、改革与法

治的关系,自觉做到坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。二是把全民普法和守法作为依法治县的长期性基础工作来抓,以“国家宪法日”为载体,深入开展宪法宣传教育系列活动,牢固树立社会法治理念。加大对“六五”普法规划纲要实施工作的监督力度,督促相关部门积极开展新《预算法》、新《环保法》和《不动产登记暂行条例》等法律法规的宣传学习。组织法制宣讲团深入乡镇村组,以案释法,以法说理,开展群众性、广角度的普法宣传和教育。三是分批次举办县乡人大代表法制讲座培训班,倡导人大代表带头学法、模范守法,充分发挥代表联系人民群众的桥梁纽带作用,主动深入群众宣传宪法、法律法规和县委工作要求,促进全社会形成知法、守法、用法的良好氛围。

加强规范性文件审查。加强备案审查制度和能力建设,在常委会机关内部成立专门的工作机构,对符合备案审查范围的规范性文件,依法进行备案审查。加强对城市规划、乡村建设规划等规划方案的备案审查,保障规划的权威性、严肃性、持续性。认真总结四年来贯彻执行《云南省和顺古镇保护条例》和实施办法的经验做法,督促政府对《腾冲县实施云南省和顺古镇保护条例办法》进行修订完善,进一步促进和顺古镇的保护工作。加强与省市人大立法工作衔接,积极向上争取建立和完善立法长效机制,配合做好相关法律法规的立法前调研,督促政府出台腾冲非物质文化遗产、乡村特色资源、古村落、古建筑等方面的保护规定和办法,进一步促进依法治县进程。

强化法律监督实效。一是创建健康的法律监督环境。通过电视、广播、报刊等形式,宣传人大法律监督主体地位和作用,宣传贯彻落实法律法规方面的典型事迹和先进经验,不断强化全社会的法律监督意识,形成有利于法律监督的舆论氛围。二是形成科学的法律监督机制。坚持把法律监督贯穿于工作监督之中,综合运用听取工作报告、视察、评议、调研、专题询问、特定问题调查等方式方法,强化人大常委会对“一府两院”的法律监督和工作监督。三是

增强人大法律监督的针对性和实效性。注重对法律实施情况进行全程追踪督查,对执法不严、整改不力和法律实施的薄弱环节,依法运用质询、撤销、罢免等刚性监督手段,不断提高法律监督实效,有效保证各项法律法规的顺利实施。

二、坚定服务理念,推动经济社会科学发展

党委确定的重点、人民群众关注的热点,就是人大工作的重心,人大工作坚持积极为经济社会发展服务。

围绕经济平稳发展加强监督。面对经济发展的新常态,常委会将密切关注县域经济运行,切实加强调查研究。围绕全县经济运行的重大问题,加强对国民经济和社会发展规划、财政预决算执行情况的监督,听取审计工作报告,推动县委决策部署的落实。针对全县投资和项目工作实际,加强对政府性投资项目、地方政府性债务、财政专项资金管理使用、民生保障项目等重大经济事项的监督,着力防控债务风险,确保地方财政安全运行。督促县人民政府及其职能部门做好国民经济和社会发展“十二五”规划总结和“十三五”规划编制,在县十六届人大四次会议前完成国民经济和社会发展“十三五”规划纲要(草案)的初步审查工作。

围绕保障和改善民生加强监督。把关注民生放在更加突出的位置,着眼于人民群众高度关注的入学、就医、环境保护、交通出行等热点难点问题,行使好人民代表大会、人大常委会的职权,推动一批民生问题逐步得到解决。对教育部门开展工作评议,对全县华文教育情况、移民安置工作、畜牧产业发展和中医药工作情况进行调研,开展中心城区交通建设与管理专题询问,结合“美丽腾冲建设”继续开展好环保世纪行活动,巩固生态环境保护成果。积极配合全国、省市人大莅腾调研、视察和检查,推动经济发展成果更多惠及人民群众、造福子孙后代。

围绕依法行政和公正司法加强监督。积极履行人大法律监督职责,对旅游法及条例执法检查报告整改情况进行督促落实,行使好对政府重点投资

项目、重大民生工程、大额投融资工作等重大事项的决定权。监督“两院”依法独立行使审判权、检察权,落实常委会与法检两院定期联系制度,听取县人民检察院关于预防职务犯罪工作开展情况的报告,对贯彻执行中华人民共和国行政诉讼法情况进行执法检查。进一步加强信访工作,把人民群众来信来访作为常委会了解民情、反映民意的重要渠道,督促解决涉法涉诉信访案件,维护人民群众的合法权益。

围绕保障发展加强对任命干部监督。坚持党管干部和人大依法任免的有机统一,按程序依法任免干部。加强对任命干部的任后监督,结合部门工作评议,开展常委会任命人员年度履职审查,听取任命人员履职情况报告,并跟踪了解依法办事、勤廉为民情况,激励被任命人员不断改进工作,依法履行职责。

三、坚定履职理念,加强代表大会与常委会的职能衔接

人民代表大会和常委会是保证人民代表大会制度正常运转的基础构成,实现两者有机协调、相互衔接,形成整体合力,才能最大限度发挥人民代表大会制度作用。

监督落实好代表大会的决议、决定。认真履行常委会在人代会闭会期间的职能作用,对代表大会批准的政府、法院、检察院、财政、计划五个报告决议执行情况进行监督,抓住大会提出的关系全县经济社会发展和人民群众生产生活的重大事项进行监督,保证人大通过的报告和作出的决议、决定落到实处。定期召开常委会与“一府两院”联席会议,及时跟进和掌握“一府两院”贯彻执行代表大会决议、决定的情况,并向全体代表通报,方便代表对“一府两院”工作提出建议,保障代表大会集中行使权力与常委会常态化行使权力统一性和连贯性。

加强预算监督的职能衔接。预算监督是人大及其常委会行使监督权的核心内容。督促相关部门严格执行新预算法的规定,严格监督预算执行。细化对政府财政预决算的审查,增强预算的约束力和财政资金的使用效率。加强县人大常委会与政府及其

财政部门的定期沟通,完善预算执行相关问题的协调解决机制,适时掌握预算的执行进展,实现代表大会与常委会预算监督职能的有效衔接,更好的服务、服从于地方经济社会发展。

抓好代表议案建议的督办工作。代表提出的议案和建议是代表大会的重要成果之一。及时将议案、建议交由政府及相关职能部门办理,加强对办理进度的跟踪,年中组织代表对议案、建议办理情况进行视察,督促“一府两院”加强复查补办工作。推进重点议案建议办理的持续跟踪问效,对城乡环境综合整治、生物多样性保护议案和美丽乡村建设、核桃产业园区建设、创建国家级卫生城市和园林城市等工作持续跟进,力争取得实效。加强与承办单位的沟通协调,督促承办单位主动向代表通报办理进度,征求代表对办理工作的意见,加大办理和督办力度,不断提高满意率。

四、强化自身建设,不断增强依法履职能力

巩固党的群众路线教育实践活动成果,认真开展“三严三实”和“忠诚、干净、担当”教育,增强常委会和代表履职能力,不断提高乡镇人大整体工作水平。

加强代表履职能力建设。一是抓好代表的学习培训。分批次组织人大代表进行履职培训,开展座谈交流,不断提高执行代表职务的认知度,增强履职能力。二是充分保障代表的知情权、参政议政权。坚持和完善代表参加集中视察、执法检查、专题调研、列席常委会会议、政情通报、代表接待日、常委会组成人员联系代表、代表联系群众等制度,多形式拓宽代表知情知政、参政议政渠道。三是进一步发挥代表的桥梁纽带作用。在代表中开展“进选区联选民”活动,多层次、多角度收集反馈社情民意,宣传党的方针政策和法律法规。四是进一步强化代表履职活动阵地建设。为代表履职提供必要的经费保障,推进代表活动平台建设。

加强常委会自身建设。一是加强组织建设。认真贯彻执行民主集中制,进一步规范主任会议、常委会会议召开程序,完善重大事项决定机制,严格依法按程序行使职权。二是切实改进作风。坚持“务实、

高效、节俭”的办会原则,精选议题,压缩日程,突出实效;改进调查研究和视察、执法检查等活动形式,轻车简从,深入现场了解情况;精简文件简报,切实改进文风;规范外出和接待工作,厉行勤俭节约;增强群众观念,坚持基层导向,改进工作作风,多为人民群众办实事,做好事。三是抓好制度建设,进一步健全完善常委会各项工作制度、工作程序和机关内部各项管理制度,不断提高人大工作的科学化水平。四是认真抓好党风廉政建设,切实履行好“一岗双责”,勤政廉政。五是加强对外交流,重视发挥新闻媒体作用,切实加强人民代表大会制度和人大工作的宣传。六是开展好部门挂钩服务基层、领导干部驻村蹲点、扶贫帮困和民情民意双向反馈督办等工作。

提高乡镇人大工作水平。一是密切与乡镇人大主席团的联系。坚持乡镇人大主席列席常委会会议,参加集中视察、执法检查、专题调研等制度,落实常委会领导联系乡镇人大工作规定,加强对乡镇人大工作的联系和指导。二是积极开展对外交流。组织人大系统的联席会议及外出培训学习,交流经验,提高工作水平。三是开展乡镇人大规范化建设。在硬件上以建立和完善乡镇、村代表活动室为抓手,解决好人大代表“学习、交流、议事、履职”的平台问题;在软件上,以制度建设为重点,充分发挥人大代表作用,推进人大工作规范化。



龙陵县人民代表大会常务委员会工作报告(节选)

——2015年1月21日在龙陵县第十六届人民代表大会第三次会议上

龙陵县人大常委会主任 李维用

2014年主要工作

2014年,县人大常委会在中共龙陵县委的正确领导下,在市人大常委会的关心指导下,以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,认真学习贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,以加强社会主义民主法制建设、推进依法治县为重点,紧紧围绕全县工作大局,认真行使宪法和法律赋予的职权。一年来,组织召开县人民代表大会1次,常委会会议9次,主任会议11次,听取和审议(审查)“一府两院”专项工作报告9项,作出决议、决定5项,作出审议意见6项,组织执法检查、专题调研、代表视察、工作评议6次,协助上级人大常委会莅龙开展执法检查、专题调研等11次,圆满完成县十六届人大二次会议确定的各项任务,充分发挥了地方国家权力机关的作用,为全县经济社会健康发展作出了积极贡献。

一、依法履职,增强监督工作的权威性

一年来,县人大常委会紧紧围绕事关全县改革发展稳定的工作大局确定监督重点,改进监督方式,增强监督实效,依法履行各项监督职能。

(一)加强经济工作监督,促进全县经济发展。听取和审议了县人民政府关于2014年1至6月国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况报告,龙陵县国民经济和社会发展规划“十二五”总体规划纲要实施

中期评估报告,审查批准了2014年财政预算调整(草案)报告及2013年地方财政收支预算执行和其它财政收支的审计工作报告,审查了2013年地方财政决算报告。提出了进一步规范预算管理、加强财源建设、强化公共财政功能、抓实农业产业、做大做强工业、加强民生保障的意见建议,及时纠正和处理审计中发现的问题,促进国民经济持续健康发展。

(二)加强民生问题监督,促进和谐龙陵发展。

一是关注质量安全监管。组织评议调查组对县质量技术监督局工作进行调查,提出进一步强化产品质量安全监督管理的意见建议,推进“质量兴县战略”稳步实施。二是关注食品药品安全。组织执法检查组对全县贯彻实施《中华人民共和国食品安全法》情况进行执法检查,在指出存在问题的同时,提出进一步增强政府统筹力度,不断健全完善食品安全监管体系的意见建议,促进食品安全监管工作健康有序开展。三是关注扶贫开发。组织评议调查组对县扶贫开发办公室工作进行调查,提出进一步创新扶贫开发思路的意见建议,促进全县扶贫开发工作有效开展。四是关注移民安置工作。常委会会议听取和审议了全县水利水电工程建设移民工作情况报告,对解决好移民产业发展、生态补偿、完善配套设施、改善公共服务等问题提出意见建议。五是关注重点产业发展。常委会会议听取和审议全县黄山羊产业发展情况报告,对进一步做好发展规划、标准化养

殖、防疫体系建设等方面提出意见建议,促进全县黄山羊产业快速健康发展。六是重视人大信访工作。一年来,共接待人民群众来信来访45件265人次,其中:群众来访26件36人次,来信19件229人次。对人民群众来信来访反映的问题,根据信访人反映情况及有关法律法规规定,现场解释说明,及时转交办理,加大督办力度,促使事关群众切身利益问题的解决。

(三)加强环境保护监督,促进生态文明建设。

一是市人大常委会组织调研组对全县农村垃圾处理情况进行专题调研。提出农村环境综合整治的意见建议,促进全县农村垃圾集中处理工作,有效推进美丽乡村建设。二是以“关注农村垃圾处理、保护水源、保护环境、建设美丽乡村”为主题,认真组织2014年保山环保世纪行活动。重点对推广农村垃圾热解气化炉建设工作进行监督检查,并向有关新闻媒体投送宣传稿件10篇。

(四)加强社会事业监督,促进社会和谐进步。

一是主任会议专题听取了全县职业教育工作情况报告,提出强化政府在职业教育工作中的主导作用,优化整合职业教育资源,改革职业教育管理体系及解决县职业学校校园发展规划布局等意见建议,进一步推动全县职业教育健康发展。二是主任会议专题听取了全县外事工作情况报告,对加强边境管理、边境涉外事务、边境宗教事务及维稳、边民跨境婚姻等工作提出意见建议,进一步推动我县对外交往与合作。

(五)加强法律法规监督,促进依法治县进程。

市人大常委会始终把保证法律法规的正确有效实施放在重要位置,认真把握依法治县方略,着力推动我县各项工作法制化。一是对全县贯彻实施《中华人民共和国食品安全法》、《中华人民共和国治安管理处罚法》情况进行了执法检查。二是扎实做好黄龙玉资源管理立法工作,云南省十二届人大常委会第十四次会议2014年11月27日审议通过了《云南省龙陵黄龙玉资源管理条例》,2015年1月1日正式施行。条例的出台,是继保山市《云南省和顺古镇保护条例》颁布实施以来,又一次推进地方立法的成功范例,填补了我省珠宝玉石类纳入地方立法规范保护

的空白。三是积极参与市人大常委会在我县开展《中华人民共和国农民专业合作社法》、《中华人民共和国档案管理法》等法律法规的执法检查。

二、突出重点,把握决定事项的科学性

根据《云南省人大常委会讨论决定重大事项的规定》,积极探索行使重大事项决定权的有效途径,对重大问题依法作出决议、决定,切实把县委的重大决策通过法定程序变成人民群众的意愿。一年来,审查批准了龙陵县2013年地方财政决算、2014年县本级财政预算调整(草案)报告,龙陵县国民经济和社会发展“十二五”规划纲要实施中期评估报告,象达等5个乡撤乡设镇实施方案,并依法作出决议、决定。

三、坚持原则,注重人事任免的规范性

市人大常委会始终坚持党管干部和依法任免相统一的原则,不断规范完善任免程序,加强同提请任免机关和组织部门的沟通,严格把关,依法任免。对审议决定任命的国家机关工作人员,认真执行任前法律考试、表决前报告考试成绩、任职人员到会作表态发言、未参加任前法律考试或法律考试不及格不予任命等制度。一年来,共任免国家机关工作人员和人民陪审员63人次,其中:任命46人,免职17人。

四、改进方式,突出代表工作的实效性

一是组织部分县人大代表对全县新农村建设情况进行了视察。二是组织部分县人大代表对县质量技术监督局、县扶贫开发办公室工作进行评议。三是举办了市人大常委会组成人员、常委会机关干部职工、乡镇人大主席和专(兼)职秘书参加的专题培训班。四是分别召开驻十个乡镇的县人大代表座谈会,听取人大代表和人民群众对市人大常委会、“一府两院”工作及办理代表建议的意见建议。五是组织14名处级领导县人大代表分别到选区向选民进行述职,接受选民监督,听取选民意见。六是补选龙陵县第十六届人民代表大会代表4名。七是对县十六届人大二次会议代表所提139件建议列出其中10件作为重点督办事项,其余129件明确到常委会领导及委室进行督办,提高建议的面商率、答复率和解决率。经过调查,面商率达100%、答复率100%、满

意率83.3%。八是制定出台了《龙陵县人大常委会关于人大代表联系人民群众的意见》等3个意见。九是为代表订阅《中国人大》、《云南人大》等杂志,定期寄送《龙陵县人大常委会公报》等学习资料,丰富代表学习内容。

五、服务大局,注重整体工作的统筹性

县人大常委会在依法履职的同时,围绕中心、服务大局,始终注重统筹整体工作。一是根据县委的统一安排部署,扎实做好挂钩负责的重点工作、重点项目、重点产业和重点领域精细化社会治理工作,班子成员对所挂钩的相关工作牵头召开专题会议,深入实地调查研究,认真制定工作方案,适时进行督促检查,积极帮助解决问题,各项工作得到有效开展。二是按照县级领导分工,班子成员对挂钩乡镇、村(社区)切实加强指导,及时把党的路线方针政策和县委的重大决策部署贯彻到基层,倾听群众意见,尽力为基层、为群众排忧解难。一年来,补助挂钩村(社区)及其它村组核桃、红花油茶产业发展资金、基础设施建设资金共46.5万元,组织挂钩村村民外出参观学习核桃、油茶产业110人次,帮助协调新农村建设、道路建设、学校建设、产业发展等各类项目资金375.4万元。三是认真完成了县委交办的各种考核、检查、督查工作。

六、提升素质,注重自身建设的全面性

一是抓实思想建设。以深入开展党的群众路线教育实践活动为契机,着力加强人大干部队伍的政理论、法律法规和业务知识培训力度,切实提高干部职工的履职能力和业务水平。一年来,共组织集中学习48次,专题学习7天,专题讨论7次,组织人大业务知识专题培训1期。二是抓实作风建设。扎实开展党的群众路线教育实践活动,不断改进工作作风,坚持正风肃纪和专项整治,“四风”问题得到有效解决,各种会议、文件、简报、信息明显减少,“三公”经费支出大幅压缩,超标办公用房及时清理腾退,领导干部公车代步等问题做到立行立改。三是抓实制度建设。结合实际,修订完善了《龙陵县人民代表大会常务委员会议事规则》等12项制度,使人

大常委会机关各项工作更加制度化、规范化、科学化。四是抓实宣传工作。加大宪法、法律法规宣传,切实增强广大人民群众的法律意识,机关干部职工积极撰稿、投稿。一年来,在《云南人大》、《保山日报》、《保山人大》等刊载文章11篇,采编龙陵县《人大工作简讯》19期。

在取得成绩的同时,我们也清醒地认识到,县人大常委会的工作与宪法和法律赋予的职责,与人民群众的期望相比,还有一定差距,主要表现在:依法监督的力度还不够,监督工作还需在实践中不断完善和创新,审议质量和监督实效有待进一步提高,跟踪问效的方式有待改进;代表工作还需进一步强化;自身建设和对乡镇人大工作的联系指导有待进一步加强。这些不足,在今后工作中我们将努力探索,认真研究解决。

2015年工作意见

2015年是全面完成“十二五”规划的收官之年,是全面深化改革的关键之年,也是全面推进依法治国的开局之年。县人大常委会工作总体要求是:以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,认真学习贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,以及省委九届九次全会、市委三届五次全会、县委十二届七次全会精神,坚持党的领导、人民当家作主和依法治县有机统一,严格执行宪法法律,坚决维护宪法和法律权威,主动适应经济发展新常态,紧紧围绕全县工作大局依法行使职权、开展工作,大力推进民主法治建设,加快依法治县进程,为实现与全国全省全市同步全面建成小康社会目标作出新贡献。为此,重点抓好以下七个方面的工作:

一、以贯彻四中全会精神为契机,着力推进法治龙陵建设

2015年,县人大常委会把认真学习贯彻四中全会精神作为首要政治任务来抓紧抓实。一是深入学习宣传全会精神。通过专题培训、集中讨论、座谈交

流等形式,多渠道组织人大代表和机关干部职工深入学习领会全会精神,增强全面落实依法治国基本方略的自觉性、坚定性,为贯彻落实中央决策部署,推进依法治县进程打下坚实的思想基础。二是广泛开展法治宣传教育。通过开展多种形式的普法活动,引导全民积极学法、尊法、守法、用法,在全社会牢固树立法治意识,为全县经济社会发展营造良好的法制环境。三是加快推进依法治县进程。认真落实中央关于全面推进依法治国的战略部署,把法治建设摆在更加重要、更加突出的位置,采取评议、视察、调查、执法检查 and 规范性文件备案审查等方式,积极推进依法行政、公正司法、全民守法,弘扬社会主义法治精神,建设社会主义法治文化,增强全社会厉行法治的积极性和主动性,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力,努力建设法治龙陵。

二、以增强监督实效为重点,着力强化监督工作

坚持法律监督与工作监督相结合、履行职责与坚持服务相结合、完善机制与创新工作相结合,把事关全县改革发展、社会和谐稳定、人民群众反映强烈的突出问题作为监督重点,丰富监督形式,增强监督实效。一是常委会会议将听取和审议县人民政府2015年1—6月国民经济和社会发展计划、财政预算执行情况报告,2015年财政预算调整(草案)报告及2014年地方财政收支预算执行和其它财政收支的审计工作报告,审查2014年地方财政决算报告。听取和审议全县人口与计划生育、“六五”普法、县人民政府关于办理县十六届人民代表大会第三次会议代表建议、批评和意见情况报告。听取和审议县城规划建设管理工作情况报告,并组织专题询问。二是主任会议将专题听取全县残联工作情况报告和甘蔗产业发展情况报告。三是组织执法检查组对《中华人民共和国矿产资源法》、《中华人民共和国安全生产法》的贯彻实施情况进行检查。四是对县人民法院、林业局、卫生局工作进行评议。五是组织县人大代表对代表建议办理工作进行视察及评议。六是组织调研组对新常态下全县金融服务县域经济发展情况

和生态县建设情况进行专题调研,并对生态县建设情况适时作出决议。七是对《云南省龙陵黄龙玉资源管理条例》的贯彻实施情况和规范性文件备案审查工作进行专题督导检查。八是加大对县人大常委会决议、决定的跟踪问效工作力度。

三、以落实县委决策为重心,着力行使重大事项决定权

把认真贯彻落实县委决策与依法行使决定权有机结合起来,围绕全县“三个重点”、“四化工程”、“五大战略”、“六大支撑体系”总体思路,着眼于事关龙陵全局性、长远性、根本性问题,找准行使决定权与促进经济社会发展的结合点,行使好人大的决定权。根据不同时期不同时段的工作重点,精心选取议题,坚持可行管用、注重调查研究、认真听取各方意见,在科学论证的基础上,适时作出决议、决定。

四、以坚持党管干部为原则,着力规范人事任免工作

坚持党管干部和人大依法任免相统一,在县委的领导下,坚持正确的用人导向,把党的领导与依法履职有机结合起来,严把提请任免程序关、材料送审关和任职资格关,建立健全任前考察、任前法律考试、任前到会表态发言、集体讨论、投票表决、颁发任命书、向宪法宣誓等制度,切实提高被任命人员的法律意识、人大意识、公仆意识,通过谈话、询问、质询、工作评议等监督方式,加大对被任命人员的任后监督,为加快推进民主法治建设进程提供坚强有力的组织保障。

五、以强化服务保障,着力做好代表工作

进一步加强代表工作,改进方式方法,强化服务保障,切实发挥代表在促进经济社会发展中的凝心、聚力、集智作用。一是提高代表履职能力。采取专题培训、邀请乡镇人大主席和基层人大代表列席常委会会议、召开代表座谈会通报常委会和“一府两院”工作进展情况、代表向选区选民述职、向代表寄送资料等方式,为代表知情明政提供服务。二是创新代表活动方式。扎实开展代表小组活动,为代表履职提供广阔舞台。把代表小组活动与开展集中视

察、执法检查、专题调研等结合起来,进一步扩大代表对常委会工作的参与范围。三是提高代表建议办理质量。健全代表建议办理新机制,形成领导重视、转办及时、督办有力、答复规范、落实到位的工作格局。对事关大局、事关民生和综合性强、涉及面广的建议继续采取重点督办、代表跟踪问效、开展办理工作视察的方式进行督办。四是总结宣传代表先进事迹,充分发挥代表履职作用。

六、以参与中心工作为抓手,着力服务工作大局

县人大常委会在依法履职的同时,主动参与全县的中心工作,着力提高服务大局的能力和水平。一是在加强督促检查、强化协调服务上下功夫,扎实推进挂钩重点工作、重点项目、重点产业和重点领域精细化社会治理工作。二是继续支持好、指导好挂钩乡镇、村(社区)的工作,把好事办实,把实事办好,切实服务好基层人民群众。三是认真完成县委交办的各项工作。

七、以提高能力为目标,着力加强自身建设

县人大常委会以与时俱进的精神和务实严谨的作风,切实加强思想、作风、制度和组织建设,练好内功,提升素质,更好地发挥人大作为权力机关、代表机关和民意机关应有的作用。一是加强学习提素

质。加强人大干部队伍的政理论、法律法规和业务知识培训力度,举办乡镇人大主席业务知识和规范性文件备案审查工作专题培训,不断提高人大干部队伍的履职能力和业务水平,努力把人大常委会及其机关建设成为学习型、服务型、效能型、创新型、廉洁型的“五型机关”。二是改进作风抓落实。扎实开展好“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育活动,进一步巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果,切实转变作风、改进会风,深入基层调查研究,察民情、访民意、听民声、解民忧。认真落实党风廉政建设责任制,切实履行好“一岗双责”,严格遵守廉洁自律各项规定,努力建设为民务实清廉机关。三是完善制度求实效。要总结自身成功经验,借鉴外来先进做法,进一步建立健全人大及其常委会各项规章制度,使其切合实际、操作性强、实效明显。做到用制度管人、用制度管权、按制度办事,着力促进人大常委会工作的制度化、规范化、程序化。四是建好队伍激活力。切实加大大干部的培、选、拔、交流力度,努力建设一支“政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬、团结协作、勤政廉洁”的高素质人大干部队伍。



昌宁县人民代表大会常务委员会工作报告(节选)

——2015年1月19日在昌宁县第十六届人民代表大会第三次会议上

昌宁县人大常委会主任 辉波

一、围绕中心谋发展,服务大局促跨越

2014年,在中共昌宁县委的领导下,县人大常委会坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,践行党的群众路线,围绕中心,依法履职,为加快推进依法治县进程,促进全县经济社会持续健康发展作出了积极贡献。

(一)加强监督工作,在服务大局、促进发展中积极作为

坚持依法监督、讲求实效的原则,围绕县委工作的重点,把“一府两院”工作的难点和人民群众关心的热点作为监督重点,把增强监督实效作为监督工作的关键,不断完善监督方式,使人大工作始终与党心民意同频共振,与“一府两院”合力并进。共召开主任会议12次,常委会会议8次,听取和审议“一府两院”专项工作报告10项,形成审议意见10项37条。

1.紧扣中心,促进经济社会可持续发展

加强对经济运行情况的监督,夯实发展基础。围绕稳增长、促改革、调结构、惠民生的总目标,提前介入年度财政预算、国民经济和社会发展计划编制审查,促进工作规范性和科学性。对全县1至8月份经济运行情况进行了调查,听取和审议了计划、财政预算执行和2013年度审计工作专项报告,提出大力培植新财源,强化预算约束,优化支出结构,加大项目争取力度,强化项目储备等审议意见。面对经济下行压力加大的形势,督促和支持县人民政府切实履行主体责任,进行专题研究,采取积极应对措施,有效推动了全县经济社会健康协调发展。

加强对重点工作的监督,增强发展后劲。派出调查组对公路建设、招商引资等重点工作进行调查,并听取专项工作报告。针对公路建设中存在的资金到位率低、质量监管不到位、养护工作滞后等问题,提出加大上级补助资金争取力度,加强在建公路质量监管,健全完善公路养护机制等审议意见。从实际出发,提出了招商引资工作要招大引强、招优选优,完善考核评价机制,强化跟踪服务等意见。并督促县人民政府按审议意见认真整改落实,确保了全县重点工作顺利开展。

加强对生态环境建设的监督,提升发展质量。以“关注农村垃圾处理、保护右甸河、建设美丽乡村”为主题,扎实开展环保世纪行活动。对县城周边水库、重点河道环境卫生,城郊农村垃圾处理情况和部分乡镇集镇环境卫生管理、农村垃圾处理等情况进行实地检查,在各级媒体刊发稿件29篇(条),以法律为武器,宣传正面典型,曝光违法行为,推动了有关法律法规的贯彻执行,增强了广大干部群众的环境意识,有力推动了生态文明建设。

2.关注民生,促进社会和谐稳定

着眼民利,维护群众根本利益。拓展监督方式,首次采用专题询问的方式,对全县保障性住房建设和管理情况进行专题询问。在听取县人民政府专项工作报告的基础上,针对保障性住房建设、审批、管理等环节存在的问题进行了询问。通过专题询问,县人民政府进一步加强组织领导,健全工作机构,强化部门协作,抓实先租后售工作,严格准入退出机制,使保障性住房真正成为“暖心工程”。

畅通民情,认真做好信访工作。牢固树立大局意识,始终把信访工作作为常委会工作的重要内容,作为监督“一府两院”依法行政和公正司法的重要途径,健全工作制度,规范工作程序。全年共接访群众69人(次)、受理来信21件,按照“分级负责,归口办理”的原则,全部交由有关部门办理回复,切实做到主动不被动,到位不越位,使人大信访工作成为社会关系的“润滑剂”,社会矛盾的“调节器”,党与群众的“连心桥”,维护了社会稳定,促进了社会和谐。

3. 发挥职能,促进民主法治建设

围绕热点,不断强化法律法规执行工作监督。把握执法检查的正确方向,充分发挥执法检查维护宪法和法律的权威和尊严,推进依法治县的重要作用。对《中华人民共和国社会保险法》在我县的贯彻执行情况进行执法检查,指出影响和制约社会保险法在贯彻执行中财政投入不足、保费收支不平衡、基础设施及队伍建设滞后等问题,提出扩大保险覆盖面等建议,保障了广大人民群众合法权益。

聚焦难点,不断强化司法工作监督。听取和审议了县人民检察院预防职务犯罪工作情况报告,在肯定成绩的同时,指出存在问题,提出意见建议。县人民检察院进一步提高思想认识,建立宣传工作常态化机制,加强与有关部门的协调配合,加大对预防职务犯罪工作的研究,预防职务犯罪工作水平不断提高。

把握重点,不断强化对政府部门工作的监督。把人大代表监督、常委会监督和社会监督融为一体,把对工作的监督和对行使权力的监督有机统一起来,把程序性监督和实质性监督结合起来,先后对县安监局、县水务局进行工作评议,听取和审议了县公安局关于评议意见整改落实情况的报告。通过评议,被评议单位依法行政、为民服务意识明显增强,履职水平和工作实效显著提高,群众满意度进一步提升。

(二)加强人事任免工作,在依法办事、严格程序中完善机制

坚持干部“四化”方针和“德才兼备”原则,依法行使人事任免权。加强和改进任前法律知识考试制度,增强拟任干部的人大意识和法律意识。建立健全向社会公示履职承诺机制,坚持由人大及其常委会选举任命人员呈报年度述职报告制度,强化对

选举任命干部的监督,人事任免工作得到加强。一年来,共依法任免国家机关工作人员36人(次),其中:人大常委会机关3人(次),县人民政府21人(次),县人民法院10人(次),县人民检察院2人(次)。

(三)加强重大事项讨论决定工作,在发扬民主、科学决策中助推发展

紧紧围绕全县中心工作,针对经济社会发展中的重大问题和群众反映强烈的热点难点问题,依法行使重大事项决定权。对2013年度地方公共财政决算、2014年县本级财政预算调整、水库资产售后回租融资、温泉等4个乡撤乡设镇方案作出了决议、决定,为全县经济社会持续健康发展提供了保障。

(四)加强代表工作,在搭建平台、创新机制中强化服务

始终把发挥代表作用,提升代表履职实效作为代表工作的出发点和落脚点,努力搭建平台,强化服务,着力激发代表履职热情,代表工作取得新成效。

1.以活动为载体,代表主体作用有效发挥。精心组织代表参加各项调查、视察、执法检查等活动,支持代表执行代表职务。先后组织代表对城乡一体化建设、生物资源加工园区建设、核桃产业发展情况进行了视察,指出存在问题,提出工作建议。坚持代表参与常委会工作制度,累计邀请人大代表列席常委会会议28人(次),参与视察、检查、调查和对政府工作部门评议调查46人(次),参加各类座谈会、行风评议和旁听案件审理等活动58人(次),为代表依法履职和发挥作用搭建了平台。

2.以落实为标准,建议办理质量不断提高。强化规范和质量意识,督促县人民政府进一步规范工作程序,强化办理实效,建议办理工作质量明显提高,45%的建议得到解决,建议答复满意率达100%。建立完善县人大常委会领导督办、常委会各工作委员会分工督办机制,对符合条件的10件建议给予了100万元的专项经费补助。其中重点督办的关于加强农村医疗设施建设的建议,有效解决了人民群众看病难、看病贵的问题;关于对全县新实施的农村公路通畅工程生态破坏带进行统一绿化恢复的建议,有力地推动了全县生态文明建设。重点建议的督办,扩大了人大工作的社会影响面,收到了良好的社会效果。

3.以述职为动力,代表履职意识明显增强。进一步规范代表述职评议工作,组织勐统镇代表团代表杨绍东、耆街乡代表团代表王金成向选区选民述职,接受选民评议。通过述职评议,强化了代表为民履职的责任意识,激发了代表履职的积极性和主动性。

(五)加强自身建设,在改进作风、提升素质中树立形象

1.以学习教育为基础,综合素质得到提升。不断完善学习制度,深入贯彻学习习近平总书记系列重要讲话精神,持之以恒、持续用劲深化对人民代表大会制度、党的十八届三中、四中全会精神的学习领会,坚持请进来、走出去的原则,邀请省人大常委会法工委有关领导到常委会机关就依法治国理念进行专题辅导,积极组织机关干部参加省市人大常委会举办的专题培训班,进一步坚定了机关党员干部的理想信念,强化了党性修养和宗旨意识,综合素质得到提高。

2.以教育活动为契机,工作作风得到转变。按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,以广大人民群众满意为标准,找差距、转作风,聚焦“四风”、解决问题。大力改进调查研究方式,轻车简从、力戒形式,深入基层、走近群众,调查结果真实可信,调查报告客观详实,审议发言直入主题,审议意见实事求是。协调资金200多万元,解决基层在集镇环境整治、文化活动室建设、教育事业等方面存在的困难,使教育实践活动成果惠及广大人民群众。以建设节约型机关为目标,公务接待、公车运行等行政成本同比下降18%。围绕中心工作,讲团结,顾大局,积极参与河西水库水源地保护、保障性住房建设、政府融资、大田坝至链子桥二级公路、摩尔农庄核桃综合开发项目、征地拆迁、甘蔗产业发展等重大项目、重点工作和重要产业,以主人翁的精神全力推动全县经济社会发展。

3.以强化宣传为手段,人大意识得到增强。以弘扬主旋律,传递正能量为原则,把人大宣传工作作为重要工作常抓不懈,制定了《昌宁县人大宣传工作奖励办法》,强化对人民代表大会制度、基层民主法治建设的宣传,在充分发挥电视、网络、报刊、广播等媒体优势的基础上,积极搭建宣传平台,不断拓宽宣传渠道,努力提升宣传质量,切实扩大宣传效果。一年来,编辑刊发人大工作信息23期,在国家、省市县各

级媒体刊发稿件60余篇,社会各界了解、理解和支持人大工作的氛围更加浓厚。

4.以纵横联系为途径,履职能力得到提高。建立健全了常委会县级领导联系乡镇人大主席团工作制度,指导各乡镇人大主席团积极开展执法检查、视察评议等工作。坚持邀请乡镇人大主席、副主席列席人大常委会会议,努力提高乡镇人大工作水平,推进基层民主法治建设。加强与省市人大常委会的联系,配合市人大常委会对全市木本油料产业发展等情况进行调研,对《中华人民共和国农民专业合作社法》等法律法规的贯彻实施情况进行执法检查,对市水利局、市民宗局等市直单位进行工作评议调研。受市人大常委会委托,组织驻昌的市三届人大代表对我县公路建设情况进行了视察。配合省人大常委会对省国土厅、省水利厅、省扶贫办开展2014年部门预算全程跟踪调研。

5.以制度建设为重点,履职行为得到规范。着力加强常委会制度建设,建立完善了常委会组成人员联系代表、机关内部管理、机关委室联系县直单位、常委会县级领导联系挂钩乡镇人大主席团、任前法律知识考试等14项制度,及时把工作中行之有效的经验做法上升为规章制度,把有效做法制度化、管用经验长效化,保障常委会充分行使职权。

在肯定成绩的同时,我们也清醒认识到,与人民群众的期盼和形势发展的要求相比,创新人大工作、增强监督实效、充分发挥代表作用等方面仍需不断努力。在今后的工作中,我们将正视不足,采取有效措施,切实加以改进,努力使人大及其常委会工作更加与时俱进,更加贴近民意,更加富有实效。

二、强化责任提素质,助推发展谱新篇

2015年是攻坚“十二五”规划目标任务、全面深化改革的关键一年,也是全面推进依法治国的重要一年,做好今年的工作,事关全局,意义重大。市人大常委会总体工作思路是:以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,紧紧围绕县委十二届五次全体(扩大)会议精神和县十六届人大三次会议确定的目标任务,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,把推进民主法治建设作为根本任务,认真履行宪法和法律赋予的各项职权,深化和推进人大及其常委会工作,为全县经济社会实

现稳中有进、赶超跨越提供保障。

(一)坚持人民代表大会制度,加快推进民主法治建设进程

深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会,以及习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的重要讲话精神,在思想上、行动上始终与党中央保持高度一致,进一步增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和坚定性,更好地把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来,把监督权、重大事项决定权、人事任免权有机结合起来,自觉把体现人民意志、保障人民权利贯穿于依法履职的全过程,落实到人大及其常委会各项工作中,加强对“一府两院”的监督,维护宪法和法律权威,促进社会公平正义,推动人民代表大会制度与时俱进,在凝聚人心、形成合力中发挥纽带作用,在弘扬主旋律、传播正能量中发挥模范作用。

(二)突出工作重点,有效行使各项职权

有效行使监督权。聚焦全县经济社会发展中存在的突出矛盾和人民群众反映强烈的问题,综合运用视察、调查、执法检查、工作评议和专题询问等多种方式,强化监督职能。听取和审议县人民政府2015年上半年国民经济和社会发展规划执行、地方财政预算执行情况以及2014年地方财政预算执行和其他财政收支审计报告,审查2014年财政决算;听取和审议县人民政府办理县十六届人大三次会议及闭会期间代表所提议案、建议、批评和意见情况报告;听取和审议县人民政府矿产资源开采及管理、棚户区改造等工作情况报告;听取和审议县人民法院司法公开情况报告;对《中华人民共和国禁毒法》和《云南省禁毒条例》在我县的贯彻执行情况进行执法检查;对2个部门进行工作评议;加强规范性文件备案审查工作;对食品药品监督管理工作进行专题询问;继续开展“环保世纪行”活动;多途径畅通民意渠道,进一步做好信访接待工作。

规范行使人事任免权。完善任前法律考试机制,坚持分类出题、闭卷考试,成绩不合格不提请任命制度,增强拟任命人员的宪法和法律意识、人大意识。建立宪法宣誓制度,凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家机关工作人员正式就职时公开

向宪法宣誓。强化任后监督工作,继续实行公示履职承诺、呈报年度述职报告等制度,促进选举任命干部廉洁从政、依法履职。

科学行使重大事项决定权。建立完善行使重大事项决定权相关办法,明确重大事项的范围、内容和讨论决定的步骤、程序,保证重大事项决定权的依法行使。高度重视调研和审议工作,充分调动人大代表、常委会组成人员和人民群众等各方面的力量,深入调研、反复论证,广求民意、广集民智,力求重大事项调研和审议做到广、深、透、准。

(三)加强服务保障,切实改进代表工作

坚持邀请基层人大代表列席常委会会议,参加调查、视察和执法检查等工作制度,拓宽代表参与管理国家事务的渠道,扩大代表参与常委会工作的广度和深度。加强对代表的学习培训,提升代表综合素质和依法履职能力。落实常委会领导联系乡镇人大主席团制度,强化监督和指导,促进乡镇人大主席团履职能力和水平的提高。组织县人大代表对旅游产业发展、城乡垃圾处理等工作情况进行视察,为代表参加行使国家权力提供保障,增强代表围绕中心、服务发展的责任意识。坚持常委会领导督办代表建议机制,加强对建议办理过程的监督检查,切实提高办理质量。建立完善常委会组成人员联系代表制度,听民声、访民情、集民智,为常委会决策提供依据。继续组织部分县人大代表向选区选民述职。

(四)强化自身建设,全面提升履职能力

深入学习贯彻党的十八大和十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,坚持用党的最新理论成果武装头脑、提高素质,指导实践、推动工作。继续加强学习培训,不断拓宽学习渠道,丰富学习内容;进一步强化作风建设,坚持深入基层、深入群众、深入实际,充分听取群众呼声,不断提高常委会决策的民主化、科学化水平;认真抓好各项制度建设,充分发挥常委会及各工作机构在监督工作中的职能作用,形成职责分明、规范高效的运行机制;进一步加强人大宣传工作,积极开展横向联系和对外交流,推动人大工作再上新台阶;牢固树立大局意识,积极参与全县经济社会建设,努力完成县委交办的各项工作任务,在服务大局上更有作为。



精心组织抓评议 强化监督重实效

杨根庆

组织人大代表对“一府两院”及其职能部门的工作开展评议是地方人大常委会依法行使监督职权的重要形式和举措。近两年来,隆阳区人大常委会对隆阳中心城区道路交通管理、公安、交通、环保、移民、安全生产监督等12项工作开展评议,以服务中心、保障民生、促进发展,创新监督形式,把人大监督向实质性推进。

一、坚持党的领导,充分发扬民主,充实完善评议工作办法

隆阳区四届人大常委会履职以来,围绕宪法、组织法、监督法等法律法规,积极调查研究,多方征求意见,多次酝酿,于2013年第二次常委会会议上修改通过了《隆阳区人民代表大会常务委员会工作评议办法(试行)》,办法规定评议工作坚持党的领导、坚持发扬民主、依法公开、实事求是、讲求实效的原则,选择关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题,对“一府两院”工作进行评议。评议办法对被评议单位近两年来的工作征求意见、自检自查,委托专门机构问卷调查,组织常委会组成人员和代表进行评议调查,委托审计、监察等部门进行审计或调查并听取情况报告等事项进行明确规定。常委会会议评议时,被评议单位主要负责人到会报告工作,并对调查中发现的问题进行解答和说明,进行满意度测评,当场宣布结果,同时报送有关部门,作为被评议单位领导班子的年度考核依据之一。会后通过新闻媒体向社会公布被评议单位的评议结果及意见,被确定为“满意”的单位,3个月内向区人大常委会书面报告整改情况。被确定为“基本满意”的单位,6个月后向区人大常委会会议报告

整改落实情况。确定为“不满意”的单位,限期一年进行整改,再次评议若仍被确定为不满意等次,建议区委对该单位领导班子进行调整。办法的出台,使评议工作规范化、制度化、程序化,进一步加强和改进人大监督工作。

二、密切联系群众,坚持实事求是,开展评议调查形式多样

人民代表大会制度是实现人民当家作主的重要载体,在开展工作评议监督时,区人大组成由联系部门委室牵头,人大代表、人大常委会委员参加的调查组。调查时既听取党委、政府意见,又听取人大代表、政协委员意见,尤其是面对面听取基层组织、企业、群众的意见,通过到基层调查、座谈,与被评议单位服务对象交心谈心,抽样调查等多种形式查找存在问题,倾听民声,也到被评议单位充分听取意见。对每一个被评议部门的调查问卷,根据工作职责,设置11个事项进行满意度测评,并征求党代表、人大代表、政协委员、基层干部、部门服务对象、企业、群众意见,通过调查和测评,全面掌握了部门工作状况,找准了存在问题。根据调查情况撰写调查报告,召开主任会议专题讨论调查情况,征求参与调查的委员和代表的意见,提交常委会审议。

三、深入了解实情,认真找准问题,保证评议意见符合实际

在充分调查的基础上,召开常委会会议进行评议。邀请区人大代表和公民列席会议,听取被评议对象作工作情况报告,相关委室作调查报告,公布专业机构的、对被评议单位座谈的、基层、服务对象、群众的社会满意度调查结果,参会委员、代表分组对被



评议单位进行面对面沟通、交流,抓住人民群众普遍关注、反映强烈的热点难点问题和被评议单位的不足进行提问,单位负责人当场回答提问,让委员和代表既了解党的方针、政策,又了解法律、法规和工作中的实际问题。把党组织的要求、群众的意见和法律、法规、政策性要求结合起来,和隆阳区情况结合起来,提出改进工作的意见和建议。

两年来,区人大常委会对12个区直部门、驻隆单位进行了评议,有10个部门被评议为满意,两个部门被评议为基本满意。

四、强化评议监督,注重协同工作,确保整改落实取得实效

两年来,区人民政府对评议意见的落实高度重视,被评议单位积极整改落实,区人大常委会由分管副主任带头协调单个部门或本级机关难以解决的问题,在监督中帮助协调解决问题,短期不能解决的向委员、代表、群众说明原因。评议意见的整改落实情况,由区人大常委会调查组形成报告,报区人大常委会审议。通过工作评议体现人大在监督中服务,在服务中监督,凝心聚力谋发展,落实整改见实效。如交警直属大队结合创建国家交通管理模范城市工作,依托广播电视开创宣传栏目,印制74000多份宣传单,投资600余万元完善基础设施建设,增设城区主要路口交通标志198块,为32所大中小学校设置安全提示牌,部分路段设置交通诱导标志牌,新施划主次干道40万余米,核心路段安装中央隔离护栏2万米,新增交通信号灯2座,安装视频监控14个,对52个路口进行信号配时优化,施划1000余个停车泊位,投资1000余万元与永昌路改造同步实施交通组织优化,加强对载货汽车、工程车、渣土车、客车、危化车、出租车、公交车、校车和面包车的违法违规行为的整治,针对辖区学校开展“护卫天使”行动,与规划、住建、安监等部门建立交通秩序综合整治联动机制,中心城区交通秩序明显好转。

区公安分局建立“流动课堂”分警种开展执法业务培训,对2013年办理的案件开展执法检查“回头看”工作,妥善处理重大群体性事件4起,排查因土地纠纷、山林权属、企业改制等热(难)点问题48个,打击处理“门徒会”邪教案件2起,破获刑事案件1362

起,破获“两抢一盗”、盗窃“两车”案件1119起,破获涉黄刑事案件1起,查处涉赌、涉黄行政案件96起,收缴枪支155支及其它弹药、管制刀具,整顿网吧、娱乐场所26家,查处农村道路交通违法行为24655起,由区政府划拨320万元解决吸毒人员收戒场所设施完善问题,投入40万元进行城区20097户门楼号牌安装管理,推行“一站式”服务和户籍办理“绿色通道”,撤并调整城区警务室16个、巡特警执勤点6个,为在编在职的民警配齐公务用枪,向基层发放25辆警务用车,从严治警、优化服务,营造和谐有序的治安环境。

区交通局完善了“五纵六横三环”农村公路路网规划,组织专人对3036.922公里农村里程进行数据采集,做到每年增补入库100-150公里。加强农村公路工程质量监管,对整改不力的单位共处罚金12万元,对存在质量缺陷的沙瓦公路四个标段要求自行出资275万元进行整改。设置通畅工程标示标牌1235块,错车道1136处。投入912万元对农村公路进行大中修,细化全区34条县道一路一养护方案,目前已对14条、417.25公里公路实现常态化养护,把乡、村道路养护纳入综合考核体系。处理路政违法案件3起,砂石车泼洒污染路面53起。开展水上运输安全检查20次。

评议作为人大常委会行使监督权的一种形式,涵盖了本行政区域内具有行政管理职能的所有部门,综合运用了视察、调查、检查、审议等各种手段,把常委会监督、人大代表监督、社会监督融为一体,既监督事,又监督人,更具有民主性、公开性、权威性,强化了常委会的监督职能,增强了监督实效。

评议要有成效,就是要找准被评议单位的问题,解决存在的问题,落实评议意见,改进工作作风,让人民群众得实惠。要深入基层,切实反映群众关注的热点难点问题。不搞形式主义,被评议部门要边评边改,把整改意见落到实处。人大常委会要务实监督,督促解决问题,对整改不力的单位和个人敢于动真格,对落实不力的,或拒不改正的,切实采取措施,使评议见实效,监督见成效。通过评议,增强人大监督工作的深度、广度和力度,提高监督工作水平,建设法治政府,维护社会和谐稳定。

(作者:隆阳区人大常委会主任)



浅议基层治理法治化中的人大作用

杨 芬

党的十八届四中全会《决定》指出：“推进基层治理法治化。全面推进依法治国，基础在基层，工作重点在基层。”腾冲作为新的旅游城市，推进基层治理法治化，对加快法治腾冲建设、提高法治水平、回应群众期待，具有重要意义。法治要真正融化于基层治理体系、内化于基层干部思维理念、转化为基层组织运作机制，需要长期艰苦努力。人大如何在其中发挥独特作用，值得研究。作为一名长期在腾冲人大机关工作的干部，结合在基层工作经历，谈些粗浅想法。

一、对基层治理法治化、基层组织与基层政权关系的理解

基层的概念较宽泛，考虑到社区街道、居委会是现代社区的基本结构和基层治理的主要阵地，本文仅以此为视阈作探讨。综合多方观点来看，基层治理法治化，就是以人为核心，更多运用法治思维和法治方式，通过党委领导、政府主导、社会协同、公众参与等多主体参与基层事务共治，制约公权力、保障公民权利，实现秩序、公平和正义的社会状态。

作为党委和政府的派出机关，社区（街道）党工委、街道办事处上接上级党委、政府，下连居民、社区，是基层治理的关键。作为群众性自治组织，居委会是居民自我管理、自我教育和自我服务的基础平台。我国宪法第111条第1款规定“居民委员会、村民委员会同基层政权的相互关系由法律规定。”这虽是个非确定性宪法规范，却将基层自治组织与基层政权的关系纳入了宪法调整范围，意义深远。从基层组织与基层人大的关系看，主要表现为：基层组织要严格执行基层人大的决议和决定，依法参与基层

人大有关活动、反映居民意见建议等；基层人大应依法监督同级政府，保证宪法、法律法规在基层的实施等。

二、对法治化进程中基层治理现状的分析

当前，我国基层治理已步入法治化轨道，相关法律法规体系也已建立，为改革、发展、稳定发挥了积极作用。但对照新形势新要求，还存在一些不适应、不完善的方面。

（一）基层治理体系未完全理顺，制约法治功能的发挥

目前，一些政府职能部门仍偏向向街道对口条线下放工作职责，而核心权力和人财物未同步下放，造成街道责大权小、事多人少，被动应付、超职责托底，居委行政化倾向日趋明显、自治功能弱化，无暇研究基层治理难题。此外，党委、政府、社会等治理主体间的良性互动亦未充分体现。

（二）传统非法治管理模式的惯性，阻碍法治化的推进

法制宣传教育内容与人民群众关注的热点、难点问题联系还不够紧密，缺乏长效机制。一些具体制度的价值理念尚未与法治精神衔接。如目前有些部门对基层仍有“非正常访量”等指标和排名，基层迫于考核压力，不得不采用非法治方式化解。对产生新的社会不稳定因素的担忧，亦成了严格执法的阻碍。部分干部的传统人治思维未完全转变，全社会的法治文化、规则意识、诚信体系等未真正确立，“信访不信法”、“信权不信法”、“信钱不信法”、“非法维权”等仍较普遍。依法治理的权威和震慑力不够，部分群众存在“小闹小解决、大闹大解决、不闹不解



决”的错误观念,一旦发生矛盾纠纷就非法聚众上访和找领导纠缠,不愿意走法律渠道解决。

(三) 行政执法不够规范,影响法律权威的建立

我国行政审批制度改革还没有完全到位,行政审批设定管理、监督机制不健全;部分行政执法部门存在职责分散多头执法、交叉执法、重复执法、执法疲软、执法滞后等体制和机制问题;许多行政法律法规立、改、废后,政府规范性文件未及时修改、废止与法律、法规冲突的内容;普遍存在执法主体不合法的问题。重实体轻程序和行政不作为、乱作为、滥用职权、失职渎职等想象突出。

(四) 保障机制不够完善,推进依法治理缓慢

基层执法人员中非专业执法人员比例较大,大量使用协警、临时、兼职人员执法,普遍存在执法主体不合法的问题,难以适应执法工作需要。基层事务多与群众生活直接相关,法能否有效解决实际问题,关系到群众对法治的认同。比如,腾冲老城区一居民户的家中养了300多头猪,气味难闻,邻居举报。经研究,唯一能适用的是治安管理处罚法中关于“饲养动物,干扰他人正常生活的,处警告;警告后不改正的,处二百元以上五百元以下罚款”等规定。然而,执法主体依法处理后,问题仍难以解决,最终只能协商化解。

三、对人大作用发挥的建议

人大在推进依法治国中处于主导地位,也应成为法治导向型基层治理的推动者、实践者。

(一) 重视法治建设,立法应更关注回应基层治理难题

围绕街道体制改革、综合执法改革等,修订相关法规,如街道办事处条例、城市管理行政执法条例等;力求法规的精细化、可操作;加强法规与市民公约、团体章程等的有效衔接;健全向基层人大征询立法意见、基层立法联系点制度。

(二) 保证法律实施应更关注对基层依法治理的支撑

不断提高基层执法能力,理顺街道与政府执法部门派出机构的权责关系,健全行政执法与刑事司法衔接机制;引导群众知法尊法、依法维权;完善基层公共法律服务体系、法律援助制度和司法救助体系。督促政府进一步理顺多元共治主体间的职责,帮助基层组织建立自治机制和平台、改进现行以考

核代指导的工作方式、提供人财物等资源和专业支撑、加强基层干部队伍建设,不断提高社会治理和公共服务水平。弘扬法治精神,培植法治文化,传播法治理念,增强学法用法的针对性和时效性,教育引导人民群众依法规范自己的行为,依法表达自己的诉求,依法维护自己的权益。

(三) 监督应更关注政府对基层治理的支持

要按照十八大“推进依法行政,切实做到严格规范公正文明执法”的总体要求。强化人大监督,坚持有错必纠的方针,严格开展规范性文件审查,从源头上有效防止出台形成部门特权、干预市场经济、擅自设置审批条件和限制性规定等问题文件。加大政务公开力度,保障人民群众行使宪法规定的对国家机关和国家工作人员批评、建议、申诉、控告、检举的权利,让权利在阳光下运行,接受人民群众监督,密切党同人民群众的血肉联系。

(四) 维护司法公正,重大事项决定、人事任免应更关注凝聚共识

政府在事关群众切身利益、事关社区发展等重大决策出台前,应向人大报告并听取意见;人大依法行使任免权时,应更将领导干部的法律素养、民主意识和法治建设成效作为重要评判标准。要根据宪法和法律的规定,保障司法不受金钱、人情、关系等干扰,切实保障并依法监督司法机关依法行使职权严格、公正、文明、廉洁执法,培育司法公信力。有效破解取证难、送达难、执行难等问题和环节,维护社会公平正义。针对“信访不信法”、“信闹不信法”等现象,把涉诉、涉法信访案件纳入法治轨道。

(五) 完善保障机制,关注代表联系基层的制度设计

整合执法力量,建立综合执法长效机制,有效解决多头执法、执法疲软、执法滞后等体制和机制问题。建立和完善司法救助和法律援助体系,努力满足各类社会群体对法律的不同需求。结合相关法规的修订,依法保障代表与基层选民的经常性联系,优化代表联系社区工作机制和方法、细化街道代表联络室功能定位、深化代表接访和走访基层群众及参与立法制度,激发基层自治的内生动力。同时,各级人大代表也应带头成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者。(作者:腾冲县人大常委会民族外事华侨工委主任)



腾冲县努力提升新常态下 预算审查监督实效

王国平

近年来,腾冲县人大常委会以学习贯彻新预算法为契机,主动适应新常态下预算审查监督工作的新要求,在开展预决算审查监督工作中,始终坚持把促进科学发展、和谐发展作为履行法定职能的首要任务,始终坚持把维护人民群众的根本利益作为工作的出发点和落脚点,始终把依法行使职权作为工作的基本准则,通过健全完善制度、加强学习培训,强化调研和跟踪问效、创新工作方法等措施不断提高预决算审查监督实效。

抓规范,强化依法监督意识。一是健全完善审查制度。根据有关法律法规的规定,在认真总结多年来县人大及其常委会对财政预决算审查监督有效做法的基础上,2014年3月,人大常委会表决通过了《腾冲县人民代表大会常务委员会财政预决算审查监督暂行办法》,并按规定报送保山市人大常委会进行了备案审查。《办法》共8章36条,对县本级预算、预算调整、决算的审查和批准,加强预算的日常监督、听取和审议预算执行情况报告、听取和审议审计工作报告的程序、方法和内容作了规定。同时,《办法》对常委会财经工委开展预算日常监督和预决算初步审查相关工作进行了详细的规定,办法的制订使全县的财政预决算审查监督工作进一步规范、科学,可行。二是加强预算执行的日常监督。常委会财经工委从强化服务入手,从细微之处抓起,严格依法监督。在充分调研的基础上,制定了《腾冲县人大常委会财经工委联系单位日常报表材料报送办

法》,进一步规范了联系单位报表、材料报送格式和报送要求,及时掌握和监督预算执行的进度。三是切实发挥好常委会财经工委兼职委员职能。针对常委会财经工委人员偏少的实际,在每年审查和批准预算、预算调整方案和决算前,组织部分人大代表进行调研,形成初步审查意见草案后,组织兼职委员集中对各项报告进行认真修改、完善、提炼,确保各项报告质量。四是严格审查把关预决算报告草案。对县人民政府及相关单位提交需要上常委会会议的各项报告及报表材料进行严格审查把关,提出建议和要求,提高相关单位的人大意识和法律意识,切实维护县人大及其常委会权威。

抓培训,提升依法监督水平。一是加强代表培训。在人大常委会组织的代表培训中,把《预算法》、《监督法》、《云南省预算审查监督条例》、《腾冲县人民代表大会常务委员会财政预决算审查监督暂行办法》纳入培训内容进行安排。在乡镇人大代表培训中,常委会财经工委安排人员到乡镇就预算审查监督知识进行讲解。近年来,县乡人大共组织涉及预算审查监督知识代表培训21期,参训县乡代表2000余人次。同时,在县人大常委会期间,注重加强对代表预算审查知识的学习。在2015年县十六届人大三次会议期间,共制作和发放新《预算法解读》读本512本,向代表发送《新预算法》单行本450本。二是加强对常委会组成人员及乡镇人大主席的培训。2014年以来,共组织对常委会组成人员进行计划、预



决算审查专题培训2次;2015年以来,共组织常委会组成人员及乡镇人大主席到全国人大深圳培训中心学习新预算法知识2期,参训人员45人。三是加强财经工委人员的学习培训。本着缺什么、补什么的原则,常委会财经工委有目标、有计划、有重点地进行集中学习培训。2014年以来,共组织对监督法、新预算法、预算审查监督相关业务知识集中学习5次,参加人员34人次;组织财经工委人员参加市人大财经委组织的培训1期4人。四是加强对相关经济主管部门领导及业务人员的培训。2012年以来,共组织财税、发改、审计、金融等经济主管部门领导和业务人员培训2期80余人次,其中,2014年11月7日,组织了财经工委对口联系单位的主要领导、分管领导和业务人员参加的新预算法知识培训,参训人员35人。通过学习培训,增强了政府部门及相关单位依法接受监督的自觉性,提高了县乡人大代表、常委会组成人员和财经工委人员依法监督的意识、能力和水平。

抓调研,提高监督的针对性。一是把握调研重点。在开展预算审查调研中做到了四个把握,即:把握当前国家宏观财政政策大局,把握当前全县财政经济运行的态势,把握县委对当前经济工作的安排部署,把握预算执行的进度和困难,搞好跟踪督办。二是改进调研方式方法。采取“走出去和请进来”的方式加强调研工作,2012年,共召开联系单位各类座谈会议11次,到乡镇和经济主管部门开展随机调研20余次。三是开展好专题调研和执法检查。在深入调查研究的基础上,每年有计划、有重点选择1—2项专题进行调研或执法检查,对1—2项资金管理情况进行监督。在开展专题调研或执法检查中,把预算收入实现和预算资金支出管理作为重点监督内容来开展工作,形成调研或执法检查报告后,在常委会上进行报告和审议。2012年以来,对全县工业园区经济、民营经济发展情况、国有资产管理情况进行了专题调研,对政府采购法及云南省政府采购条例进行了执法检查,对预算安排的新农合资金、扶贫资金进行了跟踪监督调研,对省国土厅、省水利厅、省扶贫办2014年安排腾冲县的中央和省级转移支

付资金进行了跟踪监督。

抓创新,不断增强监督实效。一是把常委会监督与代表监督结合起来。2015年,试行财政提交初步预算草案后,组织部分人大代表和有关专业人员参加的会议,对预算初步草案征求意见,取得了一定的效果。在人代会期间,成立了大会财政经济审查委员会结合常委会的初步审查意见对预算草案作进一步审查,形成初步审查结果报告后,组织部分人大代表听取意见,经大会财政经济委员会讨论修改后向大会主席团报告,确保审查结果报告最大程度地反映民意,集中民智。二是突出强化对预决算审查及审议意见落实情况的监督。县人大常委会切实加强和政府及其财政部门的定期沟通,完善预算执行相关问题的协调解决机制,适时掌握预算的执行进展,实现了代表大会与常委会预算监督职能的有效衔接,确保了预决算审议意见的有效落实。如:针对县人代会审查预算时提出的“加强地方政府性债务管理,妥善化解存量债务,依法管控新增债务”的审查意见,腾冲县人民政府经过认真研究,出台了《腾冲县地方政府性债务管理办法》。该办法在拟制过程中,常委会提出的4点建议全部被原文采纳。又如:针对决算审查中提出的“严格预算执行程序,加强财政拨款内控制度管理”的审查意见,腾冲县政府出台了《腾冲县县本级财政预算追加及预算预留资金拨付管理办法》,进一步规范了预算执行中追加预算支出事项的审批。三是强化审计查出问题的跟踪整改落实。从2014年开始,常委会听取审议预算执行审计报告后,突出了对审计查出问题整改情况的跟踪监督,要求政府安排部分被审计单位在常委会会议上报告审计查出问题的整改落实情况,由常委会会议进行审议,增强了预算的约束力和财政资金的使用效益。如:2014年,常委会听取和审议了扶贫部门对2011年—2013年6月财政扶贫资金审计查出问题的整改落实情况报告,确保了财政扶贫资金的安全有效运行,有力地推动了全县财政预算的规范执行。

(作者:腾冲县人大常委会财经工委主任)



坚持固本创新并重 推进法治昌宁建设

周金明

近年来,昌宁县在市委、市政府的正确领导下,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻党的十八大和十八届三中全会及省市县委全会精神,通过健全机制、周密部署、完善措施、狠抓落实,依法治县工作稳步推进,全县政治安全、社会稳定、人民群众安居乐业,先后被命名为“无毒县”、“平安县”、“依法治理先进县”、“全国普法先进县”,政法战线也涌现出了全国模范检察院、全国先进基层检察院、全国优秀公安局、全国爱民模范、全国模范人民调解员等先进单位和个人,平安和谐的法治环境、经济社会稳步发展的良好局面得到生动体现,2014年,全县人民群众安全感、满意度名列全省129个县(市、区)第一名,法治昌宁建设取得明显成效。

一、主要做法

(一)健全机制,固本强基,依法治县迈出坚实步伐

1.以宪法为核心的法律知识得到广泛普及。广大公民的法治意识明显增强,法制宣传教育工作在深度和广度上取得了新的突破,不断增强全社会厉行法治的积极性和主动性。

2.依法治理能力水平不断提升。县委始终坚持依法执政,强化制度建设,制定理论中心组学法制度和措施,自觉运用法治思想和法治思维指导全县工作,修改完善党委决策制度。人大常委会强化对法律实施的监督,对县人民政府、县人民法院、县人民检察院工作报告进行认真审查,对部门开展工作评议,坚持领导干部任职前法律考试制度,依法开展重要人事任免和重大事项决定工作。县人民政府以身作则,带头依法行政,推动法治政府、效能政府建

设,行政执法能力和水平全面提升。县政协充分发挥政治协商、民主监督、参政议政职能作用。法院、检察院、公安民警、基层法律服务、综治维稳等法治工作队伍建设不断加强,执法为民、司法为民、司法便民意识明显增强,司法机关办公条件、物质装备建设明显改善,公证、律师、法律服务领域不断拓展,法律援助和司法救助机制不断完善,犯罪行为得到应有的制裁和惩罚,人民群众的合法权益得到有效维护,司法公信力不断提高。

3.紧扣人民群众关注的热点难点问题开展依法治理。县委政府对群众反映强烈的地质灾害、河道采砂、采石、水事纠纷、移民安置、征地拆迁等敏感问题依法妥善处置,在柯街橄榄河、玉地里地质灾害专项治理中,实现了“零投诉”、“零上访”、“零事故”,阳光拆除,和谐拆除。

4.健全大调解工作机制。完善了“四级”调解网络,健全行业调解机制,实现行政调解、司法调解、人民调解有效对接,各类纠纷调处成功率明显上升。

5.深入开展社会综合治理。综治维稳、禁毒防艾、交通安全、消防、廉政建设、平安单位建设、法治示范村建设等工作广泛开展,厂务、政务、村务公开不断规范,社区矫正、安置帮教工作有序推进,城市街道、接边地区、校园周边环境明显改善。

(二)大胆探索,先行先试,创新社会治理闯出新路

1.研发首创了“6995”信息服务平台。昌宁“6995”社会治理联系服务群众模式,受到各级媒体和社会广泛关注,给予积极评价。目前,全县已实现“6995”全覆盖,6253个群组配备了中心户长,有效提升了群众应对突发性事件和自然灾害的互救互助能



力,广大人民群众的安全有了保障。把“6995”信息服务平台作为网格化服务管理的重要支撑手段,在不打破行政管理体制和基层民主自治的前提下,将全县农村村寨和城市社区划分为2030个网格,配备了网格管理员,实现服务管理精细化、零空隙。80%以上的社区(村)建起基层综合服务管理平台——为民服务站,实现“农民办事不出村”,为群众提供更加方便快捷优质高效的“一站式”服务,由此形成全县平安法治建设“管理有网格,服务有平台,支撑有信息”的服务管理新模式,各项民生政策能够全面有效的落到实处,群众满意度得到较大提升。

2.创新实施“村村见警”工程。建立和落实公安局领导班子成员分片蹲点挂钩、机关部门与13个派出所捆绑联动、民警包村到户的《“村村见警”工作实施方案》,全局民警深入全县124个村(社区)开展工作4800余人次。在“村村见警”工作中深入开展宣传,提升了人民群众防范能力,有效减少了发案。开展一系列服务群众工作,如聘请1066名农村红白客事“总料理”为交通安全义务宣传员、在交警大队设立“交通事故巡回法庭”、完善交通事故保险理赔服务机制、落实“一站式”服务、执行“弹性工作机制”、强化“流动车管所”和“流动警务室”、减少审批环节、缩短审批时限等创新服务举措。

3.修订完善《村规民约》推动村级安全治理工作创新发展。本着“合法、合情、管用”的原则,选取大田坝镇为探索试点,通过村民“自己定内容、自己定制度、自己提措施”,以合同约定、相互承诺的形式修订完善了全镇6个村(社区)的《村规民约》,使其成为看着明白、用着方便的“农民身边的法”,更成为村干部和村民相互监督、人人都要遵循和落实的“管用法”。《村规民约》公布实施以来,不仅提高了大田坝镇农村干部群众的法律意识、民主意识、诚信意识,还较好地解决了困扰农村稳定发展的诸多热点、难点问题。2014年11月14日,《人民日报》记者深入采访时给予“昌宁县创新社会治理的又一举措”评价。目前,此项工作正在全县各乡镇推广实施。

二、几点建议

(一)完善民主决策机制,建设阳光法治政府

发挥县委总揽全局、协调各方的核心领导作用,保证国家法律法规在本行政区统一有效的实施。将征集民意、论证听证、社会公示等作为重大决策、重大改革举措、重大项目实施的“前置程序”和“刚性门

槛”,广泛听取社会各界的意见建议,使权力运行更加科学化、规范化。及时将政府重大决策和群众关心的热点问题予以公开、公示,保障人民群众的参与权、知情权和监督权,实现政府出台规范性文件与改革决策相衔接,确保重大决策出台、重大改革举措、重大项目实施于法有据,主动适应改革、发展、稳定的需要。

(二)加大宣传教育力度,营造全民守法环境

要卓有成效的深入开展法治宣传教育,宣传与人民群众生产生活密切相关的法律法规,让每一个人都明白法律不仅仅代表着权利,更重要的是一种责任和义务。在城乡社会树立法治意识,弘扬法治精神,让人民群众发自内心地认同法律、信仰法律、敬畏法律、遵守和捍卫法律,把依法办事当成习惯,着力解决“大闹大解决、小闹小解决、不闹不解决”的问题。在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境,努力让法治成为人们的一种生活方式。

(三)深化体制机制改革,加强法治队伍建设

深化政府部门行政执法体制改革,健全行政执法和刑事司法衔接机制,合理界定执法权限,明确执法责任,推进协调统一、指挥顺畅、相互配合、各司其职的综合执法。在宪法的框架内推进司法管理体制改革,完善确保依法独立公正行使审判权、检察权制度,大力推进阳光司法,全面实行审判公开、检务公开、警务公开,带好队伍、办好案件、切实保障人民群众的诉讼权利。坚持严格、公正、文明执法,依法惩处各类违法行为,加大关系群众切身利益的重点领域执法力度,建立健全行政裁量权基准制度,全面落实执法责任制。切实加强对执法活动的人大权力监督、政协民主监督、党内监督和公众、媒体舆论监督,坚决查处应执法不执法,执法不到位和执法犯法等行为。专题研究法治队伍建设问题,加强请示汇报、沟通协调,争取政法系统人员编制,注重培养和引进人才,加强公证、律师、法律服务工作者队伍建设,加强乡镇、村(社区)法治骨干队伍建设。抓实各级领导干部法律知识培训学习,增强法治理念、法治思维,切实提高依法办事的能力和水平,在执法、司法、法律监督、法制宣传等领域,创造性地贯彻落实党的十八届四中全会精神,争当法治昌宁建设的推动者、实践者和捍卫者。

(四)做细做实基础工作,增强综治维稳力量



龙陵大中型水利水电工程建设移民安置探析

杨国伦

龙陵县境内河流众多、水量充沛、落差集中。境内有大小河流44条,其中主要河流8条、径流面积在100km²以上河流5条,人均拥有水资源1.22万立方米,是全国人均拥有量的4.5倍、全省人均拥有量的1.5倍。近年来,随着水能资源的开发利用,大中型水利水电工程建设移民(以下简称移民)安置已成为社会较为关注的民生问题,龙陵从人力、物力、财力等方面想方设法地加大投入力度,完善机构设置,加强组织领导,强化协调指导,严格检查督促,切实把移民安置摆到了突出位置,为移民安置做了许多有益探索。但是要推动移民安置工作更上一层楼,还必须着眼于摸清底子,沉着应对,认真分析存在问题,找准工作的重点和难点,才能为落实工作提供立足依据和相应措施。

目前,龙陵已建、在建、拟建的大中型水利水电工程建设共有13件,其中:大型水利水电工程3件、中型水利水电工程10件。大中型水利水电工程建设

涉及移民已报经国家核定享受大中型水库动迁移民人口2548人、生产安置人口1864人,后期扶持人口共计4412人。一直以来,龙陵移民工作始终紧紧围绕着“搬得出、稳得住、能致富”的目标,从摸底调查、汇总上报、核准扶持、补偿兑付等环节都做到严格把关,始终把移民工作作为德政工程、民心工程来落实,主动抓好在建项目的组织实施,积极应对项目实施的后续矛盾,强化政策舆论宣传,扩大移民对政策法规的知晓度和认同感。设立移民工作机构和领导机构,负责项目规划、组织实施、技术指导、质量监督和日常事务管理,强化对移民工作的具体协调指导,形成了有人管事、有人办事的工作常态机制。强化移民政策落实,加大项目建设力度,积极解决群众诉求,确保了全县移民工作的正常开展。2011年至今,全县共兑付移民后帮扶资金825.88万元,流域困难补助资金306万元,食物长效补偿资金906.59万元,争取到位和实施项目19个,补助资金15574.62万

一是从县委政府的高度进一步要求全县各部门、乡镇、行业、团体牢固树立危机意识,时刻绷紧反恐防暴的“弦”,切实加强宣传和做实安全防范工作。二是健全规章制度,完善基础建设。以县委政府为统筹出台《关于进一步加强治保会建设的实施意见》,制定《关于加强治保会工作的实施细则》,要求每个县直部门挂钩一个村(社区)强力推进治保会建设,力争全县所有社区、农村治保会都落实人员、经费和保障措施。三是选好治保主任,配强治保干部。推行治保主任专职化,着力解决治保主任由村(居)委会干部兼任问题。为切实配强治保力量,明

确要求社区治保会要达到5至9人、农村治保会要达到3至6人的刚性标准。四是落实岗位待遇,激发工作活力。按照“谁受益、谁出资”和“取之于民、用之于民”的原则,采取财政拿一点、乡镇出一点、村组筹一点的方式,多渠道筹集治保经费,切实解决治保人员的工资问题。完善考核制度,制定《治保会工作考核办法》,及时对治保工作进行考核,并将考核结果与待遇挂钩,通过一系列行之有效的措施激发治保人员的工作积极性,提升治保工作成效。

(作者:昌宁县人大常委会民侨工委主任)



元。通过狠抓项目实施,移民生存环境条件得到了不断改善。

龙陵在抓好移民安置面上工作的同时,还注重沟通协调,破解移民后扶难题。针对苏帕河流域水利水电开发移民上访不断,领导疲于应付的尴尬局面,主动寻求困扰龙陵长达二十年之久的移民安置治本之策。苏帕河属怒江的一条支流,径流面积664.4km²,年平均产水量8.2×108m³,开发支流总长58.8km,落差1276m。1986年被省市批准建设规模为一库五级。1990年后,流域区陆续进入了开发建设时段,开发征占土地7114.36亩,涉及1220户5758人,安置移民894户4263人。在当时流域区开发建设过程中,没有成立专门的移民管理机构 and 移民安置规划,管理服务不够规范,缺乏有序组织和有效引导,移民安置存在随意性,流域区内无论外迁安置还是后靠安置都存在诸多矛盾和问题,特别是投亲靠友跨地州迁入德宏州自行安置的546户2571人,分布于该州的4县(市)20个乡镇55个村(居)委会123个村民小组,户籍、住房、耕地等没有解决的大有人在,移民生活极其困难,人均纯收入在最低生活保障线以下的有347户1694人,占总户数的64%。鉴于这一现状,经人大代表、政协委员多次提议,县政府和移民管理职能部门以上报文件、口头报告等方式,积极向省市政府及相关部门反映,主动与流域区开发业主和德宏州各级党委政府、相关部门进行沟通、协调,积极寻求解决移民困难问题的方法途径,争取了投资15536万元的大中型水库移民避险解困试点项目在移民地的推进实施,与开发业主协商每年由其投资102万元给予流域区水利水电建设不得享受后期扶持政策农民为期20年的生活困难补助,项目的实施有效解决了困扰龙陵多年的移民历史遗留问题,流域区移民的后扶工作和维稳工作得到有效落实。

为有效解决好龙陵移民安置面临困难和问题,造就移民安置的良好局面,在认真总结成功经验和巩固取得成果的基础上,移民安置应从以下几方面入手:一是继续加大对移民政策法规的宣传力度,大力开展移民政策法规进村入户工作。要建立健全项目公示机制,实行“阳光”操作,利用广播、板报、举办培训会、发放宣传册、文艺下乡等各种媒介和载体多渠道、多形式广泛宣传,努力营造各级党政领导高度重视、单位部门积极参与、移民大力支持的浓厚氛

围。二是进一步明确目标,落实责任,形成齐抓共管的工作机制。要加强移民机构队伍建设,强化责任意识,改进工作作风,解决好人少事多的矛盾,形成每项工作、每个环节都有人管、有人问、有人抓的工作格局,促进移民工作的良性发展;要加强部门间的沟通协调,注重对项目信息的研究,相互联动、形成合力、整合资金加大对移民工作的投入,把有限的各类项目资金有效的用在解决移民的实际困难上;要注重将移民工作与城乡一体化建设、新农村建设、村容村貌整治和农村环境综合治理有机结合起来,着力解决好扶持产业发展、完善配套设施、改善公共服务等急需问题,努力造就良好的移民人居环境,稳步推进移民工作的有效运行。三是要建立健全监管机制,强化对项目推进的跟踪督查。要配备专职财务管理人员加强对移民资金的规范管理,做到资金发放运行程序公平、公开、公正,确保专款专用;要定期不定期对工程建设及资金管理使用情况进行跟踪检查,确保项目建设安全运行;要充分发挥移民在项目建设中的主体地位,尊重移民的知情权、选择权和监督权,增加项目实施透明度,取得移民的理解、信任和支持,增强项目建设的执行力;要完善县乡村信息互通机制,从摸底、规划、征地、补偿、资金管理等环节都要过实过细,重视资料的收集整理,做到底子清、账目明、档案全,确保项目建设和谐推进;要继续抓好移民稳定,认真做好信访接待、问题排查等工作,畅通移民诉求渠道,妥善解决工作中存在的遗留问题,切实维护移民合法权益。四是要做实做细移民工作,最大限度的让利于民。继续加大对移民科技、教育、医疗、文体、社保等公共服务设施建设投入力度,不断探索完善移民灾害救济和子女就业的有效途径,解决好移民的后顾之忧;要采用请进来、走出去的方式,通过以会代训、自主办班、委托培训、实地指导等形式大力开展农村劳动力培训,努力提升移民自我发展能力;要明确库区生态保护范围的相应界线,妥善解决好移民的生态补偿;要摸清底子积极向上反映解决小型水利水电工程建设移民后扶补偿的问题和房屋拆迁科学合理补偿的问题;要科学选择移民安置点,避开饮用水源点、地质灾害隐患点、环境敏感点等地进行移民安置,确保移民生命财产安全。

(作者:龙陵县人大常委会城环资工委主任)



加大招商引资力度 助推全县经济发展

李义怀

根据《昌宁县人大常委会2014年工作要点》安排,经主任会议研究,决定在昌宁县第十六届人大常委会第十三次会议上听取和审议昌宁县人民政府关于2014年招商引资工作情况报告。为审议好报告,主任会议派出调查组,于11月4日至7日分别到温泉镇、潞水镇、县工业园区管委会、县工信局、县招商局召开座谈会。集中召开了由县发展和改革局、县财政局、县国土资源局、县住建局、县国税局、县地税局行政主要负责人参加的座谈会,通过听取汇报、征求意见和实地察看等方式,对2014年全县招商引资情况进行了调查。

一、基本情况

近几年以来,县人民政府按照县委的统一部署,紧紧围绕建设“云南省重要优势农产品生产加工基地、最宜居山水田园城市、澜沧江流域区域农特产品流通集散地和商贸中心”的目标,始终坚持把招商引资作为加快县域经济发展的大事和促进投资增长的突破口,在拓展招商思路、营造招商氛围、创新招商方式、搭建招商平台、优化招商环境等方面做了大量的工作。2009年至2013年,共引进项目70个,协议引进资金179.78亿元;累计实际到位资金99.57亿元人民币、外资3445万美元。

(一)工作力度不断加强。领导重视,带头推进招商工作,带队到招商重点城市,亲自叩门招商。在坚持小分队招商、以商招商的基础上,结合实际,制定了《昌宁县2014年全面加强招商引资工作的意见》。创新招商方式方法,打牢了招商基础,促进了招商引资科学发展。以项目引进为核心,围绕我县重点领域和主导产业,不断完善招商项目库建设,做

好项目储备、洽谈、引进工作。

(二)工作成效显著。始终把招商引资工作列入重要议事日程,把招商引资作为各级各部门年终考核的重要内容,不断加大工作力度,全县招商引资工作取得了明显成效。2014年,截至10月底,全县招商引资实际到位资金47.52亿元,完成年初计划46亿元的103.3%;完成市级年度考核任务51亿元的93.2%。

(三)区域合作持续纵深推进。大力实施开放合作战略,不断优化开放合作环境,积极有效开辟合作交流渠道,不断拓展合作区域空间。除参加省、市组织的节会外,各级各部门主动联系招商,先后组队到北京、上海、浙江、江苏、四川、江西等主要经济区和国内一些大中城市进行上门招商。利用政府招商网站,联系客商,开展项目前期洽谈工作。2014年,截至10月底,共有50余批次外商到我县考察洽谈项目,全县新签约项目18个,项目涉及房地产、标准厂房建设、核桃精深加工、天然气利用等产业及行业,协议总投资22.36亿元,其中:亿元以上项目7个。

(四)投资环境逐步得到改善。近年来,我县不断加大招商工作力度,积极优化投资环境,把优化招商环境特别是服务软环境摆到重要位置,全力打造优良、和谐的投资环境。制定并推行“三重项目”领导挂钩和“三人议事领导小组”制度,建立并联审批和代办服务机制、企业服务团服务企业制度,服务质量不断提高,投资环境明显改善。

通过调查,调查组认为,县人民政府加强组织领导,明确工作职责,始终把招商引资作为促进投资增长的突破口,全力抓好项目和资金引进,为县域经济





浅谈

操作性条件反射在教学中的应用

杨成林

一、操作性条件反射的实质

操作性条件反射这一概念,是美国心理学家斯金纳新行为主义学习理论的核心。他关于操作性条件反射作用的实验,是在他设计的一种动物实验仪器即著名的斯金纳箱中进行的。这种箱子的基本装置是一只可以让白鼠舒舒服服地呆在里面的小笼子,一面的箱壁上有一根横杆,恰巧装在一只小食盘和喷水口上面。实验时把一只饥饿的白鼠放在笼子里,开始时白鼠会爬来爬去,乱抓,乱窜,当它碰巧把前爪放在横杆上并压下它时,一粒食丸会自动落到食盘里,白鼠立即吃掉了食丸,尝到甜头的白鼠,

想重复刚才的做法吃到食丸。白鼠经过多次尝试,会不断按压杠杆,直到吃饱为止。这时我们可以说,白鼠学会了按压杠杆以取得食物的反应,按压杠杆变成了取得食物的手段或者工具。一般说来,起初几次强化是无效的,但到第四次强化以后,反应的速度就会有迅速的提高。所以操作性条件反射又称为工具性条件反射。

根据实验研究的结果,斯金纳提出了操作性条件反射的学说。所谓操作性条件反射,是指有机体在某种情境中自发做出的某种行为,由于得到了强化而提高了该行为在这种情境中发生的概率,即形

持续发展创造了条件,为完成全年招商引资目标任务奠定了基础。

二、意见建议

(一)进一步更新招商理念,突出招商重点,转变招商方式,形成全社会招商的浓厚氛围。

(二)坚持规模与效益并举,努力提高招商引资质量和水平。全力引进一批支撑作用大、税收贡献高、带动能力强的大项目、好项目。着力提高项目的履约率、资金到位率、开工建成率,切实提高招商引资实效。

(三)进一步强化队伍建设,把懂招商、善经营、会策划的复合型专业人才充实到招商队伍中,着力提升项目的策划、包装、推介水平。

(四)积极破解要素制约,优化招商环境,大力破解土地制约难题,科学配置土地供给,努力提高资源配置和集约利用水平,推进园区建设,增强投资兴业的吸引力。

(五)进一步创新工作机制。完善招商引资联席会议制度,强化部门、乡镇、园区的联动合作,加强招商引资项目落地统筹,促进项目合理布局。对招商引资和投资业主激励考评机制进行完善,科学制定目标任务和考核办法,继续加大对重大项目、新签约项目、新开工项目督查力度,加大对签约项目落地、重大项目引进、落户企业服务等关键环节的考核。

(作者:昌宁人大常委会财经工委主任)



成了该反应与情境的联系,从而获得了用这种反应来应对该情境以寻求强化的行为经验。也就是说学习是有机体通过操作性条件反射的建立,形成反应与情境刺激的联结,从而获得行为经验的结果。

斯金纳虽然承认有机体一部分行为经验的获得,是通过经典性条件反射建立的,即刺激与反应的联结而获得的,但他认为,只有很少的行为经验是通过这种方式获得的,有机体的绝大部分行为经验是通过操作性条件反射建立而获得的。

他还认为所有行为都可以分为两类:一类是应答性行为,这是由已知的刺激引起的反应。如学生听到上课铃声后迅速安静坐好的行为;另一类是操作性行为,是有机体自身发出的反应,与任何已知刺激物无关。如书写,讨论,演讲等。这种操作性行为的形成过程就是学习,其关键是强化的作用。

斯金纳指出,有机体尤其是人类的绝大多数行为都属于操作性行为,只有极少数是应答性行为,因此,几乎所有情境中的学习都可以看作是操作性条件发射的建立。在特定的情境中,有机体的预期行为出现后立即强化,那么,其预期行为再出现的概率就会增加,形成特定情境中的特定行为,这就是学习过程。比如幼儿入幼儿园的第一周可能会做出各种各样的行为,如和其他幼儿交谈、在教室里随意走动、注意老师、打扰其他同学等。随着老师对他们某些行为的多次满意反应(如微笑),该行为将会出现得更为频繁,这样就逐步形成他们在幼儿园的行为规范。这就是通过操作性条件反射获得的行为经验。

概括一点说就是:如果一个人做出组织所希望的行为,那么组织就立即给予强化,这种行为就会重复出现或保持;如果做出组织所不希望的行为,组织就要给予相应的制止或惩罚,据此,就让成员学习组织所希望的行为,并促使成员矫正不符合组织要求的行为或做法。

二、操作性条件反射在教学中的应用

斯金纳认为,任何能够提高一个特定反应出现概率的事物都是强化,强化在有机体条件反应的形成中起着关键的作用。强化有两种类型,通过呈现刺激增强反应概率的就是正强化,又叫积极强化;通过中止不愉快条件来增强反应概率的就是负强化,又叫消极强化。强化通过强化物发生作用,一级强化物满足人和动物的基本生理需要,如食物和水;二级强化是指任何一个中性刺激如果与一级强化反复联系,它就能获得自身的强化性质,如权力、社会地位、财富、名誉等。强化还可分为外部强化和内部强化,在教学中前者是由教师、同学、家长、学校等施予学生身上的强化手段,后者则是学生的自我强化,即学生在学习中由于获得成功的满足,而增强了学习的成就感与自信心,从而增强了学习动机的强化。强化理论在教学中有很强的激励作用,曾经在美国中小学中掀起强化教育的热潮。教师灵活地运用强化物及强化规律,将强化理论与教学实践巧妙结合起来,有助于激发学生的学习兴趣,塑造学生的良好行为,改善师生关系。如,每当学生答对了一道题,做了一件好事,教师就以微笑、表扬等手段,鼓励学生再接再厉,就会提高他们学习的主动性,挖掘和发挥他们的内在潜能,保持良好的行为规范。负强化也是一种刺激,它的出现可以终止某种行为;如果他在一种行为反应后被取消或移开,则会提高该行为再次出现的概率。如特级教师魏书生规定学生犯错误要写字数不等的说明书,从而降低不良行为发生的频率。负强化的一个显著特点,就是在某种行为反应之后,本来应继之而来的消极刺激被“移走”了,从而间接地使该行为反应得到了强化。可以用作负强化的刺激通常是大声、强光、极度地冷和热、疼痛、电击等。比如我们可以把白鼠放入通电的迷箱里,白鼠只有学会打开门的开关逃出笼子才能逃避电击。经过若干次练习以后,白鼠就能学会一系列反应。在这个实验情境中,电击所起的作用和食物是一致的,二者都



是为了促使动物学会打开门上开关这一反应;所不同的是,此时动物学习的动力是要逃避一种有害的刺激,而不是食物的诱惑。在人的学习中,批评、惩罚即是一种负强化刺激。

(一)正强化在教学中的应用

强化理论认为,大多数行为是由于强化的作用而持续发生的,因此对教师而言,积极应用正强化手段可以有效的鼓励和逐步巩固学生良好的课堂行为。因为良好行为一旦得到认可和赞扬,那么,学生为了得到更多的认可和赞扬,他的良好行为就会重复发生,逐渐巩固下来,慢慢的形成习惯。这样的强化还可对学生产生示范和导向作用,使这种行为得到其他同学的认可,其他同学会学习或模仿这样的行为,然后又得到老师或同学的认可和赞赏,逐渐的成为习惯。因此,教师可以根据学生的年龄、人数、教学目标、教学方法和内容等,采用不同的强化方式。

1、用多元化标准衡量学生,让学生多途径得到成长

(1)学习成绩优秀奖。在任何一个班级中都会有一些勤奋学习成绩优秀的学生,教师为了树立榜样,让积极努力的学习行为得到强化,让全班同学向他们看齐,激励其努力学习,教师可以设立学习成绩优秀奖。成绩优秀奖的设立,就是对成绩优秀的学生的一种肯定和奖励。教师要定时的对学生的学习成绩进行检测,了解学生对所学知识的掌握情况,成绩优秀的学生可以获得此奖项。成绩优秀奖的颁发,是对学习优秀的同学的一种肯定,得到奖励的同学会更加努力地学习。同时也给其他同学树立了榜样,在班级中形成榜样强化,带动其他同学积极努力地学习。

(2)学习进步奖。设立学习进步奖的目的,在于在整个班级中不能只有学习优越的学生得到肯定与奖励,只要是积极努力学习并且有较大进步的同学,都应该得到奖励。这样,学生的良好行为和刻苦努

力才会得到强化。如果只设立成绩优秀奖,几次下来学生们就会发现,获得成绩优秀奖的学生往往是固定的那么几个人,变化不会有太大。而且,对于成绩相对靠后的学生,成绩优秀奖是可望而不可即的,他们认为自己是不会有希望获得这样的奖项的。所以,针对这一部分学生,设立学习进步奖是很有必要的。正如斯金纳所言“教育就是塑造行为”,而学习进步奖就是通过及时反馈来帮助那些成绩靠后的学生,提高学习成绩的一种方法。每次测验后,成绩相对于上一次而言有较大提高的学生就会得到一定的奖励,这是对学习进步的同学的一种肯定,可以不断提高他们学习的积极性。

(3)遵规守纪奖。俗话说得好,“不有规矩,不成方圆”。谁都知道一个班级风气不好,那么这个班的学习成绩就一定上不去,一个班无组织无纪律,就无法进行教育。任课教师不抓纪律,就会出现乱课;班主任不抓纪律,就会出现乱班。严格的组织纪律是良好班风、学风的基础,也是提高教学质量的保证。抓好班级纪律是班主任重中之重的工作,班级纪律的好坏直接影响教学工作的好坏,也直接体现班主任的综合能力。教学工作是学校工作的中心,如果没有良好的班级纪律,上课时,老师在上面讲,学生在下面吵,试问你如何有效的组织课堂?又如何保障教学会有效率?为此,为了抓好班级纪律,老师可以把学生容易出现的一些纪律问题归纳成容易考评的内容,如,不迟到,不早退;专心听讲,勤于思考;遵守宿舍纪律;爱惜粮食,节约水电;主动学习,按时完成作业等,制成一块评比表,根据考核成绩进行奖励。

(4)热爱劳动奖。劳动是人类生存的基础和手段。劳动能创造财富,劳动能强身健体,任何人都应该养成热爱劳动的好习惯。作为一个班主任,要创设各种平台,形成热爱劳动的风气,让学生树立劳动光荣,劳动崇高的观念,使诚实劳动,勤奋劳动,在班上蔚然成风。千万不要有意无意地做出鄙视劳动的

言行。比如:有的教师会对调皮的学生说:“你再不听话,今天就罚你打扫教室。”这类话无形中表明了教师对劳动的态度,暗含着一层劳动是件不光彩的事情的意思,是要被人看不起的,无形中在班级内造成了错误舆论。对学生的劳动奖励,奖品的标准也不需要过高,关键是对热爱劳动、尊重劳动奖赏的意思表达,在学校,对于学生的普通表现可以用一朵小红花或者一次掌声来表示肯定,学生已经很满足了;对于表现突出的学生奖励一块橡皮,一把小尺子等,学生也会为得到这样的奖励而乐开花,更加有激情,更加会勤勉地劳动。

(5)体育达标奖。根据各年龄段学生特点,设立个性化的各种达标项目,以便让全体学生人人参与,人人都能达标,体现体育运动的普及性、平等性、全体性,只有这样才能从整体上促进学生的身体健康。青少年的身心健康、意志坚强、充满活力,是一个民族生命力旺盛的体现,是社会文明进步的标志,是国家综合实力的重要方面。体育锻炼是提高学生健康素质的有效途径,对青少年思想品德、智力发育、审美素养和健康生活方式的形成具有不可替代的作用。要有针对性地设立达标奖项,而且只要学生达到要求就要给予奖励。同时要着力培养学生的体育爱好、运动兴趣和技能特长,还要重视培养学生终身受益的体育锻炼项目,让每个学生至少学会两项终身受益的体育锻炼项目。

(6)特色学生奖。素质教育的最终目的,在于充分开发和激活人自身的各种潜能,使之成为具有较强的综合能力、分析理解能力和创新能力的全面发展的综合型人才,核心是促进学生全面和谐地发展。孩子们是未来的希望,学校不能只关注学生的文化成绩,而更应该重视学生德、智、体、美的全面发展。学校要根据学生的兴趣、爱好创立各种兴趣小组,积极为他们开辟创造性的学习途径。如组织课外专业学习小组和有关的竞赛活动,多给学生提供表现自我的机会。同时每一位老师都要善于发现学

生的个性、特长,和突出表现,当学生在某一方面有突出表现时,要及时表彰激励。

2、寻找尽可能多的方法进行强化,让学生的潜能全方位地得到挖掘

(1)学习目标分步强化。斯金纳认为,人类满足需要指向目标的行为是复杂的,是由一系列单个要素组合而成的,如果把总目标规定的复杂行为过程,分解成许多步骤和小目标来完成,每前进一个小步子,实现一个小目标,就给予及时的肯定和鼓励,然后再开启下一步的目标,使每一阶段、每一步骤行为的积极性得以保持巩固,就可以达到有效地控制、矫正和改变行为的目的,使每一阶段的目标都脚踏实地,有的放矢地推进。如语文教材的编写正是由课文到单元再到板块,是一个包含诸多要素的整体。因此在语文教学中,教师要帮助学生建立终点目标和阶梯式目标,运用“小步子原则”,让前一步的学习为后一步的学习作铺垫,两个步子之间的难度相差不大,学生容易获得成功,并建立自信。这种采用步步强化,向终点目标靠近的方法,为学生创设更多成功的机会,让学生感到处处有成功,步步有进步,从而摆脱失败的心态,体验成功的喜悦,激发学生的学习动机,培养学生的自信心和意志力,同时还可以及时矫正学习中的偏差,少走弯路,更能收到水到渠成的效果。

(2)教学中的及时反馈强化。课堂教学反馈是师生互动的中介,对教师来说,获得反馈信息可以了解学生掌握知识和技能的程度,可以检验自己的教学方法和教学效果,从而根据教学实际情况,调整教学行为,改进教学方法,修改教学进度,决定教学策略,适时进行评价和点拨,以达到最佳的教学效果。学生通过教师获得反馈信息后,可以看到了自己的学习成绩,及时了解自己的学习效果,诊断出自己的学习水平,伴随而来的是兴奋和愉悦,从而进一步激发兴趣,提高学习的积极性;同时也可以及时发现自己的不足,找出问题的症结所在,从而调

整自己的学习行为和学习态度,及时弥补不足,改进学习方法。

(3)师生协议强化。这种方法是指教师和学生事先达成的,旨在鼓励和强化课堂期望行为的协议,它可以是口头的,也可以是书面的,但必须经过教师 and 学生的共同认可,而且一旦确定,就要坚决落实。协议不仅要规定学生的行为,而且规定行为的结果。学生通过参与协议的制定,会更自觉的履行约定,要求自己更严,积极主动性更高。在制定协议的过程中,为了使激励更有效,更让学生感兴趣,教师可以列出几种强化物,给学生做出选择,教师依据学生的意愿,选择对学生来说最有效的强化物来进行强化。例如,教师欲让某学生改掉课堂上讲小话的毛病,可许诺到期末给他某一项奖励,并且随时提醒他,如果他真的改了,就把这一项奖励物奖给他。协议强化可以用于改变学生的各种不适当行为,激发学生的学习动机。对教师来说,协议的执行简单、具体,且易于操作。

(4)及时复习温故知新。在课堂教学中,教师不仅要使学生“学会”,更重要的是要使学生“会学”,这样有利于培养学生的自学能力、创新能力和终身学习的能力。因此教学中,不仅要注重学生的外部强化,更要注重学生的内部强化,教给学生适当的内部强化的学习方法,有助于学生塑造良好的学习行为,在以后的学习中自觉增加良好学习行为的频率。例如在语文课的古典文学教学中,有大量知识需要记忆,教师可以在第一天的教学中让学生掌握这一天的学习内容,在第二次上课前再复习一次,一周后再让学生回顾一次,一月后又复习一次,这样就在学生的大脑中形成了长时记忆,不至于学得快忘得也快,到高考时再拼命复习。这样,学生就会养成及时回忆,随堂巩固的好习惯。同样在其他学科知识点的学习上,也可以采用同样的方法进行间歇强化。这样的间歇强化在教学中会起到事半功倍的作用,增强教学活力,提高教学效果。

(5)有意创设知识迁移的情境。斯金纳认为强化有两种作用,一是促进行为的获得,另一作用就是促进已经获得的行为的有效保持,有机体学会一种行为以后,还需要进一步强化才能有效地保持这种行为。在这个过程中,必须进行有效的迁移,才能保持最有用的成分,因此教师有意安排知识的迁移强化尤为重要。语文教学中经常出现的“课上学生懂,课下学生忘”的现象,可能就是因为没有进行有效迁移的结果。迁移强化要求教师提供学习材料,对学生已经习得的行为进行变式练习并予以及时反馈。如在教学生阅读时,为了让学生掌握文章前后照应规则,教师先以一篇例文让学生习得此规则,学生当时掌握了,但是如果到此为止,学生不久就容易忘却了。那么,为了让学生保持已经习得的规则,就必须进行适当的迁移,教师可以选择几种不同情节的文章,变换规则使用的环境,加强学生的辨识能力,还可让学生写作前后照应的文章,来强化学生对规则的掌握。

(二)负强化在教学中的应用

负强化又称为消极强化。它是指通过某种不符合要求的行为所引起的不愉快的后果,对该行为予以进行否定。若学生按所要求的方式学习、行动,就可减少或消除令人不愉快的情境,从而增大了学生符合要求的行为重复出现的可能性。

1、提前告知违规违纪带来的不愉快后果。比如,老师可以告知学生不遵守纪律、不按老师的要求完成学习任务,就要承受一定处罚。例如,留你一个人在后打扫清洁卫生、或者在全班观看足球比赛时,一个人在教室里写违纪说明书,反思自己的过错。于是为了避免出现此种不愉快的结果,学生会主动遵守纪律,认真学习。

2、有效运用负强化物消除学生的不良行为。例如对一个爱咬指甲的孩子,母亲可能会用负强化法在其手指上涂上胡椒粉或清凉油,这样孩子就逐渐地不会再咬手指。上体育课时,体育老师会让体



育委员整理好队形,打起精神准备上课,如果队形的整齐度和精神状态没有达到老师的预期效果时,老师会要求解散队伍,重新集合,如果还没有达到预期的效果,就再重复二至三次,这样队形就达到预期的效果了。这样就调动了学生的有意注意,激发学生的情感,使学生全身心地投入到学习中。

3、适当运用惩罚矫正学生的不良行为。即在消极行为发生后,以某种带有强制性、威慑性的手段(如批评、扣分、处罚等)给学生带来不愉快的后果,或者取消现有的令人愉快和满意的条件,以表示对某种不符合要求的行为的否定。如果需要的行为出现时,立即取消厌恶刺激或惩罚物,使这个行为出现频率增加。例如,有一位学生经常在课堂上不按要求做练习,老师就让他放学后补做课堂练习,由于补做课堂练习而不得不孤独地留在教室里接受寂寞的煎熬,这样放学后做练习成了厌恶刺激,如果某一天学生在课堂上完成了练习,老师就不让他在放学后做相关练习,而是让他和其他同学愉快的一起回家,以后这个学生在课堂上完成练习的次数就大大增加了。

4、演绎错误的严重性让学生产生改错的欲望。在我当初中班主任时,有一女生学习优秀,各方面表现突出,但有“小偷小摸”的行为,并对自己的行为不以为然,我多次训诫,但效果都不明显。后来我采取了一起跟她分析犯错的原因,以及将会出现的后果的做法,收效很好。我告诉她你有这样的毛病,起初是偶然的,由于不注意纠正会集腋成裘的。若你再不注意改正,将会走向可怕的境地。首先我给她讲了“小时偷针,大了偷金”的故事,然后跟她一起分析,如果你现在不尽快改掉你的行为,那么,小而言之,随着你偷拿别人东西的次数越多,知道的人也就越多,一传十,十传百,这仿佛在你的脑门上刻上“小偷”的烙印,逐渐的学校的老师、同学就会看不起你,亲朋好友也会看不起你,到你成人了,处个好的男朋友,人家都会害怕。大而言之,你的胃口将会越来越大,一支铅笔,一块胶擦

将不能满足你的胃口,你将会瞄准价值更贵重的物品。可能会瞄准珠宝店,银行、储蓄所等,这样一旦你出手,后果将会不堪设想,你自己想想这种可怕的未来吧!这样,当我第三次再找她谈话时,她说:“老师,不用再找我说了,我以后不会再拿别人的东西了,你相信我,我一定会改正的。”从那以后真的没有再发现过她的偷窃行为。这个女孩,现在已是教育战线上的一名优秀教师,她一直对我心存感激,我也从未提及过旧事。

以上方法,不可能使学生在学校的全面表现得到表彰与激励,也不可能使学生在学校出现的所有问题都得到纠正。为了使学生获得不竭的动力,还应该根据学校的具体情况设立相应的奖项。同时经常采取一些人性化的负强化措施,让学生身上出现的问题不断得到纠正。

三、需要注意的问题

1、防止滥用奖赏

我们从斯金纳的操作性条件反射中知道,孩子们因为良好行为而得到奖赏之后,就会大大提高重复我们认可的行为的可能性。不论奖赏糖果、玩具、还是小红花,的确会成为良好行为的有力诱因。有的家长还在小孩做家务时就给零用钱,或者孩子喜爱的玩具等。但这种用礼物或金钱换取孩子良好行为的做法是很危险的。起初的时候也许是有必要的,但最终应该给孩子知道,行为得体是应该的,是一个人终身受用的优良品质,不需要奖赏。这种“贿赂行为”普遍存在于老师的各种教育教学行为中,但是如果我们老师不清楚这只是一手段,不告诉孩子老师这样做的目的就是为了培养你们的良好行为,那么你会只会培养出一些势利小人。

每一个用真心、诚意对待教育的老师,他们对孩子会抱有很高的期望,他们会教育和引导孩子养成良好的习惯,不是为了获得奖赏,不是为了取悦某位老师,也不是为了遵守某种规则,而是让准则,让适



宜的行为成为自身灵魂的一部分,成为健全人格的一部分。要千方百计地寻找促进孩子进步的各种方法,要让孩子学习我们真正敬仰的英雄一样,我们做好事不留名是出自内心的真情实感,而不是像有的人那样假装做好事不留名,事后却故意把真相悄悄透漏出去,以便换取更大的名利;同样,舍己为人是出自自己的良心,出自自己对丑恶行为的愤慨和肝胆豪情,而不是为了获取更大的名利。

2、必须慎用处罚

分析行为大师告诉我们,使用负强化的时候应该注意和处罚配合起来使用,没有相应的简单明确的处罚措施,儿童就不会为了逃避处罚而出现适宜性行为,这样负强化就有可能达不到预期的结果。但值得注意的是,处罚是在教育说服无效的情况下的一种无奈选择。如果一个学生屡错屡犯,屡教不改时,可以选择处罚;如果一个学生只认错,不改过时,也可以选择处罚。但一定要认识到处罚不是目的,而是让学生改错的一种手段。为此,处罚一定要讲究方法。一是要告诉学生错在哪里,目的是什么。在对某个学生进行处罚时,一定要讲清楚他错在哪里,为什么要罚,罚的目的是什么;二是罚前要

教育,罚后要疏导。处罚前对学生进行耐心细致的教育,使学生认识到规章制度一经制定对每个成员都有强制作用,如果不处罚将形同虚设。处罚后必须及时疏导,说明不这样做会给全班或全校带来的恶劣的后果,并鼓励其吸取教训改正错误,要放下包袱,决不能自卑自贱、自暴自弃。三是就错论错,就错罚错。处罚是对不能自我控制的学生从外部施加控制的一种做法,有助于学生认识自己的错误,体验过错给自己带来的后果,有助于教会学生要对自己的行为负责。但教师不可随心所欲事事处罚,有错必罚,而是要罚在错误重复出现时,罚在错误明显之处,如不交作业,罚他补上作业,乱贴乱画,罚他乱贴乱画这一行为。四是要讲究艺术,处罚得当。处罚要能使受处罚者毫无怨言,关键在于老师要公平公正,一视同仁。绝不能对优等生是一种标准,对后进生又是一种标准。同时受处罚的学生一旦改正错误了,老师要及时抓住这一机遇,给予恰当的表彰和鼓励,使学生体会到老师的公正无私,体会到“优则奖,错责罚”的道理。这对学生主动接受教育,规范自己的行为,都是大有好处的。

(作者单位:隆阳区教师进修学校)



大力发展核桃产业 助推农民增收农业增效

字永强

一、基本情况

1999年底,全县核桃总种植面积21万亩、产量仅0.23万吨。从2000年开始,县人民政府紧紧抓住国家实施西部大开发、农业产业结构调整 and 退耕还林项目,以及省、市启动实施产业扶贫工程和特色经济林建设项目等政策机遇,坚持走“生态建设产业化、产业发展生态化”路子,坚定不移地将核桃产业作为全县农民增收致富、农村经济发展和推进“生态昌宁”建设的主导产业来培植,新增核桃种植面积159万亩,呈现出“基地规模大,带动辐射广,产业提速快,发展势头猛”的特点,初步形成了“资源培植、加工开发、园林观光、出口创汇”于一体的综合开发格局。目前,核桃基地建设水平极大提升,做到县有示范乡镇、乡有重点村、村有典型组、组有专业户,建成万亩核桃示范园3个、千亩示范样板80个,核桃重点村(社区)22个、核桃专业户5856户。全县核桃种植面积达180万亩,实现干果产量2.9万吨,产值8.7亿元,全县农民人均从核桃上获得的收入达2960元,核桃收入1万元以上的农户8769户,5万元以上的农户457户,10万元以上的农户22户。

(一)领导加强,认识统一。县人民政府将加快核桃产业发展作为调整农业产业结构、促进农民增收、带动县域经济发展、推进新农村建设的一项重要举措来抓,成立了由县长任组长,分管副县长任副组长,有关部门负责人为成员的县核桃产业发展领导小组,建立了县级领导分片联系挂钩核桃产业制度,形成了齐抓共管、多方联动的工作格局。

(二)规划科学,布局合理。按适地适树适种源的原则对核桃产业发展进行规划。在栽植布局上从“好田好地四边栽,房前屋后零星栽”转变为“好田好

地中间栽,工程造林连片栽”。在种苗选择上,以嫁接苗为主。在发展方式上,坚持规模连片种植,推广林粮、林烟等间种模式,千方百计提高种植质量,实现区域规模发展。

(三)责任明确,考核强化。根据实际制定了《昌宁县人民政府关于加快核桃产业发展的意见》、《昌宁县核桃产业发展实施方案》和《昌宁县核桃产业发展考核办法》,把核桃产业纳入年度考核奖惩范围,极大地激发了县、乡、村、组干部群众对发展核桃产业的积极性。

(四)投入加大,推广科技。县人民政府采取项目筹、财政挤、部门帮、群众投等方式,多渠道增加核桃产业发展的投入。2000年以来,整合绿色扶贫、干果基地、退耕还林、木本油料、退耕还林成果巩固、植被恢复等项目资金1.05亿元用于发展核桃产业,同时加大林权抵押小额贷款和农民工创业贷款扶持力度,发放贷款1.2亿元,努力解决核桃产业发展的投入问题。在科技推广上,选择发展优良品种,对种苗严格把关,实行全程监管。制定了《昌宁无公害核桃生产标准》、《地理标志—昌宁核桃》、《昌宁核桃生产技术规范》三个地方标准,总结了“七个一”丰产核桃栽培技术措施和“四个一”核桃抚育管理措施,引导群众转变“重栽轻管”意识。通过制作发放核桃栽培及抚育管理技术小册子和光盘,举办培训班,组织乡、村干部和种植大户到外地参观学习等方式,不断提高核桃种植抚育管理水平。

(五)培育企业,加大招商。以促进增收为目标,积极引导和鼓励群众组建专业合作社、开展核桃精深加工,共培育核桃专业合作社46个,核桃加工个体户181户。将引进核桃加工企业作为招商引资的重

强化认识 依法履职 努力开创乡镇人大工作新局面

徐专云

我结合工作实际,就乡镇人大工作谈几点认识和体会。

一、依法履职,努力促进乡镇经济社会发展

乡镇人大主席团作为乡镇人民代表大会会议期间的主持机构、闭会期间的事实工作机构,其工作质量和效率如何,对坚持和完善人民代表大会制度,加强基层政权建设,促进地方经济社会有十分重要的影响。我从事乡镇人大工作七年来,对此有较深的体会,简单的来说,主要有以下几点。

(一)强化一个领导。坚持和依靠党的领导是做好人大工作的根本保证。在实际工作中,我们始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,牢固树立党的观念、政治观念和大局观念,自觉接受

党的领导,主动向镇党委定期报告工作,向镇党委反映工作中的困难和问题,争取党委对人大工作的支持。在党委的支持下,近几年来,昌宁县田园镇配备了专职秘书,使日常事务有专人具体负责,进一步提高了工作的规范化和制度化。

(二)突出两项工作。一是突出监督工作。在开展财政预算执行等常规性监督之外,及时针对群众关心的热点、难点问题,采取听取工作报告、进行工作评议等方式进行监督。比如,在去年7月份,我们听取了镇人民政府关于2014年上半年政府工作的报告;10月份,审议并通过了关于2014年财政预算调整方案的报告,有效促进了我镇经济社会科学发展和谐发展跨越发展。对派出所等相关单位(部门)开

点,成功引进了摩尔农庄、十里香、笑果果等核桃加工企业。去年10月份,引进了云南盛昌林产品开发有限公司对昌宁县核桃青皮、核桃硬壳进行综合开发利用,有效提高了工业和农业的关联度,极大延伸了产业链条,推动了农业产业化和新型工业化的互动发展。

通过视察,视察组认为,县人民政府始终高度重视核桃产业发展,将其作为加快农村经济发展、实现农民增收致富和推进“生态昌宁”建设的主导产业进行培植,经过多年努力,全县核桃产业发展取得了显著成效,为昌宁经济社会持续健康发展奠定了坚实

基础。

二、意见建议

(一)加强队伍建设,提升服务和管理水平,注重品牌打造与保护。

(二)继续加大扶持力度,不断改善基础设施条件,强化科技保障,切实加强抚育管理,增强核桃产业发展后劲,实现提质增效。

(三)加大招商引资力度,建设规范有序的交易市场,着力培育带动能力强的精深加工企业。

(作者:昌宁县人大常委会农工委主任)

展了工作评议,干部职工的工作作风、办事效率得到进一步加强。二是突出代表工作。按照“建好一个场所,定好一套制度,建好一套台账”的要求,我镇13个社区在2011年建成了较为规范的代表活动室,今年完成了13个社区便民服务中心建设并推行社区“网格化”管理工作。围绕党委中心工作、人大重点工作,民主法制建设和热点难点问题定期开展活动,使代表有了自己的活动阵地,进一步激发了代表履职的积极性。结合党委政府的中心工作,积极组织代表开展视察活动,使代表进一步了解党委政府的工作,在思想和行动上更加支持各项工作的开展。

(三)摆正三个关系。一是与上级人大的关系。上级人大与乡镇人大的关系不是领导关系,而是法律监督关系、工作联系关系和指导关系。处理好与上级人大的关系,有助于我们乡镇人大工作进一步规范化、科学化。近年来,我们镇人大在开展各项工作前,及时与县人大常委会联系,争取在业务上的指导和帮助。我们的代表活动室的建成、代表活动的成绩都与县人大常委会的悉心指导密不可分。二是与镇人民政府的关系。人大与政府的关系是产生与被产生、决定与执行、监督与被监督的关系,是权力的授予与被授予、主人和公仆的关系,这是宪法和法律规定的。在监督的同时,人大应该支持政府的各项工作,努力促进地方经济社会持续发展。从我镇来说,财政总收入逐年上升,从2012年的10012万元,上升到2014年的14000万元,这与我们镇人大在工作上的支持是分不开的。在2013年的环保世纪行中,通过我们镇人大与有关部门协调,组建了昌宁杰荣市政工程有限公司,城市周边环境得到进一步改善,群众满意度不断提升,这也是我们人大支持政府工作的一个具体体现。三是与中心工作的关系。人大工作的根本目的,是促进经济发展,提高人民生活水平,构建和谐社会,积极参与党委政府的中心工作,我们人大责无旁贷。就拿我们镇人大来说,在征地拆迁、重点项目推进等工作中,不推诿、不避责,积极参与到各项工作中,充分发挥人大联系群众的优

势,有效推进了各项工作的顺利开展。

二、正视问题,进一步加强乡镇人大工作

多年的乡镇人大工作经历,使我对乡镇人大工作有了进一步的思考和认识。习近平总书记在纪念全国人民代表大会成立60周年大会上的重要讲话,深刻阐述了人民代表大会制度展现出的蓬勃生机活力和巨大的优越性,深刻阐述了人民代表大会制度对于我们坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义,为在新的历史条件下坚持和完善人民代表大会制度指明了方向。但不可否认的是在实际的工作中,对照党的十八大及十八届三中、四中全会精神,对照宪法和法律赋予人大的工作职责,和广大人民群众的要求和期望,我们的工作还有不少差距和不足,主要表现在:

一是实际工作重视不够。过于强调党委的领导决策作用和政府的行政职能作用,而忽视了人大的法律地位和监督作用,乡镇人大的“橡皮图章”现象长期未得到改变。二是思想认识不够重视。大多数人认为乡镇人大可有可无,乡镇人大依法行使权力也被误认为是在无事生非、找麻烦、寻岔子。在年终考核中,把乡镇党政的工作业绩作为考核乡镇工作的硬指标,一般不考核人大工作。三是履行职责不够到位。乡镇的重大决策和重要决议、决定大多由乡镇党委会议或党政联席会议直接作出决定,从而绕开了人大的监督,造成了基层民主政治建设出现空档,乡镇人大行使权力也只能走过场。四是自身建设依然不足。大多数乡镇党委在人事配备设置时,只注重将年轻力强、知识面广、工作能力强、综合素质高的同志配备在党政岗位上,不注重人大干事的配备设置,加之乡镇人大干部学习和培训的机会少,限制了自身素质的提高。针对上述问题,结合自身实际,对加强乡镇人大工作提几点粗浅的认识和看法。

一是提高党政领导的法律意识,为推动人大工作提供法治保障。加强对各级党委领导的宪法理论

教育,让他们进一步提高对民主政治建设重要性的认识,逐步改变他们党政不分,直接指挥政府系统的思维方式。在选人用人上,要把法学功底深厚的人选拔到党委书记的岗位上来,对那些不会用法治思维的干部加强法制观念。落实违宪审查机制,使各级人大的权力回归宪法规定,让人大工作不再成为“橡皮图章”。

二是正确处理人大与党委、政府和人大代表的关系。乡镇人大要牢固树立党的领导观念,紧紧围绕乡镇工作大局,积极履行职责,努力完成党委交给的各项工作任务,做到在行动上与党委同步,目标上与党委同向,思想上与党委合拍。同时乡镇党委也要定期召开人大工作会议,研究部署人大工作,建立对乡镇人大主席团日常工作的考核、检查、汇报制度,切实加强党对人大工作的领导。乡镇人大要围绕经济社会发展情况,切实履行宪法和法律赋予的职责,敢于监督,善于监督,通过监督和支持,为经济社会的科学发展和谐发展跨越发展创造一个良好环境,把监督的立足点放到对政府工作的支持、促进上。乡镇人民政府要自觉主动接受监督,认真坚决执行人大决议、决定,同时还要定期、自觉向乡镇人大报告工作。乡镇人大主席团要积极创造条件,抓好代表学习培训工作,提高代表依法行使职权的能力和水平,特别是要重视组织好在闭会期间代表活动的开展,组织视察政府的中心工作和重点项目建设工作,为代表参政议政创造条件,为代表履行职责拓展空间。同时,要坚持人大代表向选区选民述职活动,提升代表履职的自觉性和主动性,把发挥代表作用与带动群众走向市场、勤劳致富结合起来,把开展代表活动与支持政府发展经济、献计献策、促进经济社会持续健康发展结合起来。

三是上级人大要加强工作指导,提高乡镇人大的履职水平。县级人大及其常委会要指导乡镇人大工作要围绕全县中心工作、群众关心的热点、难点问题,贴近县级人大的工作重点,积极开展工作,认真履行职责,提高人大工作水平,发挥人大职能作用。

县人大常委会要善于发挥县级国家权力机关的优势,积极和县委汇报,积极争取县委对乡镇人大工作的重视和支持,制定乡镇人大工作年度考核办法,定期召开乡镇人大主席联席会议,深入乡镇,了解乡镇人大工作情况,帮助研究解决工作中遇到的难题,促使乡镇人大工作依法有序顺利开展。

四是加强队伍建设,认真履行职责。乡镇人大工作者不但要种好“责任田”,也要耕好“自留地”,统筹好本职工作与中心工作的关系。省、市人大常委会,特别是县人大常委会要建议县委在选配人大干部时,要选拔能力强、素质高,热心为群众服务的人从事人大工作,配足配强乡镇人大干事,增强人大主席团的实体权利,切实加强乡镇人大队伍建设。选派乡镇人大干部参加省、市以上的学习培训和必要的考察,以增长知识和执法监督的能力。要以党的群众路线教育实践活动为契机,建立和完善各种制度,着力转变人大主席团及人大代表的工作作风。县级人大及其常委会要充分利用自身优势指导乡镇人大健全代表小组活动、代表联系选民、代表建议的办理、代表调研和视察等一系列制度,推动乡镇人大工作向深层次发展,切实提高乡镇人大的工作效率、工作质量和服务水平。

五是密切人大与人民群众的关系。完善代表经常性联系群众制度,建立代表走访选民制度,通过上门问需、问忧、问计、问政,及时开展民意调查分析,或通过召开选民代表座谈、选民个别走访等形式,了解群众关心什么、要求什么、希望什么。完善代表向选区选民述职制度,力争代表在每届任期内至少向选民述职一次,自觉接受选民评议和监督。建立代表联系群众的激励机制,公开代表姓名、工作单位、职务、联系电话以及向选民的公开承诺等信息,便于选民通过人大代表反映自己的意见和要求,进一步加强人大代表与人民群众的密切联系。

(作者:昌宁县田园镇人大主席)



加强民主法制建设 加快推进依法治县进程

张绍武

党的十八届四中全会提出,全面推进依法治国,总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。加强社会主义民主和法治建设是全面推进依法治国,建设社会主义法治国家的重要内容,二者密切联系,相辅相成,相互促进,相互统一。民主是法治的前提和基础,法治是民主的体现和保障。健全社会主义法治,促进社会主义民主制度化、法制化,保障社会主义政治文明建设健康有序地向前推进,是新的历史时期对地方各级人大及其常委会提出的新任务、新要求。结合昌宁实际,就如何加强基层民主法制建设,加快推进依法治县进程,谈几点粗浅之见。

一、加强基层民主法制建设,最根本是要进一步坚持和完善县乡人民代表大会制度

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是实现人民当家作主的根本途径和最好形式。进一步坚持和完善县乡人民代表大会制度,充分发挥人大及其常委会在推进民主和法制建设中的作用,应处理好三个方面问题。

一是要坚持党的领导,保证人大工作正确的政治方向。坚持党的领导,自觉接受党的领导,是做好人大工作的基本前提和根本保证。在县、乡基层,也必须始终不渝地坚持党委领导,从制度上、法律上保

证党在基层政权组织中的领导核心作用。第一要紧紧紧围绕党委的中心工作来开展人大工作,按照党委的部署和阶段性重点工作,通过开展切实有效的工作,保障和促进党委提出的各项工作目标实现;第二要经过一定程序将党委的意图转变为国家和人民意志,通过正确有效地行使重大事项决定权、监督权和国家工作人员任免权,使党委的主张和决策在人大及其常委会通过的各项决议、决定和开展的各项活动中得到充分的体现,并保障和促使其得到切实有效的落实;第三要及时向党委报告和沟通联系,凡属人大工作的重大事项,如作出的重要决议、决定,重要视察、年度工作等,都要及时向同级党委报告,使党委及时了解人大工作,自觉接受党委的领导,取得支持,保证人大工作健康顺利有效地向前推进。

二是要充分发挥人大及其常委会的职能作用,把人民当家作主的权力落实好。县人大及其常委会必须结合本地具体实际,采取切实有效的措施,保障宪法、法律的认真实施,坚决纠正有法不依、执法不严,违法不究和以权压法等现象,保证依法行政、司法公正。第一要勇于创新。人大工作法律性强、程序性强,但创新的空间仍然非常宽广,通过观念创新、工作创新、制度创新和理论创新,不断促进人大工作。根据发展变化的新形势,不断调整和完善工



作制度,建立适合国家权力机关特点的充满活力的组织运行机制,促进各项工作向规范化、制度化和法制化方向发展。第二要大胆监督。要充分行使宪法和法律赋予的权力,理直气壮地监督,在敢于监督上下功夫。在日常监督中,要适应社会主义市场经济发展的客观要求,围绕党委工作中心开展,注重关系稳定、社会发展等问题,要切实提高常委会的审议效果。在常委会审议议题前,提前一个月将相关议题发放给每个组成人员,组织视察、调查和研究,使每个组成人员都熟悉议题,掌握情况,提出质量较高的审议意见。增强监督效果还必须把监督和处置有机结合,如敢于运用质询、特定问题调查、撤销、罢免等手段,不能单纯琢磨“监督艺术”,二者结合才能增强监督的实效性和权威性。

三是要坚持走群众路线,努力构建社会主义和谐社会。坚持密切联系群众,代表和维护人民群众的根本利益,是人大一切工作的出发点和归宿。人大及其常委会受人民委托,代表人民掌握和行使国家权力,务必保持同人民群众的密切联系,深深地植根于人民,倾听人民呼声,代表人民意愿,充分反映各个阶层、各类群体的利益诉求,统筹兼顾各方面群众的具体利益,使各项工作始终体现群众的愿望和要求,代表群众的意志和利益,真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

二、加强基层民主法制建设,最核心的是要进一步 加强基层民主政治建设

加强基层民主政治建设,是发展社会主义民主政治的重要组成部分,是建设社会主义政治文明的重要基础。在我们看来,应重点从四个方面着手开展好这方面的工作。

一是要充分发挥好人大代表的主体作用。人大代表是国家权力机关的主体,是人民选出来代表自己利益行使管理国家权力的群体,是实现民主最主要的途径,是党和国家政权机关联系人民群众的桥梁和纽带。因此,我们要进一步强化代表工作,扩大

代表对人大常委会和“一府两院”工作的知情权和参与度,适时组织代表听取和视察国民经济和社会发展情况的重大事项,旁听常委会会议,疏通代表参政议政渠道,建立代表直通车,及时听取和了解代表意见。同时还要加强对代表的教育、培训工作,增强其工作责任心,提高素质,增强代表履行职务的自豪感。

二是要扩大公民有序的政治参与。这是社会主义民主的发展,是政治文明的重要标志。拓展政治参与的民主空间,要深入开展全民普法教育活动,不断增强公民尤其是各级领导干部的民主法制意识;要引导公民进行有序的政治参与,知法守法,善于通过法制渠道表达自己的利益诉求,运用法律手段维护自己的合法权益;要多听取群众的意见和要求,尊重和采纳民众正确的意愿。近几年来,我县采取邀请公民旁听和人大代表列席人大常委会会议等形式,调动了人民群众参与政治建设的热情,进一步拓宽了民主渠道。

三是要发展基层民主。我县是一个农业大县,因此要特别注重加强农村基层民主政权建设,保证广大农民群众依法直接行使民主权利。要在党的领导下,认真贯彻落实党的农村方针政策,通过健全制度,丰富形式,扩大民众的政治参与,使人民群众真正地做到对基层经济、政治和社会事务的民主决策、民主管理和民主监督,依法管理自己的事情。

四是要通过法治和村民自治教育农民。随着农民法制意识的增强,解决农村诸多矛盾靠压制不行,靠处罚不行,靠说教不行,必须充分发挥法制在社会关系调整中的引导、规范、制约和保障作用,把农村的各种关系调整纳入法制化轨道,让法制为民主政治建设服务,为农村的社会主义市场经济服务。农村基层组织在保障农民利益,尊重农民权利的同时,不能放松对农民的教育。基层组织应加强各项法律、法规、政策的宣传引导,使农民知法、懂法、守法。应强化法律的严肃性和权威性,对违法农民必

须依法处理,坚持改变自古以来在农村形成的“民不举官不究”的乱法行为,真正把有法可依、有法必依、执法必严、违法必究的法制要求和法制精神落到实处。在教育农民过程中,也要高度重视村民自治作用,把工作重点放在农民的自我教育、自我管理、自我服务、自我约束上。开展村民自治活动的过程,是加强基层组织建设的过 程,更是对广大基层干部群众进行民主与法制教育的过程。

三、加强基层民主法制建设,最关键的是进一步促使县乡人民政府严格依法行政

党的十八大和十八届四中全会指出:全面推进依法治国,关键是建设法治政府,严格依法行政。在推进政府自身的民主与法制建设方面,应把握以下几方面:

一是加强政府法制建设,提高行政机关依法行政的能力和水平。政府除采取措施确保国家法律法规的贯彻执行外,还要在职权范围内,根据改革开放以及社会主义市场经济的需要,结合我县发展的实际,加强规范性文件的制定工作。同时,为了保证依法行政,要重视规范性文件的备案、审查和清理工作。严格按照法定职责、法定程序行使行政职权,建



立科学的行政决策、行政管理制度,确保行政机关的行政行为合法、适当、有效,把依法行政、廉洁勤政、高效服务作为政府自身建设的首要任务。

二是进一步加强行政执法工作,规范行政执法行为。各级政府和行政执法部门要正确对待和依法行使行政权力,严格按照法定的权限和法定的程序办事,切实做到有法必依、执法必严、违法必究。严格执法,是依法治县的重要环节,但目前有法不依、执法不严和违法不究的问题时有发生,县、乡政府、部门、各单位都必须维护社会主义法制的尊严,建立健全行政执法责任制,明确执法主体,确定执法责任,规范综合行政执法行为,依法行使权力,依法履行义务,提高执法效率,把执法行为和执法效果统一起来。

三是积极推进制度建设,努力把依法行政落到实处。除了进一步推进行政执法责任制外,还要大力开展政务公开,推行阳光政务,建立行政管理公示制度,积极推行科学的行政决策和行政管理机制,规范行政处罚行为;建立行政评议考核制度、行政损害赔偿制度,健全行政机关内部的自我监督、层级监督制度;建立和完善对不履行法定职责或违法行使职权行为的过错责任追究制度;推行政府法律顾问制度,提高依法办事和依法决策的水平;全面贯彻公务员条例,提高公务员的综合素质,严格行政执法主体和人员的资格管理制度和培训制度。

四是建立健全法制工作机构,为依法治县提供组织保证。依法治县,涉及领域广泛,关系复杂,必须建立强有力的领导,建立健全各级政府法制工作机构,并成立专门的领导机构、配备人员,使机构设置、人员配备与依法行政的要求和所承担的各项职责相适应,为政府法制队伍有效开展工作,保证必需的经费,改善装备和工作条件,以进一步提高法制工作的现代化水平。

(作者:昌宁县人大常委会办公室副主任、研究室主任)

关于腾冲县“依法治旅”的思考

陶继萍

一、腾冲县旅游业发展现状

近年来,腾冲县紧紧抓住云南旅游“二次创业”的重大机遇,全面实施“旅游为抓手”新举措,将旅游业作为富民兴县的重要支柱产业来培植。目前,全县有4A级景区2个、3A级景区1个、2A级景区3个,火山热海5A级景区创建工作已进入国家旅游局验收阶段;有40家旅行社,持证导游1013人;拥有二星级以上宾馆酒店21家,民居旅馆300余家,特色酒店20余家,共有床位2万多个;有旅游车队3个,旅游车220辆;有翡翠毛料进口公司(商行)31家,翡翠成品集中交易区30个,珠宝加工经营户4000余户,从业人员3万多人,实现翡翠产业销售收入50亿元,翡翠产值30亿元;旅游餐饮业达1200余户,旅游企业计200多家,旅游直接从业人员达5万人,间接从业人员达15万多人。涵盖“食、住、行、游、购、娱”六大旅游要素的旅游产业体系基本形成。去年1—11月,全县共接待游客591.48万人次,实现旅游总收入46.6亿元。

二、工作建议

(一)加强领导,提高依法治旅水平。县人民政府应切实加强组织领导,将旅游业的服务与管理工

作中存在的困难和问题;同时为使县旅游行政执法主体合法,积极向上争取将旅游执法大队工作人员身份由事业编转为行政编;进一步开展“一法一条例”的宣传普及工作,应立足实际,加大投入,突出通俗实用,增加针对性,使旅游企业及从业人员知法、守法、用法,依法诚信经营,让更多旅客有能力依法保护自身合法权益。

(二)科学规划,努力实现全县旅游业健康快速发展。针对我县旅游业多头管理、各自为阵的现状,县人民政府应对全县旅游开发进行统一策划和包装,科学合理的优化旅游线路,促进各旅游景区景点协调发展,增强我县旅游市场竞争力;科学规划,合理布局全县星级宾馆酒店及农家乐的建设,建立健全备案审查制度;进一步完善全县旅游业发展规划及重点景区景点的详细规划,切实加大对全县旅游资源的整合力度,创新景区景点经营管理模式,完善旅游服务功能。

(三)加大投入,全面实施旅游提质工程。坚持政府引导、企业投入、行业管理原则,强化旅游基础设施建设,逐步建立健全规范的、标准的旅游购物市场及旅游团队就餐点,配套完善餐饮、住宿、娱乐等各类服务设施;着力实施好标准化建设,推动腾冲旅游服务向标准化、优质化和国际化方向迈进,搭建全



县食住行游购娱等要素信息平台,全面提升腾冲旅游服务质量和水平;加大旅游产品的研发力度,在景区景点建设中注重提升文化品位,增加民俗风情表演,开发互动趣味旅游项目;增强翡翠检测力量,提高检测时效,维护翡翠鉴定工作的权威性;增强旅游车管理的力度,从源头上遏制“黑车”参与旅游接待,建立健全出租车、旅游车安全监控平台。

(四)权责分明,真正形成旅游业管理合力。进一步明确各部门的职责职能,切实做到既各司其职又通力协作,真正形成旅游业发展和旅游业管理合力,如旅游市场整治规范工作,涉及市场主体准入、商品交易行为规范、税收等多个事项,工作职责涉及工商、质监、发改、税务、住建、公安等多个部门,县人民政府应建立旅游市场监管联席会议制度,定期召开联席会议,通过互通信息,密切配合,协调一致,让市场监管中发现的问题得到妥善解决。此外,还要充分发挥行业协会自律作用,逐步形成旅游各行业自我约束、相互制约、共同发展的良好态势。

(五)加强营销,扩大旅游客源市场。加强腾冲旅游目的地的营销,建立内容丰富、形式多样的旅游目的地营销体系和机制,提高腾冲旅游的知名度和吸引力。一是建立多元化的宣传网络,强化旅游形象宣传。充分利用网络、电视、杂志、报刊等媒体资源,持续性、高强度对腾冲旅游形象进行全面宣传,叫响腾冲旅游品牌。二是建立市场营销机制,扩大旅游客源市场。要有步骤、有计划的通过“走出去、请进来”的方式,开拓国内、国际重要客源市场,拉动到腾旅游人次的稳步攀升;要制定旅游宣传营销的奖励措施,对拓展旅游客源市场、组团量较大的旅行社给予年度奖励;要积极寻求与全国知名旅游网站的合作,健全腾冲旅游网络销售渠道。

(六)强化监管,着力整顿和规范旅游市场秩序。应定期或不定期地开展旅游市场专项整治工

作,以整顿和规范旅行社、导游队伍、旅游购物和净化景区景点环境为突破口,着力整顿和规范旅游市场秩序。一是加强队伍建设,提升服务管理水平。支持鼓励旅游行政部门及旅游经济实体,有计划地引进和培养一批专业强、善管理、有国际化意识的旅游人才,提高腾冲旅游服务和管理水平;成立腾冲县旅游培训中心,加强旅游从业人员的培训;强化导游管理中心的职能职责,推进导游服务标准化、规范化建设,严格实行导游的准入、退出机制。二是着力解决当前影响我县旅游业形象的突出问题。严厉打击旅行社、部门和门市挂靠及“零负团费”操作现象,净化旅游市场,维护旅游参与者和游客利益;切实加强旅游购物市场的执法检查,重点查处制假售假、以次充好等不法行为;开展对旅游景区景点及周边环境的综合治理,坚决取缔旅游景区景点的各种非法摊点;强化旅游车队和出租车管理,推行旅游车驾驶员定期尿检和旅游团队人员名单报送公安机关备查制度;正确处理和顺古镇保护与发展的矛盾,解决好古镇市场繁荣与柏联公司门票收入的冲突,探索腾冲旅游套票制度的推行;对购物市场、农家乐和民居旅馆开展评星挂星亮价工程。

(作者:腾冲县人大常委会教科文卫工委副主任)



无限风光鸡冠山

蒋启龙

无限风光鸡冠山!

这是我最近第一次攀爬施甸县酒房乡的鸡冠山时,身临其境而发自内心的一句惊叹。

那是一个早上,我刚到办公室,就接到县人大杨主任的电话之邀,说没事和想去的话,一起到鸡冠山去。

听说要去鸡冠山,要去一个“诸葛到处无人到”的地方,我二话没说就答应了。但使我一点也没有想到的是,这并不是一般意义上的陪同。因一同前去的是四位以前来我县作旅游开发和房地产开发的老板。其中一位姓何的老总竟然还是咱们的施甸人,据说,他10岁离家(1976年龙陵大地震之后),已在外打拼多年并颇有建树,如今创业有成的他,决心立志回乡为家乡的发展做点事情。怒江大峡谷的旅游开发,就是他这次回乡投资开发的主攻项目。也正因如此,亲临鸡冠山,探究和考察鸡冠山,自然就成了我们此行的主要目的了。然而,让人更加意想不到的,通过对鸡冠山的实地攀爬和初步考察之后,整个鸡冠山别有韵味的风光所留给我们的真实的和出乎意料的一些切身的感受。

在我看来,鸡冠山不仅是施甸的一座神奇之山、风景之山,而且也是一座值得探究和值得旅游开发的神奇美丽之山。

先说鸡冠山的神奇。在我看来,鸡冠山的神奇至少体现在如下的四个方面:

一是位置上的神奇。鸡冠山坐落在施甸县酒房

乡的西南端、怒江酒房段的临江边的东岸,西与龙陵的苏帕河电站隔江相望,距施甸县城76公里,距酒房乡政府所在地的酒房街32公里。由于地处施甸县西南端的山边水尾或极边之地,长期以来,由于前往的不易,想去而去成的人并不多。然而,特殊的地理位置,往往就会给人以特殊的神奇之想。比如,由于交通的不便,就会给人以遥不可及的神奇;由于山路的崎岖,就会给人以百闻都难得一见的神奇。因远离人间,就会给人以荒无人烟的神奇;因曾有“县长下车处”的真实,就会给以前往不易的神奇;因海拔的垂直,就会给人以“一山分四季,十里不同天”的神奇。有越是难得一见,就越是想见的的神奇;有越是难去的地方,就越是想去的的神奇;有越是没人能去的地方,就越是神秘恬静的的神奇。如此等等,无限风光在极边。这大概就是神奇之地所赋予人的神奇之想吧!

二是名字上的神奇。为何将此山叫做鸡冠山,我也不知道,也没有就此名的来历作过任何的了解和考究。但在我看来,山名的得来一定是与山的形状有关。也就是说,所谓的鸡冠山,顾名思义,就是一座形似鸡冠的山。事实还果真如此,带着对山名的好奇,在离此山不远的地方,我曾就此山的山形作了一番仔细的观察。在我看来,鸡冠山还真的是一座形似一只鸡冠的山。山如鸡状,鸡似山形,神奇之名的得来就更加神奇了!

三是山势的神奇。从鸡冠山整个山形来看,这



是一座形似一只巨大无比的雄鸡之山。该山由北向南,横卧于怒江东岸,山势群山连绵,起伏有度,伟岸雄奇,磅礴大气,连绵10多公里。如果将鸡冠山比作雄鸡鸡头的话,那么,那座高耸入云的明子山和垭口山,就是这只雄鸡的鸡身,由此逆江北望,那些叫不上名的和望不到头的连绵群山就是雄鸡的鸡尾。只是不知何故,这只由北向南的雄鸡走到了这里,就将自己的头一头扎进了怒江,将自己永远的凝固成了一座栩栩如生的且具有战略要地的鸡冠山。如同鸡头一样的重要和雄伟,大自然的神奇之力同样也将此山打造成了经典,成为整个山系的精华。经典得只要望上一眼,就会给人以许多的想象:一头扎进怒江的雄鸡,看似要将滚滚南去的怒江之水就此截住来造福于怒江两岸的人民,又像是口渴了而在喝水,又好像是水中有宝在寻找,也或许是与水中之蛟龙相博,还是与什么水中之怪物相斗。虽百思不得其解,但形如鸡冠,状似神奇的鸡冠山,的确让那条逶迤南奔的怒江之水乖乖的拐了一个大弯,才得以南去,这倒是事实。

四是传说上的神奇。这可以说是一个近似于真实的传说,更是鸡冠山闻名于世的精中之华。相传,早在三国时代的建兴三年,蜀国丞相诸葛亮在帅军南征七擒孟获之时,就曾到过鸡冠山坐镇指挥。也许是由于到达鸡冠山的极其不易,到达此山之后的诸葛亮在临江面的悬崖绝壁上,就地取材立了一块大石碑,并在碑上刻上了“诸葛到处无人到”的字句。后来又到了明朝万历十一年(公元1583年),陇川奸人岳风勾结耿马罕虔、湾甸景宗真背叛祖国,导缅甸入侵,恃象马,杀官军,破姚关,焚施甸,攻顺宁,寇猛淋。滇南震撼,边疆告急。明将邓子龙奉旨驰援,坐镇指挥于施甸姚关的清平洞。相传,平叛途中的邓子龙也曾到过鸡冠山,当看到诸葛碑上所刻之文,就心生怒气,不假思索地一拳击之,将诸葛石碑打得粉碎,不料大碑之后还隐藏着一块小碑,并刻有“诸葛转世邓子龙”的字句。邓子龙看之,深感愧疚,追悔莫及之下,急令部下“加碑三尺,重立此碑!”。这虽然只是个传说,但时间、地点、人物、事件,样样俱全,并口口相传,代代相诵,直至永远。每当听到这

样的传说,就好象在听到一个并非是虚构的和并不遥远的真人真事,使人宁愿信其有而不愿信其无。面对这样的传说,你敢说,这只是一个经不起推敲的简单得不切实际的传说吗?听到这样一个近似于真实的传说,你不想抽时前往,一探究竟吗?

又说鸡冠山的风景。如前所说,鸡冠山不仅是一座神奇之山,而且也是一座风景之山,这一点也不假。因为在我看来,去鸡冠山看风景,至少有如下的几大看点:

一是看山。看山主要是要看山的形状、山的气势和山上的风景。中国多山,多名山,云南山多,多名胜。对于山中之人和看山看得多的人来说,也许早就没有什么看山的兴趣了,即便有看山的兴趣,到施甸看山,也只会是去看一看善洲林场、东山的四大山、摩苍寺林场和老麦乡的雪山林场等这几个稍有名气的地方而已。但山与山不同,一山一乾坤,一水一世界,在我看来,鸡冠山也是很有特点的,也是值得一看的。

要前往鸡冠山,就现阶段来说,唯一的最佳的路线就是从施甸县城出发至酒房街,再从酒房街右转至酒房的垭口村直至鸡冠山中的明子山村,然后再步行一公里左右,即可到达鸡冠山主峰。值得一提的是,此条路线,除了路况还不是太理想外,可以说是一路风景。所以,在前往的途中,最好是边走边看,必要时还可以把车子停下来看看风景,拍拍照,顺便好好地享受一下山中的天然氧吧。

当到达垭口村的垭口山时,迎面而来的就是怒江大峡谷的峡谷风光了。此时,请你一定要停下车来,选一制高点,由远到近,由高到低,好好地欣赏一下怒江大峡谷所呈现给我们的峡谷之美。由此往下走,不几分钟就到了当年所谓的“县长下车处”,到达此处的你,也许早已看不到十多年前一县之长途经此地时,因路窄道险而下车步行的情形了。但既成事实,就必成经典。即使今后的路况再好,也仍然改写不了当时路窄道险的事实。顺着崎岖山路继续往前,几分钟后就到达干塘村了,说是村,好象也没几户人家,但这里有座正在建盖中的观景亭。由于观景位置极佳,将来也必定会成为一极佳的看点,成



为当地村民出行和外来游人在此一停或在此一看的难得之地。由此往前,不出半里之地,就到达明子山了,此山是离鸡冠山最近的一座山,比鸡冠山高得多,严格地讲,明子山和鸡冠山就是同一座山的两个高低不同的山峰而已。此山峰高入云,森林密布,古松参天,傲然挺立,可谓万木争荣,生机一派。绝对是前往途中的又一大看点。更难得可贵的是,在近似于山顶的地方,借势而在,竟然还有二十来户人家在此生息繁衍,他们不仅生活得很好,而且还使人与自然的和谐达到了极致。我敢肯定,不论是现在,还是将来,明子山绝对是鸡冠山的宿营地和后花园。至于明子山一名的得来,我还没有作任何的考究,但在我看来,此名绝对与此山长期以来,盛产用来生活做饭和照明的松明有关。明子山是行车的终点,也是正式前往鸡冠山的开始,车行至此必须步行。将车停放在“极边第一家”之后,做好徒步前行的准备,就可沿一条横穿明子山的羊肠小道直达鸡冠山。

特别值得提醒的是,这是一段带有探险性质的旅程,虽然只有六公里左右的来回,但此去坡陡路险,草深林密,崎岖险峻,悬崖峭壁,险象环生,并且是越靠近主峰就越是无路可寻,越是无路可寻,攀爬就越是艰难。所以,安全绝对是第一位的。为了安全,攀爬途中,你最好手脚并用,抓好一步走一步。特别是对于首次前往的人来说,在结伴同行的同时,最好找一位熟悉鸡冠山的当地人当向导,吃的不一定要带,但水一定要成为必备,然后再带上你自己的手机和相机,以便于用来联系和拍照。在我看来,要攀越鸡冠山,胆识和勇气是必须的,攀越的过程也是极为艰险的。但当你汗水湿透衣背,当林絮粘满你的裤腿,特别是当你成功登上主峰,屹立于当凌绝顶,一览众山景之时,你一定觉得,你先前所付出的艰辛都是值得的。虽然此峰是整个鸡冠山最矮和最小的一峰,但由于滨临怒江,沿江的一面是垂直高耸的悬崖绝壁,峰势极为险要,峰脚直插怒江,峰中石中有树,树中有石,石树相衬,峰顶剑石林立,状如一朵朵正在盛开的干巴菌,奇形怪状,特别是有两块状如“诸葛太椅”和“诸葛羽扇”的奇石和一个形似用来插剑的石洞,好象在向世人“铁证如石”的证明着“诸

到邓来”的传说。天生一座鸡冠山,无限风光在险峰。峰挺景秀加上近似于真实的传说,此峰便成了鸡冠山的风景之峰和必攀之峰。

二是看江。所谓的看江,就是要看流经鸡冠山的怒江。由于鸡冠山是坐落在怒江边上的一座大山,与逶迤南奔的怒江相辅相成,共同构成了一幅难以分割的壮丽的山水画,所以,只要你前往鸡冠山、看到鸡冠山或登上鸡冠山,就自然而然的看到和领略到那条流淌于高山深谷之中的怒江了。如同看山要看山势的雄奇、看山的伟岸一样,要看怒江,也是要看怒江的气势、看怒江的神奇和看怒江的魄力。山有魂,水有魄,观而思之,好好的体会一下怒江的百折不挠和勇往直前,体会一下怒江的风雨无阻和奔腾不息,体会一下怒江的山水相融和谐共荣,由此感悟出一小点人生的哲理,看江的目的自然也就达到了。

三是看极边人家。都说人是大山的儿女,说的是,人是离不开山的。也就是说,大凡有山的地方,就会有人家在那里生存。都说山有多高,水就有多长,我看,山有多远,人家也就在得多远。如前所言,在临近于鸡冠山的明子山中,在近似于山顶的地方竟然还有二十来户人家在此借势而在。由于地处施甸的极边,我将此村叫做“极边第一村”,将村中靠近鸡冠山的单独的那一家,称做“极边第一家”。由于此山峰高入云,假如站在怒江底下仰望此村,定会给人以“天上人家”的感觉。就在离“极边第一家”不远的地方,有个滚石坡,据说,这是在沿江而立的明子山中唯一能滚一石头,就能一滚到江的地方。好在由于地势的险要,坡中之林不易砍伐,如今满坡都是树高林密,早已看不到滚石到江的险境了。若不是亲眼所见,我也不敢相信和无法想象,就在这“诸葛到处无人到”的高山深谷之地,竟然还有人家在此生息繁衍,过着世外桃源般的舒适恬静的生活。严格说来,这里的生存环境的确不是太好,但一方水土养一方人,曾先后两次深入到明子山村的我,在这可以负责的和如实的告诉你,生存在“极边第一村”的农家之人,他们现实的和真实的生活状况并不“极边”,而且远比我们想象中的要好得多。如果剔除出行、上



青山绿水获守护 秀色可餐魅力增

余洋洋

腾冲是一颗镶嵌在祖国西南边陲的璀璨明珠，生态环境优越、旅游资源丰富，先后荣获“中国第一魅力名镇——和顺”、“中国优秀旅游名县”、“最具魅力的中国十大风景名胜区”、“中国最佳文化生态旅游目的地”、“2014年中国最具旅游价值城市”、“中国人的心灵故乡”等荣誉。腾冲火山热海相伴而生，规模宏大，全国罕见，被誉为“人间净土”。春季到界头观万亩油菜花海，夏季到湿地看北海鸢尾竞相争艳，秋季到银杏村感受遍地金黄，冬季到和睦村赏万株百年山茶，感受心灵故乡诗酒田园的情愫，让您“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

创新思路，强化环境监督

党的十八大报告把“大力推进生态文明建设”作

为第八部分浓墨重彩的概述。腾冲以科学发展观为指导，以统筹城乡发展、实现城乡一体化为目标，以开展农村环境整治和提高农村居民卫生意识、环保意识为重点，按照“统一部署、突出重点、分步实施、整体推进”的总体要求，逐步建立健全农村垃圾处理长效管理机制，努力抓好农村垃圾源头控制、过程管理和资源化利用，加强环境保护和“生态立县”的重要战略决策，坚持在发展中落实保护，在保护中促进发展，坚持污染防治和生态保护并重。

腾冲县十六届人大三次会议共确立大会议案2件，把《关于强化生态文明建设，增强城市面山公益林的保护议案》列为一号议案，对“森林腾冲、美丽腾冲”建设做了更好的发展建议。在发展中制定了全

学、就医等不便外，他们确实生活得很好。他们借势而在，独立成院，而且大多数人家的房子都盖得有模有样，装修得非常的好，不仅有吊顶，而且还有雕花刻鸟的格子门，用的都是诸如椿树等上好的木材，古香古色，一点也不比坝子人的差。他们靠山吃山，耕者有其地，家家六畜兴旺，牛羊成群，鸡鸭遍地，环保生态，温饱有余，联系有手机，出门有摩托，过着舒适恬静的生活。使人非常敬佩的是，他们不仅生活得很好，而且还将人类的生存能力和人与自然的和谐相处推向了极致。我敢断言，在不远的将来，伴随着交通等条件的不断改善，所谓的“极边第一村”，一定会成为到鸡冠山一游的游客们的宿营地和后花园，

成为食客们品味绿色食品和美味佳肴的所向地。到此为止，你敢说，这样的“极边村”没有看头吗？

山不在高，有仙则名，水不在深，有龙则灵。神奇而秀美的鸡冠山，的确有许多看点，可以说，处处是景，一路风景。

不到鸡冠山，白做施甸人！作为施甸人，我虽然不敢也不能这样说。但我所看到的真实的鸡冠山，的确给了我许多的难以抹去的写作上的冲动，于是，实话实说，就情不自禁地写下了这些。但愿明天的鸡冠山能真正成为各路游客、各路文学、探险、绘画和摄影等爱好者的必去之地！

（作者：施甸县人大常委会原副主任）



县节能减排实施方案,努力控制尾气、污水排污量。积极推进产业结构优化,实施规模化畜禽养殖项目污染减排工程,促进了结构性减排;实施了重点污染源达标排放再提高工程,加强企业制酸尾气技术改造,推广低硫煤使用,降低了尾气二氧化硫浓度;加大制药企业出厂废水的治理力度,减少了化学需氧量排放量;严格执行环境影响评价制度和环评“三同时”制度,控制了建设项目新增排污量。实施了城市污水处理厂、配套截污管网及重金属污染防治等项目。通过开展工程减排、结构减排,推动了重金属污染减排和四项主要污染物减排工作。

完善了监测站仪器设备和实验室改造,建成环境监控中心1个;在饮用水源地设置了警示标志,设立监测井;在全县41家重点工矿企业排污口安装监控设备,实行24小时在线监控。加强对地表水重金属、河流断面水质监测和监管;做好建设项目环评、“三同时”竣工验收和重点污染源监测和监管;适时对城区环境空气监测点进行监测,城区环境空气质量均达到《环境空气质量标准》一级标准。监测效率和监管效果得到明显提高。对矿选企业和在建项目开展了强有力的环境执法监察和专项执法行动。在全县范围内开展了水环境综合治理、矿山整治、重金属污染治理、全民控塑、砖瓦窑整治、垃圾集中收储和焚烧等工作,严厉打击了非法排污、私挖滥采和乱搭乱建等行为。坚持做到执法监督与为企业服务相结合,督促企业制定和完善环境突发事件应急预案并组织了演练,积极帮助企业排忧解难。各项举措的实施,加大了监管力度,保障环境优先。

注重保护与开发,推动生态建设发展

在国家“一带一路”和孟中印缅经济走廊建设提出和推进的机遇面前,腾冲始终坚持“生态立县”战略决策,以诚招商、共赢发展,大力推行服务承诺制、首问负责制、限时办结制,不断加强软环境建设,加大基础设施建设,做好招商选商,同时筑牢招商引资平台,全力助推经济社会持续健康发展。引进企业注重环境保护,树立保护环境就是保护生产力,改善生态环境就是生产力的理念。引进家具生产、生物加工、制药产业、机械组装、电子产品、轻工产品等相

关企业;引进菜籽油精深加工、肉牛养殖、槟榔江奶牛产业化养殖、水牛奶加工、生猪规范化养殖、精品茶叶加工、中草药种植、核桃油茶种植加工、优质蔬菜、花卉种植、淡水养殖、休闲观光农业、生态农业基地等相关企业;引进日用百货、高新技术产业、物流园区、进出口贸易、物流配送、专业市场等相关企业;引进旅游度假、休闲养生、康复疗养、基础设施建设、旧城改造、特色小镇、美丽村庄等相关企业;引进景区景点建设与提升、旅游基础设施、休闲娱乐、影视基地、文化体验、民族民间工艺、旅游产品开发等相关企业。引进企业中倍加珍视腾冲得天独厚的生态环境,走生态建设产业化,产业发展生态化之路。

以建设“美丽腾冲”为目标,充分利用全县科技、文化、卫生“三下乡”、“环保与科技活动周”、“环保进社区、进乡村、进园区”以及“6·5世界环境日”等平台,广泛开展“保护生物多样性、过绿色环保生活、创环境友好型社会”和“节约资源、创绿色家庭”等宣传活动;制作播出大量控塑专题片、公益广告片,全面启动了全民控塑工程,群众节能环保意识不断提高。编制了《腾冲生态县建设规划》、《腾冲县“十二五”重金属污染防治规划》、《腾冲县滇滩河流域重金属污染综合治理实施方案》;积极探索实行环保工作行政首长负责制、生态补偿制、环境影响责任追究制和生态环境影响赔偿制,逐步建立了环保长效保障机制。建设生态乡镇、绿色学校、绿色社区、省级环境教育基地。通过实施村庄饮用水安全保障、生活垃圾集中收处、一池三改、路面修缮等工程,农村脏、乱、差状况明显改善。同时引进了污水处理技术逐步推广应用到全县石材加工园区,进一步巩固“生态立县”的战略实施。

创建国家卫生城市,为美丽腾冲添彩

腾冲始终坚定不移地贯彻“发展才是硬道理”的方针,把创建文明城市的工作纳入经济社会发展的总体规划中,在创建国家卫生城市活动中,将极大地改善城市卫生面貌和形象,提高城市综合管理水平,完善和拓展城市的整体功能。全县人民意识到创建卫生城市不但是政府行为,同时也是普通市民日常生活的一部分,每个公民自觉承担起维护城市文明卫



生的义务和责任。创建卫生城市,共建美好家园,要从净化绿色开始,增强环保意识,养成良好的行为习惯,将绿色作为我们建设家园的主旋律。更要多植树,多造林,爱护一草一木,树立以破坏绿化设施为耻,以爱护绿色家园为荣的荣辱观,珍惜资源,减少污染,做绿色文明标兵,呵护我们的城市,善待自己的美丽家园。同时加大对古村落保护,加快对杉木纯林改造等,加快“美丽腾冲”建设步伐。

传统文化与生态文明建设共同推进

党的十八大提出“大力推进生态文明建设”,要求“把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。”腾冲努力构建天地人和的画卷,只有人与自然和谐相处,遵循自然规律,才能做到厚德载物。对全县人民爱护保护美丽家园自身的完善,从而影响社会发展都非常重要;努力丰富精神生活的绿色生活理念,成为腾冲人民价值观的组成部分。腾冲人民在农业发展中,许多符合生态规律的耕作制度,如秸秆粪便还田、兴修水利等等。不仅生产出多种多样的农产品,形成了灵山秀水的家园。

文化是民族的血脉,是人民的精神家园。建设生态文明就要倡导生态文化,其核心任务是,需要通过各种途径和方法,潜移默化地影响人们的精神思想,从而提高全民的生态文化素养。生态文化素养的提高,不仅是环境科学知识的宣传普及,更重要的

是价值观念的转变。节约能源资源、保护生态环境是科普工作基本的永恒主题。提升全县公民的环境科学素质,对于倡导生态文化、建设生态文明。通过生态环保知识的普及,提升公民的环保素质,使公众从了解、掌握相关知识,到提升生态价值观念,最终自觉参与环境保护,是有效实施国家环境法律和政策、保护自然生态、防范环境污染的一项基础性工程。腾冲在保护青山绿水中,更多的是采用春风化雨、润物无声的方式,在以村规民约基础上进行有效的管理,从清明至端午节的自觉义务植树,形成有利于环境保护和维护公共利益的利益导向。腾冲人民立足当前,着眼长远,切实解决最突出的问题,保护青山绿水。

当前,在国家重点实施的“一带一路”战略中,腾冲的区位优势不言而喻——通过孟中印缅经济走廊连接印度洋沿岸国家,这是新形势赋予腾冲的发展新机遇,腾冲要以更加广阔的视野和宏大的气魄,主动服务和融入国家发展战略,找准发展方向和路径,乘势而上、主动作为。发挥生态优势,推动腾冲由边缘地区和“末梢”变为开放前沿和辐射中心。十八届四中全会上,强调以法治手段推进生态文明建设的重大战略,进一步体现了环境法治建设的重要性。用制度保护生态环境,全县人民紧紧围绕建设美丽腾冲的奋斗目标,为全面建设富裕腾冲、民主腾冲、文明腾冲、和谐腾冲、美丽中国腾冲而努力。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



八 措 并 举

实现美丽固东永续发展

段玉环

一、深入实施“森林固东”行动

大力开展绿化造林、封山育林工程,严厉打击毁林开垦、非法占用林地等违法行为,巩固绿化荒山成果。强化资源林政管理,严厉打击各种破坏森林资源、生态环境的行为,大力推进以电以煤代柴烤烟、烧制砖瓦,降低资源消耗。加强对景点及面山的生态建设,保护好重点水源、古树名木和生态田园风光。加强有害生物防治,严控外来有害生物入侵。严格落实森林防火各项措施,最大限度减少森林火灾损失。

二、加强饮用水源保护,全面规划建设人饮工程,积极开展节约用水、计划用水,提高水资源利用率

大力整治受污河道沟塘,严格贯彻落实“河长制”和重点排污企业监控,加强水质监测,全面清理河道沟塘有害水生植物、垃圾和漂浮物,疏浚淤积,提高引排和自净能力。加强明光河、滇滩河、龙川江、顺利河、小甸河等的水环境污染综合整治,做到河道无淤积,无污染物直接排入,水面无杂物,河岸无垃圾。加强集镇污水处理设施建设,完善村庄排污体系建设,实现农村污水合理排放。

三、科学编制土地综合整治规划

将土地利用总体规划、村庄规划、新农村建设规划等紧密衔接,严格耕地保护措施,加大土地综合整治力度,扎实推进“兴地睦边”、土地开发、复垦、整理等项目。建立土地违法巡查制度,加强土地矿产维

权执法检查,大力开展矿山、非法挖砂采石、采土专项整治行动,严厉打击私挖滥采、擅自占用土地进行建设、肆意侵占耕地和集体土地进行乱搭乱建、未经批准在耕地里挖砂、取土、建房、堆放固体物、破坏耕作层等行为;严禁借农业产业结构调整、畜牧业养殖、农家乐等为名,非法圈占耕地和基本农田进行各类非农建设。加大对粘土烧制砖瓦窑的整治力度,加强公路沿线环境整治,切实解决公路两侧违章建筑问题。

四、在全镇推广使用节能、环保产品,转变群众生活方式,引导群众生态消费和理性消费

在生产、销售、批发、使用过程中实施最严格的“控塑”工程,在医院、药店、超市、集贸市场、宾馆酒店等消费场所推广使用环保购物袋,鼓励各餐饮点、食堂使用纸质或淀粉模压餐具,最大限度减少塑料制品的使用。加强对农业废弃地膜、农药瓶、化肥袋等的收集处理,禁止乱丢乱放,倡导全民行动控制塑料污染。

五、积极探索农民参与和自主管理村庄环境的有效途径,引导制定农民群众普遍接受和遵守的村规民约,切实解决农村环境卫生脏乱差的问题

加强对古村落的保护,严格执行农村新建房屋镇政府审批制度,加强村庄规划工作,严格实行村庄规划管理。以“古村落、新风貌”为目标,动员全民积极投身新农村建设,规范布局和整治完善农村饮水



管网、电力设施、道路、电缆、光缆、通讯塔等基础设施。鼓励秸秆综合利用,多措并举,推行沼气池、无害化厕所建设,大力推广畜禽养殖等农业废弃物处理与利用技术。大力开展“人人动手,洁净家园”活动,全面清理乱堆乱放、乱贴乱画。加快殡葬制度改革,减少土葬,推行火葬,规划建设乡村公墓,严禁无序侵占耕地林地葬坟,严禁在公路沿线、城镇面山、水源保护区、景区景点选择墓地。

六、严格城镇建筑风貌审批,加强城镇管理综合行政执法,严肃查处各类违法违规行

为大力整治集镇环境卫生,强化主干道卫生清洁,加强环卫设施建设。以集镇为主体,采取具体措施,制定长效管理办法,全面整治卫生死角,加强背街小巷环境卫生清理,广泛动员全民定期开展大扫除活动。大力整治交通停车秩序,合理设置停车场(位),促进车辆的规范停靠,基本消除主干道和人行道乱停乱靠现象。加强对各类广告的清理解整,规范城镇门楣店招,提升城镇品位,加强对占道经营、流动摊点、乱搭乱建、乱堆乱放等的整治,各单位、各部门要实行“三包”;加强娱乐场所和商贸店铺噪声超标影响环境行为整治。

七、认真实施以“四清四改两拆”为主要内容的村庄专项整治活动

“四清”即:清垃圾、清污泥、清路障和清柴垛;“四改”即:改水、改厕、改厨、改圈;“两拆”即:拆除破旧、遗弃、危险和违章建筑物,拆除有碍交通和村容村貌的建筑物和堆放物。实行垃圾定点投放、街道、庭院的绿化美化和树木栽植工作,提高乡村绿化水平。全面清理乱堆乱放、乱贴乱画,实行镇、村、户三级联动模式,由镇财政投入资金新建垃圾焚烧厂2个,并制定垃圾焚烧管理办法,统一管理实施。

八、提高全民生态文化素质

积极开展“世界环境日”、“世界地球日”等重要时节的宣传教育活动,积极引导鼓励绿色消费,动员群众积极参与各种形式的生态环保活动,提倡健康节约的饮食文化、抵制高能耗、高排放产品,倡导勤俭节约的低碳生活。广泛推进绿色企业、绿色社区、绿色学校、绿色医院、绿色饭店、绿色家庭等绿色系列创建活动,深入推进生态社区等区域性生态创建活动。广泛开展爱国卫生运动,加强疾病防控,不断提高居民健康水平。

(作者单位:腾冲县固东镇政府)



腾冲县生活垃圾资源化处理厂 项目建设稳步推进

腾冲县发改局

腾冲县委、政府及相关部门多次到西安德兆环保科技有限公司及公司城市生活垃圾无害化资源化实时处理技术(IS技术)实际运用区域进行参观考察,该技术已经在陕西省渭南市、天津市蓟县、安徽省怀远县和江西省樟树市得到实际运用,技术成熟。IS技术将混合垃圾实行“四级分选”:一级分选采用机械手将大件垃圾检出;二级分选通过水选、多级磁选、筛分、破袋破碎等方式进行分选,对分选出的废纸、废塑料、废织物、金属等进行回收利用,渣土用于制砖或填埋处理;三级分选将分选出来的有机质利用仿生“工业胃”进行处理,利用仿生技术将有机质迅速降解,固氮后制成有机肥料;四级分选是对分选出来的蜜水等实行重金属脱离,分选后的污水可循环利用。2013年12月31日,腾冲县人民政府与西安德兆环保科技有限公司签订投资建设腾冲垃圾资源化处理项目的合作协议,共同建设腾冲垃圾资源化处理厂。

根据腾冲县人民政府与西安德兆环保科技有限公司签订的投资建设腾冲垃圾资源化处理项目合作协议,2014年1月在腾冲注册成立了腾冲德兆环保科技有限公司,负责腾冲县生活垃圾资源化处理厂项目的实施。公司依靠自主研发出的具有国际先进水平的城市生活垃圾无害化资源化实时处理技术(IS技术),可将生活垃圾中的玻璃、纸张、塑料和有机物等高效分离出来,进行资源回收,同时生产出完全符合我国国家相关标准的有机肥料产品。IS技术以城市生活垃圾减量化、无害化、资源化为目标,为城市生活垃圾找到了一条经济、便捷的处理新技术

和新方案,同时能使城市生活垃圾变废为宝,生产出的有机肥料又可促进生态农业发展。

公司于2014年4月完成项目备案手续,项目建设地点为清水乡良盈村大窝子地(腾冲垃圾填埋场旁),占地面积40余亩,建设规模:日处理生活垃圾300吨。年产有机肥27375吨,回收塑料7117.2吨、回收玻璃2299.5吨、回收金属985.5吨。建设内容:建设1幢综合楼、1幢餐厅、3幢综合性厂房、1幢库房、1幢辅助用房,总建筑面积11199.5平方米;配套建设场地平整、供排水、供电、道路、绿化等附属设施;购置生产、办公等配套设施203台套。项目总投资1.2亿元。目前该项目已完成规划设计审批、土地预审、三通一平,厂房建设即将完工,部分设备已到场,目前完成投资4500万元,工程预计2015年1月底完成设备安装、调试,2015年2月可投入生产。

腾冲县生活垃圾资源化处理厂建成后,将县城经济圈所涉乡镇的生活垃圾集中收运到“三化”垃圾综合处理厂进行集中处理,将极大地提高我县生活垃圾无害化处理率,有利于营造健康、舒适、优美、洁净的人居环境,提高人民群众的生活质量和健康水平;有利于进一步完善市政公用设施,提升城镇环境承载力,创造优良生态环境,改善城镇人居环境和投资环境,增强综合竞争能力。项目的实施能够有效保护生态环境,建设宜居型生态城市,促进和谐社会和环境友好型社会建设,促进经济社会的可持续发展,达到建设“天蓝、地绿、山青、水秀、气爽”美丽腾冲的目的。



建管结合 推进贫困地区农村垃圾污染综合治理

李固新

随着农村经济的快速增长和城镇化水平的提高,农民生活水平、生活质量及生产生活方式已经有了质的飞跃,但无法回避的是现实农村污染问题日益突出,尤其在一些城镇中心村、偏远贫困村尤为严重。

在实施贫困地区基础设施建设中,腾冲县扶贫办经过走访调研,发现问题主要有以下几个方面:

一方面由于群众环保意识淡薄,造成农村污染问题严重。对垃圾危害了解不足,产生的生活垃圾除简单的废品回收变卖外,基本不经分类,将能烧、不能烧的垃圾都堆在一起随意焚烧或随意丢弃,生活垃圾任意排放,建筑垃圾不合理倾倒,村内的池塘、洼地、沟渠、河道成为天然的垃圾填埋场,平时随意倾倒,在汛期涨水时随河流冲走,结果不但造成水源、水域污染,同时也使村庄池塘、洼地和沟渠、河道都受到了不同程度的污染,无形间加大了污染治理成本。

其次是耕作方式的转变,工业、设施农业及城市污染向农村转移的步伐加快,造成农村污染量大且处理难。大棚种植、畜禽养殖规模的不断扩大,生产中使用的化肥、农药、薄膜残余处理不当增加了环境治理的难度;禽畜粪便和农产品废料的堆积,严重污染周边空气质量;水产规模养殖,精饲料投放量的增加,导致水体氨氮含量超标,使得水质富营养化等问题愈来愈严重;山区由于人均耕地面积少,无法采用现代化的生产方式,依然使用传统的耕作方式秸秆焚烧回田,人禽畜粪便沤农家肥,造成塑料等垃圾随之一起进入农田,甚至“随风起舞”,严重污染乡村环境质量。

再次,由于财政收入多用于水、电、路、讯等公共基础设施建设,对环境污染整治的配套投入不足,大多数农村没有垃圾处理设施设备,特别是贫困地区财力较弱治理力度更是无法满足要求。

基于以上几点原因,造成农村环境污染严重,但

是近年来中央明确指出了建设美丽乡村,要建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村为目标。这就要求必须妥善集中处理农村垃圾,净化农村生产生活环境,这也是新时期建设美丽“乡村梦”要解决的首要问题。

为了建设宜居、宜业、宜游的美丽乡村,实现“村在山中,山在绿中、人在景中”的“乡村”梦,腾冲县扶贫办在实施贫困地区基础设施过程中:坚持把环境治理,解决农村垃圾集中处理纳入项目规划建设中,积极做到与建设美丽乡村结合,不但改善贫困地区环境治理,做到项目实施一个点,优化美丽一个地区,净化一片,从根本上提升美丽乡村建设。

一是根据项目区人居环境保护要求,结合实际,由项目区所在地党组织制定产业发展长远规划,调整农业产业布局,合理规划种养殖区域,使种养殖实现科学化布局;提高企业和群众的环保意识;促使产业合理化经营,统筹化管理,为开展农村污染防治综合治理,奠定前提和基础。

二是鼓励贫困山区因地制宜的发展循环产业、生态农业,并强化地方政府对环保项目的审批,考核。推广有机肥的加工使用,实施沃土工程,降低农药化肥使用强度,减低污染。将贫困山区农村环境治理与精准扶贫、小城镇建设、美丽村庄创建相结合,加大贫困地区农村环境治理项目及配套设施投入,提供专职人员管理,提供运营保障经费。建立户有垃圾收集池、村有垃圾回购点、镇有垃圾中转站的方式强化治理。

三是与时俱进,坚持建管结合,在项目区解决好垃圾集中处理与监督管理,强化环保法的宣传与实施,强化地方和民主监督,对出现问题的予以重罚并依法追究法律责任,形成众志成城齐抓共管的良好局面。

(作者单位:腾冲县扶贫办)



加强农村环境整治 着力建设美丽乡村

李会巧 邵维彬

近年来,腾冲县按照“五位一体”总要求,围绕“天蓝、地绿、山青、水秀、气爽”的目标,重点打造中国人的心灵故乡——腾冲品牌形象和到腾冲“洗肺、保湿、静心、养老”四张名片,塑造“世界温泉朝圣地、中国翡翠之都、户外运动天堂”三个品牌,不断加强农村环境整治,以美丽乡村建设引领农村生态、文明与和谐。

一是突出规划引领,描绘发展蓝图。坚持把规划作为美丽乡村建设的龙头和航标,围绕“步步有景、处处可观”的要求,以“内涵提升、外延拓展”为基本原则,将腾越、清水、北海、和顺、中和、马站六乡镇纳入城市区域规划,重点对区域范围内的人口与城镇化、城镇布局、空间组织、产业功能、商贸与旅游发展、交通体系建设等内容进行战略引导和结构性规划安排,为县城总体规划、区域内各城镇总体规划,以及旅游产业、商贸功能、镇村布局及传统村落保护发展等专项规划提供宏观、整体、系统的规划依据。围绕“产业向园区集中,农民向城镇社区集中,土地向适度规模集约经营集中”的要求,按照“特色鲜明、设施完善、功能互补、个性建设、辐射带动强”的理念,重点建设特色小镇,并将特色小镇建设规划、产业园区发展规划和传统村落规划有机结合,科学规划基础设施用地和功能分区,努力建成各具特色的小城镇。

二是突出产业引领,促进农民增收。围绕“农业做特色”的总体要求,充分发挥腾冲特有的火山灰土壤,横断山脉特有的水、热、光、湿气候和高黎贡山孕育的动植物基因库优势,把打造具有腾冲特色、绿色生态的农业品牌作为促进农业提质增效、农民增收

的重点来抓。按照“有组织、有基地、有龙头、有科技、有展示、有标准、有品牌、有文化”的八有建设标准体系,科学规划建设现代农业界头示范园区、高原特色农业乌龙茶明光园区、槟榔江奶水牛肉牛养殖园区、中草药种植园区、核桃种植管理园区和油茶种植管理园区六大园区,培育壮大涉农龙头企业,促进农业向深加工型、高附加值型转变。

三是突出政策引领,高位强势推进。坚持从实际出发,创新组织方式,强化资源整合,探索具有腾冲特色的新农村建设之路。县委、县政府明确,各乡镇党委书记和县级各有关部门行政负责人是美丽乡村建设的第一责任人,高度重视,强势推进。县乡村三级成立了新农村建设工作领导小组,自然村或村民小组成立了新农村建设理事会,制定了《关于加快推进社会主义新农村建设的意见》、《社会主义新农村建设专项资金以奖代补实施细则(试行)》、《倡导企业支持社会主义新农村建设的工作意见》、《关于切实改善农村居住环境和居住质量的意见(试行)》和《腾冲县农家新居建设实施办法(试行)》等文件。加大财政投入力度,从2012年起,县财政每年安排6000万元新农村建设专项资金,并随着财政的增长逐年增加,各乡镇每年也安排一定的资金用于新农村建设。

四是开展特色资源普查,服务乡村发展。为充分了解掌握全县乡村特色资源的类型和分布,更好地经营村庄,促进农村经济社会发展,做到让深埋于村庄间的历史资源“浮上来”,让记载于史籍文献中的文化资源“走出来”,让山水间的自然资源“活起来”,让各类乡村特色资源更加有效地服务于美丽乡



腾冲县工业垃圾处理初见成效

侯 琰 李冠雄

为规范腾冲工业企业的垃圾处理,加强环境保护及资源的循环利用,腾冲县工信局结合自身工作职责,深入企业进行调研和宣传,积极指导企业开展垃圾处理工作。目前我县部分工业企业逐步实现垃圾回收处理利用,垃圾处理初见成效。

建材行业:林产品加工业是腾冲工业的重点产业,产业规模、技术等已基本完善。以古林公司为代表的林产品加工企业,依托腾冲丰富的林业资源条件,主要利用人工林小径木、商品木片、采伐和加工剩余物、边角料材料等作为企业的主要原材料进行加工。企业内部具有较为完善的循环系统,除部分生活“三废”需处理达标后排放、填埋以外,生产过程中的“三废”基本回收利用,总体处置率达99%以上。现阶段企业主要采取企业内部的小循环,通过改进车间技术,提高能源的利用,提高企业“三废”的综合利用率:将废气中的蒸汽和烟气,回收为生产和绿化温室供热,并采用往复炉排层燃和室燃的组合

燃烧方式,可提高热效率达10%以上;废水采取处理后用做绿化灌溉之用;企业建有纤维板加工生产线,将生产过程中产生的边角废料、锯末等加工成纤维板,而掺有树皮的废料直接作为锅炉燃料回收利用。

生物产业:腾冲生物产业资源加工主要以制药、食品、植物油料加工、乳制品加工为重点,其中腾冲县制药厂心脉隆注射液生产线在回收利用废弃物上充分体现了科学合理、循环利用的原则:

采用国内外较为先进的心脉隆注射液生产线工艺技术、设备,设计余热、余压、可燃气体等的回收利用系统,将乙醇的回收率提高到90%以上,每年可节约乙醇用量500吨。并在提取心脉隆注射液所需浸膏后,对生产剩余的美洲大蠔干品进行综合性开发利用,用于生产牙膏、香皂、洗发水等具有药用效果的日化用品。

石材加工:我县石材加工主要以火山石加工为主,企业主要分布在荷花、中和、固东、曲石、清水、马

村建设,着力建设“魅力之村”。启动了全县乡村特色资源普查工作,以行政村为单位,以乡镇为主体,由县直九个相关职能部门牵头,对全县范围内具有一定特色和开发保护价值的古建筑、民族宗教、文化艺术、水利、田园风光、地质、林业、医药等八大类九个单项,就全县乡村特色资源进行收集和整理。

五是突出群众主体,激发建设热情。坚持从广大农民群众最关心、最迫切需要解决的问题入手,县、乡党委、政府既不当“甩手掌柜”,也不“一手包办”,建立了“政府主导、农民主体、干部服务、社会

参与”的工作机制,普遍推行“村民会和理事会议事,新农村建设内容公开、项目实施公开、危旧房改造农户公示公开、资金使用情况公开”的“两会四公开”制度,让农民群众充分享有知情权、参与权、决策权和监督权,让“农民主体”成为推进美丽乡村建设的动力之源,农民群众的主体地位切实得到尊重,自力更生建设美好家园的主人翁意识尽情释放,群众参与新农村建设的积极性和主动性得到充分调动。

(作者单位:腾冲县新农办)



白色污染危害大

赵成



所谓“白色污染”，是人们对塑料垃圾污染环境的一种形象称谓。它是指用聚笨乙烯、聚丙烯、聚氯乙烯等高分子化合物制成的各类生活塑料制品使用后被弃置成为固体废物，由于随意乱丢乱扔，并且难于降解处理，以致造成环境严重污染的现象。

在我的身边，曾经发生过一个塑料袋害死两头

牛的真实故事。

村东头的张大妈家养了一群黄牛，大大小小十几头，张大妈每天总是乐呵呵地赶着它们到山上去放，哪里的水草最肥美，哪里就能听到张大妈家的牛铃铛声。

这一天，张大妈像往常一样，把牛赶到山坡上，让它们自由自在地美餐，自己在旁边拿出针线活做起来。她刚刚坐下，就发现一头母牛不对劲——所有的牛都在地头吃草，唯有它站在原地不动。张大妈起身赶了赶它，不动，再赶，勉强

走了几步，好像很疲倦的样子。张大妈想，这头牛怀了小牛犊，从家走到这里，也许是它累了，那就随它，休息一下再吃吧。可是，十几分钟过去了，半个小时过去了，老牛还是一动不动。张大妈无心再做手里的针线活了，她把老牛赶到草最肥嫩的地方，可老牛还是只随便吃了两口；张大妈用手揪了一大把嫩草

站等六个火山石材加工片区。近几年来，在政府政策扶持和企业自身努力下，通过加大资金投入，引进先进设备，目前已基本形成了火山石材加工垃圾处理系统，以生产垃圾“零排放”为目标，合理实现垃圾循环利用。

首先，在火山石材加工片区建有相应的碎石处理厂，用于处理石材加工过程中产生的边角废料，通过处理产生的碎石可以用做建筑填充料使用。其次，企业内部有相应的污水处理设备，生产污水经沉淀、搅拌、加入添加剂等物理和化学处理方式，实现沉淀物“石墨塑化”，通过晾晒后的沉淀物即为石粉，可以作为水泥生产过程中的添加剂，处理后的水可以回流作为生产水二次使用。

化工行业：云南云天化集团银山公司是腾冲主要化工企业，主要生产能力为年产30万吨硫酸和10万吨普钙。公司通过几年的运营，已经逐渐形成合理的化工生产体系：硫酸生产过程中产生的硫铁矿烧渣，设有渣库临时堆存晾晒，在经过磁选和重选后，含铁量在30%左右的烧渣，可以作为水泥的辅助配料，外卖至水泥厂代替铁矿石粉作为水泥烧成的矿化剂。公司内部设有污水处理站，生产污水流经污水处理站，通过搅拌加入絮凝剂的方式进行处理，处理达标后进行污泥沉淀，产生的污泥收集作绿化用肥。处理后达标的水做工艺水循环使用。

（作者单位：腾冲县工信局）

喂到它的嘴里，老牛也只吃了几口便把它吐了，随即还发出几声咳嗽，流出许多口水，好像要吐的样子。这可急坏了张大妈，连忙拿出手机问到兽医的电话，请兽医到家里来帮诊治一下。

要知道，这头牛到张大妈家已经二十几年了，年轻时是家里的主要劳动力，所有的田地都是它参与耕种的，它还还为牛群的壮大作了重大贡献——群里有六头牛是它的子女。如今，耕田地的体力活已经由它的孩子去做，它只负责偶尔生儿育女了。可是张大妈对它的喜爱一点没减，看见它这个样子，怎能不着急呢？

左盼右盼，兽医终于来了，他仔细询问了牛的情况后说：“这牛是肠胃出了点问题，得给它打针吃药。”这是件很有难度的事。张大妈让张大伯请来了村里的好几个年轻人，用了好几根绳子，才把倔强的老牛按倒在地上，兽医给它打了针，吃了药。张大妈的心才稍稍落了些。然而，整个下午，老牛都躺在草地上晒太阳，一根草都没进口。晚上，张大妈用盆盛了些玉米，给老牛加餐。以为老牛会像往常一样大口大口地吃起来呢，令人失望的是，老牛只是看了看，依然没有一点胃口。张大妈担心极了，再次向兽医询问了情况，医生说，可能是肠胃炎很严重，需要治疗几天。张大妈无语。

张大妈不再赶老牛上山，把老牛关在家里。她让张大伯去放其它的牛，她自己在家专心照料生病的老牛。一连几天，兽医都来为老牛用针用药，张大妈也四处寻访土方草药，只要听说有用，就一定想方设法弄给老牛，用药勺灌进去。老牛一天比一天消瘦，张大妈的心情也一天比一天沉重。用了近一个月的针药，老牛的病依然没有一丝好转，肚子里的小牛是肯定保不住了，张大妈常常抚摸着老牛的头一筹莫展。在一个雨夜里，老牛终究熬不过病魔，咽了最后一口气。张大妈悲痛之极，准备把老牛安葬在河滩的一角。

老牛病了这么久，兽医虽说是肠胃炎，但是，张大妈从未见老牛拉过肚子，也没见牛吐出过什么，到底是什么病夺走了老牛的生命，张大妈决定做一次

冒险——解剖老牛。她请来村里的屠户，开肠破肚以后，张大妈惊呆了——在老牛的千页肚里发现了一片塑料袋。老牛只有下牙，根本没法把这塑料袋嚼碎，胃液也不可能消化它，这些日子就是这该死的塑料袋紧紧裹住了老牛的胃，并最终夺走了老牛母子的命！

从此，张大妈看牛不再做针线活，她时常拎着一个布袋，随手收集塑料袋，田野里、山岗上、树林里，凡是牛有可能去到的地方，都有她捡塑料袋的身影。村里养牛的人家知道了这件事，全都参与到这场行动中，用塑料袋的人越来越少了。

目前，在“白色垃圾”中，污染最明显、最令人头痛、群众反映最强烈的，是那些遍布田间地头的废旧塑料薄膜。这些地膜在栽种时虽然可以为植物保温、防草，但是用过之后不好收拾，依然留在地里，影响下一季的种植，遇到刮风的日子，“群膜乱舞”，满地都是。

如何防治“白色污染”，保护生态环境呢？希望有关部门要在根治污染、减轻污染、预防污染三个层次上规定任务、明确责任，使“白色污染”的治理有步骤、有目标、有期限地稳妥展开。

为了更多的生灵不会因为塑料袋而命丧黄泉，恳请大家尽量少用或不用塑料袋！

（作者单位：腾冲县清水乡政府）



环保世纪行——五合在行动

李发召

龙川江从北向南贯穿五合,境内云雾缭绕、群山连绵,秀美的山涧泓流,风光诱人的山间梯田,湿润迷人的田园风光,处处呈现出淡墨水彩般飘渺的画境,但是,沟渠、道路旁随意丢弃的垃圾却打破了这份浑然天成的美丽。

沟渠、河道旁成为天然垃圾堆放点。临近村庄的沟渠、坝塘、河道周围堆放着一堆堆大大小小的垃圾,俨然已成为天然的垃圾填埋场,大量塑料袋、塑料包装盒、废弃塑料玩具、废弃塑料薄膜、废弃砖块等躺在那儿听着潺潺流水声。这些垃圾是村民每天从家里清扫出来的,垃圾在堆放地日积月累就成了一个个“小山包”,逢刮风下雨时,雨水和大风通过冲刷和吹动,将垃圾带进沟渠河道中,水面上到处漂浮着塑料、纸片、树叶,有时甚至夹在淤泥中堵塞水流。

村舍前后树荫下垃圾随处可见。房前屋后栽种一些树木,远观树荫环绕村庄,到处充满生机和活力,美丽无比。但走近村庄,细看树丛,却发现树荫下面除了覆盖着大量的植物落叶外还堆放着大量的垃圾。树丛中的垃圾有废弃塑料制品,也有纸屑、尘土、果壳、布带等,当强风袭来,轻巧的垃圾便随风起舞,飞向半空,尘土便又扬起,吹入院子内。

垃圾随农家肥进入农田。部分村民家里养着牛羊马和鸡鸭鹅等禽畜,受传统生产、生活方式的影响,村民习惯用禽畜的粪便来堆捂农家肥。有些村民在处理家庭生活垃圾时,为了方便会直接将垃圾丢弃在农家肥里,当农家肥被运往农田的时候,塑料等不可分解垃圾便随之一起进入农田。

自开展环保世纪行以来,腾冲县五合乡为认真解决好农村生活垃圾乱堆乱放问题,乡党委、政府提出了建设“生态五合”。按照美丽腾冲建设的要求,保护环境,留住青山秀水,整治家居环境,特别是针对农村生活垃圾处理,五合乡组织开展了村庄环境卫生综合大整治工作:一是层层落实,明确责任人,解决长期有人抓的问题。乡党委一把手负总责,各挂钩村领导为第一责任人,挂村干部为第二责任人,各村村干部为直接责任人,把任务分解落实到全体乡村组干部头上,做到了人人身上有担子,个个头上有责任,全力做好环境卫生整治日常工作。二是强化宣传,倡导健康文明的生活方式,解决群众环保意识低问题。五合乡共发放宣传材料10000多份,粘贴宣传标语1235多条;三是广泛动员,全面综合大整治,解决垃圾清理问题。五合乡共投入一万多人次,集中对集镇上的主道路、巷道以及公共活动场所集中清理垃圾1000多吨;四是奖补结合,完善基础设施,解决垃圾乱扔乱放问题。规划建设垃圾收储池200个,根据不同类别分别给予1200元到1600元的补助,一类垃圾池溶储量20立方米,补助资金1600元;二类垃圾池溶储量15立方米,补助资金1200元;三类垃圾池溶储量10立方米,补助资金800元;同时筹资15万元购置了垃圾清运车、垃圾箱;并且借鉴“明光模式”,投资50万元规划建成2座垃圾焚烧炉,通过“户集、村收村运、乡处理”收集垃圾,最后采用“自燃式垃圾焚烧炉”处理垃圾,自去年10月份垃圾焚烧炉点火以来,每天垃圾处理量均达1.5吨,截止



关于农村开展环境监测的思考

吴昊

2014年9月,保山市开展了“环保世纪行”环保宣传活动,旨在总结经验,推动农村垃圾处理工作,加大农村生态环境保护。随着新农村建设的推进,以及农村污染状况恶化,特别是国家环境保护“十二五”规划颁布后,提出了关于提高农村环保工作水平的要求,农村环境保护工作日益重要。在环境保护工作中环境监测是一项重要的基础性工作,通过环境监测可以搞清楚污染物种类和分布状况,明确污染途径,预测污染变化趋势,预警可能出现的环境问题。所以要加大农村生态环境保护,开展农村环境

监测是必不可少的。但是我国长期以来的环境保护工作重点是关注城市环境保护,农村环境保护工作基础相对薄弱,关于农村环境监测开展得很少。为适应建立和完善农村环境污染监测,本文结合以往的环境质量监测工作开展农村环境监测进行了一些思考。

一、农村环境状况调查

农村环境监测工作要围绕环保工作大局,坚持以村民为本,在制定方案前需要对农村环境质量状况进行全面的调查了解。我国农村面积广袤,乡村

目前垃圾焚烧处理共达50吨,通过监测,焚烧炉最高温度可达1000摄氏度,垃圾减量化程度90%以上,排入大气中的直观烟尘不明显,“二恶英”有毒气体排放达到排放标准,不会造成二次污染;五是从严考核,解决抓而不力的问题。出台考核细则,每季度对每个村、单位量化评分、考核评比一次,按考核得分情况奖励或扣除年终考核奖金。

乡村环境大变样

再次踏进村庄,美丽乡村建设、全民控塑工作、环境卫生综合治理工作等环保世纪行活动在群众中已形成了一个良好的社会风气。现在群众的环保意识明显提高,手中的垃圾都会不自觉的丢放到指定地点,只要拿起方便袋,就会意识到是白色污染,群众上街赶集都背背箩。群众还自发组织每十

天集中打扫一次卫生,签订门前“三包”责任书,其他以5户为一组,签订联户责任书,同时各学校组织开展小手牵大手活动,每星期学生回家都向父母讲解环保知识。道路干净整洁,路面平铺上火山石或打上水泥地坪,道路两旁摆上垃圾箱,村庄不远处就有一个垃圾收储池,每天清晨或傍晚就能看到村民不约而同的去倒垃圾。沟渠、坝塘、河道水面清澈见底,鱼儿欢快的游动,淤泥不再阻塞。树荫下随处可见的垃圾变戏法的消失了,孩童正在那追逐嬉戏。天蓝、地绿、山青、水秀、气爽的生态美丽五合,取得了初步成效,乡村面貌焕然一新,家居环境整洁了,河水变清了。

(作者单位:腾冲县五合乡人大)



与城市功能区环境特征迥异,农村环境的污染种类、数量、分布与城市环境均有较大差别。因此,开展农村环境监测,首先应在对农村环境状况进行调查的基础上,充分了解和分析村庄的类型和环境污染特点,然后有针对性的布设监测点和选择检测指标。农村环境状况一般包括以下内容:地理位置、自然特征、水文状况、植被状况、土地利用情况、社会经济情况、工业污染情况、农业污染情况等、集中饮用水源情况、垃圾处理情况等。

二、农村环境质量监测内容

在进行农村环境状况调查后就可以结合当地的实际情况,建立相应的工作制度和实施方案,明确工作任务和技术要求,根据《全国农村环境监测工作指导意见》确定农村环境监测内容、监测指标和监测频次,视情况选择开展以下监测工作。

1.农村饮用水水源地水质监测。围绕饮用水源地水质安全,统筹安排监测力量,一般每年至少应监测1次,对存在问题以及潜在风险的市县和集中式饮用水源地水质定期开展监测,确有必要的可适当增加监测频次。

2.农村工矿企业污染监测。农村周边工矿企业污染是影响农村环境的重要因素,有针对性地加强对工矿企业的污染监测是农村环境监测的关键环

节。要建立农村工矿排污及其影响的环境监测档案,做到早监测、早预警、早治理。

3.农村地表水水质监测。选取辖区内不同地区有代表性的地表水体开展水质试点监测。结合辖区的水环境特征,有针对性地选择监测指标和监测频次,逐步扩大地表水监测覆盖范围。

4.农村土壤环境质量监测。按照不同土地利用类型布设点位,对不同土壤类型的典型地区以及对可能受重金属、有机污染的地区,要重点监测。要发挥其他部门的力量,充分利用农业部门已有的监测成果,对于确需监测的农业种植、养殖用地,要会同有关部门开展土壤环境相关监测。

5.农村环境空气质量监测。科学设置监测点位,选择常规污染因子,开展环境空气质量监测,对可能受工矿企业污染影响的农村地区,要选择代表性污染因子开展定期监测。

要建设美丽乡村,首先要掌握其生活环境,现在农村环境监测正在起步阶段,我们应该针对农村实际情况,开阔思路,制定切实可行的农村环境监测方案,加强农村环境监测,以掌握农村环境的真实情况,推进农村环境保护。

(作者单位:腾冲县环境监测站)





浅谈依法治国与环境影响评价的关系

李树华

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,是实现社会民主的制度化、法律化,从而保障人民群众的利益。建设法治体系,必须坚持立法先行,通过科学立法、民主立法、严格执法,构建权利公平、机会公平和规则公平的环境法治体系,就环境影响评价而言也是如此。目前的环保形势并不乐观,人们对环境质量的关注和要求也越来越高,这就要求我们环境执法部门要牢固树立法治思维和法治方式,及时学习相关法律法规,完善立法项目征集和论证制度,加强环境执法、环境司法、环境守法、环境监督、生态环境法治宣传教育等法治环节的工作,实现生态环境法治的体系化。

当前,我市正处于一个大投入、大建设、大发展、产业转型升级新常态的关键时期。在原有生态环境平衡的同时,滞后的环境基础设施和工业发展给脆弱的生态环境承载能力带来新的压力,不断壮大的第三产业带来的油烟、噪音等污染又成为影响群众生活环境的因素。但机遇与挑战并存,有力因素和困难同在。习近平总书记说过,只有依靠最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供有力保障。环境影响评价应坚持正确的价值观,要打破环评单位隶属于项目建设单位的主从关系,环境单位要有独立行使调整、考察、分析、评价和下环评结论的权利;环境影响评价的时间要适时、充分,杜绝项目先上马后补环评,或项目赶紧上临时补环评的做法;战略环评应在宏观发展战略发挥更大的作用,应成为宏观调控的有力工具之一;要构建环境影响评

价的公共服务信息平台,反对信息的部门垄断和数据虚假;环评方法贵在创新、重在实用,要积极应用新方法、新技术,反对数学方法与模型的滥用。

党的十八届四中全会对全面推进依法治国进行了战略布局,我们要按照四中全会的精神和要求去完善相关资源环境立法及相关管理体制,提升我市的环境执法水平,加快美丽保山建设步伐。一是要坚决杜绝有法不依、执法不严,降低产业环保准入门槛,环境影响评价走过场,检查监督流于形式和违法不纠等问题。二是要健全依法决策机制,把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序,建立行政机关内部重大决策合法性审查机制,建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。三是要强化法的执行力度,解决重立法轻实施的问题,增强法律法规实施的可操作性,加强法律实施的社会监督和权力监督,解决环境执法不力、环境监督不严、环境守法不到位等问题。四是推进依法环评与高效服务相结合,既要执行好法律政策,又要服务好业主单位和环评专家。

总之,在这一历史阶段,依法治国战略的强化,必将为我国的生态文明建设和环境影响评价注入源源不断的生机和活力。相信随着依法治国的全面推进,只要我们准确把握法律政策,把每一个环评项目组织好、管理好,我们身边的天会变得更蓝、水会变得更清、环境会变得更好。

(作者单位:保山市环境工程评估中心)



大胆探索 试点引路 不断探寻城乡生活垃圾收处新模式

腾冲县环保局

近年来,腾冲县以统筹城乡发展、实现城乡一体化为目标,以开展农村环境综合整治和提高农村居民环保意识、卫生意识为重点,按照“统一部署、突出重点、分步实施、整体推进”的总体要求,逐步建立健全农村垃圾收处长效管理机制,努力抓好农村垃圾源头控制、过程管理和资源化利用,全县农村生活垃圾收处工作取得一定成效,初步探寻出一条适合全县城乡垃圾收处的新模式。

2013年末腾冲县城常住人口12.23万人,流动人口4.6万人,合计日产生生活垃圾230余吨,年产约8.4万吨。全县仅县城建有1座无害化垃圾处理场,主要满足和服务于县城及腾越、清水、和顺三个乡镇。垃圾填埋库区容量为70万立方米,分为A、B、C三区,日处理能力150至250吨,使用设计年限为16年(2003—2019年)。随着腾冲旅游业的发展,大量流动人口的增加和城市周边垃圾收集范围的扩大,垃圾填埋场的使用年限大大缩短。按现在垃圾日填埋量计算,三年后必须新建垃圾填埋场才能满足实际需要。

腾冲充分认识到全县环境整治、垃圾收处等生态保护工作任重道远,高度重视此项工作,超前谋划,不等不靠,积极探索适合腾冲县生活垃圾收处的新方法、新路子。经多次考察,认为北京德兆环保科技有限公司的三化仿生适时处理技术(IS技术)真正实现了生活垃圾的无害化、减量化、资源化综合利用,确实做到了变废为宝,与其他处理工艺相比,无论是政府投入、资源消耗、污染物排放,还是选址要求、配套设施、风险对比等,均具有不可比的优势。

三化仿生适时处理技术将混合垃圾实行“四级

分选”:一级分选采用机械手将大件垃圾捡出;二级分选通过水洗、多级磁选、筛分、破袋破碎等方式进行分选,对分选出的废纸、废塑料、废织物、金属等进行回收利用,渣土用于制砖或填埋处理;三级分选将分选出来的有机质利用仿生“工业胃”进行处理,利用仿生技术将有机质迅速降解,固氮后制成有机肥料;四级分选是对分选出来的蜜水等实行重金属脱离,分选后的污水可循环利用。具有五大优势:一是日产日清:当日垃圾当日处理,每个批次工作流程只需要4—6小时。二是清洁运行:处理过程封闭运行,恶臭气体、渗液、噪音得到有效处理和控制在周边居民产生二次污染。三是分类回收:特殊设计的四级垃圾分选工艺流程,可使混合垃圾中塑料、金属、玻璃、纸张的回收利用率达到95%以上,仅剩的无机物渣土可制造建材或无害化填埋。竹木可燃物制作RDF燃料棒(块),剩余有机质快速制成高效有机肥,实现了垃圾的高效资源化利用,同时提高了工厂的经营效益。四是节能减排:与日处理300吨的垃圾填埋场相比,利用IS技术,每年可减排二氧化碳(CO₂)气体1.6万吨,15年总计可减排二氧化碳(CO₂)气体24万吨。五是节约土地:工厂流水化作业,垃圾不积存,占地面积小,是填埋法的1/10,焚烧法的1/2。2013年底,县政府与北京德兆环保科技有限公司签订了正式合作协议,规划建设日处理500吨的垃圾综合处理厂。其中,2014年初,一期建设日处理垃圾300吨,投资1.2个亿,占地60亩的腾冲垃圾综合处理厂项目开工建设,预计2014年春节前投入试运行。通过垃圾综合处理,提高垃圾综合利用率,延长垃圾填埋场的使用年限。



腾冲县着力提升河道生态环境建设

高登泽

近年来,在“美丽腾冲”建设中,腾冲县对境内河道分期、分段实施了大力整治,主要河流水体环境明显改善,水质状况总体转好,防治工作成效明显。

充分整合项目,综合投入河道整治资金,是腾冲县近年来在河道治理方面重点推进的一项具体措施。水务、环保、国土、住建、财政等部门将土地整理、农业生态治理、城市建设与河道专项治理及污染防治工作结合起来,“各拼盘子、共做蛋糕”,从不同途径争取项目,与相关乡镇通力协作,切实加强全县河道治理及污染防治工作。截至2014年,全县共治理河道136公里,建设河堤248公里。“十二五”期间,已投资9900万元实施了南底河城市防洪段、南底河官家湾段、西山河滇滩段及明光河等中小河流治理项目4个,治理河道50.5公里。

据城建部门提供的数据显示,目前全县已建成市政排水管网213.58公里,每平方公里管网密度为4.5公里,排水管网覆盖率达80%,除局部低凹地段外,排水设施基本完好、畅通。投资20580万元建成污水处理厂,新建配套管网107.48公里,日处理规模近期2.5万吨,远期5万吨,城市排水能力不断增强。

腾冲县还投资4384万元,对列入全省11个重金属污染重点防控区之一的滇滩片区进行治理,实施了山寨河流域重金属污染综合整治工程,投资1052万元实施了山寨村黑谷地管尾矿库工程项目。通过项目实施,共治理涉污企业20家,治理河道10公里,恢复农田500多亩。



该县还通过“河长制”管理,做到分区、分河、分段,定岗、定点、定人,对破坏河道设施、污染河道环境、破坏河道安全的违法行为,依法严肃查处;通过实施河道清淤除障工程,以“河中无障碍物、河面无漂浮物、河岸无垃圾和无违章建筑”为目标,实施河道保洁管理,禁止在河道保护管理范围内搭建建筑物和阻水设施,加大河道清淤除障工作力度,加强河道设施的养护管理,提高了河道防汛排涝能力。

几年来,腾冲县通过加大河道治理及污染防治工作力度,严厉打击各种违法排污行为,全县已取缔和关闭非法采砂点220个,非法采石点190个,解石场20个,非法选厂62个,废旧塑料回收加工厂3个,企业整改16家。全县河道管理逐步从末端治理向源头监管、事后处理向事前预防转变,做到标本兼治、治标更治本,三江干流和主要支流河畅、水清、景美的良好生态景象正呈现在世人面前。

(作者单位:腾冲县水务局)



北海乡积极开展垃圾收集处理

杨 涛

为认真贯彻落实县委、县政府关于美丽腾冲建设各项工作部署要求,积极响应环保世纪行活动号召,围绕北海乡“生态立乡”、“旅游富乡”的发展思路,北海乡精心组织,积极作为,扎实做好全乡垃圾收集处理工作,以更加整洁美好的形象回应群众对美好生活的期盼。北海乡积极开展垃圾收集处理工作。

一、主要做法

(一)提高认识,加强组织领导

做好乡村垃圾收集处理工作是建设美丽北海行动的一项重要工作,是积极践行“生态立乡”和“旅游富乡”发展思路的必然要求,是认真贯彻落实腾冲县委、县政府关于美丽腾冲建设各项工作部署要求的必然要求。

为确保工作的顺利实施,北海乡成立了由党委书记任组长,乡长任常务副组长,分管环保工作的领导任副组长,相关站所部门主要负责人为成员的工作领导小组,领导小组下设办公室在项目办,由项目办主任兼任领导小组办公室主任,负责处理日常事务。同时还实行了领导挂钩各村(社区)制度,将每一位领导班子成员挂钩到全乡各村(社区),明确了班子成员及全体挂村人员督促各挂钩村(社区)垃圾收集处理工作,明确了由企业、集镇、农科站做好相对应的景点景区、农家乐、农贸市场、农业生产垃圾收集处理工作。

(二)精心组织,确保效果最优

针对农村及集镇垃圾无固定的处理场所,村寨周围、河道旁、景点景区周围垃圾乱堆乱放现状,该乡抓住美丽腾冲建设这一契机,主动作为,不等不靠,坚持循序渐进原则,全力推进全乡垃圾收集处理

工作。

一是加强宣传,引导群众观念转变。按照“户集村收乡处理”的垃圾收集处理模式,该乡先后多次组织乡村两级干部和部分群众到本县明光镇参观学习乡村垃圾收集处理工作,主动邀请县级职能部门到乡村指导,同时结合新农村建设及全民控塑等工作,充分利用标语、板报、学校等宣传模式和阵地开展宣传教育活动。共发放相关宣传教育材料2000份,通过多渠道的宣传,充分的让群众感受到垃圾处理的重要性和必要性,不断转变群众对垃圾处理的新观念。夯实了该乡垃圾收集处理工作思想基础。

二是规划先行,确保垃圾收处布点科学合理。为全面做好垃圾收集处理工作,北海乡于2013年6月开始组织相关部门对全乡垃圾收集处理进行了全面的调研及实地勘测和规划,科学的划分了垃圾焚烧点的覆盖范围并对垃圾焚烧点进行了选址,全乡共选定5个垃圾焚烧点,所选点址均避开了居民密集区域;均处于盛行风向的下风向;均有便利的交通。所选址确保了人民群众健康及村庄整体美观协调的基础上,较好的控制了垃圾收集处理运行成本。

二、下一步工作计划

下步,将进一步加强管理,督促承包经营户积极进行清运焚烧工作;目前垃圾焚烧炉得到了上级项目支持,场地、道路、围墙及附属工程未列入上级项目范围,乡财力有限,无法解决,目前存在大量的工程欠账,望上级部门给予协调解决;由于三处垃圾焚烧建设点仅覆盖7个行政村范围,还需积极争取项目建设二期工程,实现垃圾收集处理全覆盖。

(作者单位:腾冲县北海乡政府)



对加强农村垃圾治理执法保障的思考

杨国伦

修订后的环境保护法规定了环境保护应依法接受人大监督的制度。“县级以上人民政府应当每年向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告环境状况和环境保护目标完成情况,对发生的重大环境事件应当及时向本级人民代表大会常务委员会报告,依法接受监督。”监督环境保护工作,人大有义不容辞的责任。依法治理农村垃圾,维护农村环境安全是造福百姓、增强人民福祉的大事。好的环境能给人的视觉、嗅觉、触觉等感官好的憧憬,令人心旷神怡、留恋往返。建设美丽乡村、造就美好家园决不能忘却了农村的垃圾治理。潺潺溪流,汇集成江河。我们对农村垃圾治理不能抱有任何侥幸心理,以为农村地广人稀,垃圾污染短时期内对环境构不成多大危害,对人类形不成多大威胁,这样的思维定位是很危险的。不治理好农村垃圾,我们的乡村永远不会美丽,我们的家园永远与美好无缘。各级人大关注农村环境保护,关注农村垃圾治理,应本着以过实过细为原则,不能放过有关环境损害的任何蛛丝马迹,凡是监督环境方面的有关事宜,要树立“少一事不如多一事”的观念,从小事抓起,倡导“以善小而为之、以恶小而不为”行为理念,才能与中央铁腕治污精神保持高度一致,才能把党的环保意志和人民的环保愿望落实到人大工作中。

修订后的环境保护法和固体废物污染环境防治法都规定了信息公开和公众参与的监督制度。环保信息公开是充分发挥公众在环境保护中的主体地位,尊重公众的知情权、参与权和监督权的重要体现。环境保护是一项永续工程,同样,农村垃圾治理也是永无止境的,只有充分调动公众在农村垃圾治理中的参与积极性,才能有效推动农村垃圾治理常态化、长效化、持续化开展。环境保护法规定“公民、

法人和其他组织依法享有获取环境信息、参与和监督环境保护的权利”,固体废物污染环境防治法规定“任何单位和个人都有保护环境的义务,并对固体废弃物污染环境的单位和个人进行检举和控告”。两部法律都明确了公众参与治污、监督治污的职责义务。我们只有实行严格的信息公开制度,让公众来参与、监督农村垃圾治理工作,才能确保农村垃圾治理不留死角、全面推进。一方面通过参与、监督来固化教化自身的生产生活行为,形成自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的依法治理模式,养成良好的环保行为习惯,造就农村垃圾治理的良好社会氛围。另一方面通过参与、监督来规范执法主体和执法对象的行为,形成有法可依、有法必依、执法必严、违法必究的法制环境,确保农村垃圾治理法规的有效实施。

我们现实的农村垃圾并非缺失治理的法律法规,固体废物污染环境防治法和环境保护法对农村垃圾治理规定是较为全面具体细致的,都明确了各级政府和相关部门及公民、法人和其他组织在农村垃圾治理工作中的职能职责。固体废物污染环境防治法规定“固体废物污染防治实行污染者依法负责的原则”,环境保护法规定“环境保护坚持保护优先、预防为主、综合治理、公众参与、损害担责的原则”,只要我们的执法主体明职责、肯依法、善执法,自觉接受人大、政协、社会舆论、新闻媒体等对环境违法行为的监督,广泛动员社会力量参与、支持农村环境安全执法,从保障人体健康、维护生态安全的高度来加强农村环境保护,就能切实谱写好农村垃圾治理新篇章。

(作者:龙陵县人大常委会城环资工委主任)



降低养殖对环境污染的措施

段成名

畜牧业的发展在带动了经济发展的同时也产生了一系列的环境污染问题,因此必须采取有效措施,防止畜禽养殖对环境的污染。

一是科学规划,规模适度,注重生态效益。这是解决治污的先决条件。一个规模化养殖场(小区)选址时,要从保护环境的观点出发,必须考虑养殖场(小区)与周围环境的相互影响。既要考虑到养殖场不要受到周围环境已存在的污染的影响,也要考虑到养殖产生的废弃物不要污染周围的环境。同时,还必须综合考虑自然环境、卫生防疫条件、水源、水质卫生标准和交通便利等各种因素。规模化养殖场(小区)应远离水源、城市、工矿区,距离公路、铁路、学校、公共场所和人口密集区1 km以上;应距离畜牧场、屠宰场、肉品加工厂、采矿场、造纸厂、皮革厂、农药厂、化肥厂、化工厂3 km以上。总之,规模化养殖场(小区)的选址,应执行国家标准或相关行业规定的规定,避开风景名胜区、人口密集区、自然保护区和生活饮用水水源保护区等环境敏感区,符合环境保护、兽医防疫要求。二是要控制规模。建场应根据各自具体情况,规模适度才有效益。在规划时,必须安排与防治污染相应的配套设施。

二是控制和减少饲料中污染物的排出。研究与实践证明,在饲料中添加氨基酸,减少蛋白料给量,可以减少氮的排出量;在饲料中添加植酸酶,可以提高植酸酶的利用率,从而减少磷的排出量,降低对环境的污染。利用生物活性物质提高养分消化率和利用率,抑制肠道内某些细菌的生长,可减少动物体内恶臭气体的产生和排放,降低废物的排泄量,将是降

低污染的重要途径。

三是农牧结合,生态养殖,根治氮磷污染。推广实用的治污工艺与技术在建场中应按粪尿分离工艺设计,实行“雨污分离、干湿分离、饮污分离”。大力推广“牧—沼—草、果、茶、蔬、林、粮、菌、鱼”等立体生态养殖模式,重点扶持发展粪便加工有机肥、沼气转化能源等,实现畜禽粪污无害化,变废为宝。做肥料可直接用新鲜的猪粪,也可以腐熟(发酵)后再施在农田里。

四是将动物的粪尿集中,然后用机械进行固液分离。也可以将猪舍的粪尿、污水首先进行沉淀,定期清除沉淀物,上清液自动排放到一个大水塘中,水塘里种养水生饲料,水生饲料喂猪。及时清除舍内粪尿和污水。

五是培育健康的猪群。健康的猪群可有效地控制猪的寄生虫病和传染病的发生,以减少病原微生物对环境的污染。

六是在畜舍周围前后种植花草树木,既可防降风尘,调节猪舍周围小气候、减弱噪声、美化环境、改善自然面貌,有利防疫,又可以减少污染,净化空气。

七是焚烧、深坑掩埋无害化处理病死动物。

八是使用生物除臭,净化空气。

九是加大环保宣传教育与培训力度。加强基层干部群众的环境知识培训,提升乡镇领导干部的环境保护意识。充分利用广播、电视、报刊、网络等各种载体,广泛宣传畜禽养殖环境保护知识,使畜禽粪便治理工作成为干部和养殖人员的自觉行动。

(作者单位:腾冲县畜牧工作站)



汉坝寨：清凉山下的璀璨明珠

濮兴江

“西塞山前白鹭飞，桃花流水鳜鱼肥。”唐代词人张志和以清新的笔法实现了诗意与画面的完美结合，展现了一幅诗情浓郁的山水画卷。一千多年过去了，在这个并非江南水乡的腾冲，是否也会有这样的美景呢？当你漫步在蒲川乡龙朝社区汉坝寨的石板路上，兴许你会被她的美所打动。

鹭鹭来安家——

这个交通便利、半山半坝的小村庄两面靠山，依山而坐，从大山中流下的泉水在村内汇集形成了一个天然的池塘，这无形之中给村子添加了几分灵气；村子后方成片的荆竹林和茶园，微风抚过，竹影摇曳，绿茶飘香，更为汉坝寨增添了无尽的秀气。正是这样灵秀、生态的山水村庄，每年都吸引了成千上万的白鹭到竹林里安家落户，繁衍后代，形成一个生态自然奇观。仲夏时节的夜晚，劳累了一天的人们也歇下来了，大娘们迅速地吃过晚饭后赶忙来到池塘边排练舞蹈，人们三三两两的走出了家门，来到池塘边的榕树下拉起了家常，分享自家儿女的酸甜苦辣，交流着各自的生产经验，探讨来年的产业发展路子，憧憬未来的幸福生活……

今天我们分鱼——

端午节过后，随着秧苗下田，人们也开始忙碌着张罗另外一件事情了：放鱼苗。这里所说的鱼苗并不是要进行稻田养殖，而是要放到村前的大池塘里去，这里光照时间长，水质无污染，微生物丰富，自然是鱼儿的好去处。眼看八月十五就快到了，老爹爹们也开始排水了，这一天，池塘的水已很少了，鱼儿欢快的跳跃着，孩子们放假了，外出的人们也归来

了，吃过早饭后，大家开始捉鱼了，孩子们欢呼着，老人们围在栏杆边观看着，时不时的呼喊：“美美，这条鱼太大了！”“这一网兜捞到的鱼多得很呐！”顽皮的孩童则在池塘里打闹起来，一不小心脸上、身上就被同伴用淤泥抹了起来……池塘边各家带来的大盘里装满了大大小小的鱼儿，3个村民小组长乐此不疲的抬着秤杆分鱼，《村规民约》规定：不管是大人还是小孩，不管是男人还是女人，收获的鱼儿平均分配！

采茶去喽——

汉坝寨紧接户蚌温泉，在连绵起伏的茶园的怀抱中，汉坝寨与对面巍巍清凉山相比，显得是那么的静谧怡人。沿着龙腾二级路的岔道往上走，标准的青砖白瓦四合院式的建筑群映入了你的眼帘，不知道是哪几户人家到底是特意种植的三角梅红的像火一样伸出了墙外，和村子周围的那些“含羞”低头的竹蓬遥相呼应。墙角的瓜蔓张开双臂，分明是在迎接远道而来的客人。那一处处的瓜架子上，吊满了各式的瓜儿，傍晚时节，采茶姑娘们带着满脸的喜悦归来了，还没进家，就忙着去摘了满满一提篮瓜儿，笑呵呵的敲开了邻居家的门……村庄周围零星的分布着一些已逾百年的古茶树，而大面积的植茶则要追溯到上世纪80年代包产到户时期，这个时期人们发展生产的热情高涨，纷纷把分到各家各户的山地利用了起来，除了冬季休园期，一年的春夏秋三季都可以采摘茶叶，管理到位的茶园每年采摘十五六次，每年每亩茶园的收入在3000元以上，多年来，茶叶成了这里的人们赖以生存的支柱产业和传统产业。

（作者单位：腾冲县蒲川乡人民政府）



对治理农村畜禽养殖污染的几点建议

李晶明

随着我县畜禽养殖量不断扩大,逐步形成规模化、集约化、产业化,成为农村致富的亮点和提高畜产品品质的切入点。然而,规模化程度的提高也随之带来了畜禽粪便和污水的急剧增加以及病原微生物的孽生,污染环境,影响人、畜健康,养殖生产与环境污染的矛盾凸显,严重制约了规模化畜禽养殖场、养殖园区的发展。为实现我县畜禽养殖业可持续发展,建议采取以下措施:

一是建立完善减排统计体系,确保提供的畜禽养殖数据真实,准确。

二是大力推进利用畜禽粪便等有机物加工有机肥技术,并鼓励和引导养殖户建立沼气池,进行沼气

和沼肥生产,提高养殖户经济利益,还有利改善和保护生态环境。

三是加强宣传,提高畜禽养殖污染防治意识,使畜禽养殖场、养殖小区、经营业户明确自身权利和义务,做到依法养殖、生态养殖、诚信经营,落实治污措施,规范养殖行为,使我县养殖业健康发展。

四是加大监管力度,严格依据《环境保护法》、《水污染防治法》、《畜禽污染防治条例》等相关法律法规进行执法,要求各养殖场强化畜禽养殖业日常监管,建立畜禽养殖污染控制的长效机制。

(作者单位:腾冲县畜牧兽医局)





建设美丽固东 我们在行动

段玉环

一、“河长”先行,实现“水清、流畅、岸绿、景美”

固东镇紧紧围绕“生态立镇”战略部署,坚持“引、截、治、疏、保、管”六字方针,科学谋划、因地制宜、综合治理、突出重点,全面推行水环境综合治理“河长制”工作机制。具体为将辖区内河流按行政村区域划分为5段,并由各社区挂钩领导为河长,在各河段树立“河长制”监督牌和河道管理公告。聘请村里正直敢当的人为河道巡查员,制定巡查员职责和考核办法。同时在全镇范围内发布河道管理公告和举报途径,对举报真实的群众进行电话费补助奖励,对查实有污染行为的人责成清除污染并按村规民约进行处罚,将罚金作为清理河道的专项资金。通过一系列举措,形成全社会齐抓共管的良好局面,固东水环境有了明显改善,群众生产生活用水更放心了,幸福感更强了。

二、重拳出击,打非治违工作成效显著

为实现“天蓝、气爽”的目标,固东镇重拳出击,采取召开相关会议、传达上级文件精神、面对面耐心说服、下发通知书、限期拆除等有效措施,关停取缔违法采砂厂10户,对27户石材加工户原厂房和52座砖瓦窑、13座非法选矿厂进行了拆除,清理取缔无证木材加工厂6户、分厂5户。通过一系列工作,固东辖区再无滚滚浓烟直排空中,真正实现了“宜居宜养”的目标。

三、全民控塑,白色垃圾无处藏身

固东镇大力宣传,在全镇推广使用节能、环保产品,转变群众生活方式,引导群众生态消费和理性消

费。在生产、销售、批发、使用过程中实施最严格的“控塑”工程,在医院、药店、超市、集贸市场、宾馆酒店等消费场所推广使用环保购物袋,鼓励各餐饮点、食堂使用纸质或淀粉模压餐具,最大限度减少塑料制品的使用。加强对农业废弃地膜、农药瓶、化肥袋等的集中收集处理,禁止乱丢乱放,倡导全民控塑,让白色垃圾无处藏身。

四、积极探索,走垃圾收处新模式

固东镇积极探索垃圾收处模式,制定下发《固东镇环境综合整治实施方案》、《固东镇农村生活垃圾处理实施方案》、《固东镇容镇貌整治工程实施方案》等一系列方案。通过规章制度,走“户收、村运、镇处理”垃圾收处新模式。在固东辖区内建设4个垃圾焚烧点(和平、新河已建成使用),同时在各村民小组新建垃圾收集池,行政村新购垃圾清运车,垃圾焚烧炉运行给予补助。集镇区采取设置垃圾箱,增加保洁员,保洁区域划片包干等方式加大综合治理力度,镇容镇貌有了较大提升。而今,在固东集镇区随处可看到喷写着“实施全面控塑,建设美丽固东”的垃圾箱,这已成为2013年固东集镇上一道亮丽的风景线。

五、围绕目标,着力实施“生态固东”建设

为全面实施绿化荒山行动,实现林业双增目标,建设“生态固东”,按照“森林固东”实施方案总体规划开展植树造林,以社区为主体单位,组织群众具体实施,注重树种选择、模式配置、长效管护等技术指导和服务工作,突出生态建设,兼顾经济效益,重点对江东山、鸦乌山,银杏路周边及小甸河、明光河两



奋力开创环境执法工作新局面

杨 艳

近年来,加快实现“三个转变”为环境执法工作开辟了新的工作局面。党的十八届三中全会提出:“改革生态环境保护管理体制,建立和完善严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度,独立进行环境监管和行政执法”,特别是新《环保法》的实施将为基层环境执法工作带来新的机遇,因此,我们要抓住历史机遇,积极探索环境执法的新途径、新方法,破解执法难题,努力开创基层环境执法工作的新局面。

落实科学发展观和政绩观,各级政府切实担负起环境保护的责任

首先,各级党委、政府要按照《环保法》规定,认

真贯彻落实环境保护一岗双责,切实对本行政区域的环境质量负责,各级领导干部和决策者必须牢固树立落实科学发展观,加强环境保护的意识,推进落实正确的政绩观,认真执行党的十八届三中全会提出的建立生态环境损害责任终身追究制,建立完善各级领导干部的环境保护政绩考核制度和责任追究制度,将环保指标作为与经济发展并重的指标来衡量地方各级领导干部的政绩。同时,加大环境保护的宣传力度,引导企业事业单位和其他生产经营者要切实履行环境保护的法定义务和社会责任,提高全社会环境保护意识,人人参与、全民行动,公众和

岸进行绿化。同时采取有效措施,严格保护好现有森林和古树名木。通过以上种植面积及项目的落实,力争2016年全镇林业用地面积达32.5万亩,林木绿化率达57.4%,实现“村在林中、树在家中,人在画中”的目标。

六、规划优先,积极推进新农村建设

近年来,固东镇按照中央新农村建设“20字”方针和县委新农村建设“三句话、五句话”要求,围绕经济社会发展核心,积极探索,以“一优先两强化三联动”的工作思路统筹全镇新农村建设工作,以“现代农业特色小镇·腾北商贸文化中心”为主题,紧紧依托区位、资源、人文三大发展优势,按照“尊重民意、着远长远、因地制宜、合理布局、分类指导”的基本原

则,把规划作为新农村建设的基础性工作优先考虑,优先谋划。抓优先,发挥规划在新农村建设中的龙头作用;抓关键,强化群众主体地位和制度建设;抓联动,构建新农村建设的有效机制,努力将固东建成现代农业特色小镇。

而今,漫步在河边,微风徐徐,清澈的河水映衬着两岸高低起伏的梯田、郁郁葱葱的竹林;行走于小巷,卵石铺面,干净整洁,偶然看到被惊醒的小鸟,清脆鸣叫着飞上枝头;抬头眺望,蔚蓝的天空,神秘的森林;低头沉思,充满生机的田野,忙碌奔波的人群……

(作者单位:腾冲县固东镇政府)



社会组织依法参与和监督环境保护。

积极探索环境执法的体制机制,强化执法能力

一是实行环保系统垂直管理体制。我们可以借鉴这种自上而下垂直管理的体制。特别是环境监察系统先实行垂直管理体制,这样才能避免地方保护主义对环境执法的干预。二是加强乡镇环保队伍建设,目前,大部分乡镇没有专门的人员、机构编制,乡镇基层环保工作未正常开展,今后可以考虑在重点乡镇设环保管理所,逐步建立完善环保工作机构。三是加大对基层环保工作的政策扶持和资金投入。逐步建立生态补偿机制,通过以奖代补等形式加大对农村环境保护资金投入。

逐步完善法制,强化执法手段

当前我国正处于转型发展的关键时期,主要环境约束日益趋紧,人民群众对良好环境的期待日益迫切,化解经济发展与环境保护的深层次矛盾,推动科学发展,改善民生福祉迫在眉睫。新的《环保法》已于2015年1月1日正式实施,新修定的环境保护法进一步明确了政府对环境保护的监督管理职责,完善了生态保护红线、污染物总量控制、环境监测和环境影响评价、跨行政区域联合防治等环境保护基本制度,强化了企业防治污染的主体责任,加大了对环境违法行为的法律制裁,还就政府、企业公开环境信息和公众参与、监督环境保护作出系统规定,法律条

文也从原来47条增加到70条,增强了法律的可执行性和可操作性,被称为史上最严环保法。另外,新法在加大对企业违法行为处罚力度的同时,也赋予环保部门一些职责和权限。比如,赋予环保部门委托的环境监察机构现场检查权,赋予环保部门查封、扣押的行政强制权,规定环保部门有权责令超标或超总量排污的企事业单位限制生产、停产整治等。我们期待新《环保法》的实施,将为下一步的环境执法提供强有力的法律保障,为解决影响民生改善突出的环境问题,促进经济发展,保障环境安全起到积极的重要作用。

加强能力建设,提高环境执法水平和能力

新形势、新任务给环境保护工作提出了更高的要求,要解决执法难的问题,一是提高执法人员综合素质,加强培训,完善考核和监督机制,在长期开展党风廉政,强化执法人员法律意识的基础上,结合党的群众路线教育实践活动,切实整治“四风”,认真解决不作为、慢作为、责任心不强,服务质量差,执法不力、环境监管不到位、失职渎职等问题,切实转变作风,转变观念,积极探索新形势下环保执法新途径、新方法,做到敢于执法、善于执法,高效执法、严格执法,不断提高执法人员执法水平,为隆阳区经济社会发展保驾护航。

(作者单位:隆阳区环境保护局)



腾冲县工商局多措并举抓实创卫工作

腾冲县工商局

为贯彻落实《腾冲县创建国家卫生县城实施方案》，将腾冲县城打造成为展示腾冲文明形象的窗口，腾冲县工商局多措并举抓实创卫工作，在辖区开展了以规范商业市场秩序、查处不合格塑料袋生产销售为重点的创建卫生县城工作。

提高认识，完善组织机构。为使创建国家卫生县城工作有序开展，强化部门工作落实，腾冲县工商局成立了以创建国家卫生县城工作领导小组，领导小组将具体工作划分到各分局（工商所）监管网格，网格监管人员即为创卫工作具体责任人，同时每个农贸市场创建示范点挂钩一名分局领导，确保各项工作的落实。在工作中该局提高思想认识，找准工商工作的职责定位、目标任务，增强环境保护工作的责任感和使命感，加强宣传教育，增强生态环保意识，加大涉及环境保护方面法律法规的宣传力度，引导、教育经营者进一步增强生态、环保意识，守法经营。

明确任务，细化标准。及时召开相关部门的专题会议，明确各部门职责。以农贸市场是否有明晰的标志牌、场内设施是否规范、是否做到划行规市，是否占道经营，市场经营行为是否规范为检查重点。

明确重点市场，现场督导。确定了以县城元兴水果批发市场、林营商场、蔬菜批发市场、玺丰农贸市场为创卫工作重点督促检查对象，结合创卫工作具体要求，进行现场的检查指导；分别对辖区内的林云商场、玺丰商场、人民商场等集贸市场进行检查，督促市场开办方规范自身经营行为，完善卫生管理制度，维护正常的市场交易秩序，实行划行归市；依法查处销售假冒伪劣商品、短斤少两，欺诈消费者的行为，督促市场开办方设立公平秤；受理消费投诉，维护市场经营秩序。去年以来在农贸市场及周边共查获涉嫌商标侵权电线75卷，“海飞丝”、“潘婷”、“飘柔”洗发露、“舒肤佳”香皂等洗发露227瓶、香皂425

块，涉案金额27672.2元，受理消费者投诉12件，为消费者挽回经济损失61544.6元。为实现节能减排，保护生态环境，控制“白色污染”，实现全民控塑工程，推进美丽腾冲建设，开展了7次“控塑”专项整治，在检查过程中零星收缴不合格塑料袋10000个，立案查扣不合格塑料袋200万个。

充分发挥工商职能，严格市场主体准入。发挥登记注册职能作用，严格执行法律、法规及相关产业政策，严把市场主体准入关。要突出审查重点，对“十五小”企业和应予关停的“新五小”企业以及环保前置审批不全的企业，一律不予登记注册。重点加强对涉及环保前置审批经营企业的监管检查，对不符合环保规定或被政府关闭的企业，依法办理变更或注销登记，对拒不办理的，依法吊销其营业执照。对发现的环保违法行为，及时通报环保部门。

强化协作配合，切实增强监管合力。进一步加强与环保等相关部门的协作，建立有效的信息交换通报机制，增强环境保护工作合力。由工商部门牵头组织消防、环保、卫生、食药监、综合执法等部门每月对城区的农贸市场进行检查，对发现的问题及时向市场开办（管理）方及创卫领导机构进行反馈。协助腾越镇、城市综合执法、消防、食药监、卫生等相关职能部门开展了卫生县城创建的其它检查工作，对以路为市的砚塘早市经营户整体搬迁到文星社区的玺丰商场，并协助县创卫办在林云商场、人民商场设立了环保袋替代销售点，向广大经营者和消费者推广环保购物袋，增强全民环保意识。截止目前，开展联合检查2次、工商部门督促检查3次，与市场经营人员签订“门前三包”责任书27份、控塑承诺书24份，检查中收缴不合格塑料袋上万个，立案查处销售不合格塑料袋案1件，收缴不合格塑料袋4.5吨（近200万个）。经过督促目前林营、元兴、蔬菜批发、玺丰四个市场的开办（管理）方将在近期对市场硬件进行改造。



浅谈如何建立健全农村垃圾集中处理管理机制

王世燕

我从以下几方面来谈谈如何建立健全农村垃圾集中处理的管理机制。

一、通过农村垃圾治理前后比较,提高农村干部群众对垃圾集中处理的重要性和必要性认识

下面我们对农村垃圾集中治理前后的村容村貌进行比较,我就以北海乡的变化来说吧,大家或许对农村垃圾集中整治前的北海乡不陌生,由于村民随意丢弃垃圾的陋习使垃圾堆满路边、河道、桥下、田间地头。走进北海,沿途走去,看到的是河道两旁成堆的垃圾,五颜六色的塑料袋挂满树枝;走进村寨,房前屋后、村头寨尾、河流桥下、田间地头等随处可见婴儿尿不湿、包装袋、塑料袋、建筑垃圾等各种垃圾。而如今的北海,通过农村垃圾集中处置后,映入你眼帘的是清澈的河流和美丽的田园风光,河道两旁、桥下以及田间地头的垃圾不见了;走进村寨,看到的是整洁的村庄,村前村后的垃圾不见了。为什么会发生这样的变化?这要归功于农村垃圾集中处置。

二、加强领导,健全机构,落实农村环保责任制

垃圾处理涉及千家万户,工作量大,任务重。各级政府要把垃圾处理工作作为社会主义新农村建设的重点内容,列入议事日程。为了确保农村垃圾处理工作取得实效,我县于2009年成立了由县政府常务副县长任组长,分管卫生的副县长任副组长,县环保局、住建局、农业局、新农办等部门负责人为成员的腾冲县农村垃圾处理工作领导小组。并在领导小组的统一领导下,健全机制,加强培训,更新设备,全力抓好农村垃圾处理的工作。

三、加强宣传教育,提高农村干部群众生态环境保护意识

在农村,村民对垃圾污染环境、破坏生态的危害认识严重不足,加之受传统生活习惯的影响,随意将垃圾倒入河道、桥下、田间、路头的现象比较严重,环境保护意识不强。村民是农村垃圾集中处理的主体,要做好农村垃圾集中处理工作,必须提高村民的主体责任意识 and 自觉参与意识,调动农村干部群众参与的积极性和主动性。

四、大力推广实施农村垃圾集中处置新模式

近年来,我县以创建美丽乡村为切入点,积极推进农村垃圾无害化处理建设,按照“减量化、资源化、无害化”的要求,根据村落居民比较分散的实际情况,着重加强农村垃圾集中收运处置,在考察调研的基础上,于2012年初引进了安徽省绿保环境工程有限公司的“自燃式焚烧炉”处理工艺,焚烧炉采取的是垃圾热解汽化工艺,热解温度可以达到800-1000摄氏度,焚烧炉排放烟气中各项污染物浓度达到国家相关排放标准。处理后垃圾减量化程度可达95%以上。

五、加大资金投入,完善农村环卫设施

农村垃圾处理,关乎百姓的生活环境、身心健康,在当前村民自治能力薄弱,群众收入不高的现实状况下,各级政府要加大对农村垃圾处理的资金投入。资金投入是农村垃圾集中处理的重要保障,要确立以财政为主体的多元投入机制,县、乡镇、村各级要合理负担解决设施投入、人员工资和运行费



用。规范县、乡、村三级投入标准,并根据各村实际情况,设置不同级别的补助标准。通过“以奖代补”等有效形式,按比例对农村垃圾基础设施、日常运行管理等环节进行补助,保证农村垃圾处理工作的正常有序运转。

六、加强农村垃圾分类收集及综合利用

要解决农村环境的“脏”、“乱”问题,单靠完善配套措施,配发垃圾桶是不够的。关键在于培养村民保护环境的主动性和自觉性,养成分类存放垃圾的生活习惯。农村生活垃圾不仅成分复杂,而且数量庞大,有厨房垃圾、废弃物品,也有动物粪便及残体、植物残渣、河道漂浮物,还有大量的农田垃圾。这些垃圾如果全部运往垃圾场进行处理,既增加运输成本,也增加处理成本。这些垃圾如果在源头上进行分类收集、分别处理。有机垃圾就近就地沤肥堆肥返田,无机垃圾能利用的就回收,不能回收的就运往垃圾场进行无害化处理,既节约了运输、处理成本,还有效利用了资源,变废为宝,变害为利,节省了人力、物力。因此,构建农村垃圾收运系统要实行源头分类,减量处理。垃圾分类是达到垃圾减量化、资源

化、无害化的必由之路,农村垃圾分类处理势在必行。各级政府要加大宣传力度,提高农民群众对垃圾分类收集、综合利用的认识,培养村民养成分类收集堆放垃圾的习惯,这是解决农村垃圾的关键。

七、消除农村农药瓶罐等包装物的治理盲区

行走在田间地头、池塘边、路边随处可看到大大小小的农药瓶,这些农药瓶不仅污染了环境,而且对人畜的生命安全造成了较大的危害。希望有关部门尽快出台对农药瓶罐等包装物的回收管理规定,可由指定厂家专门回收,而且回收的农药瓶罐等包装物加工品实行专用,只能用于加工农药瓶罐等包装物,不得用于食用包装物品加工,对出现的非法加工点要严肃处理,从而使农药瓶罐等包装物回收、加工市场规范起来。

总之,农村垃圾的有效处置是保护农村生态环境,建设美丽乡村的重要举措。我们应采取积极有效的措施,做好农村垃圾治理工作。让我们立即行动起来,从现在做起,从自己做起,养成良好的环保习惯,保护我们赖以生存的环境。

(作者单位:腾冲县财政局)





发挥优势 突出重点 维护生态安全

杨维春

高黎贡山自然保护区是云南省最大的森林和野生动物类型保护区,是全球生物多样性保护最为关键的地区之一,主要保护山中湿性常绿阔叶林为主的森林垂直带普景观和丰富的生物多样性,总面积为405549公顷。

曲石管理站管辖的森林面积为117230亩(其中,保护区面积111493亩,纳入国家重点公益林管理,代管大六冲国家重点公益林1930亩,松山国家重点公益林2600亩,叫鸡山省级公益林1207亩)。辖区涉及周边5个乡镇的16个行政村4万多人,其中保护区涉及曲石镇的6个行政村81个村民小组2718户12526人。

保护区曲石境内是高黎贡山生物多样性最为富集的地区之一,分布有国家重点保护植物杪椴、云南红豆杉、长喙厚朴、长蕊木兰、红花木莲、含笑、润楠、水青树、香樟等;重点保护动物羚牛、灰叶猴、云豹、白尾梢虹雉、白腹锦鸡、白鹇、黑熊、小熊猫、毛冠鹿、苏门羚、岩羊、猕猴、河麂等。此外,三七、贝母、天麻、重楼、羌活、黄精、石斛等药材数不胜数,花卉及森林蔬菜繁多,可谓动植物资源的宝库。辖区除了保护区丰富的生物多样性资源外,还有一条丝绸古道:百花岭—南斋公房—林家铺—江直线路;五道河、大坝河、大菜园等自然植被景观,集生态旅游、探险、科考、教学实习、休闲、避暑、度假于一体,目前正在建设科研监测站,生态旅游规划已经得到国家批准,具备生态旅游开发条件。此外区内还有丹阳寺

道教圣地,拉兔河、隔界河风光旖旎,平地热水塘休闲养生,旅游资源十分丰富。辖区周边农耕文化保存完整,田园风光引人入胜,加之腾冲县招商引资实施的“雅居乐曲石生态旅游小镇”建设项目,为高黎贡山融入国际旅游大环境提供了难得可贵的机遇。

我们紧紧围绕“保护管理打基础,科研监测搞突破,旅游开发促发展”,努力把高黎贡山打造为繁荣腾冲经济和文化的生态名片,为此我们着重加强以下各项工作,并取得良好效果。

一是通过自然保护区建设,有效地保护好区内的热带、亚热带、温带等丰富的动植物资源及地热资源,为科研、教学和经济社会服务;

二是保护高黎贡山自然保护区的自然生态系统,并恢复已遭到破坏的植物群落,以增加动物种群数量,保护自然保护区的生物多样性资源,维护生态安全;

三是加强科学研究和生态环境监测,建立保护区本底资料,为保护区管理提供科学依据;

四是发展社区经济,合理利用自然资源,减轻资源保护的壓力;

五是进行自然保护宣传教育,提高社区公众的自然保护意识,促进周边地区的生物多样性保护;

六是提高自然保护区管理机构的管理和组织协调能力,加强与国内外自然保护区的交流与协作,搭建与国际非政府环保组织的项目合作平台。

(作者:高黎贡山自然保护区腾冲曲石管理站站长)



曲石镇垃圾处理“五步棋”

李荣文

为加快集镇生活垃圾清运步伐,在保证垃圾处理减量化、无害化和资源化的“三化”前提下,曲石镇探索出“标准收费+集中收集+统一拉运+规范焚烧+利用灰土”的垃圾处理“五步棋”模式,集镇环境得到进一步美化。

“标准收费”棋,形成群众共建合力。根据《腾冲县环境卫生管理实施方案》(腾政办发[2013]100号)文件及有关法律法规规定,结合曲石镇实际,制定《曲石镇垃圾清运收费实施方案》,经报上级部门同意后组织实施。中心集镇根据行业性质不同制定了13个收取垃圾费阶梯式标准:一是集镇居民(含暂住人口)按户(3格)计算,每年每户50元;二是普通商铺按格计算,每年每格100-200元;三是机关、团体、企事业单位按人计算,5人以下(含5人)每年200元,5人至10人(含10人)每年400元,10人至20人(含20人)每年600元;四是生产、加工、修理业,每铺面每年100-200元;五是住宿服务业(宾馆、旅社、招待所),按层(格)计算,2层以下或10格以下每年500元,3层以下或10格至20格每年1000元,4层以上或20格以上每年2000元;六是餐饮服务业,每格每年200元;七是商场、超市,每年500-1000元;八是茶室、酒吧、康体,每年200-500元;九是KTV、会所,每年500-2000元;十是洗车场(点),每年300元;十一是广告、传单散发,每张0.1元(限定地点);十二是临时摊点,每年100元(限定地点);十三是村庄按每户每年100元收取。通过收取垃圾费,充分调动了群众参与生活垃圾收运处置体系建设的积极性,群众真正体会到我参与、我支持、我受益。

“集中收集”棋,规范垃圾堆放。2013年以来政府预算累计投资20余万元,在曲石中心集镇及周边

村庄、雅居乐生活区摆放了40个垃圾房、50个垃圾箱和10个可卸式垃圾车厢用于收集、堆放该区域的生活垃圾;17个社区共建成各类垃圾处理池120个,摆放了40个可卸式垃圾车厢,每个村子布局2个垃圾箱,即50户2个箱子。村庄道路两侧、主要进出路口、村民集中居住点和服务中心周围乱堆乱放的垃圾得到进一步清理。

“统一拉运”棋,增强垃圾清运力度。结合垃圾存量多少的实际,投资24万元购置可卸式垃圾车2辆、农用拖拉机1辆,实行2班制,第一班为可卸式垃圾车1辆、农用拖拉机1辆及环卫工人7人,对中心集镇及雅居乐生活区的生活垃圾,实行每天清运,对建筑垃圾由农用拖拉机专门清运,做到垃圾投放点少量或无量存放;第二班为可卸式垃圾车1辆。建立日常保洁和垃圾清运制度,对集镇及周边村庄的生活垃圾实行定期或不定期的集中清运,实现保洁常态化。

“规范焚烧”棋,提升垃圾无害化处理水平。焚烧站生活垃圾的焚烧由2名专人负责,负责管理好设施设备和生活垃圾的焚烧工作。一是结合自燃式焚烧炉的特点及操作流程每天早晚各上垃圾一次,定期清理灰渣,真正做到一次性点火,就能达到永不熄火的效果;二是对没有焚烧的生活垃圾进行喷敌敌畏、洒石灰面,做到经常性的灭蝇、灭菌,真正做到生活垃圾的无害化处理。

“灰土利用”棋,推进垃圾资源化发展。垃圾焚烧的灰土筛选后用作肥料,统一运送至江苴农业种养殖示范基地;筛选灰渣拉运至火山台地进行土壤改良。

(作者单位:腾冲县曲石镇政府)



联户沼气池发展探讨

柳树国

联户沼气池及建设的必要性

联户沼气工程是在结合以前建设单户型小容积沼气池的基础上进行改进,通过腐熟、发酵、压缩等系列技术手段,以人畜粪便、秸秆等为原料制成沼气,并通过集中管网,统一运送到农户家中,成为中心村集中居住区实用的清洁能源。联户沼气池示范工程,除为居民提供清洁高效的生活用能外,不仅能集中处理人畜粪便和有机生活垃圾,降低面源污染。同时,沼气工程还可充分利用养殖场粪便、农作物秸秆等,既避免了人畜粪污任意排放对环境的污染和秸秆焚烧带来的禁烧压力,又可为现代农业生产基地提供大量的有机肥,上联养殖业,下促种植业,因此,推广联户沼气池示范工程建设,逐步形成“生态养殖业-沼气工程-有机肥料-高效种植业”的循环农业模式,对促进现代农业产业发展具有重要作用。

联户沼气池建设条件调查

建设资金来源调查。现目前的补助政策是每口联户沼气池国家补助9.6万元,腾冲县财政补助0.96万元,共计补助10.56万元。建设联户沼气池以每口80m³计,建设成本为:地埋式约需13万元(基础设施养殖场自筹),露地钢结构式约需15万元(基础设施养殖场自筹)。建设一个联户沼气池养殖户需自筹2—4万元,80%的养殖场(小区)都有建设的经济实力。

建设的场地条件调查。经腾冲县农环站对我县部分养殖场实地勘察,我县养殖场多为规模化养殖场,交通便利,地质条件大多适合建设联户沼气池,

只有少部分的家庭养殖场受地形条件限制,建设困难。

建设施工工艺调查。联户沼气池工程的工艺技术,是在不断总结生产实践经验和吸收科研成果的基础上,采用新技术、新工艺、新材料、新设备等建设,提高了自动化水平,降低了劳动强度,联户沼气池相对传统户用沼气池的优势明显,与户用沼气池相比,联户沼气池规模化程度较高。目前,云南省农业厅推荐建设联户沼气池的施工单位已有多家到腾冲县农业局联系并递交了实施方案及工程预算书,经实地参观调研,结合实施方案及工程预算,我认为方案可行,预算合理。

存在的问题及建议

自筹资金困难。由于生猪市场价格波动大,养殖收益不稳定,且我县养殖场多为新建设,很多养殖场还没有利润,而联户沼气池建设成本较高,群众自筹资金困难,建池积极性不高。建议:一是地方政府加大地方配套补助;二是施工方“薄利多销”让利建设。

地理环境复杂。我县地理环境复杂,有的沼气池挖下去碰到岩石、有的挖下去出地下水、有的土质疏松出现倒塌等,给施工带来很大影响。另外,我县家庭养殖场较多,受地形限制,只能建设50m³左右的池子,有的养殖场较大,建一口沼气池不能完全处理粪污。建议:一是开展实地调研,因地制宜,对岩石大,地下水位较高,地形宽大的养殖场,以建设露地钢结构式为主,其它地形,以建设地埋式为主;二是



人大跟踪监督 农村垃圾集中处理显成效

黄先斌

腾冲县团田乡党委、政府对人大主席团跟踪监督的这项重要工作高度重视,把农村垃圾集中处理作为打造“美丽团田”的破题之作,加大财政投入力度,积极探索农村垃圾集中处理的新机制,实施以“村民自治”为核心,以生活垃圾分类减量为重点,综合利用行政、经济等多种手段,因地制宜地探索出一条“政府推动、村民自治、市场化运营、多元化监督”的农村垃圾处理模式,建立“组保洁、村收集、乡运转”的三级管理运行机制,确保乡村垃圾得到有效、及时的收集、清运和处置,团田农村垃圾集中处理成效显著。

提高认识,加强领导。解决农村垃圾处理问题是倡导中国特色社会主义核心价值观的需要;是创新和践行党的群众路线教育实践活动的需要;是持续实施“美丽团田”行动的需要;是腾冲创建国家卫

生县城的需要;是把腾冲建成国际化旅游城市的需要;是加快团田新农村建设步伐和城镇化进程的需要。

广泛宣传,全民参与。农村垃圾处理是一项长期性、社会性系统工程,团田坚持政府牵头、全民动手、人人参与的工作方针,以爱国卫生大扫除、全民控塑等活动的开展为契机,积极开展宣传进学校、进社区、进机关、进家庭“四进”活动,大力提高全民环境卫生和环保意识。

齐抓共管,形成合力。农村垃圾集中处理,是一项系统的社会工程,是全县的一件大事,涉及到方方面面,绝不能靠一个部门、一个单位来单独抓落实。在团田乡党委、政府的统一领导下,形成领导亲自抓、部门主动抓、社会各界配合抓、村(社区)具体抓的工作机制。各村(社区)、各相关单位搞好协作配

对大中型养殖场进行多口补助政策。

沼气池建设工艺不够先进。经实地参观结合已建设的联户沼气池的使用调查,沼气池建设工艺不够先进,现建的沼气池进出料不方便,使用管理中存在一定安全隐患。建议:加大科研投入,不断改进工艺技术。

群众缺乏使用管理技术。由于群众素质高低不一,很多缺乏安全使用及管理技术,为有效使用沼气池,建议:一是加强安全使用及管理技术培训;二是建设完善维修服务体系。

结论

根据调查的情况分析,我县养殖场较多,产生大

量的畜禽粪便,且随着经济社会的发展,各型养殖场(小区)还将不断增加,如不将畜禽粪便进行无害化处理,将严重污染农村环境。因此,适时推广大中型沼气及联户沼气池建设,一是可为居民提供清洁高效的生活用能,为我县森林资源保护,发展生态旅游作出贡献;二是能集中处理人畜粪便和有机生活垃圾,降低面源污染;三是为农业生产基地提供大量的有机肥。总之,大中型沼气池及联户沼气池建设,对促进现代农业产业发展具有重要作用。

(作者:腾冲县农业环境保护监测站副站长、农艺师)



山村污水排放与地质灾害问题研究

郑祥青

当前,腾冲县农村约75%的人口居住地为山村。绝大多数山村均存在污水随意排放、垃圾随意丢弃的现象,不仅污染环境,还时常引发小型滑坡、崩塌和泥石流等地质灾害,危及群众生命财产安全。近年来笔者在从事地质灾害防治工作实践中,遇到不少这方面的案例,本文试图通过一些实例引起大家的警惕,探讨防止灾害发生或降低灾害风险的办法,唤起人们保护环境和防灾减灾的意识。

一、山村生活废水排放现状和主要案例

山村都是由小逐步发展扩大的,各家各户依山

而建,一块宅基地往往是切后边坡填于前坡,背后形成陡直土坎,一般都不做支护,前面填土有的用块石砌拦有的仅用竹篱拦挡有的甚至无拦挡。并排户数少有超过5户,多是错排上下相邻,这种自然衍生的山村进村入户道路往往高低错落、弯拐不直,少有硬化,很难规划修建集中排水沟,各家各户生活污水、雨水往往是顺其自然排于路上或屋前坡坎上,放任自流。近年来随着农村经济逐步好转,部分土路已经开始硬化,经济较好的村庄开始修建排水沟,也是由于经济条件变好,多数村庄都安装了自来水,好多

合,及时通气协调,共同研究解决一些热点难点问题,定期召开部门联席会议,坚持做到不推诿、不扯皮,既扎扎实实抓好自己分担的工作,又树立共同作战的思想,努力形成强大合力。

严格执法,务求实效。建立健全综合执法机制,加大卫生院、派出所、工商所、综合监管办等多部门的综合执法力度,切实加强协调配合,保障各项目标任务如期完成。采取定期与不定期检查相结合,对存在的突出问题实施专项行动。加强主动执法,对检查中发现的问题及时采取措施,加大监管执法力度。

多措并举,加大投入。到目前,全乡73个村民小组,96个自然村,有39个村民小组实施了道路硬化工程,共建垃圾集中收储池20个;投入16万元建成垃圾焚烧炉2座及附属设施,日处理垃圾5吨,计划2015年新建垃圾焚烧炉1座;投入10万元建成垃圾清运箱11个;投入6.5万元购置垃圾清运车1辆,聘

请1名驾驶员,负责垃圾清运;聘请专职保洁员2名,负责集镇垃圾清理、清扫;部分村民小组自筹资金聘请专职保洁员负责村寨已硬化主干道的清扫工作;投入12万元实施集镇绿化美化工程,种植草坪500平方米,景观林200余株,进行专人管护。

强化督查,严格考核。组织协调乡纪委认真履行协调、督查、督促职能,认真抓好查缺补漏。强化团田乡人大主席团跟踪督查力度,始终保持农村垃圾集中处理工作的强大推动力。对行动迟缓、措施不力的单位,绝不留情面,该批评的批评教育,该公开曝光的公开曝光。对在农村垃圾集中处理工作中无所作为,工作拖后腿,造成不良影响的单位,绝不网开一面,该追究责任的追究责任,该做出组织调整的进行调整。同时,把贯彻落实情况纳入年度责任目标考评内容进行考核。

(作者单位:腾冲县团田乡人民政府)



农户还建设了洗浴设施,山村生活废水量大幅增长,没有系统排水系统的村寨因生活废水冲蚀坡坎、渗透软化路基或地基而引发的崩塌、滑坡呈上升趋势。

案例一 2010年7月20日20时左右,腾冲县五合乡象山村坝竹村民小组尹安传家面前突发约7000m³的滑坡,导致滑坡上、下方共4户26人被迫搬迁,直接经济损失约10万元,间接损失45万元。滑坡重要诱因就是尹安传户的生活污水、雨水随坡排放渗透。

案例二 2012年7月15日,腾冲县中和镇勐蚌社区樊家寨环寨道路发生规模约300m³的滑坡,致使4户23人处于危险中。7月22日,勐蚌社区办公楼后产生规模约200m³的滑坡,威胁社区办事处安全。两处滑坡诱因都是雨污水混合且随坡排放,废水长期渗透软化土层。经我局安排治理,现已消除隐患,投入治理资金23万元。

案例三 腾冲县界头镇周家坡社区周上组村寨西侧陡坎,长期有居民倾倒垃圾,且生活废水顺坎排放,造成坡坎多次坍塌,危及7户32人安全。该隐患已列入2014年治理项目,拟投资25万元,其中措施之一即为修建排水沟,集中处理雨污水。

案例四 腾冲县明光镇中塘社区二尖山组村寨东侧道路雨污水穿过道路涵管后直接冲排于边坡上,引发边坡冲蚀,形成泥石流冲击固自公路,危及行人车辆安全,边坡逐年冲蚀还影响到村寨安全。该隐患亦列入2014年治理项目,投资6万元,集中接引处理雨污水。

案例五 腾冲县新华乡官接村大坪子组长期雨污水随意排放,造成村寨前坡坎冲蚀产生滑坡,危及5户24人安全。该隐患已列入2014年治理项目,拟投资14.5万元,主要措施即是排水沟。

类似的情况还有很多,这里不一一列举,总而言之,目前山区自然村的生活废水、雨水普遍都是随意排放,不仅对村庄地面环境造成污染,更重要的是不同程度地破坏或恶化地质环境,易引发滑坡、崩塌乃至泥石流等地质灾害,常常威胁到群众的生命财产安全。

二、对策探讨

对于广大山村,特别是经济欠发达迄今仍未脱

离贫困的山村来说,生活污水和雨水混合随意排放由来已久,不可能一蹴而就解决生活废水集中排放问题,需要村寨农户本身和社会、政府的共同努力,根据各自具体情况,采取不同方式逐步解决,下面对解决的方式、办法做一些粗浅的探讨。

一是要加强宣传,剖析随意排放污水、雨水的害处,使群众觉悟到问题的严重性和改变现状的必要性,能自觉参与到改变陋习的行动中。

二是倡导村、组集体制订村规民约,加强村民自律行为意识,以损人利己和损害公共利益为耻,培养优良俗。

三是自力更生,有条件的村寨采取一事一议办法,募集筹措资金,投工投劳,在硬化道路的同时修建集中排水系统甚至污水处理设施。即便是经济条件差的村寨,也应该尽可能地设置排水土沟,沟壁沟底用水泥砂浆抹面,局部使用PVC管引排。

四是寻求多部门支持,多条腿走路逐步解决。对于经济条件差的村寨,要结合自身实际情况和存在的难题,积极向有关部门申请因灾搬迁、隐患治理、人饮工程、农村扶贫、易地搬迁、危房改造、新农村建设等项目支持,自己投工投劳,逐步解决问题。乡镇政府要对辖区内存在问题的村寨进行梳理,做好治理规划,帮助村寨上报适合的项目。

近年来,我们在开展地质灾害防灾减灾工作中,已安排布置了37个小型地质灾害治理项目,其中70%的项目均涉及到排水问题,与生活废水排放相关的占一半以上;而安排的避灾搬迁的农户已达1234户,搬迁后的新居都较为规范地采取了人畜分离、道路硬化、排水体系等措施,投入的治理和搬迁经费有2194.98万元。但仅仅依靠一个部门的力量是远远不够的,何况本部门的资金使用方向有明确的限制,只有涉及地质灾害灾情险情的才能立项,也就是说只有产生危害结果或危害趋势明显才适用。所以,要从源头上控制,需要多部门支持,更需要村寨形成保护环境的自觉意识和行动,需要全社会对环境问题的关注和参与。

(作者单位:腾冲县国土资源局)



现代技术的发展,科技的日新月异,人类欲望在无限蔓延,让那些随处可见的“烟柳画桥”变得遥不可及,陌生而久远,近乎变成了难以企及的“奢望”。诸多改变,应该引起我们的沉思了吧。

记忆中的烟柳画桥,千户万户炊烟袅袅的小城,四面环绕的是潺潺的小溪,天空漂浮的是洁白的云,菱角星罗的荷塘,尽情翻滚的麦浪,摇曳身姿的柔柳构成一幅和谐美好的画面。曾记,荷塘深处,飘过莲子荷花徐徐的芳香,婀娜多姿的荷叶昂立枝头;曾记,麦浪摇曳之时,清香掠过鼻翼,希望满满;曾记,柔柳拂动之时,深情款款勾起片片情。

如今却是黄沙漫天,沙漠、雾霾正将它们的魔爪伸向人们的生活,乱砍滥伐,乱排乱放,围湖造田,浪费资源……我们的空气不再清新,河流不再清澈,青山不再葱茏。据统计,现在全世界100多个国家荒漠化土地有4560万平方公里,相当于俄罗斯、加拿大和美国国土面积的总和,而且荒漠土地还以每年5万至

烟柳画桥定会重现

张绍仙



7万平方公里的速度扩大,相当于每年吞食一个爱尔兰!

我们既要金山银山,也要绿水青山!从小事做起吧,“出门关灯,人走灯灭”,“用水后拧紧水龙头”,“不使用一次性筷子”,“践行限塑令,让环保购物袋走进生活”……只要我们每个人都环保一点,对自然好一点,那么我相信昔日的烟柳画桥定会重现。

(作者单位:腾冲县第八中学)

守护碧水蓝天

孟梅周

曾几何时,你经常抬头深情地仰望那碧森浩瀚的蓝天,你说蓝天似一面镜子让你找到自己;你喜欢静坐于两岸凝视那透亮澄澈的流水,你说,流水纯洁透明,一如你单纯的心;你时常奔跑嬉戏于那开阔宽广的山林,你说,山林像家一样让你踏实欢喜……

雨果说:“大自然是善良的慈母,同时也是冷酷的屠夫。”曾经生机盎然,优美宁静的自然环境,却被贪婪的人类破坏得千疮百孔,破败不堪。在我们自以为征服了自然而沾沾自喜时,它也正以各样的方式报复着我们。

总有人贪婪自私不顾人类长远的未来着想,那么我们就更应该主动积极地行动起来,一起守护这碧水蓝天,保护我们赖以生存的大自然,党和国家坚持可持续发展道路,制定了一系列环保政策,“保护环境”已经成为一个多么严峻而又紧迫的命题。环保简单,它在你日常生活中处处可以体现。从自我做起,从点滴小事做起,从节约一滴水一度电开始,从捡起身边的一片垃圾开始,参与到环保中来,力量再微薄,也要行动起来,只有所有人都行动起来,才可以还世界一片净土。

朋友们,环境保护需要我们的行动,碧水蓝天需要我们的保护!

(作者单位:腾冲县第八中学)



腾冲县综合治理生猪粪便污染见成效

李向兴

近年来,腾冲县畜牧工作站结合本县生猪养殖场(小区)建设实际,采取综合措施对猪场粪尿污物等进行综合治理,取得了良好成效,以往生猪养殖场粪尿横流、臭气熏天的景象得到改观,村民生活环境、水源等得到有效保护。

一是科学选址。兼顾养殖场建设需要,尽量将养殖场建在远离村寨、远离水源、远离农田、背风向阳的地方,从源头上避免污染。

二是合理规划。按照“科学规划、合理布局、注重环保、规范管理”的要求,养殖场实行管理区、生产区、粪污无害化处理区分开,有条件的设绿化隔离带,建成园林式的标准化养殖场。

三是多项并举。根据不同情况建设沼气池对粪便进行发酵处理;划定专门区域进行无害堆捂;建设三级沉淀池进行沉淀;大力推广畜禽粪便生物处理技术等。

四是变废为宝。帮助协调好养殖场与农户联系,将沼液、沼渣、干粪等以合理价格出售给种植户,既增加了收入,解决了堆放难题,同时为种植户提供了优质有机肥料。

五是强化宣传。利用发放宣传资料、上门服务、驻场指导等多种形式深入宣传畜禽养殖污染治理工作的重要意义,增强养殖户对污染治理工作的认识,引导养殖场针对各自实际进行改造提升。

(作者单位:腾冲县畜牧工作站)



绿色的梦想

邓林肖

绿色的梦想,源自一位老人的指引。

杨善洲老人,让我感动。一位平凡的工作者,足迹遍布村村寨寨,种下数万亩林木,编织着绿色的梦想。我看到他对大自然的热爱之情和环保精神,我看到他用实际行动诠释着绿色的梦想。

绿色的梦想,源自“灰色”的警醒。

有人一生在编织绿色的梦想,有人却停不下“破

梦”、“阻梦”的脚步,与绿色背道而驰。触目惊心的环境污染随处可见:天空昏暗、空气污浊、污水横流、垃圾围城……连远在南极冰天雪地的企鹅也发现有农药残余,珠穆朗玛峰的圣洁开始遭到玷污,清澈的抚仙湖渐渐浑浊,蓝天碧水成为许多人儿时的记忆和遥不可及的梦想。

绿色的梦想,源自自我的觉醒。

我有一个绿色的梦想,就是将来有一天,让“青山横北郭,白水绕东城”;我有一个绿色的家园梦,就是让山青、水净、天蓝、地绿,就是让虎啸、猿啼、鸟鸣、狼奔、兔走、鱼游,就是让人们都能诗意地栖息在人与自然和谐相处的大地上。有梦的继续前行,没有梦的,给自己寻一个梦吧!

(作者单位:腾冲县第八中学)



整治农村环保问题之我见

孟梅周

农村生活垃圾正在污染人们赖以生存的环境,影响了社会主义新农村建设的步伐,威胁着人们的身体健康,部分地区已严重影响城乡生态环境,目前,农村垃圾处理已成为我们亟需解决的重要问题。

向城市学习,实行垃圾集中回收、处理无害化。首先对垃圾进行梯次网络化运送,农村垃圾运送关键是深化完善“户集、村收、镇(乡)运、县(市)区处理”梯次网络,最后对垃圾进行统一集中无害化处理,这可以最大程度地减少垃圾的污染和处理垃圾的成本。经费可以采取两个办法,一是村集体经济出一点,二是村民自己筹一点,形成“村收集、镇中转、县市处理”的垃圾处置模式。

加强环保卫生工作的宣传,增强村民的意识。让农民掌握处理方法。要加强对农民的宣传教育,使他们真正认识到乱扔垃圾的危害,学会分类处理垃圾,掌握正确处理垃圾的各类方法。要以村为单位,充分发挥农民主体作用,通过建立村规民约的形式,建立起业余的“农村环卫队”

加强行政部门的监管,国家要加强对这方面的资金投入。加大资金投入,建立起基层的环卫部门,在农村集镇等完善环卫基础设施。资金的来源可以一部分由国家拨款,村民自己筹集一部分,县乡财政拨一部分款。通过建立起基层的环卫部门,对垃圾要进行严格集中和分类,真正将垃圾的危害减到最低。而行政部门的监管必不可少,要引导和监督农村环卫工作走上正规化和实效化的道路。

还要减少一次性塑料制品的使用。一次性的塑

料制品(包括发泡的塑料餐盒、器具、包装材料和薄的塑料袋、膜、农用地膜等)在其使用后,由于缺少回收利用的价值,其中绝大部分被丢弃在环境中。一次性的塑料制品由于其原料——高分子树脂具有极强稳定性的特点,它在自然环境状态难以降解,可以存在几百年,甚至上千年,这样大量、长久地日积月累,就会给自然生态环境造成破坏。例如:混在土壤中,会影响农作物的生长,导致农作物的减产;被家禽、家畜、野生动物(甚至濒危野生动物)误食,就会导致其死亡等。而且在处理一次性塑料制品过程中对环境也会造成破坏,如采用填埋方法,会不断占用宝贵的土地资源;如采用焚烧方法,会产生大量的有毒有害气体,破坏大气环境;另外,在发泡的塑料餐盒、包装材料的生产过程中由于采用氟氯烃作发泡剂,这将会对大气臭氧层有严重的破坏作用。

对垃圾进行严格的分类处理:就地减量化分类。一般农村垃圾中既有可就地填埋的瓦砾砖块,也有可就地堆肥的菜叶瓜皮,既有可收集降解的塑料橡胶制品,也有可回收利用的金属玻璃制品等,这一特点适合实行就地分拣回收处理。其基本做法:一是对食物垃圾,采取就地生态处理。可以投入沼气池内,也可以经生态堆肥装置厌氧处理,三个月后即可作为优质有机肥料利用。二是对非食物垃圾,采用就地分拣处理,即要求村民先将非食性垃圾放入由村设置的非食余垃圾箱,由保洁员定时运到村集中堆放场进行分类,塑料、橡胶、废铜烂铁等可回收垃圾卖给回收公司;碎砖、石块等固形物作为建筑道路填充物铺垫填



保护农村生态环境 打造乡村旅游品牌

杨小玮

保护和恢复农村生态环境不得不摆上重要议事日程。现谈谈几点个人的体会和看法。

一是建立健全综合决策机制。把生态环境保护建设的主要任务与目标纳入国民经济和社会发展规划,在制定产业政策、产业结构调整规划、区域开发规划时,要充分考虑生态环境保护的目标要求,探索政策、法规等战略层面的环境影响评价,最大限度降低不良影响。

二是健全公众参与机制。通过设置公众参与的内容、形式和程序,实现政府信息公开化、政务公开化,保障公众的环境监督权、知情权、索赔权和议政权。通过大众传播媒体发布信息,介绍决策情况和目标,使公众获得政府及环境保护部门生态环境信息;通过访谈、通信、问卷、热线电话和召开听证会、座谈会等形式,让公众参与政府环境政策和环境规划的编制,参与地方环境立法工作,参与建设项目环境影响评价工作,对政府及环境保护部门的工作提出批评和建议。

三是大力开展森林生态建设与保护。结合林业发展规划及各项营林造林建设工程和任务,扩大森林面积,提高林分质量。加强生态公益林的管护,重点是水源涵养林、水土保持林、防护林等,逐渐完善公益林体系,提高森林生态系统效益。有效保护生物多样性,促进人与自然和谐发展。

四是开展水土流失和地质灾害治理。以流域为单位,整合治理项目,由分片治理转向集中成片治理,提高治理质量和效益。按照“谁治理、谁管护、谁受益”的原则,调动企业、集体和个人治理水土流失的积极性,推动水土保持生态建设进程。

五是完善生态农业社会化服务体系。建立和完善科技推广体系,持续开展农民“素质工程”建设,普及推广有机、绿色及无公害种植养殖技术,支持和帮助乡村、农户建立科技支撑网络,不断提高生态农业技术普及程度;加强农经信息网络建设,扩大网络覆盖,为广大的企业和农户提供及时、准确、可靠的政策、生态农业技术和市场信息。

充,有害废弃物如电池、农药瓶等则单独集中处理。实现就地减量化分类处理办法,垃圾运输量和处理量减少80%以上,既有效节省了处理成本,又产生了优质有机肥源和可再生资源回收。

各个击破,把垃圾消灭在源头。秸秆回田、沤肥,叶、茎、根回坑沤肥,人、畜粪便和厨余垃圾、沼气、农肥、腐植土,治理化肥的后遗症、土壤结板,实施生活垃圾奖惩制分类、分放、分运等等。

村容整洁是社会主义新农村建设的一项重要内容,是广大干部群众的强烈愿望,也是检验农村建设成效的一个直观表象。实现村容整洁的一个重要基础性工作之一是要加快推进农村垃圾无害化处理进程,不断改善农村生活、生产和生态环境,才能为实现农村全面小康创造条件。

(作者单位:腾冲县第八中学)



预防和杜绝见证人违法见证刑事侦查活动

秦文超

我对预防和杜绝见证人违法见证刑事侦查活动提出以下建议:加强法律知识培训和学习。

尤其是对刑事法律及相关司法解释的培训和学习显得更为重要。提到培训和学习是一件老生常谈之事,实践表明有些培训和学习的针对性、实用性及必要性值得研究。随着市场经济的不断发展、社会主义法治进程的推进及广大人民群众法律意识的增强,过去的一些已有法律,已不能适应司法实践的需要。近年来,立法机关制定并颁布了许多新法,并对刑事诉讼法和民事诉讼法进行大幅度修改。作为执法办案人员,面对旧法的修改或废止及新法的颁布

实施,既是新机遇也是对执法办案的挑战。因此,加强执法办案人员的法律知识和业务知识培训学习已成当务之急。

执法办案人员要树立正确的执法办案理念,把案件质量作为查办案件的首要因素来考量。大家都知道“0×任何数=0”的道理。实践证明,有的办案机关只注重破案率,忽视案件质量,在案件移送检察机关审查批准逮捕或者审查起诉及法院审判时,产生诸多问题。尤其以程序公正确保实体公正理念的影响,有些案件的辩护律师经常采取以程序违法否定实体成立的做法,已经在一些刑事案件上得到验

六是推进村容村貌整治。开展以改水、改路、改厕、改房、改灶和治理“脏、乱、差”为主要内容,改造和修缮危、旧房,提高和改善居住条件;引导农民单独建畜厩等附属用房,做到人畜分居。保护水源地,确保水质清洁卫生、水量满足需要。建设沼气厕所或生态旱厕,取缔原有老式旱厕,做到粪便无害化,沼气化。建垃圾收集点、堆积点(中转点)、垃圾处理场,推行村收集、乡中转、县分片集中处理的垃圾处理模式。疏浚河道、清除塘泥、截污治污,对村庄内外水系进行综合整治;对房前屋后、河沟池塘、猪圈牛栏、厕所粪坑等污染源进行整治。实现“村庄布局优化、住房新型特色化、饮水安全化、道路硬化靓化、排水有序化、厕所畜厩卫生化、垃圾收集定点化、燃料节约化、村庄绿化美化、村容村貌整洁化”的目标。

七是大力打造乡村特色旅游品牌。保护原生态是乡村旅游的重要支撑。乡村休闲旅游作为一种体验经济,旅游者从体验乡土生活与感受乡村情境出发,塑造感官体验及心理认同。在乡村旅游活动及消费过程中,旅游者通过体验式消费获取愉悦感受和美好回味。除了身临其境的切身体验外,记忆也将长久保存对过程的“体验”。体验经济的最高追求就是消费者的“个性化体验”。这里所说的个性化体验并非停留在餐饮住宿层面,更多地应该表现在对于一种特定文化的参与和因此所获得的精神愉悦。要在乡村旅游产品的参与性方面花大力气,以乡土文化含量高、游客参与性强、满足个性化体验、民风淳朴多样化的旅游产品和项目来满足体验经济需求。(作者单位:昌宁县鸡飞镇人民政府)



证。因此,执法办案人员以往轻程序,重实体的做法,应当彻底根除。在执法办案中实体与程序并重,不偏不倚,有机统一,实体上经得起历史检验,程序上无懈可击。另外,刑事案件侦查任务的完成质量,极大地影响着案件的公诉和审判质量。因此,执法办案人员不能把案件的侦查与审查起诉、与审判工作割裂开来、孤立起来,应当三者有机统一,树立案件质量就是生命线理念,依法侦查、规范侦查确保案件质量。

执法办案人员,要树立并长期坚持细节决定成败办案观。执法办案人员在查办案件过程中,执法态度非常重要。只要稍有不慎,就会给查办案件带来很大的麻烦,如取证不及时,应该调取的证据不及时调取,应该组织辨认物证不组织辨认,未让犯罪嫌疑人及时辨认犯罪现场、指认已扣押涉案物证,后来由于犯罪现场的消失、涉案物证丧失等等,导致不能进行合法辨认和指认,以及鉴定不规范。加之,保管涉案原物手续不严,尚未进行鉴定和辨认便丧失或者被销毁原物,导致涉案主要物证缺失而案件破产。如笔者曾办理的一起非法运输爆炸物案,该案涉及甲乙两人,甲以自己合法拥有的炸药雷管与乙入股非法采矿,某日不具有运输爆炸物许可证的乙驾驶汽车从甲的仓库将炸药雷管运输到某地采矿使用,途中被公安机关现场查获相关爆炸物。甲乙二人对非法运输爆炸物的事实供认不讳,但公安机关在侦查中没有让甲对涉案爆炸物进行辨认,也未对涉案爆炸物进行鉴定,并违反规定将尚未结案的涉案爆炸物进行销毁,导致乙所运输的爆炸物是否是甲的爆炸物、爆炸物是否具备爆炸性等无法查清,最终该案经两次退侦后公安机关仍无法补证作撤案处理。

建立健全公安、检察、审判机关刑事联席会制度。公安、检察及法院在刑事诉讼中分别承担着不同的职责,但彼此之间不是孤立存在,而是相互依存相互制约的有机联系体。我国的《刑事诉讼法》第七条规定,“人民法院、人民检察院和公安机关进行刑事诉讼,应当分工负责,互相配合,互相制约,以保证

准确有效地执行法律”。不难看出,公、检、法三机关在刑事诉讼中的互相配合制约作用,旨在准确、及时地查明犯罪事实,正确应用法律,惩罚犯罪分子,保障无罪的人不受刑事追究……。针对刑事案件侦查见证环节中出现的问题,三机关的分管领导、主要业务部门的领导及业务骨干,应当定期和不定期的举行刑事联席会,把在立办刑事案件中涉及应当邀请见证人对相关刑事侦查活动进行见证的环节、见证手续、常见问题及解决对策进行交流,并在法律允许的范围内达成共识,确保案件质量。

强化法律监督,确保严格依法办案。检察机关要强化对刑事案件的侦查活动的合法性进行监督。对于侦办刑事案件活动中见证人参与诉讼的违法行为,要适时向办案部门发出“纠正违法通知书”或“检察建议”,并将整改结果书面告知人民检察院,确保监督的实效性和严格依法办案。

总之,为了严格依法办案,确保案件质量,保障见证人的诉讼权利,将见证人纳入诉讼参与人范畴,并对见证人的见证资格、诉讼权利和义务作出明确规定,并将详细批注见证人基本身份信息,作为侦查人员进行案件勘验、检查、搜查、扣押时必须履行的一项法定手续。

(作者单位:龙陵县人民检察院)





对保山市检察机关参加全省司法警察业务技能竞赛比武的情况分析

张 晓

2014年9月22日至25日,全省检察机关司法警察业务技能竞赛比武及汇报演练活动在昆明市警察学校圆满闭幕,全省共有17个代表队266名司法警察参加了看管业务、擒敌拳、手铐操作及使用、警棍盾牌与防暴队形及体能、射击等大练兵业务技能竞赛及汇报演练活动。高检院警务部雷凤鸣部长及省院王田海检察长出席了汇报演练大会,对此次活动给予了肯定并提出了要求。我市检察机关代表队在本次比赛中克服因办案高峰期上案子较多,不能保证训练时间的困难,积极开展集训,聘请了武警教官、借用了保山学院田径场训练,并加强团体项目的合练,队员们在休息时间自我加强锻炼,认真复习基础理论知识,赛场上队员们团结协作,奋勇拼搏,取得了个人单项奖4个。

一、竞赛比武未能全面取得优异成绩的原因分析

1、全市公务员司法警察可挑选人员范围较小。截至竞赛时,全市共有司法警察57人,公务员司法警察35人,其中男30人,女5人,30岁以下9人,30-45岁14人,45岁以上12人,规则要求参加竞赛比武人员只能从公务员司法警察中挑选,我市司法警察普遍年龄偏大,近年来新招录人员成绩突出者较少,可挑选人员范围较小。

2、办案与训练存在矛盾。由于正值办案高峰期,与大练兵比武竞赛存在矛盾,未能很好的组织训练。保山市院于8月7日至8月16日,组织了21名司法警察进行了10天的集训,之后又挑选了8名参赛人员集中进行了4天的集体项目合练,相比较德宏、

楚雄、昆明进行了一个月以上的封闭集训,我市训练时间短,训练水平有限。

3、装备落后,精神面貌不佳。由于省院法警总队没有要求购买特警服,我市司法警察按照下发的文件要求,统一穿着作训服。但是竞赛比武时,全省只有5家单位没有购买特警服、防暴皮靴,在装备和精神面貌上与其他单位有差距。

4、部分队员未能发挥正常水平。参赛队员由于训练有限、身体不适、心理紧张等原因或多或少有失误,没有发挥出应有的水平。

5、团体项目抽签位置不佳,评分吃亏。我市参赛队出场顺序为:擒敌拳第3,看管、射击第1,手铐操作第2,警棍盾牌操第13。有四个项目出场过于靠前,队员相对紧张,难以调整不利因素,裁判打分也比较低。

6、评分细则不明确。省院下发的竞赛实施细则没有明确具体操作规则,各参赛科目出现五花八门的现象,有的单位没有按照规定做动作,自行加动作违反规定,但却得到高分。

7、训练制度落实不到位。法警支队没有积极思考司法警察发展的新思路、新办法,存在吃老本的现象,满足于现有的成绩,训练制度落实不到位。针对大练兵活动,没有提出较为科学的训练方案,未能保证训练的时间和效果。

二、竞赛比武经验总结

1、人员配备要到位。全市检察机关可挑选参赛人员相对较少,个人项目按照年龄段评分,在每个年



年龄段没有成绩突出的队员。例如:昭通代表队团体项目较差,但是却有成绩突出队员获得多项个人奖项。虽然近年来全市新招录了一批司法警察,但身体素质突出人员较少。对比保山周边临沧、德宏两个州市院,可以看出我市公务员司法警察比重较小,州市院法警支队人数较少,且有2人长期派警在其他

部门,实际履职人数较少。临沧法警支队9人,无合同制司法警察,主要开展抓捕追逃工作,基本不履行其他任务,包括看管任务。德宏法警支队22人,公务员司法警察12人,合同制司法警察10人,分为2个大队,分工明确,警力充足。

截至大练兵竞赛比武时人员对比情况如图:

比较内容	保山	临沧	德宏
司法警察总数	57人(女8人)	49人(女11人)	86人(女19人)
公务员司法警察人数	35人(女5人) 30岁以下9人 30至45岁14人 45岁以上12人	43人(女11人) 30岁以下5人 30至45岁21人 45岁以上17人	43人(女13人) 30岁以下9人 30至45岁20人 45岁以上14人
工勤、合同制司法警察人数	工勤10人 合同制12人 (女3人)	合同制6人	工勤4人 合同制39人 (女6人)
州市院司法警察人数	9人(女2人,合同制2人)	9人(女2人,无合同制司法警察)	22人(女5人,合同制10人)

建议增加全市司法警察编制数,通过新招录、转警、从公安选调等多种渠道充实司法警察队伍。要注重司法警察的能力素质,有针对性的招录警校毕业生、退伍转业军人或从公安机关选调,要加强对基本体能、业务技能的考察,对于体能、技能不合格人员不予考虑加入司法警察队伍。建议增加支队人数,分工明确,各负其责,有专人负责司法警察大练兵及训练工作,确保工作质量和效果。

2、训练时间要保证。比赛结果反映了训练水平,全省团体取得优异成绩的单位都进行了较长时间的集中训练,训练有素,水平较高。例如:昆明、德宏、普洱、楚雄等单位都进行了一个月以上的封闭训练。而没有长时间集中训练的单位基本都未能获得较好名次,例如:保山、大理、临沧、红河、怒江、版纳等单位。建议今后加强日常训练和比武训练相结合,确保训练时间和效果,不断提高训练水平。

3、比赛经费、装备、奖励机制要到位。例如:昆明市院投入40余万元,楚雄、德宏投入20余万元、确保了训练经费。德宏州院花费20余万元购买了囚车用于竞赛演练表演项目及今后的押解任务,楚雄州院对参赛人员还进行奖励,凡是获得全省比武竞赛名次的,获个人三等功一次,给予每位参赛人员2000

元的装备保障,以此激励参赛队员获得好成绩。我市警用装备落后,建议加强司法警察队伍装备建设,例如更新陈旧单警装备、增加防暴盾牌、囚车、执法记录仪等警用装备。建立健全奖惩机制,激发全市司法警察的工作热情和集体荣誉感。

4、训练机制要完善。市院法警支队要抓好全市司法警察训练工作,继续深入开展司法警察大练兵活动,以《大纲》为标准,尽快出台适用于全市的训练实施办法,专人负责司法警察训练工作,落实训练制度,丰富训练内容,保证训练时间,增强履行职能所必需的警务知识和技能,提高综合能力素质,确保训练质量和效果。

5、工作责任心和集体荣誉感要加强。全市司法警察要认清形势,认真总结本次比武竞赛的经验,看到自身的不足和存在的问题,克服吃老本的现象,扩展工作的新思路,强化全市司法警察在新时期、新形势下的使命感和责任感,建立健全训练机制,加强日常训练,增强履行职能所必需的警务知识和技能,提高综合能力素质和集体荣誉感,建设一支战斗力强、业务素质过硬的队伍,树立司法警察的良好形象,服务好检察办案的需要。

(作者单位:保山市人民检察院法警支队)



腾冲县检察院推进未检工作取得新成效

徐梅 朱云

2013年以来,腾冲县检察院共办理未成年人刑事犯罪案件86件141人,其中提起公诉100人,依照管辖权报送保山市院6人,附条件不起诉32人,存疑不起诉1人,相对不起诉2人。在办理未成年人刑事案件中,不断创新工作模式,努力探索未成年人刑事检察工作新思路,经过长期司法实践,逐步形成了“办案专业化、联保社会化、维权全面化”三位一体的办案机制,切实维护涉案未成年人合法权益。

办案实践中既注重保护未成年犯罪嫌疑人的合法权益,又注重保护未成年被害人的合法权益,实现维权全面化。一是积极推行未成年人社会调查制度。要求对每个未成年犯罪嫌疑人均制作社会调查报告,主要采取走访、发函查询等方式,邀请联保部门参与对未成年犯罪嫌疑人的性格特点、成长环境、现实表现、犯罪背景、帮教条件等情况进行全面调查,多方面、深层次地了解未成年犯罪嫌疑人(被告人)犯罪的前因后果,形成书面调查报告作为品格证据,以便作出合情合法的起诉、判决。2013年以来,开展未成年犯罪嫌疑人社会调查并制作调查报告129份。二是制定特别告知制度、辩护人援助制度、法定代理人或适格成年人参与制度,切实保障未成年犯罪嫌疑人的合法权益和诉讼权利,并在工作中,及时启动联保机制。如腾冲县院审查起诉的江某盗窃案、又某贩卖毒品案,两名未成年犯罪嫌疑人居住地均为缅甸,在无法联系其监护人到场的情况下,联系妇联的2名工作人员作为适格成年人,参加讯问和庭审。三是对符合条件的未成年犯罪嫌疑人依法做附条件不起诉。新修订的刑事诉讼法实施以来,在

工作中认真把握、用好附条件不起诉权,真正达到挽救未成年犯罪嫌疑人的目的。腾冲县院在审查案件中发现,部分未成年犯罪嫌疑人主观恶性不深,多为偶发性犯罪,罪行较轻。对此类案件,如一味的采用惩罚方式,会对未成年犯罪嫌疑人造成心理创伤,不利于其成长,也违背了对未成年犯罪嫌疑人“教育为主,惩罚为辅”的方针。因此,本着最大限度地教育挽救涉案未成年人的态度,对符合条件者作附条件不起诉。在考察期内,一方面督促家长加强教育和管理,另一方面在联保部门的配合下,开展定期家访、帮扶教育、随机抽查等工作,监督未成年犯罪嫌疑人在考察期间遵守法律法规,真正认识到自己犯罪行为危害性,促使其反思和悔悟,逐渐形成良好的行为模式和健康心理,并最终走上正常的人生道路,真正实现“教育、感化、挽救”的目的。2013年至今,共依法对32名未成年犯罪嫌疑人作出附条件不起诉决定,考察期满作出不起起诉决定27人。四是强化对未成年被害人的保护。在办案中注重对未成年被害人合法权益的保护,对侵害未成年人的犯罪嫌疑人依法严惩,积极争取多方社会力量的参与,共同保障未成年被害人的合法权益。如在办理被告人苏某某强奸未成年被害人一案中,在开庭审理过程中,由于该案证据存在瑕疵,可能导致诉讼困难,经过办案人员多次补证,并启动联保机制,邀请妇联工作人员全程参与,共同维护未成年被害人的合法权益,最终被告人苏某某被依法惩处。

(作者单位:腾冲县人民检察院)



浅议突发公共事件

王立新

本文将从人们对突发公共危机事件的一般认识和理解中,谈谈粗浅的想法,以企人们对突发公共危机事件有一个更全面、更客观、更清晰的认识和理解;利于管理主体作些参考;提供管理者和危机受害者之间某种沟通渠道。旨在最大限度的降低我们人类社会动荡和危害的风险。

一、对突发公共事件、公共危机事件的普遍性认识

顾名思义,突发公共事件简单地说,就是关乎公共利益关系且突然发生的事件。在现代公共关系管理中,把突发公共事件和公共危机事件已基本归为一类,一般不作严格区分。笔者同意这种归类法。因为即使是一般的突发公共事件如果应对无效随时可能导致公共危机;相反,可能导致公共危机的重大突发公共事件,如果应对得当也会终止其危害;而在突发公共事件与公共危机事件之间,至今没有、将来也很难界定二者的区别,二者的区别在于危害程度不同,但危害程度又不能简单地通过量化来加以区分。所以,就二者的联系性、互转性和难以区分性,在下文中把二者作为同一概念理解和阐述。各国相关的法律法规及学者对突发公共事件的定义尽管不尽一致,但普遍认为:突发公共事件是指突然发生,对公共利益关系已经造成或可能造成严重危害,急需有关管理主体立即采取应对措施进行处置的事件。

(一) 突发公共事件的区分类别或类型

主要包括:

自然灾害。如干旱洪涝灾害、气象灾害、地震地质灾害、海洋灾害、生物灾害、森林草原灾害等。

事故灾难。生产安全事故、公共设施设备事故、核及其它辐射事故、环境污染事故、生态污染破坏事故等。

公共卫生事件。如传染病疫情、群体性不明原因的疾病暴发、变异病毒或病菌的失控、食品安全事故、职业病或职业危害等严重影响公众生命和健康安全的事件。

社会安全事件。如恐怖袭击事件、民族宗教事件、经济安全事件、网络与信息安全事件、涉外突发事件、群体性事件等。

(二) 突发公共事件的特点

关于突发公共事件的特点,众说纷纭,但以下几点是各国法规和不同学者认可的共同特点:

突发性。即突然发生,发生前人们毫无察觉。

严重危害性。即涉及面广,危害严重。

关注性。即一旦危机事件发生,往往会成为社会舆论关注的热点和焦点。

有的还将危机事件的特点总结为:偶发性、不可预测性、不利性、应急性等。

(三) 突发公共事件的管理

突发公共危机事件管理又称应急状态管理,是指应对突发公共危机的潜伏、预测、暴发、控制、化解、恢复等各阶段的管理体制和措施手段的总称。各国、各地区为了防止或减轻突发公共事件对国家政治、社会、经济、秩序的严重危害及由此产生的冲击力,都有必要制定和启动紧急情况下的特别规定及应急机制,除化解危机外,还用于调整国家权力之间、国家与公民之间、公民与公民之间的各种权力、利益、义务、责任等社会关系,达到有效控制和消除危机,尽快、尽量恢复正常的社会秩序和法律秩序。

应急管理大致分为五个阶段:机构机制系统设置;预测、预防、预警处理;准备(筹备)措施;应急处置策略;恢复评估总结工作。

二、对突发公共危机事件管控的几点建议

(一) 提高人们的危机意识和危机应对能力,清



基层检察机关合适成年人制度运行中所面临的困境及对策

马亮 钊琪

合适成年人制度,是指在刑事诉讼程序中,司法机关针对未成年人进行调查时,应当有包括其法定代理人在内的合适成年人在场,以保证未成年人在合法、公正、舒适的情况下理性对待调查的制度。修改后的《刑事诉讼法》第二百七十条专门规定了合适成年人到场制度,即“对于未成年人刑事案件,在讯问和审判的时候,应当通知未成年犯罪嫌疑人、被告人的法定代理人到场。无法通知、法定代理人不能到场或者法定代理人是共犯的,也可以通知未成年犯罪嫌疑人、被告人的其他成年亲属,所在学校、单位、居住地基层组织或者未成年人保护组织的代表到场,并将有关情况记录在案……到场的法定代理人或者其他人员认为办案人员在讯问、审判中侵犯未成年人合法权益的,可以提出意见。讯问笔录、法庭笔录应当交给到场的法定代理人或者其他人员阅读或者向他宣读……”

一、新刑事诉讼法实施后未成年人刑事犯罪基本情况

2013年1至12月,公诉部门共受理未成年人犯

罪案件15件18人,其中盗窃罪5件7人,故意伤害案5件6人,毒品案4件4人,寻衅滋事案1件1人。经审查,向同级人民法院提起公诉9件11人,适用“圆桌式”审判未成年人案1件1人,上报市院3件3人,附条件不起诉3件4人。

2014年1月至10月25日,龙陵县院公诉部门共受理未成年人犯罪案件11件13人,其中作出附条件不起诉4人(期满不诉2人),法定不诉、相对不诉各1人,向同级人民法院提起公诉2人,未办结5人。其中盗窃罪4件5人,寻衅滋事案1件1人,非法持有枪支案1件2人,强奸案2件2人,故意伤害案2件2人,运输毒品案1件1人。

二、未成年人刑事案件特点

未成年人犯罪案件存在以下特点:一是团伙犯罪突出。这是未成年人犯罪的主要犯罪形式。截止目前,龙陵县院受理的未成年犯罪中,有6人为团伙犯罪,将近总人数的一半。且作案人之间主要以同学、朋友、老乡关系为主。这种团伙组织犯罪往往会演变成黑社会性质组织犯罪。因此,对未成年人团

醒理智地对待各种突发公共危机事件,增强整体抗逆水平。

(二)理性、合理地处置突发公共危机事件,变危机为契机,适时进行观念更新、组织变革、重塑形象。

(三)加强人性、道德教育,筑牢“人无德不立,国无德不固”理念。

(四)整合社会资源共同应对。可以探讨整合各类应急、救援、消防组织机构及力量,建立综合性的

“大消防”组织机构力量。

(五)建立健全应急法制建设,使组织机构和民众在面对突发公共危机事件时有法可依。

(六)要加大网络化平台建设,强化突发公共危机事件的透明度。通过网络新兴媒体平台适时、适度披露突发公共危机事件真实信息和公布突发公共危机事件真相结论,取得民众的理解和支持。

(作者单位:保山市人民检察院)



伙犯罪的组织性应高度重视。二是涉案罪名以暴力型和侵财型为主。2013年至今,龙陵县院所受理的未成年人案件中,除毒品案件5件5人、枪支案件1件2人外,其余均为暴力型和侵财型案件。三是犯罪区域集中。未成年人犯罪案件的案发地点通常集中在网吧、学校周边、夜市等地带,从这几年的未成年人犯罪案件来看,在中学、职校内的未成年人犯罪案件处于相对高发的态势。这些地方往往是未成年人最为集中的区域。所以相关部门应不断采取措施,加强对上述场所的管理。

三、合适成年人制度运行情况

(一)适用合适成年人制度情况

在受理未成年刑事案件中,适用合适成年人5人,占比例为38.46%,适用原因主要一是因路途遥远、费用较大,家属无力承担;二是父母无法履行监护能力,其他近亲属不愿意履行监护能力。再次是部分未成年人家属文化程度低,不利于维护其合法权益。

(二)适用案例

1、龙陵县公安局于2014年9月23日移送本院张某涉嫌运输毒品案,经审查发现,17岁的犯罪嫌疑人张某系陕西省人,曾因抢劫罪被其原籍人民法院判处有期徒刑六个月,于2014年2月22日刑满释放。因涉嫌运输毒品罪于2014年6月21日被龙陵县公安局刑事拘留,同年7月23日批准执行逮捕。在侦查、起诉阶段,讯问时均因张某家属路途遥远无法到场,皆与相关职能部门联系,邀请了关工委工作人员作为合适的法定代理人到场全程参与。

2、办理杨某某涉嫌故意伤害案中调查发现,因其父亲正在服刑、母亲离家出走,爷爷奶奶不具备监护能力,不愿意参与讯问,经与县司法局联系,邀请对本地未成年人犯罪案件有研究的原法律援助中心主任担任其法定代理人参与刑事诉讼,以维护其合法权益。

3、办理李甲(17岁)、李乙(16岁)涉嫌非法持有枪支案中,鉴于两嫌疑人父母均为农民且文化程度较低,为有效维护其合法权益,在首次讯问时,承办人积极与司法局法律援助中心联系,为二人申请法律援助,由法律援助中心负责人及原主任担任辩护人,并作为合适成年人参与全程讯问,保证其在诉讼活动过程中有辩护律师维护其诉讼权益,后听取家属及辩护人意见,对两人做出不诉处理。

四、完善本地合适成年人制度的对策

(一)立足本地实际,加强调研

积极向当地党委政府汇报,争取设立专门机构或协调机构。通过确立一个管理合适成年人参与工作的专门机构,一是为协调资金、合适人员打好基础;二是负责对合适成年人人选的监督管理,通过考核,不断优化人选;三是抓好本地合适成年人相关调研工作,总结经验,不断完善本地合适成年人制度。

(二)建立一个专业科学化的合适成年人的人才库

首先挑选一些具备一定社会阅历及工作经验、熟悉法律知识、具有责任心及爱心、耐心、为人正直、良好沟通能力及心理疏导能力的合适成年人的人才库,以便结合案件具体情况挑选合适人员。其次加大对相关人员的培训力度,不断提高其履行职责能力。

(三)扩宽合适成年人适用案件范围

针对本地文化教育水平不高的实际情况,应将合适成年人作为一名独立诉讼参与者,即使法定代理人在场情况下,合适成年人也可以到场,以便更好维护未成年犯罪嫌疑人的合法权益。

(四)建立合理的“通知合适成年人到场”制度

应结合办案中存在的如何通知合适成年人到场、合适成年人告知征求意见、办案期限的限制、办案安全、合适成年人如何进入讯问场所等问题,根据实际情况,建立合理的、可操作性强的“通知合适成年人到场”制度。

(五)确立合适成年人的权利义务

合适成年人的权利应包含:参与检察人员讯问,不受非法干预;对检察人员违法或不当行为进行监督;有权查阅笔录,并在笔录上签字;了解未成年犯罪嫌疑人诉讼参与情况以及对其进行感化帮教;获得必要工作薪酬补贴权;对案件法律适用及处理提出意见。义务应包含不非法干涉诉讼活动进行;对涉案信息保密;保护未成年人个人隐私;遵守监管场所规定。

(六)适时开展法制宣传,进行普法教育

一方面,通过开展法制宣传和普法教育,可以有效预防未成年人犯罪,减少刑事案件的发生;另一方面,也可以使广大人民群众充分了解我国关于未成年人犯罪的相关制度和措施,为更好的开展合适成年人制度打下坚实的群众基础。

(作者单位:龙陵县人民检察院)



程序正义的独立价值和实现途径

蒋桥原

一、程序正义的独立价值

在程序正义和实体正义的对立统一辩证关系中,程序正义自有其独立价值。程序正义的独立价值,是指程序正义本身所体现出来的、不取决于实现实体正义的价值。主要体现在以下几方面:

第一,程序正义赋予审判过程以理性的外观,使裁判的结果更容易赢得公众的信任。程序正义作为一种“看得见的正义”,要求法官中立,当事人意志渗透至裁判的全过程,双方当事人诉讼地位平等。这就使判决不仅是法官行使审判权的结果,同时也是当事人行使诉讼权利的结果,从而使其能够更自愿地接受判决。

第二,公正的程序可以有效弥补实体规范的不足。实体法本身并不完美,甚至会出现许多不公正现象,在这种情况下,需要执法者依循正当的程序,按照正义的要求正确解释并适用法律,甚至在诉讼的过程中创制实体规则。

第三,程序正义有助于实现和保障人权。公正的程序可以确保诉讼各方对裁判制作过程的参与、保障参与者各方受到平等的对待、要求及时地形成裁判结果,从而保障人的尊严和受尊重的权利。

第四,程序正义可以确保法律权威,维护司法机关的公正形象。社会公众从公开的程序运作过程看到了公正的实现过程,对处理结果连同其据以形成的合理根据必然表示认可和接受。由此,对整个法律制度的信服和尊重就会成为一种发自内心的信念。

二、实现程序正义的途径

(一)在程序正义和实体正义发生冲突的时候应该坚持程序优先

由于历史原因,在我国司法传统中“重实体,轻程序”的思想习惯长期以来占据着理论及司法实践的主导地位。实体正义优先论者认为,司法结果公正才是最终的公正,程序正义仅仅是为实体正义服务的一种手段,所以为了实现实体正义,可以放弃程序正义。众所周知,这种放弃程序正义的倾向使得

司法工作掺杂了过多的人治成分,给社会带来了负面影响及惨痛教训。随着法制的进步,这种司法观念的偏颇已经越来越被学界和实务界所批判,余祥林案件和赵作海案件就是该思维指导下的司法结果,其危害人人皆知。程序正义决定论认为程序正义是司法公正之逻辑基础,只要坚持程序正义就必然会得到实体正义。然而,在逻辑上程序正义只是司法公正的必要条件,而非充分条件,更不是充分必要条件。

(二)提高对程序正义理念的重视

首先,要有法律人的认同。各个法律职业人:法官、检察官、警察、法学教师、司法行政机关官员、律师,都要认同程序正义毋庸置疑的重要性。法律人对程序正义的认同是社会认同的前提。如果法律人没有取得重视程序正义的共识,何以要求他人?其次,要有掌握公权力人的认同。公务员、立法机关等在社会中的地位 and 影响是显而易见的,他们有对程序正义正确认识的表率作用怎么夸张都不过分。再次,要有参与法律事务、纠纷、诉讼中的当事人的认同。要让他们相信,只有在过程中所有的方式都是正当的,符合程序的,最后得到的结果也才是正当合理的,是真正意义上的经得住时间考验的实体正义。最后,要有全体公民的认同。通过前述三种人对程序正义的认同,进而逐步影响到整个社会,最终形成全民族的共识。

(三)程序正义可以单独实现

程序正义可以单独实现可以说在一定程度上是由我国刑事诉讼法与刑法之间的关系所决定的。刑法的正确实施,所依靠的正是刑事诉讼法所规定的诉讼程序。因此,如果没有刑事诉讼法,刑法就不可能正确实施。如果人民恰当的遵守和实际的执行了这种正当的程序,那么它所产生的一些结果都可以被认为是正确的和公正的。没有程序正义的实体正义不是真正的司法公正,程序正义能最终表明某种司法制度的价值取向。

(作者:施甸县人民检察院副检察长)



燃烧自己 成就别人

——写在教师节前夕,向老师献礼

张永留

秋风送爽,丹桂飘香;燃烧自己,照亮别人。
百年大计,教育为本;强国之基,教育为先。
穷不读书,穷根难除;富不兴教,富难长久。
德行为魁,操守始终;人类灵魂,工程之师。
教书育人,为人师表;行为世范,学为人师。
读书亦好,耕田亦罢;精益求精,学好就好。
创业艰辛,守业更难;凡事经过,知难不难。
书到用时,方恨少啊;事非经过,不知难矣。
业精于勤,行成于思;学而时习,温故知新。
文化人生,情趣无限;知识大运,前途非量。
成功秘诀,来自认真;失败教训,源于粗心。
养子不孝,父之过也;教而不严,师之情乎。
兢兢业业,认认真真;好好学习,天天向上。
一丝不苟,踏踏实实;面向未来,面向世界。

教书千秋伟业,育人万世丰碑;放下心去教书,潜下心来育人。教书育人的职业是崇高而伟大的事业,教书育人的人们,是燃烧自己,成就别人,筑就人类灵魂的英雄。百尺竿头,更进一步;团结奋进,再创辉煌。

(作者:龙陵市人大常委会正处级干部)





感悟瑜伽

杨侑蓝

去年初春和夏至,2000余名瑜伽爱好者共同在腾冲火山台地间清幽的自然环境中体验一场瑜伽运动。全国瑜伽爱好者共同见证瑜伽在中国近半个世纪发展中又一个新的里程碑。

千人瑜伽选择云南腾冲,不仅是因为其得天独厚的自然地理环境,而且作为茶马古道和南方丝绸之路必经之地的腾冲更是与印度有着深厚的渊源,腾冲的包容促进了多元文化的融合,在悠久的历史长河中积淀下来了厚重的文化。在城市化建设飞速发展的今天,都市人在工作生活中承受着许多压力,需要排解压力的渠道,而瑜伽是最好的选择之一,瑜伽不仅是一项有益健康的有氧运动,也是集艺术、哲学、科学为一体的综合学科以及身心平衡发展的生活方式。瑜伽和养身追求的自然、统一、和谐,与腾冲这座城市的气质不谋而合。瑜伽运动在腾冲的开展将唤醒这座古老边城新的活力,以瑜伽为纽带,成为身心健康养生文化的圣地,成为所有人身心灵的休憩之地。

夏天穿一身洁白去见草原,一直觉得白色是高贵的,是圣洁的,是空灵的,能拂去心灵的尘埃,变得澄清起来,在瑜伽朋友众多的瑜伽服中,白色系列似乎占了很大一部分,纯棉的、亚麻的、莫代尔的……创新而独立,也唯有清瘦与沉静的女子才配得起!美称腾冲天上草原的东山,云淡风轻、高海拔与洁净融为一体,美丽至极,你会感觉搭把梯子就能摸到天

边,头顶云朵,眼睛平视蓝天,那种纯净超凡脱俗。如果说你到西藏或者天山才能感悟到大自然给予的那份圣灵,你在此地会有同感。从化妆到发型,都不必过度讲究,一派天然去雕饰的氛围及大自然的芳香,足以让人心生欢喜!来场草原瑜伽吧,面朝日出体会来自大草原的芳香,用心去聆听微风拂过草地的声音,享受这一刻的安然与静谧和谐,都市的繁华和喧嚣都在这一刻离你远去……

秋天,金色纷飞,在阳光的照耀下,有银杏树栽种的村落、基地都是金色的,秋叶显出的那份秀逸,那是一份不需任何点缀的洒脱与不在意俗世繁华的孤傲。秋不但有苍郁和深沉,还有春夏的灵动。谁说秋天是悲凉的?秋天美在一份明澈。秋天的银杏叶之美,并不仅在那金黄色的闪亮,而更在那临风的飒爽。这里充满了神秘和美感,自然的力量将绿色浸染,金黄色的树叶在燃尽生命中最后的能量后悄然飘落,而厚厚的落叶就像温暖的冬衣将女性绝美的身体包裹起来。当你穿一身洁白置身其中,如临仙境一般,在五彩缤纷、万紫千红的秋天,以自己独特的方式绽放秋天的美。

风渐渐暖了,春慢慢来了,最先惊觉和感应到这一切的,正是花儿们。实地到传说中的茶花村,空气里到处伸展着花儿灵敏的触觉,被花开笼罩的村庄,静谧祥和,和睦的天空,变成了花的天空。腾冲良好的生态环境被称为“天然大氧吧”,这样的空气帮你



“洗肺”；雨量充沛替你“保湿”；至于“休心”和“养老”呢……花下练习瑜伽让人心静，灵魂浸润在那清淡的香风中，意识抽离了身体，烦恼化为了轻烟，不知不觉之间，洗净了身心的铅华；在这里，慢慢的调整一下疲惫身心、放松神经，享受人生的惬意。

初冬时节，由于腾冲温热的气候，本应在春天绽放的樱花，严冬时节静静盛开，满树粉红，宛如懵懂少女，像是对情人诉说爱情最美的语言……在开满樱花的原野里，你被这一片蓊郁绚烂的樱花林所醉倒，真是叠水飞，醉红樱。徜徉在腾冲城南叠水河下，眼前一亮，悄无声息间人们已在一片樱花茂林之中，红粉飞舞，清香沁鼻，樱花温柔的随着清风对话。当你徜徉在漫山花海里，尽情地品味着来自大自然的早春的风华，满身的芬芳。而你在花丛之中的瑜伽，悄悄走近，轻轻舒展，浸身花海，沁人肺腑的暗香袭来，灵动身姿曼妙，能听到自己的一呼一吸，人只有亲近自然的时候才能亲近自己的内心。

只见夕阳西下，隐隐樱花情，薄寒、轻烟、夕阳、晚霞、清溪……你自己也仿佛是夕归的栖鸟，拂过这片花海，踏过烟云萦绕的香雪海洋，徜徉在心灵的故乡。

从未有过会因为瑜伽而和一些人建立友谊。虽然练习是一个人的事情，可是遇到志同道合可以分享的人是一件很愉快的事情，在瑜伽之路上建立的友谊，往往是君子之交淡如水，经常见面的人，只是

见面点头微笑，有时会讨论一下练习的状况。没有想要了解彼此的姓名、职业、背景，也不会带上偏见，只是基于彼此在一间教室里练习时的状态而渐渐建立起的一种互相关心和帮助的关系。气场非常奇妙，你对瑜伽的练习越来越深入，莫名地被某些人所吸引，然后自然而然地走到一起，因为瑜伽而建立的友谊也因此慢慢超越瑜伽本身。在一个教室是站在两张相隔一米的垫子上练习，可以听到彼此呼吸的声音，互相影响的能量的气场，这一切都是极深的缘分。

如果有一天，我们在瑜伽馆相遇，未来某一天，我们可能成为朋友，关于瑜伽的友谊就是，你走我不送你，你来，我在瑜伽馆等你。

当你置身于腾冲的任何地方，会有同样的感悟、心灵纯净如蓝天一般。当一身洁白的你走进腾冲，方能配得上这里的天蓝、水绿、气净，方能配得上瑜伽的始终。

在腾冲，人们能领略火山热海的美，并且从优美的自然环境中体会到瑜伽的静谧，这样天人合一的状态对瑜伽修习是很重要的，在人们去过的所有中国的大小城市中，中国心灵的故乡腾冲是最适宜练习瑜伽的边城。无论春夏秋冬，腾冲总是令你流连忘返，深情记忆……

（作者单位：腾冲市人大常委会）

