

在党的领导下推进法治建设

本刊编辑部

全面推进依法治国,首先要坚持正确的发展方向;建设社会主义法治国家,关键要有坚强的政治保障。

“把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,是我国社会主义法治建设的一条基本经验。”十八届四中全会在部署全面推进依法治国时,以“坚持中国共产党的领导”为基本原则,提出“坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政”,回答了党的领导和依法治国关系这个法治建设的核心问题,为建设社会主义法治国家明确了基本方向、提供了根本遵循。

1978年,中国只有宪法和婚姻法等寥寥几部法律。而截至2014年3月,我国现行有效法律,已经达到242部。这样的数字,折射中国法治建设的历史性成就。科学立法推动社会转型,简政放权打造法治政府,司法改革保障公平正义,法治思维化解矛盾纠纷……正是在党的领导下,我们坚持和拓展了中国特色社会主义法治道路,法治中国的蓝图在一步步变为现实。此次全会,再次部署全面推进依法治国,正是我们党在治国理政上的自我完善、自我提高,体现了一以贯之的治国思想、执政理念。

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证。我国宪法以根本法的形式反映了党带领人民进行革命、建设、改革取得的成果,确立了在历史和人民选择中形成的中国共产党的领导地位。只有在党的领导下依法治国、厉行法治,人民当家作主才能充分实现,国家和社会生活法治化才能有序推进。党的领导和社会主义法治是一致的,社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来,是我国

法治与西方所谓“宪政”的根本区别。

当前,社会转型进入深水区,法治的作用和地位更加凸显。从打虎拍蝇反腐败到全面深化改革,从民生持续改善到生态文明建设,要把依法治国方略落到实处,离不开党的领导。全面推进依法治国,既需要顶层设计,也需要末端治理,党总揽全局、协调各方的作用至关重要。坚持党的领导,是社会主义法治的根本要求,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、幸福所系,是全面推进依法治国的题中应有之义。

坚持党的领导,不是一句空的口号,必须具体体现在党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法上。一方面,要坚持党的领导核心作用,统筹依法治国各领域工作,确保党的主张贯彻到依法治国全过程和各方面。另一方面,要改善党对依法治国的领导,不断提高党领导依法治国的能力和水平。党要坚持依法治国、依法执政,自觉在宪法法律范围内活动,党员干部要提高法治思维和依法办事能力,不得违法行使权力,更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。

恩格斯说过,一个新的纲领毕竟总是一面公开树立起来的旗帜,而外界就根据它来判断这个党。全面推进依法治国,只要我们党旗帜鲜明了,全党都行动起来了,全社会就会跟着走。把党的领导贯彻到依法治国全过程,我们就一定能完成好执政使命,建设好法治中国。

保山市人大常委会将坚持党的领导,人民当家作主、依法治国有机统一,围绕中心,服务大局,依法履职,促进法治建设,促进经济社会又好又快发展。

保山人大

彭珮云

云南省保山市人大常委会
主 办YUN NAN SHENG BAO SHAN SHI
REN DA CHANG WEI HUI ZHU BAN

2014年第5、6期(总第39、40期)

内部资料 赠阅交流

封面照片:保山城易罗池

祝正光/摄

封底照片:腾冲江东银杏村一景

赵梓杰/摄

目 录 MULU

卷首语

在党的领导下推进法制建设 本刊编辑部 1

专 稿

用十八届四中全会精神武装头脑指导实践推动工作 杨建洪 4
富民强国好制度 利党利国利人民 杨建洪 7

调查研究

开拓创新添活力 求真务实增实效 保人办 13
 关于开展工作评议的思考 杨根庆 16
 对腾冲核桃园区建设的几点思考 李 艳 18
 昌宁县人大常委会首次开展专题询问的实践与思考 辉 波 20
 龙陵大中型水利水电工程建设移民安置探析 杨国伦 24
 关于龙陵县职业教育工作情况的调查报告 王耀昌 26
 以基础建设为抓手 着力推进新农村建设 张和理 29
 对开展人大常委会任命“一把手”公开承诺活动的几点浅见 方 芳 32
 昌宁县澳洲坚果产业蓬勃发展情况 昌宁县林业局 35
 昔日荒凉地 今日富裕村 张绍武 37
 浅谈加强乡镇人大建设的几点建议 徐专云 38
 加强规范性文件备案审查工作 于 康 42
 贯彻实施食品安全法 保障公众食品安全 杨绍奎 45
 共同团结奋斗 共同繁荣发展 余 江 48
 做好民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设 助推腾冲
 经济社会和谐发展 李志颖 50
 做好新形势下县级人大财经监督工作的思考 王国平 53
 以商贸为推手 促进腾冲发展 李 红 55
 关于全县人畜饮水工作情况的调研报告 马 忠 57

代表工作

密切人大代表与人民群众的联系 兰 晓 60
昌宁县小经费助推人大代表建议办理取得实效 李增华 62

代表风采

布朗山飞出的金凤凰 施人供 63
 用爱与责任永远照亮山里娃的未来 隆人供 65
 坚持走在干实事路上的村支书 隆人供 68
 准确把握代表含义 忠实履行代表职责 施人供 69
 善带群众勤致富 合力浇开幸福花 保人办 70
 忘我工作创佳绩 服务人民建树丰 施人供 74
 平凡岗位写忠诚 施人供 76
 诚信经营创奇迹 经常慷慨献爱心 腾人供 78

目 录

托起腾冲传染病防治工作的一片蓝天
诠释松山魂 谱写新华章
牢记使命谋发展 率先垂范作表率
平凡岗位上的别样感动
呕心沥血为百姓 勤奋履职创辉煌
代表人民行使权力 带领人民共同致富

环保世纪行

实施绿化荒山行动 构建绿色生态屏障 李维用 91
留住农村的青山绿水与蓝天白云 李维用 94
腾冲盛开生态花 杨 芬 96
腾冲县农村垃圾收处工作情况 马青梅 98
农村环保问题之我见 孟梅周 101
隆阳区农村生活垃圾处理工作的难点及对策措施 杨 艳 104
普通一群人 垃圾变资源 杨淑洲 106
人大代表议案办理质量高 环保世纪行工作彰显成效 樊四红 106
腾冲县综合治理生猪粪便污染见成效 李向兴 109
浅析北庙水库饮用水源水质现状与保护对策 李莉华 109
建管结合 推进贫困地区农村垃圾污染综合治理 李固新 111
对施甸农村垃圾处理的思考——找“爹”找“妈”为垃圾建个“家” 杨淑洲 112
龙陵群力描绘新农村建设亮丽篇章 杨国伦 115
龙陵农村垃圾有了家 匡云彩 116
界头镇开展“绿化河堤、义务植树”活动 许海平 何 雄 118
界头镇农村垃圾处理显成效 许海平 何 雄 119
界头镇永安社区打响冬季环境卫生整治大会战 许海平 何 雄 119
腾冲二职校组织学生清扫街道宣传环保 毕 蓉 120
北海乡双海明德小学维护校外环境 武有菊 120
北海乡中心小学开展美丽乡村建设主题实践活动 孙晓婷 120
对养殖污染处理的一点认识 段成名 121
隆阳区自然式垃圾焚烧炉建设中存在的问题及对策措施 杨 艳 122

法治经纬

浅议社区矫正制度及其完善 罗绍贵 123
浅谈开展量刑建议对公诉工作的影响及对策 张艳竹 128
对未决羁押人员表现作为量刑情节的思考 曾 瑜 130
业主委员会在民事诉讼中的主体资格析 杨利洪 132
被告人案发后积极参与救火但未主动向公安机关投案能否认定自首 李雪娇 134
分期付款买卖车辆的责任认定及赔偿 章丽萍 135
做工路上发生交通事故死亡接受劳务者是否需承担责任 陈 辉 136

艺术走廊

将军的风雨历程 张永留 137
深邃隽永腾冲美 李恩华 139

腾人供 79
龙人供 81
莫愧艳 83
龙人供 85
昌人供 87
昌人供 89

李维用 91
李维用 94
杨 芬 96
马青梅 98
孟梅周 101
杨 艳 104
杨淑洲 106
樊四红 106
李向兴 109
李莉华 109
李固新 111
杨淑洲 112
杨国伦 115
匡云彩 116
何 雄 118
何 雄 119
何 雄 119
毕 蓉 120
武有菊 120
孙晓婷 120
段成名 121
杨 艳 122

罗绍贵 123
张艳竹 128
曾 瑜 130
杨利洪 132
李雪娇 134
章丽萍 135
陈 辉 136

张永留 137
李恩华 139

《保山人大》编辑委员会

主 任:杨建洪

副主任:陈自锋 李 佳 杨习超
邹银凯 刘忆宾 李元标
耿卫民 付永明

委 员:李正新 李保国 许玉华
杨名侯 郭进华 杨光兰
于剑武 李忆陵 余卫芳
杨根庆 杨启发 李 艳
李维用 辉 波 赵 伟
朱锡鹏 杜晓林 马锐新
张胜凯 白雪梅 张志刚
崔鸿翔 李彦霓 曾泽源
罗国泰(特邀)

主 编:付永明

副主编:杜晓林 崔鸿翔
李彦霓 罗国泰(特邀)

本期编辑:杜晓林 杨富军

编辑部电话:(0875)2220954

电子邮箱:bsduxiaolin@163.com

邮政编码:678000

地 址:云南省保山市隆阳区
同仁街南段

印 制:保山日报社印刷厂

准印证号:保新出(2014)准印内字第095号

用十八届四中全会精神武装头脑 指导实践推动工作

(保山市人大常委会党组书记、主任 杨建洪)

以习近平同志为总书记的党中央，高瞻远瞩，雄才大略，夙夜在公，日理万机，勤勉工作，采取了一系列重大举措，领导全国人民取得了一系列丰功伟绩，赢得了全党、全国人民和全军的衷心拥护，也赢得了国际社会的广泛赞誉。党的十八届四中全会以依法治国作为主题，是党中央对历史作出的又一重大贡献，对于全面推进依法治国，依法保障全面深化改革，对于全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦都具有重大的现实意义和深远的历史意义。要深刻理解、准确把握全会的重大战略思想和重要工作部署，特别是要准确把握全面推进依法治国的指导思想、总目标、党的领导和依法治国的关系、全面推进依法治国的5条基本原则、6项重大任务，以及中国特色社会主义法治体系的5大基石，力求做到掌握精髓，把握要义，学以致用，知行合一。

我认为，人大及其常委会要贯彻落实好十八届四中全会精神，最重要的是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，八措并举，切实用全会精神武装头脑指导实践推动工作。

一、坚决维护党的领导

全面推进依法治国，首先要坚持正确的发展方向；建设社会主义法治国家，关键是要有坚强的政治保障。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。我国宪法以根本法的形式反映了党带领人民进行革命、建设和改革取得的成果，确立了在历史和人民选择中形成的

中国共产党的领导地位。只有在党的领导下依法治国、厉行法治，人民当家作主才能充分实现，国家和社会生活法治化才能有序推进。党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。

我们要旗帜鲜明坚持按照有利于加强和改善党的领导，有利于巩固党的执政地位这一根本要求来开展各项人大工作。健全完善重大问题向同级党委请示报告制度，充分发挥常委会党组在人大常委会和机关工作中的核心领导作用，常委会组成人员和人大代表中的共产党员要坚定不移带头遵守党的章程和纪律，以自己的模范行动，确保党组织的重大决策和重要意见得以全面贯彻落实。

二、自觉坚持党领导下的人民代表大会制度

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是实现人民当家作主最有效的途径。根据宪法的规定，人大制度的内涵主要有以下四个方面：一是各级人大都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督；二是“一府两院”都由人大产生，对人大负责，受人大监督；三是中央和地方的国家机构职权的划分，遵循在中央的统一领导下，充分发挥地方的主动性、积极性的原则，即实行适当分权，发挥中央和地方的两个积极性；四是人大及其常委会集体行使职权，集体决定问题，严格按照民主集中制原则办事。

习近平总书记强调：“共产党执政，就是领导和支持人民掌握管理国家的权力。”这不仅明确了党

的执政方式就是通过人民代表大会来贯彻党的意图,通过法律程序把党的主张变为国家意志,以实现党对国家和社会事务的领导,同时也明确指出了党的领导是国家权力机关行使职权的政治保证。我们必须坚持共产党领导下的人民代表大会制度,绝对不能搞西方资本主义国家的“议会民主”、多党制和“三权鼎立”,自觉做到在党的领导下坚持和完善好人民代表大会制度,更加充分发挥我们的政治优势,保证人民行使自己的权力,真正实现人民当家作主。

三、在人大工作中认真贯彻党的路线方针政策和党委的决定

人大常委会党组和党员领导干部,必须在思想上、政治上和行动上同党中央保持高度一致,保证党的路线方针政策在人大工作中的贯彻实施,保证宪法和法律在本行政区域内的贯彻实施。要主动抓大事,议大事。彭真同志说:“人大对重大原则问题,该管就管,少一事不如多一事;日常工作不必去管,多一事不如少一事。”我们要坚持监督工作重在“效”,决定重大事项重在“准”,代表工作重在“实”,自身建设重在“严”的理念。

一是要紧紧围绕党委的工作中心开展人大工作。党委工作的中心应当也必须是人大工作的中心和重点。要通过做好人大工作来推动党委中心工作的实现和完成。我们将充分发挥人大职能作用,为我市深入实施“六大战略”,全面落实“四化五加强”工作措施,同步推进“四化”进程,加快建成“五大园区”,壮大“七大产业”,打造“三张名片”,培育“五大文化品牌”作出积极的贡献。

二是要通过依法履行职权保证党委决定的贯彻。要善于把党委的重大决策、决定和主张,依照法定程序变为国家意志,动员全体人民共同遵守和执行,确保党委决定和意图的实现。

四、把维护党的领导同发挥人大的职能作用结合起来

习近平总书记强调:“坚持和完善人民代表大会制度,支持人大及其常委会依法履行职能,善于通过国家政权组织实施党对国家和社会的领导。”党对人大的领导地位是我们国家的性质决定的,党

应当也必须对国家机关包括人大及其常委会实施领导。党处于总揽全局、协调各方的地位,人大及其常委会只有在党的领导下才能发挥好职能作用。党对国家权力机关的领导,主要体现在政治原则、政治方向、重大决策的领导和向国家权力机关推荐重要干部。

人大及其常委会必须坚持在党的领导下依法行使职权,任何时候都不能动摇。只有正确处理好人大和党委的关系,把坚持党的领导与依法行使职权结合好,才能既维护党的威望,又维护人大的权威。

十八届四中全会决定,将每年十二月四日定为国家宪法日,建立宪法宣誓制度,凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓。我们将予以认真贯彻落实。我们将以“行百里路半九十”的精神,做好2014年剩余时间的各项工作,对2014年的工作进行认真总结,谋划好2015年的工作,特别是要坚持从严从实,筹备好下一次市人代会。

五、围绕依法治国方略的实施,切实加强法治建设

依法治国是社会主义民主政治的基本要求。依法治国的主体是人民,依法治国就是人民治国、民主治国。我国的一切权力属于人民,任何法律的制定和实施,都要表达人民的意志,维护人民的利益,接受人民的监督。

我市过去没有立法权,但我们转变观念,借梯上楼,促成了和顺古镇和龙陵黄龙玉资源的省级立法保护,并且正在积极协调和争取昌宁县城田园风光的省级立法保护。

十八届四中全会提出,依法赋予设区的市地方立法权。我们将加强工作调研,储备立法项目,做好相关工作,促进法治保山建设。要进一步加强法律监督,强化制约机制,通过行之有效的监督手段,推进依法行政,维护司法公正。

要进一步加大执法检查力度,促进“一府两院”不断转变作风,改进工作,全面正确地贯彻国家的方针政策和法律法规,促进“一府两院”真正把各项工作纳入法治轨道。要切实加强法律宣传

和普及工作,不断提高全民法律素质,让广大人民群众掌握法律武器,增进全社会依法履职、依法办事和依法维护自身权益的意识,真正把各种社会活动纳入法治管理轨道。为推进法治建设,市人大常委会拟于明年对“六五”普法进展情况进行监督,加大规范性文件备案审查力度,如果发现违反违法的规范性文件,要依法予以撤销和纠正;拟听取和审议市政府关于禁毒工作的情况报告,市中级人民法院关于全市法院司法公开工作情况的报告,市检察院关于全市检察机关开展反贪污贿赂工作情况的报告。

六、推进基层民主建设,维护好人民群众的利益

基层民主建设是社会主义民主政治的基础。加强基层民主建设要求各级人民代表大会及其常委会进一步发扬民主,组织和支持人民行使管理国家和社会事务的权力;要进一步支持健全基层自治组织和民主管理制度,完善公开办事制度,保证人民群众依法直接行使民主权力,管理基层公共事务和公益事业,并对国家机关的干部实行监督。

要进一步拓展人民群众直接参与人大活动的途径和形式,扩大民主范围,提高民主程度,创造性地开展工作;要进一步加强代表工作,充分发挥各级人大代表在讨论和决定重大问题、监督等各项工作中的作用,要督促有关方面认真办理人大代表的议案、建议、批评和意见,要加强对人大代表的培训、监督和管理。加强人大代表向原选区选民或原选举单位述职的工作。并通过各种渠道及时了解群众的愿望和要求,千方百计地为人民群众解决困难,维护好人民群众的利益。

七、要提高运用全会精神认识问题、分析问题和解决问题的能力

坚持不懈地追求更高、更新、更优的目标;要坚持理论联系实际的学风,在实践中不断加强对全会精神的理解,不断把学习的体会和成果转化为促进人大工作的思路,推进工作的措施,驾驭工作的本领,我们进一步完善了“一坚持、两确保、三突出、一改进、一运用、一维护”的总体工作思路,即:坚持党的领导;确保宪法和法律在本行政区域内有效贯彻实施,确保党委意图的实现;突出监督工作,突出代

表工作,突出自身建设;改进工作作风;运用法治方式和法治思维推动工作;维护人民群众的根本利益。

不断明晰思路,并认真抓好落实,使人大工作始终做到张德江委员长所说的“顶天立地”:顶天,就是坚持党的领导,巩固党的执政地位,贯彻落实党的路线方针政策;立地,就是为老百姓办事,反映老百姓的呼声,解决老百姓的困难,促进老百姓安居乐业,努力使人大常委会的每一项工作都做到到党利国利人民,为民、爱民、富民、便民、安民,切实保障和改善民生。

八、要加强党员干部理想信念和遵纪守法教育

做到思想上始终清醒,政治上始终坚定,作风上始终务实,以对党和人民高度负责的精神,坚持党性和人民性相统一,以良好的精神状态和求真务实的工作作风,围绕中心,服务大局,尽心履职,促进和谐,推动发展,使广大干部成为实践社会主义核心价值观的模范,做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、习近平总书记系列重要讲话的忠实执行者、社会主义荣辱观的自觉实践者、社会和谐的积极促进者。

要强化作风建设无止境的观念,巩固和扩大教育实践活动的成果。要吸取衡阳人大代表贿选案的深刻教训,引以为戒,全面推进法治建设,坚决维护党纪国法的权威和尊严,常怀对法纪的敬畏之心,始终做到法纪红线不逾越,法纪底线不触碰,严守党纪国法,绷紧廉洁从政之弦,抑制歪风邪气。

坚持德治和法治相统一,修好为党为民的政德、敢于担当的官德、务实创新的职德、为人处世的仁德、清正廉洁的廉德、以身作则的公德、家庭和睦的美德。始终做到为民、务实、清廉,始终做到对党忠诚、干净做事、敢于担当。

要把贯彻《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》同贯彻习近平总书记在纪念全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话等系列重要讲话结合起来,进一步增强依法履职的积极性、主动性和创造性,把市人大常委会的工作不断推向前进,为经济社会持续又好又快发展发挥应有的作用。

富民强国好制度 利党利国利人民

——纪念我国人民代表大会制度建立六十周年

保山市人大常委会党组书记、主任 杨建洪

习近平总书记强调,我们要坚持国家一切权力属于人民的宪法理念,最广泛地动员和组织人民依照宪法和法律规定,通过各级人民代表大会行使国家权力,通过各种途径和形式管理国家和社会事务、管理经济和文化事业,共同建设,共同享有,共同发展,成为国家、社会和自己命运的主人。我们要按照宪法确立的民主集中制原则、国家政权体制和活动准则,实行人民代表大会统一行使国家权力,实行决策权、执行权、监督权既有合理分工又有相互协调,保证国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责,保证国家机关统一有效组织各项事业。

1954年9月15日,中华人民共和国第一届全国人民代表大会第一次会议在北京胜利开幕,它标志着我国人民代表大会制度正式建立起来。该制度是我国的根本政治制度,是我国的政体或者叫政权组织形式。六十年的实践和经验证明,人民代表大会制度是符合我国国情和人民意愿的好制度,是发展社会主义民主的根本途径,是治国兴邦、福泽人民、民族腾飞的强大武器,其具有强大的生命力、巨大的优越性和光明的发展前途。实行该制度,有利于加强和改善党的领导,有利于巩固党的执政地位,有利于保证党领导人民有效治理国家,对于全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴的中国梦等具有重大的现实意义和深远的历史意义。

一、丰富的内涵,巨大的优势

宪法规定,中华人民共和国的一切权力属于人民,人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。

人民代表大会制度是根据民主集中制原则,通过民主选举产生全国人民代表大会和地方各级人民代表大会,以人民代表大会为基础,组成整个国家机构,实现人民当家作主的政权组织形式。它符合我国国情,与人民民主专政的国家性质相适应。民主集中制是我国国家机构的基本原则,这个原则是建立在国家的一切权力属于人民的基础上的。整个国家机构就是按照一切权力属于人民和民主集中制的原则组成并运转的。

根据宪法的规定,人民代表大会制度的内涵主要有以下几个方面:

(一)全国代表大会和地方各级人民代表大会都是由民主选举产生,对人民负责,受人民监督。民主选举,是民主集中制的基础,也是人民代表大会的首要特征。这种选举,实质是一种权力委托,即人民把本来属于自己的权力,委托给自己选出的代表,由这些代表,代表他们去行使国家权力。可见,选举制度是人民代表大会制度的一个极其重要的内容。它表明了人民代表大会权力的渊源,即这种权力来自于人民。人民代表大会必须代表人民的利益和意志行使权力,对人民负责,受人民监督,选民或选举单位可以依照法定程序,罢免自己选出的代表。

(二)国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督。人民代表大会产生政府、法院、检察院等国家机关,并通过制定宪法和法律,再把人民委托给人民代表大会的一部分权力授予这些国家机关,由政府、法院、检察院分别行使国家的行政、审判、检察权力。这些国家机关

绝不能脱离或者违背人民代表大会的意志而进行活动。

(三)中央和地方的国家机构职权的划分,遵循在中央的统一领导下,充分发挥地方的主动性、积极性的原则,即实行适当分权,发挥中央和地方两个积极性。全国人大及其常委会与地方人大及其常委会不是领导关系,而是法律监督关系、工作联系关系和一定的指导关系(主要指选举工作)。国务院对地方各级人民政府是领导关系。全国人大及其常委会、国务院决定了的事情,地方必须遵照执行,同时给地方充分自主权。这样,既有利于统一领导,又便于发挥地方的积极性,加快社会主义现代化建设。

(四)人民代表大会及其常委会集体行使职权,集体决定问题,严格按照民主集中制原则办事。宪法规定了各级人大及其常委会的职权,全国性的重大问题经过全国人大及其常委会讨论决定,地方性的重大问题经过地方人大及其常委会讨论决定,而不是由一个人或少数几个人决定。这样就能够使国家的权力最终掌握在全体人民手中。为此,人大及其常委会制定了一系列会议规则和工作制度,来确保人大常委会集体决定重大问题。例如,保山市人大及其常委会和常委会机关目前共有工作制度 40 项。

我国的人民代表大会制度,既与资本主义国家的“三权分立”制度根本不同,也与列宁、斯大林领导下建立的苏维埃制度有所不同,它具有鲜明的特点和强大的优势。

(一)人民代表大会制度体现了最广泛的民主,是人民当家作主的最好组织形式。我国是工人阶级领导的,以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。国家的这一性质决定了在我国人民是国家和社会的主人。13 亿人民管理国家,总得有个组织形式,这个组织形式,就是全国人大和地方各级人大。它能够便利于人民行使自己当家作主的政治权力,能够便利人民群众经常通过它参加国家的管理,从而得以充分发挥人民群众的积极性和创造性。彭真同志说,人民代表大会是我国人民管理国家的根本组织形式,是我们在政权工作中走群众路线的最好的、最有效的、最重要的形式。据最近 30 多年中历次县、乡直接选举的统计,享有选举权和

被选举权的人数,占 18 周岁以上公民人数的 99.98% 以上,参选率在 90% 以上。所选出的代表具有广泛的群众基础,包括了各阶级、各阶层、各地区、各民族、各方面的人士。人大代表来自人民,反映人民的要求,代表人民决定国家和地方的大事。实践表明,通过人民代表大会这种组织形式,能够反映和协调各方面的特殊利益,把全国人民的力量凝聚起来,紧密地团结在党中央的周围,共同去完成社会主义现代化建设的任务。这是任何资本主义民主制度所不可比拟的。

(二)人民代表大会制度充分体现了民主集中制原则,能够使各个国家机关协调一致地进行工作。在社会主义制度下,形成了全体人民根本利益的一致。我国可以而且必须由人民代表大会统一行使国家权力;同时在这个前提下,对于国家的行政权、审判权、检察权等,也都有明显的划分,使国家权力机关和行政、审判、检察等国家机关能够在各自的职权范围内进行工作。国家机构的这种合理分工,既可以避免权力过于集中,又可以使各项工作有效地进行。人大、政府、法院、检察院都是代表人民利益、为人民服务的,根本目标相同,只是分工不同,职责不同。人大同“一府两院”的关系不是对立的,而是监督与被监督的关系。这种监督既是一种制约,也是一种支持和促进。它可以使“一府两院”的工作以人大及其常委会为依靠,获得强有力的支持;又可以把他们的工作置于人大及其常委会的有效监督之下,尽可能的避免失误。早在 1947 年初,黄炎培先生与毛主席谈到“其兴也浚焉,其亡也忽焉”。称历史上历朝历代都没有跳出兴亡周期率。希望中共能找到新路,跳出兴亡周期率的支配,避免历史上“人亡政息”的覆辙。毛主席当即高瞻远瞩、胸有成竹地回答:“我们已经找到了新路,我们能跳出这周期率。这条新路,就是民主。只有让人民来监督政府,政府才不敢松懈,只有人人起来负责,才不会人亡政息。”毛主席后来又指出,没有人民代表大会作依靠的政府,处理事情往往脱离群众的意见,只有以人民代表大会作依靠,政府的力量才特别强大。

(三)人民代表大会制度是党领导下的人民民主制度,它便于实现党对国家事务的领导。该制度是党

领导人民创立的,它的发展和完善也是在党的领导下进行的。没有共产党的领导,就不可能改变中国人民几千年来受奴役、受压迫的地位,就不可能建立人民民主专政的政权,也不可能实现社会主义的现代化。中国共产党的领导地位和作用,是在长期革命斗争中形成的,是我国宪法确认的,是由党的先进性以及它与人民群众的密切联系所决定的。我们党除了全国各族人民利益外,没有自己任何特殊的利益,因此,党对人民代表大会的领导,有利于发挥国家权力机关的作用,便于把党的主张通过法定程序变为国家意志,动员和组织全国人民一起行动。

人民代表大会制度在组织形式上还有两个明显特点。一是我们实行的是人民代表大会一院制,不搞两院制。这种制度符合中国实际,很有助于我国的兴旺发达,避免很多牵扯。二是人民代表大会设立常委会,作为国家权力机关的常设机关。之所以这么做,是由于人大代表人数较多,不便于经常开会,设立常委会便于人民代表大会闭会期间经常行使国家权力,更有效地发挥人民代表大会的作用。

二、峥嵘的历程,卓越的功绩

人民代表大会制度是一个好的制度,但是实行这一制度并不是一帆风顺的。在我们这样一个经历了长期封建社会的大国,真正实行这个制度难免会遇到困难和阻力。回顾建国以来的历程,人民代表大会制度的建设和发展,大体经历了四个阶段。

(一)建国初期的四年,从中国人民政治协商会议和地方各界人民代表会议向各级人民代表大会的过渡。中华人民共和国成立时,就确定了国家的政体是人民代表大会制度。但是,建国初期,由于召开普选产生的各级人民代表大会的条件还不成熟,采取了过渡的办法,即在中央由中国人民政治协商会议第一届全体会议代行全国人民代表大会的职权,选举产生了中央人民政府委员会,并赋之以行使国家权力的职能;在地方,则普遍召开了各界人民代表会议,逐步代行人民代表大会的职权,选举产生本级人民政府。人民代表会议与人民代表大会的区别,一是代表产生的方式不同,前者是协商产生的,后者是选举产生的;二是性质不同,前者是咨询机构,后者是国家权力机关(代行人民代表大会职

权的人民代表会议,则具有国家权力机关性质)。

(二)从1954年到1966年,人民代表大会制度全面确立和曲折发展。从1953年下半年起,在全国范围内进行了我国第一次空前规模的普选。在此基础上,由下而上逐级召开人民代表大会。1954年9月,第一届全国人民代表大会第一次会议召开,它标志着我国人民代表大会制度从中央到地方系统地建立起来了。这次会议通过的新中国第一部宪法,对人民代表大会制度作出了一系列具体的规定。一届全国人大一次会议的召开和新宪法的制定,是我国民主和法制建设的里程碑。此后,从1954年9月到1957年上半年的三年,是人民代表大会的工作活跃的三年,也是建国以来人大工作最好的历史时期之一。这三年,全国人大及其常委会通过了80多个法律、法令和有关法律问题的决定,审查批准了“一五”计划和年度经济计划、预算,决定了综合治理黄河的方案等。在人代会和全国人大常委会会议上,认真开展批评和自我批评,政治生活比较活跃。代表工作相当出色,经常开展代表检查、视察工作的活动。

但是,从1957年下半年的反右斗争起,“左”的思想日益严重,民主集中制遭到损害,国家政治、经济、社会生活出现不正常的情况,人大及其常委会的工作也难以开展。1962年之后,情况有所好转,但人大工作也没有恢复到1957年前的水平。

(三)“文化大革命”的十年,人民代表大会制度遭受到严重破坏。“文化大革命”开始后,首先停止了人大的活动。1966年7月7日,三届全国人大常委会举行了第二十三次会议,这也是本届人大常委会的最后一次会议。此后,在长达8年零6个月的时间内,全国人大及其常委会没有举行过一次会议。地方人大被所谓的“临时权力机构”革命委员会所取代,公、检、法机关被砸烂,造成了全国性的大动乱。在1975年1月召开的第四届全国人大会议的代表也不是选举产生的,而是采取所谓“民主协商”方式产生的。当然,这次全国人代会的召开也是有意义的,它表明了人民代表大会制度尽管受到严重损害,但它的根基仍然存在。周总理在此次会议上作了政府工作报告,重申了我国发展国民经济的两步设想,鼓舞了全国人民建设社会主义的信心。

还经过激烈的斗争,挫败了“四人帮”组阁的阴谋,产生了以周恩来、邓小平同志为核心的国务院领导机构,这是应当肯定的。四届全国人大只召开了一次会议,由它产生的全国人大常委会在粉碎“四人帮”之前只召开了两次会议,所以四届全国人大起的作用是有限的。

(四)从粉碎“四人帮”特别是党的十一届三中全会至今。人民代表大会制度恢复和进一步健全,人大工作取得了重大进展。粉碎“四人帮”后,全国人大常委会恢复活动;地方各级人民代表大会会议陆续召开。1978年2月26日五届全国人大一次会议开幕,至此各级人大都恢复活动。

党的十一届三中全会以后,人大工作很快实现了历史性转变。1982年12月4日,五届全国人大五次会议通过了新宪法。这是一部好宪法,它对我国新时期的根本任务和政治、经济、文化制度作出了一系列重要规定,对坚持和完善人民代表大会制度、发挥国家权力机关的作用,具有重要的现实意义和深远的历史意义。30多年来,各级人大及其常委会在党的领导下,认真履行宪法和法律赋予的职责,积极探索,勇于实践,各方面工作取得了重大进展。立法工作成绩显著。2011年3月10日,时任全国人大常委会委员长吴邦国在向十一届全国人大四次会议作报告时指出,一个立足中国国情和实际、适应改革开放和社会主义现代化建设需要、集中体现党和人民意志的,以宪法为统帅,以宪法相关法、民法商法等多个法律部门的法律为主干,由法律、行政法规、地方性法规等多个层次的法律规范构成的中国特色社会主义法律体系已经形成,国家经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的各个方面实现有法可依,党的十五大提出到2010年形成中国特色社会主义法律体系的立法工作目标如期完成。

我市各级人大及其常委会虽然没有立法权,但通过加强请示汇报,请省人大常委会予以帮助,积极配合和支持上级人大常委会到我市开展立法调研。2010年3月26日,省十一届人大常委会第十六次会议审议通过了《云南省和顺古镇保护条例》,自2010年6月1日起施行。这是我市第一部地方性法

规。我市正在积极争取《云南省昌宁县城田园风光保护条例》和《云南省龙陵黄龙玉资源保护条例》的省级立法。

各级人大及其常委会会议决定了全国和地方的一些重大问题包括国民经济和社会发展的中长期计划、年度计划和预决算等。保山市人大常委会会议审议通过了市人民政府关于将保山师专申办为本科学院、兰花作为保山市市花等议案。监督工作取得了显著进展,创造了工作评议和专题询问等形式和做法,取得了可喜的效果。人大及其常委会还依法选举和决定任命了国家机关组成人员,并对他们进行监督,指导了县、乡两级人大代表的直接选举。并加强了自身建设,建立健全了工作机构。例如,为适应新时期人大工作的需要,保山市人大常委会党组通过主动汇报,积极争取,在市委、政府的重视和关心支持下,市二届人大常委会以来,增加了3个处级机构、12个科级机构、17个人员编制。坚持有计划地选调一些年轻干部进机关工作,先后两次组织科级干部竞争上岗,充分调动机关干部积极性和工作热情,激发了工作活力。近四年来,有10名副科级、8名正科级、5名副处级、1名副厅级干部分别得到提拔或交流。

各级人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,加强自身建设,围绕中心,服务大局,依法履职,在国家生活中发挥着愈来愈重要的作用,国家权力机关在人民心目中的威望逐步提高。

三、重要的启示,光明的前途

(一)六十年来的实践表明,坚持和完善人民代表大会制度,是发展社会主义民主的根本途径,对经济的发展、社会的进步和国家的长治久安,具有十分重要的意义。大量的事实告诉我们,人民代表大会制度同国家和人民的命运是息息相关的。什么时候重视发挥人民代表大会制度的作用,社会主义民主就比较充分,决策就比较正确,国家的政治生活就比较稳定,政通人和,国泰民安,节节胜利,因而社会主义事业的发展就比较顺利。反之,什么时候轻视甚至忽视了人民代表大会制度的作用,社会主义民主就会受到损害,国家政治、经济和社会就

会出现混乱,人民就会陷入痛苦和灾难。“文化大革命”就是一个典型的例子。

(二)六十年来的实践表明,人大及其常委会必须把加强社会主义民主和法制建设作为自己的根本任务,认真履行宪法赋予的职权,才能发挥应有的作用。邓小平同志强调,为了保障人民民主,必须加强法制,更好地做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究。人大通过履行宪法和法律赋予的职责,促进社会主义民主和法制建设来为经济建设服务。一是要依法保障人民的民主权利,健全民主决策、民主监督机制,加强民主政治建设,大力普及法律知识教育,不断提高广大干部群众的法律素质和法制观念。二是树立高度的宪法观念和法律意识,严格依照宪法和法律规定开展工作。三是在坚持依法办事的前提下,更好地发挥人大自身的主观能动性。

(三)六十年来的实践证明,人大及其常委会能否成为有权威的国家权力机关及其常设机关,在很大程度上取决于自身建设,特别是组织制度建设的状况。宪法和法律规定,人大常委会的组成人员不得担任国家行政机关、审判机关、检察机关的职务。人大的工作任务越来越繁重,必须有相当数量的委员是专职的,而且必须加强自身建设,不断提高履职水平,才能适应形势发展和工作任务的需要,也才能不断提高国家权力机关的威信。

(四)六十年来的实践证明,加强和改善党对人大工作的领导,是发挥国家权力机关作用的根本保证。中国共产党是执政党,党的执政地位是通过党对国家政权机关的领导来实现的。各级政权机关必须接受党的领导,坚决贯彻党的路线、方针、政策。邓小平同志指出,党的工作的核心,是支持和领导人民当家作主,整个国家是这样,各级党组织也是这样。习近平总书记强调,党的领导主要是政治领导、思想领导和组织领导;加强党的领导同发挥国家权力机关的作用是一致的,党要支持人大依法行使职权;各级党组织都要遵守党章关于“党要在宪法和法律范围内活动”的原则和宪法关于“任何组织和个人都不得有超越宪法和法律的特权”的规定;加强党的领导同充分发扬民主和严格依法办事是一致的。正是由于按照这些要求去做,新时期人

大工作才取得重大进展和成绩。

习近平总书记强调,必须在坚持四项基本原则的前提下,继续积极稳妥地推进政治体制改革,扩大社会主义民主,健全社会主义法制,建设社会主义法治国家;巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面;发展社会主义民主政治,最根本的是把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来;必须坚持和完善人民代表大会制度,保证人民代表大会及其常委会依法履行职能,保证立法和决策更好体现人民的意志。

四、做到五坚持,作出新贡献

人民代表大会是人民行使国家权力的机关。随着人民代表大会制度不断完善,国家权力机关在国家政治生活中发挥着越来越重要的作用。发展社会主义民主,健全社会主义法制,是各级人民代表大会及其常委会的根本任务。做好新形势下的人大工作,关键是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来,牢固树立党的观念、政治观念、大局观念和群众观念,使人大工作有利于加强和改善党的领导,有利于发挥社会主义制度的优越性,有利于充分调动人民群众的积极性,有利于维护国家统一、民族团结和社会稳定,有利于促进经济发展和社会全面进步。

(一)必须坚持中国共产党的领导。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。共产党执政就是领导、支持、保证人民当家作主,最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。人民代表大会制度是中国共产党领导和支持人民当家作主、实现党对国家和社会事务的领导的政权组织形式。坚持党的领导,自觉接受党的领导,是人大工作的基本前提和根本保证。党的领导主要是政治、思想和组织领导,通过制定大政方针,提出立法建议,推荐重要干部,进行思想宣传,发挥党组织和党员的作用,坚持依法执政,实施党对国家和社会的领导,发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。各级人大及其常委会要自觉地坚持党的领导,要通过人大的工作,使党的主张经过法定程序成为国家意志,使党组织推荐的人选

经过法定程序成为国家政权机关的领导人员,并对他们进行监督。人大工作中遇到重大问题,人大常委会党组要事前向同级党委报告,在取得党委原则同意后按照法定程序办理。在人大工作的共产党员,必须牢固树立党的观念,模范地贯彻党的路线方针政策,在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致。

(二)必须坚持以习近平总书记系列重要讲话为指导。习近平总书记系列重要讲话同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观是一脉相承而又与时俱进的科学体系,是马克思主义在中国发展的最新成果,是全党全国人民继续团结奋斗的共同思想基础。人大是民主选举产生的,是代表人民行使国家权力的机关。宪法和法律规定的的人大的每一项职能,都与贯彻落实习近平总书记系列重要讲话密切相关;人大依法进行的每一项工作,都直接关系到习近平总书记系列重要讲话的贯彻落实。我们要深入学习习近平总书记系列重要讲话,深刻领会习近平总书记系列重要讲话的精神实质,坚持理论联系实际,把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话同解决人大工作中遇到的实际问题紧密结合起来,切实把习近平总书记系列重要讲话贯穿于人大依法履行职责的整个过程,落实到人大工作的各个方面。

(三)必须坚持社会主义的政治方向。只有社会主义才能救中国,只有社会主义才能发展中国。这是中国历史和现实发展得出的结论。我们进行的政治体制改革是社会主义政治制度的自我完善和发展。发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,做好人大及其常委会的工作,必须坚定不移地坚持社会主义的政治方向。习近平总书记明确指出:“牢牢把握这一点极为重要。如果这一点把握不好、把握不牢,走偏了方向,不仅政治文明建设很难搞好,而且会给党和人民的事业带来损害,影响社会政治稳定,影响党和国家的长治久安。”坚持正确的政治方向,关键是必须从我国国情和实际情况出发,坚持中国特色社会主义政治发展道路,绝不照搬西方政治制度的模式。我们党在团结带领人民进行革命、建设和改革的长期实践中,积累了发展人

民民主的丰富经验,创造了许多行之有效的好做法、好制度,这些我们一定要坚持好、发扬好。同时,要适应新形势新任务的要求,认真总结实践中创造的新经验,把人民代表大会制度坚持好、完善好,使这一国家的根本政治制度的优势和特点更充分地发挥出来。我们把人民代表大会制度坚持得越好、发展得越好,就越有利于巩固我们党的执政地位和我国的社会主义制度,就越有利于凝聚全国各族人民的智慧和力量共同建设中国特色社会主义。

(四)必须坚持从最广大人民的根本利益出发。人民是我们国家和社会的主人。人大及其常委会受各族人民重托,为人民掌握和行使国家权力,必须兢兢业业,扎实工作。人大最大的优势是密切联系人民群众,最大的危险是脱离人民群众。人民群众的根本利益和共同意志,是人大一切工作的出发点和归宿。只有保持同人民群众的血肉联系,更好地代表人民,自觉地接受人民群众的监督,才能使人大工作保持旺盛的生命力。要把权为民所用、情为民所系、利为民所谋作为人大工作的准则,倾听人民呼声,代表人民意愿,维护人民利益,使人大的各项工作顺应民心,反映民意,贴近民生。人大代表要密切联系人民群众,充分反映社会各方面的意见和建议,保证人大通过的法律和作出的决定符合最广大人民的根本利益。

(五)必须坚持围绕党和国家工作的大局开展工作。发展是党执政兴国的第一要务。全面建成小康社会,最根本的是坚持以经济建设为中心,不断解放和发展社会生产力。人大工作涉及方方面面,很多工作都是法定的,一定要做,而且要做好,不做就是失职。同时,要在提高工作实效上狠下功夫,努力开创人大工作的新局面。这当中关键的一条,就是人大工作必须服从和服务于党和国家的中心工作,紧紧围绕党和国家工作的大局,紧紧围绕改革发展稳定中的热点和难点问题,紧紧围绕关系群众切身利益的问题,从人大工作的定位和特点出发,集中力量,突出重点,抓住关键,努力取得党和人民满意的效果。

保山人大建设经历了1982年1月设立地区人大联络组,1989年7月设立地区人大工委。2000年



开拓创新添活力 求真务实增实效

保人办

近年来,保山市人大常委会在省人大常委会精心指导和帮助下,在中共保山市委领导和支持下,认真学习贯彻党的路线、方针、政策,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作等系列重要讲话精神,找准位置,依法履职,与时俱进,注重创新,增强实效,有力促进当地科学发展和谐发展跨越发展。

一、切实创新工作思路,真抓好贯彻落实

上一届人大常委会提出并认真坚持实施“两维护、两突出、两加强”的总体工作思路,即维护党的领导,维护宪法和法律的尊严;突出监督工作,突出代表工作;加强自身建设,加强沟通协调。

本届常委会根据新形势新任务,特别是在深入学习贯彻党的十八大和习近平总书记系列重要讲话精神中,提出并着力推进“一坚持、两确保、三突出、一改进、一维护”总体工作思路的落实,即坚持

12月30日,国务院批准撤销保山地区,设立地级保山市。2001年7月26日至8月3日,保山市第一届人民代表大会第一次会议胜利召开,选举产生了市人大常委会。市人大常委会坚持党性和人民性相统一,充分发挥人大密切联系群众的优势,恪尽职守,勤勉尽责。2006年2月以来,形成了坚持党的领导,确保宪法和法律法规在本行政区域内有效贯彻实施,确保党委意图的实现,突出监督工作,突出代表工作,突出自身建设,改进工作作风的“一坚持、两确保、三突出、一改进”总体工作思路,围绕中心,服务大局,依法履职,重视创新,为促进保山经济社会又好又快发展和推进社会主义民主法制建设发挥了积极的作用。

所以,我国实行人民代表大会制度是历史的选择,人民的意愿,该制度符合国情,具有极大的优越性,强大的生命力和广阔的发展前途。坚持和完善人民代表大会制度,对于全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴的中国梦非常重要。

党的十八届三中全会要求:推动人民代表大会制度与时俱进。坚持人民主体地位,推进人民代表

大会制度理论和实践创新,发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用。完善中国特色社会主义法律体系,健全立法起草、论证、协调、审议机制,提高立法质量,防止地方保护和部门利益法制化。健全“一府两院”由人大产生、对人大负责、受人大监督制度。健全人大讨论、决定重大事项制度,各级政府重大决策出台前向本级人大报告。加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能。落实税收法定原则。加强人大常委会同人大代表的联系,充分发挥代表作用。通过建立健全代表联络机构、网络平台等形式密切代表同人民群众联系。完善人大工作机制,通过座谈、听证、评估、公布法律草案等扩大公民有序参与立法途径,通过询问、质询、特定问题调查、备案审查等积极回应社会关切。

我们坚信,在党的正确领导下,在邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记重要讲话指引下,深入学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神,举国上下群策群力,人民代表大会制度必定得到始终不渝地坚持,与时俱进地完善,人大工作也必将不断取得新成绩。



党的领导;确保宪法和法律在本行政区域内有效贯彻实施,确保党委意图的实现;突出监督工作,突出代表工作,突出自身建设;改进工作作风;维护人民群众的根本利益。

在明晰工作思路的基础上,我们认真坚持抓好落实,使人大工作始终做到张德江委员长所说的“顶天立地”:具体的工作就是坚持党的领导,巩固党的执政地位,贯彻落实党的路线方针政策;就是为老百姓办事,反映老百姓的呼声,解决老百姓的困难,促进老百姓安居乐业。

二、全面加强自身建设,增强活力提高水平

(一)加强基础建设,绿化美化环境,改善工作条件。针对办公区新建、各项配套设施功能不完善和办公条件需要保障的实际,我们在严格遵守中央八项规定精神、厉行节约的前提下,认真制定加强基础设施建设和改善办公条件方案,积极争取筹措资金,改造机关办公用房,杜绝超标配备,建设职工活动室;购置必要的交通工具,改善组织代表活动和公务接待条件;购置打印机、照相机、电子政务、彩印等设备,给每个办公室都配备电话、电脑,最近又全面更新了屡出故障的常委会电子表决系统;绿化、美化办公区域,建成绿树成荫、优雅清新、鸟语花香的办公环境。通过加强请示汇报,处级机构工作经费、市人大代表活动经费和常委会组成人员履职经费逐步得到增加。通过不断加强基础建设,常委会及其机关行权履职条件有了显著改善。

(二)加强组织建设,健全内设机构,促进干部成长。针对机关内设机构不尽合理、人员编制偏少、平均年龄偏大等问题,通过加强汇报,积极争取,在市委、市政府的重视和关心支持下,处级机构从7个增加到10个,科级机构从5个增加到17个,人员编制增加17个,为年轻干部成长进步创造了平台机遇。

坚持有计划地选调一些年轻干部进机关工作,先后两次组织科级干部竞争上岗,变“相马”为“赛马”,促成人大机关干部“争先恐后强素质、爱岗敬业尽职尽责”的良好风气。近年来,有10名副科级、7名正科级、5名副处级和1名副厅级干部相继得到提拔任用,有多人得到交流,改变了过去人大干部

交流难、成长慢的状况。人大常委会不仅任命干部、监督干部,而且自身也出干部,吸引力明显增强。

(三)建章立制制定规矩,狠抓落实严管理。我们注重切实把制度建设摆在自身建设的重要位置,深入学习贯彻执行宪法、监督法及云南省实施监督法办法等相关法律法规,并积极借鉴省内外一些地方人大工作经验,不断建立健全各项制度。2012年,将本单位38项制度编制成《保山市人大及其常委会工作制度汇编》和《保山市人大常委会机关工作制度汇编》两本手册,印发常委会组成人员和机关干部职工遵照执行,对推动人大工作制度化、规范化起到了积极作用。

今年,根据党的群众路线教育实践活动关于建章立制工作的要求,结合人大实际,按照于法周延、于事简便、务实管用的原则,对已有制度进行全面梳理,列出清单,认真做好“立、改、废、留”工作。共新建立干部职工外出报备工作制度等4项制度,修订完善常委会组成人员联系代表办法等12项制度,合并废止13项制度,其他制度予以保留。

为使工作制度落到实处,成立了以常委会秘书长为组长的督查组,定期或不定期进行检查、抽查,防止制度形同虚设。

(四)教育制度监督并重,抓好党风廉政建设。始终做到政治上跟党走,经济上不伸手,生活上不出丑。厉行勤俭节约,今年以来接待费同比下降50%左右。

(五)加强宣传,外树形象。常委会增设研究室,机关增设信息调研科,购置摄像、摄影、刻录设备,开办《保山人大》、《人大通讯》等内部刊物,不断增强宣传工作力度。树立既要说到做到,又要努力做到说到,宣传也是生产力的观念,鼓励人大干部职工踊跃写稿投稿,很多文章被各级各类媒体采用,其中有关宣传报道杨善洲、左仁杰两位同志先进事迹的文章引起上级高度重视,对推出这两个重大先进典型发挥了积极作用。先后有5篇作品被评为省级一等奖,8人次被表彰为《云南人大》优秀通讯员。

三、勇于创新方式方法,不断增强工作实效

(一)借梯上楼,群策群力,推动地方立法。按照法律规定,我市没有立法权。但我们打破传统思维

模式,排除头脑羁绊,创新工作方法,积极争取协调,协助市人大常委会充分调研、科学论证,在省十一届人大常委会第十六次会议上审议通过了《云南省和顺古镇保护条例》,填补了本市地方立法空白。该条例的实施,为和顺这一中国第一魅力名镇撑起法治保护伞,保护、建设和发展得以法治规范,使其更具魅力,更多游客四面八方纷至沓来。我们还积极争取《云南省龙陵黄龙玉资源保护条例》和《云南省昌宁县城田园风光保护条例》的省级立法。其中前者已于2014年11月27日在省十二届人大常委会第十四次会议上获得通过。

(二)开展随机调研。常委会注重改进调研、执法检查 and 视察的方式方法,如不打招呼、不要陪同,深入一线,听真话,查实情,掌握第一手真实资料。同时要求相关人员把随机调研情况作为一项工作向主任会议加以说明。

例如,最近市人大常委会主任、市核桃产业领导小组组长杨建洪改变调研方式,不打招呼,不要陪同,一车三人,三天时间直接深入到多个乡村随机调研。

(三)敢于严格要求。主任会议认真分析把关,对拟提交常委会会议审议的各项议题逐一进行研究,做到情况不清的不提交审议,问题找不准或轻描淡写的不提交审议,处理意见不可行的不提交审议。要求常委会组成人员在参加视察、执法检查、调研和审议专项工作报告时,少讲成绩,开门见山,直奔主题,不绕弯子,大胆指出存在问题,并提出可操作性强的意见建议。常委会明确提出,对于经过督促,属于敷衍塞责应付了事,人民群众意见大的,将依法启动质询、特定问题调查等刚性监督手段。

(四)实行跟踪监督,增强监督实效。比如,今年4月,组织调研组对视察全市创建国家公共文化服务体系示范区建设审议意见的落实情况进行专题调研,常委会会议听取和审议了跟踪监督报告。

(五)加大深入基层、深入群众力度。常委会领导带领相关人员多次深入基层蹲点,与群众同吃同住同劳动,给群众一定的经济帮助,把群众当亲人,按规定交纳伙食费,尽力为群众办好事实事。同时认真做好挂村、挂产业、挂项目、挂学校的有关工作,多次

深入实地调研协调和督促,为挂钩村协调建设资金1000多万元。认真落实干部蹲点、走访群众规定,结合群众路线教育实践活动的有关要求,市人大常委会厅级领导干部今年以来每人蹲点都超过10日,累计下基层调研时间超过2个月,走访驻基层市人大代表超过3名,走访群众超过20户。常委会其他组成人员也纷纷深入基层联系代表、联系群众。

(六)开展工作评议和专题询问。常委会制定工作评议办法,每年对部分市级国家行政机关及其组成部门、直属单位、办事机构,市级国家审判机关、检察机关进行工作评议,已对18个单位进行评议,其中被综合评定为满意的17个,基本满意的1个,有效推动相关工作,增强了被评议单位特别是主要领导接受人大监督的意识。2012年以来,我们以常委会联组会议方式,先后对全市食品安全工作、城市污水处理、保山中心城市交通建设与管理情况组织专题询问,并请保山电视台作全程录播,保山日报用专版全面报道问答内容,收到很好效果。

(七)咬定目标不放松,持续监督收实效。例如,我们对新型农村合作医疗连续多次进行监督,在各方面共同努力下,我市农民如果到市、县、乡三级医院住院,住院费报销比例分别从原来的平均26%、44%、57%提高到现在的60%、75%、90%。

四、充分发挥代表作用,代表工作再上台阶

(一)三措并举,培训代表。一是多次组织集中培训,重点学习党的路线方针政策、宪法和相关法律、社会主义民主政治建设、人大制度理论、人大工作知识等方面的内容。二是组织异地学习考察。三是积极组织参加上级举办的培训,着力增强代表履职意识,提高代表履职能力。

(二)四招并施,代表建议办理质量得到提高。办理代表建议,坚持统一交办制度、跟踪督办制度、代表视察制度、续办制度。对工作成效突出的4个先进单位和4名工作人员,予以表彰奖励,A类代表建议(所提问题已解决的)从2012年的18.3%上升到2014年的68.6%。我们还通过积极督促想方设法和跨年度续办,使部分B类(列入计划解决的)和C类代表建议(留作参考的)变成了A类,得到及时妥善解决。



关于开展工作评议的思考

杨根庆

习近平总书记指出，要全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，不断开创依法治国新局面。这对人大依法监督“一府两院”提出了新的要求。我一直在思考如何创新人大工作，把监督权更加落到实处。

一、探索开展工作评议的途径和方法，创新人大工作

组织人大代表对“一府两院”工作开展评议，是地方人大常委会在实践中探索的一种监督形式，对促进被评议部门转变作风，依法行政，使人民满意、社会受益具有十分重要的意义，是地方人大常委会依法行使监督权的又一项民心之举。但目前法律对评议工作没有具体规定，有些问题还需要进行进一步研究和解决。

2013年换届以来，区人大常委会一直在探索开展工作评议的方式和方法。去年，隆阳区对两个部门开展了工作评议，被评议部门接到人大的评议意见后，在规定时间内认真进行了整改，区人大常委

会加强跟踪督办，促进整改落实。通过评议，部门作风进一步转变，工作得到了改进，人大代表和群众反映的问题得到了解决，加深了群众对被评议部门的了解和理解，取得了一定实效。但是评议的程序，方式还需进一步完善，广度和深度还有待加强。

今年，区人大常委会加大了评议工作力度，按照《隆阳区人民代表大会常务委员会工作评议暂行办法》和年度工作要点安排，制定了详实的实施方案，对十个部门开展工作评议。评议工作结合党的群众路线教育实践活动，坚持党的领导、公开评议、实事求是、讲求实效的原则，采用部门自检自查、专业机构测评、开展评议调查、会议评议等方式，组织常委会组成人员、区人大代表、乡镇人大主席，深入各乡镇、部门、村组社区，与当地部分党代表、人大代表、政协委员、乡镇领导班子成员、村组社区干部座谈，走访群众，对部门依法行政，完成工作任务，办理常委会审议意见、代表意见建议，干部队伍建设情况进行评议。

今年上半年，区人大常委会组织对五个部门进

(三)六管齐下，代表活动更加丰富多彩。一是积极协助省人大常委会，热情服务全国人大代表莅保视察。二是认真组织保山选举的省人大代表集中视察活动。三是组织会前专题视察。四是在人代会会议期间组织视察。五是委托组织视察、调研。六是加强指导，完善制度，积极组织开展代表小组活动。

(四)联系代表更加紧密。市人大常委会领导多次深入基层，指导县区人大常委会组织本级人大代表向原选区选民述职。腾冲县人大常委会实施县政

府组成部门一把手公开履职承诺制度，邀请部分人大代表现场监督，并由腾冲电视台录制实况在黄金时段播出，接受全县人民监督；县里还安排80多万元专项资金，为18个乡镇建立了169个代表小组活动室。昌宁县从2012年起，县财政每年专项预算代表建议办理经费200万元，由财政专户管理，专款专用，着重解决代表所提建议进不了项目投资计划，而又事关群众切身利益亟待解决的民生问题，取得可喜成效。

行了工作评议。在被评议部门进行自检自查的基础上,委托专业机构向社会发放 200 余份调查表广泛征求社会各界的意见,成立调查组对部门开展评议调查,重点调查被评议部门如何转变作风,依法行政,解民忧办实事。

在对区公安分局的工作进行评议时,我主要关注的是:新刑事诉讼法修改后对公安机关执法办案提出了更高要求,区公安分局如何促进公平正义执法,维护司法公正,保护公民权利开展,做到既要打击犯罪,又要保障人权?另外,《行政诉讼法》也即将修改,政府如何依法行政?通过调查发现,群众反映最多的是如下问题:一是加强户籍管理和排查,落实出狱人员、出嫁返乡继承家业人员户口,解决由此带来的社保、医保、财产纠纷等问题;二是对全城门牌号码进行一次彻底的清理整顿和规范;三是要案命案悬案的侦破上要有突破性的进展;四是加大扫黄打黄的力度,坚决查处个别警务人员为从事色情行业人员提供消息等隐性保护的行为;五是打击黑恶势力上要有所作为;六是加大入室盗窃、抢劫等犯罪行为的侦破力度;七是加大青少年打架斗殴等扰乱社会治安行为的处罚力度,加强对校园周边的巡查,排除治安隐患;八是加强对网吧的整治;九是警务室不能形同虚设,片警要到长驻社区、小区,对所驻地区基本情况要掌握;十是配强配足警力,优化山区和农村地区的警力配置,提高出警速度,配强警务装备,保护民警人身安全;十一是加强对吸毒人员的惩治力度。其中,群众最关注的是户籍管理、门牌规范、社会治安、提高破案率、出警速度慢问题。综合各方面征求到的意见,评议调查组形成评议报告,交区人大常委会会议评议,区公安分局评议结果为基本称职,限期整改并向区人大常委会作专题报告。

通过开展工作评议工作,我感到,评议必须经过认真的组织准备,注重调查的广度、深度和质量,既要了解被评单位的自查情况,结合专业测评机构的调查情况,又要采取各种方式广泛征求意见和建议,贴近群众,倾听群众真正的心声,了解群众遇到的难题,找准部门工作中存在的倾向性、普遍性问题,紧密结合党的群众路线教育实践活动,进一步

促进部门工作作风的转变,切实整改“四风”方面存在的问题,提高部门为人民服务的水平,充分发挥地方人大的监督作用,提高监督实效。

二、依法开展工作评议,提高监督实效

党的十八大要求“全面推进依法治国”,张德江委员长强调全面推进依法治国、维护宪法和法律权威是各级人大及其常委会的重要任务。地方人大常委会要按照要求,加强对“一府两院”工作及区人大常委会任命的干部的有效监督。评议作为人大行使监督权的一种形式,具备了解(广泛调查,听取各方面的意见)、处理(形成整改意见,交被评议单位落实)、制裁(对违法违纪人员或整改不力的单位负责同志有权罢免)等监督权必备的三大要素,参与面广、民主性强、透明度高,是一种务实有效的监督形式。我认为:评议要有成效,就是要看被评议单位的问题找准了没有,存在的问题解决了没有,评议意见落实了没有,工作作风改进了没有,人民群众得实惠了没有。要杜绝官僚主义,沉下身子,深入基层,切实反映群众关注的热点难点问题。不搞形式主义,不能只评不改,或整改不到位。评议的目的是为了促进工作,被评议部门不但评议前自查自纠,评议中边评边改,还要把整改意见落到实处。地方人大要切实督促解决问题,对整改不力的单位和个人敢于动真、碰硬,对整改意见落实不力的,或拒不改正的,切实采取措施,使评议见实效,监督见成效。通过评议,增强人大监督工作的深度、广度和力度,提高监督工作水平,有效督促“一府两院”严格执法、公正司法,建设法治政府、提高司法公信力,维护社会和谐稳定,建设幸福美丽新隆阳。

(作者:隆阳区人大常委会党组书记、主任)



对腾冲核桃园区建设的几点思考

李 艳

发展山区经济,潜力是山,优势在林,突破口是经济林。核桃是腾冲县在多年发展实践中筛选出来的主要特色经济林树种之一,是腾冲这一山区、半山区县份群众增收致富的“绿色银行”。近年来腾冲县围绕县委提出的“核桃产业园区建设”发展目标,总结经验,全面分析面临的新形势新问题,不断推进核桃产业发展。我作为腾冲县核桃产业领导小组的组长,也对全县核桃园区建设情况进行了全面、深入、系统的调研,通过调研对腾冲县核桃产业发展情况有了以下几点思考:

一、腾冲核桃产业园区发展现状及前景

(一)产业发展现状。2009年以来,按照“产业发展生态化、生态发展产业化”的要求,腾冲县立足实际,出台了《关于加快木本油料产业发展的意见》,提出了到2012年全县木本油料产业规模达210万亩以上的目标。截至2013年,全县累计种植核桃127.27万亩,实际保存核桃面积73.67万亩,核桃油茶混交林38.79万亩。2013年,核桃投产面积7.8941万亩。其中:达到盛产期的面积1.5204万亩,产量2318.87吨,产值2767.3149万元。腾冲县核桃产业发展初见成效。一是形成共识促进发展。我县突出特色优势,大力宣传,多方争取项目、资金,采取有力措施,促进核桃产业的发展,群众已经认识到核桃的致富作用,“种下核桃树,走上致富路”已成为山区群众的共识。二是产业基础得到巩固。县乡两级均成立了由政府分管领导任组长的项目建设领导小组,出台《腾冲县人民政府关于加快特色经济林产业发展的意见》,采取“一个项目,一套班子、一块扶持资金、一套考核办法”的强力措施,有力推进核桃产业发展的顺利实施,着力巩固

核桃产业发展成果。三是科学种植效益初显。集中资金、技术、人员狠抓核桃抚育管理,强化技术宣传培训,在核桃提质增效上下狠功夫,以质量促效益。全县完成核桃抚育管理样板林建设6万亩,每年辐射带动30万亩。促进了核桃生产质量和效益的提升。四是规模发展有了突破。坚持政府推动、样板带动、大户联动、农户自动,在县乡村的共同推动及全县人民群众的共同努力下,规模发展效应日益显现。连片100亩以上核桃39.8084万亩、连片51~100亩核桃8.9453万亩、连片16~50亩核桃7.4124万亩。

(二)产业发展前景。目前,我县除了烤烟外,农民增收致富产业还比较单一缺乏。核桃种植具有投资小,见效快,销路好,效益高,易管理,多代受益等特点,是山区群众脱贫致富奔小康的一条好门路。核桃栽种7年左右挂果,平均每亩可产核桃干果100公斤,以现价计算,每亩核桃价值3000元,其经济效益远高于一般农作物。大力发展核桃产业,既可促进林业生态建设,又可促进山区经济发展,带动群众永久性脱贫致富。市场潜力巨大,据统计美国年人均消费核桃约1.5公斤、法国约1.2公斤,分别为我国年人均占有量的4.5倍、3.6倍。我国人口众多,年人均核桃占有量仅有约0.33公斤,年人均消费量则更少,随着人们生活水平的提高,营养保健意识的增强,对核桃的需求量将不断增加。我国食用油大多以大豆油为主,而大豆油原料90%为从美国进口的转基因大豆,食品安全面临极大挑战,木本油料用油属纯天然绿色食品,生态环保无污染,拥有巨大的市场潜力和发展空间。我县在种植核桃,发展核桃产业上有着诸多得天独厚的条件,

我们更应该把核桃产业发展好。

二、存在的问题及不足

(一)部分干部群众认识不足。虽然广大干部群众已充分认识到大力发展核桃产业的重要性、必要性,全县各乡镇、广大干部群众也已形成了发展共识,但由于到目前全县核桃投产面积较少,绝大部分还没有进入盛产期,经济效益不明显,加之前期投入及管护资金需求多,所以少部分干部及群众信心不足,对核桃产业发展的前景及广阔空间认识不足。

(二)全县各乡镇发展不平衡。全县各乡镇、各村组之间呈现出发展不平衡的状况,发展的成效差异很大。抚育管理不到位,有的甚至不进行抚育管理,人造天养现象突出。核桃产业成效低,广大农户缺乏基本的经营管理技术。核桃产业还没有完全摆脱“大资源、小产业、低效益”的林业传统发展模式。

(三)抚育管护投入严重不足。一是经过近几年的大力发展,核桃造林已初具规模,但抚育提质增效项目资金较少,解决不了全县核桃园区建设的需要;二是目前上级项目资金对新植新造进行补助,各级政府无核桃抚育补助,影响到早实丰产目标的按期实现。

(四)龙头带动弱产业链条短。腾冲目前尚无上规模核桃加工企业,产品研发、营销都不到位,市场份额占有低,龙头带动能力弱,没有形成品牌效应,还停留在初级加工阶段或者外运销售,有核桃滞销、价格下跌的风险。如果各级政府还未提前谋划、积极招商、引进企业、延长产业链、增加收益率,那么将会严重影响产业后续发展。

(五)核桃混种相互影响效益。部分乡镇、村组群众在核桃地里种用材林树种或茶叶。如不及时调整布局,将会导致多个产业均难以发挥效益。

三、解决的方法及对策

(一)统一思想,提高认识,确立核桃产业发展的战略地位。山区发展在我县举足轻重,解决山区经济发展问题,改变山区发展落后面貌,是落实科学发展观的迫切需要。要突出“山”的特色与优势,教育、引导干部和群众提高发展核桃产业的重要性必要性认识,用效益比较的办法把账算给群众听,把前景指给群众看,把科技交给群众用,有效地把群众组织发动起来发展核桃产业。要强化乡镇党委政府在产业发

展中的推动作用,整合各种行政资源,加大核桃产业扶持力度,要牢牢把村组干部和群众的心思、精力聚集到核桃产业发展上来。村组干部和党员要率先垂范、带头致富,同时把工作做到家家户户、田边地头,推动核桃产业健康、有序发展。

(二)示范引领,提质增效,确保核桃产业健康可持续发展。一是发挥样板示范带动作用。各乡镇要依托低产林改造抚壮改造项目确实做好核桃中耕抚育示范样板,通过加强引导和大力开展技术培训,不断提高广大农户对核桃的经营管理水平,实现早产丰产,增加农民群众的收入。二是加强技术指导提质增效。各级政府及职能部门要规范种植技术,加大技术培训力度,针对薄弱环节,突出抚育管理环节及措施,努力提高核桃种植农户的经营管理水平,促进尽快投产发挥效益。要充分认识核桃采青的危害性,严控不成熟就采摘,要广泛进行宣传,引导群众严格成熟科学采收。积极改变传统的烘烤方式,采用无烟烘烤技术,确保产品的品质和质量,提高腾冲核桃的市场竞争力。三是探索新的管理模式,确保核桃产业发展。探索大户承包,专业合作社承包的路子,改变分户零星经营管理不到位,无技术措施,无中耕管理,无资金管理,无人管理的四无现象。

(三)政府主导,筹集资金,为核桃产业发展提供不竭动力。政府及各职能部门要根据新形势、新任务的要求,认真研究产业发展的扶持政策,增加对核桃产业的投入,要积极想办法增加对抚育管理方面的投入,重点用于抚育管理示范样板建设和广泛开展技术培训,以此来带动老百姓增加对抚育管理的投入。林业、发改、扶贫、财政、供销、新农办等部门要充分整合林业产业建设有关项目资金,多渠道筹集核桃产业发展资金,加大资金投入。林业部门要积极探索核桃经济林木权证核发试点,金融部门要对符合国家信贷和产业政策的林农、林业龙头企业给予优先信贷支持,积极开办经济林木权证抵押贷款、林农小额贴息贷款和林农联保贷款等业务,提高信贷投入效率,加大信贷支持力度,切实保障核桃产业发展资金投入。

(四)培育龙头,优化模式,合力推动核桃发展产业化进程。

昌宁县人大常委会首次开展 专题询问的实践与思考

辉 波

询问是各级人大监督的一种有效组织形式。而专题询问则是询问的衍生与拓展,是人大常委会有计划、有组织、有重点地就某一方面的工作而集中开展的专门询问活动。今年7月,昌宁县人大常委会结合在开展党的群众路线教育实践活动中,对查摆出来的问题进行整改落实,以“全县保障性住房

建设和管理工作情况”为议题,首次开展了专题询问,取得了较好效果。

一、主要做法

为确保此次专题询问紧紧围绕全县经济社会发展大局,以关注全县广大人民群众普遍关心的重点、难点、热点问题来选择好议题。同时,在具体开

1.培育龙头加工企业。全县110万亩核桃进入盛果期后,每年核桃干果总产量将达到1.6亿公斤以上。除部分用于直接食用外,绝大部分需进行深加工。因此,必须提前引入或建立龙头加工企业以解决核桃销路,确保农民增收、见效益。

2.着力提高组织化程度。要引导种植户通过大户牵头、自愿组合、滚动发展的方式,分乡镇、村组组建专业合作社。以合作社为平台建立网络组织,提供咨询和服务,组织经常性的技术培训、组织申请品牌保护以及开展营销活动等,形成通畅的技术培训和核桃销售渠道。

3.优化发展经营模式。要积极探索发展模式,优化核桃产业化发展:一是通过土地流转,鼓励大户承包,实现规模化发展;二是采取专业合作社模式,分户种植,集体经营;三是企业出资,鼓励农户以土地入股共同经营的方式发展。每家每户分散经营,往往导致后期疏于管理,产量低,实现规模化发展和集约化经营是我县核桃产业发展的必由之路。

4.延伸产业发展链条。在抓好核桃产业基地建

设的同时,要运用财政、金融、税收等方面的手段,加大招商引资力度,积极引进和培育一批具有市场竞争优势、带动能力强的龙头企业,提高核桃干果深加工能力,挖掘核桃的潜在经济效益,不断延长核桃生产的产业链条,逐步实现生产、加工、销售一体化。大力发展林下养殖和林下种植产业,延长产业链条。

(五)转变作风,心系群众,确保核桃产业发展基础扎实可靠。要充分认识加快木本油料发展与带动农民增收致富的重大意义,坚定做强做大核桃产业的信心和决心,树立“功成不必在我”的意识,将核桃产业发展成“功在当代、利在千秋”的好产业,抓好木本油料产业的培植和管护。深入结合群众路线教育实践活动开展,深入村组、深入群众,了解村社和群众对核桃发展的新要求、新期待。要做到心系群众、用心工作、用心干事和真抓实干,坚决反对“四风”,加强对核桃抚育管理各个环节的督促检查和技术指导,使核桃这棵“摇钱树”,在群众中产生大效益,成为群众增收致富的重要来源。

(作者:腾冲县人大常委会党组书记、主任)

展询问过程中既不出现僵局,又达到预期目的。专题询问按照以下六个步骤来开展:

(一)精选议题。选好议题是开展此次专题询问成败的关键。年初,由人大常委会办公室结合其他委室共提出了五个议题:一是食品安全;二是新型农村合作医疗;三是新型农村社会养老保险;四是城乡低保;五是保障性住房建设和管理。通过以问卷调查的形式在县级人大代表中广泛征求意见,征求意见结果,大多数代表意见集中到保障性住房建设和管理、食品安全两个议题上。通过提交主任会议反复讨论,最后确定此次专题询问议题为:“全县保障性住房建设和管理情况”。

(二)制定方案。议题确定后,由人大常委会办公室制定具体实施方案,实施方案主要从询问议题、询问时间、询问主体、询问对象、宣传工作、方法步骤、组织领导及相关要求八个方面逐一进行明确,经主任会议通过后,应迅速印发相关部门做好准备工作。

(三)调查研究。这是掌握有关工作情况和发现问题、分析问题、解决问题的基本方法和有效途径。在询问前,由人大常委会领导一名副主任带队,组成调查组紧紧围绕询问议题开展综合性调查,全面了解相关工作情况,并初步拟定出若干个有价值的询问参考题目。同时,形成综合性的调查报告。

(四)问题确定。如何合理确定询问问题是确保此次专题询问取得实效的核心。人大常委会调查组通过对全县保障性住房建设和管理工作情况进行全面调查,初步提出拟定询问的问题十五个,提交主任会议筛选讨论后,最后确定此次专题询问问题八个。即:

问题一:到目前为止,我县出台过哪些关于保障性住房的政策?租赁补贴、廉租房、公租房的申请对象、审查、审批、退出和入住后的管理如何开展?

问题二:到目前为止,需我县自筹保障性住房建设资金缺口达 64082.1 万元,为全面推进此项工作,县财政是如何考虑和安排的?

问题三:据调查了解,我县 2011 至 2013 年在建或已完成的保障性住房建设项目中,有 188.67 亩土地没有完成供地手续,需如何解决?

问题四:2014 年 6 月 27 日,我县召开了全县保障性住房先租后售工作动员大会,对此社会各界都比较关注,请问哪些人属于昌宁县保障性住房先租后售的租售对象?目前租售工作的进展情况如何?具体价格如何确定?

问题五:据调查了解,由县佳阳投资公司 2011 至 2012 年实施的 700 套廉租房到目前为止还没有完工或交付,申请廉租房的 113 户尚未入住,群众意见较大,这批房屋什么时候可交付使用?

问题六:为缓解财政资金压力,我县 3120 套 15.6 万平方米公共租赁住房实行“政企共建”,这类保障性住房是如何实施、分配和管理的?

问题七:到目前为止,全县建设城镇保障性住房 6790 套 34.15 万平方米,业务量不断加大,原来的管理机构已不能适应工作的需要,按照《昌宁县城区保障性住房先租后售工作实施方案》,我县将成立全县保障性住房管理中心,这个机构是如何搭建和开展工作的?

问题八:随着我县城镇保障性住房先租后售和农转城工作的推进,大量的人群向城镇转移,县公安局如何做好相关人员的户籍管理及治安管理工作?

(五)组织询问。专题询问在县十六人大常委会会议第十次会议上进行,先是听取和审议了县人民政府关于全县保障性住房建设及管理工作的报告,再集中进行专题询问。专题询问由常委会主任主持,采取现场面对面的“一问一答”的形式进行。时间控制在三个小时之内。询问主体主要是常委会组成人员,询问对象主要是县人民政府及相关部门的主要负责人。提问环节完成后,县人民政府领导在专题询问会上作了综合性表态发言,人大常委会领导作了总结讲话。同时,会议对此次专题询问的八个方面问题作出了综合性审议决议。

(六)跟踪督办。专题询问结束后,人大常委会制定了跟踪监督计划,通过综合运用视察、检查和调查等多种监督方式,对县人民政府及相关部门落实此次询问有关问题的整改落实情况进行跟踪问效,并要求县人民政府在 6 个月内向人大常委会报告此次专题询问整改落实情况。



二、认识和体会

专题询问实质上是对询问形式的创新与发展,它比一般意义上的询问更尖锐、更严肃、更具体、更实在、更具有约束力。昌宁县人大常委会以“全县保障性住房建设和管理工作情况”为议题,首次开展专题询问,取得了较好监督效果。主要认识和体会归纳起来有四个方面:

(一)开展专题询问是创新人大监督方式的生动实践。虽然有关法律法规早已对开展询问和质询作出了规定,尤其是监督法还将询问和质询列为七种监督形式之一,但是由于相关法律法规对询问的方式和方法规定得过于原则,缺乏程序性规定,因而多数地方人大还没有尝试或运用过这种监督方式。有的明知询问可以开展,但心存疑虑,生怕遭到非议和指责。究其原因,实质上是一个不敢大胆尝试和创新的问题。近年来,随着监督法的深入贯彻实施和全国人大常委会的率先实践,部分地方人大常委会也相继开了专题询问的先河,目前正呈方兴未艾之势。专题询问不仅在形式上、内容上、程序上、要求上比一般意义上的询问有了创新和发展,而且在跟踪督办、整改落实上赋予了新的内涵,更加注重时效性。可以说,这一新的监督形式的运用,是把党的有关创新精神落到实处的具体体现,也是更加自觉地把解放思想、与时俱进的要求贯穿到人大工作的各个环节中去的生动实践,必将进一步增强各地开展人大工作创新的自觉性和责任感。

(二)开展专题询问是增加人大监督透明度的有效平台。县人大常委会在开展专题询问时,始终坚持将询问主题、询问对象、询问内容、询问程序、询问时间和调研过程、询问过程以及跟踪监督的情况,通过昌宁电视台、昌宁人民广播电台、《昌宁宣传》、昌宁新闻网、昌宁时讯等媒体进行宣传报道,不仅有效地提高了专题询问的透明度和社会的关注度,而且畅通了广大人民群众和人大代表积极建言献策、主动参与监督的主体互动平台,使人大监督工作赢得社会的广泛支持,有利于被询问部门实实在在地接受人民群众和社会各界的广泛监督,使专题询问更富有公开性和影响力、推动力。

(三)开展专题询问是增强人大监督权威性的重

要形式。对“一府两院”实施监督是各级人大及其常委会的一项重要职权。而专题询问则是刚柔相济的手段之一。专题询问采取面对面、“一问一答”的方式,开门见山,直击要害,由监督者与被监督者就人民群众普遍关注的有关方面的难点、热点和焦点问题,进行公开的讨论和交锋,并要求被监督部门针对存在的问题、弊端、需要改正的事项提出整改落实的措施,面向全社会作出公开承诺,然后由人大常委会进行跟踪问效。这既公开表明了人大监督的法定性和权威性,也充分展示了“一府两院”接受人大监督的自觉性和坚定性。同时也进一步说明人大常委会对“一府两院”的工作是真监督、真支持,而不是在作秀、在演戏。

(四)开展专题询问是提高人大监督水平的有力举措。开展专题询问是一项既严肃慎重,又比较敏感的工作。由于地方各级人大常委会在开展专题询问的过程中非常注重议题的选择和深入细致的调查研究,并对“问什么”、“怎么问”、“怎么改”、达到什么样的预期效果等进行反复的科学论证和预测评估,因而有利于全面掌握有关情况,找准存在的问题,分析主要原因,提出有效对策。具体对提问者 and 回答者而言,就能够真正使问者问出疑惑、问出要害、问出责任;使答者答出原因、答出对策、答出承诺。还能使提问者和回答者面对在场听众就某一问题达成共识,增进理解,促进有关问题的有效解决,增强人大监督实效。

三、今后应处理好的几个问题

昌宁县人大常委会通过开展首次专题询问,积累了一些经验,但此项工作还处于起步摸索阶段,很多地方还需要不断总结、完善。今后我们将进一步加大力度,继续运用好专题询问这一有效的监督方式。在具体工作中处理好五个方面的问题:

(一)加大宣传力度。什么是专题询问,为什么要开展专题询问,专题询问的主体和客体是谁,谁询问、询问谁,询问到底有何意义与作用?对于这些问题,可以说,除从事人大工作的同志略知一二外,绝大多数干部群众只是从字面上有肤浅的认识。因而在社会上有许多人对开展专题询问不理解、不关心、不配合。甚至有些“一府两院”组成部门对开展

专题询问有片面的认识,产生一些误解。有的部门和单位一听说人大决定要对其开展专题询问就感到心烦意乱,甚至非常恼火。有的还错误地认为是人大与其过不去,就是要找茬子和麻烦,就是要出难题,使其难堪。究其原因,一方面是各级人大对开展专题询问宣传不够;另一方面说明少数部门的领导法制观念淡薄,在学法、懂法、用法方面还存在很大的差距。因此,县人大要采取多种形式,全方位加强对有关法律法规和专题询问的有关知识、法律依据、重要意义、主要特征、主要做法、实际效果的深入宣传报道,努力提高全民对专题询问的认知度和关注度,不断增强“一府两院”及其组成部门负责人接受人大监督和专题询问的自觉性和主动性。

(二)加强协调沟通。专题询问是一种互动性很强的监督形式,要求有问有答,有问必答。为了保证“问”得准确,“答”得到位,人大常委会必须将询问方和受询方组织在一起,通过召开综合协调会和情况通报会、问题分析会等形式加强沟通、交换意见,对该提出的问题和怎样答题的问题进行充分讨论,达成共识。并将常委会组成人员可能提出的相关问题提交给“一府两院”有关部门,以便提前做好准备。这样,既能有效地避免无备询问问不到要害之处,无备应答答不出所问要点的现象,也能有效地预防提问无根据,回答不属实的尴尬场面发生。

(三)提高询问质量。专题询问,关键在问,重点在答,难点在落实。要切实提高询问的质量,除了精选好询问议题外,还要把握好三个关键。首先,要求

问者要敢于“问”、善于“问”。要问得透彻,问得精彩。如果提问时避重求轻,鸡毛蒜皮,不关痛痒,不切中要害,不涉及老百姓普遍关注的重点问题,就会使专题询问陷于走过场、图形式的怪圈,就会受到人民群众的指责。其次,要求答者要如实“答”、诚恳“答”。要答得痛快,答得满意,答得让人民群众拍手叫好。切忌大话连篇,不切实际,做表面文章。再次,要求承诺者履行承诺,兑现承诺,要拿出切实可行的措施取信于民,以雷厉风行的作风狠抓整改落实。

(四)加强通力合作。鉴于开展专题询问准备工作时间较长,调研任务比较繁重,组织工作难度较大,因此,单靠人大机关一两个委室承办和组织是不行的,必须加强组织领导,成立工作班子,通力合作,动员各方面的力量积极参与,组织好大合唱。只有这样,才能做到分工明确,任务具体,群策群力,环环相扣,确保专题询问活动有条不紊、有声有色地顺利开展。

(五)加强跟踪问效。专题询问不止于“问”,而更重要的是要监督落实到位。这就要求地方各级人大常委会在开展专题询问中必须重视和加强跟踪问效。各级人大既要督促被询问部门和单位认真制定整改落实计划,也要定期检查有关部门的整改落实情况。要通过加强连续性的跟踪监督,促进有关问题整改到位或得到解决与落实。同时要将整改落实的情况如实向社会公布,全面宣传和展示专题询问的成效。

(作者:昌宁人大常委会党组书记、主任)



龙陵大中型水利水电工程建设 移民安置探析

杨国伦

龙陵县境内河流众多、水量充沛、落差集中。境内有大小河流 44 条,其中主要河流 8 条、径流面积在 100km² 以上河流 5 条,人均拥有水资源 1.22 万立方米,是全国人均拥有量的 4.5 倍、全省人均拥有量的 1.5 倍。近年来,随着水能资源的开发利用,大中型水利水电工程建设移民(以下简称移民)安置已成为社会较为关注的民生问题,龙陵从人力、物力、财力等方面想方设法地加大投入力度,完善机构设置,加强组织领导,强化协调指导,严格检查督促,切实把移民安置摆到了突出位置,为移民安置做了许多有益探索。但是要推动移民安置工作更上一层楼,还必须着眼于摸清底子,沉着应对,认真分析存在问题,找准工作的重点和难点,才能为落实工作提供立足依据和相应措施。

目前,龙陵已建、在建、拟建的大中型水利水电工程建设共有 13 件,其中:大型水利水电工程 3 件、中型水利水电工程 10 件。大中型水利水电工程建设涉及移民已报经国家核定享受大中型水库动迁移民人口 2548 人、生产安置人口 1864 人,后期扶持人口共计 4412 人。一直以来,龙陵移民工作始终紧紧围绕着“搬得出、稳得住、能致富”的目标,从摸底调查、汇总上报、核准扶持、补偿兑付等环节都做到严格把关,始终把移民工作作为德政工程、民心工程来落实,主动抓好在建项目的组织实施,积极应对项目实施的后续矛盾,强化政策舆论宣传,扩大移民对政策法规的知晓度和认同感。设立移民工作机构和领导机构,负责项目规划、组织实施、技术指导、质量监督和日常事务管理,强化对移民工

作的具体协调指导,形成了有人管事、有人办事的工作常态机制。强化移民政策落实,加大项目建设力度,积极解决群众诉求,确保了全县移民工作的正常开展。2011 年至今,全县共兑付移民后扶资金 825.88 万元,流域困难补助资金 306 万元,食物长效补偿资金 906.59 万元,争取到位和实施项目 19 个,补助资金 15574.62 万元。通过狠抓项目实施,移民生存环境条件得到了不断改善。

龙陵在抓好移民安置面上工作的同时,还注重沟通协调,破解移民后扶难题。针对苏帕河流域水利水电开发移民上访不断,领导疲于应付的尴尬局面,主动寻求困扰龙陵长达二十年之久的移民安置治本之策。苏帕河属怒江的一条支流,径流面积 664.4km²,年平均产水量 8.2×10⁸m³,开发支流总长 58.8km,落差 1276m。1986 年被省市批准建设规模为一库五级。1990 年后,流域区陆续进入了开发建设时段,开发征占土地 7114.36 亩,涉及 1220 户 5758 人,安置移民 894 户 4263 人。在当时流域区开发建设过程中,没有成立专门的移民管理工作机构和移民安置规划,管理服务不够规范,缺乏有序组织和有效引导,移民安置存在随意性,流域区内无论外迁安置还是后靠安置都存在诸多矛盾和问题,特别是投亲靠友跨地州迁入德宏州自行安置的 546 户 2571 人,分布于该州的 4 县(市)20 个乡(镇)55 个村(居)委会 123 个村民小组,户籍、住房、耕地等没有解决的大有人在,移民生活极其困难,人均纯收入在最低生活保障线以下的有 347 户 1694 人,占总户数的 64%。鉴于这一现状,经人大代表、政协

委员多次提议,县政府和移民管理职能部门于上报文件、口头报告等方式,积极向省市政府及相关部门反映,主动与流域区开发业主和德宏州各级党委政府、相关部门进行沟通、协调,积极寻求解决移民困难问题的方法途径,争取了投资 15536 万元的大中型水库移民避险解困试点项目在移民地的推进实施,与开发业主协商每年由其投资 102 万元给予流域区水利水电建设不得享受后期扶持政策农民为期 20 年的生活困难补助,项目的实施有效解决了困扰龙陵多年的移民历史遗留问题,流域区移民的后扶工作和维稳工作得到有效落实。

随着经济社会的不断进步和人们需求的不断拓展,清洁能源的开发利用已逐步渗透各行各业和千家万户,水利水电的开发利用也不例外,它不仅为经济社会的发展注入了活力,但也给移民安置增添了压力和带来了挑战。龙陵也是如此,随着一些拟建水利水电建设项目的开建,新增移民安置人数会成倍增长,移民安置任务将会越来越繁重。深究龙陵移民安置现状,影响移民安置的根源性问题有:一是政策法规宣传不够到位,移民缺乏主动参与支持工程建设的热情。移民对项目建设要求、建设标准、补助标准、资金来源等知晓度不高,理解、信任、支持水利水电工程建设的积极性和主动性没有得到充分发挥。二是移民工作管理水平总体滞后,缺乏规范有效的移民管理模式。有的征占用补偿费用和后期资金兑付不够及时,移民对相关补偿政策缺乏可信度,移民工作的推进难度较大;有的政策兑付不及时,原承诺移民的项目尚未推进实施,移民意见较大;有的基础信息底子不清,移民受益公平性缺失,遗留问题较多,后续矛盾易发多发;县乡村协调不够到位,信息互通不够顺畅,缺乏层层推进移民工作的具体措施;移民村寨村容村貌环境建设滞后,脏、乱、差现象不同程度存在。三是项目扶持不够到位,移民的自我发展能力有限。基础设施建设推进不公,部分居住分散的后靠安置点由于政府无法承担较大的后期投资,基础设施建设不完善,移民反应较大;移民思想陈旧保守,习惯于传统的小农发展模式,产业发展的积极性不足,经济增收较为有限;农村劳动力的培训不够,移民的自

我发展能力较弱,劳动力转移渠道不畅;体制机制存在弊端,移民利益兼顾不够全面,对小型水利水电工程建设移民无后扶补偿、房屋折补不分新旧档次、库区周边森林禁采补偿等涉及移民切身利益问题较为关注。四是缺乏有效的生产生活保障机制,移民贫困面较大。移民赖以生存的资源条件较为有限,部分移民除耕种好有限的土地外,无其他就业营生手段,生产生活较为困难。加之移民享受最低生活保障的政策不均,缺乏养老保险、灾害救助等的有效措施,移民的后顾之忧较大。

为有效解决好龙陵移民安置面临困难和问题,造就移民安置的良好局面,在认真总结成功经验和巩固取得成果的基础上,移民安置应从以下几方面入手:一是继续加大对移民政策法规的宣传力度,大力开展移民政策法规进村入户工作。要建立健全项目公示机制,实行“阳光”操作,利用广播、板报、举办培训会、发放宣传册、文艺下乡等各种媒介和载体多渠道、多形式广泛宣传,努力营造各级党政领导高度重视、单位部门积极参与、移民大力支持的浓厚氛围。二是进一步明确目标,落实责任,形成齐抓共管的工作机制。要加强移民机构队伍建设,强化责任意识,改进工作作风,解决好人少事多的矛盾,形成每项工作、每个环节都有人管、有人问、有人抓的工作格局,促进移民工作的良性发展;要加强部门间的沟通协调,注重对项目信息的研究,相互联动、形成合力、整合资金加大对移民工作的投入,把有限的各类项目资金有效的用在解决移民的实际困难上;要注重将移民工作与城乡一体化建设、新农村建设、村容村貌整治和农村环境综合治理有机结合起来,着力解决好扶持产业发展、完善配套设施、改善公共服务等急需问题,努力造就良好的移民人居环境,稳步推进移民工作的有效运行。三是要建立健全监管机制,强化对项目推进的跟踪督查。要配备专职财务管理人员加强对移民资金的规范管理,做到资金发放运行程序公平、公开、公正,确保专款专用;要定期不定期对工程建设及资金管理使用情况进行跟踪检查,确保项目建设安全运行;要充分发挥移民在项目建设中的主体地位,尊重移民的知情权、选择权和监督权,增加项目

关于龙陵县职业教育工作情况的调查报告

王耀昌

根据《龙陵县人大常委会 2014 年会议主要议程及其它工作安排》，为进一步加强人大对教育工作的监督和关注，努力推动全县教育事业协调健康发展，9 月 23 日至 29 日人大常委会组织调查组深入部分乡镇、县直部门及学校对全县职业教育工作情况开展了调查。

一、调查的范围及内容

按照主任会议确定的工作方案，这次调查的范围包括碧寨乡、勐糯镇、县教育局、人力资源和社会保障局、农业局、扶贫办、科协和县职中等 8 个单位。调查的内容包括全县职业教育体系建设情况；教育法、劳动法、职业教育法等法律法规贯彻执行情况；“十二五”以来全县职业教育发展情况、经验、措施、存在问题和意见建议等。调查期间，在乡镇组织召开听取情况介绍和征求意见建议座谈会 2 场次；在县直部门和学校集中召开座谈会 1 场次；在

听取乡镇、部门、学校情况介绍的同时，共向参会人员发放《调查征求意见表》34 份，收回 34 份，征求到肯定性意见和工作建议 70 多条，全县职业教育工作民主测评结果，满意度为 98.5%。

二、职业教育资源、体系情况

到目前为止，全县共有中等职业学校 1 校，农广校 1 校，农机校 1 校，同时拥有各部门、各行业各种类型的组织培训机构若干个。已初步形成了以中等职业学校教育为主体、农广校及其他培训机构为基础，学历教育与非学历教育并存，培养与培训相结合的职业教育体系。

三、职业教育工作主要成效

多年来，县、乡各级政府、各部门、各行业高度重视职业教育工作，始终把职业教育与普通教育摆在同等重要的位置来抓，充分利用现有职业教育教学资源，重点加强和推进县职业高级中学的建设发

实施透明度，取得移民的理解、信任和支持，增强项目建设的执行力；要完善县乡村信息互通机制，从摸底、规划、征地、补偿、资金管理等环节都要过实过细，重视资料的收集整理，做到底子清、账目明、档案全，确保项目建设和谐推进；要继续抓好移民稳定，认真做好信访接待、问题排查等工作，畅通移民诉求渠道，妥善解决好工作中存在的遗留问题，切实维护移民合法权益。四是要做实做细移民工作，最大限度的让利于民。继续加大对移民科技、教育、医疗、文体、社保等公共服务设施建设投入力度，不断探索完善移民灾害救济和子女就业的有效

途径，解决好移民的后顾之忧；要采用请进来、走出去的方式，通过以会代训、自主办班、委托培训、实地指导等形式大力开展农村劳动力培训，努力提升移民自我发展能力；要明确库区生态保护范围的相应界线，妥善解决好移民的生态补偿；要摸清底子积极向上反映解决小型水利水电工程建设移民后扶补偿的问题和旧房屋拆迁科学合理补偿的问题；要科学选择移民安置点，避开饮用水源点、地质灾害隐患点、环境敏感点等地进行移民安置，确保移民生命财产安全。

（作者：龙陵县人大常委会城环资工委主任）

展,全方位拓展社会职业教育,全县职教规模不断扩大,办学质量不断提升,服务经济社会发展的能力逐步增强。

(一)加强宣传引导,努力营造职业教育发展良好环境。县人民政府及各有关部门充分利用各种宣传媒体,认真组织开展《教育法》、《职业教育法》、《劳动法》和《国务院关于大力发展职业教育的决定》的宣传教育,不断提高广大干部群众对发展职业教育重要性必要性的认识,积极引导广大学生家长 and 青年学生树立正确的教育观、人才观和择业观。大力宣传职业教育既是全民教育的重要组成部分,同时也是为了适应我国现代化建设事业发展需要,加快培养造就技能型人才的重要渠道;职业教育是青年走向成功的高速路,是实现其人生价值的光明大道。通过坚持不断的宣传引导,进一步提高了广大干部群众对职业教育的认识 and 了解,从而为加快推动我县职业教育发展营造了良好的社会氛围。

(二)政府主导,统筹发展。多年来,县人民政府始终把职业教育工作放在全县经济社会发展的重要位置来抓,充分发挥政府在发展职业教育中的主导作用,采取积极有效措施,坚持做到统筹领导、统筹办学、统筹招生、统筹就业等“四个统筹”。建立健全“政府统筹管理、部门合力推进”的工作机制和相关联席会议制度。明确了县、乡政府和相关部门在发展职业教育中的职责,并把职教工作纳入政府年度工作计划和目标考核内容进行分解落实;坚持以县职中为主体,组织动员各级各部门充分利用现有职业教育教学资源,广泛开展各类社会化职业培训,积极实施技能型人才培养、农村劳动力转移培训、农村实用型人才培养和再就业培训等;切实加强对招生工作的领导,统筹安排高中阶段招生计划,落实分解招生任务,确保普教、职教协调发展;加强职业教育与劳动就业的对接,严格劳动就业准入制度,积极创造条件,努力做好职校毕业生和培训合格人员就业服务各项工作。

(三)抓住重点、打造亮点,职业教育办学成效日益凸现。县人民政府及各有关职能部门在推进全县职业教育发展过程中,始终抓住学校教育这个重

点,结合我县实际,采取整合资源、集中办学的方法,统筹人力、财力集中打造县职业高级中学,取得了明显的成效。创建于1984年的龙陵县职业高级中学,现有校园占地105亩,建筑面积26261平方米,有教职工146人,外聘教师50多人,成人教育函授学员800多人,年短期技能培训4000人次;先后开设农学、计算机运用、电子电工、工程机械、中餐烹饪、珠宝玉石加工与营销等27个学科专业;建成了以工程机械培训部、餐饮培训部、佳骋驾校为代表性的多个实训基地;校办企业固定资产达1000万元。县职中坚持“以服务为宗旨、以就业为导向”的职业教育发展方针,增强新的办学理念,不断改革、探索和创新办学模式,增强学校活力,办学规模不断扩大,办学质量不断提升。2005年被省教育厅评估认定为“云南省示范性职业高中”,2010年被省政府评估认定为“省级重点中等职业学校”,今年4月以来又连续被省教育厅评估为“云南省中小学勤工俭学先进集体”和被国家教育部、发改委、财政部、人社部、农业部、扶贫办联合表彰为“全国职业教育先进单位”。

(四)双管齐下、部门联动,社会化的职业培训得到全面推进。2011年以来,县农业局农广校联合乡、村两级和乡镇农技站,以农业科技培训为重点,采用专家授课、现场指导、播放科教片等多种形式,共完成绿色证书培训4524人,阳光工程培训2313人,农村劳动力转移培训4511人,新型农民科技培训2203人,劳动力技能培训4306人;县林业局举办核桃、油茶、草果种植管理技术和农村能源安全管理知识培训4058人次;县扶贫办依托县职中,在实施贫困地区劳动力转移培训项目中,开展珠宝玉石雕刻、汽车维修、畜牧兽医及家畜饲养、农艺、硅冶炼等14个专业的职业技能培训共3100人;县残联依托县职中,开展初级保健按摩师、养殖、玉雕、摩托车修理等,培训残疾人学员151人;县重楼协会开展种植技术培训412人次;县科协2014年在10个乡镇,开办甘蔗、重楼、养殖、核桃、水果等多个专业的农函大班,招收学生600人。另外,人社、财政、工会、妇联等部门和其他各行各业的企、事业单位,都在积极的开展职业培训,年均培训人数达

22000 人次以上。

四、困难和问题

(一)家长、学生对职业教育的认识存在偏差,全县重视职业教育的社会氛围不浓。从这次调查中了解到,目前全县绝大多数家长及学生对职业教育缺乏正确的理解和足够的认识,总认为就读普高考上大学才是今后最好的出路,而就读职中是初升高求学路上无奈的最后选择,社会上普遍存在重普教轻职教的现象,因而直接影响到职校招生计划完成和全县职业教育的发展。

(二)职业教育缺乏统筹的管理体制机制,职业教育资源没有得到充分的整合利用,不同程度的存在闲置浪费现象,未能发挥最大办学效益。如:在管理上,除职业学校归属教育部门管理外,其他如劳动、农业、财政、工会、妇联等若干部门、团体、行业的各类培训都是处于一种各自为政、各行其是的情况。许多部门虽然每年都花费一些培训项目经费搞培训,但由于缺乏科学、周密的组织培训计划,培训针对性不强,实效性差。

(三)县职中建设发展面临的困难问题。一是学生生源和师资队伍人员严重不足;二是校园占地面积和校舍建筑面积差距较大;三是资金投入不足,尤其是地方教育附加费未能按规定比例(30%)拨付给学校,且有逐年递减的倾向;四是职中与石斛研究所,龙斛公司合建石斛基地、科技大楼遗留下来的产权、债务关系等问题尚未得到彻底理顺和有效解决。(按照国家级重点中等职业学校标准和“十二五”规划要求:在校生达 5000 人,100 个教学班,专任教师 277 人,校园面积达 250 亩,总建筑面积达 52377 平方米。)

(四)乡镇成人技术学校撤销后,教育培训无依托,且缺乏专项经费,乡、村两级的培训工作难于开展。

五、工作建议

为进一步推动我县职业教育工作发展,调查组针对发现的困难和问题提出以下几点建议:

(一)加大宣传教育工作力度,深化认识,努力营造政府及全社会重视、关心、支持职业教育发展的良好氛围。一是要深入宣传贯彻执行《教育法》、《劳动

法》、《职业教育法》和《国务院关于加强发展现代职业教育的决定》(国发〔2014〕19 号)等法律法规和方针、政策,切实提高全县广大干部群众对发展现代职业教育重要性、必要性的认识;二是要深入细致做好广大家长、学生思想工作,积极引导家长和学生树立正确的教育观、人才观和择业观;三是要大力宣传职校毕业生快速成才、创业成功的典型事例,以此激发家长和学生向往职业教育的热情。

(二)进一步强化政府在职业教育工作中的主导作用,优化整合职业教育资源,改革完善职业教育管理体系。一是要继续健全完善由县政府主要领导牵头,相关部门参加的职业教育联席会议制度和“政府统筹管理、部门合力推进”的工作机制;二是要根据《国务院关于加强发展现代职业教育的决定》(国发〔2014〕19 号)和 6 月 23 日全国职业教育工作会议的部署要求,结合我县实际,进一步修改完善职业教育发展规划,并将其纳入全县国民经济和社会发展中、长远规划之中;三是政府要统筹协调,打破部门、行业界限,采取撤并、联办、划转、新建等方式优化整合各类职业教育资源。

(三)突出重点,着力解决好县职中建设发展中存在的困难和问题。一是要围绕打造国家级重点中等职业学校的目标,重点研究解决县职中学校发展规划、建设用地,项目争取、师资队伍建设、生源保障等问题;二是积极帮助协调处理好职中、石斛研究所、龙斛公司之间遗留下来的楼房产权、石斛基地债务关系问题,尽可能为职中减轻包袱和压力;三是严格按照相关政策要求,积极筹措资金足额拨付兑现教育附加费等财政资金。

(四)要结合我县实际,把职业培训工作的重点放在农村。一是要加强对各部门到乡镇开展培训的组织协调,统筹规范各部门的培训活动;建立健全部门之间相互协作、县乡上下相互统一的培训工作机制,逐步形成有方案、有计划、全县一盘棋的培训格局;二是研究解决乡、村培训经费无着落的问题;三是建议研究探索在各乡镇组建农科教为一体的培训组织机构。

(作者:龙陵县人大常委会教科文卫工委主任)

以基础设施建设为抓手 着力推进新农村建设

张和理

一、主要工作及成效

“十二五”期间,龙陵县认真贯彻中央、省、市有关精神,紧紧围绕“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的方针,稳步推进新农村建设,各试点村已初步呈现农业增效、农民增收、村容整洁、村貌改善、经济发展的良好势头。共组织实施项目 249 个,覆盖 10 个乡镇、102 个村(社区)民委员会、249 个自然村、16620 户、71775 人;整合投资 30953.82 万元;完成村庄主道路硬化 1058 条、298.41 千米;建设农村文化活动场所 129 个;庭院硬化 14622 户;三面支砌排水沟 423.9 千米,架设人畜饮水管道 19.12 千米;安装太阳能路灯 50 盏;建设垃圾池 186 个、公厕 13 个、沼气池 2408 口;实施“三改三建”8291 户;安装太阳能 1645 套;种植绿化树 7112 棵,公共绿化 3840 平方米。

(一)抓规划选点,强化示范带动。新农村建设规划中,按照“一次规划、分步实施”的原则,坚持以科学规划为指导,合理布局选点,充分发挥规划的“龙头”带动作用,确保新农村建设健康有序推进。规划编制既着眼长远、面向未来,又充分体现农村特色,突出重点、因地制宜。既将实用性摆在突出位置,又量力而行。按照“点、线、面结合、沿线布点、连线成带、成片发展、整体推进”的思路,以及“五优先、四结合、三同意、两不搞”的原则进行选点,不符合列点条件的,暂不列为新农村建设点。全县按照“五线一考虑”进行设点,即:龙山邦腊掌景区一线(重点建设横山村、香柏河村以完善基础设施建设和培育生态农家乐),龙新、勐冒工业园区一线,镇安、腊勐松山抗战文化一线,碧寨、木城、龙江沿江

产业一线,象达、平达历史文化生态旅游一线,勐糯作为全市统筹城乡一体化发展试点特别考虑。在新农村建设中,规划引领作用不断凸显,在总结提炼的基础上,重点打造了勐冒西边坪子、廖家寨文化院、大垭口移民新村、月亮田新农村、清塘美丽乡村等一批精品和亮点,示范带动作用明显,促进了新农村建设由点向面、向片区发展的转变。

(二)抓产业培育,强化收入增长。在推进新农村建设进程中,始终坚持在发展产业上着力,在收入增长上着眼,按照“农业稳县”、“生物资源开发富民富县”的战略目标,全力推进产业化进程,全面巩固提升粮、畜、糖、茶、林、烟等传统骨干产业,积极培育壮大黄山羊、林果、蔬菜、石斛等产业,大力调整和优化产业结构,着力构建新农村建设良性循环机制,紧紧围绕主导产业和主导产品,积极培育农业龙头企业和产业化经营组织,引导广大农民在家庭经营的基础上,组建农业专业合作社和成立各种形式的专业协会等产业化经营组织,将千家万户组织起来,使产品集约化、商品化,共同进入社会化大市场,实现产业经济最大化,着力增加农民收入。

(三)抓资金整合,强化建设力量。始终坚持“统一规划、集中使用,渠道不乱、用途不变,各负其责、各记其功”的原则,围绕产业发展、基础设施建设等重点,除主动向上争取新农村建设项目外,多部门联动,通过联席会议制度等形式,引导项目资金流向,有效整合项目资金,形成共建合力。特别是 2012 年来,县委、县政府决定由财政、新农、扶贫、水务、交通、农业、林业、住建、国土、发改等 10 个部门每年整合 1250 万元打造 5 个县级新农村建设示范

点,县财政每年预算安排 300 万元打造 5 个乡镇新农村建设示范点,为新农村建设注入了强大活力,不断丰富和完善建设内容,努力做到“实施一个村、巩固一个村、自我发展一个村”的目标。

(四)抓规范管理,强化服务质量。在新农村建设项目资金的管理上,严格执行《财政扶持资金管理办法》和《财政扶持资金报账制管理办法》等制度,实现了新农村建设资金专户存储、专账核算、封闭运行、专款专用,确保资金及时、足额到位。项目规划设计、组织实施过程,坚持让农民参与。动员和组织项目点干部群众发扬自力更生、艰苦奋斗精神,充分发挥群众在项目建设、质量监督、资金使用中的主体参与作用。建设过程中,始终有 1 名技术人员指导、监督整个项目实施。坚持新农村建设项目各级考核验收制度,严把工程质量关,确保项目长期发挥效益。项目完工验收合格后,移交项目受益村组管理,各项目点由乡(镇)、村(社区)、组共同制定项目管护措施。在新农村建设中,注重培育新型农民,通过开展各种技能、实用技术、市场经济知识、劳动力转移等多种形式的教育培训,增强了自我发展意识和脱贫致富信心,激发了群众建设家园的内在动力,逐步提高了自我教育、自我约束、自我管理和自我服务能力。

二、存在困难和问题

龙陵县新农村建设虽然取得了一定成绩,但在推进过程中仍然存在一些不容忽视的困难和问题。

(一)农村经济发展缓慢,物质基础比较薄弱。实施新农村建设政策以来,全县农村经济虽然取得了较快发展,但仍然落后于周边地区和其他发达地区,与上级要求和人民的愿望还有较大差距。从全县情况看,小农意识较为深厚,简单的农业生产、常规的农业生产占据农村主导地位,农业产业化滞后,特色农业、规模农业有发展势头,但还未形成优势。产业市场信息缺乏,劳动力转移困难,缺乏其它副业支撑。导致经济发展缓慢,农民收入低。

(二)农村缺乏统筹规划,引领作用难于发挥。新农村建设规划既要着眼于改善村容村貌,又要从当地实际出发,尊重农民的意愿,充分考虑农民的承受能力;既要坚持节约和集约使用土地的基本原

则,又要便于农民生产生活,体现地方特色。全县新农村建设根据各地的实际情况,按照因地制宜、分类指导的原则做了部分村庄整治规划,但离新房子、新设施、新环境、新农民、新风尚的社会主义新农村标准还有很大差距,特别缺少以产业、经济、社保等杠杆手段来统筹城乡发展的规划布局。

(三)基础设施仍然滞后,各地发展难于平衡。随着国家逐年加大对新农村建设的投入,全县新农村基础设施建设取得了明显成效,但道路、水利、通讯、电力等基础设施,教育、科技、文化、卫生等综合公共服务设施,以及农村社会保障、社会安全体系等建设还比较薄弱,还未达到社会主义新农村建设的标准和要求。由于全县点多面广,资源整合情况不一,乡、村、组发展不平衡,有的建设水平和标准较高,有的仅停留在修了一条路、粉了一堵墙的水平上,而有的还未享受到新农村建设政策的实惠。

(四)乡风文明程度不高,自我约束能力不足。部分基层组织、文化阵地的作用发挥不明显,忽视了对农民的经常性思想教育和引导,对法律法规和党在农村的惠农政策宣传不够,还有死角和空白区,有的群众道听途说、一知半解,知其一不知其二,工作开展很被动。目前,由于各方面的原因,农村的社会治安状况还存在诸多问题,偷盗、赌博、诈骗等扰乱社会秩序现象还不同程度存在。群众文化生活单调,玩风抬头,有的群众个人利益最大化,斤斤计较,集体意识、大局意识淡化,自我教育、自我约束、自我管理、自我服务的能力不足。

(五)管理服务意识淡薄,村容村貌改善困难。随着社会不断发展进步,对新农村管理水平和服务质量提出了更高要求。而目前重建轻管的现象比较突出,监管上还没有建立长效机制和落实长效责任,没有成套可行的管理办法和相应措施,产业见效不快,基础设施难于发挥应有作用。由于缺乏有效的措施来管理和组织农民,还未达到常抓常管、整齐规范、干净美观的建设要求,脏乱差等现象不同程度存在,村容难于整洁,村貌难于改观,缺乏管理服务的常态化,居住环境的净化、美化还有差距。

三、新农村建设思考

(一)以政策宣传为导向,夯实农村经济基础,

促生产发展。要充分运用广播、电视、报刊杂志等公众媒体,以及互联网和手机等新兴传媒,切实加强对新农村建设重大意义的宣传,使各级领导干部、广大农民群众进一步深化对新农村建设的认识,加快发展的紧迫感和责任感,打破“等、靠、要”的思想和新农村建设只是建家修路的认识。提高农民群众的整体生产水平,强化农业产业化意识、质量意识、商品意识。切实把各方面的积极因素调动起来,形成全社会关心、支持和参与新农村建设的良好氛围和强大合力。一是要完善发展思路,做好规划布局。紧紧抓住桥头堡建设的重大机遇,以转变方式调结构为主线,以保障和改善民生为根本出发点和落脚点,以推动城乡统筹发展为动力,在观念创新上深入思考,在发展规划上科学谋划,在点面结合上协调推进,在加快推进上着力,充分发挥典型引路和示范带动作用,高度重视边远贫困山区的规划建设,将新农村建设与城乡一体化建设、农村环境综合整治、移民工作、产业发展有机结合,统一规划布局;二是要创新工作方式,寻找突破口。围绕新农村建设方针,既要谋长远、抓大事,又要立足当前,从实事做起,以群众接受和满意为准则,不提脱离实际的口号,不定超越实际的目标,不搞劳民伤财的工程,切实将资金重点投向农村公共设施建设和产业发展上,将工作精力放在调动和发挥群众的主动性、创造性上,科学推动、全力帮扶;三是要以发展富民产业为导向,夯实经济基础。充分发挥各类协会、专业合作社等社会组织作用,进一步调整和优化产业结构,在巩固传统产业的基础上,发展壮大特色优势产业,使之形成产业化、商品化、专业化、区域化的生产方式,成为群众增收的新亮点。

(二)以投融资为渠道,提高生产生活水平,促生活宽裕。要坚持政府主导、农民主体、社会参与的原则,加大财政投入力度,整合好涉农项目资金,集中倾斜新农村建设。要充分调动群众投入的积极性和主动性,利用好“一事一议”机制,引导农民依靠自己的力量和积极性自我发展、自建家园。要落实好“工业反哺农业、城市支持农村”机制,扩大公共财政覆盖农村的范围,加大对农村的支持力度。积极争取省

市县的财政投入持续增加。要进一步探索投融资方式和途径,积极引导民间、企业、外资等社会资金增加对新农村建设的投入,逐步建立起以政府投入为引导的多元化新农村建设资金稳定增长机制。要不断探索和创新农村金融对新农村建设的信贷投入机制。要动员社会各方力量广泛参与新农村建设,做到内外联动、上下促动、齐抓互动,优势互补,形成共同推动新农村建设的良好态势。要以人为本,健全和完善农村医疗、养老、助学、低保、扶贫济困等社会保障体系,不断提高群众的生产生活水平。

(三)以培育新风为目标,加强精神文明建设,促进乡风文明。倡导健康文明的社会风尚,是社会主义新农村建设的灵魂,也是新农村建设的重要任务之一。要以妇女之家、代表之家、党建活动室、文化院等场所为载体,紧紧抓住学校这一培训阵地,开展对农民群众生产知识、技术技能和政策法规培训,不断提高群众素质,拓宽农民就业渠道。在农村组织开展多种形式的文化活动,丰富农民业余文化生活,加强对农村生活风尚的引导,使农民群众养成良好的生活习惯,大力开展“除陋习、树新风”活动,教育引导农民远离“黄赌毒”,坚决抵制扰乱社会秩序的各种行为,反对封建迷信,倡导健康、文明、科学的生活方式,提升文明素质。大力推行农村政治生活的公开化与民主化,畅通信息渠道,用正确的思想观念抵制各种错误的思想倾向,提高人民群众建设社会主义新农村的积极性和遵纪守法的自觉性。

(四)以环境优美为标准,加大环境整治力度,促村容整洁。环境优美整洁,既是新农村建设的重要标准,也是新农村建设的形象标志。农村环境集中整治,要树立可持续发展思想,合理开发和利用自然资源,加强环境保护和生态建设,建立健全长效机制,落实长效责任,采取积极措施,动员广大农民群众积极参与整治柴草乱放、粪土乱堆、垃圾乱倒、棚舍乱搭、通道乱占、禽畜乱放、污水乱泼、农具乱摆、广告乱贴、线网乱接等现象,切实改善农村生态环境和居家环境,促进村庄环境亮化、绿化、美化,大幅提升村容村貌。

(五)以管理服务为保证,推进基层民主建设,促管理民主。管理民主,是新农村建设的政治保证,



对开展人大常委会任命“一把手”公开承诺活动的几点浅见

方 芳

人大常委会任免“一府两院”工作人员,并加强对任命人员的监督,是宪法和法律赋予的职权。近年来,腾冲县人大常委会进一步完善了任免工作程序,同时不断创新工作机制,完善干部任后监督体系,不断扩大干部任后监督内容,拓宽干部任后监督渠道,创新干部任后监督方式,加强对干部任后的监督工作力度,于2013年在全县范围内开展了人大常委会任命“一把手”公开承诺活动,通过活动的开展,提高了干部勤政为民、廉洁高效的公仆意识,收到了较好的监督效果。现简要谈谈开展人大常委会任命“一把手”公开承诺的几点肤浅认识和体会:

一、开展人大常委会任命“一把手”公开承诺活动的意义

人大常委会对任命干部行使监督权与坚持党管干部原则是一致的,目的都是为了促进任命干部

廉洁从政、依法履职。开展人大常委会任命“一把手”公开承诺活动,主要有以下几个方面的意义:

一是落实“一切权力属于人民”的需要。“一切权力属于人民”的原则,是我国政治制度的法理基础,是社会主义国家性质的根本体现。人大常委会依法对国家权力机关工作人员进行任命、罢免、免职和撤职,是法律赋予人大的一项权力。对任命干部进行任后监督是人民当家作主、管理国家事务课题中的应有之义。通过面向社会进行公开承诺,让人大代表和人民群众知晓人大新任命干部的承诺,了解新任干部将要践行的事项内容,以督促被任命人员进一步增强国家意识、法治意识和公仆意识,更好地履职尽责,兑现承诺,对进一步提高人大任命干部的透明度、激励受任命的同志自觉接受全县人民群众的监督,更好地履职尽责,主动将“权利关进制度的笼子里”,更好的将“权利置于人民的监督

是对农民群众政治权利的尊重和维护。只有进一步扩大农村基层民主,完善村民自治制度,真正让农民当家作主,才能调动农民群众的积极性和主动性,真正参与社会主义新农村建设。要更新观念,不断加强对农民群众的各类教育培训,培育新型农民,提高自身综合素质和自我发展能力,进一步强化农民群众的主体意识,突出主体地位和主体责任。要树立新农村建设监管一盘棋和发展一体化的思想,高度重视建成后的管理,克服重建轻管的麻痹思想,管理机构设置要与产业发展和基础建设

相配套。要加强农村基层民主建设,采取有效措施,不断完善管理制度,提高管理服务水平。要积极推行村务、财务和党务“三公开”,“四议两公开”、村民代表会议、村规民约、一事一议、民主理财、民主评议村干部等民主制度,进一步完善公开程序,大力推进村级“会计代理制”和“组账乡代理”工作,让管理工作在阳光下运行,让村民享有知情权、参与权、管理权和监督权,着力营造民主和谐的社会主义新风尚。

(作者:龙陵县人大常委会选联工委主任)

之下”，将起到积极作用。

二是深化人大常委会监督权的需要。国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。人大常委会对“一府两院”的工作监督和法律监督，实质上是一个知情、处理和制裁的过程，与领导干部的各方面表现密切相关，与干部任后监督工作密切相关。人大常委会加强对任命干部的监督，将有力促进行政问责制的落实，进一步明确行政问责的主体和客体，完善行政问责的程序和步骤，更好地促进“一府两院”工作。因此，开展人大常委会任命“一把手”公开承诺活动是人大常委会监督职能的一个延伸和具体形式。

三是反腐倡廉的需要。开展反腐败斗争，坚决惩处腐败分子，是党的自身建设的需要，是国家长治久安的需要。反腐倡廉工作尽管取得了一定成绩，但形势依然严峻。人民代表大会的主体是代表。代表大都工作在第一线，生活在最基层。他们对各级干部的了解最直接、最广泛，监督也比较有力。开展人大常委会任命“一把手”公开承诺活动，对充分调动代表监督积极性，更好地选人、用人，督促任命干部用好手中的权力，保持廉洁自律具有重要意义。

二、开展人大常委会任命“一把手”公开承诺活动的方法

开展人大常委会任命“一把手”公开承诺活动旨在进一步强化任后监督，增强人事任免实效，具体方法如下：

一是制定详尽方案。方案要明确具体的承诺人员，如政府组成部门“一把手”，明确承诺的方式、承诺的内容、承诺注意事项、参加人员等内容，承诺的方式要采用向社会公开的方式进行，承诺的内容要包含依法行政、廉洁自律、改善民生、办理人大代表议案建议、转变工作作风等方面的内容和事项。

二是发布活动通知。开展人大常委会任命“一把手”公开承诺活动具有一定的严肃性，要提前2周对外发布活动通知，保障承诺人员、参加人员、工作人员充足的准备和筹备时间，使活动能取得预期效果。

三是审核承诺内容。要在活动开始前的1周

前，按照承诺内容的具体要求，审核各承诺人员的公开承诺内容及事项，要求内容要精炼简洁，具体明确，承诺内容所耗时间不宜超过5分钟。对审核未通过的要及时反馈并进行修改。

四是承诺具体安排。承诺前要事先排好政府组成部门负责人公开承诺顺序，并提前告知承诺人。承诺活动要至少安排1天以上的时间，要求承诺人员着正装，要对承诺人员所作承诺进行全程录播。会场要本着庄严隆重，朴素大方的原则进行布置。

三、通过开展人大常委会任命“一把手”公开承诺活动的所能取得的效果

开展人大常委会任命“一把手”公开承诺活动，能进一步强化了被任命人员的国家意识、人民意识、责任意识和法律意识。对改进任后监督方式，激励被任命人员不断改进工作，依法履行职责，保障国家机关高效运行，具有积极作用。

一是增强被任命人员的为民意识。通过组织人大常委会所任命的“一把手”，面对人大常委会组成人员、老领导、部分人大代表和群众代表、人大工作者作出郑重承诺，并通过电视台、网络等媒体向社会公开，让被任命的政府组成部门“一把手”，更深刻的认识到手中的权力是人民赋予的，手中的权力来自人民，要围绕“执政为民”来履行职责，工作上要设身处地为人民群众排忧解难，着力解决人民群众关心的热点难点问题，着力解决阻碍和影响社会发展和进步的一些关键问题，居其位、谋其政、尽其责，真正深入基层，倾听群众呼声，掌握真实的民意，创造真正经得起历史检验、实践检验和人民检验的政绩，踏踏实实为人民群众办实事、解难事、做好事，为民执好政、掌好权。

二是增强被任命人员的实干意识。政府组成部门的“一把手”都肩负着某一个领域的领导职责，共同担负着经济社会发展的崇高使命。通过开展人大常委会任命“一把手”公开承诺活动，能使政府组成部门“一把手”，进一步发扬“想干事、敢干事”，敢于较真，善于突破，勇于克难的精神，把能力水平展现在“会干事”上，把目标落实在“干成事”上，树立敢于担当，勇于开拓意识，使各项事业不断向前推进。

三是增强被任命人员的创新意识。通过开展人

大常委会任命“一把手”公开承诺活动,能激发被任命人员的创新活力,促使被任命人员不断加强学习,深化思考,更新理念,开阔视野,增长才干,当好本行业的“行家里手”,不断提升在实践中创新,在创新中实践的能力,通过实践来提高领导能力和管理水平,从而使工作上有新局面,发展上有新突破。

四是增强了被任命人员的法律意识。通过开展人大常委会任命“一把手”公开承诺活动,能不断增强法制意识,增进知法、懂法、守法、用法意识,促进严格依法行政,依法接受人大监督,主动接受公众和舆论监督,切实按制度办事,按规定办事,按程序办事。着力行使好宪法和法律赋予的各项职权,履行好各项职责,更加重视人大决议决定、审议意见的落实和代表议案建议的有效办理。能真正转变政府职能,提高行政效率,增强工作的透明度和公众参与度,更善于运用法制思维和法律手段,管理经济和社会事务、处理和解决工作中的各种实际问题,带头养成遇事讲法,办事依法,不断推进法制化进程。

五是增强被任命人员的自律意识。通过开展人大常委会任命“一把手”公开承诺活动,能使被任命人员更深刻的认识到“能走上今天的领导岗位,党和人民花费了很大的心血,个人也付出了艰辛的努力,每位同志年龄不同、人生经历不同,每个时期的心态不同,但任命书颁发后,党和人民的要求是一样的,都要承担起应负的责任和使命”。能倍加珍惜党和人民给你的信任,以更好的心态去履行好应尽的职责,增强自省、自律、自控能力,做到廉洁自律,勤政廉政,更加敬畏党纪国法,敬畏历史,敬畏人民,不断增强接受社会各界监督的意识,促使“一把手”要努力营造本部门、本系统风清气正的工作环境。

四、开展人大常委会任命“一把手”公开承诺活动应注意的事项

开展人大常委会任命“一把手”公开承诺活动要有始有终,要认真做好后续工作,使活动真正能取得实效,而不是“走过场”。

一是活动要全程公开。开展活动的全过程要在广播、电视等新闻媒体进行全程公开,广泛接受群

众的监督。

二是参加人员要具有广泛性、代表性。除承诺人员外,还应包括党委领导、常委会组成人员,邀请政府领导、政协领导、部分乡镇人大主席、人大代表、离退休老领导老干部、群众代表列席。

三是要有后续跟踪监督机制。要有检验承诺人员是否按照承诺内容进行践诺,所承诺内容完成情况等机制。在监督方式上可以结合听取和审议专项工作报告了解和监督承诺人员的履职情况、开展代表视察、调查、执法检查工作和了解和监督承诺人员的履职情况、通过办理人大交办工作了解和监督承诺人员的履职情况等一些监督方式进行。也可以建立人大常委会任命政府组成部门负责人年度述职审查、履职报告等相关任后监督的方式进行。还可以通过信访渠道了解和监督承诺人员的履职情况。总之,要综合运用各类监督方式方法对承诺人员进行事后监督,确保活动实在效果。

(作者:腾冲市人大常委会办公室原主任)



昌宁县澳洲坚果产业蓬勃发展

昌宁县林业局

一、发展历程

澳洲坚果属山龙眼科澳洲坚果属植物,别名夏威夷果、昆士兰果、澳洲核桃,是著名的高级干果,营养丰富,富含不饱和脂肪酸、蛋白质、多种矿物质和维生素,素有“干果之王”的誉称。澳洲坚果是四季常绿乔木果树,其适宜气候为:年平均气温17℃以上,极端最低气温0℃以上,极端最高气温38℃以下,年降水量750—1200mm以上,无风害的南亚热带地区与北热带地区。种植澳洲坚果,既可充分发挥热区的资源优势创造经济效益,又可以提高热区的森林覆盖率改善生态环境。昌宁县最早在1990年从广西引种,在鸡飞林场试种了20多株。1995年,在外地工作的老干部罗志远从外地引进了600株澳洲坚果,带领下柯街镇柯街村大良田村民开始零星试种,1998年开始开花试果,2000年挂果投产,效益逐步显现。现在,大良田村民小组60多户都种植了澳洲坚果,种植面积达600亩,2014年全村民组产量达50吨,销售收入150万元,既美化了环境改善生态,又得到了丰厚的经济收益,被当地人称为:“穷人的致富树”、“懒人的摇钱树”、“热区的生态树”。2010年,柯街、勐统、卡斯、鸡飞等乡镇发展到6000亩,其中:挂果面积2300亩,幼树3700亩。

二、发展现状

昌宁县委政府结合县情,抓住省市大力扶持发展木本油料产业的契机,在2011年提出了到2015年末发展200万亩木本油料基地(其中澳洲坚果10万亩)的发展目标。依托木本油料基地、退耕还林成果巩固、森林植被恢复等项目,制定政策,完善措施,着力发展澳洲坚果产业。我县从2011年开始进

入澳洲坚果产业快速发展期。2011—2014年全县完成投资1800多万元,实施项目工程连片造林,新发展澳洲坚果9.03万亩。全县澳洲坚果种植面积达9.63万亩,挂果面积0.6万亩,产量70吨,产值210万元。面积较大的乡镇有:柯街镇3.2万亩,卡斯镇1.6万亩,珠街乡1.3万亩,湾甸乡1万亩。澳洲坚果产业已成为我县的重点木本油料产业之一,在改善生态、促农增收等方面发挥了积极的推动作用。

三、采取措施及做法

(一)高位推动。县委政府紧紧抓住木本油料发展的大好机遇期,理清发展思路,明确发展目标,注重突出实践特色,立足昌宁热区特点和资源优势,把澳洲坚果产业作为重要的木本油料产业加以发展,充分利用丰富的热区资源,抓住机遇,把澳洲坚果产业做成人无我有、人有我优的特色产业。制定出台了《关于加快木本油料产业发展的意见》,将澳洲坚果列为“木本油料三棵树”之一,成立木本油料产业领导小组,由分管林业副县长任组长,发改委、财政、林业、农业、水利、扶贫等有关部门为成员单位。领导小组下设办公室在县林业局,具体细化各级政府各部门职责,做到“一个产业、一套班子、一项规划、一笔经费、一干到底”工作机制,为澳洲坚果产业的发展奠定了坚实的基础。

(二)科学规划。坚持规划先行的原则,按照“山头油茶、山腰核桃、山脚坚果”的布局思路,编制《昌宁县木本油料产业发展规划》,进一步明确全县澳洲坚果产业发展的总体思路、规划布局、发展目标,围绕建设“十里坚果走廊、百里河谷坚果带、千亩坚果示范区,万亩连片坚果地”,进行连片规划,全面实施工程造林,每年打造几个示范点,以点连线、点

面结合、规模连片、整体推进。

(三)种苗先行。按照“引导、规范、监管、服务”的原则,建立起行为规范、运转协调、公开透明、监管严格的苗木生产供应体系;引入竞标机制,采取以县中心苗圃为主,多种经营方式共同发展苗木生产,提高苗木质量、降低苗木价格;严把种苗出圃质量关,确保起苗、出圃、验收、调运等各个环节有专人负责,达不到标准的苗木一律不得上山。在柯街镇大良田建立了澳洲坚果良种采穗圃 200 亩。

(四)多元投入。引导和鼓励以农民自愿种植,自主投入为基础,以业主投入为主体和财政投入为补充的多元化投入机制。财政、林业、发改、扶贫等部门积极向上争取项目支持,多方筹集、整合资金,合力扶持澳洲坚果产业的发展,凡是达到标准并验收合格的,每亩补助 200 元。

(五)示范带动。以“绿化荒山行动”为抓手,每个低热河谷乡镇建设不少于 200 亩的“绿化荒山澳洲坚果示范林”,在柯街镇马桑林洼和窄门口、珠街乡黑惠江沿岸、卡斯镇大水平、勐统镇马田头建立了千亩连片的示范区。采取党群互动的方式,组织县乡机关单位干部职工积极参加坚果种植,林业干部职工带头发展澳洲坚果产业,通过典型引路、以点带面、分段实施、整体推动了全县澳洲坚果产业建设快速发展。

四、存在困难和问题

(一)产业争地矛盾突出。我县低热气候地区枯柯河、勐统河沿岸的湾甸、卡斯、柯街、鸡飞、勐统五

乡镇,属北热带、南亚热带气候,年均温 18℃以上,最高气温 36℃,年降雨量 830—1320 毫米,适宜热带亚热带作物生长,主要种植作物有:甘蔗、水稻、香料烟、冬早蔬菜、水果等。该区域海拔 1400 米以下的土地资源丰富,热量资源充足,农业水利条件便利,是我县澳洲坚果产业基地建设重点区域,面积达 10 多万亩。但热作产业争地矛盾突出,当前,甘蔗、香料烟产业无法退出,澳洲坚果产业发展空间有限。

(二)项目投入不足。通过我县近几年实践澳洲坚果造林亩均投入资金约 680 元,其中:澳洲坚果嫁接苗 330 元、复合肥 30 元、整地劳务费 80 元、栽植劳务费 80 元、抚育管护劳务费 160 元。但近年来省上项目补助资金每亩只有 120—200 元,且缺乏后续抚育管理资金。

(二)澳洲坚果良种化程度低。在 10 多年的种植发展中,昌宁县共引种 20 多个澳洲坚果品种,挂果率高的有 344、788、246、660、741、508、O·C 等 7 个和本土选育的 K1、K2 两个品种。但由于项目资金有限,近三年来栽植的澳洲坚果基本是实生苗,良种是实现产业高产出的前提,培育澳洲坚果本土优良品种、嫁接改良、抚育管理等问题亟待解决。

(三)丰产栽培技术较缺乏。掌握丰产栽培技术的种植户不多,规模化、专业化、标准化标准刚刚起步,澳洲坚果的生物学特性和栽培生理研究滞后,抗倒伏能力弱的技术难题有必要解决。





昔日荒凉地 今日富裕村

——昌宁县人大常委会小街子村挂钩扶贫纪实

张绍武

小街子村坐落在勐统河谷中游,更戛河与勐统河的交汇处,隶昌宁县更戛乡,勐统河对岸是凤庆县与永德县辖地,属鸡鸣三县之地。小街子村自2004年正式组建成立以来,一直是昌宁县人大常委会的挂钩扶贫联系点。

异地扶贫开发号角吹响

十多年前,小街子仅居住着三户人家,名叫:“小街子”,其实并没有街子,方圆公里,灌木丛生,一片荒凉,被称之为昌宁的“矣方地”。1999年,小街子被省政府立项批准异地扶贫开发重点项目启动实施,总投资1660万元。从1999至2004年的4年时间里,先后从澜沧江、黑惠江沿岸因生活空间狭窄,生产生活十分困难,就地脱贫无望的珠街、肴街、潞水、大田坝等乡镇的贫困人口中,采取特殊扶贫措施,实行异地搬迁转移安置440户1460人,划拨土地9755.6亩,完成人畜饮水工程4件,架设主管道9.5公里;完成北干渠开挖支砌20.9公里,灌溉面积1780亩;架设10千伏输电线路11.3公里,安装变压器5台,总容量220千伏安;完成改扩建公路21公里,修复31公里;新建小街子完全小学一所,占地面积2500平方米,建设村委会砖混结构综合楼214平方米;架设通讯线路17公里;新建小街子集镇街道长750米。项目实施后,为移民区群众创造了必要的生产生活条件。

加强基层组织建设

大批移民群众进驻小街子时,小街子村可以说还是群龙无首,工作千头万绪,一切都非常困难。为使移民区各项工作尽快走入正常,工程建设指挥

部决定于2000年10月成立小街子村临时党支部,负责日常事务工作。2004年3月正式成立村党支部,通过民主选举成立了村民委员会,以片区划分为10个村民小组,小街子村正式挂牌成立,并将小街子村纳入昌宁县的行政村建制。从此,小街子村的各项工作逐步步入了正常轨道。

坚持产业发展带动

转移到小街子移民群众99%以上是因贫困而异地搬迁,新一届党支部、村委会成立后,首先考虑的是如何解决移民群众的温饱问题。小街子村属于勐统河谷领域,这里土地肥沃、雨量充沛、光热条件较好,发展甘蔗、芒果、荔枝等热带经济作物有得天独厚的自然优势。针对这一自然条件,县人大与村党支部、村委会研究制定了“稳定粮食基础,突破甘蔗产业,逐步壮大畜牧业和林果业”的发展思路,构建了长短结合,可持续发展的现代农业基本框架。始终坚持“移得来、留得住、能致富”原则开展移民区各项工作,在抓好粮食生产的同时,计划在甘蔗产业上进行突破。然而,凡事不是一帆风顺,由于小街子村移民群众大多数来自温凉山区和高寒山区,对甘蔗产业一窍不通,刚开始,许多移民户将分到老在户已经开好的甘蔗地改种了包谷。为发展壮大甘蔗产业,村党支部、村委会多次召开党员会、群众会,耐心细致地做群众工作,大力宣传甘蔗产业发展政策,广泛动员群众种蔗。县人大积极与蔗糖企业协调蔗种、资金、肥料等农用物资,为蔗农提供最优质的服务。通过政策扶持、科技培训、大户带动,让群众看到种蔗带来的效益,甘蔗产业才逐步被移



浅谈加强乡镇人大建设的几点建议

徐专云

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。乡镇人大是人民代表大会制度的基础,是最基层的国家权力机关,是乡镇人民直接参与管理国家和社会事务、行使当家做主权利的基本形式和途径。它在乡镇一级基层政权中处于首要地位,乡镇政府是他的执行机关,向它负责,受它监督。进一步加强乡镇人大工作,充分发挥乡镇人大职能作用,对于加强

基层民主政治建设和政权建设,保证宪法、法律的贯彻实施,对于促进农村改革、发展和稳定,具有重要的意义。

一、乡镇人大现状分析

据调查了解,目前大部分乡镇人大基本上都未能真正履行《地方组织法》赋予的各项职权。因此,乡镇人大的作用也未能得到较好发挥,权力机关的

民群众所接受。通过近十年的努力,小街子村的甘蔗产业从2000年600多亩2000多吨发展到2013年的6000多亩2.2万吨,实现产值1080.6万元,户均25710元。甘蔗产业发展了,县人大与村两委又开始谋划新的产业布局,甘蔗叶可以喂牛,甘蔗头可以粉碎喂猪,通过宣传发动,全村培植了养猪大户100户,养牛大户20户,畜牧业已成为了小街子村又一项优势产业。2008年试种蚕桑100亩获得成功,现已发展到600多亩,实现产值180万元。2014年,小街子村还种植早植烟152.4亩,发展澳洲坚果2000亩。芒果、香蕉、荔枝、菠萝等热带水果作为庭院经济,在小街子村已家家种植、户户发展。通过产业发展带动,小街子村的移民群众才基本解决温饱问题,实现了有饭吃、有衣穿、有水喝、子女有学上,人心安定,集中精力搞生产。

强基础,依靠科技促致富

温饱问题解决了,县人大常委会作为县级挂钩单位,与村两委重点考虑的是如何让群众致富的问题。近十年来,县人大常委会先后为小街子村协调资金2000多万元,解决了10个村民小组人畜饮水困难;建成便民服务中心1个,党员活动场所1个,

集体经济出租房1间6格;新建垃圾焚烧炉1个,建成了街尾、河边两个村民小组新农村示范点,全村基础设施建设不断得到改善。同时,还请县乡科技人员先后到小街子村开展甘蔗、烤烟、蚕桑种植;青枣、枇杷、荔枝等热带经济作物种植;甘蔗叶、甘蔗梢氨化饲料在更夏高峰黄牛养殖上的推广,杂交猪养殖等各类科技培训350多期,受训面达100%,让群众户均掌握一至二门实用技术。目前,小街子村已发展各类经济林果2000多亩,推广科学养殖395户,做到家家有甘蔗产业、户户有经济林果、年年有出栏牲畜。2013年,全村424户1649人,实现农村经济总收入1170万元,人均产粮600公斤,人均经济纯收入7100元。

目前,小街子村群众已建砖混结构住房400余间,仅2014年内就新建40间,基本实现了户均1间的目标。当你走进小街子,一排排崭新的小洋房掩映在翠绿的芒果、荔枝丛中。集镇两边,村庄路旁,田边地头到处都是果实累累,瓜果飘香,一派欣欣向荣的景象。小街子村变了,昔日的荒凉地,变成更夏今天第一富裕村。

(作者:昌宁县人大常委会办公室副主任、研究室主任)

法律地位也没有得到充分体现。

(一)实际工作重视不够。法律明确规定了乡镇人大应该履行的各项职权,但在工作实践中却过于强调党的领导决策作用和政府的行政职能作用,而忽视了人大的法律地位和监督作用,很少能够将人大工作列入重要的议事日程,从而导致人们对人大意识和法制观念淡薄。

(二)思想认识不够到位。一是由于乡镇人大主席团不是乡镇人大的常设机关,只是一个没有实体性权力的工作机构,人们往往认为乡镇人大可有可无。乡镇人大依法行使权力也误认为是在无事生非、找麻烦、寻岔子。二是上一级党委政府考核乡镇工作时,一般不考核人大工作,因此,人们也只把乡镇党政工作确定为乡镇的核心工作,把乡镇党政的工作业绩作为考核乡镇工作的硬指标,从而忽视人大工作。

(三)履行职责流于形式。乡镇人大是农村基层国家权力机关,乡镇人大依法行使职权,是法律赋予的神圣职责。按规定,乡镇重大决策须经人大审议通过后方可付诸实施。但事实上,乡镇的重大决策和重要决议、决定大多由乡镇党委会议或党政联席会议直接作出决定,从而绕开了人大的监督。这种有悖于法律规定的做法,造成了基层民主政治建设出现空挡,乡镇人大行使权力也只能走过场。加之乡镇人大每年的人大例会也只是例行公事,缺乏实质性意义,没有真正发挥权力机关应有的职能作用。

(四)自身建设不足。一是乡镇人大干部队伍建设力度不够。当前大多数乡镇人大主席团没有专职人大干事。党委在人事配备设置时,只注重将年轻力强、知识面广、工作能力强、综合素质高的同志配备在党政岗位上,不注重人大干事的配备设置,在一定程度上影响了乡镇人大工作的正常开展和职能的充分发挥。二是乡镇人大干部学习和培训的机会少。乡镇党政主要领导几乎每年都要轮流接受省、市方方面面的知识、业务培训和外出挂职、考察,而人大主席、副主席则很少有这种增长知识和开阔眼界的机会。

二、加强乡镇人大建设的几点建议

(一)正确处理人大与党委、政府和人大代表的关系

正确处理好人大的关系,是开展好人大工作的前提,也是加强人大工作建设的基础。首先,人大工作是党的工作的重要组成部分,乡镇人大要牢固树立党的领导观念,明确人大工作的领导体制不同于党委和政府层级领导体制,只能置身于同级党委领导之下。乡镇人大工作要紧紧围绕乡镇工作大局,积极履行职责,努力完成党委交给的各项工作任务,做到在行动上与党委同步,目标上与党委同向,思想上与党委合拍。要自觉执行党委的决议、决定,及时了解党委的中心任务和工作意图,通过人民代表大会的法定程序及时将党的主张形成国家的意志和全体人民的自觉行动。在实际工作中,乡镇党委要重视人大工作,定期召开人大工作会议,研究部署人大工作,建立对乡镇人大主席团日常工作的考核、检查、汇报制度,切实加强党对人大的领导。

其次,乡镇人大与乡镇政府之间是监督与被监督、决定与执行、监督与支持的关系。在实际工作中,乡镇人大要敢于监督,善于监督,要围绕经济建设这个中心任务,切实履行宪法和法律赋予的职责。立足于本身职能,通过监督、支持、服务、参与,为经济社会的科学发展和谐发展跨越发展创造一个良好环境,把监督的立足点放到对政府工作的支持、促进上。乡镇政府作为乡镇人大的执行机关,要自觉主动接受监督,认真坚决执行人大决议、决定,同时还要向乡镇人大报告工作。

第三,乡镇人大代表是乡镇人大权力机关的组成人员,是履行人大职能的主体,是开展人大工作的基础。乡镇人大主席团要积极创造条件,抓好代表学习培训工作,提高代表依法行使职权的能力和水平,特别是要重视组织好在闭会期间代表活动的开展,为代表参政议政创造条件,为代表履行职责拓展空间。把发挥代表作用与带动群众走向市场、勤劳致富结合起来;把开展代表活动与帮助政府发展经济、献计献策、促进经济社会持续健康发展结合起来。

(二)加强工作指导,提高履职水平



根据《宪法》等法律精神和人大工作实际,县乡人大之间存在法律监督、业务指导、工作联系三个方面的关系。乡镇人大是我国人大体系中的最薄弱环节,指导乡镇人大开展工作是县级人大常委会的一项重要职责。乡镇人大落实宪法、法律、法规和上级人大的决议、决定情况,必须接受县级人大及其常委会的监督。县级人大常委会要提高认识,加强对乡镇人大工作的指导,不断推动乡镇人大工作取得新的成效。一是要指导乡镇人大工作要围绕全县中心工作、群众关心的热点、难点问题,贴近县级人大的工作重点,积极开展工作,认真履行职责,提高人大工作水平,发挥人大职能作用。二是要制定乡镇人大工作年度考核办法,细化乡镇人大工作职责,增强乡镇人大工作的紧迫感和保持乡镇人大工作的连续性。在目标管理内容上,要尽量涵盖乡镇人大工作的各个方面,并要根据实际情况,突出重点,找准方向。三是要积极主动协调,为乡镇人大工作排忧解难。一方面,因体制等方面原因,乡镇人大主席团形同虚设,没有实体性权利,没有专职干事。解决这些问题,仅仅依靠乡镇人大自身的力量是不够的。县人大常委会要善于发挥县级国家权力机关的优势,积极争取县委对乡镇人大工作的重视和支持,为乡镇人大开展工作营造一个良好的社会环境。另一方面,要定期召开乡镇人大主席会议,听取工作汇报,帮助研究解决工作中遇到的难题。四是要经常深入乡镇,了解乡镇人大情况,调查研究,发现问题,进行现场指导,使乡镇人大工作依法有序地开展起来。

(三)加强队伍建设,认真履行职责

当前大多数乡镇人大主席团常务主席、副主席的中心工作是抓经济建设,很少、甚至不能将心思放在抓乡镇人大建设工作上,加之乡镇人大没有专职人大干事,人大主席团没有实体权利等问题,严重影响了乡镇人大工作的开展和职能的发挥。结合乡镇人大工作的特殊性,一是要配齐配好人大干部。选拔配备有较强的人大意识和较高的威信,热心为群众服务的人从事人大工作,配备设置人大干事,增强人大主席团的实体权利,切实加强乡镇人大队伍建设。二是要加强学习和培训。由于乡镇人

大代表来自农村基层,文化水平、整体素质参差不齐,所以要经常组织代表学习党的方针政策和有关法律法规,提高代表的业务水平和参政议政的能力。经常派乡镇人大干部参加省、市以上的学习培训和必要的考察,以增长知识和执法监督的能力。同时,县级人大常委会也要加强对乡镇人大干部的培训,提高他们的政策法律水平和业务能力,激发他们创造性开展工作。三是要加强作风建设。要以党的群众路线教育实践活动为契机,围绕“为民务实清廉”的主题,按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,深入查找人大班子、班子成员和代表在“四风”方面存在的突出问题,并结合实际研究制定坚持党的群众路线、加强作风建设的意见和举措,建立和完善各种制度,着力转变人大主席团及人大代表的工作作风,切实提高乡镇人大的工作效率、工作质量和服务水平。四是要加强制度建设。县级人大常委会要充分利用自身优势指导乡镇人大健全代表小组活动、代表联系选民、代表建议的办理、代表调研和视察等一系列制度,推动乡镇人大工作向深层次发展。

(四)密切人大与人民群众的关系

乡镇人大属于地方国家权力机关,代表人民群众意志,行使国家权力,接受人民群众监督。密切人大与人民群众的关系,是加强乡镇人大建设的重要保障。密切人大与人民群众的关系,首先,要完善代表经常性联系群众制度。要以发挥代表闭会期间的作用为指向,制定办法、建立和健全制度,如建立代表走访选民制度,通过上门问需、问忧、问计、问政,及时开展民意调查分析,或通过召开选民代表座谈、选民个别走访等形式,了解群众关心什么、要求什么、希望什么;又如,建立代表小组闭会期间活动制度,对代表小组作出刚性的活动要求,不断提高代表小组的活动质量和效果。

其次,要完善代表向选民“述职”制度。直接选举产生的代表在每届任期内至少向选民述职一次,让选民了解自己选出的代表究竟为选民做了什么,反映了什么,然后由选民进行民主测评,自觉接受选民评议和监督;对于间接选举产生的代表,则可要求每年底将本年度的代表工作向代表小组作总

结汇报,在代表之间形成争先创优的良好风尚,以共同促进代表联系群众的工作。

第三,要建立代表联系群众的激励机制。比如建立代表信息公开机制,将人大代表的姓名、工作单位、职务、联系电话以及向选民的公开承诺等向选区公示,一方面便于选民通过人大代表反映自己的意见和要求,进一步加强人大代表与人民群众的密切联系;另一方面使广大选民知道谁是自己的代言人,有问题向谁反映。代表信息公开,可以时刻提醒他们是人民的代表,时时处处不忘严格要求自己,坚持不懈地依法履行自己的神圣职责。

(五)密切人大代表与人民群众联系

代表密切联系人民群众,对深化代表作用、发挥代表作用,提升代表履职实效,完善人大制度,加强人大工作建设等都具有十分重要的现实意义。人大代表要代表人民意愿,参与行使国家权力,最重要的是密切联系人民群众。只有密切联系人民群众,才能了解到真实的社情民意,才能提高履职水平,提出的议案和建议才会有针对性。如何密切联系人民群众?除了统一组织的视察、调研、座谈等活动外,人大代表还可以根据个人的情况,通过公布代表电话、电子信箱、开展代表接待群众日活动、开通代表微博、定期或不定期走访群众等形式、渠道来密切联系人民群众,深入了解民情,充分反映民意,广泛集中民智。

贴近民众。只有真心贴近于民,才能经常走进千家万户,了解群众冷暖疾苦,拿真心换真情,真正与群众建立起血浓于水的关系。密切联系人民群众,不能只停留在口头上,不能作表面文章,应当尽心、尽力、尽责体察民情,真心、真爱、真情倾听群众呼声,尽自己所能努力多为群众办实事、办好事。

为民众解惑释疑。在走访群众时,许多群众都会向我们咨询征地拆迁补偿、社会养老保险、城乡医保等民生问题,我们都要热情、耐心解答。一名人大代表只有全面系统的深入学习各方面政策,做到真知、真懂,才能及时准确的为群众答疑解惑,拉近与群众的距离。

以实干取信于民。代表密切联系人民群众要体现在成效上。察民情、跑部门、排忧解难,群众对代表

奔波忙碌都会看在眼里,记在心里。对代表的态度就会从陌生到融洽。只要我们为群众做了力所能及的小事情,群众都会给予我们莫大的信任与赞许。

以真诚感动和鼓励群众。当我们在与群众交心谈心时,遇到一些家庭经济困难的群众,要向他们讲述一些脱贫致富的典型事例,激励他们永不放弃的克服当前的困难。困难群众缺乏的不仅是物质,更缺乏的是致富信心,就业创业技术与致富信息,需要我们每一名人大代表,帮助他们激发脱贫致富的信心。

真正做到问计于民。正确的意见来源于群众,人大代表通过各种渠道密切与人民群众的联系,可以广泛采集他们的意见建议。对群众提出的疑问要耐心解惑,对合理的请求、反映强烈的问题,要认真梳理形成代表议案和意见建议,积极向人大、政府等有关机关反映,努力解决人民群众的难点、热点问题。群众看到我们真心为民,就会与我们亲密无间,畅所欲言。

(作者:昌宁县田园镇人大主席)



加强规范性文件备案审查工作

于康

规范性文件备案审查作为地方各级人大常委会法定监督权的重要内容,是宪法和法律赋予地方各级人大常委会的重要职责,是加强对“一府两院”工作监督的重要形式,也是监督法确立的人大常委会开展监督工作的七种主要形式之一。监督法出台以后,各地人大常委会在加强和改进对规范性文件备案审查方面进行了积极实践和努力探索,取得了一些值得借鉴的成果。近年来,昌宁县人大常委会以贯彻落实《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》、《云南省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查规定》、《关于贯彻实施〈云南省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查规定〉的意见》以及《关于贯彻实施〈保山市人大常委会规范性文件备案审查办法〉的意见》为契机,全面加强规范性文件备案审查工作依法、有序展开。但从工作开展情况来看,还存在一些问题亟需研究解决,引发了我们的一些思考。

一、开展规范性文件备案审查工作中存在的一些问题

一是对规范性文件备案审查工作的重要性认识不够。依法治国是社会主义民主政治的基本要求。依法行政是依法治国的重要支柱和必然体现,也是建设法治政府的核心。规范性文件是否与宪法、法律、部门规章保持一致,直接影响依法治国、依法行政的进程。随着依法治国、依法行政的不断推进,人民群众的法律意识和法制观念不断增强,对政令不通、部门保护、行业垄断等问题反映强烈。具体行政行为违法,很多情况下是由于抽象行政行为违法造成的,抽象行政行为违法,比具体行政行为违法影响更大、更严重。因此,预防错误的决策比监督决策的执行更加重要。正由于此,监督法赋予了各级人大常委会对规范性文件进行备案审查的监督职能,以预防政府制定出台的规范性文件有悖于法律造成的危害。但目前,从人大自身来讲,由于

此项工作开展的时间短,各项机制尚不完善,各级人大及其常委会还没有把这项工作与听取和审议“一府两院”的工作报告、执法检查等监督形式摆上同样重要的位置。从地方各级政府来讲,也还没有高度重视加强规范性文件备案审查工作,审查报备的及时性、完整性有待加强和改进。

二是备案审查的范围、标准还不够明确。根据《监督法》和《云南省各级人大常委会规范性文件备案审查规定》的规定,规范性文件对县级人大常委会而言,是指对本行政区域内公民、法人和其他组织具有普遍约束力的文件,报送范围应该是下级人大作出的决议、决定和本级人民政府发布的决定、命令以及涉及公民、法人和其他组织权利与义务的文件,还有其他应当报送备案的规范性文件。现实中,政府大部分规范性文件都是以公告、通告、通报、通知、办法、会议纪要、意见等形式出现,部分还以政府办公室或部门的名义发文,还有的是党政联合发布的文件,上述规范性文件是否纳入“其他应当报送的规范性文件”的范围

之中,没有明确的标准,实践中认识不一,容易漏报、少报、不报。《监督法》第三十条除规定对规范性文件的越权和违法行为予以审查、撤销外,还规定“同法律、法规规定相抵触的”和“有其他不适当的情形,应当予以撤销的”。对是否符合法律、法规的有关规定,在审查中比较好把握,但是否“相抵触”和“不适当”,法律、法规一般没有明确、不够细化,而这往往也是规范性文件不当之所在,人大常委会在审查监督时,很难把握标准。

三是规范性文件备案审查的法律规定不明确,缺少具体操作程序。《宪法》、《地方组织法》以及相关的地方性法规明确了对规范性文件不同层次的审查权和撤销权,《立法法》对属于法律范畴的规范性文件,即行政法规、地方性法规、自治条例、单行条例和规章的备案、审查、撤销或者改变作了规定,

但对其它规范性文件如何进行备案审查,如何改变、撤销,对不备案、不审查、不撤销应该怎么办等问题都没有具体规定,缺少操作程序,致使备案审查工作随意性很大,操作起来很困难。

四是工作力量配备不足。规范性文件备案审查工作是一项政策性、法律性、专业性很强的工作,随着人大监督工作的深入,没有一个专门的机构,没有一批高素质的专业人员,对种类、数量众多的规范性文件的监督则容易出现监督不力的现象,很难承担起审查职责。从我县的情况看,在2011年10月17日成立了负责规范性文件备案审查工作的专门机构——昌宁县人大常委会规范性文件备案审查委员会(以下简称备案审查委员会)。但其中专门从事备案审查工作的人员较少,备案审查委员会成员除了要完成本身各委室工作职责外,还要处理群众来信来访和做好规范性文件备案审查工作,人员和精力都相当有限。同时,由于规范性文件涉及方方面面,专业性强,仅凭备案审查委员会现有的自身力量,难以对规范性文件开展有效的审查。

二、加强和改进规范性文件备案审查工作的建议

一是加强领导,认清规范性文件备案审查工作的重要性。规范性文件备案审查工作是一项全局性、系统性、经常性的工作。加强规范性文件备案审查,既是人大常委会开展法律监督的重要工作内容,也是一项重要工作职责。要从深入学习实践科学发展观,维护国家法制统一、保障人民群众根本利益的高度,进一步提高对规范性文件备案审查工作重要性的认识。县级人大常委会要把规范性文件审查工作作为常委会重要的日常工作,列入常委会监督工作计划,定期研究规范备案审查工作。对备案审查中遇到的重大问题,要及时向同级党委汇报,在党委的指导下,从最广大人民群众的根本利益出发,依法履行法律监督职责,切实做好规范性文件备案审查工作。常委会各工作机构也要提高对备案审查工作重要性的认识,加强各部门间的合作。接收登记机构与各具体审查机构之间既要明确分工,又要注重合作,形成合力。接收登记机构要加强与规范性文件制订机关的联系和沟通,及时督促

制订机关报送规范性文件,具体审查机构要组织力量,对规范性文件进行认真审查,及时反馈审查结果。

二是明确范围,提高规范性文件备案审查工作的针对性。科学界定规范性文件的范围是开展备案审查工作的前提,对规范性文件备案审查的范围,按照《监督法》和省《规定》的要求,县级人大常委会对规范性文件备案审查的范围应当是:本级人民政府制定的涉及公民、法人或者其他组织权利和义务并具有普遍约束力的文件,包括决定、命令、规定、办法、通知等,以及下一级人大作出的决议、决定、规定和办法。具体应从两个方面来认定是否属备案审查的范围:

1.制订主体的特定性。需向县级人大常委会报备的规范性文件制定机关是同级人民政府和下一级人大。由制定机关的工作部门制定的文件不属于规范性文件备案审查的范围。需要指出的是,《国家行政机关公文处理办法》规定,各级行政机关的办公厅(室)是公文处理的管理机构,行政机关的内设机构除办公厅(室)外不得对外正式行文。也就是说,政府办公厅(室)可以代表政府对外正式行文。实践中,确实有不少重要文件经政府同意,并由政府办公厅(室)制发的,代表的是同级政府的意见,这类经县级政府同意,县级政府办公室制发的具有普遍约束力的文件应符合监督法规定的制定主体要求。政府其他部门则不符合监督法规定的制定主体要求,其制发的具有普遍约束力的文件不属于监督法规定范畴的规范性文件,应纳入政府的备案审查。对于党政联合发布的文件,是现实中一个比较特殊的现象,一般不予备案审查,如发现党政联合发布的规范性文件违法或不当,可以通过人大常委会党组向同级党委提出建议。

2.规范内容的外部性和普遍适用性。从相关法律法规看,规范性文件是指有关国家机关制定的决定、决议和命令。把规范性文件仅仅局限在这几个方面是不够的,凡是国家机关制发的文件,不论是否被冠以“决定、决议、命令”的名称,只要是涉及全局的、与人民群众的切身利益密切相关的,涉及公民、法人和其他组织的权利义务,在本行政区域内

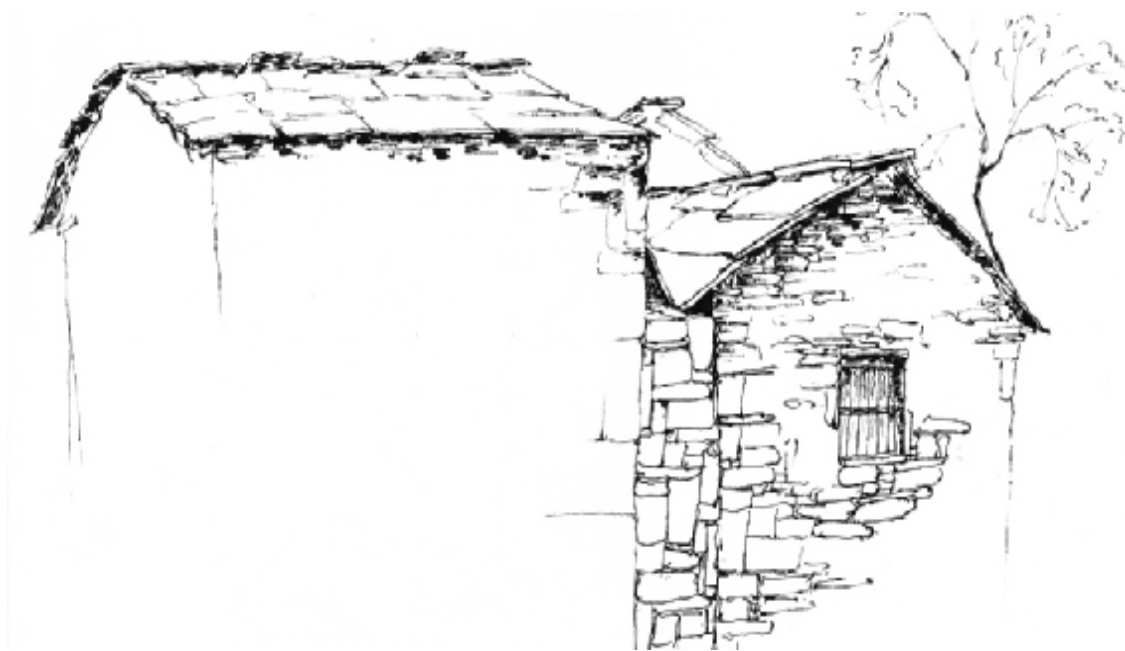
具有普遍约束力,在一定时间内反复适用,不论其表现形式如何,不管采用什么名称,如意见、办法、规定、纪要等,都应当属于规范性文件,需要报送人大常委会备案审查。

三是进一步完善规范性文件备案审查的法律制度。制定规范性文件备案审查的法律法规,依法进行规范性文件的备案审查工作,是这一监督制度得以落实并取得实际效果的重要保障。对规范性文件的备案审查,宪法法律虽有规定,但规定得不具体,缺少具体操作程序。《立法法》只是对法律范畴的规范性文件的备案审查作了规定,对其他应备案审查的规范性文件没作规定。应当通过立法作出具体规定,或是制定专门的规范性文件备案审查的法律法规,以健全制度,完善备案、审查、撤销程序,使其更具有操作性。云南省关于规范性文件备案审查《规定》的提出对完善规范性文件备案审查制度,促进这项工作的开展产生了重要作用。笔者认为,在完善备案审查规范性文件的法规或规定时,还需做到两点:第一,对规范性文件备案时限、受理机关和有关责任作出具体规定。备案是审查的前提和基础,不上报备案,审查就无从谈起。因此,要区别不同情况、不同的规范性文件,对备案的时限、形式、上报的部门以及不按规定时限上报备案、不备案的责任等作出具体的规定。明确报备的规范性文件必

须有备案报告、标准书面文本和电子版文本及其说明。为严肃备案,应对该报备而不报备、不在法定时限报备的,规定明确的法律责任。第二,对审查规范性文件的程序、方式作出具体规定。审查是监督规范性文件的具体工作,光有备案而不审查达不到监督的目的,对与上位法相抵触或不适当的规范性文件也达不到撤销或改变的目的。因此,应当对审查的时限、审查的方式、审查的程序作出具体规定,使审查、撤销或改变规范性文件有法可循、依法进行。2005年12月,全国人大常委会委员长会议修订了法规备案审查工作程序、制定了司法解释备案审查工作程序,从工作程序层面进一步完善了备案审查制度,这对地方人大常委会健全规范性文件审查程序有重要的启示作用。

四是要加强专业化队伍建设。要配备一批通晓法律、综合素质高、具有一定专业知识的规范性文件备案审查人才。县(区)级人大常委会现有人力精力智力毕竟有限,不可能也无法对所有的法律法规了如指掌。因此,县(区)级人大常委会要借脑借智,建立“智囊团”,吸收法律专家、学者、知名律师、社会工作者和人大代表等参与规范性文件审查工作,切实提高县(区)级人大常委会规范性文件备案审查工作质量。

(作者:昌宁县人大常委会法工委主任)



贯彻实施食品安全法 保障公众食品安全

杨绍奎

近期,龙陵县人大常委会组成调查组,分别深入龙山镇、镇安镇、象达乡、县食品药品监督管理局、县农业局、县畜牧局等乡镇和县直部门,对全县贯彻实施《中华人民共和国食品安全法》的情况进行调查。

一、基本情况

调查组采取座谈听取县、乡政府执法工作情况汇报和实地察看现场相结合的方法进行,先后深入乡镇和县直部门组织召开座谈汇报会 4 场次,实地察看食品生产加工、经营服务场所 12 处,学校学生食堂 3 个,走访询问了解农村自办宴席备案登记 3 个村(社区)。重点调查食品安全法律法规宣传教育情况,食品安全领导机构、监管体制、机制的建立及运行情况,食品监管经费保障和检验体系建设情况,食品安全重点领域和薄弱环节的监管情况,食品生产经营安全制度的建立和落实情况,食品安全源头治理情况。

近年来,县人民政府、各乡镇及各相关职能部门高度重视食品安全工作,始终坚持以保障公众饮食安全为目标,以开展食品安全专项整治为重点,以构建长效监管机制为突破口,多措并举,切实履行监管职责,使《食品安全法》在我县辖区范围内得到了有效贯彻执行,为不断提高全县食品安全保障水平,确保全县广大人民群众身体健康和生命安全发挥了积极作用。

(一)强化组织领导,推进责任落实。《食品安全法》颁布实施以来,各乡镇、各监管职能部门严格按照“地方政府负总责、监管部门各负其责、企业是第一责任人”的要求,把保障食品安全作为一项重大的民生工程来抓。一是健全组织领导机构,完善监

管网络体系。县、乡两级分别成立了由县长、乡镇长任主任,分管副县长、副乡镇长为副主任、相关部门负责人为成员的食品安全监督管理委员会,加快推进机构职能调整,不断理顺监管职能关系,形成了“政府负责、社会协同、公众参与”的县、乡、村三级食品安全监管网络体系。二是强化目标考核,层层落实责任。县人民政府把食品安全工作纳入全县经济社会发展目标考核范畴,县与乡镇和部门,乡与村和站所层层签订目标责任书,形成了一级抓一级、层层抓落实的良好工作格局。三是加强督查指导,确保部门监管工作落实到位。按照国务院和省、市机构改革方案的要求,进一步明确农业、畜牧、食药、工信等相关职能部门的监管职责。与此同时,县人民政府不断加大专项督查指导工作力度,对发现的问题及时制定整改措施实施整改,确保全县食品安全各项监管工作落实到位。

(二)强化宣传教育,营造良好氛围。《食品安全法》颁布以来,为确保该法律的贯彻实施,县人民政府及相关职能部门充分利用“食品安全宣传周”、“国际消费者权益保护日”及乡镇街天集日等时段,通过电视、广播、网络、短信、悬挂宣传标语、发放宣传材料等形式,大力宣传《食品安全法》、《食品安全法实施条例》等法律法规,加强对执法人员及从业人员的食品安全知识培训,先后印发《食品安全法》小册子 2000 余本、食品安全知识材料 10 万份,张贴公告 610 张,悬挂宣传标语 250 余幅,发布预警公告 13 期,制作食品安全信息 124 期,培训食品安全监管人员 1000 余人次,协管员、信息员 500 余人次,食品从业人员 60000 余人次,通过宣传教育和学习培训,进一步增强了执法监管人员依法履职、依法

监管的意识,有效提高了食品生产加工、经营服务人员的法律意识和广大消费者的自我保护意识,从而较好地推动食品安全法律法规的贯彻实施。

(三)强化制度建设,促进安全监督。在贯彻《食品安全法》过程中,县人民政府、县食品安全委员会及办公室先后研究制定了《龙陵县食品安全管理制度》、《龙陵县食品安全联席会议制度》、《龙陵县农村自办宴席监管制度》、《龙陵县重大食品安全事故应急预案》和《龙陵县食品生产加工小作坊及食品摊贩工作指导意见》等一系列工作制度。通过对规章制度的贯彻落实,有序规范和促进了全县食品安全监管工作的开展。

(四)强化源头控制,注重环节监管。食品安全是一个系统工程,涉及种植、养殖、生产加工、流通、餐饮服务各个环节的工作。为全面提高食品安全保障水平,县人民政府及食品安全委员会加强统筹协调、立足源头控制、注重环节监管,各职能部门协同配合,各司其职。一是充分发挥现有装备和技术手段的作用,认真组织开展对大米、蔬菜、水果、石斛、茶叶、畜禽产品、食用油等各种食品原料的检测检验,强化种、养殖基地管理,抓好优质农产品基地建设,开展产地重金属普查,抓好无公害农产品认证工作。二是以获证企业为重点,全面落实食品生产加工企业质量安全主体责任。建立健全原辅料进货检验记录、索证索票记录、出厂检验记录、出厂销售记录等,切实加强对重点食品及食品相关产品、食品生产企业、小作坊的抽样监督检查;深入开展打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂、“地沟油”、婴幼儿配方奶粉、儿童食品等生产加工环节专项整治。三是在流通环节全面推行“四制一书”、“八项制度”和“七制一账一卡”,形成以制度监管,以监管促规范的食品安全长效管理机制。四是在餐饮服务环节全面开展学校食堂食品安全专项整治,认真做好“两会”、中高考等重大活动和重要接待活动的餐饮服务食品安全保障,稳步推进食品安全示范县、示范乡镇和示范单位创建工作,积极探索农村自办宴席食品安全监管模式,严防重大食品安全事故发生。

(五)开展专项整治,打击违法行为。一是县食品

安全委员会办公室充分发挥综合协调作用,认真履行政府食品安全“抓手”职能,每逢“元旦”、“春节”、“五·一”、“中秋”、“国庆”等重大节日期间组织相关部门开展食品安全检查活动。二是紧紧围绕乳制品、食品添加剂、瘦肉精、餐厨废弃油脂、酒类和辣椒制品等高风险品种,有针对性的组织开展食品安全专项整治行动。三是始终保持对无证照生产经营食品、生产经营假冒伪劣食品、在食品中非法添加非食用物质和滥用食品添加剂等违法犯罪行为的高压打击态势,认真查处各类食品违法案件。通过开展专项整治活动和严厉查处食品违法违规行为,进一步有效地规范全县食品生产经营市场秩序。

三、存在问题

县、乡两级政府和相关职能部门,在贯彻实施《食品安全法》过程中,各项工作都取得了相应成效,但目前全县食品安全监管工作仍然还存在许多困难和问题,主要表现在:一是食品安全法律法规及相关知识的宣传教育还不够深入广泛。部分干部群众,尤其是边远山区广大农民群众法律的认知水平较低,普遍缺乏法律意识、维权意识、安全意识和自我保护意识。二是按照现行《食品安全法》的规定和要求,机构改革前,食品安全工作由多个部门分段式进行执法监管,导致管理体制混乱、职能交叉重叠、主体责任不明,实际工作中缺管、漏管现象不同程度存在。三是食品安全管理工作点多面广,工作任务繁重复杂,机构改革后,虽然将卫生、工商、质监等部门的监管职能连人带编划转到食药监部门,但是,到目前为止,许多关系尚未完全理顺,食药监部门现有的机构、人员队伍职数严重不足,尤其是乡镇一级仅设置了4个管理所,且硬件设施、执法装备、检测检验设备及经费投入保障等严重不足,监管工作难于开展。四是全县食品行业规模小、生产加工条件差、管理水平低,市场监管工作还存在许多薄弱环节,尤其是还有相当数量的超过期食品、假冒伪劣食品源源不断的流入农村市场,点多面广、监管难度大,农村食品安全形势较为严峻。五是无证生产加工和经营食品的现象十分突出。全县所有小作坊、小摊贩基本无证照。近两年来,龙陵城区新开办的餐饮服务店(馆)由于未能获得城管的

选址许可,也基本上是处于无证经营的状况;学校食堂因基础设施跟不上,持有《餐饮服务许可证》的还不到 20%。六是食品加工小作坊、经营小摊贩和农村自办宴席的监管缺乏具体的政策、法律依据和行之有效的措施办法,监管工作难于开展。

三、几点建议

(一)加大宣传教育工作力度,全面提高对食品安全管理重要性的认识。一是建议把新修订的《食品安全法》及相关法律法规纳入全民普法的主要内容,采取多形式、多渠道的宣传教育方式,切实提高执法人员、食品从业人员和广大消费者的学法、知法、懂法、用法的积极性。二是要加强对食品安全知识和监管业务技能的培训,切实提高执法人员的监管能力和水平,提高食品从业人员的职业道德和诚信意识,提高广大群众的安全意识和预防应对风险的能力。三是各级政府及职能部门要增强责任意识,要从坚持以人为本、着力改善民生的高度来认识食品安全管理工作,切实把食品安全管理工作作为重大的民生问题、政治问题、经济问题和社会问题列入重要议事日程。

(二)进一步增强政府统筹力度,不断健全完善食品安全监管体系,切实提高监管效能。要根据新修订的《食品安全法》规定,结合已经实施的机构改革方案,进一步理顺关系,强化食品安全监管职能,建立健全县、乡、村三级一体的食品安全监管网络体系,形成上下联动的工作机制,全面促进食品安全管理工作的开展。

(三)建立健全食品安全监管长效机制,深入开展食品安全专项整治。各成员单位要密切配合、加强协作,把日常监管与开展专项整治有机结合起来。一是加强源头管理,严格管控农产品、畜禽产品、违禁农药、兽药、化肥、饲料使用,强化检测检疫工作,确保农畜各种产品食用安全。二是紧紧围绕重要节庆活动和乳制品、食品添加剂、瘦肉精、地沟油、酒类、辣椒制品等开展专项整治行动,加大食品违法案件查处力度,切实规范食品市场秩序。三是高度重视农村食品经营市场管理,要组织各方面的力量针对超时过期、假冒伪劣食品流入农村市场的问题定期不定期的开展清查整治行动,着力规

范、净化农村食品经营市场。四是要不断拓展食品安全监管覆盖范围,积极研究探索小作坊、小摊贩和农村自办宴席规范管理的有效措施和办法,健全完善各种管理制度,全面提高我县食品安全整体保障能力和水平。

(四)进一步加强食品药品监督管理部门自身建设,努力适应形势任务发展需要。一是加快推进机构改革各项后续工作,要根据实际的需要调整充实配齐配强机构和人员队伍。二是要加快研究解决基层管理所的办公用房、执法装备、检测检验设备和经费保障等问题,确保部门工作的正常有效运转。三是切实加强人员队伍的思想、政治、作风、纪律建设,加大业务培训工作力度,全面提升综合素质和执法监管技能。

(五)加强证照管理、严把准入关口。一是县人民政府要统筹考虑城市管理、划行规市和餐饮服务等问题,要从既有利于城市管理,又有利于促进餐饮服务行业发展的角度出发,进一步研究处理好因未获得城管选址许可导致的餐饮服务办证难而无证经营的现象。二是相关职能部门在依法履行好监管职责的前提下,进一步增强群众观点、群众意识,积极为餐饮行业发展做好各项服务工作。三是县、乡、村各级各部门都要高度重视学校食品安全工作。针对现有学校食堂持证率低的现象,要进一步研究采取积极有效措施,加大建设、改造力度,确保学校食品安全工作落到实处。

(作者单位:龙陵市人大常委会)



共同团结奋斗 共同繁荣发展

——腾冲市人大常委会加强民族工作监督纪实 余江

腾冲是云南省 25 个边境县之一,全县有 24 种少数民族,有荷花、猴桥两个民族乡镇,14 个民族村,148 个少数民族自然村,少数民族散杂居在 15 个乡镇、94 个村社区范围内,居住面积占全县总面积的 40%以上,具有大分散,小聚居的特点。这些民族村组都位于偏远山区,基础条件相对较差。2013 年末统计,全县总人口 668097 人,少数民族人口 53584 人,占总人口的 8.02%。近年来,腾冲市人大常委会坚持以习近平总书记系列重要讲话精神统领全局,加大对民族工作的监督力度,促进了全县民族关系的和谐发展和民族地区的团结进步。

一、注重调查研究,促进民族工作社会化长效机制的建立健全

几年来,腾冲市人大常委会主要领导和分管领导每年都带领民侨委、民宗局及法制办的同志多次深入全县少数民族村、组、户,详细了解全县少数民族工作情况,并就存在的有关问题,向县委政府提出了针对性较强的意见和建议,促进了全县民族工作社会化长效机制的建立健全。为此,县里专门成立了“少数民族地区建设工作领导小组”,由主要领导任组长,副书记及分管副县长任副组长,各相关单位为成员,领导小组办公室设在民宗局,由民宗局局长任办公室主任,负责对领导小组部署的工作进行综合协调、督促检查和工作通报等。多年来一直由县长或常务副县长担任领导小组组长,定期讨论研究民族工作,使民族工作始终置于全局工作的统筹之中,为民族工作的社会化提供了坚强的组织保证。如通过调研,针对该县少数民族散杂居的特点,市人大常委会积极向县委、县政府提出要坚持

把民族工作融入到全县经济社会发展的整体之中,在 2003 年腾冲人大常委会督促政府就出台了《腾冲 2003—2007 年少数民族地区发展五年规划》,走“党政统筹、部门主动、社会联动、各方互动、齐抓共管”的民族工作新路子的建议,引起了县委的高度重视,为民族工作的社会化提供了坚强的组织保证。于 2009 年县委专门制定下发了《关于进一步加强民族工作加快民族地区经济社会发展的意见》,对全县民族工作和民族地区经济社会发展做出全面部署,成立三个督导验收组,对 14 个民族村地区经济社会发展五年规划中改善基础设施等各项工作进行检查验收,人大监督工作见实效。

二、强化跟踪问效,促进民族关系的和谐发展和民族地区的团结进步

“民族工作无小事”。几年来,腾冲市人大常委会高度重视,切实加大了对民族工作的监督力度,每年的常委会会议或主任会议均安排了有关民族工作方面情况的议题,促进了全县民族关系的和谐发展和民族地区的团结进步。如继 2010 年 3 月常委会安排听取县人民政府关于全县民族工作情况的汇报后,2011 年 12 月,常委会会议又听取并审议了此项工作的专题汇报,提出了要加大民族政策的宣传力度、不断拓宽民族工作多元投入渠道、切实抓好对口支援和不断提高少数民族群众幸福指数的审议意见。为使审议意见落到实处,人大常委会对审议意见逐条进行了跟踪问效:全面贯彻执党的民族政策,以促进民族团结、实现共同进步,维护边疆稳定为主线,以建设民族团结进步边疆繁荣稳定示范区为抓手,因地制宜,整合力量,加大投入,

推动民族地区经济社会快速发展。一是不断强化对民族工作重要性的认识,树立了“不谋民族工作,不足以谋全局”的工作观念,促使重视、支持少数民族地区发展成为全县广大干部群众的一致共识和自觉行动。二是制定下发了《关于进一步加强民族工作促进民族团结加快少数民族和民族地区科学发展的意见》,为加快少数民族地区科学发展奠定了坚实基础。三是不断强化民族工作领导小组的职能作用,加大对重要事项的协调、决策、落实和检查力度。四是县财政每年安排 80 万元资金作为民族机动金和 150 万元民族事业发展金,主要用于解决没有项目覆盖的少数民族地区的发展难题。“共同团结进步,共同发展繁荣”已成为社会主义新型民族关系的主旋律。结合民族地区实际,在全县少数民族聚居区投入资金 2400 万元,发展特色经济林 15 万亩,大力发展以烤烟、茶叶、畜牧、特色经济林等主导产业,打牢增收致富的长效产业基础。通过发展产业,少数民族群众农民人均纯收入实现大幅度增长。比如:傈僳族群众大力发展泡核桃、草果等特色经济林;傣族群众充分发挥低热河谷地区地理优势,大力发展烤烟、美国山核桃、油茶等经济作物,探索性发展稻田养殖等现代农业;回族群众大力发展肉牛、肉鹅养殖及餐饮业等;佤族、阿昌族群众大力发展茶叶、养殖业等。加快培育民族地区农村合作经济组织,对民族地区农业产业化龙头企业及专业大户给予扶持,涌现出了“腾冲县黄梨坡生态普洱茶业有限责任公司”等一批优秀的民族企业,拓宽了少数民族地区群众的增收致富渠道。五年来,先后投资 7207 万元,在民族地区实施了一大批新农村建设、“兴边富民”工程整村推进等。2014 年在腾越镇满邑社区重点打造伊斯兰文化特色示范区,将其打造成城市民族团结进步的示范窗口和城市民族工作新亮点。

三、有效的监督,促进社会主义民族关系得到进一步巩固和发展

(一)强化民族政策法规的宣传力度。县政府及其职能部门充分利用广播、电视、报纸、网络等媒体,切实加大了对民族政策法规的宣传。通过对党和国家民族政策的广泛宣传 and 有效落实,全县上下

认识民族工作重要性的人越来越多,“汉族离不开少数民族,少数民族离不开汉族,各少数民族之间也相互离不开”的思想观念越来越深入人心,平等互助、团结合作的和谐民族关系得到巩固和发展。充分挖掘、开发、保护我县的民族文化和非物质文化遗产,如对荷花“佤族清戏”和傣族、傈僳族农民画保护传承工作。在少数民族村寨建起了“农家书屋”14 个,体育活动广场 8 个,丰富了少数民族群众文化体育生活,特别是边境民族村都建设了设施完备、功能齐全的文化活动场所 17 个。

(二)民族工作资金投入渠道多元化。按照《云南省民族工作条例》的规定,在财政十分困难的情况下,3 年规划改造提升 1.8 万亩低产草果园,同时打造 2 个民族文化展示示范点,黑泥塘口岸傈僳特色村寨和猴桥镇民族文化表演广场。先后整合了各类资金 1 亿多元,建成并投入使用的固东江东银杏村、荷花羨多等 33 个少数民族示范村水城傈僳族、马家寨回族特色村寨在全县乃至全省都起到了典型示范带动作用,增强了民族地区的可持续发展能力,有力地促进了当地的生产发展、生活改善、生态保护。

(三)对口支援工作措施落实较好。2009 年腾冲制定下发了《腾冲县第三轮对口支援少数民族村组经济社会发展工作方案》,选定了 5 个县直单位,对口支援猴桥镇长塘村、滇滩镇水城村、荷花镇羨多村、芒棒镇马家村,新华乡中心村及梅子坪,明确要求对受援单位的扶持资金每年不少于 10 万元,用于帮助解决少数民族群众最关心、最直接、最现实的生产生活问题。同时县人大常委会要求审计部门加强示范区资金使用监督和管理,确保资金专款专用。如县财局充分发挥本单位的优势,三年来在猴桥镇长塘村实施了道路、人畜饮水、文化、特色产业等各类项目 21 个,投入资金 520.8 万元,对提高当地发展水平起到了极大的促进作用。

(四)少数民族群众的幸福指数不断提高。一是把新农村建设作为少数民族群众改善民生的总抓手,扶持资金重点倾斜。从 2007 年起在各民族村共安排 13 个新农村建设示范点,集中力量,加大投入,精心组织,掀起了民族村组新农村建设的高潮。各新农村建设示范点完成各类资金投入 2460 多万

做好民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设 助推腾冲经济社会和谐发展

李志颖

腾冲县开展文化强县,打造国际化旅游城市以来,人大常委会结合腾冲实际,对腾冲全县民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设情况进行调研,实地到明光镇乌龙坝、清水乡三家村中寨、猴桥镇胆扎村秀水沟察看座谈,并对相关部门的示范区建设工作情况了解座谈。调研中发现存在一些困难和问题,这些问题解决对助推腾冲发展具有重要的意义。

一、我县示范区建设基本情况

近年来,我县以党的十八大精神为指导,深入贯彻党的民族宗教方针、政策,认真落实民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设决策部署,按照“五

位一体”的要求,扎实推进民族团结进步、边疆繁荣稳定示范区建设,有效促进少数民族和民族地区经济社会科学发展和谐发展跨越发展。全县有 24 种少数民族,其中傣族、回族、白族、佤族、阿昌族为世居少数民族,傣族为跨境民族,阿昌族为人口较少民族。有荷花、猴桥两个民族乡镇,14 个民族村,148 个少数民族自然村,少数民族散杂居在 15 个乡镇、94 个村社区范围内,居住面积占全县总面积的 40%以上,具有大分散,小聚居的特点。2013 年末统计,全县总人口 668097 人,少数民族人口 53584 人,占总人口的 8.02%。

(一)思想认识不断提高,党对民族工作的领导

元,投劳 4560 个,民族村组的人居环境得到了根本性的改变。二是狠抓民族地区社会事业的发展。近几年,充分利用“兴边富民”工程和中小学排危工程的实施,改善了民族地区 33 所中小学校办学条件。全面落实“两免一补”政策,加大对各类民族在校 9194 人扶困助学力度,五年来,共发放人口较少民族义务教育阶段学生生活补助 312.4 万元,进一步巩固了少数民族地区“普九”成果,认真做好民族地区教师的双语培训。通过多种渠道争取,少数民族村组有线电视基本完成联网,少数民族农民群众新型合作医疗与全县同步实施。三是狠抓少数民族优惠政策的落实。县政府认真贯彻落实《云南省少数民族权益保障条例》,对报考腾冲九所完中的腾冲县户籍的六种世居少数民族降低分数线 15 分录

取;腾冲户籍的其他少数民族降低分数线 10 分录取。这一举措使更多的少数民族学生得到进一步学习成长的机会。

腾冲县坚持以习近平总书记系列重要讲话精神统领全局,围绕“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的民族工作主题开展工作。目前,全县实行了党委领导、人大监督、政府实施、各部门协同推进的领导体制,民族工作的整体合力不断增强。在全县各民族村集中实施了“法律进万家”等活动,民族村民主法制建设取得了显著成效。“共同团结进步,共同发展繁荣”已成为社会主义新型民族关系的主旋律。在人大常委会监督支持下,全县少数民族经济实现了持续、快速、协调发展。

(作者单位:腾冲市人大常委会)

全面加强。一是树立了“不谋民族工作,不足以谋全局”的工作观念,制定下发了《关于进一步加强民族工作促进民族团结加快少数民族和民族地区科学发展的意见》、《关于建设民族团结进步边疆繁荣稳定示范区的意见》,每年召开会议专题研究部署全县民族工作。二是不断强化民族工作领导小组的职能作用,定期或不定期召开民族工作领导小组会议,加大对重要事项的协调、决策、落实和检查力度。三是示范区领导小组分解示范区建设目标任务,并列入全县各级各部门领导干部综合评价内容,积极争取上级部门的支持和倾斜,确保《意见》在本地区本系统得到落实,形成点上突破、面上推进、整体提高,为全面建成示范区打下坚实基础。

(二)扶持政策不断落实,示范点工作成效显著。一是结合民族地区实际,在全县少数民族聚居区投入资金 2400 万元,发展特色经济林 15 万亩,大力发展以烤烟、茶叶、畜牧、特色经济林等主导产业。二是以美丽乡村建设为抓手,积极筹措资金,加大对民族地区的基础设施投入力度,改善少数民族聚居区的生产生活条件。五年来,先后投资 7207 万元,在民族地区实施了一大批新农村建设、“兴边富民”整村推进、扶持人口较少民族发展,乡村道路等工程,民族地区的生产生活条件有了较大改善。三是猴桥镇在 2013 年被列为云南“3121”示范工程创建点。按照“重点突出、以点带面、形成经验、典型示范”的要求,以跨越发展促进民族团结,以边疆繁荣促进边疆稳定。在 3 年内规划完成提升 1.8 万亩低产草果园改造,同时打造了 2 个民族文化展示示范点,黑泥塘口岸傈僳特色村寨和猴桥镇民族文化表演广场。四是几年来先后整合了各类资金 1 亿多元,建成的银杏村、羨多、坝派、外坝角、汪李、水城、马家寨、长塘等 33 个少数民族示范村在全县、全市乃至全省都起到了典型示范带动作用。同时县财政每年安排 80 万元民族机动金和 100 万元民族事业发展金,主要用于解决没有项目覆盖的少数民族地区的发展难题。2014 年在腾越镇满邑社区重点打造伊斯兰文化特色示范区,将其打造成城市民族团结进步的示范窗口和城市民族

工作新亮点。

(三)综合素质不断提升,少数民族人才队伍建设有新成效。一是严格贯彻执行《领导干部选拔任用工作条例》、《民族乡工作条例》,制定下发了《关于进一步加强少数民族干部队伍建设的意见》,把少数民族干部的选拔和培养作为加强党的建设的重要内容来抓。到 2013 年末,全县实职副科级以上少数民族领导干部 65 人,少数民族科员及事业单位人员 703 人。二是注重每年招考公务员、事业岗,都设一定数量的少数民族特岗,为少数民族和民族地区发展提供了人才支持。三是进一步落实少数民族适龄学生接受高中阶段教育的优惠政策。两年来对报考腾冲县九所完中的腾冲县户籍少数民族中考考生降低(世居少数民族 15 分、其他少数民族 10 分)分数线录取,这一举措使更多的少数民族学生得到进一步学习成长的机会。

(四)社会管理不断加强,民族社会事业呈现新局面。一是坚持把民族教育工作与“两基”工作紧密结合,充分利用“兴边富民”工程和中小学排危工程实施,改善了民族地区 33 所中小学校办学条件。5 年来,共发放人口较少民族义务教育阶段学生生活补助 312.4 万元,进一步巩固了少数民族地区“普九”成果。二是实施了乡镇卫生院业务用房和村卫生所建设项目,14 个民族村均设立了村卫生所,全面推行新型农村合作医疗,少数民族群众看病难、看病贵的问题得到根本改善。三是充分挖掘、开发、保护我县的民族文化和非物质文化遗产,在少数民族村寨建起了“农家书屋”14 个,体育活动广场 8 个,文化活动场所 17 个,使全县少数民族文化体育事业取得长足发展。全面落实民族地区低保、房屋保险、促进就业等社会保障体制,少数民族群众实现了安居乐业。四是深入开展禁毒防艾工作,同时结合正在开展的感恩在行动、美丽腾冲建设等活动的开展,认真贯彻落实县、乡镇、村逐级签订的民族团结目标管理责任书。对涉及民族地区的热点、难点问题,坚持“团结、教育、疏导、化解”的方针,把以往民族工作的“热点”、“难点”转变为稳定和谐的新“亮点”。使“三个离不开”的思想更加深入人心,保持了全县团结稳定大局。

二、示范区建设存在的主要困难和问题

通过调研发现,全县示范区建设中还存在一些困难和问题,主要是以下几个方面。

(一)思想认识不到位,发展环境有待改善。一是少数干部思想认识不足,对示范区建设了解不深、不透,对示范区各项工作的重要性认识不够,参与建设的积极性不高。二是少数民族大部分居住在山区半山区,受交通、教育、信息等主客观因素的制约,信息闭塞,群众贫困面大、程度深,部分少数民族群众还存在“等、靠、要”的思想,对政策扶持的依赖性较大,主动自我发展的意识不强,能力素质有待提升。三是缺乏对少数民族文化挖掘整理保护的有效措施,致使部分民族文化濒临消失。

(二)整体实力不强,发展极不平衡。一是基层公共文化服务设施数量不足、质量不高、管理不善,利用率低。二是少数民族的整体发展水平不高,对少数民族干部的培训和交流较少,形式单一,少数民族干部自身素质与新形势的发展要求有一定差距,少数民族人才的招录、管理、使用机制有待完善。三是民族资源优势转化为经济优势能力不足,民族产业优势没有得到较好发挥。

(三)基础设施薄弱,资金缺口较大。一是示范区建设是一项系统工程,资金投入不足,相关部门整合力度不大,形不成合力。二是少数民族地区发展不平衡,示范点创建只局限于极少数条件较好区域,形成越边远越贫困地区越没有项目资金扶持的局面。同时产业结构单一,科技发展滞后,缺乏产业支撑,缺乏新的经济增长点。三是总体发展仍然滞后,缺乏发展民族教育专项资金,资金投入筹措困难,保障机制不健全,落实不到位,后续投入缺乏稳定的政策保障,难于确保正常运转。

(四)部分少数民族地区存在不良社会风气,社会管理有待加强。一是由于边境的多通道、多便道,管控困难,部分少数民族村社赌博、吸毒现象严重,禁毒、禁赌效果差。二是由于地处边境,境外敌对势力容易利用民族、宗教等问题进行渗透,反分裂、反渗透、反邪教的工作任务艰巨。

三、加快示范区建设的建议

(一)强化管理宣传引导,提高思想认识,促进

边疆和谐稳定。一是要进一步深入开展党的民族宗教政策以及法律法规的宣传教育,使广大少数民族群众深刻感受到近年来祖国的发展给边疆少数民族地区群众生产生活带来的巨大变化;加大宣传力度,提升劳动者素质和引导群众自力更生,艰苦创业的的积极性,引导少数民族群众转变谋生手段和传统创业的意识,营造团结和谐的经济社会发展氛围。二是广大干部及相关部门应积极服务于示范区建设,实现民族地区边防稳固、民族团结、边境繁荣稳定的良好局面。三是强化边境社会管理,加大禁毒防艾工作力度,妥善处理热点难点问题,教育、引导边民自觉主动抵御西方宗教渗透行为和邪教势力作斗争,切实增强边境地区少数民族群众的国家意识、边防意识、法制意识。

(二)整合资源,加快少数民族地区经济发展。一是各部门联动,形成合力,将各项任务落到实处,抓出成效。进一步加强示范区项目和资金使用监督管理,确保资金安全有效,发挥好社会效益和经济效益。二是进一步引导少数民族群众发挥主体作用,积极投工投劳参与示范区建设。三是示范区建设要逐步扩大到基础差的社区,积极帮助少数民族地区理清发展思路,分析制约其发展的瓶颈,培育支柱产业,发展特色经济。

(三)加强人才培养,重视少数民族文化发展。一是重视挖掘、保护和传承少数民族优秀的民间文化,积极支持少数民族参与文化体育交流,继续支持举办少数民族丰富多彩的民族节日。二是坚持走自力更生与帮助扶持、市场相结合的路子,促进少数民族地区民生及社会事业发展。三是认真抓好“两免一补”教育工作,使边境地区及民族地区均能享受免费教育;继续落实少数民族学生中考加分政策;继续解决少数民族群众“上学难”和“就医难”的问题。支持民族地区双语教学培训,进一步更好的传承和保护少数民族语言文字。四是严格贯彻执行《领导干部选拔任用工作条例》、《民族乡工作条例》,组织落实好少数民族人才招聘和选拔培训力度,加强少数民族人才队伍建设。

(四)加强基础设施建设,改善少数民族生产生活条件。一是认真贯彻落实《扶持人口较少民族发



做好新形势下县级人大财经监督工作的思考

王国平

党的十八大报告在谈到推进政治体制改革时,提出要“加强对政府全口径预算决算的审查和监督”,并将其作为支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力的一项重要内容。党的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,从 15 个领域部署了 60 项具体的改革任务。随着我国经济体制改革的深化,特别是新一轮财税体制改革的深入推进,要求县级人大及其常委会要进一步提高认识,切实增强做好新形势下人大财经监督工作的责任感和使命感,不断改进和加强财经监督工作,确保人大财经监督工作适应新形势和新情况发展变化的新要求。

一、明确职能职责,强化依法监督意识

县级人大常委会财政经济工作委员会(以下简称县级人大常委会财经工委)在县级人大常委会的领导下,根据县级人大常委会主任会议的委托,承担县级人大及其常委会有关财经方面的法律法规在本行政区内的实施的日常监督;对本地区计划、财政预算和决算进行初审,并监督计划、预算的执行;围绕县委和政府经济建设中心和人民群众反映强烈和关心的热点、难点问题进行调查或检查等多

项职责。县级人大财经监督工作范围宽,联系部门的工作与地方经济社会的发展和人民群众的日常生活息息相关。虽然人大不直接管理经济和经济活动,但人大对计划和预算审查监督是宪法和法律赋予各级人大的一项重要职权,也是人大财经监督工作的重要内容。人大对计划和预算的批准,就是从法律效力上对政府施政方针的赞同和承认。人大及其常委会通过行使监督权、决定权,把计划和预算的编制、审批、执行、调整以及财政决算的每个环节均置于法律监督和工作监督之中。计划和预算一经批准就具有法律效力,非经法律程序不得变更,计划和预算的执行过程也就成为一种执法过程。人大实施计划预算监督,对促进行政部门依法行政、依法理财,提高全社会的监督意识具有十分重要的作用。加强财政预算的审批监督,让人民知道政府花多少钱,花到什么地方,是否花得公平、合理、有效,这是人大代表人民监督政府的最重要的形式之一。因此,做好人大财经监督工作是党的要求,人民的重托,法律的规定。

二、突出工作重点,凸现财经监督实效

县级人大常委会财经工委要始终把保障和促进

展规划(2011—2015年)》,认真开展特困民族地区的项目申报工作,努力将我县傈僳族和佤族聚居区列入特困民族扶持范畴。二是大力实施“3121”工程,做好“十县百乡千村万户”示范点创建工作,抓好旅游环线民族特色旅游村寨建设、多民族杂居区团结示范户建设,加大对边远贫困山区以及散杂居

民族的扶持力度。将少数民族地区基础设施建设项目与美丽村庄建设相结合,使之成为边疆少数民族文化旅游新亮点。三是注重完善点面结合,按照“作出十大示范,实现三大跨越”的要求,全面推进示范区建设。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



加快转变经济增长方式、实施经济结构调整、落实计划和预算执行作为财经监督工作的重点,严格依法监督,着力提高经济运行监督质量和实效,切实督促落实党委重大决策部署,促进经济社会平稳持续发展。

一是抓调研,提高监督的针对性。在调查研究中,要做到四个把握,即:把握当前国家宏观经济的大局,把握当前县域经济运行的态势,把握中央及各级党委对当前经济工作的安排部署,把握所联系的对象、调查对象的真实情况,切实做到心中有数,掌握工作主动权。在工作方法上,要采取“走出去和请进来”的方式加强调研工作,及时了解、掌握本行政区域内经济和社会发展情况,工作中存在的困难和问题,为开展好人大经济监督工作创造条件。在深入调查研究的基础上,要有计划、有重点,每年选择1—2部关系经济发展大局的法律法规进行执法检查,以保证法律法规在本行政区域内的贯彻执行。同时,要按照监督法的要求,加强计划、预算审查及执行情况的监督,深入调查研究,掌握详细情况,搞好跟踪督办。

二是抓规范,提高监督的实效性。县级人大常委会财经工委要从强化服务入手,从细微之处抓起,严格依法监督,使各项财经监督工作规范化。要规范联系单位报表、材料报送工作格式和报送要求,规范调研及各项初审工作程序、报告格式。常委会前,要充分征求各方面的意见,结合调研所掌握的情况,组织财经委委员对各项报告进行认真修改、完善、提炼,确保各项报告质量。对财经工委联系单位需要上常委会的各项报告进行严格审查把关,提出建议和要求,提高相关单位的人大意识和法律意识,提升监督质量。要督促相关单位认真落实县人大及其常委会的各项决定、决议,认真办理回复代表建议,提升人大监督的实效,切实维护县人大及其常委会的权威。

三是抓创新,改进监督方法。要灵活多样、创造性地开展监督工作,要把工作监督与法律监督结合起来,把专项监督与综合监督结合起来,把初级监督与跟踪监督结合起来,把常委会监督与代表监督结合起来,充分反映民意,集中民智。既要事后监督,

又要注意搞好事前介入,避免搞形式、走过场。要坚持执法检查 and 调研工作的内容与中心工作相结合,注重提高针对性、实效性;坚持重点调查与全面检查相结合,深入了解掌握真实情况;坚持执法检查与专题审议相结合,增强监督的效果;坚持自查自纠与监督整改相结合,切实解决实际问题。

三、加强自身建设,提升依法履职能力

人大财经工作量大面广,专业性强,在实际工作中,只有不断提高自身的综合素质,切实增强履职能力,才能全面地加强和改进人大财经监督工作。

一是要切实加强学习。要始终把加强政治、业务学习放在首位,除了认真参加人大机关的集中学习外,要紧密结合财经工委的实际,有目标、有计划、有重点地学。要本着缺什么、补什么的原则,切实加强对财经专业知识和相关法律法规的学习,只有自身具备较为精深的法律知识和专业知识,才能有的放矢地开展工作。

二是切实加强沟通联系。积极加强与常委会各委室的沟通和协作,讲政治、顾大局、在坚持原则中协作,在团结务实中做好各项工作。要加强与对口部门的联系,坚持定期或不定期地听取部门意见,了解他们工作中存在的困难和问题,帮助他们出主意、想办法,改善工作环境。要不断拓展人大财经工作的新路子,加强与代表和人民群众的联系,畅通联系代表和人民群众的渠道,并逐步扩大代表和人民群众对人大财经工作的知情权、参与权、表达权和监督权。

三是切实加强制度建设。要建立健全工作制度,规范工作程序和内容,提高工作质量和效率,利用制度实施监督。要根据监督法的规定和形势发展的要求,对过去的一些规范性文件、规章制度进行清理,该废止的要废止,该修订的要修订,该完善的要完善。对在财政预算审查监督方面所积累的一些好经验、好做法,要认真总结,用制度进行规范,使财经监督工作走向制度化、规范化的轨道。

四是切实加强作风建设。要始终把作风建设放在突出位置,认真落实中央八项规定,把工作监督与法律监督结合起来,把财经监督与代表监督结合

以商贸为推手
促进腾冲发展

李红

在腾冲县委的领导下,腾冲县人大常委会紧紧围绕孟中印缅经济走廊建设和桥头堡建设,积极服务地方经济发展。最近,县人大常委会调研组专程到瑞丽市进行座谈交流,考察了瑞丽市的通关便利化和边民互市交易市场及为外籍人员服务窗口情况。实地到猴桥口岸察看并听取相关乡镇和部门的工作情况介绍。现对做好通关便利化和边民互市工作谈一些建议。

一、通关便利化及边民互市发展情况

(一)通关便利化通道管理工作进一步加强。猴桥口岸 2000 年 4 月被正式批准列为国家级一类口岸,2003 年 1 月,正式对外开放,2009 年 8 月,猴桥口岸实现了与缅方的对等开放。猴桥口岸投资 1.56 亿元新建成的联检楼和货检中心投入运行后,解决了原通关现场查验场地狭窄、基础设施建设滞后等现实难题,电子通关设施逐步完善,口岸运

行平稳。猴桥口岸新的联检查验设施能满足年出入境 100 万人次、货运 180 万吨的通关流量,实现人、车、货分流,大大提升口岸通关保障能力。目前日均人流量 1200 人次。猴桥口岸联检楼和后置监管场所按海关规范要求建设,在企业办理进出口手续过程中,经领卡、过磅、关闸、检验结束进行刷卡,整个过程紧密有序规范。一是继续实行团队出入境预约通关,为国家大型企业境外合作项目、地方重大活动提供便利服务;二是对因特殊情况需闭关后出入境的旅客,在政策、法规允许的范围内,可事前

预约,安排专人即到即办边检手续;三是开设绿色通道,对出入口岸限定区域的人员和车辆提供便利;四是滇滩和自治通道除部队设有值守营房和岗亭,海关、检疫监管工作点通过租用和自建临时设施解决查验监管工作。胆扎通道边防工作站营房已经搬迁投入使用,口岸管理部门探索创新对后置货场非口岸通道进行“联网监管模式”实施有效的管理。腾冲海关已实现与进口矿产品的公司计算机过磅系统的联网,办结通关手续。

(二)边民互市在探索中初显成效。边民互市是腾冲口岸贸易的主要组成部分。1978 年在猴桥、滇滩、黑泥塘、胆扎设立了边民互市点。1981 年云南省人民政府批准了腾冲恢复开展边境小额贸易。出口物资主要有建材、百货、蔬菜、啤酒等,进口物资主要有香蕉、木薯、柴薪等。2013 年办理边民互市业务 16475 票,货运量 13.69 万吨,货值 1.0138 亿元。2014 年 1—6 月,共办理边民互市申报单 1.43 万票,货运量 14.34 万吨,货值 7114 万元。猴桥口岸边民互市贸易主要以出口物资为主,占互市进出口贸易额的 80%以上,货源主要以腾冲县城、猴桥、瑞丽和盈江市场为主,运输至缅甸密支那、甘拜地和帕岗等地区。边民互市交易免征进口关税和进口环节税。虽然边民互市只是限额 8000 元以内的小额交易,但是对规范边贸秩序起到积极的作用:一是对培育市场、促进边民增收起到了很好的促进作用;二是边境小额贸易进口商品税费成本下降,起到了遏制走私的作用;三是能有力拉动口岸人流、物流的增长,有助于活跃口岸经济。

(三)招商引资和基础设施建设有所发展。猴桥口岸边合区成立以来,共签订开发协议 4 个,概算总投资 7.6 亿元,其中:中国免税品集团猴桥免税品商店建设项目,概算总投资 1 亿元,项目正在进行前期工作,免税店临时经营场所已于 2014 年 3 月

起来,充分反映民意,集中民智。始终树立法律意识和责任意识,认真执行县人大及其常委会的各项决定、决议,自觉把本工委的工作放到全局中去思考、

去谋划,去行动,努力做到既不失职,又不越权,既不缺位,也不越位,既敢于监督,又善于监督。

(作者:腾冲县人大常委会财经工委主任)

12日在联检大楼二楼顺利试营业;云南民族村有限责任公司黑泥塘养生度假温泉山庄项目,概算总投资4亿元,已签订了开发协议;腾密公司中缅特色商贸旅游购物市场建设项目,概算总投资1.1亿元,已累计投入前期费500万元;腾冲鸿颐达商贸有限公司口岸商贸城建设项目,概算总投资1.5亿元,完成建设投资2200万元。启动了黑泥塘边民互市市场海关特殊监管区建设项目,共完成投资1800万元。同时,投资5100万元,完成了边民互市区道路建设工程,黑泥塘边民互市区基础设施建设2014年有望完成。

二、当前通关便利化及边民互市发展中面临的困难

(一)通关便利化水平与形势发展不相适应。一是在桥头堡建设中,由于思想解放程度不够,先行先试意识不强,软环境的提升有待加强。二是缅北地区局势不稳定,缅方管理模式与经贸发展实际、口岸通关便利化与贸易的发展不相适应,缺乏开放便利的措施和办法,导致通而不畅、商贸不稳、人气不旺。三是我县口岸通道虽然设置多年,还处于发展的起步阶段,与实施“以商贸为推手”的工作措施不相适应,优势不明显。四是我县的通关便利化工作,在大胆创新上做得不足,与贸易实际需求不相符,口岸通道缺乏竞争力和吸引力。

(二)边民互市发展不充分,层次低。一是边民互市区建设缓慢,口岸功能不完善、不配套,没有发挥商品展示与销售、保税、仓储物流等多种对外合作于一体的边合区作用,制约着对外贸易的发展。二是和瑞丽口岸等边民互市业务发达地区相比,量和交易额一直处于较低水平,商品市场有待于培植。三是中缅双方经贸交流的合作基础不足,双方民间、政府交流对接不够,双方旅游资源互补性发挥不足,打好“侨牌”和“文化牌”做得不够。

(三)对外贸易信息平台搭建不够。一是滇滩、自治、胆扎三条通道无专项资金投入,大口岸小流量,小通道大流量的功能不配套,无法满足资源性产品贸易的需求,制约着进出口物资的通关效率。二是入缅审批手续复杂,腾密路境外段存在多卡收费情况,便利化程度不高,通而不畅,阻碍了县内外企业和缅方企业开展业务的积极性。三是口岸通道

还没有实行警务前移、提供政策法律咨询、为外籍人员服务窗口等通关保障措施。

(四)对缅甸及南亚市场的承载和支撑能力不足。一是中缅双方缺乏大型的商品批发市场和物流基地,在经济发展水平较为落后的缅北地区无法形成大的物流交易。二是没有争取到人民币跨境结算中心落户腾冲,没有边境地区货币流通和跨境贸易本币结算市场,凝集人气不足。三是猴桥口岸是中国西南部到印度最短最好走的路线,是“南方丝绸之路”的重要通商口岸,目前还没有向第三国人员开放,没有发挥陆地边境口岸和重要枢纽作用。

三、加快通关便利化及边民互市发展的建议

(一)创新监管模式,促进通关便捷高效。一是口岸监管相关部门要进一步学习借鉴周边县市同等条件下的口岸通道的监管模式,先行先试,不断创新监管,在优化口岸监管方式、提升通关便利化、活跃口岸经济方面不断缩小与周边县市的差距,增强口岸通道的竞争力。二是指定通道进出口物资推行口岸电子化通关,实行车辆和人员自助通关,做到有效管理和便利化服务。三是健全完善出入境企业档案管理制度及诚信评价体系,减少通关时间,促进通关便捷高效。

(二)搭建贸易平台,争取建设“腾冲自贸区”。一是争取在中缅双方建设种类齐全的商品批发市场和物流基地,形成双向物流。二是发挥好华人华侨优势资源,积极从民间外交与国家外交两个层面做工作,发挥公共外交的影响力和向心力。三是对到腾商人,先放开搞活,再逐步规范提高。四是利用好境内关外的优势,在猴桥口岸设立自贸区,进一步简化进出境手续,实现“一线逐步彻底放开、二线安全高效管住、区内货物自由流动”的监管服务新模式。五是争取在猴桥口岸设立人民币跨境结算中心,促进边境地区货币流通和跨境贸易本币结算市场形成,推进大通道建设。

(三)加强沟通协调,提升对外贸易空间。一是深化政府、监管部门与缅政府互访机制和合作机制,通过信息互换和交流,提高会晤质量,推动双方口岸通关便利化。二是政府要加强与监管部门的会商联系,政府与相关监管部门牵头定期会议研究制



关于腾冲县人畜饮水工作情况的调研报告

马 忠

近日,腾冲县人大常委会组成了调研组深入部分乡镇、单位进行了调研,对腾冲县人畜饮水工作情况、存在的困难和问题进行了全面、深入、细致的了解。

一、全县人畜饮水工作情况

(一)农村人畜饮水基本情况

多年来,我县始终坚持以规划为龙头,项目为支撑,以科技为保障,兴建了大批的农村饮水、乡镇供水工程。完成农村人畜饮水工程人数达 52.61 万人,农村自来水普及率达 84.38%,十一五期间共建成饮水 302 件,解决饮水不安全人口 12.51 万人,项目总投资 5935.17 万元。十二五期间(2011-2013 年)共建成饮水 342 件,解决饮水不安全人口 13.97 万人,项目总投资 7955.33 万元。2014 年农村饮水

安全项目计划解决 4.0 万人饮水困难,共 99 件工程,计划投资 2120 万元,目前项目已进入招标阶段,预计 2014 年 10 月可开工建设,年底可全面完成建设任务。2015 年我县剩余农村饮水不安全人口指标 3.73 万人,预计 2015 年农村饮水安全项目实施后,可全部解决我县饮水不安全问题。通过人畜饮水项目的实施,减轻农民找水取水负担,解放和发展了生产力,推动了农村脱贫致富进程;群众吃上了安全、卫生、干净的自来水,减少了疾病,增进了健康;减少了矛盾,增进了团结,促进了社会稳定;生产生活、生态环境得到了改善,推动了农村城镇化建设。

(二)城市供水情况

腾冲城乡供水有限责任公司是我县城市供水

度,积极服务好外经贸企业及边民的各类贸易往来。三是发挥沿边优势,提升对外服务水平,推进境外投资、工程承包、替代种植、旅游,拓展边境贸易的层次和空间。

(四)强化政策支撑,提升对外开放水平。一是抓住孟中印缅经济走廊建设的重大机遇,先行突破密支那至班哨二级油路建成开通,拓展和延伸南亚、东南亚市场。二是积极向上争取,取得国家对口岸监管工作的支持,从口岸和通道的开放、监管、查验服务等方面,合理划分国家事权和地方事权,使基层监管部门能够结合地方贸易实际自主实施较为灵活的监管方式。出台《口岸和通道管理条例》和省级实施办法,做到有法可依,避免职能职责的越位和缺位。三是加大工作力度,多渠道争取中央、省、市对边境通

道建设的相关政策和资金扶持,解决通道建设资金缺口;在税收、融资等方面给予边贸企业和从事边境小额贸易的企业政策扶持,积极优化投资环境,提高企业开展对外贸易的积极性。加快腾冲机场口岸建设通航。四是加大边合区建设力度,加快黑泥塘边民互市区建设工作,建立科学有效的边民互市考核机制,通过边民互市凝聚人气,激活市场,推动经贸发展。五是借鉴国外和发达省区的经验,按照“谁投入、谁受益”的原则,引导和鼓励社会资本、金融资金参与口岸基础设施建设,以缓解资金瓶颈问题。六是结合“一带一路一廊”建设抢抓机遇,将猴桥口岸作为一路一廊的重要门户,尽力争取国家政策支持,真正实现走向南亚的目标。

(作者单位:腾冲县人大常委会)



的唯一企业,它承担着:一是确保城区正常用水。城区供水人口约 15 万人,2013 年年供水量 1080 万 m^3 。供水水源为观音塘一水厂和上马常二水厂,主要供水范围为县城及周边郊区、和顺部分农村用水、工业园区、热海景区等的生产生活用水。日供水能力 3.1 万 m^3 ,供水面积 22.4 km^2 ,供水普及率达 99%,出厂水水质达到国家饮用水卫生标准,综合合格率为 100%。二是在力保城市生产生活用水的情况下,还有效地配合了我县城市道路改造、小区拆迁重建、危房改造、保障房建设、抗旱抗洪、城市消防绿化环卫等市政公用用水、城市污水处理费征收等各方面的工作,为全县经济社会发展作出了应有的贡献。三是注重水质安全。除供水公司对水质进行自检自查外,县环保局、县疾控中心还对以上集中式供水工程进行定期和不定期的水质抽检化验分析。水源水质检测中:其 pH 值、总硬度、各种离子等项指标均符合国家《生活饮用水卫生标准》的有关规定,但存在大肠杆菌超标,氨氮指标上升,监测数据表明水源水质有不断下降趋势。

(三) 水资源保护、后备水源规划及节约用水等情况

一是加大饮用水源地保护力度。县委、政府相继出台了《腾冲县“河长制”工作实施方案》、《腾冲县水资源管理暂行办法》、《腾冲县城区居民生活用水阶梯式水价实施方案》等地方性配套文件,采取定期检查与不定期检查相结合的方式,对水源地的水质情况进行实时监控。二是科学规划后备水源项目,积极争取项目资金支持。农村 47 座小型水库、2 座中型水库等水源工程及时上报,城区后备水源花园水库、大坡水库两座水源工程正在稳步推进。三是区划水源涵养林,保护水资源。水源涵养林采用禁止采伐或限制采伐的方式实行 I 级 II 级保护。四是加强节约用水、防治面源污染宣传,建立健全管理制度,使节约用水、保护水环境认识逐步提高。

二、全县人畜饮水工作中存在的困难和问题

(一) 缺乏水资源安全忧患意识,节约用水观念淡薄。近几年来,虽然农村经济得到发展,温饱问题已基本解决,居住、电力、交通等条件已逐步得到改善,生活水平普遍提高。但农村饮水设施建设基本

停留在较低水平,明显滞后于其他基础设施建设。一是农村水源地存在跨村跨乡的问题,增加水源协调难度,出现接水质差的水源而放弃水质好的水源的现象。二是有不少农村居民直接从江、河、库及坑塘中取水饮用,有相当一部分水源水质不符合国家生活饮用水卫生标准,饮用水质不安全对人民群众的身心健康构成了威胁。三是城市用水水源地保护防治难,人饮水源水量逐渐减小,同时水质不安全因素增加。四是城市绿化和其它用水未能与饮用水分开,节水意识不强,水资源管理不到位。五是部分群众没有把水作为一种商品,喝水不花钱的思想根深蒂固,节约用水观念仍然淡薄。

(二) 水源地保护力度不够,部分水源逐渐枯竭。一是“保护水资源,节约用水、爱惜水”的宣传每年都进行,但还存在部分单位和个人无视水资源保护的重要性、必要性,浪费水、破坏水源、污染水源的现象仍有发生,水资源保护意识差,水源地保护力度不够。二是部分水源地处在上游村庄的周围,有些水源地周围不断被开发,水源地存在污染的隐患,用以调节、改善水源流量和水质的防护林,得不到有效保护和补偿。三是水资源保护工作的投入严重不足,公民对环境保护的意识薄弱,社会投资更加缺乏。四是由于环境气候变化,一些已实施人畜饮水工程的水源点,水量变小逐渐枯竭,影响已建成工程的效能发挥。

(三) 安全供水条件差别大,发展不平衡。一是条件好建设早的地方人饮工程已超过使用期限,设施老化严重,急需进行改造。二是农村供水设施简陋,部分地方仍然使用不安全的材料,饮水水量和水质没有保证。三是地形复杂群众居住分散的地方,人畜饮水工程管线长、起伏大,管理成本高且收费也高,而供水条件好的地方,成本低收费也低。

(四) 制度不够完善,管理模式有待进一步规范 and 加强。农村人畜饮水工程运行管理中,普遍存在重建轻管的现象。由于主体不明晰,产权不明确,管理体制不完善,造成水资源浪费较大。城市供水公司对新城、城郊、城市绿化、水源地所在社区供水存在同城不同价、总表收费转嫁管理成本等现象。农村部分地方水费征收困难,管理经费严重

不足,不能及时维护、修复人饮设施,制约受益群众的人饮安全。

(五)监测分析能力不足,检验设备和人才缺乏。我县水源多样,取水点分散,供水方式多,监管困难,与国家标准存在差距,监测能力不足。水质监测现在仅是环保局、县疾控中心、供水公司、污水处理厂的一部分工作,无一家专门从事水质检测分析的单位。目前,还缺乏必要的设备和专业人才,部分指标项目需到昆明检测。2013年至今共检测水样500多份,合格200多份,主要是水源水不合格。除供水公司外,水源水未经过任何处理直接供给,加之涉水材料不符合国家标准要求,人畜饮水污染风险较高,造成微生物超标严重。

三、全县人畜饮水工作意见和建议

(一)加大宣传教育力度,提高全民节约用水意识。要开展多种形式的宣传教育活动,深入持久的进行《水污染防治法》、《水法》、《传染病防治法》和农村饮水安全科普知识和节水意识的宣传教育,改变饮水安全意识不强,随意排放生活污水和人畜粪便的不良行为,大力宣传和表彰依法用水、保护水源和节约用水的先进典型,引导群众饮用安全水,增加水处理设施,形成自觉保护水源、节约用水光荣,污染水源、浪费水资源可耻的良好社会氛围。

(二)加强水源地的保护,建立健全管理机制。一要成立协调县内跨地域取水的机构,出台合理的水源补偿办法。二要建立优化水资源配置的长效机制,强化取水许可证管理,全面实行有偿使用水资源。设立饮用水水源保护专项基金,出台扶持水源保护区群众的优惠政策,支持水源保护区发展非污染性生产。三要依法划定饮水水源地保护区,制定管理办法,加强水源涵养林的保护,促进水资源的可持续利用。

(三)坚持建管并重的原则,创新管理模式。要坚持建管并重的原则,明确经营主体,理顺产权关系,加强工程的建后管理,保证工程的良好运行。根据投资和工程规模进一步完善工程在管理、维修、养护、用水、节水、水费计收、水源保护等各项规章制度,实行责、权、利相统一的运行管理新机制。全面推行群众全程参与农村饮水安全工程建设管理

模式,着力解决人畜饮水工程“最后一公里”问题。

(四)提高监测能力,确保饮用水安全。一要加强检测机构建设,充实人员,增加经费,更新仪器设备,提高检测质量和水平。二要尽快完善农村饮水安全监测体系,定期不定期地对各类饮水进行水质监测,通报水质状况。三要引导群众正确对待饮用水安全问题,增加水质处理设施,按时送检水样。四要加强水源、出厂水和管网末梢水的水质检验和监测,确保饮水安全。五要职能部门应合理利用资源,分工协作,形成合力,切实加强饮用水安全的检测监管。

(五)科学规划,统筹安排,分步实施。一要根据全县经济社会发展水平和水资源条件,科学规划,合理布局饮水工程。力争“十三五”期间全部解决饮水不安全人口和已达到设计年限急需改造的乡镇集镇及规模以上的饮水工程改造问题。二要按照“先急后缓、先重后轻、突出重点、分步实施”的原则,并结合未来发展需要,主攻饮水水质、水量及水源不达标的安全问题。三要在有条件的相对集中区域,在设计管网时,应该分离饮水系统和非饮水系统,做到同时设计,分步实施,体现分质供水的理念。四要在水源困难饮水条件差的地方争取实施“小水窖”工程,加装净水消毒设备,保证饮水卫生安全。

(作者:腾冲市人大常委会农工委主任)



密切人大代表与人民群众的联系

兰 晓

乡镇人大代表是推进基层民主法治建设,构建和谐社会的重要力量。乡镇人大代表由群众直接选举产生,与群众最接近,对群众最了解,受群众最信任,在推进基层人大工作中具有独特且无法替代的作用。乡镇人大代表素质的高低,作用发挥的好坏直接反映了农村基层民主的深度与广度。要解决好乡镇人大代表密切联系群众这个课题,只有坚持“一切为了群众、一切依靠群众,从群众中来、到群众中去”的党的群众路线,依靠人大代表紧贴群众优势,结合人大工作的职能特点,找准联系群众的方向和着力点,使“密切联系”化虚为实,才能真正以群众的“满意度”来考量联系群众的实效。

一、湾甸乡人大代表队伍现状及履职情况

(一)人大代表队伍基本情况

2012年12月,乡人大换届选举中,共选举产生52名乡第十一届人民代表大会代表,此次选举的乡人大代表年龄比上届明显下降,文化程度明显提高,代表结构更趋合理。52名代表中,女代表16名,占31%;少数民族代表17名,占33%。按年龄结构划分:35岁以下代表19名,占37%;35岁至45岁17名,占33%;45岁至55岁13名,占25%;55岁以上3名,占5%。按学历层次划分:初中及以下17名,占33%;高中(中专)16名,占30%;大专以上19名,占37%。

(二)人大代表履职情况

乡人大代表总体来说大多数能够依法履行职责,落实人大各项工作,为促进当地经济社会发展提供了有力保证。但也有一定数量的乡人大代表政治觉悟、文化水平同他所担负的职责和任务不相适应,主要表现在:一是有的代表缺乏政治认识和热情,把履行职责当作额外负担,不能很好履行人大

代表职责;二是有的代表文化水平低、工作能力差,不能积极发挥参政议政作用;三是有的代表能够发挥为民说话的作用,却缺乏分析问题和解决问题的能力,更谈不上正确行使权力;四是有的代表认为当代表是领导指定的,把对选民负责和领导负责对立起来,轻视选民对自己的监督。以上几种表现人大代表素质不高的情况,已成为制约人大代表发挥作用的突出问题。

二、把人大代表作为乡镇人大主席团密切联系群众的主力军

(一)把体现民意取向作为密切联系群众的根本

一要科学选题,问需于民。改变过去“关起门”来定议题的办法,采取问卷调查、走访座谈、实地调研等方式,认真听取群众意见,真正把群众反映突出、意见较大、带有共性的问题吸纳上来。二要结合乡党委政府总体部署和年度经济社会发展形势,认真分析定位人大工作与人民群众意愿、经济社会建设、民主法制建设的有机结合点,科学合理确定议题,使人大工作更贴近民情民意,更具有前瞻性和可行性。三要开门议政,问计于民。进一步拓宽群众直接参与人大工作的渠道,在视察、检查等活动中邀请涉及其切身利益的群众代表参加,请他们提出自己的看法、意见和建议,实现公众对人大工作的有序和有效参与,自觉把人大工作置于人民群众的监督之下。

(二)要把依法有效履职作为密切联系群众的关键

一要突出一个“准”字。坚持发展与民生并重,不仅要高度重视事关发展的产业生产、重点项目建设、集镇建管等工作,还要持续关注涉及群众切身利益的问题,使人大工作与发展大局紧紧相扣,与群众呼声息息相应。二要抓好一个“实”字。坚持依

法履职与跟踪问效并重,综合运用调研、视察、执法检查等工作方式,适时启用询问、质询、特定问题调查等刚性监督手段,一抓到底,让群众看到变化,见到实效,得到实惠。三要突出一个“新”字。坚持实践与创新并重,针对影响工作实效的薄弱环节、群众满意度不高的工作方式,在法律和制度的框架下,进一步探索更加切合人大制度本质要求,更加顺应群众意愿,更具活力和成效的履职方式。

(三)要把充分发挥代表作用作为密切联系群众的核心

一要推进代表信息公开,让代表真正融入群众中去,采取发放代表联系卡、建立代表公示栏、组织代表与群众见面座谈等多种方式,使代表深入了解群众的所思所盼所想,同时也便于选民和群众有困难时找得到代表,提出的意见建议能够得到及时反馈。二要不断推进代表履职行为公开,建立代表履职登记制度,由代表小组负责审核登记代表履职情况,公开代表所提的议案和建议内容,开展代表向选民述职活动,以确保代表正确、有效履职,防止偏离人民利益和人民主权的轨道。三要抓好建议办理,让代表说话管用。要抓督办,不仅要抓好当年建议的办理落实,更要重视那些正在解决的、需跨年度才能落实的意见建议的跟踪回访。要敢问责,制定出台人大代表建议办理工作办法和问责制度,明确程序要求,落实工作责任。要建机制,着力构建人大、政府、承办部门和人大代表多方联动的合力督办工作机制。通过办中跟踪督促、办后追踪问效这样一个完整的工作链条,使代表建议落到实处,有始有终。

三、把提高人大代表履职能力作为人大密切联系群众的保障

(一)强化组织培训,提高代表素质

乡镇人大代表大多数来自农村,知识面不宽,政策法规了解不多,要使他们真正地成为选民的代言人、群众的带头人,必须加强培训,提高他们的素质。一是组织集中培训。乡镇人大通过举办培训班,组织代表学习《宪法》、《代表法》、《组织法》、《选举法》等有关法律法规和党的方针政策,让代表真正懂得如何履职。二是组织经验交流。乡镇人大可采取邀请老代表现身说法,介绍代表工作经验等直观方式,使代表较好掌握工作要领,进入角色。三是要

组织执法检查。乡镇人大安排部分代表有计划地对相关部门进行执法检查,真正让代表有履职的切身体会。四是组织业务学习。乡镇人大主席团通过发放以学法为读本的教材,让代表利用休闲时间自我学习,对相关法律,特别是针对“三农”问题有一个基本的掌握,以便在今后的工作中熟悉运用。

(二)丰富主题活动,拓展代表能力

乡镇人大要多组织代表开展主题突出、形式多样的活动,为代表们提供履职平台,进一步畅通代表议政督政渠道。一是开展集中视察活动。乡镇人大主席团围绕事关当地经济发展、事关民计民生的工作组织代表开展视察活动,深入项目现场、学校、医院等地进行视察调查,多方面掌握第一手材料,并进行综合分析形成专门的材料交有关单位部门办理,从而促进单位部门改进工作方法,提高工作效率。二是抓好信访接待工作。乡镇人大主席团要围绕改革、发展、稳定的大局,把信访工作作为法律监督的重要手段,组织乡镇人大代表参与信访接待工作,拓宽基层信访渠道,解决信访难题,化解矛盾纠纷,促进地方社会和谐稳定。三是认真开展“两建”活动。乡镇人大组织代表围绕乡域经济发展认真调研,为乡镇的经济社会事业发展建言献策,在本职工作中建功立业。

(三)健全制度建设、规范代表职责

乡镇人大代表要顺利开展履职工作,必须从制度上加以保证。通过建立健全代表的各项规章制度,规范乡镇人大代表的行为,使乡镇人大代表履职有章可循。一是建立代表监管制度,严明组织纪律,对不能履行代表职责,经常不参加代表活动的代表要给予警示,对未经批准两次不出席乡镇人大代表大会的,要依法终止其代表资格;二是建立代表任期考核制度,记录代表任期间的履职情况和所发挥的作用,增强代表履职意识;三是推行代表向选区选民述职制度,开展选民评议代表活动,使代表的履职情况置于选民的监督之下,增强代表的紧迫感、危机感;四是建立表彰制度,对履职情况好的代表进行通报表彰,以点带面促使其他代表增强履职的责任感,从而更好的履行自己的职责。

(作者:昌宁县湾甸傣族乡人大主席)

昌宁县小经费助推人大代表建议办理取得实效

李增华

昌宁县是一个典型的山区农业县,县域经济欠发达,基础设施建设滞后,人民群众生活水平较低。尤其是2013年小湾耕地占用税到期以后,县级财力仅能保工资、保运转,基础设施建设、产业扶持等受资金制约,发展较慢。而人民群众对改善交通、水利等基础设施建设的呼声和要求十分强烈。

近五年来,在年初召开的县人代会上收到的代表建议平均在90件左右,在这些建议中,要求解决交通、水利等基础设施建设的工作建议约45件,占50%。从建议的内容来看,交通方面的建议主要以要求解决乡(镇)村(社区)、村民小组道路硬化的居多,水利主要以要求解决集镇、村民小组人畜饮水、农田水利化灌溉以及沟塘坝渠修缮方面的居多。这些建议,就昌宁县而言,一次性给予解决一是受资金制约,县级财力无力承担,承办单位的答复是:“逐步解决”;二是难以获得上级的项目资金支持,大多数建议的内容属于“小微”项目,达不到上级列项要求,承办单位的答复是:“不符合上级的政策规定”;三是项目从申报到实施须有一定过程,短期内难以解决,加之有的项目上报后,也不一定能进入上级的项目投资计划,承办单位的答复是:“列入规划,积极上报争取”。而这些建议如果得不到解决,势必影响当年的建议办结率,长期得不到解决,严重挫伤了代表参政议政的积极性。为妥善处理群众呼声有回应、代表建议得落实、政府工作有推进的矛盾问题,2012年,昌宁县由县财政每年安排预算经费200万元,主要用于解决代表所提建议进不了上级投资计划,而所提问题又非解决不可,事关群众民生事项的“小微”建议。此项措施实施3年以来,一是代表建议办结率逐年提高。2012年前,代表

建议的办结率为30%左右,2012至2013年,代表建议的办结率分别为45%、50%,不能解决需向代表解释说明的建议从30%下降至2013年的10%。二是充分调动了代表建言献策的积极性。2012年前,每年在县人代会上及闭会期间受到的代表建议约70件左右,其中2011年只收到45件,通过调查了解,主要原因在于代表提出的工作建议长期得不到解决。“提也白提,不起作用”是代表对人大常委会、县人民政府及承办单位在建议办理工作中的看法和评价。实施代表建议办理专项经费以后,这一情况得到扭转,代表建议的办结率、代表提出各方面工作建议的积极性得到根本转变,人民群众向代表主动反映情况的现象越来越多,人大代表为民代言的桥梁纽带作用发挥更加明显。三是代表建议的质量明显提高。县人大代表提出各方面工作建议的视野更加开阔—从村头寨尾向放眼全县、全乡(镇)经济社会发展转变,思路更加清晰——从漫无目的、泛泛而提向更有针对性,更加符合现行投资方向转变。

目前,此项制度仍然还在探索阶段,很多地方还不够健全完善,在下步工作中,将进一步借鉴其它地方的一些做法和经验,不断加以总结,建立健全长效机制,将此项制度持之以恒地坚持下去。

(作者:昌宁县人大常委会选联工委主任)



布朗山飞出的宝凤凰

——记党的十八大代表、市人大代表、老麦乡党委书记杨子芹

施人供

保山市第三届人民代表大会代表杨子芹，是一位优秀的布朗族女性，1980年12月出生，中共党员，本科学历，历任施甸县木老元布朗族彝族乡副乡长、乡长、党委书记，曾光荣地出席党的十八大，现任施甸县老麦乡党委书记。

作为一名市人大代表、一名乡镇党委书记，履行好人大代表的职责、抓好全乡经济社会发展，归根结底就是要走好群众路线，做好群众工作。2013年末，杨子芹同志调任施甸县老麦乡党委书记，一年来，面对老麦乡2万多人民群众的期望，她深深地感到身上的担子重了，但工作的动力更足了。到老麦乡工作近一年的时间，她秉持“围绕经济抓党建，抓好党建促发展”的思想，切实抓好党建工作，不断提升基层党建工作水平，着力抓项目、抓作风、抓产业、抓民生，为推动老麦经济社会更好更快发展，提供了坚强的保证。

一、深入实际，狠抓项目建设

俗话说“新官上任三把火”，有的人一旦面临上岗，便凭主观来决策，看似风风火火，实则贪图虚名。而杨子芹同志认为没有调查就没有发言权，决策一旦失误，损失可是老百姓利益，乃至一个地方的发展，来不得半点马虎。上任的头几个月，她一个劲地深入到各村组、各学校了解情况，召开不同层面的座谈会听取大家意见，共征求到群众意见建议212条。通过深入了解乡情，提出了老麦乡未来的经济社会发展思路，为老麦乡的下步发展开好了头，布好了局。

老麦乡属典型山区乡，乡域内群山交错，地势起伏，经济基础薄弱，基础设施落后已成为制约老

麦乡经济社会发展的瓶颈。为了争取上级部门、领导的支持，她凭着对事业的一腔热情，奔波于上级各部门，如实反映老麦乡的困难，一次不行二次，二次不行三次；这部门不行就跑其它部门。在她的带领下，2014年，全乡共实施了土地整治、水利、交通、集镇建设等项目，预计可完成固定资产投资1.6亿元，完成县委政府下达任务数的123%。同时，作为一名市人大代表，在召开民情恳谈会的过程中，群众反映最强烈的问题就是太和集镇街天拥挤的问题、烤烟集中式收购道路不畅通等问题，为了解决这一问题，她通过多方努力，向上争取资金135万元，实施了太和集镇人行道硬化、亮化工程，切实为人民群众解决了一个大问题。

二、转变干部作风，提高干部素质

为了营造一个良好的干事氛围，以适应新形势新任务的要求，不断提高基层政府服务人民群众的工作水平，推动全乡经济社会又好又快发展，她以求真务实的作风，在平凡的岗位上带领党委一班人解放思想，理清思路，抢抓机遇，狠抓落实。制定了《老麦乡机关、事业单位工作人员请销假管理规定》等五项制度，并组织召开全乡干部职工转作风肃纪律大会，明确各项工作要求，制作干部职工去向牌，严肃了工作纪律，提高了服务水平，赢得了群众的认可。同时，通过认真抓好党委理论中心组学习，班子民主生活会，干部职工集中学习会议来狠抓机关、站所干部职工的思想、作风和学习教育；举办各类学习培训活动8期，着力提高乡、村党员干部的素质，不断提升服务群众的能力。工作中，她始终坚持党委集体领导和个人分工相结合的工作原则和



工作程序,重大事情、事关原则的问题都由党委集体研究决定。逐步完善村级民主决策、民主管理制度。通过她的努力,全乡党组织的凝聚力、战斗力不断得到提升,党组织执行政策的能力、求发展的能力不断得到加强,党群干部关系日益密切,战斗堡垒作用得以充分发挥。

三、因地制宜,抓好经济发展

如何让贫困、落后、封闭等特征较为突出的老麦乡摆脱贫困走向富裕,尽快让群众的“钱袋子”鼓起来,一直是杨子芹的心愿。她倾注了满腔的工作热情,舍弃自己的小家,扎根村组、走村进户,广泛征求群众的意见建议,积极探索发展道路。在她的影响带动下,班子成员也是积极深入群众“问思路、寻良策、谋发展”,结合老麦乡实际提出了“农业稳乡、科教兴乡、生态立乡、集镇活乡、项目强乡”的战略和“稳定粮食、提升烤烟、发展畜牧、拓展林业、发展蔬菜、放活集镇”的总体思路,有效破解了老麦乡产业单一,经济发展滞后,农民增收缓慢的问题。在她的带领下,2014年全乡完成烤烟种植面积13271亩,收购量3.44万担,实现收入4500万元;畜牧产业预计产值将达到8200万元;完成核桃新植7100亩、核桃抚育管理6000亩,全乡核桃种植面积达60210亩。1—9月份,全乡完成固定资产投资1.42亿元,完成县委政府考核任务数的109.23%,全年预计完成1.6亿元,完成考核任务数的123%。完成招商引资230万元,占县委政府考核数的115%。1—9月全乡农村经济总收入达到9106.00万元,同比增长10.54%;预计全年农村经济总收入达到1.76亿元,同比增长15%。农民人均纯收入达3174.15元,同比增长11.17%,全年预计农民人均纯收入达5676元,同比增长20%。全年预计完成粮食生产980万斤左右。

四、心系群众,解群众疾苦

作为一名市人大代表、一名基层的主要领导,心系群众,关心民生,把群众的冷暖放在心上,群众也才会把你放在心上,理解你、支持你。工作中,她把群众当朋友,身入、心入群众当中,用心倾听群众的呼声,调查了解党和国家各项政策在农村的落实情况 and 基层群众对各项政策的意见建议,从而推进

政策的落实。把群众的困难当成自己的困难,尽心尽力,亲力亲为,急群众之所需,解群众所忧,正真做到了从群众中来,到群众中去,赢得了群众的尊敬和爱戴。今年老麦乡遭受“7·24”、“7·26”两次冰雹大风灾害,全乡6个村受灾,她第一时间赶到现场组织指挥救灾工作,并组织召开相关部门及村委会灾情统计和灾后生产恢复工作会,及时向上级报告灾情和制定可行的灾后生产恢复工作方案,积极争取上级救助及灾后生产工作。为了人民群众的利益她起早贪黑,奔波在灾区的田间地头,往来于县乡。最终在杨子芹同志的努力下,市人民政府下拨救灾资金20万元用于灾后百姓生产恢复,县农业局给予救灾资金6.2万元,支持农户灾后种植玉米、青蚕豆、青豌豆900亩,县民政局下拨救灾大米4万公斤。这些救助的背后是杨子芹同志的忘我付出,是一名党员干部对群众最质朴的爱。

四五月份正值烤烟移栽时期,为了做好工作,杨子芹同志每天都会到全乡各村组指导工作。一次她到我乡清河村蔡家寨组查看烤烟移栽情况时,无意中到了一个小女孩家中。当看到小女孩残破的家、了解了小女孩家的生活情况后,她陷入深深的愧疚之中,责备自己没有把工作做好。原来小女孩一家六口人,爷爷奶奶身都上有残疾,行动不方便,父亲长年在外不归家,有一个姐姐上小学五年级,学习很刻苦成绩也很好,这个家就靠母亲一个人在支撑着,房子已经破烂不堪,已是危房,但一家人因为生活困难没钱盖新屋,一直还在里面住着。知道情况后,杨子芹同志马上联系妇联、残联等相关部门,为她家建新房给予资金上的支持,平时下乡还经常到她家慰问和了解生产生活情况,尽自己所能帮助他们。这只是杨子芹同志体恤群众,关心群众的一个缩影,“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”在她身上得到了最好的体现。

党务如家务,平凡中见赤诚,这是她对党务工作的理解。她把取得的成绩归功于乡党政领导班子,常说成绩是乡党政领导班子团结奋斗的结果,更是组织的信任和培养的结果。她对未来充满信心,将以女性的独特工作方式,在平凡的工作岗位上做出不平凡的业绩来。

在云保线上矗立着一所整个保山市占地面积最大的全寄宿制完全中学——保山第九中学，这里建筑布局合理，道路宽阔，树木葱郁，书声琅琅，文化气息浓郁。是保山市市级绿色学校，保山市文明学校，云南省绿色学校，云南省二级一等完中。

11年前，谁也没有想到，九中会从一所典型的“八无”学校发展成为一所在保山叫的响亮，课改突出，并被列入保山市重点规划和发展的一所农村完中。九中取得如此巨大的成绩，离不开一个人，他就是保山市人大代表，保山第九中学的校长赵文春。

1969年6月15日，赵文春出生在隆阳区丙麻乡一个偏僻的小山村，他自小就勤奋好学，因高考前生了一场大病，1989年7月高中毕业时，未能考上大学。因英语成绩优秀，当时农村英语教师紧缺，校领导让他在校当上了一名英语代课教师，他虽然起点低，但在工作中踏实肯干，不断进取。从此踏上了一个真正的人民教师的教书育人之路，并且一干就是25年。

在工作中，他刻苦努力，边教边学，从来没有因为自己是一名民师而放松了对自己的要求，他通过自己不懈的努力，先后到原保山师范学校、云南教育学院和云南师范大学进修英语专业，在保山市实验中学工作了8年之后，才转为了公办教师。在保山市实验中学工作的12年里，他担任了16个毕业班的英语教学和12年的班主任工作。

一、写好一个人只需要简单的两笔 做好一个人则要一生的修炼

赵文春，一个从农村走出来，又扎根于农村和山区教育事业的普通老师，却用自己的爱与责任为山里的孩子点亮了知识的梦想和希望。2002年，保山市隆阳区委、区政府为贯彻落实《云南省基础教育振兴行动计划》中“收缩校点，集中办学，规模办学，大力发展高中教育”的精神，撤并原西邑、下坝两所初级中学，实施异地搬迁新建一所完全中学。新九中组建后，赵文春临危受命，用累累硕果报答区委、区政府的信任和支持。自2003年7月16日担任校长以来，更是为山里娃的未来操够了心。正是在他的带领下，九中人用“创业改变命运，

励志照亮人生”的校训在云南边疆保山——西邑乡这块红土地上创造了一个又一个教育的奇迹，让山里娃的梦想一次又一次地绽放。

九中地处边疆，政府财力有限。当时，只有90万元的抗震救灾资金，学校当时规划的土地为188.38亩，政府未兑付给老百姓征地款（当时采用租用的方式），为此老百姓经常到学校吵闹，老百姓将师生修建的跑道毁了，更有甚者，将一背箩土挂在他的脖子上。11年来，为捍卫学校领土的完整，他忍受了无数的羞辱和打击，在他的奔走呼喊下，在他的积极努力和协调下，2009年学校的土地问题得到了彻底的解决，这给学校未来的发展留下了充足的空间。2009年，全国特别是云南遭受了百年不遇的大旱，他带领领导班子在寒冷的深冬夜里守水，为的就是让学生有水用。他多方协调300多万元的资金，彻底解决了学校经常缺水的历史。

忆往昔风雨兼程岁月如歌，看今朝十年华诞桃李芬芳。回顾过去11年的艰苦创业，建校之初的真实情景历历在目：作为九中人，大家难以忘记，建校之初只有一幢五层楼高的教学楼独立寒秋，除此之外，一无所有，与之相伴的是半人高的野草和呼啸的山风；难以忘记，到处是凹凸不平的黄土地；难以忘记那令人啼笑皆非的风景厕所；难以忘记，2003年的寒冬，为修建运动场，但学校又没钱，他就和班子成员在深夜偷着去炸砂石料，到处捡石头，抡锄挖道，肩挑手提，满是汗水和血泡

用爱与责任永远照亮山里娃的未来

——记保山市人大代表 赵文春

的双手,九中师生在他的带领下,投工投劳 4 万多人次,捡回弹石 3000 多方,要回沙子 4000 多方,历时 1 年半,运动场终于在师生员工充满血泡和汗水的手中建成了。难以忘记,难以忘记……,建校之初的九中真的就是一所无名份、无电、无路、无水、无厕所、无宿舍、无食堂、无闭路电视的“八无”学校。然而,他没有气馁,而是不等不靠,因为他有一个美丽的九中梦想,有执著追求的目标。经过 11 年的艰苦创业,九中这块红土地慢慢地在九中人的手中变了样:长 3.1 公里的围墙历经 7 年的艰辛,终于画上了一个句号;一幢幢教学楼、学生宿舍楼、教师廉租房、综合楼和正大门的“步步高”工程等在他的积极争取下,不断建成,历经 4000 多个日日夜夜的操劳和奋斗,在他的带领下,如今的九中已从一个典型的“八无学校”发展为一所在教育教学质量上不断攀升,办学规模不断扩大的全寄宿制农村完全中学。教学用房和教学辅助用房面积已达 31000 多平方米,宽敞的教室,规范的餐厅,公寓式的学生宿舍,一级一类完中配置的实验楼,各种艺体专用教室的配建,价值 300 多万元拥有 7 万多册藏书的图书馆,49 个教学班的教室及教学辅助房都安装了电子白板和网络。他常说:“九中是所新建学校,靠天靠地,不如靠自己。不等不靠,有条件要上,没条件创造条件也要上”。教育的提升,特别是贫困山区教育的提升更是难上加难,然而在他的努力下,九中真正大变样,保山市的教育专家就曾在保山第九中学晋升云南省二级一等完中会上说:九中是保山完中办学史上的一面旗帜!原云南大学校长、现任保山市市长吴淞深情地说:“九中精神就是石树精神——只要用心为教育,石头都能长出树来”。

二、重行治教 专精教业 满腔热忱培良师

教育改革的核心在课程,课程改革的核心在课堂,课堂改革的核心在教师的专业发展。为此他确立了“专家引领、学者治校、名师兴校”的教育思想。学校处在老少边穷地区,校长杂事多,但是 11 年来,他坚持每学期深入课堂听评课不少于 60 节,给年轻教师上示范课,给毕业班学生上专题辅导课等。经过多年的摸索与实践,形成了一套科学

有效的年轻教师培养方法,具体表现在:一是坚持用“敬业、专业、个性、悟性”的八字方针,进行引导、督促、监督、检查;二是明确“一对一”的师徒结对制的帮扶活动,对年轻教师实行“四样”培训模式,即让教师“一年学样,两年像样,三年成样,四年成为榜样”。三是用“五子登科”来培养教师,即搭台子、压担子、结对子、开窗子、摘果子,为教师开阔视野,让教师收获专业成长的自信与幸福,四是实施“走出去,请进来”的教研策略,多次派教师到江苏、山东、河北等省内外教学名校进行深造考察学习。“让每一位教师都成为一部教育典籍”,一直是学校依靠教师、服务教师、发展教师、成就教师的最终目标。爱让他对年轻教师的培养倾尽了心血,责任让他感受到提升教师的专业素养刻不容缓,因为没有教师队伍的强大,就没有学校质量的提高。

11 年来,在他的培养下,一大批年轻的教师成为学校乃至市区学科带头人和骨干教师,目前已有杨国润、李开显等 10 位教师分别成为市、区级学科带头人和骨干教师,他们共同引领着九中教师向专业化发展的轨道迈进。

三、深化课改 培养兴趣 草根模式提质量

用爱与责任照亮山里娃的未来是他追逐的教育梦想。九中是一所条件极其艰苦的新建全寄宿制山区中学,自担任校长一职以来,他在坚持上课和管理学校工作的同时,一直致力于教育教学质量提高的研究,直面山区绝大多数是“两难”(即学习困难和家庭困难)学生的现实,经过多年的摸索与实践,他总结提炼出了“自学辅导,讨论小结,随堂训练”的三步曲教学法。通过狠抓自学辅导环节,使大多数学生克服了怕学英语的畏难情绪,极大地调动了学生学习英语的积极性,全面提高了学生的英语成绩。2009 年首届高中毕业生中,他所任教的文科班参加会考 44 人,会考合格率 100%。高考及格 6 人,平均分 69.2 分,最高分 120 分;2010 年毕业的杨瑞,中考英语成绩为 71 分,高考英语成绩为 119 分。2011 年三部曲教学法由组织教师团队不断挖掘,提炼成了“315”高效课堂教学模式,并在全校课堂上全面推广,并取得很大成



效,2012年学校科研课题《“315”高效课堂教学模式的探索与实践》被列为保山市重点课题,九中的教育教学质量正在不断提升,2012年以599分考上上海同济大学的付梅的英语成绩为121分。2014年以594分的优异成绩考上昆明医科大学临床专业的严君的英语成绩为125分。

作为校长的他认为,九中的“315”高效课堂改革就是要实现“低耗时、高效益、轻负担、高质量”的目标,要实现课堂的“三个转变”,落实“五个要让”,“七个动”。从此九中的课堂彻底改变了教师一讲到底,学生被动听课的高耗时、低效益、重负担、低质量的现状,学生变得积极主动起来。正是源于他的不懈努力和追求,建校11年来,教学质量得到不断提高,学校连续3年获“隆阳区教育工作目标管理考核一等奖”;连续4年获中高考“一、二等奖”。

自2009年首届高考取得开门红以来,九中生源在远低于城区、坝区录取线的基础上,依然取得了了不起的成绩。本科上线率均达到50%以上,综合上线率达到100%,这对一所山区中学来说,让家庭贫困,学习困难的学生如愿走进大学校门,就是一个奇迹,她存在的价值不亚于那些一流的中学。如今从九中毕业的学子已遍布韩国、上海、东北、湖北、河南和省内等有名的大学。

四、文化引领 追求幸福 四园建设创乐园

从建校之日起,他就高瞻远瞩地提出打造“四园工程”建设,即激情校园、励志校园、文化校园、和谐校园。为使此项工作得以顺利有效实施,他身体力行。他每天6:00起床的第一件事就是和学生一起跑1600米的2万5千里长征象征跑;开展行万里路让生命丰富的活动,他每年亲自参与高一年级学生走完42公里的野外生存拉练,他视学生如朋友,在野炊活动中,学生经常用锅灰将他染得连眼睛也看不见,学生经常说:“他是我们亲爱的老顽童校长”;为使读万卷书的“阅读在九中”工程的顺利实施,他多方协调筹措资金并且自己也掏钱,采购了很多图书;让社团活动像百花一样齐放校园;让感恩教育成为最好的教育;俱乐部活动使艺体生在运动场上竞风流,艺术殿

堂抒情怀,埋头苦读为明天;让学生每天诵读国学,领悟中华文化的精髓。通过各种形式的活动,真正让学校成为学生最喜欢的场所,让老师成为他们心目中最喜爱的人,让学生的生活因学习而变得五彩斑斓,让知识的天空回到他原初的湛蓝,让师生激情创造智慧,竞争改变自己。如今的九中在他的引领下,老师教的高兴,学生学的有滋味。

五、强化意志 发展生命 浇筑学生美丽梦想

直面西邑两难(学习困难、家庭困难)生普遍的现状,他将“留住一个学生就留住一份希望,今天的辍学生就是明天的贫困户”作为学校控辍保学的宣言。他带领师生走村串寨入户,把“教子有方”匾牌送到家长的手里,为找回一个个辍学生,他经常走在泥泞的路上。他为考上大学的贫困生到处奔波求助,帮助很多学生圆了大学梦。学校在他的带领下成立了爱心社,从2004年至今整整10年间,学校通过爱心社资助的学生款项达到了500多万元,让很多家庭困难而又品学兼优的学子圆了大学梦。2009年考上云南农业大学的杨兴和就读九中六年只交了50元的书费(当时还没有实行“两免一补”,这50元还是小学的班主任替他教的),就再也没有交过一分钱,上大学时的学费和路费都是赵文春老师为解决的;2010年毕业的孤儿杨瑞在九中就读三年高中期间,没有交过一分钱,连吃住都是学校全免,上大学的1万多元费用全是在他的帮助下解决的;2012年考上上海同济大学的付梅在九中就读六年,基本上没交过什么费用,入大学时带着的2万多元的现金全是他多方求助的。正是在这种思想的引导下,学校的控辍保学工作取得了喜人的成绩。2003年至今,学校在校人数由2003年的600多人增加到现在的3000多人,整整翻了5倍多。

24年扎根农村教育让他对山区教育充满了一种特殊的感情,25年的教学经历使赵文春成为了一名专家型的教育工作者,11年的学校管理让他对教育有了更深刻的思考,他用自己的心血和特有的教育理念,去诠释着一个教育人的梦想——用爱与责任永远照亮山里娃的未来!



坚持走在干实事路上的村支书

——记市人大代表余林富

隆人供

高黎贡山旅游度假区潞江镇香树村余林富担任村党支(总)支部书记 10 年来,以国家集体利益为重,坚持走在护林防火和为民干实事路上不停步的工作作风,赢得了当地干部群众的称赞,多次被市、区、镇党委评为优秀共产党员。

持续建设致富路

余林富自 2004 年任村支书后,把改造和加强农村道路建设看得很重。于是,他采取积极向国家争取项目国家资金支持、动员群众集资、投工投劳、倡议社会仁士捐款和带头垫资等多种筹资方式,共投资 500 多万元,硬化了 1.5 公里的进村公路,先后把 4 条总长 20 余公里的村间道路,改造修成弹石路或沙石路,增强了农村发展后劲,改善了村民的生产生活条件。

余林富是个修路不停步的人。2014 年 7 月,他又召开全村党员干部会决定:申请上级批准,动员群众集资 120 万元,新修 12 公里的山区公路。修路期间,他一直吃住在山上与村组干部一道协调土地,解决难题,组织施工。截至 10 月,已修通了一条坝区通往观音山宽 4 米长 4000 米的山区主要公路(两条岔路正在兴建中),结束了人背马驮的历史,基本解决了全村 12 个村民小组在山区种植的 1.6 万亩核桃、咖啡、草果等经济作物的运输问题,加快了农村经济发展,同时也为护林防火工作打开了通道。

跋山涉水护森林

余林富 2010 年就兼任潞江镇专业扑火队队长,在每年的森林防火戒严期,他都和 20 名傈僳族扑火队员吃住在村上,随时听从防护指挥部的调派。无火灾时,他不定时带领队员跋山涉水巡回在

丛山峻岭中,检查各村防火执勤点,排除森林火灾隐患。接到扑火指令时,无论是管辖区内外他都立马开起私车拉着队员冲赶赴火场,哪里火势大危险,就带领队员冲向那里扑火,多次在山上扑火一干就是几天几夜,直到完全扑灭才回家。

4 年来,余林富共带领扑火队员巡山 200 多次,参加扑火救大小火灾 100 多次,为当地政府保护生态环境,发展旅游事业做出了积极贡献。

立行立改为村民

余林富十分重视党的群众路线教育实践活动。一是邀请专业人员办了三期黑板报,宣传党中央开展活动的重要意义,增强农村党员参学意识,引导群众关注活动;二是针对群众提出的“村庄环境脏”突出问题,他及时组织村组干部和扑火队员共 30 多人,义务清除、焚烧村寨周边道路和沟洼垃圾,同时投资 1.2 万元,在村委会周边群众集居区建起了 3 个垃圾池,并给各村小组补助 600 元,鼓励全村 12 个村民小组都建起了垃圾池,净化了村庄卫生环境;三是入户访贫问苦,带领村干部和扑火队员,义务为傈僳族残疾户余顺发家拆除危房,清除杂物,同时多次协调筹资 14 万元人民币,为其新盖了一幢 3 间钢架结构瓦房,分别救济了李维培等 7 户贫困家庭,解决了部分家庭的困难问题,真正把党的群众路线教育实践活动落到实处。

余林富坚持走在干实事路上不停步的工作作风和思想品格,受到了各级党委政府的认可,2013 年至 2014 年被隆阳区党委政府评为“森林防火先进个人”和保山市委授予“优秀共产党员”荣誉称号。



准确把握代表含义 忠实履行代表职责

——记市人大代表杨俊波

施人供

杨俊波,男,31岁,汉族,现任中共施甸县由旺镇党委书记,保山市第3届人大代表。他担任市人大代表以来,本着对人民负责的态度,理清代表工作思路,强化调查研究,真实反映社情民意,忠实履行代表职责,充分利用代表职务推介由旺、发展由旺,向人民交了一份满意的答卷,真正做到了“人民选我当代表,我当代表为人民”。

一、强化代表意识,履行代表职责

在杨俊波同志看来,人大代表不仅是一个光荣的称号,更是一种神圣的职务。当人大代表,肩负着四万多人民的重托,使命光荣、责任重大。为此,杨俊波同志一方面强化代表认识,做到理论上清醒、政治上坚定;一方面深入基层、深入实际、深入群众强化调查研究,了解社情民意,为忠实履行代表职责打下坚实的基础。3年来,他走遍了由旺的山山水水,走访了辖区内绝大多数选民,收集各种意见建议上百条,先后参加了县人大组织的代表视察10次,提出议案8件。

二、加强学习,提高履职能力

作为一名乡镇领导的人大代表,他深知学习的重要性,为此,在繁忙的工作中,充分利用业余时间,在积极参加上级人大组织的学习、会议和代表活动的同时,认真学习邓小平理论,学习党在农村的各项路线、方针、政策,学习宪法、代表法、监督法等相关法律法规,明确代表的权利、义务、职责,增强了当好代表的主人翁意识,坚定了做好代表工作的信心,提高了代表履职能力。在实际工作中,创造性地把加强学习与落实科学发展观、创先争优活动结合起来,建

立了干部职工集中学习制度、干部述职等一整套制度,推动了由旺镇干部队伍建设,为发展由旺、建设由旺提供了强大的智力支持和制度支撑。

三、心系群众,发挥桥梁纽带作用

人大代表是党和政府联系人民群众的纽带和桥梁,是反映社情民意的重要渠道。他经常说:“与群众交谈、接触,才能真切了解群众的真正需要;为民鼓与呼,是人代大表的本职所在”。为了充分发挥人大代表的纽带和桥梁作用,更好地听取民意,他经常走访群众,征求他们对党委、政府制定的政策、措施的意见;不定期召开群众座谈会,倾听群众的建议和意见,将群众意见一条条、一款款地记录下来,整理成书面材料。对于群众意见大的热点、难点问题,他亲自出马,主持解决。对于能在本村解决的小问题,敦促村党支部、村委会即时处理,不能立即解决的,也要给群众一个明确答复。近年来累计解决涉及群众切身利益问题60余件,成为广大群众心目中公认的办实事的人。

四、服务大局,引领经济社会发展

杨俊波同志认识到,促进农民的增收,不仅是镇党委、政府的首要任务,也是人大代表的重要职责。他深知作为一名人大代表,要想取信于民,必须让农民真正地富起来。在充分调研的基础上,进一步理清了发展思路:一是打牢基础,增强发展后劲。围绕由旺集镇完善水路等基础设施,投资1200万元完成了全镇水网改造,让坝区十二个村近三万人喝上了洁净的自来水,解决了发展过程中水的制约瓶颈问题,投资750万元完成了坝区路网建设和山



善带群众勤致富 合力浇开幸福花

——记市、县、镇人大代表，勒平村党总支书记、主任李华昌

保人办

保定市施甸县仁和镇勒平村是山坝结合村，该村于 2013 年被省委、省政府表彰为文明村；2014 年，全村农民人均生产粮食 750 千克，实现了连续十年增长，人均纯收入达 8560 元，同比增长 33.5%，各项事业风生水起，蓬勃发展，农民生活水平不断得到提高。这些和李华昌同志的辛勤努力、恪尽职守和无私奉献是分不开的。

一、多形式开展教育，营造和谐好氛围

勒平村以开展党的群众路线教育实践活动为契机，“和谐文化长廊”为载体，文化活动室为阵地，勒平小学、老年协会文艺队为传播途径，通过召开两委扩大会、小组动员会、张贴宣传标语等多种形式，以宣传党在农村惠民政策的落实为抓手，先后张贴宣传标语 200 多条，制作宣传栏 20 块，利用庆“七一”建党节、“六一”儿童节、九月科普日、九九重

阳节等重大节日活动，举办了报告会、感恩教育歌舞晚会等多种形式，深入广泛地宣传党的惠民政策，宣传杨善洲精神，宣传科技富民、生态低碳生活，营造感恩文化，使全村 3000 多干部群众和青少年，增强了感恩报国恩意识，密切了干群关系，使干部群众和青少年自觉融入勒平和谐文化、社会主义新农村建设的行动之中。一年来，化解土地、财产、林业等纠纷 7 起，达成经济补偿 3 万多元。无重大事件发生，社会治安井然有序，营造了勒平村民主、清廉、生态优美，乡风文明，生产跨越发展，社会和谐的良好氛围。

二、多举措促进农民收入倍增，经济发展驶入快车道

一是强化党组织建设，充分发挥党员致富带头作用。勒平村党总支，下设三个党支部，有党员 118

区道路建设，极大的改善交通条件，为由旺的发展奠定了坚实的基础。二是筑巢引凤，发展工业。充分利用县级工业园区落户由旺的有利时机，做好筑巢引凤基础工作。大力打造招商引资软环境，充分利用平安施甸建设全力打造社会稳定、治安良好、人民和谐的良好投资环境，投资 170 万元建造垃圾焚烧炉七座，购置垃圾车一辆，垃圾桶 60 只，以公司化运作，彻底解决由旺垃圾问题。为园区建设征地 520 亩，投资 1890 万元，可以说就等凤凰来了。三是加快产业转型升级，确保农民持续增收。东山蚕桑为主，坝区以蚕桑、莲藕为主，山区以林果为主。四

是强化公益事业建设。计划投资 1500 万元建设骨灰寄存堂，公益性公墓等重大项目，改扩建了由旺敬老院，新建了由旺客运站，实施了“施七公路”过境段路灯亮化及道路绿化工程。为由旺镇经济社会持续健康协调发展打下了坚实的基础。五是情系百姓，关爱弱势群体。建立和完善弱势群体的社会保障体系，切实保护弱势群体的利益，最大限度地维护社会公平。

一心为群众办实事、做好事，不计个人得失，只为人大代表这个光荣而神圣的职务。这就是一位普通的市人大代表——杨俊波。

人。针对村两委班子空缺一名,不利于开展工作的情况,党总支及时报请乡党委同意,从培养年轻妇女干部考虑,增设了大勒平二村二组杨雪红同志为村主任助理。最近,有6名预备党员按期转为正式党员,6名入党积极分子被吸收为预备党员,培养入党积极分子16人。

人民看代表,群众看干部,党员看支部。在开展党的群众路线教育实践活动中,李华昌提出了“农业稳村、科教兴村、产业富村、文化活村、生态立村”的工作思路,提出了“跨越发展,争创保山第一村”的行动目标。按照“五好五带头”要求,建班子、带队伍。组织党员学科技,强素质,创业致富,有10余户党员农户家庭收入上百万元,他们致富不忘乡邻,带领群众一起干,实现共同致富。如总支委员、村民小组长杨树超,从事建筑施工,组建了10多个施工小组200多人,实现乡邻务工收入300多万元。李华昌踊跃履行代表职责,认真出席市、县、镇三级人代会,从未缺席,已提出高质量的议案、建议36件,已全部办结,而且办理结果都为A类(所提问题已解决)。33次应邀参加视察、执法检查 and 专题调研。勒平村和李华昌由于各项工作成绩突出,多次受到上级表彰。

二是升级改造低产林,变荒山为致富聚宝盆。在开展绿化荒山行动中,该村以低产林升级改造为重点,突显板栗、核桃、甜柿等当地特色树种种植,使荒山荒坡成为当地群众致富的聚宝盆。一是依托昌茂果蔬种植有限公司强化技术培训。今年初,该村邀请了保山市老科协吴学潮老师,张家忠等专家到勒平大龙洞举办了知识讲座和冬季整形现场培训,教会了整形修剪、果树喷药防病除虫技术,使果农系统掌握果树栽培技术。二是注重与市场需求链接。根据市场消费需求,勒平村适时投资建设冷库,对生产出来的果品进行贮藏保鲜;投资900万元建起一条板栗加工生产线,集种植、加工、销售为一体,提升市场竞争能力。2014年,全村林果收入达100多万元。未来五年,重点培育2000亩基地,实现产值1000万元以上,使之成为农民增收的新亮点。

三是转变发展观念,实施五年倍增计划。勒平村在依靠科技进步,树立科学发展理念,扎实推进,

夯实农民经济收入倍增基础。一是深化科技培训,提升农民素质。先后聘请市科研院所专家老师,举行实地技术讲座和培训6场次,培训农村新型农民700多人次,建立科技示范户228户;牵住良种牛鼻子,示范推广“韩国米辣3号”、“广西甜脆荸荠”、蛋鸡“罗曼芬”等5个粮畜禽品种,建立起300亩荸荠、400亩小米辣和1000亩水稻良种示范基地;二是持续实行土地流转,扩大农民在家乡就业。以村委会牵头,组织动员有一定技术专长的产业农民,以培育水果、烤烟、蔬菜等产业进行承包,规模经营,使在家的剩余劳动力就地打工,形成产业工人;三是兴办个体私营企业,培育产业龙头。这是勒平村经济社会发展的重要支撑。已建有建筑施工组20多个,从业200多人,建筑建材加工销售9户,农机运输修理28户,食品豆腐加工20余户,规模养殖5户,食用菌菌棒加工2户,饮食服务销售10余户。今年以来,创办养鸡场一个,养殖蛋鸡1.5万只;创办砂砖厂二个(含村办企业1个);四是有序输出劳务,实现农民家庭创收。注重抓好劳动力就业上岗培训、子女就学读书和照顾好空巢老人等问题,使外出务工农民有一技之长,无后顾之忧,从而放心地外出务工创收。

四是出实招筹资建厂,壮大村集体经济。勒平村经多方考查论证后,李华昌筹集资金28万元,创办了年生产能力达450万块的免烧砖厂,为4户运输户提供了固定货源,安排了14名农村劳动力就业。2014年村集体经济收入达63万元,主要构成是:免烧砖厂运转正常,实现产值185万元,村集体可支配收入35万元;集体场地租用费收入7万元;在土地流转中,村委会承包农户土地600亩,收入20万元;产业发展奖励资金1万元。

五是规范农民合作组织,发挥合作社协会引领作用。今年以来,随着农业经济结构调整升级,为适应农业产业发展需要,勒平村组建了烤烟种植专业合作社,昌茂果蔬种植合作社,社员达128名;成立了施甸县昌茂果蔬种植加工技术协会,会员182名;食用菌种植技术协会,会员138名。组建了农机专业合作社,社员56名。在李华昌的组织下,该村通过协会,合作带动,用先进技术和经验,推动当地

烤烟、林果、蔬菜等产业发展,扩大农村合作经济组织服务面。为充分发挥农村合作经济组织示范带动作用,在强组织、重管理、抓科技、拓产业、促销售等方面建立相应的规章制度,真正发挥农村合作经济组织的支撑产业发展,促进农民增收的引领作用。

六是协调争取项目支持,稳步推进村庄设施建设。按照“山水田园一幅画,城镇村落一体化”和新农村建设要求,重点建设农特产品交易集市一个,完善村庄道路建设 3000 米,加宽扩修勒平进村道路 1000 米,建设 300 亩养殖加工园区一个。实施农村电网升级改造和 2000 亩农田整治,切实加强绿化,保护水源点,走生态发展路子。在市县相关部门的关心支持下,年内完成项目建设资金 1076 万元,其中:村文化广场建设项目 118 万元;大勒平一村道路扩建 20 多万元;下马村道路建设 4 万元;沼气建设 20 口 4 万元;芦林村整村推进 10 万元;农村电网升级改造 750 万元;小勒平道路硬化 4 万元;建设勒平幼儿园 178 万元;进村道路用地补偿 16 万元。

三、集思广益,民主决策,善举连连,服务群众暖人心

勒平村向村民发放了民情联系卡,做到全覆盖,深入村组农户,征求经济发展和村庄规划的意见建议,梳理结构调整对策措施,建立起与农户零距离服务关系,为建设勒平和谐家园营造了良好氛围,得到了各级领导的肯定。市委书记李正阳在对勒平村进行实地调研后给予高度评价,云南日报社及市、县新闻工作者多次到勒平村采访报道,彰显了勒平“跨越发展,争创保山第一村”的活力。

为使群众得实惠,干部受教育,李华昌带领相关人员深入农户开展工作调研,完善村庄规划,使规划科学具体,具有前瞻性,可操作性;争取上级和相关部门支持,实施好沼气建设、农田整治、进村道路扩建、科普惠民兴村计划、人畜饮水项目建设、村容村貌整治项目,为农民群众办实事办好事。坚持科学发展,充分发挥合作社和专业协会示范引领作用,建立“农村合作经济组织+市场+基地+农户”的现代农业模式。发挥农民合作经济组织在产业发展中引领支撑作用。

李华昌高度重视教育工作。对该村学校在仁和镇 18 所学校成绩的排名中,每上升一位,奖励老师 2000 元,如果进入前 3 名,则奖励老师 10000 元;对该村家庭困难的大学生,视困难程度给予每名 3000 至 5000 元的补助;每年春节前夕,村里都要召开回乡大学生座谈会,村委会每次都拿出 12000 元分发给这些学生,同时为他们相互交流创造条件。

对家庭困难的群众和党员,村委会都视困难程度给予一定的经济帮助。例如,赵某一次就得到 3000 元的帮助。

李华昌还正在筹建勒平村老年人文化教育活动中心和医疗卫生保健服务中心,占地 3.6 亩,预计投资 200 万元。

四、善于运用情理法,转化“干戈”为“玉帛”

多年来,李华昌关注民生、维护群众利益,以强烈的工作责任感和社会使命感,投入人民调解工作中,化解各种社会矛盾纠纷,营造了和谐社会环境,李华昌把维护村庄稳定,化解矛盾纠纷,推动平安村庄建设、保障村民合法权益作为衡量人民调解工作的重要标准,推动了勒平村平安法治建设的步伐,为仁和镇乃至施甸县的平安建设做出了积极贡献,受到了群众的敬重和爱戴。

(一)设立华昌调处室,成立调解委员会

勒平人民调解委员会是勒平村民委员会下设的人民调解委员会,主要工作是对民间纠纷进行调解。自 2007 年 4 月至今,勒平人民调解委员会已调解纠纷 58 件,调解成功率高达 100%。李华昌经常带领有关人员深入到群众中进行排查,及时发现突出的热点、难点问题和民间矛盾纠纷,提前介入调查解决,把矛盾纠纷化解在萌芽状态,切实做到小事不出村,维护勒平村的和谐稳定。

(二)摸清实情建机制,找准思路破难题

根据该村实际情况,勒平人民调解委员会制定了《勒平村综治维稳工作中心建设方案》,要求人民调解委员在对民间纠纷进行调解的过程中,时刻恪守着“依法办事、自愿和平等、尊重当事人的诉讼权利平等”的原则。调解是处理民间纠纷的一种方式,但不是唯一方式。在当事人无法形成统一意见、达成调解协议的情况下,调解委员会不能坚持以调解

方式处理,而应当允许当事人通过诉讼的方式解决,如果当事人不愿意进行调解的,调解委员会不会强行阻止其向人民法院提起诉讼,勒平人民调解委员会始终秉持法治原则,切实保障村民的诉讼权利神圣而不可侵犯。

依托“6995”信息管理平台,将新技术和传统的“十户联防”管理机制科学高效地融合在了一起,强化村级管理,逐步探索出掌握村情、及时反映民意、迅速解决问题、有效化解矛盾、高效服务群众的一套服务管理新模式,做到村寨每组有人管理、每户村民有人服务、每件诉求及时得到回应。将党务、村务及时高效地传递至基层群众,真真切切地使服务性组织的形象深入人心,保持和谐的干群关系。

(三)事无巨细化矛盾,倾力指导暖人心

李华昌做调解工作积极主动,立足本职,尽职尽责。只要群众需要,他都会和调解员一道,化解一个又一个矛盾,平息一场又一场纠纷,还村民一片安宁。多年来,他主持调解的家庭、邻里、婚姻、土地、财产、林业等各类民事纠纷达50余起。

2014年4月3日,该村芦林组村民杨某向调解委员会提出申请,希望能从村上找到解决方案,打破僵持的局面。该纠纷中涉及到的村民四人原本是相亲相爱的一家人,但自从父亲去世后,家里平静的局面就被打破了。因其父亲在过世前未将其名下的财物、田地进行划分,且在未偿清所负担的债务的情况下溘然长逝,所以兄妹四人为家产一事闹得家里不得安宁,成为邻里皆知的大难事。在族中长辈和邻里调解数月不见成效的情况下,他们来到了村委会,找李华昌同志谈心,希望能解决这个大难题。

为了及时快速地调解纠纷,李华昌将调解员分成两组进行调查取证,一组人员进行走访调查,另一

组人员进行实地勘察。其中,在走访其族中长辈和邻里的过程中,调解委员会的成员们快速地掌握了事件发展的脉络关系,且深入地了解到了一些当事人并未提及的细节,而参与实地勘察的组员则就其父亲名下的资产进行了确认。经核实,其父亲名下承包土地3.7亩,住宅有一格,具体债务只有杨某明晰。

在充分了解纠纷内情和当事人争执焦点的情况下,李华昌及时组织当事人来到调处室进行调解。他在综合考虑了各方因素后提出建议:一格房产归杨某,债务也由杨某负担。而因为房产价值大于已知债务总值,所以原定的平分田产改为杨某0.7亩,其余三人一人一亩。因四人均心服口服,遂达成调解协议。至此,困扰了一家人长达一年的问题得到了圆满的解决。

多年来,无论是大事小事,李华昌始终做到认真履行职责,坚持依法调解与灵活处理相结合,努力做到小事不扩大,大事不激化,力争给每个当事人一个公正公平的说法和交待。在这样平凡的岗位上,凭着对工作的执着,对百姓的热情,无悔奉献于基层工作。有了他的正确指导,勒平村的人民调解工作有力地维护了社会稳定,维护了人民群众的合法权益,同时也为创建和谐勒平做出了重要贡献。

经过多年基层工作的艰苦磨练,他获得的不仅是自身素质的提高,更加值得肯定的是,他获得了领导的高度认可,同事的尊重敬佩和百姓的真诚爱戴,村民们一致建议将调处室命名为华昌调处室。毫无疑问,群众的肯定是对李华昌工作的最大支持。我们从李华昌的身上感受到了一种力量,一种扎根于基层多年,却仍然不急不躁、默默奉献、无怨无悔、甘做百姓解忧人的精神。李华昌同志在践行群众路线,用实际行动将善洲精神深入人心,为众人树立了优秀的学习榜样。



忘我工作创佳绩 服务人民建树丰

——记施甸县人大代表、万兴乡党委书记冯春明

施人供

施甸县人大代表、万兴乡党委书记冯春明于1973年10月出生，41岁。他于2013年12月光荣的当选为施甸县人大代表，自当选以来，他带着组织和人民的信任，以一个人人大代表的政治责任感和使命感，带头争项目、兴产业，带领群众增收致富，使万兴乡面貌焕然一新，深受群众的拥护和爱戴。同时，他恪守“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言，全心全意、尽心尽力为万兴乡人民纯收入倍增而努力，为百姓群众解难题，用自己的实际行动，充分展示了一名基层人大代表的风采。

自当选人大代表以来，他把发展经济、带领农民群众致富、建设社会主义和谐新农村作为第一职责，带领着万兴乡党委班子积极搞好产业发展，2014年，全乡生产总值预计完成1.35亿元，比上年增长11%。全年粮食总产712万公斤，增长9%；收购烟叶231万斤，实现产值3288.9万元，均价达28.43元/公斤；新植甘蔗200亩，甘蔗种植面积稳定在3000亩，2013/2014榨季入榨甘蔗9800吨，实现产值380万元；生猪存栏36600头、出栏36100头，肉类总产2935吨，实现畜牧业产值5300万元。通过合作社带动，发展青豌豆、青蚕豆“两青”作物7000亩，预计实现产值1400万元。支持施甸康宏农业科技有限公司加快发展黑木耳产业，产菌筒200万棒，预计实现产值1600万元。核桃干果产量105吨，实现产值410万元。发展糯橄榄1500亩、澳洲坚果3500亩。积极发展高原特色中药材产业，黑龙潭、摆果两个自然村发展金银花1400亩，长浪坝冷水箐、中山羊火塘发展银杏320亩，发展大樱桃1400亩。兑付各类惠农补贴资金688.5万元。扶贫

开发卓有成效，解决3500名贫困人口脱贫问题。农业总产值完成10480万元，增长8%。

作为人大代表的他，带头执行和遵守党和国家的各项法律法规、政策规章，带头承担各种风险闯路子，带头学科技、用科技、做科技的使用者和传播者，结合万兴乡实际情况，带头广辟增收渠道，充分挖掘农业内部潜力，带头攻坚克难、勇挑重担，不计得失，带头发展产业，带头在建设社会主义新农村的发挥作用，起到了人大代表的表率作用和领跑员作用。一是找准增收项目。结合教育实践活动的开展，落实“六项”抓落实制度，县级挂钩联系领导、乡镇挂钩领导、新农村工作队员、县直挂钩联系部门单位等各种力量，积极帮助村“三委”理清产业发展思路，确定烤烟、茶叶、金银花、银杏、车厘子、澳洲坚果等主导产业，找准增收项目；结合“双推进”工作，开展在基础设施建设中建一条党员示范路，产业调整优化中各建一块烤烟、车厘子、金银花、银杏等党员示范地的“两个一”工作，进一步发挥党员的示范带动作用。二是组织科技培训。在项目实施的过程中，采取、基层党建、产业与政策培训相结合，突出发挥基层党组织作用，优化产业结构，组织村党组织书记、村民小组党支部书记、带头致富党员等到县内外考察学习，拓宽眼界，提升致富能力；采取“请进来”的方式，邀请市县各类农业专家到村讲课、调研，开展各类产业培训7场次。三是做好“红色信贷”工作实施的铺垫工作。为下一步“红色信贷”工作的顺利推进，真正发挥好“红色信贷”的重要作用，利用召开项目会议的时机，向党员群众宣传“红色信贷”工作。四是开展“三结对一联系”活

动。广泛开展县直机关和乡村党员干部结对帮扶农村党员、先富党员结对帮扶困难党员、党员结对帮扶困难群众、乡站所挂钩联系村组的“三结对一联系”活动,帮助困难党员和群众理清发展思路,解决群众实际存在的困难,切实帮助群众增收致富。

2000年7月加入中国共产党,他是一名党员,更是一名人大代表,他利用深入学习实践科学发展观、创先争优、党的群众路线教育等活动的机会,不断加强理论学习,积极主动学习党各项方针、政策,弥补自身的不足,并把学习到的东西灵活运用在实践中。他时时把农民群众放在心里,时刻为农民着想,以一颗诚挚的心及为民办实事的精神,他关注群众呼声,征求群众意见,积极向上争取项目。带领着万兴领导干部先后实施扶贫整乡推进项目、万兴村至牛汪塘村道路硬化、危房改造、行政村推进、较少民族发展项目、扶贫安居房127户、一事一议项目、省级重点村建设、东安村集镇建设、万兴村、长浪坝村级活动场所建设、中心学校食堂、教师周转房、爱心水窖、财政扶贫以奖代补项目、农村饮水安全工程、一事一议财政奖补等项目。通过项目的实施,使万兴乡群众的生活环境和质量,以及生产生活条件得到进一步改善,确实解决了群众用电难、吃水难、出行难等难点、热点问题,他在群众中树立了人大代表的良好形象。在工作中坚持把村级组织活动场所与卫生室、警务室、“农家书屋”、“烟农学校”等公益性项目相结合,发挥8个乡、村便民服务中心(站点)的作用,方便群众解民忧。在活动场所建设和布局上,以节俭、实用、便民为原则,杜绝行政化倾向。通过整合资源,目前投资200余万元的万兴村级活动场所已完成主体工程建设,投资30余万元长浪坝村级活动场所已开工建设。加大村民小组活动场所建设力度。新建、扩建村民小组党支部活动场所3个,目前投入使用的1个、在建2个,为各项活动的正常开展提供了阵地保障。

作为人大代表的他,同时不忘也是一名党委书记,在日常生活和工作中,他总是能及时发现问题,并解决好问题,尽最大努力将矛盾化解在基层,化解在萌芽状态。在担任人大代表的时间内,他本着公平、公正的原则,以大事化小、小事化了的目标,

化解群众矛盾纠纷。

作为一名人大代表,他始终把学习放在首位,认真学习不断提高自身素质,掌握国家大政方针。他认真学习毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想和科学发展观,贯彻十八大精神,学习新农村的法律法规,“三农”问题的相关政策,利用电视、网络、报纸等关注党的方针政策及相关文件精神。并结合党的群众路线教育实践活动、创建服务型基层党组织等活动,积极主动,不断加强自身的理论学习。同时,他还先后学习了《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》、《代表法》、《地方组织法》等作为代表履职必须掌握的法律法规。通过学习,使自己的视野更加开阔,知识面不断拓宽,指导工作更有针对性。

作为一名人大代表,他说:我是由人民群众选出来的,作为人大代表,既光荣,又感责任重大。我工作在最基层,更有责任把体察到的民情向上反映。

他深知,人民的信任和期盼不仅赋予他无形的荣誉,更有重任在肩,身为人大代表一定要勇于为群众鼓与呼,依法行使人民赋予的神圣职责。每次人代会召开之前,他都集中一段时间走村串户,深入群众。围绕会议议题开展调查研究,听取群众意见,并把搜集到的情况带到会上发言;会中,积极审议各项工作报告,提出意见、建议。在今年召开的乡人大代表会议上,他提出的万兴村至牛汪塘村道路硬化,并积极鼓励干部职工、群众捐款为前期道路的实施做准备,现已准备实施。他时时刻刻想着群众,将心与群众贴在一起,认真倾听群众的意见和呼声,例如,村干部人少工作多补贴低,应该加大对村干部的补贴投入,才有利于积极培养人才等意见建议。他发挥人大代表的作用,积极建言献策,把基层的,普通老百姓的,我们干部职工的心声反映到人代会上去,维护群众的利益,真心实意为群众办实事办好事。他认真开展代表联系选民活动、视察评议活动,充分发挥了人大代表的监督和桥梁作用。

自当选以来,他在工作上取得了一定的成绩,但是他深知作为一名人大代表,无论是在自身素

平凡岗位写忠诚

——记保山市人大代表杨自运

施人供

在纳税人的心目中,她是贴心的服务标兵;在同事的心目中,她是严谨务实、爱岗敬业的典范,是领导得力的助手。她以自己无怨的追求和无私的奉献,诠释了云南地税干部的地税情怀——她就是施甸县地税局税政股股长杨自运。2012

年,当选为“保山市人大代表”。自从当选为保山市人大代表后,她经常思考一个问题:我能代表什么?最后得出了结论:作为一个收税人,能做的就是及时落实各项税收政策,严格执法,依法减免,让老百姓真正得到税收政策给他们带来的实惠。带着这样的理念,杨自运一步一步踏实的去完成一个代表应尽的职责。

一、孜孜不倦求真知,愿当勤奋学习的“带头人”

杨自运,1994年由云南省财经学校中专毕业参加工作,1998年随农四税划转到地税部门工作,做过税收会计和企业专管员,2008年10月,通过竞争走上施甸县地税局税政股股长岗位。她无论在哪个岗位,都做到干一行、爱一行,钻一行、专一行,以满腔的热忱唱响了一曲公仆奉献之歌。自2009年以来,每年都被县局表彰为“先进工作者”和“优秀公务员”。2012年,被保山市地方税务局记“三等功”一次。2012年当选为保山市人大代表后,更是尽职尽责的履行代表职责。2013年被云南省地税局党组表彰为“云南省地税系统突出贡献先进个人”。

时代的发展呼唤着现代的代表人要有较高的政治理论水平,精湛的业务能力。杨自运深知在经济社会快速发展的年代,作为一名代表要有敏捷的思维方式、更高的道德水准、更新的知识结构、更强的创新能力,才能担负起代表的使命。她坚持把学

习作为她前进的不竭动力,认真加强党的先进理论、市场经济理论、法律法规和税收业务知识,不断用新知识充实自己,完善自己。寒来暑往,星期天、节假日办公室始终有她的身影,她对新知识的孜孜渴求,丰富了她的精彩人生;2002年她通过了会

计师资格考试;2004年8月被保山市地税局授予“业务标兵”;她参与组织实施的“房地产交易价格评估系统”,在税收征管中发挥了重要作用,赢得了纳税人和税务干部的一致称赞。苦学、乐学、善学使她成为施甸县地税出了名的“税收活字典”,大家亲切地称她“杨税政”。2012年,她凭借精湛的业务和良好的口碑,通过竞争继任税政股股长岗位。她用自己脚踏实地的学习精神和不断进取的创新精神,鼓励和带动全体税务干部掀起学习热潮。

二、默默奉献优服务,甘当政策的“快递员”

“您好,请讲。”“喂,请问这里是施甸县地税局税政股吗?”“是的。很高兴为您服务”“我想咨询一下卖二手房要交哪些税收,符合什么条件就能免税?”“您好,二手房买卖主要要缴纳以下税收……”

这是杨自运一天中接纳税人打来的一个普通的咨询电话。据不完全统计,她一天最多接过30多个类似这样业务咨询电话,而有时为给纳税人讲一个税收政策法规,要反复解释,一个电话下来要花费好几分钟甚至十几分钟。为了让纳税人满意,她尽力做到百问不厌,对个别纳税人解释有难度的做到延时服务或预约服务,全力给纳税人一个满意的答复。

服务没有最好,只有更好。杨自运根据被代表对象关注的地方税收热点、百姓关注的焦点问题,精心收集整理了近这些年来国家税务总局出台的涉

质,还是在履行职责方面,与党的要求和人民的期望还有不足。如与群众之间联系的广度和深度还不够,想问题、解决问题的站位不够高等,这些都需要加倍努力。

今后,他将继续认真履行代表职责,充分发挥代表作用,自觉遵守代表纪律,积极代民建言献策,践行“人民选我当代表,我当代表为人民”的诺言,做一名“组织信赖、人民满意”的人大代表。

及纳税人纳税申请事项共 180 项,内容包括减免税类 121 项、减少企业所得税应纳税所得额类 26 项、税务登记类 5 项、发票类 7 项、其他类 12 项,编印成纳税辅导讲稿,义务向纳税人讲课,降低了纳税人的税收遵从成本,保障了纳税人的合法权益,受到纳税人的普遍称赞。

随着经济的快速发展和政策的不断更新,“如何把政策贯彻落实到位,全力为依法组织收入提供支持和保障?”这是她思考最多的问题。为了吃透、理解、运用好税收减免、财产报损、加速折旧申请等近 30 个工作事项的政策指导、审核管理,她坚持白天上班,晚上“加班”,经常在回家后查找资料、分析案例到深夜。她经常“连轴转”,却从未向谁提起,也从未提过什么报酬。她感到及时落实各项政策不仅是严格执法,更重要的是让老百姓真正得到税收政策给他们带来的实惠,也是维护税法尊严的一个缩影,半点都松懈不得。每当新的税收政策出台,上门送政策、上门纳税辅导已成了她的工作习惯,纳税人亲切地称她为“地税新政快递员”。

三、为国聚财写忠诚,勇当税收征管的“急先锋”

她忠诚践行“为国聚财,为民收税”的神圣使命。在实际工作中,找到税收政策与实际征管之间的结合点一直是她进行税收研究的主题。在领导和上级局的正确指导下,除了正常的税政管理工作外,更是和征管等部门一起,对施甸税收征管秩序进行了多项规范:一是对房屋买租卖、房屋租赁市场、私人建房的税负进行实地调研,并提出调整方案,进行了规范管理。二是解决了“三大历史遗留问题”:1、与国土资源局用半年的时间清理了代征耕地占用税项目,补征税款 160 多万元,并完善了耕地占用税的征收、减免程序;2、供销系统改革二十余年,量化到职工的房地产由于各方面的历史原因致使产权问题迟迟不能解决,多次引起了上访事件。在政府主导下,主动协调土地、房管等各部门相互配合,在补征税款近 80 万元后办理了相关手续,解决了群体遗留事件;3、解决了银行的抵债资产涉税问题。银行有一大部分抵债资产抵债后未完税,管理员多次协调未果,企业一直都坚持不应该纳税,导致资产在再次出售后无法办理相关手续,她多次到长城公司、市中院以及相关企

业广泛收集各种证据,并与企业进行了沟通,补征了多年欠下的税款,让抵债资产进入了正常的流转程序。三是针对由于基础设施工程较多,沙场管理困难,资源税漏征漏管现象比较严重导致税负不均的实际,在经过反复调研后,提出了“将资源税乙种证明在全县推开使用”的建议,并在县局局务会上通过,有效的堵住了资源税的征管漏洞,征收建筑用沙石资源税从 2009 年的 13 万元上涨到 2013 年的 109 万元。四是加强和发改、国土、工商部门的联系,让办税人从源头即快速的了解到涉税问题,避免了由于情况不清而导致“被偷税”。针对房地产交易环节多,纳税人普遍对税收知识认识不足的情况,多次主动协调,由房管、土地管理部门协助办公,让交易人不管去到哪个部门都知道应该办理涉税事项,减少了纳税人由于不认识而导致办理速度缓慢的问题;积极与工商局协调,对办理股权转让的纳税人实行见票办理的办法,有效的治理了股权转让环节的个税,2009 年到 2012 年共征收股权转让个人所得税 1800 多万元,真正的体现了个人所得税调节收入的立法本意。

四、尽己所能多做善事。

“勿以恶小而为之,勿以善小而不为”是她一直做事的原则。村里修公路,她动员在外工作的同村人一起捐钱。汶川大地震,她从手机信息里看到这个信息,第一时间到银行进行了捐赠,并再次参加了单位组织的捐赠。单位组织的对贫困学生、挂钩帮扶村的捐赠、困难、特殊人群的捐赠、义务献血……总有她的身影;她还带着女儿一起参加义务交通宣传;她一直都在说:“又不影响我的生活,能帮助别人一点就帮吧。”

五、认真履行代表职责

每年都认真的参与市人大组织的各项调研及代表大会,她经常说的一句话就是:既然已经当了代表,那就认真的去做事情。本着这一朴素的理念,杨自运对每次需要参加的调研及代表大会都认真的进行事前准备工作,对对应的事项提出热点、焦点问题及处理建议。

在从事代表的三年里,她一直坚持自己人生的格言:在平凡岗位里做一个平凡的人,用一生的时间去书写属于自己的故事。

诚信经营创奇迹 经常慷慨献爱心

——记省、市、县人大代表,女农民企业家陈亚忠

腾人供

我曾经采访过这样一位人大代表,她是一位茶叶企业的领头人,她云雾山中走,茶香飘满衣,在事业上取得了卓著成就,做了很多好事,获得了全国创业之星、全国道德模范提名奖等众多荣誉。她就是云南省人大代表、保山市人大代表、腾冲县人大常委会委员、腾冲县高黎贡山生态茶叶有限公司董事长——陈亚忠。在2014年北京APEC会议上,该公司生产的茶叶被中共中央办公厅作为国礼赠送给参会的外国领导人。

一、三十余年如一日,艰苦拼搏创佳绩

她是腾冲县高黎贡山生态茶业有限责任公司创始人,1965年1月生,中共党员。1983年末,随着家庭联产承包责任制的落实,年仅18的她,凭着初生牛犊不怕虎的勇气和要脱贫致富的决心,顶着贷款的风险和闲言碎语的压力,做出了大胆的抉择——贷款4万元买下了连年亏损、资不抵债的腾冲县新华乡大摆田村茶所,从此开始了她传奇的企业发展生涯。

4万元在当时可是天文数字,当年当地的工价是每人每天1元,4万元相当于1个人100多年的工钱,如果没有远见卓识,是不可能敢贷这么多款的。当时就有人议论说,一个大姑娘,差了这么多债,将来怎么嫁得出去。随着她事业的成功,陈亚忠成了“金凤凰”和“白天鹅”,追求她的伙子很多。后来,她收获了甜蜜的爱情和幸福的家庭。

作为一个女人、母亲和妻子,她生性质朴善良、勤劳勇敢、怀揣爱心;作为一个农民企业家,她诚实守信、善于谋划、为民奉献、目标远大。2007年,一名广东客商在公司预订了100件普洱茶,一个月后,普洱茶在拍卖市场的带动下价格陡然上涨,100件

普洱茶可以多卖100多万元。面对高额利润的诱惑,有人劝陈亚忠说,这个客户只是口头上预定,现在普洱茶那么贵,别傻了,赶快把茶叶卖了吧。但陈亚忠依然按照约定的价格把茶叶卖给了那位广东客商。

她30余年如一日,顽强拼搏,艰苦创业,带领公司和茶农走出了一条绿色可持续发展的道路。目前,公司拥有优质茶叶加工总厂1个,茶文化交流中心1个,分厂16个,联营茶所26个,职工486人,自营茶园1万多亩,辐射茶园12万多亩,挂牌保护古茶树3万多棵。带动茶农4万多户,直接受益茶农16万多人。2014年收购加工茶叶3600多吨,实现产值1.8亿元,预计实现销售8000多万元。

公司依托高黎贡山独有的自然资源和茶园种植优势,以古树茶、有机茶和生态茶加工为主,产品有普洱茶、红茶、绿茶三大系列,通过国家QS、绿色食品、有机食品认证。企业荣获“全国诚信守法乡镇企业”、全国休闲农业与乡村旅游示范点、“高新技术企业”,云南省“农业产业化重点龙头企业”、“创新型企业”、“重点农产品加工企业”、“茶叶产业发展先进企业”、“成长型中小企业”、“云南省农业标准化示范企业”、“现代农业示范园”、“云南省乡村旅游与休闲农业示范企业”、“农产品深加工科技型企业”、“科技示范园”等荣誉称号。“高黎贡山”商标荣获“中国驰名商标”称号,企业综合实力排名中国茶叶行业百强,产品荣获“云南名牌农产品”、“云南名牌”称号、多次在省级以上评比中获金奖,2011年,2014年两届荣获国际金奖。

二、与时俱进眼光远,勇占市场制高点

在企业发展的基础上,她紧紧围绕大力实施庄园建设,积极打造庄园经济,推动高原特色农业快速发展的战略思路,在 2013—2015 年期间,公司将投资 3 亿元,建设“高黎贡山庄园”,项目按照国家 AAAA 级景区标准要求,按照庄园“有基地、有加工、有科技、有品牌、有文化、有市场”“六有”科学布局。一是健全庄园服务设施,重点建设茶产品展示厅、院士工作站、茶餐厅、茶叶博物馆、茶文化长廊、体验馆、清洁化示范生产线,满足游客消费需求;二是建设观光茶园。建设茶树品种基因库 200 亩,观光茶园 1000 亩。项目于 2013 年 11 月开工建设,2015 年底建成投入使用;三是建设“茶叶加工及仓储物流”,主要建设茶叶原料仓库,半成品仓库,成品仓库,茶堡,普洱茶发酵车间,进一步建成优质茶生产线;四是加强市场和品牌建设。她们和荣电集团达成市场合作协议,成立销售股份公司,利用荣电集团在全国范围内的市场,实现强强联合,使高黎贡山茶叶品牌真正走出省,走向全国,走向国外市场。预计 2016 年末,实现年均生产茶叶 5000 吨,销售总收入 3.8 亿元,带动就业人员 1200 多人,带动农户 5 万多户,茶农 18 万多人。达到农民增收、财政增长、企业获利,推动社会经济发展,做出她最大的努力。

三、人民选举我当代表,我当代表为人民

她作为连续两届的省、市、县人大代表,在履职工作中,主要做了以下几方面的工作:

一是积极参加各级人大组织的学习培训,认真学习宪法、代表法、监督法等法律法规,进一步明确了代表的性质、地位和作用,提高了履职的水平和能力,为充分发挥好人大代表的先锋模范作用和桥梁纽带作用,履行好人大代表职责奠定了良好的理论基础;二是按时出席代表大会,会议期间认真行使职权,完成好审议和选举事项,闭会期间,认真开展调研和代表履职工作,广泛收集选民意见建议,历年来,在省、市、县人代会期间积极提出议案、建议 60 多件,通过相关部门对议案、建议的办理,对省、是、县的经济社会发展起到了积极的推动作用;三是结合开展党的群众路线教育实践活动,她带领企业党支部的党员,深入学习习近平总书记的系列

讲话精神,鼓励企业党员要严格遵守党的纪律,做到爱党爱企业,与党中央保持高度一致,充分发挥好党员的先锋模范作用;四是积极参与当地经济社会发展建设。依法上交各项税款 2000 多万元;免费为茶农提供茶苗、肥料,开展技术培训;积极开展公益活动,回报社会,资助茶农架设电线、水管,使部分村寨通水、通电,为家乡修路、办教育,帮助困难群体、向灾区捐款捐物共计 700 多万元,奉献一片爱心的力量。

通过积极参与经济社会发展建设,履行人大代表职责,带动茶农脱贫致富,回报社会,是她作为一个私营企业带头人和人大代表应尽的职责,今后她还要更加严格要求自己,向更高的目标迈进,做到社会、企业、茶农互惠共赢,共同发展。

作为人大代表,她忠诚于党,忠诚于人民,忠于职守。长期以来,她关心群众疾苦,支持经济社会发展。为了保护古茶树,陈亚忠多次冒险进入海拔 4000 多米的原始森林寻找古茶树,亲身经历过蚂蟥、毒蛇、猛兽和恶劣气候的威胁,有一次到了 100 多米深的山谷上面,被青苔滑倒,翻了好几滚,还算被一棵树挡住了,否则,很可能已经牺牲了。她积极向有关部门反映问题,与群众签订协议,对高黎贡山 3 万多棵古茶树实行挂牌保护,为高黎贡山的生态保护做出了贡献。作为一名农村基层人大代表和茶业企业带头人,她把人民时刻放在心上,她信心满满地告诉我们:“使更多农民的钱包鼓起来,新房盖起来,汽车跑起来,农民子女的知识丰富起来,家乡面貌日新月异起来,这才是我的奋斗目标,这才是一位人大代表的作用所在。”

多么朴实啊,在她身上,我看到了一位人大代表的理想、愿望和心声;看到了一位代表的责任、使命和幸福;更看到了一位代表的创业历程和精彩人生!

她在接受笔者采访时说:“衷心感谢各级党委、人大、政府相关部门多年来对她的成长和高黎贡山生态茶叶有限公司的发展给予的关心和支持,同时,希望各级各部门对她和她的企业在今后发展过程中,一如既往的给予关心和支持,使她的事业发展的更快更好,能够为社会发展做出更大的贡献。”

托起腾冲传染病防治工作的一片蓝天

——记市人大代表、腾冲县医院传染科主任 杨琳琳

腾人供

杨琳琳,女,1965年4月出生,汉族,腾冲县人,1989年7月大理医学院医疗系毕业,本科学历,学士学位。2011年8月晋升为主任医师,2000年任腾冲县人民医院传染科主任至今。2012年当选为保山市第三届人大代表。

一、切实履职,践行人大代表职责

2012年杨琳琳同志被选举为保山市第三届人大代表,当选保山市人大代表后,杨琳琳同志认真学习法律法规和人大代表的相关知识,时时处处发挥好代表的先锋模范作用和桥梁纽带作用,会议上认真行使职权,闭会期间,认真开展调研和代表联系工作,全面履行好作为一名医生和一名人大代表的双重职责。杨琳琳同志非常珍惜当选人大代表这个难得的机遇,想方设法真实反映医疗卫生系统的现状,她结合自身工作实际认真开展专题调研,在对全县绝大部分的医疗卫生机构进行充分调查后,领衔提出了《关于增加医疗机构人员编制问题的建议》,并在多次讨论中提出了目前困扰医疗卫生事业发展的很多意见和建议,所提意见和建议,立足现实,着眼未来,反映了存在的现实问题,对保山市医疗卫生工作的发展,具有宝贵的参考价值。

二、排险救危,发挥先锋模范作用

在自己的本职工作中,杨琳琳同志在长期从事传染病防治工作中,始终坚持以“邓小平理论和三个代表”的重要思想为指导,全心全意为人民为宗旨,始终工作在临床一线,展现着先锋模范作用。

腾冲地处中缅边界,传染病防治工作形势严峻复杂。杨琳琳同志面对的是常年凶险型发病的疟疾、多耐药结核和高病毒载量的肝炎病人、各种新发传染病以及大量的艾滋病病人,有时还要参加处

理突发的公共卫生事件。高风险、超负荷是她工作的特征,加班是她每天必做的事情,为了患者的早日康复,为了腾冲的传染病防治工作,杨琳琳同志付出了自己全部的心血。在传染病防治一线工作中,杨琳琳同志用她无畏与胆识一次次令肆虐病魔却步;用真情一次次托起脆弱的生命,成为重新给予光明和希望的女神;也要把自己的青春和热血飘洒在传染病的防治工作战线上。

急病人所急,忧病人所忧,是杨琳琳同志工作的态度和原则。2005年7月,腾冲县传染科开始了艾滋病的抗机会性感染和抗病毒治疗,从此传染科每月都多了10多名艾滋病住院病人。他们都有非常严重的机会性感染,而艾滋病的机会性感染形式多样,明确诊断是一件非常困难的工作,这需要大量的穿刺检查,但对这些患者进行穿刺检查时医务人员面临着巨大的风险,随时可能出现职业暴露。为了准确有效的治疗,为了重新给予这些患者第二次生命,杨琳琳同志总是亲自为每个患者进行穿刺检查。一次在进行骨髓穿刺时,病人因为恐惧,出现激烈的晃动,骨穿针从患者的胸骨滑脱,刺入了杨琳琳同志的左手中指,鲜血很快从伤口涌出,手套内全是鲜血,杨琳琳同志轻声对患者说:别动,快做完了,她迅速把骨穿针再次穿入患者的胸骨后才让助手抽取骨髓进行培养,然后才开始清洗消毒自己的伤口,并进行紧急职业暴露的药物预防。服用了职业暴露的预防药物后,杨琳琳同志出现了严重的药物副作用,头晕、恶心、呕吐、全身乏力每天都折磨着她,但杨琳琳同志没有请一天的病假,仍然坚持上班,工作在传染病的一线。事后有人对她说,以后这种事让科室里的小医生去做就可以了,自己何



必亲自动手呢,这次幸亏没被感染。她却说:现在大家都害怕、歧视艾滋病患者,如果我不自己动手,起到带头作用,那科室里的其他医务人员就更害怕他们了,这样的话我们就没办法开展艾滋病的治疗工作了,那些艾滋病患者得不到有效的治疗很快就会死亡,那样的话腾冲的艾滋病防治工作将停止不前了。

随着医疗水平及卫生条件提高和改善,传染病在城镇的发病率逐渐降低;而在医疗卫生条件和经济发展相对落后的农村,发病率却相对增加,这使传染科面临着严峻的考验。入院的病人大多是经济条件比较差的患者,他们根本无力支付足够的医疗费用,可在市场经济的今天,效益的高低是一个科室发展的前提,关系到科室的每个成员,这是一个不可忽视的问题。“病人的安危永远是第一位,不能因为患者的经济而耽误了抢救和治疗,我们的收入减少了,可我们却挽救了一个个生命,要知道生命是无价的”杨琳琳同志的话抛地有声。在她的带领下,大家主动向经济困难的患者捐钱捐物,并减免患者的医疗费用。一个傣族的妇女因为剖腹产后发现患有肝炎而转入传染科治疗,她的丈夫因为无力支付足够的医疗费而准备放弃治疗,可看到病床上妻子那憔悴的面容,他又不忍心出院,只能仰天长叹。杨琳琳同志了解情况后,用自己的工资帮她补齐了医疗费,并给她送去了生活用品和衣物,这个耿直的傣族汉子望着杨主任动了动嘴,却什么也没说,眼眶里流出了两行清泪;面对着一个个危重的患者,杨琳琳总是感受到肩膀上那份沉重的责任,因为她常说“只要我们的一点点付出,一点点的牺牲,就可以挽救一个生命,一个生命啊……”。

三、真情付出,无悔的白衣青春

在疫情就是命令的战场上,杨琳琳同志用她精湛的医术和永不放弃的决心,从死神的手中抢回了一个又一个年轻的生命,把第二次、第三次生存的希望重新给予了患者,在自己平凡的工作岗位中建功立业。近几年来,腾冲县人民医院传染科在疟疾、结核、肝炎等各种传染病的治疗人数/治愈率等关键性指标上,均位于保山市各县区的前茅,而艾滋病的治疗工作更是成为保山市艾滋病防治工作的窗

口和标兵,腾冲县艾滋病抗病毒治疗点连续6年获得的云南省卫生厅授予的“艾滋病抗病毒治疗质量奖”。

杨琳琳同志在工作中是一名好医生、好同志、好领导,在生活中是一位好妈妈、好妻子、好儿媳。超负荷的工作占据了杨琳琳同志的大部分时间,家中丈夫长年在外工作,公婆年事已高,长期卧病在床,小孩正在学龄,家庭的重担全压在她一个人的身上,她把自己少的可怜的休息时间全部用在了家庭上,她总说:自己把大部分青春和热血奉献给了工作,忽略了家庭,自己不是一个好妈妈、好媳妇,亏欠家里人太多了。

真心的付出总会有回报。2006年,云南省卫生厅授予杨琳琳同志“结核防治先进个人”称号;2008年,杨琳琳同志被腾冲县妇联授予“好警嫂”称号;2009年杨琳琳同志荣获“保山市首届劳动模范”称号;2011年杨琳琳同志获得“腾冲县防治艾滋病先进个人”称号;2012年获腾冲县医德医风高尚奖。腾冲县人民医院传染科在她的带领下,正继往开来,继续托起着腾冲传染病防治工作的一片蓝天。



诠释松山魂 谱写新华章

——记保山市第三届人大代表李芒生

龙人供

“相貌忠厚朴实,内里铁骨铮铮、工作热情似火”这是腊勐乡老百姓对市人大代表、腊勐乡党委书记李芒生的评价。从当选为市人大代表的那一刻起,他就决心为民执言,为民办事,真抓实干,用行动履行一名人大代表的职责。

苦练内功,“四学”提能力。2011年被选为市人大代表,他更加重视提高自身知识的系统性和全面性。一是交流学定思路。组织班子成员、乡直单位负责人、村“三委”干部等人员每季度开展一次集中交流学习,重点学习上级会议精神,农村经济发展等方面的知识,讨论全乡当前和今后一段时期的重点工作和发展思路,提高自身驾驭全局的能力。二是——一线学集民智。结合党的群众路线教育实践活动,深入基层一线,虚心听取群众意见,集群众的经验和智慧,提高自身解决实际问题的能力。三是外出学取经验。积极参加市县组织到清华大学、中国人民大学等高校及外省学习培训,不断增长见识,提高自身开拓创新的能力。四是媒介学拓知识。积极从书本、文件、报刊、网络等媒介中汲取知识,提高工作水平和工作能力,将学习成果运用于推动腊勐各项事业又好又快发展的工作实践中。

畅通渠道,“四访”优服务。“为官一任,就要对得起一方百姓;而在任一天,就是致力于为民谋利。”这是他刚到腊勐时对腊勐人民作出的郑重承诺。“千金一诺,掷地有声”。四年来,他诺言犹债务,躬身实践,风尘仆仆,时刻践行着这句朴实无华的诺言,抒发着一个人民公仆的脉脉情怀,履行着一个人代表的神圣职责。他建言献策,提出了《加快松山开发保护的建议》、《沿江一带提升甘蔗产业的建议》等议

案,被市县人大常委会确定为重点建议,交由相关部门处理。在教育实践活动中,他带头积极推行民情民意访谈制度,要求党员干部开展“访老干部问产业发展良策、访纠纷户问其产生矛盾的原因、访困难户问其困难所在、访富裕户问其致富经验”的“四访”活动,做到“干部人人有联系户,群众户户有联系人”。翻开他的民情日记本:“种植核桃的村民李国栋反映,因管理不到位,种植多年的核桃树挂果不多……”;“村民张忠发、李正龙因宅基地发生纠纷……”上面记满了类似这样的民情日记。每一次的时间、对象、地点、主要问题、处理意见和心得体会等内容都一一记录在本子上。在他的带领下,像这样的民情访谈日记本,腊勐乡82名党员领导干部每人都有一本,上面记满了群众最关注、最盼望、最需办理的桩桩“民事”。他上任以来,全乡党员领导干部走访农户12000户次,收集到事关群众切身利益事件367件,办结率达100%。目前,全乡建立起了一套听民声、纳民谏、聚民智的为民解困、办事服务的新机制,着力解决服务群众“最后一公里”问题。

关注民生,“四抓”促发展。四年来,腊勐乡的经济持续平稳增长,2011年至2013年,农村经济总收入从14980万元增长到22405万元,增长49.6%,农民人均纯收入从4016元增长到6055元,增长50.8%。2014年,预计实现农村经济总收入26325万元,农民人均纯收入7205元。作为“一把手”的他坚持把发展作为第一要务,着力在夯基础、调结构、活旅游、创平安四个方面上下功夫,推动腊勐科学发展和谐发展跨越发展。一是抓基础设施建设。结合全乡地势偏僻,基础设施滞后,群众生产生活条件恶劣等实际,他带领



班子成员主动向省、市、县争取项目和资金,四年来累计完成固定资产投资 23541 万元。长岭岗通畅工程、混当大沟防渗加固工程、腊勐集镇人饮工程、大龙倒虹吸引水灌溉工程、白泥塘至大龙和横山至南边寨通畅工程等一批农田水利道路建设工程相距完成。投资 2637 万元的云天化松山希望小学异地新建项目建成使用,投资 650 万元的腊勐小学薄弱学校建设项目即将投入使用。顺利完成中缅输油气管道过境段征地拆迁协调工作,大瑞铁路建设龙陵段、红色旅游线路、勐梅河三级水电站项目建设征地拆迁工作有序推进。松山旅游小镇征地工作全面完成,顺利完成 63 户被搬迁户房地产补偿协议和安置协议签订工作,房屋代建工程建设有序推进。二是抓产业结构调整。重点做好“稳固烟(烤烟)、提产糖(蔗糖)、壮大果(核桃、坚果、糯橄榄)、做强畜(生猪、黄山羊)、复壮林(公益林、水源涵养林、珍稀林木)、突破药(白花蛇舌草、党参、附片)”六篇文章。着力打造两条绿色经济带,实现“高原特色产业聚集点”。一条是中高海拔区域绿色经济带,以 51000 亩核桃抚育管理为主,发展种植党参、重楼、白花蛇舌草等中草药,目前,已投资 350 万元育滇重楼籽 6 亩,新植滇重楼苗 123 亩;种植白花蛇舌草 50 亩,白花蛇舌草饮品现已通过 GMP

初审。一条是境内怒江沿线热区作物经济带,重点推进高黎贡山糯橄榄、澳洲坚果、美国山核桃等产业培育。已嫁接改良 420 亩野生糯橄榄,新植糯橄榄 1672 亩,新植澳洲坚果 3020 亩。三是抓文化旅游建设。以松山旅游开发为契机,积极配合县委政府做好松山旅游小镇总体规划、征地拆迁、房屋代建等工作,投资 320 万元的中国远征军雕塑群于 2013 年 9 月 3 日落成,投资 186 万元的松山游道二期工程建设完工投入使用。松山周边村寨的新农村建设快速推进,美丽乡村建设正在进行优化提升,积极扶持 5 户农家餐馆旅馆,不断完善景区内服务设施,走出了一条腊勐旅游服务型新农村建设之路。四是抓平安腊勐创建。积极推进农村治安防控科技网建设,努力构筑治安防控网络。扎实抓好民情民意访谈、五议两公开、三级三次矛盾纠纷调处、乡领导接待日等制度落实,健全乡村组三级信访网络格局。2011 年来,受理群众来访 53 件,办结率 100%,调处化解矛盾纠纷 282 起,调处成功率 98%。

收获成功的他并没有安于现状,继续在自己的岗位上履行着神圣的职责,展示着人大代表的风采,继续带领着全乡党员干部群众在全面建成小康社会征程中阔步前进。



牢记使命谋发展 率先垂范作表率

——记龙陵县第十六届人大代表张和理

莫愧艳

张和理,现任龙陵县人大常委会选举联络工作委员会主任。他是一个勇于吃苦,善于团结职工,帮助同志,关心群众,时刻在为地方经济发展、社会稳定、人民生活水平的改善而忙碌工作的人民公仆;他是一个勇于开拓创新、率先垂范,勤奋工作、为民服务的共产党员。他,在基层任过多个职位,基层工作经验丰富,工作能力强,善于做群众工作,不管在什么位置上,他都能以积极认真的态度和求真务实的精神干好工作,能与群众和干部职工打成一片。他不争名利默默无闻地做贡献,他工作成绩突出,曾多次被评为优秀工作者和优秀共产党员,但他没有满足,没有停止努力,而是将每一次荣誉看作一次新的起点,激励自己不断奋发前进。

一、强化学习,提升素质作表率

张和理同志从参加工作起就十分重视学习,把“活到老、学到老”作为自己的口头禅,把学习作为自己每天的一项常规工作来做,抓紧抓好,做到勤于学、善于学,经常学、努力学,用理论不断充实自己的头脑,坚定共产主义理想信念,努力提高为人民服务的本领。从乡镇工作到人大机关工作,性质有了较大的转变,工作岗位的变动,他更加重视学习,把学习作为自己的一项重要工作。积极学习国家政策、法规及各种规章制度,学习党的基本知识、社会主义市场经济知识、科学文化及本职业务知识。他在学习上一丝不苟,在学习重视参加集体组织的学习,更重视个人的自学,把集体组织学习与个人自学有机结合,做到每天学习1小时,每月熟读1本书,每月参加1次学习交流讨论会,他积

极认真刻苦的学习态度在干部职工中树立了学习的榜样,在他的带动下,广大干部逐步形成了爱好学习的良好习惯,为建设学习型机关奠定了坚实的基础。

二、勤奋工作,创先争优作表率

张和理同志时刻牢记共产党员的职责,始终践行“三个代表”重要思想,按照《党章》的规定严格要求自己,用《党章》规范自己的言行举止,按照党员先进性的要求严格要求自己,做一名合格的共产党员。从参加工作以来,几十年来如一日,在基层、在为民服务的第一线,勤勤恳恳地工作着。他思想品质好,作风正派,工作认真负责,开拓创新,奋发向上,工作多年来他踏踏实实做事,堂堂正正做人,深受群众的拥护。在具体工作中,认真抓好自己的本职工作,同时服从服务于党委、政府的中心工作,不畏艰难,翻山越岭,走遍所在乡镇90%的农户,帮助村组解决人民群众比较关心的热点和难点问题。他和乡党政领导班子一道为群众的增收、人民生活水平的提高献计献策,扎实抓好每项工作,帮助群众解决生产生活中遇到的实际困难,深受群众的欢迎,工作成绩突出,受到上级的表彰,得到群众的好评。

来到市人大常委会机关工作后他没有放松对自己的要求,依照宪法和法律赋予的职权,认真履行工作职责,充分发挥代表作用,较好地完成了各项工作任务。一是积极投入到村(社区)换届选举工作中和人大换届选举工作中,加强对换届选举工作的指导,确保换届选举依法、有序开展。二是把代表



议案、建议交办和督办工作作为督促“一府两院”为民办实事、办好事、转变作风的重要工作来抓。每年列出 10 件代表建议作为重点督办件，加大督办力度，提高了议案、建议的面商率、解决率和满意率。三是加强同代表的联系，做好代表服务工作。组织代表培训，提高履职能力。为代表订阅《中国人大》、《云南人大》等杂志，定期寄送《龙陵县人大常委会公报》。组织代表、乡镇人大主席、主席团工作人员等学习人民代表大会制度理论、代表履职的基本知识、人大议事规则和程序，学习宪法、地方组织法、选举法、代表法、监督法、乡镇人大主席团工作条例等法律法规。在服务代表的过程中他充分用活“敢讲、会讲、爱讲”的“三讲经”，在真实了解调查民意的基础上理直气壮地讲，在掌握事情的来龙去脉上有理有据地讲，在群众未得到满意之前不厌其烦的讲。重点围绕群众普遍关注的经济发展、城乡环境整治、重点项目建设等热点难点问题，真诚倾听群众呼声，收集群众意见，真心帮助群众解决生产生活困难，工作中切实做到代表参与全覆盖，开展活动不走样，督查推进不放松，确保代表工作的实效性。

三、心系群众，服务群众作表率

他始终不渝地宣传贯彻党的群众路线，广泛深入群众落实党的方针政策，切实维护群众利益，做群众利益的捍卫者。经常深入乡镇和单位挂钩村了解民情，为当地发展出谋划策，提出了关于加强管理核桃、草果、红花油茶、茶叶等产业的建议，引起了村组高度重视；对龙江乡三台山村草山河寨子周边存在的地质灾害隐患，提出合理化建议，成立专

人重点监测，随时报告新情况，确保群众安全。

在服务群众中他坚持“两到”工作法，受到了群众好评。一是解答政策到位人人夸。为了做好群众工作，他主动购买书籍，参加政策培训，全面掌握了农村相关政策，积极解答群众咨询。为了宣传好政策，他不分白天昼夜深入农户家中宣传政策，传达精神，发放宣传资料。晴天一身灰，雨天一身泥，可他不叫一声苦，不道一个难，不厌其烦宣传政策、法律法规，直到群众听懂为止。二是服务到家人人爱。他心中总是想着百姓，想着群众的发展，总是没白没黑地干，田间地头、村民家里，经常看到他的身影。群众遇到大事小事，总爱找他商量。到挂钩村三台山村了解情况后他走村入户动员群众加强现有产业管理，使产业尽快见效，与群众一起施肥搞田间管理，引导村民管好现有的茶叶、核桃、红花油茶、草果产业，适当发展适合本村自然条件的其它产业。积极协调有关部门支持乡村发展。针对群众发展产业大部分稻田基本被珍稀白茶覆盖，近期产业还没有明显效益的情况，他向常委会领导做汇报后，请相关部门给予资金支持，帮助解决粮食困难问题。针对乡村科技知识缺乏的现象，他协调科技、农业部门帮助农民开展培训。

他是群众的知心人，是党的好干部，是人大工作的排头兵，在广大干部职工中作出了表率，真正起到了共产党员先锋模范作用，是开拓创新，率先垂范，勤奋工作，为民服务的表率，是人大工作者的一面旗帜。

(作者：龙陵县人大常委会办公室副主任、研究室主任)



平凡岗位上的别样感动

——记市第三届人大代表李世鸿

龙人供

李世鸿是一名市人大代表，也是一名人民教师。她 2003 年大学本科毕业，获得理学学士学位；同年 7 月服从组织分配到龙陵县第二中学任教。2011 年 11 月当选为保山市第三届人大代表。在几年的市人大代表经历中，她认真做好本职工作，情连广大群众，切实履行代表职责，受到了广大群众的好评。

一、爱岗敬业，在教育教学中体味人生的苦与乐

十多年来，李老师在平凡的教学岗位上做出了不平凡的事迹。她默默耕耘、忘我工作、无私奉献，以校为家，一直工作在教学第一线，长期担任高中毕业班教育教学工作。她把人生的坐标定在了为教育献身的“三尺讲台”轨迹上。她热爱教育事业、热爱教师职业、热爱每一个学生，把自己的事业看得神圣无比。她，一个应用化学专业毕业的大学生，由于当年学校缺乏生物教师，走进学校就担任高三毕业班生物的教学工作，没有生物功底，没有教书经验，为了做好教师这项神圣的工作，她始终坚持不断地学习，认真备教材、备考纲、备学生，坚持阅读有关教育学、心理学方面的书籍和教育教学刊物，虚心学习老教师的教育教学经验，学习怎样制作课件、怎样熟练操作电脑等现代教学手段，努力做一名高品质的合格的人民教师。她始终坚持把做好本职工作作为履行人大代表职务的重要内容抓紧抓实。李老师认为：教师职责已越来越多地表现为激励学生更好地学习、培养学生创新思考意识等方面，教师必须集中更多的时间和精力从事那些有效果的和有创造性的活动。为了更好地落实和贯彻国家《生物课程标准》精神，为了进一步推动素质教

育，为了有效地提高教育教学质量，课堂教学就必须进行改革和探索。她经过努力，慢慢成了学校的生物骨干教师，连年多次担任高三的教学工作。期间，连任八届高三毕业班生物教育教学工作。2005、2006、2008、2010 年被评为校级优秀教师；2009 年被评为生物学科县级骨干教师。2011 年 3 月在学校组织的教学技能比赛中获理科组教学比赛第二名；2012 年 3 月在学校组织的教学技能比赛中获理科组教学比赛第一名；2012 年 9 月被评为云南省一级高完中对口帮扶工作先进个人；2013 年 2 月推荐为副科级党政后备干部。2008 年 9 月至 2013 年 8 月在二中担任教务处副主任及生物教研组长。2013 年 9 月调入龙陵一中。2014 年在龙陵一中青年教师教学反思评比中荣获一等奖，在教师做题比赛中荣获二等奖。

李老师十分重视班级教育中各种力量的利用和协调，依靠学生、科任老师、家长以及各种社会力量，尤其突出“以生为本”的理念。她在班级工作中，紧紧依靠学生，让学生真正成为班级生活、班级管理的主人。李老师相信学生，把班级里的事交给学生去做，让学生在“做”中得到锻炼，从而提高学生的素质，把教师的权威转化为集体的权威。她所带的班级学风好、班风正，师生关系融洽，时时还有毕业后的学生前来探望她。

这样的例子在李老师身上很多很多，她时刻把德育工作放在教学工作的首位，既教书又育人，使所教班级的同学都能够全面发展，健康成长。她经常挂在嘴边的一句话就是：“教学无小事，育人需精心”。

二、情系学生,让青春在教育事业中燃烧

为了让学生们学会做人,引导学生追求真、善、美,李老师针对学生的个性特点,围绕发生在学生身边的小事以及媒体上刊登的文章或播发的新闻,不断向学生播种善良、孝顺、宽容、诚信、团结、奉献、正义、勇敢、爱国的种子,让她们在一次次活动中感受什么是优秀品质,可贵精神以及高尚的人格。2009年5月12日是四川汶川大地震周年纪念日,李老师在班上召开一个“永不忘却的怀念”的主题班会,为加深学生的认识,她组织学生就“热爱生活,珍惜生命”“爱的内涵是什么”“社会提倡怎样的爱”等话题展开讨论。使学生对人生,对爱的理解更丰富、更深刻,每个学生的心中荡漾着爱的暖流。有具体的事例,鲜活的人物,有深刻的理解,真切的感动,李老师相信学生们做人标尺一定会更明确,前行的航向一定会把握得更好。对在学习、生活上面临很大困难的学生,李老师多次和她们促膝恳谈,调动班级力量理解和关爱她们,用爱心点亮了学生的心灯,使她们取得了长足的进步。

李老师在教育教学工作中,练就了一双敏锐的眼睛、养成了一颗细微的心,能及时发现学生身上的问题、存在的异样,并能及时纠正、教育、培养,使之沿着健康的道路前行。在课堂上,她一改以往教师讲解为主的教学模式,通过设置各种新颖而富有趣味的问题,引导学生们练习发散性和逻辑思维。在课堂上,学生们争相答题,在问与答之间学习知识、掌握技能、学有所长,为落实素质教育找到了新路子。课堂下,李老师愿意和同学们促膝谈心,学生乐意把她作为知心朋友,有什么心事都会向她诉说,请她出主意、解难题。对于犯错误的同学,她耐心引导,留给学生改正的机会;对于有困难的学生,她捐资助物,不求回报;对于落后自卑的学生,她多鼓励少批评,增强学生自信心……用爱心的钥匙开启学生心灵和情智的心扉。10多年的教书生涯,她注重师德修养,潜心钻研业务,大胆探索教改,力争做一名人民满意的人民教师。在她所教的班级里,始终洋溢着那股暖流,似一团和风细雨,感染着整个班级,渗透到每个学生的心中。如,班里有个女孩叫刘丽。她学习一般,不敢在同学面前发言,是班里有名

的“胆小生”。为了帮助她练习胆量,李老师课上经常提问她一些很容易的问题,并且课下经常找她谈心,鼓励她。后来刘丽同学的学习便突飞猛进,最终考上了重点大学。再如,高中生正处于青春期,存在很多问题;对性发育的困惑不解、独立意向发展迅速、伙伴关系密切、认识社会的能力还不够强,她把这些问题贯彻于教育教学工作中,用心血去滋润那些对学习失去信心的学生,帮助她们重新确立人生的目标;用母亲般的关爱使早恋的学生走出感情的误区,使她们重新回到正确的求学之路;也使那些受社会不良风气影响而混淆人生价值的学生重新树立起正确的人生观……记得有一位家长曾对李老师说:“同学们都说了,最怕的是您,最喜欢的还是您。”看着同学们的成长,她心里有说不出的喜悦。再有,面对家境贫困的学生,她付出满腔的爱和无微不至的关怀和帮助。

三、教学有方,让自己的辛勤耕耘结出硕果

正是因为她在教学中,重点突出,主次分明,条理清晰;讲解简洁明了,训练有的放矢,待学生亲如己出,因而成绩显著。在教过的2004年、2005年、2006年三学年高一生物会考(现改为高中学业水平测试)中,成绩合格率都达到95%以上;2012年高一水平测试成绩合格率达到100%,55人中45人获得了A,9人为B,在11年的工作中完成八届的高三教育教学工作,都取得了相对较好的成绩。其中,2010届二中一本上线8人,在她所教的理科班级中就有7人,张彭芳以585的好成绩考取了中央民族大学,其他6位同学也进入了自己理想的一本大学,理科班升学率达到了95.5%;2011届鲁刚强同学以259分的理综成绩、601分的总成绩获得了全县第一,被武汉大学录取,其它5位同学也进入了一本院校,理科班升学率达到了98%。2013届在二中所教的高三毕业班级中升学率达100%,一本、二本上线人数超过了学校下达的指标。2014届在龙一中取得了不错的成绩,她所教的三个班级中,升学率100%,一本、二本上线人数超过了学校下达的各项指标。

四、心载民众,让自己真正履行好人大代表这一神圣职责

呕心沥血为百姓 勤奋履职创辉煌

——记市人大代表、珠街乡党委书记字欲知

昌人供

字欲知,男,43岁,彝族,中共党员。历任中共昌宁县纪委宣传教育室主任、中共翁堵乡纪委书记、昌宁县纪委常委办公室主任、县纪委派出第二纪工委书记。2011年8月至2012年1月任珠街彝族乡党委副书记、乡人民政府代理乡长;2011年12月当选为保山市第三届人民代表大会代表;2012年1月至2014年3月任珠街彝族乡党委副书记、乡人民政府乡长;2014年3月至今任珠街彝族乡党委书记。长期从事基层农村工作同时作为市人大代表的他,始终扎根百姓,在众多具有挑战性的岗位上历经磨练,全面提升综合素质和能力,以一方发展为己任,以百

姓利益为追求,把生命中最宝贵的岁月奉献给了党的事业、奉献给了家乡的父老,奉献给了最需要的贫困山区,用自己的心血和汗水书写了促进彝乡跨越发展、帮助百姓致富谋福的无悔人生。

扎根基层,务实苦干

1971年4月,字欲知出生在昌宁县珠街彝族乡从岗村一个普通家庭,生在农村、长在下乡的经历,使他打小就和农民群众接下了深情厚谊,心中暗自立下了“为官一任造福一方”的少年壮志。在组织的关心与帮助下,2011年8月,他回到珠街乡工作,在家乡任“父母官”。当时,正值全乡小湾移民搬迁和

李老师始终认为:“人大代表不仅仅是一种人民给予的荣誉,更是一份为民执言、服务社会的责任”。作为教育系统的一名人大代表,切实反映教育系统存在的一些问题,建议政府解决广大教师学生的合理要求,是义不容辞的责任。因此,她不仅仅只关心自己所从事的教育教学工作,还对社会尽好自己的一份责任。她积极参加人大组织的各项活动和会议,带头贯彻落实人大常委会的决议、决定。经常联系群众,通过积极履职,让群众了解地方政府的工作思路,让地方政府深知百姓愿望和要求,了解百姓在生产生活等方面面临的诸多困难,特别是教育问题。一些地区由于学校撤并带来的寄宿制学校管理混乱等问题突出,在第三届人代会上她提出的《关于校园撤并的几点意见》,还提出过《关于加大蔗糖产业扶持力度的建议》。

她常常告诫自己,作为一名光荣的人民教师,又是一名人大代表,只有立足本职,做好了分内的工作,才能有资格、有时间、有精力为群众多说话、多做事,真正不辱人大代表的光荣使命。同时,她团结同事,乐于助人,同事有求与她,她从不推脱,她的课件、课堂教学,一直都乐于与他人分享,从不保守。十几个年头,几千个日子,她就这样在平凡而又忙碌中走过。成绩只属于过去,李老师坚定自己的信念,凭着对教育事业执着的追求和强烈的责任感,在“三尺讲台”上书写自己的完美人生。她“捧着一颗心来,想着不带半根草去”。努力在学校内部营造积极向上、和谐进取的氛围,为龙陵县教育奉献自己的光和热。同时她还传播着党的方针和政策,传达着人民群众的心声与愿望,维护着人民群众的切身利益,正真履行着“人大代表”这一神圣职责。



从岗新集镇建设的关键时期,各类工作纷繁复杂,各项事业百废待兴。由于基层工作经验丰富,加之对乡情比较熟悉,他迅速掌握了全乡发展的总体状况,并很快进入角色,无论是产业发展、项目建设,还是干部作风转变、各项惠农政策的落实,他都一项项部署,一项项落实,以事必躬亲、身体力行、不遗余力的务实作风,以上率下。字欲知做事雷厉风行,同事和下属都说他说话脆气,做事果断,从不出现犹犹豫豫、含含糊糊的现象。他在工作中十分注重时效性,提倡实干苦干的工作作风,每天都以时不我待的精神状态全身心投入工作,来珠街工作三年多,他很少回家,几乎没请过假。珠街离县城有102公里,去县城开会往返需4个多小时,他尽量争取当天的会议,当天去当天回。有时开完会回家换换衣服,来不及陪妻女吃上一顿饭,就又急匆匆地赶回乡里,白天转田间地头,入村寨农户,晚上回办公室整理思路,总结经验。同事和下属劝他注意休息,别把身体熬垮了,他却常说自己一把年纪了,能回到家乡工作是莫大的荣幸,必须抓紧每分每秒为父老乡亲多做点实事,回报组织的关心和群众的信任。正是这种信念一直鼓励着他、鞭策着他自我加压、艰苦奋斗。

不辞辛劳,为民谋福

珠街彝族乡位于昌宁县东北部,地处“三州五县”结合部,是全县乃至全市有名的“老旱区”,字欲知敏锐地洞察到珠街的发展关键在一个“水”字。为解决资源性和工程性缺水难题,他几乎殚精竭虑。他说珠街要解决水的问题,必须长短结合,“长”就是恢复脆弱的生态环境,“短”就是巩固和夯实水利基础设施建设。说干就干,他一面跑项目、筹资金,一面加强宣传生态文明建设的重要意义,号召干群掀起“绿化荒山万人植树造林行动”和修缮水利设施的高潮。“问渠那得清如许,为有源头活水来”,他大胆提出“黑惠江水上山”的思路,并为之四处奔走,最终促使投资260万元的金宝提灌工程、投资246.37万元的黑马提灌工程相继建成通水,解决了2个村24个村民小组803户2867人、4700多头大小牲畜的饮水问题和3700亩耕地的灌溉问题。另外,投资1800万元、内容涉及新建沟渠31条

55km、坝塘1座、水池120个和改造坝塘16座的“中央财政小型农田水利重点县工程”、投资629.97万元的岔河、路戈码两个项目区烟水工程等一批较大的水利建设项目,在他夙兴夜寐的工作中保质保量建成,有力破解了当地工程性缺水难题。珠街乡境内山高坡陡,交通不便长期制约着地方经济发展和群众生产生活水平,2012年之前,全乡境内仅有油路1条13公里,弹石路1条10公里,其余500多公里基本为砂石路或土路。为解决群众“出行难”问题,字欲知全力谋划辖区交通建设,认真过细公路建设规划,积极向上争取项目和资金。两年多来,全乡相继建成乡村弹石路13条37公里。2013年11月,珠街乡启动实施了总里程81.4km的乡村公路硬化工程,预算投资达10319万元,这是一件对彝乡百姓来说功在当代、利在千秋的大好事。为保证工程顺利实施,他带领班子成员不分白昼黑夜,进组入户,攻坚克难,耐心做通群众思想工作,协调土地山林占用问题,化解矛盾纠纷,提升群众参与农村公益设施建设的积极性和主动性。工程实施过程中,他不厌其烦地跑标段、查现场,确保施工质量。路面浇筑完成后,他在大小会议上不断加强路面管护的重要性,培养干部群众爱路护路意识。字欲知不辞劳苦地为家乡建设献计出力、添砖加瓦,在他的带领下,从岗新集镇以打造富涵浓郁民族风味的特色小镇为理念,建设民族文化休闲旅游型小镇为目标,各项建管工作持续快速推进。目前,集镇一期工程全面结束,累计完成投资1.2亿元,建成了供排水、供电、通讯、街道等基础设施,行政、教育、卫生、文化、商贸、交通等功能设施,绿化、亮化、餐饮、住宿等配套设施,一座崭新的集镇拔地而起。干部群众都高兴地议论说这几年珠街乡驶入了发展的“快车道”,水利、交通、电力、集镇等基础设施全面加快建设,这在全乡历史上前所未有的。字欲知却经常提醒干部,现在工程项目落地很多,但一定要实施好,千万不要被老百姓骂成“豆腐渣”工程。

抓实产业,助农增收

珠街乡是优质“红大”烟叶生产基地,长期以来,烤烟产业都是当地群众收入的重要来源。为将这一支柱产业做优做强,字欲知与班子成员一道细



代表人民行使权力 带领人民共同致富

——记保山市人大代表、昌宁雪兰茶公司总经理禹文超

昌人供

“作为一名人民代表,既要代表人民行使权力,更要带领人民脱贫致富奔小康。”保山市第三届人民代表大会代表、昌宁雪兰茶叶有限公司总经理禹文超这样说,也是这样做。多年来,他积极向各级政府反映社情民意,致力于公益事业建设,同时以“公司加基地带农户”方式,带动着一方百姓发展壮大茶叶产业,走绿色脱贫致富之路。

代表人民,行使权力尽职责

“这个灾害点治理好了,我们生活也安心了。这得感谢禹文超,他这个人大代表真是代表了我们,为我们反映了问题,使这里得到了治理。”走进翁堵

乡翁堵村广粮寨、旧寨两个村民小组,许多村民都会说出同样的话来。

广粮寨、旧寨是悬挂在半山腰上的小山村,分两个村民小组,受地质条件等客观因素影响,加之常年雨水冲刷,一直受到地质灾害的威胁。在走访群众的过程中,禹文超了解到了这里群众面临的危险后,多次到滑坡点查看情况,与村、组干部一起商讨解决方案。随后,禹文超便充分发挥人大代表的作用,带着相关资料向县、乡两级政府和主管部门反映情况,并在人代会上提出建议,积极为地质灾害点治理呼吁奔走。2013年,禹文超的建议被县乡

心研究谋划,如何克服气候、土地、人力等不利因素,尽量增加烟农收入。2012年—2014年,虽然年年遭受旱灾,但每年全乡的烟叶生产指标都能顺利完成,这样的成绩看似不经意,但背后却凝聚着字欲知与班子成员极大的心血与努力。“国为繁华穷睿智,民能温饱谢沧桑”,在干旱肆虐,骨干产业和群众收入面临严重威胁之际,字欲知总是身先士卒,第一时间赶赴现场,指导群众抗灾自救,干旱不解除,他的“督阵”就不结束。在他那股不服输劲头的感召之下,烟地到处都活跃着干部忙活的身影,群众重新找回了产业发展的信心。不仅如此,在烤烟生产的苗棚管理、整地移栽、田间管理、烘烤交售等各个环节,他都十分注重细节把关,尽量把失误和不利因素消除在萌芽状态。由于经常到田间地头调研,很多干部群众都不理解,有的甚至说,“怎么堂堂的乡党委书记,却天天往烟地里跑,一点名气

都没有”,字欲知对此却一笑置之,他要把烟农最终的收入作为对此话最有力的回应。为拓展群众创收渠道,他结合乡情实际,创新性地提出打造十万亩核桃生态有机示范样板庄园、万亩低热河谷绿色经济林果、山乡绿色养殖基地等多元化产业发展思路,并积极探索和培育以林草、林药、林经、林下产品为主的后续产业,种植红花、黄豆、蔬菜等高原特色农作物,使全乡农业产业链实现区域化布局、规模化生产、集约化经营、高效化发展。

字欲知同志充分展现了新时期基层人大代表牢记宗旨、服务基层、致力发展的先进风采,用实际行动诠释了一名基层党员干部的为民情结。字欲知同志说:“作为一名共产党员和人大代表,应该有砖头精神,方正有为、刚直不阿,经受得住千锤百炼,甘于扎根基层,默默服务群众!”他是这样说的,也是这样做的。

采纳，并由国土部门组织实施了地质灾害治理工程，为小村群众筑起了生命财产安全线。

禹文超一直这样，心系群众，关心群众的需求，积极参加各级人大常委会组织的视察、调查，积极向政府提建议，参与解决了一些群众迫切需要解决的困难和问题。自当选市第三届人大代表以来，先后提出或参与提出建议 2 件，向各级政府反映群众需要解决的问题 6 件，提出关于产业发展、基础设施建设等方面的意见建议 5 条，均引起了高度重视，促成了一批问题的解决。

带动致富，创优品牌促产业

昌宁县翁堵乡的风吹山，整齐的茶园把这里变成了秀美的茶山。看着整齐的茶叶，翁堵村下寨村民小组村民杨周笑得十分开心。杨周说：“这茶能长这么好，全靠了雪兰茶公司的带动。他们不仅来指导我们进行低改，还给我们送专用有机肥。”

禹文超经营的雪兰茶叶有限责任公司成立于 1984 年，是一家集茶叶种植、加工、销售为一体，实行“公司+茶农+基地+市场”的农业产业化龙头企业，自营茶园 500 余亩，扶办茶园 2000 多亩，辐射带动茶园 30000 余亩，辐射带动茶农 7500 余户 26300 余人。公司下设茶叶初制所 4 个，精制加工厂 1 个，有专卖店和直销经营部 12 个，年生产加工能力 2000 吨，曾获得过马来西亚国际工商展金奖等众多国内外大奖。2014 年，公司共生产销售干茶 400 余吨，实现销售收入 1800 余万元。公司每年用固定工 90 人，季节性临时工 400 多人，对促进农村劳动力就近转移就业带动作用明显。

“企业要发展，离不开茶农的支持。”禹文超说。他始终致力于带动茶农和茶产业共同发展为己任，每年春茶开始，都会邀请县、乡茶叶科技人员深入茶叶主产村，分村分片进行低产茶园改造技术培训，年培训茶农 3600 多人次。在资金十分紧张的情况下，公司还拿出资金购置茶叶专用有机复混肥，对进行低产茶园改造的茶农进行补助。

在雪兰茶公司的带动下，作为翁堵乡的主导产业的茶叶实现了较快发展，全乡 2 万余亩茶园通过公司的带动和扶持，茶农的低改积极性高涨，低产茶园改造基本完成，茶园的管理水平和茶叶采摘水

平有了明显提升，全乡茶叶产量、产值呈现出连年增长的良好势头。

热心公益，公民义务记心上

2014 年，翁堵乡全面实施农村公路通畅工程，全乡 7 个行政村实现了村村通水泥路。由于项目资金不足，当地财政十分困难，工程建设困难重重。

看到这种情况，禹文超坐不住了，他主动拿出资金 2 万元，为工程建设捐款，并利用自己的影响力，号召全乡茶叶加工小企业主们量力而行，为工程建设捐款筹资。在禹文超和全乡“茶老板”的带动下，全乡广大人民群众参与公路建设的积极性空前高涨，大家有钱出钱，有力出力，需要占用承包土地的主动让地，需要被砍经济林木的不讲任何条件，确保了所有农村公路通畅工程顺利推进，按期完工。说到这件事，禹文超十分淡定：“这本来就是我应该做的。作为一个翁堵人，一个在翁堵发展的企业，路修好了，我们才能更好的发展，更好的生活。主要是公司运转也比较困难，不然还应该再多捐点。看到能带动大家一起参与，还是非常开心。”

这只是禹文超热心公益事业最近做的一件事。多年来，他在公益事业上做了多少事，投入了多少资金，连他自己也说不清楚。“在乡里，我可以算是‘先富起来’的人，我们必须按照‘先富带后富’的要求，带动大家一起发展，来尽一个公民应尽的义务，承担一个企业应该承担的社会责任。”禹文超说，看到周围哪家遇到困难，他总会主动帮一把；每年中学、小学举办一些活动，他也会尽量参加，给学校送点文体用品，给困难学生补点生活费等等；哪个寨子修路、架水，他也会想办法支持一点。在其他地方遇到大灾大难的时候，他也不会忘记伸出援助之手，多次为汶川等地震灾区捐过款。

雪兰茶公司精制厂里，有一个腿脚不便的人正在仓库里清点着茶叶。他叫张祖明，是翁堵的一个残疾村民，他每天的工作就是巡视仓库，并参加门卫室值班。张祖明说：“因为有残疾，我在家做农活做不了，到别的地方打工更不可能，禹老板给了我这个工作，每个月能收入 1500 元，自己得稳定，家人也放心。”在雪兰茶公司，像张祖明这样的残疾人还有 3 个，他们 4 个都长期在这里找到了一份相对

实施绿化荒山行动 构建绿色生态屏障

李维用

为深入贯彻落实好党的十八大和十八届三中全会精神,实现森林龙陵建设目标,结合党的群众路线教育实践活动,笔者对龙陵县实施绿化荒山行动的相关情况进行了调研,现将相关情况报告如下。

一、实施绿化荒山行动的重要性

(一)实施绿化荒山行动,是龙陵经济社会可持续发展的客观要求。龙陵县国土面积的98%是山区,72%是林业用地,人均林地面积约12亩,是人均耕地面积的10倍左右。绝大部分人口生活在农村,“靠山吃山、吃山养山”是山区各族群众传统的生产生活方式,森林资源是山区的最大资源,林地是山区农民的重要生产资料,各种林产品是山区群众赖以生存和增加经济收入的重要来源。龙陵自身特点决定了“潜力在山、希望在林”,山区依旧是我县经济社会发展的重点,山区农民的脱贫致富成了直接关系到龙陵经济社会发展的大事。因此,必须把林业放在山区生态建设和经济发展战略的首位,把实施绿化荒山行动作为改善生态和发展经济的重要举措,开拓林业新的生产领域,培植新的经济增长点。目前全县

仍有贫困人口13.9万,他们绝大部分生活在山区,可以说,全县能否与全国、全省、全市同步进入小康社会,关键在农村,重点在山区。今后加快农村发展,实现农民增收,必须更加充分地依靠林业,必须更加充分地利用山区林地资源、自然气候资源优势,积极有效地实施绿化荒山行动,坚定不移地发展好核桃、油茶等特色经济林产业,这不仅是山区新农村建设的重要任务,也是改变农村贫困落后面貌,实现小康社会发展目标的重要途径,更是全县广大山区群众的迫切愿望和要求。

(二)实施绿化荒山行动,是贯彻落实中央和省、市委要求的具体体现。2009年以来,中央和省、市相继召开了林业工作会议,对加快林业改革和发展作出了重大部署及安排。2011年10月27日,市委常委扩大会议上,市委李书记要求:要把学习贯彻李源潮部长到保山调研作的重要讲话精神作为当前一项重要任务,结合各自实际,采取有效措施,认真抓好工作落实。要绿化荒山、美化环境,认真落实生态立市战略,全面推进“森林保山”、“绿色保山”、“生态保山”建设,发扬善

轻松又有稳定收入的工作。近年来,禹文超一直把扶残助残作为自己承担社会责任的一个重点,除了长期固定的4名残疾工人外,每年季节工里也会招收10余名残疾人务工。雪兰茶公司也因此成为了昌宁县残疾人就业的示范基地。

“既然人民选我当代表,我当代表就必须服务人

民。”说到自己所做的一切,禹文超还这样说:“自己所做的事,还很少,要做的事还有很多,今后无论自己是不是还当人大代表,只要人民群众还有需要自己做的,一定还会像现在一样做好,因为当一次人大代表,就要认真代表人民反映群众的意愿和要求。”



洲精神,搞好绿化工作,宜林则林、宜果则果,绿化好保山的山山水水,让保山的天更蓝、山更绿、水更清,努力争当全省生态文明建设的排头兵。2012年1月10日,省委、省政府召开了“森林云南”建设推进大会。推进“森林云南”建设,是省委、省政府从云南省情实际和发展需要出发、审时度势作出的重大战略决策,是统筹林业改革发展各项工作的总抓手,是凝聚各方力量形成建设合力的重要载体,是彰显云南特色和优势的形象品牌。县委、县政府决定在全县开展绿化荒山行动就是贯彻落实中央、省、市关于加强生态建设的具体体现。

(三)实施绿化荒山行动,是推进龙陵科学发展、和谐发展和跨越发展的必然选择。温家宝总理在中央林业工作会议上指出:林业在贯彻可持续发展中具有重要地位,在生态建设中具有首要地位,在西部大开发中具有基础地位,在应对气候变化中具有特殊地位。实施绿化荒山行动、推进“森林龙陵”建设,是推动龙陵科学发展的客观要求。随着我县工业化、城镇化加快发展,生态环境保护面临较大压力,森林作为陆地生态系统的主体和维护生态安全的保障,具有可再生性、多样性、多功能性,承载着潜力巨大的生态产业、可循环林产业、内容丰富的生物产业,加快绿化进程、推进“森林龙陵”建设,不仅能够有效维护生态安全,而且能够满足经济社会可持续发展的多种需求。实施绿化荒山行动、推进“森林龙陵”建设,是推动和谐发展的重要内容,是推进林业跨越发展的重大举措。加快龙陵经济社会发展,困难在山,潜力在山,希望也在山。要实现经济跨越发展,必须充分发挥我县自然条件优越和森林资源可利用率高、物种资源开发前景广、林产品市场需求潜力大等优势,加快林产业发展,走活林业这盘棋,将其打造成为跨越发展的增长点。

(四)实施绿化荒山行动,必须紧紧抓住当前千载难逢的重大历史机遇。从当前国内外形势来看,保护和增加森林资源,减少毁林和森林退化,发展绿色生态产业,已经成为各国应对全球气候变化的共识。中国政府已经把林业纳入我国减缓

和适应气候变化的10个重点领域之一,并向国际上作出承诺,到2020年,我国森林面积比2005年增加6亿亩,森林蓄积量增加13亿立方米。国家已经将保护利用林地、增加森林资源提高到国家战略的高度,对林业改革发展的政策和资金支持力度越来越大。从省内形势看,桥头堡战略把“建设我国重要的生物多样性宝库和西南生态安全屏障”作为五大战略定位之一,省委、省政府提出了建设“森林云南”的目标任务,在继续实施退耕还林成果巩固、防护林工程、石漠化治理、速生丰产林基地、木本油料林基地等工程项目的基礎上,从今年开始,又启动实施陡坡地生态治理工程,计划用10年的时间,将全省1000多万亩25度以上陡坡耕地和生态脆弱区坡耕地全部实施生态治理和恢复,并确定对坡耕地退耕还林每亩给予300元的补助。当前开展绿化荒山行动既是我县生态恢复治理的需要,又有国家和省的项目资金支持,因此,我们必须抓住机遇,加快实施绿化荒山行动,尽快改善我县生态环境,努力为桥头堡建设提供良好的生态安全屏障和林业产业支撑。

二、实施绿化荒山行动存在困难和问题

一是实施绿化荒山行动缺乏专项资金投入,目前绿化荒山行动资金主要靠县级自筹,省、市尚未有专项资金扶持。二是个别乡镇、村、社少数干部群众在认识上还有一定差距,在措施落实上也有相应差距,导致工作进展不平衡。三是由于受传统分户种植以及投入不足等影响,部分地块种植不够规范,存在重造轻管的现象,不同程度的影响造林绿化成效。

三、实施绿化荒山行动的对策措施

(一)统一思想、提高认识。绿化荒山行动是市、县开展“一教育、五行动”的重要内容之一。开展绿化荒山行动、建设“森林龙陵”功在当代、利在千秋,是落实科学发展观,坚持可持续发展的重要举措,是实现龙陵社会经济、生态环境发展的一项重要工程。各乡镇、各部门一定要把思想统一到市、县的决定上来,转变传统林业工作观念,把生态优先,构筑良好的生态屏障作为林业工作的出发点和落脚点;把绿化荒山行动、建设“森林龙陵”



作为一项全局性、前瞻性、战略性的工作常抓不懈。进一步思考和确立工作思路, 谋筹布局, 稳步推进。要形成党委统一领导、党政齐抓共管、有关部门各司其职、社会广泛参与的绿化荒山行动和“森林龙陵”建设工作机制, 明确目标责任、量化措施任务, 做到一级抓一级, 层层抓落实。

(二)突出重点, 制定规划。我县开展绿化荒山行动的重点是城市面山、主要交通干线周边、风景旅游区周边、重要水源保护区以及怒江、龙江流域等生态脆弱地区的生态恢复治理。生态恢复治理的主要内容: 一是城镇面山、重点交通干线周边、重要水源保护区等重点地区的砂石场清理整治, 对城市面山的砂石场进行调整、关停和恢复治理。二是对县城及乡镇周边第一层面山、怒江和龙川江流域第一层面山、交通干线和风景旅游区周边及重要水源保护区等重点区域的荒山进行绿化造林和生态恢复, 并对现有森林实施封山育林。对怒江和龙川江干流及一级支流、城镇面山、交通干线和风景旅游区周边、重要水源保护区等重点区域 25°以上的陡坡耕地实施退耕还林。对城镇面山、交通干线和风景旅游区周边、重要水源保护区等重点区域的砂石场进行整治和恢复治理。

(三)因地制宜, 分类指导。通过多年的努力, 我县生态状况已经得到总体改善。开展绿化行动的重点地区特别是城市面山、交通主干道周边和怒江、龙江流域, 为此, 必须统筹考虑, 从生态建设和产业发展的结合上下功夫, 在深入开展调查研究基础上, 分别提出和制定砂石场整治、荒山造林、退耕还林、封山育林等的具体办法和政策措施。对砂石场整治, 应考虑以政府主导和给予支持, 提出要求, 由原开采企业恢复治理为主, 限期完成治理任务。对重点地区的荒山造林、补植补造、封山育林, 由于靠一家一户农民难以完成, 应考虑采取政府主导, 组织动员当地乡村及农民开展荒山造林、补植补造和封山育林, 并结合开展全民义务植树活动, 安排党政机关、企事业单位、部队、学校等单位采取出资、出种苗、出力等形式, 参与当地的造林绿化工作; 要划定责任区, 明确造林树种、造林时限、造林标准以及检查验收办法, 将

造林任务具体明确到乡镇和单位, 定期检查、定期通报, 确保重点地区荒山造林和恢复治理目标的全面实现。对城镇面山、交通干线、风景旅游区、重要水源保护区和怒江流域等地区的退耕还林, 要结合林业产业发展, 广泛宣传动员, 做好群众的思想工作, 引导广大农民通过退耕还林大力发展特色经济林、速生丰产用材林等生态与产业兼顾的林种树种, 这样既解决了绿化问题, 改善了生存和发展的条件, 又带动了产业发展, 为山区经济发展和农民增收奠定良好的基础。

(四)因地制宜、适地适树。在实施绿化荒山行动中, 要坚持因地制宜、适地适树的原则, 以营造生态和经济效益兼顾的树种为主。一是干热河谷地区(海拔 1300 米及以下)以美国薄壳山核桃、澳洲坚果、普通油茶、糯橄榄、印度黄檀、铁刀木、银合欢等为主。二是温凉地区(海拔 1500—2000 米)以旱冬瓜、西南桦、泡核桃、红花油茶、五柱滇山茶、华山松、秃杉等为主。三是高寒山区(海拔 2000 米以上)以旱冬瓜、红花油茶、五柱滇山茶、娘青核桃、华山松、秃杉等为主。

(五)建好样板, 典型引路。各乡镇和相关部门要切实加强绿化荒山样板林建设工作, 充分发挥样板的示范带动作用, 要通过建立样板林, 推动全局。要选择重点区域、交通便利、效果明显的地块建设好样板。县委、县政府建设不少于 100 亩的样板林, 各乡镇党委、政府要建设不少于 50 亩的样板林。县林业部门要认真做好县委、县政府样板林的地块落实、整地打塘、苗木准备和定植指导工作。各乡镇也要抓紧落实绿化荒山行动乡级样板林, 适时组织造林。

(六)注重质量, 建管并重。在实施绿化荒山行动中, 必须注重造林质量, 严把规划设计关、种苗质量关和种植技术关, 坚持造林与管护并重, 制定保护管理规定和村规民约, 强化森林资源和新造林地管理, 严格控制重点地区的林木采伐, 严格执行林地征占用审批管理, 切实加强森林防火和病虫害防治, 严厉打击破坏森林资源的违法行为, 巩固绿化荒山成果。

(作者: 龙陵县人大常委会党组书记、主任)



留住农村的青山绿水与蓝天白云

李维用

近年来,我国农村发展取得了举世瞩目的成就,农民生产生活水平不断提高,乡村面貌发生了翻天覆地的变化,但是农村环境治理却明显滞后,农村的生活垃圾日益增多,造成的污染日趋严重,垃圾处理已成为目前农村工作中急需解决的问题。“村容整洁”是社会主义新农村建设的重要内容,而影响农村容貌的垃圾处理的现实状况却不容乐观,只有搞好农村垃圾处理,才能绘制出农村发展的精美蓝图。

长期来,我国农村由于受传统的社会结构形态和生产生活方式的制约,垃圾可以很好的入农耕经济的生产生活循环中,农村垃圾因其数量较少、成分单一和易于分解,基本靠用于畜禽饲料、堆积化肥、简易填埋或自然腐烂等方式而得到了妥善处理,维系着垃圾总量与生态平衡,因而并未成为一个主要环境问题。但随着农村经济社会的快速发展,人民群众生活水平的提高和消费方式的转变,农村垃圾问题由隐性呈显性并愈益凸显,垃圾的生成量不断快速成倍增长,垃圾种类由单一性向多样性转变,成分由易降解向不易降解转变,且易降解与不易降解、有害与无害、可回收与不可回收垃圾混杂,有相当部分垃圾仍处以随意乱丢乱放状态,有的地方形成了“垃圾中的村庄”,道路两旁、河流两岸、水洼沟渠、甚至田间地头,到处都有随意丢弃的垃圾,白色污染四处“开花”,已成为污染农村环境的共性问题,对村容村貌、农村生态系统、秀美景色等造成了较大的影响和损伤。

我们人类在自身的衣、食、住、行等活动中,在

自身所从事的每项行业中,在创造财富的同时,也在制造着垃圾。我国是一个农村人口占多数的农业国家,农村是我国多数人口赖以生存的家园,把农村垃圾处理工作做好,不断提升农村环境质量,降低垃圾污染对人类的健康损害和对自然的生态损失,是实现农村科学发展、可持续发展的正确选择。近年来,随着农民现代生活方式的逐渐确立和城乡环境保护要求的不断提高,农村垃圾处理基础设施逐步改善,治理成效日趋凸显,大力开展生态乡镇、生态村创建活动,积极实施新农村建设、农村环境综合整治等项目,积极探索农村垃圾处置新途径,较好的推动了农村垃圾的科学处置,农村环境卫生状况逐步得到加强,村容村貌得到有效整治,农村垃圾综合处置能力逐步加强。但我们也决不能以取得的点点成绩而沾沾自喜,要善于拓宽分析问题和解决问题的能力,对问题的前因后果作系统化的观察,找准农村垃圾处理中的存在问题。一是从宣传教育上看,农村垃圾处理相关法律法规及政策措施不够健全完善,垃圾污染危害知识宣传普及不够到位。由于受陈旧落后生产生活方式的影响,加之缺乏对农村垃圾污染防治的具体指导办法,群众的生态意识和环保意识淡薄,对农村垃圾污染危害性认识不高、警惕性不够,在实际工作和日常生活中乱丢垃圾、破坏生态、影响环境的不良现象时有发生,全民参与农村垃圾处理的责任感、紧迫感有待进一步加强。二是从处理的方式上看,农村垃圾日益增多与垃圾处理落后的矛盾日益突出,垃圾处理工作任务较为繁重。群众缺乏垃圾分类意



识,垃圾种类混杂,垃圾的综合利用率低,加之许多垃圾回收商只回收高利润垃圾,而低利润可回收垃圾却无人问津而被随意丢弃,随意焚烧、堆放、填埋的简易粗放的处置方式较为普遍,垃圾无害化处理不彻底,存在二次污染的隐患。三是从处理水平上看,农村垃圾处理体系不够健全,基础设施建设严重滞后。有的群众由于受不良卫生习惯的影响,即便是有完善的环卫设施,也不能被有效的充分利用,环境脏、乱、差现象仍然没有得到根本改变;有的因基础设施滞后,缺乏必要的环卫设施,垃圾乱堆乱放现象在所难免;有的城乡结合部和僻街小巷、乡镇集市存在监管死角,环境不清洁问题极为突出;有的企事业单位垃圾处理观念淡薄,缺乏环卫保洁的自觉性,没有认真履行垃圾安全处置职责,废弃物综合利用技术滞后,废弃物垃圾化现象较为突出。四是从管理模式上看,垃圾处理监管体系不够完善,制度化管理体系有待加强。首先是农村垃圾的处理受地域的限制较大,多数山区农户居住分散,垃圾的清扫、收集、运输、处理难度较大;其次是地方硬性的农村垃圾处理法规较少,没有形成强制性分类回收制度,对农村垃圾分类回收管理没有一个明确的规定,对垃圾处理缺乏指导;再次是部门间缺乏必要的沟通协调,有的职能职责落实不够到位,执法队伍力量薄弱,垃圾污染安全监管压力较大。居于这样的认识和理解,我们的农村垃圾处理只有按照减量化、资源化、无害化处理的要求行事,农村人居环境才会沿着有利于人类生存发展的方向迈进。

尊重自然、顺应自然、保护自然是人类一切活动必须遵循的理念,倡导文明、健康、节约资源和保护环境的消费方式,担负起农村垃圾处理的社会责任,把农村环保宣传教育作为一项经常性工作来抓,大力宣传和普及农村环保知识,倡导环境文化,弘扬生态文明,摒弃陈规陋习、养成良好的生产生活习惯,人人参与的社会氛围才会蔚然成风。要强化农村垃圾处理的责任意识,健全完善好环境卫生专项规划、环境卫生管理办法等相关政策措施,形成农村垃圾治理联动机制,齐抓共管的格局才会在工作中运行得更加有力。要强规划、重投入,积极实

施好村容村貌整治和农村环境综合整治,优化种养殖模式,大力推广应用农村生活污水、垃圾、畜禽粪便、农用废弃物无害化处理技术;要加大农村垃圾处理实用新技术、新工艺、新装备的推广使用力度,完善垃圾收处设施,提高垃圾收处能力,有效缓解和遏制垃圾污染压力;要把环卫作业服务中经营性与竞争性项目引入市场,积极探索垃圾处理市场化运作方式,强化对垃圾分类的指导,推动农村垃圾处理良性化运行。要建立农村卫生保洁自我约束机制,制定切实可行的村规民约和管理措施,形成群众自我管理、自我教育、相互监督,从垃圾清扫、收集、运输、处理上实现一体化管理,确保农村垃圾处理均等化、公平化推进;要逐步健全完善以学校、医院、集市、集镇、人口较多的自然村落等为重点的环卫保洁监管,从垃圾对水源污染、土壤污染、空气污染、疾病传播等方面切实做好监测工作,有效降低污染危害;逐步规范建立乡、村、组三级垃圾收处的督促检查机构,加强环卫保洁队伍建设,实现农村垃圾处理常态化,农村垃圾污染的安全隐患才会远离我们,舒适的人居环境才会与我们并肩同行。自然界给予了我们生存的环境条件,我们也要有馈赠自然的奉献精神,只要我们齐心协力,认真应对生存中遇到的各种困难和问题,就会实现人与自然的和谐,青山绿水、蓝天白云就一定会伴随着农村发展而长存。

(作者:龙陵人大常委会党组书记、主任)





腾冲盛开生态花

杨芬

良好的生态环境和自然禀赋，是腾冲最具魅力、最富竞争力、最持久的独特资源和宝贵财富。腾冲平均气温 15℃，负氧离子含量每立方厘米 3827 个，PM2.5 小于 10，被誉为“天然养吧”。全县上下深入实施“生态立县”战略，发展生态经济、改善生态环境、培育生态文化、强化科技支撑、创新体制机制，力争率先走出一条具有腾冲特色的生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设以绿色、低碳、和谐、可持续发展为主要特征的生态型城市，彰显腾冲绿色园林城市特色，提升生态文明建设水平。

续写绿水青山 蓝天白云

腾冲续写生态华美开篇，使“中国腾冲，天下和顺”的魅力精彩绽放，犹如一个充满吸引力的巨大磁极，让四海宾朋纷至沓来保湿、润肺、静心、养老。腾冲当前正处于加速发展的阶段，面临既要“赶”更要“转”的双重任务。全县人民与政府庄严承诺一道，决不以牺牲环境为代价换取经济发展、换取一时一事的政绩，决不要变了色、带了味的 GDP。腾冲注重结构优化和产业升级，真正走出一条绿色发展、低碳发展、持续发展新路，从根本上解决好污水处理、垃圾污染等环境问题。“美丽腾冲”绿意浓，拥有“蓝天白云、繁星闪烁”好环境让生活在这块土地上人们更加愉快地工作、生活。自 2013 年起，腾冲正在研究实施生态补偿机制，县乡财政分别列出大气和水的生态补偿储备金，采取奖惩分明、责任到乡镇村，让排污者真正付出代价，让改善者切实得到奖励。充分发挥各类宣传媒体的作用，大力弘扬环境文化和生态文明理念，大力倡导节能、环保、低碳的生产、生活和消费方式。

多措并举促生态良性发展

腾冲作为西部经济欠发达地区，要加快发展、跨越赶超的任务十分艰巨。腾冲秉持既要金山银山也要绿水青山，绿水青山就是金山银山；腾冲始终坚持“环保优先、科学发展”战略，在转变发展方式中推进跨越式发展，在跨越式发展中加快推进发展方式转变，努力实现加快发展与保护生态环境的和谐统一。腾冲县十六届人大一、二次会议共确立大会议案 2 件，一次会议是《关于城乡环境综合整治的议案》，二次会议是《关于进一步加强腾冲生物多样性保护的议案》。一、二次会议议案持续推进林种结构调整、河道治理、砖瓦窑整治、矿山整治、农村垃圾处理、控塑、火山石材加工经营整治等工作的开展，呈现出清凌凌的水蓝盈盈的天，小河里的鱼虾游得欢。以前矿山对河水污染严重的时候，河水江水是浑浊的。现在水质越来越好了，大家都说腾冲每一条河的河水都变清了，江边、河道久违看到的白鹭、大雁等数十种野生鸟类又飞回来了。

保护水资源 促持续发展

加强节约用水及防治面源污染宣传，建立健全管理制度，保护水环境认识逐步提高。相继出台了《腾冲县“河长制”工作实施方案》、《腾冲县水资源管理暂行办法》、《腾冲县城区居民生活用水阶梯式水价实施方案》等地方性配套文件，采取定期检查与不定期检查相结合的方式，对水源地的水质情况进行实时监控。科学规划后备水源项目，积极争取项目资金支持。农村 47 座小型水库、2 座中型水库等水源工程及时上报，城区后备水源花园水库、大坡水库两座水源工程正在稳步推进。划定水源保护区，保护水资源。对水源涵养林采用禁止采伐或限



制采伐的方式实行Ⅰ级Ⅱ级保护。

依靠科技 保护草原生态

腾冲按照国务院相关要求,从2011年起,在内蒙古、新疆、西藏、青海、四川、甘肃、宁夏和云南8个主要草原牧区省(区),全面建立草原生态保护补助奖励机制。腾冲针对新的草原生态补偿机制,对于补齐牧区这块“短板”、加强牧区经济生态社会均衡发展,实现“草有其主、主有其权、权有其责、责有其利”的草原承包经营制度,促进天然草原恢复,建立绿色生态屏障。目前为止,腾冲落实草原生态保护补助奖励面积150.76万亩,涉及奖励资金312.04万元,涉及17个乡镇127村民委员会(社区)4093户,退耕还林还草任务落实到山头地块,落实到农户。在对本行政区域内的退耕还林还草实行目标责任制的同时,还实行项目责任制,确定项目责任人,建立规范的退耕还林还草项目管理机制,严格按规划设计、按设计施工、按标准验收、按验收结果兑现政策和奖惩。退耕还林还草任务完成后,由林业、农业主管部门进行核实和登记,并由当地乡镇依法发放林草权属证书,明晰权属,使农民退耕后能安心地从事林草管护和其他生产,并为防止复垦提供法律保障。2011年至2013年腾冲发放草原补助奖励资金942.075万元,加强先进实用技术成果的推广应用,特别是推广新品种、新成果,提高试点项目的科技含量,使技术措施落实到每个退耕农户。各乡镇认真贯彻落实中央的有关政策,改进和完善具体办法,做深入细致的工作,发挥榜样的示范效应,并严格检查监督,确保退耕还草工程质量。全县实际存栏草食畜95.05万个羊单位,可利用秸秆养畜和开展人工种草等方式解决59.88万个羊单位,三年完成了减畜不减产的目标。腾冲在牧草良种补贴项目是草原生态保护补奖项目的子项目中,补贴面积4.196万亩,牧草良种补助资金109.8万元,跨年度分期在南中北17个乡镇实施,全力抓好万亩高原生态牧场建设,打造云南高原牧场示范,逐步实现草原生态保护和畜牧业协调可持续发展的目标。

正确处理好保护与发展

习近平总书记指出:“我们在生态环境方面欠账太多了,如果不从现在起就把这项工作紧紧抓起

来,将来会付出更大的代价。”腾冲在未来几年内,将以“壮士断腕”的勇气,以“踏石留印,抓铁有痕”的劲头,以“功成不必在我”的境界,狠抓生态治理和环境保护,坚决守护好腾冲这片蓝天、碧水、净土。随着社会发展和人民生活水平不断提高,人民群众对干净的水、清新的空气、安全的食品、优美的环境等的要求越来越高,生态环境在群众生活幸福指数中的地位不断凸显,环境问题日益成为重要的民生问题。腾冲老百姓过去“盼温饱”现在“盼环保”,过去“求生存”现在“求生态”。实现十八大确定的到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标,全县人民必须牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念。

实践证明,脱离环境保护搞经济发展是“竭泽而渔”,离开经济发展抓环境保护是“缘木求鱼”。经济发展决定腾冲人民的生活水平,生态环境决定全县人民的生存条件。生态问题不能用停止发展的办法解决,保护优先不是反对发展,其核心是要正确处理保护与发展的关系,在发展中保护生态环境,用良好的生态环境保证可持续发展。事实证明,我们可以把生态文明建设和环境保护工作与推动产业发展、群众脱贫致富紧密结合起来。在腾冲的美丽乡村建设及各项建设中,只有更加重视生态环境这一生产力的要素,更加尊重自然生态的发展规律,保护和利用好生态环境,才能更好地发展生产力,在更高层次上实现人与自然的和谐,实现经济社会发展与生态环境保护共赢。

严密的法治保障生态文明建设

习近平总书记提出的“实行最严格的制度、最严密的法治”的“最严”生态“法治观”,充分表达了中央的坚决态度,同时也牢牢抓住了生态文明建设的“牛鼻子”。只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。腾冲在发展中在逐步完善责任追究制度,对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人,必须追究其责任。建设生态文明是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的革命性变革,实现这样的根本性变革,必须依靠制度和法治。



腾冲县农村垃圾收处工作取得成就

马青梅

近年来,腾冲县以科学发展观为指导,以统筹城乡发展、实现城乡一体化为目标,以开展农村环境整治和提高农村居民卫生意识、环保意识为重点,按照“统一部署、突出重点、分步实施、整体推进”的总体要求,努力抓好农村垃圾源头控制、过程管理和资源化利用,逐步建立健全农村垃圾处理长效管理机制,全县农村垃圾处理工作取得了一定成效。

一、基本情况

腾冲县辖 18 个乡镇、213 个村民委员会、8 个社区,2670 个村民小组,2685 个自然村,2012 年末户籍人口 66.3 万,其中:12.3 万人居住在县城,11.2 万人居住在 10 个建制镇,5.3 万人居住在 7 个乡镇集镇,其余 37.5 万人居住在各村寨,根据行业统计

乡村人口人均日产生生活垃圾 0.8 公斤,城镇人口人均日产生生活垃圾 1.1 公斤计算,全县每日产生生活垃圾 616.2 吨,每年达 22.49 万吨,并且随着农村社会经济的快速发展,农村居民生活水平不断提高,秸秆垃圾、餐厨垃圾、畜牧粪便等垃圾数量不断增加;农药瓶、废电池、节能灯管、油漆桶、日化用品容器等有毒有害垃圾、病害畜牧尸体以及乡村医疗垃圾等逐渐增多,未经处理直接堆放在田间地头、房前屋后、道路沟渠旁。大量农村垃圾导致侵占土地、破坏土壤、污染空气水体、阻碍沟渠、传播疾病、危害健康等,严重影响着我县的生态环境。

二、主要做法

(一)加强领导,明确责任。为扎实抓好农村生

法律是红线、法治是底线。任何人、任何组织不能触碰、不得突破。科学的考核评价体系犹如“指挥棒”,在生态文明制度建设中是最重要的,要把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系,建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制,使之成为推进生态文明建设的重要导向和约束。生态文明建设既事关发展方式,又事关人民福祉,只有筑牢保护生态环境的制度防护墙,“美丽腾冲”才能“梦想成真”。

多年来,腾冲始终把生态文明建设放在突出地位,把循环、生态、低碳、可持续发展的理念贯穿经济社会发展的全过程和各个领域,率先在全国提出了绿色食品发展战略,率先在全省开展循环经济试点,走出

了一条资源消耗少、生态代价小、经济效益好的绿色和谐可持续发展之路。为了始终保持好、维护好绿色品牌和优势,腾冲定位于“2020 年进入国家级生态城市,成为全国生态文明建设先导区和示范区”的新目标,率先在全省出台了《关于进一步推进生态文明建设的决定》,把“建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计”这种共识和调整产业结构、发展循环经济、节能减排、生态安全屏障建设等 20 余项推进措施写进规划,着力构建结构优化、循环高效的生态经济体系,青山绿水、宜居宜业的生态环境体系,善待自然、和谐文明的生态文化体系,双向约束、权责清晰的生态制度体系。举全县之力,齐抓共建,谱写美丽腾冲生态华章。

(作者:腾冲县人大常委会民族外事华侨委主任)



活垃圾处理工作, 我县在县委的领导和县人大的监督下, 各级各部门高度重视垃圾收处工作, 成立了由县政府常务副县长任组长, 分管卫生的副县长任副组长, 县环保局、住建局、农业局、新农办等部门负责人为成员的腾冲县农村垃圾处理工作领导小组。并在领导小组的统一领导下, 健全机制, 加强培训, 更新设备, 全力抓好农村垃圾处理的相关工作。印发了《腾冲县人民政府关于农村生活垃圾处理工作的意见》、制定了《关于进一步推进农村生活垃圾污染综合整治实施方案》; 各乡镇结合辖区实际情况分别制定了《农村垃圾处理长效管理设施意见》, 村社制定了《村民卫生公约》等。各乡镇认真抓好本区域范围行政村、企事业单位垃圾收集、清运以及环境卫生监督管理, 大力建设垃圾房、垃圾池、配备垃圾箱等, 完善垃圾中转设施, 并做好管理和运营维护等工作; 各行政村根据要求, 做好本村范围内农户、企事业单位的垃圾收集、清运和公共区域的保洁。

(二) 统筹规划, 突出重点。在农村垃圾处理工作中, 我县着眼当前, 兼顾长远, 科学系统地规划建设农村生活垃圾处理体系, 充分利用县城垃圾处理场的处理能力, 辐射带动周边乡镇, 其它乡镇在合理联片的基础上统筹规划建设相应的无害化垃圾处理场。固东镇生活垃圾处理工程、猴桥镇生活垃圾处理工程、滇滩镇生活垃圾处理工程、腾冲县生活垃圾处理场渗沥液处理工程以及荷花镇生活垃圾收运系统工程等项目列入“十二五”规划, 前期工作基本完成, 即将动工建设; 腾冲县第二生活垃圾处理场和腾冲县餐厨垃圾处理工程也列入“十二五”规划, 已完成前期准备工作, 预计在 2015 年完成立项和可研, 并动工建设; 和顺镇、猴桥镇、荷花镇污水处理厂及配套管网等工程已列入“十二五”规划, 正在进行前期准备工作。

(三) 全民参与, 科学治理。围绕建设“天蓝、地绿、山青、水秀”的美丽腾冲, 全面加强生态文明建设。

1、加大农村垃圾处理力度。积极探索创新农村生活垃圾处理模式, 在明光镇开展了自燃式垃圾焚烧炉试点工作, 投资 80 万元在明光镇辛街中心集镇、东营村、自治村建成 3 座自燃式焚烧炉, 投资

100 余万元按照 20—30 户居民集中居住区域建一个垃圾池的布局建造了覆盖全镇 170 个村民小组的 432 座垃圾收储池, 镇政府出台了《农村垃圾处理长效管理实施意见(试行)》, 各村也分别制定《村民卫生公约》, 签定“门前三包”责任书, 细化卫生区, 建立定人、定岗、定责、定时的卫生保洁制度和垃圾收集处理制度, 实现了垃圾处理日产日清, 探索出一条符合农村实际的“户集、村收、镇处理”的垃圾处理“明光模式”。目前, 我县已先后在明光、界头、曲石、滇滩、团田、蒲川、新华、腾越、北海、固东、马站、芒棒、中和、荷花等 14 个乡镇建成垃圾焚烧炉 71 个, 每个炉子投入资金 6 至 7 万元, 每个焚烧点场地建设投入资金 6 至 7 万元, 每个焚烧点每年需运行经费 10 万元。目前, 财政共投入资金 825 万元(不含乡政府投入资金), 其中, 省环保厅补助 70 万元, 市政府每座补助 5 万元, 县政府实行“以奖代补”方式, 安排专项资金 400 万元; 乡政府投入土地征收、场地建设、运行等经费。

2、加大水环境污染综合治理力度。自 2013 年 5 月 1 日起, 在全县 18 个乡镇所有河流范围内推行河长制, 由县委书记、县长负总责, 县级领导挂钩指导, 河流所属乡镇党委书记、乡镇长为第一责任人担任河长, 县直有关单位领导为第二责任人。按照县委的统一安排部署, 各乡镇积极行动, 组织人员对村庄、河道等进行大清扫、大疏通, 对农村垃圾进行大清理, 全面加强农村环境卫生治理, 促进农村环境质量根本性转变。

3、认真开展全民控塑工作。一是认真抓好实施方案的拟定工作。县政府常务会和县委常委会先后讨论控塑实施方案, 并于 5 月 3 日正式印发了《腾冲县全民控塑工作实施方案》, 全县全民控塑工程全面启动。二是抓实宣传引导工作。县委宣传部制发了全民控塑氛围营造宣传方案, 腾冲电视台、腾冲手机报, 开设“美丽腾冲 天天环保”栏目, 制作播出了大量控塑专题片、公益广告片。基本形成了全方位、立体式、多角度的全民控塑宣传格局。三是抓细长效机制建设工作。认真制定控塑实施细则和全民控塑工作流程, 并于 8 月中旬全面启动了全县集中专项整治工作, 将任务分解到各主要执法部门

和乡镇,切实加强生产销售流通环节和使用领域的控塑工作。2013年以来,全县累计出动车辆 1126 辆次,出动人员 4934 人次,投入资金 82.4 万元,共检查经营户 9620 户,查处案件 16 件,查扣不合格塑料购物袋 521180 个(折合 5211.8 公斤),查扣不合格塑料发泡餐盒 1208 个。

虽然我县农村垃圾处理工作取得了一定的成效,但也还存在公众缺乏环保意识、垃圾处理设施落后、垃圾处理运行机制不健全、垃圾综合利用率低、投入不足等诸多困难和问题,我县的垃圾收处工作仍然任重道远。

三、存在的困难和问题

虽然我县农村垃圾处理工作取得了一定的成效,但也还存在诸多困难和问题。

(一)认识不到位,缺乏环保意识。部分乡镇对农村垃圾处理认识不到位,工作积极性不高;村民普遍缺乏环保意识,垃圾处理随机性大,随便倾倒和丢弃,造成极大污染,严重影响了村民身体健康和农村生态环境。

(二)垃圾处理设施落后,产业化程度低。农村垃圾处理受地理环境、人口密度、投资运行成本等因素的影响,部分农村垃圾仅是收集到固定地点进行堆放和简单焚烧,无规范的垃圾收集、清运和处理设施及设备;垃圾收集和清运设施及设备缺乏,部分乡镇对垃圾污染防治没有系统性、规范性的措施和机制,严重制约了垃圾处理产业化发展步伐。

(三)垃圾处理运行机制不健全,监管乏力。部分乡镇农村环境卫生管理和垃圾处理制度不健全,机构不健全,大部分没有成立专职管理机构。环境卫生管理和垃圾处理工作成效无人监管,农村环境卫生面貌难于从根本上得到有效改善。

(四)垃圾没有分类回收,综合利用率低。目前,农村垃圾未实现分类回收,垃圾处理模式和资源化利用技术较低。综合利用停留在倡导、鼓励和加大垃圾回收利用上,没有形成政策扶持。

(五)投入不足,推广难度较大。由于农村生活垃圾整治工作涉及范围广泛,地方政府配套资金投入太大,县、乡两级财政资金比较困难,财政投入综合整治工作不足,制约了农村环境综合整治工作的

开展

四、下步工作思路

下步我县将按照“统筹规划、连片建设”的原则,积极构建城乡一体的环境卫生工作体系,建立健全村镇环境卫生管理及生活垃圾处理的长效机制,加快推进村镇垃圾处理产业化步伐,主要从以下几方面做好农村垃圾处理工作。

(一)加大宣传,提高农村环境卫生意识。我县将以环保世纪行活动为契机,坚持“政府牵头、全民动手、人人参与”的工作方针,大力提高全民环境卫生和环保意识。从村组开始,教育群众树立良好的卫生意识,遵守卫生管理、门前三包,自觉做好房前屋后的环境保洁和绿化美化建设,自觉形成“人人讲卫生、人人爱家园”的良好习俗。同时,在宣传中树立典型,推广经验,曝光负面,逐步提高村民的环境卫生和环保意识,建立社会评价体系,完善公众监督机制。

(二)健全农村环境卫生和垃圾处理管理机制。建立健全全县农村环境卫生管理及垃圾处理的政策和具体指导意见,以县乡两级财政投入为主,建立农村集镇和村庄清扫保洁、垃圾清运和处理的专业工作队伍;成立专职的监督管理机构,指导、管理和监督农村环境卫生和垃圾处理工作,健全相应的工作机制和管理机构,促进农村环境卫生和垃圾处理工作的有序开展。

(三)加大农村垃圾处理的资金投入。继续实行“以奖代补”的方式,加大农村环境卫生和垃圾处理配套设施的投入力度。各乡镇将垃圾处理经费纳入预算,村社积极筹措资金,多渠道、多形势加大垃圾处理的资金投入。在新农村规划建设中提前考虑环卫设施规划,做到新农村建设与垃圾处理设施同步规划、同步建设,保障全县农村垃圾综合治理工作持续发展。

(四)全面推进农村垃圾处理工作。全面推行“户集、村收、镇处理”的“明光模式”,加快在边远乡镇建设焚烧炉工作,解决农村垃圾的处理问题。按照“统筹规划、连片建设”的原则,在有条件的乡镇划片建设区域性乡镇生活垃圾无害化处理场和垃圾转运站,达到农村垃圾分区域无害化处理。建设



农村环保问题之我见

孟梅周

农村生活垃圾正在污染人们赖以生存的环境，影响了社会主义新农村建设的步伐，威胁着人们的身体健康，部分地区已严重影响城乡生态环境，目前，农村垃圾处理已成为我们亟需解决的重要问题。

2004年到2008年的连续五年之间，中共中央国务院连续签发《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见》、《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》、《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》、《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》、《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》等五个与“三农”有关的中央“一号”文件，充分显示了党中央、国务院对“三农”问题的重视。这在社会上和学术界掀起一股农村探

讨与农村研究的热潮，从农村基层民主到农村教育到农村社会保障到农村土地产业化再到农村金融改革，研究课题涉及到与农村有关的几乎所有领域。

任何事物的出现都有其历史渊源，农村垃圾也不例外。农村垃圾不会凭空产生，也不会无故消失。作为实实在在的存在物，它经历了一个变化发展的历程。改革开放以后特别是进入21世纪以来，随着国民经济的持续、健康、快速发展，人民生活水平的日益提高，大批工商业产品涌入农村消费市场，农村垃圾也随之逐年增加，远远超过了农村环境的自净能力，原本山青水美的农村自然环境遭到严重的破坏，农村垃圾问题成为一个制约“三农问题”解决和实现农村可持续发展的突出问题。然而，农村垃圾处理问题研究仍然停留在原有研究的基础上，很多研究成果脱离农村发展的实际，很难应用。

完善城郊乡镇的农村垃圾收集和清运系统，集中清运到县城的无害化垃圾处理场进行无害化处理。

(五)全面推进垃圾处理项目建设工作。抓住国家对“两污”设施建设支持、扶持的机遇，抓紧垃圾处理产业化建设，推进列入国家“十二五”规划的涉及农村环境和垃圾处理的项目。一方面，坚持“规划立项争取一点、政府部门补助一点、职能部门补贴一点、享受服务的居民自筹一点”的资金筹措方式，逐步建设完善全县区域性垃圾处理设施，为切实推进全县垃圾处理产业化步伐奠定基础。另一方面，充分发挥市场配置资源的基础作用，按照“谁投资、谁受益”的原则，建立投资利益驱动机制和风险约束机制，鼓励民营企业及各类投资主体参与农村垃圾处理设施的投资和经营。

(六)加强农村垃圾的减量化和资源化。积极探索实施“户分类”工作，逐步实现对餐厨垃圾、草木

灰、植物残体等用来生产沼气或发酵堆肥，对建筑垃圾、炉渣、泥土等用于修路、筑堤、生产免烧砖或就地填埋，对废塑料、包装盒、废纸、玻璃、金属、废旧家电、织物、皮革、橡胶等可回收物实行回收再利用，对农药瓶、电池、灯管、油漆桶、日化用品容器等有毒有害垃圾和病害畜牧尸体则通过集中处理，加强管理，安全处置，对秸秆、杂草等可燃物垃圾进行生物源燃料发电的工作目标。

(七)深入推动美丽腾冲建设。深入实施“七彩云南保护行动”，加快生态文明建设和生态县建设步伐，持续抓好水环境污染、石材加工秩序、砖瓦窑厂规范、违章建筑清理、矿山秩序整治、重金属污染防治、全民控塑工程等各项清理整治工作和森林腾冲、绿化荒山等行动，进一步提高环保、生态意识，改善和维护我县的生态环境。

(作者：腾冲市人大常委会城环资工委副主任)

一、目前状况

(一) 垃圾处理现状

1. 我国现有 691510 个行政村,农村常住人口约 5 亿,按每人每天产生生活垃圾为 0.2 公斤计算,农村每天就产生生活垃圾约为 10 万吨,全年生活垃圾约为 3650 万余吨,此外还有相当数量的工业垃圾和建筑垃圾。

2. 农村垃圾从成分上来看,主要为塑料、纤维、废纸、玻璃、厨房垃圾等。

3. 传统农村条件下,农村垃圾的循环利用和农村环境的自净相结合,完全可以解决农村自身产生的垃圾。但随着农村垃圾数量的增加,成分的复杂,传统的农村垃圾处理方式已经不能满足农村垃圾处理的需要。当前情况下,村民在一定程度上保存原有垃圾处理方式的基础上,更多的开始采用填埋、焚烧、沤肥等方式来处理农村垃圾特别是农村的产业垃圾。目前农村垃圾的处置方式主要有以下几种途径:一是少数村自己选择简易垃圾填埋场所就地填埋,处置的主要方式为集中堆放和无防渗层的简单填埋,这些村解决了约 10% 的农村垃圾;二是大部分农村垃圾都是随地堆放,主要倾倒地点是“六边”:路边、河边、村边、田边、塘边、屋边;三是部分农村企业的工业废弃物随意倾倒在工厂企业的附近。

4. 农村垃圾的困局:

1) 生活垃圾的集合带,由农村步入郊区,直逼城市。

2) 从农村向城市内迁移来“三座大山”:黑色金属堆、有色金属堆、生活垃圾堆。

3) 新增的焚烧厂和填埋坑,其危害性远远大于苯和氰化物的污染。

这些庞大的垃圾大军以排山倒海之势向人类扑来,不断抢占土地和田亩,污染地下水源,污染空气,排放毒气。

(二) 粪便处理现状

1. 目前农村粪便出路基本以家庭户厕、公厕化粪池、三格式倒粪池贮存,满溢后自然渗透排放为主,由于部分化(贮)粪池的建造未按无害化要求(三格式)建造,原先建造的化粪池部分是二格式或

一格式,因此未经真正的无害化处理而直接排放到河里和田里,但目前还存有少量露天粪缸,部分粪便还得不到无害化处理。

2. 近几年来农村养殖业的无序管理造成的污染也比较严重。一方面养殖户的环保意识较差,畜禽粪尿未经任何处理直接排到河里或堆放在路旁污染环境;另一方面大多数养殖户缺乏畜禽粪便无害化处理的措施,要用先进的无害化方法处理,成本较高,养殖户难以承受。

(三) 农村生活垃圾处置工作严重滞后

目前,我国农村垃圾处理处于各自为战的状况,一些行政村垃圾根本没有出路,部分乡镇的垃圾出路已成问题。

由于农村环卫基础设施建设相对滞后,农村环境脏、乱、差问题日益凸显,成为城乡环卫管理方面存在的主要问题和影响城乡统筹发展的主要矛盾之一。当前农村垃圾处理主要有两种途径:一是集镇所在地和少数村庄的垃圾,在当地政府的努力下,被收集后运到由当地政府建设的垃圾堆放场,这方面处理的垃圾仅占农村垃圾总数的 50% 左右。二是大部分农村垃圾仍处于乱倾倒状态,垃圾一般散落于公路边、河边、村边、池塘边,严重污染了人们赖以生存的环境,严重威胁着农村居民的身体健康。

二、我的建议

1. 向城市学习,实行垃圾集中回收、处理无害化。首先对垃圾进行梯次网络化运送,农村垃圾运送关键是深化完善“户集、村收、镇(乡)运、县(市)区处理”梯次网络,最后对垃圾进行统一集中无害化处理,这可以最大程度地减少垃圾的污染和处理垃圾的成本。经费可以采取两个办法,一是村集体经济出一点,二是村民自己筹一点,形成“村收集、镇中转、县市处理”的垃圾处置模式。

2. 加强环保卫生工作的宣传,增强村民的意识。让农民掌握处理方法。要加强对农民的宣传教育,使他们真正认识到乱扔垃圾的危害,学会分类处理垃圾,掌握正确处理垃圾的各类方法。要以村为单位,充分发挥农民主体作用,通过建立村规民约的形式,建立起业余的“农村环卫队”。

3、加强行政部门的监管,国家要加强对这方面的资金投入。加大资金投入,建立起基层的环卫部门,在农村集镇等完善环卫基础设施。资金的来源可以一部分由国家拨款,村民自己筹集一部分,县乡财政拨一部分款。通过建立起基层的环卫部门,对垃圾要进行严格集中和分类,真正将垃圾的危害减到最低。而行政部门的监管必不可少,要引导和监督农村环卫工作走上正规化和实效化的道路。

4、还要减少一次性塑料制品的使用。一次性的塑料制品(包括发泡的塑料餐盒、器具、包装材料和薄的塑料袋、膜、农用地膜等)在其使用后,由于缺少回收利用的价值,其中绝大部分被丢弃在环境中。一次性的塑料制品由于其原料——高分子树脂具有极强稳定性的特点,它在自然环境状态难以降解,可以存在几百年,甚至上千年,这样大量、长久地日积月累,就会给自然生态环境造成破坏。例如:混在土壤中,会影响农作物的生长,导致农作物的减产;被家禽、家畜、野生动物(甚至濒危野生动物)误食,就会导致其死亡等。而且在处理一次性塑料制品过程中对环境也会造成破坏,如采用填埋方法,会不断占用宝贵的土地资源;如采用焚烧方法,会产生大量的有毒有害气体,破坏大气环境;另外,在发泡的塑料餐盒、包装材料的生产过程中由于采用氟氯烃作发泡剂,这将会对大气臭氧层有严重的破坏作用。

5、对垃圾进行严格的分类处理:就地减量化分类。一般农村垃圾中既有可就地填埋的瓦砾砖块,

也有可就地堆肥的菜叶瓜皮,既有可收集降解的塑料橡胶制品,也有可回收利用的金属玻璃制品等,这一特点适合实行就地分拣回收处理。其基本做法:一是对食物垃圾,采取就地生态处理。可以投入沼气池内,也可以经生态堆肥装置厌氧处理,三个月后即可作为优质有机肥料利用。二是对非食物垃圾,采用就地分拣处理,即要求村民先将非食性垃圾放入由村设置的非食余垃圾箱,由保洁员定时运到村集中堆放场进行分类,塑料、橡胶、废铜烂铁等可回收垃圾卖给回收公司;碎砖、石块等固形物作为建筑道路填充物铺垫填堵有害废弃物如电池、农药瓶等则单独集中处理。实现就地减量化分类处理办法,垃圾运输量和处理量减少80%以上,既有效节省了处理成本,又产生了优质有机肥源和可再生资源回收。

6、各个击破,把垃圾消灭在源头。秸秆回田、沤肥,叶、茎、根回坑沤肥,人、畜粪便和厨余垃圾、沼气、农肥、腐植土,治理化肥的后遗症、土壤结板,实施生活垃圾奖惩制分类、分放、分运等等。

村容整洁是社会主义新农村建设的一项重要内容,是广大干部群众的强烈愿望,也是检验农村建设成效的一个直观表象。实现村容整洁的一个重要基础性工作之一是要加快推进农村垃圾无害化处理进程,不断改善农村生活、生产和生态环境,才能为实现农村全面小康创造条件。

(作者单位:腾冲县第八中学)



隆阳区农村生活垃圾处理工作的难点及对策措施

杨艳

近年来,随着农村经济快速增长,广大农民群众的生活水平逐步提高,但由于农村环境基础设施建设滞后,加之农民群众长期养成的生活习性,使农村生活垃圾污染日趋严重。笔者结合“关注农村垃圾处理,建设美丽乡村”2014保山市环保世纪行主题,就隆阳区农村生活垃圾处理现状进行了调研。

一、隆阳区农村生活垃圾处理的现状

通过调查和分析,当前隆阳区农村生活垃圾污染现状及垃圾处理工作的难点主要表现在以下几个方面:一是环保意识淡薄,农村生活垃圾污染日趋严重。由于大部分农民群众长期养成的生活习惯,生活垃圾随意倾倒,村庄周边、房前屋后,道路两旁、河道等到处垃圾成堆,环境“脏、乱、差”及“白色污染”日趋严重;二是农村生活垃圾处理设施建设严重滞后,隆阳区除辛街乡长岭岗垃圾填埋场和保山中心城市周边的几个垃圾中转站之外,基层乡镇没有垃圾处理厂。近年来,农村生活垃圾污染问题引起了各级党委、政府的高度重视,从去年开始,按照市政府的要求,隆阳区在12个乡镇推广建成了25台自燃式垃圾焚烧炉,今年计划建设23台,但从农村生活垃圾污染现状来看,目前的垃圾处理设施远远不能满足农村是垃圾处理的需求;三是建设资金和运行费用缺口较大且缺乏保障机制。建1台垃圾焚烧炉需要资金12万元左右(含征地费用),除市、区级财政补助9.8万元以外,不足部分由乡镇自筹。由于大部分乡财政资金困难,配套资金不到位,垃圾焚烧炉建设进展缓慢。另外,每年1台焚烧炉的运行费用大约在8~15万元左右,由于农村垃圾处理收费标准低,乡、村两级资金困难,1台焚烧炉的运行费用缺口资金大约在4~7万元。由于运行费用缺乏,管理运行机制不健全等因素,去年

建成的25座垃圾焚烧炉,只有12座正常运行,运行率不到50%;四是部分乡镇对农村环境保护工作认识不到位,重视不够。一些乡镇工作精力主要放在农民增收、产业发展等中心工作上,加之乡镇没有设置专门的环保机构和人员编制,造成有的乡镇对农村生活垃圾处理工作无暇顾及,无专人监管。

二、农村生活垃圾处理的对策和措施

一是各级党委政府要进一步提高开展农村环境保护工作重要性和紧迫性的认识,认真履行公共服务管理的职能,积极主动承担起生活垃圾处理工作的责任,把改善农村环境,提高农民群众的生产、生活水平和质量当作改善民生的一项惠民工程,当作践行党的群众路线的有效措施,高度重视,认真加以落实,使农村的环境得到改善,让人民群众在良好的环境中生活。

二是加大政策扶持和资金投入的力度。各级党委政府要通过“以奖代补”的形式,加大对农村生活垃圾处理工作的资金投入和政策扶持,住建、环保、新农办等部门要积极向上争取农村环境基础设施建设及农村环境综合整治的项目资金,加快推进农村环境基础设施建设进展,有效提高农村垃圾集中处置和无害化处理能力,为综合整治农村环境提供项目资金支持。

三是建立健全管理机制。农村生活垃圾处理工作要坚持“属地管理,条块结合,以块为主”的原则,以社会主义新农村建设和美丽乡村建设为契机,通过“一事一议”向群众收取一定的垃圾处理费用,各级政府、各相关部门加大扶持力度,逐步建立“户分类、组保洁、村收集处置、乡镇统一监督”的管理模式,为农村生活垃圾处置工作提供制度机制保障。

四是加大农村环境保护的宣传教育力度。营造全社会关注、关心、参与环境保护的良好氛围,让每一个公民都按照生态文明的要求,积极践行绿色、低碳的消费方式和生活方式,逐步提升广大农民群众的环保意识,积极参与环境保护和生态文明建设。

(作者单位:隆阳区环境保护局)

人大代表议案办理质量高 环保世纪行工作彰显成效

樊四红

腾冲市人大常委会高度重视人大代表的议案建议办理工作,连续两年组织各级人大代表对议案、建议办理工作进行视察,借助代表视察监督为契机,进一步促进环保世纪行活动开展,市人大常委会坚持党的领导,围绕建设“美丽中国”、“美丽腾冲”,积极支持和监督“一府两院”开展工作,多措并举组织好2014年腾冲环保世纪行主题活动。即:围绕建设“天蓝、地绿、山清、水秀、气净”的美丽腾冲为目标,巩固农村垃圾处理工作成效、保护生物多样性发展、建设美丽乡村。市人大常委会紧密结合党的群众路线教育实践活动,积极开展对政府及职能部门办理人大代表议案、建议工作进行视察,充分利用人大代表分布广泛的特点,发挥人大代表的监督和桥梁纽带作用,带头执行环保的法律法规及

相关政策规定,彰显建设美丽腾冲新成效。

腾冲县共有各级人大代表1475名,其中,十二届全国人大代表1名,省人大代表5名,市三届人大代表56名(驻腾),县人大代表252名,乡(镇)人大代表1161名。县级人大代表积极收集和反映选民的意见和建议,提出了许多高质量的议案、建议,特别是县第十五届、十六届人民代表大会历次会议期间,人大代表10名以上联名提出的议案和建议涉及环境保护方面的达40%,被大会确立的议案内容都涉及环保工作,为县委、政府建设美丽腾冲发挥了决策依据作用;闭会期间各级人大代表将党委、政府美丽腾冲建设工作的总体要求进一步转化为全县人民群众的意志和自觉行动,更加有利于建设美丽腾冲各项工作的贯彻和落实。腾冲县人大及

普通一群人 垃圾变资源

杨淑洲

不管是天晴还是下雨,不管是白天还是黑夜,我们总能看到这样一群人,他们肩上挑着箩筐,身上背着口袋,手里握着夹子,活跃在大街小巷,认真寻找着自己的东西——垃圾资源,他们把可以回收

利用的饮料瓶、矿泉水瓶,废报纸,废纸箱等物品进行收集后再卖给废品回收站,实现了垃圾资源再次利用。据统计,施甸县城每天产生生活垃圾40余吨,他们每天收集可回收的垃圾5至8吨,一年累计收集可利用垃圾2800余吨,近有20%的垃圾变成资源,可实现经济价值280多万元。这样,既增加他们的经济收入,又增加了垃圾回收利用率,减少垃圾填埋和焚烧处理数量,减少环境污染,节约和保护了土地资源。他们很普通,从事着最脏、最累的职业,其实他们真的很美,是城市一道亮丽的风景,是值得人们尊重的城市垃圾分类师。

(作者单位:施甸市人大常委会)



常委会重点抓好了以下几项工作：

一、主要工作

(一)领导重视,严把议案质量关

高质量的议案,能够促进全县经济社会的发展,促进政府依法行政,检、法两院公正司法。市人大常委会领导班子高度重视历次人代会期间人大代表所提的议案质量,会前认真组织县直相关部门及各乡镇人大主席进行培训,要求围绕全国、省、市、县经济社会发展工作重心,广泛征求选民意见和建议,提出高质量、并具可操作性的议案;会议期间议案审查委员会及大会主席团认真审议,将人民群众普遍关心,涉及国计民生的重要议案确立为大会议案;闭会期间认真监督政府及职能部门进行办理,真正把实事办好、好事办实,赢得人大代表的理解和支持,让人大代表满意。

(二)认真办理议案,保护生存环境

县第十五届、十六届人民代表大会历次会议期间,人大代表10名以上联名提出的议案达76件,被确立为大会议案11件,议案内容都涉及环保世纪行主题活动。如:《关于素脑河水源林种植保护的议案》、《关于建立一水厂水源核心区保护的议案》、《关于建议政府尽快出台治理私挖乱采山沙,防治水污染,保护生态环境的议案》、《调整林种结构,确保水源林的议案》、《关于科学规划城区供水系统,确保城市用水安全的议案》、《关于将城市规划区水系整治与保护纳入长远规划,形成整治与保护长效机制,确保饮水安全和营造良好的生态旅游环境的议案》、《关于城乡环境综合整治的议案》、《关于对生物多样性进行保护的议案》等关于节约用水,保护水源,防治污染、保护生物多样性的议案,都得到了县委、政府的高度重视,在全县范围内发出节约用水、防止污染、全民控塑的倡议,工作开展的有声有色,全县人民的生存环境得到了极大的改善,腾冲的山绿了,空气清新了,大河里的水清了,鱼的种类和数量多了,人民的幸福指数提高了,为建设美丽腾冲奠定了坚实的基础。

(三)多措并举,加大跟踪问效力度

市人大常委会为了进一步提高议案办理工作实效,彰显人大代表议案对腾冲经济社会发展的促进

作用,突出抓了以下工作。

1、认真组织,及时办理。历次人代会闭会以后,常委会将议案交由人大相关工委牵头,由政府及职能部门进行办理。为进一步提高办理质量,确保办理实效,县政府及时成立议案办理领导小组,建立“一把手”签批,分管领导亲自抓,承办部门具体抓的办理机制,为办好议案提供了组织保障。议案办理工作得到领导高度重视,多次听取工作汇报,实地督查指导,及时处理工作中遇到的困难和问题,为办好议案提供了物质和经济保障。如:政府在办理《关于对生物多样性进行保护的议案》的工作中,积极筹资提升改造了高黎贡山植物园,规划为“植物种植展示区”、“植物科普区”、“植物文化区”,进行了园内植物调整,增植特殊树种,充分发挥“自然博物馆”、“物种基因库”、“民族文化园”对环境保护的重要作用,展示腾冲独特的地理条件及物质、文化、生态资源优势;再如:在办理《关于城乡环境综合整治的议案》的工作中,各乡镇根据“生产发展,生活宽裕,乡风文明,村容整洁,管理民主”的社会主义新农村建设的总要求,大力加强美丽乡村建设,形成了“户集、村运、镇处理”的垃圾处理管理措施,严格控塑,减少土地白色污染,为环保世纪行活动作出了积极的贡献。

2、各乡镇充分发挥人大代表植树造林,绿化荒山,拆除非法砖瓦窑,停止挖山采砂,保护环境的带头作用。

腾冲县森林覆盖率虽然达77%,但存在树种结构单一,针叶林较多,特别是杉木林,对环境的破坏较大,职能部门借助办理人大代表议案的平台,积极转变植树造林方式,全面实施机关样板林建设,认真抓好城市面山及公路沿线的绿化管理工作,积极抓好了乡土树种的培育工作,大力巩固特色经济林产业,积极探索林下经济发展,加大林业执法力度;对非法砖瓦窑进行了全面拆除,对非法挖山采砂进行了规范管理,各部门的办理工作对环保世纪行活动起到了良好的推动作用。

3、完善联系制度,密切联系代表。为切实提高人大代表的履职能力,充分发挥“人民选我当代表,我当代表为人民”的作用,市人大常委会建立了《腾



冲市人大常委会组成人员联系人大代表制度》，要求常委会 25 名组成人员分别联系 18 个代表小组，深入基层指导人大代表活动，与人大代表“零距离”的交心谈心，关心和帮助人大代表的生产生活，充分发挥人大常委会是“人大代表之家”的作用；市人大常委会结合党的群众路线教育实践活动，对人大代表活动进行了立行立改，完善和创新了《腾冲市人大常委会领导定期接待及预约接待人大代表制度》，丰富了人大代表的活动方式，广泛收集到人大代表闭会期间提出的建议 67 条，为人大常委会开展好党的群众路线教育实践活动找准问题，奠定理论基础。

4、创新监督方式，巩固议案成果。根据《监督法》的要求，市人大常委会对县国土资源局开展土地资源管理使用情况、县水务局开展人畜饮水工作情况进行专题询问。询问活动采用图文并茂的方式，全方位、直观、生动的展现问题，职能部门结合工作实际进行了面对面的认真答复，通过开展询问这一新监督方式，进一步增强了人大常委会开展监督工作的实效及影响力。

二、下步工作建议

(一)加强领导，提高认识，进一步增强做好办理工作的责任感。人大代表提议案是法定的权利，要把办好代表议案工作作为政治职责、法定职责和工作任务自觉接受人大及其常委会监督的重要内容，要建立“一把手亲自签批，分管领导专门抓，承办人员具体抓”的工作机制。通过办理代表议案，促进科学决策、民主决策、依法决策，不断提高办理能力和水平。

(二)加强培训力度，进一步提高议案质量。历次代表大会所提议案都存在质量不高的问题，结合经济社会发展主题不够紧密，与时俱进程度不够，可行性和可操作性不强，人大常委会将采取各种行之有效的措施，为人大代表提出高质量的议案创造条件。如：邀请专家授课，组织更多人大代表参与视察、执法检查、专题调研、人大代表列席市人大常委会、外出学习考察，召开乡镇人大主席和人大代表座谈会等活动，帮助代表提高履职能力，提出高质量的议案奠定基础。

(三)完善办理长效督办机制，加强跟踪督办的力度。

市人大常委会要加大领办力度，县政府要进一步建立和完善办理工作机制，对办理结果进行跟踪督查，提高办理的质量和效率，强化部门协作意识，发挥主观能动性，加强与人大代表的沟通，创新办理方式，做到“晓之以理，动之以情”，变“办文”为“办事”，确保办理工作规范有序，赢得代表的理解和支持，真正把实事办好、好事办实，实现办理工作每年都有新突破的要求。

(四)进一步加大办理成效的宣传力度。首先做好营造办理议案良好氛围的宣传，其次，加大对办理结果的跟踪续办、宣传力度，更好的发挥人大常委会的监督职能。

总之，人大代表议案办理工作是一项既重要，又难办的工作，涉及经济社会发展、民生问题的方方面面，特别是环保问题是一项长期艰苦的工作，需要全社会的共同关注，甚至几代人的努力奋斗，才能创造一个健康幸福的生活环境。因此，各位人大代表要紧紧围绕党的十八大提出的建设“美丽中国”、十八届四中全会提出的依法治国方略的要求，建设“美丽腾冲”的奋斗目标，充分发挥好人大代表的监督作用，为腾冲经济社会发展献出自己的一份力量。

(作者：腾冲市人大常委会选联工委副主任)





腾冲县综合治理生猪粪便污染见成效

李向兴

近年来,腾冲县畜牧工作站结合本县生猪养殖场(小区)建设实际,采取综合措施对猪场粪尿污物等进行综合治理,取得了良好成效,以往生猪养殖场粪尿横流、臭气熏天的景象得到改观,村民生活环境、水源等得到有效保护。

一是科学选址。兼顾养殖场建设需要,尽量将养殖场建在远离村寨、远离水源、远离农田、背风向阳的地方,从源头上避免污染。

二是合理规划。按照“科学规划、合理布局、注重环保、规范管理”的要求,养殖场实行管理区、生产区、粪污无害化处理区分开,有条件的设绿化隔离带,建成园林式的标准化养殖场。

三是多项并举。根据不同情况建设沼气池对粪便进行发酵处理;划定专门区域进行无害堆沤;建设三级沉淀池进行沉淀;大力推广畜禽粪便生物处理技术等。

四是变废为宝。帮助协调好养殖场与农户联系,将沼液、沼渣、干粪等以合理价格出售给种植户,既增加了收入,解决了堆放难题,同时为种植户提供了优质有机肥料。

五是强化宣传。利用发放宣传资料、上门服务、驻场指导等多种形式深入宣传畜禽养殖污染治理工作的重要意义,增强养殖户对污染治理工作的认识,引导养殖场针对各自实际进行改造提升。

(作者单位:腾冲县畜牧工作站)

浅析北庙水库饮用水源水质现状与保护对策

李莉华

北庙水库始建于1958年,原主要功能是农业灌溉与防洪。自2001年保山三水厂建成投产以来,北庙水库就成为保山中心城市的主要饮用水源,承担着日供水3万吨的重任,其水质、水量直接关系到保山中心城市三分之二人口的饮用水安全。认真分析北庙水库饮用水源水质现状,及时找出存在的主要问题和原因,提出切实可行的保护对策,对于推进北庙水库饮用水源保护,确保保山中心城市市民喝上干净的放心水,保障市民身体健康,维护社会稳定,都具有重要的意义。

一、北庙水库饮用水源水质现状

保山市环境监测站自2001年以来按照规范监测北庙水库饮用水源水质,监测频率为每月1次、每年12次,主要监测PH值、溶解氧、高锰酸盐指数、化学需氧量、五日生化需氧量、氨氮、总磷、总氮、铜、锌、氟化物、硒、砷、汞、镉、铬(六价)、铅、氰化物、挥发酚、石油类、阴离子表面活性剂、硫化物、粪大肠菌群、硫酸盐、氯化物、硝酸盐、铁、锰共28项指标,2011年6月以来又增加监测叶绿素A和透明度2项指标。省环境监测中心站2012年10月对



北庙水库饮用水源进行了 110 项全指标监测。北庙水库饮用水源属湖库地表水,根据省环保厅、市环保局两次水环境功能区划,均区划为饮用水源 II 类水体。按照国家《地表水环境质量标准》(GB3838—2002) II 类标准对北庙水库饮用水源历年监测进行评价,结果:2001 年、2003 年、2006 年的水质达 I 类水标准,其余 9 年的水质均达 II 类水标准,符合集中式生活饮用地表水水质标准,满足水环境功能区划 II 类水质要求。但从单项指标进一步分析评价,不难发现影响北庙水库饮用水源水质的主要指标是总氮,近 5 年,总氮在 0.23~0.32 毫克/升,并呈增的趋势,接近国标 0.5 毫克/升,表明存在有机污染的隐患。

二、北庙水库饮用水源水质的主要问题和原因

北庙水库饮用水源水质的主要问题是存在有机污染隐患,其原因是由于水库径流区 164.6km² 内分布着板桥镇、瓦窑镇的共 19 个行政村(办事处)、62 个自然村、1.7 万人、9031 亩耕地,特别是库区东、北、西部均与农田耕地紧连,板桥镇董达村、瓦窑镇老营等农村人口集中,粗放式农业生产与农村环保基础设施严重缺乏,农业生产、农村生活排污未经处理直接排入入库河流,甚至直接入库,农村面源污染负荷核算表明:污染物氨氮排入水库量 73.23 吨/年,其中:农业种植源氨氮排入水库量 27.34 吨/年、农业养殖源氨氮排入水库量 20.95 吨/年、农村生活源氨氮排入水库量 24.94 吨/年,导致北庙水库周围农村面源污染日趋突出。通过对入库主要河流河口、小水井、西庄河、董达河等水质监测,总氮高达 0.537~0.806 毫克/升,均出超国标 0.5 毫克/升的规定。入库水总氮偏高,致使水体向富营养方向发展,水体自净能力下降。另外,大保高速公路和 320 国道横穿库区,老北公路沿库区西部而过,一遇危险化学品运输车辆肇事,将严重威胁危及北庙水库饮用水源水质。

北庙水库饮用水源地生态环境问题也不容忽视。水库径流区林业用地 115.73km²,其中:水源涵养林 112.28km²,荒山 3.45km²,森林覆盖率达 68.29%,主要为云南松、马尾松、兰桉等。水库径流区局部植被较差,小于 25°坡耕地 0.86km² 和大于等于 25°坡耕地 1.55km² 都在耕种,雨季水土流失明

显,其中:中度流失面积 26.5km²,占总面积的 16.12%,轻度流失面积 0.84km²,占总面积的 0.51%,土壤侵蚀模数 1668 吨/km²。特别是大保高速公路和老北路复线建设,诱发新的水土流失,局部生态环境脆弱。

三、北庙水库饮用水源的保护对策

保山市人民政府和隆阳区人民政府都高度重视北庙水库饮用水源的保护,2013 年 2 月下发了《保山市人民政府关于保山中心城市集中式饮用水源地环境保护规划的批复》(保政复[2013]15 号)。区环保局积极争取省环保厅专项资金 100 万元,在水库边董达村建设人工湿地处理农村生活污水示范;区水务、林业、农业、新农办等部门整合项目资金,加大库区流域农村环境综合整治,初步实施改厨、改厕、改厩、建沼气池及老营集镇排污截流等,推进水源保护区农村环境基础设施建设,促进北庙水库水源保护。鉴于北庙水库是保山中心城市不可替代的主要饮用水源,而北庙水库水源保护区的环境问题历时较长,并且水源保护区农村面源污染与局部生态破坏都并存,为确保北庙水库水源水质长期稳定达标,保障保山中心城市饮用水源安全,建议采取以下对策:

(一)认真落实《保山中心城市集中式饮用水水源地环境保护规划》提出的北庙水库水源保护措施,筹集、建立北庙水库饮用水源保护基金,全面系统综合整治水源保护区的环境污染和生态破坏,重点控制水源保护区农村面源污染,把工程治理与生态恢复相结合、库内治理与径流区治理相并重、治理与管理相并举,调整水源保护区农业产业结构,标本兼治结构性农业污染,大力发展生态农业、绿色农业、节水农业,推广平衡施肥、秸秆还田、病虫害生物防治、无公害生产技术等,引导畜禽圈养、改建生态旱厕,实施人畜粪便沼气化,鼓励发展有机肥产业、有机食品、绿色食品及无公害农产品,减少农药、化肥施用对水源的有机污染。同时,加快实施退耕还林、还库,在水库入水口建立人工湿地污水处理系统,改善入库水质,发展并恢复水源涵养林,营造乔、灌、草生物群落优化配置的水源涵养林生态复合系统,控制水土流失,从源头全面遏制水源



建管结合 推进贫困地区农村垃圾污染综合治理

李固新

随着农村经济的快速增长和城镇化水平的提高,农民生活水平、生活质量及生产生活方式已经有了质的飞跃,但无法回避的是现实农村污染问题日益突出,尤其在一些城镇中心村、偏远贫困村尤为严重。

在实施贫困地区基础设施建设中,腾冲县扶贫办经过走访调研,发现问题主要有以下几个方面:

一方面由于群众环保意识淡薄,造成农村污染问题严重。对垃圾危害了解不足,产生的生活垃圾除简单的废品回收变卖外,基本不经分类,将能烧、不能烧的垃圾都堆在一起随意焚烧或随意丢弃,生活垃圾任意排放,建筑垃圾不合理倾倒,村内的池塘、洼地、沟渠、河道成为天然的垃圾填埋场,平时随意倾倒,在汛期涨水时随河流冲走,结果不但造

成水源、水域污染,同时也使村庄池塘、洼地和沟渠、河道都受到了不同程度的污染,无形间加大了污染治理成本。

其次是耕作方式的转变,工业、设施农业及城市污染向农村转移的步伐的加快,造成农村污染量大且处理难。大棚种植、畜禽养殖规模的不断扩大,生产中使用的化肥、农药、薄膜残余处理不当增加了环境治理的难度;禽畜粪便和农产品废料的堆积,严重污染周边空气质量;水产规模养殖,精饲料投放量的增加,导致水体氨氮含量超标,使得水质富营养化等问题愈来愈严重;山区由于人均耕地面积少,无法采用现代化的生产方式,依然使用传统的耕作方式秸秆焚烧回田,人禽畜粪便沤农家肥,造成塑料等垃圾随之一起进入农田,甚至“随风起

保护区农村面源污染和恢复改善水源保护区生态环境,促使水源保护区农民步入生产发展、生活富裕、生态良性循环的可持续发展之路。

(二)按照国家《环保法》、《水法》、《水污染防治法》及《饮用水水源保护区污染防治管理规定》,由水务、环保、卫生、农业、林业、国土等相关部门共同研究制定《北庙水库饮用水源保护区管理规定》,完善保护水源的行政规章和乡规民约,严格规范水源保护区人为活动,全面推进依法保护、管理北庙水库饮用水源。

(三)加强北庙水库水源保护宣传,提高全民的环保意识,增强保护水源的自觉性、主动性、积极性,把全民保护水源的要求转化成保护水源的行

动,把保护水源的各项规定、规范渗透到人们日常生产、生活中,让“保护水源就是保护人类自己”、“保护水源要像保护自己的眼睛一样”不断深入人心、家喻户晓,营造“保护水源人人有责、人人尽责”的良好社会氛围。

(四)加大北庙水库饮用水源保护区监管力度,建立长效管理机制。水务、环保、卫生、国土、林业等相关部门要结合各自的职能职责,切实加强部门联动,形成执法合力,从严、从重、从快查处任何破坏水源保护区生态环境、污染水源的各种违法行为和事件,共同努力保护好北庙水库饮用水源,确保城市饮用水安全。

(作者单位:隆阳区环境保护局)



对施甸农村垃圾处理思考——找“爹” 找“妈”为垃圾建个“家”

杨淑洲

施甸县是一个典型的山区农业县，全县总人口 34.2 万人，其中县城人口 3.5 万人，其余人口居住在集镇和农村。近年来，随着农民生活水平的提高，农村生活垃圾量骤增，根据卫生部调查的农村每人每天产生生活垃圾 0.8 公斤计算，全县农村每天产生生活垃圾 245.6 吨，除约有 20%

的垃圾被收集回收利用外，其余 80% 的生活垃圾，还有相当数量的农业生产垃圾、建筑垃圾、部分医疗垃圾已成为环境污染的最大元凶，对农村周边环境造成极大污染。

一、垃圾现状

(一) 垃圾的种类。从垃圾的类别上看，一是

舞”，严重污染乡村环境质量。

基于以上几点原因，造成农村环境污染严重，但是近年来中央明确指出了建设美丽乡村，要建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村为目标。这就要求必须妥善集中处理农村垃圾，净化农村生产生活环境，这也是新时期建设美丽“乡村梦”要解决的首要问题。

为了建设宜居、宜业、宜游的美丽乡村，实现“村在山中，山在绿中、人在景中”的“乡村”梦，腾冲县扶贫办在实施贫困地区基础设施过程中：坚持把环境治理，解决农村垃圾集中处理纳入项目规划建设中，积极做到与建设美丽乡村结合，不但改善贫困地区环境治理，做到项目实施一个点，优化美丽一个地区，净化一片，从根本上提升美丽乡村建设。

一是根据项目区人居环境保护要求，结合实际，由项目区所在地党组织制定产业发展长远规划，调整农业产业布局，合理划分种养殖区域，使种

养殖实现科学化布局；提高企业和群众的环保意识；促使产业合理化经营，统筹化管理，为开展农村污染防治综合治理，奠定前提和基础。

二是鼓励贫困山区因地制宜的发展循环产业、生态农业，并强化地方政府对环保项目的审批，考核。推广有机肥的加工使用，实施沃土工程，降低农药化肥使用强度，减低污染。将贫困山区农村环境治理与精准扶贫、小城镇建设、美丽乡村创建相结合，加大贫困地区农村环境治理项目及配套设施投入，提供专职人员管理，提供运营保障经费。建立户有垃圾收集池、村有垃圾回购点、镇有垃圾中转站的方式强化治理。

三是与时俱进，坚持建管结合，在项目区解决好垃圾集中处理与监督管理，强化环保法的宣传与实施，强化地方和民主监督，对出现问题的予以重罚并依法追究法律责任，形成众志成城齐抓共管的良好局面。

(作者单位：腾冲县扶贫办)

日用品垃圾主要有：废旧家电、废旧电子产品、废旧电池、废旧玻璃、破旧衣物、破旧家具等；二是厨余垃圾主要有：剩菜、剩饭、剩汤、蔬菜枝叶、果皮；三是农业垃圾主要有：废旧地膜、农药瓶子、塑料袋、庄稼秸秆、畜禽粪便等；四是建筑垃圾主要有：碎砖瓦、废板、渣土等；五是医疗垃圾主要有：废吊针瓶、废输液管、废输液袋、废针头等。

(二) 垃圾的流向。随着经济社会的快速发展，群众物质生活水平的不断提高，产生的垃圾日渐增多，尤其是广大农村，村落分散，基础设施薄弱，农民生活习惯落后等突出问题，致使大量的农业生产垃圾、生活垃圾、畜禽养殖粪便、建筑垃圾、医疗垃圾乱丢乱放于村头、房前屋后、公路边、溪河边、池塘边、田边以及沟渠里，夏天蚊虫苍蝇乱飞、臭气熏天，污水四处乱流，粪便污水随雨水下渗污染地下水，蔓延后污染沟渠、河流、坝塘。乡村环境污染问题日趋严重，影响了乡村环境面貌。

(三) 垃圾的危害。一是影响土壤环境。农村垃圾任意露天堆放，不但侵占了部分土地，而且还破坏了土壤的生态平衡，特别是在自然环境中很难分解的“白色污染物”极易破坏土壤团粒结构，影响其透气性、透水性，降低土壤肥力，危害农作物的生长；二是影响水体环境。垃圾固体废弃物和渗液随地表水流入沟渠、河流或渗入地下，严重污染了水体，造成优质水资源短缺，影响群众生产生活；三是影响大气环境。垃圾固体废弃物中细小颗粒、粉尘等可随风飞扬，进入大气并迅速扩散，加上一些有机固体废弃物在适宜的温度和湿度下，还会发生生物降解并释放出各种气体，严重的影响了空气质量；四是影响人体健康。垃圾中所含有毒物质和病原体，在进入水体、大气或渗入土壤后，经过不同的传播途径，给人类带来各种疾病，严重影响人体健康；五是存在火灾隐患。在天然堆放的垃圾中，会产生白磷等可燃物质，遇明火或自燃容易引起火灾、爆炸等，造成人员伤亡或财产损失。

(四) 垃圾的处理。为更好的保护生态环境，减少农村垃圾对环境的污染，提高人民群众的生

活质量，施甸县各级人民政府高度重视，进一步加大垃圾处理基础设施项目建设。一是施甸县于2004年投资1913.88万元建成总库容为35万立方米的垃圾填埋场一个，主要解决城市垃圾。目前已使用库容16万立方米，剩余库容19万立方米，目前运营情况安全、稳定；二是2013年积极向上争取项目。采取以奖代补的方式，投资500多万元建设垃圾焚烧炉16座，现已全部投入使用，日处理垃圾64吨，服务范围37个行政村，服务人口约9万余人。其中，姚关镇结合“美丽乡村”建设，在靠近大乌邑村、山邑村、蒜园村片区建成一个标准更高、制动化程度更高的垃圾处置厂，投资65万元购置垃圾热解、尾气净化设备一台，日处理生活垃圾2吨，服务人口约1万人。垃圾通过热解气化后几乎没有什么污染，目前是最先进的垃圾处理设备；三是2014年，我县继续加大农村垃圾收处设施建设力度，争取到29台垃圾热解气化炉建设指标，服务区域逐渐扩展到人口较多的村庄，目前正在建设中；四是近期在姚关、由旺两个乡镇申报建设垃圾填埋场2个，其中：姚关垃圾处理场已完成了选址、地勘、水保、环评等前期工作已通过省发改委可行性研究报告的评审。由旺镇正在进行垃圾处理场选址，其他乡镇在相当长的一个时期，还将以热解的方式进行处理；五是运行模式主要以“户集、村运、乡镇统一处理”的方式处理垃圾，基本做到“统一收集、统一拉运、统一热解、统一处理”的工作流程。

二、存在主要问题

(一) 建设方面存在问题。一是基础设施建设还不够完善，垃圾焚烧炉主体工程基本建设完成。但是净化设备尚未安装，附属工程还不够完善，部分乡镇的场地硬化、垃圾遮盖雨棚还没有建设完成；二是道路不通畅，由于垃圾处理焚烧炉大多建设在远离村庄，远离水源的隐蔽地域，目前拉运道路基本是毛路，路面坑凹不平、不通畅，还存在诸多的安全隐患；三是水、电不通，导致垃圾焚烧净化设备尚未安装，管理人员生活用水、用电困难；四是乡镇建设债务过重，垃圾焚烧处理项目财政补助资金少，目前建成的16座垃圾



焚烧炉除市财政每座补助 5 万元、县财政每座补助 3 万元以外,其余的大部分建设资金靠乡财政投入,负债过重。

(二)垃圾收集清运方面。表现为三个“难”问题。一是垃圾收集难。长期以来,由于村民缺乏环境保护意识,垃圾随手乱丢乱倒的不良生活习惯一时难以转变,加之农村寨及农户分散,导致垃圾收集难;二是垃圾分类难。调研组在垃圾焚烧处理厂看到的垃圾是混合型的,什么类型的垃圾都混杂在一起,如果不经过垃圾管理人员艰难的分类整理是无法进行焚烧的;三是垃圾清运难。由于农村垃圾清运经费没有纳入财政预算,资金保障机制不健全,县、乡、村垃圾处理资金保障机制尚未建立导致清运难。

(三)管理方面。一是缺乏专业管理人员;二是宣传力度不够,村民的环境保护意识不强;三是管理不规范,清运到场的垃圾没有得到及时处理,在堆积过程中,苍蝇蚊虫乱飞,臭气熏天,形成垃圾第二次集中污染。

三、垃圾处理建议

农村垃圾处理既是一个社会问题,又是一个民心工程,无论是从政府还是公民个人角度,都应该积极地投身到这项工作当中,做到抓建设与抓垃圾处理相结合,彻底改变传统的思想观念,把村民的意识从“求温饱”向“要环保”转变。建议:

(一)加强对垃圾处理基础设施建设力度,切实给垃圾建一个最坚实的“家”。各乡镇在现有建设的基础上,着力不断完善场地硬化、净化设备安装和附属工程建设,并结合各乡镇区域实际,认真清算区域 10—20 年内的人口增长数量,年内产生的垃圾数量,分析未来发展的资源趋势,最大限度的把垃圾变成资源,走最适合的区域发展道路。做到高起点一次性规划,高标准分步建设,高质量集中运转,切实给垃圾建一个最坚实的“家”,让垃圾有“家”可归。

(二)加强对垃圾处理的重视力度,切实给垃圾找一个最权威的“爹”。垃圾是经济发展的必然产物,顶层设计高度追求经济发展是改善人民群众的生活质量,高度重视垃圾处理是维护人民群众的身

心健康,提高人民群众的幸福指数。一是着力加大项目的争取力度。县人民政府及相关部门要着力加大对垃圾无害化处理系统建设项目的争取力度、项目整合力度,进一步扩大建设规模,改善基础设施建设,为垃圾处理打下坚实的基础;二是着力加大资金投入力度。各级人民政府要把垃圾处理经费纳入各级财政预算,每年划拨一定的专项资金,用于垃圾处理系统的建设和垃圾无害化处理的运转,有效改变环境污染日趋恶化的现状。建议:基础设施建设资金由市、县两级共同承担。其中:市级财政承担 60%,县级财政承担 40%;日常处理运行资金由市、县、乡、村四级共同承担。其中:市级补助 40%,县、乡、村三级共同承担 60%。同时,充分调动社会力量,广泛发动群众投资、捐助。采取财政预算一点,乡镇拨一点,村民筹资一点,社会赞助一点的“四个一点”模式来解决资金困难问题,切实给垃圾处理找一个最权威的“爹”。

(三)加强对垃圾处理的管理力度,切实给垃圾找一个最靓丽的“妈”。一是分层次成立专门的领导机构,明确管理主体,各履其责,分工合作,相互联动的领导机构,确保对工作的领导;二是建立健全垃圾处理的体制机制,严格考核,用强劲有力的、“带刺”的制度机制来管理垃圾;三是建一支强劲有力的“辣妈”专业队伍。利用区域内的人力资源,经过垃圾处理的专业技术培训,分布在各乡镇集镇、农村的村村寨寨来管理垃圾。一要宣传好垃圾对村寨环境、水质的污染、对人类身心健康的危害,不断提高人民群众的环境保护意识,积极营造人人保护环境,爱护家园,重视健康的社会舆论氛围。二要积极引导农户对垃圾分类收储,该利用的再次利用,该变卖的变卖,该入肥的入农家肥,实现源头垃圾分类管理,最大限度的让垃圾变成资源,有效减少废弃垃圾的数量,减少拉运成本。三要安全规范运行,组织垃圾清运车定时定点统一把农户收集的废弃垃圾统一拉运到垃圾处理厂进行焚烧处理或填埋处理。严禁造成二次环境污染,逐步改善农村村民的生产生活环境,不断提高人民群众的幸福指数。

(作者单位:施甸县人大常委会)

龙陵群力描绘新农村建设亮丽篇章

杨国伦

“十二五”以来,龙陵县紧紧围绕“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”这一社会主义新农村建设的总目标,按照“生态立县、环境优先”的理念,坚持经济建设与生态建设同步推进的原则,加大农村基础设施建设,着力实施村容村貌和环境治理,较好地促进了新农村建设健康发展。

一、明确职责,强化领导,推行严格的项目实施管理责任制。实行严格的目标管理,把全县新农村建设工作纳入各级党委领导干部的绩效考核指标,从项目申报审批、项目实施、项目管理、资金管理、档案管理、监督管理等环节抓紧、抓实、抓细新农村建设工作,强化领导靠前指挥、一线落实、现场服务的责任意识,形成了主要领导亲自抓、分管领导具体抓、业务部门长期抓的工作格局;全面建立健全了县乡村三级工作机构和领导机构,一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底,使每项工作、每个环节都有人管、有人问、有人抓,有效促进了项目的实施与管理;成立项目建设领导小组和项目实施领导小组强化对项目推进的监管,各成员单位领导定期不定期深入建设现场督促指导,驻地办工作人员与工程技术人员严把工程质量关,坚持严格的竣工验收制度,确保了项目建设的顺利开展和工程质量的稳步提高;规范财务监管流程,严格执行《财政扶持资金管理暂行办法》和《财政扶持资金报账制管理办法》等制

度,开辟了新农村建设资金安全运行的“绿色通道”,实现了新农村建设资金专户存储、专账核算、封闭运行、专款专用,确保资金及时、足额到位。

二、尊重群众意见,倾听群众呼声,打牢新农村建设工作的群众基础。无论是项目的规划设计,还是项目的组织实施,县上始终把“群众满意不满意、赞成不赞成、答应不答应”作为项目决策的依据,在项目前期广泛征求乡镇和听取项目所在地群众意见,积极推行村民“三同意”模式,即备选村点村民同意开展美丽乡村建设,90%以上村民与理事会签订项目分类建设协议,同意筹资投劳,按要求筹资1000元/户以上,同意按村庄整治规划拆迁,并签订拆迁协议,动员和组织当地干部群众,发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,充分发挥群众在项目建设、质量监督、资金使用中的主体参与作用,掀起了群众积极投工投劳、互帮互助、共帮共建、齐心协力建设新农村的热潮,打牢了推进新农村建设的群众基础,使项目建设既符合全县项目建设需要,又最大限度地满足群众的主观愿望,解决广大群众最关心、最迫切、最现实的利益问题,扎实稳步地推进了全县新农村建设工作。“十二五”以来,群众“一事一议”投工投劳及筹资达13085.98万元。仅2012年全县的新农村建设项目群众自觉成立项目建设实施领导小组或自管委员会就达80个,自筹及投劳料折资达6082.1万元。

三、整合资金,聚集力量,把拓展项目资源作为推进新农村建设的有效途径。加强与上级相关部门的沟通协调,注重对项目信息的研究,积极向上争取新农村建设资金,把整合项目资源作为项目实施的有效途径,充分发挥新农村建设资金“导向轮”和“粘合剂”的作用,按照“用途不变、渠道不乱、集中使用、捆绑实施、各负其责、各记其功”的筹融方式,多方协调将各类涉农资金整合起来,统筹调配,充分发挥资金整体使用效益,走出了一条以新农村建设资金为主体,其它涉农项目资金配套为补充的整合资源推进新农村建设新路子。特别是2012年以来,县委政府明确提出每年协调10个涉农部门整合1250万元打造5个县级新农村建设示范点,县财政每年预算安排300万元打造5个乡镇新农

度,开辟了新农村建设资金安全运行的“绿色通道”,实现了新农村建设资金专户存储、专账核算、封闭运行、专款专用,确保资金及时、足额到位。



龙陵农村垃圾有了家

匡云彩

龙陵县地处云南省西南边陲龙川江和怒江之间,位于东经 98°25′至 99°11′,北纬 24°07′至 24°50′。东南隔怒江与施甸、永德、镇康三县为邻,并与缅甸隔江相望,西与路西市和梁河县毗邻,北与隆阳区、腾冲县相连接。县内最高海拔 3001.6 米,最低海拔 535 米;县境东西最大横距 64 公里,南北最大纵距

78 公里,有国境线 19.71 公里;国土总面积 2884 平方公里,辖 3 镇 7 个乡,116 个村、5 个社区。2013 年末,全县总人口 29.28 万人,其中农业人口 24.53 万人,生产总值 49.54 亿元,农民人均纯收入 5685 元。

一、龙陵农村垃圾污染现状

农村生活垃圾排放量不断增长,农村垃圾没有

村建设示范点。“十二五”以来,全县共完成新农村建设项目 249 个,其中:边境转移支付村容村貌及环境整治项目 159 个、省级新农村建设项目 56 个、市级新农村建设项目 24 个、县级新农村建设示范点 5 个、乡级新农村建设示范点 5 个,总投资 30953.82 万元,其中:整合部门资金 8499.94 万元。项目覆盖全县 10 个乡镇 102 个村(社区)民委员会 249 个自然村 16620 户 71775 人。通过新农村建设,农民人均纯收入年均增长 9.7%。

四、培育新型农民,强化基础支撑,不断提升新农村建设自我发展能力和经济增长后劲。按照“实用、实际、实效”的原则,积极加强农村劳动力培训,努力提升劳动力素质,不断增强他们适应市场经济的自我发展能力;加强基础设施建设,大力推行村容村貌综合整治,营造安全舒适的农村环境,强化农村发展后劲;优化产业结构,壮大产业支撑,全面巩固提升粮、畜、糖、茶、林、烟等传统骨干产业,积极培育壮大大黄山羊、林果、蔬菜、石斛等产业,发展壮大农村经济。“十二五”以来,全县共完成村庄主道路硬化 1058 条 298.41 千米,建设农村文化活动场所 129 个,庭院硬化 14622 户,硬化率达 86%,三面支砌排水沟 423.9 千米,架设人畜饮水管道 19.12 千米,安

装太阳能路灯 50 盏,建设垃圾池 186 个、公厕 13 个、沼气池 2408 口,实施“三改三建”8291 户,安装太阳能 1645 套,种植绿化树 7112 棵,公共绿化 3840 平方米。种植核桃 2.6 万亩、石斛 4.5 万平方米、烤烟 5 万亩,养猪 6.5 万头、羊 0.6 万只、鸡 10.6 万只。通过着力抓劳动力培训、基础设施建设、产业化进程等的推进,新农村建设良性循环机制逐步形成。

未来一度时期,龙陵将紧紧继续围绕打牢新农村物质基础、改善农民生存状态、提高农民整体素质、建设优美人居环境、健全村民组织制度的总体目标来开展工作,按照因地制宜、突出特色、管理有序、服务完善、文明祥和、自然和谐、格调新颖、形式多样的要求,以推进新农村建设科学发展为主题,以加快发展方式转变、提升农民收入为主线,以设施建设、劳动力素质提升、产业发展为主要内容,以项目投资、社会捐资、群众筹资投劳为支撑,着力搞好乡村规划、特色精品点打造、“三清”(清垃圾、清污泥、清路障)“六改”(改路、改灶、改厕、改水、改房、改厩)、垃圾集中收储、村庄绿化、特色村庄保护、住宅建设等环节的工作,遵照全县美丽乡村建设的总体布局,努力描绘好龙陵新农村建设的美好蓝图。

(作者:龙陵县人大常委会城环资工委主任)

收集处理设施,村民习惯于随地乱丢乱倒,大风一吹,垃圾就满天飞,农村垃圾没有安身的家,四处流浪,随时污染着环境、危害着人们,成了名副其实的“坏孩子”,为农村垃圾找个家已迫在眉睫。

(一)农村垃圾数量大,成分日趋复杂。随着经济的不断发展和农民收入的不断增加,农民消费方式发生了重大变化,工业产品在农民的生活中日益增多,生活垃圾成分和含量也在趋向城市化。与此同时,农村生活垃圾的产生量也逐年增加。2013年末,全县农业人口24.53万人,据调查,农村平均每天每人生活垃圾量为1.2公斤,全县农村垃圾日产生量约为294吨,年产生量约为107310吨。农村垃圾除少数得到有效收集处置外,其余大部分随意乱丢乱放,没有安身之家,对周边生活环境造成严重影响。

(二)农村垃圾随意乱丢乱倒。农村村民居住分散,绝大部分农村地区没有专门的垃圾收集、运输、填埋及处理系统。村民习惯于随地乱丢乱倒,致使大量的生产、生活垃圾存放于村头、公路边、溪河边、池塘边、田边以及沟渠里,长此以往,道路两旁成了没有覆土的垃圾填埋场,自然低洼地成了天然垃圾箱。全县农村一年的生活垃圾量中,约11万吨的垃圾被随意乱丢乱放。如果不给这些垃圾找到个家进行处理,那我们生活的家园将被污染而无法生存。

(三)农村垃圾污染危害情况。一是对土壤环境造成影响。农村生活垃圾大量随意堆放,不但占用了大量的土地,导致土地可利用资源减少,还容易污染土壤环境,残留的有毒物质不仅在土壤里难以挥发降解,而且还能杀死土壤中的微生物,破坏土壤的腐解能力,改变土壤的性质和结构,阻碍植物根系的生长和发育,白色垃圾在土壤中长期存留,严重影响农作物生长,导致粮食减产。二是严重污染和破坏水资源。农村人口多且居住分散,导致农村生活垃圾大量任意堆放和污水大量随意排放,造成水资源的严重污染和破坏。三是成为传播疾病主要渠道。由于农村生活垃圾大量乱丢乱放、垃圾污水大量随意排放,使井水变脏、河水变臭,成为苍蝇、蚊虫等病原体滋生的场所。致使近年来农村患病人数、患病类型均不同程度增加。四是垃圾在天

然堆放过程中会产生甲烷等可燃气体,遇明火或自燃易引起火灾、垃圾爆炸等事故。

二、引进“垃圾热解气化炉”建设,让其成为农村垃圾的家

在2013年11月15日,我县参加了全市在腾冲召开的农村生活垃圾收处工作推进会以后,县人民政府及时组织召开会议,研究我县农村生活垃圾收处工作,成立了农村生活垃圾收处工作领导小组,安排部署了我县垃圾热解气化炉建设工作,热解气化炉首先在龙新、平达进行试点建设,试点运行效果明显,随后在全县10个乡镇推广建设。截止目前,龙陵已建设“热解气化炉”31座。其中:龙新乡7座、平达乡4座、镇安镇3座、勐糯镇3座、象达乡3座、龙山镇3座、龙江乡2座、腊勐乡2座、碧寨乡2座、木城乡2座。主要做法如下:

(一)高度重视,切实加强组织领导。各相关部门将农村垃圾处理工作摆上重要议事日程,多次召开工作部署会议,专门研究布置农村垃圾收处工作,不断建立健全工作方案,明确工作任务和工作目标,层层抓落实,确保“垃圾热解气化炉”建设及运行工作顺利开展。

(二)细化措施,扎实开展各项工作。一是广泛发动宣传。以世界环保日、卫生日等宣传活动为契机,利用会议、媒体、标语等形式,大力宣传保护农村环境,治理农村垃圾的必要性和重要性,同时,向群众普及“热解气化炉”的基本知识,确保热解气化炉建设运行工作的推进,营造全社会共同参与环境保护的氛围。二是精心统筹部署。多方听取意见,建立健全工作机制,制定切实可行的实施方案。三是注重巩固提高。建立健全垃圾清扫、收集、运输、管理责任制,将日常保洁管理及垃圾的收处工作纳入村规民约,以制度上墙的形式约束村民,形成“人人讲文明、户户讲卫生”的良好氛围。

(三)科学选址,确保热解气化炉发挥实际效益。按照投资合理、地势适中、方便群众、便于转运、覆盖范围广的原则开展热解气化炉建设工作。要建设好热解气化炉,首先要做好选址工作,选址有些要反复多次看点比较,选出最优方案。乡、村首先拟定建设点,接着县、乡、村三级反复商议定点,自建

界头镇开展“绿化河堤、义务植树”活动

许海平 何 雄

近日,腾冲县界头镇全体干部职工、驻界各单位成员共 150 余人赴永乐社区开展义务植树活动,致力于河堤绿化。

早上 8:00,在该镇相关负责人的带领下,全体人员备好工具,穿上雨衣,到达植树现场。虽然下着蒙蒙细雨,但植树活动现场却呈现出一派热火朝天的景象。大家三五个人一组,分布在河堤两岸,有人负责搬运树苗,有人负责挖坑,有人负责放苗。该镇党政主要领导亲自参加植树活动,林业

站和农科站有关技术人员来到现场,对整个植树活动进行技术指导。此次植树活动共种植樱桃、柳树和竹子共 1000 余棵,覆盖龙川江两岸 3000 余米。

为建设现代农业界头示范园区,全面加强生态文明建设,该镇今年来多次开展全镇范围内宜林荒山荒坡、河堤两岸、村庄庭院造林绿化行动,截至目前,已种植各类树苗 5000 余株,大大提升了景观效果。

(作者单位:腾冲县界头镇政府)

设、运行均考虑各项成本,将成本降至最低,选址做到科学合理。

(四)龙陵“热解气化炉”建设和运行模式。主要有两种:一种是属于在乡集镇的,由乡镇组织建设,乡镇统一进行使用和管理,垃圾收处采用“集镇收集、户集、乡镇运送、乡镇处理”的模式,管理运行费用采取“乡镇补一点、集镇收一点、涉及单位收一点、涉及农户收一点”的方式筹集管理运行费用。第二种是涉及单个行政村的,由行政村组织建设,行政村进行统一使用和管理,垃圾收处采用“户集、村收、村运、村处理”的模式,管理运行费用采取“涉及单位收一点、涉及农户收一点”的方式筹集管理运行费用。各村根据行政的大小、受益农户的多少来确定收费标准,各村的收费每户每年在 50—100 元之间。

(五)龙陵“热解气化炉”建设资金筹措方式。建设资金每座(含附属工程)在 15 万元左右。资金筹措方式:由市财政补 5 万元、县财政补 5 万元,不足部份由乡村自筹。

三、龙陵农村垃圾从“坏孩子”变成了“好孩子”

“垃圾热解气化炉”的建成投入运行,让农村垃圾从此有了安身之家,原来被抛弃的大量垃圾存放于村头、公路边、溪河边、池塘边、田边以及沟渠里,现在也找到了家,有了归宿。农村垃圾有了家之后,农村垃圾从此就不用四处流浪,就不会满天飞,就不会成为到处危害环境、危害人们的“坏孩子”。成了在家听话的“好孩子”,并且还通过热解汽化后变成肥料,变成了有用之“材”。农村垃圾就减少了对土壤环境造成的影响,就不会严重污染和破坏水资源,就不会成为传播疾病的主要渠道,也就不会成为农村脏、乱、差的罪魁祸首。从此,农村脏、乱、差现象就得到改善,农村的居住环境也有了明显的改变,同时也推动了农村生态环境建设,为实现龙陵经济社会科学发展和谐发展跨越发展做出贡献,为龙陵创建“生态龙陵、美丽龙陵”打下了扎实的基础。

(作者单位:龙陵县环保局)



界头镇农村垃圾处理显成效

许海平 何 雄

腾冲县界头镇自 2013 年实施农村垃圾收集焚烧处理以来,进展顺利。近日,在该镇多个社区可看到,村庄水泥路干净整洁,河水清幽见底。据了解,界头镇采取上级给一点、财政补一点、村级出一点、村民筹一点“四个一点”的方式,建设环保垃圾焚烧炉,形成了“户分类、组集中、村拉运、点处理”的模式,有效改善了农村人居环境。

自党的十八提出“五位一体”建设以来,界头镇党委政府结合党的群众路线教育实践活动,高度重视农村垃圾的处理,兴建了 8 个垃圾焚烧炉,以村组为单位,建造了 719 个垃圾收储池,减少了农村垃圾量,提高了人民健康水平。界头集镇是该镇的中心集镇,配备有 2 个垃圾焚烧炉、7 名环卫工人、1 辆垃圾装载车,每天 7:00 开始装运集镇垃圾。据统

计,界头集镇两个垃圾焚烧炉每天的燃烧量约为 6 吨。该镇桥头社区在垃圾处理上已制定相关制度,实行包卫生、包绿化、包交通秩序、包社会治安、包环境噪声污染治理的“门前五包制度”,制定奖惩措施。据桥头社区支书艾怀忠介绍,桥头社区垃圾焚烧炉运行良好,每天大约能处理 2-3 吨垃圾。现在生活垃圾得到处理,村庄变整洁了,群众都觉得自筹资金 40 元很值。

目前,界头镇各垃圾焚烧炉正在全面运行,每天均处理 2.5 吨垃圾。今年,该镇将继续推广农村垃圾焚烧处理模式,在较大的社区和人口集中区增加垃圾焚烧炉建设,加强村民素质教育,彻底解决垃圾污染问题,全力建设美丽乡村。

(作者单位:腾冲县界头镇政府)

界头镇永安社区打响冬季环境卫生整治大会战

许海平 何 雄

为深入推进现代农业界头示范园区建设,改善群众生产条件,彻底解决沟渠阻塞,排水不畅等问题,近日,界头镇永安社区组织村社干部、中小学师生到永安坝子开展沟渠环境卫生整治大会战。

此次专项行动,共组织了永安中学、永安明德小学 1000 余名师生参与,沟渠疏通治理是重要内容。为充分调动师生参与的积极性,大会战采取划分区域、分片包段的方式,对村庄、田坝淤塞沟渠进行梳理,同时对背阴区域的明沟、暗渠重新进行清掏和修复,使渠上口、边坡、渠底无垃圾、无杂草、无杂物;学

生有的用锄头铲泥、用手拔草,有的师生合作共同完成,整个永安坝子一片热火朝天的景象。当日共疏通沟渠 3000 余米,清理淤泥杂草 10 余车,对此次清理出来的垃圾社区将进行集中处理。

界头镇在环境治理中形成了长效机制,加强宣传,设宣传栏、悬挂横幅,形成强大的舆论宣传攻势,人人参与到镇村的环境整治当中。同时结合实际,细化方案,定立目标,形成了良好有序的长效管理机制。

(作者单位:腾冲县界头镇政府)



腾冲二职校组织学生 清扫街道宣传环保

毕 蓉

11月3日,二职校围绕“环保宣传月农村垃圾处理”这一主题,在校团委的带领下,组织部分学生到固东街头进行捡拾垃圾。同学们手拎垃圾袋、扫帚、锄头等工具,沿固东街一带进行捡拾、清扫。经过两个小时努力,使固东街道重现整洁干净的状态,所有垃圾也得到有效的处理。本次活动进一步提高了学生的环保意识,学会爱护公共卫生,为农村生态环境建设做出自己的贡献。

(作者单位:腾冲县第二职业技术中学)

北海乡双海明德小学 维护校外环境

武有菊

为响应号召,11月3日,北海乡双海明德小学召集全校学生做好校园外环境卫生。同学们用扫帚、铁锹、锄头,清理道路两边的垃圾、杂草。打扫过程中天气很热,杂草难弄,虽然很辛苦,但同学们不以为苦,反而乐在其中。

学校也以此为契机开展思想政治教育,教导学生增强维护环境卫生意识。

(作者单位:腾冲县北海乡双海明德小学)

北海乡中心小学开展美 丽乡村建设主题实践活动

孙晓婷

为大力推进爱国卫生运动,深入开展美丽乡村建设行动,优化学校的卫生环境,净化学生的生活环境,让学生树立文明卫生的生活方式,北海中心小学于2014年11月3日在新乐街开展了美丽乡村建设实践活动。

在活动中,全校师生齐动手,共参与,把新乐街的街道清扫的很干净。尽管烈日当空,同学们也没有喊累和偷懒。一直坚持到把整条街道打扫干净。

此项活动的顺利开展,增强了学生的劳动观念和保护环境、热爱家乡的意识。

(作者单位:腾冲县北海中心小学)



对养殖污染处理的一点认识

段成名

中国是农业大国,在养殖业一直是一个主要产业。但随着人民生活水平的提高,养殖污染就更加显现出来,特别是养猪污染最大。据报道,畜牧业污染中 2/3 的是来自养猪。随着规模养殖场(小区)的增多,标志着腾冲畜牧业又迈上一个新台阶,这对腾冲人民的生活水平的提高起到了很好的推动作用。畜牧业的发展在带动了经济发展的同时也产生了一系列的环境污染问题,因此必须采取有效措施,防止畜禽养殖对环境的污染是非常重要和非常必要的。

一、养殖污染主要体现在以下几个方面

一是对水体的污染。一些未经消化吸收的营养物质大部分以粪尿的形式排出体外。未经处理的粪尿,大部分形成有害的硝酸盐渗入地下,引起地表水和地下水的污染,地下水中有毒成分增多、超标,将直接危害人类健康。据初步估算,1 头育肥猪平均每天产生的废物为 5.46 L,1 年排泄的总氮量达 9.534 kg,磷达 6.5 kg。此外,在生产中用于治疗 and 预防疾病的药物残留及为提高猪生长速度而使用的微量元素添加剂的超量部分也随猪粪尿排出体外;规模化猪场用于清洗消毒的化学消毒剂则直接进入污水。饲养密度的增加,造成很小的土地面积承载大量的粪尿,粪尿中含有较高的氮、磷、钾等营养素,进而造成营养物质的富集。水体被病原微生物污染后,可引起一些传染病的传播与流行,如猪瘟、猪肺疫等。

二是对空气的污染。由于养殖场(小区)内饲养的动物比较多,粪尿数量大,污水集中,不论怎样处理都会或多或少地对周围空气环境带来影响。据测定,1 头猪年产粪尿 2.5 吨,即一个存栏生猪为 1 万

头的规模养殖小区,年产生的猪粪尿可达 25000 吨。养猪小区场对空气所造成的污染主要是猪的粪尿、污水、猪的呼吸以及动物自身代谢产生的气体等所产生的臭物。这些有恶臭气味的物质,混杂在猪舍内或贮粪场上空,散发到猪场周围及附近居民区,造成对空气或周围居民生活环境的污染。如果空气中有害气体达到一定浓度,人长期生活这样的环境当中,将会危害身体健康,出现呼吸道疾病等。

三是对土壤的污染。养殖场污染土地的物质主要是粪尿和污水。金属元素的污染。目前在日常生产中,为促进生长、提高饲料利用率、抑制有害菌,长期使用高铜、高锌、硒类添加剂,而这些无机元素在畜禽体内的消化吸收利用极低,在排放的粪尿中的含量却相当高。养殖场数目和饲养密度的增加,造成很小的土地面积承载大量的粪尿,粪尿中含有较高的氮、磷、钾等营养素会转化为硝酸盐和磷酸盐,一旦污染土壤会造成土壤板结,使土地失去生产价值。生物污染。患病或隐性带病的动物会排出大量的致病菌和寄生虫卵。饲养场所排放的污染水如不适当处理,不仅会造成大量蚊虫繁衍,而且还会成为传染源,造成疫病传播,影响人类和畜禽健康。

二、降低养殖对环境污染的措施

一是科学规划,规模适度,注重生态效益。这是解决治污的先决条件。一个规模化养殖场(小区)选址时,要从保护环境观点出发,必须考虑养殖场(小区)与周围环境的相互影响。既要考虑到养殖场不要受到周围环境已存在的污染的影响,也要考虑到养殖产生的废弃物不要污染周围的环境。同时,还必须综合考虑自然环境、卫生防疫条件、水源、水

隆阳区自燃式垃圾焚烧炉建设中存在的问题及对策措施

杨 艳

为加大农村生活垃圾处理工作力度,隆阳区自去年开始在乡镇推广自燃式垃圾焚烧炉建设,目前已建成 25 台,正在建设 23 台,一年多来从垃圾焚烧炉建设和运行的情况看,还存在一些不容忽视的问题和困难。

一是运行程度低。由于农村垃圾处理收费标准低,乡、村两级资金困难,运行费用缺口较大且缺乏保障机制,每年 1 台焚烧炉的运行费用大约在 8~15 万元左右,缺口资金大约在 4~7 万元。由于运行费用缺乏,管理运行机制不健全等因素,去年建成的

质卫生标准和交通便利等各种因素。规模化养殖场(小区)应远离水源、城市、工矿区,距离公路、铁路、学校、公共场所和人口密集区 1 km 以上;应距离畜牧场、屠宰场、肉品加工厂、采矿场、造纸厂、皮革厂、农药厂、化肥厂、化工厂 3km 以上。总之,规模化养殖场(小区)的选址,应执行国家标准或相关行业规定的规定,避开风景名胜、人口密集区、自然保护区和生活饮用水水源保护区等环境敏感区,符合环境保护、兽医防疫要求。二是要控制规模。建场应各自具体情况,规模适度才有效益。在规划时,必须安排与防治污染相应的配套设施。

二是控制和减少饲料中污染物的排出。研究与实践证明,在饲料中添加氨基酸,减少蛋白料给量,可以减少氮的排出量;在饲料中添加植酸酶,可以提高植酸酶的利用率,从而减少磷的排出量,降低对环境的污染。利用生物活性物质提高养分消化率和利用率,抑制肠道内某些细菌的生长,可减少动物体内恶臭气体的产生和排放,降低废物的排泄量,将是降低污染的重要途径。

三是农牧结合,生态养殖,根治氮磷污染。推广实用的治污工艺与技术在建场中应按粪尿分离工艺设计,实行“雨污分离、干湿分离、饮污分离”。大力推广“牧—沼—草、果、茶、蔬、林、粮、菌、鱼”等立

体生态养殖模式,重点扶持发展粪便加工有机肥、沼气转化能源等,实现畜禽粪污无害化,变废为宝。做肥料可直接用新鲜的猪粪,也可以腐熟(发酵)后再施在农田里。

四是将动物的粪尿集中,然后用机械进行固液分离。也可以将猪舍的粪尿、污水首先进行沉淀,定期清除沉淀物,上清液自动排放到一个大水塘中,水塘里种养水生饲料,水生饲料喂猪。及时清除舍内粪尿和污水。

五是培育健康的猪群。健康的猪群可有效地控制猪的寄生虫病和传染病的发生,以减少病原微生物对环境的污染。

六是在畜舍周围前后种植花草树木,既可防降风尘,调节猪舍周围小气候,减弱噪声、美化环境、改善自然面貌,有利防疫,又可以减少污染,净化空气。

七是焚烧、深坑掩埋无害化处理病死动物。

八是使用生物除臭,净化空气。

九是加大环保宣传教育与培训力度。加强基层干部群众的环境知识培训,提升乡镇领导干部的环境保护意识。充分利用广播、电视、报刊、网络等各种载体,广泛宣传畜禽养殖环境保护知识,使畜禽粪便治理工作成为干部和养殖人员的自觉行动。

(作者单位:腾冲县畜牧工作站)



浅议社区矫正制度及其完善

——以保山市社区矫正工作为实证的分析

罗绍贵

我国实施社区矫正制度,是国家刑罚理念的重大转变,对于推进中国特色社会主义法治建设和法治文明,推动和促进社会矛盾化解,维护社会稳定,构建和谐社会有积极意义,彰显了科学发展观以人为本、人性为本的社会管理创新理念,体现了法治的人文关怀和刑罚的人道主义精神。但由于相关法律法规对实施内容、实施程序、执行主体权责、专职人员编制、专项经费等核心问题规定不配套、不具体、不明确,适用社区矫正对象范围过窄,导致矫正工作困难重重,社区矫正难以体现和发挥其自身的制度优势。为此,笔者就以保山市检察机关的一些

相关信息和数据为实证,对我国现行社区矫正制度略陈己见,讨教同仁。

一、我国实施社区矫正制度的现状

(一)我国社区矫正制度的法律关系不明确

由于相关法律立法滞后等因素,现行的社区矫正制度与刑法、刑事诉讼法之间缺乏法律规范的衔接关系,严重制约着社区矫正工作规范化、实效化进程。

1、尽管全国人大常委会 2011 年 2 月 25 日表决通过的刑法修正案(八),对刑法中部分的罪名结构、刑期等从立法上作了调整修改,如第 38、76、85

25 座垃圾焚烧炉,只有 12 座正常运行;二是建设资金不足,工程进展缓慢。建 1 台垃圾焚烧炉需要资金 12 万元左右(含征地费用),除市、区级财政补助 9.8 万元以外,不足部分由乡镇自筹。由于大部分乡镇财政资金困难,配套资金不到位,垃圾焚烧炉建设进展缓慢,有的焚烧炉质量差;三是有的焚烧炉布局不合理,焚烧炉周边村寨距离较远,运输成本高,垃圾量少,不能满足焚烧炉处理的技术要求;四是环保意识淡薄。农民群众环保意识淡薄,垃圾乱丢乱倒,部分乡镇对农村环境保护工作重视不够,对农村生活垃圾处理工作无暇顾及,无专人监管。

为防止造成建设资金浪费,使垃圾焚烧炉在农村生活垃圾处理中发挥作用,下一步应注意采取以下措施:一是各级党委政府要认真履行公共服务管

理的职能和责任,把改善农村环境,提高农民群众的生产、生活水平和质量当作改善民生的一项惠民工程,给以高度重视;二是加大政策扶持和资金投入的力度。要通过“以奖代补”的形式,加大对农村生活垃圾处理工作的资金投入和政策扶持,加快推进农村环境基础设施建设进展;三是建立健全管理机制。坚持“属地管理,条块结合,以块为主”的原则,通过“一事一议”向群众收取一定的垃圾处理费用,逐步建立“户分类、组保洁、村收集处置、乡镇统一监管”的管理模式,为农村生活垃圾处置工作提供制度机制保障;四是加大农村环保宣传教育的力度,逐步提升广大农民群众的环保意识,逐步提高农民群众保护环境,建设美丽家园的自觉性。

(作者单位:隆阳区环保局)



条规定的对管制、缓刑、假释五种罪犯的服刑执行监管方式原由公安机关执行、考察、监督,修改为“实行社区矫正”。这是实体法第一次对五种罪犯适用社区矫正行刑方式的确认。但对于矫正的措施方法、内容未作任何具体规定,就是对适用社区矫正的五种罪犯而言,也有待商榷。因为,面对我国社会转型期城镇化建设进程及户籍、土地流转等重大制度改革,已经逐渐改变了农耕文明状态下的熟人社会为城乡二元结构相互交织的陌生人社会,人员大迁徙、大流动、大杂居,社区逐渐取代了传统模式下的家庭并已成为一个重要社会细胞的社会现实,社区矫正的适用对象与适用范围都已明显量少面窄,又主要缘于法院审判量刑适用偏少而不相匹配,等等。据保山市截至2014年2月的统计,全市共有社区矫正人员2668人:其中缓刑1503人、假释682人、管制7人、剥夺政治权利110人、暂予监外执行366人。上述刑罚适用数据本来占监禁刑的比重就小,而管制刑则微乎其微,少之又少。究其原因,有我国社区矫正制度没有设定对被告人判决前实施人格调查相关制度有关。人格调查制度要求法院在作出判决之前,应当有专门机构工作人员向法院提交一份关于被告人人身危险性、社会危害性、再犯可能性等方面的评估结果报告,作为法院判决时的参考依据使用。而恰恰这一制度在我国还处于空白状态。加之,以惩罚犯罪人为目的的唯刑主义思想渊源久远,对我国刑事司法制度的影响力不可小觑,根深蒂固。不管是对立法者、司法者,还是对普通民众,在普遍的潜意识里追求“班房”威慑效应,都过多信赖监禁刑,认为犯罪被“班房”监禁理所当然,对监禁刑的效果怀抱过大期望,把监禁刑作为常态化的刑罚执行方式。如此种种,法官判决案件适用非监禁刑比率低的现状也就不足为奇。

2、由于立法滞后,造成社区矫正适用的对象与范围、实施法律监督的法律依据缺失。一是刑事诉讼法对实施社区矫正的司法行政机关的执法主体资格和社区矫正的适用对象与范围,都未从程序法的执法程序上作出明确的界定。虽然两院、两部的《通知》规定了司法行政机关为执法主体,但没有刑事诉讼法的规定性确认或得到授权。在社区矫正实

践中,司法行政机关既遭遇执行刑罚的法律依据缺失、越权执法的矛盾冲突,又处在因缺失执法权资格,需要采取收监执行措施时只能请求公安机关协助的两难境地;虽然刑法修正案(八)以及两院、两部的《通知》都明确规定了社区矫正的适用对象与范围,但在刑事诉讼法中就找不到相应的规定依据。二是对社区矫正的检察监督因缺乏法律依据而底气不足不到位。检察机关监督社区矫正工作中,因司法行政机关缺乏执法主体的法律依据,亦无社区矫正监督程式、手段措施的法律规范。面对社区矫正的检察监督现实,也只能参照新刑事诉讼法,但新刑法对行刑环节行使检察监督职权的规定,仅仅只是向违法单位提出书面纠正违法通知书或者检察建议,这种单一有限的检察监督方式,是否被监督机关纠正执行,即使置之不理,不作纠正,还是违法执法,也只能一而再再而三地往复,再没有其他更有效的方法措施,直接影响了检察监督效果。

3、社区矫正制度作为一项新的具体的刑罚执行制度,我国现行的监狱法只对监狱矫正内容作了立法规定,而对涉及具体的暂予监外执行人员的监外执行问题,由于立法缺失,存在执法失范的随意性,欠缺公平性、公正性,甚至发生暗箱操作、钱权交易等执法违法行为。

(二)我国现行的社区矫正工作运转缺乏配套机制

目前,我国在社区矫正制度实施过程中,两院、两部的《通知》虽然规定了开展监督管理、教育矫正以及帮贫扶困,包括电话报到、思想汇报、谈话教育、学习培训、公益劳动、请销假等制度内容,在理论上讲,基本涵盖了社区矫正的工作内容,但在实际矫正工作中,由于缺乏专职人员和专项经费的配套工作机制,其实只注重“矫正”这一形式,对入矫、在矫、解矫这一些实质性运行环节的必经程序、内容、措施都无法跟进到位。有的司法所基本上没有开展社区矫正工作,多数司法所开展社区矫正工作不规范不认真。譬如对在矫对象开展集中学习教育、进行公益劳动改造等实质的矫正内容、矫正手段则基本无力开展,或被有意无意淡化,存在随意性。有的司法所对在矫人员没有进行计分量化考核

管理,有的司法所没有开展规范化减刑工作,有的司法所台账不清,“矫正”方式多以报到、谈话及走访为主,监管工作跟不上,无法确保应有的监督改造、教育矫正效果,这些都是导致社区矫正实际效果低于预期的直接原因。

1、开展社区矫正工作,作为执法主体的司法行政机关,缘于刑罚执行需求与专业人员、专项经费配置错位,面临许多现实问题和困难。就以保山市为例,到目前为止,司法行政机关的一线司法所人员严重缺编缺员,那么,对社区矫正工作的“专职人员编制和专项经费”问题就更无从谈起。一是全市38个乡镇的司法所中,就有20个司法所每所仅配备1名在岗司法工作人员,还有2个司法所尚未配备在岗司法工作人员。而且,就司法所工作人员的工作职责而言,既要承担民事纠纷调解、法律宣传等主要任务,还要承担所在乡镇的征地拆迁、补偿安置以及其他中心工作等非本职工作任务,落实和做好社区矫正工作可见一斑。二是开展社区矫正工作至今,由于编制经费限制,社区矫正工作只能维持以现有编制在岗的司法工作人员兼职的现状,即使以司法所个别选聘人员或招募社会志愿者,也因难以解决劳动报酬问题难以为继。而且,无论选聘还是招募,一方面对其薪酬待遇、学历结构、能力资格、权利义务、奖惩办法等资格要求和聘用制度的统一的办法或文件规定标准,而难以兑现。另一方面不可能对其进行上岗前后的专业培训,临时仓促上阵,也很难适应,很难正常开展社区矫正工作。由此,导致社区矫正工作缺乏连贯性、持续性、稳定性、有效性。三是社区矫正基本没有专项工作经费保障。全市除隆阳区政府每年给司法局一定的经费用于选聘或招募社区矫正工作人员的工资外,其他县的司法所都没有专项经费。

2、涉及社区矫正工作的公安、法院、监狱、检察机关也存在专项工作经费和人员不足的压力。由于地方各级编委和财政部门对参与社区矫正工作职责的机关或部门都没有追加人员编制和划拨专项经费,也就给这些机关或部门增加了工作运转的压力。比如监狱,按要求要把对于暂予监外执行人员押送到暂予监外执行人员的居住地报到,如果没有

相应人员和经费做保障,就很难做到。就检察机关而言,每个县(区)院的监所检察部门通常就2人,既要承担驻看守所检察室的检察监督职能,又要承担社区矫正工作的检察监督职能,客观上形成了顾此失彼,兼而不顾的情况。

3、社区矫正工作缺乏制度对接规范,相关手续衔接严重脱节,导致脱管漏管、矫正效果不达预期。一是各相关执法单位或部门对社区矫正工作在思想认识上重视不够,没有把社区矫正工作作为一项主要职能工作来抓,对待社区矫正工作想做就做,想起来就做,相关文书想送就送,能省的事就尽量省,随意性大,以致矫正工作的“这档事”被遗忘。也有外省州市相关执法单位对缓刑、假释、暂予监外执行人员的判决书、裁定书、决定书、执行通知书等有关法律文书均未按规定送达居住地的县(区)公安机关、司法行政机关、检察机关,致使社区矫正对象不到其居住地报到。形成社区矫正工作失范,衔接环节无序,出现脱管漏管等问题。保山市自2011年至今,检察机关未收到人民法院、监狱应送达执行的相关法律文书各为630人份、27人份;司法行政机关未收到人民法院、监狱应送达执行的相关法律文书各为146人份、19人份;监狱未收到暂予监外执行罪犯居住地司法行政机关关于暂予监外执行刑满人员情况通报材料71人份,未收到假释人员居住地公安机关关于假释人员期满情况通报材料123人份;人民法院未收到假释人员居住地公安机关关于假释人员期满情况通报材料的123人份,社区矫正人员未到派出所、司法所报到各为22人份、279人份;监狱未押送暂予监外执行人员到当地派出所报到66人份。由于涉及社区矫正工作的各相关部门在衔接工作中没有按规定严格、严密、严谨地无缝对接,导致社区矫正人员脱管203人、漏管186人,检察机关2012年至今已建议司法行政机关收监28人。

(三)社区矫正侧重于人性化,惩戒性的刑罚内涵被削弱

在开展改造、教育社区服刑人员的矫正工作中,既要反映社会化、人性化的现代行刑目的,又不能偏离刑罚所具有的惩罚和预防功能,以惩罚性和

严肃性彰显刑罚的威严。随着刑罚轻缓化、社会化思想的发展,以限制自由刑替代短期监禁刑的刑罚执行方式在西方社会得到广泛认同和重视,其中以社区服务刑表现最为突出。社区矫正制度按照教育刑理论和行刑社会化理论、回归理论,是以社区这种特殊惩戒场所为环境,施之以社会化、人性化柔性的改造教育行刑方式,注重犯罪人反社会人格和人格缺陷的修复,重塑犯罪人的社会化人格,凸显社会因素的重要性。但在现代经济社会条件下,社区矫正工作强调人性化的柔性监管教育多,缺乏刑罚的惩罚性和权威性、严肃性。一方面,由于对社区矫正工作宣传不到位,广大民众或社区居民对社区矫正制度的认识比较模糊,或者片面理解和误解社区矫正工作,认为对社区矫正人员的监管、教育、改造是公安、法院、检察、监狱等政法机关的事,同社区居民无关,社区只管社区居民的日常事务和服务于社区居民。同时,广大社区居民随着生活水平的大幅提高,生活的压力也越来越大,又是在追求个人权利和个人自由的现代社会文明价值观的影响下,形成了自管自顾,对他人生活不愿关注、不愿了解,对他人“私事”不愿过问、不愿干涉的“陌生人”冷漠心态,更不用说兼顾或监管在社区服刑的人员。另一方面,社区矫正人员中普遍存在着社区矫正工作就是帮他们解决居住、就业等各种困难的认知错位,只要规矩守法不再犯罪就行,对服刑改造的必然性和必须性认知模糊,接受监督改造、教育矫正不主动;有的矫正对象由于特殊身份往往受歧视,被排斥,不被接纳,上学、谋生遭冷遇,对矫正回归社会信心不足;有的矫正对象本身就缺乏接受改造和惩罚的思想认识,甚至怀有抗拒改造心态,怀有抵触、对抗情绪,不愿意、不服从管理教育改造,不按时到司法所报到,不按规定报告自己的行踪及改造情况。对此缺乏相应的强制手段和处罚惩戒措施,淡化了刑罚的惩戒性和权威性,甚至导致有的矫正对象重新犯罪,钝化了社区矫正制度的优势,降低了矫正效果。

二、完善社区矫正制度的思考

社区矫正制度,是随着社会的发展,在政治环境、经济环境、文化环境、社会环境以及民众的心态

和生活状况发生极大变化的情势下,对罪犯以社会化和人性化教育改造的一种全新的行刑方式,关乎社会发展稳定大局,涉及社会的方方面面,是一个庞大的社会系统工程,整个社会也要承担一定的责任。但是,应当权衡和理顺社区矫正立法与行政、中央与地方、参与社区矫正的各专门国家机关与专门的社区矫正组织之间机制体制关系,才能使社区矫正制度形成上下一体,实现上下联动,横向互动,多管齐下,充分发挥制度的优势。笔者认为,应当从立法上来理顺社区矫正制度的法律关系和规制社区矫正工作。

(一)通过立法理顺社区矫正法律关系,形成统一刑事执法

社区矫正制度,作为非监禁刑的刑罚执行活动本身,具有法定性、权威性和严肃性,有必要理顺现行社区矫正制度与刑法、与刑事诉讼法之间的法律关系。为此,应当通过专项立法,制定出专门的《社区矫正法》。一是将五类矫正适用人员的范围作适当扩大,至少扩大至被判处三年以下有期徒刑以及罪行较轻、社会危害性不大,如防卫过当、避险过当、过失罪和未成年等罪犯,不仅不致于造成新的社会危害,又能突出对轻罪犯的社会改造效果,而且能真正增加非监禁刑的适用和减少监禁刑,实现节约行刑成本的目的;二是建立完善制裁和惩罚机制。可借鉴国外成熟的社区矫正司法实践经验,通过立法确定社区矫正人员的法定义务,对在矫人员不遵守法律规定,不履行法定义务时,则依法进行制裁惩罚;三是对所涉及参与社区矫正工作各机关、组织的执行主体、执行程序、执行责任、责权划分、部门交接、监管流程等,资格要件缺失以及执行环节散乱无序问题,通过立法确立并固化法律依据和法律责任后果,从根本上统筹解决两院、两部《通知》模式下社区矫正分工不清、责任推诿的状况,最大限度地发挥社区矫正制度的矫正功能,满足依法监督社区矫正工作的法律需求,补正社区矫正法律规范的缺陷。

(二)建立完善社区矫正专职人员编制及经费保障机制

我国目前的社区矫正工作,主要依据就是两

院、两部最具权威的《通知》，但尚没有出台与《通知》相配套的统一解决社区矫正专职人员编制和专项经费保障问题的文件规定，难以保障社区矫正工作的正常运转。为补救目前这种非监禁刑的行罚缺陷，应当由中央国家机关顶层制定出统一的办法或文件规范标准，方能形成地方各级政府及其编委和财政部门自上而下地统筹妥善解决好社区矫正工作专职人员编制和专项经费保障问题。

1、应当给司法机关、检察机关单列核定从事社区矫正的专门机构和专职人员编制名额。首先，解决好司法机关基层一线司法所工作人员缺编缺员、多数乡镇尚未配齐甚至未配备人员问题，以满足足额配备工作人员的需求。在此基础上，追加单列社区矫正专职人员编制名额。其次，对检察机关：一是每院单列设置“社区矫正检察监督”专门机构，不再由原监所检察监督机构承担社区矫正的检察监督工作任务；二是每院追加社区矫正检察监督的人员编制名额。

2、关于社区矫正专项经费保障问题，应当按照参与社区矫正各机关的任务量来核定，尤其要优先保障司法机关，包括司法所选聘人员或招募社会志愿者的劳务报酬在内的工作运转经费，由地方各级政府按年度纳入财政预算，统一划拨到位，以确保社区矫正工作依法、有序、高效运转。

(三)尽快建立社区矫正信息交换平台

对于体现人道主义价值和经济原则的社区矫正制度，是对特殊人群实行社会化的教育、改造、监管活动，使其回归社会的一项社会管理的基本制度，必将通过不断地发展和完善，为社会的和谐稳定建设发挥更为积极的效用，不再仅仅是某几个机关的单项工作职责，必须以社区力量为基础，以社区居民为依托，不断推进社区文化建设，不断发展和健全社区功能，强化社区管理，广泛汇聚和调动一切社会力量，实行多管齐下，多措并举，来推动社区矫正工作朝着规范化、实效化的目标开展，应按照国家两院、两部《通知》第35条规定，尽快推进司法机关和公安机关、人民检察院、人民法院、社区组织一起共同建设社区矫正人员信息互联互通的交换平台，促进司、检、公、法、社区等机关组织之间在

社区矫正工作中，实现信息对接，动态数据与资源共享，形成参与各主体各司其职、协同行动、相互配合的有机整体，同心戮力共同推进社区矫正工作。

(四)完善社区矫正考评机制

社区矫正制度建立在行刑社会化理论的基础上，是凸显社会效益价值的一种现代行刑方式，兼具心理矫正、教育改造等人格回归正常社会的功能，充分运用一切社会资源和依靠全社会力量共同参与，尽可能塑造一种与社会相仿的矫正环境，能让服刑人员保持同社会良好的互动关系，达到回归正常社会的目的。为促使社区矫正这一新型的行刑方式在国家权力与社会力量重新配置时能有效发挥刑事司法制度的优势和作用，缓和或减少发生社会矛盾的冲突对抗，构建行之有效的社区矫正考评体制是社区矫正制度具体执行的合法依据和有力保障。

那么，这种社区矫正考评体制就应当建立在公开、公正的原则下来开展，同时制定相应的考评方法。考评制度要针对不同种类的矫正对象，制定出具体的考评方式，划分不同类别、不同等级。以计分、量化等形式制定统一、公开、公平的考评标准。考评主要包括入矫、在矫期间的心理悔罪、各项劳动表现、接受教育改造程度、有无新的违法行为等内容。各司法所、社区等考评主体，应结合矫正对象的矫正表现区别对待，形成奖惩科学化、规范化的工作管理制度，杜绝矫正考评权力的滥用或缺失。

当然，我国颁布实施两年多来的社区矫正制度，毕竟还处于起步发展阶段，还不够成熟完善，一些规定太过原则笼统，不够明确具体，又缺乏相关法律法规的配套机制，在司法实践中难以贯彻落实，难以体现和发挥制度的自身优势，一定要在社会主义法治理念指导下，不断探索积累司法实践经验，逐步加以规范完善。当务之急，就是要夯实法律法规基础，增强法律法规的保障力，尽快通过国家统一立法，并制定出相关配套的制度机制的统一规范，进一步理顺、厘清司法实践中法定的权责关系和法定的责任后果，才能最终实现政治效果、法律效果和社会效果的统一。

(作者单位：保山市人民检察院)

浅谈开展量刑建议对公诉工作的影响及对策

张艳竹

“规范自由裁量权,将量刑纳入法庭审理程序”是中央确定的司法改革的一项重要内容,引入量刑建议是量刑程序改革的一大亮点,自2010年10月1日开始,在全国法院范围内全面试行。检察机关推行量刑建议制度,是这项改革的重要组成部分,也是检察机关一项新的工作。由于此项制度尚处于试行、探索阶段,在司法实践中,法院、检察院都遇到了一些问题,下面笔者将从检察机关开展量刑建议工作对公诉工作的影响来分析,并就相关解决对策展开初步探索。

一、量刑建议权的概念

检察机关量刑建议权,又称为求刑权,是指公诉人在出庭支持公诉发表公诉意见时,根据被告人的犯罪事实、性质、情节和社会危害程度,代表人民检察院,建议和要求人民法院对被告人处以某一特定的刑罚(或免于刑罚),即在刑种、刑期、罚金数额及执行方法等方面提出具体的意见。

量刑建议有广义和狭义之分。广义的量刑建议应当是指公诉机关、被告人、被害人及其诉讼代理人对被告人应当判处的具体刑罚向法院提出的具体意见。而狭义的也是最受关注的则是检察机关的量刑建议权,也是本文所要讨论的。是指检察机关对被告人应当判处的具体刑罚向法院提出的具体意见。具体而言,是指在刑事诉讼中,检察机关就被告人应适用的刑罚,包括刑种、刑期、罚金数额、执行方式等方面向审判机关提出具体的建议。狭义的量刑建议又可以分三种:第一种是检察机关向审判机关提出对被告人从重处罚、从轻处罚、减轻处罚等的意见,这是目前很多检察机关的量刑建议模式。第二种是检察机关向审判机关提出一个相对确

定的量刑幅度,请求其在该幅度内幅度量刑。第三种就是具体明确的量刑建议,如建议法院判处被告人1年或2年有期徒刑。

二、开展量刑建议对公诉工作的影响

目前,检察机关开展量刑建议,主要存在以下问题,对公诉工作顺利开展存在影响。

(一)公诉人自身认识不足、业务能力尚待提高

1、认识上有障碍。量刑建议是项全新的公诉改革内容,一些同志“重定罪、轻量刑”的思想根深蒂固,对量刑建议的必要性和实施方式存在认识分歧,影响了量刑建议制度的顺利推进。

2、能力上有欠缺。量刑建议使目前的工作量大大幅度提高,对工作能力的要求也相应提高,这对很多办案人员尤其是办案经验欠缺的年轻同志是一个挑战。

3、情绪上有懈怠。量刑建议的推行导致刑事公诉案件的社会矛盾前移,检察院和公诉部门案件承办人承受的社会压力加大,承办人畏难情绪有所抬头。

(二)缺乏标准化规范文件,量刑标准不够统一

1、尽管高检院的《量刑指导意见》对量刑建议的提出方式、范围、程序等做出了统一规范,使各地检察机关对量刑建议有了统一认识,但仍无法解决目前普遍存在的缺乏统一量刑标准的问题。由此导致检察机关知道提出量刑建议的幅度,但对量刑标准却无法做出准确的界定。而按照正常的办案逻辑来看,应该是先有可操作性强的量刑标准,然后再依据量刑幅度来提出量刑建议,否则,只有量刑建议幅度标准而没有量刑标准,会严重影响量刑建议的准确性,削弱了实行量刑建议制度的意义。

2、量刑标准不统一,量刑建议不采信。由于量刑建

议尚处于试行、探索阶段,缺乏法检两家共同的规范性文件,在实际办案过程中,法官、检察官由于对案件具体情节的把握、相关法律的理解存在差异,量刑自然产生偏差,往往会导致检察机关在提出量刑建议时,由于未能得到审判机关的有力支持,出现了量刑辩论不充分,量刑建议不被法院采信等问题。

三、相关对策

量刑建议是公诉改革发展的方向,是公诉工作最终目的的体现,检法两家应加强研究,共同制定统一的量刑标准。公诉人应该慎重稳妥执行此项制度,积极探索、解决问题,积累经验。

(一)加强制度学习,强化思想认识

公诉人应在主动加强自身学习的同时,积极参加关于开展量刑建议工作的有关文件的组织学习,强化对开展量刑建议工作重要性的认识,充分认识到开展量刑建议工作是为了保障人民检察院依法充分刑事审判监督职能,促进庭审量刑的规范化、公开化,确保量刑工作,推进刑事诉讼改革的一项新举措。

(二)更新执法理念,提高公诉能力和水平

公诉人要更新执法理念,牢固树立定罪与量刑并重、实体公正与程序公正并重的理念,切实提高公诉能力和水平。

1、要提高审查判断证据的能力。在审查起诉过程中,公诉人要客观全面审查案件证据。既要注重审查定罪证据,也要注重审查量刑证据;既要注重审查法定量刑情节,也要注重审查酌定量刑情节;既要注重审查从重量刑情节,也要注重审查从轻、减轻、免除处罚量刑情节。

2、要提高指控犯罪的能力。在法庭审理过程中,公诉人要合理安排证据出示顺序和辩论重点,对于被告人对指控的犯罪事实和罪名没有异议的案件,可以主要围绕量刑和其他有争议的问题出示证据和进行辩论;对于被告人不认罪或者辩护人作无罪辩护的案件,应当先出示定罪证据,后出示量刑证据。

3、要提高诉讼监督的能力。公诉人对于提出量刑建议的案件,收到法院的判决、裁定后,应当对判决、裁定是否采纳量刑建议以及量刑理由、依据进行审查,认为判决、裁定量刑确有错误、符合抗诉条件的,应依法及时向法院提出抗诉。

(三)加强研究、完善量刑建议相关程序

1、在准备环节。案件承办人应当在案件审结报告中,对每名犯罪嫌疑人所犯罪行、承担的刑事责任及法定、酌定量刑情节进行分析,依据量刑基本方法对犯罪事实、量刑情节等进行综合评估,提出相对明确的量刑幅度建议,提出明确的量刑建议,部门负责人对承办人的意见进行审核或交由科室集体讨论,分管检察长、检察长对量刑建议进行审批或检察委员会最终决定。对简易程序案件,制作《量刑建议书》,与起诉书一并移送人民法院。

2、在实施环节。针对法庭辩论阶段可能出现的情况变化,出庭的公诉人根据庭审情况对审结报告中的量刑建议进行修正,在庭审之后向有关负责人汇报。

3、在审查环节。在收到法院判决以后,案件承办人应对量刑建议的采纳情况进行审查说明,将量刑建议与法院判决进行比对,对两者之间的差别作出说明,对量刑意见的准确率进行评估,进一步提高量刑建议的准确性。如果确系法院判决错误,视情况积极抗诉,切实履行审判监督职责。

在审判过程中,检察机关通过提出量刑建议的方式,使公诉意见更加准确和完整地被判刑机关采纳,着眼于定罪量刑更加客观公正,是改变对审判监督由事后的被动监督为事前的主动监督的一种有效监督方式,以弥补事后监督的不足。可以减少很多不必要的抗诉或上诉,节约了司法资源和诉讼成本。

(作者单位:昌宁县人民检察院)



对未决羁押人员表现作为量刑情节的思考

曾瑜

在我国欠缺完善的羁押制度而导致高羁押率和长羁押期限的现实背景下,对未决羁押人员的表现能否作为量刑情节,纳入《量刑建议》规范运行,已成为监所检察关注的重要课题之一。

在司法实践中,对监狱服刑的罪犯,刑法规定对于认真遵守监规,接受教育改造,确有悔改表现的,可以减刑、假释,对扰乱监管秩序严重的,可以按扰乱监管秩序罪予以处罚。而对看守所在押未决人员的表现,除了看守所条例规定的奖惩措施外,我国刑法未作明确规定。笔者认为,为维护监管秩序,维护在押人员的合法权益,保证刑事诉讼活动的顺利进行,刑法有必要将在押人员的审前羁押表现规定为量刑情节。

一、未决羁押的概念

未决羁押,是指犯罪嫌疑人、被告人在法院作出生效裁判之前被剥夺人身自由的状态。未决羁押表现作为罪后情节,有法定量刑情节和酌定量刑情节之分。法定量刑情节在刑法总则与分则中均有大量的规定(如未决羁押期间的自首、立功与又犯罪)是人民法院量刑时应当考虑的重要因素。而酌定情节虽然不是刑法明文规定的,但是对量刑的作用也不可低估,其影响力有时甚至大于法定情节。常见的酌定情节经过诸多的司法实践,一般认为应当包括犯罪的手段、时空及环境条件、对象、危害后果、动机、犯罪后的态度、犯罪嫌疑人的一贯表现、前科等等。但问题是,就是因为酌定量刑情节存在的广泛性,在一定程度上导致了量刑的诸多缺陷,但是法定情节能永远是法定情节吗?酌定情节永远是酌定情节吗?酌定情节在具备什么样的条件下,可以、甚至应当转化为法定情节,当前理论界对此已有一

定的研究。笔者认为,法定情节与酌定情节虽有不同,但并不是截然不同的,二者区分的标志只是形式上的,即刑法有无明文规定。但刑法不是一成不变的,历史已证明了这一点。只是二者转化的条件是需要一定的条件和司法实践时间。

二、未决羁押表现在司法实践中存在的现实问题

对未决羁押和罪犯服刑相比,虽然二者之间有着质的区别,但二者的实际效果基本一致,在押人员与服刑罪犯的处境也基本相同,具体表现在三个方面:一是均受到了强制性管制。二是都要无条件的接受教育和进行劳动。三是未决羁押时间可以依法折抵刑期。因此,笔者认为,既然在押人员与服刑罪犯在法律上有基本相同的义务,就要有基本相同的权利,即在押人员与服刑罪犯的相同行为理应得到相同对待。但在目前的司法实践中,在押人员的未决羁押表现存在着两个脱节:一是与量刑脱节。由于法律法规没有明确规定未决羁押表现进入刑事诉讼的具体程序,未决羁押表现难以引起各司法机关办案人员的主动关注,即便关注,也往往仅被置于认罪态度良好与否的评价下,对刑事审判中的定罪量刑并没有直接影响。二是与减刑脱节。根据我国刑法第七十八条的规定,对犯罪分子减刑的考量在审判机关作出有罪判决之前的服刑期间的表现没有关系。由于两个脱节的客观存在,对同一被羁押人员来说,其同样的遵守监规、积极改造的悔改表现,在服刑期间很可能会得到减刑奖励,在未决羁押期间却与量刑无关。这种事实上的不公平往往会导致在押人员在主观上认为,在未决羁押期间没有必要去好好表现、认罪悔罪。这样就大大增加

了不遵守监规、抗拒监管、狡辩翻供等情形出现的可能性,未决羁押表现与减刑脱节源于法律的明文规定,在目前的法律框架下不能突破和改变。那么,将未决羁押表现纳入量刑情节予以考量,从维护公平正义的角度来看,不失为解决问题的一个有效途径。

三、未决羁押表现纳入量刑情节的现实意义

第一,将未决羁押表现作为酌定量刑情节,有利于减轻监管压力,有利于营造良好的监管秩序。未决羁押人员在羁押期间其表现各异,有的真诚悔罪、遵守监管纪律、服从管教,有的劣性不改、甚至欺压打骂同监室人员,充当“牢头狱霸”。加之警力不足是羁押场所普遍存在的问题,明确将未决羁押表现与量刑轻重挂钩,能有效调动在押人员遵守监管规定的自觉性,进而认真接受教育管理,能大大减少在押人员恃强凌弱、串供、打架斗殴等违规行为的发生,防止“牢头狱霸”的出现,从根本上减少羁押场所内“躲猫猫死”、“噩梦死”等恶性事件的发生。

第二,将审前羁押表现作为酌定量刑情节,有利于贯彻罪责刑相适应原则,实现罪刑均衡。罪责刑相适应原则要求刑罚的轻重与犯罪分子所犯罪行、人身危险性等相适应。司法实践中,法官通常根据卷宗、提审、庭审来判断犯罪嫌疑人人身危险性和认罪态度,容易造成部分犯罪嫌疑人有牢头狱霸、串供等恶劣行为的,却在法官面前装出十分老实的样子。审前羁押期间的表现是犯罪嫌疑人人身危险性和认罪态度最客观、真实的体现。犯罪嫌疑人从被羁押到判决生效,通常会在看守所停留几个月的时间,长者甚至会停留1年以上,在这么长期间的表现远比在法庭上短短几个小时的表现更客观更真实。明确将审前羁押表现规定为量刑情节,有利于法官准确判断犯罪嫌疑人的人身危险性、认罪态度和再犯可能性,实现准确量刑。

第三,将审前羁押表现作为酌定量刑情节,能有效避免羁押场所内的“交叉感染”。看守所等羁押场所由于客观条件的限制,导致犯罪嫌疑人过于聚集,极易带来在押人员之间“交叉感染”,一些初犯、偶犯被羁押后内心非常孤独,渴望与人交流,很容易在不知不觉中学会无良分子的思维模式、行事方

式,导致掌握更多的犯罪方法和犯罪技巧,具备更强的反侦查能力。将审前羁押表现作为酌定量刑情节,就能有效地规范在押人员的言行,营造出积极健康的监管氛围,根除交叉感染的土壤,是避免初犯、偶犯在羁押过程中沦为严重罪犯的重要手段。

第四,将在押人员审前羁押表现规定为量刑情节有利于在押人员的学习、生活。犯罪嫌疑人、被告人、犯罪分子被关押后,也需要一个稳定的学习、生活环境,如果监房内一些人经常发生打架、起哄等情况,势必影响其他在押人员的学习、生活,换句话说,侵害了其他人的某些权益。因此,将在押人员的羁押表现作为量刑情节,在遏制违反监规情况发生的同时,也有利于在押人员的学习、生活,保障刑事诉讼活动的顺利进行,毕竟在看守所内有扰乱监管秩序行为的在押人员只是一小部分,只要把这部分人员管住了,看守所的整体秩序就会好转。

第五,将在押人员审前羁押表现规定为量刑情节有利于刑法自身的协调运行。刑法第七十八条规定,在执行期间认真遵守监规,接受教育改造,确有悔改表现的,或者有“立功表现”的可以减刑,有“重大立功表现”的则应当减刑,并列出了“重大立功表现”的标准。但是,刑法中对于在审前阶段有着与刑罚执行阶段有“悔改表现”、“立功表现”或者“重大立功表现”同等程度的表现时应该如何处理并未规定。这种疏漏对于审前有突出表现的人来说显然是不公平的,是对其合法权益的漠视,将在押人员审前羁押表现纳入量刑考量机制,则弥补了刑法的疏漏,强化了刑法教育、指引作用,维护了在押人员的合法权益,可以有效促使在押人员在审前阶段自我反省和改造。

(作者单位:昌宁县人民检察院)



业主委员会在民事诉讼中的主体资格析

——某正大住宅楼业主委员会与
某房地产开发有限公司业主共有权纠纷案

文/杨利洪

【案情】

2009年被告开发建盖了某正大住宅楼36套住房及铺面房,其土地使用权面积1277.33m²,建筑面积为4649.97m²,共7层,并在正大住宅楼一楼西北角配有两个卫生间、一个门卫室以及物管用房,建筑面积为114.65m²,其中,物管用房建筑面积为46.53m²。被告建盖的正大住宅楼经相关部门审查批准的《房地产测绘成果报告》已标注了正大住宅楼一楼西北角配有物业管理用房。该物业管理用房未进行过公摊。2009年3月至2009年期间,被告将所建的正大住宅楼36套住房交付业主使用。2011年2月20日,被告与王某某签订《租房协议合同》将物业管理用房出租给王某某,租期为:2011年2月20日至2011年8月30日,租金500元/月,共计3000元。合同期届满后被告又与王某某续签租房协议,继续将物业管理用房出租给王某某,租期为:2011年9月1日至2012年8月30日,租金500元/月,共计6000元。2013年1月,被告用门锁将物业管理用房锁住至今,房屋闲置未放物品。2011年6月10日原告报经建设局同意成立业主委员会,2011年7月9日原告成立了正大住宅楼业主委员会并报建设局备案。2012年9月24日,原告致函被告要求将物业管理用房及物业相关资料移交原告。2012年9月25日,被告对原告致函作出了情况说明:“一层西北角用房属开发公司办公用房,售房时该房没有计算到整幢楼公摊面积内,该房产权属于我开发公司,如你委员会要使用该房可选用以

下方式:1、应按当时卖房价承担公摊费用;2、向我公司租用。”2013年1月30日,原告与被告签订了《“正大住宅楼”物业移交协议》,被告除正大住宅楼46.53m²的物业管理用房未向原告移交外,其他相关资料及配套设施已全部移交原告。正大住宅楼物业管理用房至今未办理产权登记。2013年5月25日,原告召开了正大住宅楼业主代表大会,经全体业主三分之二以上通过《业主大会决议》,决定由住宅楼业主委员会作为原告以诉讼方式主张物业管理用房所有权及索赔租金,决议中对诉讼费用的承担作了决议,同时作出了《授权委托书》。2013年9月4日原告向本院提起诉讼,要求确认正大住宅楼一层西北角的物业管理用房为业主共有,并赔偿损失费22500元。审理中,被告提出反诉,要求由36户业主补交应公摊的费用218282.17元。一审法院裁定:驳回原告正大住宅楼业主委员会对被告房地产开发有限公司的起诉;驳回反诉原告房地产开发有限公司对反诉被告正大住宅楼业主委员会的反诉。送达后,原告提起上诉,二审在审理过程中,原告申请撤回上诉。

【分歧】

第一种观点认为,业主委员会是否是全体业主实现共有物权管理的业主自治组织。第二种观点认为,业主委员会是否享有诉讼主体资格。

【评析】

当前,随着我国房地产的发展,大量新建小区入住,而小区的开发商、物业公司和业主委员会的

权益纠纷呈大量上升态势。少数开发商、物业公司未能依法履职侵犯了业主的合法权益。根据《中华人民共和国物权法》第七十三条,《物权管理条例》第三十条、第三十五条、第三十八条等法律法规的规定,为住宅小区配置必要的物业管理用房是开发商应尽的义务,产权属于全体业主。就本案而言,起诉的原告是业主委员会,涉及到原告的主体是否适格的问题,对此,有两种意见:

第一种意见认为,业主委员会是全体业主实现共有物权管理的业主自治组织,代表全体业主执行业主大会作出的决议,维护全体业主的利益。《中华人民共和国民事诉讼法》第四十八条规定,具备民事诉讼主体资格的三种主体为自然人、法人或其他组织。业主委员会非自然人,业主委员会并未在工商管理部或民政部门报批,仅在房地产行政主管部门登记备案,故又不属于社团法人。根据最高人民法院《关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的意见》第四十条规定,“其他组织”是指“合法成立,有一定的组织机构和财产,但又不具备法人资格的组织。”对照该条件,业主委员会由业主大会选举若干委员组成,有自己的主任、副主任、有自己的公章,具备一定的组织机构,并经房地产行政主管部门登记备案后合法成立。《物权管理条例》第十条规定:“同一个管理区域内的业主,应当在物业所在地的区、县人民政府房地产行政主管部门的指导下成立业主委员会”。第十六条规定:“业主委员会应当自选举之日起 30 日内,向物业所在地的区、县人民政府房地产行政主管部门备案。”本案中的原告是经房地产行政主管部门登记备案成立,具备民事诉讼的主体资格。最高人民法院在 2003 年《关于金湖新村业主委员会是否具备民事诉讼主体资格请示一案的复函》([2002]民立他字第 46 号)中,明确指出业主委员会符合“其他组织”的条件,对房地产开发商未向业主委员会移交住宅规划图等资料,未提供配套公用设施、公用设施专项经费、公共部位维护费及物业管理用房的,可以以自己的名义提起诉讼。因此,原告经业主大会授权要求被告移交给其物业管理用房于法不悖,被告应当将物业管理用房移交原告,该物管用房所有权属于正大住宅

楼全体业主共有。

第二种意见认为,原告提起的诉求是要求对物管用房确权,《物权法》第八十三条第二款规定:“业主大会和业主委员会,对任意弃置垃圾、排放污染物或者噪声、违反规定饲养动物、违章搭建、侵占通道、拒付物业费损害他人合法权益的行为,有权依照法律、法规以及管理规约,要求行为人停止侵害、消除危险、排除妨害、赔偿损失。业主对侵害自己合法权益的行为,可以依法向人民法院提起诉讼。”对原告能提起诉讼的范围已作出了规定,另外《最高人民法院关于审理物业服务纠纷案件具体适用法律若干问题的解释》第十条规定:“物业合同的权利义务终止后,业主委员会请求物业服务企业退出物业服务区域、移交物业服务用房和相关设施,以及物业服务所必需的相关资料和由其代管的专项维修资金的,人民法院应予支持。”仅明确了移交物业用房,但对确权未予明确,故业主委员会不享有诉讼主体资格。为此,应驳回原告的起诉以及被告的反诉。

笔者同意第二种观点,理由是:本案业主委员会不具有诉讼主体资格,不能以自己的名义提起诉讼,业主委员会依法针对物业管理、物业服务等事项进行监督,不能取代全体业主以民事权利主体的身份直接参加民事诉讼活动。依照《物业管理条例》的规定,业主委员会并不拥有自己独立的财产,不能独立承担民事责任,其活动的后果将归于全体业主,民事责任最终由全体业主承担,因而不宜确定业主委员会具有民事诉讼主体资格。依照物权法立法变化过程,业主委员会不享有诉讼主体资格,结合《物权法》第八十三条而言,业主委员会对其享有管理权的事项,并不当然享有诉权。在业主利益受到损害时,业主可以采用诉讼代表人等方式提起诉讼,进行解决。一、二审法院的处理是正确的。

作者单位:隆阳区人民法院



被告人案发后积极参与救火但未主动向公安机关投案能否认定自首

——郭某葵失火案

文/李雪娇

【案情】

2013年2月24日,被告人郭某葵与妻子李某:到腾冲县固东镇小甸村磨刀石岭干核桃地边种植秋木树苗。当日14时左右,被告人郭某葵用随身携带的打火机点燃干柴准备烧糍粑吃,在生火过程中引燃旁边的枯草,后因风大无法控制火情,致使磨刀石、花塘、羊洼岭干的林木被烧毁。经林业工程技术人员调查测算,此次火灾过火的林地面积达1274亩,直接经济损失达人民币126.90万余元。

火灾发生后,郭某葵忙于扑灭山火,未及时向公安机关及相关单位投案自首。后在公安人员调查中,郭某葵如实向公安机关供述了自己过失引发火灾的行为。一审法院判决:被告人郭某葵犯失火罪,判处有期徒刑三年;附带民事赔偿部分人民币126.90万余元。

【分歧】

被告人郭某葵的行为是否构成自首?

【评析】

在本案中,公诉机关及被告人郭某葵对构成失火罪无异议;但对被告人是否具有自首情节存在较大分歧。公诉机关认为,案发后被告人郭某葵既没有及时报警,也没有及时向公安、司法机关或其他有关机关如实供述自己的罪行,故不构成自首。郭某葵的辩护人则认为,案发后被告人及时通知村里的相关人员救火,并且自己也在原地积极地参与施

救,事后又如实供述火灾发生的事实经过,应该视为自首。

笔者认为:自动投案的时间既可以是犯罪事实发觉以前,也可以是犯罪事实被察觉之后。本案中,被告人郭某葵在紧急情况下先通知村民并积极参与救火,采取了积极的减少损失的行为,事后留在原地等候处罚,并向公安机关如实供述了火灾发生的经过。虽然他没有在第一时间主动向公安机关投案,而是被动地等待公安机关对其进行处罚,但其上述表现能充分说明其具有真诚认罪悔改并愿意接受法律的审查和追诉的主观心态。

本案,合议庭最终认定被告人具有自首情节,更好地贯彻了我国刑法宽严相济的刑事政策,符合我国刑法的立法精神,又鼓励犯罪人员自动投案,有利于案件的及时侦破与审理,还促使犯罪人悔过自新,不再继续作案,充分实现了法律效果与补社会效果的统一。

作者单位:腾冲县人民法院



分期付款买卖车辆的责任认定及赔偿

——张某交通肇事案

文/章丽萍

[案情]

2012年10月9日8时40分,被告人张某驾驶云M25592号重型半挂牵引车、云M0660挂号重型仓棚式挂车沿腾冲县腾越镇玉泉路延伸线往腾冲县滇滩镇方向行驶,当车行至玉泉路山河村交叉路U时,与王某仁驾驶的云MBE176号普通二轮摩托车(车载王某)相撞,造成十某受伤、云MBE176号普通二轮摩托车受损的交通事故。被告人张某肇事后驾车逃逸。交通警察以被告人张某系无证驾驶及肇事后逃逸,认定其负此事故的全部责任。附带民事诉讼原告人干某受伤后送至医院住院治疗120天,支付医疗费人民币98757.21元。经司法鉴定中心鉴定,附带民事诉讼原告人工某的伤情鉴定为右侧肢体偏瘫伤残等级为七级;颅骨缺损伤残等级为十级。交通事故发生后,被告人张某共支付医疗费人民币47000元。另查明,被告人张某驾驶的云M25592号重型半挂牵引车,云M0660挂号重型仓棚式挂车,系以分期付款的方式向禄丰某汽车公司购买,双方签订了《分期付款购车合同》。2012年6月21日,禄丰某汽车公司将两车交付被告人张某使用,车辆所有权仍登记在该汽车公司名下。2012年6月,该汽车公司向财产保险股份有限公司禄丰支公司(以下简称禄丰保险公司)购买了该两车两份强制保险和两份限额分别为100万元的第三者责任保险。

一审法院判决:由附带民事诉讼被告人保险公司在机动车交通事故责任强制保险限额内赔偿附带民事诉讼原告人王某医疗费、残疾赔偿金、护理费、交通费误工费人民币91819.4元;由被告人张

某赔偿附带民事诉讼原告人王某医疗费、后续治疗费、住院伙食补助费、鉴定费等人民币115457.21元,扣除已支付的47000元,剩余68457.21元;驳回附带民事诉讼原告人王某要求附带民事诉讼被告人禄丰某汽车服务有限责任公司承担赔偿责任的诉讼请求。

[分歧]

1、禄丰某汽车公司是否需要就附带民事诉讼原告人王某的损失结果承担赔偿责任?2、主、挂车分别投保交强险,主挂车连接使用时发生交通事故,禄丰保险公司是否应分别赔偿?

[评析]

一、本案的肇事车辆是被告人张某用分期付款的方式向禄丰某汽车公司购买的,双方约定在被告人张某未付清车款前,该汽车公司保留车辆所有权。该约定符合《合同法》第134条的规定:“当事人可以在买卖合同中约定买受人未履行支付价款或者其他义务的,标的物的所有权属于出卖人。”至发生交通事故时,该车的所有权都未发生转移,仍属于该汽车公司所有。然而,虽然该车所有权为禄丰某汽车公司所有,但根据《最高人民法院关于购头人使用分期付款购买的车辆从事运输因交通事故造成他人财产损失保留车辆所有权的出卖方不应承担民事责任的批复》指出:“采取分期付款力·式购车,出卖方在购买方付清全部车款前保留车辆所有权的,购买方以己名义与他人订立货物运输合同并使用该车运输时,因交通事故造成他人财产损失的,出卖方不承担民事责任”。因此,本案中的禄



做工路上发生交通事故死亡 接受劳务者是否需承担责任

——胡某鸾、刘某、徐某诉刘某昌、李某提供劳务者受害责任案

文/陈辉

【案情】

原告刘某、许某系夫妻,生育有四子女,刘某灿为次子,原告胡某鸾系刘某灿之妻。近两年来,刘某灿为被告刘某昌架设电线,刘某昌本人无相关资质,系从被告李某处承接下程。2012年4月11日,刘某昌组织刘某灿等工人从腾冲县蒲川乡到马站乡做工。刘某灿骑摩托车行至勐连路段时,因摩托车失控发生事故,到腾冲县人民医院住院5天后因伤势过重死亡。原、被告双方因刘某灿死亡赔偿问题协商未果,故原告起诉到腾冲县人民法院。一审法院判决:由被告刘某昌赔偿原告胡某

鸾、刘某、许某各种损失合计人民币37988.85元,扣除已付11080元,还心赔偿26908.85元,被告李某承担此款连带赔偿责任;驳回三原告的其他诉讼请求。

【分歧】

第一种观点认为刘某灿是否是在为被告刘某昌提供劳务过程中发生交通事故?第二种观点认为二被告是否应承担赔偿责任?

【评析】

提供劳务者受害如何赔偿,在《侵权责任法》实施之前,主要的依据是最高人民法院《关于审理人

丰某汽车公司对附带民事诉讼原告人的损害不负赔偿责任。

二、本案中的禄丰某汽车公司分别为主、挂车(肇事车辆)向禄丰保险公司投了两份交强险和两份商业险,发生交通事故时,主、挂车系连接使用。庭审时,禄丰保险支公司辩称,因被告人张某系无证驾驶,且肇事逃逸,其不应承担任何保险责任。但根据《最高人民法院关于审理道路交通事故损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第十八条的规定:“有下列情形之一‘导致第三人人身损害,当事人请求保险公司在交强险责任限额范围内予以赔偿,人民法院应予支持:(一)驾驶人未取得驾驶资格或者未取得相应驾驶资格的;(二)醉酒、服用国家管制的精神药品或者麻醉药品后驾驶机动车发生交通事

故的;(三)驾驶人故意制造交通事故的”。同时,禄丰某汽车公司与禄丰保险公司就主、挂车分别签订了两份强制保险合同,禄丰保险公司分别就主、挂车收取了两份保险费,根据保监厅发[2010]11号文件的相关规定:“主车和挂车在连接使用时发生交通事故的,保险公司要严格按两个责任限额累加进行赔付”。因此,本案的被告人张某虽系无证驾驶,但禄丰保险公司仍应在交强险责任限额范围内对附带民事诉讼原告人的损失予以赔偿。

笔者认为:本案原审与重审对案件事实认定基本卜是一致的,重审时仅对附带民事部分进行了改判。本案重审判决结果是正确的,符合法律及相关司法解释规定。

作者单位:腾冲县人民法院



将军的风雨历程

——朱家璧事迹侧记

张永留

(一)

龙陵人氏朱家璧,出生降地朱家庄。
年青立有从军志,黄埔军校第八期。
南京学成归云南,怀满热情报国恩。
戎马滇军当连长,好学崇尚思想光。

(二)

红军长征过两度,有志青年希冀想。
天时不济未如愿,忠贞不渝记心间。
抗日战争终于爆,民族存亡国难际。
离昆化名“陶隐潜”,调动之机寻曙光。

(三)

历经艰辛又辗转,三八 1 春天莅陕北,
两载韬光更养晦,革命圣地瓦窑堡。
弃暗投明风华茂,矢志不移往憧憬。
红装 2 武装一身聚,云岭大地干戈兴。

(四)

主动请缨中组部,秘密工作地下党。
途经重庆面见周 3,具体指示周恩来。
一受周陈叶 4 重托,二用关系进滇军。
军中任职营团长,兢兢业业习文武。

身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第十一条:“雇员在从事雇佣活动叫,遭受人身损害,雇下应当承担责任”。按照该解释,雇主承担的是一种无过错责任,只要雇员在雇佣活动中遭受人身损害,雇主就应当承担赔偿责任。采用无过错责任,有利于及口寸、充分地保护雇员的合法权益。但就个人之间的劳务纠纷而言,雇主与雇员之间属于地位平等的自然人,如果不管雇员是否有过错,都由雇主承担全部赔偿责任,让个人雇主对雇员承担与单位雇主同样的劳动保障责任,明品不符合公平原则。

基于此,《侵权责任法》第三十五条作了明确规定:“个人之间形成劳务关系,提供劳务一方因劳务自己受到损害的,根据双方各自的过错承担相应的责任”。个人之间劳务关系实际上也就包含了个人

雇佣关系,因此,雇员在个人劳务中受到伤害的,将适用过错责任原则。受伤害的雇员要想得到赔偿,不仅要证明因劳务受到损害,还要证明雇主有过错,雇主的赔偿责任将根据其是否有过错和过错程度的大小来判定。

本案中,雇主刘某吕组织其雇员刘某灿等人至异地做工,行程近百公里,其理应对行程安全作出保障。而刘某吕在与雇员商议后,并未坚持使用客车接送的行程安排,而是任由各雇员骑摩托自行前往,其疏忽大意与刘某灿车祸的发生不无关系。而刘某灿驾驶摩托不慎,是导致其死亡的主要原因,根据过错责任原则,刘某灿应负主要责任,刘某吕应负次要责任,故法院作出上述判决是正确的。

作者单位:腾冲县人民法院



(五)

艰苦卓绝本色葆，敌后抗日打游击。
“前锋剧团”5已组建，抗日救亡其身先。
抗日战争终胜利，越南受降有名录。
参与受降遭怀疑，关押时长一月多。

(六)

内战来临前与后，策返旧军正义投。
公仆一多案6危及，游离滇军缅甸隐。
缅甸创办《人民报》，党的工作继续行。
圭山西山7举起义，运筹帷幄真韬略。

(七)

云南人民讨蒋战，讨蒋自救立誓言。
第一纵队任司令，奔袭师宗围丘北。
攻克广南下桂西，河阳整训转战即。
滇黔桂旌副司令，麾下边纵第三支8。

(八)

四九9春来转战急，迂回转战八千里。
敌军部署被打乱，率部西进正有时。
滇缅路上布截堵，凭借天险阻敌逃。
功果惠通桥10炸断，腾龙新区应时辟。

(九)

刘邓大军11临贵阳，乘胜前进逼昆明。
将军声名震乾坤，主席卢汉拟择明。
派使秘密商几次，起义投诚将来临。
1949年12月9日，卢汉率部起义了。

(十)

祖国华诞新气象，延安宝塔出英才。
少将军衔六四授12，从军戎马几十载。
革命洪流几番炼，终成正果呈当前。
解放勋章胸前戴，军政要职一身兼。

(十一)

将军逆境13忠心耿，不畏安危与邪恶。
无私无畏显慷慨，高风亮节现忠贞。
呕心沥血无所惧，落实政策身先行。

平反昭雪冤假案，亲临面喻胡耀邦14。

(十二)

将军一生甚明智，统一战线常耕耘。
将军一世很伟大，军区首长至终身。
将军铭感共产党，政协主席官至尊。
将军英名流芳远，将军事迹华夏传。

[注释]

1.三八：指一九三八年。2.红装：朱家璧到陕北进入抗日军政大学学习，并加入了中国共产党。3.周：即周恩来。4.周陈叶：指周恩来、陈云、叶剑英。5.“前锋剧团”：指1943年8月底，朱家璧主持成立的滇军十八师艺工队和前锋剧团。6.公朴一多案：指1946年11月发生的李公朴、闻一多被害案。7.圭山西山：即路南圭山和弥勒西山。8.第三支：即边纵第三支队。9.四九：指一九四九年。10.功果惠通桥：即滇缅公路上的功果桥和惠通桥。11.刘邓大军：指刘伯承、邓小平部队发起西南战役，相继解放了贵阳、重庆、挥戈直指昆明。12.六四授：指1964年被中央军委授予少将军衔，曾获一级解放勋章。13.将军逆境：指“文化大革命”期间，朱家璧同志受到诬陷和不公正待遇受到打击。14.胡耀邦：指1985年春节前后，中共中央总书记胡耀邦又一次到云南视察工作。（胡耀邦曾在1980年10月到云南视察过工作，并亲切地向朱家璧询问了解放前云南地下党、边纵武装斗争的有关情况，对工作给予了充分肯定。）

（作者单位：龙陵县人大长委会正处级干部）





深邃隽永腾冲美

李恩华

腾冲之美,美在是一座英雄的城市。腾冲人民举办的中魂归国活动等,揭示了腾冲人民尊重历史,彰显了腾冲人民在大是大非面前的胸怀。1944年9月14日,经历4个余月的浴血奋战,国民党军队收复了云南西部重镇腾冲城,腾冲是中国抗战反攻中第一个收复的县城,又是一个全歼日军,没有一个逃掉的成功歼灭战,在我国军事史上具有极为重要的地位。在此为反法西斯战役史上谱写了光辉的一页。更是美在山,美在水,美在是一幅天地人和的画卷。

腾冲的美是多彩多姿的,森林覆盖率70.7%。负氧离子含量每立方厘米3827个,PM2.5小于10,被誉为“天然养吧”,是现代入理想的“洗肺”之地。既有旖旎的自然风光,又有众多充满人文色彩文化景区。春季到界头、中和看开得轰轰烈烈的油菜花海,夏季到北海湿地、和顺看北海兰的绽放、夏荷映日,秋季到银杏村看金色落叶缤纷,冬季到和睦村、来凤山、龙华寺看原生态山茶花、竞相怒放。山茶花鲜红、樱花粉嫩、梨花洁白、鸢尾兰淡紫、油菜花金黄,再加上那浓得化不开的绿,五光十色,汇成了一幅色彩斑斓的山水画卷。

腾冲的美是流动的,春日烂漫、夏日清凉、秋日曼妙、冬日暖阳,四时不同景,三里不同天。当早春时节界头油菜花那铺天盖地的黄色,灿烂、明亮,其间点缀着一个个贝壳般的小山包、村落、古树,还有一树树粉红的桃花,远远映衬着高黎贡山山顶上那终年不化的积雪,美得让人窒息,让人神往,让人心醉。夏日,淅淅沥沥的小雨下个不停,常年青山绿水更加明澈透亮,青青秧苗更加生机盎然。湛蓝的天空,透亮的原野,人过,鸟惊。一群白鹭从绿色的田

野中飞起,低低地掠过那片娇羞的荷田,向着远山飞去,正是“漠漠水田飞白鹭”景致的最好诠释。秋日,银杏村充满了神秘和美感,那摄人心魄的美,让人少了悲秋之怀,只是感悟生命的丰盈与绚烂。冬日的腾冲并没有萧调之感,阳光暖暖的照着,杜鹃、山茶怒放,腊梅吐香,依然是勃勃的生机。

腾冲的美是多面的,雄伟与清秀,险峻与舒婉,火山地热相伴而生。巍巍高黎贡山,绵延千里,雄峻高奇,站在山顶,狂风烈烈,衣襟翻飞,让人不禁回想起当年的金戈铁马,油然而起“生当作人杰,死亦为鬼雄”的冲天豪气;火山与热海相伴相生,水火相容,爬上火山之巅,泡在温泉之央,依稀能听到大地脉搏的声音,仿佛是母亲轻轻吟唱的摇篮曲,体会到母亲怀抱般的温暖舒适;和顺绮丽清雅,古巷深深,流水潺潺,粉荷亭亭,绿柳拂堤,无“执手相看泪眼”的伤感,只有天地人和的舒适与自然;挺拔飘逸云峰山、黑鱼河轻灵、游梦幻北海湿地的惊艳、雨洒碧翠吊国殇的叠水河瀑布轰鸣、坝派巨泉温婉绝美、神奇独特樱花谷幽静、火山湖纯净自然天成、宝峰山曲径通幽,无不告诉世人,腾冲是一块能让人“洗肺、保湿、静心、养老”的美好之地。

虽地处极边,这里传承的却是纯正的汉文化,独特的文化氛围孕育出独特的文化气质,和生万物,顺其自然在这里得到最好的体现。在5845平方公里的土地,生活着汉、回、傣、佤、傈僳、阿昌等25种民族,66.8万人在这里和谐相处;有着148.075公里绵长的国境线,两国边民和平友好往来;虽然恪守汉文化,但却吸纳了边地少数民族文化、东南亚文化、南诏文化等等,儒、道、释在这里包容并存,耕读传家、儒商一体一直是人们的追求,可以说,腾



冲是古典与现代、东方与西方融合的地方，亦农、亦商、亦儒。

文化像空气一般无处不在，融入在生活的方方面面：一道菜，可能融合了东南亚、广州、以及少数民族的饮食特点；一间房，可能是英国的铁门、法国的雕窗、罗马的墙头、徽派的内室；一盏茶，可能是景德镇的陶瓷、普洱的红茶；品茗、吟诗、踏青、赏花、春日祭祖、五月端午、中秋邀月、重阳登高，腾冲人一丝不苟的遵循着这些传统礼俗；祭孔子诞辰、祭拜国殇墓园英烈、看皮影、谈洞经、唱花灯、舞狮子、耍龙灯、上刀杆、下火海、蹬窝罗、唱清戏，这些传统月复一月，年复一年的丰富着人们的精神生活；手工抄纸、做纸伞、编藤编、绣刺绣这些在中原都快要绝迹的古老工艺依然在这里顽强生存，传承不息；文庙、乡村图书馆、国殇墓园、宝峰寺、龙光台这些文化遗迹依然历久弥新，每天迎来无数的游人。文化的熏陶使生活在这里的人们淡定、从容、包容，把每天的生活都过得有滋有味，舒适添香。当你在某个朦胧的月夜，漫步在来凤山、龙光台，会深深感受到明朝邓子龙著名诗句“月斜诗梦瘦，风散梅花香”的意境。

当美国飞虎队的后代远渡重洋、万里迢迢来到腾冲，寻觅当年援助中国抗战的美军飞行员的救护者，表达感激之情。这些脍炙人口的中国人和美国人手拉手抗击法西斯的场面，已经被定格在腾冲历史长河中。乃至今天腾冲学校每天敲的钟就是美国飞机的轮毂，这种声音应该是世界独有的，是世界

和平之声。这是抗战历史、世界和平美好缩影。李根源先生为国殇墓园赋诗曰：“八年浴血抗天骄，杀气如云万丈高，写就一篇新战史，留将百世告同胞。”腾冲国殇墓园是抗战文化最有力的见证，目前还健在的 33 名抗战老兵是腾冲抗战文化的一笔宝贵财富。

厚重的文化既孕育了腾冲人铮铮铁骨、不畏艰难的傲气，又孕育了腾冲人温文尔雅、谦谦君子的精神气度。千百年来，腾冲人传承这种精神，追求和平，保家卫国，谱写了三征麓川、马嘉里事件、甘拜地抗英之战、辛亥腾越首义、焦土抗战等一段荡气回肠的历史；千百年来，腾冲人传承着这种精神，追求和谐，崇文尚教，遵循儒家文化的道德准则，形成了优良的文化传统和社会风习，涌现出了民国元勋李根源、云南首义领袖张文光、抗日县长张问德、著名马克思主义哲学家艾思奇、著名教育家寸树声等大批故郡英才，在边陲蛮荒之地，孕育出一块汉文化的“飞地”；千百年来，腾冲人传承这种精神，开放包容，敢闯敢干，虽地处极边，却走出国门，促使东西文化交融，使腾冲成为重要的翡翠贸易加工集散地和著名侨乡，建设了美丽的“极边第一城”。

腾冲天地有之美而不言，如军旅诗人李瑛诗句“腾冲是一枚精致的翡翠，闪烁在欢乐的手臂上。腾冲是一坛陈年佳酿，只待你来，待你开封”。腾冲这副天地人和曼妙画卷，在山水间徐徐铺就，正待你来轻轻舒翻……

(作者单位：腾冲县人大常委会)

