

保持政治定力 对党绝对忠诚

本刊编辑部

习近平总书记强调,坚持对党绝对忠诚,必须对党高度信赖,做到热爱党、拥护党、永远跟党走。加入了中国共产党,就要终生履行誓言,真正在党信党、在党言党、在党为党。

对党忠诚不是一阵子,而是一辈子。但凡腐败分子,不论是政治上变质、经济上贪婪,还是道德上堕落、生活上腐化,根子都是理想信念动摇,经不住形形色色的诱惑,人生方向迷失,突破道德底线,放纵各种欲望。从已查办的腐败案件看,违纪违法者无不是从放松人生观、世界观、价值观改造开始的,理想追求严重偏移,信权信钱不信党,灵魂深处早已同党离心离德,所作所为与焦裕禄精神、杨善洲精神背道而驰。这些人自我膨胀、精神滑坡,位高就骄横、权重就妄为,丧失了共产党人的政治本色。说到底,是定力不足、党性不纯,心中根本没有党,没有党的纪律,个人凌驾于组织之上,视纪律规矩于无物,最终滑向腐败深渊。

不守政治纪律和政治规矩,就是对党不忠诚,出现腐败问题是迟早的事。要始终保持坚定信仰、坚强党性、为民情怀,做到对党绝对忠诚。必须坚定理想信念,用科学理论武装头脑,用习近平总书记系列重要讲话精神对照思想,补足精神之“钙”,牢牢拧紧“总开关”,做到心无杂念、德无杂质、行不乱章,坚守共产党人的精神家园。必须强化党性修养,在大是大非面前旗帜鲜明、大风大浪面前无所畏惧、各种诱惑面前立场坚定,坚持在思想上政治上行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。必须践行党的宗旨,贯彻群众路线,站稳群众立场,为群众办实事做好事,多做雪中送炭的事,做群众的贴心人。

严守党的政治纪律和政治规矩,要从遵守和

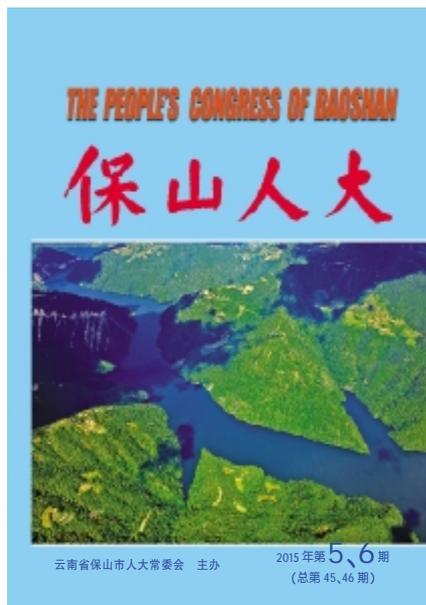
维护党章入手。党章明确规定,共产党员要“自觉遵守党的纪律”,“执行党的决定”,“维护党的团结和统一,对党忠诚老实,言行一致,坚决反对一切派别组织和小集团活动,反对阳奉阴违的两面派行为和一切阴谋诡计”。每一个共产党员都要通过深入学习党章,牢固树立党章意识,自觉把党章作为根本的行为准则,用党章规范自己的言行,把遵守党的政治纪律和政治规矩落实到自己的全部工作中去,不论在什么地方、在哪个岗位上,都要经得起风浪考验,不能在政治方向上走岔了、走偏了,真正做到在任何情况下政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏,永葆共产党人政治本色。

中纪委王岐山书记指出,在遵守党的政治纪律和政治规矩方面,绝大多数党组织和党员干部做得是好的。但是,也有少数党员干部包括高级干部纪律意识淡漠,政治纪律松弛,违反政治纪律和政治规矩的现象时有发生:有的在原则问题和大是大非面前摇摆不定,对涉及党的理论和路线方针政策等重大政治问题说三道四,指指点点,甚至公开发表反对意见;有的口无遮拦,乱评妄议,毫无顾忌,甚至捕风捉影、编造传播政治谣言;有的对中央的方针政策和重大决策部署,合意的就执行,不合意的就不执行;有的跑风漏气,泄露党和国家机密;有的搞团团伙伙、拉帮结派,参与非法组织和非法活动等等。任何人都不能拿政治纪律和政治规矩当儿戏,逾越底线、触碰红线,就要付出代价,就要被严肃追究政治责任。

政治纪律和政治规矩这根弦任何时候都不能放松,维护党的团结统一任何时候都不能含糊,警钟长鸣才能警笛不响。

保山人大

彭珮云

云南省保山市人大常委会
主 办YUN NAN SHENG BAO SHAN SHI
REN DA CHANG WEI HUI ZHU BAN2015年第5、6期(总第45、46期)
内部资料 赠阅交流

封面照片:小湾电站库区昌宁段

杜小红/摄

封底照片:腾冲界头风光

杜小红/摄

目 录 MULU

卷首语

保持政治定力 对党绝对忠诚 本刊编辑部 1

专 稿

在市委人大工作会议上的讲话 李正阳 4
 在市委人大工作会议上的讲话 赵德光 10
 把忠诚铸进灵魂 把廉洁溶进血液 杨建洪 13

学习与思考

学习习近平总书记在云南考察工作时的重要讲话精神的几点体会 杨启发 16
 对腾冲市人大工作的思考 李 艳 19
 坚持党的领导 全面推动人大工作 李维用 22
 明确差距 奋起直追 努力实现茶叶产业转型升级和提质增效 辉 波 25
 加强社区建设 提升服务管理水平 方永琴 吕态科 28
 主动融入国家“一带一路”建设 龙陵努力做好外事工作 戴丽芹 30
 加大贫困地区金融支持 助推县域经济快速发展 杨永孝 32
 如何充分发挥代表作用 徐永林 34
 把“三个统一”全面贯彻人大工作实践 熊正杰 36
 对龙陵县人大代表工作的调查与思考 杨鹤逸 38
 做好乡镇人大代表工作的建议 唐明武 40
 发挥人大职能作用 推进法治龙陵建设 岳正先 43
 浅谈如何提高乡镇人大代表履职能力 匡云彩 45
 如何开展乡镇人大主席团工作 张和理 46
 铭记抗战历史 弘扬抗战精神 谱写好中国梦的腾冲篇章 柯 洁 48
 隆阳区切实在“建、管、用”三方面下功夫
 着力发挥基层人大代表活动室作用 姚卫星 52
 严以修身 张永留 54
 感悟学习 张永留 54
 对做好新形势下县级人大工作的思考 施 帆 55
 创新机制 构建平台 努力提高人大代表履职水平 樊四红 57

代表风采

战胜癌症病魔 铸造事业辉煌 言 实 59
 全力推动教育事业蓬勃发展 隆教办 62
 群雁高飞头雁领 忘我工作创辉煌 冰 清 63
 将青春和热血奉献在基层 施电力 65
 为生态文明建设赤诚奉献 隆林办 66

环保世纪行

隆阳区环保局主动适应新常态 努力开创环境执法工作新局面 杨 艳 67
 我的家园我做主 杨国伦 69
 聚力生态县建设 筑美绿色家园 杨国伦 71
 养生天堂 醉美腾冲 杨映丽 73
 生态文明排头兵的理论与实践探究 李心孝 75
 贯彻“四个全面” 推进保山生态市建设 赵荣华 79

让青山变金山	李维用	81
争当生态文明建设排头兵 全力推进昌宁生态县建设	徐家秀	83
推进生态文明 建设美丽新村	杨淑洲	85
王头寨:多措并举建设美丽乡村	方永琴	88
建立农村环境综合整治长效机制	李建伟	90
隆阳区建筑垃圾处理现状及治理对策	杨 艳	92
加强生态文明和民生保障 为全市经济社会发展注入新活力	杨嘉嘉	94
腾冲大水库:一方世外的乐土	尹晓东	97
弹一曲滴水之恩	尹晓东	98
腾冲社会团体发起环保公益户外活动	李发幸	99
腾冲市开展环保世纪行宣传月活动	杨映丽	100
加强生态建设 打造大美边城	杨 芬	101
老麦乡开展爱国卫生义务大扫除活动	段晓波	103
让家乡的水绿起来	施甸三中	103
施甸县在保护生态中推进扶贫开发	李谊玲	104
盛开木棉引来白鹭装点迷人傣乡	兰剑梅	104
校园环保 绿色职中	施甸职中	106
施甸县第二完全中学开展环保世纪行活动	施甸二中	106
夯实农村环保基础 共建和谐宜居昌宁	王连泽	107
潞水镇环保世纪行	潞水镇政府办	107
守住绿水青山 共筑小康大道	郑继强	109
多举措践行生态文明 建设美丽乡村	李发召	110
昌宁县着力打造右甸河沿岸生态休闲文化长廊	高雪燕	111
昌宁县着力打造田园风光促美丽家园建设	高雪燕	112
昌宁县大力发展滇橄榄推进生态恢复治理	昌林办	113
昌宁县生态文明理念教育从娃娃抓起	昌林办	113
温泉镇着力环境卫生整治促旅游小镇建设	昌林办	114
昌宁县陡坡地生态治理还山村美貌	昌林办	115
昌宁县田园镇新城社区整治围村垃圾促美丽乡村建设	昌林办	115
保护环境 人人有责	段玉环	116
呵护美丽乡村好风景 滇滩如何做	滇滩办	117
江东,你蓝得那么纯粹	段玉环	119
高黎贡下美丽的伊甸园	何 雄	120
推进生态文明 建设美丽家园	王宗元	122
强化环保意识 推进美丽芒棒建设	董玉辉	123
法治经纬		
机动车交通事故责任纠纷中 交强险理赔时效如何认定	段金辉	125
故意杀人罪与投放危险物质罪的区别	李远英	126
较重行政处罚决定未经单位负责人集体讨论决定属程序违法应予撤销	杨幸丽	128
土地征用补偿款是否属于遗产	李红玲	130
该案应定职务侵占罪还是挪用资金罪?	杨维政	131
如何认定未成年人及监护人在民事侵权诉讼中的法律地位	杨兆书	132
破坏生产经营罪与故意毁坏财物罪的区分	李远英	133
按民间习俗处理继承问题 能否在司法实践中得到确认	王晓敏	134
冒充国家工作人员骗取他人钱财的行为是构成诈骗罪还是招摇撞骗罪	李 瑛	136
艺术走廊		
零星穿越	姚卫星	137
丹桂香浓时	岳清爽	138
傣傣族服饰	余春玉	139
书法	杨习超	141
书法	杨习超	142

《保山人大》编辑委员会

主 任:杨建洪

副主任:陈自锋 李 佳 邹银凯

刘忆宾 李元标 付永明

委 员:李正新 杨名侯 李保国

许玉华 郭进华 杨光兰

于剑武 李忆陵 余卫芳

杨根庆 杨启发 李 艳

李维用 辉 波 赵 伟

朱锡鹏 杜晓林 马锐新

张胜凯 白雪梅 张志刚

崔鸿翔 李彦霓 曾泽源

罗国泰(特邀)

主 编:付永明

副主编:李正新 杜晓林 崔鸿翔

李彦霓 罗国泰(特邀)

本期编辑:杜晓林 杨富军

编辑部电话:(0875)2220954

电子邮箱:bsduxiaolin@163.com

邮政编码:678000

地 址:云南省保山市隆阳区
同仁街南段

印 制:保山日报社印刷厂

准印证号:保新出(2015)准印内字第029号

在市委人大工作会议上的讲话

中共保山市委书记 李正阳

(2015年12月23日)

同志们:

在收官“十二五”、启航“十三五”的关键时期,市委召开人大工作会议,主要任务是:学习贯彻省委人大工作会议精神,回顾总结人大工作取得的成绩和经验,深入分析人大工作面临的新情况新问题,全面部署今后一个时期全市人大工作任务,进一步坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信,促进人大工作不断与时俱进、创新发展,充分发挥全市各级人大及其常委会在协调推进“四个全面”战略布局、实现保山跨越式发展中的重要作用。

下面,我讲四点意见。

一、依法履职,全市人大工作亮点频现

2011年市委人大工作会议以来,各级人大及其常委会坚决贯彻党的路线方针政策和党委的重大决策部署,紧紧围绕全市工作大局,紧密结合地方实际,认真行使宪法和法律赋予的职权,积极做好监督、选举、重大事项决定、任免、代表工作,为保障和促进保山经济发展、社会进步、文化繁荣、民族团结、边疆稳定作出了重要贡献。其中,市人大常委会听取和审议(审查)“一府两院”专项工作报告61项,作出决议、决定38项,任免市级国家机关工作人员282人次,组织代表视察、开展执法检查 and 专题调研352次,配合上级人大常委会开展执法检查、视察、调研等178次,督办代表建议416件,取得显著成绩。

(一)地方立法取得新突破。面对过去我市没有立法权,而一些重要资源和重要文物古迹又亟需立

法管理和保护的实际情况,通过积极汇报争取,《云南省和顺古镇保护条例》、《云南省龙陵黄龙玉资源管理条例》得到省级立法支持。两个条例的立法实施,使有关工作步入法治轨道,管理有法可依,改善和提升了和顺古镇的基础条件,促进了和顺旅游产业的进一步壮大;黄龙玉资源得到依法保护和合理开发利用,环境保护切实加强,黄龙玉交易市场进一步规范,私挖乱采行为得到依法处理,有力促进了黄龙玉产业健康发展。

(二)监督工作开创新局面。五年来,紧紧围绕中央和省、市委的决策部署,依法行使监督职责,将关系保山改革发展稳定大局、保障和改善民生的重要问题作为人大监督重点,重视人大监督与审计监督、舆论监督、群众监督相结合,加强对法律法规实施情况和“一府两院”工作的监督。积极探索运用事前不打招呼、专题询问、工作评议、跟踪问效、满意度测评等方式,人大监督实效不断增强。先后对全市食品安全工作、城市污水处理;保山中心城市交通和农贸市场建设与管理情况组织专题询问,并加强跟踪问效,收到良好效果;对新型农村合作医疗等实施连续监督,促进有关问题得到妥善解决;对农业技术推广法等一批法律法规在我市的实施情况进行执法检查,增强实效;对市安监局、市环保局、市扶贫办等21个市直单位进行了工作评议,有力推动相关工作。从2011年开始,组织开展了规范性文件备案审查工作,支持和监督有关单位提高依法履职的能力和水平。

(三)讨论决定重大事项取得新成效。根据有关

法律法规的规定,发挥人大民主决策、集体决策的优势,明确重大事项的具体范围,规范讨论决定重大事项的程序。围绕关系地方全局性、根本性、长远性的重大问题,深入调查研究,广泛听取意见,及时依法作出决议决定,推动解决一批重大问题。及时审议批准市人民政府关于大瑞铁路(保山段)等多个工程申贷议案,并适时了解掌握有关建设项目资金管理、使用及还贷情况,跟踪督查落实,有力支持了我市重点工程建设和社会事业加快发展。全面监督决议决定贯彻落实情况,做到议而有决、决而有行、行而有果。

(四)选举任免工作迈出新步伐。坚持党管干部原则和严格依法选举任免相统一,在2012年全市县乡两级人大换届选举中,全面实施新修改的选举法,有效保证妇女、少数民族、党外人士及基层人大代表候选人的当选比例,圆满完成各级地方国家机关领导人员的选举任免工作。制定了《保山市人大常委会任免地方国家机关工作人员办法》,使人事任免更加规范,程序更加严密。任前抓实法律考试、主任会议讨论和就职前演说三个环节,任后抓好颁发任命书、任职宣誓、任职表态发言和递交履职保证书四项工作,为加强地方政权建设,推进各项事业发展提供了组织保证。

(五)代表工作再上新台阶。通过基本知识学习与专题培训探讨相结合,本级组织培训与委托下级培训相结合,实地考察学习与履职经验交流相结合培训代表,提高履职能力。完善制度,加强指导,积极组织代表开展专题调研和视察活动,热情服务全国人大代表莅保视察,每年确定一个主题组织我市选举的省人大代表进行视察,在人代会期间组织全体市人大代表对保山中心城市和保山工贸园区建设情况进行视察,委托组织视察、调研等,充分发挥代表作用。坚持统一交办制度、跟踪督办制度、代表视察制度、续办制度,推动代表建议的办理落实,维护和保障人大代表的民主权利。代表同群众之间的联系更加紧密。全市5894名各级人大代表直接联系群众20927户,建立了一大批代表活动之家和代表活动室。人大代表进基层、代表向原选区选民述职等活动扎实有效开展。

(六)自身建设有了新加强。积极开展“三查三看”等一系列作风建设活动,提出并着力推进“一坚持、两确保、三突出、一改进、一维护”总体工作思路的落实,即坚持党的领导;确保宪法和法律在本行政区域内有效贯彻实施,确保党委意图的实现;突出监督工作,突出代表工作,突出自身建设;改进工作作风,维护人民群众的根本利益。会风、文风和工作作风更加务实,人代会、常委会会议、主任会议议事规则和常委会组成人员守则等制度得到健全完善,内设机构和人员编制得到增加,一批人大机关干部得到交流和提拔重用,干部队伍的整体能力和素质有了新提高,活力明显增强。议事制度进一步完善,运行机制进一步规范,工作效能进一步增强。通过扎实开展“实现新跨越,争当排头兵”大讨论等活动,积极参加挂产业、挂项目、挂学校、蹲点、联村入户、“挂包帮”、“转走访”等工作,助推了全市经济社会发展。

五年来我市人大工作的生动实践和有益探索,积累了许多宝贵的经验:一是牢牢把握人大工作的政治方向,始终坚持和依靠党的领导。正确处理坚持党的领导和人大依法行使职权的关系,把坚持党的领导贯穿于人大工作的全过程,保证了人大工作沿着正确的方向发展。二是牢牢把握人大工作的根本目的,始终坚持为推进全市跨越发展大局服务。始终着眼于经济社会全面协调可持续发展大局思考问题、履行职责,人大工作在服务大局中有所作为,不断取得新的成绩。三是牢牢把握人大工作的本质要求,始终坚持把维护人民群众的根本利益作为出发点和归宿。紧紧依靠人大代表,与人民群众保持血肉联系,人大行使职权有了坚实的基础,切实得到了群众的拥护和支持。四是牢牢把握人大工作的运作方式,始终坚持科学、民主、依法行使职权。坚持民主集中制原则,坚持依法办事,坚持走群众路线,不断完善决策和工作机制,充分发挥了人大制度的优越性,保证了人大工作的健康发展。五是牢牢把握人大工作的时代要求,始终坚持以创新的精神推进工作。不断推进观念和工作的创新,更好地把握了人大工作的规律性,更好地适应了新形势新任务的要求。从近年来我市人大工作的实践进

程看,市委对人大工作是满意的,对各级人大及其常委会取得的成绩是肯定的,对人大干部队伍是信赖的。各级人大及其常委会忠实履行宪法和法律赋予的职责,发挥了地方国家权力机关的重要作用,树立了人大的良好形象,赢得了人民群众的信赖,为推动保山经济社会跨越发展作出了积极贡献。在此,我代表市委,向全市各级人大代表、人大常委会组成人员,向各级人大及其常委会机关干部,向为我市人大工作做出贡献的社会各界人士,表示衷心感谢和崇高敬意!

二、认清形势,准确把握人大工作面临的新任务新要求

党的十八大以来,习近平总书记站在改革发展稳定全局和国家长治久安的战略高度,对坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提出了一系列新思想、新观点和新要求,明确提出社会主义民主政治建设的根本方向、重大思路、重点任务和改革举措。为新时期人大各项工作发展进一步确立了原则、指明了方向、提供了遵循。

(一)深刻理解“四个全面”是做好新形势下人大工作的具体体现

今年习近平总书记在云南考察指导工作时,殷切希望云南用“四个全面”引领各项工作,主动服务和融入国家发展战略,闯出一条跨越式发展的路子。全面建成小康社会需要各级人大及其常委会不断强化对地方国家权力机关性质、地位和作用的认识,在民主政治建设、政治文明发展、政治体制改革上接力爬坡,自觉坚持和维护我国的根本政治制度。全面深化改革与全面依法治国如“鸟之两翼、车之两轮”,统一于国家治理体系和治理能力现代化,在法治下推进改革、在改革中完善法治,实现改革和法治同步推进,始终需要人大及其常委会在科学立法、促进依法行政和公正司法、发展社会主义民主等方面久久为功,确保地方各项事业、各项工作在法治轨道上运行。全面从严治党是运用法治思维和法治方式为党的建设新的伟大工程固本强基,始终需要各级人大及其常委会提供坚实的法治支撑,做到治国必先治党、治党务必从严、从严必有法度。主动服务和融入国家发展战略,闯出一条跨越式发

展的路子,需要各级人大及其常委会履好职行好权,加强人大立法、监督、重大事项决定、选举任免和代表等工作,进一步畅通民意反映和表达渠道,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主,把广大人民群众的积极性主动性创造性充分调动起来,最大限度地智慧和力量统一到习近平总书记为我们描绘的美好蓝图上来。

(二)准确把握人民代表大会制度是协调推进“四个全面”的根本保证

要充分发挥人民代表大会制度的优势,将“四个全面”战略布局融入人大的各项工作中。一要牢牢掌握我国人民代表大会制度的精髓要义。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,也是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。这个制度体现了最广泛的民主,是人民当家作主的最好组织形式,充分体现了民主集中制原则,能够使各个国家机关协调一致地进行工作,是党领导下的人民民主制度,它便于实现党对国家事务的领导。通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中,这是时代赋予的光荣任务。全市各级干部对人民代表大会制度这一根本政治制度,必须做到理论清醒、政治坚定、制度自信和行动自觉,推动人大工作沿着中国特色社会主义政治发展道路阔步前行。二要牢牢掌握遵守人大工作的重要原则。习近平总书记提出必须毫不动摇坚持中国共产党的领导、必须保证和发展人民当家作主、必须全面推进依法治国、必须坚持民主集中制的要求。“四个必须”既是我国实行人民代表大会制度60年来的实践经验总结,也是指导人大工作的重要原则,要认真坚持并在实践中不断丰富发展。三要切实坚持“四个全面”战略谋划人大工作。准确把握依法履职与每一个“全面”的内在关联,把每一项工作放在“四个全面”中来分析定位,找准工作突破口和切入点,不断提高服务大局的系统性、协同性和针对性,协调推进人大工作整体提升,推动国家根本政治制度在基层得到完善发展。四要着力加强改革创新、与时俱进。改革创新是党和国家事业发展进步的力量源泉,也是做好人大工作的不竭动力。新形势、新任务、新要求是市人大工作面临的

新挑战,需要我们共同努力,与时俱进提高履职能力和履职水平。

三、服务中心,充分发挥好人大作为地方国家权力机关的职能作用

未来五年,保山要坚决打赢脱贫攻坚战,加快建设“五基地一中心”,在面向南亚东南亚辐射中心建设中先行先试、走在前列,打造全省经济发展新的增长极,争当全省产业转型升级和生态文明建设排头兵,确保与全国全省同步全面建成小康社会。新任务为全市各级人大及其常委会充分发挥根本政治制度优势、激发创新活力提供了新机遇和大舞台。全市各级人大及其常委会要紧紧围绕中心工作,严格依法履职,积极探索创新,更好地为全市经济社会发展服务。

(一)强化市人大及其常委会在立法工作中的主导作用。法律是治国之重器,良法是善治之前提。人大及其常委会处于社会主义民主法治建设的第一线,是全面依法治市的重要力量,要在立法工作中发挥市人大及其常委会的主导作用,建立健全党委领导、人大主导、各方参与的立法工作格局,完善党委对立法工作中重大问题决策的程序,注重运用法定程序贯彻党委主张、实现党委要求。建立健全市人大及其常委会立法机构,充实力量,安排必要的立法工作经费,保证市人大及其常委会依法行使立法权。紧紧围绕拥有立法权的范围要求,积极开展重点立法课题研究和立法前调研,科学确定立法项目,在地方特色上下功夫,在有效管用上做文章,确保立法质量,做到每一项立法都符合宪法法律精神和保山实际。

(二)加强人大及其常委会的监督职能作用。加强对“一府两院”进行监督,是确保行政权、审判权、检察权得到正确行使的基础。要切实肩负起法定监督职责,在依法监督、科学监督、高效监督上下功夫。把法律法规实施情况、行政权司法权行使情况、中央和省市委重大决策部署落实情况、涉及本行政区域内改革发展稳定和群众切身利益的重大问题、预决算审查监督和国有资产监督等作为重点,严格按照法定权限、依照法定程序加强监督,凡是法定监督范围内的问题,凡是关系群众切身利益的重大

事项,都要理直气壮进行监督,敢问、敢管、敢较真,做到不缺位、不失职。不断加强和改进监督方式,讲求科学方法,综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、代表视察、专题调研、工作评议、备案审查、专题询问、质询、特定问题调查、满意度测评及引入第三方评估等形式加大监督力度,依法改进监督方式,不断完善监督机制,督促解决问题,着力推进相关工作,积极回应社会关切。发现问题要纠错,对相关部门要推动问责,对群众反映强烈的问题,检查结果、整改情况要及时向社会公布,增强人大监督的权威性、针对性和实效性。

(三)抓好讨论决定重大事项和选举任免工作。正确处理党委决策权和人大决定权的关系是决定重大事项和选举任免的关键。一是坚持围绕中心、服务大局。按照党委决策部署,依法研究决定重大事项,及时作出决议,通过法定程序推动党委重大决策部署的贯彻落实。认真了解和关注党委工作,找准人大依法行使重大事项决定权与围绕中心、服务大局的最佳结合点。二是坚持法定程序、创新工作方式。积极探索“政府重大决策出台前向本级人大及其常委会报告”的内容和方式,科学规范重大事项决定权的行使范围和程序,适时对事关全市根本性、全局性的重大问题作出决议决定,为行使重大事项决定权提供制度保证。凡属人大及其常委会职权范围内的重大事项,按照法定程序提请同级人大及其常委会讨论、决定,并认真执行人大及其常委会作出的决议决定。政府重大决策出台前,应当向同级人大或人大常委会报告;研究实施重大项目或涉及民生的重大举措,应当听取人大代表的意见建议。落实宪法宣誓制度。采取有效形式,加强任后监督,增强选举和任命人员的宪法意识、责任意识和公仆意识。三是坚持党管干部原则与人大严格依法选举任免相统一。要把党内工作程序与人大法定程序有机结合,保证党委推荐的人选经过法定程序成为国家机关的工作人员。及时研究解决人大代表选举工作中出现的情况和问题。严格依法做好人大代表选举工作,切实尊重和维护人大及其常委会依法选举、表决的结果。

(四)深化和拓展人大代表工作。提高代表履职

能力是做好人大工作的基础。一是规范代表选举程序。进一步完善人大代表候选人推荐、考察、审核、公示办法,提高一线工人、农民、专业技术人员和妇女代表的比例,严把代表入口关,严格程序、严肃纪律、严格监督、严厉查处,确保人大代表选举风清气正。二是提高代表履职能力。完善人大常委会组成人员联系代表制度。扩大代表对常委会和委员会工作的参与,有效保障代表的知情知政权。探索建立代表市内异地视察制度。完善代表联系群众制度,推进代表联络机构和网络平台建设,拓宽代表联系群众的方式和渠道。探索建立代表履职激励机制,建立健全不能履职和不称职代表退出机制、完善代表向原选举单位、原选区选民报告履职情况的制度,促进代表自觉接受人民监督。三是加强代表履职保障。加大代表议案办理工作力度,实行代表建议办理责任制,健全督办机制。各级财政要在年初预算中安排代表建议办理资金和履职经费,对代表建议中与民生关系较大,急需解决又无法列项的,从代表建议办理资金中安排解决。逐步增加无固定收入代表的履职补助,为代表充分发挥作用创造条件。

四、加强领导,切实支持人大及其常委会依法履职

各级党委要按照总揽全局、协调各方的原则,全面加强和改善党对人大工作的领导,积极支持同级人大及其常委会依法行使职权、开展工作,充分发挥人大的职能作用。

(一)进一步完善党委领导人人大工作机制。这次会议后,市委将要出台《关于加强和改进人大工作的意见》,这充分体现了市委对人大工作的重视和支持。各级党委要把人大工作纳入党委总体工作部署,围绕中心工作,主动向人大出题目、交任务、提要求,及时研究解决人大工作中遇到的困难和问题。建立健全党委领导人人大工作的考核机制,加大人大工作在依法治市中的考核比重。选好配强人大常委会领导班子,加大对人大机关干部的教育、培养、交流、提拔力度,努力为人大依法履职、开展工作创造良好条件。要继续加强“一府两院”对人大负责、受人大监督的相关制度建设,支持和保证人大

及其常委会依法行使地方立法权和监督权,依法决定重大事项,依法行使人事任免权,支持和保证人大代表依法履职。党委、政府召开全局性的工作会议、组织重大活动,应根据工作需要安排同级人大常委会领导和人大专门委员会、人大常委会工作机构主要负责人参加。党委出台涉及人大职权范围内的重大决策,酝酿人大代表、人大常委会和人大专门委员会组成人员、人大常委会工作机构负责人选,要听取同级人大常委会党组的意见。应由人大及其常委会决定和实施监督的重大事项,应避免党委、政府联合行文。

(二)进一步发挥人大常委会党组的作用。发挥人大常委会党组的领导核心作用,是党委对人大工作实施领导的重要组织保证。人大常委会党组要发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用,保证党的路线方针政策、党委决策部署在人大工作中贯彻落实,做到善于使党的主张通过法定程序成为国家意志、善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员、善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导、善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。要坚持党建工作与行使法定职权一起谋划、同步推进,把党的建设各项要求融入人大立法、监督、决定、任免工作之中。要建立健全人大常委会党组工作规则和议事规则,健全重大问题、重要事项和重要工作向党委请示报告制度,及时传达贯彻党委的重要会议和文件精神,做到政令畅通、步调一致。

(三)进一步加强人大及其常委会自身建设。“打铁还需自身硬”。要突出组织建设这个基础,优化常委会、专委会组成人员结构,提高专职委员比例。市、县(市、区)两级人大常委会的专职组成人员,在各级编制总量内,实行动态管理。根据工作需要,健全人大及其常委会的内设机构,支持市、县(市、区)人大常委会根据工作需要健全立法、预算审查、备案审查、代表联络和选举任免机构;支持县(市、区)级人大常委会加强法制工作机构。注重从符合条件的人大机关干部中选拔部分专门委员会和工作委员会的负责人,以保持人大工作的连续性和稳定性。完善人大组织制度、工作制度、议事程序,逐步健全

适合地方国家权力机关特点、充满活力的工作制度和运行机制,不断提升人大工作制度化、规范化、程序化水平。加强学习型、服务型、创新型机关建设,不断提高综合素质和依法履职能力,建设一支高素质、充满生机与活力的人大干部队伍。要突出遵规守纪这个关键,把纪律和规矩挺在前面,严格依法依纪依规办事,坚守组织原则,遵循组织程序,服从组织决定,做政治上的“明白人”。要突出作风建设这个保障,深入推进“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育,把忠诚铸进灵魂,把清廉融入血液,把敬畏放在心间,把担当扛在肩头。促进各级人大代表、人大常委会组成人员和机关工作人员牢固树立党的观念、政治观念、大局观念、法治观念和群众观念,塑造地方国家权力机关积极向上、干事创业、风清气正、争创佳绩的良好政治生态。

(四)进一步推进县乡人大工作和建设。县人大和乡镇人大是基层国家权力机关,是地方国家政权的重要组成部分。县乡两级人大代表由选民直接选举产生,占我国五级人大代表总数的95%,是党和国家联系广大人民群众的重要桥梁。切实增强做好新形势下县乡人大工作的思想自觉和行动自觉,抓紧研究制定贯彻落实的制度和措施,确保中央和省委关于加强县乡人大工作和建设的任务要求落到实处。要加强党对换届选举工作的领导,依法选好县乡人大代表,把好代表“入口关”,把好选举“组织关”,把好全过程“监督关”。要全面提高县乡人大依法履职工作水平,开好县乡人大会议,正确把握和加强人大监督职能,依法讨论、决定重大事项,认真做好人事选举任免工作。要密切人大代表同人民群众的联系,加强国家机关同人大代表的联系,充分发挥人大代表作用,人大代表要自觉接受人民监督。要切实加强县乡人大建设,健全县级人大组织机构,加强街道人大工作机构,积极发挥乡镇人大主席团和人大主席、副主席作用。

(五)进一步营造有利于人大工作的良好环境。各级党委(党组)要把宪法及相关法律、民主法治理论、人民代表大会制度理论作为党委(党组)中心组的学习内容,纳入各级党校、行政学校的必修课。党委各工作部门要支持人大工作,加强对党员干部执

行宪法、法律、法规和人大决议、决定情况的监督检查。扎实做好国家宪法日宣传活动,深入开展宪法宣传教育,认真落实宪法宣誓制度。把民主法治宣传教育纳入党委宣传工作总体部署,加强人民代表大会制度、民主法治和人大工作的宣传。各级党校和行政学校要把人民代表大会制度的基本理论和人大工作的基本知识,作为培训教育干部的重要内容,纳入教学规划,并认真组织实施。要认真总结交流人大工作的经验,深入开展人大制度和民主法治理论研究,为人大工作的深入开展提供理论指导和智力支持。各级人大常委会要建立健全新闻发言人制度,规范新闻发布制度。切实帮助解决人大工作中的实际困难和问题,努力为人大及其常委会依法履行职责、开展工作提供保障。

各级人民政府、人民法院、人民检察院要自觉接受同级人大及其常委会的监督,主动报告工作。有关负责人要依法列席人民代表大会会议和人大常委会会议,接受人大代表和人大常委会组成人员的询问。对同级人大常委会部署开展的专项工作审议、执法检查等监督工作,必须大力支持配合。对人大常委会交办的审议意见、决议、决定,必须认真研究处理,及时报告办理结果。

同志们,坚持和完善人民代表大会制度,做好新形势下的人大工作,事关全局、使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,进一步坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信,勇于担当,锐意进取,扎实工作,努力开创人大工作新局面,协调推进“四个全面”战略布局,为保山全面建成小康社会作出新的更大贡献!



在市委人大工作会议上的讲话

中共保山市委副书记、代市长 赵德光

(2015年12月23日)

同志们：

为全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，深入学习贯彻省委人大工作会议和刚刚召开的市委三届六次全会精神，以“四个全面”战略布局为引领，总结我市人大工作的成绩和经验，全面部署进一步加强和改进全市人大工作的任务，坚持改革创新、与时俱进，以对党和人民高度负责的精神，推动人大工作和人大建设迈上新台阶。经市委研究决定，今天在这里召开市委人大工作会议。

出席今天会议的有：市委常委，市人大常委会主任，市政协主席，市人大常委会、市政府领导班子成员，市中级人民法院院长，市人民检察院代检察长，市高原特色农业产业督导组组长、副组长，保山学院、保山中医专党委书记，市政协秘书长，市委、市政府有关副秘书长；市委各部委，市级国家机关各委办局党组（党委、党总支、党支部），各人民团体党组，市属各企事业单位党委（党总支），中央及省属驻保有关单位党组（党委）主要负责同志；市级各民主党派和工商联负责人；各县（市、区）党委书记、人大常委会主任；各园区管委会主要负责同志；市人大财经委和常委会各委室主任出席会议。

今天的会议主要有一项议程，请市委书记李正阳同志讲话。

让我们以热烈的掌声欢迎正阳书记作重要

讲话。

……

刚才，正阳书记作了重要讲话，以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，回顾了近年来我市人大工作取得的显著成绩和成功经验，强调了新时期人大工作的重要性，并就当前和今后一段时期加强和改善党对人大工作的领导、准确把握人大工作面临的新形势新任务新要求、充分发挥人大作为地方国家权力机关的作用等进行了全面阐述、作出了全面部署、提出了明确要求。正阳书记的讲话思想性、针对性和指导性都很强。我们要深入学习领会正阳书记的重要讲话精神，切实抓好贯彻落实。

这次会议是在全市上下深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，主动服务和融入“一带一路”战略，建设“五基地一中心”，奋力推动我市经济社会跨越发展召开的一次重要会议，充分体现了市委落实中央、省委决策部署的坚决态度和加强人大工作、推进社会主义民主建设的高度重视，也是保山人大工作面临的难得机遇。

下面，我就抓好贯彻落实好正阳书记的重要讲话精神，从政府工作的角度，讲几点意见：

第一，要自觉接受人大及其常委会的监督。人大监督是最具法律效力和权威的监督，是人民行使治理国家权力的重要体现。各级政府都要把主动自觉接受人大及其常委会的监督，作为一项重要工作

原则,贯彻落实到政府工作的全过程。要严格执行人大常委会审议通过的政府工作报告、国民经济和社会发展规划及财政预算,认真贯彻执行人大及其常委会审议通过的法规及作出的各项决议决定,并将有关贯彻情况及时向人民代表大会及其常委会报告。严格按照法律规定和法定程序,支持和配合人大及其常委会做好财政预决算审查监督,自觉向人大及其常委会报告国民经济和社会发展规划及财政预算的执行情况,以及法律法规贯彻落实情况。要按照法律要求认真报备政府规章和规范性文件,自觉接受备案审查监督,不断提高依法行政的水平。要进一步健全与人大机关的经常性联系制度,切实加强与人大的联系,沟通情况、通报信息,主动听取人大代表的意见建议,始终保持政府与人大联系渠道的畅通。

第二,要加快建设法治政府。习近平总书记强调,法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。地方各级人民政府由人大产生,对人大负责,受人大监督。各级行政机关是执法的主体,但有权不可任性,要严格按照法律法规赋予的权限,依法履行职责,坚持法定职责必须为、法无授权不可为,决不允许任何组织或个人有超越法律的特权。要下大气力解决执法领域存在的有法不依、执法不严、违法不究甚至以权压法、权钱交易、徇私枉法等突出问题。各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

第三,要积极支持配合人大常委会做好立法工作。依法行政是全面深化改革和全面依法治国的必然要求,也是全面建成小康社会和全面从严治党的内在要求。根据立法法规定和《中共云南省委关于加强和改进人大工作的意见》以及《云南省人大常委会关于设区的市和自治州行使地方立法权的实施意见》要求,确定设区的市和自治州开始行使地方立法权的时间,保山已列入全省第一批行使地方立法权的市,这对我们进一步推进依法治市是个重大机遇。我们要高度重视、充分尊重人大及其常委会在立法工作中的主导地位,不断改

进政府立法的制度机制,加强沟通对接,做好政府立法工作计划与人大常委会立法规划的有机衔接,力求做到无缝对接。要建立和完善立法提前介入、重点立法项目协调、立法工作情况通报等制度,在地方性法规草案起草过程中提前与人大相关部门联系沟通,研究立法框架和思路,在一些基本问题和重点难点问题上达成一致意见;人大常委会审议法规草案时,政府负责人或受委托部门主要负责人必须到会作说明。要有计划地聘请人大代表、专家学者担任政府立法顾问,主动邀请人大代表参加法规草案稿征求意见座谈会或论证会、听证会,广泛听取人大代表的意见建议。要主动配合人大常委会做好地方性法规立法后的评估和执法检查等工作,认真做好地方性法规的修改完善和贯彻实施,及时将有关情况向市人大常委会报告,不断提高立法质量。

第四,要认真办理代表意见建议。人大代表的意见建议,既是代表履职的重要形式,也代表着人民群众最直接、最现实、最关心的切身利益诉求。办理人大代表意见建议是一项政治性、法律性、政策性很强的工作,是尊重代表权力、发挥代表作用的有效途径,也是帮助政府改进作风的重要手段。市政府各有关部门要把办理代表意见建议与推动工作更加有效地结合起来,认真负责地办理代表提出的每一件建议,积极回应群众关切,做到事事有回音、件件有着落。这不仅是工作态度和工作作风问题,也是我们行政能力和执政水平的具体体现。各级政府、各部门要把人大代表的建议办理工作纳入重要议事日程,不断完善代表建议交办和反馈制度,改进办理方式,规范办理程序,实行办理责任制,将交办、督办、审核、考核等有机结合起来,把代表建议办理情况,纳入对承办单位的年度工作考核内容。各部门要下大力气解决好重答复、轻落实的问题,努力使办理意见建议的过程成为加强和改进政府工作的过程,成为为人民群众办实事好事的过程,让代表满意,让人民放心。

第五,要为人大的依法履职创造良好条件。各级政府要为人大的依法行使职权,积极创造条件,提供支持和保障。本级财政要

负责保障代表培训和活动经费。代表依法参加法定会议、代表活动,其所在单位和部门必须在时间、工资、津贴、奖金和其他福利待遇上予以保障。逐步建立代表履职补助制度,对没有固定工资收入的代表执行代表职务,要适当提高履职补贴。要继续支持人大基层基础建设,各级政府要支持人大改善办公、会议设施、办公信息化等工作条件,加快建立县级以上人大常委会会议室电子表决系统,配套建设与党政电子政务系统相衔接的人大电子信息平台。

最后,我就抓好本次会议精神的落实,再强调三点具体要求:一要认真学习贯彻和传达好本次会议精神。各级要结合深入学习习近平总书记系列重要讲话精神,认真学习贯彻正阳书记的重要讲话精神,深化对人民代表大会制度性质、地位、作用的认识,坚定走中国特色社会主义政治发展道路的自觉性,不断总结、完善、提高,推动人大工作与时俱进,提高人大工作水平,充分发挥人大在全面依法治市和改革发展稳定中的积极作用。二要认真贯彻会议

精神,准确把握目标任务。今年6月,中共中央专门转发了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》,省委专门研究出台贯彻落实的具体措施,这是新形势下党中央和省委加强人大工作特别是县乡人大工作,推进社会主义民主法治建设的重要举措,对于保证县乡人大依法行使职权、健全县乡人大组织制度和工作机制、提高县乡人大工作水平,都具有十分重要的意义。我们要把学习领会文件精神,与学习领会正阳书记重要讲话精神有机结合起来,认真领会、准确把握加强和改进人大工作的目标任务,结合实际研究贯彻落实的具体措施。要明确工作责任,把任务要求一项一项地细化分解到责任单位,确保每项工作都有部门负责落实。三要加强督促检查。各县(市、区)、各部门对此次会议精神的贯彻落实情况,要在2016年1月15日前以书面形式向市委报告,并抄送市人大常委会党组。市委督查室要会同市人大常委会办公室适时对本次会议精神的贯彻落实情况进行专项督查,确保会议精神落到实处、见到实效。



把忠诚铸进灵魂 把廉洁溶进血液

保山市人大常委会主任 杨建洪

保山市人大常委会雷厉风行按照中央、省委、市委的部署要求,扎扎实实开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育,始终做到:严格遵守党章,落实习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上提出的“五个必须”要求,自觉维护党中央权威,任何时候任何情况下做到在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致;坚决维护党的团结,服从组织决定,遵循组织程序,做老实人、说老实话、干老实事,不搞团团伙伙,不搞任何形式的派别活动;坚守为官底线,守住自己的政治生命线,守住做人处事、用权交友的底线,做到个人干净;管好亲属和身边工作人员,不让他们擅权干政,不让他们利用特殊身份谋取非法利益;以周永康等严重违纪违法案件为反面教材,聚焦严守党的政治纪律和政治规矩,从反面典型中吸取教训,受警醒、明底线、知敬畏。并做到以专题教育有力推进人大各项工作。

一、把忠诚铸进灵魂

习近平总书记指出,“一个政党,如一个人一样,最宝贵的是历经沧桑,还怀有一颗赤子之心。”这颗赤子之心,就是忠诚于共产党人的信仰。每个党员入党时,都曾面对党旗庄严宣誓:对党忠诚,永不叛党。党员干部要始终牢记自己的第一身份是共产党员,第一职责是为党工作,任何时候都忠诚于党、与党同心同德。

忠于党的信仰。“革命理想高于天”。理想信念是共产党人的灵魂。是否具有对马克思主义的信仰和对社会主义、共产主义的信念,是检验一个党员思想上是否入党的首要标准,也是判断一个党员思想是否纯洁的重要标志。革命战争年代,面对铁窗酷刑、生死考验,革命前辈们毫无畏惧、忠贞不屈,

真正做到了为共产主义而献身。李大钊在绞刑架前宣告:“试看将来的环球,必是赤旗的世界!”方志敏面对敌人的诱惑,坚定地说:“我们信仰的主义,乃是宇宙的真理!”这种气度和情怀,足以感天动地。

我们身边也有令人肃然起敬的战斗英雄,他就是参加了对越自卫还击的赵思齐同志。作为董存瑞式的战斗英雄——李成文的同班战友,赵思齐同志为了国家和人民的利益,不怕牺牲,冒着枪林弹雨,奋勇杀敌。当年他怀着“如果自己负伤了,要留一颗‘光荣弹’和敌人同归于尽,决不当俘虏”的坚定信念参加作战。他的感人事迹受到上级的高度评价,受到方毅副总理的亲切接见。

现在,在党长期执政的历史条件下,血与火、生与死的考验少了,但信仰和意志的考验无时不在。一些党员干部之所以出现这样那样的问题,甚至坠入犯罪深渊,根源上都是背弃了信仰追求。党员干部要深入学习习近平总书记系列重要讲话精神,不断加强理论修养,不断锤炼党性,更好地补精神之“钙”、固思想之元、守为政之本,坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念,坚定道路自信、理论自信、制度自信,坚守共产党人的精神家园。

忠于党的宗旨。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。忠于党就要忠于人民,为人民谋幸福就是为党尽心尽力。现在,在长期执政条件下,有的党员干部为群众办一点事就开始自满,那种“施舍心态”、“恩赐心理”是十分错误的。党员干部要以焦裕禄、杨善洲等先进典型为榜样,把人民摆在心中最高位置,牢记自己是人民的公仆而不是人民的主人,是人民的勤务员而不是“父母官”,有益于人民的事就坚定不移地去干,关乎群众利益的事就满怀深情地去做。只有以真心对待群众、用真情帮助群

众,始终与人民群众坐在一条板凳上,才能与人民群众心连心、同呼吸、共命运。

忠于党的事业。个人名利淡如水,党的事业重如山。我们党的入党誓词强调,为共产主义事业奋斗终身。邓小平同志在“文化大革命”结束后再度出来工作时讲:“我出来工作,可以有两种态度,一个是做官,一个是做点工作。我想,谁叫你当共产党人呢?既然当了,就不能够做官,不能够有私心杂念,不能够有别的选择。”邓稼先为了国防事业,离家28年,始终埋头戈壁滩,把一生最美好的年华献给了党。杨善洲退休后,不愿坐在家里休养,满怀热忱去种树,给国家留下了宝贵的绿色财富。这些优秀共产党员为我们树立了榜样!共产党人都姓党,不仅要在党言党,也要在党忧党,更要在党兴党,为党的事业服务一辈子,奋斗一辈子,奉献一辈子,自觉把对党、对人民的感恩之情,转化为听党指挥、服务人民的崇高追求,转化为爱岗敬业、任劳任怨的奉献精神,转化为苦干实干、勇创佳绩的实际行动。

二、把清廉溶入血液

习近平总书记强调,“当官就不要发财,发财就不要当官”。清廉是党的性质的根本体现,腐败是对党的背叛。党员干部要牢记党旗下的誓言,把清廉洁溶入血液,堂堂正正做人、老老实实干事、清清白白为官,永葆拒腐蚀、永不沾的政治本色。

常怀平常之心。习近平总书记引述过古代一副对联:“得一官不荣,失一官不辱,勿道一官无用,地方全靠一官;穿百姓之衣,吃百姓之饭,莫以百姓可欺,自己也是百姓。”这给我们深刻的启示。党员干部要保持一颗平常心,正确对待名利,正确对待位置,正确对待各种利益,克服不健康的攀比心理,视人民群众为亲人,视党的事业重如山,真正做到“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”。要保持平民化的作风,坚持勤俭节约、吃苦耐劳,生活上简单一些、低调一些,坚决抵制拜金主义、享乐主义、个人主义等不良思想的侵蚀。

坚持防微杜渐。“千里之堤溃于蚁穴”。最近有三条新闻非常引人注目,一是因担任季建业受贿案审判长而名声大噪的烟台中院党组成员、副院长毕崇江因涉嫌违纪被免职,并接受组织调查;二是因

违规超标准接待,导致一名女官员酒后死亡,湖南永州市委副书记、市长向曙光被免职;三是湖南衡阳等地55名官员被色诱后敲诈勒索,教训深刻。党员干部要牢记慎独、慎初、慎微,防微杜渐,脑中绷紧一根“弦”,心里多上一把“锁”,常思贪欲之害,常除非分之想,常守为官之道,时刻警惕权力、金钱、美色“三大陷阱”,时刻对自己高标准、严要求,时刻管住小事和小节,不断净化自己的社交圈、生活圈,主动筑起抵制诱惑的“防火墙”。

保持家风干净。习近平总书记指出,“要注重家庭、注重家教、注重家风,发扬光大中华民族传统家庭美德”。领导干部的家风,不仅事关家庭幸福,而且影响党风政风和社会风气。有的领导干部家教不严、家风不正,家庭成员利用其职务上的影响和便利,谋取非法利益,导致“家族式”腐败,教训十分深刻。苏荣案件中,有很多家庭成员涉案,可谓是夫妻联手、父子上阵、兄弟串通、七大姑八大姨共同敛财。苏荣反省自己为权钱交易所所长。这警示我们,领导干部的家风问题绝不是小事。党员干部要懂得严是爱、宽是害的辩证法,带头端正家风、管好家人、处好家事,以良好家风带党风、促政风、正民风。

三、把敬畏放在心间

习近平总书记指出,领导干部要“心存敬畏、手握戒尺,对党忠诚老实,对群众忠诚老实”。所谓敬畏之心,是一种心怀敬意、战战兢兢、如履薄冰的心态。党员干部要始终保持对党组织、对人民、对责任的敬畏,明白什么该做、什么不该做,牢牢守住为人做官的底线。

敬畏法纪。我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的,守纪律讲规矩是衡量党性的基本标准。共产党员应该铭记守纪律、讲规矩的严肃性,应该明白不守纪律、不讲规矩的危害性。十八大以来,中央严肃查处周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划、苏荣等严重违纪违法案件,表明我们党坚决惩治腐败的坚定决心。事实说明,党纪国法是红线,谁都不能越雷池半步。党员干部要以坚强的党性意识、政治觉悟和组织观念要求自己,将党的纪律规矩内化于心、外化于行,无论何时何地,都老老实实遵守,认认真真执行,不折不扣贯彻党的路线方针

政策,真正做到把党的纪律和规矩挺在前面。要牢固树立法律信仰,带头尊法、学法、守法、用法,营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

敬畏权力。权力是把双刃剑,用好了能为民造福,用不好就会损害人民利益,也会让用权者跌入犯罪的深渊。有的领导干部被一些别有用心的人“围猎”,整天被捧得昏昏然、飘飘然,其实,人家只是看中了他手上的权力。权力的本质是责任,用权力的目的是为民,决不能擅自滥用、被家人利用、给朋友借用、搞交易使用。要坚持阳光用权,守好公与私的分界线,自觉按照制度办事,自觉接受各方面监督,不断增强免疫力。要坚持为民用权,坚持从实际出发,带领人民群众干事业,不断创造新的业绩,真正做到“为官一任,造福一方”。

敬畏历史。“政声人去后,民意闲谈中。”党员干部要牢固树立正确政绩观,不搞急功近利、不顾后果的面子工程、政绩工程,而是放长眼光,潜心发展,多做打基础、利长远的实事、好事。焦裕禄在兰考工作了475天,却永远留在了兰考人民的心里,就是因为他像拼命三郎一样,带领干部群众锁风沙、战旱涝、兴水利、谋民利,把生命献给了这片土地。金碑银碑不如老百姓的口碑。领导干部只有始终敬畏历史的审判,才能努力创造无愧于党和人民的功绩。

四、把担当扛在肩头

“严以律己”的切入点在做人,落脚点在做事。在纷繁复杂的新形势下,党员干部应当面对大是大非敢于亮剑,面对矛盾敢于迎难而上,面对危机敢于挺身而出,面对失误敢于承担责任,面对歪风邪气敢于坚决斗争,尽心尽力尽职尽责,爱岗敬业勤奉献。立为民之功,立兴党之功,立报国之功,做俯仰无愧的有为官、勤政官。

要勇于维护党的形象。习近平总书记曾说过,杭州雷峰塔是怎么倒掉的?就是因为去捡砖的人多,今天你拿一块,明天他拿一块,最后塔就轰然倒掉了。倒下来是顷刻之间的事,但过程是渐进的。这番话发人深省!今天,社会思想多样、多元、多变,意识形态领域的较量复杂严峻。但有的党员干部对损害党的形象的言行充耳不闻,甚至还传递不良信

息,这些都是十分错误的。党员是党的形象的具体体现者,每个党员的一言一行,直接影响到党在人民群众中的形象。要坚持从自己做起、从点滴入手,自觉为党的形象增光添彩,绝不给党的形象抹黑。面对损害党的形象的言行,要坚决站出来纠正抵制,理直气壮维护党的形象,旗帜鲜明表明立场,始终做到与党同舟共济。

五、践行“三严三实”,认真做好各项工作

一是紧紧抓住四个重大机遇,推进人大工作不断取得新进展。第一是党的十八届四中全会作出了依法赋予设区的市地方立法权的重大决定,十二届全国人大三次会议对立法法作了相应具体的修改;第二是今年6月22日,中央发出了关于加强县乡人大工作和建设的18号文件;第三是今年8月29日,全国人大常委会作出了关于修改地方组织法、选举法、代表法的决定,修改后的有关法律对大的人大的职能作用作了进一步强化;第四是今年9月22日,深入学习省委人大工作会议精神,李纪恒书记、陈豪省长、钟勉副书记都作了重要讲话,省委出台了相关文件和《中共云南省委关于加强和改进人大工作的意见》。并按照市委的安排,积极参加市委人大工作会议的筹备工作。

二是早谋划,早行动,认真筹备市三届人大五次会议。要及时拟出市人大常委会工作报告、明年工作要点和监督工作计划。常委会副主任要带领所分管的委员会进行认真研究,紧紧围绕市委中心工作和人民群众普遍关心的重点热点难点问题,结合自身工作职责,提出下步工作建议。

三是要深入学习贯彻省委、市委扶贫开发工作会议精神,围绕精准扶贫和精准脱贫,踊跃做好“挂包帮”、“转走访”工作。要按时拟写报送有关材料,要动真情、真扶贫,确保按照市委的要求,于2018年底前完成相关扶贫任务。

四是共同办好最近开通运行的保山人大网站。加强学习这方面的知识,运用网络手段办公,掌握电子公文的处理方法。各委室要利用这个电子政务平台创新推进人大各项工作,例如:代表可以通过这个平台提建议,政府有关部门通过这个平台进行答复,介绍工作推进情况等等。

学习习近平总书记在云南考察工作时的重要讲话精神的几点体会

杨启发

今年的1月19日至21日,习近平总书记到云南考察,在云南省领导干部会上发表了重要讲话。习近平总书记在讲话中对云南近年来,特别是党的十八大以来的工作给予了肯定,殷切希望云南全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,用全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党引领各项工作,主动服务和融入国家发展战略,闯出一条跨越式发展的路子来,努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向东南亚南亚辐射中心,谱写好中国梦的云南篇章。

要求云南:

一是要着力保持经济平稳健康发展;二是要着力推进农业现代化;三是要着力推进生态环境保护;四是要着力推进民族团结进步事业;五是要着力发挥党组织作用,从组织上落实从严治党。

习近平总书记的重要讲话既对党的十八大以来云南工作给予肯定,又着重对云南今后的工作提出希望和要求,其全面性、战略性、针对性、实践性都非常强,是指导推进云南各项工作的纲领性文件。1月下旬以来我反复学习习总书记的这一重要讲话,深刻领会其精神实质,体会颇多。

一、习总书记对云南工作的肯定,是对云南干部群众的鼓励和支持

党的十八大以来,随着党中央反腐败工作力度的加大,云南省已成为腐败重灾区,特别是原省委书记白恩培、原省委常委、昆明市委书记张田欣、

原副省长沈培平以及一批厅级干部受到查处后,给云南干部群众的心里留下或造成很多阴影。就在这样的历史关头,中共中央总书记习近平在2015年的开头第一站考察了云南,并对党的十八大以来云南的工作给予充分肯定,表明了党中央和习近平总书记对云南工作的认可,是对云南干部的巨大鼓励和支持,也是对全省人民的巨大鼓励和支持。特别是亲临鲁甸地震灾区、大理白族群众社区,亲切接见人口较少民族——怒江独龙族干部群众代表,与灾民和少数民族群众促膝交谈,更加表明了习总书记对灾民的牵挂和关心,对各少数民族群众关爱和关心。我作为云南的一名干部,感到倍受鼓舞,信心倍增。

二、习总书记对云南工作提出的用“四个全面”引领各项工作,主动服务和融入国家发展战略是云南工作的总遵循

习总书记在云南考察时的重要讲话中指出,希望云南要用全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党引领各项工作,主动服务和融入国家发展战略。这是习总书记从国家发展战略的高度,对云南工作提出的总要求,为云南工作指明了方向,是云南工作的总遵循。“四个全面”涵盖国家“五位一体”工作的布局,是党的十八大和十八届三中、四中全会精神的精髓,要作为各项工作的引领,也是我们谋划和做好各项工作的必须遵循的总方针、总原则。主动而不是被动服务和融入国家发展战略,意义更加重大,国家发展战略是包括云南在内的

发展战略,这实际上是要求云南找准自己在国家发展战略中的位置,既要主动为国家发展战略做好我们应该做的服务工作,又要主动融入国家发展的大战略中找准位置发展好云南。比如“一带一路”的国家战略,对于云南来说就是一个发展的重大历史机遇,我们必须主动服务和融入,并且要有更大的作为。

三、习总书记指出云南要“走出一条跨越式发展的路子”是对云南要加快发展的总要求

对于经济发展的速度来说,全国已经不再作为发展的主要指标来考核,也不再以GDP论英雄。习总书记对云南提出要“走出一条跨越式发展的路子”,不仅是要加快发展速度和快速发展的问題,而且是要“跨越式”的发展。这个跨越就意味着可以一步越过以往最快的发展时期,同时也意味着迈过一年、两年、三年、五年就要有一个跨越。习总书记对云南发展现状深入了解和研判后得出的结论,充分体现了习总书记实事求是、分类指导的崇高思想品质。云南地处边疆,少数民族较多,而且居住分散,底子薄、基础差,改革开放以来,纵向相比,发展的速度非常快,全省的基础设施建设、城镇化建设取得显著的成绩,全省各族人民群众的生产生活水平也得到了显著提高。但是与中部沿海地区相比,云南的发展仍然有差距,而且差距还很大,发展不充分、发展相对滞后仍然是云南的最大实际。因此,要与全国同步实现全面建成小康社会,云南必须还要持续加快发展。我深刻体会到习总书记对云南加快发展的这一总要求是完全符合云南实际的。我认为,按照习总书记的这一要求,就我们发展更加滞后的施甸来说,加快发展仍然是我们的第一要务。

四、习总书记指出云南要“努力成为民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚和东南亚的辐射中心,谱写好中国梦的云南篇章”,是对云南工作目标的总体定位

云南省少数民族分布多,而且又地处边疆,各民族之间发展不平衡、民族文化差异性大,维护好各民族的团结,推进各民族的发展进步和繁荣、巩固边疆民族的稳定是云南重中之重的工作,所以,

习总书记提出云南要成为民族团结进步示范区,这个目标定位是非常高的,就是要围绕民族团结进步,在全国民族省区中做出示范、做出表率。

同时,云南地处云贵高原,仍然生态优美,气候资源得天独厚,但也有生态脆弱的一面,生态文明建设的任务也比较重,所以,习总书记给了云南的定位就是要在全国当好生态文明建设的排头兵,排头兵是要处在最前面的,也是要冲在最前面的。

习总书记同时还把云南发展定位为面向南亚和东南亚的辐射中心,这是从国家“一带一路”发展战略中给云南定位的,其发展内涵丰富,发展要求较高。作为辐射中心,是要具体强大的经济实力、文化实力、技术实力的,还要有较强吸引力和凝聚力,这就不是一个小小的桥头堡的问题,是对云南融入国家发展战略的准确目标定位。

我认为“三大定位”的目标实现了,云南各民族就大繁荣了,中国梦的云南篇章就写成功了。“三大定位”完全符合云南实际,我们一定要按照这个总体目标定位来谋划工作、推动工作。

五、习总书记对云南工作提出的“五个着力”实际就是为云南工作确定了必须坚持抓住落实好的五大工作重点

“着力保持经济平稳健康发展”,这表明对云南来说还是要抓经济的发展,不发展就赶不上发达地区,发展还是第一要务,而经济发展不仅要持续,还要科学发展,既不能大起大落,更不能以高耗能、破坏生态、污染环境为代价,既要平衡又要健康,最终实现跨越式发展。打铁还需自身硬,自己的问题主要还得靠自己的努力来解决,同样,发展的问題即发展滞后、发展不充分等还得靠发展来解决。我认为我们一是要按照总书记的要求不争论、不懈怠,脚踏实地抓好经济发展。

“着力推进农业现代化”,这是习总书记高度重视农业、农村、农民问题的重要体现,是对云南工作提出的重要要求。农业是基础产业、第一产业,任何时候、任何发展阶段都离不开农业、都不能放松发展农业。农业稳才能安天下。云南农业资源丰富,气候独特,可以打造很多特色,主要是基础设施落后、科技含量低,所以总书记要求要着力推进农业现代

化,这不是“口水话”,不能当“身边风”,必须作为我们的重点工作抓死抓落实。

“着力推进生态环境保护”,这是习总书记对云南考察后提出的重点工作要求。习总书记在大理洱海实地考察中对洱海水资源的污染治理提出了要求,在了解了全省生态环境情况后又提出了着力推进生态环境保护的要求,这是具有很强针对性的要求。云南作为旅游大省,游客到云南看什么?除了看人文,主要是来看生态、看天蓝、看水清、看山绿。推进生态环境保护,加强生态文明建设,既是全省人民生活质量的重要组成部分,也是提升、壮大云南旅游产业的必然要求,也是云南要成为“生态文明建设排头兵”的重要工作措施。

“着力推进民族团结进步事业”,这是习总书记对云南工作的厚望。试想,在全国所有省份中,除了五个民族自治区外,云南省是少数民族较多的省份,发展、推进民族团结进步事业,云南省极有代表性。多民族是客观存在,各民族要团结和睦是工作目标,各民族都要共同发展进步是工作措施和工作着力点。做好民族团结进步工作是云南的首要任务和工作着力点。做好民族团结进步工作是云南的首要任务和永续工作,弃不了,松不得。我们一定要按总书记的要求,着力推进民族团结进步事业,保持边疆稳定、民族团结、全省各族人民幸福安康,努力把云南省建设成为全国的“民族团结进步示范区”。

“着力发挥党组织作用,从组织上落实从严治党”,这是习总书记对云南全面推进从严治党提出的具体工作要求,也是云南省做好各项工作的根本保证。发展要依靠党组织发挥作用,稳定也必须依靠党组织发挥作用。做好各项工作同样要依靠发挥党组织作用,这就是中国共产党领导的优势。要发挥党组织的作用,就必须从组织上落实从严治党。组织涣散、管理不严、纪律松弛,这样的党组织就不可能有战斗力、凝聚力,也发挥不了组织领导的作用。白恩培等腐败案件充分说明,管党必须抓住不放,治党务必从严。我认为我们全省党员干部必须从白恩培等违纪违法案件中吸取深刻教训,举一反三,真正把从严治党要求贯穿于全部工作始终。

六、要把习总书记在云南考察的重要讲话精神贯彻落实到人大工作之中,见行动,出实效

一是要加强代表工作,把全体人大代表的思想统一到习总书记在云南考察的重要讲话精神上来。人大工作的主体是人大代表,人大代表作用发挥得如何,直接体现到人大工作的成效上。人大工作要落实好习总书记在云南考察的重要讲话精神,首要的就是要抓住人大代表这一主体,要适时抓好人大代表的学习培训,通过学习培训,让所有人大代表都深刻领会好习总书记的重要讲话精神,并掌握实质。同时要充分运用各种与全体人大代表知情知政沟通渠道传递习总书记重要讲话精神,使习总书记的重要讲话精神成为全体人大代表履行职务的思想自觉和行动自觉。

二是要以习总书记在云南考察的重要讲话精神为指导,科学决定重大事项。哪些属于重大事项,怎样确定重大事项,如何对重大事项作出科学决定,这是考量人大及其常委会履行重大事项决定权的政治能力和水平的一条基本标准。今后,我们一定要按照习总书记提出的“四个全面”、“一条路径”、“一个目标”、“三个定位”的总要求和“五个着力”的具体要求,准确选定重大事项,并对重大事项作出科学决定。

三是要在对“一府两院”的监督工作中充分体现习总书记在云南考察的重要讲话精神,切实增强监督工作实效。按照习总书记在云南考察的重要讲话精神,就是要强化加快经济发展工作的监督,就是要强化农业现代化建设工作的监督,就是要强化生态文明建设工作的监督,就是要强化对民族地区加快经济社会和文化建设工作的监督,就是要强化对依法行政、公正司法工作的监督,就是要通过对这些重点工作强化监督,着力促进政府真正依法行政,使其既不乱作为也不能不作为,着力促进“两院”公正司法,使其不徇私枉法。

总之,习总书记在云南考察的重要讲话就是一盏指路明灯,已经为我们指明了前进的道路和方向,我们一定要沿着这条道路正确前进,努力去实现中华民族伟大复兴的中国梦。

(作者:施甸市人大常委会主任)

对腾冲市人大工作的思考

李 艳

腾冲县第十六届人大一次会议以来,人大及其常委会深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会、习近平总书记系列重要讲话精神,紧紧围绕省委、保山市委、腾冲市委的发展思路及目标任务,认真履行宪法及法律赋予的各项职责,切实把党的领导、人民当家作主、依法治国统一于社会主义民主政治建设的具体实践,努力推动腾冲经济健康发展、社会和谐稳定。

一、县十六届人大以来的主要工作

(一)积极完善人大及其常委会履职方式。秉承“总结、继承、完善、提高”的理念,注重传承,勇于探索,逐步完善。一是不断完善监督方式。围绕履行好人大监督职责,新建和修订完善了人大常委会会议事规则、审议“一府两院”工作报告的规定、人事任免规定、财政预决算审查监督暂行办法等 44 项制度,废止了 3 项不适用的制度,使人大常委会的工作在法律框架内更加制度化、规范化。二是不断规范人事任免。坚持党管干部和人大依法任免有机统一,进一步规范法律考试、投票表决、任职表态等程序,提高人事任免的规范性,确保党委组织人事意图顺利实现。2013 年 7 月首次开展了“一把手”公开承诺活动,并逐步建立人大常委会任命工作人员年度履职审查制度,切实加强了人大任命干部的任后监督。三是不断创新代表工作。组织代表列席常委会相关会议,参加调研、视察,对部门办理代表建议工作进行评议,促进代表有效履职。建立了《代表接待日制度》、《代表进社区工作办法》,在开展代表活动过程中,把人大代表进选区活动与群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育有机结合,进一步密切了人大代表同人民群众的联

系,发挥了代表的主体模范作用和桥梁纽带作用。

(二)积极服务全市经济建设。围绕市委经济工作思路和重大决策部署,先后组织对民营经济、园区经济、畜牧业发展、重点项目建设、通关便利化及边民互市工作进行调研、视察,对全市人畜饮水工作、土地资源管理使用工作开展专题询问,对《旅游法》、《政府采购法》、《和顺古镇保护条例》开展执法检查,有力促进了全市经济建设。认真听取和审议计划、财政工作报告,批准本级财政决算及财政预算调整方案,促进年度计划和预算的平稳、规范运行;听取审计和各专项经济工作报告,督促相关部门对发现的问题认真整改落实,促进财政资金管理使用安全有效;及时批准政府投融资事项,保障和促进全市经济建设资金需求。常委会高度重视核桃产业发展,成立了核桃产业领导小组,班子成员全部挂钩到乡镇,多次对核桃种植管护及加工、销售情况进行调研,今年还专门组织相关部门到省外进行考察学习、招商洽谈,积极推动这一长效产业更好发展。积极参与全市重点项目建设,常委会领导及时深入挂钩项目和企业,督促、协调、推进项目建设,帮助企业解决困难;常委会老领导退而不休,积极投身市委督导工作。

(三)积极促进民生事业发展。坚持把群众关心的热点难点作为人大工作的重点,选择具有普遍性、全局性的民生事项列入常委会工作要点加以推进解决。针对市民热切期盼解决的中心城区交通建设与管理工作中的焦点、难点问题开展了专题询问,采用专题询问这一有效监督方式,力求以刚性的监督方式“问出实效”。关注生态文明建设,连续两年将大会确立的《关于腾冲生物多样性保护的议案》、



《关于城乡环境综合整治议案》列为重点议案督办,持续开展环保世纪行活动,推动全市古树名木保护、城乡环境综合整治、垃圾处理、传统村落保护、河道生态治理等工作开展,助力市委“生态立市”战略。关注民生保障,先后对学前教育、中医药事业、新农合资金管理、移民搬迁、医院建设、城市休闲广场建设等12项工作开展了调研或评议,促进了一大批与广大人民群众利益息息相关的民生事项得到有效落实。今年,还开展了“中心城区交通建设与管理”专题询问,有力推动了政府城市综合整治和管理。

(四)积极推进民主法制建设。常委会高度重视“全面推进依法治国”基本方略的实施,先后组织对禁毒法、旅游法、行政诉讼法等7部法律法规进行了执法检查;专项听取反贪污贿赂工作、职务犯罪预防工作、人民陪审员工作情况报告,批准增加人民陪审员名额88名,任命陪审员124名,促进人民陪审员工作有效开展。配合上级人大完成对全国民族地区“十三五”规划、陆地边界法、药品管理法、云南省预算审查条例修订等20项工作的调研及检查。对腾冲经济开发区管理办法、工程建设招标投标管理实施办法等8份规范性文件进行了备案审查。去年9月,在获悉国家民政部批复腾冲撤县设市后,及时向省市人大汇报,积极争取省人大常委会及时作出决议,竭力促成撤县设市;创造条件推进市级人大立法工作,目前,《云南省和顺古镇保护条例》修订已列入省人大常委会立法修订计划,腾冲传统村落保护立法正在开展立法前调研准备,省人大代表对此进行了视察,将由保山市人大常委会及时启动立法工作。

(五)积极加强人大自身建设。重视人大干部教育培训,在市委的关心支持下,每年都以不同的方式组织常委会组成人员、乡镇人大主席、副主席和人大机关干部、人大代表培训,提高人大工作者和人大代表的履职能力。发挥党组在常委会的领导核心作用,加强机关内部管理,在会议、接待、办公用房、公车使用、办公用品采购、财务监督等方面完善制度、规范管理。注重加强纵向、横向联系,不断创新人大工作宣传机制,丰富机关老干工作形式,促进老干工作制度化。多年来,人大机关干部职工讲政治、顾大局、守纪律,较好地履行了工作职责,完

成了市委安排的各项工作,支持和促进了“一府两院”的工作开展。

二、撤县设市后腾冲人大工作的思考

党的十八大以来,人大工作面临新的形势和任务。从国家层面来看,党的十八届四中全会将“全面依法治国”作为“四个全面”战略布局的方式保障和路径依赖,要求人大要主导立法工作,在推进依法治国战略中发挥更大的作用;张德江委员长高度重视县乡人大工作,多次进行调研、提出要求,全国人大常委会党组制发了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》,对切实强化县乡人大工作,提高县乡人大工作水平提出了明确而具体的要求。从省市来看,今年9月云南省委专门召开了省委人大工作会议,并出台加强人大工作的意见;保山市委也召开了市委人大工作会议,对新形势下的人大工作进行专门研究。从腾冲发展来看,市委历来重视人大工作,撤县设市对人大工作提出了更高要求,人大工作有了更广阔的空间。这些新形势、新任务既为人大工作带来新机遇,也对人大工作提出新要求。我们要认真学习研究,把准工作原则,扎实履职尽责,促进我市人大工作再上新台阶。

(一)始终保持正确的政治方向。始终坚持党对人大工作的领导,牢固树立大局意识,紧紧围绕市委的工作部署来开展人大工作,紧扣即将召开的市委全会思考和安排明年常委会工作要点。坚持重大事项向市委请示报告制度,及时向市委报告人大工作开展情况。按照市委的工作部署,发挥广泛人大联系代表的优势,引导人大代表理解市委意图,支持好“一府两院”工作。

(二)不断提升重大事项决定的科学化水平。围绕市委中心工作,发挥人大紧密联系群众的优势,广泛调研收集事关全市经济社会发展的长远问题、改革发展的重点问题和人民群众关注的热点问题,及时向市委汇报,为市委决策提供依据。对市委决定的本行政区域内的政治、经济、文化和社会生活各方面的重大事项,依法作出决定和决议,使市委的决策通过法定程序变成国家和人民的意志加以推进。当前,重点要抓住国家放宽融资政策促进基础设施建设的机遇,及时批准政府的投融资事项,及时决定重大基

基础设施建设项目,及时推动市委决策落实。

(三)不断增强监督工作的针对性和实效性。认真履行人大对“一府两院”的工作监督和法律监督职责,促进政府工作更加务实,推动法治建设更显成效。一是突出监督工作重点。认真研究确定年度工作要点,围绕经济社会发展的重要课题、重大项目和重点工程开展监督。当前,要紧紧围绕各部门推进市委“六大战略”,实施“六大工程”、培植“六大产业集群”、创新工作机制落实情况开展监督,紧扣投融资、农村电商发展、户外运动、休闲养生、城市建设与管理等新业态、新课题开展调研、视察,助推国家卫生城市、国家园林城市、全国文明城市、国家生态市创建;围绕保障法律法规在本行政区域内的实施开展执法检查,重点做好《和顺古镇保护条例》的修订和传统村落的立法保护,探索推进腾越文化传承、城市管理、产业发展等方面的立法准备,持续跟踪监督城市综合整治工作。二是改进监督形式和方法。严格按照法定监督形式和程序开展工作,重点抓好听取和审议“一府两院”工作报告,审查和批准决算,听取和审议计划、预算执行情况和审计工作报告,组织代表调研、视察、执法检查、评议、专题询问,进行规范性文件备案工作等监督形式的运用,依法行使监督权。在监督方法上,做到“三个结合”,即工作监督和法律监督相结合、初始监督和跟踪监督相结合、推动自行整改与依法纠正相结合,不断增强监督的针对性。三是注重监督实效。在监督工作中,抓好选题、调研、审议、督促整改等几个主要环节工作。把能否推动经济社会平稳健康发展、能否提出有针对性的意见和建议、能否督促“一府两院”切实改进工作,作为衡量监督工作效果的重要标准,做到在监督中支持,在支持中监督,使监督工作更有深度、更具实效。

(四)不断增强人事任免的规范性和严谨性。把坚持党管干部原则与人大及其常委会依法选举和任免干部有机结合起来,对于市委推荐的政府、“两院”干部人选,严格依照选举法、地方组织法等法律规定,认真审议,严格按法定程序进行选举和任免,落实选举、任命人员宪法宣誓制度,保证党委人事安排意图的实现。加强对选举、任命干部的监督,积极探索一些好的、行之有效的方式方法,强化干部的国家意识、

人民意识、法治意识。

(五)不断加强和完善代表工作。代表工作是人大工作中最具生机和活力的部分,做好代表工作是人大工作的基础。一要着力提升代表履职能力。要围绕市人大一届一次会议的召开,完成好选举和补选空缺的市人大代表,保持代表职数的完整,做好代表培训,引导代表加强调查研究,在会议期间审议好报告,提出有质量的意见建议;要提前谋划,广泛接触,做好保山市第四届人大代表的选举准备,确保代表结构更优、履职水平更高。要分批次组织人大代表进行履职培训,坚持和完善代表参加常委会工作、列席常委会会议、政情通报、代表接待日等制度,多形式拓宽代表知情知政、参政议政渠道。二要创新代表履职平台。要充分发挥原选区选民对代表监督以及常委会有关办事机构了解代表履职情况的双重合力,加强与代表所在单位的联系,通报代表参加闭会期间活动的到会率、发言率等履职情况;进一步完善代表向选民述职、选民评议代表等监督机制。要加强闭会期间的代表管理,建立代表辞职制度,对个别因某些原因履职困难或履职不积极的代表,及时进行谈话或要求其辞去代表职务。三要建立代表激励机制。营造“创先争优”的代表活动氛围,开展创建先进代表小组,争当优秀人大代表,评选优秀议案、建议、批评和意见等活动,对履行职务好的代表给予宣传表扬和奖励。对不认真履行代表职务,会议审议不发言,不提建议、意见的代表,明确相应的制约规定,并作为换届时提名代表候选人的参考依据。四要完善代表保障机制。要增强“一府两院”工作人员和全体公民的民主法制意识,使他们自觉尊重和维护人大代表的合法权益,主动配合代表履行职责;健全和完善向代表通报本行政区域重大情况和常委会工作的机制,及时向代表传达法律政策信息、政务信息和资料信息,为代表行使职权提供条件和依据。落实代表执行职务的物质保障,随着经济社会的发展适当增加代表活动经费,逐步减少人大代表对所在单位和地区的依赖;对基层无职代表,应建立帮扶机制,为其履职创造条件;对出现意外情况和遇到特殊困难的代表给予救助关怀。

(作者:腾冲市人大常委会主任)

坚持党的领导 全面推动人大工作

李维用

2014年9月5日,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上讲话强调“坚持和完善人民代表大会制度”,“各级党委要加强和改善党对人大工作的领导”,指出“在中国,发展社会主义民主政治,保证人民当家作主,保证国家政治生活既充满活力又安定有序,关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排”。认真学习、深刻领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的论述,对于做好当前和今后的人大工作,有着极其重要的指导意义。

一、坚持党的领导是做好人大工作的根本保证

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。宪法赋予了中国共产党作为中华人民共和国执政党的法律地位。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。没有共产党,就没有新中国,就没有新中国的繁荣富强。坚持中国共产党这一坚强领导核心,是中华民族的命运所系。中国共产党的领导,就是支持和保证人民实现当家作主。我国的人民代表大会制度是在党的领导下建立的,坚持党的领导,是人民代表大会制度不断发展和完善的基本前提,是建设中国特色社会主义民主政治的必然选择,是加强党的执政能力建设,提高党的执政能力的内在要求,也是做好人大工作的根本保证,这是任何时候都必须坚决坚持、毫不动摇的根本原则。

坚持和完善人民代表大会制度,必须毫不动摇坚持中国共产党的领导,必须保证和发展人民当家作主,必须全面推进依法治国,必须坚持民主集中

制。这是人大工作必须把握的基本原则,其核心是坚持党的领导,是加强人民代表大会制度建设,做好人大工作的前提和保障。我们在履行各项职权的时候,必须把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来,把对党负责和对人民负责有机结合起来,自觉增强党的观念,讲政治、顾大局、守纪律,始终把人大各项工作置于党委的领导之下,保证党的主张依法转化为国家意志,努力实现党的领导和依法办事的统一,党的主张与国家意志的统一,从制度上、程序上保证党委意图的实现,使人大工作始终沿着正确的政治方向前进。

多年来,市人大常委会始终坚持强化政治意识,牢固树立把人大工作置于党的绝对领导之下的观念。在工作中,始终坚持围绕中心开展工作,认真贯彻执行党委的决定和重大工作部署,自觉把人大工作置于党委的领导之下,真正把对党负责同对人民负责统一起来。在人事任免方面,坚持党管干部与依法任免相统一的原则,做到既充分体现县委的意图,又坚持人事任免工作程序,充分发扬民主尊重组成人员意志,使党的主张通过法定程序变成人民的意志。在重大事项决定方面,始终保持同县委在指导思想上的统一性,工作进程上的同步性,做到同心、同步、同向使劲。在监督工作方面,坚持并完善了重要事项和重大问题及时向县委请示、汇报的制度,主动取得党委的支持,从而确保了人大工作正确的政治方向。

二、不断加强自身建设,提高依法履职水平

(一)加强学习,提高队伍素质。人大工作具有很强的法定性、程序性和规范性,人大常委会组成人员和机关工作人员只有学法、懂法,才能严格依

法办事,更加有效的开展法律监督工作,保障宪法和法律的正确贯彻实施。为此,市人大常委会始终把加强政治理论学习,提高机关干部队伍素质作为一项经常性工作来抓。一是组织机关干部职工深入学习、宣传、贯彻、落实党的十八届三中、四中全会精神,深刻领会中国特色社会主义是党和人民长期实践取得的根本成就,中国特色社会主义道路、理论体系、制度三位一体的构成,充分认识建设中国特色社会主义的总依据、总布局、总任务,夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。通过深入学习,自觉以党的十八大精神为统领,把党的十八大精神贯穿人大及其常委会依法履职的全过程,始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。认真总结我县人大工作的经验和做法,形成新的共识、开拓新的思路、谋划新的举措,进一步强化政治意识,牢固树立把人大工作置于党的绝对领导之下的观念,注重法治建设,创新拓展人大工作思路,为依法履职打下一个良好基础。二是采用常委会会议学法、主任会议学法、组织县人大代表学法、举办培训班等形式,认真学习依法治国理论、宪法、地方组织法、代表法、选举法、监督法和人大业务知识。通过学习,常委会组成人员增强了服务大局的意识,监督工作有了新的成效,自身建设得到全面加强,代表工作有了新的举措,履职水平不断提高。三是始终坚持每周一学习制度,认真学习政治理论、宪法、法律,学习人民代表大会制度,学习历史、经济、科技和本职业务方面的知识。通过不断的学习,机关干部职工牢固树立了正确的世界观、人生观、价值观,政治理论水平不断提高,对常委会的职权、地位和作用有了进一步的认识,增强了党性修养和宗旨意识,增强了做好工作的信心和决心,政治敏锐性和政治鉴别力明显增强,凝聚力和战斗力明显提高,为建设学习型人大常委会领导班子和学习型人大常委会机关,创造性地开展人大各项工作奠定了良好的基础。四是在增强法律意识和提高法律素养上下功夫。市人大常委会在开展各种学习活动的同时,每次审议、调查、视察和执法检查前,都有针对性地开展法治宣传教育,邀请有关人

员讲授法律知识。通过学习教育,常委会组成人员和相关委室人员牢固树立了自觉维护宪法和法律尊严的观念,学会从法律的角度来分析问题、指导工作,法律素养有了明显提高,从而,保证了审议、调查、视察和执法检查工作的质量,提出的意见、建议能切中要害,更具有合法性、针对性、可操作性。

(二)加强效能建设,切实转变机关作风。市人大常委会始终重视机关效能建设,努力提高整体工作效率和水平,一是根据监督法规定,做好对常委会工作制度和工作程序的调整和规范,及时向社会公布常委会听取和审议专项工作报告、执法检查的年度计划及行使监督职权的情况。二是围绕常委会年度工作计划和审议议题,采用常委会领导牵头、相关工委配合的方法,深入开展调查研究,及时了解社情民意,重视调研工作的质量和成果转化,努力提高人大工作的针对性和实效性。三是各工委围绕常委会年度工作计划,认真做好常委会听取和审议“一府两院”专项工作报告的前期调研和准备工作,执法检查、视察的组织实施工作,督促“一府两院”认真研究处理常委会审议意见并及时提交研究处理情况的报告。四是积极推行跟踪监督、任前考法、议前学法等监督方式和途径,取得了明显的效果。同时,不断改进和规范公务接待制度、财务管理制度、车辆使用管理制度,努力建设节约型、效能型机关。

(三)抓好制度建设,推进机关管理规范化。常委会以加强制度建设、提高规范化水平为切入点,修改完善了人大常委会机关工作、学习、会议和党风廉政建设等方面的规章制度,并注重抓好落实,初步达到制度管人管事管用的目的,人大常委会机关管理工作步入了规范化、制度化轨道。

(四)加强党风廉政建设,维护人大的地位和形象。反腐倡廉、勤政为民是市人大常委会自身建设的重要目标之一。在日常工作中,常委会机关全体干部职工牢记“全心全意为人民服务”的宗旨,团结共事,密切配合,互相尊重,互相支持,大事讲原则,小事讲风格,形成了一个目标一条心,一个方向一股劲的良好工作氛围,树立起了团结实干、廉洁奉献、依法办事的整体形象。在遵纪守法方面做到严

以律己、廉洁奉公,正确对待手中的权力,从点滴做起,自觉抵制、克服各种不正之风和腐败现象,以实际行动维护人大的地位和形象。

三、以党的十八届三中、四中全会精神为指导,认真做好下一步工作

在下一步工作中,我们要认真学习贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神,落实省、市、县委关于进一步加强人大工作的意见,在中共龙陵县委的领导下,认真行使宪法和法律赋予的职权,在“正确定位、学习到位、依法履职、开好会议、带好队伍、服务中心”上下功夫,认真落实党风廉政建设责任制,不断加强人大自身建设,努力做好人大工作,着力推动龙陵经济社会健康发展。

(一)紧紧围绕群众关心的问题,开展监督工作。监督权是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权。党的十八大明确提出要健全权力运行制约和监督体系,加强对“一府两院”的监督,把保证有法必依、执法必严、违法必究作为重要任务,对增强人大监督工作提出了新的要求。我们要认真落实县委的部署,坚持围绕中心、服务大局,把推动宪法和法律的正确贯彻实施,落实县委重大决策,确保人民代表大会确定的目标任务实现,涉及龙陵改革发展稳定的重大问题作为监督重点,抓住关系经济发展方式转变、保障与改善民生、社会管理创新、生态文明建设等方面的突出问题,开展监督工作。积极探索对政府全口径预算决算审查的有效形式,抓实法定监督方式,拓展新的监督途径,着力增强监督实效。

我们要认真总结人大监督工作,依法行使监督权。根据不同的监督对象,采取不同的监督方式,切实加大监督力度,把工作监督和法律监督结合起来,把专项监督与综合监督结合起来,把初次监督与跟踪监督结合起来,把听取工作报告与调查调研、执法检查 and 视察结合起来,把建议自行整改与依法纠正结合起来,把敢于监督和善于监督结合起来,把监督和支持结合起来,切实加强对“一府两院”的法律监督和工作监督,着力推进依法行政、公正司法。

(二)积极实践探索,依法行使重大事项决定

权。讨论、决定本行政区域内的政治、经济、教育、科学、文化、卫生、环境和资源保护、民政、民族等工作的重大事项,是宪法赋予地方各级人大常委会的一项重要职责。地方人大常委会行使重大事项决定权,其本质是代表本行政区域的人民管理地方国家事务。我们要按照经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总布局,紧紧围绕贯彻省、市、县委的重大决策部署,在按照法律规定认真做好对国民经济和社会发展规划、财政预算作出决议的同时,立足县情,积极探索行使重大事项决定权的有效途径,抓住经济社会发展中事关我县全局性、长远性、根本性的问题,找准行使决定权与促进经济社会发展的结合点,根据不同时期不同阶段的工作重点,精心选取议题,注重可行管用,在科学论证的基础上,适时作出决议、决定,使党的主张通过法定程序变成人民意志,从而使人大工作与党委同心、与政府同力、与大局同步、与法律同向、与人民同声,确保县委的决策部署落到实处。

(三)完善人事任免程序,依法行使人事任免权。党的十八大对深化干部人事制度改革、加强干部监督管理提出了新的要求。人大常委会行使人事任免权是巩固党的执政地位和为全面建设小康社会提供组织保证的重要工作,是人民当家作主和行使管理国家政治权力的体现,也是确保把各级国家机关及其工作人员置于人民监督之下的重要举措。要坚持党管干部和严格依法任免相统一的原则,做到既保证实现党委意图,又充分发扬民主、尊重组成人员意志。要根据新形势的要求,不断总结经验,继续探索完善工作举措,坚持从制度建设入手,使常委会任免工作更加规范,更具权威性,更有效地保证市、县委人事安排意图的实现。要严格人事任免工作程序,使人事任免工作依法、民主、公开进行,推进人事任免工作的制度化、规范化。

(四)坚持党的群众路线,切实做好代表工作。始终保持同人民的血肉联系,是我们党永远立于不败之地的根本保证。人大代表是党和国家联系人民群众的重要桥梁和纽带,由人民选举产生、对人民负责、受人民监督,具有密切联系群众的天然优势。我们要牢固树立宗旨观念和使命意识,始终保持党



明确差距 奋起直追 努力实现茶叶产业转型升级和提质增效

辉 波

茶叶产业是昌宁的传统骨干产业,“千年茶乡”是昌宁对外宣传的精美名片。面对日新月异的茶叶产业发展形势,按照“实现新跨越、争当排头兵”大讨论“比学赶超”要求,实现昌宁茶叶产业转型升级和提质增效,需要有更加精准的定位和更多深入的思考。

一、发展现状

全县 13 个乡镇、101 个村(社区)、1372 个村民小组、4.4 万户、20 万人涉茶种茶,茶园总面积 25.03 万亩,其中有无公害茶园 13.7 万亩、占 54.73%,茶叶绿色食品基地 1.3 万亩、占 5.2%,有机茶园 0.35 万亩、占 1.4%。有茶叶初制所 460 个,初精合一茶叶加工企业 17 个,获得 QS 认证企业 28 个,有 CTC 红碎茶

生产线 7 条。全县 9 个乡镇 31 个村(社区)古茶树分布面积达 3.69 万亩,有 42 个群落 15.4 万余株。

今年以来,在全国茶叶市场低迷的情况下,全县茶叶生产与去年同期相比仍然取得了鲜叶总产、干茶总产、干茶销售、茶叶产值“四个增长”的良好态势。截止 7 月 20 日,全县共收购鲜叶 6655.74 万公斤,同比增 1875.23 万公斤,增长 39.2%,鲜叶均价 6.59 元;生产干毛茶 1804.77 万公斤,同比增 435.13 万公斤,增长 31.8%,完成年度目标 2280 万公斤的 79.2%;实现茶叶总产值 11.99 亿元,同比增 3.39 亿元,增长 39.4%,完成年度目标 14.6 亿元的 82.1%,其中完成农业产值 5.78 亿元。

二、对比差距

同人民群众的血肉联系,完善人大代表联系群众制度。从坚持和完善人民代表大会制度出发,健全密切联系代表和人民群众的机制。始终坚持把人民利益放在第一位、把人民利益放在最高位置。对照“三严三实”要求,主动深入实际,深入基层,深入群众,使人大各项工作更加顺应民心、体现民智、贴近民生,确保人大依法履职的成效让群众得实惠,切实把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。

地方人大代表是地方国家权力机关组成人员,做好代表工作是常委会的重要职责。我们要充分发挥人大代表作用,积极探索代表工作的新途径和新形式,努力改进代表活动方式,提高人大代表的履职能力和水平。一是认真办理代表议案,努力提高代表

建议办理的满意率。二是认真开展代表活动,定期向代表通报全县经济运行情况,人大常委会的主要工作和议案、建议的办理情况,为代表履职创造条件。三是组织县人大代表列席市人大常委会会议,扩大代表的知情权、参与权、表达权和监督权。四是对优秀人大代表、先进代表组和优秀意见建议进行表彰奖励,激发代表的履职热情,增强代表的责任感、使命感和光荣感。五是进一步加强对乡镇人大主席团的工作指导,促进人大主席团依法履职。

总之,坚持党的领导,是做好人大工作的根本保证,依法履行职责,是做好人大工作的必然要求,加强人大自身建设,是做好人大工作的坚实基础。

(作者:龙陵县人大常委会主任)



经过多年发展,昌宁茶叶产业总面积、产量、产值在市内五县区中各项指标均名列前茅,2014年全市茶叶总面积62万亩、产量4263.5万公斤、产值27.4亿元,昌宁分别为25万亩、1936.3万公斤、12.6亿元,分别占40.3%、45.4%、46%。但与邻近昌宁的凤庆县相比还有不小的差距。2014年末,凤庆有茶园面积30.6万亩、产量3202万公斤、产值18.04亿元,昌宁分别为凤庆的81.7%(少5.6万亩)、60.5%(少1265.7万公斤)、69.6%(少5.44亿元),亩平均单产少27.2公斤,茶产业还处于“一流品质、二流品牌、三流价格”的境地。主要表现在以下五个方面:

(一)有品牌,但打得不响。茶叶消费正由产品认知阶段向品牌认知阶段发展,品牌战略是拉动整个茶产业发展的关键。昌宁是全国首批四大优质茶叶基地县,“昌宁红”、“龙润”、“尼诺”、“勐鑫”等系列产品多次荣获全国性大奖,“昌宁红茶”获得国家地理标志证明商标,龙润茶业“龙润 LONGRUN”被工商总局认定为“中国驰名商标”,昌宁茶叶在省内外有一定的知名度和市场占有率。但就全县茶叶品牌打造上看,企业外出展销推介和经贸洽谈滞后,与“滇红”品牌相比,在市场影响力、竞争力和占有率上仍有差距。

(二)有企业,但龙头不强。目前,昌宁有茶叶精制厂17户,规模以上茶叶企业7户(昌宁红、龙润、华龙、兴顺达、尼诺、雪兰、勐鑫),农业产业化国家重点龙头企业和省级龙头企业各1户(龙润茶业集团公司、昌宁红茶业集团)。在春茶丰产而价格下滑的情况下,龙润、昌宁红、华龙等企业开足马力生产,仍出现“吃不下”的问题,部分鲜叶被转运到凤庆茶企进行加工,成为原料生产基地,龙头带动作用偏弱。多数茶叶初制所设施设备陈旧,经营状况不佳,合作关系松散,科技力量薄弱,产业化程度低。凤庆有茶叶精制加工企业44户,规模以上茶叶企业8户、农业产业化国家级龙头企业2户、省级龙头企业3户,茶叶精深加工能力达5万吨以上,同时高起点规划建设了滇红生态产业园,现已有24户茶叶企业入驻,集约发展、集群发展效应初步显现,其辐射带动能力明显增强。

(三)有产业,但联动不足。在完善从种植到销售

全产业链条的基础上,走三产联动发展的路子,是做好茶产业、做活茶经济、做足茶文章的大势所趋。凤庆高标准规划建设仁山智水、古茶公社和峡山有机茶庄园,利用小湾镇锦秀村一株径围达5.84米、树高10.6米、树幅11.2米的古茶树,开展“锦秀茶王”上海大世界吉尼斯纪录申报和组织举办“红茶节”、“茶王村旅游活动”、“茶王产品竞拍”等宣传活动,带动了地方经济的发展。尽管昌宁已基本形成了茶叶种植、管理、加工等较为完善的生产链条,光山、松山、达仁“万亩亿元生态茶叶示范村”和上有樱花、下有茶叶的立体景观打造取得了初步成效,但茶叶商品包装、品牌策划、电子商务、物流运输等配套产业发展不尽完善,茶产业与旅游、休闲、文化等业态融合不深。

(四)有标准,但监管不力。昌宁有良好的生态环保、土壤质地和品种资源优势,2003年省质监局颁布了《昌宁县无公害茶生产综合标准》,并在温泉、田园、潞水、鸡飞4个乡镇开展茶叶质量安全示范区建设,同时,2013年省卫生厅发布了《昌宁红茶云南省食品安全地方标准》,昌宁茶叶生产有了统一规范和标准。但由于宣传监管不到位和受经济利益驱动的影响,存在茶园管理粗放、农药残留超标、生产加工滞后等问题,甚至有以次充好、以假乱真等情况。

(五)有文化,但挖掘不深。一位名人,一段逸事,一个典故,都是丰富品牌内涵、增加品牌价值、提升品牌形象的有效载体。西湖龙井、武夷山大红袍、安溪铁观音、云南普洱、凤庆滇红等当今知名茶品牌,无不在借名人、挖文化、讲故事上下足了工夫。昌宁种茶历史悠久,古茶树资源丰富,茶文化积淀深厚、源远流长,不用编故事,自有故事讲。但当前,真正做茶文化、传茶文化的企业屈指可数,深厚的茶文化资源没有得到充分挖掘,茶文化开发与茶品牌培育结合得还远远不够。

三、赶超思路

茶产业是昌宁的传统产业、优势产业,同时也是富民产业、绿色产业,县委、政府历来高度重视。今年,针对茶叶产业发展的实际,在财政十分困难的情况下,专门安排370万元资金用于茶叶产业发

展,更加坚定了做大做强做优茶叶产业,争当茶叶产业转型升级和提质增效排头兵的信心与决心。个人认为应从以下七个方面努力:

(一)要走“品牌提升”之路。实施“区域品牌+企业品牌”的双品牌战略,研究制定“昌宁红茶”地理标志证明商标管理使用办法,在“互利共赢”的前提下,引导茶企茶农走品牌整合之路,将“多、杂、乱”的茶叶品牌集中整合到“千年茶乡”和“昌宁红茶”区域品牌体系内,实行“母子”商标管理,做到产品品牌、质量标准、包装规格、对外宣传的统一,提升昌宁茶叶的整体形象和竞争实力。

(二)要走“集群发展”之路。按照建设“云南省重要优势农产品生产加工基地、澜沧江流域区域农产品流通集散地和商贸中心”目标,超前规划建设滇西茶叶交易中心和在县工业园区内规划茶叶产业园区,推动茶产业集群发展和规模发展,实现三次产业有机结合和良性互动,形成“产加销一条龙、农工贸一体化”的茶叶流通体系,发挥好交易中心和产业园区的“洼地”集聚效应,让原料基地成为集散地。

(三)要走“龙头带动”之路。加大招商引资力度,着力引进大企业、大集团通过投资兴办、整体收购、兼并重组等方式进入昌宁茶产业。深入实施中小企业培育工程,用好用活各项扶持政策,优化项目、融资、服务等资源要素,重点培育和扶持规模型、带动型、现代型茶叶龙头企业,破解昌宁红、龙润等企业“一枝独秀”的现状,达到茶叶企业“百家争鸣”、整体提升的效果。力争到2020年培育年工业总产值5亿元以上茶企业2户以上,1亿元以上茶企业5户以上,让更多茶企做得强、长得大、带得动,突出龙头作用。今年,200万元专项资金将用于10个茶叶初制所建设和部分茶叶精加工企业的贷款贴息。

(四)要走“有机生态”之路。俗话说:乱世饮酒,盛世品茗。喝茶不仅成为现代人的一种良好生活习惯,更是一种健康的生活方式。据有关统计,目前全国茶叶产能过剩已达15%,在茶叶市场相对饱和,茶叶库存总量较多的情况下,消费者更加注重茶叶的品质。提高昌宁茶叶品质,要在保持茶园面积基本稳定的基础上,严格执行《昌宁县无公害茶生产综合标准》、《昌宁红茶云南省食品安全地方标准》,

大力支持和鼓励茶叶企业、农民专业合作社开展无公害茶、绿色食品茶、有机茶和QS认证,特别要推进有机茶园认证(昌宁仅有0.35万亩、凤庆为3.9万亩),构建从“茶园”到“茶杯”的全程质量安全防护网,实现以量为主到以质取胜的转变,让好地产好叶、好叶制好茶、好茶卖好价。今年,将在13乡镇配备茶叶农残检测设备21台,可以实现农残的快检。

(五)要走“多元消费”之路。更加注重消费市场“差异化”,既要关注高端需求,又要巩固大众消费市场,坚持“高端产品做品牌、大众产品做规模”策略,合理确定市场取向。古树茶资源较为稀缺,但昌宁古树茶与普洱、临沧等地区相比,其品质与价值不对等,昌宁古树茶要更好地打出名气、提升价值,需要在“高大上”市场上进行研究和突破。茶叶与群众的日常生活息息相关,是大众饮品,消费潜力巨大,需要牢牢抓住和巩固大众消费这个主市场,生产更多性价比高的茶叶产品,彰显企业社会价值。同时,引导企业在精深加工上做文章,积极开发茶饮饮料、茶食品、茶保健品等,延伸产业链条,提升产品附加值,增强抗击风险、开拓市场能力。

(六)要走“营销推动”之路。营销是产品的终端。李克强总理在政府工作报告中提出“互联网+”行动计划,引爆“互联网+农业”的发展预期。要引导茶产业通过嫁接互联网,依托电子商务、物流、商贸、金融等现代化平台,减少中间环节,降低商务成本,扩大营销平台。同时,采取“走出去”和“请进来”的方式,主动邀请各地专家学者、茶商到昌宁考察洽谈和举办高峰论坛、专题报告,积极鼓励和支持企业参加茶博会、展销会、推介会,努力拓展市场空间。

(七)要走“融合发展”之路。利用丰富的古茶树资源和悠久的种茶、制茶、饮茶历史,强化古茶树资源保护和加大茶文化的研究挖掘,加强茶园樱花管理,着力打造特色茶叶庄园,举办相关茶事活动,实现“茶区景区化、农旅一体化”,积极探索以龙头企业带动、茶品质为优势、茶文化为主题、茶园风光为特色的茶旅一体化发展路子,推进茶产业由单一产业向一二三产融合式发展、多元化扩张,带动更多的农民增收致富。

(作者:昌宁县委常委主任)

加强社区建设 提升服务管理水平

方永琴
吕志科

社区是城市经济和社会生活的基本单位,社区建设是城市经济社会发展到一定阶段的必然要求。加强社区建设,对于推进基层民主政治建设、维护社会稳定、构建和谐社区具有十分重要的意义。2015年7月,笔者随隆阳区人大常委会调查组,深入到永昌和兰城街道办事处、红庙、交通、红花和部分街巷、住宅小区,通过座谈、走访、查看,听取政府和相关部门汇报等方式,对保山中心城区社区服务管理情况进行了调查。

一、社区基本情况

保山中心城区设置永昌、兰城2个街道办事处,成立于2005年11月,属于隆阳区委、区政府的派出机构。街道辖区面积约66平方公里,60586户,156400人,下设20个社区(交通社区属于行业性社区)。两委班子成员213人(其中,每个社区享受省级财政岗位补贴5人,区级财政补贴的2人),居民小组长255人。区委下派常务书记、主任助理16人,选派大学生村官10人,社区配备社保、民政、计生等工作人员89人。目前,红花社区暂无办公场所,其余19个社区均有办公场所,内设便民服务大厅(社保、民政、计生等服务窗口)、警务室、阅览室、活动室等。

二、社区开展工作情况

(一)健全制度,工作机制不断完善。自2005年社区成立以来,区委、区政府制定了《隆阳区关于进一步加强城市社区建设的意见》、《隆阳区城市社区建设与管理规范(试行)》和《隆阳区城市社区建设工作实施方案》,明确了社区建设的目标任务。各社区根据《中华人民共和国城市社区居民委员会组织法》的规定,结合社区实际,制定完善了《社区居民公约》、党员管理、居务公开、财务管理等制度,做到有章可循、有据可依。

(二)关注民生,开展服务管理工作。社区围绕工作职责和居民需求开展了党员教育与管理、信访

工作、民事调解、社会保障(医疗保险、养老保险)、环境卫生整治、法制宣传教育、平安创建、社区矫正等工作;帮助下岗失业人员推荐介绍就业岗位,帮助鳏寡孤独、困难人群生病住院、费用报销等协调工作,帮助困难户、残疾人申请廉租房、低保等服务;组织党员、志愿者开展结对帮扶工作;组织居民多形式开展文娱活动。积极完成环境卫生整治、村庄整治、面山整治等中心工作。

三、存在的主要问题

(一)对社区建设的认识存在差距。一是思想认识跟不上发展需要。部分社区工作人员感到,城市社区居民来自四面八方,成份复杂,难以掌握他们的情况,工作开展起来难度大,加之上级下达任务多,涉及方方面面,社区计生、维稳、社保等工作人员岗位补助标准低,差异大(计生员520元/月、社保员1270元/月),导致他们缺乏做好社区工作的激情和动力,想干事、能干事的人留不住,人员流失问题突出;二是社区宣传工作不到位,“单位人”变为“社区人”的观念还没有深入人心,部分驻辖区单位对社区工作重要性认识不足,支持配合不够,参与社区共驻共建的积极性不高;三是少数居民认为,社区建设的好坏与自己关系不大,“社区是我家,建设靠大家”的思想意识淡薄。

(二)街巷命名、门牌管理工作滞后。城市化进程不断加快,征地拆迁范围越来越大,旧地名不断消失,新建小区逐步增多,命名工作没有及时跟上,城区部分街巷无名无牌现象仍然存在。门牌号工作没有全面扎实开展,存在着不全、不准、重复、编排不规范。虽然去年做了一次门牌号清理补挂工作,但工作不到位,出现一户两个门牌号问题,新建小区随意自编现象依然存在,给管理工作带来很大难度。由于这项基础工作没有很好地落实到位,无法做到以房找人、以房管人,导致了很多管理服务工

作无法开展。

(三)户籍管理不规范。一是保山中心城区所有单位均有集体户口本;二是受按户口划片入学体制的影响,加之人们办事、出行都以居民身份证作为有效证件,很少用到户口本,对户口管理观念淡薄,户口在哪里都无所谓,导致很多人不愿意将户口迁入实际居住地,如保山、兰花、永昌等宾馆改制后,单位户口仍然存在,成为空挂户,投亲靠友挂靠户也不同程度的存在,仅马里社区空挂人口就有9000多人,人户分离现象十分突出,造成了很多服务管理工作无法开展。如退休人员、大学生毕业后的党组织关系按规定转入户口所在社区,由于户口与实际居住地不统一,社区开展组织活动时无法与本人联系,成为“党员空挂户”。

(四)社区管理体制不顺。一是按照《中华人民共和国城市社区居民委员会组织法》的规定,社区作为“自我管理、自我教育、自我服务、自我监督”的基层群众性自治组织,在实际工作中,社区目前仍由政府直接管理,工作任务以政府下达为主,社区的自主管理和服务职能被弱化。目前大量行政工作下移到社区,承担了过多的行政工作,如征地拆迁、面山整治、检查、考核等工作,社区普遍存在“行政任务多、检查考核多、创建达标多、服务活动少”现象,“上门服务”、“面对面服务”与群众要求相比还有很大差距。工作中疲于应付,难以把精力真正用在服务社区、发展社区方面;二是社区居委会与业主委员会、物业管理服务公司的关系不顺,在管理模式上,社区委员会只对老居民进行服务与管理,没有指导新开发小区依法成立业主委员会,导致小区无组织、无人管,社区工作无从下手,对新开发小区脱钩脱管,在管理上处于“真空”,在服务上处于“盲区”。由于新开发小区无业主委员会,物业管理服务公司没有监管主体,在实际工作中替代了业主委员会的职能,存在着职责不清、各自为政等现象,如奥新小区物业管理服务公司将公共通道划为停车位出租。

四、几点建议

针对保山中心城区社区服务管理工作存在的问题,为进一步加强社区建设,提升社区服务管理水平,提出如下建议:

(一)提高认识,切实加强社区建设的领导。要进一步加强宣传工作,提高干部居民对社区建设重要性的认识,增强“社区是我家,建设靠大家”的理念。社区是城市的基层细胞。随着城市化进程的加快和社会生活的日益多样化,社区服务管理在城市建设管理中的地位作用越来越显得重要。加强城市社区建设势在必行,要切实提高对城市社区建设重要性的认识,加强社区建设的领导,定期分析研究社区建设工作,建立完善社区工作机制。形成街道党委统一领导,社区党总支统一协调、支部、小组协助的工作体系。

(二)加强街巷命名、门牌管理工作。街巷命名、门牌管理工作涉及到各单位和家家户户,是城市社区服务管理的一项基础性工作,涉及到方方面面,可以说是搞好社区服务管理工作的一个“总开关”。为此,区政府要积极向市政府、市公安局、市民政局、市规划局、市住建局汇报沟通协调,得到帮助和支持,市区联动形成合力,使保山中心城区街巷命名、门牌管理工作逐步实现制度化、规范化。区政府要从相关部门抽调人员组成领导小组,研究制定切实可行的工作方案,对中心城区的街巷命名、门牌管理工作进行全覆盖的清理整顿。

(三)进一步做好户口管理工作。摸清人户分离的人口底数,针对人户分离的不同情况,科学分类施策,取消单位集体户口本,将户口迁入实际居住地,建立家庭户,做到人户合一。

(四)理顺关系,明确职责。按照法律规定,完善社区组织机构,以社区明年换届选举为契机,街道要指导社区选好配强社区干部,住建部门和社区要指导住宅小区依法产生小区业主委员会和居民小组长,政府统一向社会公开招聘社区服务窗口工作人员。理顺居委会与业委会、物管服务公司的关系。探索走“居委会+业委会+物管公司”的模式,形成合力,整合资源,将居委会与业委会重合起来,实现组织交叉与委员兼任,建立社区居委会指导业主委员会,业主委员会监督物管服务公司,业主委员会采取公开招投标、竞争性谈判的方式决定物业管理服务公司的体制。同时,住建、工商等部门要加强对物管机构的监管,做好每年度的资质、证照年审工作。

(作者单位:隆阳区人大常委会)



主动融入国家“一带一路”建设 龙陵努力做好外事工作

戴丽芹

2013年9月7日,习近平总书记在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表题为《弘扬人民友谊共创美好未来》的重要讲话,倡议用创新的合作模式,共同建设“丝绸之路经济带”,以点带面,从线到片,逐步形成区域大合作,努力做到“一带一路”的政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通。

龙陵县主动融入国家“一带一路”建设,按照县委政府总体部署,认真贯彻落实国家的总体外交方针政策,紧紧抓住“桥头堡”、“大通道”及“一带一路”孟中印缅经济走廊建设机遇,围绕中心,服务大局,积极打造良好的周边外交环境,对外交往与合作取得新的成效。

一、全县外事工作开展情况

(一)加强领导,夯实组织。为适应新时期复杂多变的局势,县委政府及时调整充实了外事工作领导小组,召开全县领导小组工作会议,研究部署了我县外事工作的有关事项,进一步强化了县委政府对外事工作的领导,确保外事工作正常有序开展。

(二)加大对外交往与合作,走好双边互利共赢路子。一是2013年县委赵书记应邀率团对缅甸掸邦果敢自治区进行了友好访问,双方就深化农业合作开发、申报跨境大桥建设、缔结友好城市、加强人文交流等方面进行了磋商并达成了共识。二是云南省康丰糖业集团有限公司利用与我县接壤的缅甸掸邦果敢地区适应发展甘蔗、木薯等作物的优势,根据国际禁毒替代种植合作项目要求,与缅方签订甘蔗种植协议15万亩,投入6000多万元,在境外

蔗区新修道路2200公里。三是边境贸易稳步增长。仅去年,等养渡口、老厂渡口过境货物总量22452吨,出入境商品交易额达2000多万元,其他一般性贸易稳中有升。

(三)增进相互了解,注重教育文化交流。协调相关部门,在缅甸华人集中的边境地区开展了形式多样的华文教育活动,并到缅甸部分地区举办了华文教师培训班16期800多人,赠送华文教材40余万册;重视民族宗教文化的对外交流,利用“请进来、走出去”的方式,在缅甸果敢、木姐、勐古和龙陵县勐糯镇等地举办宗教事务及各民族节庆活动,双边民族宗教文化得到了进一步交流与发展。

(四)发挥外事职能作用,做好服务群众工作。随着沿边开放的不断深入,双边互往交流增多,一是外事部门认真做好因公出国(境)计划及团组报批工作,扎实推进我县与邻国边境地区的友好交往。二是依法协调处置了各类涉外事件和境外案件。2013年成功解救了4名被关押在缅甸的我县公民和2名被拐骗到中国的缅甸果敢地区少女。三是以服务群众为原则,为办理涉外婚姻登记、子女落户的群众免费翻译缅文材料2000多份,为县法院提供庭审翻译3次,并主动服务好企业在边界建设工程项目相关事宜。四是按照涉外接待原则和要求,参与接待了美国驻成都总领事一行、国家外交部欧阳玉靖司长、岳彬参赞一行及缅甸曼德勒事务考察团等,有效推介了我县的人文风情。

(五)强化联防机制,边境管理步入制度化、常

态化。根据我县有边无口岸的实情,外事部门加强与相关部门协作,建立了“军、警、民”边境联防机制,认真做好我县境外人员的在册登记,加大对界务员的培训力度,不断改善渡运设施,每年定期不定期对界河、渡口通道安全进行常规检查,为边境地区营造了平安、和谐的社会氛围。

二、几点建议

紧紧抓住国家“桥头堡”、“大通道”及“一带一路”孟中印缅经济走廊建设机遇,积极做好外事工作。

(一)继续加大对政策法规的宣传和普及力度。利用广播电视、海报、画册、专栏等宣传方式,在全县范围内开展涉外相关法律法规的宣传、教育和普及,特别是加大国家对外方针政策、外交部署、国际形势和当前形势的宣传力度,增强全县干部群众爱国、固边、守边意识和自我保护意识。

(二)继续加大对外交往与合作。加强与周边国家和邻国地方政府的友好往来,建立和完善相关会晤制度,探索新的合作途径,巩固和扩大双方在农业、科技、文化、教育、卫生、旅游、毒品替代种植及联合打击跨国(境)犯罪活动等领域的合作,推动双边在通道建设、跨境大桥建设上取得实质性进展。

(三)进一步建立健全边境管理体制机制。针对

我县边境中缅双方边民往来频繁的实际,积极向上争取恢复边防检查机构编制或设立流动执勤点,切实维护好出入境通道秩序,防范和打击非法出入境行为;按照“归口管理、统筹协调、分级负责、权责清晰”的原则,建立健全联席会议制度,完善“党政军警民”联防共管体系,建立外籍人员信息档案库,及时准确地掌握外籍人员的动向,推进涉外处置工作规范化,不断提高“管边、控边、用边”能力,筑牢边境维稳战略防线。

(四)继续强化涉外婚姻规范管理。涉外部门要积极配合,进一步加大对涉外婚姻的排查力度,积极探索涉外婚姻登记、子女落户的简易程序,确实规范和解决涉外婚姻领证难、子女落户难的问题。

(五)继续完善信息互通机制。强化情报信息收集研判,建立完善重大情况通报制度和网格化管理平台,在政策允许的条件下,增强信息的透明度,实现信息互通和资源共享。

(六)进一步加强外事工作队伍建设。要认真研究和有效解决外事部门缺编少人的问题,增加外事部门固定编制,充实外事工作力量,加大外事工作人员的培训力度,不断提高适应新时期外事工作的能力和水平。

(作者:龙陵县人大常委会民族外事华侨工委副主任)



加大贫困地区金融支持 助推县域经济快速发展

杨永孝

近年来,龙陵县在不断加快县域经济发展进程中,积极争取和引导金融部门支持县域经济发展,有效地促进了金融与县域经济的协调发展,实现了互惠双赢的良好局面。但龙陵作为一个集山区、边疆、贫困为一体的国家扶贫开发工作重点县,农业产业发展较为缓慢,工业基础相对薄弱,基础设施投入不足,社会事业发展相对滞后,大部分乡镇无支柱产业,特色产业发展投入跟不上,农民收入渠道单一,贷款难、融资难仍然是困扰县域经济发展的难题,促进跨越发展和与全国全省同步建成小康社会目标,任务是十分艰巨的。为此,龙陵人大常委会把金融支持县域经济发展作为专题调研工作列入了2015年工作重点,并及时开展了调研工作,本文结合调研工作,谈个人的认识。

一、金融支持县域经济发展基本情况

全县有金融机构18家,包括人民银行、农业银行、建设银行、工商银行、信用联社、富滇银行、邮政储蓄银行等7家银行和6家保险公司、1家非公贷款担保公司、1家资本管理公司、3家小额信贷公司。近年来,县委、县政府高度重视金融工作,牢固树立“抓金融就是抓发展”的理念,不断创新金融工作,定期召开金融工作会议,着力改善和优化金融生态环境,坚持“银政合力”,力促“银企联姻”,不断激发县域经济发展活力,促进了县域经济与金融业的协调发展。各金融机构认真落实国家信贷金融政策,以支持县域经济发展为己任,不断优化信贷结构,着力提升服务水平,努力做大信贷总量,积极完成存贷任务,为全县经济社会发展作出了积极贡

献。主要呈现以下特点:

(一)存贷总量保持较快增长。2014年,龙陵县金融机构各项存贷款余额分别为63.72亿元、40.27亿元,分别比2013年增长21.6%和18.83%;存贷比为63.2%。截止2015年4月,全县金融机构各项存贷款余额分别为65.14亿元和43.63亿元,比年初分别增长2.23%和17.44%。存贷款呈现平稳较快增长。

(二)信贷投放重点较为突出。从调研情况看,全县各金融机构能认真贯彻执行稳健的货币政策,积极调整信贷结构,突出信贷投放重点,重点支持邦腊掌温泉有限责任公司、云南康丰糖业有限公司、水电公司、硅业等骨干企业及高速公路建设、农网改造、保障性住房等基础设施建设力度,较好地发挥了信贷对重点领域的支持作用。同时,进一步加大对小微企业、“三农”及民生领域的信贷支持力度。

(三)金融服务功能逐渐增强。随着富滇银行的人驻和3家小额信贷公司的落户运营,形成了多家银行竞相发展、竞争服务的良好局面,为地方经济发展注入了新的活力。各金融机构积极探索创新信贷产品,提升服务质量,积极推广应用各种自助银行,为城乡居民和企事业单位提供了便捷高效的服务。担保及保险部门积极发挥作用,助推发展。目前,龙陵县非公贷款担保公司已为59户企业提供担保贷款余额1.75亿元;龙陵县中保财产保险公司、人寿保险公司实现保费收入2343.82万元,理赔支出1044.53万元。

(四)金融改革创新力度不断加大。2014年5月,云南省在我县召开县域金融改革创新与服务便利化工作座谈会,明确了推进县域金融改革创新与服务便利化10项金融试点工作,为推进城乡统筹、新型城镇化建设和县域经济发展提供全方位金融服务。龙陵作为云南县域金融改革创新试点县之一,已迅速启动此项工作,并结合龙陵实际,就做好龙陵县域金融改革创新试点工作制定了工作方案,明确了目标要求、试点内容、措施保障、责任落实,为加快金融支持县域经济发展奠定了坚实基础。

(五)信用体系建设富有成效。为打造我县良好的金融生态环境,由人民银行牵头组织、农村信用社参与配合,完成了8个乡镇本年度“三信”评定工作培训,培训600多名基层干部,“三信”评定工作效果明显。

(六)“三权三证”抵押融资试点工作有序推进。目前,全县林权抵押贷款累计发放4811万元,覆盖10个乡镇;农村房屋(宅基地)抵押贷款累计发放310万元;土地承包经营权抵押贷款累计发放95万元。实现辖区内所有乡镇(10个)农村综合产权交易中心全覆盖,农村产权交易进一步便捷规范。

二、促进金融支持县域经济发展的建议

党的十八大以来,中央及云南省委、省政府出台了一系列推动县域金融改革的政策措施,为金融支持县域经济发展创造了良好条件。龙陵作为县域金融改革创新试点县,必须主动适应经济发展新常态,抢抓机遇,顺时而谋,扎实推进县域金融改革的各项政策措施,积极探索金融支持龙陵经济社会发展的新途径。

(一)加快改革创新,助推县域经济发展。一是政府要加强对全县金融工作的指导和协调。县人行、县金融办要积极主动研究分析国家金融政策和全县金融运行情况,及时提出改善金融发展环境和促进服务县域经济发展的意见、建议,为县委、政府决策提供参考;积极引导各金融部门制定支持龙陵经济社会发展的信贷办法和措施,主动融入并积极服务于县域经济发展之中。二是要不断完善金融支持地方经济发展的考核评估机制。要通过有效的激

励措施,促进金融机构对重点项目、重点产业和“三农”增加信贷投放,调动和提高各金融机构支持县域经济发展的积极性和主动性。三是建立畅通的协调沟通机制。人行、金融办每年要定期或不定期的组织召开经济金融联席会议、政银企座谈会,建立经济信息和金融信息共享机制。一方面,金融部门能及时向县级各有关部门、乡镇、企业传导金融信贷政策、信贷产品和放贷条件以及企业的贷款需求等信息;另一方面,县域经济主管部门能及时向金融部门提供经济信息,包括政策扶持信息、资金需求信息、生产经营信息和市场信息。要通过畅通信息沟通渠道,促进银政企合作。四是要强化服务功能,建立多层次、多元化的金融组织机构。县人民政府已明确了加强金融组织机构具体措施,要加紧推进落实,尽快设立涉农担保机构;加快推进农村网点建设和小额贷款公司业务乡镇全覆盖;加快引进1家村镇银行落户龙陵;积极支持和帮助富滇银行尽快开业运营;积极引导融资租赁公司、典当行等各类组织落户龙陵。

(二)破解融资难题,扩大信贷规模。金融机构要根据龙陵经济社会发展需求,明确自身市场定位,创新服务,不断加大信贷投入力度。一是各银行要积极主动争取上级银行的支持。要多汇报、多沟通,用足用好活信贷政策,想方设法扩大信贷规模,做大信贷总量,必要时邀请上级行主管领导到我县实地考察,争取上级金融机构对我县实行差别化授权,相应地提高对企业的授信额度,切实改变目前普遍存在的门槛高、手续繁等问题。二是灵活运用政策,创新金融服务产品。金融机构应紧紧围绕龙陵经济发展,立足全县各类群体、各类企业的需求,不断推出新的金融产品,采取“一业一策”、“一企一策”等灵活多样的经营策略。积极探索并推进应收账款融资、订单融资、仓单质押、采矿权质押、小企业简式快速贷”等多种信贷产品和金融服务品牌的财产抵押方式,解决中小企业贷款抵押品不足的问题。三是要在推进农村金融改革工作上有较大突破。要加快农村“三权三证”融资抵押贷款试点工作,建立和完善确权、登记、评估、处置的抵押贷款机制,为支持农村信贷投放创造有利条件。同

如何充分发挥代表作用

徐永林

党的十八大报告提出,“加强人大常委会同人大代表的联系,充分发挥人大代表的作用”。人大代表是国家权力机关组成人员,代表人民行使国家权力。人大代表发挥作用如何,直接关系到人民代表大会制度的优越性能否充分体现,直接关系到人民群众的民主权利能否真正落实,直接关系到权力机

关在国家政治生活中的作用能否充分发挥。加强代表工作,保障代表履行职责,是增强民主政治和法制建设,实现县域经济突破发展、构建和谐社会的基础。本文就如何充分发挥人大代表作用,切实做好代表工作作如下思考:

一、健全学习培训机制,着力提高代表整体素

时,要针对农业生产特点、农村基础条件和农民实际需求,积极打造“三农”信贷产品,如:“石斛贷”、“核桃贷”、“黄山羊贷”、“就业帮扶贷”等。

(三)夯实发展基础,拓展信贷投放空间。县人民政府要紧紧围绕国家推进“一带一路”建设机遇和习近平总书记到云南考察调研时的讲话精神,认真谋划好“十三五”规划,抓牢项目工作,加大农田水利、社会事业、城市建设、道路交通、农特产品、文化旅游、工业经济等项目的研发和储备工作,加大招商引资工作力度,大力培育实体经济,加快发展县域经济、民营经济、园区经济,夯实经济社会发展基础,为金融支持县域经济社会发展提供更为广阔的发展空间。

(四)强化信用体系建设,优化金融生态环境。加强金融生态环境建设,政府要发挥主导作用,要建立和完善加强金融生态环境建设的机制,加快信用企业和信用镇、村、户创建工作,全面推进城乡一体化的社会信用体系建设。县人民银行和金融办要继续加强征信系统建设,进一步完善企业和个人的信用档案工作,扩展征信系统的信息覆盖面。建立信用信息交换与共享平台,对守信企业和个人实行信贷倾斜政策,倡导诚信经营的社会

风气,增强全民诚信意识。建立金融机构和司法部门的联席会议制度,严厉打击恶意逃废银行债务的行为,提高金融案件审判和执行效率,优化金融司法环境。各商业银行要加强队伍的职业道德建设,提高服务质量,克服不良行为的发生。要强化宣传,积极开展让金融知识进机关、进企业、进社区、进农村宣传教育活动,进一步增强社会各阶层民众的金融意识。

(五)提高企业经营管理水平,打牢信贷准入基础。一是要规范企业的财务管理。县工信局、供销合作社等有关主管部门要主动协调金融机构加强对企业及合作社管理人员、财务人员进行信贷知识和相关业务培训,帮助建立健全企业财务制度,提高企业财务数据的透明度和财务报表的真实性,使企业财务管理更符合银行信贷要求。二是要建立企业动态监管机制。主管部门和有关金融机构要定期深入贷款企业抽查财务报表情况,检查贷款效益与安全状况,引导企业依法经营、规范经营、诚信经营,与银行建立真实的信息互动机制,杜绝资金体外循环、抽逃资产和逃废债务等行为,增强银行对中小企业的信心。

(作者:龙陵县人大常委会财经工委主任)

质。代表个人的素质状况、履职水平,直接影响到代表整体作用的发挥。因而必须把加强代表培训作为代表履职的一项重要措施。坚持和落实好代表任职学习培训、履职学习培训、专题学习培训等制度,帮助代表更好地掌握中央和上级精神,了解重要法律法规内容,知晓代表的职责、权利和义务,提高代表依法履职的能力和水平。在培训的方法上,可以采取以会代训、专题讲座、典型引路、外出考察等多种形式,确保学习培训收到实实在在的效果。

二、健全联系代表机制,拓宽代表知情知政渠道。首先,要采取多种方式,为代表知情知政提供信息。通过召开通报会和向代表寄送资料等方式,及时向代表通报县、乡政治、经济、社会发展情况和人大重要工作情况以及人民群众关注的热点难点问题的处理情况,保障代表的知情权,提高代表审议议案和报告的水平 and 效果。其次,要采取有效措施,扩大代表对人大常委会工作的参与。邀请代表列席人大常委会会议,吸收更多的代表参加人大常委会开展的专题调查、视察、执法检查、专项工作评议等活动。其三,坚持和完善人大常委会主任、副主任接待代表日和人大常委会组成人员联系走访基层人大代表制度。通过走访、接待、座谈等形式,多层次、多渠道联系代表,直接听取代表对全县改革发展稳定和人大常委会工作的意见和建议,不断扩大代表对人大常委会活动的参与面与参与率。

三、健全督查督办机制,提高议案建议办理质量。代表反映的问题能否得到及时有效的办理,对工作是否有实质性的推动,直接关系到代表履职积极性的发挥。因此,要采取多种方式加强代表视察和调研工作,提高代表提出议案和建议的质量。进一步规范代表议案、建议办理的范围、方式、程序,提高办理工作的水平和质量。对确定重点办理的建议以及综合性强、涉及面广、办理难度大或者问题反映比较集中的代表建议,通过采取人大常委会领导牵头、提建议代表参加、有关工作委员会跟踪督办的形式,推动建议办理落实。督促承办单位建立办理工作责任制,严格办理程序,提高办理工作的效率和水平,提高代表建议的落实率。

四、健全指导服务机制,增强代表在闭会期间

的活动实效。代表在闭会期间的活动,既是执行代表职务,也是知情知政、掌握第一手材料,为出席大会审议各项报告、提出议案和建议作准备的过程。要围绕增强代表活动实效这个目的,加强对代表小组活动的指导和服务,不断提高代表小组活动的质量和效果。要把代表小组活动和专题调研、视察、执法检查结合起来,和代表提出议案、建议以及为参加会议审议做准备结合起来。选好题,选准题,增强活动的针对性,每年搞一两个重点方面,发现问题、反映问题、督促解决问题。

五、健全激励和约束机制,促进代表依法履职。一是建立和完善代表向原选举单位述职制度。每位代表在本届任职中向选区述职一次,报告履行代表职责的情况,增强代表履职的自觉性和选民、选举单位对代表的了解和监督。二是建立健全代表履职档案制度。对代表参加闭会期间活动情况进行登记和通报,定时公布,促使代表更好地参加代表活动,履行代表职责。三是建立表彰制度。大力宣传和表彰履行职责好的代表和活动开展得好的代表小组,通过表彰,激励代表更好地履行职责、促进代表小组活动的有效开展。

(作者:龙陵县人大常委会委员)



把“三个统一”全面贯穿人大工作实践

熊正杰

党的十八届三中全会强调：“紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，建设社会主义法治国家，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。”没有党的领导，人民当家做主就会落空；没有广泛充分的人民民主，党的领导就失去了合法性基础；没有依法治国，人民当家做主就没有保障，党的执政地位就得不到巩固和加强。

一、深刻理解“三个统一”的科学内涵

(一)人民当家作主是社会主义民主政治的本质要求。中国共产党在南湖游船上诞生就昭示了党与人民群众“舟与水”的密切关系。人民民主制度是在吸取人类制度文明史上一切优秀成果基础上的伟大创举，但人民民主制度还有不完善地方，其制度的优越性还没得到充分展现。深化政治体制改革，必须充分保证人民的主人翁地位，维护人民当家作主的权利；必须不断加强民主法制观念的培育，提高人民依法行使权力的意识和能力；必须不断健全民主制度、丰富民主形式，把人民民主落实到位。要让全体人民真正感受到自己有更加充分享有和行使管理国家和社会事务的权力，真正感受到人民民主的广泛性和真实性。

(二)依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。只有坚持依法治国，才能充分保障人民当家作主的权利，才能巩固和加强党的执政地位。必须加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，建设社会主义法治国家。坚持依法治国、依法行政、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。要让全社会真正感受到法律的

威严，做到有法可依，有法必依，违法必究。要使人民群众的权益切实地得到法律的保障和维护，让人民群众真正感受到公平正义无处不在。这样，人民民主就能得到更加广泛、更加充分、更加健全的发展，党的领导就能得以巩固和加强。

二、找准工作定位，全面推进人大工作

人民代表大会制度作为国家的根本政治制度，是实现人民当家作主和保障公民政治权利的主要形式，因此人大工作应深刻把握“三个统一”的科学内涵，找准工作定位，将这个重要原则全面贯穿到人大的工作实践中。

(一)坚持党对人大工作的领导。当前，全面深化改革，其广泛性、深刻性、复杂性前所未有的。改革处在攻坚克难的关键时期。在这样的背景下，要以更加坚决的态度，始终坚持党对人大工作的领导。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，也是人大工作的根本政治原则。事实证明，只有坚持党的领导，才能保证我国民主政治发展的正确方向。坚持和依靠党的领导，全力做到党的主张和人民意志的有机统一，正确处理党领导和发挥人大职能作用的关系。在思想上要进一步强化领导核心意识，与党委保持高度一致，坚定不移的贯彻执行党的方针、路线、政策；在工作上，要切实贯彻党委意图，无论是决定重大事项、监督工作，还是人事任免都要做到有利于加强党的领导，有利于保证党委的决策和主张通过法定程序成为广大人民群众的共同意愿。作为县乡人大，就是要坚持县、乡党委的领导，将县、乡党委的主张与广大群众的意志相

统一,在经济社会发展中,特别在一些重大项目决策上,要充分落实好党委的意图,发挥好人大的桥梁作用。

(二)依法强化人大监督职能。紧紧围绕全县工作大局,注重运用多种监督形式和手段,把全县改革发展稳定中的重大问题和关系人民群众切身利益的热点难点问题作为监督重点,着眼经济、政治、文化和社会生活的各个方面,积极改进和加强监督工作。依法行使监督权,将法律监督与工作监督相结合、听取专项工作报告与执法检查相结合、专项监督与综合监督相结合、初次监督与跟踪监督相结合、事前监督与事后监督相结合。变被动监督为主动监督,变程序性监督为实质性监督,变结果监督为过程和过程相统一的监督,使人大监督工作更有针对性,更富实效性。坚决纠正违法行政和行政不作为的问题,对所发现的问题加大督促整改力度,促进依法行政、公正司法。在日常审议和组织视察工作中,既要克服走形式、走过场的想法,又要力戒讲情面、怕得罪人的想法,确保监督工作取得实实在在的效果。

(三)切实保障人民的根本利益。人民当家作主是社会主义民主政治的核心,是社会主义民主政治的鲜明特征和中国特色社会主义事业的政治优势。县、乡人大肩负着代表人民行使权力的神圣职责,要把维护人民的根本利益作为工作的出发点和落

脚点,要进一步健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,从各个层次、各个领域扩大公民有序政治参与,保障人民依法行使民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的权利。要坚持走群众路线,健全完善人大常委会组成人员、人大主席团成员联系人代表机制,加强与人民群众的联系,更好的发挥人大在体察民情、反映民意、集中民智、维护民权等方面的优势和作用。正确反映和兼顾不同方面群众的利益,认真督促有关方面及时解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题,有力保障和改善民生,最大限度地调动人民群众的积极性、主动性、创造性,把最广大人民群众的根本利益实现好、维护好、发展好。

(四)不断推进人大工作创新。新的形势、新的任务,给人大工作提出了新的观念、新的要求,人大工作要不断创新思想观念,把握发展社会主义民主政治的新进程、新趋势,找准目标和工作的切入点、着力点,使人大工作与中国特色社会主义政治发展的道路相适应,与全县经济社会发展的要求相适应,与人民群众不断提高的政治参与意识相适应。要不断创新方法和手段,按照制度化、规范化、程序化、法制化的要求,探索工作的新举措、开拓履职的新领域、丰富活动的新形式,使人大工作具有时代特色和创新活力。

(作者:龙陵县人大常委会委员)



对龙陵县人大代表工作的调查与思考

杨鹤逸

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表了重要讲话,强调:“人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。新形势下,我们要高举人民民主的旗帜,毫不动摇坚持人民代表大会制度,也要与时俱进完善人民代表大会制度,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,继续推进社会主义民主政治建设,发展社会主义政治文明”。笔者认为:随着我国经济社会的日益进步和民主法治进程的深入推进,对开展好人大代表工作,充分发挥代表作用,提出了新的更高的要求。笔者结合工作实际,对龙陵县县乡人大代表基本情况、主要工作措施及成效、存在的问题作了简要分析,对如何发挥好县乡人大代表作用有几点粗浅的思考,现不揣浅陋,写出来抛砖引玉,与同仁商榷。

一、我县县乡人大代表基本情况

2012年11月,我县依法足额选举产生县第十六届人民代表大会代表181名,其中,男121名,占66.85%;女60名,占33.15%,比上届增16名,增8.84%。当选的代表中,属政党团体推荐当选97名,占53.59%;选民十人以上联名提名推荐当选84名,占46.41%。中共党员114名,占62.98%;非党67名,占37.02%,比上届增加12名,增6.63%。汉族162名,占89.5%;少数民族19名,占10.5%,比上届增加2名,增1.1%。年龄结构方面,35岁以下41名,占22.65%,比上届增3名,增1.66%;36岁至55岁136名,占75.14%,比上届减4名,减2.21%;56岁以上4名,占2.21%,比上届增1名,增0.55%。学历结构方面,研究生及以上8名,占4.42%;大学45

名,占24.86%;大专及高职21名,占11.6%;中专、职高及高中43名,占23.76%;初中及以下64名,占35.36%。职业结构方面,公务员57名,占31.49%;工人2名,占1.1%;农民109名,占60.22%;专业技术人员10名,占5.52%;解放军和武警2名,占1.1%;其他1名,占0.55%。综合方面,县级领导16名,占8.84%;非公经济人士2名,占1.1%;连任代表39名,占21.55%;同任两级以上代表42名,占23.2%。

2012年11月,我县依法足额选举产生全县乡级人大代表共605名,其中,男407名,占67.27%;女198名,占32.73%。当选的代表中,属政党团体推荐当选181名,占29.92%;选民十人以上联名提名推荐当选423名,占69.92%;非候选人当选1名,占0.16%。中共党员363名,占60%;非党242名,占40%。汉族539名,占89.09%;少数民族66名,占10.91%。年龄结构方面:35岁以下192名,占31.74%;36岁至55岁384名,占63.47%;56岁以上29名,占4.79%。学历结构方面:研究生及以上4名,占0.66%;大学76名,占12.56%;大专及高职50名,占8.27%;中专、职高及高中125名,占20.66%;初中及以下350名,占57.85%。职业结构方面:公务员70名,占11.57%;企业单位负责人7名,占1.16%;事业单位负责人15名,占2.47%;工人6名,占0.99%;农民474名,占78.34%;专业技术人员28名,占4.62%;其他5名,占0.83%。综合方面,领导干部65名,占10.74%;非公经济人士5名,占0.83%;连任代表131名,占21.65%;同任两级以上代表53名,占8.76%。

二、主要工作措施及成效

龙陵县人大及其常委会从“充分发挥代表作用,切实做好代表工作”着手,加强联系、深入指导、监督督促、上下联动,做了卓有成效的探索和实践,对推进基层民主政治建设、构建和谐社会、服务地方经济和社会事业的发展发挥了重要的作用,促进了县乡人大工作同步发展、共同提高。

(一)落实联系制度,共同促进提高。一是邀请乡镇人大领导、县乡人大代表列席人大常委会会议,让乡镇人大领导、县乡人大代表及时了解县人大常委会工作情况,并认真听取基层的意见和建议,提高常委会议事质量。二是邀请乡镇人大领导、县乡人大代表参加县人大常委会组织的执法检查、代表视察等活动,提高县乡人大代表的履职能力。三是派员参加乡镇人大的重要会议和重要活动,规范乡镇人大的工作,共同促进提高。四是坚持县人大常委会领导分工联系乡镇人大制度,经常深入基层开展调研工作,倾听民声,积极帮助基层破解制约发展的困难和问题。

(二)加强工作指导,提升履职能力。县乡人大代表产生后,县人大常委会有目标、有计划、有重点、有针对性地组织开展县乡人大代表学习先进工作经验和做法,通过赠送学习资料、专题培训、外出参观等方式,开阔代表视野,不断提升代表履职能力。

(三)创新工作方式,拓展履职平台。一是坚持指导乡镇人大健全完善工作制度,让乡镇人大工作职责明确、有章可循,实现制度化、规范化。二是坚持注重引导乡镇人大干部与乡镇党委、政府主要负责人的联系和沟通,注重增强党政干部的人大意识和民主与法制观念,正确处理乡镇党委、人大、政府三者的关系。三是坚持考核评比,完善激励机制。通过考评,总结经验,树立典型,调动乡镇人大工作的积极性、创造性。

三、意见建议

(一)以“围绕中心、服务大局”作为开展县乡人大代表工作的立足点。在开展县乡代表工作中,人大工作者和人大代表要充分认识到围绕党的中心工作开展人大工作,是人大工作必须遵循的原则,代表工作作为人大工作的重要组成部分,必须把始

终坚持党的领导,围绕中心,服务大局作为立足点,紧紧围绕党委的中心工作、重大经济事项和群众关心的热点难点问题,组织代表开展调查、视察、监督等活动,了解情况,发现问题,提出建议,为党委决策提供可靠的依据,在实际工作中做到与党委思路合心、行动合拍、工作合力,推动政府各项工作高效开展。

(二)以“党的群众路线”作为开展县乡人大代表工作切入点。一是要以党的群众路线教育实践活动为切入点,充分发挥这一优势,担当起党委政府联系群众的桥梁和纽带,努力增强群众工作本领,密切关注事关人民群众的切身利益和群众反映强烈的问题,爱岗敬业,乐于奉献,争当全面建成小康社会的引路人。二是要在思想上尊重群众,感情上贴近群众,工作上依靠群众,深入基层,深入群众,反映群众心声,多谏顺应民意真言,多办赢得民心实事,多做化解矛盾工作,问政于民、问需于民、问计于民,争当党的群众路线忠实的践行者。三是要始终坚持正确的政治方向,带头执行党的路线、方针、政策,认真学习贯彻落实关于改进作风的有关规定,不断增强纪律和法律意识,遵纪守法、公平正义,争当作风转变的先行者。

(三)以“提升履职能力”作为开展县乡人大代表工作的着力点。人大代表是人民代表大会的主体,提高人大工作的质量和水平,很大程度上取决于代表履职能力和代表作用的发挥。

一是创新培训机制。张德江委员长在第十二届全国人大常委会第一次会议上提出:“要认真组织代表履职学习,切实提高代表依法履职的能力,把加强学习、提高履职能力作为加强自身建设的重要任务”。笔者建议:要进一步创新代表培训机制,提高人大代表履职能力,充分发挥人大代表在本行政区域内民主法制进程中的“监督员”、“推进员”作用。在开展常规性的人大制度、理论知识、法律知识培训外,还应加强对《宪法》、《地方组织法》、《代表法》、《选举法》、《监督法》等相关法律法规学习;加强如何审议“一府两院”工作报告,如何审查批准计划和财政预算,如何提代表议案、建议、批评和意见,如何参加闭会期间的活动等方面



做好乡镇人大代表工作的建议

唐明武

针对当前乡镇人大代表履职存在的困难,如何做好代表工作,充分发挥代表作用,本人主要有以下几点看法与建议:

一、培训好代表提素质

通过多种形式、多层次培训,解决代表履职能力和素质较低问题。一是代表角色培训。让代表知道自己是选民投出神圣一票,推选的代表,自己当选非常光荣,但责任十分沉重,肩负着村情民意调查、政策法规宣传、依法行政、监督、参政议政履职等职责,时刻不能遗忘群众,不能脱离群众,不能辜负群众。对群众的所忧、所盼、所求、所思通过人大渠道用建议、意见的形式,转交政府部门办理,解决影响社会发展、困扰群众生产生活、阻碍民生改善的热点难点问题。二是政策法规培训。通过培训,让代表知道自己应该干什么“活”,在能不能不出错、

能不能干到点子上等方面加强素质培训。认真组织代表学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会及省、市、县党代会、人代会精神,用先进正确的政治理论作为指导航向,让代表了解中国梦目标,区域发展总体规划、发展趋势和战略步骤、奋斗努力方向,找准履职定位,选准监督议题。在履职中提高判断是非能力,在参政议政上不出现差错。同时,组织代表学习《宪法》、《代表法》、《选举法》、《监督法》、《村民委员会组织法》等法律法规,参与和推动民主选举、民主决策、民主管理和民主监督等基层民主政治建设。三是专业知识培训。涉及履职常识、科学技术、职能部门工作特点等五部分:履职常识,让代表明确通过自己走访选民、联系群众、约见部门负责人、检查、视察、调研实现代表履职;科技知识,人大代表要带头学科技、用科技,勇当科学发展的示

的学习培训。

二是创新活动载体。代表活动生命力来源于代表自觉参与,代表在闭会期间的活动是代表履职的一个重要方面。笔者建议:要坚持联系代表经常性,通过邀请代表列席会议、走访代表等方式增强与代表的沟通联系;要注重活动方式的灵活性和多样性,多组织人大代表深入基层一线,下农村进农户,充分“接地气”,了解最真实的群众生活情况,与群众面对面“零距离”交流,使代表与选民实现无缝隙链接,为代表履行职务创造条件,为选民监督代表提供平台;要突出活动的针对性,紧紧围绕党委中心,群众关心的热点、难点、焦点问题来进行;要强

调活动的实效性,对代表提出的建议、批评、意见,要及时交办和督办,使代表满意,提高代表履职的积极性。

三是创新制度机制。党的十八大指出:“在人大设立代表联络机构,完善代表联系群众制度”。笔者建议:在开展代表工作中,要及时总结,将成功经验和做法转化为切实可行的制度办法,建立健全代表联系群众制度、代表小组活动制度、代表建议办理机制、代表履职约束监督机制、代表履职激励机制、代表履职保障机制等,进一步规范代表活动,为代表依法履职提供有力的制度保障。

(作者:龙陵县人大常委会委员)

范者和带动者,在产业调整、新农村建设等领域大显身手,激活一方经济,富裕一方百姓;职能部门工作特点常识,让代表了解为群众提供办证、审批公共服务的窗口单位工作职责、特点及规定、办事程序,防止履职时说外行话或违犯行业正当规定;提建议及意见常识,通过培训,让代表围绕党委总体部署,选择推动经济社会发展、民主法治建设和民生改善为议题,提出建议及意见,案由、案据要充分,文字表达要清楚,并具有操作性,切忌标题式的空对空建议及意见。

二、开展好活动求质量

人大代表除了参加人代会集体视察、检查以外,大量的工作和活动在代表小组和群众当中,乡镇人大应组织督促抓好以下活动:

(一)坚持经常性的学习教育活动。选任政治素质高、群众威望好的领衔代表组织代表学习县、镇人代会决定和决议,学习县委、县政府、镇党委、镇政府工作要点,常握县、镇工作大局和动态,学习新农村建设、土地流转、产业发展相关政策,学习科技致富知识和市场经济知识及信息。

(二)走访群众,接待选民活动。在这一活动中做到走进群众、融入群众、服务群众,抓好“访、讲、帮、理”四个环节。访:以代表小组为单位,在不影响代表农活和工作下,深入农户家里,利用固定时段接待选民,了解群众接受公共服务时最不满意的对象和事件,了解群众急需解决的难题和事项,了解影响本地发展稳定的难点和问题。讲:代表通过举办培训,田间地头示范等形式宣传党的路线、方针、政策、法律法规和实用技术,宣传勤劳致富典型事迹,为构建和谐社会贡献力量。帮:每位代表要与困难户结对,制定脱贫计划,面对面沟通,心贴心解忧,选门路、送政策,提供信息和技术服务。理:代表对走访、约见活动中了解到的意见、建议要认真梳理,将这些梳理后的建议转交各相关单位抓好落实和整改。

(三)开展经验交流活动。代表在活动小组内或者相邻的几个代表小组开展活动,领衔代表交流自己履职的成功经验,其他代表交流自己在履职中的困惑,探讨对策和办法。

三、组织好视察求实效

基层人大代表行使职权的另一种形式是开展代表视察活动。乡镇人大主席团应组织代表对掌握一定权力的站、办、所、政府部门或上级派出机构的工作开展情况和服务群众生产生活情况进行视察、检查,检查行政主体和工作人员是否有错位、缺位,是否有庸政、懒政、耍威风现象。视察检查要有针对性,要对人民群众负责,防止你好我好。对于公职行政人员,视察时查其执行政策是否到位,有无与民争利现象;查公职行政人员是否尽职尽责尽力,有无玩忽职守现象;查办证、审批等部门是否程序简化,是否有刁难群众现象;查相关责任人安全生产、食药安全措施是否到位。对于视察中发现的问题分类转办,对涉及公职行政人员存在的问题,责成本单位加强教育、转变作风。对涉及单位和部门的工作漏洞责成制订整改方案,建立健全工作机制,实现规范、科学管理。对于涉及公共服务的职能部门,分别权限范围,督促其简化办事程序,减少索要资料(证明),公开办证、审批流程和指南,让群众少跑冤枉路。通过视察检查,达到代表履职参与社会事务管理,职能部门查找问题改进工作,老百姓方便快捷办事,社会和谐稳定的效果。

四、营造好环境促活力

人大代表依法履职,需要对党和人民忠诚、负责的态度,还需要无私奉献、积极饱满的工作热情。全社会要关心代表工作,支持代表工作,代表在各部门视察、检查都要畅开“绿灯”,要虚心接受代表的批评和意见、建议,要安排足够的时间,配合代表履职,改善履职环境,增强代表履职热情。开展代表述职、争做群众满意代表活动,实现代表履职由被动向主动转变,增强代表履职积极性。

五、安排好调研谋发展

调查研究是人大代表履行职责、实现参政议政的另一种形式,要求代表对本区域内事关改革发展稳定的深层次矛盾和问题通过调查、分析和研究,形成科学地、符合实情的解决方案,为党委、政府正确决策提供参考。农村代表生活在基层、工作在一线,其特长是熟悉村情民意,但因受地域和文化限

制,观察事物难免有局限性,文字组织能力也不足。针对这种现状,开展代表调研,应将高学历与低学历搭配组合,并布置调研课题。结合乡镇工作实际,可围绕如何做大做强现代农业吸纳当地群众就业、增加群众收入,产业发展中土地流转应注意哪些问题,新农村建设应抓哪些方面工作,如何应对坐享其成、缺失自主创业精神、争低保现象,如何制止责任事故死伤赔偿漫天要价、堵门堵路事件,如何解决信访压力大、走司法渠道少,重复访、越级访等问题开展调研。通过深入细致地调研,在发现问题的基础上,找到问题产生的根源,梳理出解决问题的办法和措施,为党委、政府正确决策提供参考。

六、处理好关系明职责

一方面坚持党领导的原则,处理好与乡镇党委的关系。乡镇人大在开展工作中,要理顺关系,摆正位置,做到不越权、不越位、不失职,既要接受党的领导,又不把乡镇人大的担子推给党委,由党委代办代替人大直接行使国家权力。乡镇人大要敢于挑起党委交给的重任,在宪法、法律赋予的职权范围内,通过人大依法有序地开展工作,把党委的主张、中心任务、工作意图和决议、决定变成人民群众的意愿和国家意志,从而,实现依法治国、人民当家作主的目的,树立人大权威,真正做到“有权不越权,有位不越位,有为不错位”。另一方面坚持依法监督

的原则,处理好与乡镇政府的关系。在开展具体工作中,应把握好:一是人大在对政府工作的监督中,要出于公心,坚持依法民主,坚持人民利益至上,结合实际,讲求实效;二是人大在监督工作中提出的意见建议,是来自民主渠道,是人民群众的意见,集中了民智,是有价值的,应该是集体的意见和建议;三是人大对政府工作的监督寓于支持之中,督促政府改进工作,纠正政府错误行为,撤销不当决定,这样既能保护人民群众利益,又维护了政府形象;四是把对政府实施监督与支持政府工作有机结合起来,克服“怕”的思想,做到“在监督中支持,在支持中监督”,积极协助政府向人民群众宣传政府的正确决策,协助政府推进工作;五是实施监督工作中,对于政府确实存在的困难和问题,一时办不到的事,应协助政府向人民群众解释清楚,支持政府开展工作。

新的形势,对人大代表履行职务提出了新的要求。乡镇代表工作必须紧跟时代步伐,创新工作形式,增加代表工作的新内容。乡镇人大主席团要在履行职责及做好代表工作中,从“严”上要求,向“实”处着力,努力行使好代表人民管理国家事务的权力,充分发挥好人大代表的作用,维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益。

(作者:龙陵县镇安镇人大主席)



发挥人大职能作用 推进法治龙陵建设

岳正先

我就发挥县级人大常委会的职能作用,积极作为,加快推进依法治县进程,谈几点认识和建议。

一、在强化法治宣传教育,提高全社会的法治观念方面有所作为

提高全民法律意识是依法治国,建设社会主义法治国家的一项基础性工作。县人大常委会要在强化法治宣传教育方面抓好以下工作,一是要积极推动法治宣传工作,认真制定“七·五”普法规划,督促政府及有关部门深入开展法治宣传教育活动,增强各级领导干部和执法人员依法决策、依法行政、依法办事的观念。二是要认真开展执法检查、代表视察工作,保证宪法和法律在本行政区域得到正确贯彻实施,使人大常委会履职的过程成为宣传和普及宪法法律、弘扬法治精神的过程。三是要积极倡导、引导人大常委会机关干部和各级人大代表带头学法、守法、用法,以此为示范、推进全社会学法、守法、用法,提高广大干部群众的法律意识和法律素质。四是要依法监督与推进法治宣传教育工作紧密结合起来,努力弘扬宪法精神,树立法律权威,为全县经济社会发展营造良好的法制环境。

二、在加强人大自身建设,依法行使监督权方面有所作为

人大常委会的监督权(简称人大监督权),是宪法和法律赋予国家权力机关的重要职权。人大监督制度,是人民代表大会制度的重要组成部分。人大监督的实质就是对权力的制约,以权力制约权力。我们开展人大监督工作,首先要领会监督的实质,熟悉掌握监督内容,充分认识人大监督对于发展社会主义民主政治,坚持和完善人民代表大会制度,维护宪法和法律权威等方面的重大意义。

(一)人大监督是在党的领导下,人民行使国家权力的重要体现,动摇人大监督权就是动摇人民当家作主的地位。

(二)人大监督同其他方面的监督相比较,是最高层次、具有最高法律效力的监督。人大监督的实质就是对权力的制约,以权力制约权力,只有建立健全权力制约制度才能保障国家机器正常运转。

(三)行使监督权,既离不开行使重大事项决定权和人事任免权,又是行使其他两权的前提和条件。

(四)人大监督在发展社会主义民主政治方面,具有不可替代的特殊作用。坚持和完善我国基本经济制度,发展社会主义市场经济,需要高举人大监督这把利剑。

(五)人大监督,主要是法律监督和工作监督。监督的目的,在于确保宪法和法律法规得到正确实施,确保行政权、审判权、检察权得到正确行使,确保公民、法人和其他组织的合法权益得到尊重和维护,促进依法行政、公正司法,推进经济社会健康发展。

(六)人大依法对“一府两院”进行监督,既是一种制约,又是支持和促进,是“寓支持于监督之中”,体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,体现了民主集中制和集中监督、有序监督的原则。因此,必须把监督与支持有效结合、有机统一起来,使监督工作既不失职、又不越权,既有深度、更有实效。

三、在服务全县工作大局,依法审议决定重大事项方面有所作为

加强对权力运行制约就是要保证权力在依法



规范的轨道上运行。市人大常委会要认真按照省、市、县委的安排部署和相关工作要求,落实人大常委会讨论决定重大事项制度,科学界定范围,依法行权履职,将县域经济社会发展计划变更、城乡建设规划、大额财政资金使用、重点项目建设、大宗土地和矿产资源配置,重大民生问题等涉及全局性、长远性、根本性的重大事项纳入人大审议的范畴,适时作出决议决定,推动县域经济社会可持续发展,促进依法决策、民主决策和科学决策。要突出年度发展计划和财政预决算,听取审议相关的工作报告,按照稳中求进、进中求好的发展总基调,按照全口径预算和预算公开的工作总要求,加大监督的节奏和力度,切实为人民定好“大盘子”、管好“钱袋子”。要把群众反映强烈的热点难点问题列入审议事项,以民意为导向,开展监督,提出意见,回应关切。要不断创新工作方式方法,使规范性文件审查备案、工作评议、专题询问、代表约见、干部述职等监督形式成为新常态,将国家公权力置于人民的知情和监督之下。

四、要在着力加强司法监督,切实推进司法公平公正方面有所作为

人大常委会对“一府两院”实施监督,其实质就是国家权力机关代表人民对其实施监督,一是要依法推进刚性监督手段的运用,加强法律实施情况的监督。稳步推进询问、质询等监督方式的运用。询问和质询案可以针对审判、改革、队伍建设等工作中的某一具体问题提出,具有具体性、微观性的优势。二是要完善监督机制,加强跟踪督办的力度。对当前司法机关落实人大常委会审议意见、决议决定弹性大的问题,要解放思想,创新工作方式,完善监督程序,可尝试对司法机关的报告及审议意见办理情况进行票决制。三是认真办理人民涉法涉诉来信来访,从中发现和纠正司法办案中的违法行为,情节严重的要依法启动质询程序,以处理涉法涉诉信访为着力点,加强对司法机关的工作监督,确保司法权得到正确行使。为了避免人大对司法的监督成为“第二审判”,人大常委会不应就具体案件审理情况直接实施监督。但离开对案件的监督,离开对人的监督,监督就是是无源之水,无本之木。因此,人大

对司法的监督要对群众涉法涉诉控告的问题梳理分类,针对案件审判质量、司法队伍建设、审判纪律等问题开展工作监督,促进公正司法。四是要突出对司法机关办理代表建议、批评和意见的监督。代表的建议、批评和意见具有一定的广泛性、代表性和权威性。因此,人大常委会在实际工作中应将人大代表有关司法方面的建议、批评和意见作为司法监督的重点,保证这些建议、批评和意见得到认真落实。五是市人大常委会要支持法检两院依法独立行使审判权和检察权,支持有关部门对于干预司法活动的国家机构和国家工作人员依法进行问责。

五、在依法开展人事任免,提供坚强有力组织保障方面有所作为

毛主席说,政治路线确定之后,干部就是决定的因素。保证权力用于人民、造福人民,掌权人的选择至关重要。用好人,才能掌好权。市人大常委会负责国家机关工作人员的依法任免,责任十分重大。要正确处理党管干部和人大依法任免的关系,坚持新时期好干部的五条标准,协助党委把好干部选任关。要进一步健全干部任免的法律程序和民主程序,通过任前考察、任前法律知识考试、主任会议提名、集体讨论、投票表决、颁发任命书、向宪法宣誓等制度,把群众公认、德才兼备的干部选配好、任用好,为发展提供坚强有力的组织保障。同时,市人大常委会要着力加强对任命干部用权履职的监督,探索人大任命干部履职监督办法,建立健全政府组成人员、法院副院长、检察院副检察长向市人大常委会报告履职情况的制度,使之自觉接受人民的监督和评判,确保人大常委会任命的干部成为立场坚定、一心为民、做人干净、敢于担当的干事者、创业者。

(作者单位:龙陵县人大常委会)



浅谈如何提高乡镇人大代表履职能力

匡云彩

我作为一名乡镇干部,长期战斗在基层,工作在乡镇,同时又在乡镇担任主席,对乡镇人大工作感受颇深,并结合自己在工作中的实践,浅谈一些看法。

一、加强知识培训,提高代表素质

乡镇人大代表多来自于农村,知识面不宽,政策法规了解不多,要使他们真正地成为选民的代言人、群众的带头人,必须加强培训,提高他们的素质。一是组织集中培训。乡镇人大通过举办培训班,组织代表学习《宪法》、《代表法》、《组织法》、《选举法》等有关法律法规和党的方针政策,让代表真正懂得如何履职。二是组织经验交流。乡镇人大可采取邀请老代表现身说法,介绍代表工作经验等直观方式,使代表较好地掌握工作要领,进入角色。三是要组织执法检查。乡镇人大安排部分代表有计划地对相关部门进行执法检查,真正让代表有履职的切身体会。四是组织业务学习。乡镇人大主席团通过发放以学法为读本的教材,让代表利用休闲时间自我学习,对相关法律,特别是针对“三农”问题有一个基本的掌握,以便在今后的工作中熟悉运用。

二、丰富实践活动,拓展代表能力

人大主席团多组织代表开展集中视察活动,进一步畅通代表议政督政的渠道。尤其是关系民计民生的工作,如:多深入学校、医院、派出所等地进行视察调查,多方面掌握第一手材料,并进行综合分析以便提高他们的工作效率,改进工作方法。让乡镇人大代表介入信访工作的做法,在拓宽基层信访渠道、解决信访难题等方面能起到了一定的积极作用,因为乡镇人大代表来自于基层,对基层更加了解,对于化解矛盾有利。

三、抓好制度建设,规范代表职责

乡镇人大代表要顺利开展履职工作,必须从制度上加以保证。通过建立健全代表的各项规章制度,规范乡镇人大代表的行为,使乡镇人大代表履职有章可循。一是建立代表监管制度,严明组织纪

律,对不能履行代表职责,经常不参加代表活动的代表要给予警示,对未经批准两次不出席乡镇人大代表大会的,要依法终止其代表资格;二是建立代表任期考核制度,记录代表任期间的履职情况和所发挥的作用,增强代表履职意识;三是逐步推行代表述职制度,开展选民评议代表活动,使代表的履职情况置于选民的监督之下,增强代表的紧迫感、危机感;四是建立表彰制度,对履职情况好的代表进行通报表彰,以点带面促使其他代表增强履职的责任感,从而更好的履行自己的职责。

四、多种措施并举,促使代表履职

一是会议期间要正确引导代表踊跃参政议政。鼓励代表大胆发言,让广大基层代表站在前排,率先发言,鼓励代表敢于“抢话筒”、讲真言、说灼见,提出意见和建议。二是闭会期间要搭建增强代表工作活力的平台。结合新形势、新任务,对开展闭会期间代表活动提出安排意见,精心组织开展活动,为代表更好的参政议政提供便利。三是强化代表监督管理,促使代表更好履行职责。坚持并推广代表向原选区选民述职和接受评议制度,不断完善代表履职档案的建设,建立健全代表退出机制,对长期不履职的代表要加大问责力度,增强代表履职的责任感和紧迫感。

五、加大督办力度,增强履职热情

一是乡镇人大要正确引导代表提议案建议。代表所提议案、建议在精不在多。在代表提出建议之前,要了解、分析、甄别建议、意见所反映的问题是否有条件能够解决落实。二是要进一步完善代表建议办理工作的交办、督办、查办制度,实行主席团组成人员督办、查办责任制。三是要建立办理工作的激励机制,提高办理实效。定期检查、调查代表意见、建议办理进展情况,坚持每年听取审议政府关于办理情况的专题报告,在充分调查的基础上对专题报告进行审议。

(作者:龙陵县碧寨乡人大主席)

如何开展乡镇人大主席团工作

张和理

乡镇人大主席团要做的工作很多,涉及方方面面,我个人认为要重点把握好以下几个方面:

一、健全完善制度,规范工作程序

健全完善规章制度,规范人大工作,是做好乡镇人大工作的保障。任何工作都应该建立健全制度,通过制度来规范自己的工作,来加强自身的建设。人大工作更是如此。人大的性质和职能决定了工作的制度化、程序化、规范化。开展乡镇人大工作,宪法、法律和法规都有原则规定,但是有些工作,法律规定过于笼统,操作起来比较困难,还必须结合乡镇人大工作实际制定有可操作性的规章制度。工作中,可以尝试健全完善这些制度:乡镇人民代表大会议事规则;乡镇人大主席团议事规则;乡镇人大主席团成员守则;乡镇人大主席、副主席的工作职责;乡镇人大主席团会议制度;乡镇人大主席团成员联系代表制度;乡镇人大办理代表建议、批评和意见制度;乡镇人大接待人大代表和群众来信来访制度;乡镇人大代表小组活动制度;代表述职制度;代表学习培训制度;代表视察、调查、执法检查 and 评议等活动制度;代表联系选民制度。同时还要建立代表花名册、代表小组花名册、群众来信来访登记簿、代表学习培训记录簿、代表建议、意见和批评办理情况记录簿、会议记录簿等。有了这些制度,乡镇人大工作就能照章办事,组织开展各项工作有了规则,操作起来得心应手,使乡镇人大工作有条不紊地开展,工作一定会搞得有声有色,富有成效。

二、强化学习培训,提高能力素质

加强学习,是摆在人大工作者面前的重大课

题。只有强化学习意识,才能不断增强素质,提高指导、监督经济建设和驾驭市场经济的能力;才能做到为民办事、代民立言;才能准确地把党的主张变为国家意志和人民群众的自觉行动。从事人大工作,没有一定的政治头脑,思想认识就上不去;没有一定的理论视野,履职能力就上不去;没有一定的知识素养,工作水平就上不去。作为乡镇人大主席团,要自觉学习政治理论、法律法规、人大业务知识,促个人工作能力的提高、促集体履职水平的提升、促人大工作的制度化、规范化、程序化的提速。首先,要学习政治理论。要始终如一地学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想、科学发展观、四中全会和习近平系列重要讲话精神以及党在新时期、新阶段的理论、方针和政策。通过学习自觉把党的理论与人大工作实际相结合,提高对乡镇人大工作的认识,增强乡镇人大工作的自觉性和主动性,积极投身到人大工作中去。其次,要学习法律知识。加强法制宣传教育,增强全社会的法律意识和法制观念,是依法治国、建设社会主义法治国家的基础工程。进了人大的门,就是人大的人,要把法律作为日常学习的重要内容,作为乡镇人大工作者,要带头学习法律,掌握法律,特别要熟悉宪法、地方组织法、选举法、代表法、监督法和乡镇人大主席团工作条例等基本法律。人大工作有严格的法律程序,如果自己不熟悉法律,就可能在工作中自觉不自觉地出现违法行为。第三,要学习人大业务。乡镇人大工作具有较强的法律性和程序性,每项业务都有一套完整的程序,人代会、主席团会、代表视察、执法检查等工作都有哪些步骤,先进

行哪项,后进行哪项都有法律依据,必须依法进行。要熟悉人大工作方法,了解人大工作特点,明确人大工作程序,遵守人大工作原则,掌握人大工作规律。学习要与解决工作中的实际问题结合起来,学以致用,通过学习促进工作。总之,乡镇人大干部要具有勤奋好学的优良品质,只有这样,眼光才能看得深、看得远、看得宽,从而不断提高参加行使管理国家重要事务的档次和深度。第四,要加强培训。除自身要积极参加各级组织的培训,努力提高能力水平外,要注重代表素质的提高,通过多种形式和途径,加强对代表的培训,培养他们的政治意识、责任意识和大局意识。培训方式采取以会代训、活动前培训、专题讲座、座谈讨论、经验交流等方式进行,每年要培训一次乡镇人大代表。

三、依法召开人代会,确保会议质量

依法召开乡镇人代会,是乡镇人大行使权力的重要形式,也是人大代表行使职权的主要形式。实践表明,乡镇人代会工作还不规范。一是会期短,法定程序“走过场”。人代会的时间一般都是安排两天左右,而个别乡镇甚至只安排一天,从预备会议召开、作工作报告、审议到投票表决、通过决议等,通常就在一天内解决。二是会议质量不够高。主要表现在有些应当提交人民代表大会审议决定的事项却没有提交人民代表大会审议决定,由于乡镇人民代表大会会议的会期很短,一些重大问题根本来不及审议,难以充分保障代表行使管理国家事务的民主权利。三是代表审议流于形式。由于会期短,部分人大代表对审议报告失去热情,认为“想说也没有时间说,说了也等于白说”,当个“哑巴”代表。四是代表建议质量不高。有的乡镇人代会期间代表不想提建议,有的虽然提了,但质量不高,带有局限性。召开人代会,法律性、程序性、民主性很强,乡镇人大主席团必须严格按照法律程序组织会议,确保会议质量,真正做到发扬民主、依法办事、加强领导。主席要熟练掌握所有程序,不仅要统筹全盘工作,还要亲自动手操作。

四、做好代表工作,发挥代表作用

部分乡镇人大代表活动开展不正常、不规范,使乡镇人大主席团成了名副其实的“空架子”。一些

乡镇人大主席团工作缺乏计划性,常常是配合上级人大开展视察、调研、执法检查的多,组织本级人大代表学习培训、视察、调研的少;虽建有代表小组和代表之家,但开展活动的少;对政府部门工作支持的多,监督的少。人大工作的开展离不开代表这个主体,要把代表工作始终放在基层人大工作的首位,充分调动代表的积极性和主动性,不断激发他们的工作热情,使他们积极参与乡镇人大主席团组织的各项活动,密切与群众的联系,及时反映并协助政府解决好群众关心的热点、难点问题。要切实开展好代表小组活动。开展代表小组活动是法律法规规定代表在闭会期间的基本工作形式,是代表发挥作用的载体和平台。闭会期间代表活动形式多种多样,在组织上,要合理设置代表小组;在制度上,要对代表活动形式、活动时间、活动内容作出规范;在方式上,要不断探索,根据法律规定的原则,采取灵活多样的形式,不断创新代表工作。要本着就近、就地、便于组织、便于活动的原则组建代表小组,要结合人大自身工作特点和农村季节组织开展代表小组活动。代表小组活动视察要围绕党委、政府中心工作和群众关心的热点、难点问题进行。组织视察要注重实际调查,直接听取群众反映、认真分析研究问题、提出有价值的意见、建议、督促政府认真办理,给代表一个满意的答复,人大正、副主席要起到建议、意见、议案牵头人的作用,尽职尽责为代表履职服务。通过代表小组活动,代表可以集思广益,集中反映选民的呼声和正当要求,为选民当好代言人。

五、促进依法行政,落实决议决定

乡镇人大保证宪法、法律法规在本行政区域的贯彻执行,主要就是督促政府依法行政,认真落实人大的决议、决定(包括上级人大及其常委会的决议、决定),使政府工作在法治轨道上运行,并符合广大人民群众的心愿和要求。

(作者:龙陵县人大常委会选联工委主任)

铭记抗战历史 弘扬抗战精神

谱写好中国梦的腾冲篇章

柯洁

实现中华民族伟大复兴的梦想,凝聚了几代中国人的夙愿,体现了中华民族和中国人民的整体利益,是每一个中华儿女的共同期盼。认真学习贯彻习近平总书记在中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念大会上的重要讲话精神,让今天生活在幸福与和平中的人们铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来,是新时期党中央坚持和倡导和平与正义的宣言书,是指引我们铭记历史、开创未来的行动纲领,是激励全国各族人民继续沿着中国特色社会主义道路奋勇前进的动员令。在滇西抗战胜利70周年之际,全国人大常委会确定每年9月3日为中国人民抗日战争胜利纪念日。腾冲在滇西抗战中具有十分重要的历史地位,是滇西战场上最先把日本侵略者驱逐出我国领土的战役。腾冲是中原文化与南亚文化、东南亚文化、西方文化碰撞的一个窗口,由于腾冲是西南丝绸之路的重要隘口,曾一度为滇西政治、经济、军事、文化中心之一,腾冲县城被誉为“极边第一城”。近代发生了“马嘉理事件”、“甘拜地之战”、“腾越辛亥起义”,以及著名的滇西抗日战争等重大历史事件,因而有着深厚的文化积淀和反帝、反封建的光荣革命传统。腾冲的土地上,曾养育过辛亥革命人李根源、张文光,著名马克思主义哲学家艾思奇等知名人士,可谓地灵人杰,英才辈出。李根源先生为国殇墓园赋诗曰:“八年浴血抗天骄,杀气如云万丈高,写就一篇新战史,留将百世告同胞。”腾冲国殇墓园是抗战文化最有力的见证,目前还健在的21名抗战老兵是腾冲抗战文化的一笔宝贵财富,美国飞虎队的后代万里

迢迢来到腾冲,寻觅当年的救护者,表达感激之情。这是抗战历史、世界和平美好缩影。

一、抗日战争是正义的战争,抗战文化弘扬了爱国主义精神

中国人民抗日战争,是反对侵略、捍卫和平、拯救文明的正义战争。腾冲人民高举抗日民族统一战线的旗帜,广泛团结各阶层爱国人士和进步青年,利用当时的有利条件,积极开展各种形式的进步文化活动,为推动抗日救亡运动和繁荣腾冲文化做出了巨大贡献,在中国新文化运动史上写下了光辉的一页!在抗日历史上创造出一个个文化奇迹。腾冲将围绕建设成为“国际化旅游城市”的目标定位的发展机遇,人大监督政府部门要弘扬好抗战文化主旋律精神和爱国主义精神,激励全县人民前行。抗战历史文化深厚对人们心灵净化和洗礼,是和顺荣膺“中国十大魅力名镇”榜首的最好诠释。

“战争的硝烟早已散去,但历史的记忆从未停止。我们永远不会忘记,在国难当头、民族存亡之际,腾冲各民族、各阶层、各党派、各社会团体、各界爱国人士及爱国华侨,用生命和鲜血谱写了可歌可泣的抗敌御侮壮丽篇章。”太平洋战争爆发后,腾冲从抗日大后方变成抗日最前线,10万滇西抗日义勇军拼死抵抗,阻敌于怒江西岸,把日本侵略者拖入各族群众反侵略战争的汪洋大海之中。滇西反攻战中,将士的鲜血浸染腾冲大地,一寸山河一寸血。中国远征军的滇缅作战,极大地支援和配合了盟军在印缅战区和太平洋地区的作战,向世界展示了中国人民的国际合作和民族牺牲精神。

腾冲精神是中国人不屈的精神,腾冲抗战文化作为一种民族文化资源进入爱国主义教育,中华民族古老生命记忆的延续,也是一个对民族生存精神和生存智慧的最好启示。抗战文化教育在提高民族文化素质、塑造民族性格、开放民族胸怀、提升民族理想、推动民族创新都具有不可替代的作用。腾冲在建立中国“文化抗战”的重要阵地中,在军事抗战展开的同时,爱国进步文化人士用手中的笔,在国土家园沦陷的和顺,通过收音机播发的新闻,创办了《三日新闻》油印报,成为腾冲最早的报纸。抗日战争时期,为了尽快把重大新闻传播到民众之中,改三日刊为日刊,为宣传抗日救国作出了贡献。在抗日根据地界头,展开着抗日文化保卫战,用一台破旧的油印机和拌了锅灰的煤油复办了《腾越日报》。那虽然粗陋的叫做报纸的印刷品每期印二百份,分送到各个乡村,告诉大家:政府在呢,中国在呢,全中国都在抵抗,我们一定会让山河重光。正面表现了坚持抗战斗争的革命文化战士的斗争生活和精神面貌,给人以直接的鼓舞和感召力量。张问德不仅是组织腾冲抗战的行政长官,也是激励腾冲人民坚持抗战的精神领袖,他被被誉为“全国沦陷区五百多个县长中之人杰楷模,不愧为富有正气的读书人”。最能表现张问德精神的是他的《答田岛书》,这份《答田岛书》,不仅是一份有气节的答辩,还是激昂腾冲人民抗战斗志的号角;李根源先生的《告滇西父老书》是引领腾冲人民不屈不挠、坚不可摧的一种精神力量。我们的敌人是世界性的敌人,中国的抗战是世界性的抗战。”毛泽东同志的这一论断,深刻揭示了中国人民抗日战争在世界反法西斯战争中的重要地位和作用。

中国抗战作为世界反法西斯战争的东方主战场,揭开了反法西斯战争的序幕,长期牵制和抗击日军主要兵力,大量消耗和削弱日本帝国主义的战争实力,有力策应和支持了盟国的战略行动。在极为困难的情况下,中国派出远征军赴缅作战,为同盟国提供大量战略物资和军事情报,为战胜法西斯反动势力作出了不可磨灭的贡献。在这场战争中,苏联、美国、英国等同盟国及国际上爱好和平人士,给中国人民提供了宝贵的人力物力和道义上的支

持,许多国家的反法西斯战士直接参加了中国抗日战争。习主席出席俄罗斯卫国战争胜利70周年庆典,专门为18位参加中国抗战的俄罗斯老战士颁发纪念奖章。中央军委领导访问美国,专程看望援华美军飞虎队老兵及家属。中国人民抗日战争的胜利,是世界和平事业的胜利,是世界人民永远值得纪念的胜利。

二、抗日战争的启示是国家必须富强,抗战历史是一笔宝贵的财富

历史是最好的教科书,也是最好的清醒剂。我们强调牢记抗战历史,并不是要延续仇恨,而是要以史为鉴、面向未来,从历史中得到有益启示,汲取前行的智慧和力量。腾冲人民铸就与灾难抗争的英勇不屈的民族精神,正是由于一场伟大的正义战争,将腾冲铸造成一座新型的文化城,一面飘扬在祖国西南边陲的爱国主义大旗,给后人留下了宝贵的文化遗产。在这个文化宝库中存有大批文化艺术精品、文化遗址和文物。文化艺术精品有《剑扫风烟》、《血色记忆》等。文化遗址和文物内容丰富,形成了类型多样、内涵丰厚、特征鲜明、影响较大的特点。859个沦陷的日子,不做亡国奴的人们,与来华参战洋人一体抗战,血与火的祭坛——从大反攻到焦土抗战,劫难之后的家园。腾冲收复战中,第二十集团军官兵共阵亡9168人,伤10200余人。国殇墓园是大型抗日战争纪念陵园,抗战胜利后,腾冲人民倾其全力,修建国殇墓园,为纪念为守护腾冲家园阵亡的远征军将士、援战的美国官兵。文化大革命时期,腾冲人民像爱护自己眼睛一样保护抗战爱国主义这块民族瑰宝。作为我国规模最大、保存也最完整的抗战时期正面战场阵亡将士纪念陵园,国殇墓园自80年代修复、充实并开放以来,以其独特的历史价值与强烈的震撼力、感召力为海内外所共崇,前来拜谒凭吊者络绎不绝。现为国家级重点文物保护单位。腾冲人民举办的中魂归国活动等,揭示了腾冲人民尊重历史,彰显了腾冲人民在大是大非面前的胸怀。1944年9月14日,经历4个余月的浴血奋战,国民党军队收复了云南西部重镇腾冲城,腾冲战役是滇缅抗战的重要组成部分,腾冲战役是二战中海拔最高,地形最复杂的战场,

腾冲是中国抗战反攻中第一个收复的县城,又是一个全歼日军,没有一个逃掉的成功歼灭战,被日本军事教官称为中国最成功的歼灭战。在我国军事史上具有极为重要的地位。坚定了全国军民的抗战必胜信念,也更坚定了盟国援助中国的信心,在此为反法西斯战役史上谱写了光辉的一页。

腾冲战役后,腾冲在血火的洗礼下,腾冲文化因之愈加光辉灿烂。腾冲战役的将士们,用血汗为腾冲文化写下浓墨重彩的一笔。近年来,腾冲抗战频频受到海内外媒体、二战研究专家、爱好和平的友好人士以及剧组的关注和青睐。众多媒体聚焦腾冲抗战,先后深入到国殇墓园、英国领事馆、文庙、和顺、腾越文化广场等地进行实地采访,让各媒体记者深为着迷,不时按下手中的快门,捕捉刹那间的灵动镜头。这当中,70年前腾冲经历的那场血雨腥风的全民抗战,全歼入侵日寇,在全国率先实现光复,战绩辉煌,彪炳千秋,成为中国抗战史和世界反法西斯战争史上的光辉篇章,焦土抗战蔚为悲壮,全民抗战堪称英勇,留下了许许多多可歌可泣、感人至深的人物和故事,在腾冲大地上广为流传,成为“腾越文化”中重要的组成部分,其腾冲抗战之精髓——强烈的爱国主义和国际合作精神,更是让国人和世界爱好和平人士最为关注,这也正是各大媒体纷至沓来采访报道的焦点。从不同侧面反映了滇西抗战中腾冲各族人民不畏强敌、英勇保家卫国的感人事迹。光复腾冲的战役在中国抗战史上也是少有的:天上美国飞机的数月轮番轰炸,地面中国军队顽强的攻击,甚至有美国兵和中国军人一起冲锋陷阵,并且英勇牺牲。在攻击腾冲城的中国军队的后面是倾城出动的腾冲人们,他们在炮火硝烟、枪林弹雨中为军人们呐喊助威。尤其是腾冲的大姑娘、小媳妇们,她们迎着日军的炮火齐声高唱中国歌曲,这在中国的抗战史上是独一无二的。为争抬担架救护伤员的机会,腾冲商人甚至互相下跪!去拜访遗留腾冲最后一位91岁的少校军官时,他至今仍然热泪盈眶激动万分地回忆和叙述那段惊心动魄的历史。和中国人并肩作战的美国空军、陆军军人牺牲19人的名字分别题写在火山石上,以警示后人,不忘国耻,热爱和平。以县为单位研究

抗战史,腾冲应该是独特的。在中国辽阔的土地上,只有腾冲人庄重的给侵华日军修建了一个坟,叫倭冢。在伟大的抗日战争中,腾冲人救护过几十位援助中国抗战的美军飞行员。这些脍炙人口的中国人和美国人手拉手抗击法西斯的场面,已经被定格在腾冲历史长河中。乃至今日腾冲学校每天敲的钟就是美国飞机的轮毂,这种声音应该是世界独有的,是世界和平之声。

一个国家、一个民族只有精神强大,才是真正的强大。中国人民能够战胜不可一世的日本军国主义,决定因素是以爱国主义为核心的伟大民族精神。民族精神是一个民族自立的魂,是什么时候都不能丢的宝贵财富。只要民族精神不倒,这个民族就不会垮。全县人民一定要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,始终牢记由鲜血和生命铸就的中国人民抗日战争的伟大历史,始终牢记中国人民为维护民族独立和自由、捍卫祖国主权和尊严建立的伟大功勋,始终牢记中国人民为世界反法西斯战争胜利作出的伟大贡献,让历史如镜、丰碑不朽、精神永恒。

三、抗战历史文化、抗战精神助推腾冲跨越式发展

中国人民抗日战争的胜利极大促进了民族觉醒和民族团结,凝聚了实现中华民族伟大复兴的共同意志。毛泽东同志指出:抗日战争促进中国人民的觉悟和团结的程度,是近百年来中国人民一切的伟大斗争没有一次比得上的。在追求民族复兴的征程上,中国人民抗日战争胜利开辟了一个新的发展阶段。从那个时候起,在中国共产党的领导下,中国人民大踏步追求民族复兴的脚步从来就没有停息过。70年过去了,今天,我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标,比历史上任何时期都更有信心、更有能力实现这个目标。站在新的历史起点上,抚今追昔,我们依然能够感受到中国人民抗日战争胜利给予我们的力量和勇气,依然能够感受到这场伟大胜利给予民族复兴事业永恒的启示和价值。

腾冲人民凤凰浴火,涅槃再生。现代人在对文明的沉思中叩问历史,叩问人类走过的蹒跚的脚步

和未来时,我们仿佛又听到了高黎贡山的回声。曾作为滇西主战场的腾冲土地上,已经建设起了一座美丽的城市,人们的日子过得宁静祥和……习近平总书记在考察云南重要讲话中,希望云南发挥沿边开放区位优势,主动服务和融入国家发展战略,努力成为面向南亚东南亚的辐射中心。这个目标与要求进一步凸显了云南在国家对外开放格局中的战略地位,为云南不断提升沿边开放水平指明了方向,对推动云南跨越发展具有重大意义。习近平同志的讲话精神为腾冲实现新跨越指明了方向。为此,腾冲确立了坚持走“生态立县、农业稳县、工业强县、开放活县、文化名县、旅游兴县”之路。在中华民族几千年绵延发展的历史长河中,爱国主义始终是激昂的主旋律,任何时期、任何情况下,都要倍加珍惜,并很好地传承和弘扬。改革创新是当代中国最鲜明的时代特征,是最能激励中华儿女锐意进取的精神动力。

多年来,腾冲致力于抗战文化的挖掘和研究,并取得了一定成效,让更多的人知道滇西抗战,无数的抗日名将和后裔开始关注滇西、关注腾冲。随着滇西抗战纪念馆的建成,腾冲也因为抗战文化而越来越成为世人瞩目的地方,深厚的抗战文化和历史文化资源展示给世人。腾冲人以腾冲速度激越着自己前行,腾冲人民靠创新,靠锤炼“海纳百川、敢为人先、和谐高效”的腾冲精神勇往直前。充分挖掘和开发南方丝绸古道文化、侨乡文化、抗战文化、民族文化,探索历史文化与现代旅游产业发展相结合的实现形式,叫响和顺魅力名镇,打造“二战”文化旅游品牌,建设爱国主义教育基地,腾冲抗战历史文化震撼吸引海内外人士、港澳台同胞的心灵,把腾冲打造成自己的、更是社会大众的“中国人的心灵故乡”。灵魂在震撼中升华,爱国主义热情高涨,推动各项事业蓬勃发展,彰显腾冲精神文化魅力。腾冲纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利七十周年大型情景音诗画《天地正气》在梦幻腾冲大剧院隆重首演。该剧目反映了滇西沦陷、滇西军民开展游击战和日军对滇西实行“奴化”殖民统治、滇西反攻胜利三个历史时期,讴歌了中国军人、滇西人民、爱国侨胞及盟国官兵为收复滇西失

地,取得滇西抗战胜利,而浴血奋战、同仇敌忾、顽强不屈的伟大精神。重点讲述腾冲抗战历史事件及涌现的可歌可泣的历史人物。旨在铭记历史、缅怀先烈、珍视和平、开创未来。

艰难困苦,玉汝于成。实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须紧紧依靠人民,充分调动最广大人民的积极性、主动性、创造性。中国梦是民族的梦、国家的梦,也是每个中国人的梦。只有每个人都为美好梦想而奋斗,才能汇聚起实现中国梦的磅礴力量。今天在中国特色社会主义道路上实现中国梦,是民族复兴进程中的又一次伟大进军,需要汲取历史经验闯关夺隘,需要凝聚智慧力量攻坚克难,需要继续顽强奋斗,书写无愧于前辈和英烈、无愧于民族和时代的新篇章。今天腾冲又站在新的历史起点上。我们要在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,深入贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持以“四个全面”战略布局为统领,坚持党的领导,把维护祖国统一、加强民族团结作为工作的着眼点和着力点,把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点,坚定不移促进经济社会发展,坚定不移保障和改善民生,坚定不移促进各民族交往交流交融,依法治县、富民兴县,确保经济社会持续健康发展,确保各族人民生活水平不断提高,确保生态环境良好,努力建设美丽和谐新腾冲,谱写好中华民族伟大复兴中国梦的腾冲篇章。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



隆阳区切实在“建、管、用”三方面下功夫 着力发挥基层人大代表活动室作用

姚卫星

近年来,区人大及其常委会认真贯彻落实全省基层人大代表工作会议精神,从思想上高度认识,在行动上迅速有力,上下联动,抓住中央、省、市、区加快村级组织活动场所建设的工作机遇,立足实际,努力把人大代表活动室规划纳入村级组织活动场所建设,切实从“建、管、用”三个环节入手,完善设施,强化功能,使之建设成为代表联系群众、反映民意、宣传政策、服务选民、群众的阵地,为各级人大代表更好地履行代表职务搭建了平台。广大代表能够紧密依托代表活动室积极开展联系、接待选民、调研、视察,向选民述职等活动,为全区基层人大代表工作走上制度化、规范化、经常化的轨道,打下了坚实的基础。呈现以下主要特点:

一、抓合力,在“建”上下功夫

一是切实加强领导,形成组织合力。各乡镇人大主席团牵头抓总,乡镇主要领导联村、挂村部门包村、驻村新农村工作队员帮建,一级抓一级、层层抓落实的工作机制。二是明确了有关部门的职责任务,形成工作合力。乡镇、村级组织活动建设领导小组担负村级组织活动场所建设的组织协调,会同相关部门研究制定实施计划,确定工作目标、任务分工和时限要求等,并及时了解掌握工作进展情况,加强监督检查和具体指导,促进了村组织活动场所建设任务的具体落实。三是在筹资渠道、筹资方式上创新思路,形成共建合力。采取上级部门立项“帮”、基层党委、政府配套“补”、村委会自筹一部分、向本村在外经商代表和社会各界多渠道“筹”等

方式筹集资金。

二、抓机制,在“管”上做文章

村级人大代表活动室基础在建,关键在管,核心在用。针对管,部分村制定出台了《人大代表活动室使用管理办法》,建立了两个长效机制。一是建立长效管理机制。做到村党总支管升级,抓指导;管全局,抓规划;管活动,抓学习。村各级代表活动小组长管日常,抓痕迹管理。着力发挥村级代表活动室服务选民的作用,在给选民、群众提供方便,有效解决“代表难找、民意难反”的问题之际,又便于村级代表活动室的管理,达到了“有人理事”的目的。二是建立长效工作机制。依托代表活动室,向选民宣传村经济发展目标、代表基本情况、代表活动计划和代表履职措施等,并上墙公示。

对代表活动室,切实做到“七有”,即:有明显的室牌,有健全的制度,有办公学习桌椅,有完整的电教设备,有实用的文件资料柜,有内容丰富的图书学习材料,有齐全的档案资料。“五上墙”即:人民代表大会的基本知识上墙,代表履职制度上墙,向选民述职工作制度上墙,代表监督制度上墙,村发展规划和新农村建设目标上墙。有效地保证了代表活动室管理落到实处。

三、抓载体,在“用”上求实效

一是把代表活动室建成代表活动之“家”。把人大代表活动室作为提高代表素质和相互交流的园地,充分利用活动室这一固定场所,规范学习计划、学习内容、学习方式,组织人大代表进行学习、培



训,交流学习经验和心得体会。经常性组织代表在“家”里学习时事政治、相关法律、法规和人大业务知识,提高代表自身素质,增强为民服务意识。还组织表现突出的代表介绍如何提代表建议、如何发挥代表作用,畅谈怎样当好人大代表等,进行经验交流,增强履职意识。

二是把代表活动室建成纯洁党性之“炉”。充分利用代表活动室,组织代表中的党员学习党的理论知识、党的历史、群众路线和“三严三实”、“忠诚干净担当”等专题教育有关学习资料、观看党性教育碟片,畅谈学习情况,交流学习体会,使党员代表对贯彻党的十八大、十八届四、五中全会精神有了新认识,对建设社会主义新农村发挥作用有了新思路,让每一个党员代表都产生强烈的责任感、使命感。

三是把代表活动场室建成传播信息之“窗”。通过举办专题培训,邀请各行业专家代表、致富代表现场为其他代表讲课,宣传党和国家的方针政策,新农村建设讲座、农村实用科技等各类培训,发挥活动室的信息传播功能。

四是把代表活动室建成联系选民、群众之“桥”。一方面实行“双设”制度,给有职代表设了责,给无职代表设了岗,明确了任务,压了担子,增强了代表的使命感。另一方面,该进一步推进“代表联系选民制”,依托代表活动室,帮群众所需,解群众所难,搭建了服务选民、群众的有效平台。

五是把代表活动室建成代表的“议事堂”。有了人大代表活动室,代表履职活动就有了相对固定的场所,改变了以往那种想搞个活动,四处寻找地点

的现象。一是纷纷以“室”为载体,围绕“五个一”(即组织一次代表履职学习;开展一次执法检查或调查;组织一次代表建议办理情况的检查;组织一次选民评议代表活动;开展一次评选优秀代表建议活动)活动,积极开展代表活动。如组织代表视察乡、镇、村经济社会发展重点项目建设情况。视察结束后,代表们回到人大代表活动室,进行探讨,畅谈感想,从大局和长远出发,为本村、本地建设建言献策,并形成有针对性、操作性强的建议,既有利于当地政府、村、组加强和改进工作,又充分发挥人大代表议政督政的积极作用。二是代表们充分利用“四议两公开”工作法和广泛开展“一事一议”活动解决了一大批选民、群众反映的热点难点问题,确保了群众的“发言权”。工作中代表们坚持“议大事、议具体事、议群众关心之事”,着重于在选民、群众普遍关心的开展“文体活动、环境卫生、治安治理、社会救助、便民服务”等方面进行商议。坚持商议好一件,办理好一件,选民、群众认可一件,议定事项要千方百计办理,坚决防止敷衍选民、群众,走过场、做样子,伤害群众感情、引起群众反感。

总之,代表活动室的建设,充分为代表做到倾听民声,反映民意等方面发挥重要作用,从而增强了代表的履职意识和代表意识。真正把代表活动室建设成了“基础工程”、“民心工程”,有力促进经济社会的稳步发展,进一步发挥了各级人大代表参政议政的作用。

(作者:隆阳区人大常委会办公室副主任、研究室主任)



严以修身

张永留

严以修身我先行，
围绕差距强自身。
始终不渝跟党走，
理想信念心中存。

严以修身我先行，
党性修养常怀心。
“忠”字当头莫忘记，
“廉”字托底至终身。

严以修身我先行，
品德修养与时新。
为民服务一辈子，
铮铮誓言定践行。

(作者:龙陵县人大常委会正处级干部)

感悟学习

张永留

何为学习?学习,一般意义是指从阅读、听讲、研究、实践中获得知识或技能的活动。通过学习活动,可以达到增知识、强素质、提能力、升水平、练本领、长才干的效果。因此,周恩来同志曾一再谆谆教导人们,人要活到老学到老,改造到老。学无止境,学无尽头。

感悟一,勤、苦二字是动力,自强不息是源泉。古人言:“书山有路勤为径,学海无涯苦作舟。”勤练疏笔,苦读寒窗。勤能补拙,苦尽甘来。

中国历史,上下五千年;中华文化,博大精深。历史也好,文化也罢,都少不了要用“语言”来表达。语言,作为人类所特有的用来表达意思、交流思想的工具。它无时无刻不在起着极其重要的作用。因此,毛泽东同志曾精辟地指出:“为什么语言要学,并且要用很大的气力去学呢?因为语言这东西,不是随便可以学好的,非下苦功不可。”

感悟二,发扬坚韧不拔、持之以恒、水滴石穿的精神。古有:头悬梁、锥刺股、如囊萤、如映雪,家虽贫,学不辍;自勤苦,卧薪尝胆、闻鸡起舞、锲而不舍、学而不厌等都是我们学习的好榜样;榜样的力量是无穷的。

凡学者,宜兼通。四书通,五经熟。论语者,二十篇。群弟子,记善言;孟子者,七篇止。辨王载,说仁义;

中庸者,子思笔。中不偏,庸不易;大学者,乃曾子。自修齐,至治平。礼经者,以节人;书经者,以道事;诗经者,以达意;易经者,以神化;春秋者,以言义。

鲁迅先生“三味书屋”：“读经味如稻粱；读史味如肴饌；诸子百家味如醯醢。”

习近平同志曾说,学诗读诗可以收到“看成败,明得失,知兴替;情飞扬,志高昂,人灵秀”的效果。

感悟三,善于点心灵的灯,行正道的路。对于人和事,看得透的人,处处是生机;拿得起的人,处处是担当;放得下的人,处处是大道;想得开的人,处处是春天。

善于学习者,获得智慧的机会愈多。智慧的能量很大,智慧像太阳,可以照破黑暗;像良田,可以滋长善根;像明镜,可以洞悉万象;像大海,可以容纳百川。

善于学习,知晓古今,提升境界。春风化雨,润物无声。启迪智慧,美化生活。陶冶情操,荡涤灵魂。展现情怀,承载梦想。文学艺术,力量源泉。

感悟四,知识是人类社会文明进步的阶梯!知识就是力量!“古为今用,洋为中用”。为此,学习要本着与时俱进、学以致用思想,理论联系实际,不断开拓创新。尤其在当今,要更加注重学习现代科技文化知识、专业业务知识,适时创新理念,积极推动“大众创业,万众创新”和经济社会事业向前发展。

文学艺术,铸造灵魂。文以载道,文以化人。让学习科学文化知识的魅力“为天地立心,为往圣继绝学,为天下开太平”绽放光芒!

(作者:龙陵县人大常委会正处级干部)

对做好新形势下县级人大工作的思考

施帆

2013年11月,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江到云南就县级人大工作进行调研时强调,“要全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度,按照‘总结、继承、完善、提高’的总原则,着力加强县级人大工作和人大自身建设,扎实推进县级人大工作完善发展。”委员长的讲话,为我们做好新形势下县级人大工作指明了方向。

“郡县治,天下安”,自古以来,县一级政权就是中国社会治理“承上启下”的关键环节。因此,县级人大工作成效如何,也影响着推进国家治理体系和治理能力现代化的进程。笔者认为,作为地方国家权力机关的县人大及其常委会,必须善于领会和掌握党的路线方针政策,把握时代脉搏,顺应人民意愿,围绕中心,服务大局,积极探索,大胆实践,努力做好新形势下人大工作。

一、坚持党的领导,围绕党委重大部署谋划工作

人大是国家权力机关,人大工作是党的工作的重要组成部分,坚持党的领导,是非常重大的原则问题,绝不能有丝毫动摇。党对人大工作的领导,主要是政治、思想和组织领导,通过制定大政方针,提出立法建议,推荐重要干部,进行思想宣传,发挥党组织和党员的作用,坚持民主执政、依法执政。为此,在实践中要紧紧围绕党委重大部署谋划工作。一是善于把党的主张经过法定程序成为国家意志。

要通过人大工作,确保党的主张经过法定程序成为国家意志,确保党组织推荐的人选经过法定程序成为国家政权机关的领导人员,从法律和制度层面保证党的路线方针政策的贯彻实施,有效地把党的主张与人民意志统一起来,把党的决策和决策的贯彻执行统一起来,把对党负责与对人民负责统一起来。二是坚持重大事项向党请示报告制度。要自觉把人大工作置于党的领导之下,健全向同级党委请示、报告工作制度,及时向党委汇报人大工作,提出意见和建议,更好地理解把握党委意图,推动党委重大决策部署的落实。三是充分发挥人大党组织和党员的政治保障作用。要注重发挥人大及其常委会党组织和党员的作用,在思想上、政治上和行动上始终与党中央保持高度一致,积极宣传党的主张,团结和动员各党派和各方面人士,深刻理解把握和贯彻执行党和国家的路线方针政策,代表人民依法行使好各项职权,真正把维护党和国家利益与维护人民利益统一起来。

二、严格依法履职,确保各项法定职权行使到位

宪法和地方组织法赋予县级人大及其常委会的职权,归结起来主要是决定权、监督权和任免权。县级人大常委会职能作用发挥得如何,在很大程度上取决于这“三权”能否得到有效行使。行使好三项职权最基本的要求就是严格依法履职,确保把各项法定职权行使到位。一是要行使好决定权。因为县级人大没有立法权,所以决定权就成为行使国家权力的重要形式,只有充分行使好这项权力,才能树

立人大的权威,才能真正发挥人大的职能作用,才能把人民当家作主的权利落到实处。因此,决定权对于县级人大具有更特殊、更重要的意义。要科学界定重大事项,除有关法律确定的重大事项外,还应应对地方经济、生态建设、文化建设中有重大影响、与人民群众切身利益密切相关的事项列为重大事项,紧紧抓住决策这个重要环节,健全决策机制、把握决策重点、提高决策质量,努力实现决策的科学化、民主化、制度化。二是要强化监督工作。人大监督是我国监督体系中最具法律效力的监督。县级人大必须通过有效行使人大监督职权,督促行政机关严格按照法定权限和程序办事,加快建设法治政府;督促审判机关依法行使审判权,保证依法裁判、合理裁判、公正裁判;督促检察机关依法行使检察权,通过开展法律监督等方式,切实解决好群众反映强烈的某些个案,切实维护社会公平正义,坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究的行为,坚决纠正以言代法、以情枉法、以权压法的问题,切实维护宪法法律的尊严。三是要把好任免关。人事任免权是宪法和法律赋予县级人大常委会的一项重要职权。县级人大要依法行使好人事任免权,把党管干部与人大依法行使人事任免权科学结合起来,把能否推进科学发展作为任免干部的标准,把一批能推进科学发展的干部选进“一府两院”的领导班子,形成正确政绩观和用人导向,在全社会营造一个科学发展的良好氛围。对任命后的干部,要不断改进完善述职、评议方式,通过引入票决制,加大对各级干部的监督考核力度,对不思进取、无所作为、无视群众利益的不称职领导干部,依法进行询问、质询或罢免。

三、关注民生民利,促进地方改革发展和社会稳定

把人民群众的利益实现好、维护好、发展好,把人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题解决好,让广大人民群众安居乐业,过上有尊严的幸福生活,是县级人大及其常委会坚持人民代表大会制度,发挥人大监督作用的基本要求,更是广大人民群众的共同愿望和迫切需要。因此,县级人大及其常委会要始终把解决民生、维护民利作为人大监督

工作的出发点和落脚点。民生问题,涉及人民群众的衣食住行、教育医疗、劳动就业等诸多方面,件件关系群众生活冷暖,事事关系人心向背。这些问题解决得好不好,不仅影响一个地方的改革发展与和谐稳定,而且影响党同人民群众的关系。那么,县级人大如何聚焦民生热点难点?一是要关注弱势群体。社会弱势群体涵盖城市农村,诸如低收入群体、老弱病残孤寡群体、被拆迁户、失地农民、国企退休人员、精减退职人员、下岗失业职工群体等等。这些群体缺乏自己的相关代表,几乎没有什么话语权。因此,应该关注他们,关心他们,帮助他们,重视他们的权利与生计,督促政府并配合各方解决这些弱势群体的基本民生问题。二是要关注社会热点问题。近些年来,关于民生问题的社会议论热点很多,比如大众所关心的就业问题,教育问题,医疗问题,社保问题以及房价问题、生态环境保护问题等等。这些社会热点,都是当前广大人民群众最关心,要求最迫切,反映最强烈的突出问题。县级人大必须把监督工作的着眼点放在这里。每年有计划地将这些社会议论热点的若干问题列入人大常委会议题,摸清情况,分析成因,找出症结,思考对策,为督促政府切实解决问题奠定扎实的基础。三是要注重代表的反映。代表是联系人大常委会和广大人民群众最好最直接的桥梁和纽带,他们在履职时的发言,比如人代会期间的审议发言,列席人大常委会时的讨论发言,代表接待日的意见发表,或是参加人大常委会组织的诸如视察、调研等活动中的发言,多是他们平常特别关注、又能反映民生民意的重要信息,人大应注重代表的关注点,善于从代表发言中捕捉了解民生问题的有用信息,为推动政府及其部门关注民生、重视民生、保障民生、改善民生发挥基础性作用。从我县近几年的监督实践看,我们紧紧围绕群众反映强烈的安全生产、义务教育、征地拆迁、食品药品安全、社会治安、环境保护等方面的民生热点问题,适时采取执法检查、听取和审议专项工作报告等方式,依法实施监督,督促“一府两院”切实解决工作中存在问题与不足,取得了一定成效,同时,也奠定了人大工作良好的群众基础。

(作者单位:云龙县人大常委会)

创新机制 构建平台 努力提高人大代表履职水平

樊四红

腾冲市现有各级人大代表 1470 名,其中,全国人大代表 1 名,省人大代表 5 名,保山市人大代表 53 名,腾冲市人大代表 248 名,乡镇人大代表 1163 名。腾冲市人大常委会始终把做好代表工作作为重要基础工作来抓,积极为代表依法履职创造条件,构建平台,人大代表工作取得了一定成绩。

一、市委重视,奠定代表工作基础

市委坚持把人大代表工作纳入重要议事日程,确保人大代表工作与中心工作统一谋划,统筹安排,共抓落实,市委专题听取市人大常委会工作汇报每年不低于 2 次;制定下发了《中共腾冲市委关于进一步加强人大工作的意见》,市、乡(镇)党委坚持重大决策听取人大代表意见工作制度;市委主要领导亲自过问人大代表工作,对如何加强人大评议工作、乡镇人大代表如何创新开展专题询问工作,提出指导意见。市委的重视和支持,为市人大常委会做好人大代表工作奠定了坚实基础。

二、注重代表素质,提高履职能力

一是严把代表“入口关”。腾冲市人大常委会高度重视人大代表换届选举工作,严把人大代表候选人推荐关,把“政治觉悟高、大局意识强、致富能力强、热心公益事业、群众口碑好”的选民推荐为代表候选人,确保选举产生的各级人大代表具有较高的综合素质和履职能力。

二是强化代表培训。一是请进来培训。历次换届选举后,市人大常委会都要对市级人大代表进行为期 4—5 天的表履职培训,市委书记作开班动员

讲话,特邀法律、人大工作、科技工作专家到会授课;市人大常委会领导对乡镇人大代表进行巡回培训;培训内容涉及人民代表大会制度及人大代表的权利、义务、相关法律法规知识。二是走出去培训。分期分批组织各级人大代表到省内外代表人大工作开展得好的地方学习(2015 年分两批组织 80 多名各级人大代表到深圳全国人大干部培训中心进行学习培训);三是相互交流培训。各乡镇主席团也围绕核桃、茶叶、油茶、畜牧等产业发展及城镇发展、集体经济培育、古村落保护等方面的内容组织代表在市内参观学习。十六届人大以来,市人大常委会共举办各类培训 6 期,培训代表 600 多人次,各乡镇人大主席团组织各类培训、参观、考察 48 期,培训代表 2260 人次。通过培训,让代表开拓了视野,拓宽了思路,提高了人大代表的理论水平和履职能力。

三是多形式组织代表活动。为拓展代表知识,提升代表素质,市人大常委会坚持组织代表参与视察、执法检查、专题询问、专题调研、外出考察等活动;坚持组织代表参加旁听、听证、征求意见等活动;历次市人大常委会会议都邀请 2—3 名人大代表、2—3 名乡镇人大主席列席会议;坚持常委会组成人员联系代表制度;坚持每年召开乡镇人大主席和基层人大代表座谈会。市第十六届人大以来,已有 560 多人次的人大代表参加了市人大组织的各种活动,有效提高了代表的履职能力和意识。

三、完善制度建设,规范代表履职行为



按照各级人大的相关要求,市人大常委会建立完善了《腾冲市人大常委会联系代表制度》、《腾冲市人大常委会代表接待日制度》、《腾冲市人大常委会代表进社区工作办法》等制度,为人大代表依法履职提供了有力的制度保障。比如,为畅通人大代表在闭会期间反映社情民意及诉求的渠道,以定期接待(每月15日在常委会机关由常委会领导和相关委室参加)、预约接待(每月末由常委会领导轮流带领相关人员分片区到乡镇开展)两种方式,广泛收集到人大代表建议146件,要求按办理会议期间建议程序进行认真办理。《腾冲市人大常委会联系代表制度》将市人大25名常委会组成人员分别联系到18个乡镇代表小组及1个县直代表小组,由乡镇人大主席、常委会组成人员、人大代表三方签字,形成双向监督机制。《代表履职目标管理考核制度》建立人大主席团与代表小组签订责任书,代表小组与代表签订履职目标管理责任书的制度,年终组织考评。

四、创新活动方式,增强代表履职实效

一是开展代表进选区活动。为密切各级人大代表与人民群众的联系,直接倾听群众的呼声,维护人民群众的根本利益,增强代表履职能力,充分发挥桥梁纽带作用。目前,此项工作已在全市广泛推开,深受人大代表和群众的好评,“会议代表”、“哑巴代表”的情况基本不存在。

二是开展专题询问。为切实增强监督实效和监督力度,市人大常委会先后对土地资源管理、人畜饮水安全、城市交通建设等工作进行专题询问,人大代表对职能部门进行了“面对面”对话监督,对促进“一府两院”依法行政、公正司法,克服形式主义和官僚主义,具有重要意义。

三是开设专题栏目。为加大代表履职情况的宣传,更加激发代表作用的发挥,自2004年以来,在腾冲电视台开辟了“人大代表风采录”专栏,先后报道24期63名各级人大代表的履职事迹,进一步增强“人大代表既是一种荣誉,更是一种责任”的责任感和使命感。

四是开展建议办理情况评比。强调“办理不等于办结,答复不等于落实”,督促政府及各承办部门

加大办理工作力度,提高办理实效,办理质量不断提高,满意率逐年上升。

五、夯实阵地建设,构建代表履职平台

市人大常委会坚持以代表活动室建设为突破口,不断加强服务管理,创新人大代表活动方式,极大地激发了代表工作活力。

一是以阵地建设为载体。全市共建立代表活动室126个,做到“六有”(有场地、有制度、有牌子、有设施、有资料、有活动),为联系和服务全市各级人大代表,开展活动、依法履职搭建了平台。

二是以制度建设为保证。在全市18个乡镇(镇)人大主席团办公室制定了《人大主席团十项工作制度》,人大代表活动室制定了《人大代表小组五项工作制度》,所有制度都规范上墙,这些制度的建立和完善,强化了工作职能,规范了工作程序,为代表依法履职提供了有力的制度保证。

做好人大代表工作、发挥人大代表作用,是各级人大的一个永恒课题。按照中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》的要求,遵循总结、继承、完善、提高的原则,坚定信心,创新思路,强化措施,健全机制,认真履行法定职责,推进腾冲市人大代表工作上台阶,开创人大工作新局面。

(作者:腾冲市人大常委会选联工委副主任)



战胜癌症病魔 铸造事业辉煌

——记保山市人大代表、中国诚信优秀企业家鲁兴华

言 实

她是一名坚强、勤劳的女性,是一名有胆识、敢于在逆境中不断前进的创业者,从遭遇癌症到战胜病魔,从下岗女工奋斗为企业总裁,凭着一种坚韧不拔、遇到挫折不屈服的创业热情,靠着“以诚待人,以信为本”的经营理念,白手起家,艰苦创业,通过自己勤劳的双手和不懈的努力,为云南、腾冲的边贸经济发展做出了卓越的贡献,树立了当代妇女自强、自立的创业典型。

她是一朵绽放在西南边陲侨乡、文化之邦的绚丽之花。

她就是云南省腾冲市兴华贸易有限公司董事长——鲁兴华。

一、与病魔做斗争,坚强不放弃

1987年,被检查出患卵巢癌的鲁兴华,在患病期间先后做了5次大手术,在医院接受化疗时,头发全部掉光,承受着巨大的病痛,但只要化疗疗程一做完,她就面带笑容的走进供销社的柜台,按时上下班,不请假、不推脱、坚守自己的岗位。鲁兴华女士凭着坚强、乐观、敢与癌症做斗争的信念,最终,与死神擦肩而过。如今的鲁兴华,时尚的盘发、利落的打扮、爱说爱笑的性格、精神奕奕的状态,虽然已是六十出头,但是朋友们常常说:“兴华是六十岁的年纪、四十岁的身材、三十岁的心!”。鲁兴华自己也常说,所有困难、疾病最大的敌人就是乐观,笑对人生,生活才会一样对你展开笑脸。

二、遭遇失业下岗,迷惘不颓废

1997年1月,依据相关的政策规定,鲁兴华成为一名下岗分流人员。下岗的消息如同噩梦般冲击

着她的思维,孩子要上学,父母要养活,今后的日子怎么过?离开自己从事了二十多年的工作,还能做什么?可在别人都在不停的抱怨、哭诉时,鲁兴华清楚的知道,经历过的癌症不是生命的终点,而是生命的起点,所以,下岗不是自己事业的尽头,而是一个新的开始。她迅速从迷惘中走出来,在自立、自强的为自己的未来谋划出路。同年9月,在县政府有关部门的帮助下,家人的支持下,鲁兴华开启了自己艰辛的创业之路,她多方筹措资金,承包下了多年经营亏损的吉昌商行,为了使公司正常运行,当时就向国家补交税费30多万元。创业初期的鲁兴华,已经负债累累,巨大的压力让她常常在半夜里突然惊醒,然后便整晚睡不着觉,脑子里全是公司的发展、管理的改革、成本的降低等问题。未来的路应该怎么走?感到艰辛、茫然的鲁兴华告诉自己,不要回头,要坚强的走下去。她每天工作十几个小时,工作间隙她还主动学习,正是由于她的踏实肯干,勤奋好学,科学管理,公司运转逐渐步入正轨,慢慢走出发展瓶颈。

三、创业不畏险阻,彰显巾帼风采

如今,在当地提及鲁兴华妇孺皆知,她为腾冲市经济社会发展做出的贡献令人敬佩,努力得到了政府和社会的认可,各种殊荣接踵而来,2003年荣获“年度云南省非公有制经济商业服务业巾帼建功标兵”称号,“巾帼建功标兵”称号;2004年被授予“保山市女能人”称号;2006年荣获“中国诚信优秀企业家”荣誉;2008年至今任腾冲市工商联副会长;2010年被亚洲经济合作论坛组委会评为“中国经济



建设特殊贡献人物”；2011年被选举为“保山市人大代表”；2012年被保山市评为“十大经济领军人物”；任腾冲县第九届、第十届政协委员；现担任云南省对缅企业协会副会长、云南省木材矿产品进出口商会副会长。被周围的人们崇敬和羡慕的背后，只有鲁兴华和家人知道创业的艰辛和不易。问及鲁兴华是如何走过来的，她只是笑着说：人活在世上，就是要不服输的那股劲。

打破传统观念，转变创业观念。多年来的商海摸爬滚打，让鲁兴华在生意越做越红火的同时，也清醒的认识到单一的木材出口贸易模式已经难以适应市场经济的发展。此时，鲁兴华已经意识到腾冲边贸发展的地缘优势，熟知国家针对自主创业者出台的一系列扶持政策，看到腾冲市政府为创业者提供的大好创业环境而努力，2000年8月，鲁兴华做出了一个大胆的决定，以300万元的注册资金创建了腾冲市兴华贸易有限公司。这个决定意味着她将承担更大的风险、更多的责任、付出更多的汗水。公司发展至今，由最初单一的木材贸易进出口公司发展成为一家多元化民营企业，一个集边境贸易、酒店旅游、生态食品、境外种植、物流地产为一体的具有边境贸易和国外贸易的双重贸易集团公司。鲁兴华先后成立和顺鑫生态食品开发有限公司、兴华房地产开发有限公司、兴华大酒店(三星级)、汽车修理厂、木材加工厂、出口木材产品加工厂。鲁兴华深知没有党和政府的支持，就没有今天的业绩，公司积极响应县委、政府“种好三棵树，提升两片叶”的生态产业发展方针，投资上千万元，在石头山工业园区建成了和顺鑫生态食品开发有限公司，加工高品质的红花油茶油、核桃油、菜籽油等生态食品油系列产品，高品质的产品一经面市，就获得了国家金奖、保山市银奖。公司还建成了原料基地及境外替代种植基地，开展边境经济技术合作，每年帮助上万的农民增收致富。

正直做人，诚信做事。鲁兴华在工作中做到为人正直，处事公道，她对公司员工既严格要求，又关心爱护，以情感人，以理服人。通过自己的示范带动作用，公司上下形成了“共创、共享、共赢、回馈社会”的企业文化。一贯奉行“以诚待人，以信为本”的

经营理念，获得良好的商誉口碑，与香港、台湾、韩国、日本、新加坡、越南、缅甸、美国等地区及国家的客户建立了良好的商务往来关系。企业市场份额不断上升。企业现有资产8000余万元，对外投资1200余万元，几年来已完成营业额十多个亿，上交国家各种税费1.2亿多元。公司多次荣获国家、省、地(市)的荣誉嘉奖，2005年获“国家A级守信企业”、“云南省流通企业十强”称号；2006年获“云南省百强乡镇企业”、“云南省工业经济先进企业”、“云南省林业龙头企业”称号，2007年被中国诚信企业协会评为“中国诚信企业协会荣誉会员单位”；2008-2012年连续被保山市市委、市政府评为“先进企业”，1999-2012年被县委政府表彰为“先进企业”。企业的发展与壮大，不仅促进地方经济的繁荣发展，还帮助解决了当地上千农民工、下岗工人、大中专毕业生、残疾人员等的就业难题，为发展“和谐腾冲、和谐侨乡”做出了贡献。

四、不断提升自我，再创事业辉煌

硕果累累的鲁兴华，现已六十出头，可工作之余，还不断的学习和钻研，因为她深刻的体会到，身为企业的核心领导，必须不断提高自身的综合素质，就要在“五个能力”上下功夫。一是适应形势的学习能力。鲁兴华经常调侃到：“我的文化水平不高，但我一直很用心的学习，向各行各业的人学习。”她对国家大政方针，发展规划、省情、市情认真研读，关注市场研发、技术改造、财务管理和人力资源等方面的知识。并经常告诉公司里的年轻人，要想不被这个残酷的竞争现实所淘汰甚至超越别人，唯一的出路就是不断地汲取新鲜的知识，持之以恒的求教，始终报着不耻下问的态度。公司职员因此备受鼓舞。二是独到的分析能力。一次与员工的茶话会上，鲁兴华说：从下岗到创业，公司经历了无数次艰难的选择，因为在市场经济时代，机遇与风险并存，这些重要而又艰难的抉择其实就是对决策者分析能力的考验。从开始的木材出口到加工，汽车修理厂的建立、酒店业、房地产的尝试、生态食品的开发这一系列的经营项目的攻坚都需要对整个市场宏观和微观的分析。并告诉在场的员工，即使你干着一份

最普通的职业,都需要动脑筋,积极思考和解决工作中出现的各种问题。三是有效的管理能力。鲁兴华曾说过:管天,管地,都不如管人难。自己不是生来就会管理的人才,在创业打拼的时候,也与员工,同事发生过摩擦和争执,最后冷静下来想想,管理对于一个企业人来说太重要了,鲁兴华买来相关的书籍阅读,结合自己的经验,已经形成了一套有效的企业管理模式。四是较强的沟通能力。鲁兴华在商场上打拼多年,和各行各业的人打过交道,为了使公司经营能正常顺利的发展,17年来,鲁兴华同志跑遍了云南省、市与企业相关的所有职能部门进行沟通协调,为公司发展创造了良好的外部环境。鲁兴华告诉自己的员工:现在到处都买得到各种提高沟通技巧的书,可是成功的沟通不是由技巧促成的,而是尊重。如果希望别人怎么对待你,你就要先学会如何对待别人。到现在,这些话一直都是员工的警训。五是独立果断的处事能力。鲁兴华做事从来不拖拖拉拉,悬而未决,一旦做出决定就会付诸行动。企业的改革、人事制度的完善、新产品的研发、新项目的投入,一旦鲁兴华下定决心,就会坚持做下去。

身为腾冲人、侨乡女的鲁兴华把党和政府、社会各界好友以及家人的支持铭记在心,决心要助力地方经济,把企业进一步做强,为腾冲的经济繁荣做出更大的贡献。她逐渐意识到,随着云南外贸边贸的不断发展,交易的货物也呈现多样化趋势。腾冲市位于中国云南省的西南部,与缅甸毗邻,是中国西南地区通往缅甸和印度的重要陆路通道之一。随着中国改革开放的不断深入,腾冲的区位优势得到不断凸显,外贸边贸成为当地经济发展的重要力量。鲁兴华没有停止创业的脚步,再次迎难而上,有了新的设想和规划。2013年9月,腾冲兴华国际物流商贸城的建设正式启动,这将是集大型的物流驾驶员城、综合仓储贸易区、冷链冷冻储藏贸易区、物流综合信息中心、南亚国际贸易区等物流仓储为一体的大型综合性国际物流商贸基地。物流商贸城地处新中印公路及保腾高速入口,距猴桥国家级口岸39公里,距缅甸密支那200公

里,距缅甸板瓦72公里,距印度雷多602公里。是中国通往南亚次大陆国际大通道中交通条件最优、路程最短、辐射人口最多的交通出口。国际商贸城的建成将与猴桥国家级口岸打造双引擎动力,双核动力推动中印缅孟经济走廊建设,腾冲首席国际性物流商贸城,承载商贸流通和现代物流服务的重要基地。鲁兴华说:创业的脚步是不会停止的,只要有利于家乡发展的事业,我就会一如既往的做下去。

五、努力回报社会,实现人生价值

“用诚心做事,用感恩的心做人”一直是鲁兴华不变的追求。而“兴华精神”一直激励着公司员工。因为自己也曾是一名下岗职工,同样的经历,让她深刻的感受到下岗职工生活的困苦和创业的艰辛与无奈。鲁兴华经常说:“我靠党的好政策和各界的支持,开辟了体现人生价值的领地,能有所作为,不能忘了家乡,不能忘了生活困难的群众,不能忘了关心支持我的各界朋友。”她是这样说的,也是这样做的。每当周边的人在生活上遇到困难需要帮助时,她都伸出援助之手。她响应政府号召,深信企业在发展的同时不忘回报社会,积极参加社会公益活动,捐资助学、抗震救灾,抗旱救灾,为困难群众捐款捐物30多万元。2012年9月18日,鲁兴华率领公司员工,开始了历时6天慰问近50名远征军抗战老兵的活动,为革命英雄送去祝福和关怀。鲁兴华特别重视女性农民工、下岗工人的就业问题,通过经营项目的带动、培训帮助下岗妇女,农民工实现就业和再就业,脱贫致富。鲁兴华说:“国家帮助了我,我也要回报社会,今后还要不断扩大业务,解决更多的下岗失业人员的就业问题。”

春风化雨,润物无声。鲁兴华凭借着不服输的性格和不断进取的决心,打拼出了自己的一番天地,为万千创业女性树立了榜样。用她那柔弱的肩膀承担起了助力地方经济发展、回报社会的责任,从她为社会和他人奉献的每一份爱心中,我们看到了一个自立自强创业女性特有的巾帼风采。



全力推动教育事业蓬勃发展

——记保山市人大代表、隆阳区教育局局长侯发林

隆教办

保山市人大代表、隆阳区教育局局长侯发林立足本职岗位,忘我工作,为教育事业的发展尽心尽力,尽职尽责。

一、着力改善办学条件。2010年以来共实施各类建设项目1189个,争取到国家、省、市的资金支持6.76亿元,希望工程捐款2900多万元,完成总投资7.6亿元,新增校舍面积53.17万平方米,加固改造校舍22.1万平方米,目前全区校舍面积已达116万平方米,危房率从2009年的70.49%下降到2014年的24.08%,办学条件得到了极大的改善。2014年到2018年还要投入改薄资金5.85亿元,其中争取国家、省、市投入4.8亿元,项目实施完成后,将逐步实现建一校成一校的目标,办学条件将得到根本性的改善。

二、着力加强教师队伍建设。从2010年至2015年,通过招聘、调入等方式共新增教师1344名,教师紧缺的状况得到缓解;依托“国培计划”等培训项目,培训教师36821人次,目前全区共有学科带头人169名、骨干教师510名,教师队伍整体素质得到提升;以课题研究为抓手,积极开展教育科学研究,共开展课题研究171项,其中国家级课题17项,教育科研工作成效明显。

三、学前教育发展迅速。共实施利用农村闲置校舍改扩建和增设附属幼儿园项目193个,争取到国家、省的资金投入0.54亿元,目

前全区幼儿园已达209所,在园幼儿25795名,学龄前儿童入园(班)率达75.79%,比2009年提高了25个百分点,学前教育新三年行动计划还将新建公办示范性幼儿园25所,争取国家、省投入资金1.28亿元,实现在园幼儿三万人以上,入园率达85%以上的目标。2014年、2015年已规划建设8个,争取到国家和省级资金2394万元。

四、努力突破高中教育发展瓶颈制约。共实施高中校舍改造类项目6个,争取国家资金投入5090万元,高中办学条件得到改善,办学规模快速扩张,高中在校生达21205万人,比2009年增加了5099人,高中毛入学率达77.39%,比2009年提高了25.87个百分点;高中教育质量提升明显,高考人数每年增加500多人,综合上线率、一本上线率均高于全省、全市平均水平;高中特色化发展成效明显,目前全区共有省一级完中3所,今年内还要力争有两所高中通过省一级完中的评审,全省共有50所高中获得云南省高中特色化发展示范学校的称号,而隆阳区就有5所完中获此殊荣,占全省的十分之一,全区高中学生近60%在优质完中就读。

五、教育改革稳步推进。乡镇一体化管理、学校绩效考核评价、校长公开竞聘、小升初招生改革等各项改革稳步推进,为教育长足发展闯出了路子、增添了活力。

群雁高飞头雁领 忘我工作创辉煌

——记保山市人大代表、全国劳模黄金强

冰 清

保山市人大代表黄金强，担任村干部十余年，急群众之所急，想群众之所需，身先士卒模范带头，用如火的干事热情，将后进村建设为先进村，在平凡的岗位上创造了不平凡。他是玉璧村民的主心骨，玉璧发展的带头人。

“村看村、户看户、群众看干部”，这是黄金强常挂嘴边，用来激励自己的一句话，而他就是群众关注的好干部，村民心中的一面旗。

2000年“村”改“委”时，他高票当选。就任后重点抓村干部自身建设，团结两委班子为民办实事。一是带头学理论政策、业务知识，做党员群众的表率。二是真抓实干，办实事，解群众燃眉之急。上任后，首先着手兴修水利，他带领勘测人员，爬山涉水，规划素脑河水库配套工程，并于2002年竣工，解决了东山片区的农田灌溉问题；又申报立项，建水池，架管道，圆了多年来玉璧村百姓难以吃上自来水的梦想；要致富先修路，他发动群众有物出物，有力出力，通过努力，群众心中的“小康路——大官路”得以建成。三是他注重加强民主建设，日常工作中，要求依法办事，严格按“四议两公开”落实，在他的带领下玉璧村政治稳定和谐、群众积极向上，全村范围出现了“三多三少”的现象，即娱乐健身的多了，参加赌博的少了；读书看报的多了，搞封建迷信的少了；勤劳致富的多了，无所事事的少了，社会环境更加和谐安定。

加强基层民主，树立公仆意识。在村干部这个岗位上，他兢兢业业，勤恳工作，始终坚持他的人生信条：上为领导分忧，下为百姓解愁，带好人，好带

人，管好自己好管人，一定要为国家、为社会、为集体出一份力，做个有价值的人。在落实各项规划，搞好各项工程建设的时候，他几乎没有休息过，更没有周末和节假日，在施工场地，抢修现场，农户家中，田间地头，哪里有困难，哪里就有他的身影。玉璧村三组黄春和户几代人同住一屋，老屋也已破旧不堪，随着家庭人口的增多，看着快要倒塌的老屋，黄春和朝思暮想的希望有一间属于自己的房子。可自身经济能力太差，而且又协调不了土地。建新房对于他来说，似乎成了一个难以实现的梦想。他看在眼里，急在心头，带领村两委成员主动出面帮助协调土地十余次，解决了建房土地问题，过后又协调帮助办理了建房证，让黄春和家人顺利的建了新房。黄春和一家逢人就说：“没有黄支书，我家无法住新房”。

他深知，农村工作重点就是要抓好经济发展，促进农民增收。在市县镇各级领导的帮助指导下，结合玉璧村实际，黄金强召开村组会议，确定了未来玉璧“三美”“四型”远景目标：即山美、水美、人美（心灵美）；以城市面山绿色屏障为依托，建设“绿色生态型”寨子；以传统酿酒、农家乐一条街、大棚蔬菜种植、外出务工，做实“增收富民型”路子；以依山傍水，建设古村落新风貌“宜居和谐型”村子；转变思路新观念，适应新常态，以“十八大”精神为宗旨依法治村，党务变业务，领导变服务。创建“优质服务型”班子。

2015年，该社区农民人均纯收入是2000年他刚就任时的10倍。



“一分耕耘,一分收获”,他的一系列实干,得到了各级党委政府群众的肯定。2005年4月至今,玉璧村先后两次被评为省级文明村,他本人先后获得了“全国劳动模范”、“云南省第十届劳动模范”、“保山市优秀村干部”、“腾冲县优秀党务工作者”、“腾冲县优秀共产党员”、“腾冲县捐资建校先进个人”、“腾冲县优秀党务工作者”等光荣称号。在他的带领下,社区班子成员的积极参与和群众的大力支持,玉璧社区曾先后两次获得省级文明村称号。2015年又被云南省人民政府评为“省级卫生村”。他是一个务实、为民的好村长,为了提高农业生产效率,搞活农村经济,先后带领村民修建了七条机耕路。为了彻底解决社区3000余亩“雷响田”灌溉难的问题,争取项目修建沟渠,受益辐射尚家寨社区。

社区大官路因多方原因坑洼不平。严重影响群众出行并存在很大的交通安全隐患,黄金强同志看在眼里,急在心上。经多方努力协调争取项目资金,于2014年11月正式启动改扩建工程。为了早日竣工恢复通车。他带领社区班子成员到朝阳社区协调土地,走东家,串西家。一次不成两次,两次不成三次,不厌其烦的去做群众工作。有时刚刚下班端起饭碗准备吃饭被他一个电话叫走、有时已经天黑

了,他还约着去做协调工作。我们都有点烦,说他是不是精力太充沛了。可是事后想想,他所做的这些事不是为了他个人,凭他的经济条件完全可以在家里喝喝茶、看看电视。可是他没有那么做,为了群众、为了我们村的发展,他没有退缩,相反的是迎难而上。功夫不负有心人,大官路改扩建工程历经两个月时间顺利完工实现通车,过往的行人无不夸赞。

在腾越,在玉璧,提起“黄支书”,无人不翘起大拇指,“难得啊!”你无法想象一个村干部能够有如此高的威望,如此强的号召力!在村干部这个岗位上,黄金强兢兢业业,勤恳工作,始终坚持他的人生信条:上为领导分忧,下为百姓解愁,为国家、为社会、为集体出一份力,做个有价值的人。

“他来村上就是来为民办事的!是来带着全村人致富奔小康的!”村民们如是说,十多年来,他埋头村内事务,废寝忘食,自己垫钱搞建设、用自己的私车办村内的事是家常便饭,哪里有困难,哪里就有他风风火火的身影,为了确保辖区社会稳定,他按照上级部门的要求建立矛盾纠纷排查机制,每月进行一次排查工作;还通过亲情帮教、结对帮教的方法对刑释解救人员进行帮助,使其树立重新做人的信心,以自己的躬亲示范,带动着每一位村民。



将青春和热血奉献在基层

——记保山市人大代表苏建波

施电力

她是一名基层电力工作人员，就职于施甸县姚关变电站，从事基层电力服务工作已有二十多年。在艰苦的环境下，她扎根在这里，将她的青春和热血奉献在这里。

自工作以来，她遵守公司规章制度，认真真完成上级下达的每一项任务，任劳任怨，勤勤恳恳，在每一次工作中挑战自己，激励自己。经过不懈的努力，她也从一名普通的员工升为该站的站长，自己的付出也得到了回报。也因为她的工作成绩显著，得到了领导的赏识、同事的认可，她被推选为保山市第三届人大代表。她深感荣幸！

作为一名人大代表，肩上多了更多的责任和义务。人大代表要时刻把人民群众的利益放在首位，为群众排忧解难。她不仅要为群众负责，更要为基层电力工作者和基层电力事业的发展负责。当好一名合格的人大代表着实不易！

在基层电站工作期间，她干一行爱一行，勇于吃苦，乐于奉献，具有强烈的事业心和对工作强烈的责任感。二十年来，她一直把工作当作安身立命之本，始终遵循全心全意为人民服务的宗旨，积极进取，高标

准严格要求自己，注重专业知识的提高，力求业务精益求精。作为站长，她处处身先士卒，圆满完成公司交给的各项工作任务，做出了一定成绩。她常常需要加班加点，也为自己的工作苦恼过，彷徨过，但是，总有一股力量在默默鼓舞着她，支持着她，那就是她的家庭。

变电站里的工作是繁琐的、枯燥的，但也是危险的。作为站长，她要时刻谨记对用电户负责，对员工生命安全负责。在对电站管理方面，她做到了严格的值班制度，安排两人值一班，轮班交接时要有考勤记录。因事因故因病要请假的，必须提前向她汇报，以便做好排班，不耽误各项工作。

电站是她的第二个家，站里的员工是她的“家人”。她们要维护好这个“家庭”，需要大家的共同努力。值班虽然辛苦，但她们也会明确自己的工作职责把它做好。她期望未来，值班的工作能有所改善，让电脑代替人员，减轻工作的负担。当然，这是她的一个美好的愿景。在以后的工作中，她将再接再厉，不断积累实践经验，提高专业技能水平，努力开创工作的新境界！

为生态文明建设赤诚奉献

——记保山市人大代表、隆阳区林业局局长李奉波

隆林办

习近平总书记在云南考察时,明确提出希望云南成为生态文明建设排头兵的目标。市委在大讨论活动中提出要争当全省生态文明建设的排头兵,隆阳作为市委市政府的一部分,又是中心城市,争当全市生态文明建设的排头兵,是摆在我们面前的新课题、新机遇、也是新的挑战。李奉波作为一名林业主管部门的负责人,也是一名市人大代表,为隆阳区的生态文明建设无私奉献。

一、大力发展林业经济

一是大力发展林果经济,使林农增收。全区现有经济林 135 万亩,其中核桃有 127 万亩,产量 2.4 万吨,产值 7.44 亿元,农民人均核桃收入 1000 元以上。但目前,只有 60%左右的面积挂果,没有进入盛果期,整个核桃产业的发展,存在着缺水缺肥、缺管理、缺投入,我们将在稳定量的情况下,转变为提质增效,积极向省厅争取提质增效项目扶持,加大对现在核桃产业的管理,提质量、增效益。同时,加大对核桃龙头企业和专业合作社的扶持,做长做大产业链,实现“万元人”、“万元地”目标。

二是加快林下经济的发展。发展林下种植、林下养殖,形成林药、林菜、林畜,增加林农收入。今年,我们还利用林荫空间,与龙陵的黄氏蜂业合作发展养蜂业,进一步拓宽林农收入渠道。

二、森林资源提质保量

一是加强林政资源的管理。一方面严格执行限额采伐管理,另一方面依法依规报批林地使用,1—6 月共办理林地报批件 12 件,同比增加 2 件。再者,严格执法,严惩破坏森林资源的违法犯罪行为,共立案查处各类林政案件 30 起,为国家挽回经济损失 61.7 万元,有效保护了森林资源。

二是加大森林防火和林业有害生物防治。

三是加强森林抚育和推进低效林改造。积极向省厅争取项目,加强森林的抚育和对部分低效林进行改造,提高林分质量。

三、加强重点区域的绿化治理

一是加强中心城市面山的治理。经过调查筛选,保山中心城市面山治理面积 22.27 万亩。从 2012 年实施绿化荒山行动开始,绝大多数地块已造林,但由于面山土地瘠薄,石漠化严重,无法郁闭成林。今年我们将采取新的模式,加强中心城市的面山绿化。通过我们调查,目前还有 1.1 万亩荒山,对这部分地块,将用 5 年的实践,对这些地块进行特殊治理,该客土的客土,加大投入力度,有效推进,使其造一片成活一片,对原来已经种植还未郁闭成林的,实行封育措施。

二是加强干热河谷地区的生态恢复治理。对全区潞江、芒宽、蒲缥、瓦马等干热河谷地区,大力发展糯橄榄产业,实现生态效益与产业效益的共赢。

四、建设生态文明教育基地

一是积极向省厅申报“森林云南”示范基地建设项目。如:水寨海棠洼村被省林业厅列为森林旅游示范基地;瓦窑镇下麦庄村被列为退耕还林示范基地;杨柳乡大小海坝水库周边被列为防护林示范基地;汉庄镇的合惠元生物资源开发专业合作社被列为科技推广示范基地;西邑乡乌马村被列为农村能源示范基地;宝盖山国社合作林场被列为庄园示范基地。

二是和学校合作,建设生态文明教育基地,目前我们已和保八中合作,建设生态文明教育基地,让生态文明进校园、进课堂,生态文明从学生抓起。

隆阳区环保局主动适应新常态 努力开创环境执法工作新局面

杨 艳

党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局,提出了建设美丽中国的宏伟目标。今年1月1日,新环保法也正式实施,面对环境保护工作的新形势、新任务,隆阳区环保局积极转变观念,改进作风,清晰准确把握职责定位,不断提升环境监管执法水平,努力开创环境执法工作新局面。

一、转变观念,主动适应经济发展新常态

习近平总书记在云南考察工作时,对生态环境保护做出了一系列重要指示,对云南成为全国生态文明建设排头兵寄予了殷切希望,环保部门作为生态文明建设的主战场,肩负着保护生态环境的历史重任,为了使干部职工深刻理解,准确把握生态文明建设的重点目标任务,明确职责定位,区环保局认真组织干部职工学习讨论习近平总书记在云南考察工作时重要讲话精神,开展新环保法学习培训,使干部职工增强做好环境保护工作的责任感和使命感,要求党员干部切实转变观念,认真履职,勇于担当,积极做实施新《环保法》的先行者、深化生态文明体制改革的桥头堡、转方式调结构的助推器、提升环境质量的主力军、解决突出环境问题的先遣队,为争当生态文明建设的排头兵做出积极贡献。

二、认真履职,加强环境监管执法

按照《国务院关于加强环境监管执法的通知》要求,区环保局采取五项措施,加大环境监管执法力度。一是对辖区5家国控企业和重点减排项目进行重点检查,针对3月份以来,保山中心城区污水处理厂存在在线监测运行不正常、污泥浓度超标等问

题,查督并举,督促企业对氧化沟溶解氧仪、曝气机等设备进行修复,加大脱泥量,完善运行管理制度,确保监测设备正常运行;对市级、区级重点企业每月检查一次,重点检查环保设施运行情况和达标排放情况,确保环保设施正常运转,对辖区4家重金属污染排放企业,加大现场检查力度,确保环境安全;二是推动环境监管执法全覆盖,针对过去环保部门执法力量薄弱,环境监管难以到位的情况,今年1月,对涉及有毒有害及危险品的仓储、物流配送的冷库及一二类汽车销售维修4S店,进行清理排查,共清理登记辖区内冷库38个,一二类汽车销售和维修4S店29个,目前,29家汽车销售和维修4S店确保补办环保审批手续,38家冷库也积极建立完善环境突发事件应急预案;三是对建设项目环境影响评价及“三同时”制度执行情况进行检查。严厉打击未批先建环境违法行为,已清理未批先建项目7个,其中:对一家搅拌站责令停产整治,对蒲缥石材园区的6家企业,依法补办环保审批手续,加大建设项目“三同时”监管力度,确保各项环保措施得到落实;四是对环境违法行为,加大行政处罚力度。在环境执法监管过程中,坚决改变过去以改代罚等温和执法方式,对环境违法行为“零容忍”,始终保持严厉打击环境违法的高压态势,对近年来屡查屡犯的顺和硅业有限公司等3家企业,依法责令停产治理,对9家企业及单位依法给予行政处罚,截止6月底,已收缴罚款10.8万元。通过加大行政处罚力度,形成环境执法威慑力;五是严肃查处损害群众利益的环境污染投诉案件。要求对群众的环

境污染投诉,不得以任何借口推诿、懈怠,不作为、慢作为,局主要领导通过环保局微信平台,对信访案件进行跟踪督办,一般信访投诉两天处理完毕,重要信访投诉1周内调查处理完毕。今年上半年,共受理环境污染投诉案件39件,办结率100%。

三、标本兼治,全力推进污染防治

一是认真实施国务院《大气污染防治行动计划》,牵头组织开展保山中心城市大气环境综合整治工作。按照“源头严控、过程严管、后果严惩”的要求,与市局上下联动,对中心城区45个在建工地进行执法检查,督促施工单位完善洒水降尘,建洗车台硬化道路等环保措施。同时,对流动性污染源进行管控,与综合执法、交警等部门成立了联合检查小组,在城北下村路口、城南大沙河路口、保岫东路延长线客运站路口分别设置3个检查点,对入城的渣土车、建筑施工材料运输等车辆进行检查,重点检查超载情况、渣土车覆盖及冲洗情况,增加城市主干道洒水降尘频次;6月18日开始,按照区政府的安排部署,区环保局派出5名执法人员与相关部门配合,对G320国道沙河口——云瑞段路域环境进行集中整治,共清理石材加工、免烧砖加工等企业64户,截止目前,共搬迁坟石、砂石加工企业9户,责令停产7户,拆除库料及加工设施24套,清运砂石料7.5万方,建筑垃圾5200方,清运坟石56塚。通过综合整治,保山中心城市大气环境综合整治取得初步成效。

二是以改善水环境质量为核心,认真组织实施国务院《水污染防治行动计划》,根据区政府的安排,今年4月开始,与相关部门配合,对东河沿线及支流水污染情况进行了调查,排查大小支流35条,东河沿线石材加工、畜禽养殖、食品加工、造纸等各类排污企业19家,按照“关停一批、整改提高一批、搬迁一批”原则,拟定《隆阳区环保局东河污染治理工作方案》,结合环保部门职能,为东河沿线7个乡镇及水务局、工信局、住建局等相关部门的整治工作方案,提出修改意见建议,为下一步区政府全面整治东河水污染行动奠定基础,逐步形成“政府统领、企业施治、部门联动、公众参与”的水污染防治机制。

四、加强自身能力建设,提高环境监管执法水平

一是新环保法实施以后,环保部门权利更大、责

任更重,问责的风险也更高,面对新形势、新任务,区环保局结合“三严三实”、“忠诚干净担当”专题教育,围绕“重品行、守纪律、勇担责、强执行”开展了四个专题的讨论,认真解决不作为,慢作为,畏首畏尾、监管不到位等存在问题,选派干部分别参加了各级环保部门组织的新《环保法》培训,让干部学法、知法、懂法,会用法,不断提高环境执法人员的综合业务素质 and 依法行政水平,努力适应经济发展新常态,真正形成一支铁腕治理污染、勇于担当、公正透明、作风过硬的环保执法队伍。二是充分发挥环境监测的技术保障作用,提高环境监管科学化、信息化水平。积极开展对重点排污企业的监督性监测,对“大都会”慢摇吧噪声扰民等重点环境污染投诉案件及时跟进,为环境监管执法提供技术支持,实现环境监测和环境监管有效联动,定期开展大气、水等环境质量监测分析,为政府综合整治大气环境和东河污染治理提供决策依据;三是整改提高,促进环境监管执法规范化、科学化。根据今年5月份,国家环保部西南督查中心对隆阳区环境监管执法提出的存在问题,按照“实事求是、科学分析、深挖问题、责任到人、边查边改、取得实效”的原则,研究制定整改方案,落实整改责任,重点对排污申报不到位、以改代罚、应处未处,执法程序及执法文书不规范等方面存在的问题,认真进行整改,通过整改提高,使环境监管执法步入规范化、法制化、科学化轨道。

(作者单位:隆阳区环境保护局)





我的家园我做主

杨国伦

儿时的记忆仿佛还在眼前飘荡,与同伴一起上山打柴,一起下洼割草的情景似乎就在昨天,蓝天白云、青山绿水伴我度过了欢乐的童年。渴了,有山泉为你解渴,热了,有大树为你遮阴,饿了,有野果为你解馋,处处呈现出鸟语花香、优美和谐的自然景象。前些年雨水充沛、气候温润、泥土芳香、风调雨顺的自然气息离我们似乎已经遥远,干旱高温、水土流失、环境污染等生态恶化问题已成为近些年来影响人们生存发展的首要问题,痛定思痛,倍受恶劣环境之苦的人们才意识到只有留住蓝天白云与青山绿水,才能留住人类美好家园。我们必须好好的珍惜老天赋予的美丽、富饶的家园,保护好赖以生存的自然环境,不让环境由于人为的影响造成破坏,这是我们每位地球人应尽的义务和职责。

我的家园我做主。我们只有一个地球,我们要像爱护自己的眼球一样爱护地球。人类不仅是征服自然、改造自然的积极作用者,也是破坏自然、损坏自然的消极作用者。人类的一举一动、一言一行无不涉及自身的生存环境,无不涉及共同生存的家园—地球。我们要从自己做起,多一点自律意识,要把环保红利作为主线贯穿于想问题办事情的始终,不能急功近利,想做什么就做什么。自私、贪欲在一定程度上可以说是人的本性,我们不能只顾自己,要把目光放远一些,为人类延续发展、为子孙后代永续生存多做一些考虑。“鱼我所欲也、熊掌亦我所欲也”,但二者不可得兼。自私、贪欲是无止境的,如果不加约束控制任其泛滥,我们的家园最终是要被自己毁掉的。我们要从自身吃、穿、住、行的每一个细节做起,从工作生活的每一件具体事务做起,不让我们的环境因为我们的陋习和贪欲而受到伤害,不让我们的家园因为我们的不检点和乱作为而遭到破坏。我们所从事的每个行业、每个职业都讲个

“利”字,但千利万利都要把环保“红利”作为首选,倡导和支持好一切有益于环保的“利”,把党的环保指示精神融入事业发展、融入子孙后代生存大计来统筹,才是中华民族乃至人类发展的大“利”。

我们要趋利避害,多一点自我保护意识。物竞天择,适者生存,好的生态环境能使人们生活得舒心、舒适,利于人类健康发展、奋发向上;恶劣的生态环境严重影响人们生存的质量,自然灾害频发、环境污染严重、疾病易发多发对人的生命财产安全造成威胁。我们要遵循人类发展的自然规律,不能一味的只讲索取而不讲奉献,自然孕育了我们,我们依附于自然,离开自然我们就失去生存发展的基础条件。我们要爱护自然、保护自然,在向自然索要生存呵护赏赐的同时,要勇于担负起环境修复的神圣职责,打好保护家园攻坚战。我们要树立环境保护时空观,做到防患于未然,对过去实施事项引发的环境问题,不能听之任之任其恶化,要加大修复治理力度,对存在问题隐患的,要加大监测检测力度,把问题处理在萌芽状态,尽量降低和减少环境损害;对正在实施的事项要坚持最严格的项目审批制度,最大限度的杜绝损害环境的行为发生;对将来需实施的事项要超前准备,把环境效益前置,让生态保护成果在发展中绽放异彩。我们人类不论是群体还是个体,不论是组织团体还是自然人,只要大家都有了环保的意识,都会成为生存的适者。

我们要群策群力,多一点相互监督意识。一支独秀不是春,百花齐放春满园。环保并非一时一地的事,它是一项永续持久的浩大工程,需要全人类的积极支持和共同参与。目前,有的地区、有的行业、有的领域、有的人群对环保认识不够到位,生态法规意识和环保意识淡薄,在实际工作和日常生产生活中破坏生态的现象不同程度存在,遏制环境持续恶化任务依然繁



重。我们要清醒认识自身的处境和面临的压力,充分调动全民参与的积极性,群策群力为共建人类共同的家园而不懈努力。自己的事情自己办,共同的事情大家办,部门行业间对环境问题要多一些履职尽责的姿态,少一些推诿扯皮的搪塞,只要每个人都多一点本位的想法,倡导文明的个人行为和良好的生活习惯,从自我做起、从身边的琐事做起,统一思想、上下齐心、步调一致,人心齐泰山移,再难的事情也会办好。对待环境问题要力戒“各人自扫门前雪,莫管他人瓦上霜”的想法和做法,自己做好了不等于他人也做好了,少数人做好了不等于大家都做好了,要大力倡导相互监督、共同推进的良好社会氛围,既要扫好自己门前的雪,还要管好他人瓦上的霜。环保工作量大面广,相互监督应该是一剂环境治理的良方,只有更大程度的激发全民参与的积极性,增强责任感,使广大群众在规范好自身行为的同时重点把注意力转向实施监督管理上,只有充分依靠社会力量,让群众参与环保工作,自觉维护自身生存环境,形成群防群治的环保监督机制,就一定打赢环保人民战争。

我们要言行一致,多一点行动意识。心动不如行动,千指示万指示,归根到底都要落实到行动上。我们要少一点讲在嘴上、写在纸上、风一吹飘在天上的做作,多一些实实在在的保护行动。无论是一级组织,还是社会自然人,只想不动、只说不动都是不可取的,它势必会给人们造成“雷声大、雨点小”的视角态势,影响公众对环保参与的积极性,长此以往就会失信于民,使人变得麻木不仁,因此我们有了环境保护的雄心壮志,还必须推进环境保护的实际行动。我们无论从事什么职业,都有环保的职责与义务,只要大家多为环保着想,多为环保出谋划策,正确处理好环保工作中有所为与有所不为的关系,自觉担负起环保的重任,凡是对环保有益的做法就要鼓励支持,凡是有损环保的做法就要给予坚决抵制反对。我们要坚定不移的把党和国家关于环保的指示精神贯彻落实到工作生活的方方面面,使党和国家的环保光辉照耀到国民生存及活动的每个角落。“扫帚不到,灰尘不会自行跑到”。我们要拿起环保的扫帚行动起来,清除破坏环保的一切不合法行为和不利因素,使环保国策普惠大地、福照民生。行动起来吧,我们的国民。地球向我们呼唤,

环境向我们呼唤,让我们携起手来共筑我们赖以生存的美好家园。

我们要注重落实,多一点实效意识。“重落实、求实效”是环保工作的根本所在,任何搞鱼目混珠、敷衍搪塞作表面文章的做法都是有害无益的。人的生命需要空气、水、食物三要素来维系,而这三要素又来源以自然环境。如果大家不敬畏自然、任意毁坏自然,就等于在自寻死路、争取灭亡。我们不能图一时、一事之快而忽视环境问题。现实中,有的图一己私利,想票子、要帽子、找位子,不顾损害环境而搞政绩工程;有的怕影响关系,不想得罪人,缺乏责任意识,不顾政策法规对环境损害行为开绿灯、搞变通等等,这些执行政策打折扣的官本位思想严重影响着环保工作的落实。千兵望一将,万事都得有个“头”。环保工作需要有人牵、有人带,如果我们的当权者、当政者都不认真做好这个“头”,那我们的环保还有多大指望。上边松一寸,下边松一尺,只有从上到下的“实”,抓环保的运行轨迹才会分毫不差;上边差之毫厘,下边失之千里,只有不折不扣的执行党的政策法规,环保工作才会沿着正确的风向迈进。无论是上边的事,还是下边的事,归根到底是全民的事,无论是起引领作用的“头”,还是起落实作用的“脚”,归根到底谁也离不开谁。说千道万,环保的核心归根到底要体现在实效上。我们要上下齐心抓落实,不弄虚作假,不自欺欺人,以对自己负责、对子孙后代负责的态度来对待环保问题。为了人类的持续发展与永续生存,不能吃子孙饭、花子孙钱,我们要采取最严厉的方法措施来保护好自身赖以生存的家园。

我的家园我做主。我们的党和国家历来都很重视环保工作,特别是党的十八大召开以来,中央把生态建设纳入了国家建设的总体部署,明确了生态建设的目标任务及总体思路,为国民指明了环保的总体方向。目前,为更好的适应环保工作的需求,全国人大对环境保护相关法律法规也进行了大量修改。无论从国家宏观的顶层设计上,还是在微观的具体运作中,都充分体现了党和国家对环境问题的高度重视。全国各地也与党中央保持高度一致,把环保工作作为事关民生的大事来抓,环保工作正沿着充满活力的风向向前迈进,我们赖以生存的家园明天会更美好。

(作者:龙陵市人大常委会城环资工委主任)



聚力生态县建设 筑美绿色家园

杨国伦

近年来,龙陵依托优越的自然条件、历史积淀和区位优势,谋求科学发展、和谐发展、持续发展,把保护环境优化经济增长,促进经济社会发展与生态环境保护相协调,大力推进生态文明建设,实现人与自然和谐作为当前和今后一段时期的硬任务,狠抓生态县创建工作。

一、健全组织机构,重视生态县建设基础保障

一是编制了《龙陵生态县建设规划》,明确了生态县建设的目标、任务和具体措施,确保了生态县建设工作有章可循、有序推进。二是县乡两级都成立了环保专项行动工作领导小组,负责辖区内环保的具体协调指导工作,实行了责任目标管理,把工作细化到相应的单位和个人,建立了监管责任执行制和追究制,初步形成县、乡、村三级环保监管雏形。三是县乡两级和各职能监管部门始终把环保宣传作为经常性工作来抓,公众的生态保护意识普遍提高,对环境的关注度进一步加强,绿色、生态、环保已成为人们共同的企盼和追求,群众性的绿色创建活动广泛开展,全民重视、支持、参与生态县建设的浓厚氛围逐步形成。四是生态县建设管理机构得到充实完善,各相关部门密切配合、相互协作、各司其职的生态县建设管理体系基本形成。五是在生态县创建过程中,注重对项目信息的研究,积极向上争取项目建设资金,把整合项目资源作为生态县建设实施的有效途径,多方协调将各类资金整合起来,充分发挥资金使用效益,有效拓宽了生态县建设的融资渠道。

二、注重拓宽产业发展路子,因地制宜发展农村生态经济

一是农业上大力推广生态种植和生态养殖,提倡循环经济建设,科学合理控制农药、化肥、饲料的

使用,不断提高农产品质量。目前,全县在推广仿生态石斛种植、生态茶园、生态核桃种植、生态油茶种植、生态重楼种植、生态稻田种植、生态渔业和生态畜禽饲养等方面取得了实质成效。二是全面推进“森林龙陵”建设,严格执行森林限额采伐管理制度,大力促进核桃、油茶、橄榄及林下产业发展,加大生态公益林、重点水源林、城镇面山和“两江四路”等区域生态保护力度,在怒江面山成功打造了两条“百里生态经济绿色走廊带”。五年来,共完成人工造林 56 万亩,义务植树 259 万株,实施低效林改造 30 万亩。森林覆盖率持续提高,达 67.85%,高于全国 46.22 个百分点、全省 14.92 个百分点、全市 5.95 个百分点。三是加强水资源保护与开发,助推生态县建设。通过退耕还林、植树造林等绿化荒山行动,逐年增加森林覆盖率等水土保持策略,水土保持工作逐年好转。通过实施水库、沟渠、河道治理、“五小水利”等各类工程,水利水能资源不断得到合理开发利用,群众生产生活条件不断得到改善提升。2012 年以来省、市、县共批准建设项目水土保持方案 41 个,治理水土流失 48.05 平方公里。

三、狠抓基础投入,努力改善人居环境

一是扎实抓好七彩云南保护和“美丽龙陵”建设各项工作,为生态县建设打下坚实基础。截止 2014 年底,我县已成功创建省级生态乡镇 8 个、“绿色社区”3 个、“绿色学校”7 所、环境教育基地(松山抗战旧址)1 个;创建市级“绿色学校”34 所、生态村 50 个。二是加大环境基础设施建设投入,不断改善人居环境,构建人与自然和谐的生态文明体系。到目前为止,已建设集中式垃圾处理厂 1 个,污水处理厂 1 个,农村垃圾焚烧炉 60 座。实施农村环境综合整治



项目4个,实施生物多样性保护项目1个,实施河流污染治理项目1个。这些项目的实施和投入使用,大大提升了“两污”治理能力。三是积极推进新农村建设,大力实施农村危房改造及水、电、路等基础设施建设,人居环境得到不断改善;新能源在农村得到了广泛推广运用,沼气利用、节能改灶、太阳能建设等项目助推了清洁能源在农村的推广普及。四是以完善城市功能、提升城市品位、改善城市环境为抓手,坚持走新区开发与旧城改造并举的路子,坚定不移地实施城镇化战略,多渠道筹措资金加大城镇建设投入力度,组织实施了一批市政基础设施、房地产开发、绿化景观等重点建设项目,城镇化水平有了较大提高,居住环境和城市面貌有了明显改善。

四、狠抓源头治理,有效推进工矿企业节能减排

通过新能源、新技术的推广应用,工业废水、废气、废渣、烟尘粉尘、恶臭气体等不断得到规范治理。按照预防为主,综合治理的目标要求,建立了汛期地质灾害防治工作机制,制定了汛期地质灾害防治预案,成立了防治应急分队,完善了灾害速报制度、巡查制度、灾害预警预报等制度,矿山地质环境恢复治理工作得到加强。推进隐患排查治理体系建设,督促矿山企业履责,坚持“谁破坏、谁治理”的原则,督促矿山企业对采矿诱发的环境问题实施治理,较好地维护了矿产资源开发中安全生产和环境保护的持续稳定态势。2011年,成功淘汰龙陵县汇合水泥厂水泥生产线1条,2012年,淘汰保山科源硅电有限公司6300千伏安硅冶炼炉2台,实现二氧化硫、氨氮减排目标。2013年,龙陵海螺水泥有限责任公司2500吨/日新型干法窑实施烟气脱硝工程建成并投入试运行,综合脱硝率不低于30%。加大对县城污水处理厂的运行监管,确保正常运行,城镇污水处理率达75%。2014年龙陵县文翔水泥制品厂生猪养殖点和大树种养殖场雨污分流+干清粪+废弃物综合利用项目建成投入运行。2015年云南康丰糖业(集团)有限公司勐糯分公司水循环深度治理加资源综合利用项目顺利实施并投入运行。

五、强化生态发展根基,生态文化、生态旅游、生态服务稳步推进

一是县乡村三级文化基础设施不断得到加强,

文化事业蓬勃发展,抗战文化、民族文化、旅游文化、侨乡文化相互交融彰显了龙陵文化特色,群众喜闻乐见的文艺创作、文化精品层出不穷,文化活动受到了上级的好评,赢得了群众的公认。二是大力实施“文化旅游扬县”战略,确定了以打好温泉文化、松山抗战文化、黄龙玉文化“三张牌”的旅游发展思路,依托邦腊掌温泉养生、黄山羊精品庄园、民族民间文化旅游、象达侨乡旅游小镇、松山抗战遗址、小黑山蚌渺湖等项目不断推进景区景点开发,旅游人数和旅游收入逐年上升。三是商贸、交通运输、物流、金融、房地产、信息产业等服务业总量稳步增长,占全县GDP比重不断提高,贡献能力不断增强。

六、环境监察工作持续推进,资源保障和生态安全保障得到加强

一是严格执行建设项目环评管理制度,切实加强重点建设项目环评的跟踪督办。5年来为306个县级审批建设项目办理了环境影响评价登记审批手续。同时,加强对新建、改扩建项目“三同时”执行情况的监督检查,确保各项环保措施得到有效落实。二是整合执法力量,组织环保、国土、农业、林业、水务等部门联合执法,加强了资源安全保障。同时,不断实施林业资源保护、水土保持治理、国土资源限制开发、土地平整综合治理、灌溉水库及沟渠等生态保护项目,生态安全和资源保障工作得到加强。三是加强违法排污、林政执法、耕地红线保护等专项整治行动和地质灾害防治,加强杉木规范种植、矿产资源勘查、水源地保护、清洁生产等各项工作成效明显。重点开展了县城及建制乡镇集中式饮用水源地水质安全检查、考期环境噪声管理、核技术利用辐射安全检查等专项治理行动。5年来,共出动执法人员1000余人次,检查各类企业(单位)48家,填写现场监察记录480余份。

今后一段时期,龙陵将稳步推进生态县建设各项工作,力争到2020年使龙陵基本达到国家生态县建设考核标准,把龙陵建设成滇西边境特色生态县。

(作者:龙陵市人大常委会城环资工委主任)

养生天堂 醉美腾冲

——腾冲县扎实推进省级生态文明县创建工作

杨映丽

腾冲生态旅游资源丰富,类型齐全、组合度高、特色鲜明,与周边地区的旅游资源相比,具有独特性和互补性。这里有巍峨的高黎贡山,有小桥流水的和顺古镇,有神奇瑰丽的火山热海;这里曾经是滇西抗战的主战场,这里是翡翠的故乡;这里有万亩油菜花海惊艳的早春,有烟雨朦胧的春华秋实,有银杏村的叶黄时节,有艳冬的山茶杜鹃,这里正在向国际化山水田园城市迈进,这里就是中国人的心灵故乡!

腾冲市位于云南省西部,国土面积 5845 平方公里,辖 11 镇 7 乡,居住着汉、回、傣、佤、傈僳、阿昌等 25 种民族。2014 年末总人口 67.2 万人,其中少数民族人口 5.5 万人。良好的生态环境是腾冲县最大的优势、最好的资源和最硬的品牌。近年来,腾冲县委、县政府始终坚持“生态立县”发展思路,牢固树立“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”的理念,积极争创省级生态文明县。

坚持科学规划 加强组织领导

腾冲市始终坚持科学规划为先导,2008 年委托云南省环境科学研究院开展了《腾冲生态县建设规划(2008—2020 年)》编制工作,2010 年由省环保厅组织论证,并经县人大批复后,县人民政府认真组织实施,为腾冲生态县创建工作确定了总体目标和方向。同时,成立由县长任组长,32 个县级部门及 18 个乡镇主要领导为成员的生态文明县创建工作领导小组,下设创建办公室在县环保局,制定了《腾冲县生态文明县创建工作实施方案》,层层落实创

建工作任务,并聘请省环境科学研究院提供技术支持,健全组织领导和考核机制,形成县、乡联动的实施责任体系。

加大绿色消费宣传 引领环保时尚潮流

近年来,腾冲县认真围绕“环境日”、“节能宣传周”及“世界水日”等重要环保宣传主题,积极动员全民参与自行车骑行、徒步旅行活动,持续开展节能降耗、低碳出行、绿色消费系列宣传活动。

加大环境污染综合治理 注重人与自然生态和谐

创建工作开展以来,腾冲市委、县政府强力推进生态文明建设,制定下发《关于实施美丽腾冲行动的意见》,着力在全社会树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态理念,使之融入政治建设、经济建设、社会建设、文化建设和生态文明建设各方面,切实转变经济发展方式,推进产业升级,走低投入、高产出,低消耗、少排放,能循环、可持续的路子,让“美丽”在腾冲这片富饶的土地上代代延续。

一是开展森林腾冲建设,构建生态安全屏障。深入实施“七彩云南”腾冲保护行动,加强与中缅边境绿色走廊为重点的生物多样性保护与利用。强化资源林政管理,严厉打击各种破坏森林资源、生态环境行为。大力推广农村电网、沼气池、太阳能热水器、液化气、节能灶的使用,农村清洁能源使用率逐年上升,2014 年达 76%,较 2012 年增加 11 个百分点。加强对公路沿线、景区景点、城镇面山的生态保护,重点保护好水源地、古树名木和生态田园风光。加强有害生物防治,严控外来有害生物入侵。截止 2014 年,全县森林面积 415879



公顷,森林覆盖率达 72.9%,受保护地区占国土面积比例为 21.7%。

二是开展水环境综合整治,保护洁净秀美山川。率先建成云南省首家县级环境视频监控中心,对全县重点企业、排污口和 6 个河流断面实施 24 小时在线监控,控制污染源头。全面推行“河长制”,加强城乡河道和重点水域水环境保护,先后取缔和关闭了一批非法采砂点、采石点、解石场、非法选厂和废旧塑料回收加工厂。全面清理河道沟塘有害水生植物、垃圾和漂浮物,提高引排和自净能力。全县水、气、声环境质量良好,均达到相应功能区标准。集中式饮用水源水质达标率为 100%,村镇饮用水卫生合格率为 100%,被列为全省 3 个水生态文明建设试点县。建成日处理 2.5 万吨的腾冲县城市污水处理厂。

三是开展垃圾综合处理工程,促进环境卫生大幅提升。结合农村实际,探索推行“户集、村运、镇处理”的垃圾处理模式,目前累计投资 1800 余万元,建成垃圾热解汽化炉 82 座,日处理农村生活垃圾 200 余吨。鼓励秸秆综合利用,推行沼气池、无害化厕所建设,推广畜禽养殖等农业废弃物处理与利用技术。启动建设了日处理城市生活垃圾 300 吨的垃圾资源化处理厂,新建垃圾渗沥液处理站,完善垃圾减量化、无害化、资源化处理体系。同时,全面加强古镇、古村落保护,强化村庄规划工作,开展了“人人动手,洁净家园”活动,全面清理乱堆乱放、乱贴乱画。农村卫生厕所普及率达 95.3%,秸秆综合利用率达 93.31%,规模化畜禽养殖场粪便综合利用率达 97.5%。

四是开展城乡环境综合整治,乡村面貌明显改善。加快殡葬制度改革,严禁在公路沿线、城镇面山、水源地、景区景点选择墓地。启动了国家园林县城、国家卫生县城创建工作,大力亮化、绿化、美化城市环境,提高城市管理水平和公众环保意识,提升城市品位,市容、市貌、城乡环境卫生得到显著改善,城镇人均公共绿地面积达 33.17 平方米。

五是开展全民控塑工程,有效控制白色污染。在生产、销售、批发、使用各环节,严格控制塑料使用量,在医院、药店、超市、宾馆等消费场所推广使用环

保袋,鼓励餐饮行业使用环保餐饮具。加强农业废弃品的收集处理,倡导全民主动控制塑料污染。

转变发展方式 构建低碳循环经济体系

腾冲市始终坚持能源开发和资源节约并举,大力推进节能减排和淘汰落后产能工作,不断推进工业转型升级。一是严格环保准入制度。全面完善新建项目核准、备案节能审查,对未经节能评估、审查的固定资产投资项目和高耗能行业中的限制类、淘汰类项目,一律不予审批。二是积极发展高效生态农业。2014 年末,全县主要农产品中有机、绿色及无公害产品种植面积的比重达 60.9%,全县化肥施用强度每公顷仅为 187.67 千克。同时,大力扶持以绿色食品、植物油料加工、乳制品加工等重点的一批可持续发展绿色资源产业和清洁能源产业。三是全面落实环境保护和节能减排目标责任制。加大重点区域、重点行业的节能减排工作力度,加快淘汰资源浪费、污染突出和能耗高的工艺、设备,严格执行污染物排放总量控制和排污许可制度,不断强化监察执法和污染治理。自 2012 年以来,均完成上级下达的主要污染物总量控制目标任务。截止 2014 年,全县单位 GDP 能耗为 0.73 吨标煤/万元,较 2012 年下降 5.19%。工业用水重复率提高 9 个百分点,2014 年达 80%;工业固体废物处置利用率达 100%。四是全面加大环保投入。重点实施了重金属污染综合整治、矿采选区地质灾害点和废弃矿洞整治等重点项目。深入开展石材废水、废渣污染综合治理,降低石材加工对环境的影响。城乡环保基础设施投入不断加大,农业面源污染、家居环境、农村能源结构调整等投入持续增加。2014 年全县环保投资占 GDP 比重达 3.75%

通过开展生态创建工作,目前,腾冲已创建国家级生态乡镇 2 个、省级生态文明乡镇 15 个、省级绿色社区 10 个、绿色学校 13 所。腾冲市连续两届荣获云南省文明县城荣誉称号,2015 年荣膺全国文明城市提名城市。

腾冲——一个最适宜人类居住的地方,一座正在建设中的生态、旅游、园林、宜居文明城市,张开双臂,展翅腾飞,迎接美好未来!

(作者单位:腾冲市环境保护局)

生态文明排头兵的理论与实践探究

——以腾冲市界头镇为例

李心孝

生态文明建设是民意所在,民心所向,是党提高执政能力的重要体现。2012年11月,党的十八大从新的历史起点出发,作出“大力推进生态文明建设”的战略决策,从10个方面绘出生态文明建设的宏伟蓝图,2015年5月5日,中共中央国务院发布了《关于加快推进生态文明建设的意见》,把生态文明建设提升到可持续发展的绿色发展高度,表明了我们党加强生态文明建设的坚定意志和坚强决心。界头在“实现新跨越、争当排头兵”的实践中,要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性,清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性,以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任,真正下决心推动生态文明建设。

一、实现新跨越,必须深刻认识生态文明建设的重要意义

“建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计”,要把“生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程”。十八大把生态文明建设放在如此突出、如此重要的地位来加以强调、加以谋划,这在我们党的历史上是第一次,生态文明建设作为十八大报告中“五个文明”建设之一,为实现经济持续健康发展起着关键保障作用,具有重要的历史和现实意义。

首先,建设生态文明是实现中华民族伟大复兴的根本保障。历史的教训告诉我们,一个国家、

一个民族的崛起必须有良好的自然生态作保障。纵观中国历史,悠久而丰富的中华文明,一个重要特征就是强调人与自然的和谐统一,中国古代的“天人相应”学说,已经包含了关于文明与自然相互依存、彼此作用的思想元素。十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局,提出建设美丽中国的全新的理念,描绘了生态文明建设的美好前景,是马克思主义唯物辩证学的重要体现和发展。近几年来,随着生态问题的日趋严峻,生存与生态从来没有像今天这样联系紧密,大力推进生态文明建设,实现人与自然和谐发展,已成为实现国家富强、民族振兴、人民幸福的中国梦及实现中华民族伟大复兴的基本支撑和根本保障。我们必须大力推进生态文明建设,积极回应并不断满足人民群众日益强烈的环境诉求,实现生产发展、生活富裕、生态良好的发展目标。

其次,建设生态文明是推动经济社会科学发展的必由之路。随着我国经济快速发展,资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的现象十分严峻,经济发展不平衡、不协调、不可持续的问题日益突出,中国的发展已经到了爬坡过坎的紧要关头,生态文明建设作为“五个文明”之一,对其他“四个文明”的建设具有重要的基础保障作用,要求我们必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设融合贯穿到经济、政治、文



化、社会建设的各方面和全过程,大力保护和修复自然生态系统,建立科学合理的生态补偿机制,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式及生活方式,从源头上扭转生态环境恶化的趋势,走一条人与自然和谐发展、可持续发展的科学之路。

再次,建设生态文明是顺应人民群众新期待的迫切需要。改革开放30年以来,人民生活不断富裕,生活质量不断提升,人民在期待安居乐业、殷实富庶幸福生活的同时,更期待“天蓝、地绿、山青、水秀、气爽”的生存环境,山青水秀的美好家园建设已成为提升人民幸福指数的一大指标。生态文明发展理念强调尊重自然、顺应自然、保护自然;生态文明发展模式注重绿色发展、循环发展、低碳发展。大力推进生态文明建设,正是为顺应人民群众新期待而作出的战略决策,也为子孙后代永享优美宜居的生活空间、山青水秀的生态空间提供了科学的世界观和方法论,这既是顺应时代潮流的重要举措,更契合了人民对幸福生活的企盼。

二、实现新跨越,必须把生态文明建设放在首要地位

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央站在战略和全局的高度,对生态文明建设和生态环境保护提出一系列新思想、新论断、新要求,要求我们在经济社会发展建设中,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,走可持续发展道路,为努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展,走向社会主义生态文明新时代,指明了前进方向和实现路径。

首先,发展目的要求我们必须把生态文明建设放在首位。我们党秉承着“发展为了人民、发展成果由人民共享”的发展理念,任何以牺牲环境为代价的发展,都是“涸泽而渔”,我们绝不能“吃子孙饭、断后人路”。改革开放以来,我国经济在不断腾飞,但同时我们清醒地看到,经济快速发展也付出了很大的资源环境代价,人们物质需求逐步得到满足的同时,生活质量却不能相辅相成。目前我国水和大气污染程度令人堪忧,据估计,全国有

7亿人经常饮用不洁净的水,近3亿农村人口饮用不合格的水;癌症、流产和发育不良的高发生率及我国每年因空气污染导致1500万人患支气管病,23万人患呼吸道疾病,13万人死于心脏病等血淋淋的例子,无不控诉着以牺牲环境换取经济发展的高昂代价,经济发展了,人民身体不健康了,人民生活品质降低了,这本身就违背了“以人为本”的发展理念,也是与“发展为了人民”的发展目的背道而驰的。

其次,发展方式要求我们必须把生态文明建设放在首位。以牺牲环境为代价的经济发展,从短期看取得了经济利益,提高了财政收入,提高了人民的收入水准。但是,从长远看,是得不偿失的。以环境污染为代价取得的经济的发展,不仅造成了环境污染,而且污染者在使用环境资源时所聚集的财富,与修复治理其破坏环境所需成本相比,相差成百上千倍,代价十分巨大!发展过程中,一边破坏,一边修复,一方面减缓了甚至阻碍了我国实现经济腾飞、实现跨越发展的步伐,另一方面,造成了资金的严重损耗,沉重的环境修复资金压力,无疑会成为我们实现跨越发展的桎梏与枷锁。此外,因环境破坏而导致的动植物减少、环境恶化等损失,更是无法用经济数值来进行估算。适应新常态,实现跨越发展,争当排头兵,必须牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,牢固树立生态红线观念,正确处理经济发展与环境保护关系,为人民创造良好生产生活环境,努力建设美丽家园,实现经济社会的永续发展。

三、实现新跨越,必须争当生态文明建设的排头兵

加强生态文明建设,不是几句口号,也不是盲目跟风,这是一个系统性的、全面的、持久的一项重大工程,我们必须立足地域实际,科学研判存在的问题,制定切实可行的发展规划,采取有力的工作措施,着力强化生态文明建设。近年来,界头镇党委政府立足于界头实际,以把界头打造成为全国最美乡村、全国乡村旅游发展的典范、全国最佳宜

居的特色小镇、全国最美田园风光为目标,高度重视生态文明建设,切实加强生物多样性保护,大力实施家居环境整治工程,打造了一副“村在林中、林在田中、人在画中”的美丽画卷,界头镇 2005 年被《中国国家地理》和全国媒体评选为“云南最美的地方”,2011 年被命名为“云南省生态文明乡镇”,2014 年被评为“中国最美田园风光”、“云南省十大宜居小镇”之一,2015 年被评为“中国最佳宜居示范小镇”。

(一)科学规划生态环境建设,打造国家级生态农业示范园区。科学规划是推进生态文明建设的关键,镇党委政府站在全国的高度,以 10 年、50 年以后的眼光,按照“生态立镇”的理念来规划界头的发展,统筹全镇资源,高起点、高标准编制完善生态文明建设规划。一是纳入集镇总体规划。界头镇是一个农业大镇,是绿色生态农业生产的天赐宝地,是全县重要的烟、粮、油生产基地,素有“腾越粮仓”和“边陲江南”之美誉,界头的发展定位是建成现代农业特色小镇,在规划中,我们把生态文明建设规划作为总体规划的重要组成部分,整个特色小镇的建设都建立在与生态文明和谐发展的基础上,力求小镇建设开发效果与区域功能定位、建设风格相统一,达到保护生态、风格协调、亮点突出、特色鲜明的效果。二是与生态环境建设相衔接。界头是高黎贡山环抱下美丽的“花园盆地”,自然生态环境优越,森林覆盖率达 75%,是人们魂牵梦萦的“人间仙境”,是一块天赐福地,具有加强生态文明建设得天独厚的优势,为此,在规划中,我们以“环境无破坏、生态无干扰”为原则,保存原始的植被、自然的江河山岭,体现农村风格,保留农村元素,坚持整治与建设两手抓,既要拆除违章建筑,解决好“乱搭乱盖”问题,又要抓好亮化、美化工程;既要解决盲目开发问题,坚决杜绝破坏、污染环境的厂矿企业落地界头建设,又要加快景观改造工程建设;既要加快重大基础设施建设,又要抓好生态环境整治工程。三是与产业发展相结合。保护生态是为了更好的发展,我们立足界头实际,依托秀美田园风光和丰富的旅游资

源,把生态文明建设与发展产业紧密结合起来,以打造国家级生态农业示范园区为目标,致力于发展转型,加大产业调整,不断推进园区建设,让农村闲置的土地利用起来,让农民闲暇的时间充实起来,让富余的劳动力流动起来,让传统的文化活跃起来,使农业从单一的生产功能向休闲观光、农事体验、生态保护、文化传承等多功能拓展,促使农区变景区、田园变公园、空气变人气、劳动变运动、农产品变商品。

(二)加强生物多样性保护,打造国家重点生态功能区。良好的生态是界头镇最好的资源、最大的优势,也是界头可持续发展的根本保证,镇党委政府牢固树立生物多样性协调发展,造就绿水青山的理念,围绕“天蓝、地绿、山青、水秀、气爽”的要求,以生物多样性保护为核心推进生态文明建设。一是切实转变“树多就是生态好”的观念,逐步改变“有青山没有绿水”的种植方式,解决因大量种植台湾杉等人工林,导致树种结构单一,引发水源减少、生物多样性下降、生态功能退化,经济附加值降低等问题,每年完成封山育林、荒山造林、红花油茶等特色经济林补植补造 2 万亩以上。二是切实转变造林方式,加大阔叶林种植力度,优化林种结构,培育香果树等乡土树种,进一步实施村寨景观林和名木古树保护行动。三是争创国家重点生态功能区为目标,加强对高黎贡山自然保护区的保护,合理划定生态保护红线和生态修复底线,划定禁伐区,严格限制森林采伐额度,继续实施生态恢复期,严格办理村民自用材采伐手续。严厉打击乱占林地、破坏森林及野生动植物的行为,构建布局合理、功能完善的自然生态保护体系。四是严格落实“河段承包制”,加强水环境综合整治及河堤绿化,大力实施龙川江河道治理工程,严厉打击非法采石采砂、毒鱼、电鱼、毒鸟等危害生态环境的行为。五是积极推广利用太阳能,强化以煤代柴、以电代柴等工作,加强秸秆的开发利用,鼓励秸秆青储、秸秆还田。

(三)做美人居环境,打造全国最佳宜居特色小镇。镇党委政府以“提升全镇整体卫生水平,打



造高质量的人居环境,建设中国最美乡村”为目标,以镇村环境综合整治为突破口,以水、电、路、房为重点,大力实施“家居环境整治”工程,解决“远看是欧洲,近看是非洲”的农村脏乱差局面。一是建立健全“镇财政补一点、社区出一点、群众自筹一点”的农村垃圾收处费用机制,全面落实“组收集、村运输、镇处理”的农村垃圾综合处理模式。二是全面开展爱国卫生运动,完善农户“门前三包”、定时定点倾倒垃圾、义务清除白色污染、村组道路全天保洁等村规民约,增购垃圾清运车,最大限度规范处理农村垃圾,随时保持村容村貌干净整洁。近年来,累计投入200多万元,建成垃圾收储池1000多个,购买垃圾清运车24辆,建设垃圾热解汽化炉26个。三是大力开展民居内部环境整治,引导和鼓励群众选择低碳和环保的生活方式,大力开发利用农村新型能源。四是按照“四季常绿、三季有花”的要求,加强龙川江两岸、房前屋后、村头地尾及公路沿线的绿化,2014年完成绿化河堤26.9公里。五是进一步深化土地管理制度改革,严守耕地红线,继续申报土地整治项目,巩固公路沿线违章建筑及砖瓦窑整治成果。加大“全民控塑”力度,加强对农用塑料薄膜的回收和集中处理。

(四)立足生态促发展,打造全国乡村旅游发展的典范。界头镇是典型的农业大镇,农村要素齐全,要实现科学发展、和谐发展、可持续发展,必须立足镇情,以生态文明建设为抓手,以实现农民增收致富为目标,致力发展转型,大力实施农旅联姻工程。一是以“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的建设理念,加强生态文明建设,保护乡村环境的原真性,包括纯自然的江河湖泊、山岭平原、原始植被等,为乡村旅游的发展奠定环境基础,将生态文明建设的成果转化为实现经济社会发展的保障与动力;二是坚持“重点打造、示范引领”,用旅游的理念建设农村,突出农村特色,保留农村元素,做好村庄规划,合理划定村庄发展红线,全面落实界头美丽乡村建筑风貌管理规定,倡导“传统模式建房,现代理念装修”;把农家乐、民居旅馆建设纳

入新农村建设的整体规划中,加强农家小院建设,加大乡土菜肴、乡土文化的挖掘,形成与自然环境和谐统一的建筑风格;三是积极探索成立农村物业管理公司,加强对已建好的农田水利、村组道路、垃圾收处、安全人饮等基础设施的维护和管理,努力打造宜居、宜业、宜游的特色示范小镇。四是坚持家庭养殖和小区养殖并存,实施“大户带动、规模发展”的畜牧业发展战略,做好“老品种”、“土字号”文章,扶持发展特色养殖,做大做强槟榔江奶水牛、肉牛等山地动物产业。五是加强“农村博物馆”建设,以文化站为阵地,将原始环境,原始村落,原始生产、生活技术、技艺和原始节庆、习俗整体地保护下来;充实、陈列犁耙、水磨、马鞍、土茶罐、篾帽、蓑衣等具有乡土气息的物品,形成故事,让游客贴近农村;保护、保存部分乡村生产、生活的原真性,包括传统的农业生产技术、工艺,传统生活工艺等;保护开发部分传统的乡村节庆活动、民俗文化等,充分利用乡土节日、民风民俗组建活动,吸引游客到农村参加清明节踏青、荡秋千等活动,甚至到农村过年。五是积极发展农事体验活动,让游客住农家屋、吃农家饭、干农家活、享农家乐,让外来游客到界头找到“儿时的记忆、恋爱的冲动、妈妈的味道、爷爷的故事”,努力把界头打造成为中国最能找到“乡愁”的地方。

(作者单位:腾冲市界头镇人民政府)



贯彻“四个全面” 推进保山生态市建设

赵荣华

党的十八大以来,党中央从坚持和发展中国特色社会主义出发,提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的“四个全面”战略布局。“四个全面”明确回答了在新的历史起点上如何坚持和发展中国特色社会主义这一重大课题,是引领中华民族伟大复兴的战略布局,是推进生态文明建设的总纲领。

生态市是以系统生态学理念为指导的一种理想城市发展模式,它通过综合协调城市经济社会活动与资源环境间的相互关系,实现城市经济持续稳定发展、资源能源高效利用、生态环境良性循环和社会文明高度发达。建设生态市是走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路的必然选择,是区域探索可持续发展与实现生态文明建设的重要手段,是促进中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体全面发展,实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。

一、保山生态市建设需正视的困难和问题

2009年,市委、市政府立足市情,着眼长远,围绕建设云南滇西边疆中心城市的战略目标,编制了《保山生态市建设规划(2009-2020)》(以下简称《规划》),经市人大常委会审查颁布实施。《规划》提出2020年全面建成小康社会时,力争达到国家生态市建设的考核标准,把保山建设成为自然环境优美、文化特色浓郁、文明和谐健康的现代化生态市。

5年来,全市各级各部门以科学发展观为指导,认真实施《规划》,通过“一教育五行动”、“七彩云南保护保山行动”、“森林保山”等活动,加快推进生物多样性保护、退耕还林、生态公益林保护、水土保持、矿山植被恢复等生态建设工程,扎实开展环境

综合整治,重点区域、流域生态环境退化趋势得到有效遏制,森林覆盖率进一步提高,生态环境质量明显改善,公众环保意识不断增强,生态市建设成效初显。但对照国家级生态市建设基本条件和考核指标,困难和问题仍然突出。

一是生态创建工作不平衡。截至2015年9月,全市建成国家级生态乡镇4个、省级生态文明乡镇52个,占全市72个乡镇的72%。其中:隆阳区12个、占67%,施甸县6个、占46%,腾冲县15个、占83%,龙陵县8个、占80%,昌宁县11个、占85%。县区间生态创建不平衡,尚无生态文明县,与生态市建设的两个80%指标(生态县创建达80%,生态乡镇创建达80%)相比,差距较大。

二是中心城市“创模”任务艰巨。创建国家环保模范城市需要一个长期的过程和大量投入,需要全市各级各部门共同参与。保山市尚未启动此项工作,该项指标将是保山生态市建设的瓶颈指标之一。

三是完成减排任务压力较大。污染减排是国家级生态市考核的约束性指标之一,从现实情况看,完成减排任务形势严峻。

四是区域环境质量有待进一步改善。局部地区空气环境质量和水环境功能断面达不到功能区标准要求,特别是随着工业化、城镇化发展加快,增加PM2.5监测及执行空气质量新标准后,大气污染防治任务更加艰巨。

五是生态环境保护、污染防治投入严重不足。以2013年来看,全市实现生产总值(GDP)449.74亿元,环境污染治理投资6302万元。环境保护投资占GDP的比重仅为0.14%,而且很大一部分还是“问题”导向的应急投资。



六是生态系统仍然比较脆弱。基础设施建设、资源开发利用导致局部生态破坏现象依然突出,水土流失尚未完全得到有效遏制,强度以上水土流失面积仍占全市国土总面积的6.21%,境内三大流域水土流失面积占区域面积的35%,自然因素和人为因素导致水土流失等生态问题依旧存在。

七是公众对环境的满意率不高。随着市民生活水平的提高,公众对环境质量期望值也在增加。因城镇化、工业化发展带来的城市扬尘、工业废气、汽车尾气污染等突出环境问题得不到有效治理,致使公众对环境的满意度不高。

二、面对困难和问题,必须用“四个全面”来推进保山生态市建设

(一)要把生态市建设作为全面建成小康社会主要内容之一来重点推进。

一是提高思想认识。各级领导干部要清醒地认识到推进生态市建设也就是推进小康社会建设,建成生态市是全面建成小康社会的必然要求,要将生态市建设与经济、社会发展同规划、同部署、同督促、同考核。

二是加强组织领导。市、县区、乡镇应设立专职生态文明建设领导小组办公室,落实人员、经费和监督检查机制,增强生态市建设工作的协调性和整体性,形成以党委领导、政府负责、相关部门各负其责、全社会共同参与生态文明建设的经常抓、长期抓的工作机制,加快推进生态文明县、乡镇创建步伐,尽快启动中心城市“创模”。

三是加大财政投入。认真落实市委、市政府《关于推进美丽乡村建设的若干意见》,重点实施一批农村“两污”等污染治理基础设施建设和生态功能区建设保护工程项目。

(二)要全面深化生态制度改革,为生态市建设注入强大推动力。

一是通过全面深化生态制度改革,进一步调整经济结构,转变经济发展方式,加快新型工业、现代农业、生态旅游发展,从源头控制污染物排放量,确保完成总量减排任务。

二是划定禁止开发、限制开发、重点开发和优化开发生态保护红线区域,并严格按照主体功能区

定位推动发展,强化生态脆弱区保护。

三是建立严格的自然资源开发利用监管制度,坚持谁污染环境谁付费治理、谁破坏生态谁赔偿的原则,算清楚自然资源开发利用与生态环境损害成本和修复效益账。

(三)要全面推进依法治国为生态市建设提供法治保障。

一是健全完善依法决策制度,严格执行《环境保护法》,有效约束盲目开发、过度开发、无序开发行为,杜绝违背自然规律、严重破坏生态,掠夺式、毁灭性的开发建设活动。

二是依法加强环境执法监管,对污染环境、破坏生态等环境违法行为实行“零容忍”,加大处罚力度,彻底扭转守法成本高、违法成本低的局面,对构成犯罪的,要坚决移送司法机关追究其刑事责任。

三是完善环境信息公开制度,保证公众的知情权、参与权和监督权,提高市民满意度。生态市建设离不开全体市民的支持和参与,而环境信息公开是公众参与环境保护的前提。信息不畅通不仅让公众无法有效监督环境保护,更不利于提高市民生态文明意识和调动其参与环境保护的积极性。因此,应依托“互联网+”,依法加大环境信息公开力度。

(四)要把全面从严治党作为推进生态市建设的根本保证。

一是提高党员干部依法办事的能力,以严守党的规则为基本要求,督促党员领导干部不能逾越法律底线、不能触碰法律红线,凡事必须在既定的程序及法定权限内运行。

二是严明纪律,发扬钉钉子的精神。生态市建设不是一朝一时能完成的,而是一个长期不断努力的过程,需要各级各部门密切配合、共同协作,一茬又一茬接着干才能实现。

三是将生态文明建设作为市委、市政府年度考核评价重要内容,把各级领导班子和领导干部推进生态环境保护工作情况纳入政绩考核,考核结果作为干部选拔任用的重要依据,对生态环境保护工作推进不力或造成资源浪费、生态破坏者应严格依纪依法追究责任。

(作者单位:保山市环境保护局)

让青山变金山

李维用

近年来,龙陵紧紧围绕建设“森林龙陵”、“美丽龙陵”的总体要求,按照“生态建设产业化、产业发展生态化”的总体部署,深入实施“生态立县”战略,不断推进依法管林护林工作,林业生态建设取得了长足发展。

抓实以植树造林促绿化美化。该县以开展绿化荒山、义务植树、封山育林等系列活动为载体,按照因地制宜、适地适树的原则,在生态脆弱区域采取规划、种苗、地块、树种、管护、责任、项目“七落实”措施着力推进绿化荒山行动。按照“造林绿化与建设新农村同部署同推进同落实”的要求,依托绿化荒山行动突出抓好10个示范村、20个快进村、50个进步村造林绿化工作。三年来,累计完成以木本油料林为主的生态恢复造林14.77万亩。分别完成义务植树168万株、低效林改造10.5万亩、森林抚育9万亩。以绿化厂区矿山为突破点抓造林绿化,对持证矿山与关闭矿点等区域开展“矿山复绿”行动。云南永昌铅锌公司本着“创建和谐矿区、建设绿色矿山”的思路,走在了“矿山复绿”行动的前列,积极实施矿区“增绿添绿”工程,重点以种植铁刀木、荔枝、咖啡等为主要绿化树种,按照宜树栽树、宜花栽花、宜草栽草、乔灌花草结合的原则,大力开展矿区绿化美化活动。公司现已投入510余万元,在矿区种植薪炭林(铁刀木)1727亩、发展经济林800亩、建植草坪21亩。目前公司的绿化率、绿地率分别达68%和60%,并荣获“全国绿化模范单位”称号。该县出台了三年造林绿化方案,以公路沿线、江

河湖库堤为重点抓造林绿化。现已完成道路绿化1765.15公里、3836亩和667632株,江河湖库堤绿化3396.98亩、364106株,造林绿化在该县已形成蔚然成风的新态势,营造了良好自然生态环境。目前林业用地面积达305.8万亩,占土地总面积的72.93%,森林覆盖率、林木绿化率分别达67.85%和71.84%,活立木蓄积超过1296万立方米,实现林业总产值5.8亿元、同比增长12.63%。该县先后荣获“云南省林业工作先进集体”、“云南省绿化模范县”等多项殊荣。

抓实以执法监管促生态安全。该县把加强林业“三防”、森林资源管护、野生动物与古树名木保护作为维护林区生态安全的重点抓好落实。森林防火采取创新宣传方式、层层落实防火责任、严格管控火源、强化野外用火巡查查处等有力措施,森林火灾发生次数逐年减少,火灾损害率逐年下降,2015年取得“零森林火灾”的历史最好成绩。严格落实林木滥砍乱伐区监督责任制、加大对涉林案件的查处力度。三年来,共查处各类林业违法案件共1431起,其中刑事案件75起,林政案件1356起,共处罚1478人,责令补种树木27万余株,收缴罚没款325.86万元,收木材变价款134.34万元。同时,对林业违法犯罪行为的打击力度不断加大,2013年共查处各类涉林案件518起,其中刑事案件19起、林政案件499起;2014年共查处各类涉林案件625起、同比增长20.66%。严格执行森林限额采伐管理,2013年和2014年共办理林木采伐许可证18290份,执行森林采伐量25.44万立方米,占“十二五”期间两年森林采伐限额70.16万立方米的36.3%,少采伐森林蓄积44.72万立方米,相当于少采伐森林面积2万多亩。抓好森林病虫害监测预报、监测防治、检疫防治,强化林业有害生物监测防治工作。三年来,累计发生防治面积3.412万亩、防治率达100%,实现了“无规模性病虫害发生、无新增外来有害生物入侵”的“双无”目标。制定了“两江四路”生态恢复治理和绿化荒山行动方案及相关扶持政策措施,加大对交通沿线、城市周围、旅游景区景点周边生态恢复治理力度,加强重点区域森林资源管护。三年来,实施封山育林项目3万亩,落实重点地



区封山育林(续封)面积 4.62 万亩,实施公益林管护面积 37.98 万亩,落实管护人员 160 人,累计兑现国家及省级公益林生态效益补助资金 296 万元,重点区域森林管护水平和质量得到提高。积极组织开展野生动植物保护和防范野生动物宣传,举办培训 26 期、发放宣传单 3 万余份,组织开展“爱鸟周”活动 3 次,爱鸟知识作文比赛参赛学生 4000 多人,累计受教育人次达 2 万多人。共查处非法猎捕贩卖运输野生动物案件 20 起,收缴野生动物制品 65.451 千克,共兑付野生动物肇事补偿款 100 余万元;对挂牌建档的 233 棵株古树名木落实了管护责任单位和责任人,古树名木保护率达 100%,野生动物与古树名木保护工作得到加强。新建沼气池 2140 口、省柴节煤炉灶 3800 户、太阳能热水器 2000 套、沼气病旧池改造 100 口、沼气网点建设 7 个,举办农村能源实用技术培训 4 期,培训农民 400 余人。据测算,通过农村能源建设项目实施节省木柴 1 万多立方米、劳动力近 5 千多个。

抓实以林业产业发展促致富增收。该县以核桃为主的木本油料产业效益初现,以石斛、重楼为主的林下中草药产业得到巩固提升,已成为农民增收致富的亮点产业。在积极向上争取林业产业项目资金的基础上,着力整合中央生态功能转移资金、扶贫资金及各类担保贷款、创业贷款、贴息贷款等项目资金,提速林业产业发展,促进林农增收致富。三年以来,共争取到各类扶持林业产业发展资金近 4.5 亿元,林业贴息贷款 3.5 亿元,贴息资金 1452.8 万元,扶持农户 4000 多户、龙头企业 3 户。完成石斛新植面积 300.6 万平方米,累计种植规模达 600 万平方米,建成石斛种植县级示范园 4 个、乡镇级示范园 20 个,培训石斛枫斗加工人员 8000 余人次。已建设核桃无烟烤房 32 座,培训核桃、油茶等林业产业抚育管理人员 1.2 万人次,带动完成核桃抚育管理 27 万亩、油茶抚育管理 1.5 万亩、草果抚育管理 5 万亩。已发展重楼优良品种 1000 多亩,龙胆草、白花蛇舌草、附子为主的林下中草药 3000 多亩,同时还试种了油用牡丹、续断、白芨等中草药。林下养蜂产业异军突起,龙陵县黄氏蜂业有限公司依托资源优势,通过多

年的研究探索,成功掌握了一套完整的胡蜂养殖技术,仅 2014 年就带动周边农户实现收入 100 余万元。林业产业已经成为该县山区农民增收致富的支柱产业。

抓实以转型发展促林改步伐。该县按照“既要金山银山、又要绿水青山”的发展要求,结合实际调整林产业结构,坚持“以林为主、多种经营,以短养长”的发展思路,把加快发展林下生态经济作为促进林业发展、农民增收的重要着力点,积极探索“林+石斛”、“林+中药材”、“林+养蜂”等“林间立体经济”新模式。全面启动并完成了全县林改“回头看”工作,外业调查和内业整理工作已全面结束,完成确权宗地 16339 宗,确权面积 9.25761 万亩,惠及林农 6524 户,核发林权证 278 本。资源资产评估、林权抵押、林权纠纷调处和林木权证核发工作有序开展,配套改革稳步推进。今年林权流转及林产业管理系统升级为云南省综合管理信息平台,初步实现了林权网上管理、网上审批、网上办结、网上监管。2013 年以来,累计办理林权流转 547 起,流转面积 1.5 万亩,流转金额 1671.7 万元;办理林权抵押贷款业务 38 起,抵押面积 0.75 万亩,抵押贷款金额 2432 万元;办理林权初始登记 528 起,面积 0.65 万亩;办理林权更正登记 73 起、林权变更登记 229 起、遗失补证登记 123 起。

据悉,今后该县将继续按照“生态立县”战略的部署要求,加快推进重点区域生态恢复治理进度,全面推进城乡绿化,大力发展特色经济林;继续资金投入力度,加快林产业发展,大力发展高黎贡山糯橄榄、澳洲坚果、重楼等林下中药材及食用菌产业,巩固发展核桃、石斛、草果、油茶产业,不断壮大和提升产业效益;继续推进林政执法的深入开展,加强对重点公路、城镇面山等重点区域森林资源保护,依法查处破坏森林资源的各种违法行为;继续抓好森林防火、林业有害生物及病虫害防治、野生动植物保护管理、自然保护区建设、公益林管护和农村能源建设工作,减少森林资源消耗,保护森林资源安全,维护生态环境平衡,为增添美丽龙陵绿色底蕴,打造绿色生态龙陵再立新功。

(作者:龙陵市人大常委会主任)

争当生态文明建设排头兵 全力推进昌宁生态县建设

徐家秀

党的十八大报告提出,要把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。如何贯彻落实国家、省、市关于生态文明建设的重大决策部署,全力推进生态县建设,是当前昌宁县需要认真研究并抓好落实的一项重要工作。就昌宁县而言,通过开展生态县建设,加快生态文明建设步伐,进而加快建设开放、效率、富裕、和谐、生态新昌宁。结合昌宁县实际,就新形势下如何推进昌宁生态县建设作一些粗浅的思考。

昌宁生态县建设的现状

近年来,省委、省政府确立了“生态立省、环境优先”的发展战略,滇西北生物多样性保护联席会议第一次会议明确要求滇西北五州(市)政府要全面贯彻落实科学发展观,在生态文明建设中走在全省前列,积极开展生态州(市)、生态县建设。根据省、市政府《关于加强生态文明建设的决定》,保山市在2009年启动生态创建工作,召开了专题会议研究部署生态市、县创建工作,并对全市生态县创建工作提出了明确要求。2010年昌宁县委、县政府提出了生态文明县创建的战略目标,成立生态县创建工作领导小组,2010年3月生态县创建工作正式启动,县人民政府委托云南省环境科学研究院编制《昌宁生态县建设规划(2011—2020年)》,于2011年10月县人大审议通过,12月《昌宁生态县建设规划》正式颁布实施。按照《昌宁生态县建设规划》要求,生态创建工作领导小组将目标任务进行分解并逐年组织实施,积极推进生态县创建工作。

近年来,昌宁县按照《生态县建设规划》要求,扎实开展生态县创建工作,经过全县上下共同努力,经济社会健康快速发展,生态经济实力得到显著增强;县域生态环境质量明显改善;人民生活水平不断提高,生态人居环境显著改善;生态创建成效显著、生态文明深入人心。各类生态示范区创建取得显著成效,截至2015年9月,昌宁县创建国际生态学校1所、省级绿色学校5所、市级绿色学校29所,省级绿色社区3个、县级绿色社区2个、县级环境教育基地1个、县级环境友好示范学校1所。有11个乡镇达到省级生态乡镇建设指标并获省政府命名,创建市级生态村41个,完成田园镇国家级生态乡镇申报工作。2015年,昌宁县将开始省级生态文明县的创建申报工作,力争2016年创建为省级生态文明县,为实现到2020年成功创建为国家级生态文明县奠定坚实的基础。

昌宁县近年来在保护生态环境、推进环境与经济协调发展方面取得了一定成绩,但要加快生态县建设步伐,仍然面临着诸多困难和问题:一是生态经济体系尚未建立。经济发展中的结构性、体制性矛盾依然十分突出,经济仍属以传统粗放式发展模式,农业生态化水平较低,现有的产业结构还不尽合理。二是社会生态意识仍较淡薄。虽然全社会的生态意识不断加强,但保护生态环境尚未成为人们的自觉行为,提高资源利用效率、建设节约型社会、发展循环经济等理念,尚未完全深入人心。三是环境保护的体制机制不够健全。环保工作体制不够健全,环保投入仍然不足,先进生态技术的开发和推

广泛应用不够,监测监控手段落后,基层环保力量严重不足,市场化程度偏低,缺乏有效的政策激励和完善的落后产业退出机制。四是农村环境综合整治点多面广、任务繁重。环境保护和生态建设的重点在农村,而昌宁县农村环境保护和生态建设工作起步较晚,还存在着经济基础薄弱,环境基础设施不完善、农村环境状况不容乐观等问题,农村环境保护任务繁重,进一步完善农村环境基础设施建设和改善农村环境状况的任务艰巨,难度较大。所以,昌宁生态建设有待进一步加强,特别是随着经济社会的快速发展,昌宁县生态环境受到的压力也必将加大,新的发展形势对昌宁县生态环境保护提出了更高的要求,不仅要解决历史遗留的生态环境问题,而且在经济快速发展过程中,必须更加注重生态环境保护。只有通过开展生态县建设才能加快经济结构调整和转变经济增长方式,实现资源永续利用,进而促进人们转变生产生活方式和消费观念,增强生态保护意识,优化人居环境,改善人民生活条件。

推进昌宁生态县建设的思考

生态县建设任务重,涉及面广,时间跨度大,创建工作不能停留在传统的规划和口号上,必须真抓实干,在创建上狠下工夫。

创建生态县既需政府主导,部门配合,形成合力;进一步需要强化责任,形成约束力;同时加快基础设施建设,为生态创建提供支撑力。只有这样,才能真正为生态县建设强壮“筋骨”,在昌宁建设生态县,这一点尤为重要。同时,必须立足实际,明确生态县建设的重点领域和任务,以促进昌宁县社会、经济、资源环境的全面、协调、可持续发展。结合昌宁生态县建设实际,提出如下推进对策及措施。

一是建立协调联动的创建工作机制。生态县建设是政府行为,是系统的社会工程,创建工作涉及面广,政策性强,工作强度大,单靠环保部门“唱独角戏”、“跳光杆舞”,不仅推进缓慢而且收效甚微。要使创建卓有成效,必须高位推动、乡村启动、部门联动,形成协调联动的整体合力。强化组织领导,为创建工作提供组织保障。建立党政领导牵头的部门组织协调机构,昌宁县成立了由县长任组长、分管

副县长为副组长,环保、财政、发改、建设、林业、国土、水利、旅游、卫生、农业等 20 多个县直单位和 13 个乡镇为成员单位的昌宁县生态创建工作领导小组,负责全县生态创建工作的总体部署、组织协调和指导,领导小组下设办公室,具体负责生态创建工作的协调、组织和实施。成立若干工作组,具体组织实施,各责任部门成立相应的工作组,加强对建设工作的组织领导。

二是建立生态县建设的行政推进机制。建立健全生态县建设协调机构和办事机构,政府和各个部门密切配合、分工合作,形成生态建设的强大合力。完善考核机制,建立健全生态县建设领导责任制、目标责任制和责任追究制,健全经济社会环境决策机制。县人民政府依据各部门的职能,明确部门责任,将建设总目标分解为具体的年度目标,实行生态县建设目标责任监督考核制度,改进和完善对领导干部政绩考核制度,把生态县建设成效作为考核政府各级领导班子部门工作成绩和干部政绩的重要内容,做到有计划、有措施、有检查、有奖惩,使生态县建设稳步推进。生态县建设领导小组要定期组织对生态县建设工作进行督查,使各项工作真正抓出成效,才能确保生态县建设工作顺利推进。

三是建立生态县建设的多元投入机制。建立和完善政府引导、市场推进、公众参与的多元化投入机制,加大生态建设政策扶持力度,鼓励各类投资主体以各种形式参与生态建设,促进县城乡镇环保基础设施建设完善,推动生态建设和环保项目的社会化运作。在建立多渠道投融资机制的基础上,要把生态县建设资金列入本级预算,并逐年按一定比例增长,充分发挥公共财政在环境保护和建设方面的导向作用,设立生态县建设专项资金,加大对生态县建设的财政支出。同时,统筹安排各部门涉及生态建设方面的补助资金,使政府有限的资金得到科学合理使用和产出最大效益。

四是建立生态县建设的科技支撑体系。在生态县创建过程中,要进一步突出科技创新,积极推广应用环保科技成果,绿色生产技术和循环经济技术。要重视科技人才,引进优秀人才,提高生态建设反馈、预警、预报及快速反应能力。立足自身,加强生态领



推进生态文明 建设美丽新村

——对建设施甸美丽乡村的思考

杨淑洲

党的十八大以来,习近平总书记多次强调:“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰”。良好生态环境是人和社 会持续发展的根本基础,必须把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的全过程。推进生态文明,建设美丽乡村,就是把科学发展之美、自然生态之美、人居环境之美、人文行为之美、生活幸福之美的完美融合。自“十二五”以来,全县新农村建设紧紧围绕“山水田园一幅画,城镇村落一体化”的城乡统筹发展目标,坚持规划先行、示范建设、梯次推进的原则,加大项目资金整合力度,重点组织实施“美好家园示范建设、美丽乡村连片建设和城中城边村改造”工程,全县新农村建设呈现出由以点带面向以片带面转变、由重点突破向整体推进转变的良好态势。

一、建设情况

自 2011 年规划建设以来,全县先后完成 13 个

乡(镇)135 个行政村 791 个 30 户以上自然村的规划修编工作,构建了以“集镇—中心村—重点村—保留村”为一体的村庄布局网络;建设新农村试点示范村 400 个,累计投资 3.84 亿元,“美好家园”百村示范建设做到“干有经验、学有榜样、看有实物”;900 多个自然村得到扶持,每个自然村至少开展了 2 项公益事业建设;30 户以上自然村建有机动车道路,60%的自然村实现村内道路硬化;农村电网全面升级,实现城乡用电同网同价;有效解决 7.2 万人饮水安全问题;1.24 万农户实施了户内整治改造工程、13 个乡镇启动建立垃圾处理体系,人居舒适度明显提升,脏乱差现象明显改善;农村社会事业得到发展,形成了县、乡、村三级公共卫生体系和防疫体系,农村社会保障体系基本形成,新农合参合率达 96.8%,农村养老保险覆盖面达 95%,农村最低生活保障、救灾、救济制度不断完善。新农村建设

域的内外合作,发挥外界力量为昌宁生态县建设出谋出力,为生态县建设提供科技、人才、信息支撑。

五是建立生态县建设的社会宣传体系。要创新观念,强化生态意识教育。推进生态县建设,实现人与自然的和谐相处,是一场深刻的变革,关键是要通过教育的途径,唤起并不断提升广大群众的生态文明意识。要加强各阶层特别是各级领导干部的生态环境保护知识教育和培训,灌输生态理念,树立正确发展观。要充分利用广播、电视、报刊等新闻媒

体,加强生态建设媒介宣传和舆论导向,多形式、多途径深入开展环保法律法规教育,普及生态环境保护知识,强化公众的社会监督力度,建立公众参与机制,扩大公众参与渠道,强化公众的社会监督力度,使人们自觉地承担保护生态环境的责任和义务,形成生态保护专门队伍与公众参与相结合的良好社会氛围,充分调动和发挥社会各种力量共同参与昌宁县生态建设。

(作者单位:昌宁县环境保护局)



内涵和外延不断拓展延伸,为实现“生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美”的美丽乡村奠定了坚实的基础。

二、目前存在困难及问题

施甸县是一个山区农业县,农业正处于传统农业向现代农业转变的初期准备阶段,群众增收困难、利益矛盾突显、不稳定因素增多的阶段。观念转变滞后,资金投入不足,基础脆弱的状况没有明显改变,农村产业发展滞后,农业和农村发展的深层次矛盾并没有消除,城乡居民、农民之间收入差距扩大的趋势并没有扭转,推进新农村建设依然面临着巨大压力和挑战。一是资源矛盾突出,发展水平低。国土面积小,人口密度高,生态植被差,水资源紧缺。县域内大多数基本农田地基础设施薄弱,人均占有耕地面积少,产业争地矛盾突出。水资源分布不均,现代农业发展难度较大,农民增收仍然困难。县域经济量小质弱,集体经济发展滞后,县级财政收支矛盾突出。新农村建设自身投入能力低,全面推进新农村建设难度较大;二是基础设施薄弱,投资需求大。农村公路畅达、饮用水安全、农村电网改造、洁净能源建设关系民生的四大硬件仍然落后。水利基础设施滞后,农业水利化程度低。同时,村寨建设无序、农户居住分散,(全县自然村总数 1471 个,30 户以上自然村 909 个,30 户以下自然村有 540 多个)人居环境差,建设难度大,投资需求较大;三是公共服务滞后,保障系数低。农村教育、卫生、文化、社会保障为重点的四大公共服务,虽然已覆盖了农村,但服务质量、水平与城市差距较大,推进城乡一体化依然任重道远;四是思想文化差异,发展动力不足。发展观念滞后,文化、科技素质偏低。重硬件、轻软件,重建设、轻管理,看眼前、不思长远现象突出,“等、靠、要”思想严重,新农村建设内在动力急需增强。五是规划意识偏低,执行规划不严。村民对村庄规划认识不足,重视不够,管控执行不力,出现规划缺乏系统性和可操作性不强等问题,在新农村建设中引领作用发挥不足,村庄的规划有待进一步完善提升。

三、对美丽乡村建设的思考

按照省市建设新农村的部署和要求,以“小康村、文明村、和谐村、魅力村”建设为总体方向,以“十有”为主要建设内容,以强化基础设施、发展现代农业、整治村容村貌、改善人居环境为工作重点,以省级重点建设村为平台,集聚施甸特少数民族整族帮扶、整县脱贫、一事一议美丽乡村建设、库区移民美丽乡村建设、农业综合开发、扶贫连片推进等项目资源,推进“美好家园”、“美丽乡村”片区建设步伐。

(一)强化宣传,激发群众自建热情。各级各部门应高度重视美丽乡村建设,积极抓好宣传发动工作,激发广大人民群众自主建设热情,积极帮助乡村争取项目、争取资金,抓好各类基础设施建设。各乡镇高度重视典型示范工作,增强推进新农村建设的主导意识,使美丽乡村建设形成了层层联动的良好局面。

(二)科学规划,突出重点奠基础。以农业产业化、新型工业化、特色城镇化、旅游养生为发展方向,以七〇七至善洲林场公路沿线为综合示范带,坚持以县城为中心、小集镇为纽带、农村为基础,坚持城乡依托、协调发展的原则,高起点做好规划和谋划布局。围绕县城、乡镇节点、区域集市终端布局“中心村”。规划引导城边村庄融入城市,实现村庄功能与城市对接,村民向市民转变,生产向二、三产业转型。规划引导集市周围村庄利用人口、产业、资源方面的集聚引力,建设“中心村”;依托资源优势、产业优势规划定位“特色村”;依据生态环境、发展边缘化程度规划引导“退出村”;根据区域发展情况规划调整“保留村”。要从规划上,切实做好村庄的“转、并、退”的布局规划设计,为新农村建设提供依据。

(三)整合资源,加大投入抓建设。一是进一步整合云南省对施甸特少数民族整族帮扶、整县脱贫项目、“一事一议”财政奖补、扶贫开发、危旧房改造、农业沼气和人饮安全等进村入户项目,按照“统一规划、用途不变、各负其责、形成合力”的原则,优先投入示范村建设;二是协调信贷资金支持。充分发挥农村信用体系服务功能作用,创新农村金融服务产品,采取多户联保、集体担保、专业合作组织担



保、林权抵押担保等方式申请农村小额信贷、民居建设贷款,支持好新农村建设;三是凝聚帮扶建设力量。积极开展“百企联千村带万户”活动,组织动员烟草公司、康丰糖业有限公司、嘉华水泥厂、施甸丝缘丝绸公司等驻施企业,通过基地建设、资金捐赠等方式支持新农村建设。积极开展机关事业单位结对帮扶、吸纳社会投入和企业参与,鼓励社会资本通过直接投资、捐助、认建等多种形式参与支撑新农村建设。四是夯实基层基础,激发内生动力。切实加强以村为核心的基层组织建设,创新农村社会管理机制,集中群众智慧,创建新型社区、和谐村寨最美家庭,为推进新农村建设提供坚强的保障。充分发挥农民群众的主体作用,增强村民民主、集体主义观念,保障村民的知情权、参与权、决策权和监督权,激发内生动力,为新农村建设提供监督保障和不竭动力。

(四)整治环境,促进乡村更美丽。围绕“生态、宜居、宜业、宜游”的目标定位,展现特色、塑造品牌,着力建设“城里人向往、村里人自豪”的美丽乡村。一是推进村庄园林化、庭院花园化、道路林荫化,对村、路、渠、宅“四旁”和公共区进行绿化,改善村庄环境的生态质量和景观面貌。保

护古建筑文物、特色民居、古树大树、成片林地和文化遗产,形成道路河道乔木成林、房前屋后瓜果飘香、公园绿地四季有景、村庄周围护村林的村庄绿化格局;二是实施以水、电、路、气、房为重点的基础设施建设,治理脏、乱、差,整治村容村貌,大力改善农村人居环境。开展村内户外道路硬化,推进农村危房改造,提高农村人居环境安全和防灾减灾能力。广泛开发和利用沼气、天然气、节能灶等新型清洁能源;三是加强农村环境保护。建设供水、排水管网和污水收集处理设施。加强垃圾收运设施建设,积极推广垃圾集中焚烧和“万人配备一辆垃圾清运车、千人配备一名保洁员、百人配备一只垃圾桶”的“万千百”模式,实行户分类、组保洁、村收集、乡镇处理,严控乱堆乱放,力争农村生活垃圾定点存放清运率、无害化处理率不断提高。引导农户单独建畜厩或养殖小区,实现人畜分离,积极推广畜禽养殖粪便、农业废弃物等资源综合化利用,养成良好的生产生活习惯,切实提高乡村环境质量,让村寨更美,群众的幸福指数更高。

(作者:施甸县人大常委会城环资工委副主任)



王头寨：多措并举建设美丽乡村

方永琴

美丽乡村不仅要风景秀美,环境宜人,更重要的是百姓生活更好了,这才是美丽乡村意义所在。笔者随隆阳区人大退休老干部到王头寨社区,参观了该社区建设美丽乡村的做法及经验,感受颇深,写下了自己的所见所闻,为保山开展“环保世纪行”活动尽一份绵薄之力。

王头寨社区位于蒲缥镇南部,距离镇政府3公里,国土面积13.24平方公里,耕地4165亩、林地14200亩。下辖8个自然村、15个村民小组、1089户、4228人。设党总支1个、党支部4个,有党员124名。主要经济来源以种植绿化苗木、水稻、养殖业、外出务工等为主,2014年农民人均纯收入7644元。围绕“推进生态文明,建设美丽乡村”这一主题,隆阳区蒲缥镇王头寨社区着力建设美丽乡村,以提升村民生活品质为根本,以村庄环境整治、基础设施建设、土地流转、产业调整为切入点,以发展园林园艺为契机,依托得天独厚的自然条件和资源,凸显“山、坝结合”的特点,坚持走发展生态经济,优化生态环境的路子,以“秀美之村、富裕之村、幸福之村、魅力之村、活力之村”,为目标,着力建设美丽乡村。

抓好资源整合,村庄变美了

王头寨社区以村庄基础设施建设和环境整治为重点,打造新农村建设升级版——着力建设美丽乡村。一是整合项目资源。两年来,社区共整合项目资金2260万元,实施了村级活动场所、扶贫整村推进、社区文化活动广场及荷花池、土地治理项目、林佳园林公司基地灌溉管网覆盖、燕窝水库扩建、居民房屋改造、村内外道路硬化、亮化等工程,使村庄

的基础设施建设得到了很大改善。二是开展村庄环境整治。针对村庄环境整治这个老大难问题,王头寨社区以民生工程为重点,通过抓好财政“一事一议”、扶贫整村推进项目,完成了村内外道路硬化5.5公里,架设进村道路太阳能路灯150盏;完成扶贫整村推进入户项目109户,主要实施了改厕所改圈、墙体粉刷;实行了门前“三包”,划红线界定各家各户卫生区域,建好了垃圾处理池,采取“户收集、村清运、镇处理”模式(即:农户收集、整理垃圾投放到社区垃圾池中,由社区以招投标方式将垃圾清运承包给专人负责拉运到镇垃圾处理场(垃圾焚烧炉)统一处理),“王头寨模式”取得很好的成效,目前已在蒲缥镇全面推广,使得村庄环境得到了有效治理。“村里建在路边的厕所全部拆除,家家户户自觉收集垃圾,自觉保护环境,让王头寨‘旧貌换新颜’,”杨德良如是说。为了提高村民的环保意识,他和村组干部几乎是“磨破了嘴皮子,跑断了腿”。功夫不负有心人,经过几年的整治,王头寨社区的确发生了翻天覆地的变化,昔日沉沉洼洼的泥泞路、“脏、乱、差”已不复存在。一条条平坦的水泥路纵横交错,像一条条长龙环绕着村庄。一栋栋新房建了起来,白色的围墙,平整的院子,干净的卫生圈,每个小家都是那么的舒适,让“小家漂亮,村庄美丽”不再是一句空话。

盘活发展模式,村民增收了

近几年来,王头寨社区因地制宜,实施了产业结构调整,探索出了一条“生态+产业+经济”的可持续发展之路,通过招商引资盘活发展模式,多渠道拓宽村民增收路子。一是盘活种植业。社区引进



保山林佳园林公司入驻,坚持走“总支+公司+基地+农户”发展模式,发动群众通过三种土地流转方式参与保山林佳园林公司经营增收致富。首先,农户将土地出租给公司,收取租金400元至600元/年,个人再到公司打工;其次,公司无偿提供种苗、农药、化肥让农户自行种植,每亩种植400棵,每棵10元/年,每年农户可收益保底价4000元;第三,公司提供资金、技术支持,农户提供劳动力和土地资源入股,双方合作种植绿化苗木(法国冬青、云南红豆、香樟、珙桐等),待苗木达到销售标准后,再由公司统一回收,统一销售。截至目前,全村共流转土地1068亩,山林12600亩,农村承包地经营权出租580亩,入股绿化公司530亩,脱离土地的村民成为公司地地道道的工人。二是激活服务业。社区紧紧围绕蒲缥镇“一个中心、四个特色”建设“文化旅游特色小镇”及打造“隆阳区第一美丽乡村”目标,计划培育农家小店15户,目前已动工实施5户。同时与云南生态农业科技发展有限责任公司合作,规划种植酿酒葡萄庄园,发展融“吃、住、看、玩”为一体的农家庄园旅游,配套发展无公害蔬菜和无公害畜禽养殖,全力打造“蒲缥十八碗”特色佳肴。三是增加劳务收入。王头寨社区通过招商引资引进客商投资600万元建设保山福

瑞驾校,引进福建客商投资2000万元建设王头寨万头养猪场,吸收本地剩余劳动力就业,圆了村民在家门口致富的梦。

抓实惠民政策,经济壮大了

王头寨党总支支持党员带头致富、带领群众致富,注重发展壮大集体经济,认真落实惠民政策。一是“红色信贷”帮助致富。为鼓励村民在家门口创业致富,大力扶持党员群众发展种植、旅游等产业,社区党总支书记杨德良带头申请了9万元的“红色信贷”,投资建设农家乐,预计年收入可达6—7万元。在书记的示范带动下,2014年共为8户农户争取“红色信贷”63万元;二是“合作股份”强基惠农。为了从根本上解决社区无集体经济收入的问题,村“三委”通过组建经济实体、扎实开展“合作股份”等方式壮大村级集体经济,使王头寨脱掉了空壳村的帽子。首先是将村级2个大棚入股给保山林佳园林绿化有限公司,每年可分红2万余元;其次是通过流转土地参股镇政府“红水晶石榴三园建设”中的100亩示范园项目建设,3年后可实现年收益24万元;第三是发动群众将土地流转给园林公司,待公司有收益时,按照流转土地面积进行分红。

(作者单位:隆阳区人大常委会办公室)



建立农村环境综合整治长效机制

李建伟

近期结合施甸县环保世纪行活动,笔者分别对姚关镇、甸阳镇、仁和镇等乡镇的环境综合整治工作情况进行了实地调研,形成以下调研报告。

一、科学整合项目实施,合理规划村庄建设

科学合理规范项目实施和建设,是开展农村环境综合整治工作取得长久效果的重要前提和基础,规划和实施建设不合理,势必影响农村的后序建设与发展。为此建议:一是要把各村组实施的扶贫整村推进项目、新农村建设项目、乡风文明示范带建设项目、民族团结示范村建设项目、财政一事一议财政奖补项目及村民小组争取项目资源进行整合,同时做好新增项目的规划和建设。实施和建设项目要做到科学规划,合理布局,结合我县当地农民群众发展养殖、堆放柴草及农机具等生产生活实际,综合考虑道路、水沟、公厕、公共场所、公益事业设施、绿化美化等多种因素,注重体现人文特色和生态特色,做到高标准又实用,一村一特色。二是各乡镇政府要因地制宜对农村生活垃圾热解汽化炉场地进行科学规划、合理选址、统筹考虑。每个乡镇的农村生活垃圾热解汽化炉的建设数量要根据人口数量状况而科学设定,并经过充分论证。环保部门要加强对选址的环境影响进行评估,避免产生新的环境污染。

二、分区明晰职责,创新运行模式

垃圾处理模式要坚持以农村垃圾治理为突破口,以建立农村垃圾整治长效机制为核心,以改善农村环境卫生现状为目标,以农村人口密集区和重要流域垃圾治理为重点,因地制宜,分类实施。为此建议:一是在县城和县城近郊范围内,可以采用“户收集、乡(镇)清运、县集中处理”的模式。二是

在地理位置离城比较远的乡(镇),可以采用“户归集、村清运、乡(镇)处理”的模式;“户归集”,即农户做好自家房前屋后的环境卫生保洁,提倡对垃圾进行分类,易降解可利用的有机物尽量返田,不易降解的垃圾归集到垃圾斗(桶);“组(片)建池”,即以村为主,组(片)或自然村为单位,按人口数量比例,选择适合地点,摆设垃圾斗;“村清运”,即村统一安排保洁人员负责村庄内道路、水沟等公共场所卫生保洁,并负责将垃圾斗(桶)的垃圾清运到垃圾热解处理场;“乡(镇)处理”,即由乡(镇)政府确定统一环卫人员,配备运输工具,负责将各村垃圾中转池垃圾清运至农村生活垃圾热解汽化处理场地进行无害化、减量化处理。

三、健全长效机制

机制既是活力、动力的源泉,又是约束的保证。建立和落实长效工作机制是搞好农村环境综合整治的关键。农村环境综合整治是一项高难度的复杂的社会系统工程,具有长期性、艰巨性、动态性和反弹性的特点,仅靠紧一阵子是根本搞不好的,必须结合实际,建立长效管理机制,才能确保工作“不断线”,持续深入有效开展。为此建议:一是要建立管理机构。县、乡、村都必须成立开展农村环境整治工作的长效管理机构,配备好专职人员,明确工作职责,统一指导和管理农村环境综合整治工作的开展。制定年度整治计划,定期或不定期组织农村环境卫生大扫除,引导村(居)民自觉对门前占道及乱堆乱放现象进行清理,定点装卸农业生产用料,及时清运保洁。二是要加快编制《农村生态环境保护规划》,并由县人大进行审议通过。三是各乡(镇)政府要按人口比例配备村级

环境卫生保洁员,建立一支相对稳定精干的专业保洁员队伍,明确工作职责和范围,每天负责对生活垃圾进行清理和运送,监督和劝导村(居)民不乱倒垃圾,不乱堆杂物和乱搭盖。制定《村级环境卫生保洁员管理办法》和《村级环境卫生保洁员工作职责与奖惩措施》。四是要强化考核,实行滚动式管理。县对乡、乡对村要层层建立年度目标责任制、督促协调机制、动态管理制度和准入退出机制。严格依据“环境优美乡镇”和“生态村”标准,每年组织对实施不定期的明查暗访、跟踪互查等多种方式进行验收考评考核。对未达到合格要求的乡(镇)、村不得参加各级文明村、卫生村、环境优美乡(镇)、生态村的评选,并对相关责任人给予效能告诫。五是要加强村级“两委”班子建设,为实施农村环境综合整治提供有力的组织保障。

四、加大资金投入

资金投入是落实农村环境综合整治的关键,建立完善实施农村环境综合治理分级负担资金筹措投入机制,确保环境整治持续长效运行。为此建议:一是县政府及对口单位继续积极争取省、市政府对实施社会主义新农村建设、民族团结示范村、财政一事一议等项目资金支持补助。二是村民委员会要形成合理的环境卫生保洁费筹措机制。通过村民代表大会“一事一议”方式,确定每户村民、每间店铺、每家企业每月交纳的环境卫生保洁费标准,使群众自觉参与实施农村环境综合整治活动。三是结合专业村组规划和建设,大力发展特色优势产业,加强村集体经济建设,促进农民增收,推进农村经济快速健康发展,不断提高农民群众生产生活水平和质量,为在各乡镇、村组深入持久地开展农村环境综合整治工作奠定坚实的经济基础。

五、强化综合执法

综合执法是解决重点部位、重点区域环境卫生突出问题的一个有效措施,应持续开展企业、养殖业污染物排放的综合整治工作。为此建议:一是要由住建局牵头,卫生、农业、国土、水务以及乡(镇)政府等部门紧密配合,对向河道乱倒建筑和生活垃圾的现象,组织开展联合整治行动,一抓到底,不留死角,取得实效。二是环保部门要加大对

农村工矿企业环境监管力度,强化环境保护,将工业污染防治从末端治理逐步向清洁生产方式过渡,建设生态文明厂区,严格控制企业污染物排放,三是要进一步明确城乡结合部位的环境卫生整治界限、职责和责任。由于城区在扩大,主次干道在相应增加,县环卫站应将管理范围逐步延伸。

六、加强宣传教育

提升农村环境综合整治的工作水平,人的素质是根本。结合当前开展的群众路线教育实践活动,致力于正面的舆论宣传,通过各种媒体和方式,大张旗鼓地开展宣传活动,进一步扩大农村环境综合整治工作的影响面,努力营造浓厚的工作氛围,增强公民环境意识,提高公民的文明素质。为此建议:第一要以发放宣传单和广播、墙报、宣传栏等形式,进村入户,加大开展农村环境综合整治工作的目的意义措施方法的宣传教育力度,有针对性地开展卫生和健康知识的宣传普及,引导群众自觉保护环境,增强卫生观念;第二要通过制定卫生公约等村规民约,规范约束个人家庭卫生、居住小区卫生和公共场所卫生行为,对不卫生、不文明行为给予批评教育或一定的经济处罚,并给予公开曝光,有效促使群众规范个人卫生行为,以巩固垃圾处理成效。第三把“讲文明、讲卫生,保护环境、洁我家园”纳入各中、小学校、幼儿园学生思想品德的教育内容,从小树立环境卫生良好思想观念,养成良好的个人卫生习惯;第四要注重树立和推广典型,对在开展“家园清洁行动”工作中涌现出来的好的工作经验、工作成效、典型人物、典型事例加以宣传推广,营造浓厚的工作氛围和良好的工作环境。

(作者单位:施甸县环境保护局)



隆阳区建筑垃圾处理现状及治理对策

杨 艳

近年来,随着城镇化进程的加快,隆阳区建筑物拆建情况的增多,建筑垃圾数量逐年增加,给群众的生活环境与生态环境带来极大的影响,更阻碍了城市经济的发展,如何处理和利用这些建筑垃圾,解决城市发展与生态环境之间的矛盾,已经成为人们不得不面对的一个重要课题。

一、建筑垃圾对环境的影响

建筑垃圾是指建设施工单位在新建、改建、扩建和拆除各类建筑物以及居民装饰装修房屋过程中所产生的弃土、弃料及其它废弃物。主要成分有废砖、废旧钢筋、混凝土、砂浆渣土、碎木料、碎玻璃、碎瓷砖、工程渣土、各种包装材料等。建筑垃圾对环境的影响不可小视:一是侵占土地,污染土壤。未经处理的建筑垃圾,堆放体积大。据估计,每堆积10000吨建筑垃圾,约需占用0.067公顷的土地,另外,建筑垃圾及其渗滤液所含有的有害物质,会对土壤产生污染;二是污染大气环境。建筑垃圾在运输过程中存在超高、超载、无覆盖,“抛撒漏”,造成道路扬尘污染造成大气的污染;三是影响环境卫生。建筑垃圾大多处于城市近郊露天堆放,严重破坏了城市和农村的生态环境,影响了城市和乡村的生态景观。

二、隆阳区建筑垃圾处理现状

据调查分析,每万平方米建筑的施工过程中,就会产生500~600吨建筑废渣。据此测算,保山中心城市2015年除老城区房屋装修改造产生的建筑垃圾之外,仅房地产开发和保障房建设,所产生的建筑废渣将达到11—13万吨之多,建筑垃圾的数量已占到城市垃圾总量的30%~40%。

隆阳区建筑垃圾方式较为简单,分类收集和回收利用率低,处理方式落后,除对部分渣土进行回填和对完整的旧砖块、钢筋等金属作一些简单的回收以外,绝大部分垃圾未经任何处理,便由施工建设单位运往郊外倾倒,少部分采用简易填埋的方式处理。2015年4月,为解决建筑垃圾随意倾倒的问题,区政府在保岫东路延长线(原红花大桥下左侧)规划设置临时堆放点,占地42.5亩,委托云南润皓土石方建筑有限公司进行管理,由公司进行清运的按每60元/吨收费,施工方自行拉运的按25元/吨收费,期限为三年。

三、存在的问题和困难

一是处理方式简单,分类收集和回收利用率低。保岫东路延长线(原红花大桥下左侧)规划设置临时堆放点,但该临时堆放点位于保岫东路延长线旁,既影响市容市貌,三年以后又要投入大量资金进行次清运处理。

二是缺乏统一的管理监督机制。2015年4月,隆阳区政府出台的《隆阳区城市建筑垃圾管理实施办法》,对建筑垃圾消纳管理、排放与清运、监督与管理等方面作了明确的规定,但由于种种原因,执法不力,监管不到位,难以到位不同程度存在,执行效果不尽人意。目前,保山城区有3家拆迁公司,其中,一家鑫锐拆迁公司,自2012年开始,投入资金,分别在汉庄的青山村、彭海废弃石场、河图镇田坝村官屯,建设了3个建筑垃圾堆放场,但由于政府相关部门缺乏统一的监管,加之部分企业法人环保意识淡薄,为节约建设成本,近年来,没有企业到垃圾堆放场处理建筑垃圾。



三是运输市场混乱。目前,保山城区涉及和从事建筑垃圾运输处置的有建筑业主、施工单位、运输单位、拆迁公司、运输个体户等,由于管理对象呈现不同层次、不同性质等多样化的特点,给建筑垃圾监管带来很大难度,一些建设和施工单位为降低建筑垃圾运输成本,大多是多装快跑,一路抛撒,逢空地就倒,严重影响市容和环境卫生。

四、建筑垃圾处理对策及建议

目前,隆阳区正在积极开展全国卫生城市创建活动,建筑垃圾处理成为亟待解决的一个重要问题,按照生态文明建设的目标要求和建筑垃圾减量化、资源化、无害化的原则,建议采取以下对策措施。

一是加强建筑垃圾处置场地建设。建议由政府牵头,协调规划、土地、环保等职能部门,根据城市发展规划,合理规划布局,有计划地建设建筑垃圾综合消纳处置场所,取消城市周边的临时堆放点,避免重复投资,影响城市环境。建筑垃圾倾倒场应避开环境敏感区域,建筑垃圾倾倒场点进出口道路要进行必要的硬化处理,满足车辆进出要求,配备推土机等机械设备,安装足够的照明设施,指定专人管理,保持24小时开放。

二是规范建筑垃圾运输市场。建议实行处置证制度,在城市规划区范围内,新建、改建、拆迁等土石方工程开工前,建设单位要向主管部门提报科学合理的建筑垃圾处置方案,申请办理《建筑垃圾处置证》,并按照有关规定交纳建筑垃圾处置费用,凡未办理建筑垃圾处置证的,住建部门不予办理建设工程施工许可手续或拆除工程施工备案手续,运输车辆办理并随车携带准运证,随时接受监管部门的检查。

三是探索建筑垃圾运输处理公司化运作模式,实行有偿服务。城市管理部门会同发改部门按照保本微利的原则,制定收费标准和具体办法,将收取的建筑垃圾处置费,按照建筑面积拨付运输公司,运输公司对建筑垃圾运输处理公司严格按照指定时间、路线、地点进行清运作业,并确保运输过程安全,不污染环境。

四是推进建筑垃圾综合利用。采取积极措施,鼓励施工单位对建筑垃圾进行分类处理,引进先进的建筑垃圾回收加工技术和项目,对建筑垃圾重新开发利用,同时,大力扶持创办建筑垃圾的回收加工企业,对建筑垃圾的回收、处理、利用,给予政策扶持、税收优惠等,逐步实现经济效益、生态效益和社会效益同步推进、协调发展。

五是加大执法力度,强化监督管理。严格执行《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》、《隆阳区城市建筑垃圾管理实施办法》,城市综合执法、住建、环保、土地、环卫等部门应各司其责,协调联动,加大监管执法力度,严查严管,对环境违法行为“零容忍”,加大行政处罚力度,确保城市建筑垃圾管理各项措施落实到位。

六是加大宣传力度,发挥社会监督作用。充分利用各种媒体的作用,宣传建筑垃圾管理的重要性和必要性,公布举报电话,提高广大市民的环保意识和监督意识,加大对建筑垃圾运输和处置违章行为的曝光率,广泛接受社会监督。

(作者单位:隆阳区环境保护局)



加强生态文明和民生保障 为全市经济社会发展注入新活力

杨嘉嘉

生态文明建设是中国特色社会主义事业的重要内容,关系人民福祉,关乎民族未来,事关“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。习总书记指出:“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰”。加快推进生态文明建设是加快转变经济发展方式、提高发展质量和效益的内在要求,是坚持以人为本、促进社会和谐的必然选择,是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的时代抉择,是积极应对气候变化、维护全球生态安全的重大举措。腾冲市充分认识加快推进生态文明建设的极端重要性和紧迫性,切实增强了责任感和使命感,牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念,坚持绿水青山就是金山银山,动员全社会积极行动、深入持久地推进生态文明建设,加快形成了人与自然和谐发展的现代化建设新格局,开创社会主义生态文明新时代,全面提升生态文明建设,保障全市可持续发展。

一、持续推进生态文明建设

腾冲市牢固树立“功成不必在我”的理念,强化环境保护意识,建立全社会生态教育、宣传、文化传播体系,推进生态示范乡镇、生态示范村、绿色学校、环境友好企业、节能减排家庭等创建活动,不断提高全民生态文化素养。加强环境污染防治,促进自然生态修复。加快森林腾冲建设,加强水环境污染综合治理,从严查处违法排污行为。严格保护饮用水源地,坚决守住耕地红线,严厉打击土地违法违规行,大力开展非法采矿挖砂、采石取土及砖瓦窑清理整治行动,加强地质灾害防治。巩固全民

控塑成果,推动控塑工作从思想自觉转变为行动自觉。加强乡村环境及市容市貌整治,加强生物多样性保护,健全和完善环保机制,加快城乡垃圾无害化处理工作,持续推进美丽腾冲建设,坚决留住“青山绿水和白云蓝天”。进一步深入开展文明腾冲活动,让人民群众养成爱护卫生的良好习惯;良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。力争做到严格源头预防、不欠新账,加快治理突出生态环境问题、多还旧账,让人民群众呼吸新鲜的空气,喝上干净的水,在良好的环境中生产生活。

二、生态文明与扶贫攻坚共同推进

腾冲市以生态林业、生态城建、生态交通为切入点,狠抓生态文明骨干工程建设,努力打造青山绿水、适宜人居的和谐家园,不断提高人民群众的幸福指数,让人民群众真切地感受到生态文明建设带来的实惠,进一步增强了搞好生态建设的积极性,构筑绿色屏障。党代会提出“给自然留下更多修复空间,给农业留下更多良田,给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。”要生存,必须保护自然。不仅要保护自然,还要尊重自然,过去,人们对自然占用太多,破坏得太重,而现在,全市需要给自然以修复、疗伤的机会,让良好的生态环境成为人民生活质量的增长点。党的十八大报告提出,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,而且要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针。按照到2020年全面建成小康社会的既定时间节点,围绕脱贫、摘帽、增收3个主要目标,绘制路线图、排出时间表、实行倒计时,实施“四个一

批”扶贫攻坚行动计划,努力实现贫困地区农村常住居民人均可支配收入增幅高于全市平均水平,全力解决好 4.45 万贫困人口的贫困问题,努力实现贫困地区农民人均可支配收入在 2014 年的基础上翻一番,力争于 2017 年底退出贫困县,最迟于 2018 年底退出。

认真落实市级和部门领导挂钩帮扶重点企业制度,为企业排忧解难,激发企业发展、创新的信心和动力,提升经济发展活力。一是加大工业企业扩销促产力度。积极实施《云南省人民政府关于促进当前经济平稳较快发展的若干意见》(云政发〔2013〕109 号),将文件下发到 44 户规模以上工业企业,指导其做好相关工作,为达到条件的企业积极争取省级扩销补助。二是加快培育限额以上商贸企业。深入开展商贸流通企业调查摸底工作,重点调查注册资本大、纳税高、销售额大的企业,将达到限额以上标准的经营单位纳入限上商贸企业培育,引导达到限额以上标准的个体户转变为企业法人。目前,全市共有限额以上批发零售企业合计 38 户。三是加大清费减负力度,切实减轻企业负担。严格按照云南省向社会公布的涉企收费目录清单,核定涉企收费,放开部分服务收费,坚决取消和查处目录清单之外的一切涉企收费,切实减轻企业负担。加强银行收费的清理整顿和监管,减少服务收费项目,降低收费标准。四是激发创新创业活力,支持企业带动就业。加大实施“两个 10 万元”微型企业培育工作,年内培育 350 户,省政府配套资金已到位 262.5 万元(175 户)。目前,已评审通过 137 户,有 114 户微型企业获得贷款支持,贷款资金 1120 万元。五是积极培育众创空间。利用科技下乡、科技活动周、全国科普日、保护知识产权宣传周等契机,开展众创空间培育的宣传。进一步优化科技创新发展环境,制定出台了《关于加快创新型腾冲建设的决定》等一系列文件,努力引导和帮助企业成为自主创新主体,高起点、高标准申报认证了一批对地方经济社会辐射带动作用强的民营科技型企业。

腾冲采取多种形式营造氛围,统一思想,凝聚力量,使生态文明的发展理念更加深入人心,变政府“单打独斗”为全民广泛参与。一是在“生态立市”活动中,市四大班子领导和全县干部群众一起积极参

与志愿行动,共同保护生态;二是开展生态文明知识大普及活动。在报纸、电视上开辟专题、专栏,由政府官员、专家学者围绕生态文明建设谈认识、谈思路,发表各类生态创建文章 60 余篇,播出专题访谈 15 期;三是紧密结合全民节能减排行动、全民绿色消费行动、全民环境教育行动,积极开展生态文明市、乡(镇)、村、单位、企业、学校、社区及家(户)等创建活动,让全民在教育中行动,在行动中受教育。通过全民教育、全民参与,让生态文明家喻户晓,深入人心,在全社会营造共同推进生态文明建设的良好氛围。

三、全面抓好社会治理工作,全力抓好各项社会事业

全力推进依法治市,大力实施“六五”普法和“法治建设年”活动,积极推行群众工作站“双代办”制度,加快推进城乡法律服务体系建设,完善法律援助制度,持续推进“三个一”工程,加强网格化管理和“6995”平台建设,依法打击各类违法犯罪活动,深入推进矛盾纠纷排查化解,深入开展禁毒防艾人民战争,积极争取建设腾冲强制戒毒所。扎实开展初信初访化解工作,推进领导干部接访下访,完善定期视频接访机制,最大限度的维护社会和谐稳定。健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系,突出抓好消防、道路交通、金属非金属矿山等重点领域安全工作,确保安全形势总体稳定。一是优先发展教育事业。优化教育资源配置,努力办好学前教育,认真实施校安工程、农村中小学饮水安全等项目,加快推进义务教育资源向农村倾斜,全面巩固“两基”成果。以扩容提质为核心,持续改善高中办学条件,加快推进东山十二年一贯制学校、珠宝学院建设项目,持续提升教师队伍综合素质,坚持立德树人,全面推进素质教育。二是加快推进卫生事业。加快推进市人民医院改扩建和中医院迁建工程,抓好荷花、新华等乡镇卫生院项目建设,鼓励发展民营医疗机构,加强基本公共卫生服务体系建设,加大人才培养引进力度,巩固新型农村合作医疗成果,推进国家基本药物制度全面实施,加强食品药品安全监管,提高重大突发公共卫生事件应急处置能力。抓好国家级慢性病综合防控示范区创建工作。三是巩固提升文体事业。深入践行社会主义核心价值观,全面提高公民道德素质。注重非物质文化遗产的保护、传承及利

用,打造以滇西抗战纪念馆、国殇墓园、李根源旧居、来凤山抗战遗址为重点的抗战文化展示区。抓好数字化电视整体转换和“户户通”工作,实施好体育整县推进省级试点工程。四是持续健全社保体系。统筹推进覆盖城乡居民社会保障体系建设,着力提高基本公共服务能力和均等化水平,加快推进棚户区改造和保障性住房建设,积极实施养老、医疗、失业、工伤、生育社会保险和新农合续保扩面工作,使发展成果更好地惠及人民群众。

四、注重规划与设计,促生态文明建设

腾冲市把大力发展旅游兴市产业和深入推进生态文明建设紧密结合,使两者相互促进、和谐共赢,真正实现经济社会全面协调可持续发展。一是加快推进县城中心城市建设。按照打造高品质景区的标准,集中力量打造一条集文化体验、休闲娱乐、餐饮、特色美食、酒吧等多种功能为一体的明清仿古一条街,不断完善城市功能,全力打造国家级园林城市。二是加快推进特色小镇建设。按照“小体量、高品质、大众化”的要求,做好10个特色小镇、30个美丽乡村规划建设工作,先期启动曲石生态旅游小镇、荷花旅游小镇、江东银杏村旅游度假小镇建设,积极培育一批现代农业型、商贸流通型、工业带动型、旅游服务型、特色经济型小城镇,带动城镇周边群众就地就业,实现城乡一体化发展。三是大力推进美丽乡村建设。按照“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的要求,在保留原有风貌的基础上,将地域相邻、产业相近、文化相似的村落整合起来进行片区打造,启动实施以水电路气房为重点的乡村改造工程,重点做好以57个国家级传统村落为基础的古村落保护、发展规划编制和实施工作,着力形成功能互补、各具魅力、彰显特色的美丽乡村建设新格局。生态文明建设关系各行各业、千家万户。要充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性,凝聚民心、集中民智、汇集民力,实现生活方式绿色化。

健全生态文明建设领导体制和工作机制,勇于探索和创新,推动生态文明建设蓝图逐步成为现实。根据国家、省、市发改委的安排部署,围绕十八大以来中央提出的“一带一路”战略、扩大向西和沿边开放、建设孟中印缅经济走廊等一系列

决策部署。深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,认真落实党中央、国务院的决策部署,坚持以人为本、依法推进,坚持节约资源和保护环境的基本国策,把生态文明建设放在突出的战略位置,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化,以健全生态文明制度体系为重点,优化国土空间开发格局,全面促进资源节约利用,加大自然生态系统和环境保护力度,大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,弘扬生态文化,倡导绿色生活,加快建设美丽中国,使蓝天常在、青山常在、绿水常在,实现中华民族永续发展。

五、加强生态文明建设统计监测和执法监督

在市人大常委会的法律监督和工作监督下,腾冲坚持问题导向,针对薄弱环节,加强统计监测、执法监督,为推进生态文明建设提供有力保障。加强统计监测。建立生态文明综合评价指标体系。加快推进对能源、矿产资源、水、大气、森林、湿地和水土流失、沙化土地、土壤环境、地质环境等的统计监测核算能力建设,提升信息化水平,提高准确性、及时性,实现信息共享。加快重点用能单位能源消耗在线监测体系建设。建立循环经济统计指标体系、矿产资源合理开发利用评价指标体系。利用卫星遥感等技术手段,对自然资源和生态环境保护状况开展全天候监测,健全覆盖所有资源环境要素的监测网络体系。提高环境风险防控和突发环境事件应急能力,健全环境与健康调查、监测和风险评估制度。市人大财经工作委员会加大政府预算内投资等财政性资金对统计监测等基础能力建设的监督支持力度。强化执法监督。加强法律监督、行政监察,对各类环境违法违规行为实行“零容忍”,加大查处力度,严厉惩处违法违规行为。强化对浪费能源资源、违法排污、破坏生态环境等行为的执法监察和专项督察。健全行政执法与刑事司法的衔接机制,加强基层执法队伍、环境应急处置救援队伍建设。强化对资源开发和交通建设、旅游开发等活动的生态环境监管。

(作者单位:腾冲市人大常委会)

腾冲大河水库：一方世外的乐土

尹晓东

从大河冬日的水域，
捧一方最美的琉璃。
我要借助满湖烟波，
将自己脱俗成一粒砂石。

这里有一方乐土，冬日的太阳柔柔地照着群山，光线仔细穿过彩色丛林，时间在这里清澈地流动，过去与未来都变得清晰可见。灌木、乔木、草本植物在这里生长得错落有序，金黄的松针铺了一地；枫叶红得如此热烈，看一眼就能让人心醉；栗树叶借着风炫舞枝头，一高兴便飞成漫天蝴蝶；新长的松针把自己绿成勾勒泼墨山水的笔尖，频频指点如画，小松鼠在枝头左串右跳，整幅画便鲜活成自然。有仙女路过，感动得落泪一颗，化成大河水库波光一片。

我从不吝啬自己的脚步，总喜欢没事的时候来大河走走。这里的天空即便是冬季也那么透蓝，蓝到深邃成孩子的眼。无风的日子，大河水库平静成一面明镜，照出四周山色，照出你内心和平的气息，让心灵在这里暂作歇息，听听虫鸣，听听鸟语，听山花灿烂的笑，看光在水面行走的身姿。我想将自己化成水边的砂石，回归天地最原本的初始，静观水养四方，静观草木枯荣，静观山色四季变换，静观“天光云影共徘徊”的感动。做一粒沙，在清风朗月下享受水的温柔，即便风餐露宿也是一桩美事。若有风，便可以看到“波涛万里堆琉璃”的壮美。听湖水拍岸的声音，体会惊涛拍岸之外的另一种力挽狂澜。你一弯腰就可以把宽阔的水域压成一条线，一端接天际，一端连彼岸，天壤之间，竟这般近在眼前。走在蜿蜒迂回的岸边，我总想找找那汇入水库

的山溪，那些宛如仙源的清泉，他们或是躲在密林下，或是藏在石缝间，等着你去探索，去一一寻找。

冬日的大河水库也多了轻纱轻梦的朦胧，山谷沐浴着阳光沉醉在梦里，我们呼朋引伴坐上游艇去破解山谷的梦境。在群山环抱中坐船游玩是一件很新奇的事，那种行走水面的惊喜是出自内心最美的渴望。船慢慢划向水中央，我们站在船头船尾四目眺望，像是去寻找在水一方的佳人。风徐徐吹来，带着水的体香，如此沁人心脾。水的烟波似有点点飞雪，靠近了才知道那是戏水的群鸭，我们争渡、争渡，惊起野鸭无数。或许是我们的到来惊扰了它们幸福安乐的生活，宁静的时空瞬间被野鸭们的嘎嘎声打破，群鸭在水面飞舞，不时拍打波光粼粼的水面，天际恍如惊鸿一片。这是怎样的一种美景，我苍白的文字根本就是难于书写。船上的我们也跟着野鸭放肆的呼喊，喊出内心沉淀的野性，让繁琐的工作、纷扰的生活、思想的枷锁在声音碰击水面的瞬间得到溶解，空旷的内心在这里畅通无阻，那时的我们远远野过那群鸭。

仁者乐山，智者乐水。山水交映的大河水库兼容了仁与智的品行。看水，能让你看到人的过去、现在和未来，能让你看清找准自己的位置，能让你在沸腾之后变得平静，最终理智淡然的走过一生。在喧嚣的城市中生活得太久的我们，总该去有水的地方走走，寻一方乐土，抖落心灵的尘埃，去除思想的污垢，留一片空闲，行至水深处，坐看云起时。

在大河，抚一曲花事凝烟，捻一弯今生浅笑，梦几回柔情深种，融一朵尘梦花开。

(作者单位：腾冲市水务局)



弹一曲滴水之恩

尹晓东

水在杯中,方为美酒,可壮英雄胆;水在大地上,方为江海,可载万物生。——题记

赏水,远观其博大,近观其清幽,粗赏其豪放,细赏其低吟,赏其清,赏其静亦享和谐。从一滴借助岁月的磨砺而穿石成孔的水珠,到蜿蜒盘旋流出深山的涓涓细流,到浩淼无边的汪洋巨浪,它们都是带着执着去追梦、去远征。

水存于无形收之有形,它总以不变应万变又以万变注解不变。“小荷才露尖尖角,早有蜻蜓立上头”是水对和谐的解说,“面朝大海,春暖花开”是水对幸福的解说,“随风潜入夜,润物细无声”是水对奉献的解说,“惊涛拍岸,卷起千堆雪”是水对奋勇的解说……同样人也喜欢把自己的情感寄托于水,无论是“抽刀断水水更流,举杯消愁愁更愁”、“桃花潭水深千尺,不及汪伦送我情”还是“孤帆远影碧空尽,唯见长江天际流”,那些水域,那些杯中酒,全倾注了人们深深的情感,不管是悲是喜,是不舍还是牵挂,总之心灵已有依托。

“落霞与孤鹜齐飞,秋水共长天一色”,好美!“忽如一夜春风来,千树万树梨花开”,好美!“飞流直下

三千尺,疑是银河落九天”,好美!“接天莲叶无穷碧,映日荷花别样红”,好美!水是生命之源,给了生命存活的力量,给了万物欣欣向荣的理由,给了“美”字造词的真切。

水对人有情,那么人对水也该有恩。古代文人骚客笔下少不了一滴水的湿度,毛泽东也是大自然的情人,他一生与江河湖海结下了不解之缘,常称“我自欲为江海客”。跟随他“水利是农业的命脉”这一思路,创下不少伟业。在当下,经济腾飞之时,毛泽东如此多娇的江山有了些不一样:天不再蓝,水不再清,鱼的眼里有了泪。海啸、水灾、沙尘暴时有发生,时光的错觉让人们误认为江海之大,绝不会瘦了一尾鱼!当真如此?

水能载舟,亦能覆舟。粗浅的笔调描不出水的风华,道不完水的恩情,干渴的笔尖一样不敢亵渎水的圣神。我只想从今天起做个幸福的人,喂马劈柴周游世界。从今天起,关心粮食和蔬菜,盖间房子,面朝大海,春暖花开……

(作者单位:腾冲市水务局)



腾冲社会团体发起环保公益户外活动

杨映丽 李发幸

背上大包,走进山野,融入自然,吃一顿野餐、



住一宿帐篷、和家人朋友来一次野外聚会,使自己在繁重工作压力中得以放松,这就是眼下很多腾冲市民最为时髦的户外运动之一。然而,有的出行者环保意识淡薄,只顾眼前一时痛快而糟蹋环境的行为屡见不鲜,乱扔垃圾的现象尤为突出,这些不雅的行为玷污了优美的自然生态环境。

10月31日,在腾冲市环境保护局的积极倡导与大力支持下,腾行天下汽车俱乐部发起环保公益户外活动,组织100多名腾冲青年志愿者协会、腾冲正能量群、腾冲捷安特自行车俱乐部、腾冲华夏影城等单位的志愿者到腾冲雷达站周围捡、拾垃圾,捡拾垃圾的面积达到1200亩左右。活动当天,腾冲市环保局、市环卫管理站干部职工及驻腾雷达部队的广大官兵闻讯后也积极参与到活动中。



腾行天下汽车俱乐部作为腾冲较大的户外运动社会团体之一,多年来已养成在野外自觉回收生活垃圾的良好习惯。此次活动,将带动更多的户外运动爱好者、户外活动参与者共同构建蓝天碧水的腾冲家园,为腾冲继续抓好环保宣传教育起到了很多的榜样和示范带动作用。

(作者单位:腾冲市环境保护局)





腾冲市开展环保世纪行宣传月活动

杨映丽

“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福”,腾冲人不仅很欣然地享受着大自然赋予的这份幸福,而且一直在小心翼翼地呵护着这份幸福。

近日,腾冲市人大组织召开 2015 年度腾冲环保世纪行环保宣传月活动,腾冲市人大、政府、发改局、环保局等市直 21 个部门及 18 个乡镇参加了此次活动。

活动认真总结了上一年度环保世纪行宣传工

作开展情况,确定了“推进生态文明,建设美丽乡村”的活动主题,安排了撰写 42 篇环保宣传稿任务,要求全县上下要采取不同形式扩大宣传面,积极促进活动开展。

三年多来,在市人大持续不断的环保宣传倡议下,腾冲环境保护宣传教育年年取得新成效,公众的生态环境保护意识明显增强。

(作者单位:腾冲市环境保护局)



加强生态建设 打造大美边城

杨 芬

腾冲是一颗镶嵌在祖国西南边陲的璀璨明珠,生态环境优越、旅游资源丰富,国土面积 5845 平方公里,总人口 67.3 万人,与缅甸山水相连,国境线长 148.075 公里,是国务院批准的对外开放市。腾冲旅游资源富集,自然景观与人文景观珠联璧合、交相辉映,被称为“东方的普罗旺斯”。

一、强化生态补偿和修复

近年来,腾冲坚持以科学发展观为指导,走以生态建设为主,生态效益、经济效益相统一的可持续发展道路,森林资源呈恢复性增长,生物多样性保护与生态建设加强,生态效益、经济效益和社会效益成效显著。落实草原生态奖补机制。通过实施草原禁牧,人工种草养畜,达到草畜平衡,涵养水源,有效保护水资源。建立旅游景区保护与利用机制。创新保护方式,采取旅游公司出资,对景区内林地、林木进行补偿,坚持走生态旅游产业发展之路。实行矿山地质环境保证金制度。企业依法履行矿山地质环境保护与恢复治理义务,截止目前,已实施复垦闭坑恢复土地面积 207 亩。实施避灾搬迁、紧急避险搬迁项目。先后实施了 20 个小型地质灾害隐患治理项目,共投资 2319.58 万元,搬迁 553 户,发放补助 727.5 万元。自 2004 年以来,在界头、明光、固东、滇滩、中和、新华等乡镇投资 7.75 亿元组织实施土地整治项目 42 个,复垦土地 3864.33 公顷。编制了《腾冲市滇滩片区重金属污染综合防治“十二五”规划》。投资 4384 万元,实施了腾冲市滇滩片区山寨河流域重金属污染综合整治工程,开展了山寨矿采区域地质灾害点和 15 个废弃矿洞综合整治。

腾冲之美,首先是自然和谐之美。腾冲是生物多样性最高的地区,自然生态保持完好,在历史开发过程中,人类社会没有对生态系统造成破坏。腾冲人祖祖辈辈在这里繁衍生息,他们敬畏自然、尊重自然,对环境进行了合理的保护利用,保持了天蓝、水清、气爽的环境。另一方面,人文历史传统在腾冲得到了很好的保存与延续。腾冲的建筑、风俗、文化、精神风貌都延续了历史传统。在腾冲能看到深厚的历史积淀,古风延续。这种人文气质深入到每一个细节、每个人的血脉之中。因而腾冲又有着深刻的人文之美。

二、开展城乡环境综合整治

加大水环境污染综合治理力度。成立腾冲市水环境污染综合治理工作领导小组,实行市级领导挂钩乡镇责任制,对全市水环境污染进行综合整治,先后取缔和关闭非法采砂点 220 个,非法采石点 190 个,解石场 20 个,非法选厂 62 个,废旧塑料回收加工厂 3 个,全市河流水质明显改善。加大城乡垃圾处理工作力度。引进北京德兆环保科技有限公司利用三化仿生适时处理技术(IS 技术)对城市生活垃圾进行无害化、减量化、资源化综合利用处理,努力将生活垃圾变废为宝;推广农村垃圾处理“明光模式”,截止目前,共建垃圾焚烧炉 71 座,日处理农村生活垃圾 200 余吨。实施全民控塑工程。制定了《腾冲市全民控塑工作实施方案和实施细则(试行)》,集中开展控塑整治活动,探索控塑长效机制,努力从生活源头控制塑料对环境造成更大污染。围绕建设“天蓝、地绿、山青、水秀”的美丽腾冲,全面加强生态文明建设。加大农村垃圾处理力度。积极



探索创新农村生活垃圾处置模式,签订“门前三包”责任书,细化卫生区,建立定人、定岗、定责、定时的卫生保洁制度和垃圾收集处理制度,实现了垃圾处理日产日清,探索出一条符合农村实际的“户集、村收、镇处理”的垃圾处理模式”加大水环境污染综合治理力度。自2013年5月1日起,在全市18个乡镇所有河流范围内推行河长制,由市委书记、市长负总责,市级领导挂钩指导,河流所属乡镇党委书记、乡镇长为第一责任人担任河长,市直有关单位领导为第二责任人。按照市委的统一安排部署,各乡镇积极行动,组织人员对村庄、河道等进行大清扫、大疏通,对农村垃圾进行大清理,全面加强农村环境卫生治理,促进农村环境质量根本性转变。

三、深入推动美丽腾冲建设

深入实施“七彩云南保护行动”,加快生态文明建设和生态市建设步伐,持续抓好水环境污染、石材加工秩序、砖瓦窑厂规范、违章建筑清理、矿山秩序整治、重金属污染防控、全民控塑工程等各项清理整治工作和森林腾冲、绿化荒山等行动,进一步提高环保、生态意识,改善和维护我市的生态环境。紧紧抓住国家“一带一路”、孟中印缅经济走廊等重大战略机遇,围绕市委、市政府的发展目标、战略重点,改变过去“坐等机遇上门”的等靠思想,积极主动的走出去招商引资、招才引智,聚集一切力量为我所用,推动跨越发展。注重生物多样性保护,努力把腾冲建设成为全省民族团结进步边疆繁荣稳定示范区,生态文明建设的标兵,面向南亚东南亚辐射中心的重要前沿口岸,把腾冲打造成为中国走向南亚第一市。

四、打造旅游产业生态品牌

按照市委打造“三张旅游名片”的要求和“国际化旅游城市”的目标定位,全力塑造“中国腾冲·天下和顺”、“中国人的心灵故乡”旅游品牌形象,围绕“聚集人气、拓展市场、转型升级”的思路,坚持走“高端产品、大众消费”的路子,多渠道、多形式、全方位宣传腾冲,全力将腾冲打造成为“世界知名、国内一流”的康体养生、休闲度假目的地。积极整合旅游、宣传、文化等相关部门资源,利用微信、微博等新兴媒体,立体式、全方位宣传腾冲。拍摄一批能反映腾冲自然生态环境、反映养生度假优越

条件等题材的影视剧,吸引更多的人到腾冲来养生、度假。腾冲与缅甸密支那在边境贸易、大通道建设、友好交往、通商互惠等方面达成重要共识,合作的领域和空间更加宽广,为腾冲利用好“两个市场、两种资源”,实施“走出去”战略提供了新的机遇。辐射周边,把腾冲建设成国际化的旅游城市,这是腾冲发展的基本定位,是发展经济的抓手。依据这个定位,再做生态文明建设、社会建设、文化建设,发展和保护就有了思路。要发展旅游,就必须保护好我们的自然环境,这样才能吸引游客来观赏、考察、品味、休憩。游客来到腾冲,进行各种消费,当地群众能够有更好的收入,也会有保护的动力。这本质上是保护中谋发展的思路,让旅游产业真正成为“富民”、“美市”的支柱产业。

打造品牌之美,把生态品牌转化为生态福利。特色品牌是一个城市的生命力。品牌就是效应,品牌就是财富,品牌就是优势。近年来,腾冲一直致力于打造生态品牌,创造边疆民族地区发展的品牌效应。一是围绕打造城市品牌的目标定位,巩固提升腾冲形象,腾冲人民举办的中魂归国活动等。揭示了腾冲人民尊重历史,彰显了腾冲人民在大是大非面前的胸怀。二是围绕生态城镇建设目标,着力打造用好国际国内“两个市场、两种资源”,在面向南亚东南亚开放大局中寻找出路的美丽边城。三是努力建设基地品牌。在巩固好“极边乌龙茶”“高黎贡山茶”认证等品牌的基础上,加大农产品质量认证和绿色工业体系认证,推动绿色食品、生态旅游、绿色环保等生态产业品牌申报,建设一批生态农业庄园、生态景区和绿色工业园区,夯实生态品牌基地。腾冲要实现更好更快的发展,就必须充分发挥资源和生态优势,努力实现产业升级,在“美丽云南”建设中赢得主动,率先在云南跨越发展中走出新路。我们牢固树立“生态立市、绿色崛起”的发展理念,牢牢把握国家进一步深入实施“一带一路”战略的重大机遇,把生态文明建设放在突出地位,坚定不移地走绿色发展道路,努力建设环境之美、产业之美、文化之美、品牌之美的大美边城。

(作者:腾冲市人大常委会民族外事华侨工委主任)



老麦乡开展爱国卫生义务大扫除活动

段晓波

为开展好爱国卫生活动,营造一个健康、安全、整洁的生活环境,4月1日,施甸县老麦乡组织杨善洲志愿服务队联合老中学部分共青团员共计100余人,开展了春季爱国卫生义务环保大扫除活动。

在此次义务大扫除活动中,杨善洲志愿服务队带领团员对太和街死角的垃圾、落叶进行了捡拾和清理,对干枯的杂草进行了割除,对不合理堆放的垃圾进行了移除,并将收集的垃圾杂草等进行了妥

善的处理,活动还对建筑物上的广告贴进行了撕除。虽然天气酷热、任务艰巨,但大家都表现得积极热情、干劲十足,既好又快地完成了任务。

在服务队和同学们的共同努力下,老麦乡太和街的环境卫生状况明显改善,受到群众的广泛好评,环境卫生整治工作取得了阶段性的成果,太和街环境呈现出清新、整洁、健康的景象。

(作者单位:施甸县老麦乡政府)

让家乡的水绿起来

——“环保世纪行”施甸三中保护母亲河行动

施甸三中



根据施甸环保世纪行活动的总体部署和要求,我校认真组织动员全体师生学习和宣传环境保护法,全面推进我县生态文明建设的各项工作,深入开展好施甸环保世纪行活动。于2015年10月至11月上旬,组织师生对姚关大河及周边道路交通要道进行了卫生大清理。

开展此次活动的目的:一是对学生加强新环境保护法的宣传,让学生重点认识环境保护法的重大意义、主要原则和制度规定,为全面贯彻实施环境保护法营造良好的社会氛围。二是要加大对生态文明制度建设、法治建设的宣传报道,增强全民环境意识、生态意识,在全社会牢固树立尊重自然、保护自然的生态文明理念。

通过活动的开展让学生感受到美好环境的来之不易,让青少年认识了珍惜劳动成果的重要性和必要性,对学生爱护生存环境进行了一次潜移默化的教育。



施甸县在保护生态中推进扶贫开发

李谊玲

生态建设与扶贫开发是一项浩大的系统工程,涉及面广,影响力大,这就要求从战略高度认识这一区域生态问题的重要性,把生态环境建设摆在与经济发展同等重要的位置,以适度开发、发展生态经济、加大智力与科技扶贫力度和重视生态文化等为策略,促进生态环境保护与扶贫开发的良性互动,实现经济、社会和生态的协调发展。

在生态建设与扶贫开发工作中,施甸县深入贯彻落实科学发展观,坚持民生为先、统筹为要、生态为基,以全面改善农村地区环境面貌、提高群众生活质量为目标,以“迁出地环境得到恢复,迁入地环境不被破坏”为原则,积极争取实施农村环境综合整治项目,加快农村生活垃圾处理设施建设,推进畜禽养殖户污染治理,实施生态修复,推广清洁能源,开展生态创建,打造产业清洁、环境优美、生态宜居、特色鲜明的现代化美丽乡村,走出一条生产发展、生活富裕、生态文明的生态脱贫发展道路。

一、积极争取农村环境综合整治项目

一是完善农村生活垃圾收处体系建设。在人口集中,交通便利的村和社区采用流动式垃圾车收集垃圾,配置一批压缩式垃圾运输车和勾臂式垃圾车、垃圾桶和成套清洁工具,在垃圾车无法通行且人口相对集中地点,放置活动式垃圾箱。逐步实行农村生活垃圾分类收集处理,医疗废物实行集中收集,委托医疗废物专业处置机构处理。县财政每年安排 500

万元用于农村生活垃圾处理设施建设,推广工艺先进、无二次污染、减量化明显的农村生活垃圾热解机工艺。计划到 2018 年,迁入地农村生活垃圾收处率达 100%,全县农村垃圾收处率达 80%以上。

二是加快农村生活污水处理设施建设。建设一批布局合理、实用管用的农村生活污水处理设施。完善县城污水管网配套设施建设,甸阳、仁和等坝区农村生活污水依托县城污水处理厂处理,姚关镇、由旺镇建设集镇生活污水处理厂。乡镇、中心村,根据实际,建设投资较少、运行费用较低的氧化塘处理系统。鼓励较分散村落或生活污水不易收集区域内住户建设一体化化粪池处理生活污水。力争到 2018 年,实现县城、次区域中心城镇生活污水处理率达 90%以上,乡镇集镇和中心村生活污水处理率达 80%以上。

三是抓好农村集中式饮用水水源地保护工作。强化农村集中式饮用水水源地保护,重点保护服务人口在 2 千人以上的农村饮用水水源地,严格饮用水水源地保护区环境监管。加强乡镇集中式饮用水环境监测,适时进行环境风险排查。加大环境执法力度,依法整治饮用水水源地保护区内各种污染源。2016 年,逐步开展乡镇集中式饮用水环境监测,到 2018 年年底,全县农村集中式饮用水水源地保护区划定率达 100%。力争到 2018 年农村饮用水水质合格率达 90%以上。

二、积极推进畜禽养殖户污染治理

盛开木棉引来白鹭装点迷人傣乡

兰剑梅

每年进入 3 月份以后,昌宁县湾甸傣族乡境内一株株红木棉花就会竞相开放,引来群群白鹭嬉戏闹春。湛蓝的天空下,喝足了花蜜的白鹭自由的停落在花枝头,红白相衬,形成一道迷人风景。公路边被风吹

落的花朵和枝头绽放的花朵遥相呼应,让过往车辆悠行在画中。行走在路边的游客,一边驻足观赏红木棉带来的醉人风景,一边忍不住举起相机拍照留影。

(作者单位:昌宁县湾甸乡政府)

加强畜禽养殖业监管,农村畜禽散养户实现人畜分离,规模化畜禽养殖严格执行“禁养区”、“限养区”、“适养区”建设管理。严格执行环境影响评价制度和主要污染物总量前置审批制度。加大畜禽养殖业环境监管执法力度,定期组织开展畜禽养殖业污染防治专项执法检查,严肃查处畜禽养殖业违法行为,确保规模化畜禽养殖场污染物达标排放。以畜禽养殖污染物资源化利用和污染减排为目标,采取科学的饲养方式和废弃物处理工艺,大力推行种养结合和生态循环的养殖模式,提高种养业资源综合利用率,促进种养平衡、农牧互动、生态循环、环境友好的生态畜牧业产业体系形成。各乡镇要积极引导散养密集区域的畜禽养殖户进行适度集约化经营,采用“共建、共享、共管”的模式建设污染防治设施。鼓励建设畜禽养殖小区,建设集中治污设施,实施养殖户废弃物的统一收集、集中处理。鼓励畜禽散养户建设投资较少的一体化畜禽粪便处理设施,使畜禽粪便得到资源化利用。

三、全面抓好生态恢复治理工程

一是农业面源污染治理。鼓励发展有机农业,大力发展农业循环经济,开展农业废弃物资源化利用,减少农药使用,推广使用可降解塑料薄膜,减少农膜对土壤的危害。

二是水体污染治理。贯彻执行《水污染防治行动计划》,加强水环境监管,严格控制新增污染物排放量,把主要污染物排放总量控制作为环境行政审批的前置条件和各乡镇考核指标。开展人口多、耕地集中、产值高的小流域综合治理,恢复县乡河道功能,切实改善农村水环境。

三是生态修复治理。迁出地尽快实施土地复垦和生态修复工程,实施退耕还林、还草工程,石漠化治理工程,编制迁入地水土保持方案和迁出地土地复垦方案,保护本土珍稀动植物,控制外来物种数量及规模。

四是推广清洁能源。实施节柴改灶,非柴燃料试点工作。推广使用太阳能、风能等清洁能源。

四、深入开展生态创建工作,建设美丽宜居村镇

各乡镇人民政府要充分发挥区域内生态自然优势,积极创建生态文明乡镇。目前,施甸县已创建国家级生态乡镇2个,(获批准1个,待批复1个),

省级生态乡镇7个(获批准5个,待批复2个)。2016年,力争创建省级生态文明乡镇4个,国家级生态乡镇3个;2017年,力争完成省级生态县创建,创建国家级生态乡镇5个;2018年,力争创建国家级生态乡镇2个。

大力推进传统村落及美丽乡村建设。结合农村特色组织开展村庄环境综合整治,抓好村镇环境“四整治一美化”(整治镇村垃圾脏乱现象、整治镇村生活污水乱排放现象、整治农村畜禽污染、整治镇村厕所卫生设施,全面提高农村绿化美化水平),引导城镇基础设施和公共服务向农村延伸。加强镇村基础设施和整体风貌建设,突出农村特色和田园风貌,建成一批村容整洁、环境优美、生活便利和特色突出的美丽宜居村镇。

五、加快生态文明制度建设

深化生态文明体制改革,建立生态文明制度体系,用制度引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为。牢固树立生态红线观念,严守资源消耗上限,环境质量底线、生态保护红线,将各类开发活动限制在资源环境承载能力之内。完善生态补偿制度和资源有偿使用制度,建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制,推进环境污染第三方治理。严格执行生态环境监管制度,完善污染物排放惩罚机制,执行污染物排放许可制度和环境损害赔偿制度。健全环境影响评价、清洁生产审核、环境信息公开等制度。实行最严厉的森林生态资源保护制度,认真贯彻落实“5年内禁止抚育间伐和商品林采伐”工作要求,除工程项目征占用林地、抢险救灾等特殊情况下,5年内一律不再审批林木采伐,彻底实施封山育林。健全完善林业行政执法长效机制,严肃查处各类破坏森林生态资源违法行为,加强林区巡查、路查,从源头杜绝盗伐、滥伐林木行为和非法运输木材行为,不定期开展对木材经营加工场(点)的巡查,有效遏制非法木材的流通,从而减少或杜绝破坏林区违法行为;对小炭窑和古树名木非法移植进行专项治理;开展森林生态资源专项行动,加强对林地的监督管理,减少擅自改变林地用途和违法开垦林地的行为。

(作者单位:施甸县环境保护局)

校园环保 绿色职中

施甸职中

一个优美的环境,一个绿色的校园,是所有学子向往的家园。为构建和谐友好、洁净美丽的校园,营造一个良好的学习环境,10月下旬开始,施甸县职业高级中学“环保校园”活动于教学精技楼前正式启动。

此次“环保校园”绿色活动以“爱护校园环境,共创美丽校园”为主题,旨在带动大家一起进行绿色环保,为校园的美好建设奉献出一份绵薄之力。

“关于环保,早有古训云‘不涸泽而渔,不焚林

而猎’。在今天,我们更应懂得保护环境就是保护我们自己,我们不仅合理利用资源,更竭尽全力保护环境,让环境永葆青春,绿色的校园能给我们带来愉悦的心情,有了快乐,学习也就不再枯乏。”活动开始前,校领导作了重要讲话,让大家再次明白校园环境保护的重要性。

全校师生在校领导的带领对校园环境进行卫生整治,不放过任何死角。曾经果皮纸屑随处可见,忘关掉的水龙头哗哗地流着,楼道间的卫生就更是一团糟的校园,经过一番“梳洗”,早已换了新装,变得干净整洁。

虽然今天的活动结束了,但我们相信,这样的环保意识,爱护环境讲卫生的氛围,将会持续下去,大家心中种下的绿色环保种子,也会在实践中发芽开花,使绿色环保的根基深扎职中!

施甸县第二完全中学开展环保世纪行活动

施甸二中

为响应2015年施甸县环保世纪行活动,推进生态文明,建设美丽校园,我校于10月份至今进行了全面的环境保护知识宣传活动,学校把2015年10月定为我校文昌学子环境教育宣传月,并开展了以下六大主题活动:

一、开展“保护环境、关爱生命”环保教育主题讲座

结合我校环境存在问题的实际情况,开展了“保护环境、关爱生命”的校本环保主题讲座。讲座以本校地理教师为主要力量,对全校师生分批次、按年级进行环保知识宣传。本次讲座主要从环境认识、环境问题、环保必要性、环保措施以及我们身边的环保等方面深入宣传,真正将环保落实到每位师生心中,最终也取得了很好的效果。

二、环保建设征文活动

在学校环保宣传讲座后,学校组织学生以环境保护为题材进行征文活动。征文以学生为单位,由语文教师为指导教师,认真书写和修改,最后学校组织评审小组进行评阅、整理、选优、评奖。并整理成《文昌学子环境教育宣传月——学生环保优秀文集》。

三、校园广播宣传

环保宣传活动中,校园广播站扮演了很重要的角色。利用广播,将环保知识进一步强化。并在每天的固定时段播放环保歌曲《为未来呐喊》,营造全校环保的氛围。

四、环境保护主题板报

学校团委组织所有班在10月份以“环保知识”

为主题办黑板报。板报内容可包含:环保知识、环保意识、理念、习惯、行动培养、环保与健康、环保与发展、环保与未来、关注世界环境日(6月5日)、校园环保、家庭环保、个人卫生等等。

五、环境保护主题班会

为进一步贯彻环保观念,全校开展环境保护主题班会。以班级为单位,认真学习环保理念知识。重点从校园环境着手,让学生意识到保护环境的重要性,从自己做起,从身边的小事做起,践行环保;在校园中、生活中逐步养成保护环境的好习惯。

六、加速推进校园环境绿化与整治

学校针对校园环境问题开展分析与整治工作。加速绿化,整治校园存在的环境问题,对校园安全隐患能解除的尽量解除。对学校消防设施有计划的恢复。加大对破坏校园环境的行为进行监督与制度管理。学校颁布了《施甸县文昌中学养成教育实施方案》,并成立了养成教育组织机构,校长任组长,亲自抓学校学生的养成教育,其中环境教育就是一个组成部分。

在学校领导高度重视与精心指导下,在众多地理教师的辛苦努力下,在学校团委的积极配合下,在全校语文教师、音乐教师辛勤的工作下,在学校各年级组教师的紧密配合下,本学期我校文昌学子环境教育宣传月系列活动正常有序开展,最终也取得了卓著的成效。

夯实农村环保基础 共建和谐宜居昌宁

王连泽

随着经济社会的不断发展,农村环境问题日益凸显,生活污水随意排放、生活垃圾乱堆乱放、畜禽养殖无序管理、农药化肥不合理施用等是造成农村环境恶化的主要原因。这些环境问题不仅严重威胁城区居民的身体健康,而且制约了农村经济社会的健康发展。

党的十八大、十八届三中、四中全会以及习近平总书记系列重要讲话就生态文明建设和环境保护提出了一系列新思想、新论断、新要求,把生态文明建设纳入经济、政治、文化、社会、生态“五位一体”总体布局,并用严格的法律制度保护生态环境。

省委省政府提出“争当全国生态文明建设排头兵”的决定,进一步把生态文明建设提到全新的高度。昌宁县委、县人民政府历来重视生态文明建设,本届县委提出了“生态昌宁”在内的“五个昌宁”建设目标,2015年政府工作报告把“生态惠民”作为六大惠民工程之一。由此可以看出,各级党委政府均把生态文明建设放在较为突出的地位。在当前全社会高度关注环境保护工作的大背景下,笔者就如何推进昌宁生态文明建设谈谈个人的见解和看法。

一、加快实施生态立县战略部署

昌宁县自然资源丰富,生态环境良好,生态发

潞水镇环保世纪行

——河西水库径流区农村环境综合整治成果

潞水镇政府办

潞水镇沿江、联福、翠华3个村位于河西水库源头,是昌宁县城唯一饮用水源。多年来,由于当地居民生活污水不经处理随意排放,生活垃圾随意丢弃,农药和化肥的不合理施用、地膜残留等造成土壤、地表水和地下水不同程度的污染,导致入库水质下降,出现富营养化。这些环境问题不仅严重威胁城区居民的身体健康,而且制约了当地经济的发展。

2014年2月,保山市环境保护局、保山市财政局批准实施河西水库径流区潞水镇沿江、联福、翠华、共裕四个村落农村环境连片综合整治项目,实施水源地保护、污水处理和垃圾处理工程三大工程。该项目于2014年8月开工建设,2015年1月竣

工,项目总投资653.2万元,其中中央环保专项资金400万元,地方自筹253.2万元。完成沿江湿地拦水坝修复,安装生态围栏2000米;建设垃圾收集房32座,购买垃圾压缩车1辆,垃圾清运车3辆,垃圾桶100只,垃圾分类箱40只;建设污水处理设施2座,庭院式污水处理设施7座,受益农户2935户9992人。

通过开展农村环境连片综合整治三大工程项目的实施,有效解决沿江、联福、翠华、共裕4个村突出环境污染问题,改善了村落环境和人居环境,对当地新农村生态示范建设以及农业面源污染治理方面起到较好的示范作用,并取得较好的经济、社会和环境效益。



展潜力巨大,加强生态文明建设既符合昌宁的实际和发展需要,也是全面贯彻落实“争当生态文明建设排头兵”的根本要求。

(一)坚持生态文明建设与农业产业发展相结合。一是以提质增效为核心,大力打造以低热河谷地区为代表的粮食、蔗糖、果蔬、香料烟产业带,以温热地区为代表的烤烟、茶叶、泡核桃产业带,以温凉地区为代表的中药材、经济林木、畜牧产业三大特色产业带,不断发展壮大产业基地。二是积极探寻“山绿起来”与“人富起来”的结合点,充分利用林下土地资源和林荫优势,逐步探索资源共享、优势互补、循环相生、协调发展的生态林业模式,从事林下种、养等立体复合生产经营,以林菌、林药、林菜、林蜂、林畜、林茶、林草等种养业为主的林下种植模式,使林下产业逐步成为助农增收的优势产业。

(二)坚持生态文明建设与发展生态旅游相结合。以打造“滇西和云南沿边环线旅游的重要驿站、生态休闲旅游的最佳胜地”为目标,依托澜沧江高峡出平湖的壮丽景观,打造澜沧江峡谷生态旅游带;依托天堂山原始生态林区自然风光,打造天堂山生态旅游绿色走廊;依托西山万亩茶园农耕风光,打造农耕体验旅游品牌,增强昌宁旅游产业竞争力。

(三)坚持生态文明建设与节约集约利用相结合。坚持开发与保护并重,通过完善政策体系,落实利用制度,积极探索资源节约集约利用新路子,不断提升资源管理水平,实现资源节约集约利用和经济社会的协调发展。昌宁县境内共发现中、低温泉地热资源点 31 个,其中温泉点(群)28 个、地热井 3 口;共探明煤、铁、铜、锡、冶金用石英岩(硅石矿)、大理岩等各类矿产 25 种;境内八大河流分别流入澜沧江和怒江水系。依托这些丰富的矿产资源优势,重点开发以康体养生为主的温泉疗养项目,抓好以硅矿为主的矿产资源开发和以水电为主的清洁能源利用,促进各种资源得到合理开发和高效利用。

二、深入开展农村环境综合整治

近年来,昌宁县高度重视农村环境综合整治工作。2011 年实施田园镇达仁村农村环境综合整治项

目,2014 年实施漭水镇 4 个村农村环境连片综合整治项目,通过开展水源地保护,生活垃圾、生活污水收储和人畜粪便处理工程,有效改善人居环境。同时,加快环保项目申报工作,目前共储备生物多样性项目 2 个,农村环境综合整治项目 5 个,环境监管能力及环保宣教项目 2 个,生态文明建设项目 3 个,流域污染治理项目 1 个,力争到“十三五”末实现农村环境综合整治全覆盖。这些项目的储备对全面推进生态文明建设提供重要支撑。今后在村庄规划行动中,要围绕建设“具有昌宁地域特质和民族特色的宜居幸福家园”为目标,按照“做强县城、做特乡镇、做美村庄”的要求,开展以改水、改路、改厕、改房、改灶和治理“脏、乱、差”为主要内容的“五改三治”工作,加大农村污染源治理力度,有效改善农村环保基础设施。

三、强化环保宣传教育

环保宣教是环境保护工作的重要组成部分,是贯彻落实党委政府各项环保方针政策及法律法规的重要手段。要始终以生态文明、社会和谐为建设目标,深入开展多形式、多渠道、多层面的环境宣传教育活动,全面普及环保知识。一是要通过培育载体、完善手段、加强文化基础设施建设等,从观念、意识、体制、能力等层面,牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,形成以崇尚自然、和谐发展为基础的价值观念、行为方式以及相应的村规民约和社会机制,凝聚成具有生态特征的人文精神。二是鼓励投资者投资生态文化产业,积极整合区域内文化资源,弘扬昌宁茶文化,加强新石器文化、青铜文化、农耕文化、少数民族文化等文化资源的保护抢救、研究传承和开发利用,打造具有鲜明昌宁风格的特色文化品牌,促进生态文化产业发展,提高生态文化产品生产的规模化、专业化和市场化水平,助推全县生态文化建设。三是采用多种方式开展“生态文明、有我参与”宣传教育活动,充分利用各种宣传媒体,及时报道和宣扬保护环境的先进典型,公开揭露和打击破坏环境的违法行为,提高全民法制观念和知法、守法的自觉性,努力营造全社会参与环保、支持环保、监督环保的良好氛围。

(作者单位:昌宁县环境保护局)

守住绿水青山 共筑小康大道

郑继强

卡斯镇坐落于昌宁县西南部,地处枯柯河流域中心腹地位置,是一块美丽富饶、充满希望的热土。全镇 48246 亩耕地养育着 12209 户 39480 人,汉、布朗、傣、彝、白等民族团结共进,借助得天独厚的的气候、土壤、水文、交通、劳动力等优势资源,主要以粮食、烤烟、香料烟、甘蔗、果蔬等产业为主,探索发展松果、中药材等新兴产业,走出了一条生态、和谐、富裕的高原特色现代农业新路子,生态文明建设持续加强,人民生活水平蒸蒸日上,人与自然和谐相处。发展过程中的主要做法和成效是:

效是:

坚持生态发展理念,因地制宜发展产业。山坝差异致使卡斯坝产业多样,形成“山头青稞顶霜,山脚瓜果流蜜”的立体农业自然景观。一是坝区群众充分发挥居于枯柯河流域中心腹地低热河谷地带优越的自然条件,大力发展粮食、甘蔗、香料烟、水果、蔬菜种植,近年来,粮食种植面积维持在 6700 亩左右,每年实现粮食总产 20585 吨;甘蔗维持在两万亩以上,推广和普及全膜覆盖种植技术,提高单产效益;“十二五”期间共种植香料烟 64471 亩,交售烟叶 194357 担,实现产值 19160 万元;果蔬种植面积达 4000 亩以上,成功引入景润江葡萄庄园、春晖蔬菜庄园入驻卡斯,探索出“公司+基地+专业合作社+农户”的发展模式,“一份土地”实现农民“双重收入”,促农增收成效明显。二是山区群众借助良好的生态资源,大力发展核桃、烤烟、中药材、畜牧业等产业,近年来,在各级各部门的政策、资金、技术扶持下,抚育泡核桃 80668 亩,目前,已有近 40000 亩挂果带来效益;“十二五”期间累计种植烤烟 43574 亩,收购烟叶 114900 担,总产值 12226

万元;种植当归、玛卡、重楼、乌头、续断等中药材 970 亩,依托“高寒专业合作社”、“寒峰农产品购销专业合作社”搭台、铺路和服务,与保山中药材商会达成合作协议,切实增加了土地产值和农民收入;通过农户散养和大户专业化养殖的方式,成为县内规模较大的生猪育肥和交易集散地,畜牧业已成为农民增收的重要来源,“十二五”期间,初步测算大牲畜出栏 26605 头,生猪出栏 586985 头,羊出栏 41302 只,实现肉类总产 51459 吨,产值 2.1 亿元以上。

坚持绿色发展举措,合力共建生态家园。坚持走绿色发展、生态发展、可持续发展道路,以“一教育五行动”中“绿化荒山行动”为契机,切实加强林政管理和森林资源保护。一是加大绿化造林和封山育林力度,建章立制,严控商品材采伐,每年规定约 10 至 20 天进山砍取日常生活用柴,既规范了进山时限,又做到了利于树木生长的修枝剪形,还大大降低了森林火灾的发生概率。5 年累计完成植树造林 84450 亩,全镇森林面积达 153091.5 公顷,森林覆盖率 35.6%。二是全员投资投劳参与管理,为保持高森林覆盖率和切实抓好森林防火工作,由村三委牵头示范带领,在群众中广泛宣传和引导,形成农户自愿筹资聘请护林员,加强林区的日常管护工作。注重学校教育和家庭教育,树立起森林防护人人有责的思想理念,群众思想认识到位、措施有力,山区森林覆盖率逐年提高。三是加强补植补造提高森林面积,根据地形、土壤、降水、季节等特点,切实做好公路沿线绿化植树、庭院“四旁”植树、山林补植补造等工作,种植树木有核桃、樱桃、果松、水冬瓜、澳洲坚果等品种,根据山区特点,带领群众做好核桃、樱桃等经济产业树种的种植和抚育工作,长远发展可以建立长效产业,确保农民收入,既利于经济发展又利于生态保护。日常管护得到了加强,群众收入得到了增加,生态环境得到了保护。

坚持科学发展道路,人与自然和谐相处。科学发展观是中国共产党的重要指导思想之一,对统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展等多方面具有重要指导作用,历届党委、政府都以此为指导抓统筹、抓落实、抓发



多举措践行生态文明

李发召

建设美丽乡村

建设生态文明,是党的十八大最显著的亮点。自开展环保世纪行以来,五合乡全面落实农村生态建设、环境保护和水污染综合治理等工作,全乡广大农村面貌发生巨大变化,一个个环境优美、配套完善、文明和谐的新农村正逐渐显现。

在生态文明乡村建设工作中,五合乡整合资源、由点及面,从全乡 13 个行政村 167 个小组中开展美丽乡村建设、新农村建设和保护传统古村落等行动,突出五个重点:

一是强化乡村规划的龙头地位。遵循干部、专家、群众三结合原则,引进资质较高的规划团队,对 17 个示范片村庄和 1 个特色的传统古村落,开展高标准、有特色、接地气的详细规划,确保实现“无规划不建设、有规划必落实”。

二是深入推进生态文明乡村建设。首先,筛选确定 1 个“美丽乡村”建设示范点重点打造,以此带动辐射周边村。在建设中,每个村都灵活配置绿化、硬化、亮化、美化、文化墙、四德榜、

公示栏、服务设施、活动场所、文化大院等相关建设要素,做到了村村有特色、村村出成果。其次,按照

扩面、提升、增效的思路,深入挖掘村庄历史文化,在每个示范片中筛选 2—3 个村庄打造特色项目。同时,确定 1 条生态文明乡村旅游重点线路,整合力量,全力打造。再次,按照项目化管理要求,把示范片村庄建设全部规划出项目,全程跟进,定期督导,实现项目精细化管理全覆盖。

三是强化宣传生态文明的生活方式。首先,利用赶集日,组织中小学生到街上进行宣传,以“小手牵大手”的形式把保护环境,建设美丽家园的相关知识宣传到赶集群众之中,实现“教育一名学生,改变一个家庭,影响一个社会”的目标;其次,采取展板形式,图文并茂把不注重环境保护给生产生活带来影响的照片与生态环境保护好而产生正效应的图片放在一起形成鲜明对比,把做得好的村寨和做得差的对比,从而增强保护环境的理念;最后通过向群众发放环保购物袋以及生态保护、水环境治理、控塑、生活垃圾处理以及人们衣食住行用等息息相关的法律法规、政策措施、经验成果、典型事例等宣传材料,进一步提高人们的法律意识和环保意识。

四是不断深化村庄环境卫生综合整治。首先,广泛动员,全面综合大整治,解决垃圾清理问题,五合乡共投入一万多人次,集中对集镇上的主道路、巷道以及公共活动场所集中清理垃圾 1000 多吨;其次,奖补结合,完善基础设施,解决垃圾乱扔乱放问题。规划建设垃圾收储池 200 多个,根据不同类别分别给予 800 元到 1600 元的补助;同时筹资 15 万元购置了垃圾清运车、垃圾箱;并且借鉴“明光模式”,投资 100 万元规划建设 4 座垃圾焚烧炉,通过“户集、村收村运、乡处理”的收集垃圾,最后采用

展。一是走遵循自然规律的科学发展道路。在发展中正确处理人与自然的关系,怀以感恩之心感谢大自然对人类的资源馈赠,对辖区内褐煤、砂石采挖后切实加强管护,对农村公路建设沿线投入大量人力、物力、财力进行绿化植树恢复,在项目建设区建立长远发展、保护环境、造福子孙的工作机制。二是走遵规守法的科学发展道路。敬畏法律,以法为据、

知法守法,不断加强法律法规的辨识,及时将《中华人民共和国环境保护法》等一系列最新法律法规知识送进学校、进社区、进农户、进企业,增强法治意识,营造法治氛围,做新常态下知法守法用法的公民,推动镇域经济社会的健康快速可持续发展,构建人与自然的和谐关系。

(作者单位:昌宁县卡斯镇政府)



昌宁县着力打造 右甸河沿岸生态休闲文化长廊

高雪燕

近年来,昌宁县以绿色屏障、绿色通道、绿色城镇、绿色村庄“四绿”工程为重点,把右甸河沿岸绿色长廊建设作为推进绿化荒山行动、提高田园城市生态文明景观效应的重点项目来抓,取得了良好的效果。

右甸河沿岸绿色长廊建设从新城辉家寨开始至九甲坝尾,全长 15.5 公里,投资 1152.3 万元。共完成右甸坝区范围内右甸河两岸防护林营造 627.3 亩,其中右甸河两侧河堤 10.08 公里 78.3 亩、河堤便道外两侧 10 米范围内 15.5 公里 232.5 亩、宝达路至污水处理场之间 12 段农田机耕路 10.046 公里 84 亩。高标准栽植樱花、红叶石楠、碧桃、四季桂、厚皮香、野八角、含笑、红花油茶、红花木莲、杜英、蓝

花楸、香樟、杨梅、华山松、云南松、垂柳等 18 种树种大苗 17381 株,河岸藤本花卉 1.1 万丛。

为提升绿色长廊景观效应,按照“河、路、田、林”综合治理的原则,各相关部门密切配合,对河道两侧人行道路及机耕路进行了硬化,完善了农田排灌系统,强化灯光照明等基础设施建设。将管护责任落实到县直各单位,实行“包成活、包管护、包抚育、包成林”的“四包”责任制,一包到底,确保了绿色长廊工程“建得好、稳得住、绿得起、成效好”。如今,右甸河绿色长廊成为了县城居民茶余饭后休闲、散步的生态长廊、文化长廊和休闲长廊。

(作者单位:昌宁县林业局)

“自燃式垃圾焚烧炉”处理垃圾,自垃圾焚烧炉点火以来,每天垃圾处理量均达 3-4 吨。

五是确保各项工作落到实处。在资金投入上,除整合资金集中用力、重点投资外,专项资金主要奖补村庄绿化及项目建设。并从严考核生态文明乡村建设,解决抓而不力的问题,出台考核细则,每季度对每个村、单位量化评分、考核评比一次,按考核得分情况奖励或扣除年终考核奖金。

同时,五合乡坚持综合施策、系统整治,在每个村庄都建立了卫生保洁队伍,配备了保洁设施,做到了“天天扫、日日清”。同时各村也逐渐形成了良

好的风气,村民的观念、习惯悄然改变,纷纷自清门前地,自铺门前路,主动配合工作,自发组建保洁队伍,定期义务运送垃圾。在重点区域治理方面,突击开展了沿路、沿河、乡村驻地环境集中整治,全面实施植树增绿,村庄绿化覆盖率达到 80% 以上,呈现出“村在林中坐、人在绿中走”的生态景象,在水系生态修复方面,对重点河流落实了“河长制”,扎实推进联合巡逻监管、源头垃圾治理、河道岸线治理、水源涵养林管护等工作,维护了岸清水碧、赏心悦目的良好生态环境。

(作者单位:腾冲市五合乡人民政府)



昌宁县着力打造 田园风光促美丽家园建设

高雪燕

近年来,昌宁县紧紧围绕“山水田园一幅画、城镇村落一体化,建设最宜居山水田园城市”的特色城镇化发展目标,以保护和绿化城区面山、右甸河沿线作为打造田园风光的重点,美丽家园建设取得了明显成效。

一是以国有(国社合作)林场为载体,建设田园城市绿色屏障。昌宁县城三面环山,有森林面积18.25万亩,是田园风光的重要组成部分。多年来,昌宁县对东、西、南三面约10万亩的集体林采取国社联营、委托代管等形式纳入观音山林场和西山林场进行保护,北面8.32万亩的原始森林作为国有林由天堂林场进行管护。依托防护林、退耕还林、异地植被恢复造林等项目,保护和恢复面山植被,打造田园城市绿色屏障;大力推广太阳能、沼气池、节能改灶等措施,推进农村能源消耗方式转变,降低森林资源低价值消耗;强化日常巡山护林,严防森林火灾,加大森林病虫害监测预防,严厉打击偷砍盗伐、毁林开垦、乱捕乱猎野生动物、乱挖乱采野生植物等破坏森林资源的行为,有效保护了森林生态资源安全。

二是以发展森林生态旅游为目标,打造旅游基础和景观建设。依托西山森林公园建设、天堂原始森林、澜沧江小湾库区百里长湖等景观,大力完善森林生态旅游基础。按照“一年打基础、三年成规模、五年见成效”的总体思路,以“森林生态园、产业

示范园、居民休闲园、旅游观光园”为定位打造西山森林公园,以西山万亩秃杉基地为基础,新建了红花油茶基地1.08万亩,西楠桦、旱冬瓜速生示范林基地0.2万亩,核桃品种示范基地0.02万亩,体现有山、有树、有绿、有花、有果的林业特色;投资100多万元完成了贯通西山林区的水泥路硬化工程,同时在省市有关部门的支持帮助下,西山林场李子树垭口到天堂原始森林的道路硬化工程项目已正式启动,为森林生态旅游产业的发展创造了条件;对西山林区、天堂林区的51株古树名木进行挂牌保护,其中原生古茶树7株、大树杜鹃26株、红花油茶18株。

三是以右甸河两岸为主战场,努力建设田园长廊风光。结合县委、县政府森林城市、生态城市、生态园林城市“三城同创”的总体部署,把县城坝区右甸河两岸绿色长廊、生态长廊和休闲长廊建设作为田园风光建设的核心和重点来抓。目前已完成全线15.5公里的造林工作,高标准、高质量栽植各类树木12371株,取得了阶段性成效。同时对城南田园景观区机耕道路进行了提升改造,栽植樱花等各类林木2476株,为田园风光的提升奠定了基础。

(作者单位:昌宁县林业局)



昌宁县大力发展 滇橄榄推进生态恢复治理

昌林办

昌宁县按照“生态建设产业化、产业发展生态化”的要求,引导农户及社会力量规模化种植滇橄榄,以林业产业发展推进生态环境治理。

滇橄榄是干热河谷地带难得的生态经济兼用型造林树种,对生态环境具有很强的适应性,能有效促进植被恢复和生态经济群落重建,是干热河谷地区造林困难地荒山绿化的先锋树种。今年,昌宁县依托国家造林补贴项目,整合异地植被恢复费,计划投入资金 174.5

万元种植滇橄榄 10000 亩,项目布局在湾甸、珠街、大田坝乡、更戛 4 个乡镇的干热河谷地区,采取农户自主造林和委托乡镇林业站统一造林两种方式,计划 7 月底完成造林任务。通过广泛宣传发动,群众积极提出种植申请,林业工程技术人员现地核查,县林业局已与造林主体签订 2015 年滇橄榄造林合同 228 份,其中:湾甸乡 56 份 1260 亩、珠街乡 92 份 5000 亩、大田坝乡 31 户 840 亩、更戛乡 49 份 2900 亩。

昌宁县生态文明理念教育从娃娃抓起

昌林办

近年来,昌宁县以世界环境日、环保世纪行活动为契机,在中小学校、幼儿园孩子中开展环保进校园宣传活动,让生态文明理念植根于每个孩子心中,成为弘扬生态文明建设理念的主力军。

昌宁县幼儿园通过开展《保护地球妈妈》、《世界水日》、《垃圾不乱扔》、组织幼儿到户外观察、在教室创设自然角种植植物和农作物、利用废旧物品制作玩教具等丰富多彩的环保主题活动,把环境教育与课堂教学融为一体,让孩子感受大自然和家乡的美,让孩子在弘扬生态文明的“知”与“行”中得到

历练;县第三中学把生态文明建设理念教育与“三节”、“三爱”教育相结合,让学生从小养成节水、节粮、节电的习惯,爱学习、爱劳动、爱祖国。同时在学校开展致学生家长一封信、举办一期黑板报、召开一次主题班会、发一份倡议书、一次广播、一次国旗下讲话、举办一次演讲比赛、张贴一批宣传标语、组织一次志愿活动和制定一个环保制度的“十个一”主题教育活动,以小手牵大手的形式让学生当好生态文明理念宣传的小喇叭,带动全社会参与生态文明建设,共建美丽家园。



温 泉 镇

着力环境卫生整治促旅游小镇建设

昌林办

昌宁县温泉镇以整乡推进、社会主义新农村建设、美丽乡村建设为契机,通过村庄规划与整治不断加大农村垃圾处理力度,有力促进了温泉旅游小镇建设。

近年来,随着群众物质生活水平的提高,农村生活垃圾的数量也在不断增多,环境卫生整治和农村垃圾处理成为了各级党委、政府关注民生、服务民生、改善民生的头等大事。为合理开发利用现有资源,打造温泉旅游小镇,温泉镇党委政府采取有效措施加大环境卫生整治工作力度,取得了明显成效。一是全面改善集镇卫生环境。采取市场化运作方式,通过公告、报名、竞标、听证等程序,将温泉集镇环境卫生日常保洁及集镇内两个公共厕所分别以每年 6.2 万元保洁费和 0.4 万元承包金一次性对外承包,做到卫生适时清扫、垃圾定时清运,环境随时干净、公共设施有效管护。二是强化宣传教育,认真落实固定经营户“门前三包”责任,街天开展集中治理,改变群众赶集时垃圾乱扔乱倒的习惯。三是强化集镇亮化绿化美化。从 2013 年起,累计投入 50 多万元,修缮和新装了 38 盏集镇路灯,投资 8 万元对集镇岔路口 4.65 亩绿地进行提升改造,种植了以古茶、香樟、垂柳、茶花、滇朴、木莲、樱桃等为主要树种的集镇行道绿化树 322 株。四是加大投入,不断完善集镇垃圾处理设施。投资 12.8 万元建成了集镇垃圾焚烧炉及附属设施,同时根据集镇垃圾箱紧缺的情况,投资 8000 购买了 8 个可移动垃圾箱,方便群众投放垃圾,做到垃圾无害化处理。五是加强右甸河绿化美化。争取到了总投资 1882 万元的生

态河堤治理项目,对 2.8 公里河道进行生态治理。投资 68 万元,在右甸河两岸种植了桉木、杨柳、樱花等绿化树 9000 多株。组织干部职工及群众集中对右甸河两岸的杂草、垃圾、淤泥进行集中清除。引导农户在田间使用化肥农药时尽量避免污染河流。六是进一步规范农村垃圾收集处理及清运。全镇 9 个村 1 个社区 150 个自然村共规划垃圾处理点 55 个,在相对集中的自然村建设固定垃圾投放点,通过集中有偿清运、村民自行组织清运及无偿清运等方式,对垃圾进行定期不定期集中烧毁和填埋。

通过采取以上措施狠抓环境卫生整治工作,温泉镇的集镇环境卫生及农村脏、乱、差的现象得到了有效改善,美丽乡村建设取得了明显成效。





昌宁县陡坡地生态治理还山村美貌

昌林办

2012年以来,昌宁县通过实施陡坡地生态治理项目,新增造林1.5万亩,达到了改善生态环境、调整产业结构、促进农民增收的目的,为建设绿水青山、“美丽乡村”发挥了积极作用。

实施陡坡地生态治理是省委、省政府站在全局和战略的高度,以恢复森林植被、增加林地面积、遏制水土流失、改善生态环境为目标,对25度以上陡

坡地及重点生态脆弱区内种植农作物的土地(含轮歇地)进行结构调整,开展植树造林,全面推进“森林云南”建设的重大举措。昌宁县是典型的山区农业县,山区面积占全县国土面积的97%,全县共有耕地104.09万亩,其中大于25度以上的坡耕地13.72万亩,多为低产、不宜耕作的坡地。按照统筹兼顾、生态优先、集中连片的原则,昌宁县以“两江

昌宁县田园镇新城社区整治围村垃圾 促美丽乡村建设

昌林办

“垃圾一袋一袋的提出去,装在垃圾桶里由公司统一处理以后,环境卫生得到改善,到处都是清清爽爽的,病痛也少了,虽然每年一个人交18元钱,但是觉得值得,非常理解和支持”。田园镇新城社区村民辉立刚的一席话,道出了昌宁县田园镇新城社区整治围村垃圾取得的成效。

新城社区地处昌宁县城近郊,辖27个村民小组,有村民1499户、5003人。一直以来,围村垃圾的处理是阻碍美丽乡村建设的瓶颈,为有效解决村民环保意识淡薄,生活垃圾乱堆、乱放、乱倒的现象,改善村民居住环境,新城社区紧紧抓住昌宁实施城乡一体化美丽乡村建设项目的机遇,于2013年年底成立了新城社区环境治理理事会,依托田园镇所属昌宁杰荣市政工程公司,重点在辉家寨、董瓮和得老本3个片区实施了“万千百一美丽乡村保洁工

程”,对农村生活垃圾进行综合整治。即按照每1万人配置1辆垃圾清运车、每1千人配备1名保洁员、每1百人安放1只垃圾桶的标准,在辉家寨、董瓮和得老本3个片区设置垃圾收集放置点3个,垃圾桶放置点25个,共放置垃圾桶57只,配置保洁员4人,保洁服务覆盖了19个村民小组、1所学校,服务人口4031人。在田园镇财政补助的基础上,新城社区环境治理理事会按照每年每人18元的标准收取垃圾清运费,作为支付昌宁杰荣市政工程公司的垃圾清运费,保障了公司的正常运行和村庄垃圾的及时清运。

通过“万千百一美丽乡村保洁工程”的实施,村民的环保意识明显提高,垃圾集中投放的良好习惯已基本形成,村庄道路更加整洁、沟渠更加清澈,生活环境更加优美和舒适,美丽乡村建设取得了明显成效。



保护环境 人人有责

段玉环

随着全球气候变暖,珍稀物种濒临灭绝,自然灾害越演越烈,环境问题越来越受到人们重视。环保,成为了摆在社会发展乃至人类生存的大问题。许多国家甚至将环境保护写入了立国大法中。我国也相继出台了《中华人民共和国环境保护法》、《环境影响评估法》、《水污染防治法》及《循环经济促进法》等多部法律,是环境法律保护制度较为完善的国家。法律从立法角度对环保做了相应要求,而我们,除了遵守相关法律法规外,于环保,我们能做的还有很多。

坚持控塑,从身边做起。塑料,这种韧性强、强度高的不可再生材料,在各个领域都有广泛的应用。可是,有多少人知道,塑料要经过 200 年左右才会降解,即使经过降解,它的降解物依然会对土地形成二次污染,如“白色恶魔”,破坏力不可忽视。朋友,当你到集市买菜,可使用菜篮;当你到超市购物时,可使用纸袋;当你外出旅行时,可使用各种编制袋实在,既高大上又很环保。如果确实需要使用塑料袋,大家也要尽可能的循环使用,降低塑料对环境的污染。这些,只是举手之劳。

节约用水,从小事做起。“水是生命之源”这个浅显的道理大家都懂,可还是有那么一些人毫不在意。“地球上的水多着呢,何必那么节约?”“腾冲的

水就是取之不尽用之不竭”等等话题从没断过。其实,你错了。地球上的水很多很多,据估计水的总体积约为 13.8 亿立方公里。如果将这些水平均分布于地球表面,相当于地球整个表面覆盖着一层平均深度为 2650 米的水。但是十分可惜,这些水 98% 是咸水,主要分布在海洋中。淡水只占地球水总量的 2%,约有 3000 万立方公里,而这 2% 的淡水也不能全为人类所应用,因为它的 88% 被冻在两极的冰帽和冰川里,剩下的 12% 即河流、湖泊和能开采的浅层地下水才可为人类应用,其中绝大多数又为地下水,不开采不能应用,可直接应用的河流湖泊中的水,只占淡水总量的 0.04%。如果人们毫无节制的用水,可能在将来就没有了生命的存在,并且就不再可能有生命诞生了!那么,如何节约用水呢?淘米水可用来洗菜、浇花;洗脸、脚用的水可用来洗袜子、冲厕所、浇花;洗澡尽量用浴盆,洗澡用的水可用来先洗衣服,再用洗衣服的水去冲厕所、拖地。这样,不仅节省了水费,而且节约了许多水。这些,也只是举手之劳。

低碳出行,从你我做起。社会发展越来越快,人们的生活水平也越来越高,幸福指数的提升离不开现代交通工具。然而,现代交通工具在带来我们方便的同时,对环境也造成了伤害。现代交通工具中,

“两路三河”沿岸沿边、石漠化严重区域等生态脆弱地区为重点,在农户自愿的前提下,将全县 25 度以上陡坡地,城镇面山、交通沿线、江河两岸、湖库周围和水源涵养区等区域的陡坡地纳入生态治理规划,逐年组织实施,力争到 2020 年前完成陡坡地生

态治理 10 万亩,增加林地面积 10 万亩。

目前为止,共完成以核桃、澳洲坚果、杉木、旱冬瓜等树种为主的新造林 1.5 万亩,兑现 2012 年首批陡坡地生态治理生活补助费 200 万元,惠及 975 户农户,受益 4400 多人。



呵护美丽乡村好风景 滇滩如何做

滇滩办

滇滩镇在抓好经济建设的同时,高度重视生态环保工作,以实现“天蓝、地绿、山青、水秀、气爽”美丽滇滩建设目标,严格把生态环境保护和建设作为最重要的中心工作之一,加大投入,强化措施,真抓实干,认真做好环保工作。走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路,打造资源节约型、环境友好型社会和生态文明一流乡镇。

通过“抓好一条主线、解决二个矛盾、推动三级联动、明确四个责任、落实五项制度”,全力打造生态乡镇“12345”工作模式,从而有力地促进生态乡镇工作的开展。

一、抓好一条主线

抓好环境保护与经济发展协调的主线。为更好更快推进滇滩经济社会跨越发展,注重经济高速发

展的同时,严把生态环境治理工作,紧紧围绕协调发展主线。

二、解决二个矛盾

建设生态环境优美乡镇与经济发展过程中造成环境破坏的矛盾。经济发展与生态环境之间的矛盾是经常的,表现在经济增长对资源需求的无限性与资源供给能力的有限性之间的矛盾。经济发展与生态环境之间的矛盾就是环境问题的实质。离开了经济发展,解决不了环境问题;不解决环境和资源问题,又难以保持经济持续发展。随着经济社会的发展,生态环境的再生产能力与人类日益增长的物质文化需求能力之间的差距在拉大,一方面生态资源过度消耗,造成生态系统结构简化、功能下降;另一方面,经济发展过程中所排放的各种废弃物超过

最普及的莫过于汽车。汽车尾气中的有害成分主要有 CO, NOx, SO₂, HC, 颗粒物和臭氧等。他们的各种危害也是众所周知的。其实,我们完全可以把“低碳出行,绿色生活”落到实处。早起半个小时,你就可以赶上公交车,享受平民的乐趣;下班了,顺便买买菜,慢悠悠回到家;夏天骑自行车上下班,一路风吹,心情可像花儿一样开放;冬天跑步上下班,锻炼了身体,保护了环境,何乐而不为? 这些,也只是举手之劳。

其实,举手之劳,我们能做的还有很多。

比如收集电池。电池是一种蓄电量较低的储电装置。并且大多电池不但不能充电,而且含有汞、铅、镍、镉等重金属。一节电池就可以污染一个人一生的用水——约 500 立方米。这是一个多么庞大的数字呀!特别是手机电池,危害更是不容小觑。等电

池用完后,不要在乱扔,放在瓶子里,永久保存。

比如节约用纸。纸,他是全世界用得最广泛的办公用品。因为它轻,所以深受人们的青睐。每年有成千上万亩森林被砍伐来造纸。在日常工作中,能双面打印的尽量双面打印;每次打印前先进行严格校对,尽量不返工。孩子做作业,教育她认真写,不要乱涂乱画等等。

比如爱护花草树木。不乱砍乱伐,不折枝採朵,不践踏草坪,不攀爬树木……

朋友,不要再把“播种绿色,收获健康”“守护环境就是守护我们赖以生存的家园”等紧紧当做宣传口号,这些理念应当深入人心,落地有声。让我们携起手来,从小事做起,从身边做起,从你我做起。保护环境,人人有责。

(作者单位:腾冲市固东镇人民政府)



生态环境的自净能力,生态平衡被打破,生态环境恶化。这种两难选择要求全面客观地处理经济发展与生态环境的关系,不能因为保护生态环境就限制经济发展,而是要想方设法在生态环境的承受范围内来发展经济。

一是运用经济调控手段促进生态环境保护,技术消除生态环境不良后果。企业理想的追求是内部经济利益的最大化。企业在创造利润的同时恶化了生态环境,生态环境的恶化所带来的社会经济水平内涵的低下,应该算在企业的生产成本之内,但这却让社会来承担了。所以,政府必须运用经济手段来调控企业的内部经济成本,使企业来承担生态环境损失成本。企业在对生态环境摄取资源的同时破坏了生态环境的良性循环,是需要政府通过一定方式的税收来加以及时补偿的。当生态环境出现与社会经济发展不相协调的时候,先进的技术对于消除生态环境恶化是相当重要的,技术可以解决经济发展所带来的后遗症,同时也可以预防经济发展对生态环境所造成的不良影响。二是高度构建区域经济与生态环境的可持续发展。区域经济的高速发展,为保证全社会的小康水平打下坚实的基础。区域经济应当是绿色经济,努力构建经济、人和生态环境的协调发展。区域经济发展的不仅仅是经济的快速、稳定的增长,而是与生态环境的健康和谐的发展。经济与生态环境的和谐发展是指在高效的利用生态在一个度之内,使之不超过这个限度。生态环境的和谐发展反过来能大大地促进经济的健康发展。努力构建区域经济与生态环境这样一个和谐的、协调的发展的链,对于我国社会主义现代化建设来说将是一项伟大的工程。三是把区域经济生态环境保护微观化,加强生态环境保护监督。企业是生态环境污染和生态破坏的直接来源者。加强生态环境保护,就必须从微观上对企业加强控制和管理。把生态环境保护以法律的形式确立下来,做到有法可依、违法必究、执法必严。具体到每一个企业,就是要把企业的生态环境保护意识纳入到生产管理过程中的每一个环节当中去。每一个产业对生态资源的利用都有所不同,根据实际情况,结合当地的

生态环境拟定出合适的环保标准,合理开采资源。同时,加强社会的舆论监督。

三、推动三级联动

建立镇政府、村委会、企业齐抓生态环境工作格局。将镇、社区、企业力量和资源进行整合,以镇政府为主导,各社区、企业为重点建立纵向贯通、横向衔接、整体联动、运转高效的基层生态环境保护工作体系。企业在寻求发展的同时注重对生态环境的恢复保护。

四、明确四个责任

镇政府责任:一是要加强监督和执法力度。依据环保方面的法律法规,检查企业、公民等在这方面的守法情况,对违法者依法进行处理。二是要调整产业结构,发展循环经济,淘汰高耗能、高污染企业,引进环境污染低、经济效益好的产业。三是要增加对公共环保基础设施的投入力度。四是要加强对企业和公民的生态环境保护教育,以增强企业和公民的环境保护意识。五是要开展必要的保护生态环境专项活动。

各社区责任:一是加强对辖区内环境保护综合监管,做到领导重视,专人负责,狠抓环境保护各项工作任务落实。二是积极开展环境宣传与教育。深入各自然村宣传国家环保政策法规,提高群众环境保护意识。三是贯彻落实环保法律法规及制度。协助调查了解本辖区内企业办理环保相关手续情况。四是协助处理环境污染事故、纠纷、投诉。即时发现并向镇政府上报辖区环境违法行为。五是建立生活垃圾收容站,及时处理辖区内的生活垃圾。六是建立健全环境保护基础基层台账,提供工作计划、总结、图片及相关文字材料等资料。

企业责任:一是树立保护生态环境的理念。二是加大对环境保护的投入,使污染物的排放符合国家标准。三是建立健全保护生态环境的内部规章制度,包括责任制度、监督制度、制约制度、处罚制度和奖励制度等,以确保企业遵守国家环保方面的法律法规和排污标准。

公民的责任:保护环境,人人有责。每位公民都应充分认识到保护生态环境是其应尽的责任。像保护自己的家园一样保护生态环境。从身边的每件小



江东,你蓝得那么纯粹

段玉环

在我印象之中,江东颜色无外乎绿和黄。春夏之际,绿意盎然,生机勃勃;金秋时节,黄叶纷飞,美丽异常。殊不知,江东的蓝,更令人神往。

晨雾刚散去,天空露出一角,似初生的婴儿,睁着好奇的大眼。这时的阳光,刚刚好,不耀眼,不张扬,轻轻照在身上,温暖着身心。这时的蓝,是月光蓝,是朦胧静谧中显着幼稚的蓝。

阳光越来越浓,天空似羞涩的少女,白色纱巾半掩面,颇有犹抱琵琶之感。走在银杏村,走在那石墙小巷里,头顶一片蓝天。这时的蓝,是湖水蓝,是宁静悠远中略透可爱的蓝。

慢慢的,面纱被撕裂,悄悄隐退到幕后,将表演的舞台让了出来。仰头看天,震惊:那是一种怎样的蓝,所有的形容词都失去了颜色。干净,只是干净。江东的天,蓝得如此干净,你根本找不到任何一丝杂质。金黄的银杏叶倒映在空中,唯美至极,如泼墨山水。不,没有任何调色盘能调出这样的颜色。这时的蓝,是宝石蓝,是“天上何为爱蓝色,独主芙蓉笑丁石”的蓝。

在江东的蓝天下,特别适合想象。

你若是那抹蓝,我便是那面纱,为你挡住烈日的暴晒;你若是那白云,我便是那方天,甘心做你坚强的后盾;你若是那骄傲的树干,我便是你火红的叶片,云起,陪你坐拥天下,云落,与你花前月下,你冷峻的容颜,我低头的温柔。为你,我一生,愿只做那抹蓝,让你尽情绽放属于你的所有色彩。

在江东的蓝天下,处处皆有风景。

这样的天空,若隐若现的阳光宛若翅膀,“树在林中,林在村中,人在画中”得到最好的诠释。或独自行走,如森林深处的精灵;或爱人相牵,不羨鸳鸯不羨仙;或三五好友邀约,嬉笑怒骂皆有趣。

夕阳西下,阳光已弱,蓝色渐淡,游人一一散去,所有喧嚣归于平静。日出而作、日落而息的人们也回到了家中,勤劳的家庭主妇慢慢升起炊烟,整个村子笼罩在烟雾中,宁静、和谐、神秘。这时的蓝,是粉末蓝,是又见炊烟升起的平淡,是返璞归真的静美。

……

江东,你蓝得那么纯粹,我若不来,情何以堪?

(作者单位:腾冲市固东镇人民政府)

事做起,从自己做起,自觉遵守《环境保护法》等环保方面的法律法规,对破坏生态环境的行为予以坚决的抵制,做保护生态环境的模范。

五、落实五项制度

完善耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度、健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度。并严格按照国家相关制度要求,对造成生态环境破坏的行为,根据相关的制度进行处理。

我镇经济飞速发展的同时,以科学发展观为统领,以提高人民群众环境生活品质为主旨,以生态乡镇建设为抓手,以推动环境基础设施建设为主线,以体制创新为动力,以生态法制建设为保障,倡导生态文明理念,统筹镇村环境保护,提高污染减排实效,切实加强环境管理,全面改善环境质量,着力推进经济结构战略性调整,打造生态环境优美、经济快速发展一流乡镇。



高黎贡下美丽的伊甸园

何 雄

在地球北纬 23 度下有这样一个地方,被神山怀抱,被圣水滋润。这里有神秘莫测的高黎贡山,清澈的小溪河流,这里有诗情画意的生态田园、含情脉脉的温泉和秀美怡人的人文景观。这里有世界上最大的大树杜鹃王;世界上生长最好、蓄积量最大的人工秃杉林;有千年古银杏王。这里,是被赋予世界物种基因库的高黎贡山绿色迷宫环抱下美丽“花园盆地”。春日景色壮美。高黎贡山顶白雪皑皑,山中杜鹃绽放,山下 15 万亩油菜花像金色的海洋。境内的高黎贡山,生物多样性、动植物资源丰富。有 668 种野生动物、1600 多种植物在这里生长繁衍。村庄错落有致,田园阡陌纵横,是一幅“村在林中,林在田中,人在画中”的山水田园大美的画卷。这里曾被《中国国家地理》和全国媒体评选为“云南最美的地方”,被国家农业部评为“中国最美田园风光”;被国家建设部评为第二批全国 45 个“中国最佳宜居示范小镇”之一。这里就是位于中国云南西部边陲高黎贡山原始森林相胤祐下的美丽“伊甸园”,地处腾冲市东北部的界头镇。全镇国土面积 864 平方公里,森林覆盖率达 75%。辖 28 个社区,361 个村民小组,679 个自然村,2014 年末有人口 70447 人,18230 户,分布有回、白、傈僳等少数民族,人口密度为每平方公里 82 人。年平均气温 14.8 摄氏度,年平均降雨量 1600—1700 毫米。全年日照充足,雨量适宜,气候温暖,是绿色生态农业生产的天赐宝地,是全市重要的烟、粮、油生产基地,素有“腾越粮仓”美誉。

生态是界头最好的品牌和最大的竞争优势,为让这里更美,界头镇始终坚持“抓生态环境就是抓生产力、抓发展”的理念,高度重视生态建设。

一、规划引领

早在 2009 年,界头镇依据国家环保部、建设部出台的《小城镇环境规划编制导则(试行)》编制了《云南省腾冲县界头镇环境规划》,2014 年,经过聘请专家、反复论证对《云南省腾冲县界头镇环境规划》进行了修编。2012 年,界头镇编制了《界头现代农业特色小镇总体规划》,实施对小集镇建设、生态环境保护、以及路、网、水、电建设等一系列工程建设。为争创全国生态乡镇,制定了《界头镇创建国家级生态乡镇实施方案》,成立创建工作领导小组,设立创建工作办公室,全面负责创建工作。

二、强化宣传

每年结合实际,利用时机,多方式、全方位进行环保宣传教育活动,通过开展爱国卫生运动、家居环境整治、悬挂横幅、制作宣传牌、发放宣传材料、开展知识讲座等方式将生态环境保护意识宣传到农村、校园,让全镇人民了解到保护环境的重要意义。

三、狠抓落实

加强对境内高黎贡山自然保护区的保护,严禁活体移植野生树木,严厉打击乱占林地、破坏森林及野生动植物的行为。合理划定生态保护红线和生态修复底线,继续实施生态恢复期,划定禁伐区,严格办理村民自用材采伐手续,严格限制森林采伐额度。深入开展绿化荒山行动,加大阔叶林种植力度,进一步实施村寨景观林和名木古树保护行动,全镇共挂牌保护古树名木 2 万多株。严格保护水源涵养林,实施陡坡地治理工程。严格实施镇村道路、河堤、塘库、村庄、学校、广场、单位、庭院园林绿化,建成区人均公共绿地面积达 12.8 平方米,主要道路绿

化普及率达 97%。按照“四季常绿、三季有花”的要求,采用香果树、柿花、乌梨、杨梅、棕包等本地特色林种,加强龙川江和公路两岸沿线、村头地尾、房前屋后的绿化。

狠抓生态农业建设,大力推行无公害化生产,大量使用有机肥降低了化肥用量,全镇综合平均化肥施用强度控制在每公顷实用 228 公斤内;有效控制农药使用,化肥施用强度控制在每公顷 2.5 公斤以内。良种种植、测土配方施肥、绿色防控等农业科学技术推广率达 98%,全镇的无公害农作物种植比率达 68%。

大力推广清洁能源使用,引导和鼓励群众选择低碳和环保的生活方式,大力开发利用农村新型能源,重点发展联户沼气池,积极推广利用太阳能,强化以煤以电代柴等工作,18230 农户中,沼气用户 8386 户、液化气 6000 户、电磁炉 12000 户、太阳能用户 4010 户,使用清洁能源普及率达 64%。

严厉打击非法采石采砂、毒鱼、电鱼、毒鸟、捕鸟等危害生态环境的行为。进一步深化土地管理制度改革,严守耕地红线,推进土地复垦工程,加大基本农田保护力度及违法用地的查处。

全镇人畜饮水得到解决,自来水管网全部贯通,修建了过滤池、取水池、调节池等。水源均为山间溪流、雪山融化水和深井地下水。取水点定期检测、定期消毒。所有农户均能使用上安全的饮用水,饮用水卫生合格率符合国家标准。集镇生活污水集中处理率为 72%,开展生活污水处理的行政村比例达 55%。境内空气质量日均达到一级标准。自然村、集镇街区、公路干线噪声达标,符合界头镇环境规划要求。县环保局重点工业污染源普查,全镇无重点工业企业、无饮食业油烟排放、无工业污染和畜禽粪便污染。通过采取以上诸多措施,界头镇在生态建设进一步形成布局合理、功能完善的自然生态保护体系。

四、突出整治

界头镇以家居环境综合整治为突破口,不断提高全镇群众的居住环境和质量强化农作物秸秆综合利用,一部分青秸秆粉碎后用作家禽饲料,一部分干秸秆作为有机肥直接还田,农作物秸秆综合利

用率为 95%。加大“全民控塑”力度,加强对农用塑料薄膜的回收和集中处理,对于不能降解的塑料袋、农用塑料薄膜等白色垃圾,则由各户收集后,统一堆放到垃圾处理池,由镇统一清运到垃圾处理点进行处理。加大农村垃圾处理,每年镇财政预算农村垃圾处理费 100 万元,目前全镇建有 26 座垃圾热解炉,农村垃圾清运车 24 辆,1500 多个垃圾收储池,并制定了卫生责任制度,有专人负责垃圾收集、清运和道路清扫等日常清洁工作,基本实现了组收集、村运输、镇处理的目标。

严控农村建筑风貌,全镇按照“传统风貌建房,现代理念装修”的原则来规范农村建筑风貌,屋顶建盖不使用琉璃瓦、水泥瓦、瓷瓦,提倡使用本地烧制的土瓦。房屋围墙使用青砖、红砖、不使用空心砖,做到与周边环境相协调,使村庄达到整洁、优美的效果。强化农家新居建设,实行人畜分离,设置隔离墙、建卫生厕所,18230 户农户中有 17500 户使用卫生厕所,卫生厕所基本达到无臭味、无蚊虫、粪便无外泄。全镇建有 28 个标准化公厕、6 个旅游公厕。

界头镇积极参与各种生态文明建设活动,成功申报省级文明村 1 个、市级文明村 2 个。通过开展环境状况满意度问卷调查,公众对环境状况的满意度达 98%。

通过积极全面抓生态建设和环境保护,界头生态环境越来越优美、乡村道路四通八达,乡村人居环境优越。界头这片天地,嫣然已呈现出环境整洁、鸟语花香、绿意苍翠的人与自然和谐相处的美丽家园。

(作者单位:腾冲市界头镇人民政府)



推进生态文明 建设美丽家园

——和顺镇关于建设美丽和顺的做法

王宗元

和顺,作为滇西美名远播、历史文化内蕴十分丰厚的“华侨之乡”、“书香名里”,这里不仅拥有“在中共乡村文化界堪称第一”、“文化之津”和顺图书馆,还诞生了“天南一枝笔”李曰垓、杰出哲学家艾思奇、著名教育家寸树声等一大批出类拔萃的济世之才。2005年,和顺获得“中国第一魅力名镇”的殊荣后,还先后荣获了“全国环境最美古镇”、“国家级历史文化名镇”、“中国十佳古镇”、“全国首批美丽宜居示范小镇”、“第三批中国传统建筑文化旅游目的地”等荣誉称号。全镇三个社区先后于2013年、2014年入围第一批和第二批中国传统古村落保护名录。

和顺镇推进生态文明、建设美丽家园工作在市委、市政府的指导和镇党委、政府的正确领导下,以推进“美丽和顺”建设,全力打造美丽宜居示范小镇为目的,坚持突出重点,解决难点,消除盲点,全力消除农村环境“脏、乱、差”现象,共同构建“水清、气爽、岸绿、景美”的人居环境。

一、长远规划,促进可持续发展

按照市委、市政府建设“美丽腾冲”的发展要求,结合镇情,按照将和顺打造为魅力名镇的排头兵、美丽宜居小镇的示范、和谐古镇的典范的目标定位,着眼长远抓规划。坚持规划先行,依托和顺文化生态资源的优势,在国家住建部批准的《和顺景区详细规划》的总框架下,围绕打造5A景区目标,先后组织参加和编制了4个层次的规划;完成了和顺旅游小镇地形图的测绘工作;2007年完成了和顺国家级历史文化名镇保护规划的编制;围绕湿地和

顺,编制了《湿地和顺项目规划》;围绕现代农业发展,编制了《和顺观光农业发展规划》,在工作中,我们十分注重规划的权威性以及生态文明艰涩在我镇旅游业中的重要性,严格按规划开展工作,确保将规划落到实处。

二、特色展示,建设生态古镇

“水冲花下碓”,就是对我镇水碓社区的描述。我们充分利用镇内“两湖一河一湿地”的生态资源优势,精心打造了元龙阁、人工湖、陷河湿地、和顺河等精品景点,让江南水乡的韵味在水碓得以实现。以此同时,我们还全力发展生态观光农业,用做大旅游的眼光,来打造生态农业产业。我们根据季节的不同,重点打造“两花”工程,即夏天种植莲花、冬天种植油菜花,让各地的游客在水碓体会“花的世界”。“两花”工程不仅美了和顺,醉了游客,还为当地居民每年增加收入500多万元。

三、强化宣传,营造良好氛围

有力的宣传手段能提高我镇居民保护生态认识,成为建设美丽和顺的强力军。我镇通过采取在辖区内发放倡议书、宣传册、悬挂标语横幅、出板报、LED显示屏、“6995”平安信息网等形式对“建设美丽和顺”工作进行广泛宣传。通过多形式、多渠道、多层次的宣传,从而推动生态文明工作进学校、进社区、进家庭,使广大党员群众形成生态保护意识,进而推进生态和顺、美丽和顺建设。

四、组织活动,保持行为常态

我镇在以旅游为抓手的前提下,亦重视生态环境对旅游的支撑作用,多手段、多途径开展生态文



强化环保意识 推进美丽芒棒建设

董玉辉

党的十八大报告中指出“建设中国特色社会主义，总依据是社会主义初级阶段，总布局是五位一体，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴”。并将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设相并列，形成建设中国特色社会主义五位一体的总布局。十八届五中全会中提出，坚持绿色发展，必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设。农村深入贯彻落实会议精神，推动经济社会科学发展，必须把建设社会主义新农村建设与建设生态文明建设紧密结合起来。作为一个农业乡镇，芒棒镇在做好新农村建设和扶贫攻坚工作中，坚持按照生态文明的要求建设社会主义新农村，促进了经济社会又好又快发展与自然和谐相处。

一、主要做法

一是明确目标要求。芒棒镇着眼为全市新农村建设、扶贫易地搬迁和生态文明建设探索路子、积累经验，芒棒镇坚持高起点确定工作目标：“美丽乡村”大片区建设按照“以人为本、规划先行、注重特

色、加强结合、分层推进”的基本原则进行规划，各规划点要合理结合村情实际，在项目推进中，强调尊重自然，坚持按照现实的生态环境条件促进和推进各项建设，大力发展绿色产业特别是生态农业，充分彰显依山傍水、山清水秀的自然特色。

二是注重规划引领。芒棒镇在实施新农村建设和扶贫易地搬迁工作中，牢固树立了“保护好生态同样是发展”的理念，在保护好生态的前提下科学、合理地规划村庄建设，规划设计努力做到整体美与个性美相结合。突出整体美，对全镇 17 个社区，按照区域相近、产业相关、交通相连、文化相似、依托集镇和突出特色的原则，将全镇分为红豆树特色产业片区、张家村特色文化片区、上营集镇片区和江东生态产业片区进行统一规划，做到整齐划一、风格统一。突出个性美，在各村村庄规划中，因地制宜、突出重点，结合自然地形，依托山水资源，精心设计规划，彰显出“人无我有、人有我优、人优我特”的“一村一品、一村一业”村庄特色。注重挖掘历史文化、传统文化、民俗文化、人居文化中丰富的生态理念，打造了集新农村建设、抗战文化、侨乡文化、马帮文化于一身的腾冲南部第一侨村——张家村。

三是突出和谐建设。芒棒镇在建设新农村及扶

明建设的过程中，经常开展相关活动，让保护生态行为常态化，比如，全镇开展爱国卫生大扫除、对和顺三条河流进行清淤处障、签订“门前三包”责任书、强力控烟活动等等。

总之，生态文明建设，是功在当代利在千秋的

长远大计，这不仅需要政府有超前的意识，更需要我们每一个公民养成良好习惯。我镇结合自身实际，注重生态文明建设，以生态促旅游，以旅游促发展，真正做到让我镇实现可持续发展。

(作者单位：腾冲市和顺镇人民政府)



贫易地搬迁工程中,围绕“村庄整体规划建设美、村容村貌整洁环境美、村强民富生活美、村风文明身心美、村稳民安和谐美”五个重点内容进行规划建设,1.村庄整体规划建设美。一是进村入户道路规划到位。道路线型整体美观,垃圾收储池规划用地合理,消防池、消防栓、公厕等设施规划完善。二是文化活动场所规划要充分展示特色。活动场所要把文化特色规划在内,有独有的文化特色的村寨可将村情布展规划在内,同时灯光亮化工程要纳入“美丽乡村”大片区建设规划中。三是村内文化要围绕乡村特色文化资源展示。民俗文化、党建、经济发展、惠民政策等墙壁宣传展板要合理布局,规划中要全面完善的收集特色文化资源材料,对物质文化遗产及非物质文化遗产传承要给予规划开发利用及保护意见。2.村容村貌整洁环境美。村容村貌整治做到“两点美”。一是外部美。各建设点要根据各自实际实施以下工程:外立面美化工程、线杆美化工程;二是内部美。组织实施基础设施提升工程、村庄绿化美化工程、房前屋后美化工程和公共场地美化工程整治并充分利用村内空闲地,铺石筑径、塑造园艺景观休闲场所,并配套建设文化娱乐、健身器材等公共设施,建成集村民休闲、健身、娱乐等功能为一体的休闲式村内公园。3.村强民富生活美。一是大力发展特色产业(白花油茶、烤烟、中药材种植、茶叶、养殖等)。二是发展乡村生态旅游。充分利用交通方便快捷、文化传承厚重、山水资源丰富、农业特色鲜明等优势,顺应城镇居民“自驾游”快速增长的新趋势。4.村风文明身心美。一是开展生态文明宣传;二是倡导生态文明生活方式;三是组织农民素质培训。5.村稳民安和谐美。一是完善民主管理机制;二是扩大社会保障覆盖面;三是强化公共服务。车场(位),落实防灾减灾措施和场所,不断提高公共服务水平。

二、取得的成就

2013年通过“四个一”工作机制的实施,广大群众参与新农村建设的积极性明显提高,各理事会成员也认真履职,各小组对照规划提前做好准备工作。有的小组涉及拆除占用群众土地较多,通过宣传发动,村民都自觉腾出占用土地,不要一分补偿;

有的小组项目资金不足,小组上就自己筹集资金,有的小组筹集资金高达总投资的20%—30%;有的小组矛盾纠纷较多,理事会就提前挨家挨户做工作,把矛盾纠纷化解在新农村建设前,群众思想逐渐从“想要项目怕项目”向“做好准备争项目等项目”转变。目前在新农村理事会的协助下全镇完成135个30户以上自然村村庄规划编制工作。完成了四大片区详规制图,完成了3个示范点的总体规划,其中晁家营自然村在“美丽乡村”实施过程中充分发挥了“四个一”工作机制的优势,群众积极投工投劳,理事会尽职尽责,使晁家营从原来不理解项目,难实施项目,甚至是阻碍项目实施的情况下转变为家家户户热心新农村建设,按总体规划,晁家营在新农村建设过程中平均每个劳动力投工投劳40余个,户均出资500元,岔道建设自筹款达45.4万元。协调出21户农户17.2亩土地进行水塘水景、文化活动场所建设。61户农户无偿让出进村及村内道路建设土地4000余平方米,晁家营起到了良好的示范带头作用。通过组建新农村理事会,制定村规民约,制定新农村理事会章程制度,集镇环境卫生也得到了较大的改善,理事会成员积极组织集镇户参加芒棒镇“小手牵大手”活动,全镇共发放《致学生家长的一封信》2000余份,带动群众积极参与其中;做到家喻户晓,镇、村、组三级联动,行成合力,共同开展环境综合治理工作。使集镇环境卫生由从前专人清扫人手不够的情况下转变为现在每户所分区域自行清扫,垃圾进行统一收储,形成了人人讲卫生、个个爱环境的良好氛围。

(作者单位:腾冲市芒棒镇人民政府)



机动车交通事故责任纠纷中 交强险理赔时效如何认定

段金辉

【案情】

张某系被告李某的雇佣司机。2012年4月27日19时10分,张某驾驶被告李某的小型客车沿保板线由腾冲市城驶往固东镇,当车行驶至保板线216公里500米左转弯时,与原告段某驾驶的无牌号普通二轮摩托车(载原告彭某)发生碰撞,造成原告段某、彭某受伤两车受损的交通事故。后二原告被送至腾冲市人民医院治疗,原告段某住院治疗30天,支付医疗费人民币46925.68元;原告彭某住院治疗25天,支付医疗费人民币7819.66元。经鉴定机构鉴定,原告段某构成九级伤残,需后期治疗费人民币7000元。此事故经交警部门认定,张某负主要责任,原告段某负次要责任,原告彭某无责任。被告李某的小型客车分别在被告某保险公司投保交强险和某公司投保商业险。2014年9月17日,被告李某的代理人徐某向被告某保险公司报案。同月20日,二原告与张某在固东镇交警大队的主持调解下达成协议,由张某在交强险范围内赔偿原告段某医疗费、伤残赔偿金、摩托车修理费共计人民币36564元,由张某驾驶的小型客车所投商业险的公司赔付二原告人民币68152元。协议达成后,张某对交强险部分未赔付。被告李某在向投保交强险的某保险公司理赔过程中,保险公司以超过诉讼时效为由拒赔。为此,二原告诉至腾冲市人民法院,要求二被告在交强险范围内赔偿其损失人民币36564元。法院经审理判决:由被告某财产保险股份有限公司赔付原告段某、彭某医疗费、残疾赔偿金人民币34564元。

【分歧】

本案争议的焦点在于交强险被保险人的索赔是否超过诉讼时效?

【评析】

《中华人民共和国保险法》第二十六条第一款规定:“人寿保险以外的其他保险的被保险人或者受益人,向保险人请求赔偿或者给付保险金的诉讼时效期间为二年,自其知道或者应当知道保险事故发生之日起开始计算。”根据保险法的规定,责任保险的保险标的是被保险人对第三人依法应负的赔偿责任,只有当第三人向被保险人主张赔偿责任之时,保险事故才发生。但在实际操作中,是否需要承担责任依赖于事后的认定,只有事后认定被保险人依法应对第三人承担赔偿责任时,才能推定保险事故先前即已发生。所以,交强险被保险人的索赔诉讼时效应在需向第三人承担赔偿责任的事实得到确认之后才能起算。而事实上,对于被保险人来说,即便在需向第三人承担赔偿责任的事实得到确认之后,仍不足以使其对保险人的赔偿请求权处于可行使状态,必须待被保险人对第三人需支付的具体赔偿数额确定之后,才能行使。因为在具体赔偿数额确定之前,被保险人向保险人行使赔偿请求权并无具体的内容。因此,被保险人向保险人行使赔偿请求权必须具备两个条件:一是已经确定在道路交通事故中被保险人需要向第三人承担赔偿责任;二是已经确定被保险人需要支付的具体赔偿数额。

根据保险法的规定,被保险人的索赔时效是从



故意杀人罪与投放危险物质罪的区别

李远英

【案情】

被告人番某某于2013年(农历)4月14日与被害人杨某某同居,因自己的户口落户问题未解决,经常与被害人杨某某及家人发生争执。2014年9月18日,被告人番某某到腾冲市某农药店购买了农药“敌敌畏”一瓶,后将部分“敌敌畏”倒入易拉罐装的雪碧中,拿给被害人杨某某喝,杨某某喝后中毒,当天被送到腾冲市某卫生院抢救治疗,后痊愈出院。法院判决:被告人番某某犯故意杀人罪,判处有期徒刑二年,缓刑三年。

【分歧】

番某某购买农药“敌敌畏”后将其放入装有雪碧的易拉罐内,给受害人杨某某喝,导致其中毒的行为是构成故意杀人罪,还是投放危险物质罪。

【评析】

故意杀人罪与投放危险物质罪的区别在于:

1、主观方面不同。故意杀人罪是行为人明知自己的行为会造成他人的死亡,心中希望并放任这种结果发生,主观上存在剥夺他人生命的故意。投放危险物质罪是行为人明知自己的投毒行为会造成对公共安全的破坏,并希望或放任这种结果的发生,主观上具有危害公共安全的故意。二者在认识因素上的区别在于,故意杀人罪的行为人主观上所认识的是自己的行为会造成他人生命的终结;投放危险物质罪行为人主观上所认识的是自己的行为会造成公共安全的破坏。在意志因素上二者虽表现为希望或放任,但希望或放任的结果不同,故意杀人罪是希望或放任他人生命的终结;投放危险物质罪则是希望或放任对整个公共安全的破坏。本案的被告人番某某明知自己将放有“敌敌畏”的雪碧饮料给杨某某喝,会造成杨某某生命终结这一危害后果,而希望放任这种结果的发生,其行为完全符合

被保险人知道或者应当知道保险事故发生之日起开始计算,但如前所述,在具体赔偿数额确定之前,被保险人事上无法向保险人行使保险赔偿请求权。如此,我们就必须对保险法所规定的“知道或者应当知道保险事故发生之日起两年”索赔诉讼时效的表述作出解释。众所周知,我国设立诉讼时效制度的目的是为了惩罚权利怠于行使者,督促权利人尽快行使权利,其规制的是权利能行使而怠于行使的现象。因此,在起算诉讼时效时,必须满足一个条件,就是权利人的权利已经处于可行使的状态,我国保险法对被保险人索赔时效起算点的规定也必然暗含着这一前提,否则,在被保险人还不具备行

使请求权的现实条件时就计算诉讼时效,显然与诉讼时效制度的本旨相违背。所以,保险法规定的“知道或者应当知道保险事故发生之日起两年”应理解为“知道或者应当知道保险事故发生,且保险赔偿请求权可以行使之日起两年”。

据此,本案中的交强险被保险人李某的理赔诉讼时效应从被告李某对二原告应承担的赔偿数额具体确定之日起开始计算,即2014年9月20日双方在固东交警的主持调解下达成协议之日起计算。故二原告的索赔请求并未违反保险法的规定,法院的判决是正确的。

(作者单位:腾冲市人民法院)



故意杀人罪主观方面的构罪要件。

2、侵犯的客体不同。故意杀人罪侵犯的客体是特定的人的生命权利；而投放危险物质罪侵犯的客体是公共安全，即多数人的生命和财产安全，既包括特定的多数人，也包括不特定的多数人。公共安全与人的生命权利有着极为密切的联系，这就导致投放危险物质罪侵犯的客体与故意杀人罪侵犯的客体存在交叉情况，以致在司法实践中，对投放危险物质杀人行为的定性产生困惑。客体的交叉，并不意味着罪的交叉，定罪必须遵循主客观相统一的原则。只有主观上故意剥夺特定人的生命，而客观上所实施的行为，仅危害特定的人的生命安全，才构成故意杀人罪。而当行为人以剥夺特定的人的生命为目的，但其明知投放危险物质的场所及药量不仅会剥夺特定人的生命，还可能危及或者足以危害、破坏公共安全的，属于两罪的想象竞合，则应以投放危险物质罪定罪处罚。该案被告人番某某将放有“敌敌畏”的雪碧饮料拿给特定的杨某某喝，意欲杀害杨某某，因意志以外的原因，杀人未遂。被告人

番某某的行为威胁，侵犯的仅是杨某某的生命，没有危害公共安全，其侵犯的客体完全符合故意杀人罪构罪规定的客体要件。

3、客观方面不同。从行为方式上，投放危险物质罪客观方面表现为实施了已经危害或者足以危害公共安全的投毒行为，仅限于投放危险物质；而在故意杀人罪中，投放危险物质只是杀人罪的一种行为方式和手段。从行为的结果看，投放危险物质罪只要行为人实施了足以危害公共安全的投毒行为，即构成该罪；而杀人罪中的投放危险物质，是杀人实施的一种方式所导致的情形，针对的是对特定的个人或少数人的生命的侵害。

综上，该案被告人番某某故意将放有“敌敌畏”的雪碧饮料给杨某某喝，其投放危险物质“敌敌畏”，只是实施杀害杨某某行为采用的一种手段，想剥夺的仅是杨某某个人的生命，没有危及公共安全，也没有对公共安全造成破坏，因此，以故意杀人罪对被告人番某某定罪处罚是完全正确的。

(作者单位：腾冲市人民法院)



较重行政处罚决定未经单位 负责人集体讨论决定属程序违法应予撤销

杨幸丽

【案情】

原告是隆阳区依法核准登记成立的个人独资企业,其分别于不同时间与隆阳区河图镇太平村祝马村民小组及村民签订土地租赁合同建盖厂房及附属设施进行生产,其使用的土地无任何有权机关的批准手续。2012年12月17日被告国土资源局向原告法定代表人赵泽民作了询问笔录,进行现场勘测,确定原告非法占用土地面积为21.75亩(14500平方米),其中空地面积9.6579亩(6438平方米),实际占地面积12.099亩(8066平方米),并作出《责令改正违法行为通知书》。后通过卫片图斑核查,被告于2014年1月6日立案,同年3月7日对原告未经批准擅自占地建盖厂房进行审查,作出审查意见,同年3月24日作出《行政处罚告知书》并于3月25日向原告送达,将拟对原告作出行政处罚决定的事实、理由及依据、享有的权利等告知原告。告知书中对原告非法占用土地面积认定为21.75亩,拟对原告作出处罚是以非法占用土地21.75亩(14500平方米)为依据,罚款处罚以每平方米15元,罚款金额217500元。原告于2014年3月26日向被告提出听证申请,被告于2014年4月21日举行听证会。2014年5月23日被告对原告作出隆国土资罚字(2014)第015号行政处罚决定,处罚内容是:1、限原告自收到决定书之日起15日内拆除在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施,恢复土地原状,退还非法占用的土地;2、对原告非法占用的土地12.099亩(8066平方米)处于每平方米15元的罚款处罚,合计罚款120990元。原告于2014

年5月26日已交纳罚款120990元。2014年7月15日原告向隆阳区人民政府申请复议,2014年9月2日隆阳区人民政府以保隆政行复决字(2014)第002号行政复议决定作出维持被告作出的行政处罚决定。原告认为被告作出的行政处罚事实不清、证据不足、适用法律错误,向法院提起诉讼,要求撤销被告作出的隆国土资罚字(2014)第015号行政处罚决定。

【分歧】

限期拆除建筑物和较大金额罚款的行政处罚是否属于较重的行政处罚,是否要经单位领导集体讨论决定。

【评析】

本案处理重点主要在于如何认定因情节复杂或者重大违法行为给予较重的行政处罚而未经单位领导集体讨论决定是违反法定程序的行为。《行政处罚法》第三十八条第二款规定:“对情节复杂或者重大违法行为给予较重的行政处罚,行政机关的负责人应当集体讨论决定。”因此,对情节复杂或者重大违法行为给予较重的行政处罚必须由行政机关负责人集体讨论决定是法定程序,如给予相对人较重的行政处罚而未经负责人集体讨论决定属于违反法定程序,应予撤销行政处罚决定。在审判实践中,哪些是因情节复杂或是重大违法行为而给予较重的行政处罚无明确规定,导致作出的处罚决定未经单位领导集体讨论决定是否违反法定程序的认识不一。对此问题,本人认为根据《行政处罚法》第四十二条的规定,也

就是应当告知当事人享有要求举行听证权利的几种处罚决定应当认定为较重的行政处罚,即行政机关作出责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚决定,同时参照本部门的规章制度等有关规定进行认定是否属于因情节复杂或重大违法行为而给予较重的行政处罚。本案是一起因未经批准擅自占用农田建盖厂房的行为,被告经调查确认原告的违法行为,并作出行政处罚决定。该行政处罚内容1、限原告自收到决定书之日起15日内拆除在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施,恢复土地原状,退还非法占用的土地;2、对原告非法占用的土地12.099亩(8066平方米)处于每平方米15元的罚款处罚,合计罚款120990元。这两项内容是否属于因情节复杂或重大违法行为而给予较重的行政处罚,并因此必须由单位领导集体讨论决定。首先来看第一项内容,对限期拆除非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施的处罚,此处罚虽未明确规定在《行政处罚法》第四十二条,但此条的“等”字应当理解为“等”外“等”而不是“等”内“等”,拆除建筑物(本案是厂房)和其他设施也应当属于此条约束的处罚种类。拆除建筑物和其他设施从对当事人利益影响程度来看,应当属于较重的处罚。其次从罚款金额来看,本案罚款金额

为120990元。经审理查明,原告向被告申请举行听证,经听证后,被告对原告违法占地的面积从听证前认定的21.75亩变更为12.099亩,罚款金额从听证前的217500元变更为120990元,此情形不仅说明了罚款数额已达到较大程度,而且也表现出此案的复杂性。从以上两项处罚内容来看,此案应当认定为因情节复杂或重大违法行为而给予较重的行政处罚。另根据原国家土地管理局《土地违法案件查处办法》第二十七条规定“土地违法案件应当由土地管理部门领导集体审议,但实行行政首长负责制。审议应当制作笔录,由参加审议的成员签名。审议中的不同意见,应当如实记入笔录,并将笔录归入案卷。”此规定了凡是涉及土地违法的案件都要由土地管理部门领导集体审议,本案是一起因违法用地而给予相对人的行政处罚,根据相关法律法规规章的规定,本案被告作出的行政处罚决定应当经本单位负责人集体讨论决定,但本案中被告未提交证据证明经本单位负责人集体讨论决定,故应当认定此行政处罚决定未经本单位负责人集体讨论决定,违反法定程序。故法院判决撤销被告所作的行政处罚决定。宣判后,原告、被告均未上诉,本判决已生效。

(作者单位:隆阳区人民法院)



土地征用补偿款是否属于遗产

李红玲

【案情】

原告段某某的父亲段某恒与母亲杨某某婚后生育二女,长女段某某,次女杨某宏。段某恒与杨某某离婚后,原告段某某随父亲段某恒生活,杨某宏随母亲杨某某生活。1983年,被告吴某某带着两个女儿屈某莲(长女,12岁)、屈某某(次女,9岁)与段某恒共同生活。1993年、1994年,屈某莲与原告段某某相继出嫁,原告段某某的户口迁入夫家。1997年,被告屈某某与被告段某罗结婚,并与段某恒、吴某某共同生活。2007年8月20日,腾冲市人民政府将腾政农地承包权证(20076)第068991号农村土地承包经营权证颁发给段某恒,载明土地承包经营权共有人为段某恒、吴某某、屈某某、段某罗、段某寿、王某某。2009年至2013年,该承包地中名为两管地、石门坎、施家湾、大常地等土地被国家征用,获得土地征用补偿款共计人民币336300元。2012年1月6日,段某恒病故。原告段某某认为该土地补偿款系父亲段某恒生前的遗产,其对此款应享有二分之一的继承份额,经多次与三被告协商未果后,诉至法院,要求将其父亲段某恒遗留的土地征用补偿款按遗产进行分割。一审庭审后,原告段某某撤回其诉讼请求。

【分歧】

土地征用补偿款是否属于遗产?

一种意见认为,土地征用补偿款可以作为遗产继承,因为该土地承包经营的户主名字为段某恒,段某恒死亡后,该笔土地征用补偿款应当作为段某恒的遗产予以继承。原告段某某作为段某恒的女儿

对该笔土地征用补偿款有分配资格。

另一种意见认为,家庭联产承包责任的承包方是本集体经济组织的农户,即家庭承包是以农户为单位而不是以个人为单位,这就决定了家庭土地承包经营权的继承与继承法规定的继承不同。家庭成员之一死亡的,并未导致农户的消亡,农村土地承包合同并未终止,故以家庭为单位的农村承包土地并不发生继承,且土地征用补偿款不属于承包收益,因此土地征用补偿款不能作为遗产继承。

【评析】

笔者同意第二种观点。根据我国《农村土地承包法》第15条“家庭承包的承包方是本集体经济组织的农户”之规定,我国农村集体土地实行的是家庭联产承包责任制,家庭承包的承包方是本集体经济组织的农户,即家庭承包是以农户为单位而不是以个人为单位。通过家庭承包形式取得的土地承包经营权,在家庭的某个或者部分成员死亡的情况下,土地承包经营权不发生消灭。本案中,段某恒、吴某某、屈某某、段某罗、段某寿、王某某属于一户,在段某恒死亡后,依照法律规定,其从死亡之日起即丧失集体经济组织成员资格,但作为承包方的这一户还继续存在,土地承包经营权不发生消灭,农村土地承包合同并未终止,由该户中的其他家庭成员根据承包合同仍然继续承包。本案争议的款项依法不属于段某恒死亡时留有的个人合法财产,不属于遗产范围,不能按照《继承法》的规定进行继承。

(作者单位:腾冲市人民法院)

该案应定职务侵占罪还是挪用资金罪？

杨维政

【案情】

2012年5月,被告人李某应聘入职某茶业有限公司办公室行政人员,后调任公司出纳员,管理公司的现金收支及银行账户收支。2014年5月后,被告人李某被公司委派下乡收购青茶,并向茶农支付收购资金。2014年6月20日至8月初期间,被告人李某私自截留公司资金人民币67万元,至案发时仍未交还公司。2014年9月5日,公司组织财务人员对被告人李某经手的账务进行核查时,发现短款人民币67万元。后被告人李某以承诺筹款归还为由离开公司,但离开公司后其并没有将所侵吞的人民币67万元退还公司,而是潜逃至外地藏匿。2015年1月13日,被告人李某被抓获归案。一审判决,被告人李某犯职务侵占罪,判处有期徒刑七年,并处没收个人财产人民币70000元。

【分歧】

第一种观点认为,被告人李某在履行职务期间私自截留公司资金人民币67万元的行为是侵占了单位的资金,构成挪用资金罪。

第二种观点认为,被告人李某是完整地侵犯了单位的财物所有权,构成职务侵占罪。

【评析】

职务侵占罪,是指公司、企业或者其他单位的人员,利用职务上的便利,将本单位数额较大的财物非法占为己有的行为。挪用资金罪,是指公司、企业或者其他单位的人员,利用职务上的便利,将本单位数额较大的资金,归个人使用或者借贷给他人,进行营利性活动或者非法活动的,或者是在法定期限内未还或者不退还的行为。挪用资金罪与职

务侵占罪都是侵犯财产的犯罪,都是非国有公司、企业或者其他单位的人员,利用职务之便分割了本单位的财产所有权。

两罪的主要区别在于:

1、犯罪对象的种类不同。挪用资金罪的犯罪对象只限于本单位的资金,而职务侵占罪的犯罪对象除本单位的资金外,还包括单位的其他财物。

2、犯罪侵犯的程度不同。挪用资金罪只是侵犯了本单位资金的占有权能、使用权能和收益权能,其处分权能最终还是属于本单位所有。职务侵占罪则侵犯了本单位财物的完整所有权,其他四项权能都受到了侵犯,该财物的所有权已从本单位转移到了行为人。

3、侵犯的方法不同。挪用资金罪是违反职责、违反规定擅自挪用本单位资金。而职务侵占罪则是采取侵吞、盗窃、骗取等手段非法占有本单位财物。

4、犯罪的目的不同。挪用资金罪是以挪用本单位的资金为目的,以后还要归还。职务侵占罪则以非法占有本单位财物为目的,不存在归还的问题。

本案被告人李某在案发前利用职务之便将某茶业有限公司收购茶叶的流动资金非法占为己有,到被发现后,该短款已无法追回,且资金去向无法查明。案发后,被告人李某虽然口头承诺在短期内归还,但其不仅没有兑现自己的口头承诺,还外逃藏匿,最终被强制追捕归案。纵观全案,被告人李某已经完全占有某茶业有限公司财物的完整所有权,其行为完全符合职务侵占罪的构成要件,因此,该案应以职务侵占罪对被告人李某进行定罪处罚,故法院的判决是正确的。

(作者单位:腾冲市人民法院)



如何认定未成年人及监护人在民事侵权诉讼中的法律地位

杨兆书

【案情】

2014年3月1日,14岁的杨某与同伴玉某、郭某、段某4人相互邀约,在购买了瓜子、饮料等食物后,到腾冲市界头镇永安中学背后的大坡山顶上玩耍。在玩耍过程中,被告杨某捡到一个一次性气体打火机,并用捡到的打火机点火烧瓜子壳,在烧瓜子壳的过程中,不慎引发森林火灾。大火烧毁了腾冲县界头镇永安社区尹家寨、熊家寨、谭家山3个村民小组的部分山林及东华社区的部分集体林和东华社区喻家寨村民小组的部分山林。原告尹某等人将被告杨某及监护人濮某告上法庭,要求赔偿损失。经法院主持调解,双方当事人自愿达成协议:由被告濮某赔偿原告尹某林木损失人民币15600元。

【分歧】

未成年人及监护人应以什么身份参加诉讼?

第一种意见认为:直接列杨某为被告,杨某父亲濮某并不是侵权主体,而是基于与杨某的监护关系而承担赔偿责任,故应以法定代理人的身份参加诉讼。

第二种意见认为:根据《民法通则》第一百三十三条第一款“无民事行为能力人、限制民事行为能力人造成他人损害的,由监护人承担民事责任”的规定,杨某不能列为本案被告,应以被告杨某的父母为被告。

第三种意见认为:被告杨某的父母应当以法定

代理人和被告的双重身份参加诉讼。

【评析】

笔者同意第三种意见。理由是:第一,根据《民法通则》第一百三十三条第一款的规定,杨某给他人财产造成损害,民事责任应与其监护人承担。从受害人的利益看,如果不将其监护人列为被告,未成年人又没有赔偿能力,受害人的权益就得不到保障,同时,还会出现判决义务承担主体与履行义务主体不一致的情况。第二,根据《民法通则》第十六条的规定,杨某的父母是其法定监护人,而根据《民事诉讼法》第五十七条的规定,无诉讼能力人由他的监护人作为法定代理人代为诉讼,可见杨某的父母可以以法定代理人的身份代为诉讼,同时,从该条规定也可以看出法律承认未成年人有被告主体资格,可以以自己的名义作为当事人参加诉讼,只是由于其没有诉讼能力,应由监护人作为法定代理人代理诉讼行为。第三,杨某的监护人是父母,如果单列父或母一方为被告,一旦作为被告的父或母发生意外,责任主体消失,原告的权益将落空。第四,监护人作为未成年人的法定代理人参加诉讼,此时他行使的是代理行为,其不因行使这一权利而承担义务。监护人需为未成年的侵权行为承担民事责任,此时他的诉讼地位是被告。

(作者单位:腾冲市人民法院)

破坏生产经营罪与故意毁坏财物罪的区分

李远英

【案情】

2014年7月26日15时许,被告人李某某发现其饲养的蜜蜂被樊某某饲养的意大利蜜蜂咬死,随即到某农资站购买了“敌敌畏”。当日23时许,被告人李某某将浸有“敌敌畏”的棉花团分别投入到樊某某饲养的29个蜂箱内,致蜜蜂死亡。经鉴定被毁坏的29箱意大利蜜蜂价值为14500元。法院判决:被告人李某某犯破坏生产经营罪,判处有期徒刑一年,缓刑二年。

【分歧】

李某某因其饲养的蜜蜂被被害人饲养的意大利蜜蜂咬死,后用敌敌畏将被害人的蜜蜂毒死,在定性上应定破坏生产经营罪,还是定故意毁坏财物罪。

【评析】

破坏生产经营罪,是指由于泄愤报复或者其他个人目的,毁坏机器设备、残害耕畜或者以其他方法破坏生产经营的行为。

故意毁坏财物罪,是指故意毁灭或者损坏公私财物,数额较大或者有其他严重情节的行为。

一、破坏生产经营罪与故意毁坏财物罪的联系

1、构罪的主体相同。破坏生产经营罪与故意毁坏财物罪的构罪主体均为一般主体。凡达到刑事责任年龄且具备刑事责任能力的自然人均可构罪。

2、主观方面表现相同。破坏生产经营罪与故意毁坏财物罪行为人主观上均为直接故意。

3、二罪行为上存在特殊与一般规定的竞合。破坏生产经营罪的行为人通过残害饲养动植物或毁

损用于经营的生产设备,在破坏生产经营的同时,必然会造成公私财物的毁损。触犯故意毁坏财物罪条款的,应当依照特别规定优先的原则适用法律定罪处罚,排斥一般条款适用。因此两罪是特殊与一般的关系,二者存在特殊规定与一般规定的竞合。只要符合破坏生产经营罪的特征就应定破坏生产经营罪。在破坏与生产经营无关的财产时,则依法规定应构成故意毁坏财物罪。

二、破坏生产经营罪与故意毁坏财物罪在构罪的主体、主观方面和行为上有相似之处,但两者仍有本质区别:

1、犯罪的主观目的不同。破坏生产经营罪行为人的目的是毁坏生产经营,进而达到自己泄愤报复或者其他个人的不法目的。毁坏机器设备、残害耕畜等行为只是实现其目的的一种手段。故意毁坏财物罪的目的是侵犯公私财物所有权。将公私财物加以毁坏,使其部分或全部丧失价值或使用价值。

2、犯罪所侵犯的客体和对象不同。破坏生产经营罪所侵害的客体是国有的、集体的以及个人的生产经营的正常活动,使受害人无法继续正常经营;侵犯的对象是与生产、生活经营活动直接相关的已经投入使用的机器设备、产生效益的耕畜等。通过对这些直接关系到生产经营活动的财物毁坏进而实现破坏生产经营的意图,若与生产经营无关则不能成为本罪的对象。而故意毁坏财物罪侵犯的客体是公私财物的所有权,对象不仅是各种形式的财物,还包括生产资料、生活资料,动产和不动产等。

3、破坏生产经营罪在客观方面表现为以毁坏

按民间习俗处理继承问题 能否在司法实践中得到确认

王晓敏

【案情】

原、被告与大哥邓某增系同胞兄弟,于2005年兄弟三人分家。2012年被告到分得的“庙脚地基田”建盖了房屋,该田在原、被告承包经营权证上登记的面积各为0.1亩。因大哥患病未成家,没有设立单独的承包经营权证,其份额的承包田、地分别登记在原、被告户的承包经营权证上,邓某增系原告的承包经营权证上的共有人。2012年10月邓某增去世,因生前未对后事做过安排,经家道主持由原告兄弟二人以抽阡的方式解决,约定:谁抽到由谁负责办理大哥的丧事及相关的顶支接代习俗事宜,大哥的地基、房屋、田地及财产也就归谁享有。被告落阡后按约定办理了邓某增的丧事。2014年被告将自己及邓某增生前管理耕种的秧田转让给他人,他人在该秧田上砌了围墙、铺设了水泥地坪。原告以

被告侵犯了自己的土地承包经营权为由,请求排除妨害。经法院审理判决:驳回原告的诉讼请求。

【分歧】

1、按民间习俗以抽阡方式处理村民继承问题能否在司法中得到确认? 2、未依法进行变更登记的承包田地之财产权利能否获得确认?

【评析】

上述两个问题的实质,就是民俗习惯与国家制定法之间产生矛盾时法官如何裁判?在中国目前的法律框架下,法官裁判民事案件是否适用民俗习惯,以及如何适用、如何与法律实施相协调,是一个较具争议性的问题。

按照我国《继承法》的规定,继承开始后,按照法定继承办理;有遗嘱的,按照遗嘱继承或者遗赠办理;有遗赠扶养协议的,按照协议办理。本案中,

机器设备、残害耕畜或其他方法破坏生产经营的行为。不论行为方式是积极的作为还是消极的不作为,采用的手段怎样,破坏的对象都必须与生产经营活动直接相联系。故意毁坏财物罪在客观方面表现为毁灭或者损坏公私财物数额较大或者有其他严重情节的行为。故意毁坏公私财物行为,必须达到数额较大或有其他严重情节的才构成犯罪。

综上,不难看出,是否具有泄愤报复或有其他个人目的,破坏的对象是否与生产经营活动有直接

联系,是破坏生产经营罪与故意毁坏财物罪的本质区别。该案的被告人李某某因自己饲养的蜜蜂被被害人饲养的意大利蜜蜂咬死,即怀恨在心,遂购买敌敌畏投入被害人饲养的蜂巢内,致被害人饲养的意大利蜂全部死亡,其实施的行为直接影响到被害人继续经营养蜂行业的活动,也达到了泄愤报复的目的,其行为完全符合破坏生产经营罪的构罪要件,故对被告人李某某以破坏生产经营罪定罪处罚,是完全正确的。

(作者单位:腾冲市人民法院)

被继承人邓某增独自一人生活,无妻子和儿女,未留下遗嘱和协议,未对自己的后事做过任何安排。邓某增死亡后由谁来抬埋安葬?原被告两兄弟相互推让,一直未落实。若按照法定继承处理,两兄弟只能对大哥的部分财产权利分割继承,对殡葬义务却未作规定。按当地农村的风俗习惯,对无后的老人,应有一亲属家的儿女来顶支接代,来负担其生养死葬。由于邓某增生前对这个问题一直没有明确,而两兄弟都不愿将自己的儿女送去顶支接代,在这样的情况下,家族间共同讨论安埋意见,提出以当地惯用的抽阄的方式来处理,谁抽到,死者的一切财产,包括房屋地基、田地、山林、生活用品用具等就归谁(的儿女),并由谁负责抬埋和顶支接代。在亲家道的主持下,兄弟二人抓阄,被告落阄。于是被告安葬了大哥,并由其儿女为邓某增顶支接代。由于大哥邓某增一直未设单独的承包合同本,其耕种的承包田地分别登记在两个兄弟的承包经营权证上,且与原告邓某苍为一个承包经营户。在三兄弟分家以及2007年换发承包经营权证和邓某增身故后都没有进行过变更登记。本案争议的承包田地就是实际由邓某增耕种管理,但登记在原告邓某苍户下的土地,邓某增去世后,按家族抽阄结果,本应由被告邓某升接管大哥邓某增的承包田地,但原告却以被告侵犯了自己的承包经营权为由诉至法院。

我国《物权法》规定:“不动产物权的设立、变更、转让和消灭,经依法登记,发生法律效力;未经登记,不发生法律效力,但法律另有规定的除外。”按照《农村土地承包法》的规定,县级以上人民政府登记造册并向承包方颁发的土地承包经营权证,是确认农户取得土地承包经营权的合法依据。但处理本案能否简单地按原告所持的土地承包经营权证而判决被告侵权呢?于是法官到实地走访调查,通过与村委会干部、村民小组长、家道亲属等村民座谈,得知当地农村处理分家析产等家庭问题一般有家族亲属在场见证就算数了,村民们法律意识不高,以抽阄方式处理家庭内部问题很普遍,大家都会服从家族确定的结果并照此履行,少有纠纷引发;对于房屋田地等物权变动一般都没有想过申请变更登记,而家庭协商或抽阄的结果在村民之间认可,村民小组

和村民委员会也是认可的。所以,尽管家族抽阄的结果没有以书面形式固定下来,尽管大哥邓某增的承包田地没有进行过变更登记,形式上有欠缺,但一、二审法院均充分注意到当地的民俗习惯,确认了本案财产权利已转移的事实,判决被告未侵犯原告的土地承包经营权,并对村民进行了普法教育,告知他们应当及时办理不动产物权变更登记,本案的处理维护了良善的民事行为和社会关系,符合当地的社情民意。

民间风俗习惯是被一定地域范围内的社会群体在长期生产生活中自发形成并认同和沿袭下来,尚未被国家制定法所确认的不成文的行为方式和规则。事实上,在中国的乡土社会里,民间风俗习惯是符合国情的解决社会纠纷的重要依据,它是一种情理法的载体,凝结着社会大众普遍性的价值准则,规范和调整着人们的行为。人们之所以遵从这些民俗习惯,是因为它们具有植根与当地生活的合理性,妥帖地安排了人们的日常社会生活。如果司法裁判不尊重善良的民俗习惯,违背了当地的社情民意,就会引起民众对国家法律的误解和不满;而将民俗习惯运用于司法裁判领域,有助于提高司法的社会认同度,促进社会和谐,更好地达到法律效果和社会效果的统一。

(作者单位:保山市中级人民法院)



冒充国家工作人员骗取他人钱财的行为 是构成诈骗罪还是招摇撞骗罪

李 瑛

【案情】

2014年4月8日,被告人腊某某以“李辉”之名分别冒充腾冲市公安局禁毒大队大队长、腾冲县政法委副书记等国家工作人员,在取得被害人克某某、高某某、尹某某、余某某、尹某的信任后,多次以钱包丢失需要接待为由,向五被害人借钱,共骗取五被害人人民币11800元。

【审判】

腾冲市人民法院审理认为,被告人腊某某冒充国家机关工作人员招摇撞骗,骗取他人人民币11800元,其行为已触犯我国刑律,构成招摇撞骗罪,应处三年以下有期徒刑、拘役或者剥夺政治权利。被告人腊某某冒充人民警察招摇撞骗,应从重处罚。被告人腊某某曾因犯诈骗罪被判处有期徒刑,刑满释放未满五年又犯应当判处有期徒刑以上的罪行,系累犯,应当从重处罚。案发后,被告人腊某某如实供述自己的犯罪事实,系坦白,可以从轻处罚。依照《中华人民共和国刑法》第二百七十九条、第六十五条第一款、第六十七条第三款、第六十四条之规定,作出如下判决:

被告人腊某某犯招摇撞骗罪,判处有期徒刑二年。宣判后,被告人腊某某认罪服判,表示不上诉。

【评析】

招摇撞骗罪与诈骗罪既有共同点又有本质区别:

(一)侵犯的客体不同。招摇撞骗罪侵犯的客体既包括国家机关的威信及其正常活动,还包括公共利益或公民的合法权益。招摇撞骗罪只能根据行为人的行为所侵犯的主要客体和主要危害性来确定罪名并予以处罚,对骗取财物不大,却严重损害了

国家机关的威信的,也应按招摇撞骗罪论处。而诈骗罪侵犯的客体仅限于公私财产权益。

(二)行为的手段不同。招摇撞骗罪的手段仅限于冒充国家工作人员的身份或者职称进行诈骗,而诈骗罪的手段则无此限制,可多种多样,其中也包括冒充国家工作人员的身份或者职称进行诈骗。

(三)犯罪主观目的有所不同。招摇撞骗罪的目的是追求各种物质的或者非物质的非法利益,而诈骗罪的目的仅限于非法占有公私财物。

(四)构罪要件不同。招摇撞骗罪不以占有公私财物数额较大为构罪要件,行为人只要冒充国家工作人员的身份或者职称进行了诈骗,其行为侵害了国家机关的威信及其正常活动,则构成招摇撞骗罪;而诈骗罪则以骗取数额较大的公私财物为构罪要件,不达规定的数额较大,则不构成诈骗罪。我省构成诈骗罪的数额较大的起点是人民币5000元。

本案中,被告人腊某某冒充腾冲市公安局禁毒大队大队长、腾冲市政法委副书记等国家工作人员的身份,利用被害人对国家机关工作人员的信任,连续多次骗取他人财物,其既有冒充国家工作人员的行为,又有骗取非法利益的行为和手段,两行为间有机联系,不仅侵犯了被害人的合法权益,更为严重的是损害了国家机关的威信及其正常活动,有损公务人员在人民群众中的形象,其犯罪的主观目的不仅是各种物质,还有非物质的非法利益,因此,腊某某的行为完全符合招摇撞骗罪的构罪要件,应以招摇撞骗罪定罪处罚。

(作者单位:腾冲市人民法院)



零星穿越

姚卫星

给妹妹——

(一)

选择地狱,我看见黑暗的深邃;为那远去的性灵,宁愿抛弃水的清凉和风的温柔——
给我一片狰狞或者一丝黑暗;
让我疯狂!丰盈我的村庄
四百年后,我依旧在残阳下的村庄
书写我爱的诗章!——

(二)

我想应该找块地;最好在一个孤独的地方,在泛着微波的湖畔!
用湖畔的野草简单建盖一间古老的四合院;养一匹马和一头牛及一条狗!在院子中央种下一株兰和一
棵竹及一朵黄色的玫瑰!围着古老的、泛黄的四合院种一片麦子、一丘薰衣草、一畦青菜、一凹白杜鹃!
最好有如你双眸溢水的一口井;水是飘逸的!
井里住上一只青蛙和一条鱼;在清晨听一只蛙入水的轻响!在傍晚或在深夜听鱼和水的乐章!
在春天的傍晚,在秋天的夕阳下,在冬天的雪野,在夏日的阳光下:一个人、一匹马、一头牛、一条狗的
身影定会拉得老长老长!
那会是我心里最神秘的麦田向往!

(三)

在现实与非现实之间,零星穿越:
我所播种的麦子是否已经怀孕!俯下身去,等待收获!
昨夜恋人睡去,没有呓语——
我梦见,我的头上长满开花的薰衣草!从今天开始学海子一样;牧马和劈柴!从今天开始如加西亚·马
尔克斯一样;孤独百年!等待杜拉斯的情人从遥远的西贡走入我灰色的村庄!
是渲染一幕疯狂而绝望的爱情悲剧还是开垦一片青翠欲滴的红土地?——
妹妹——?

(作者:隆阳区人大常委会办公室副主任、研究室主任)



丹桂香浓时

岳清爽

桂花绽放的时节,腾冲像是一幅喷洒着香水的画,透着浓浓淡淡的芬芳。风在动,拂着桂花,清新的香,散着妖冶的诱惑,浓郁而空灵,扑人面,沁人心,甜醉了八月的腾冲。

极边腾冲的大街小巷,阡陌桑田、乡村院落,满树淡黄色、金色的小花,悄然开放着,恬静得有些寂寞。四溢的芬芳,饱满又丰盈,香得幽远而销魂的桂花。桂花的绽放,清香悠长。桂花开放时,透着丝丝清凉,精灵般地缭绕着,或近或远,弥洒在所有的空间,让人躲不开,逃不脱,从心底里有一种情爱缠绵的欣喜和甜蜜。

闻着桂花清冽的香,忽然想起明代吴派画家陈宽、沈周的绘画艺术,画中空灵的意境,给人无限的想象。陈宽的《落花诗意图》,沈周的《九月桃花图》,画中的花儿,如沐朝露,不着尘烟,清新如洗,浅笑嫣然,婉转出浓淡的诗意,那种超凡的空蒙、灵动,让人想起腾越大地上飘香的桂花,芳馨轻舞,令人意醉情迷。

树下或花旁最好要有一位清丽的女子,桂花的暗香与红粉的妩媚相互映衬着,缭绕着,便会有一种怡人怡心的意境。树上点点小花儿,难以恢宏出大的意境来,只有瘦小的身躯将幽雅的气息倾情地弥散开来。即使是夜晚,不观其形,也能闻其香,感其意,心悦神怡地陶醉在这香清拌和的味道里,溢着幽香的桂花,总是不觉间把人带到悠长的怀想中,让人难以自拔,真是“桂子月中落,天香云外飘。”

每每回到老家,依山而宅,傍水而居。安坐于院子桂花树的靠椅上,新沏的茶里放着几朵桂花。盈盈月光下,院落散着美好的意境,几树桂花正浓,真是闲居佳境。传说中的人间仙境恐怕也莫过如此

啊。晚上仰望天空,谈日月星河,月桂嫦娥,太空飞人……像古人一样,品茗闻香,说着久远的故事。

腾冲乡间田园,八月的桂树扫过人的眼眉,满野的桂花无拘无束地绽放,一小朵,一小朵,如天幕间点点繁星。不知桂花为谁嫣然?于我而言,闻香而醉,也就醉透了心中的秘密。腾冲文星楼也有桂树的,几棵茂盛的桂树,每到这个时节便悄然地绽放,甚或几分张扬。陶然于树下,仿佛在幽香中徜徉。亲朋相至,友人闲聚,一同陶醉于桂花香里听鸟啼蛙鸣,吃桂花酥、花生,看如画风景,所有这些,丹桂如影随形。夜晚,月光下伸出的枝桠,缠绵出诱人的清香,一如诱人的女子,在幽静处无形地牵惹着你,叫人无法控制对她的爱恋,好像世上只有这香了。这是一种分外的缠绵么?八月与桂花的相遇,满野风动香涌,怎能不让人心动情动呢?

最好的闺蜜从南方到了北方满洲里工作,很少能看到桂花树了,树下闻香的温馨和惬意,也只是心海里一片记忆的浪花。溢满山水温情,用桂花清香漂洗过的心仿佛慢慢地沉了下来。北方是没有桂花飘香的,丹桂花开的场景,只能收藏于她的记忆里,成为时断时续的片断。每到桂花飘香的时节,将心底的那些零碎的片断打捞上来,再用心细微地感受着。世间或许就是这个样子的吧,有些事情注定是一场梦境,梦境中也会有让人生生的心疼,梦魂系统的挂牵。

可她一直忘不了家乡盛开的桂花,忘不了桂花牵惹人心的幽香。在流逝的岁月里,每到桂花飘香的时节,总要在寄给闺蜜的书信包裹中夹上几朵小小的桂花。信封打开的时候,弥散出一股淡淡的清香,信纸展开时,一撮桂花出现在眼前,一朵一朵,



傣傣族服饰

余春玉

傣傣族有三千多年的历史,有自己的文字,但起源较晚,有关傣傣族服饰的革新与演变没有更早的文字记载,靠代代相传和一个个动人的传奇故事见证和诠释着它的魅力。傣傣族妇女服饰主色调大体分为黑、白、花三大类,所谓的黑傣傣、白傣傣、花傣傣由此而来。最初的傣傣族服饰是用麻布制作的,款式简单颜色单一,随着时间的推移,生活在不同区域的傣傣族不断发挥他们的智慧,用服饰记载着各自生活的历程,表达着他们对美好生活的追求与向往,发展到了今天已在民族服饰的领域里形成了一道亮丽的风景,不仅有了很大的观赏性而且还有一定的研究价值。

生活在云南龙陵境内的傣傣族(花傣傣),积淀了一套绚丽多彩、独具特色的傣傣族妇女服饰。服饰由头饰、衣服、围裙、脚筒、尾裙几个部分组成,大到衣服小到脚筒,在颜色的使用上都非常的大

胆,也非常的讲究美学规则,把对比强烈的黑白、红绿、玫瑰和天蓝等颜色连续使用,重复排列,再加上一些装饰品,如包头的末端修饰上排列整齐的小珠子、胸前半圆形银饰、围裙上的巴子等等,使整套服饰透露出繁与简、轻快与厚重、动感与平静的审美特点,达到一种明净、纯洁、整齐划一的美感,显得华丽而不失高雅,只要着上傣傣族妇女服饰,无论在田间地头或高山峻岭,犹如翩翩起舞的彩蝶,让人目不暇接。

服饰的头部、尾部及围裙都用刺绣图案来点缀,显得更加的精致,也是服饰的精华所在。刺绣图案来源于对大自然和生活的细心观察,图纹千变万化种类繁多。姑娘们根据各自的审美特点和喜好绣上不同的花纹,有的像螃蟹、有的像小鸟,还有的图案比较抽象。无论哪个部位绣上什么样的图案都是以麻花为轴心展开的,当然这还得从远古说起:傣

变得有些干瘪、瘦小,但有一种骨力和尚未消褪的芬芳。绵绵的思绪,点燃存寄心底的柔情,仿佛闻到火山台地上泥土的芳香。如一位友人说的“银杏凌飞北国门,边城过客欲销魂。身临异域凭潇洒,未忘滇西是祖根。”爱桂花,喜欢桂花香,就把这几朵桂花夹在书里吧,想家了就拿出来闻一闻,这样她就会常想起西南方的老家。她把那些桂花小心地夹在书里,写下“拨发清波动,风转桂花香。”淡淡的花香与散发着油墨的书香交融一起,有她喜欢的温馨和味道。还有很多人都喜欢这种味道吧?满野清冷凛冽的香,应是让人怦然心动的。

醉人芳香的腾冲,香味牵引着我们的灵魂穿行。时光飞逝,浓香桂花与腾冲是不变的,回想起到过腾冲的你,还是应该知足的,毕竟在绚烂嫣然的季节里给予你很多的美妙回味。在我的心里,那浅笑而又有些含羞的桂花,其实是一颗空灵而清纯的心,清纯得如同乡村的女孩。如今已过了这个季节,下一个季节会在哪里,要等到何时?只能是一种怀想。八月桂花飘香的时候,很多远方的客人总想着到腾冲走一走,看桂花浅浅的笑,闻桂花淡淡的香……

(作者单位:腾冲市人大常委会)



傣族无论迁移到什么地方，都会种植大量的麻，用它织成布，制作成衣服、被子和口袋，在日常生活中，麻显得非常的重要，但更让傣族人民刻骨铭心的是在一次艰难的大迁途中遇到了山洪爆发，把一头捆好晾晒在山顶的麻和人都被卷入了洪水中，就在万分紧急时刻，慌乱之中的人们抱住了一捆捆漂浮的麻获得了新生，为了铭记这段历史，无论图纹怎样变化，轴心都要刺上麻花。当然像这样寓意在傣族服饰里的东西还很多，比如用五颜六色的的细条纹和“三跳”针法来表达通往远方的路虽然很艰难，但最终会通向美好未来的愿望，让服饰更具有了人文内涵和灵性。

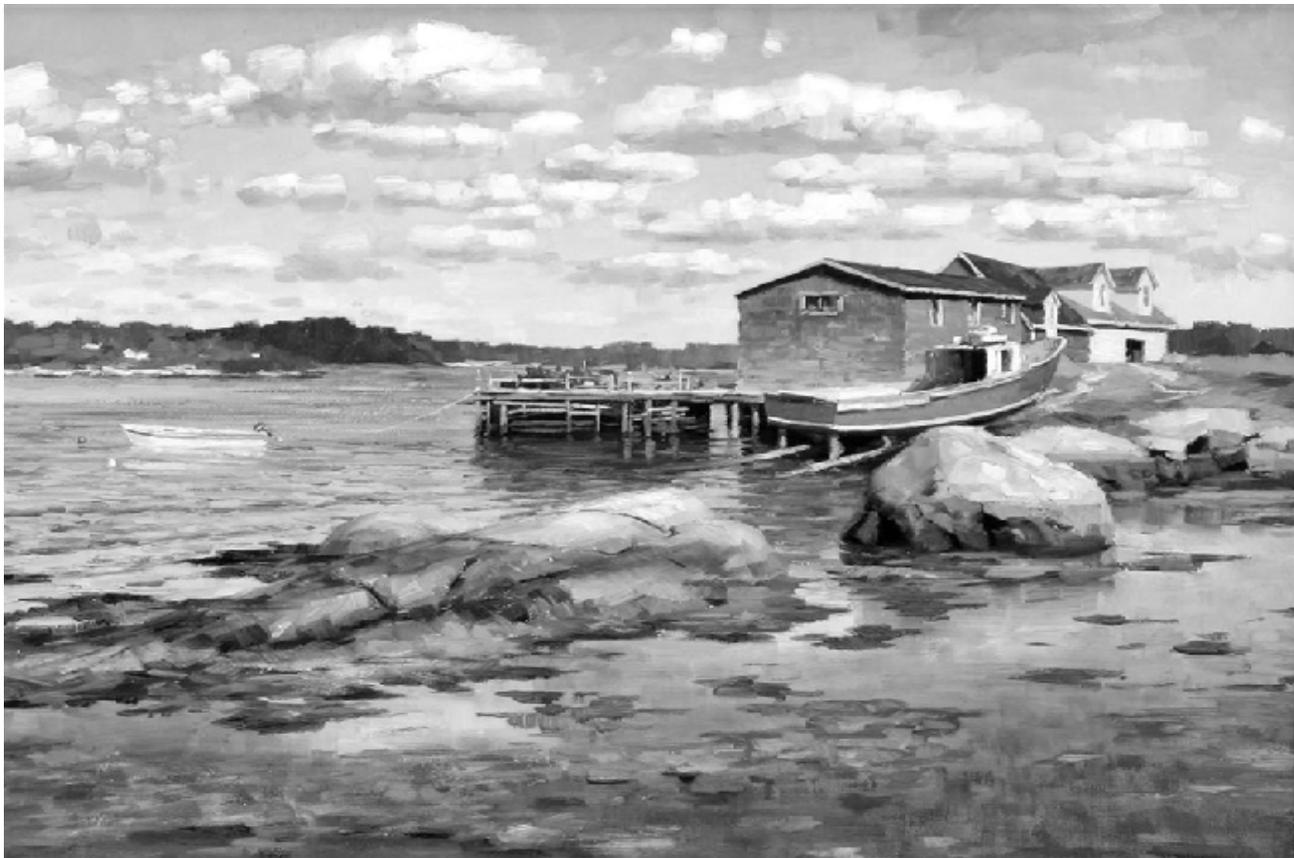
都说一个民族的服饰反应了一个民族的性格和智慧。在这套服饰里透露着傣族男儿们的勇敢豪爽和傣族女儿们的勤劳睿智。由于特殊的生存环境，造就了傣族男人勇敢豪爽的秉性，因此生活在龙陵的傣族男人当时大都去守边卡，妇女们在家里织布耕种，男儿立功了就往家里报喜，一等功寄一块红布、二等功寄一块黄布、三等功寄一块绿

布……，为了思念和炫耀自己的爱人及亲人，心灵手巧的女儿们把不同颜色的布拼凑在一起，缝制成了色彩斑斓的服饰，可以说是这高原神奇的大山孕育了多彩的服饰。

这套傣族服饰看上去是个整体，但每个部位都是相对独立的，当然更为重要的是它的实用性，傣族大多数生活在大山深处，这样制作便于劳作时折叠，同时在走亲串寨时在山上找到野菜或干柴，可以取下服饰的某些部位来捆绑或用前围裙的部分兜起食物，更为奇特的是有位孕妇一人到山上种地，没想到早产了，她取下前围裙包裹好婴儿，再用包头心把孩子背回了家。

就是傣族人民的智慧，把服饰融入自然、融入生命、融入生活、融入黑白红绿时尚界不变的主体。如今，这套保护服饰已成功申报了非物质文化遗产，将得到更好的传承与保护，并将永远绽放其绚烂的光芒。

(作者：龙陵市人大常委会民族外事华侨工委主任)





实现十三五的时期发展自
 标做好做实各种题目
 植好森林修好民生工程
 做好生态建设
 做好生态文明建设
 做好生态文明建设

中共市委党校第十三期干部轮训班结业纪念册

(作者杨习超系保山市人大常委会原副主任)



如期實現全面建成小康社會
奮鬥目標推動經濟社會持續
健康發展必須堅持以下原則：
堅持人民主體地位堅持科學發
展堅持深化改革堅持依法治國
堅持統籌國內國際兩個大局

中共中央關於第十三個五年規劃的建議摘要習超書

(作者楊習超系保山市人大常委会原副主任)