

对党忠诚勤为民 永走务实清廉路

本刊编辑部

习近平总书记 2014 年 3 月 9 日在十二届全国人大二次会议安徽代表团参加审议《政府工作报告》时的讲话中指出:各级领导干部都要树立和发扬好的作风,既严以修身、严以用权、严以律己,又谋事要实、创业要实、做人要实。我们要认真学习贯彻习总书记的重要讲话精神,深入推进以为民务实清廉为主题的党的群众路线教育实践活动,坚持做到对党忠诚勤为民,永走务实清廉路,围绕中心、服务大局、依法履职,不断推进人大工作,促进科学发展和谐发展跨越发展。

严以修身:就是要加强党性修养,坚定理想信念,提升道德境界,追求高尚情操,自觉远离低级趣味,自觉抵制歪风邪气。**严以用权:**就是要坚持用权为民,按规则、按制度行使权力,把权力关进制度的笼子里,任何时候都不搞特权、不以权谋私。**严以律己:**就是要心存敬畏、手握戒尺,慎独慎微、勤于自省,遵守党纪国法,做到为政清廉。

谋事要实:就是要从实际出发谋划事业和工作,使点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神,不好高骛远,不脱离实际。**创业要实:**就是要脚踏实地、真抓实干,敢于担当责任,勇于直面矛盾,善于解决问题,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。**做人要实:**就是要对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实,做老实人、说老实话、干老实事,襟怀坦白,公道正派。

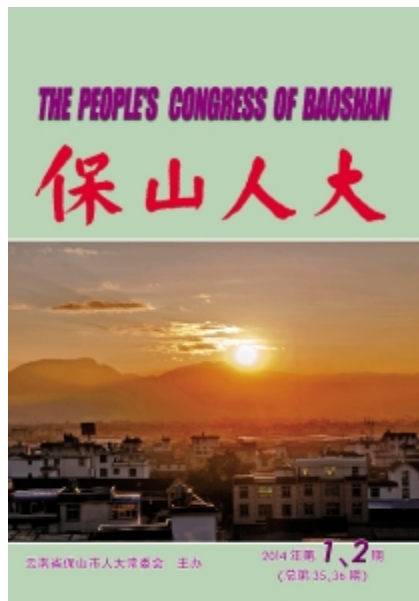
井无压力不出油,人无压力轻飘飘。坚持高标准严要求,领导干部要当好带头人,联系点要成为示范点,关键是以历史先贤、革命先烈、时代先锋为镜,在深学、细照、笃行上下功夫,切实解决好群众

立场、群众感情问题,把压力变为改进作风的动力。经济发展了,人民生活水平提高了,不等于党同人民群众的联系更加密切、必然密切,一旦淡薄宗旨意识、淡化群众感情,就会出现“楼建高了,事却难办了;学历高了,话却不会说了”等问题。这正是教育实践活动所要破解的现实课题。每一个党员无论职务高低、工作在什么岗位上,都应自觉担起责任来,自觉做好固本强基、凝聚人心的工作。

2 月中旬以来,市人大常委会认真学习贯彻中央、省委、市委的安排部署,扎实开展党的群众路线教育实践活动。多次组织集中学习,并认真自学,积极写读书笔记,踊跃撰写心得体会、民情日记、调研报告等材料,夯实了思想基础。通过到挂钩村蹲点,召开人大代表座谈会、村组干部座谈会、村民代表座谈会、走访农户、召开“一府两院”及相关部门座谈会、到五县区人大常委会召开座谈会、召开本单位退休干部座谈会、发放征求意见表、设立征求意见箱等方式广泛征求意见建议,边学边查边改。将教育实践活动转化为做好工作的强大动力,加班加点,统筹兼顾,相互促进,相得益彰。3 月以来,常委会组织工作组,对全市六五普法规划中期贯彻实施情况、全市人大代表工作、全市公共文化服务体系建设、全市木本油料产业、全市边境口岸建设、高黎贡山生物多样性保护等工作进行专题调研;厅级领导按照挂产业、挂项目、挂学校的有关安排,深入调研和督促工作。采取事先不发通知、随机调研、轻车简从的方式,大胆指出存在问题,有的放矢提出意见建议,增强实效。

保山人大

彭珮云

云南省保山市人大常委会
主 办YUN NAN SHENG BAO SHAN SHI
REN DA CHANG WEI HUI ZHU BAN2014年第1、2期(总第35、36期)
内部资料 赠阅交流

封面照片:保山城东毛公山

杜小红/摄

封底照片:潞江坝上怒江桥

杜小红/摄

目 录 MULU

卷首语

对党忠诚勤为民 永走务实清廉路

本刊编辑部 1

专 稿

凝心聚力促工作 扎实开展党的群众路线教育实践活动 杨建洪 4
 保山市人民代表大会常务委员会工作报告 杨建洪 10
 深刻把握十八届三中全会精神 努力推进民主法制建设 陈自锋 16
 对待群众如父母 甘当群众勤务员 耿卫民 19

教育实践活动

把学习成果转化为勤奋工作的原动力 付永明 22
 党的群众路线教育实践活动心得体会 于剑武 25
 事业发展没有止境 学习就没有止境 李忆陵 26
 以党的群众路线教育为契机 牢固树立马克思主义
 人生观世界观和方法论 朱锡鹏 27
 以杨善洲同志为镜子 真心诚意做人民公仆 杨兴虎 28
 腾冲县人大常委会党组及机关以“每日90分”学习机制
 推进活动深入开展 李家兴 29

一府两院重点工作

市人民政府 2014年10项重点工作 30
 市人民政府 2014年自身建设的5项任务 37
 市中级人民法院 2014年4项重点工作 38
 市人民检察院 2014年6项重点工作 41

经验交流

隆阳区人民代表大会常务委员会工作报告(节选) 杨根庆 43
 施甸县人民代表大会常务委员会工作报告(节选) 杨玉荣 48
 腾冲县人民代表大会常务委员会工作报告(节选) 李 艳 52
 龙陵县人民代表大会常务委员会工作报告(节选) 李维用 57
 昌宁县人民代表大会常务委员会工作报告(节选) 辉 波 61

学习与思考

坚持党性与人民性相统一 推动人大宣传工作上台阶 杨念祺 65
 做到“五个坚持” 促进作风转变 杨国林 67

代表风采

真心做事 做良心事 隆 供 68
 心系群众 扎根基层 隆 供 69
 用心做事履职为民 真情洒满布朗山乡 施 供 71



呕心沥血为百姓 勇带群众创国优
 创业带就业 履职为人民
 李华昌代表最想办好的三件事
 杨彩仙代表积极履职为民
 边境少数民族群众致富带头人
 播洒爱的使者
 干事业诠释“我当代表为人民”
 为了心中梦 情洒热土地
 勇立潮头唱“大风”
 牢记宗旨为人民 一心为民谋发展
 一心为民 无私奉献 水利事业的领头雁
 情系大地结硕果

保人研 73
 施 供 76
 施 供 77
 施 供 78
 腾 供 79
 腾 供 80
 腾 供 81
 龙 供 82
 龙 供 84
 昌 供 85
 昌 供 87
 昌 供 88

调查研究

加强人大制度建设 扎实推进人大工作 杨道生 90
 如何提升村党组织常务书记的能力 王连泽 93
 保护与传承少数民族传统文化 促进腾冲旅游业不断发展壮大
 杨 芬 94
 腾冲县工业园区经济发展现状与思考 王国平 96
 青年教师要学会规划自己的教育人生 杨成林 100

环保世纪行

洼子田村沼气建设使用调研报告 赵双良 104
 保山市创建绿色学校应提高环境教育质量 杨晓波 106
 高黎贡山情怀 余 毓 109
 加强生物多样性保护 构筑西南生态屏障 李明彦 111
 进一步加强环境宣传教育 努力提高全民环保意识 李成忠 112
 隆阳区环保局积极开展廉政文化建设 杨 艳 116
 论环保干部在推动美丽腾冲建设中的责任担当 杨映丽 118
 浅谈在小学语文教学中环境教育的渗透 余国乔 120
 施甸县排污费征收工作的思考 郭体泉 122
 拯救母亲河 我们在行动 张木兴 124
 保山市污染减排面临的困难及建议 武立辉 126
 龙陵县农村生活垃圾污染现状及处理建议 匡云彩 130
 环保是一件从今天起做到生命结束的事 徐显庆 133
 推进环境信息化建设的思考 穆加炼 135

法治经纬

和解协议当事人反悔与诚实信用原则的适用 于 斌 139

艺术走廊

华夏魂 蒋启坤 141
 国学经典集叹 蒋启坤 141
 秋天的那一片叶 杨 曦 142
 守住宁静 沙 平 143
 我当代表为人民 杨富军 144

《保山人大》编辑委员会

主 任:杨建洪

副主任:陈自锋 李 佳 杨习超
 邹银凯 刘忆宾 李元标
 耿卫民

委 员:付永明 罗国泰 李保国
 许玉华 杨名侯 姚云军
 郭进华 杨光兰 于剑武
 李忆陵 杨根庆 杨启发
 李 艳 李维用 辉 波
 赵 伟 朱锡鹏 杜晓林
 马锐新 张胜凯 白雪梅
 张志刚 杨绍春 崔鸿翔
 曾泽源 李彦霓

主 编:耿卫民

副主编:付永明 罗国泰 杜晓林
 杨绍春 崔鸿翔

本期编辑:杜晓林 杨富军 李 浩

编辑部电话:(0875)2220954

电子邮箱:bsduxiaolin@163.com

邮政编码:678000

地 址:云南省保山市隆阳区
 同仁街南段

印 制:保山日报社印刷厂

准印证号:保新出(2014)准印内字第051号



凝心聚力促工作 扎实开展党的群众路线教育实践活动

保山市人大常委会党组书记、主任 杨建洪

(2014年2月14日)

同志们:

今天上午,我们召开市人大常委会机关干部职工大会,主要任务是学习贯彻中央和省委、市委关于深入开展党的群众路线教育实践活动的部署要求,对机关开展党的群众路线教育实践活动进行动员部署,统一思想、明确任务,确保教育实践活动扎实推进,达到预期目的。

党的十八大明确提出,要围绕保持党的先进性和纯洁性,在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动。以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体高瞻远瞩,率先垂范,制定并带头落实关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定,有力地推动党风政风改进,同时为开展党的群众路线教育实践活动作了思想动员、工作准备和行动示范。2013年5月9日,中共中央下发了《关于在全党深入开展党的群众路线教育实践活动的意见》。今年1月20日和25日,中央、省委分别召开党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批动员会议,习近平总书记和秦光荣书记分别作了重要讲话。2月11日,市委及时召开了全市党的群众路线教育实践活动动员大会,李正阳书记和省委督导组杨合辉常务副组长分别作了重要讲话,对全市开展教育实践活动进行全面部署,提出明确要求,强调要以高度的政治责任感,把开展教育实践活动作为全局性、战略性的一件大事,迅速把思想和行动统一到中央、省委的决策部署上来,摆上重要工作日程,振奋精神、真抓实干、开拓

进取,确保教育实践活动取得实效。

为认真贯彻落实中央和省委、市委的部署要求,结合市人大常委会机关实际,我讲四点意见:

一、统一思想,充分认识群众路线教育实践活动的重大意义

开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动,是在新形势下坚持党要管党、从严治党的重大决策,是顺应群众期盼、加强学习型服务型创新型马克思主义执政党建设的重大部署,是推进中国特色社会主义伟大事业的重大举措。市人大常委会机关是市人大及其常委会依法履职的集体参谋和服务班子,是联系人民群众及其代表的重要渠道和桥梁,对于反映民声、集中民智,服务市人大及其常委会依法履职,推动保山“三个发展”负有十分重要的责任,是十分重要的政治机关。机关广大党员干部一定要认真学习、深刻领会,充分认识开展党的群众路线教育实践活动的重大意义,切实把思想和行动统一到中央和省委、市委的决策部署上来,增强参与活动的自觉性、主动性,扎实开展好党的群众路线教育实践活动。

第一,开展教育实践活动,是夯实党的执政基础、提高党的执政能力的必然要求。党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础。习近平总书记指出:“推进改革发展稳定的大量工作在基层,推进党和国家各项政策落实、落地的责任主体在基层,推进国家治理体系和治理能力现代化的基础性工作也在基层”。只有不断提升服务群众的能力和水平,

才能得到人民群众拥护和支持,才能把党的基层组织建成坚强的战斗堡垒,筑牢党的执政基础。事实上,我们党就是在群众中诞生、成长和壮大起来的马克思主义政党,她一刻也离不开人民群众。“深入群众鱼得水,脱离群众树断根”,只有坚持从群众中来、到群众中去,加强党同人民群众的血肉联系,才能不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力,从而更好地应对“四大考验”、破解“四大危险”。因此,市人大常委会机关全体党员,一定要以高度的政治责任感和自觉性,积极投身教育实践活动。

第二,开展教育实践活动,是加强和改进作风建设的重大部署。作风问题,关乎党的事业兴衰成败。习近平总书记指出:“作风问题具有顽固性和反复性,形成优良作风不可能一劳永逸,克服不良作风也不可能一蹴而就,以往的经验告诉我们,纠风之难,难在防止反弹”,“贯彻群众路线没有休止符,作风建设永远在路上”。党的作风建设,核心是保持党与人民群众的血肉联系。开展党的群众路线教育实践活动,就是要从群众反映最强烈的“四风”突出问题入手,坚持不懈地加强干部作风建设,坚持不懈地教育和引导广大党员牢固树立马克思主义群众观,走党的群众路线,深怀爱民之心,恪守为民之责,善谋富民之策,多办利民之事,以党风促政风,带动整个社会风气不断好转。

第三,开展群众路线教育实践活动,是推动保山科学发展和谐发展跨越发展的现实需要。坚持党的群众路线,做好群众工作,促进社会和谐稳定,既是各级党组织和全体党员同志的共同责任和使命,也是维护全市安定团结大好局面、营造良好发展环境的必然要求。市委三届四次全会提出了“在沿边金融改革、参与孟中印缅经济走廊建设、政府职能转变和机构改革、城乡发展一体化新路子、城镇建设投融资体制改革、构建新型农业经营体系、文化体制机制创新、旅游改革发展、生态保护制度建设、社会治理方式创新等 10 个重点领域和关键环节上取得突破”的改革目标,绘就了“坚定不移地推进‘六大战略’,全面落实‘四化五加强’工作措施,坚持不懈地做大做强骨干产业、发展壮大产业园区、

加快培育文化品牌、竭力打造旅游名片,推进保山科学发展和谐发展跨越发展”的宏伟蓝图。当前,保山正处于推进“三个发展”,努力与全国、全省同步实现全面建成小康社会的关键时期。能不能抓住机遇,努力走出一条具有保山特点的跨越发展新路子,把宏伟蓝图变为现实,关键在发挥各族人民的首创精神和主体作用。如果没有各族人民群众的主动参与和团结奋斗,就不可能把宏伟蓝图变成美好的现实。深入开展党的群众路线教育实践活动,有利于充分调动和激发全市 250 多万各族群众的积极性、主动性和创造性,形成万众一心谋发展、齐心协力搞建设的强大合力,为我市科学发展和谐发展跨越发展打下坚实的群众基础。

第四,开展群众路线教育实践活动,是进一步促进市人大常委会依法履职不断改进工作的客观需要。这次教育实践活动的主要任务,就是集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的突出问题。结合人大工作的实际,有些方面的突出现象应引起高度重视:少数干部缺乏强烈的事业心、责任感和开拓创新的探索精神,学习风气不浓,工作热情不高,缺乏理直气壮履行职责的胆气和奋发有为大胆探索的朝气;少数干部存在“船到码头车到站”和“最后一班岗”的思想;少数干部在依法履职过程中,缺乏深入群众调查研究的底气和功底,走马观花调研、蜻蜓点水视察、轻描淡写找问题、空空洞洞提建议,缺乏踏石留印、抓铁有痕的精神;人大工作难有作为的思想观念在部分干部中反映突出,不同程度存在着埋怨情绪和畏难情绪,工作缺乏锐气和韧劲,怕吃苦,怕下乡,怕直接面对群众,拈轻怕重、得过且过,缺乏敢于担当的精神;一些干部在执行工作纪律、财经纪律、机关规定的实践中,虽能按制度办事,但仍存在只求过得去、不求过得硬的情况。在依法监督,开展执法检查、视察等工作中,讲形式、重过程、走过场、轻实效等现象不同程度存在;在代表建议、意见办理工作中,重答复、轻落实,重办结率、轻解决率等现象仍较普遍。少数同志仍然存在“粗、惰”现象。有的纪律松弛,自由散漫,上班时玩手机、逛淘宝、看花边新闻,甚至溜班逛街、买菜;有的怕承担责任,事不关己,高高挂起,遇

到问题避重就轻。在教育实践活动中,我们一定要围绕为民务实清廉的主题,按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,突出整治“四风”这个重点,开展大排查、大检修、大扫除,切实解决群众反映强烈的突出问题,使机关党员、干部牢固树立为民情怀、作风务实、清廉形象,确保机关作风有根本性转变。

二、明确任务,准确把握群众路线教育实践活动的目标要求

既要落实中央和省委、市委的统一部署,坚持教育实践活动的基本环节不能少、不变通,把“规定动作”做到位;又要结合市人大常委会机关实际,灵活安排各个环节的工作,在解决问题上下功夫,有什么问题就解决什么问题,什么问题突出就重点解决什么问题,使“自选动作”有特色。

第一,要准确把握教育实践活动的指导思想。这次教育实践活动的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,紧紧围绕保持党的先进性和纯洁性,以为民务实清廉为主要内容,以领导班子和领导干部为重点,切实加强机关全体党员马克思主义群众观点和党的群众路线教育,进一步突出作风建设,坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,着力解决人民群众反映强烈的“四风”突出问题,提高做好新形势下群众工作的能力,保持党同人民群众的血肉联系,发挥党密切联系群众的优势,为我市与全国、全省同步全面建成小康社会作出人大应有的贡献。

第二,要准确把握教育实践活动的总要求。坚持把“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,贯穿教育实践活动全过程。“照镜子”,主要是学习和对照党章,对照廉政准则,对照改进作风要求,对照群众期盼,对照先进典型,查找宗旨意识、工作作风、廉洁自律方面的差距。“正衣冠”,主要是按照为民务实清廉的要求,严明党的纪律特别是政治纪律,敢于触及思想,正视矛盾和问题,从自己做起,从现在改起,端正行为,维护良好形象。“洗洗澡”,主要是以整风精神开展批评和自我批评,深入分析

出现形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的原因,坚持自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,既要解决实际问题,更要解决思想问题。“治治病”,主要是坚持惩前毖后、治病救人的方针,区别情况、对症下药,对作风方面存在突出问题的党员、干部进行教育提醒,对问题严重的进行查处,对损害群众利益的不正之风和突出问题进行专项治理。

第三,要准确把握教育实践活动的目标要求。开展党的群众路线教育实践活动主要任务是教育引导党员、干部树立群众观点,坚持群众路线,维护群众利益,做好群众工作,弘扬优良作风,解决突出问题,保持清廉本色,使机关党员、干部思想进一步提高,作风进一步转变,党群干群关系进一步密切,为民务实清廉形象进一步树立。一要落实为民务实清廉要求。为民,就是要坚持以人为本、人民至上,坚持立党为公、执政为民,坚持一切为了群众、一切依靠群众,从群众中来、到群众中去。务实,就是要求求真务实、真抓实干,发扬理论联系实际之风;坚持问政于民、问需于民、问计于民,发扬密切联系群众之风;谦虚谨慎、戒骄戒躁,厉行勤俭节约、反对铺张浪费,发扬艰苦奋斗之风。清廉,就是要自觉遵守党章,严格执行廉政准则,主动接受监督,自觉净化朋友圈、社交圈,带头约束自己的行为,增强反腐倡廉和拒腐防变自觉性,严格规范权力行使,把权力关进制度的笼子,坚决反对一切消极腐败现象。二要着力解决“四风”突出问题。坚决反对形式主义,着重解决工作不实的问题,教育引导党员、干部端正学风,改进文风会风,在大是大非面前敢于担当、敢于坚持原则,真正把心思用在干事业上,把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上;坚决反对官僚主义,要着重解决在涉及群众利益上不维护、不作为的问题,教育引导党员、干部深入实际,深入基层,深入群众,接地气、通下情,坚持民主集中制,改进调查研究,虚心向群众学习,真心对群众负责,热心为群众服务,诚心接受群众监督;坚决反对享乐主义,要着重克服及时行乐思想和特权现象,教育引导党员、干部牢记“两个务必”,克己奉公,勤政廉政,保持昂扬向上、奋发有为的精神状态;坚决反对奢靡之风,要坚持监督者首先必须接受监督的理

念,自觉遵守党内规章和财经纪律,着重狠刹挥霍享乐的不良风气,教育引导党员、干部坚守节约光荣、浪费可耻的思想观念,做到遵章守纪、率先垂范、艰苦朴素、精打细算,勤俭办一切事情。

第四,要准确把握教育实践活动应坚持的基本原则。在教育实践活动中,应坚持五项原则:一是坚持正面教育为主的原则。加强马克思主义群众观点和党的群众路线教育,加强党性党风党纪教育和道德品行教育,引导党员、干部坚定理想信念,增强公仆意识,讲党性、重品行、作表率,模范践行社会主义核心价值观,认真向杨善洲和杨学同志学习,坚守共产党人的精神追求;二是坚持批评与自我批评的原则。开展积极健康的思想斗争,敢于揭短亮丑,崇尚真理、改正缺点、修正错误,真正让党员、干部思想受到教育、作风得到改进、行为更加规范;三是坚持讲求实效的原则。开门搞活动,让群众参与,让群众评判,受群众监督,努力在解决作风不实、不正和行为不廉上取得实效,在提高群众工作能力、密切党群干群关系、全心全意为人民服务上取得实效;四是坚持分类指导的原则。针对不同情况,找准各自需要解决的突出问题,提出适合各自特点的目标要求和办法措施;五是坚持领导带头的原则。上级带下级、主要领导带班子成员、领导干部带一般干部,一级抓一级、层层抓落实。

三、突出重点,紧紧抓住群众路线教育实践活动的三个重要环节

根据中央的部署和省委、市委的要求,市人大常委会机关党的群众路线教育实践活动从今年2月份开始,9月份基本完成。

第一,要切实抓好学习教育、听取意见这一基础环节。这一环节的重点是搞好学习宣传和思想教育,深入开展调查研究,广泛听取干部群众意见,教育引导党员、干部牢固树立宗旨意识、强化群众观点。一是要深入开展学习教育。重点抓好中国特色社会主义理论体系、党章和习近平总书记系列重要讲话精神、党的光辉历史和优良传统的学习,开展理想信念、党性党风党纪和道德品行教育,开展马克思主义群众观点和党的群众路线教育,把《论群众路线——重要论述摘编》、《党的群众路线教育实

践活动学习文件选编》、《厉行节约、反对浪费——重要论述摘编》、《以杨善洲同志为镜子》作为重要教材,原原本本地学习,认认真真地研读。各委室集中学习时间不得少于3天,每名党员干部要认真做好读书笔记,自己动手撰写心得体会。二是要深入基层开展随机调研。领导干部要带头落实深入实际、深入基层、深入群众开展民情恳谈,进行民情体验,撰写民情日记,轻车简从、自选路线、自带行李、自付伙食费、自己动手了解实情,与群众同吃同住同劳动,体验民情、了解民意、集中民智,虚心听取基层干部群众对改进作风、联系群众的意见建议,找准群众反映最强烈、最不满意、最期盼解决的问题,为对照检查、开展批评和解决问题打下扎实的基础。三是广泛开展理论研讨。紧紧围绕人大工作和人大机关如何深入贯彻落实党的群众路线这一主题,从理论与实践的结合上进行广泛深入的讨论,推出一批有价值的研究成果,为人大机关开展教育实践活动、坚持群众路线提供理论支撑和思想动力。各委室要推荐一篇心得体会和调研报告上报市委活动办。

第二,要切实抓好查摆问题、开展批评这一关键环节。这一环节重点是围绕为民务实清廉要求,通过群众提、自己找、上级点、互相帮,认真查摆形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风方面的问题,进行党性分析和自我剖析,开展批评和自我批评。一是要开门征求意见查找问题。要走出机关、走进基层、走进群众,突出作风建设主题,广泛征求干部群众的意见建议,真心诚意地听群众意见、虚怀若谷地让群众揭短。同时,采取发放征求意见表、设立意见箱、召开座谈会等方式,敞开大门广泛征求干部群众意见。通过走出去、请进来,从深处、实处、细处把班子和个人在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等方面存在的问题一一梳理出来,为开好专题民主生活会做好充分准备。二是要认真撰写对照检查材料。在广泛征求意见的基础上,亲自撰写对照检查材料。紧扣反对“四风”主题,开门见山,突出重点,既要联系工作实际,又要触及思想灵魂,正视矛盾和问题,摆思想、摆作风、摆工作、摆措施,讲真话、讲实话、讲心里话。要正面回应干部群

众所提意见建议,提出具体实在、便于操作的整改措施。三是要组织召开专题民主生活会。领导干部要带头查摆问题,带头开展批评和自我批评。会前,党员主要负责同志要与班子成员逐一谈心,班子成员之间互相谈,班子成员与分管委室领导谈,委室领导互相谈等,沟通思想,交流意见,取得共识,增进团结。会上,要开展积极健康的思想斗争,既要进行深刻的自我批评,又要进行诚恳的相互批评,真正达到“团结—批评—团结”的目的。会后,要在规定范围内通报民主生活会情况和班子的对照检查材料。

第三,要切实抓好整改落实、建章立制这一根本环节。这一环节重点是针对作风方面存在的问题,提出解决对策,制定和落实整改方案;针对突出问题,进行集中治理,着力形成实践成果、理论成果、制度成果,确保改进作风、联系群众常态化、长效化。

一要制定整改方案。重点针对作风方面存在的问题,提出解决对策,制定整改方案。对一些突出问题,进行集中治理。要认真落实整改方案,要抓住重点问题,制定整改任务书、时间表,实行一把手负责制,并在一定范围内公示。要注重从体制机制上解决问题,使贯彻党的群众路线成为党员、干部长期自觉的行动。

二要强化正风肃纪。紧扣为民务实清廉要求,着力整改“四风”方面存在的突出问题。坚决取消一切没有实质内容、没有实际作用的会议、活动和文件。要对领导干部的勤政情况进行监督检查,坚决整治推诿扯皮、办事效率低下问题,专项治理消极应付、不作为、乱作为情况。要对落实有关工作和生活待遇规定的情况进行专项检查,进一步规范和落实公务接待有关规定。坚决制止铺张浪费行为,严禁用公款大吃大喝,严禁以各种名义用公款互相宴请和安排高消费娱乐活动,严禁借开会、调研、考察、检查、培训等名义变相旅游。

三要提高群众工作能力。要着力解决一些党员干部不愿做、不敢做、不会做群众工作的问题,掌握群众工作的方法和手段,拓宽群众工作的渠道和途径。改进调查研究,全面推行随机调研、蹲点调研、

专题调研制度,克服走马观花、蜻蜓点水,提高调查研究,掌握实情能力。要健全完善干部直接联系群众制度,畅通民意反映、收集渠道,深入田间地头、现场一线倾听民意、集中民智。强化问题意识,突出问题导向,多深入困难多、问题多、矛盾多的地方,直面困难、解决问题,克服避重就轻、回避矛盾,提高解决问题、化解矛盾能力。

四要加强制度建设。要坚持边学习、边查找、边整改、边建设,把建章立制贯穿教育实践活动始终,要明确重点、开门建制、狠抓落实做好工作。要把落实为民务实清廉要求,作为制度建设的出发点和落脚点。要完善常委会组成人员联系基层代表制度,健全邀请代表和县区常委会委室主任轮流列席常委会会议制度,完善代表联系群众制度,切实把人大密切联系群众的优势最大限度地发挥好。在机关层面,要围绕理顺工作机制,完善机关干部队伍管理、机关财务管理、经费审批、车辆管理和公务接待等制度,推动改进工作作风、密切联系群众常态化长效化。要把坚持和完善原有制度、建立健全新制度有机结合进来,对已有制度进行全面梳理,对制度的实效性作出评估。经实践检验行之有效、群众认可的,继续坚持;对不适应新形势新任务要求的,抓紧修订完善;对制度缺位的,抓紧建立,堵塞漏洞。要坚持走群众路线,开门建制度,实行制度建设立项公示,广泛听取干部群众对制度建设的意见建议,防止和避免闭门造车,确保制度配套衔接、务实管用。要坚决纠正有令不行、有禁不止、无视制度的问题,狠抓制度的落实,强化制度的执行力,用严明的制度、严格的纪律、严密的监督,形成作风建设的长效机制。

四、精心组织,有力保障群众路线教育实践活动的扎实推进

群众观点、群众路线,不仅是认识问题,更是一个实践问题。开展教育实践活动,不能停留在活动自身这个层面,不能为活动而搞活动,而是要通过教育,为开展工作打好思想基础。要精心组织,切实加强领导,把开展党的群众路线教育实践活动作为关系全局和长远的一件大事,摆上重要议事日程,认真部署,精心组织,确保取得实效。



一要加强组织领导。成立由我担任组长,自锋副主任和卫民秘书长任副组长,党组成员、副主任杨习超、邹银凯、刘忆宾、李元标同志,人大财经委、常委会各委室负责人为成员的市人大常委会党的群众路线教育实践活动领导小组。领导小组下设办公室在政工科,负责日常工作,卫民同志和永明同志分别兼任办公室主任和常务副主任。杜晓林、杨绍春、崔鸿翔、李彦霓为副主任,工作人员从各委室抽调。要充分利用报刊、广播、电视、网络、宣传栏等方式,广泛宣传机关开展活动的典型做法、成功经验和具体成效。

二要坚持统筹兼顾。这次教育实践活动是一个有机整体,不搞转段,要统筹安排,认真把握好“六个贯穿始终”:一是要把学习贯穿始终,使党员干部贯彻群众路线的意识更加牢固;二是要把“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”四句话的活动总要求贯穿始终,确保教育实践活动沿着正确方向健康发展;三是要把反对“四风”贯穿始终,着力解决党员干部作风方面存在的突出问题;四是要把整风精神贯穿始终,开展积极健康的思想斗争;五是要把坚持领导带头贯穿始终,为基层党员、干部开展活动作出示范;六是要把建章立制贯穿始终,建立健全加强作风建设的长效机制。要按照本单位实施方案和其他有关要求,扎实推进。同时,按照市委分类研究制定的教育实践活动实施方案和市人大常委会党组要求,以老干部党支部为单位,认真组织离退休老干部参加教育实践活动,激励和引导老干部在教育实践活动中更好地发挥作用。

三要注重确保实效。要用好的作风组织开展教育实践活动,把活动成效体现在促进工作上,按照坚持党的领导,确保宪法和法律法规在本行政区域内有效贯彻实施,确保党委意图的实现,突出监督工作,突出代表工作,突出自身建设,改进工作作风的“一坚持、两确保、三突出、一改进”总体工作思路,不断开创人大工作新局面。通过教育实践活动的开展,促使机关全体党员、干部始终保持良好的精神状态,激发工作的干劲,按照年度工作要点和监督工作计划,全力以赴抓好年内各项工作的落实,实现“两不误、两促进”,确保活动不走过场、不出偏差。在整个教育实践活动中,要力戒形式主义,做到“不虚”;着力解决突出问题,做到“不空”;紧扣为民务实清廉要求,做到“不偏”,使教育实践活动始终沿着正确的轨道健康推进。

同志们,人大的权力来自于人民,人大的一切权力也必须为了人民、服务于人民。维护好、实现好、发展好最广大人民根本利益,是人大工作的出发点和落脚点。我们要在中共保山市委的坚强领导下,在省委、市委督导组的督导帮助下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,深入贯彻落实党的十八届三中全会、省委九届七次全会和市委三届四次全会精神,以高度的政治责任感、良好的精神状态、扎实的工作作风,积极投身参与市人大常委会机关开展的群众路线教育实践活动,推动市人大常委会各项工作取得新成效。



保山市人民代表大会常务委员会工作报告

——2014年1月9日在保山市第三届人民代表大会第三次会议上

保山市人大常委会主任 杨建洪

各位代表：

我受保山市第三届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议。

一、围绕中心，服务大局，2013年工作成效显著

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，市人大常委会在中共保山市委的领导下，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神，始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，紧紧围绕全市改革发展稳定大局，依法履职，主动作为，锐意进取，组织召开常委会会议6次，听取和审议审查“一府两院”专项工作报告6项，作出决议、决定3项，开展执法检查4次，组织代表视察5次、工作评议4次、专题询问1次、专题调研13次，形成会议审议（评议）意见41项，协助上级人大常委会莅保开展执法检查、专题调研等38次，充分发挥地方国家权力机关作用，圆满完成市三届人大二次会议确定的各项任务，为促进全市科学发展和谐发展跨越发展和推进民主法制建设作出了新的贡献。

（一）增强监督实效，支持中心工作

按照监督法的要求，紧紧围绕全市工作大局和事关科学发展、社会和谐、人民群众切身利益的重大问题，确定监督重点，改进监督方式，增强监督实效，依法行使监督职权。

围绕计划预决算工作加强监督。听取和审议市人民政府2013年上半年国民经济和社会发展规划、财政预算执行和2012年市本级财政决算、审计

工作等情况的报告，审查批准2012年市本级财政决算和2013年市本级财政预算调整方案，督促市人民政府进一步规范预算管理，加强财源建设，优化财政支出结构，加大民生保障力度，加强政府性债务管理，健全责任追究制度，及时纠正和处理审计中发现的问题。听取市人民政府“十二五”规划纲要中期评估说明情况报告，会前深入到29个部门，对纲要指标完成情况、重点工作和重大项目实施情况以及各项政策措施落实情况进行详细调研，常委会会议经过认真审议，提出抓好工业生产、固定资产投资、加强民生保障等方面的意见建议。

围绕社会民生事业加强监督。关注教育事业，评议市教育局工作，提出合理配置资源，加强师资力量建设，提升教育教学质量的建议，促进全市教育均衡发展。关注商贸物流，评议市商务局工作，进一步促进全市商品贸易和物流工作，加大与群众切身利益息息相关的成品油、生猪定点屠宰、酒类流通等环节综合执法力度。关注粮食安全，评议市粮食局工作，促进全市粮食生产、收储、运输工作的有序开展。关注卫生事业，调研全市农村医药卫生工作，市人民政府进一步加强队伍建设，改善办医条件，发挥中药特色优势，探索乡村医生保障体系，逐步缓解群众“看病难、看病贵”问题。

围绕环境保护工作加强监督。评议市环境保护局工作，要求转变作风，严格执法，推进生态文明建设，努力提升环保工作整体水平。专题询问全市中心城镇污水处理情况，常委会组成人员在调查研究基础上，向市人民政府及有关部门着重询问中心城

镇污水处理工作中存在的排污配套管网建设滞后、城区生活污水收集率不高,未能完全实现雨污分流、进厂水质不达标,污水处理后的再生水得不到充分利用,资金缺口较大等困难和问题,并提出要充分认识污水处理基础设施建设的重要性和紧迫性、高起点推进排水管网规划的编制和完善、高标准推进配套管网建设、加大污水处理设施建设投入力度、推进污水处理事业稳健发展等五个方面的意见。市人民政府及时整改落实,理顺运作机制,加强规划建设,全力推动工作。开展以“关注农村垃圾处理、保护水源、保护环境、建设美丽乡村”为主题的保山环保世纪行舆论宣传监督活动,促进资源高效利用和环境持续改善,共同推进全市美丽乡村建设。积极开展学善洲见行动活动,率先开展“保山坝东河志愿者保护行动”,机关干部职工捐款 24800 元,购置苗木绿化美化东河板桥段河堤 1500 米,以实际行动践行善洲精神。

围绕推进民主法制建设加强监督。加强专项工作监督,促进公平正义。听取和审议市人民检察院关于反渎职侵权工作情况报告,市人民检察院着力从加大办案力度、健全办案机制、重视犯罪预防、加强工作协调、强化队伍建设五个方面予以落实,有效推动了全市反渎职侵权工作平稳健康发展。开展执法检查,推进依法治市。检查残疾人保障法、气象“一法三条例”、行政监察法、农业技术推广法在我市贯彻执行情况,市人民政府及相关部门高度重视,及时研究解决检查中发现的问题、困难和提出的意见建议。加强信访工作,化解社会矛盾。受理群众来信 55 件,接待群众来访 55 批 132 人次。通过信访处理、调研等形式,听取人民群众和社会各方面的意见,努力使人民群众的利益诉求得到有序反映和表达。综合分析来信来访,及时梳理有关土地征用、拆迁安置、民事判决执行难等反映比较集中突出的问题,作为常委会监督工作的重要内容,督促有关部门着力解决,使信访工作有效发挥表达、平衡、调整社会利益关系和构建和谐社会的功能作用。

(二) 理顺工作机制,规范人事任免

坚持党管干部与依法任免相统一的原则开展

人事任免工作,制定《保山市人民代表大会常务委员会任免地方国家机关工作人员办法》,使人事任免方式更加规范,程序更加严密。任前抓实法律知识考试、主任会议讨论和就职前演说三个环节,任后抓好颁发任命书、任职表态发言和递交履职保证书三项工作。要求被任命人员到会领取任命书,部分被任命人员作任职表态发言,同时要求被任命人员向常委会递交履职保证书,向常委会作出庄严承诺,以增强荣誉感和责任感,增强依法履职意识和自觉接受监督意识。一年来共任免国家机关工作人员 94 人次,其中,任命 55 人次,免职 39 人次。确认 9 名市人大代表资格选举有效,确认 7 名市人大代表资格终止,许可司法机关对 1 名市人大代表采取强制措施。

(三) 重视代表工作,发挥代表作用

高度重视代表工作,尊重代表主体地位,充分发挥代表作用,着力推进机制创新,努力强化服务保障,不断增强工作实效。

改进建议办理工作。以提高办复质量为目的,以督促落实为抓手,强化建议分类、任务分解、对口督办、面商答复四个工作环节,督促办理市三届人大二次会议期间收到的 107 件代表建议。首次采取分解督办的做法,由常委会领导、人大专门委员会和常委会各工作委员会在对口联系部门中确定督办单位,采取召开代表建议督办座谈会、参加督办单位代表建议办理工作面商会等方式,督促政府及政府有关部门认真办理代表建议,努力推进建议办理从答复满意向结果满意转变。听取和审议市人民政府办理建议情况报告,要求进一步总结经验,不断改进工作。代表建议已全部按期办理完毕并答复代表,办理结果 A 类占 49.53%、B 类占 28.97%、C 类占 21.50%,满意率达 99%,办理质量明显提高,办理实效明显增强,尤其代表建议所提问题的解决率(A 类)比市三届人大一次会议代表建议的办理结果高 31.25%,是历届最好水平。

创新代表活动方式。组织代表学习有关法律法规以及相关知识,紧扣市委中心工作和人民群众普遍关注的热点难点问题进行视察,促进经济社会发展,组织我市选举的省十二届人大代表对保山中心

城市建设推进情况进行集中视察,提出城市建设要彰显文化特色、突出优美环境、防止和避免“一任领导一个思路”、树立一张好蓝图抓到底的思想等意见建议;组织代表视察槟榔江三岔河电站建设和隆阳区“西水东调”工程实施情况,督促政府加快工程建设进度,全力推进项目建设,早日造福人民群众;委托龙陵、昌宁两县人大常委会分别以石斛产业和新农村建设情况为主题,组织本选举单位选出的市三届人大代表开展集中视察,让代表在推进产业发展和新农村建设中贡献力量。为代表能够深入了解社情民意,进一步同原选举单位和人民群众保持密切联系,提出高质量的议案建议,组织开展代表小组活动,并逐步实现活动的常态化。指导县(区)人大常委会开展代表向原选区选民述职工作,逐步实现工作的制度化和规范化。

提高代表履职水平。及时拨付代表活动经费,为代表开展活动提供经费保障。组织市、县(区)人大常委会主任和新任省十二届人大代表 23 人到省委党校参加集中培训。指导县(区)开展集中培训工作,着力提高各级人大代表和人大工作者的履职水平。按时寄送《中国人大》、《云南人大》、市人代会会议和常委会公报等学习资料。坚持邀请代表列席常委会会议及参加常委会组织的执法检查、专项检查、专题调研等活动,扩大代表对常委会活动的参与,进一步发挥常委会联系代表、代表知晓常委会工作并与人民群众保持密切联系的重要作用。

依法指导换届选举。认真指导新一届县、乡两级人大代表选举工作,达到选举法规定的“城乡按相同人口比例选举人大代表”和中央提出的“两升一降一保证”优化代表结构的要求。指导各县(区)召开新一届人民代表大会第一次会议,依法选举产生县级地方国家机关领导班子成员,圆满完成换届选举工作任务。

(四)加强自身建设,提升履职水平

坚持把加强自身建设放在确保常委会能够不断适应新形势新任务需要的重要位置,常抓不懈,为着力提升依法履职的质量、效率和水平奠定坚实基础。

人大工作方式得到新改进。着力改进调研方

式,增强工作实效。采取不打或少打招呼、少发书面通知等方式,紧密结合有关议题随机调研,认真思考,调研工作质量得到较大提高。着力改进会议形式,提高审议成效。分组举行常委会会议审议,保证每位常委会组成人员都有发言时间和机会进行畅所欲言,提出有针对性的意见建议,使会议作出的决议、决定和审议意见能够更好地体现集体智慧、反映群众意愿、符合客观实际,不断提升其质量和实效。着力培养年轻干部,增强机关活力。开展机关干部竞争上岗,10 名干部走上科级岗位。公开遴选两名年轻干部到机关工作,增强竞争意识,激发工作热情。着力改进工作作风,促进民生改善。认真实施常委会机关改进工作作风、密切联系群众办法,进一步强化学习,转变会风,改进作风。常委会领导积极响应并参与市委关于挂产业、挂村(社区、学校)、挂重点工程的部署安排,抽调干部参加“四群”教育工作队,鼓励干部下基层了解社情民意,积极参加“一教育五行动”,尽力帮助基层和群众解决实际困难问题,改善生产生活条件。

学习培训取得新成效。坚持每周定期集中学习制度,深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,认真组织学习有关法律法规和人大常委会各项制度,深入开展向杨善洲同志学习活动,不断提高人大干部理论政策水平和依法办事能力。组织全市人大常委会财经系统财政预决算审查监督培训班,为开展对政府全口径预决算的审查监督工作进行履职本领准备;与依法治市办公室联合举办有 400 余名处级领导干部参学的《预防渎职侵权犯罪》专题法制讲座;派员参加省、市委组织的有关专题培训,进一步开阔视野,增长知识。

制度建设和宣传工作取得新成绩。认真学习和严格遵守各项工作制度,制定《保山市人大常委会机关改进工作作风密切联系群众实施办法》,不断推进人大工作制度化、规范化、程序化。加强和改进人大新闻宣传和信息工作,加强沟通联系,注重发挥新闻媒体作用,着力宣传人民代表大会制度、人大工作和人大代表履职活动,唱响主旋律,传递正能量,扩大社会影响力。

市、县两级人大工作联动获得新进展。在开展执法检查、代表视察、评议、调研等工作中,加强市、县两级人大常委会工作联动,协调一致,形成合力,共同推进全市人大工作。以“深入学习贯彻党的十八大精神、进一步创新提升我市人大工作”为主题,召开全市人大常委会主任座谈会,强调要求树立有作为才有位、有作为才有威、围绕发展求作为的意识,在党委的领导下,创造性地做好人大工作。召开全市人大常委会办公室主任座谈会,强调要求办公室履行参与政务、搞好事务、综合服务三项职责,服务好机关、领导和基层,做好办文、办会、办事三件事。召开全市人大选举联络工作座谈会,总结县、乡两级人大换届选举工作经验,进一步探讨组织代表活动的方式方法。邀请县(区)人大常委会委室主任列席常委会会议,加强联系,互相学习借鉴,着力提高办会水平。

各位代表,一年来,常委会工作取得了新的成绩,这是中共保山市委正确领导的结果,是全体代表和机关工作人员共同努力的结果,是“一府两院”和县(区)人大常委会大力支持的结果,也是全市各族人民和社会各界积极支持的结果。在此,我谨代表市人大常委会向大家表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到不足之处,主要是:创新开展人大工作的意识需要进一步增强;跟踪监督、提高监督实效还需要进一步探索加强;少数代表在闭会期间的作用发挥还不够充分;机关自身建设还需要进一步努力。今后,我们将更加认真地听取代表意见,自觉接受人民群众监督,不断改进工作。

二、求实创新,与时俱进,认真做好 2014 年各项工作

2014 年,市人大常委会将把深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会精神作为首要政治任务,认真抓好落实。

十八届三中全会指出:“推动人民代表大会制度与时俱进,坚持人民主体地位,推进人民代表大会制度理论和实践创新,发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用。”“健全‘一府两院’由人大产

生、对人大负责、受人大监督制度。健全人大讨论、决定重大事项制度,各级政府重大决策出台前向本级人大报告。加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能。”“加强人大常委会同人大代表的联系,充分发挥代表作用。通过建立健全代表联络机构、网络平台等形式密切代表同人民群众联系。”“完善人大工作机制,通过座谈、听证、评估、公布法律草案等扩大公民有序参与立法途径,通过询问、质询、特定问题调查、备案审查等积极回应社会关切。”这些规定是面对新形势新任务提出的新要求,市人大常委会将进一步采取自学和集体学习、专题培训、座谈交流等形式,多渠道组织人大代表、常委会组成人员和机关干部深入学习、全面领会全会精神实质,深刻认识全面深化改革的重大意义、指导思想、总体思路,准确把握全面深化改革的主要任务和重大举措,清晰理解新形势下人大工作的履职要求,为切实有力地贯彻落实中央的重大决策和省、市委的部署安排,促进全市全面深化改革各项政策措施的实施打下坚实思想基础,充分发挥各级人大代表的主动性,调动积极性,坚定不移支持改革、推进改革。2014 年工作的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,在中共保山市委的领导下,认真贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和市委三届四次全会精神,紧紧围绕全市工作大局,按照坚持党的领导,确保宪法和法律法规在本行政区域内有效贯彻实施,确保党委意图的实现,突出监督工作、代表工作和自身建设,改进工作作风的“一坚持、两确保、三突出、一改进”总体工作思路,以创新增活力,以实干求成效,以作为树形象,认真行使宪法和法律赋予的各项职权,为促进保山经济社会持续健康发展和推进民主法制建设作出新的贡献。建议 2014 年主要做好以下工作:

(一)依法履职,在监督工作上加强针对性

提高监督工作的针对性和实效性,加大对“一府两院”贯彻执行中央和省市委决策部署、遵守实施宪法和法律法规、保障和改善民生、推进生态文明建设、创新社会管理等情况的监督力度,努力维护人民群众的根本利益,保障人民群众对美好生活

的向往和追求。

审议议题求“精”。听取和审议 2014 年上半年计划执行情况报告,加快全市重点产业、重大项目、重点工作进程,维护好人民群众的根本利益,促进国民经济持续健康发展。听取和审议审查市人民政府 2013 年市本级财政决算和 2014 年上半年财政预算执行、2013 年度市本级财政预算执行和其他财政收支审计工作等情况的报告,提前介入下一年度的财政预算,切实为人民管好“钱袋子”,督促政府用活存量资金,用好增量资金,建立现代财政制度。听取和审议保山中心城市交通建设与管理情况报告,并组织专题询问,进一步促进交通基础设施建设,缓解行车难、停车难等问题,努力实现“文明交通、模范交通、绿色交通”,助推“国家交通管理模范城市”管理工作,提升城市管理水平,提高市民生活质量。

视察调研求“真”。组织常委会组成人员和人大代表对市人民政府部分组成部门办理代表建议情况进行视察,督促提高建议办复质量。专题调研国有资产管理、财政专项资金整合及绩效管理、住房公积金管理使用、边境口岸建设、木本油料产业发展、畜牧防控体系建设、文化体制改革、计划生育、新型农村合作医疗专项资金管理使用、高黎贡山生物多样性保护等工作情况,加强经济建设、产业发展、民生保障、社会管理和生态文明建设等方面的工作监督。评议市公安局、水利局、民族宗教事务局工作,促进部门改进工作作风,提高工作效率,树立良好形象。

法律监督求“严”。创新工作方法,加强协调联系,着力同步推进省人大常委会对《云南省龙陵黄龙玉资源保护管理条例》、《云南省昌宁县城田园风光保护条例》的立法工作。检查档案法、旅游法、农民专业合作社法在我市贯彻执行情况,分别听取和审议市人民政府“六五”普法规划中期贯彻实施情况、市中级人民法院民事诉讼法贯彻执行情况报告,全力推进依法治市进程,努力为加快发展和全面深化改革营造良好的法治环境。专题调研全市人大常委会规范性文件备案审查工作,健全规范性文件备案审查工作机制,努力维护国家法制统一。着

眼于维护最广大人民根本利益,加大对重点信访件的转办、督办力度,充分发挥人大信访工作在促进社会和谐稳定中的作用。认真开展“保山环保世纪行活动”,加强舆论宣传与监督,促进生态文明建设。

(二)坚持原则,在重大事项决定和人事任免上遵循规范性

把认真贯彻市委决策与依法行使决定权有机结合起来,围绕全市带有根本性、全局性、长远性的重大事项,适时作出决议、决定。建立健全有关工作制度,推进行使决定权制度化、规范化、程序化。坚持广开言路、广集民智,使常委会的决议、决定更加符合民意、更加科学合理。加强对决议、决定、审议意见贯彻执行情况的督促检查和跟踪问效,维护其法定权威性、严肃性。坚持党管干部和依法任免的有机统一,进一步规范人事任免工作。着重把做好任前法律考试关,提高拟任命人员的法律知识水平;把好任前表态关,强化拟任命人员的履职意识;把好审议表决关,严肃认真地进行审议和任免表决;把好任后监督关,督促被任命人员牢记人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

(三)改进方式,在代表工作上注重实效性

进一步加强代表工作,改进方式方法,强化服务保障,切实发挥代表在促进经济社会发展中的凝心、聚力、集智作用。

联系渠道要更“畅”。认真组织代表参加上一级人大常委会举办的各项培训学习活动,不断提高依法履职的能力和水平。采取邀请代表列席常委会会议、通报常委会和“一府两院”工作进展情况、向代表寄送资料等方式,为代表知情明政提供服务。以深入开展常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系人民群众“双联”活动为载体,定期走访代表,进一步密切常委会组成人员与人大代表、人大代表与人民群众的联系。指导下一级代表向原选区选民述职的工作,提高代表接受群众监督和加强履职的自觉性。

活动方式要更“活”。专题调研代表活动情况,创新代表活动方式,丰富代表活动内容,推进代表活动的常态化、规范化。切实开展代表集中视察和

小组活动,为代表履职提供有利条件。把开展代表小组活动与集中视察、执法检查、专题调研等工作结合起来,进一步扩大代表对常委会工作的参与。

建议办理要更“实”。健全代表建议办理机制,形成领导重视、转办及时、督办有力、答复规范、落实到位的工作格局。在建议督办上求实效,解决代表反映比较集中的“重答复、轻落实”问题。对事关大局、事关民生和综合性强、涉及面广的建议,继续采取常委会领导和各委室督办、代表跟踪问效、开展办理工作视察等方式督促落实。听取和审议市人民政府关于办理建议工作报告,进一步加强督促检查。

(四)提升素质,在自身建设上增强自觉性

着眼于建设学习型、服务型、创新型机关,加强思想建设、组织建设、作风建设、制度建设,不断增强自我净化、自我完善、自我提高的能力,充分发挥机关集体参谋助手作用。

加强理论学习促素质提升。要把学习作为一种政治责任和精神追求,坚持知行合一、学以致用、用以促学,树立忠于宪法、遵守宪法、维护宪法的法治理念。组织常委会组成人员和机关干部深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,不断提高理论素养和政策水平。分别组织全市人大财经委、民侨外工委和农工委主任座谈会,开展业务培训,加强工作联系,增进相互

了解,提升工作水平。

加强工作作风改进促效率提高。扎实开展党的群众路线教育实践活动,认真排查和集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风方面的突出问题,加强整改,建设为民务实清廉机关。认真学习和坚决执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》及省、市委的有关规定,切实改进会风、文风,厉行节约。本着高效、简朴的原则,开好各种会议,精简工作简报;深入基层调查研究,访民情,听民声,解民忧。

加强组织建设促机关活力增强。认真遵守常委会及机关各项制度,形成用制度管人、按制度办事的工作氛围。抓好机关干部队伍建设,注重能力培养,拓宽用人机制,激发工作热情,营造干事创业的良好氛围。努力搞好市委部署安排的挂产业、挂村(社区)、挂学校、挂重点工程等工作,树立人大干部服从分工讲政治、真抓实干求成效的良好形象。强化宣传工作,营造良好舆论氛围。继续实行县(区)人大常委会委室主任列席常委会会议制度,加强业务指导,密切工作联系。

各位代表,法律赋予我们神圣职责,人民寄予我们殷切希望。让我们在中共保山市委的领导下,进一步坚定改革信心,焕发进取精神,弘扬实干作风,不断增强道路自信、理论自信、制度自信,凝聚共识,奋力开拓,为谱写中国梦保山新篇章而努力奋斗!



深刻把握十八届三中全会精神 努力推进民主法制建设

保山市人大常委会党组副书记、副主任、市总工会主席 陈自锋

党的十八届三中全会是新一届中央领导集体施政理念的第一次系统性亮相,世界各国和全国人民高度关注,会议审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》揭开了新一轮深化改革的大幕。几天来通过听各位领导、专家对党的十八届三中全会精神的讲解,加上自己平时对习近平总书记系列讲话的学习,对新一届中央领导集体今后执政思路、路线、方针、政策有了新的认识,我作为一名人大系统的干部,更关注的是民主法治建设和民生方面的问题,体会如下:

一、治国施政亮点频现,顶层设计鼓舞人心

1978年,在邓小平同志的领导下,中国实行了改革开放政策,通过不断的努力,解决了人民的温饱问题,保持了经济持续快速增长,经济总量达到世界第二,正向全面小康社会迈进。社会发展到一定程度,总会暴露出一些问题,35年改革开放成绩巨大,但问题也不少,贫富差距扩大,有的领域甚至出现利益集团,少数腐败分子成了利益集团的代言人,社会矛盾不断加剧,给国家安定带来风险。中国将以怎样的智慧和勇气去“啃硬骨头”“涉险滩”,打破利益格局,让经济社会发展的活力持续喷涌,让改革的“红利”保持中国经济长期平稳健康科学发展成为新一届中央领导集体绕不开的课题。针对这些问题,以习近平为总书记的中央领导集体高瞻远瞩,顺势而谋,关注民生,从顶层对下一步改革进行了设计,在十八届三中全会上,习近平总书记59次提到“改革”,22次提到“市场”,全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》郑

重回答了世界和国人对深化改革的疑虑。习近平表示“中国坚持改革开放不动摇”、“老虎和苍蝇一起打”,李克强总理用“壮士断腕”来表达这次改革的决心,把十八届三中全会所确定的改革任务定位为深水区的改革,一场打破固有利益格局的革命,是一次深层次的利益博弈和调整。

树欲动而风不止,在十八届三中全会召开前,中央出台“八项规定”、“六项禁令”、群众路线教育实践活动,招招见实效,成为十八届三中全会召开的前奏和试刀石。品读《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,正像大多数媒体评论的一样,主要亮点有以下几个方面:到2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果;推进国家治理体系和治理能力现代化;加快建设公正高效权威的社会主义司法制度;使市场在资源配置中起决定性作用;建立把权力关进制度笼子的根本之策;设立国家安全委员会;成立全面深化改革领导小组;形成新型工农城乡关系;建立事权和支出责任相适应的制度;健全自然资源资产产权制度和用途管制制度等。中共十八届三中全会制定出一幅名副其实的全面深化改革蓝图,这也是1978年十一届三中全会实施改革开放政策以来,中国领导人端出的内容最多、味道最全的改革大餐。习近平总书记全程参与了改革方案的制定,并逐条、逐句修改三中全会文件的每一稿,明确要求文件起草小组“不‘十全大补’、不面面俱到”,一般性的举措、重复性的举措和纯属发展性的举措都不写,目的就是要突出全面深化改革的主题,告示人们,新一届中央领

导集体管理国家的方式和理念在变化,从国家统治到国家管理,又从国家管理到国家治理的施政理念演变,反映出治国采用的方式将会更新,方法将会更灵活,参与的对象将会更多,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,把权力关进制度的笼子,社会正向新的层次发展。本次全会最大的亮点应该是:设立国家安全委员会和成立全面深化改革领导小组。设立国家安全委员会有利于完善国家安全体制和国家安全战略,确保国家安全;全面深化改革领导小组是一个权威性、全局性和战略性的领导机构,负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实,有利于对改革议题进行整体设定和统筹安排,在顶层设计上把握改革的方向和力度。这两个机构的成立赋予了新一届中央领导一把手的权力更大,权力更集中,对深化改革的推动力度将会更强,此番设计振奋人心。

二、深化改革对症下药,高屋建瓴强势出手

通过改革开放 35 年的发展,在党的领导下,中国社会发生翻天覆地变化,成绩举世瞩目,引起世界高度关注,人民体会到了国家发展取得的巨大成就。发展中也暴露出一些不完善的地方。习近平总书记指出,当前,国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化,我国发展面临一系列突出矛盾和挑战,前进道路上还有不少困难和问题。比如:发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,科技创新能力不强,产业结构不合理,发展方式依然粗放,城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大,社会矛盾明显增多,教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多,部分群众生活困难,形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出,一些领域消极腐败现象易发多发,反腐败斗争形势依然严峻等等。

以经济建设为中心是兴国之要,发展仍是解决中国问题的关键。经济体制改革历来是改革的核心内容,十八届三中全会一脉相承又与时俱进,着力加快完善社会主义市场经济体制;注重改革顶层设计,强调以科学发展为主题,把推进经济结构战略性调整作为转变发展方式的主攻方向,实现经济转型升

级,构建中国经济发展新模式;着力啃硬骨头、涉险滩,冲破思想观念的束缚,突破利益固化的藩篱,在财税体制改革、金融体制改革、城镇化、征地制度改革、户籍制度改革等大家普遍关注的关键问题、重要领域上有所突破创新,开启中国经济发展新里程。

立党为公、执政为民是党的根本宗旨,在当今中国办好中国的一切事情关键在党。十八届三中全会从十六个方面对今后改革和发展作了全面系统详细的论述,内容全面,高屋建瓴,纵横捭阖,措施可行,操作性非常强。《决定》没有激愤豪迈的口号,而是用质朴直接的语言将问题和常识说白说透,让人相信中共中央新一代领导人是真正懂经济并决意解决中国当前因改革不彻底所引发的各种盘根错节的问题,让外界看到了改革的希望。“市场在资源配置中要起到决定性作用”无疑是三中全会关于如何加快经济发展最为闪烁的名片,以“市场化”为最大公约数和主要抓手,既不姓“资”也不姓“社”,而是做个姓“市”的实用主义者,明确“市场化”作为改革大方向,也意味着新一届领导厘清了中国改革开放 35 年来最关键的问题:公权力“有形之手”和市场“无形之手”的关系,政府可扮演好裁判员的角色并补上市场失灵的部分,但政府不该伸手就不要乱伸,以减少官员寻租贪腐的空间、避免扭曲市场行为,达到充分解放市场活力和发挥企业家才能的目标,破除中国社会根深蒂固的“官本位”传统思维,建立一个完善的市场经济机制。

三、健全制度强化法治,关注民生依法行政

十八届三中全会确定的各项目标任务,鼓舞人心,令人奋进,特别是这次把地方政府职能转变作为改革的核心,把深化行政审批制度改革作为重要抓手和突破口,继续简政放权,不断创新行政管理模式,深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开,建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府,这必将进一步优化市场环境,增强经济发展的内在动力,有效保障经济体制改革始终沿着正确的政治方向前进。把群众需求作为改革的重点,着力解决好事关民生的突出矛盾和热点难点问题,继续释放改革红利,让人民享有满意的教育、更高质量的就业、更高的收入水平、更健全的社会保障,建

设人人共享的和谐社会,这将进一步凝聚全社会深化改革的共识,激发全社会深化改革的活力,形成全面深化改革的浓厚群众基础和巨大磅礴力量。

但是“不以规矩不成方圆”,无论如何发展都应该规范在法律和政策允许的范围之内。市场化的核心是法治和财产权的保障,经济市场化的附加效应是带动法律法治的产生,因为市场经济讲求自由与平等,唯有法律能为保障自由创造条件,才能确保纷繁的市场有序顺畅地运行,唯有依法对破坏游戏规则的行为进行惩处,市场化改革才能顺利进行。要坚持根据深化改革需要,与时俱进,组织实施立法规划和立法工作,科学立法,提高立法质量,需要修改的法律按照程序及时修改,让法律为深化改革保驾护航,使重大改革推进于法有据、依法进行,不能凌驾于法律之上。改革走到今天进入了深水区,必然要触动固有利益格局。历史经验证明,腐败与政府直接参与微观经济活动有密切关系,在那些政府控制重要资源并广泛介入的领域往往会产生更多的腐败,所以在不断完善市场经济的过程中,防治腐败的利器之一就是要以严格的法律制度来约束和规范权力运行,李克强说:“加强制度建设,用制度管权、管钱、管人,给权力涂上防腐剂、带上紧箍咒。真正形成不能贪、不敢贪的反腐机制。”

作为在人大系统工作受党培养多年的干部,坚定响应中央精神,紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主,依法治国有机统一,深入贯彻落实十八届三中全会决定,推进依法治国。首先是宣传好、贯彻好《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,不折不扣地领会中央精神,逐字逐句认真学习,准确把握精神实质,坚持和完善人民代表大会制度,推进人民代表大会制度理论和实践创新,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制弊端,确立制度,使深化改革各方面制度更加完善;健全人大监督制度和讨论、决定重大事项制度,密切联系人大代表、建立健全代表联络机构,推动人民代表大会制度与时俱进;全面推进依法治国,坚持法律面前人人平等,维护宪法法律权威,推进法治中国建设。其次是联系工作实际,正确处理好加强党的领导和发挥人大工作的关系,正确处理好贯彻落

实《决定》与人大依法行使职权的关系,与时俱进,坚持政治原则不动摇,在依法履职过程中,全面贯彻《决定》所制定的路线、方针、政策,使党的主张经过法定程序成为国家意志,把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来,牢记人民重托,把最广大人民的根本利益作为工作的出发点和落脚点,时刻保持同人民群众的血肉联系,经常深入基层视察调研,向群众“说真话,交实底”,让群众参与事务,了解人民意见、倾听人民呼声,反映人民意志,自觉把人大工作融入到人民群众中,与群众商量,共谋解决的办法,赢得群众的信任和支持。三是坚持“法必须大于权,决不允许权大于法”。防治腐败不仅需要放权,也需要管好权力,因为“滥用权力是腐败的重要方面”,而管好权力同样和改革息息相关。在深入贯彻《决定》过程中要依法监督“一府两院”,处理好授权与放权的关系,促使“一府两院”严格按照法律规定行权履职,杜绝超越法律的行为。在财政经济方面,人大要强化预算监督审查,管住钱财,建立公开、透明、规范、完整的预算体制,把政府所有的收入和支出都纳入预算,形成强有力的约束机制。对一些不适应时代发展,对贯彻《决定》有阻碍作用的法律法规,要加强调查研究,积极配合全国人大和省人大对法律法规进行修改,使之适应社会发展的需要,为全面贯彻落实《决定》精神提供法律依据,努力推进我国民主法治建设。

四、加强修养廉洁从政,努力开创工作新局面

党的十八大以来,新一届中央领导集体提出从严治党,以抓铁有痕、踏石留印的气魄重拳反腐,坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,深得党心民心。党的十八届三中全会在坚持党要管党、从严治党,全面推进惩治和预防腐败体系建设上做出新的部署。李克强总理说:“新一届政府工作千头万绪,有三项重点任务:持续发展经济、不断改善民生、促进社会公正。实现这三项内容必须建设创新、廉洁、法治政府。其中建设廉洁政府尤为关键,因为腐败践踏法治、扭曲规则、破坏公平、败坏风气,人民群众深恶痛绝。”

干部清正、政府清廉、政治清明,就能有效凝聚党心民心,广泛团结党内外一切可以团结的力量,充分调动国内外一切可以调动的积极因素,形成改

对待群众如父母 甘当群众勤务员

保山市人大常委会秘书长 耿卫民

自8年前调入市人大常委会以来,像这样打着手电筒、肩背小挎包,沿着山间小道去农民家聊天、侃大山的情形已越趋。客观讲,市人大常委会秘书长这岗位下乡机会很少,偶有机会也只是在村上把事办完即打道回府。

随着党的群众路线教育实践活动的开展,我又融入了重走群众路线的浪潮,于2014年3月5日至7日与常委会办公室部分同志到隆阳区西邑村蹲点,开展听取意见、随机调研等活动。晚饭后,我们走进李家寨李国建家,主人那窘困表情令我尴尬万分,第二户、第三户直至最后一户的“初恋”均如此。看得出,农民们对城里“大领导”的突然到来感到惊恐并带有拒意。但随着我们跟他们说百姓话、讲百姓事、议百姓盼、唠百姓怨、叨百姓恨,凝固的气氛豁然开朗。期间,我把建设西邑“美丽村庄”的初步打算和农民探讨探讨,老汉李文华听了高兴了,说:“你要把这些整好了,我们西邑人民养活你一辈子,我还送给你一只火腿!”当时,我心里又热

又酸,无以言表,老百姓那纯朴的感情把我给震住了。是夜,我辗转反侧,思绪万千,久久不能入睡,干脆翻爬起床,伏在一张老桌子上,结合这段时间关于群众路线的书本学习,写下了这篇体会。

一、对群众路线重要性的再认识

就我而言,虽嘴上说我没有脱离群众也不敢脱离群众,但我行动上已经在脱离群众。如果没有脱离群众,也就不会出现上述表象。我在想,干部与群众的距离拉远了,实际就是把党与群众的距离拉远了。从与农民促膝谈心时可见,虽然党在群众中有基础,对有些不与群众打交道、不关心群众的“小事”,群众可以原谅。但是对有的党员、干部为所欲为,尽做有损党和人民群众利益之事,形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风盛行,他们的言行完全脱离了群众,人民群众当然是不能容忍的。久而久之,党与人民群众之间的关系肯定会发生根本性变化。不争的事实已经证明,得民心者得天下,而失民心者失天下。中国历朝历代的变迁、苏联东欧社

革的强大合力,深化改革就有了最可靠的领路人和最坚实的保障。我坚决响应党中央、省委、保山市委的号召,不断加强对党的十八届三中全会《决定》的学习,提高认识,加强党性修养,为保山发展出力,为保山打造珠宝之都、温泉之都、休闲之都尽一份责。立足保山人大工作实际,充分发挥人大监督职能,积极推动“六五”普法教育,大力宣传人民代表大会制度和相关法律法规,使人民代表大会制度更加深入人心,推进民主法治进程,努力实现依法治市;努力推动地方立法工作,为省人大常委会组织

开展《云南省龙陵黄龙玉资源保护管理条例》和《云南省昌宁县城田园风光保护条例》建言献策,争取早日立法。同时,开展保山南红玛瑙的开发与保护立法调研,督促政府适时出台南红玛瑙的地方标准。

党的十八届三中全会已经结束,深化改革的号角已经吹响,会议精神正在贯彻落实之中,有理由相信,今后几年中央新一代领导集体一定能够在市场经济建设、遏制腐败、实现社会公平正义等重大问题上取得实质性突破,美丽的中国梦必将实现。



会主义阵营的顷刻毁灭,无不说明了这一点。他们的灭亡,就是失去了民心,失去了执政者赖以生存的基础——群众!

中国共产党自建党起,就相信群众、依靠群众、发动群众同反动势力作不懈斗争并取得了夺取政权的胜利。“群众路线”也就被视为我党夺取政权继而成为建设新中国的“三大法宝”之一。因此,作为每一位党员同志,要坚定不移地护好这个“宝”,思想上念念不忘群众利益,感情上要时时刻刻与群众沟通,行动上要千方百计为群众办实事做好事。不然的话,一旦共产党失去了这个“宝”,我们这些党的干部将被耻辱地钉在历史的展板上。所以说,群众丢不得,群众路线丢不得。我们只有老老实实地怀抱“群众路线”这个“宝”,带着真诚的感情,像儿女对待母亲一样去做报恩之事。

二、如何才能把群路线落到实处

(一)紧连群众需“三通”。

群众路线的核心内容是密切联系群众。党的干部只有做到和群众语言相通、情感互通、心灵沟通这“三通”,没有隔阂,群众才能与你交朋友,才能真正密切联系群众。

1、语言相通。真正深入群众,掌握通俗易懂、生动活泼、简洁形象的群众语言,把它们提炼、吸收到自己的“词汇库”,使自己的语言更加接地气,使群众喜闻乐见,容易接受;学会用群众的思维方式思考,用群众的说话方式交谈,对群众讲实话不讲空话,讲管用的“小话”,不讲空洞的“大话”、“套话”,避免无的放矢、无病呻吟,真正让自己的话入到群众耳、上到群众心,使群众爱听你的话,愿和你对话。

2、情感互通。群众工作要讲原则,更要讲感情。只有俯下身子,放下“架子”,走进群众,融入群众,拜群众为师,用一颗平等、友爱的心去尊重、理解和关心群众,群众才能真心实意地和你沟通,把你当知心人。群众最讲实惠、认实理,你只要设身处地为群众办实事、解难题,群众就会把你当亲人。

3、心灵沟通。心里要时刻装着群众,经常与群众沟通思想、交流想法,真正知道群众在想什么、关注什么、期盼什么,努力做到与群众心贴心。把群众

满意不满意、答应不答应作为衡量工作的唯一标准,开展工作以满足群众需求为出发点和立足点,及时了解群众的冷暖疾苦,掌握群众需求的发展变化,从而能够办群众所需,真正把党的温暖送到群众心中,真正让自己的工作接“地气”、聚“人气”。

(二)取信群众要“三实”。

党的干部在做工作时只有做到工作作风朴实、行为办事扎实、群众利益落实这“三实”,没有水份,群众才能信任你并得到认同,才能真正密切联系群众。

1、工作作风要朴实。谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗的工作作风是我们党的优良传统,也是我们做任何事情的基础。它要求我们抵制安于现状、浮躁浮夸、贪图享乐、铺张浪费的不良思想和作风,这些思想和作风反映出来的就是“四风”。我们应发扬优良的工作作风,树立理性、平和、文明、规范的世界观。具体到人大,要树立监督者更要自觉接受群众监督的权力观,树立统筹兼顾、全面协调可持续的发展观。在成绩面前不骄傲、不自满,保持头脑清醒,居安思危、坚守底线,自觉抵制“四风”。

2、行为办事要扎实。“群众利益无小事”,我们要坚持“群众第一”、“群众至上”。每位党员特别是党员领导干部,为群众办事必须要有高度的责任心和使命感,来不得半点马虎。要善于收集群众意见,找准群众最关心的问题,真抓实干,一抓到底,确保群众反映的问题件件有落实、事事有回音,不能应付了事,要用严格谨慎、一丝不苟的工作态度扎扎实实地工作。

3、群众利益要落实。切实维护人民群众合法权益是人大及其常委会工作的出发点和落脚点,我们必须时刻牢记权力来自人民,必须服务人民。为民不能走过场、搞形式。要根据人大工作性质和人大工作实际,围绕人民群众关注的突出问题,解决发生在人民群众身边的事情,防止损害群众利益的行为出现。推动“昌宁县城田园风光”、“龙陵黄龙玉”受保护的两部地方性法规的省级立法过程,就充分体现了市人大常委会解决群众身边发生的事情,真正推动维护群众利益落到实处。

只有“通”、“实”相伴同走群众路,这条路才越

走越宽广,才能达到党以及党的干部与群众的无缝对接。

三、坚持群众路线,创新人大工作

通过这次学习和蹲点调研,使我对人大工作有了新的认识和感悟,对人大工作更加充满了信心和决心。作为人大及其常委会,是我国民主政治的舞台,也是作风的窗口。我们必须扎实践行党的群众路线,坚持理论联系实际,切实结合人大工作实际,用党的群众路线指导人大工作,把教育实践活动推向新高潮,把人大工作推上新台阶。

(一)用群众路线进一步增强监督实效。突出“准”,使监督工作有的放矢。审议政府《预算报告》代表看法很多,其中最主要的一条就是“国家账本”看不懂,监督难以实施。针对这个问题,应制作图文并茂的参阅资料——《政府预算解读》,为帮助代表读懂预算、准确履职、搞好监督起到积极辅导作用。通过这一努力,让预算更贴近代表,为人代会审议政府预算提供更好地服务,另外这样的变化可以折射出民主政治建设的进步。抓好“实”,依法履职与跟踪问效并重。综合运用柔性监督方式、适时启用刚性手段跟踪监督建议、意见办理情况。探索制定出台人大代表建议、意见办理工作办法和问责制度,明确程序要求,落实工作责任,着力构建人大、政府、承办部门和人大代表多方联动的合力督办工作机制。通过办中跟踪督促,办后跟踪问效的工作链条,使代表建议、意见落到实处,让群众看到实效、得到实惠。力促“新”,加强对权力运行情况的监督。把人事任免权与监督权结合起来,扩大参加满意度测评的干部数量,为进一步提高监督实效,探索建立审议意见和满意度票决制度。

(二)用群众路线进一步发挥代表作用。代表积极认真履行职务的实践,就是密切联系群众、着力为人民服务的过程,立足代表工作实际,切实加大组织引导力度,促进代表更好地履职。

首先,加强常委会委员、专委及工委成员和代表的联系。要有一个总体规划和安排,不能一事一议,扩大常委会组成人员和专、工委成员与人大代表的联系,有利于各位成员围绕重大问题直接听取代表的意见和建议,有利于各位代表直接听取代表

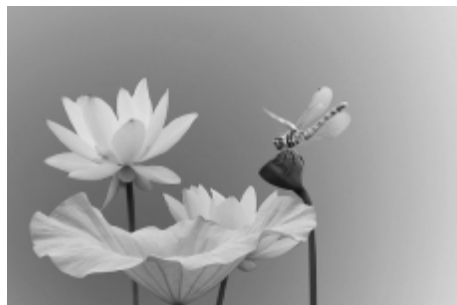
的意见和建议,有利于各位代表直接反映基层人民群众的呼声,也有利于人民代表大会制度进一步深深扎根于人民代表和人民群众之中。

其次,加强代表与行政机关的联系。要建立人大代表经常了解、参与、支持和监督行政机关工作制度。在五年任期内,人大代表可以根据自己熟悉的领域,有重点地关注一项行政机关的工作,参加相关工作,查阅有关情况,积极反映群众有关建议和意见,从而体现群众对政府工作的参与性、监督性。

再次,加强人大代表中的党、政领导代表与基层代表的联系。调研中,基层人大代表尖锐批评有的代表经常不参加代表团会议讨论现象,提出这是脱离群众最明显的表现形式。建议要建立人代会代表团会议参会人员登记制度,规范参会人员的行为,以达到各级代表“一家人”的情形,使大家都在“群众路线”上。

(三)进一步改进人大的新闻宣传工作。每年全国人民代表大会会场内人民代表依法履行职务、建言献策,会场外人民群众特别是网民踊跃参与、发表各种意见和建议。故搞好人大新闻报道,要加强引导:一是加大群众关注的信息公开力,减少一般性的活动和一般表态性的报道;二是加大依法行政、依法执政报道,减少一般性公务报道。这样才能扩大公民有序政治参与,进而发挥人民代表大会的制度。

总而言之,能不能抓住真问题,提出好建议、监督好、决议好,是对我们履职能力履职态度的检验。从群众中来,到群众中去,加强密切联系群众,经常深入基层,摒弃形式主义,杜绝官僚主义,反对享乐主义和奢靡之风,脚接地气,胸有干货,就能提出真知灼见,议出共鸣共识,做出实事好事。



把学习成果转化为勤奋工作的原动力

付永明

一年多来,我认真学习了习近平总书记系列重要讲话精神,特别是开展党的群众路线教育实践活动以来,自己对规定的必读篇目进行了反复阅读,撰写了读书笔记,并到联系村进行了随机调研,进农家、下田间走访座谈,了解社情民意,倾听群众呼声,力所能及的解决民之所愿。通过学习和听取意见,觉得现在开展的群众路线教育,是大势所趋,心之所向,具有很强的针对性和现实性。特别最近一年多来,为反对“四风”,中央和各级就公务接待、公文处理、会议组织、外出考察等制定了很多规定,对办公室的整个工作流程和工作能力提出了更多更具体的新要求。如何搞好本职工作,努力提高在新形势下的工作水平,让自己对如何在新形势下提高办公室工作水平,使办公室工作在反“四风”的前沿阵地上不至于顶风违纪,是摆在我们面前的一个需要认真学习研究和创新开展工作的课题,通过学习和思考,我们搞教育实践活动,不能就活动开展活动,如果这样,就会从一种形式主义走向另一种形式主义,也就说既要体现“教育”活动的成果,更要体现“实践”中的成效,要在掌握理论知识,树立正确的世界观、人生观、价值观的同时,把学习成果转化为勤奋工作的原动力,使自己的工作能力提升到一个更高水平。通过近期的学习和思考,综合办公室工作的特点要求,我觉得做好办公室工作要做到提升“三种能力”,处理好“三个关系”,解决好“三个问题”,落实好“六个字”,做好“六着”。

提升三种能力。解决能力不足,本领恐慌问题。一是提升综合素质能力。办公室工作是个大杂烩,事无巨细,需要掌握“十八般武艺”,做好工作更需要通才而不是专才,只会说不会做不行,只会写不

会做也不行,只做不说不写更不行。在具体工作中,需要工作人员具备较好的语言表达、文字写作运用、沟通协调、处理突发事件的应变能力等,同时更要具备较好的学习思考能力,学习能力就是竞争能力,竞争能力就是发展能力,只有结合形势发展变化,持之以恒的学习思考,才能遇事不慌张,处变不惊。如果纠缠于细枝末节,凭经验按老套路办事,就会形成思维定势而难以适应工作要求。二是要提升综合协调能力。一个人独行可以走得很快但很寂寞,一群人共行才可以走得更远且愉悦,这说明团结共事的重要性。加强协调,提高协调能力,就像弹钢琴,要“和谐”。说到底就是要做好人的工作,平时要加强与同事的沟通联系,多做一些让大家满意的事,让更多的人理解你、支持你、帮助你,遇事就能得到其他领导同志的理解和支持,互相包容、互相帮助,共同进步。三是要提升综合办事能力。办公室工作杂事较多,规律性不强,但又不能被杂事、一般事务缠住了身子,捆住了脚步,限制了思维,要做到低头拉车和抬头看路两结合,低头拉车要出工出力,抬头看路要把握方向,看准目标,方向决定目标,细节决定成败,办公室一把手,对日常事务要做到身体力行,胸有成竹,兢兢业业,对全面工作要有预见性,超前谋划,主动作为,统筹兼顾,协调各方,不能见子打子,推一次转一圈,更不能得过且过。

协调处理好三个关系。构建起和谐共事、共谋发展、共同进步的人文环境。一是协调处理好与常委会领导的关系。作为一个服务性岗位,对所有领导应一视同仁。常委会领导都是工作能力强、阅历丰富、心态较好,也有很好的包容精神,与这些领导相处会受益匪浅,并且每个领导都有分管或联系的

委室,有很大一部分的服务工作由委室承担,办公室主要是工作上多一些汇报,生活上多一些关心,思想上多一些沟通,不搞亲亲疏疏,这样就会得到领导的信任,工作也会开展得比较顺利。二是协调处理好办公室与委室之间的关系。办公室与机关各委室之间是平行的关系,大家职务级别相当,都是常委会的工作办事机构,没有领导与被领导的关系。但办公室是整个机关运转的中心,对外的办事机构和窗口形象,处在前沿,同时也是为各委室服务的,处理好与委室的关系是工作的重要方面,因此工作上要互相尊重和理解,协调做好委室的工作,如公车使用、公务接待,统筹协调等就需要办公室为委室做好。同时,也要调动委室同志的工作积极性,比如会议的组织,完成市委安排的一些重要工作,学习活动的开展等等,都需要大家一起努力才可以完成。三是协调处理好机关与外部的关系。在我国的政治体制中,各机关的排序是党委、人大、政府、政协、两院,各机关的办公室也如此。然而,在实际工作中,各机关办公室之间并没有领导和从属关系,大家都是各自机关的办事和服务机构,但有很多工作则需要多方配合支持,是互相支持和理解的结果,平时需要进行沟通协调,遇事需要互相商量,如对上级领导和部门到本行政区域内开展的调研、视察、检查等工作,需要各个办公室之间进行协调,才可以完成得更好。

解决好“三个问题”。不断提高工作效率和工作质量。一是解决好文秘工作的问题。文秘工作是办公室履行“参与政务、办理事务”职能的重要载体,其主要工作归纳起来就是办文、办会、办事,其质量的高低关系到办公室的服务工作是否到位、助手作用是否发挥、窗口效应是否体现,更重要的是关系到常委会作用的发挥,因为人大及其常委会履职的主要方式是会议,开会前是各种调研、视察、检查的报告材料,开会结果的体现是公文,是各种决议、决定、审议(评议)意见,如果文秘工作不扎实,公文格式不符合规定、内容反映不了会议的真实情况,那么“一府两院”就难以落实到位。要在“节奏”上超前,在“平淡”中求创意,在“优质”上提水平,在“创新”中转换思维,真正将工作做好、做细、做精,不断

提高办公室文秘工作水平。同时要注意避免以会议贯彻会议、以文件落实文件的形式主义,精心组织会议,不必开的会议不开,不必发的文件不发,树立机关的权威形象。二是解决好行政后勤工作的问题。兵马未动,粮草先行,古代如此,当今也一样。行政后勤管理工作是做好各项工作的重要保障和基础,后勤工作的质量,直接关系到机关工作的效率和干部职工的切身利益。特别是中央一系列“禁令”出台以后,如何结合中央要求和本机关实际做好行政后勤保障工作,就成了办公室适应形势需要,彰显工作水平的重要载体。要处理好各种人际关系,既要服务对象高兴,又不能违规办理。比如在公务接待上必须严格按照规定标准执行,控制陪同人员,不搞层层陪同;按规定腾退使用办公室,配备公务车;在机关形成风清气正、节俭办事的良好氛围。同时,还要协调处理好各种关系,求得服务对象的体谅。三是解决好内外沟通协调的问题。内部沟通就是要处理好与常委会各委室的关系,平时生活上多一些交往,工作上多一些支持,相互沟通和理解,在机关形成既能干事,又能共事的良好局面。外部的协调主要是与市级各大机关和各个部门的交往联系及各级人大常委会到本行政区域开展的考察、调查、调研及本级人大常委会开展的相关工作,都需要得到各有关部门的大力支持,需要事前作一些沟通协调。

在“学、思、悟、勤、细、谋”六个字上做好文章。“学”就是要善于学习,“思”就是学会思考,“悟”是要有悟性,“勤”就是要勤快,“细”是要细心,“谋”是要善谋善断。一是要强化“学”习。一个人的成长史,说到底是一部学习的历史,有多大的学习自觉性,就有多大的成长空间。习近平总书记说过,他的爱好挺多,但最大的爱好是读书,读书已成为他的一种生活方式。作为办公室人员,要向总书记一样多读书、多学习,一方面要坚持缺什么补什么的原则,对工作需要的知识进行不断的学习和充电;另一方面要加强对经济、科技、教育、社会,国际、国内等知识的学习,同时要在工作实践中加强学习,向身边的老领导老同志学习,不断增强综合素质。由于人大常委会工作是一相对程序化的系统,要防止学习

上的单一性。二是要学会“思”考。一个人要想事有所成,必先学有所得,要想学有所得,必先有所思。不能为了学习而学习,只学习不思考是知识的堆砌,只思考不学习是冥思苦想,书呆子,出不了成果;要做到常学常思,自己才会常新,在工作中才不会说漏嘴,说偏题,做错事。三是要有“悟”性。悟性是衡量一个办公室工作人员灵活性与工作能力的重要标志,不能领导说一就只会做一,而是要根据领导意图,做到举一反三,把领导没有说明或不愿说明白的事,按照领导者的意图去创造性地开展工作。“悟”是在学的基础上产生的,没有认真钻研学习思考,是不会产生“顿悟”的。“悟”也是一个思索过程,不认真思考,往往就会把领导的意图“悟”走样,反而达不到预期目的,“烧香要找着庙门”讲的就是这个道理。四是要“精”确。办公室工作繁杂而零乱,如果按部就班、守株待兔式的工作,就非常辛苦,也达不到领导要求。因此,工作中不管做什么事都要“精益求精”,不能粗枝大叶、麻痹大意;要精诚团结,才能形成合力,决不能事不关己,高高挂起,袖手旁观笑话。五是要“细”心。细节决定成败,做为办公室工作人员要细心细心再细心,把每一项工作,每个一环节,每一个细微的地方都考虑好,做到事无巨细,这才会减少工作中的失误和差错。在实际工作中要注意做到“斟酌忙出错,谨防顺日言”。六是要善“谋”。善谋才能善断。办公室的很多工作都是被动式的,对不可遇见性的工作要做一些超前思考和准备,做好事前谋划工作。这样,当遇到一些突发事情时才不会手忙脚乱,疲于应付。要尽量做到“打有准备之战”,从而才能做到“知己知彼,百战不殆”。成事在天,谋事在人,讲的就是这个道理。同时,“谋”要审时度势,顺势而谋,否则就是自作聪明,自以为是。

认真做好“六着”。一是“听着”。领导在会议或是其他场合讲话的时候,作为办公室人员要认真听、认真记,一般情况下不必插话,也没有自己要讲话和补充的义务。二是“想着”。领导讲话的过程中,要认真听,特别是领导安排的一些工作要认真记录下来,并且要未雨绸缪,对工作如何开展要事先想到涉及到的人和其他情况,做到心中有数,也才能

为领导提供一些参谋。三是“跟着”。领导外出要认真跟着,特别是在领导参加有关活动时,要与领导保持适当距离,认真跟着,保证随时在领导的视线范围内,方便领导安排工作,或是做好有关的服务工作。如果领导与其他领导谈工作或是交流比较私密的事情时,要保持适当的距离,给领导一个私人空间。四是“看着”。领导参加各种公务活动,作为办公室人员,不可能直接参加,但要认真看着,随时准备处理领导安排或暗示要做的事,不可趁领导参加活动自己就自由活动。五是“站着”。遇到领导与其他干部群众进行交谈时,工作人员要站着认真倾听,如果领导安排工作事项,要认真记录,并及时协调和办理。不能大大咧咧的随意走动。六是“兜着”。遇到困难问题要敢于“兜着”,要敢于担当,有多大担当才能干多大事业,不可揽功诿过,更不能跟领导辩解表白,要敢想、敢做、敢当,如果遇事明哲保身,有功劳抢得快,有成绩得到表扬就沾沾自喜,出了问题上推下卸,这样的同志既得不到领导的信任和支持,也成就不了什么事业。

难关漫道真如铁,人间正道是沧桑,长风破浪会有时。党的群众路线教育实践活动有期限,但贯彻党的群众路线没有休止符,作风建设永远在路上。我也将会在今后的工作中不断思考和创新,使机关办公室工作有更大的提升,树立起机关良好的形象。

(作者:保山市人大常委会副秘书长、办公室主任)





党的群众路线教育实践活动心得体会

于剑武

近期在常委会机关的统一部署下,我学习了党的群众路线的基本理论和基本知识。通过学习,加强了理论水平,提高了实践能力,认识到党的干部中存在的一些问题。我的心得体会主要有如下几个方面:

第一,群众路线是我们党的根本路线,也是党所有工作的生命线。党发展壮大的历程,是一部依靠群众、发动群众的生动历史;党长期执政的历程,是一部为了群众、服务群众的鲜活历史。正因为我们党始终坚持为人民服务的根本宗旨,并且创造性地贯彻于革命、建设和改革的历史进程中,贯彻于我们党的全部工作、全部活动中,我们党才得到了最广大人民群众的真挚拥护。

第二,群众路线教育实践活动是推进党风廉政建设的一项战略性工程。开展好这一活动的核心在干部,各级干部特别是党的领导干部应充分准备,抓好落实,要切实认识到活动开展最终目的是解决群众的实际问题。随着经济社会形势的变化,有的党员干部专横跋扈、阳奉阴违,自认为可以主宰群众、支配群众、代表群众,从根本上脱离了群众;有的党员干部贪污腐化、滥用权力、官僚主义严重;有的党员干部素质能力低下、作风粗暴、欺上瞒下、不关心群众,对群众反映的问题漠不关心、久拖不办,从感情上伤害了群众;有的党员干部与民争利,滥用人民赋予的权力,以权谋私、贪污腐化等。虽

然,这些现象仅存于党内少数成员身上,但“少数害群之马”的行为,损害了党的形象,败坏了党的声誉,腐蚀了党的肌体,玷污了党的纯洁,伤害了人民的感情,降低了人民对党的信任度,削弱了党同人民群众的血肉关系。中央看到了问题的所在,及时启动自我教育、自我净化、自我校正程序,部署在全党开展“群众路线教育实践活动”,十分及时,是推进党风廉政建设的一项战略性工程。

第三,开展群众路线教育实践活动,通过系列办法举措,让党员干部深刻剖析在贯彻群众路线中存在的问题,摆正同人民群众的关系,知道“我是谁”;让党员干部走基层、接地气、转作风,始终与群众站在一起,明确“依靠谁”;加强制度建设、作风建设,将深入基层、走进群众固化为党员干部的常态行为,一切为了群众着想,弄懂“为了谁”。通过扎实的实践活动,让党员干部增强宗旨意识,真正把人民放在心中最高位置。

第四,实践是检验真理的唯一标准,而实践中最有发言权的是人民群众。因此,坚持“群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应”这“唯一标准”,目标对了,标准明了,才能指导和推进各项工作,否则,我们的工作就会失去方向、偏离重心。

(作者:保山市人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任)



事业发展没有止境
学习就没有止境

李忆陵

习近平同志在中央党校讲话中郑重强调：“同过去相比，我们今天学习的任务不是轻了，而是更重了。这是由我们面临的形势和任务决定的。”在群众路线教育实践活动中，学习是其中重要的基础。当前自身存在着的不想学、不会学、不勤学、不真学、不深学等问题，需要在教育实践活动中得到进一步的解决，这也是由当前工作实际的需要所决定的。

作为一名党员领导干部，应当以更强烈的责任感、使命感，以时不我待、不进则退的紧迫感，以对事业高度负责的精神，把学习作为新的追求。毛泽东同志曾经指出：“学习的敌人是自己的满足”，要认真学一点东西，必须从端正态度，从不自满开始。越是勤学深学，就越感到自己的贫乏。所以，立足自身实际，必须认真克服自满情绪，紧紧围绕努力建设中国特色社会主义事业的要求，锲而不舍，像敲钉子一样，日积月累，坚持认真学习，以认真努力学习的实际成果，服务于自己所从事的工作。

其二，始终坚持学以致用，理论联系实际。

学习的目的全在于运用。自觉加强学习，根本目的在于增强做好工作的本领，提高解决工作中遇到的实际问题的能力和水平。“空谈误国，实干兴邦”，自己在学习中，除进一步牢固树立宗旨意识，努力克服“四风”之外，还要找出自己在工作上、实践中存在的差距，然后在实际工作中深挖不足，立抓立改，抓出成效。为达此目的，在学习教育活动中就要勇敢地把自己摆进去，针对自己在作风上的问题深入学习，查找根源，深入思考，勇于纠正，敢于

面对。不能想象自己置身事外，坐而论道，继续从狭隘的落后的主观意识出发就会取得多么好的效果。没有摆正态度，没有盯住围绕事业、转变作风的目标，就不能针对问题去学习，就坐不住、学不深、学不透、学不进去，达不到目的。要想学有所得，学以致用，学以促改，就必须当老实人，把学习和自己思想实际、工作实际结合起来，以求在克服“四风”，做好工作上学有所成。

其三，要认真学习中国特色社会主义理论体系，系统深入学习习近平同志系列重要讲话精神。这是我们做好一切工作的看家本领。学懂了中国特色社会主义理论体系，特别是真正领会了贯穿其中的马克思主义的立场、观点和方法，才能心明眼亮，站稳立场，才能使自己坚定理想信念，坚定艰苦奋斗、全心全意为人民服务的宗旨意识，才能更好地做好工作。

其四，要认真全面地学习做好人大常委会民侨外工委工作的相关业务理论和知识。由于自己调到人大工作时间还不长，对人大工作的理论和知识了解掌握不多，对民侨外工委工作的理论、业务知识和实际业务操作等学习掌握还很不够，还不能适应做好工作的要求，特别是对如何做好本职工作，助力依法治市的思考和实践都还有相当欠缺，尚属门外汉，差距很大。具有良好的工作经验和扎实的岗位工作知识是做好实际工作的前提和基础，良好的业务素质是行权履职的必备条件。因此，自己还必须努力加强对工作业务的学习和相关法律法规及政策的学习和研究，才不会当门外汉，办荒唐事，才不会贻误工作，也才算完成对新任岗位工作的入门。

“知不足而后学，学然后知不足”。要真正克服“本领恐慌”，消除能力不足的危险，只有真正克服消极自满情绪，放下架子，虚心学习，潜心研究。通过学习不断提高自身素质，使学习成为一种追求、一种坚持、一种固守、一种节操、一种免疫力，做到思想政治坚定，行动自觉，作风务实。“好学才能上进。中国共产党人依靠学习走到今天，也必然依靠学习走向未来。”

（作者：保山市人大常委会民侨外工委主任）



以党的群众路线教育为契机 牢固树立马克思主义人生观世界观和方法论

朱锡鹏

党的群众路线教育是党的十八大提出的,主要内容是为民务实清廉;群众路线教育的主要任务是集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风;用“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的方法解决和根治前面提出的“四风”。

我们市人大机关于2月14日开始这项活动,至今20天的时间过去了,我初步学习了《党的群众路线教育实践活动学习文件选编》、《厉行节约反对浪费——重要论述摘编》、《论群众路线》、《以杨善洲同志为镜子》以及中央“八项规定”和“六项禁令”等文献的部分篇目和内容。对这场教育活动有以下三点初步的认识。

一、开展党的群众路线教育的重要性和必要性

我们的党从群众中来,也必须到群众中去。群众可以离开党,但党离不开群众。党要长期执政,保持旺盛的生命力,必须取得群众的支持。每一个党员领导干部都是党的形象,言行举止,工作态度是否代表最广大人民群众的根本利益,老百姓心中有杆秤。当了领导后,有权了,不是为人民服务,而是打起自己的小算盘,用权力办的事,事情办了一点,绕几个圈,自己得利不少,还做下不少人情。仅举一个例子,比如,给项目给资金,要看看是谁来要?得罪得起还是得罪不起?得罪不起的不得不给,因为他可能决定或者影响着自己的前途命运;关系很铁的不得不给,因为从铁哥们那里接了不少东西了,吃喝少不了,来往很密切不给说不过去。这样一来,可苦了那些上面“没人”地方的群众们了,老天下雨,什么时候才能下到上面“没人”的群众们那里呢?群众路线、群众观点、群众工作、群众利益挂在嘴上不落实在行动上,伤了群众的心,群众也不得

不屈服于找关系的门子上,伤心失望是肯定的。党的宗旨原本不是这样的,党的十八大提出的以为为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育活动来得十分及时,我做为人大的一名党员领导干部,从工作的性质上讲,没有人财物的权力,也没有用权力为自己办私事的机会,但对中央在全党上下广泛开展这一活动是非常赞成的,这一活动,能凝聚党心民心,加快实现中华民族伟大复兴的步伐,也是党长期执政的需要。

二、态度端正,积极投身到党的群众路线教育活动当中去

做为我自身来说,是第一代从农村走入城市的人,青少年时期的农村生活,与群众朝夕相处的往事仍历历在目,加之2013年,作为新农村建设工作队员,到隆阳区西邑乡的西邑村与农民兄弟又相处了一年,对农村工作和群众工作又增进了一些了解,尤其是对农村土地承包责任制实行30年后的农村增加了一些新的认识。现在的农村吃顿饭是不成问题了,打工收入也有一些,但处于最低层的农民依然是很苦的,无论是打工还是耕作,劳动强度大,村组一级水利道路等基础设施薄弱,生活质量不是很高。烤烟、蚕桑等产业遇到天灾,收益很低很低,年轻人外出打工家庭变故大,小孩与老人在家教育失缺;家庭条件差,地域条件差的男青年难找对象,女青年找对象趋利避害,“孔雀东南飞”现象明显;村一级干部工作难做,村干部待遇低900元左右,产业发展任务重,待遇与所承担的工作不相匹配,组一级干部想干的不多,月工资100元左右,即使干了,为了生活外出打工后,让村一级干部找不到人,许多工作难以落实;太多的天灾或人祸让许



以杨善洲同志为镜子

真心诚意做人民公仆

杨兴虎

自今年2月市人大常委会机关组织开展以为民、务实、清廉为主题,以反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风为主要内容的党的群众路线教育实践活动以来,通过深入学习杨善洲老书记的先进事迹、群众路线和厉行节约反对浪费重要论述摘编,并结合自身工作进行思考,思想上有了新的感悟,灵魂受到新的触及。我深刻认识到,开展群众路线教育实践活动,就是要广大党员干部以杨善洲同志为镜子,真心诚意做好人民公仆。

一、要照好镜子,正好衣冠

开展党的群众路线教育实践活动,必须坚持“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,以深化向杨善洲同志学习为载体,突出作风建设,贯彻整风精神。以杨善洲老书记为镜子,就是要看一看我们的理想信念是否坚定,对党对人民是否忠诚;就是要看一看我们是否能做到理论联系实际,密切联系群众;就是要看一看我们的党员干部是否

真正做到了淡泊名利、勤政廉政。如果通过“照镜子”,发现自身存在这样那样的问题,接下来就要“正衣冠”。那就是传承和发扬杨善洲老书记的优良作风和高贵品质,就是要从我们身边的每一件小事做起,认真学、认真改。首先是要端正心态,脚踏实地开展工作,努力做到勤勉敬业。其次要积极投身艰苦岗位锻炼身手,通过承担挑战性工作增长才干。再次,要养成勤学习、多读书、善探究、爱思索的好习惯,不断丰富知识,开拓视野,提高工作能力和水平。最后,要在实践中更新思维、开阔眼界,在实践中磨炼意志、学会忍耐,成长为知识丰富、技能精湛、视野开阔、爱岗敬业的有用之才,全心全意为人民服务。

二、要转变作风,强化服务

以人为本、执政为民,这是我们党的一贯宗旨。当前,切实保障和改善民生已经成为各级党委、政府工作的根本。人民代表大会作为国家权力机关,代表人民行使权力,是与人民群众联系

多家庭元气大伤,让旁人感叹不已等都是我在工作队期间观察到的现象。应该说对农民群众的疾苦我还是同情的,也有一定的群众观点和民本思想,在这次路线教育中,这种情况更应该得到升华。一年的农村生活,向人民群众学习的地方很多,比如,他们的乐观情怀,尽管我们认为他们是很苦了,他们也知道自己条件差,常常幽默地跟我们说:“我们只是活着,你们那才叫生活,”嘴上虽这么说,但日子仍然过得乐呵呵的,这种乐观面对生活的态度,是我们每一个党员领导干部和国家机关工作人员应该要学习和发扬的。同时,在可能的情况下,要尽可能的为群众多办好事和实事,让干群关系成为真正意义上的鱼水关系,而不是蛙水关系和油水关系。

三、对照总要求,认真查摆自身存在问题

这次活动要求我们要触及灵魂,做为党员领导干部,在学习教育活动中决不能当马列主义的手电筒只照别人不照自己,“照镜子,是自己照,不是只

让别人照;正衣冠,是自己正自己,不是说别人衣冠整洁不整洁;洗洗澡,是自己洗自己,不是说别人洗没洗,洗得干净与不干净;治治病,是自己认为有多大病,自己方向性的提出治疗意见。”主要方法是批评与自我批评。

回顾过去,虽然说一个农民的孩子成长到今天够可以的了,在城里有了房子、车和妻子、儿子等,票子虽然不多但是可以过生活,往下看,也算是幸福之人了,但往上比,总还是觉得不如人不如伴,太窝囊,这种患得患失思想也还是不同程度的存在,在这次教育活动中必须把类似的思想彻底纠正和洗刷掉,振奋精神,用马克思主义的人生观世界观和方法论对照自己检查自己,成为一个纯粹的人,一个高尚的人,成为一个把共产主义远大理想与建设中国特色社会主义道路的现实需要相结合的党员领导干部。

(作者:保山市人大常委会教科文卫工委副主任)



腾冲县人大常委会党组及机关 以“每日 90 分”学习机制推进活动深入开展

李家兴

腾冲县人大常委会党组党的群众路线教育实践活动领导小组紧密结合群众路线教育实践活动的主要特点和人大工作实际,建立了“每日 90 分”学习机制,紧紧围绕“四学”要求,取得了活动、工作两手抓、两不误、两融合、两促进的预期效果,为推进活动扎实开展奠定基础。

一是静下心来系统学。把学习教育作为当前工作的重要任务来抓,每个工作日早晨抽出一个半小时的时间,按照学习有计划、有考勤、有资料、有笔

记、有体会、有领学“六有”要求,系统学习习近平总书记重要讲话精神、十八大、十八届三中全会精神、与群众路线教育实践活动相关的领导讲话和文件精神、与群众路线教育实践活动相关的必学篇目及书籍、全国“两会”精神。并积极引导广大党员干部充分运用“云南省干部在线学习”网络平台等方式进行自学,使广大党员干部进一步加深了对群众路线的理解,强化了为民务实清廉的实践自觉和习惯养成;二是带着问题主动学。认真整合开展常委会

最紧密的国家机关。作为在人大常委会机关工作的干部,首先要切实转变工作作风,以高度的责任感和事业心,以勤勤恳恳,扎扎实实的作风,以百折不挠、知难而进的勇气做好本职工作。其次要进一步增强群众观念,牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识,努力践行“三个代表”重要思想,充分相信和依靠群众,调动人民群众的积极性和创造性,摆正公仆和主人的位置,增强一切权力属于人民的观念,勤政为民,做一个人民群众的好公仆。再次要坚决贯彻执行党的路线方针政策,从大处着眼、小处着手,坚持实事求是,一切从实际出发的思想路线,凡事站在全局的高度,努力解决新形势下出现的各种新情况、新问题、新矛盾。最后要坚持科学发展观和发扬求真务实的精神,树立强烈的时间观念、效率观念、质量观念,认真对待群众反映的问题,努力为群众排忧解难,做人民群众和人大代表的贴心人。

三、要与时俱进、开拓创新

人大监督是我国监督体系中最高层次、最具权威、最有法律效力的监督。人大及其常委会依法实施法律监督和工作监督,其实质是防止行政、司法

机关滥用权力,其职能是保证法律、法规的实施,其目的是要体现人民的意志和保障人民的利益。在人大机关工作的同志,不但要耐得住清贫,守得住寂寞,还要自觉坚持围绕中心,服务大局,始终保持与时俱进、开拓创新的精神状态,自重、自省、自警、自励,时时处处严格约束自己,正确对待个人得失,勤勤恳恳,兢兢业业,全心全意为人民服好务;要忠于职守,敬业奉献,摆正自己的位置,做到工作积极不越位,服从安排不偏位,工作补台不空位,以任劳任怨的工作态度,踏踏实实的工作作风,尽职尽责做好本职工作;要改进调研方式,深入基层,深入群众,了解民情民意,搞准民思民想,积极反映存在的问题和困难,讲真话,讲实话,把调研成果转化为谋划工作的思路、促进工作的措施、领导工作的本领,使调研工作真正起到实效;要创新监督方法,围绕民生民利和热点难点开展监督,必要时可以探索一些重点监督的方法和跟踪问效的方式,把人大及其常委会的决议决定和人大代表的意见建议落到实处,力争在服务领导决策、服务人民群众、服务经济社会发展大局方面取得新突破。

(作者:保山市人大常委会法工委办公室主任)



市人民政府 2014 年 10 项重点工作

第一项

努力打造高原特色农业 促进农村经济持续发展

构建农业产业体系。稳步提升粮油、“两烟”、甘蔗、茶叶、咖啡、甜柿、蚕桑等传统产业；大力发展畜牧、核桃、冬早蔬菜、红花油茶、澳洲坚果、草果等高原特色优势产业；加快培育石斛、中药材、食用菌、糯橄榄等新兴产业；聚力打造隆阳区国家级现代农业示范园，积极发展现代农业。抓好粮安工程建设，确保完成总产 139 万吨。巩固现代烟草农业，发展特色烟叶，提升单产效益，完成收购烤烟 134.2 万担、香料烟 23.75 万担，确保收购量减但收入和效益不减。完善畜牧技术服务体系，强化科技推广和疫病防控，推进标准化规模化养殖，实现肉类总产 52 万吨，畜牧业总产值 90 亿元。第一产业增加值增长 6% 以上。

培育新型经营主体。发展壮大家庭农场、农业企业、专业大户、农业庄园、农民专业合作社等新型

农业经营主体，力争获批建设省级精品庄园 8 个，新增农民专业合作社 220 个。积极探索金融支持农业经营主体的体制机制，建立政府主导的投融资担保平台。培育壮大龙头企业，新增销售收入上亿元企业 5 户、省级龙头企业 6 户、市级龙头企业 20 户。加快发展农村集体经济，消除“空壳村”100 个。加强农产品标准化认证和地理标志认证工作，支持龙头企业争创云南著名商标和中国驰名商标，加强优势特色农产品营销，着力打造农林畜产品品牌。

夯实农村发展基础。切实抓好以公路、农田水利、能源、生态环保等为重点的农村基础设施建设，不断提高农业综合生产能力，改善农村生产生活条件。加强重点水源建设，加快推进花园、红谷田、段家坝 3 座中型水库及西水东调工程建设步伐，开工

组成人员联系代表、代表联系群众、代表进选区活动中征集到的群众意见建议，将问题分解到各委室、分解到具体责任人，要求人大常委会机关广大党员干部带着问题认真学习好党的方针政策、宪法、法律和规定，为解决问题找足政策法律依据；三是服务工作超前学。在每次开展专题调研、视察、执法检查或评议之前，采用请教上级、咨询专家、组织学习等方式认真学习好将要开展工作的相关法律、政策和规定，并把监督工作与当前开展的党的群众路线教育实践活动有机结合起来，事前做足准备，确保各项工作顺利开展。四是发动代表监督学。从代表中来，到代表中去，把《法律知识读本》、《代表履职手

册》、《“六五”普法读本》、《县人大党的群众路线教育实践活动学习要点》等学习材料发放到广大代表手中，采取代表问、干部答、老干部评等有效形式进一步加强学习效果。五是督查推动督促学。领导小组成立了督查组，采取现场拍摄、检查学习笔记、组织评比、访问代表了解学习成果转化等多种方式，定期不定期开展督查，保障了“每日 90 分”学习机制的顺畅运行。“每日 90 分”学习机制实行以来，市人大常委会机关广大党员干部在学习积累知识、提高水平、收获成果，为进一步推进党的群众路线教育实践活动扎实有效开展打下坚实基础。

（作者：腾冲市人大常委会办公室副主任）

建设 25 座小(二)型病险水库除险加固、9 条中小河流治理及高效节水灌溉、爱心水窖、水土保持等工程,力争开工建设腾冲小地方、隆阳上坪河等水库。继续实施好中低产田地改造、烟水配套、农业综合开发、土地整理等项目。力争实施 120 个建制村畅通工程,建成基本农田 2.1 万亩,高标准农田 3.45 万亩,改造中低产田地 20.4 万亩,新增有效灌溉面积 9 万亩,治理水土流失面积 110 平方公里,解决

15 万农村人口饮水安全问题。

抓好扶贫开发工作。坚持以边远山区、少数民族聚居区和深度贫困群体为重点,大力实施整乡开发和整村推进,突出抓好基础设施建设、优势产业培育、社会事业发展等工程,继续加大投入,实施精准扶贫,集中力量打好片区扶贫攻坚战。投入市级以上各类扶贫资金 6 亿元以上,力争贫困人口减少 8 万人。

第二项

努力扩大工业规模 实现工业经济发展新突破

壮大园区经济实力。以园区为平台,以项目为抓手,深入落实倍增计划,确保全市工业总产值和工业增加值分别增长 22%和 20%以上。完善五大工业园区产业发展规划,深入落实实体化管理体制,全力打造工业经济发展的“大平台”和“主战场”。着力加强园区承载能力建设,突破配套设施瓶颈,新建标准厂房 40 万平方米。切实抓好工贸园区经纺产业园和木材加工交易园、水长园区石材产业园及腾冲综合物流产业园等专业园区建设,努力为中小企业入园发展创造条件。加大招商引资力度,新增入园企业 28 户以上,5 个省级工业园区实现工业总产值 210 亿元以上。

强化工业项目投资。加快龙陵极斛公司石斛基地及加工厂、昌宁摩尔农庄核桃综合开发、缤纷实业石材加工、复烤厂异地搬迁等项目进度,力争年内建成投产。抓好博翔科技年产 6000 吨弹性纤维、深圳

卡蒙特服饰、鸿博矿业石材加工等项目落地并尽快开工建设,加强 100 万吨聚酯切片、玄武岩纤维、陶瓷卫生洁具等项目前期工作并争取尽早落地。

抓实要素协调保障。充分发挥保山电网优势,加强两网协调融合管理,保障全市电力输送畅通和企业生产用电需求。加快中缅天然气管道支线及城市管网建设和综合开发利用。进一步加强煤、电、油、运等生产要素协调保障,对符合产业政策导向、暂时经营困难的企业,给予一定期限内缓缴社会保险费的扶持。继续抓好规模以上企业培育,确保年内新增 30 户。

加快民营经济发展。坚持权利平等、机会平等、规则平等,加大民营经济发展扶持力度,加快中小企业公共服务平台建设,建立企业减负长效机制,切实加强信息、管理、融资、人才、培训等服务,确保民营经济增加值占全市生产总值达 45%以上。

第三项

努力增加消费需求 推动服务业全面发展

力推旅游文化产业。积极推进旅游与文化、城镇、生态、产业融合发展,加快旅游业转型升级和国际化进程。完成三张旅游名片规划编制并付诸实施,力争火山热海国家 5A 级景区创建成功,启动北

海湿地和云峰山 4A 级、善洲林场 3A 级景区创建工作。加快推进特色旅游小镇建设,大力发展生态及乡村旅游,扶持一批特色旅游村、旅游农庄,规范提升“农家乐”经营服务的水平。加快旅游信息化建



设,规范发展网上营销,鼓励发展智慧旅游。深化腾冲旅游综合试点改革,推进腾冲至缅甸密支那无障碍跨境旅游合作区建设。深入贯彻实施《旅游法》,加强行业管理,规范市场秩序,提升服务质量,确保旅游总人数、总收入分别增长 10%和 20%。编制实施五大文化品牌建设规划,抓紧完善文化产业政策,推进国有经营性文化单位转企改制,扶持壮大一批文化企业,确保文化产业增加值占生产总值比重达 7%以上。

积极扩大消费需求。认真落实国家促进消费和收入分配调整的政策措施,不断提高城乡居民消费预期,增强社会消费能力和意愿。努力促进餐饮、住

宿、购物等服务性消费增长,着力培育住房、教育、文化、医疗等消费热点,大力发展社区商业、物业、家政、养老等便民服务,加快形成一批拉动力强的消费增长点,确保社会消费品零售总额增长 15%以上。

发展现代服务经济。审定中心城市商贸物流规划并付诸实施,优化综合超市、农贸市场、批发市场等商业网点布局,推进保山工贸园区现代物流产业园、腾冲中和物流园等项目建设,加快培育金融保险、信息服务、物流快递、电子商务等产业,着力打造滇西现代物流中心,确保第三产业增加值增长 14%以上。

第四项

努力推进特色城镇化 推动城乡统筹发展

编制完善规划体系。坚持以规划为龙头,严守耕地保护红线,一张图纸调控,切实提高用地集约化程度。扎实开展中心城市空间风貌规划、坝区城乡一体化规划和低丘缓坡土地综合利用试点等规划编制工作,推动城镇上山组团发展,形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的格局。

建设特色宜居城镇。中心城市围绕打造“生态园林、休闲度假、商贸物流”为一体的滇西城市群核心城市和“最适宜人居城市”目标,深入落实规划建设管理体制机制,确保义乌国际商贸城一期建成营运,加快推进五洲国际广场等城市综合体建设。加速推进“三校一院”、永子棋院、“一湖四路”、沙丙路等重点项目,开工建设东环路、北城路等新区道路,切实抓好永昌路、保岫路、青堡路及其综合管沟建设,实施人民路改造工程,抓好红庙等安置小区建设,大力发展公共交通,不断完善城市功能,提升综合承载能力。腾冲以建设国际化旅游城市为目标,启动实施中和新城区建设,完善西山坝新城区、高黎贡山国际旅游城规划建设和综合配套设施建设,加快撤县设市步伐。推进龙陵“山水玉”特色旅游城市、施甸和昌宁山水田园城市建设。支

持腾冲特色小镇建设,抓好姚关、勐糯、柯街卡斯等城乡统筹发展试点工作,增强示范带动能力。坚持以人为本,以进城农民市民化为核心,推进农民工融入城镇,切实做好 8 万以上农业人口向城镇转移,确保城乡一体化发展取得新突破,城镇化率达 40.5%。

加强城市综合管理。积极推广中心城市打破行政区划区域集中安置的经验,加大土地收储力度,盘活城市土地资源,增强融资能力。进一步加强综合监管,强化日常维护,加大执法力度,实现高效管理。大力实施绿化、净化、美化、亮化工程,深入开展违法建设、占道经营、乱停乱放、尘土飞扬、噪音污染等专项整治行动,努力营造整洁优美、畅通有序、文明和谐的城市环境。

推进美丽乡村建设。以“中心村”、“特色村”为重点,注重挖掘民俗文化,保留历史风貌,改善人居环境,提升建设水平,彰显地方特色,打造新农村升级版。有序引导散户并村、迁村并点,积极推动条件成熟的乡改镇、镇改街道、村改社区。加强美丽宜居小镇、美丽宜居村庄、中国传统村落规划建设和申报,建设各类美丽乡村试点 500 个,重点打造 40 个市级示范点。

第五项

努力强化项目支撑 不断增强发展后劲

加大项目建设力度。严格落实投资工作责任制、重大项目挂钩制,强化项目督查,突出解决“三难”问题,强力推进交通、能源、工业、农业农村、服务业、市政等领域的基础设施建设,确保规模以上固定资产投资增长 25%以上。重点抓好现代综合交通运输体系建设,加快大瑞铁路保山段、龙江特大桥、龙瑞高速公路龙陵段、沙(坝)蒲(缥)公路等项目进度,推进通乡油路和农村公路通畅工程。加强能源建设,重点抓好腾冲槟榔江三岔河龙头水库及电站、龙川江龙头水库及梯级电站、农网改造升级、跨境电力贸易等项目,进一步抓好移民安置工作。

抓实项目前期工作。加大重点项目前期投入,提高项目成熟度,充实项目储备库,推进投资项目

集中审批、并联审批平台建设,提高审批效率,力争一批重大项目获得国家和省核准并开工建设。重点抓好大瑞铁路保山至瑞丽段、保腾铁路、中猴高速、220 千伏兰城变电站和 500 千伏永昌变电站等项目前期工作。

积极拓宽融资渠道。深入研究国家产业政策,准确把握投资方向,加强对上沟通衔接,力争得到国家和省更多支持。加大直接融资力度,积极支持有条件的企业上市及“新三板”市场融资,做大做强永昌投资公司,落实市国资公司 23 亿元公司债券、市电力公司 4.8 亿元企业债券发行和市土地收储中心 5 亿元融资。进一步扩大企业投资自主权,规范政府投资行为,鼓励支持民间投资,实现投资渠道多元化。

第六项

努力推进改革开放 激发更大发展活力

推进重点领域改革。坚持以改革统领全局,以改革促创新发展,以改革促结构优化,以改革促民生改善,力争在新一轮改革开放中赢得主动。认真贯彻落实市委三届四次全会精神,以坚定的信心、坚决的态度、坚韧的干劲、坚实的举措,扎实抓好沿边金融开放、政府职能和机构、投融资体制、社会治理模式等重点领域和关键环节的改革。进一步加强国有资产监管,深化国有企业改革,完善现代企业制度。健全现代市场体系,稳妥推进以电力、天然气等为主的资源性产品价格和管理体制改革。加强农业农村综合改革和制度创新,扎实做好农村建设用地确权登记发证工作,积极推进农村土地承包经营权抵押担保。

拓展对外开放空间。抓住建设丝路经济带和孟

中印缅经济走廊的机遇,尽快制定和完善规划,积极争取设立国际经济合作区,力争猴桥边境经济合作区升格为国家级边境经济合作区。坚持亲、诚、惠、容理念,加强对缅关系协调,努力促进政策沟通、道路联通、油气贯通、电讯互通、电力输通、商贸畅通、货币流通、民心相通,加快推进境外陆水联运通道建设,全力打通孟中印缅经济走廊北线通道,做好腾冲口岸机场申报争取工作,为建设国际经济走廊打好基础。鼓励支持企业到境外合作开发交通、农业、水电、矿产及教育、卫生等,推动沿边经济合作区建设。

提高招商引资水平。继续加强“一把手”带头招商,推进县区、园区和部门联动招商,以硬手段打造软环境,为项目引进和落地提供优质服务,努力形

成招商引资强大合力,着力引进世界 500 强和国内 500 强等大企业,着力引进战略性新兴产业,着力引进外向型企业,确保全年引进市外到位资金增长 30%以上。

实现进出口平稳增长。积极争取保税仓库、保税物流中心口岸基础设施建设,提高通关便利化

水平。加快黑泥塘边民互市区建设,争取免税店建成运营。加大出口企业扶持力度,整治违规收费行为,研究出台新一轮出口奖励政策。积极向上争取境外替代种植农产品进口返销指标和项目补助资金,加强对重点出口企业、重点出口业务的跟踪服务,进出口总额增长 15%以上。

第七项

努力抓好财税金融工作 增强支持保障能力

高度重视财源建设。充分发挥财税政策和财政资金的杠杆作用,重点扶持工业园区、重点产业、重点项目、重点企业,积极培植新兴财源,增强财政增收后劲。坚持依法治税,推进税制改革,强化税收征管,确保公共财政预算收入增长 12%以上。

切实强化财政管理。深化预算改革,强化财政管理,硬化预算约束,进一步增强财政宏观调控能力。廓清各级政府支出责任,综合考虑财力与事权的匹配性。统筹各项财政资金,进一步盘活存量,积极稳妥推进预算信息公开。把短期应对措施和长期制度建设结合起来,认真做好防控和化解政府性债

务风险的各项工。建立健全财政绩效评价机制,提高财政资金使用效益。

加大金融支持力度。加强政策引导,增强金融服务实体经济的能力,确保银行各项融资增加 67 亿元以上,直接融资 12 亿元以上。用好用足云南建设沿边金融综合改革试验区各项政策,推进沿边金融、跨境金融、地方金融改革创新,力争在人民币跨境结算、金融招商等方面取得突破。创新农村金融产品和服务方式,建立农村产权确权登记、评估、流转交易服务平台,扩大农业保险品种和规模,推进农村信用体系和支付体系建设。

第八项

努力加强生态文明建设 提升保山的美丽指数

加快“森林保山”建设。加大宣传教育力度,强化全民生态文明意识,加快发展绿色经济、循环经济、低碳经济,积极推进资源节约型、环境友好型社会建设,努力实现生物生态、生活生态和生产生态相结合,经济效益、生态效益和社会效益相统一,提升保山美丽指数和幸福指数。大力实施绿化荒山行动,巩固退耕还林成果,切实抓好水土流失、石漠化区域、“两江四路”生态恢复治理工程,绿化荒山 115 万亩,改造低效林 36 万亩,在低热河谷生态脆弱区规划发展 20 万亩糯橄榄并在年内完成种植 6 万

亩。按园林城市标准开展城市绿化,确保城市建成区绿化率达 33%以上。继续开展林业“三项清理整治行动”,严格森林资源管理,抓好森林防火,强化林政执法,依法打击涉林违法行为。

加强生态环境保护。坚持依法保护生态环境,严格实行生态环境损害赔偿制度和责任终身追究制度,建立完善资源有偿使用和生态补偿机制,促进昌宁城市田园风光、龙陵黄龙玉资源省级立法保护。积极推进生态市创建,强化森林、草原、湿地、野生动植物等资源和生物多样性保护,抓好高黎贡山

国家公园建设,加大饮用水源地、湖库、河流、大气、噪声等监测管理和综合整治力度,切实减少环境污染。稳步推进殡葬制度改革,加快农村公墓和骨灰堂等设施建设,极力消除乱埋乱葬现象。

强化节能减排工作。围绕省控目标,强化监控

管理,全面完成节能减排任务。大力推广城市清洁能源,推动生活垃圾分类收集、无害化处理设施建设,加快资源化利用步伐,确保城市污水处理率和生活垃圾处理率分别达 73% 和 98.7% 以上。

第九项

努力保障和改善民生 推动各项社会事业发展

千方百计扩大就业。坚持实施积极的就业政策,多渠道开发就业岗位,鼓励自主创业和自谋职业,重点做好高校毕业生、农民工、下岗失业人员、城镇就业困难人员的就业培训指导工作。开发就业岗位 2.2 万个,新增城镇就业 1.6 万人,转移农村劳动力 50 万人次,城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

完善社会保障体系。进一步完善城镇基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险制度,扩大城乡居民养老保险覆盖范围。切实解决好困难群体基本生活问题,确保城乡低保、农村五保和孤儿保障标准及补助水平提高 15%。加强保障性住房建设和管理,加快推进棚户区改造,新开工建设 1 万套保障性住房。扩大住房公积金制度覆盖面,逐步放宽提取条件,让更多职工平等享有保障权益。健全完善社会救助制度,规范城乡低保动态管理。大力培育养老服务业,健全社会福利和残疾人社会保障服务体系。

促进城乡居民增收。抓好强农惠农富农政策兑现,落实深化收入分配制度改革政策,继续实施居民收入倍增计划,确保城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 13% 和 16% 以上。

切实加强市场监管。深入推进“品质保山”建设,着力创建“全国质量强市示范城市”。更加重视农产品质量和食品安全,完善统一的食物药品安全监管体系,加强源头治理和产销全程监管,确保人民群众“舌尖上的安全”。综合运用最低收购价、临时收储、政策性保险等手段,有效保障物资供应,满足消费市场需求。努力改进市场监管,切实加强消费维权,营造放心消费环境,确保居民消费总水平

涨幅控制在 3.5% 以内。

促进教育协调发展。全面巩固“普九”成果,不断提高“两基”水平,推动义务教育均衡发展。扎实抓好高中教育“扩容提质”,加快发展职业教育,确保高中阶段毛入学率达 73%。继续支持保山学院和中医药高等专科学校改革发展,不断提高高等教育质量。大力发展农村学前教育,确保学前三年毛入园率达 55%。抓好校安校改、中西部校舍改造等工程,教育园区建设完成投资 3.5 亿元以上。全面落实“两免一补”和营养改善补助政策,解决好进城农民工子女接受义务教育问题。积极扶持民办教育、成人教育、老年教育,办好各级老年大学,促进各类教育协调发展。

提高科技创新能力。加快推进创新型保山建设,实施重点科技专项、科技创新平台建设、科技创新创业人才培养引进等工程,建立产学研协同创新机制,加强知识产权保护,提升科技创新能力。加大各级各类人才培养力度,为保山跨越发展提供人才保证。

推动文化繁荣发展。巩固提升国家公共文化服务体系示范区和残疾人文化体育示范市创建成果,建立健全公共文化管理体制、服务机制和保障制度。继续实施好广播电视“村村通”、“户户通”等文化惠民工程,加强文化市场监管,抓好文化遗产保护,提高文化下基层服务水平,力争在文化项目建设、文艺作品创作、对外文化交流合作等方面取得新进展。

提升群众健康水平。继续完善新农合制度,确



保参合率达 96% 以上, 稳步提高基本公共卫生服务均等化水平。着力加强医疗卫生服务体系建设, 扎实抓好市人民医院、市妇幼保健院、腾冲中医院、龙陵中医院迁建及腾冲县人民医院改扩建工程。加快推进公立医院改革, 鼓励引导民营医疗机构健康发展。切实加强中医药服务体系建设, 积极争创全国基层中医药工作先进市。落实“单独二胎”政策, 促

进人口长期均衡发展。加强“七彩云南全民健身”工程建设, 大力开展全民健身运动, 强化竞技体育人才培养, 抓好省运会备战参赛工作, 筹办好 2014 年棋赛、车赛。

继续抓好地方史志、侨务、档案、人防、气象、水文、地震、社科研究等工作, 促进各项事业全面发展。

第十项

努力创新社会治理模式 不断促进和谐稳定

加强民主法制建设。认真执行市人大及其常委会的决议、决定, 依法向市人大及其常委会报告工作, 自觉接受监督, 积极支持市政协发挥民主协商作用, 认真办理人大代表建议和政协提案。支持各民主党派、工商联、无党派人士和工会、共青团、妇联等人民团体开展工作。建立健全居民、村民监督机制, 提高城乡社区建设管理水平。深入实施“六五”普法规划, 扎实推进“四五”依法治市进程, 切实维护社会公平正义。

着力建设精神家园。切实加强社会主义核心价值观体系建设, 推动社会主义精神文明建设与开展感恩教育、学习实践中国梦、云南精神、善洲精神相融合, 在全社会形成共同的理想信念、强大的精神支柱和基本的道德规范, 弘扬时代主旋律, 增加社会正能量, 塑造社会正形象, 培养文明新风尚。

创新社会治理方式。坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理相结合的原则, 努力实现政府治理和社会自我调节、居民自治的良性互动。加快

培育和优先发展经济类、慈善类、公益类、服务类社会组织, 激发社会组织活力。以网格化管理、社会化服务为方向, 积极预防和有效化解社会矛盾, 建立矛盾纠纷调处联动机制, 健全基层综合服务管理平台, 完善重点人群排查、管控、服务、救助工作体系, 使群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障。切实做好新形势下信访工作, 推行视频接访和联合接访, 建立涉法涉诉信访依法终结制度, 应用法律手段解决缠访闹访问题。加强社会治安综合治理, 依法打击各类违法犯罪, 深入开展禁毒防艾人民战争。全面落实党的民族宗教政策, 巩固民族团结、宗教和谐的大好局面。积极支持国防和军队建设, 提高军民融合发展水平。强化边境管控, 维护边境安宁。始终把人民生命安全放在首位, 全面落实安全生产“一岗双责”, 加大源头排查治理力度, 坚决遏制重特大事故发生。加强防灾减灾体系和能力建设, 努力保障人民群众生命财产安全。



市人民政府 2014 年自身建设的 5 项任务

第一项

切实加强理论武装

政府建设,首要的是思想建设。我们必须以习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑,进一步坚定理想信念,进一步坚定政治立场,进一步坚守政治纪律,紧密结合保山发展实际和政府工作实际,组织开

展好学习、培训和研讨,不断提高各级干部的思想理论水平,进一步增强机遇意识、责任意识、进取意识,不断提升争取支持、推动落实、协调各方、服务发展的能力,为保山改革开放发展奠定坚实的基础。

第二项

切实开展群众路线教育

以为民务实清廉为主题,以杨善洲精神为镜子,扎实开展党的群众路线教育实践活动。坚持遵循中央“八项规定”和省委、市委实施办法,以倡勤治懒、倡廉洁奢为重点,坚决反对“四风”,大兴联系群众之风、调查研究之风、艰苦奋斗之风、勤俭节约之风。牢固树立“为官避事平生耻”的意识,敢于担当、敢于涉

险滩、敢于啃硬骨头,发扬“钉钉子”的精神,以壮士断腕、刮骨疗伤的勇气,不达目的、誓不罢休的豪气,“踏石留印、抓铁有痕”的劲头和务实高效的作风狠抓落实。健全政务服务体系,减化办事流程,加强督查问效,努力使服务环境更优、行政效率更高、工作效果更好。

第三项

切实转变政府职能

政府职能转变和机构改革既是全面深化改革的“马前卒”,又是宏观调控的“当头炮”。围绕理顺政府与市场、政府与社会的关系,在职能转变上重点抓好“接、放、管”,既要把中央和省下放给市场的权利接转放开,把中央和省下放给地方的职能接好管好,又要把市级政府该放的权利切实放下去,还要把该管的事情管起来、管到位;在机构改革上着

力搞好“控、调、改”,既要严格控制机构编制总量,又要调整优化机构编制结构,还要深化改革推动机构编制释放潜力。同时,稳步推进事业单位分类改革,积极探索政事分开、管办分离的有效实现形式。健全行政运行机制,推广政府购买服务,完善发展成果考核评价体系,提高政府管理效率和水平。



市中级人民法院 2014 年 4 项重点工作

第一项

坚持“一个精神”引领

深入学习党的十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记对法治建设及司法工作的重要论述,以“一个精神”引领党的群众路线教育实践活动,牢固树立进取意识、机遇意识、责任意识;以“一个精

神”引领法院改革,深化对人民法院保障改革发展和司法改革重要职责使命的认识,统筹兼顾抓好各项工作,实现人民法院工作全面发展;以“一个精神”引领执法办案,把依法裁判中的公正与为民辩

第四项

切实规范政府行为

增强法制理念和程序意识,推行政府法律顾问制度,坚持重大决策公众参与、专家论证、风险评估和集体讨论决定制度,健全规范性文件及重大决策合法性审查机制,提高政府决策民主化、科学化水平。深化行政执法体制改革,规范行政执法行为,完

善行政许可、行政复议、行政赔偿等制度,加强行政执法监督,确保严格公正文明规范执法。进一步加强审计监督、行政监察监督、内部层级监督,自觉接受新闻舆论监督、社会公众监督,不断提高依法行政水平。

第五项

切实加强制度约束

严格执行党风廉政建设责任制,全面推进惩治和预防腐败体系建设。坚持用制度管权、管事、管人,推行政府及部门权力清单制度,依法公开权力运行流程,把权力关进制度的笼子里,构建遵循程序、决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系。继续推进政务、村务和国有企事业单位办事公开,加强政

风行风建设,积极回应社会关切,让群众看得到、听得懂、信得过。坚决贯彻《领导干部廉洁从政若干准则》和《党政机关厉行节约反对浪费条例》等制度,勤俭节约办事,艰苦奋斗创业,力控行政成本,继续精会简文,严控“三公”经费和会议经费,严肃查处各种违纪违法行为,树立政府清廉形象。

证统一起来,把工作标准上的案结与事了有机结合
起来,加强对审判规律、司法方法等问题的研究,全
面提升审判执行工作的质量、效率、效果,使每一起

案件的处理都成为维护公平正义的生动实践,让为
民有平台有载体,让公正不迟到不缺席。

第二项

抓实“一个要务”根本

牢固树立执法办案是第一要务的理念,强化法
律思维,关注法律事实,用好法治方式,凝聚法治力
量,保障社会公平正义。为全面深化改革提供有力
司法保障,依法维护国家安全和社会稳定,妥善化
解利益格局调整中引发的各类矛盾纠纷;严惩危害
国家、社会和经济安全,以及损害人民群众生命财
产安全等严重刑事犯罪和毒品犯罪,严惩编造散布
虚假恐怖信息、侵犯未成年人合法权益等犯罪,增
强人民群众安全感;依法惩治贪污、贿赂、渎职犯
罪,推动反腐败斗争深入开展;依法惩治网络犯罪,

净化网络环境;积极参与创新社会治理,努力化解
行政争议,持续抓好未成年人案件审判、特殊人群
帮教管理等工作,推进平安保山、法治保山建设。为
推动经济持续健康发展提供有力司法保障,依法妥
善审理涉及经济结构调整、消费者权益保护、企业
破产、自主创新、沿边开放、环境保护等方面的案
件。为推进新型城镇化提供有力司法保障,加强对
城镇化过程中遇到的新情况、新问题的分析研判,
妥善审理好农村土地流转、农业人口转移、旧城改
造、城镇房地产开发与建设等方面的各类案件。

第三项

突出“五位一体”司法

一是抓好司法公正。落实防范刑事冤假错案工
作机制,正确理解和贯彻罪刑法定、疑罪从无、证据
裁判等原则,切实尊重和保障人权,在刑事、民事
、行政等各个审判领域都要坚决防止冤假错案发
生。突出庭审中心功能,让诉讼各方有证举在庭上,
有理说在庭上,法院认证、认定事实、裁判在庭上,
逐步推行庭审全过程同步录音录像,并入卷存档。
推行院、庭长审签案件全程留痕制度。进一步规范
法官与律师的关系,为律师依法履职提供便利,切
实保障律师阅卷、举证、质证、辩护等权利,充分发
挥律师在确保司法公正上的重要作用。

二是抓好司法为民。从群众立场、社会视角分
析解决问题,着力建设“两个中心”,打造司法为民
工作升级版。建设诉讼服务中心,为群众提供诉讼

指导、查询、投诉等 24 项服务,统筹推动巡回审判、
司法确认等为民措施落实。建设指挥有力、信息共
享、查控一体、反应迅速的执行指挥中心。努力以
“两个中心”为依托,最大程度保障社会公平正义的
实现。开展涉民生案件专项集中执行活动,综合运
用各种执行措施,重点执行追索劳动报酬、赡养费
等十大类案件。坚持好、发展好“枫桥经验”,有效化
解社会矛盾,切实维护人民群众根本利益,维护社
会和谐稳定。

三是抓好司法公开。以改革的精神攻坚克难,
提升司法公信力。逐一、逐步推进审判流程、裁判文
书、执行信息“三大公开平台”建设。依托《中国庭审
直播网》和《中国裁判文书网》,除法律禁止公开的
案件外,力争全部裁判文书上网公开,力争有一定



数量案件通过网络直播、录播庭审,力争把每一次庭审都变为普及法律的契机。开通法院新浪官方微博,适时开通 12368 电话语音系统。继续推进“阳光司法工程”,完善旁听庭审、新闻发布会、主题公众开放日等制度,努力回应群众了解、监督司法的意愿。

四是抓好民主司法。围绕增强社会可接受性的价值取向,建立健全倾听民意机制,畅通民意沟通渠道,把群众意见建议的收集、分析和反馈作为一项日常工作,使每一项司法政策都更加符合群众要求,符合司法规律,增强人民群众对司法工作的信

心。完善人民陪审员工作机制,将邀请陪审和当事人申请陪审相结合,建立随机抽取和“既陪又审”机制,确保人民陪审员依法有序参与审判活动,充分发挥人民陪审员制度的民主功能。

五是抓好廉洁司法。认真落实党风廉政建设责任制,着力强化队伍廉洁教育。严格治理司法领域的“四风”问题,坚决查处人情案、关系案、金钱案。进一步规范司法权和司法管理权的运行,强化审判与鉴定分离、执行与拍卖分离、裁决权与实施权分离等内控机制,发挥公共资源交易中心等第三方平台的有效隔离作用,确保行为规范,司法廉洁。

第四项

强化“三项体系”保障

一是强化司法能力保障体系。围绕正规化、职业化、专业化法院队伍建设方向,走内涵式发展道路。突出问题导向,强化教育培训和岗位技能训练,提升法官司法能力。健全调研、决策、落实机制,做好法官及辅助人员分类管理改革。落实审判一线优先、基层优先要求,科学合理配置审判资源,提升法院整体司法能力。

二是强化司法联络保障体系。以优化依法独立公正审判司法环境为目标,积极主动与党委政府、人大政协汇报协调,积极主动与检察公安等职能部

门衔接联动,争取理解支持,实现有效配合,有效制约监督,为提升案件质量、提升司法公信提供保障。

三是强化基层基础建设保障体系。以加强审判业务对下指导监督、提升班子成员挂钩基层法院质量、鼓励基层创新和支持基层依法独立公正办案等措施,提升基层工作水平。推进“天平工程”建设,在优化设计、优化建设、深层应用上着力,以深度的信息化应用,为司法审判工作发展提供强大的支撑和动力。



市人民检察院 2014 年 6 项重点工作

第一项

坚持以坚定理想信念为核心 大力加强思想政治建设

深入学习贯彻党的十八大、十八届二中、三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,引领全体检察人员牢固树立为实现中国梦而奋斗的远大理想,坚定走中国特色社会主义道路的信念。建立落实各种学习制度,建立思想动态定期分析制度,健全意识形态工作长效机制,加强经常性思想政治工作,坚持运用马克思主义立场观点方法分析问题、指导实践,增强政治定力,增进“三个自信”。扎实开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动,着力解决群众反映强烈的“四风”突出

问题。深化向杨善洲同志学习的活动,进一步深入开展“三查三看教育”、“四比四促”、“一教育五行动”。广泛开展检察工作进社区、进农村、进学校、进机关、进企业活动,组织检察人员走基层接地气,察民情访民意解民忧,增强做好新形势下群众工作的能力。坚持把围绕中心服务大局的实际成效作为检验检察工作成果的重要标尺,找准围绕中心服务大局的切入点、着力点,善于运用法治思维和法律手段为经济社会发展提供有力司法保障。

第二项

深入推进平安保山建设

认真贯彻市委、市政府《关于加强法治建设创建平安保山的实施意见》,充分发挥检察机关在创新社会治理中的法治保障作用,全面推进平安保山建设。坚决打击敌对势力的分裂、渗透、颠覆活动。依法惩治各类刑事犯罪,坚持宽严相济刑事政策,突出打击严重危害社会治安和公共安全的犯罪,增强人民群众安全感。依法严惩破坏环境资源和生态

保护的刑事犯罪,危害药品安全的犯罪。扎实推进涉法涉诉信访工作改革,加强综合服务平台、民生服务窗口建设,完善联合接访、下访巡访等制度,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道,建立信访依法终结机制,依法公正对待群众诉求,确保群众合法权益得到及时有效保护。



第三项

深入推进法治保山建设

严格遵循依法监督、规范监督等法律监督原则,正确处理监督与支持、监督与配合、监督与制约的关系,凝聚法律监督合力,促进司法公正。认真贯彻实施修改后刑事诉讼法、民事诉讼法和行政诉讼法,强化公正、程序、证据、效率意识,全力推进新型诉讼监督模式的建设,努力改变诉讼监督工作薄弱状况。全面加强对侦查、审判、刑罚执行等活动的法

律监督,深入开展清理整顿侵害犯罪嫌疑人、被告人合法权益的超期羁押和违法减刑、假释、监外执行专项监督工作。切实加大对执法司法不公问题的监督力度,努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。结合办案加强法制宣传教育,引导公民依法维护合法权益、自觉履行法定义务,促进在全社会形成学法遵法守法用法的良好氛围。

第四项

深入推进反腐倡廉建设

坚持有案必查、有腐必惩,“老虎”、“苍蝇”一起打,既突出查办大案要案,又注意查办群众反映强烈的案件。进一步突出办案重点,严肃查办发生在领导干部和领导干部中的职务犯罪案件,严肃查办发生在重点领域和关键环节的案件,严肃查办国家机关工作人员索贿受贿、失职渎职等案件。深入推进查办和预防发生在群众身边、损害群众利益职务犯罪专项工作,坚决惩治危害民生民利的职务犯罪。推进治理商业贿赂等工作常态化,加大对行贿犯罪惩处力度。进一步畅通举报渠道,完善举报实名答复、举报

人保护、举报奖励等工作制度,坚持实事求是、依法办案,对涉嫌犯罪的坚决查处,对举报失实的及时澄清,对诬告陷害的依法追究。进一步深入学习贯彻《云南省预防职务犯罪工作条例》,加强侦防一体化机制建设,结合办案深化预防,创新预防宣传内容和载体,充分运用典型案例开展警示教育,全面开展重点项目专项预防,做好行贿犯罪档案查询工作,进一步加强预防咨询、检察建议、年度报告等工作,积极探索专业化预防与社会化预防相结合的有效形式,努力从源头上预防和减少职务犯罪发生。

第五项

积极稳妥推进检察工作改革

认真贯彻中央关于深化司法体制和运行机制改革的部署,以建设公正高效权威的社会主义司法制度为目标,以满足人民群众日益增长的司法需求、维护人民群众根本利益为出发点和落脚点,围绕确保依法独立公正行使检察权、加强检察权运行

监督制约、建立队伍专业化、职业化制度和人权司法保障等改革的主要任务,深入开展调查研究,依法有序、稳妥推进检察体制改革,确保各项改革任务落到实处。



隆阳区人民代表大会常务委员会 工作报告(节选)

——2014年1月17日在隆阳区第四届人民代表大会第二次会议上

隆阳区人大常委会主任 杨根庆

2013年的主要工作

(一)与时俱进,求真务实,干部队伍素质进一步提升

本届常委会任期的五年,是隆阳区实现全面建成小康社会目标的关键性五年。为适应新形势,完成新任务,实现新发展,常委会锐意进取,积极创新,坚持把自身建设作为完善职能,履行职责的重要条件,着力从政治上、思想上、作风上加强自身建

设,为依法履职打下了坚实基础。

强化学习,提升整体素质。学习和培训是提高常委会组成人员能力的重要途径。区四届人大常委会坚持认真学习党的路线、方针、政策,学习习近平总书记的一系列重要讲话精神,以及各级党委的重要文件和法律法规,深入开展向杨善洲同志学习活动,通过组织开展人大代表、区乡人大干部培训、召开座谈会,提升代表、人大干部素质;派人参加全国、省、市组织的有关专题培训,进一步开阔视野,增长知

第六项

努力打造过硬队伍

围绕建设信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的过硬检察队伍目标,加强机关党的建设,着眼发挥战斗堡垒和先锋模范作用,推动机关党组织和党员干部履职尽责创先进、立足岗位争优秀。加强检察队伍素质能力建设,提高规范化、专业化和职业化水平。加强检务公开,牢固树立平等、开放、自信理念,保障人民群众对法律监督工作的知情权、参与权和监督权。深化检察机关惩治和预防腐败体系建设,坚持靠制度管人管事管权,切实把权力关进制度的笼子,形成不敢腐的惩戒机

制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制,筑牢公正廉洁执法制度防线。严格落实中央八项规定和省、市相关规定,进一步转作风正学风改文风,深入解决特权思想、霸道作风等突出问题,认真整治慵懒散奢、冷硬横推等执法和工作陋习。严格落实各项禁令规定,坚决查禁违反纪律行为,真正做到遵守纪律没有特权、执行纪律没有例外。注重深入基层加强调查研究、解决实际问题,不断提高基层队伍素质和执法水平。



识;针对换届以来,常委会组成人员变动较大的实际,区四届人大常委会第一次会议专门组织学习宪法、地方组织法、监督法等人民代表大会制度基本知识,地方人大常委会的性质、地位、职权,地方人大常委会行使职权的原则和主要方法,以及习近平总书记系列重要讲话和张德江委员长关于人大工作的重要讲话精神。通过加强学习,常委会组成人员的思想政治素质和业务素质有了进一步提高。

转变作风,扎实开展“四群”教育。常委会党组通过集中学习省委有关群众观点群众路线群众利益群众工作的重要文件和各级领导同志的重要讲话,带头撰写学习心得,开展专题讨论和专题调查研究,组织开展“1+1”互帮互带、挂钩党支部,联系农户工作,召开专题民主生活会查摆存在问题并及时进行整改,扎实开展“四群”教育活动,强化宗旨意识,促进人大工作作风转变,推进各项工作。

开拓创新,优化工作机制。为适应新形势新任务的需要,常委会在总结我区历届人大工作经验的基础上,积极借鉴外地人大工作的先进经验,制定实施了《工作评议办法》、《公民旁听区人大常委会会议办法》两项制度,修订完善了《常委会议事规则》、《主任会议议事规则》、《代表工作办法(试行)》、《常委会组成人员守则》、《任前法律考试办法》、《隆阳区人大常委会任免国家机关工作人员办法》、区人大常委会各委室职责等制度,进一步从制度上保证常委会工作的依法、规范、有序。

严守“八项规定”,加强廉政建设。常委会坚持把加强党风廉政建设作为转变作风的重要抓手,深入学习贯彻中央关于改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”和省、市、区委有关规定,进一步增强对新形势下勤政廉政、转变作风重要性和必要性的认识。在工作中,常委会党组高度重视党风廉政建设,加强理想信念和党性、党风、党纪教育,组织党员干部到杨善洲精神教育基地重温入党誓词、体验善洲精神,筑牢拒腐防变的思想道德防线。按照市、区委的要求认真组织召开班子专题民主生活会,查找和整改存在的突出问题。按照“八项规定”要求,进一步完善人大党支部组织生活制度和人大学习、工作、纪律、考勤、考核、财务、接待、公务用车管理等各项

规章制度,做到按制度办事,用制度管人。

(二)突出重点,关注民生,监督职能得到进一步发挥

依法行使监督权是推动全区经济社会可持续发展的必然要求,常委会紧紧围绕全区工作大局和人民群众关注的热点、难点、焦点问题,依照监督法规定,综合运用各种监督方式,认真组织开展各项工作监督。

加强经济工作监督,促进全区经济发展。科学发展、和谐发展、跨越发展是近期全区经济工作的主线。常委会在认真调查研究和严格审查的基础上,强化预算监督,听取和审议了区人民政府关于2012年度区本级预算执行及其他财政收支的审计报告、2013年1—9月地方财政预算执行情况和区本级年度预算调整方案报告,作出了批准调整预算的决议,支持和促进了2013年区财政预算任务的圆满完成;通过认真审议“十二五”规划实施情况中期评估报告,结合实际提出审议意见;通过听取和审议区人民政府关于畜牧产业发展情况的报告,组织省、市、区、乡人大代表对保山中心城市东城区开发建设情况进行视察,对全区“一事一议”财政奖补项目情况和永昌路改造项目建设情况进行专题调查,配合参与市人大常委会在我区开展的西水东调工程建设情况视察,对国民经济和社会发展情况专题调查等方式,有重点地加强对全区经济工作的监督,支持和促进全区经济发展。

加强民生问题监督,促进和谐隆阳建设。督促解决好人民群众关心的热点、难点问题是人大的重要体现,也是促进和谐隆阳建设的大事。常委会组织在我区的部分省市乡人大代表,对全区小水窖建设情况进行了视察,督促区人民政府认真办理落实视察中提出的意见和建议,推进了全区小水窖工程建设;对全区开展全民健身运动情况和保山坝区殡葬改革工作情况进行了专题调查,有针对性地提出进一步做好工作的意见和建议,督促解决了一些亟待解决的问题;在深入调查、广泛听取基层干部群众意见、查阅资料、开展测评问卷的基础上,对区卫生局卫生监督所和保山市公安局交警支队直属大队进行了工作评议,促使相关部门改进工

作;组织开展了以“关注农村垃圾处理、保护水源、保护环境、建设美丽乡村”为主题的2013年环保世纪行活动,增强了广大干部群众保护环境的意识;坚持群众利益无小事,认真做好人大信访工作。全年共收到群众来信79件次,接待来访群众268人次。根据信访人反映的情况及有关法律规定,转交办理群众来信79件,现场解释、说明256人次,办结率达100%。通过做好群众信访工作,督促解决了一些事关群众切身利益的问题。

加强司法监督,促进依法治区工作。推进社会主义民主法制建设,是人大工作的根本任务。常委会始终把保证法律法规的正确有效实施放在重要位置,认真把握依法治区方略,着力推动我区各项工作法治化。常委会听取和审议了区人民政府关于森林公安工作情况的报告,要求区人民政府进一步强化宣传,加强对破坏森林资源的违法犯罪行为的打击力度,确保森林资源安全;对全区贯彻执行《中华人民共和国残疾人保障法》、《云南省残疾人保障条例》和《中华人民共和国刑事诉讼法》情况进行了执法检查,参与了市人大常委会在我区开展的对《中华人民共和国农业技术推广法》、《中华人民共和国行政监察法》、《国务院气象条例》等法律法规的执法检查,对区政府报送的《隆阳区城乡居民违法用地建设处置工作实施细则》进行备案审查,有效监督政府及其相关部门严格依法行政,促进了相关法律法规在我区的贯彻执行。

(三)围绕中心,服务大局,依法行使重大事项决定权和人事任免权

依法行使本行政区域内的重大事项决定权和人事任免权,是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权。常委会把依法行使重大事项决定权、人事任免权与贯彻落实区委重大战略决策结合起来,有力地保障了我区经济社会的健康发展。

依法行使重大事项决定权。一是认真听取和审议了区人民政府关于上半年国民经济与社会发展计划执行情况的报告,督促政府着力化解发展中出现的突出问题,确保全区经济社会发展目标任务的实现。加强对财政预算执行、调整及决算工作的监督,在坚持听取审议财政、审计报告的同时,适时作

出相关决定,进一步促进了政府依法、科学理财;二是根据区人民政府相关报告,常委会依法作出了《关于批准〈隆阳区人民政府关于将投资保山中心城市东城区污水管网建设项目列入区财政逐年还款计划的议案〉的决议》、《关于批准〈隆阳区人民政府关于将区妇幼保健院改制为妇幼保健公司的议案〉的决议》,支持了全区重点工程建设。

依法行使人事任免权。常委会积极配合支持区委做好区级国家机关换届后的人事任免工作,保证了区级国家机关换届工作圆满完成。一年来,共依法任免隆阳区国家机关工作人员78人次,依法决定了区人大常委会7个工作委员会和永昌、兰城两个街道人大工作委员会委员的组成人员,依法任命了98名区人民法院人民陪审员,依法接受了1名副区长辞去副区长职务、2名区人大代表辞去代表职务和3名区人大常委会委员辞去委员职务、补选了市三届人大代表1名。在任免工作中,坚持把党管干部原则与人大依法任免有机结合起来,认真贯彻区委人事安排意图;坚持对拟任命人员进行任前法律知识考试、向常委会组成人员介绍拟任职人员的德才表现、被任命人员作任命前的供职报告和任命后的表态发言、任命后一个月内向区人大常委会提交个人履职保证书、年终向区人大常委会报送履职报告等制度,增强被任命人员的人大意识、法治意识和公仆意识。

(四)夯实基础,完善机制,代表工作有了进一步发展

人大代表是国家权力机关的主体,做好代表工作是坚持和完善人民代表大会制度的要求,也是做好常委会工作的基础和保证。一年来,常委会认真贯彻落实代表法和中央及省市区各级党委关于做好人大代表工作的会议精神,改进和加强代表工作,为人大代表依法履职创造条件,使我区代表工作有了进一步发展。

结合实际,加强与人大代表的联系。常委会制定了《隆阳区人大常委会组成人员联系区人大代表的实施意见》,明确规定组成人员每人联系10名以上区人大代表,并通过多种方式联系、走访所联系的人大代表,听取他们的意见和建议,努力为他们

解决在履职方面存在的困难和问题,年内共组织常委会组成人员联系代表 287 人,征询到各类意见建议 71 条。通过邀请人大代表列席常委会议、安排人大代表参加常委会组织的视察、检查和调查等方式,拓宽人大代表在人大常委会期间履行职务的渠道。年内有 36 名区人大代表和 12 位公民列席和旁听了市人大常委会会议,有 100 余人次的省市县乡四级人大代表参加了常委会组织的视察、执法检查 and 专题调查等活动。

强化培训,着力提升代表履职能力。常委会高度重视代表培训工作,针对换届后新当选代表多的实际,在报经区委同意后,专门邀请领导、专家就宪法、监督法、代表法和地方组织法等相关知识对 312 名区人大代表和 60 多名区乡人大干部进行了培训,使代表进一步明确自身的地位、作用、权力和义务。培训会后,在区人大常委会督促和指导下,采取集中授课的形式,各乡镇也对本乡镇的人大代表进行了较为系统的培训。

积极探索,开展人大代表向选民述职。为增强人大代表依法履职和接受选民监督的意识,常委会要求各乡镇(街道)人大主席团(工委)认真组织开展代表小组活动和区、乡两级人大代表向原选区选民述职。各乡镇(街道)按照要求,认真组织辖区内的区、乡人大代表向原选区选民进行了述职,回答选民的提问,接受选民的测评,有 1478 名区、乡人大代表向选民进行了述职。通过述职,进一步密切了代表与选民的联系,增进了了解,提高了代表的履职意识。

注重实效,认真督办代表议案、建议、批评、意见。区四届人大一次会议共提出了 140 件建议、批评、意见。会后,区人大常委会高度重视督办工作,承办单位对办复工作认真负责,安排专人办理,加强了与相关代表的联系和面商,使办复工作在规定时间内全部完成,办结率、面商率、满意和基本满意率均达 100%,做到了事事有交待,件件有落实。交区政府办理的 140 件建议、批评和意见中,所提问题已落实或已经解决的 A 类件 52 件,占建议总数的 37.1%;建议所提问题正在解决或已列入计划准备解决的 B 类件 61 件,占建议总数的 43.6%;对建

议所提问题因受条件限制或其他原因只能以后研究解决的 C 类件 26 件,占建议总数的 18.6%;对建议所提问题只能留作参考的 D 类件 1 件,占 0.7%。

(五)改进作风,服务大局,积极参与全区中心工作和指导基层人大工作

常委会努力加强对基层人大工作的指导:一是常委会领导到所挂乡镇,帮助指导乡镇人大主席团开展工作;二是利用《人大信息》介绍一些乡镇开展人大工作的好经验,加强与乡镇人大主席团的工作联系;三是适时召开了区乡两级人大工作交流座谈会,交流区乡人大工作经验;四是指导各乡镇人大主席团依法按期举行人大主席团会议和代表小组活动,审议乡镇人民政府的工作报告,开展视察、检查、调查和工作评议。

在做好人大工作的同时,常委会领导根据区委安排,积极参加全区“三重工作”,参与了永昌路改造、水长工业园区蒲缥片区基础设施建设、海螺水泥、东城区建设、大瑞铁路建设、隆阳区美丽乡村建设、湾子历史遗留问题处置、上坪河水库和小地方水库建设前期工作,国道 G320 线保山境内段(板桥至蒲缥)公路建设、殡葬改革等重要工作,有序推进了相关工作和项目建设,提高了人大干部的履职能力,做到在服务中监督,在监督中支持。

2014 年工作意见

(一)围绕全区工作大局,依法行使好重大事项决定权

根据地方组织法的有关规定,在区委领导下,紧紧围绕区委四届四次全会作出的工作部署和本次人代会确定的各项目标任务,以及关系人民群众切身利益和社会普遍关注的重大问题,认真审议“一府两院”提交的议案和工作报告,适时作出决议决定,并加强对区人大常委会决议决定贯彻实施情况的监督,把区委的重大决策和主张,通过法律程序,转变为全区人民群众的意愿,支持和促进全区经济社会快速协调发展和社会和谐稳定。

(二)不断改进和加强监督工作,依法履行监督职能

要认真履行宪法和法律赋予的职责,立足当前,着眼长远,整体谋划我区人大工作。一是依法按期举行人大常委会会议,听取和审议(审查)区人民政府关于2013年地方财政决算、对2013年度区本级财政预算执行情况及其他财政收支的审计、2014年上半年国民经济和社会发展规划执行情况、2014年地方财政预算1—9月份执行情况、“六五”法制宣传规划中期工作情况、区四届人大二次会议期间代表提出的议案建议批评和意见办理情况等专项工作报告;二是有重点地开展工作视察、执法检查 and 专题调查。年内将组织人大代表对全区美丽乡村建设情况进行视察,对全区贯彻实施新修改的《中华人民共和国民事诉讼法》进行执法检查,对城市管理工作情况、计划生育工作情况、文化体制改革工作情况、打造休闲温泉珠宝之都三张名片情况、国家农业综合开发现代农业园区试点工作情况、绿化荒山行动工作情况、办理代表所提建议批评意见工作情况进行专题调查;三是对区民宗局、保山市公安局隆阳分局、区交通运输局、区水务局、区商务局、区环境保护局、区安监局、区食品药品监督管理局、区移民局、区科技局开展工作评议;四是按照监督法规定的程序,对区人民政府提请审查的规范性文件进行备案审查,加强对规范性文件执行情况的监督;五是不断增强监督实效,对审议“一府两院”工作报告,开展视察、检查、调查和工作评议中提出的建议意见,要加强跟踪督办,提高监督实效。

(三)坚持党管干部和依法任免相统一,依法行使人事任免权

把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来,正确处理人大依法任免干部与坚持党管干部原则的关系,依法做好人事任免工作。继续坚持对拟任命人员进行任前法律知识考试、向常委会组成人员介绍拟任职人员的德才表现、被任命人员作任命前的供职报告和任命后的表态发言、任命后一个月内向区人大常委会提交个人履职保证书,年终向区人大常委会报送履职报告等制度,努力增强被任命干部的法制观念和依法履职意识。

(四)充分发挥代表作用,进一步加强与人大代表和人民群众的联系

认真贯彻落实中央、省、市、区委有关进一步做好人大代表工作的文件精神,进一步完善为代表依法履职的服务措施,巩固代表工作规范化、制度化成果;加强与人大代表的联系,继续实施邀请区人大代表列席区人大常委会会议的制度;督促代表小组开展好活动,为代表依法履职构建平台;做好区人大代表提出的议案、建议、批评和意见的办复工作;组织人大代表向原选区选民开展述职,加强选民对代表的监督工作;坚持和实施好人大常委会领导信访接待制度和公民旁听人大常委会会议制度,进一步密切与群众的联系。

(五)注重工作指导,进一步推动乡镇(街道)人大工作

认真贯彻执行《云南省乡镇人大主席团工作条例》,督促指导各乡镇人大主席团依法开展工作。在认真实施《隆阳区人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作规则(试行)》的基础上,不断探索街道人大工作的新思路、新方法。巩固和提高乡镇(街道)人大工作的制度化、法制化和规范化水平,不断推进基层人大工作的创新和发展。

(六)积极参与全区中心工作及上级人大在我区开展的各项工作

在做好人大本职工作的同时,按照区委的统一安排,积极参与全区中心工作;积极配合好上级人大常委会在我区开展的视察、检查、调查等各项工作,认真完成上级人大交办的其他工作;按照上级人大常委会的要求,认真开展好在我区进行的公安、水利、民宗局工作评议和2014年隆阳环保世纪行活动。

(七)不断加强自身建设,提高人大工作水平

把加强学习摆在自身建设的首位,认真学习领会党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,加强对人大工作法律法规的学习,加强培训,提高常委会组成人员的政治理论水平 and 履职能力;扎实开展党的群众路线教育实践活动,促进人大自身建设;继续加强制度建设,进一步完善区人大常委会各项工作制度,不断提高工作实效;按照区人大常委会的职能,依法履职,努力做好全年的各项工作。



施甸县人民代表大会常务委员会 工作报告(节选)

——2014年1月15日在施甸县第十二届人民代表大会第二次会议上

施甸县人大常委会副主任 杨玉荣

2013年的主要工作

一、以推进跨越发展为中心,服务大局更加主动

一年来,常委会紧紧围绕县委中心工作,服务大局,努力实现人大在推动跨越发展中有新的作为。

(一)关注城市建设,推动城镇化进程。为了推动和促进县委重点工作部署的贯彻和落实,县人大常委会组织部分省、市、县人大代表对“三馆”建设情况、城市建设和管理工作情况进行视察,听取和审议了县人民政府《关于城市建设和管理的专项工作报告》,审议提出了“要严格按照总规和专项规划,集中力量建设一片,成效一片,投入使用一片;加快在建项目的建设速度,按倒计时推进,确保建设路、广电路、太平路及城市综合管沟等项目建设工程按期完工;金布朗广场、城南农贸市场、县一中新校址等建设工程要尽快启动;老城区道路改造建设要加快速度,特别是甸阳南路的改造,要尽快使人民群众的‘生命通道’畅通无阻”等意见,通过跟踪督促,工程建设速度明显加快,有力推动了城镇化进程。

(二)关注基础设施建设,助推项目建设进度。在对全县水利建设情况进行调研的基础上,听取和审议了《关于全县水利建设的专项工作报告》,审议提出了“红谷田水库和善洲水库建设要按工期推进,重点抓好库区移民搬迁、项目开工、资金的报批工作,突出抓好安全、管理、质量工作,确保建设项

目早完工、早投入使用、早发挥效益”的意见,县人民政府和相关部门高度重视,千方百计协调进度,目前各项工作稳步推进。

(三)关注招商引资,促进经济快速发展。为更好地服从服务于县委中心工作,常委会班子成员按照县委要求,主动到企业联系点调研指导,积极为项目建设献计出力,并参与了在江苏、浙江、西双版纳、丽江等地的招商引资活动,为推动经济快速发展作出了积极努力。

(四)关注经济运行,增添发展动力。紧紧围绕县委全委会的决策部署,专题听取经济运行情况报告,以生猪产业发展、少数民族地区经济发展为课题,深入基层,采取多种形式开展调查研究工作,形成专题调查报告2篇,并向县人民政府和相关部门提出建议,促进经济平稳运行。

二、以规范权力运行为重点,监督成效更加明显

常委会牢固树立科学发展观,不断加大监督工作力度,全力推进经济社会科学发展。

(一)着眼重大事项,强化工作监督

强化计划预算监督,增强监督实效。进一步加强对国民经济和社会发展规划、财政预决算的审查监督,提前对预算草案进行预审,加强对预算执行过程的监督。听取和审议了县人民政府2013年上半年国民经济和社会发展规划、财政预算执行和2012年县地方财政决算、财政预算执行审计等专项工作报告,审查批准2012年县地方财政决算和2013年县地方

财政预算调整方案。为加强计划监督,着眼于推进计划目标的完成,要求切实抓好项目投资、工业经济、农业农村经济、城镇建设等重点工作;为加强财政预算监督,要求进一步深化部门预算编制改革,严格支付管理;为加强财政决算监督,支持审计部门依法对财政预算执行情况进行审计。

围绕热点难点,力促民生改善。关注全县教育事业,评议县教育局工作,提出“要把提高教育教学质量作为重点工作、要把对教师队伍管理作为基础性工作、要把加快学校基础设施建设作为重要任务、要把推动学校精细化管理作为学校管理常规工作来抓”的建议,促进教育教学质量的全面提高。关注食品药品安全,评议县食品药品监督管理局工作,要求进一步提高执法人员整体素质和依法行政水平,完善监管网络,加大对违法案件曝光力度,营造良好的食品药品安全社会氛围。关注安全生产,评议县安全生产监督管理局工作,要求加强对有关部门和乡镇的安全生产业务指导,完善重点领域、重点行业的安全生产监管工作。关注环境和资源保护,评议县林业局工作,要求严格执行法律法规,不断强化森林资源管理,严厉打击破坏森林资源的违法犯罪活动。开展以“关注农村垃圾,保护水源,保护环境,建设美丽乡村”为主题的施甸环保世纪行活动,呼吁全县人民保护水资源,爱护水资源,珍惜生命之源,不断增强全民的环境保护意识,携手共建山青水秀、环境优美、文明和谐的美丽新家园。为践行和弘扬杨善洲精神,恢复城镇面山和生态脆弱地区植被,人大机关举办银杏种植样板,充分发挥示范带动作用。

注重大事要事,及时决定重大事项。针对县一中新校址建设过程中发现回填层出现“下沉断裂错位”现象的问题,在县十二届人大一次会议闭会期间,苏月等代表提出了《关于调整施甸一中新址的建议》,交由县人民政府办理,县人民政府高度重视,多方征求专家及群众意见,并召开县人民政府常务会议,向县人大常委会提出了《关于对施甸县第一完全中学搬迁建设项目另行选址的议案》。县人大常委会及时召开第五次常委会进行审议,常委会审议认为,苏月等代表提出的建议并上升为县

人民政府向县人大常委会提交的议案非常重要,是涉及人民生命财产安全的大问题,一致通过决定批准了《施甸县人民政府关于县第一完全中学搬迁建设项目另行选址的议案》。随着城镇化的进一步推进,城市总规滞后的问题越来越成为影响和制约城市建设发展的不利因素,为加快推进全县城市建设步伐,县人大常委会第七次会议审议通过了《施甸县城市总体规划(2010—2030)的议案》。由国家著名演员李雪健主演的电影《杨善洲》,是在施甸拍摄的第一部电影作品,在全国公映后,受到全国观众的赞赏和高度评价,进一步扩大了施甸的影响力,对此,县人民政府提出议案,县人大常委会第六次会议审议,决定授予李雪健先生“施甸县荣誉市民”称号,进一步引导省内外各界人士关心、支持施甸发展,促进交流合作。

(二)着眼推进依法治县,法律监督尽职尽责

致力安居环境,维护社会稳定。为人民群众营造安居乐业的社会治安环境是常委会始终关注的大事。一年来,常委会督促综治部门进一步加强宣传教育,加大执法力度,规范执法行为,搞好便民服务,实现了发案减少、社会稳定、群众满意的目标,有力地促进了全县社会治安工作,第二次荣获“全国平安先进县”。

开展执法检查,促进依法履职。听取和审议县人民检察院《关于全县检察机关开展反渎职侵权工作情况的汇报》。为切实加强对法律法规执行情况的监督,结合广大人民群众对残疾人保护和道路交通安全的关注,组织执法检查组先后对《中华人民共和国残疾人保障法》、《中华人民共和国道路交通安全法》和《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》在我县的贯彻实施情况进行执法检查,并将执法检查情况报告县人大常委会审议,同时形成审议意见督促相关部门进行整改。

做好信访工作,化解社会矛盾。常委会从维护广大人民群众根本利益出发,进一步加强和改进信访工作,成立了信访工作领导小组,制定了《关于加强信访工作的意见》,充实了信访工作力量,建立健全了常委会领导接访下访制度、批阅来信制度、重大信访案件“会诊”制度,严格落实县委“五包保五

到位”责任制。一年来,共接待群众来信来访 16 件 34 人次,通过交办、催办、督办,维护了社会稳定和当事人的合法权益。

(三)着眼法定权限程序,严格依法任免干部

始终坚持党管干部原则和人大依法任免相结合,认真审议各项人事任免议案,进一步规范人事任免程序,建立了市人大常委会选举联络工作委员会与县委组织部和“一府两院”的工作联系机制,进一步坚持任前法律考试、任职表态发言、颁发任命书、任后提交履职保证书、工作评议等制度,增强接受人大监督的意识。2013 年共选举本级国家机关领导人员 17 名,任免本级国家机关工作人员 109 人次,确保了县委提名的本级国家机关领导人员安排意图的圆满实现;确保了被调整的本级国家机关领导人员的及时交接和工作的正常运转。另外,补选了保山市第三届人民代表大会代表 2 名,确认 17 名县人大代表资格终止,许可司法机关对 2 名县人大代表采取强制措施。

三、以保障人民权力为己任,代表作用更加突出

始终坚持代表主体地位,积极构筑代表履职平台,不断赋予代表工作更深内涵。

(一)构筑活动平台,提高代表履职成效。一是强化代表的学习培训。市人大常委会专门邀请了市、市人大常委会的领导和专家,就宪法、代表法、监督法和人民代表大会制度等法律法规为县级人大代表、乡镇人大主席团成员、秘书、市人大常委会机关全体干部职工进行了专题培训,同时,由县人民政府领导对全县经济社会发展情况向代表进行通报,为代表履职打好基础。二是进一步完善了各级人大代表联系人民群众的制度。驻施 4 名省人大代表联系群众 13 名;驻施 36 名市人大代表联系群众 106 名;188 名县级人大代表联系群众 596 名;756 名乡镇人大代表联系群众 2271 名。三是通过以“反映一个问题,提出一条建议,办好一件实事”活动为载体,紧紧围绕“促发展、解难题、办实事”的主题,让人大代表与原选区的选民保持密切联系,听取和反映他们的意见和要求,全力帮助群众解决实际问题,不断改善党群、干群关系。

(二)构筑服务平台,保障代表依法履职。完善

常委会组成人员联系代表、邀请代表列席常委会会议和参加常委会有关活动等制度,不断拓宽代表知情知政、依法履职渠道,每次常委会内容都以公报形式发送给人大代表。注重加强与代表联系,帮助解决代表履职中遇到的问题和困难,为代表履职搞好服务。2013 年由市人大常委会 23 名组成人员带头,县乡人大代表共计 163 名分别到原选区向选民代表述职,同选民代表座谈,听取人民群众对代表履职的意见 1500 余条,面对面回答原选区选民对代表工作和代表活动的询问,尽力协调解决选民提出的民生问题,接受人民群众监督。

(三)构筑激励平台,增强代表履职热情。在千分制综合考核中,加大对县直部门和乡镇对代表建议办理情况的分值,下功夫提高代表建议办理工作质量,严格落实办理责任,切实加强跟踪督办,县十二届人大代表在县十二届人大一次会议期间和闭会期间共提出建议 110 件,全部办理答复完毕,建议办理周期明显加快,面复率和满意率明显提高。

四、以实现基层民主为目标,基础工作更加规范

常委会始终把提升乡镇人大工作水平作为人大的基础性工作来抓,多方入手,努力破解乡镇人大行使权力不规范、履行职能不到位、整体工作水平不高的难题。

(一)抓联系指导,促整体推进。为了促进各乡镇人大工作开展,常委会领导明确责任,不定期检查指导工作,对发现的问题及时纠正,对存在的困难设法解决。通过安排乡镇人大主席团负责人参加考察、培训、座谈会、轮流列席市人大常委会等形式,使其尽快熟悉人大工作程序,进一步提高履职能力和工作水平。

(二)抓服务保障,促环境优化。认真贯彻落实《代表法》和县委人大工作会议精神,继续落实县、乡人大代表活动经费列入财政预算工作,县、乡人大代表活动得到了经费保障。注重改善乡镇人大的办公条件,硬件上想方设法加大投入,软件上力求规范统一,基本实现了乡镇人大有办公场所、有办公设备、有专兼职秘书。

(三)抓目标考核,促严格履职。为了促使乡镇人大依法、规范履职,要求乡镇人大年度工作有计

划、开展活动有方案、活动过程有记录、各项工作有总结,并将工作开展情况纳入千分制综合考核。

五、以提升能力建设为关键,履职水平更加提高
常委会着眼新的形势任务,把加强自身建设摆上重要位置,着力提高履职能力和机关服务保障水平。

(一)加强理论学习。党的十八大和十八届三中全会召开后,常委会党组迅速组织理论中心组集中学习,把学习党的十八大、十八届三中全会、习近平总书记系列讲话精神与学习中央和省、市、县委各项决策部署结合起来,与学习人大依法履职所需的法律、经济、社会管理等相关知识结合起来,与开展调查研究、赴外地参观考察结合起来,做到融会贯通、学以致用。通过学习,进一步增强了发展社会主义民主政治、做好人大工作的责任感和使命感,履职的能力和水平进一步提高。

(二)改进工作作风。以开展“四群”教育和向杨善洲同志学习活动为抓手,把坚持群众路线作为改进领导作风、工作作风的根本办法,进一步加大挂钩帮扶力度,深入基层和一线,开展调查研究,帮助基层解决实际困难。把完善规章制度作为改进作风、提高效能的重要保证,制定了《施甸县人大常委会改进工作作风、密切联系群众实施意见》,使人大工作进一步制度化、规范化、程序化。

(三)加强廉政建设。始终把党风廉政建设作为机关党建工作的重要抓手,贯穿于履职的全过程。召开以“为民务实清廉”为主题的民主生活会,按照中央“八项规定”和反对“四风”的相关要求,扎实抓好机关作风建设,进一步树立人大机关良好形象。认真贯彻执行《廉政准则》,严格执行党风廉政建设责任制,严肃县乡换届纪律,确保风清气正。

2014年的工作任务

一、在增强监督实效上有新提升

围绕全县工作大局,抓住关系改革发展稳定大局和关系人民群众切身利益的重点问题,听取和审议“一府两院”工作报告,依法作出重大事项决定。着眼重点难点问题,选准议题,改进方式,继续采取听取和审议、视察、调研、评议、执法检查等形式,探

索开展专题询问,着力增强监督实效。加大对经济运行情况的监督,着重就国民经济和社会发展规划执行情况、重大项目推进、新兴产业壮大、实体经济发展、现代农业、旅游业发展等开展监督,推动经济快速增长。积极探索对政府全口径预算决算的审查监督,增强预算透明度,提高资金使用绩效。着重就与人民群众密切相关的教育、医疗、就业、交通、社会保障、收入倍增等事项开展监督,促进城乡居民更多更好地分享改革发展成果。围绕“城乡一体化”建设,着重就城市建设和管理机制深入调研,为打造“水墨施甸·秘汤胜地”献计出力。高度关注社会公平正义,加强对政府依法行政和“两院”公正司法的监督,努力营造更加公平公正、和谐稳定的社会环境。

二、在决定重大事项上有新成效

紧扣县委重大决策部署,积极回应群众关心的重点难点问题,适时行使重大事项决定权,把党的主张、群众的共同意愿通过法定程序变成国家意志,凝聚各方智慧和力量,推动县委决策部署的落实和重点难点问题的解决。常委会将在调研、视察的基础上,拟就事关经济社会发展、环境与资源保护等重大事项作出决议决定,同时跟踪督促去年常委会作出的《关于县第一完全中学搬迁建设项目另行选址的决议》的落实,充分发挥行使重大事项决定权的效应和作用。

三、在依法选举任免上有新规范

始终坚持党管干部原则,不断完善规范选举任免程序,积极发挥人大及其常委会党组织和党员代表作用,确保实现党委的人事安排意图。严格依照法定权限和法定程序行使选举任免权,坚持对拟提请任免人员进行任前法律知识考试、任后颁发任命书、提交履职保证书等制度,加强对人大任免干部的监督,为推动跨越发展提供坚强的组织保障。

四、在创新代表工作上有新作为

突出主体性,积极搭建代表履职平台。进一步改进代表小组活动的形式和方法,注重在发挥作用、加强管理、健全机制上不断进行完善。突出代表在专项视察中的主体作用,增加代表参与常委会活动的频率,积极为代表知情督政、依法履职提供服

腾冲县人民代表大会常务委员会 工作报告(节选)

——2014年1月16日在腾冲县第十六届人民代表大会第二次会议上

腾冲市人大常委会主任 李 艳

2013年主要工作

一、创建平台,夯实基础,代表工作展现新气象

常委会把发挥代表主体作用作为人大工作的基础,不断强化培训,创新活动方式,切实保障人大代表依法行使职权。

强化代表培训,提高代表履职能力。新一届县乡人大代表、常委会组成人员选举产生后,针对新当选代表较多,继任代表也需进一步提高履职能力的实际,在县委的高度重视和支持下,及时组织县十六届人大代表培训,常委会精心筹备,邀请到省市著名专家教授为代表授课,此次培训为强化代表主体理念发挥了积极作用。积极组织师资力量到全

县各乡镇对乡镇人大代表进行全面深入系统培训。对常委会组成人员进行法律法规、计划、预算审查等履职业务方面的集中学习培训。利用召开常委会会议间隙,对常委会组成人员进行审议议题的专题学习辅导,努力提升常委会组成人员审议审查能力、调查研究能力、检查视察能力。

搭建履职平台,增强代表工作活力。为充分发挥人大代表的桥梁纽带、议事决策、模范带头作用,进一步增强代表工作活力,建立了常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度。常委会组成人员和代表每年定期参加代表小组活动和代表座谈交流会,围绕事关改革发展稳定大局、事关民生的重大议题,积极开展视察、调研和检查活动,为常委会议

务,创造条件。增强主动性,强化代表接受监督意识。深入开展代表向选区选民述职工作,逐步形成常态机制。不断改进和完善代表述职办法,继续扩大选民参与述职工作的范围、人数,提高代表依法履职和接受选民监督的自觉性、主动性。坚持实效性,加强代表建议办理工作。积极改进代表建议督办方式,坚持和完善集中交办、重点督办、跟踪回访等制度,促进代表建议的有效落实,切实提高解决率和满意率。

五、在加强自身建设上有新气象

按照建设学习型、服务型、创新型党组织和机

关的要求,认真抓好党的十八大、十八届三中全会精神的学习贯彻,进一步把思想和行动统一到中央和省、市、县委的要求上来,统一到加快推进全面建成小康社会进程的目标上来。周密谋划,精心组织,创新方式,认真开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动,进一步树立人大机关良好形象。完善常委会工作制度,着重就更好地行使重大事项决定权、监督权,更好地发挥代表主体作用,研究制定相应的实施办法和意见措施。加强对基层人大工作的联系指导,进一步提升人大工作整体水平。

事提供依据,年底将工作联系、履职情况、意见建议提交人大常委会,并建立履职档案。各级人大代表按照就近就地原则,有针对性地联系群众,广泛收集社情民意,定期将社情民意收集和反馈情况提交所在代表团,向广大选民述职述廉,接受选民监督。各乡镇人大主席团充分发挥基层首创精神,创造性的开展工作,如:建立代表履职公开、代表列席乡镇党委班子会及村两委会、代表履职管理等制度,开展“我爱代表团行动”等。把人大代表进选区活动的开展与群众路线教育实践活动、“四群”教育、民情民意双向反馈督办、感恩在行动的开展有机结合起来,上情下达、下情上达,进一步密切与群众的血肉联系,充分发挥了代表的主体作用和模范带头作用。

二、开拓思路,精选议题,工作监督取得新进展

常委会围绕全县发展大局确定工作思路,精选议题,强化监督措施,切实推动全县经济社会发展。

围绕主题主线,强化财经监督。始终把保障和促进加快转变经济增长方式、实施经济结构调整,作为财经监督工作的重点,着力提高经济运行监督质量和实效。通过听取和审议计划、财政预算执行情况,审查和批准县本级财政决算、预算调整方案,听取和审议计划、财政、审计专项工作报告、“十二五”规划纲要中期评估报告,专题调研工业园区经济发展情况,开展云南省中小企业促进条例执法检查等工作,切实督促落实县委重大决策部署,有力地促进了全县经济社会平稳持续健康发展。

聚焦国计民生,推动和谐发展。紧紧围绕民生精选监督议题,对重点民生工作进行专题视察调研或评议,一大批与广大人民群众利益息息相关的民生事项得到有效落实。将粮食收储流通工作纳入重要民生事项来调研。对全县学前教育工作进行视察,对卫生、住建、食药监部门工作开展了调研或评议,积极配合全国、省、市人大完成对粮食、城镇污水处理、教育等工作的调研或评议,切实促进社会广泛关注的民生工程、重点工作的推进和落实。坚持把加强信访工作作为联系群众、服务百姓、收集民意的重要抓手,努力健全信访工作机制,认真处理群众来信来访,并得到了社会的广泛好评和群众

的认可。县人大的全年接待群众来信来访 135 件 457 人次,采取批办、交办、督办等方式,促进相关问题的解决,信访办结率达到 94.1%。

关注重点工作,服务重大项目。围绕特色农业产业化、新型工业化、旅游国际化、城乡一体化等重点产业和重大项目开展调研、视察和督导工作。常委会积极参与全县 154 项重点投资项目和 45 项重点前期项目的建设,常委会领导担任了 17 个项目的第一责任人和 46 个项目的第二责任人,深入项目一线,督促、协调、推进项目建设。对城市中心休闲广场、雅居乐曲石生态旅游度假小镇、槟榔江三岔水电站等部分重点项目进行了视察。围绕腾冲居于孟中印缅经济走廊建设关键节点的实际,对缅甸密支那华人华侨与腾冲口岸贸易发展情况进行了调研,详细了解和掌握侨情,了解华人华侨在当地经商、华文教育、腾冲企业利用优势“走出去”等问题,助推腾冲与密支那的经贸往来。积极配合县委督导工作,有力促进各乡镇各部门相关工作的落实。

重视议案建议办理,助推美丽腾冲建设。注重人代会期间代表提出的议案建议办理工作,积极回应社会关切。及时召集相关部门召开议案建议交办会,对县第十六届人大一次会议议案建议进行了交办,122 件建议分别交由政府及其职能部门办理 120 件、省市驻腾单位办理 2 件,并向社会公开议案建议办理情况、时限、结果,接受社会监督。政府及相关部门、部门高度重视议案建议办理工作,所有议案建议均在规定时限内办理完毕或取得阶段性成效,议案建议办复率达 100%,满意率达 98%。丰富的生物资源、独特的生态类型和良好的生态环境是腾冲最大的品牌和最具竞争力的优势。随着腾冲发展进程的加快,保持生态系统平衡面临着前所未有的压力。为强化对生态系统保护重要性的认识,推进我县生态文明建设,人大常委会对全县生物多样性保护情况进行了调研,有效促进了政府及其职能部门对生物多样性保护的认识,将“环保世纪行”主题活动和城乡环境综合整治议案(1 号议案)办理结合起来,对 1 号议案办理情况、县十五届人大部分议案办理情况、古树名木、环保等工作进行了调研、评议,助推了全县范围内水污染防治、

节能减排、农村垃圾集中收处、非煤矿山整治、违章建筑清理、全民控塑、“森林腾冲”建设等工作的全面开展，为城乡环境持续改善发挥了积极作用，有力地推动了“美丽腾冲”建设。

三、突出重点，注重实效，民主法治呈现新局面

常委会始终把保证法律法规正确有效实施放在重要位置，突出重点，加大法律监督力度，切实推动依法治县进程。

加强依法行政和公正司法监督。常委会高度重视“全面推进依法治国”基本方略的实施，对禁毒法、艾滋病防治条例进行执法检查；专项听取和审议检察院反贪污贿赂工作开展情况报告；同意法院增加人民陪审员名额 40 名，新任命 46 名人民陪审员，推荐 2 名人大代表为县政务中心政务行风监督员，推荐 46 人次人大代表参加庭审、监督执行。受全国、省、市人大委托对残疾人保障法、农业技术推广法、陆地边界法开展了检查及立法前调研，积极配合全国、省、市人大完成对反渎职侵权、传染病防治法、气象法、旅游法、和顺古镇保护条例和法检两院工作的调研及检查，着力推进依法行政，公正司法。

深入开展法治宣传贯彻年活动。围绕实施“六五”普法规划，着力推进“法治宣传贯彻年”工作的开展。对全县 18 个乡镇和 43 个部门法律法规贯彻执行情况进行了全面系统深入调研。对各级人大代表，分批分期分专题开展大规模的培训活动。坚持普法和依法治理相结合，以部门挂钩服务基层为抓手，整合全县各级各类法律专业人才，深入挂钩乡镇、村、学校开展法律宣讲。各级人大代表积极投身法治建设，率先学法、守法，带动群众知法、懂法、用法，有力地推进了全县重点产业发展和重大项目建设。支持并督促政府及部门加大对违法违规用地、非法采砂采石、破坏森林资源、违章建筑的治理力度，全面推进普法和依法治县工作。

抓实规范性文件备案审查工作。常委会按照法律规定，进一步完善和规范备案审查工作程序，结合腾冲经济社会发展需要，对云南腾冲经济开发区管理办法、工程建设招标投标管理实施办法、限额以下建设工程竞争性发包管理规定、石材加工片区管

理办法、城乡集中供水暂行管理办法、小型水库管理暂行办法、和顺古镇消防安全管理办法进行了备案审查，促进了政府依法行政、维护了法制统一。

四、依法决定，规范任免，法治意识有了新提升

紧紧围绕改革发展稳定大局，不断提高依法决定重大事项的科学化水平。对 2012 年县本级财政决算、2013 年县本级财政预算调整等重大事项作出了决议。坚持党管干部和人大依法行使任免权的统一，充分发扬民主，严格依法办事，进一步完善和规范了任免程序。接受辞去委员职务 1 人，组织选举和补选了 5 名县人大代表，全年共任免县级国家机关工作人员 117 人次。对任命人员集中开展了任职宣誓。同时，为增强人大任命干部的责任感和使命感，拓宽被任命干部的监督渠道，切实加强任后监督，开展了人大常委会任命“一把手”公开承诺活动，要求政府组成部门负责人从依法行政、工作开展、改进作风、联系群众、勤政廉政等方面，向常委会组成人员、人大代表、群众代表作公开承诺，并在电视台黄金时段滚动播出，进一步强化了被任命人员的国家意识、人民意识、责任意识和法律意识。

五、加强学习，改进作风，自身建设有了新提高

常委会从加强学习，转变作风入手，努力增强履职能力，保障各项职能作用充分发挥。

强化机关人员学习培训，服务保障能力不断提升。开展“时事要点学习”活动、“领导干部月读一书”活动、“每季度政策理论学习”活动，着力提升机关干部自身政策水平、法律素质、履职能力。从会议、接待、车辆、考勤四个方面的工作入手，精简会议，规范公务接待，严格公车管理，规范考勤管理，提升服务保障能力。

改进作风密切联系群众，凝聚服务基层正能量。积极开展“四群”教育，访民情，解民忧。按照部门挂钩服务基层推动基层党组织创先争优的要求，与挂钩村党组织开展结对共建。从村庄道路规划建设、文化活动场所建设、家居环境整治等方面，着手将蒲川乡坪山村新田村民小组打造为南部乡镇新农村建设“亮点”，目前新农村建设已初具规模。积极支持挂钩村烤烟产业发展，帮助解决挂钩村及烤烟样板村烟区道路维修经费。积极参与指导第五届

村两委换届选举工作。紧紧围绕群众路线教育实践活动“为民务实清廉”的要求,开展了驻村蹲点、“培训到基地、指导到农户”活动,并结合“感恩在行动”的开展,凝聚正能量,唱响主旋律。

实行会议分组审议,加强宣传沟通联系。对常委会会议召开程序和方法做出了适当改进,会前提前发放会议材料,会中对报告进行分组审议审查,进一步规范和完善了会议程序,提高了审议审查质量。高度重视宣传工作,积极开展对人民代表大会制度和人大工作的宣传,共在全国、省、市、县媒体和报刊发表文章 81 篇。不断丰富机关老干工作形式,积极支持老干部参与艾思奇百姓宣讲团、关工委、老科协等工作,充分发挥老干部余热。注重加强纵向、横向联系,积极学习借鉴好的工作经验方法。腾冲人大工作得到了省、市人大常委会的充分肯定,在全省新任省十二届人大代表暨各州市及县区人大常委会主任培训班上,腾冲县人大常委会作了交流发言,对加大对外宣传、提升对外形象发挥了重要作用。

2014 年工作意见

一、以务实创新为重点,充分发挥代表作用

把加强和创新代表工作作为坚持和完善人民代表大会制度的重要内容,突出代表主体地位,充分发挥代表主体作用。一是建立代表和常委会组成人员“初任培训、履职培训、专题培训”三种培训制度。二是完善人大代表“接待日”制度,结合民情民意双向反馈督办工作的开展,定期向代表收集社情民意。三是切实加强代表议案建议督办工作。修订完善《代表议案、建议办理工作办法》,努力实现议案、建议办理从“办理回复”向“切实解决”迈进,建立“一府两院”办理代表议案建议责任制,持续抓好重点议案建议的跟踪问效和督办工作,年底开展代表议案建议办理情况“回头看”活动。四是着力推进代表进选区工作,在代表中开展争当为民服务办事员、法律政策宣传员、民事纠纷调解员、社情民意信息员、民主法治监督员“五员”活动,开展以“思改革、谋发展、促跨越”为主题的解放思想大讨论活

动,帮助所在村、社区谋出路、理思路、促发展。五是深入开展代表向选民述职活动。以“人民选我当代表,我当代表为人民”为主题,指导各乡镇开展人大代表向选民述职工作。六是充分发挥基层首创作用,指导乡镇人大主席团创造性开展工作;开展“代表小组建设年”活动,健全网络,促进代表小组活动室建设,着力提升代表小组活动实效。

二、以改革发展为中心,突出重点抓大事

以“三个有利于”为原则,围绕“背靠内地、面向南亚东南亚、辐射带动周边,把腾冲建成国际化旅游城市”的发展定位,紧紧抓住改革发展稳定中的重大问题和人民群众迫切需要解决的突出问题,抓住有利时机依法决定重大事项。健全县人大常委会讨论决定重大事项实施办法,完善社情民意反映机制、与群众利益密切相关的重大事项公示和社会监督等各项制度,不断提高决策的民主化和科学化水平。

三、以提高实效为目标,切实强化监督力度

紧紧围绕党委政府工作重点、民生民意期盼热点、媒体舆论关注焦点,监督和支持政府依法行政、人民法院检察院独立行使审判权检察权,力求做到党委所需、政府所急、群众所盼、人大可做四个方面的有机统一。人大常委会将审议和审查县人民政府的审计、财政、计划、实施草原生态保护补助奖励机制情况等专项工作报告,适时作出审议意见、决议决定;专项听取人民陪审员工作开展情况报告;对旅游法、云南省非物质文化遗产保护条例进行执法检查;对县第十六届人大一次、二次会议期间的议案建议办理情况、2014 年全县部分重点项目建设情况进行视察;对县林业局、安监局工作开展评议;对全县民营经济发展情况、通关便利化与边民互市情况、“民族团结进步、边疆繁荣稳定示范区”工作情况、社区矫正工作进行调研;认真开展规范性文件备案审查工作。对“土地资源的管理使用情况”、“全县人畜饮水情况”开展专题询问。继续开展 2014 年腾冲环保世纪行活动,重点关注全县生物多样性保护工作,切实强化监督,加大高黎贡山生态保护力度,进而推进全县生态文明建设。与此同时,我们要创新监督方式,着力强化监督实效。一是优

化视察、调研、执法检查 and 评议方式,综合采取随机调查、察看现场、问卷调查等多种形式进行,防止调查、检查走过场。二是开展专题询问,要求政府有关部门主要负责人到会听取意见、回答询问、答复问题,公开专题询问的全过程。三是加强跟踪督办,建立“一府两院”落实常委会审议意见、决议决定情况督办制度,增强依法监督的严肃性。四是持续监督重大项目,对一些事关全局影响面广的重大项目,综合运用视察、调研等监督方式和手段,务求取得最大成效。五是盯住经济社会发展热点和群众关注焦点,运用特定问题调查的方式,进一步强化监督力度。六是加强与“一府两院”的沟通和联系,定期通报情况,交换意见,切实增强常委会监督工作的针对性和有效性。

四、以“法治建设年”为契机,着力推进法治腾冲建设

以“法治建设年”为契机,着力推进法律法规的宣传教育和运用。围绕实施“六五”普法规划,不断拓宽渠道,强化措施,形成普法教育合力。创新活动载体,努力搭建平台,充分发挥好代表优势,通过代表认真学法和广泛宣传,带动人民群众知法、守法、用法,为依法治县营造良好的法治环境。组织公检法司等单位年内制作普法宣传节目或栏目在电视台播出。坚持普法和治理并举,支持对人民群众普遍关心的热点难点问题开展专项整治。把民主法治宣传教育贯穿于视察、执法检查 and 调研活动之中,全力推进法治腾冲建设,为不断优化腾冲发展环境

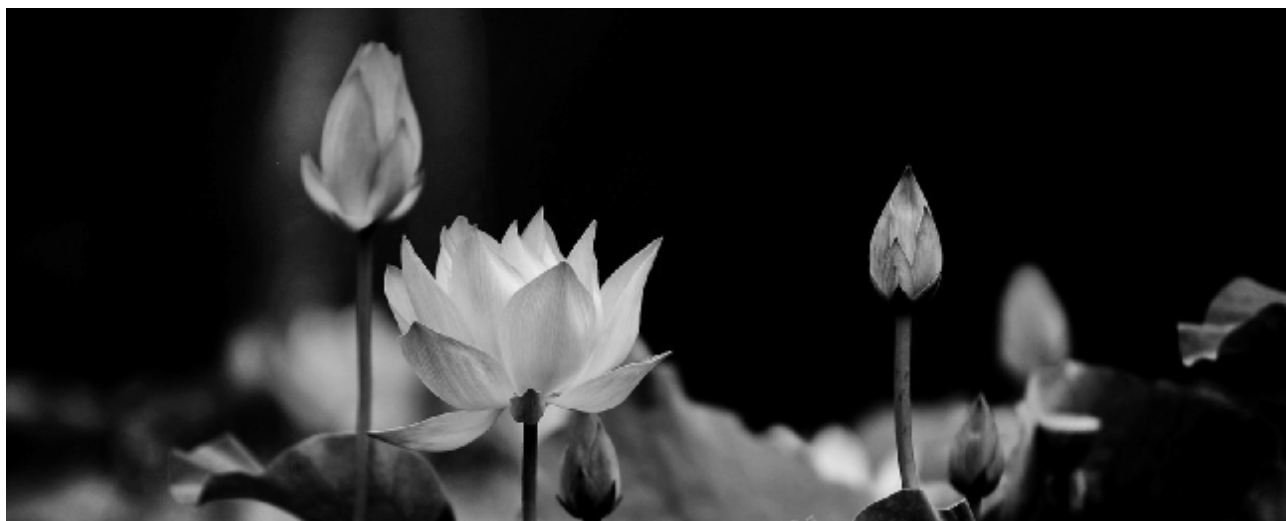
提供法治保障。

五、以任后监督为抓手,提高人事任免实效

在继续执行好拟任命人员任前法律考试、任职表态发言、颁发任命书、任职宣誓、提交履职保证书和年底提交述职报告等制度的基础上,对人大常委会拟任命干部进行任前法律知识辅导。为进一步提高人事任免实效,强化人大常委会任命人员的任后监督,试行政府组成部门负责人年度述职审查制度,激励被任命部门人员不断改进工作,依法履行职责,保障国家机关高效运行。

六、以“党的群众路线教育实践活动”为推手,全面提升履职能力

强化履职责任,深入开展向杨善洲学习活动,把杨善洲精神作为照镜子、正衣冠的生动教材,不断强化党员干部的宗旨意识。切实开展好部门挂钩服务基层、感恩在行动、领导干部驻村蹲点、民情民意双向反馈督办等工作。增强履职能力,坚持不懈地学习党的理论方针政策、法律法规,不断增强履职能力和综合素质,使人大工作更加符合党的十八届三中全会精神,符合人民群众的根本利益。规范履职管理,深入扎实地建设“民主人大、法制人大、和谐人大”三型机关,严格贯彻执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》,坚决杜绝“四风”,密切联系群众,切实做到“为民务实清廉”,严格控制“三公”经费支出,努力建设政治坚定、业务精通、务实高效、勤政廉政的人大干部队伍,为常委会履行监督职能、服务改革发展提供有力保障。



龙陵县人民代表大会常务委员会 工作报告(节选)

——2014年1月15日在龙陵县第十六届人民代表大会第二次会议上

龙陵县人大常委会主任 李维用

2013年主要工作

一、着眼大局,监督工作更有力

监督工作是县级人大及其常委会的重要职责。县人大常委会按照县十六届人大一次会议确定的目标任务,围绕全县经济社会发展大局和人民群众普遍关注的热点难点问题,综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、视察等多种方式开展监督,着力推动县委重大决策部署的贯彻落实,推动“一府两院”各项工作依法有序开展。一是常委会会议听取和审议了全县畜牧业发展工作情况报告、全县公共文化服务体系建设工作情况报告、县人民法院在民事审判中开展调解工作情况报告、县人民政府2013年1—6月国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况报告、财政预算调整(草案)报告及2012年地方财政收支预算执行和其它财政收支的审计工作报告。二是主任会议专题听取了全县工业园区规划与建设工作情况报告、全县农村低保工作情况报告。三是组织调研组对全县社区矫正工作、海外华侨华人捐资使用情况、招商引资工作情况进行了专题调研。四是组织执法检查组对《中华人民共和国教师法》、《中华人民共和国森林法》的贯彻实施情况开展了执法检查。五是积极配合省市人大常委会开展相关的专题调研、执法检查、代表视察等活动。

二、把握重点,决定事项更科学

地方人大及其常委会讨论和决定本行政区域内重大事项,是宪法和法律赋予地方人大及其常委

会的一项重要职权,是人民管理国家事务、当家作主的重要体现。县人大常委会根据《云南省人大常委会讨论决定重大事项的规定》,积极探索行使重大事项决定权的有效途径,始终围绕县委的中心工作,立足经济社会发展中带有全局性、根本性、长远性的重大问题,依法作出决议、决定,切实把县委的重大决策通过法定程序变成人民群众的意愿。一年来,审查批准了龙陵县2012年地方财政决算、2013年县本级财政预算调整(草案)报告和《龙陵县城市总体规划(修改)》(2013—2030)。

三、严格程序,人事任免更规范

县人大常委会始终坚持党管干部和依法任免相统一的原则,不断规范完善任免程序,加强同提请任免机关和组织部门的沟通,严格把关,依法任免。对审议决定任命的国家机关工作人员,做到“六个”坚持。一是坚持任前法律考试,表决前报告考试成绩。二是坚持任职人员到会作表态发言。三是坚持常委会组成人员酝酿讨论按键表决。四是坚持现场颁发任命书。五是坚持由常委会领导进行任职谈话。六是坚持任后10日内报送履职保证书。一年来,共任免国家机关工作人员和人民陪审员105人次,其中:任命79人,免职25人,撤职1人。

四、激发活力,代表履职更有为

县人大常委会始终以提高代表履职能力,畅通知情知政渠道、创新代表活动方式,改善代表履职条件、激发代表活力为重点,切实加强和改进代表工作。一是组织代表视察。组织部分县人大代表对

全县旅游业发展情况进行视察。同时受市人大常委会委托,组织驻县的市人大代表对全县石斛产业发展情况进行视察。二是组织代表评议。组织部分县人大代表对县民族宗教事务局、环境保护局工作进行了评议。三是组织召开代表座谈会。分别召开驻十个乡镇的县人大代表座谈会。座谈会上重点通报全县国民经济和社会发展规划执行情况、常委会主要工作,听取人大代表和人民群众对市人大常委会、“一府两院”工作的意见建议,以及人大代表对“一府两院”办理代表议案、建议的意见。四是组织代表培训。举办市人大常委会组成人员、常委会机关干部、乡镇人大主席和专(兼)职秘书参加的专题培训班。五是组织代表向选区选民述职。市人大常委会领导班子成员分别到选区向选民进行述职,接受选民监督,听取选民意见,密切与人民群众的联系。六是组织代表补选工作。按照相关规定,组织补选龙陵县第十六届人民代表大会代表6名。七是认真办理代表建议。县十六届人大一次会议代表提出建议130件,面商率达100%,答复率达100%,满意率达85.6%。在注重面上办理的同时,对今年的代表建议梳理出10件重点督办件,加大督办力度,突出办理实效。八是丰富代表学习内容。为代表订阅《中国人大》、《云南人大》等杂志,定期寄送《龙陵县人大常委会公报》等学习资料。九是建立健全代表活动制度。先后制定了龙陵县人大常委会关于加强县人大代表活动的意见、关于开展代表评议的规定、市人大常委会组成人员联系代表、代表联系选民、代表向选区选民述职、代表座谈会等制度。

五、注重信访,促进社会更和谐

市人大常委会坚持把做好新形势下信访工作作为倾听群众呼声、化解社会矛盾、维护社会稳定、促进社会和谐的重要工作来抓,注重做好法制宣传教育和思想工作。对人民群众来信来访反映的问题,能协调解决的尽快协调解决,及时化解矛盾。需转交办理的及时转交办理,督促相关部门落实,对不具备条件解决和涉法涉诉的信访件,给予信访人耐心细致地说服解释。一年来,共接待人民群众来信来访36件695人次,其中:群众来访7件12人次,来信29件683人次。

六、统筹兼顾,大局意识更牢固

市人大常委会统筹兼顾,服务大局,始终把围绕中心、关注民生作为工作重点,积极开展协调服务,为全县经济社会健康发展建言献策。一是按照县级领导分工,班子成员对挂钩乡镇、村切实加强指导,及时把党的路线方针政策和县委的重大决策部署贯彻到基层。经常深入基层倾听群众意见,关注群众反映强烈的问题,尽力为基层、为群众排忧解难。二是积极向上争取,加强协调联系,做实基础工作,使《云南省龙陵县黄龙玉资源保护管理条例》(草案)列入省人大常委会立法规划和2014年度立法计划。三是深入开展“四群”教育和新农村建设工作,下基层,摸实情,办实事,解民忧。一年来,共为挂钩乡、村协调以产业发展、基础设施建设为主的项目资金640余万元。四是根据县委的统一安排部署,班子成员扎实做好挂钩负责的重点工作、重点项目、重点产业和重点领域精细化社会管理工作。五是认真完成了县委交办的各种考核、检查、督办工作。

七、提升素质,自身建设更扎实

一年来,市人大常委会着力从思想、作风、制度等方面,全面加强机关自身建设,着力夯实适应新形势新任务的基础。一是抓实思想建设。采取“五个一”抓实学习,即每周一组织机关干部集中学习,每季度组织一次党组理论学习中心组集中学习,每年汇编一本法律读本,每月专题集中学习一部法律,每个干部职工人手一本读本。二是抓实制度建设。进一步建立和完善了县人大机关《学习制度》、《会议制度》、《考勤考核制度》等30多项制度,使市人大常委会机关的各项工作逐步走向规范化、制度化。三是抓实作风建设。按照中央关于改进工作作风、密切联系群众“八项规定”以及省、市、县委的要求,深入调查研究,提高调研质量;改进群众工作,密切联系群众;改进会风文风,力戒空谈,力求在短、实、新上取得实效。四是抓实队伍建设。始终注重人大机关干部的选拔使用和培训教育。一年以来,县人大机关内部选拔使用和交流正科级干部各1名,人大机关干部共参加各类培训386人次,其中:人大机关自行组织培训3期297人次,参加各级举办的培训89人次。五是抓实硬件建设。经过多方筹措资金,加大硬件投入,着力改善机关办公

环境条件。六是抓实宣传工作。加大投入力度,建立奖励机制,宣传工作取得新成效,在《保山日报》刊载文章 5 篇,《保山活水》刊载文章 1 篇,《保山人大》刊载文章 27 篇,采编龙陵县《人大工作简讯》共 40 期。

2014 年工作意见

一、突出监督重点,着力增强监督实效

继续深入贯彻监督法,围绕转变经济发展方式和转型升级,切实保障和改善民生,突出重点,创新方法,健全机制,综合运用监督手段,进一步增强监督工作的针对性和实效性。一是常委会听取和审议全县移民工作情况报告、黄山羊产业发展情况报告、县人民政府 2014 年 1—6 月国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况报告、财政预算调整(草案)报告及 2013 年地方财政收支预算执行和其它财政收支的审计工作报告、审查 2013 年地方财政决算报告。二是常委会听取县人民政府关于办理县十六届人民代表大会第二次会议代表建议、批评和意见情况报告、人大常委会调研组对全县国民经济和社会发展“十二五”总体规划纲要进行中期评估的调查报告。三是主任会议分别听取全县职业教育工作、全县外事工作情况报告。四是组织执法检查组对《中华人民共和国食品安全法》、《中华人民共和国治安管理处罚法》的贯彻实施情况进行检查。五是组织人大代表对全县新农村建设情况进行视察。六是对全县农村生活垃圾处理情况进行专题调研。七是组织部分县人大代表评议县质量技术监督局、县扶贫办工作。八是加强协调联系,继续做实基础工作,着力推进《龙陵县黄龙玉资源保护管理条例》(草案)的立法工作,力争省人大常委会在年内审议通过。

二、认真行使决定权,着力促进决策科学

把认真贯彻中央和省、市、县委决策与依法行使决定权有机结合起来,围绕全县经济、政治、文化、社会和生态文明建设“五位一体”总布局,行使好人大的决定权。着眼于事关龙陵全局性、长远性、根本性问题,找准行使决定权与促进经济社会发展的结合点。根据不同时期不同时段的工作重点,精

心选取议题,注重调查研究,认真听取各方意见,在科学论证的基础上,适时作出决议、决定。

三、依法行使任免权,着力加强干部监督

依法做好人事任免工作。始终把坚持党的领导、充分发扬民主和严格依法办事有机统一起来。坚持市人大常委会人事任免工作程序,严格按法定程序开展任免工作。把好任前法律考试关,提高拟任命人员的法律知识水平;把好任前发言表态关,强化拟任命人员的人大意识和履职意识;把好审议表决关,依法行使任免权;把好任后监督关,督促被任命人员牢记党的宗旨,始终为人民服务。

四、扎实做好代表工作,着力发挥代表作用

畅通联系渠道。继续实行常委会组成人员联系代表、邀请代表列席常委会会议制度,及时通报常委会工作和活动情况。加强代表与选民的联系,坚持和完善代表向选区选民述职制度,促进代表改进工作作风,自觉接受群众监督。创新活动方式。围绕保障代表的知情知政权,坚持和完善重大事项通报制度,有重点地开展代表小组活动,有针对性地组织代表参加各种调研、视察和执法检查活动,为代表依法履职提供保障。注重意见建议办理实效。健全代表意见建议办理机制,形成领导重视、转办及时、督办有力、答复规范、落实到位的工作格局。在意见建议督办上求实效,切实提高办理代表意见建议质量,解决好代表反映比较集中的“重答复、轻落实”问题,对事关大局、事关民生和综合性强、涉及面广的意见建议继续采取重点督办方式,对重点督办件由常委会主任、副主任、各工作委员会牵头负责督办,切实抓好代表意见建议办理工作的落实。

五、加强调查研究,着力提高审议质量

做好调查研究是深入贯彻落实科学发展观、做好新形势下人大工作、密切联系群众、转变工作作风、依法行使职权的重要途径。要紧紧围绕县委中心工作和市人大常委会年内安排的各项工作,以开展党的群众路线教育实践活动为契机,加强调查研究,坚持一切从实际出发,坚持科学发展,深入基层,深入实际,深入群众,广泛听取意见,掌握真实情况,认真研究分析。加强与“一府两院”及相关部门的沟通,交换意见,确保调查研究客观真实,所提意见和建议符合科学发展观要求,具有可靠性、针

对性和可行性。调研报告和常委会作出的审议意见、决议、决定力求做到实事求是,真实反映群众的呼声和意愿。

六、抓实信访工作,着力维护社会稳定

人大信访工作是人大及其常委会掌握民情民意的窗口,是联系人民群众的桥梁和纽带。要站在关注民生,维护社会和谐稳定,群众利益无小事的高度,遵循疏导沟通、督促并重的方针,坚持“分级负责,归口办理”的信访原则,做好人民群众来信来访工作,畅通与人民群众的联系渠道;高度重视涉法涉诉来信来访,促进依法行政,公正司法,维护法律尊严,维护人民群众的合法权益,注重法律效果和社会效果,维护社会稳定;依法办事,多办实事,为人民群众排忧解难,切实加强人民群众来信来访办理情况的跟踪督办工作。

七、增强大局意识,着力做好协调服务

市人大常委会在依法履职的同时,要紧紧围绕县委的中心工作和重大决策部署,着力提高服务大局的能力和水平。一是继续支持好、指导好挂钩乡镇、村的工作,服务好基层人民群众。二是在加强督促检查、强化协调服务上下功夫,扎实推进挂钩重点工作、重点项目、重点产业和重点领域精细化社会管理工作。三是认真完成县委交办的各项工作。

八、加强自身建设,着力提升整体素质

市人大常委会必须把加强自身建设,提升整体素质放在首位,充分发挥好国家权力机关的职能作

用,成为全面担负起宪法和法律赋予各项职责的工作机关和密切联系人民群众的代表机关。在下一步的工作中,要着力抓实“五个”加强。一是加强思想政治建设。要顺应时代发展要求,增强学习的自觉性、针对性和时效性,把学习贯彻党的十八届三中全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,全面加强政治理论、政策法律和人大业务知识的学习,牢固树立学以致用、用以促学的思想,坚持理论联系实际,提升人大常委会依法履职的能力。二是加强制度建设。坚持以制度管权、管事、管人为重点,在解决问题的过程中不断总结经验、提炼做法、形成制度,着力促进人大常委会工作的制度化、规范化、程序化。三是加强组织建设。坚持民主集中制,依照法定程序,集体行使职权,会议决定问题。加强班子成员间的沟通和谈心工作,交流思想,开展好批评与自我批评,真正使班子成员之间形成相互支持、相互理解、团结合作的良好氛围。四是加强作风建设。严格落实中央“八项规定”和省、市、县委的相关要求,切实改进作风。扎实开展党的群众路线教育实践活动,努力将教育实践活动的成果转化为解决实际问题的能力。五是加强党风廉政建设。深入开展党风廉政建设宣传教育,认真落实党风廉政建设责任制,切实履行好“一岗双责”,严格遵守廉洁自律各项规定,全面加强人大常委会机关的党风廉政建设工作。



昌宁县人民代表大会常务委员会 工作报告(节选)

——2014年1月5日在昌宁县第十六届人民代表大会第二次会议上

昌宁县人大常委会主任 辉波

一、继往开来,扎实工作,履职工作取得新进展

(一)找准切入点,监督工作更加有力

人大及其常委会对“一府两院”的监督,既是制约,也是支持和促进。工作中,县人大常委会找准切入点,突出重点,把握时机,寻求合力,确保行政权、审判权、检察权得到正确行使,公民、法人与其他组织的合法权益得到尊重和维护。

一是加强对县域经济发展的监督。听取和审议了全县上半年国民经济和社会发展规划执行情况、地方财政预算执行情况的报告,提出审议意见,督促整改落实,有力促进了全县经济社会持续快速健康发展。派出调查组对2013年固定资产投资工作情况进行了调查,听取了县人民政府的专项工作报告,督促县人民政府加强对固定资产投资工作的领导,拓宽投融资渠道,强化协调服务,推进项目落实,推动重大项目建设,确保全年固定资产投资目标任务的完成。

二是加强对田园城市建设的监督。听取和审议了县人民政府关于《城市总体规划修改(2012—2030)》情况的报告,要求县人民政府在城市建设中要严格按照规划进行实施,处理好经济发展与社会发展、城乡发展与区域发展、不同利益群体、经济增长同资源容量和环境保护等关系,合理利用土地及空间资源,注重城乡一体化发展,全面提高城乡环境质量,有序推进经济、社会、环境的协调发展。

三是加强对依法治县工作的监督。对《中华人

民共和国残疾人保障法》的贯彻执行情况进行执法检查,要求县人民政府对残疾人就业渠道窄、难度大,残疾人贫困面广,优惠政策落实不够全面,康复工作起步较慢等问题进行整改,切实保障残疾人的合法权益。听取了县人民法院关于执行工作情况的报告,县人民法院按照审议意见,继续坚持联席会议制度,加大执行工作力度,全年受理的239件执行案件,执结196件,对拒不执行的当事人采取强制措施,有效维护了法律尊严,保障了当事人的合法权益。坚持统一受理,归口办理的原则,用心做好信访工作,全年共接待来访群众78次121人,受理来信36件。把接访与宣传法律、法规和党的方针、政策相结合,把批转交办信访事项的落实与监督评议相结合,把依法按程序办理来信来访与深入分析、妥善处理相结合,热心接待群众,细心阅读材料,耐心回答咨询,真心跟踪监督,用心解决问题,努力化解矛盾纠纷,积极维护社会和谐稳定。

四是加强对依法行政的监督。制定通过了《昌宁县人大常委会工作评议办法》,评议工作更规范、更科学。年内,对县教育局和县公安局的工作进行了评议,指出存在问题和不足,督促整改落实。听取了县人民政府关于2012年审计工作情况报告,县人民政府根据审议意见,加强审计工作领导,强化工作措施,整改效果明显,保障了政策措施落实到位,充分发挥了审计在经济社会运行中“免疫系统”的功能。



五是加强对生态环境保护的监督。开展了以“关注农村垃圾处理,保护水源、保护环境,建设美丽乡村”为主题的环保世纪行活动,以城市水源保护、河道治理、污水收集处理、垃圾清运处理、村庄规划整治等工作情况为重点,对河西水库、麻地河水库等水源点,右甸河、马桥河等河流,污水处理厂,县城及部分乡镇的集镇垃圾处理场和田园镇三甲村、龙泉村新农村建设点进行实地检查,积极宣传我县农村垃圾处理、水源保护等方面的典型经验和成效,在各级媒体发表文章 52 篇,充分发挥人大监督、舆论监督和群众监督的作用,积极推动资源节约型和环境友好型社会建设。

(二)找准薄弱点,代表工作更加深入

一年来,人大常委会积极搭建平台,提供条件,扎实抓好代表工作,代表作用有效发挥。

一是以培训为重点,代表自身素质得到提升。以宪法、组织法、选举法、监督法、代表法等法律法规和地方人大常委会运作中的相关问题为主要内容,对县十六届人大代表、乡镇人大主席、副主席和乡镇人大主席团秘书及市人大常委会机关部分干部职工共 216 人进行了培训,参训人员对人大及其常委会的性质、地位和作用、代表享有的权利和义务的认识得到深化,依法履职的自觉性和积极性得到调动,履职水平和能力得到提升。

二是以活动为平台,代表参政渠道得到拓宽。按照便于组织和开展活动的原则,将 194 名县十六届人大代表编为 13 个代表活动小组,及时划拨活动经费,督促各代表活动小组按照要求,认真开展调查、视察等活动。组织代表对全县移民安置、甘蔗产业发展、2008 年以来新农村建设等情况进行了视察,指出存在问题,提出工作建议,督促整改落实,推动工作开展。坚持代表参与各项活动制度。累计邀请人大代表列席市人大常委会会议 24 人(次),参加视察、检查和工作调研活动 45 人(次),参加对政府工作部门评议调查 21 人(次)。同时,积极组织代表参加“一府两院”的工作考核、征求意见座谈会、听证会及庭审观摩等工作,为代表依法履职和发挥作用搭建了平台。

三是以建议为核心,代表参与意识得到提高。

强化规范、服务和质量意识,认真督办代表建议。用好 200 万元的代表建议办理专项经费,对 15 件建议给予了经费补助。代表建议办理工作取得了显著成效,建议答复满意率达 100%,代表建议已经解决或基本解决率达 50%,比往年明显提高。

四是以述职为动力,代表履职意识得到增强。组织罗发红、罗正良两名代表向选区选民述职,使选民了解代表在生产、工作和社会活动中带头守法,推动法律法规的贯彻实施,为民解难事、办实事等情况,诠释了“人民选我当代表,我当代表为人民”的理念。

(三)找准关键点,人事任免工作更加规范

制定了《昌宁县第十六届人民代表大会常务委员会人事任免规定》,坚持党管干部原则与人大依法任免相结合,人大任命与提高干部法律素质相结合,票决制与任职承诺、颁发任命书相结合,任前监督与任后监督相结合,从任前、任中、任后三个环节严格任命程序,确保把素质高、品质好、能力强的人任用领导岗位上。一年来,共依法任免干部 181 名,其中市人大常委会机关 77 名,县人民政府及组成部门 50 名,县人民法院 39 名,县人民检察院 15 名。补选市三届人大代表 4 人。

(四)找准结合点,重大事项决定更加科学

着眼全局,关注长远,抓住根本,找准行使决定权与促进经济社会发展的结合点,紧紧围绕县委的中心任务,抓大事、议大事、定大事,适时作出决议、决定。听取和审议县人民政府关于《昌宁县 2012 年度地方财政预算执行和其他财政收支情况的审计报告》,批准了昌宁县 2012 年地方财政决算。依法批准了 2013 年地方财政预算调整方案,《昌宁县河道采砂管理暂行办法》、《昌宁县河西水库水源地保护管理暂行规定》、《昌宁县城市总体规划修改(2012—2030)》等事关全县经济社会发展的重大事项。

(五)找准着力点,自身建设更加扎实

一是加强思想建设,改进工作作风。把坚持正确政治方向贯穿于人大依法履职的全过程,把学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神贯穿于工作始终,强化宗旨观念,严格执行中央“八项规定”和省市委有关要求,以“强素质、严自律、求实绩、树形象、

有权威”为目标,树立“人大工作是一线”的理念,增强责任意识,严格遵守廉洁自律有关规定,始终保持良好的精神状态,重实际、说实话、办实事、求实效,弘扬“任职有期、事业无限”的精神,居位思为,在职有为,努力做到事业有作为、工作有建树。

二是加强制度建设,保障工作运行。把制度建设作为一项根本性的大事来抓,修订和完善了《昌宁县第十六届人民代表大会常务委员会工作职责》、《昌宁县第十六届人民代表大会常务委员会议事规则》等二十多项工作制度,努力实现工作制度化,体现人大工作的民主性、法律性、程序性和权威性。

三是加强协调配合,密切工作联系。认真贯彻落实省、市人大及其常委会的决议决定,配合市人大常委会对市粮食局进行工作评议,对少数民族传统文化保护与传承、中心城镇污水处理、农村医药卫生等工作情况调查和《云南省中小企业促进条例》、《中华人民共和国行政监察法》等法律法规的执法检查,以及由保山市选举的省十二届人大代表对保山中心城市推进情况的视察。

四是加强学习交流,拓宽工作视野。市人大常委会相关领导和委室负责人分别参加了全国人大常委会举办的2013年第三期地方人大常委会负责同志培训班、省人大常委会举办的市县(区)人大主任培训班和全省人大干部立法培训班、市人大常委会组织的市人大预决算审查监督专题培训,以及县委组织的各项考察学习,与部分友邻县区人大常委会开展了学习交流。

五是加强沟通联系,推动工作开展。坚持在监督中支持,在支持中监督的有机统一。常委会县处级领导在牵头或参与河西水库水源地保护、同心苑·田园森林房地产开发、大田坝至链子桥二级公路、摩尔农庄高原核桃加工贸易中心建设、滨河生态农业示范园建设、城市建设征地拆迁、甘蔗产业发展、立觉河水库建设、柯街橄榄河玉地里地质灾害点专项治理等全县重点产业、重大项目、重点工作中,不分“分内分外”,讲团结,顾大局,能担责,充分体现了人大常委会机关干部心系全县发展大局的情怀。围绕“四群”教育活动的目标要求,深入基层、深入群众、深入实际,接地气、听实情、建真

言。通过努力,更戛至大沙坝村通村道路列入上级规划并启动实施。通过协调,使机关挂钩的更戛乡小街子村2000亩澳洲坚果产业发展项目列入2014年实施计划,为该村困难群众争取到7吨大米的临时救助。

二、与时俱进,依法履职,努力开创工作新局面 2014年主要做好以下五项工作。

(一)坚持党的领导,加强自身建设

以学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神为重点,增强履职责任感和使命感,坚持正确的政治方向,以改革创新精神推动人大工作。牢固树立党的宗旨意识和马克思主义群众观点,贯彻党的群众路线,改进工作作风,切实解决好“四风”问题,勤政廉政,履行好宪法和法律赋予的各项职权,坚持深入调查研究,关心群众安危冷暖,为群众谋取实际利益,以优良作风赢得人民群众的信任和拥护。加强对人民代表大会制度和人大常委会工作的宣传,推进民主政治建设。积极开展对外学习交流,不断增长知识,拓宽视野,提高履职本领。

(二)突出发展重点,增强监督实效

围绕全县发展大局,以维护民生民利为重点,始终把加强和完善监督工作作为重中之重,在增强监督工作的实效性上下功夫。听取和审议县人民政府关于2014年上半年国民经济和社会发展规划、地方财政预算执行情况及2013年地方财政预算执行和其他财政收支的审计报告,审查2013年财政决算;听取和审议县人民政府关于县十六届人大二次会议及闭会期间代表所提议案、建议、批评和意见办理情况的报告;听取和审议县人民政府关于招商引资、建制村通畅工程建设情况的报告,以及县人民检察院预防职务犯罪工作情况的报告;对2个部门进行工作评议;对《中华人民共和国社会保险法》等法律法规在我县的贯彻落实情况进行执法检查;继续开展“环保世纪行”活动;根据县委的工作部署,围绕人民群众关心的热点、难点问题适时确定专题进行监督;积极争取《云南省昌宁田园城市保护条例》列入省人大常委会立法计划;按照监督法和《昌宁县人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》规定,认真开展规范性文件备案审

查工作。

(三)完善服务机制,激发代表热情

不断总结,积极探索,切实增强代表主体意识,激发代表履职热情,充分发挥代表作用,真正使人大代表有为有位有尊严。搭建代表活动平台,整合活动载体,创新活动形式,丰富活动内容,提高活动实效,拓展知政知情渠道,不断增强代表履职的意识和能力;健全和完善建议督办与评价机制,加大重点建议的督办力度,改进交办、督办方式,把着力点放在提高建议解决率上。组织部分人大代表对城乡一体化建设、生物资源加工园区建设、核桃产业发展情况等工作进行视察;组织2名本级人大代表向选区选民述职;坚持邀请代表列席常委会会议和参加常委会组织的调查、视察、检查及工作评议制度;加强对乡镇人大主席团的工作指导和联系,支持乡镇人大积极探索创新,依法履职。

(四)围绕全县大局,行使两项职权

始终坚持党的领导、充分发扬民主和严格依法

办事相统一的原则,注重调查研究,深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智,增强决议决定的针对性和实效性,依法行使好重大事项决定权。坚持党管干部与人大依法任免相统一,依法行使好人事任免权。严格执行任前法律知识考试制度,增强拟任命人员的法律意识、人大意识。严把会议审议关,做到成绩不夸大,问题不回避。加强干部任后监督,继续实行任职承诺和由县人大及其常委会选举任命人员呈报年度履职报告制度,增强领导干部的公仆意识和服务意识。

(五)紧扣改革发展,投身中心工作

围绕县委十二届四次全体(扩大)会议的决议、决定和本次会议确定的目标任务,在履行好自身职责的同时,牢固树立大局意识,积极参与全县经济社会建设,努力完成县委交办的各项工作任务,认真处理好监督与支持的关系,做到人大工作与参与全县中心工作两不误、两兼顾、两促进,在服务大局上更有作为。



坚持党性与人民性相统一 推动人大宣传工作上台阶

杨念祺

在全国宣传思想工作会议上,习近平总书记发表重要讲话。习近平总书记站在党和国家全局的高度,深刻阐述了宣传思想工作长远发展的一系列重大理论和现实问题,进一步明确了新形势下宣传思想工作的方向目标、重要任务和基本遵循的原则。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,人大作为国家权力机关,在推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明、生态文明建设中处于重要地位,发挥着重要作用。人大新闻宣传工作是人大工作的重要组成部分,也是党的新闻宣传工作的重要方面。当前,随着我国社会主义民主政治建设的发展和人民代表大会制度的不断完善,人大在社会政治生活中的地位越来越重要,发挥的作用越来越大,人民群众对人大的政治期望值也越来越高。所以,我们要进一步加强和改进人大新闻宣传工作,这不仅是宣传人大制度、宣传政治文明建设的需要,也是公开人大信息,主动接受人民监督的需要,同时还是人大监督与新闻舆论监督结合、强化监督力度、增强监督实效的需要。

一、充分认识人大宣传工作是党的思想宣传工作的重要组成部分

习近平总书记在讲话中还重申了坚持党性和人民性相统一的原则,指出:“党性和人民性从来都是一致的、统一的。”认真贯彻落实这一讲话精神,对于我们在新的舆论环境中更好地体现党的主张、更好地表达人民群众的意愿,并在此基础上,进一步增强舆论引导能力,努力做好人大宣传工作,具有十分重要的意义。一是要搞好“三会”报道,对

人民代表大会会议、人大常委会会议、主任会议要及时、准确地进行报道,开设法制专栏、开展专题询问等,利用多种方式达到好的宣传效果;二是搞好执法和视察情况的宣传,不仅要及时宣传人大常委会批准通过的法律法规,特别是要加强对贴近群众、贴近民生的法律法规的报道;三是要注重从人大做出的决议、决定和代表提出的意见和建议中捕捉和挖掘新闻素材和闪光点。

二、着力关注重点工作和服务重大项目,发挥人大宣传工作的重要作用

调查研究是人大机关工作不可或缺的一部分,是人大机关最重要的一项基础性工作,是人大机关工作一道必经的流程,是每一位人大工作者必须掌握的基本功。腾冲围绕特色农业产业化、新型工业化、旅游国际化、城乡一体化等重点产业和重大项目开展调研、视察和督导工作。腾冲人大常委会积极参与全县 154 项重点投资项目和 45 项重点前期项目的建设,常委会领导担任了 17 个项目的第一责任人和 46 个项目的第二责任人,深入项目一线,督促、协调、推进项目建设。对城市中心休闲广场、雅居乐曲石生态旅游度假小镇、槟榔江三岔水电站等部分重点项目进行了视察。围绕腾冲居于孟中印缅经济走廊建设关键节点的实际,对缅甸密支那华人华侨与腾冲口岸贸易发展情况进行了调研,详细了解 and 掌握侨情,了解华人华侨在当地经商、华文教育、腾冲企业利用优势“走出去”等问题,力促腾冲与密支那的经贸往来,助力腾冲“面向南亚”战略的实施。积极配合县委督导工作,有力促进各乡

镇各部门工作、重点工作的落实。

随着依法治国、建设社会主义法治国家的进程不断发展和深入,党的执政方式将更多地通过法制的方式和国家意志的形式出现,不仅要坚持和完善人民代表大会制度、落实党的依法治国方略和推进社会主义民主法制建设、维护和实现人民群众根本利益,而且要贯彻落实好党的十八大、十八届二中、三中全会重要精神为主题贯穿于人大宣传工作之中。

三、以把握导向、突出重点,增强人大宣传工作实效

按照“坚守”与“创新”是当前宣传思想工作的两个难点也是关键点的要求,牢牢把握正确舆论导向。腾冲市人大常委会对会议召开程序和方法做出了适当改进,会前提前发放会议材料,会中对报告进行分组审议审查,进一步规范和完善了会议程序,提高了审议审查质量。高度重视宣传工作,积极开展对人民代表大会制度和人大工作的宣传,2013年共在全国、省、市、县媒体和报刊发表文章81篇。注重加强纵向、横向联系,积极学习借鉴好的工作经验方法。腾冲人大工作得到了省、市人大常委会的充分肯定,在全省新任省十二届人大代表暨各州市及县区人大常委会主任培训班上,腾冲市人大常委会作了交流发言,对加大对外宣传、提升对外形象发挥了重要作用。从坚持和完善人大制度的宏观角度,人大在加强自身建设、改进监督工作、加强代表工作、正确处理与“一府两院”关系等方面,创造积累了很多人大新

闻宣传成果经验,不断改进了人大工作。

四、以服务大局改革创新为中心实现人大宣传工作的新发展

思想是行动的先导,要做好新形势下的人大理论宣传工作,把握好正确导向,坚持围绕中心、服务大局,做到因势而谋、应势而动、顺势而为,更好地发挥引领社会、凝聚人心、推动发展的强大作用。腾冲按照“五位一体”、“六大战略”和“四化五加强”的工作部署,以“三个有利于”为原则,围绕“背靠内地、面向南亚东南亚、辐射带动周边,把腾冲建成国际化旅游城市”的发展定位,以旅游为抓手、商贸为推手、城镇化为支撑,农业做特色、工业选重点,紧紧抓住改革发展稳定中的重大问题和人民群众迫切需要解决的突出问题,抓住有利时机依法决定重大事项。健全市人大常委会讨论决定重大事项实施办法,完善社情民意反映机制、与群众利益密切相关的重大事项公示和社会监督等各项制度,不断提高决策的民主化和科学化水平。

人大是国家权力机关,也是政治机关,人大工作的政治性、政策性、法律性都很强。实践证明,坚持正确政治方向,是做好人大工作的根本。而人大工作坚持正确政治方向,最根本的就是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。这也是党性和人民性两者之间的关系在人大工作中的体现。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



做到“五个坚持” 促进作风转变

杨国林

加强作风建设,是党的十八大提出的一项重要任务。特别是中央政治局作出改进工作作风,密切联系群众八项规定以来,全国上下也迅速掀起了一股改进工作作风,密切联系群众的思想热潮。人大系统也认真遵守和执行中央提出的“八项规定”。过硬的素质,良好的作风,是人大及其常委会更好履行职责的前提条件。对于加强民主法制建设、推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、以及生态文明建设全面协调发展具有重要意义。因此,人大及其常委会要认真贯彻党的十八大和十八届三中全会精神,全面加强作风建设,以作风的大转变推动工作水平的大提升。一是坚持以学为先,切实做到勤奋好学,学以致用。要把学习作为一种政治责任,一种精神追求,一种思想境界,付诸行动,持之以恒。当前,特别要认真学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神,学习习近平总书记关于群众路线的系列讲话精神,学习廉洁自律有关规定,学习人民代表大会制度理论,学习党的路线、方针、政策,学习宪法、法律,注重向实践学习,向群众学习,不断提高运用掌握政策的能力增强研究和谋划工作的本领,提升推动和创新发展的水平。在学习过程中,应坚持理论联系实际,着眼于解决问题,增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,努力把学习成果转化为推动科学发展,促进全面建设小康社会的思路和举措,使人大工作开展得更加富有成效。二是坚持以人为本,始终保持同人民群众的联系。领导干部手中的权力是人民赋予的,只有用于为人民谋利益。在新的历史条件下,人大及其常委会要进一步增强公仆意识,坚持以人为本,想问题、办实事、抓工作都必须把人民群众的利益放在第一位,

始终保持同人民群众的联系。基层的声音最真切,群众的智慧最富有创造性和生命力。要深入实际、深入基层、深入群众,切实做到体察民情、了解民意、集中民智、珍惜民力、真心诚意地为人民群众谋利益。体察民情,就是要关心群众的冷暖疾苦,掌握群众生产生活的真实情况。这既是做好人大工作的需要,也是提升人大工作者思想境界的需要。了解民意,就是要认真倾听群众的呼声,把握群众的愿望和要求,应该作为想问题、办事情、做工作的根本出发点和落脚点,切不可忽视民意、违背民意、挫伤民意,否则,我们的事业就受到挫折。集中民智,就是善于从人民群众身上汲取前进的力量,善于从人民群众的伟大创造中寻找解决问题的办法,善于把人民群众的聪明才智发挥出来,形成推动工作和事业的强大力量。珍惜民力,就是要把人民群众的积极性、创造性、主动性运用好,发挥好,保护好。坚持以人为本是具体的实在的,既要体现在思想上,又要落实到工作中,坚持从群众中来,到群众中去,一切依靠群众,一切为了群众,使人大更加贴近群众,努力让人民群众得到实实在在的利益。三是坚持真抓实干,在务求实效上下功夫。事业是干出来的,真抓实干、务求实效是成就事业所必需的作风和品质。人大及其常委会作为国家权力机关,在加强民主政治建设、推进全面建设小康社会进程中肩负着重要使命,努力在推动经济转型跨越发展、社会和谐稳定发展、民族共同繁荣发展的实践中作出新的贡献。必须在工作中真抓实干,务求实效,把心思用在干事业上,把精力投到抓落实上。实干兴邦,空谈误国。只有把嘴上说的、纸上写的、会上定的变为具体的行动、实际的效果、人民的利益,

真心做事 做良心事

——记保山市人大代表、隆阳区教育局局长侯发林

隆 供

真心做事,做良心事,为隆阳教育事业发展尽一份力。没有惊天伟业,没有豪言壮语,只有朴实的话语,有苦干实干的精神,侯发林同志时刻不忘人大代表肩上人民赋予的重任,用实际行动践行着对党和人民的忠诚,对教育事业的那份热爱。

侯发林同志于2009年末任隆阳区教育局局长至今,2012年当选为市人大代表。期间,他模范履行人大代表参政议政职责,了解群众的困难和疾苦,掌握民情民意,表达群众意愿,积极参加对各项工作进展情况的检查监督,提出合理化建议。他注意发挥人大代表生活在群众之中、与群众联系紧密的优势,坚持权为民所给、权为民所用、利为民所谋,把做好本职工作作为认真履行人大代表职责的主体部分;在充分调研的基础上,制定了《隆阳区教育事业发展十二五规划》,明确了以科学规划为前提、安全稳定为基础、改善条件为保障、提升质量为核心、

强化管理为手段的教育发展思路,提出了加强系统化管理、整合教育资源、提升教育质量、改善教学环境四大抓手。实施了教师素质提升、基础设施建设、规范管理、质量提升四大战略。稳步实施《隆阳区学前教育三年行动计划》,按照“小规模、高密度,方便适龄幼儿就近就便入园”,稳步推进乡镇中心幼儿园及片区示范性幼儿园建设。起草了《推进义务教育均衡发展的实施意见》,小学教育按照“中心示范,片区集中,一村一校”的思路,快速推进一小、二小、永昌小学等区级示范小学建设和乡镇中心小学、片区示范性小学三级示范性小学建设;初中按照“一乡一校,片区示范”的思路,启动了保六中、汉庄中学、瓦渡中学、汶上中学等优质示范初中建设。高中按照“扩容提质创优、逐步缩小完中初中办学规模,兴办部分纯高中,扩大高中办学规模,提升高中教育质量”的思路,启动了区一中、保十中、实验

我们的工作才算做到了位,做到了家。四是坚持艰苦奋斗,勤俭节约的传统美德。这是我们党的传家宝、光荣传统,也是新形势下加强干部作风建设的一个重要方面。“艰难困苦,玉汝于成”,“居安思危,戒奢以俭”。中华民族历来以勤劳勇敢不畏艰苦著称,历来讲勤俭持家、勤俭办一切事情。我们党是靠艰苦奋斗成长壮大,成就伟业的,是靠勤俭节约发展事业,建设国家的。随着经济社会的发展,人民的物质生活和文化生活有了极大的改善。在这种情况下,能不能坚持弘扬艰苦奋斗的精神,始终保持勤俭节约的品德,是对党员干部特别是领导干部的现实考验。人大及其常委会必须带好头,做好表率。社

会越是文明进步,越是要崇尚节约。要始终牢记我国的基本国情,始终牢记“两个务必”,带头反对铺张浪费,带头抵制享乐之风和奢靡之风,保持正派的生活作风和健康的生活情趣。厉行节约,反对奢侈,把心思和精力用到工作上。五是坚持廉洁自律,自觉保持勤政为民、廉洁从政的良好形象。勤政为民、廉洁从政,是党的光荣传统和优良作风,也是各级干部的基本要求,能不能做到勤政为民、廉洁从政,直接影响着党风政风和整个社会风气。因此,要正确处理好做人与做“官”、权力与责任,自律与他律的关系等。

(作者单位:施甸县人大常委会)



“团结、务实、创新、奋进”是以李奉波同志为首的隆阳区河图镇全体干部的真实精神写照！作为一名人大代表，也作为一名党委书记，她心系群众，尽心尽力为群众办实事、办好事，赢得了老百姓的理解、信任、支持，受到上级党委、政府肯定，个人曾荣获省、市、区多种荣誉称号，并带领班子获得了“云南省学习型党组织建设先进集体”的荣誉称号。

一、善于学习强调研

作为一名人大代表，了解群众的意愿和要求、解决群众的困难和问题是义不容辞的责任，要扎扎实

实为群众办好事、实事就必须认真加强学习，把理论和实际有机的统一起来。她认真学习各级党委、政府的方针政策以及十八大、十八届三中全会和习总书记的一系列讲话，不断提高自己分析问题和解决问题的能力，同时深入各村进行调研，掌握群众所思、所想、所盼。2013年共驻村 50 天，走访群众 930 多户次。

二、创新工作抓落实

通过深入群众调研了解，河图镇人多地少，死人和活人争地的矛盾日益突出，农户在房前屋后、周边面山乱埋乱葬的现象突出，传统土葬经济负担重且浪费大量土地资



中学等优质高中建设。通过整合资源，大力推进标准化学校建设，目前，全区已建成各级各类幼儿园 160 所，其中有省一级幼儿园 6 所，区乡村三级示范性小学 68 所，有省一级完中 3 所，正在申报一级完中 2 所。到 2015 年，全区省一级完中力争达 6 所，全区高中生在优质完中就读率将达 70% 以上。同时，为进一步理顺教育管理体制机制，在全区大力推行了“一体化”、“分校制”等改革试点工作，建立完善了学校目标管理考核机制，重视强调日常管理，提倡管理精细化，通过提高管理水平展形象、提质量。开展了以高效课堂建设为核心的课改工作，通过“走出去、请进来”为教师搭建学习提高平台，和免费师范生、普岗教师、特岗教师招聘等，进一步优化教师队伍年龄结构和知识水平。四年来，隆阳区共排除 D 级危房 26.4 万平方米，新建校舍 512 幢 42.8 万平方米，共争取到上级补助资金和社会捐赠资金 4.95 亿元，各类项目累计完成固定资产投资 7.7 亿多元。教育管理水平、师资水平均有了显著提高，高考、初中学业水平考试成绩实现了四连升。

具体工作中，他充分发挥人大代表能吃苦、能干事的示范带头作用，与普通干部职工同吃苦、同辛劳，在“两基”迎国检、中小学校舍安全工程、营养改善计划实施等重点工作中，坚持和大家共同研

究，投身到具体工作中，深夜的加班身影中有他，双休日加班的身影中有他，在他的带头垂范下，各项工作均取得了不俗成绩。平常，他注意沉下身子深入基层、倾听基层心声，仅 2010 年一年，他就深入全区所有学校 200 多所，涵盖了全区所有区属学校和 40% 的小学，走访师生 1000 多人。走访中，他了解到西邑乡老吴寨小学是属于浅表蠕动性地质滑坡地段，从 2007 年至今滑坡地段下沉 1.7 米，严重威胁师生及周边农户的安全，师生提心吊胆，家长战战兢兢。为此，经过多番实地调研和广泛征求意见，在无项目、无资金的情况下，他力主对老吴寨小学实施异地迁建，并全程参与了选址、协调土地、规划设计等工作，多次到现场督促施工进度，2013 年 9 月，300 多名师生搬进了安全舒适的新校园，多年的重大安全隐患得到了彻底治理，师生喜笑颜开，家长奔走相告。类似的事例举不胜数。

他常说，“我是一个平凡人，人民给了我人大代表的荣誉，我要力所能及的做一些事，方能对得起人民的期望”。在赞许声中，他总是归功于大家的共同努力；在指责声中，他总是不作辩解，一个人默默承受，转过身来，又带领大家克服困难，向更高的方向前进。他就是这样一个人，一个真心做事、做良心事的人。



源。为此,她一方面向市、区人大提出了《加大殡葬改革力度,建设永久性祠堂的建议》,另一方面本着尊重群众传统风俗习惯,以节约土地、保护环境、移风易俗、减轻群众负担为宗旨,探索出一条殡葬改革的新路子,实行“两条腿走路”,一是建设一个占地 150 亩的农村公益性公墓,二是建设永久性骨灰寄存堂。既大力推进了殡葬改革,又满足了群众丧葬需求。

针对农村环境“脏”、“乱”、“差”的现状,她通过认真分析,2013 年在全镇范围内实施“三项工程”,一是实施集镇安保工程,投入 15 万元在集镇范围架设了监控摄像头,直接并网公安,第一时间掌握集镇发生的违法犯罪事件。二是实施了亮化工程,投资 100 多万元在集镇架设了太阳能路灯 70 盏,让群众出行更安全方便。三是实施了农村环境整治的清洁工程,投资 240 万元完善环境卫生设施,强化日常保洁,落实监管责任。购买垃圾清运车 4 辆,人力垃圾清运车 53 辆,50 套环卫服装,30 个垃圾桶,70 个垃圾清运箱,建成垃圾坑 60 个,各村组采取“一事一议”收取垃圾清运费,配备 50 名环保人员及时清运辖区垃圾,形成了“分级负责、属地管理,门前三包、全民参与,村保洁、镇运输、统筹推进和政府引导”的河图农村环境卫生综合整治工作格局,深受群众好评和支持。

充分发挥党委书记“一把手”作用,做表率树标杆,带头抓落实。河图镇作为中心城市建设的主战场,伴随着大量的征地、迁坟和房屋征收工作,2013 年共征地 3100 亩、迁坟 8600 冢、征收房屋 192 户,

这期间遇到过很多困难和问题,她毅然带头扛起各项工作重担。如保岫东路房屋征收,除协调好全镇的工作外,主动挂片打渔社区并包 5 户的拆迁工作。除了自己率先垂范,还鼓励班子成员要坚定信心、凝心聚力、攻坚克难,形成班子合力。她每天奔走于“困惑户”、“犹豫户”、“钉子户”之间,和农户零距离接触,面对面交谈,带着真情、带着真心、不厌其烦,苦口婆心向农户讲解城镇化推进的重要意义,讲解征地、迁坟、拆迁的相关政策,最后得到了群众理解和支持,顺利完成征地、迁坟、拆迁任务。遇到困难她总是和班子成员一件一件的落实,如青阳片区保一中建设项目有 420 冢坟需要搬迁,该坟地存在土地权属争议,迟迟搬不掉,就此问题,她通过走访一户户坟主,分析各家各户坟地情况,找出问题的症结,对症下药,解决了群众的诉求,终于把坟迁完。

三、转变作风带队伍

为深入贯彻中央“八项规定”,坚决反对“四风”,结合河图镇的接待问题,重新组建了职工食堂并改革了接待制度,一年来共节约经费 40 多万元。同时修改完善了《河图镇 2013 年考核办法》、《上下班考勤制度》等五项制度,并将中心工作细化到每位干部头上,建立了主要领导分片、分管领导挂村、部门领导包组及干部包户的工作机制,做到人人有活干、个个有责任,充分调动了镇、村、组干部的积极性,切实转变了全镇干部职工工作作风,提振了干事创业的热情,形成了“心往一处想、劲往一处使、全镇上下扭成一股绳”的良好工作氛围。





用心做事履职为民 真情洒满布朗山乡

——记保山市人大代表杨子芹

施 供

杨子芹,女,布朗族,1980年12月出生,保山市第三届人大代表,现任施甸县木老元布朗族彝族乡党委书记。

“作为一名市人大代表,头顶上的光环映照着肩头的责任,让我时刻提醒自己加快步伐,只有群众都富裕起来了,我才能安心,才能对得起身上这份沉甸甸的责任”,杨子芹这样说,更是这样做。她以饱满的工作热情、朴实苦干的工作作风和一心为民的为官情怀,在布朗山寨的山水、农家留下了深深的足迹,用实际行动体现一名人大代表的本色,在带领全乡人民谋发展、建成小康社会的道路上谱写“巾帼不让须眉”的新篇章。

用脚丈量布朗山,胸有成竹谋发展

杨子芹是一名共产党员,但更是一名人大代表。她认为,要当好人大代表,首先必须时刻听从党的召唤,带头干好本职工作。履行好代表职责,只有这样,才能赢得人民群众的信任和支持。她是这样说的,也是这样做的。木老元乡境内山高坡陡、自然条件恶劣、交通条件差、群众生活贫苦,是施甸县经济社会发展慢的乡镇之一。虽然作为一个没有在布朗山寨长大的布朗女儿,没有感受过布朗山寨的风雨泥泞,没有尝试过布朗生活的艰难困苦。但却是吃着布朗山寨的鱼腥草、野苤菜、小蜜梨长大的,儿时集市上那些身着布朗族服饰的乡亲们冬天脚上的草鞋、手指上黝黑的皴裂纹是她永远无法磨灭的记忆。每当看到电视上大学生到西藏支教的事迹时,她就想将来要走进布朗山寨,和那里的人们一起工作、生活,为布朗山的发展出一份力。一直以来,杨子芹始终记得那些儿时的愿望。当2006年她

真正走进了布朗山,看到那些高山深涧,那些深谷陡坡,看到老百姓过着刀耕火种般的生活,她的心是酸的。当时,杨子芹就有一个心愿,就是要发挥资源优势、改变当地群众的生产生活方式、帮助全乡群众走出“贫困、落后、封闭”的困境,让群众的“钱袋子”能够鼓起来。初来乍到,掌握第一手资料至关重要,她始终坚持深入实地调研、眼见为实的工作作风。木老元乡山路晴通雨阻,最远的村子,普通男人走一个来回得步行近7个小时。她不怕苦、不怕累,用近半年的时间跑遍了木老元乡的4个村,脸晒黑了、人瘦了、脚底老茧厚了,但她的笔记本却越写越多了、心里更亮敞了、思路更开阔了。特别是党的十八大之后,她坚持把“做实、做细、做出成效”作为工作的终极目标,经常扎根村组、进村入户,广泛征求群众的意见建议,积极探索发展道路。作为党委书记她力求工作做到最好,而作为一名母亲,她却很“随便”。儿子满5岁,和奶奶住在县城,她经常几个星期才回家一次或是到县城开会时顺便看看儿子。很多次儿子看见妈妈回来,马上就哭着喊:“你答应带我去学跆拳道,答应陪我逛商场、给我买玩具,但为什么每一次都说谎?”。看着儿子稚嫩的脸上一脸委屈的样子,看着儿子扭过倔强的头,杨子芹眼眶红了。她明白,年幼的儿子现在正是需要母爱的时候,但是她更清楚,木老元乡6000多人民更需要她。

在木老元,老老小小的乡亲都认识她,她已把自己融入到了老百姓的家庭成员中,群众有什么困难都会找她。下木老元自然村的李光菊,一个人带着儿子生活,家庭十分困难,杨子芹经常去看望母



子俩。2011年李光菊在田里栽烤烟时被蛇咬伤,杨子芹知道后,立刻派人到医院看望,并积极与林业、卫生部门联系,为她争取到5000元的救助资金。待李光菊身体恢复后,还安排人到医院将她接回家中,她还专门去看望。看着李光菊的身体完全恢复了,杨子芹的脸上也露出了灿烂的笑容。

在她的影响带动下,班子成员也积极深入群众“问思路、寻良策”。木老元乡的沟壑、山地、水库等都深深地印在她的脑子里,木老元乡的发展宏图也在逐渐清晰。个人调研加班子成员的集体智慧,结合木老元乡的气候特点,她提出了“热区瓜果、甘蔗飘香,冷山绿叶、牛羊满山”的“多元化”发展思路,有效破解了产业单一,经济发展滞后,农民增收缓慢的问题。“木老元”曾经是施甸县贫困、落后的代名词,以她为班长的团队用辛勤和汗水为“木老元”这个词注解了新的涵义。2012年末,全乡各项农业产业与2006年相比,都有了较大的提升,粮食总产量达3694吨,烤烟种植面积达1780亩,鱼腥草种植面积达1090亩,甘蔗入榨9600吨;畜牧产业也实现了新突破,大牲畜存栏数3766头(匹),羊存栏数为11419只,生猪期末存栏数为11033头;完成固定资产投资4000万元。全乡财政总收入476万元,农村经济总收入2477万元,农民人均纯收入为2688元。

“我们的生活是芝麻开花——节节高”,群众欣喜的说。

以心融入布朗人,民生产业记心头

木老元乡山高坡陡,自然灾害频繁,根本原因是森林植被破坏严重,土壤沙化、石漠化现象突出,面对一度被描述为穷山恶水的木老元,杨子芹认为绿化荒山是迫在眉睫的大事情。于是,乡党委、政府将绿化荒山行动纳入了全乡经济社会发展的重中之重。2013年,全乡上下加大植树造林力度,共种植核桃4415亩,西南桦和桫木5000亩,种植咖啡260亩。要想根本改变人民群众的生存环境,光植树还不行,还得加大整治盗伐林木行为。乡人民政府成立了盗伐林木打击组,下大力气打击盗伐林木行为。很多时候,为了工作的促进,杨子芹经常于夜里到各路段检查工作,和打击组一起设卡,极大地减少了乱砍滥伐,全乡森林植被一步步变得好了起

来。

林业产业可以说是全乡一项长期发展的产业,在长短结合上,乡党委、政府将烤烟产业作为“短、平、快”的一项产业抓紧抓牢。面对着劳力少、生产方式落后的现实,杨子芹决定在全乡相对平整的地块推行机耕。可是,真正实施起来却很难,一些群众宁愿耗时费力地耕作,也不愿意接受使用农耕地,更不愿意在机耕上花钱。为了让群众尽快接受新事物、新方式,她一方面积极与农机部门协调,为购买农耕机的群众争取政策扶持;另一方面,她邀请了专门的农业部门科技人员进行现场示范,展示机耕的优势。对那些难以接受的群众,她利用晚上的时间进村入户,与群众谈心,为困难群众免费提供机耕的机会,在她的不懈努力下,全乡烟农相继接受了新的生产方式,大大提高了生产效率。“看着这些地块翻犁起来就像放电影一样的快,像做梦一样美。”,听到群众的心声,看着群众的笑脸,杨子芹的心甜丝丝的。

畜牧产业是木老元乡的传统产业,为了壮大这一传统产业,杨子芹多方协调,积极扶持本乡本土的养殖户。在得知本乡养鸡专业户资金紧缺、销路不畅的情况下,她四处奔走、多方协调,为专业户解决扶持资金36万元,并有效解决了其销路问题。同时,她紧扣施甸打造“金布朗”特色文化产业的主题,把挖掘、传承、开发布朗文化作为群众增收致富的路子,积极组织开展打歌、年猪饭、山歌等民俗活动,提升少数民族服饰、花草鞋等民间传统工艺水平,并逐步推向市场,实现群众增收。在开展“四群”教育干部直接联系群众制度工作中,她就群众反映强烈的基础设施建设薄弱的问题,积极协调、主动申报项目投资,想方设法改善基础设施建设,竭力改善布朗人民生产、生活条件。积极与各级、各部门进行沟通协调,为全乡筹措资金3000余万元,实施土地整理、扶持人口较少民族发展、五小水利等建设项目,为这个封闭、贫困的山乡注入了新的发展活力。目前,全乡已建成蓄水工程4件,总蓄水量7万立方米;建成灌溉沟渠14条,全长36.6公里;架设通水管道23.9公里,44个村民小组全部架通自来水;建成旱地水浇工程2件,水浇池32个。正是以她的执着、真诚、用心,换来了木老元乡的悄然变



呕心沥血为百姓 勇带群众创国优

——记施甸县人大代表、水长村党总支书记赵平

保人研

施甸县水长乡水长村位于施甸坝最北端,与保山市隆阳区的蒲缥毗邻,保山市水长工业园区就在该辖区内。水长村共有村民 4505 人,党员 212 名,辖 16 个村民小组。村民经济收入主要以烤烟、蚕桑和外出务工为主。近年来,以赵平为“班长”的水长村党总支利用工业园区的区位优势,以“服务人民群

众,把创先争优活动办成人民群众满意工程”为目的,按照“党组织争先进、党员干部作表率、人民群众得实惠”的要求,实现全村党的建设和经济社会共同发展。2000 年和 2003 年,水长村被中共云南省委、云南省人民政府授予“文明村”称号;2007 年至 2009 年先后被评为“乡级先进党总支”、“市级先进

化,赢得了群众的理解和支持,获得了“产业书记”的赞誉。

正身树立好形象,团结一致谱新篇

“正人先正己”,这是杨子芹笃信和坚持的原则。无论是工作还是生活,她都为群众树立最好的榜样。她十分注重学习,除积极参加各种培训外,她坚持每天抽出一小时进行自学,不断为自己“充电”,既学习政治理论,又学习产业实用知识。她十分注重维护班子的团结,坚持协商在前,决策在后,严格按程序进行决策,力求民主决策、科学决策,使集体领导与分工负责相统一,使领导职责、领导的权威有效转化为相互理解、共同干事的良好环境,最大限度地整合各种资源,使乡党委班子和党员干部形成工作合力。她十分注重廉洁自律,时刻绷紧廉洁这根弦,特别在少数民族乡,群众对腐败行为深恶痛绝。无论是工作上,还是生活上,她怀揣“捧着一颗心来,不带走一棵草”的信念,廉洁自律做表率,以实际行动感染着干部职工。在乡机关建设、乡财政投资项目、境内重点工程项目招标投标等方面,坚持不打一个招呼,不写一张条子,不收一分票子,不进一次馆子。随着扶持人口较少民族发展

项目的实施,木老元乡项目工程逐年增多。杨子芹在担任主要领导两年的时间里,手头掌握着很多项目支配权,她却并没有给自己做工程的表弟和姨姐一个到木老元乡做工程的机会;家人在就业和上学方面需要她出面协调,也被她婉言拒绝。对此家人有过很多的责怨,她总是笑笑说:“这些工程和就业机会都是乡亲们的,不是我的,我不能给培养我的组织丢脸”。

她十分注重维护民族团结,作为一个民族乡的书记,她牢固树立“汉族离不开少数民族,少数民族离不开汉族,各少数民族之间也相互离不开”的思想,积极引导班子成员以真情感化民族群众,竭尽全力履好职,得到了全乡群众的认可,在全乡形成了干群一心、共谋发展的强大合力。

布朗山寨的发展虽任重而道远,她深知,人民的信任和期盼不仅赋予她无形的荣誉,更有重任在肩,身为人大代表一定要勇于为群众鼓与呼,依法行使人民赋予的神圣职责。她时时刻刻想着群众,将心与群众贴在一起,认真倾听群众的意见和呼声,发挥人大代表的作用,积极建言献策,维护群众的利益,真心实意为群众办实事办好事。



基层党总支”；2011年被中共云南省委评为“先进基层党组织”；2012年被评为全国“先进基层党组织”。2013年，全村农民人均纯收入达7693元，同比增长26.2%。群雁高飞头雁领，这些和已担任了近20年县人大代表和村干部的赵平的辛勤努力和无私奉献是分不开的，他被称为为民务实清廉的楷模。

一、求真务实抓学习，夯实基础强功能

为提高村“两委”班子和党员队伍推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众的责任意识和能力，近年来，赵平以打牢基础为突破口，切实抓好学习培训阵地等基础设施建设，构建了覆盖到村、组、户的全村党员群众学习培训平台。2006年以来，投资18.6万元166平方米的村级党员活动室建成并投入使用；投入4.2万元建设农村党员干部现代远程教育接收点8个；建立党员学习中心户30户；建立党员示范户80户，党员科技示范田地60处。特别是深入开展“创先争优”、“基层党组织建设年”、“四群”教育、党的群众路线教育实践活动以来，全村共开展党的基本知识、宪法法律、实用科技、政策法规、先进人物先进事迹、感恩教育等学习培训120场次，培训各类人员3185人次。通过学习，村党总支努力破解发展难题、带领党员群众学致富、致富的能力明显增强。“把优秀致富能手培养成党员，把党员培养成致富能手，把优秀的党员致富能手培养成村组干部”的“三培养”教育培养目标基本实现。2013年全村共培养入党积极分子16人，发展党员8人，选拔村组干部3人，大多数是村里创业致富的带头人。赵平带头进行政治业务学习，为履行好职责夯实了基础，他已提出代表建议26件，都得到很好的办理，有力促进了经济社会发展。

二、六措并举抓和谐，发展环境获优化

保山市水长工业园区入驻水长村后，为服务好园区发展，赵平以“六项惠民机制”促进稳定、优化园区发展环境，有力推进各项工作。

一是建便民服务机制，方便群众聚民心。为切实解决农民群众“办事难，难办事”的问题，实现“为民、便民、利民、惠民”的目的，成立农民服务代办点4个，为路途遥远、行动不便的群众到乡农民服务站代办有关事宜。真正做到了让群众“办事不出村、纠

纷不出村、信息提供不出村、致富服务不出村”，切实把农民服务站建成了服务群众、凝聚群众的民心工程。

二是建矛盾排查调解机制，增进团结顺民心。本着矛盾纠纷不出村的原则，成立矛盾调解委员会，制定了相关制度。同时，成立村民“说事室”，设置监督台，设置定期重大事项公开栏，围绕协调社会关系、规范社会行为、解决社会问题、化解社会矛盾、促进社会公正、应对社会风险、保持社会稳定七项社会管理基本的任务，积极“开展“创新社会管理、维护社会稳定”试点主题活动。

三是建就业扶持机制，强村富民乐民心。一是依托园区重点解决失地农民就业问题，有针对性的对失地农民进行企业所需技能培训，合格后向园区企业输送劳动力。二是抓好劳务输出工作，建立就业信息宣传栏，对外出务工人员进行外出务工的相关政策及法律、法规常识培训。三是聘请相关专业人员举办养猪、养蚕、烤烟、刺绣、种植等实用技术培训班，同时，组织全村党小组长、致富带头人外出考察，引进先进技术，带头发展养殖和种植业。

四是建产业发展扶持机制，产业发展强民心。为管好村集体经济，水长村党总支成立了管理机构，积极探索发展产业，采取典型引路、示范带动的方法，按照“四议两公开”的办法，选好产业、定好产业、发展好产业。党员带头：由党小组长、骨干党员带头试验，成功以后再将其逐步推广，具备一定规模后成立合作社进行发展。资金扶持：在发展产业过程中，村党总支积极采取产业扶持措施，对产业发展给予一定的资金扶持。大户领跑：在村党总支的各项措施扶持下，培育烤烟、蚕桑、水稻制种大户，实现“散户种植”到“大户领跑”的转变。

五是建教育帮扶激励机制，关爱孩子得民心。坚持教育优先发展的理念，每年投入一定资金建立教育帮扶激励机制，加大对本村教育发展力度。

六是关爱困难党员群众机制，解决困难暖民心。建立动态管理机制：对本村老党员、生活困难党员及辖区困难群众基本情况的调查摸底工作，建立一人一卡信息台账，随时掌握情况变化。建立情感交流机制：联合各党小组，为辖区部分居住分散、行

动不便的老党员在村两委委员中明确一名“一对一”联络员,采取月电话问候,半年上门走访,年底座谈交流等形式,做好沟通交流、生活照顾等长期工作。建立党内重大节日关爱机制:每年“七一”、“十一”等重大节日期间,在村党员活动室开展活动,与党员交流和沟通思想,给党员送去关怀和帮助。四是建立关爱弱势群体长效机制。一是对年满60岁以上老人每人每月发放补助30元,对患精神疾病的村民实行送医院进行救治,每人给予1500元补助。二是为增强党组织的归属感,老党员住院每人每次给予1000元补助、老党员去世吊唁(给予1000元的抚恤金补助)等关爱制度,有效地增强了党组织的凝聚力和向心力。

三、四招并施抓机制,发展速度获加快

赵平从机制入手,采取四项措施,促进全村各项工作顺利推进。

一是深入开展向杨善洲同志的学习活动,形成科学发展合力。以向杨善洲同志的学习活动为契机,加强村两委班子建设,促进科学发展的能力。村党总支认真组织党员群众收看杨善洲同志先进事迹的专题片、先进事迹报告会以及各级媒体新闻的视频资料,组织召开专题组织生活会,村两委班子成员和大学生村官认真撰写了心得体会,组织党员认真查找差距和不足,提出努力方向,向党组织和群众做出公开承诺。同时,组织广大党员群众参加义务植树活动。

二是以“四群”教育为重点,广泛开展“传承善洲精神,创建特色水长”主题实践活动。以“粮食稳村、科技兴村、工业富民强村、科学文化改变水长村”为主线,狠抓经济发展:2013年,在壮大集体经济方面(一)由村集体承包种植120亩烤烟,产量300担,实现村集体经济有经营收入三万元。(二)投资100万元,在七〇七集镇建成一个集住宿、餐饮、停车等为一体的综合服务中心。(三)投资100万元,在水长水库建成一个集休闲垂钓、农家乐、游泳等为一体的小水库旅游区。

2013年,在增加农民纯收入工作方面:(一)种植烤烟1010亩,产量27.8万斤,实现产值444.8万元,人均增收375.00元。(二)蚕桑种植1200亩,产

量6.05万斤,实现产值217.8万元,人均增收225.00元。(三)水稻制种706亩,产量39.54万斤,实现产值316.3万元,人均增收295.00元。(四)烤烟地种植晚秋糯包谷500亩,产量25万斤,实现产值75万元,人均增收84.00元。(五)种植粮食作物4000亩,产量2000吨,实现产值640万元,人均增收47元。(六)养殖生猪出栏13515头,产量1013吨,实现产值1419万元,人均增收50元;养殖大牲畜300头,实现产值60万元,人均增收35元。(七)劳动力输出1400人,实现工资性收入2190万元,人均增收265元。以上七项实现农民增收1390元。

与此同时还制定了感恩教育、壮大集体经济、农民收入倍增、绿化荒山、村庄建设、发展农民专业合作社六个五年长期规划。这些制度、规划使全村党员、干部始终深怀爱民之心,坚持群众观点,站稳群众立场,践行群众路线,增进群众感情,心系群众,扎扎实实为群众办实事、解难事、做好事,让发展成果惠及更多群众,同时也为开创水长村经济繁荣、社会进步、文明开放、环境优美、和谐安宁新局面提供坚强的保障。

三是“四议两公开”汇集民力。赵平通过“四议两公开”民主决策、凝聚群众智慧、汇集群众力量,解决治村难题,切实增强村两委班子的执行力和履职能力。

四是创先争优展开竞赛。在党员中,广泛开展无职党员设岗定责、上岗创星竞赛活动,设立矛盾调解岗、科技示范岗、远程教育义务播放岗等岗位,让党员自愿认岗履职,比服务、比奉献,争创五星党员。

在学校,对学生、教师、学校分别设奖,对在全乡统考中成绩第一、第二、第三名的学生和任课教师分别给予200、100、50元的奖励,对综合成绩全乡第一的学校给予1000元的奖励,对考上重点大学和别的大学的本村学生分别给予2000元和1000元的奖励。目前已经发出奖金64万元,鼓励全村学生和教师比学习、比业绩,夯实全村长远发展的百年大计。

在群众中,围绕重点产业,出台激励措施,发动群众比技能、比增收致富,到目前,该村已经奖励80

创业带就业 履职为人民

——记保山市第三届人大代表蒋菲

施 供

蒋菲,布朗族,38岁,高中文化,是一名普通的农村妇女,市第三届人大代表。说起蒋菲当地群众都夸她是女能人,群众致富的带头人。蒋菲用她的实际行动积极探索致富门路,成功创办了康汇食品有限责任公司,开起“山邑人家”农家乐。她富起来以后,不忘身边的群众,她还用自己的行动带动和帮助周围的群众,使很多群众也走上了富裕的道路。

2012年,她当选为保山市第三届人大代表。当选为市人大代表后,蒋菲既感到骄傲,又深知自己的责任更加重大了。她一方面千方百计经营好自己的公司及农家乐,以优异的经营业绩发展地方经济;另一方面,她依法履行代表职责,充分发挥代表作用,全心全意当好人民群众的代言人。

自立自强,艰苦创业,致力发展地方经济

蒋菲是一个从农村走出来的企业家。为了生活,她曾在施甸打黑一家餐馆打工,仅靠打工几百元的收入维持着生活。穷则思变,她常常在考虑怎样才能提高收入?干什么才会赚钱?当时姚关镇提出农业产业结构调整新思路,大力扶持创办农副产品加工厂,在这样的大背景下,她和丈夫商量创办食品加工厂,并得到了丈夫的大力支持。她开始到处筹钱,找厂

址,进设备,引进技术人员,一切准备就绪,2011年康汇食品有限责任公司正式开业了。经过一年的生产加工,产品供不应求,远销省内外。应市场需求,她又通过贷款进一步扩大了生产规模,引进技术人员,提升产品质量。在这期间,她始终坚持“以信为本、以诚为道、以优取胜”的宗旨,公司加工的土特产品火腿、骨头鲜、水豆豉等别具地方风味,受到客户好评。一分耕耘一分收获,公司经过多年来的发展积累,规模不断扩大,实力不断壮大。

在计划经济向市场经济转变的同时,为了使广大农民思想意识由小富即安转向全面奔小康新观念。需要再学习,接受新事物,研究新问题,提高致富本领,拓宽致富门路,蒋菲掌握信息,瞄准市场。

古镇姚关历史悠久,山川秀美,环境良好,景色旖旎,气候宜人,名胜古迹众多。2003年姚关镇提出了“旅游兴镇”的战略目标,她抓住这个机遇,大力发展农业旅游产业。位于山邑湖畔的野鸭湖湿地,每逢雨季,农作物就会被水淹,产量低。于是她与农户以每亩500元或800元的租金转包了1500亩田,种上了莲藕,养上了鱼。盛夏时节,莲荷盈盈,清风拂面,泛舟垂钓者,观光浏览者,乐不思蜀。随着

多户群众15万元。各种奖励机制的建立,在农村掀起了创先争优的热潮,全村群众一心一意谋发展,聚精会神搞建设,全村各项工作得到了较好的落实:2013年,全村农民人均纯收入达7693元,同比增长26.2%。其中在园区的务工创收达到300多万元;在工业园区从事交通运输的群众增加到62户,

仅最近半年,就已经创收200多万元。目前,程控电话、电视、自来水普及率分别达40%、100%、100%,部分农户已用上宽带网,摩托车从园区进驻前54辆增加到816辆,部分群众已经购买了家庭轿车,农村社会养老保险进入家庭,独生子女家庭逐步增多,大部分农户都是“十星级文明户”。



当我们在电话里邀约市人大代表、施甸县仁和镇勒平社区党总支书记李华昌,想听他谈谈担任市人大代表的履职情况时,他正在山坡上的一个工地忙着开展“视察”工作。半个小时后,我们在勒平社区居委会见了面,听李华昌用朴素的语言讲起了他当市人大代表最想办好的三件事。

让村里的道路变得通畅

随着农民生活水平的提高,群众对生活质量的追求逐年增高,从事运输行业的农户也在增多,进入村庄的机动车越来越多,目前勒平村进村道路已经满足不了现在的需求,村民李朝航购买了一辆大型拖车,由于进村道路窄,车子无法开到家门口,停在公路边又有诸多安全隐患,李师傅多次找到李华昌,希望能扩宽道路,让他们能有更多的便利。李华昌通过多次走访道路周边农户,他也意识到群众对道路扩宽的迫切愿望,他又多次召开村民代表大会,共同商议,最终大家都同意将道路扩宽 3.5

施
供

李华昌代表最想办好的三件事

米。他又积极找有关部门协调,多方筹措资金,今年 10 月道路的扩建工作正式开工,预计到春节前能完工。

让村里的幼儿学有所上

人民教育人民办,办好教育为人民,这句话深深印刻在李华昌心里,勒平幼儿园年久失修,教室和活动场所有限,160 名学龄儿童的上学问题又牵动着这个基层人大代表的心,李华昌又开始为村里孩子上学的问题奔波,经过多方协调筹措资金,在老村委会旁边一所投资 170 万元的现代化幼儿园即将落成。

让村民外出务工有人耕

针对现在人口越来越多、土地越来越少、外出务工人员增多的实际问题,李华昌对如何发挥土地的最大效益,增加群众和集体收入的问题进行深入思考,积极探索土地经营模式,走出了一条服务产业发展,壮大集体经济的新路子。大勒平一组村民段兴龙全家六口人,儿子儿媳二人长年外

现代旅游业的快速发展,旅游消费市场日趋丰富和多样化,蒋菲想到了新的致富门路——为游客提供餐饮服务。想到这,她用餐馆打工学到的烹饪技术,开起了“农家乐”,并不断创新,以荷叶、荷花、莲藕为原料,制作出了独具特色的“荷之宴”,同时把剩余的荷叶加工成荷叶茶。

在蒋菲的精心经营下,康汇食品有限责任公司和“山邑人家农家乐”越来越红火,逐步形成了旅游、食品加工、餐饮、养殖为一体的多种经营模式。目前,蒋菲一家年收入达 1280 多万元,每年上缴税收近 30 万元,付给农户田租 125 万元,公司、农家乐现有工人 60 余人,挖藕时节,临工达 80 人,人均收入每天 80 元。公司和农家乐的创办一方面提高了农户收入,另一方面为当地剩余劳动力提供了就业机会,带领当地农户走上共同富裕的道路,为当地经济社会发展作出了较大的贡献。

依法执行代表职务,充分发挥代表作用

人大代表作为国家权力机关组成人员,担负着

宪法和法律赋予的重大职责。作为一名人大代表,蒋菲坚持从人民权力使者的高度和代表人民当家作主的角度,认真履行代表职责,做到不忘身份,为民执言,依法用权,努力发挥人大代表应有的作用。自当选市人大代表以来,尽管公司事务繁多,蒋菲却从未缺席过,积极参加人民代表大会和代表活动,而且每次会议上都积极发表意见、建议。她所提的意见、建议能从企业和经济发展实际出发,体现了一名基层人大代表认真履行人大代表职责,真实反映情况,积极传达民意的责任感。

蒋菲,一个从普通农村妇女中走出来的企业家,一个朴实果敢的人大代表,用自己的言行赢得了职工,赢得了群众,更赢得了事业。这些无不饱含着创业的艰辛、勇于拼搏和年轻有为的创业精神。2009 年蒋菲被省、市妇联授予“双学双比”女能人,被保山市委授予“十佳巾帼礼仪标兵”,2011 年被省工信委授予“云南省少数民族优秀民营企业家”等荣誉称号。她所经营的企业也先后获得多个荣誉称号。



杨彩仙代表积极履职为民

施
供

杨彩仙同志自当选为保山市第三届人大代表以来,她时时处处想着人民群众,努力做好代表工作,认真履行代表职责,向人民交了一份满意的答卷。

人大代表的职权,是宪法和法律赋予的。人大代表要依法行使好职权,就必须先学法、懂法,才能运用法律武器去维护群众的合法权益。作为一名人大代表,她深知学习的重要性,为此,在繁忙的工作和农事中,她充分利用业余时间,认真学习邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等理论,学习党在农村的各项路线、方针、政策,学习有关的法律法规和人大工作知识,明确了人民代表的权利、义务、职责,增强了当好人民代表的主人翁

责任感和光荣感,坚定了做好代表工作的信心。同时,她还积极参加上级人大组织的学习、会议和代表活动,使自身的政治素质、工作能力不断得到了提高。

人大代表是党和政府联系人民群众的纽带和桥梁,是反映民意的重要民主渠道。杨彩仙同志经常说:“与群众交谈、接触,才能真切了解群众的真正需要;为民鼓与呼,是人大代表的本职所在”。

出打工,家中就剩下自己、长年卧病在床的妻子和两个上学的孙子,照顾生病妻子、接送孙子上学的责任就全部落在自己身上,实在没有能力再去管理家里的六亩田地,看着田地白白的荒废,这可急坏了这个地道的庄稼人。段兴龙找到了这位市人大代表,希望李华昌能把想个法子,不能在这样让土地闲置下来。其实这样的情况在农村很常见,自从2011年以来,全村流转土地900多亩,分别以每亩800—1100元不等的价格租给苏仕则、张明杰等产业大户,用来发展烤烟、豌豆、大葱、莲藕、茨菇等农特产品。针对群众自己耕种土地效益低或者是无能力管理土地的情况,想转让承包但又找不到合

她口头上是这样说的,行动上也这样做。

为了充分发挥人大代表的纽带和桥梁作用,更好地听取民意,她经常走访群众,征求她们对党委、政府制定的政策、措施的意见,对村组建设的建议;积极参加村组组织的座谈会,倾听群众的建议和意见,将群众意见一条条、一款款地记录下来,整理成书面材料。对于群众意见大的热点、难点问题,积极向有关部门反映,对于能在本村解决的小问题,敦促村委会即时处理,不能立即解决的,也要给群众一个明确答复。

施七公路是通往施甸县城的县级路,多数路段穿村而过,岔路口较多,部分小学沿公路线建设,然而岔路口及过村路段却没有设置减速带,随着路面不断扩宽及路况改善,交通安全隐患逐渐显现。杨彩仙经多次走访公路沿线村寨群众和中小学校,同时到公路建设相关部门了解各种公路减速措施,将了解到的信息整理后,找到了由旺镇永福村的县、镇人大代表讨论完善,并将此问题在施甸县十二届人民代表大会第一次会议上作为代表建议提出。此建议的提出引起了县级领导的高度重视,及时组织交通、公安、运政等部门实地勘察,拿出办理方案,在岔路口及过村路段设置减速带、警示牌等,如今群众出行安全得到了很好的保证,杨彩仙代表也受到了群众的一致好评。

近几年,中央和省、市、县先后出台了一系列强农惠农政策,对农民增收致富提出了许多新举措,特

适的承包对象的现状,李华昌采取引进涉农种植企业、负责提供土地、收取土地协调金、企业反雇农民的工作模式,主动为群众转包土地牵线搭桥,当好群众土地流转“红娘”,实现群众受益、集体经济得到积累的目标。李华昌同志认识到,促进农民的增收,不仅是镇党委、政府的首要任务,也是人大代表的重要职责。他深知作为一名人大代表,要想取信于民,必须让农民真正地富起来。

就是这么一位普普通通的基层人大代表,用他的执着、他的理想、他的信念、他的方式默默地联系群众,服务群众,带着群众在致富道路上前进。

边境少数民族群众致富带头人

——记保山市人大代表蔡文辉

腾 供

蔡文辉,男,傈僳族,初中文化,出生于1967年6月4日,1988年参加工作,1995年加入中国共产党,保山市二届、三届人大代表,现任腾冲县猴桥镇猴桥社区党支部书记、村委会主任。作为一名市人大代表、一名基层党组织负责人,蔡文辉同志努力学习,扎实工作,勤奋敬业,始终以一名党员和人大代表的光荣感与责任感,解百姓之忧,排群众之难;时时处处严格要求自己,在政治理论学习、联系群众和遵纪守法等各方面都发挥着先锋模范作用。自己以饱满的工作热情、扎实的工作作风、优异的工作成绩,得到广大党员干部群众的普遍好评。被评为2004年保山市奔小康实干家荣誉、2006年—2007年度腾冲县优秀共产党员,2011年腾冲县民族团结先进模范个人,2011年腾冲县道路交通安全先进个人,2007年—2012年猴桥镇优秀共产党员。

一、强化学习,提升履职能力

蔡文辉同志积极学习党的政治理论知识、政策法规知识、科学技术知识,用知识武装自己的头脑,

用丰富的农村工作经验强化自己的本领,树立了正确的世界观、人生观和价值观,树立了全心全意为人民服务的思想,树立了保边境和谐稳定、带领边境少数民族群众发展致富的大局意识、公仆情怀。用自己坚定的党性和较高的觉悟,带领边境少数民族群众勤劳致富,用基层党组织坚强的凝聚力、号召力和战斗力,维护国门口岸的和谐稳定。

二、强化服务,充分发挥代表作用

多年来蔡文辉始终把给群众办实事作为一切工作的出发点,多番走进村民家中,了解村民生活状况,收集群众意见,努力做到及时发现问题,迅速解决问题,给村民一个满意的答复。

村内发生任何纠纷,他都及时来调解。在处理纠纷时,从不武断,总是以充分的了解情况、深入细致的沟通说服、公正公平的处理原则来化解纠纷,所以在调解各类纠纷中他成了“常胜将军”,个人魅力不断增强,能力不断提升,方式方法更加灵活有效,能更好地为人民群众办实事好事。

色农业产业发展,又为农村的发展带来了新契机。

杨彩仙同志认识到,促进农民的增收,不仅是党委、政府的首要任务,也是人大代表的重要职责。她深知作为一名人大代表,要想取信于民,必须让农民真正地富起来。要让民富,首先必须自己富。于是她带头发展养殖业,根据由旺镇永福村的区位特点,最初在自家土地中积极发展种桑养蚕,不懂技术她就虚心向蚕桑辅导员学习,时刻手中总有一个小本子,不停的记记写写,养蚕期间更是一头扎进蚕房里,精心饲养蚕宝宝,在自己的努力下,一年下

来盈利3万多元。在她的示范带动下,其他村民也逐渐搞起了种桑养蚕业。现如今,杨彩仙代表是永福村的种桑养蚕能手、致富能手,同时通过自学及不断的探索实践成为永福村蚕桑辅导员,还被村民推选为村妇女联合会主席,田间地头、农户家中随处可见其身影。

形势在不断变化,社会在不断发展。作为人大代表,必须与时俱进。杨彩仙同志表示,她将继续坚持以民为本,切实为群众解决热点、难点问题,为群众多办实事、好事,做一名称职的人大代表。

播洒爱的使者

——记保山市三届人大代表、腾冲县人民医院妇产科护士长寸小倍

腾 供

“只要患者康复了,家属满意了,我们医护人员多受点累,多吃点苦,不要计较太多,因为这是我们的职责,也正是我们的人生价值所在!”,这是保山市三届人大代表、腾冲县人民医院妇产科护士长寸小倍经常挂在嘴边的一句话。

1993年,寸小倍从保山卫校助产专业毕业分到腾冲县人民医院工作,一直工作在临床医护第一

线。从事护理工作20年来,经过刻苦钻研业务,提高技术技能,她逐渐成长为单位业务骨干,她用心做事,真心付出,贴心服务,播洒爱心,靠自己的辛勤努力赢得了群众的赞誉,也得到了同行的尊重,成为了全市护理行业中的标兵和楷模!当选保山市三届人大代表以后,立足本职,履行职能,听取民意,反映民情,切实发挥一名人大代表的纽带和桥

在他走访深入了解农户时,看到群众困难,他痛在心里。一向善良的他,会果断地说一句话:“先拿这些钱应付一下困难”,然后掏自己腰包里的钱给农户。走到农户家中经常会听到看到:“这家农户的医疗费是蔡文辉帮助支垫的、这家农户的良种是蔡文辉出钱购买的、这家农户的建设是向蔡文辉借钱建盖的”等,使党员干部群众都能受到感恩的教育。

三、真抓实干,做发展致富的领头人

蔡文辉办事沉稳、果断,总是吃苦在前,以身作则。自2006年的兴边富民到现在的新农村建设中,从群众产业发展到猴桥口岸联检楼和猴桥边境经济合作区建设等市县重点工作,他积极主动承担工作,总奋战在各项工作第一线,为群众产业发展和党委政府重点工作推进作出了很大贡献。

草果是猴桥社区的支柱产业,平均年收入在250万元左右。在草果市场波动中,蔡文辉同志组织村组干部到外地调研干草果市场,学习烘烤草果加工技术,摸索成立草果专业合作社,带头大胆进行生草果加工销售,带动全村生草果加工,增加了群众收入,提高了抗市场风险能力,切实维护群众切身利益。

林业是猴桥社区的主要产业。在生态文明建设的号召下,蔡文辉同志积极探索,提出发展林下中草药种植业,大力发展养殖业。带头养殖豪猪,种重楼,帮助有能力的群众发展土猪、土鸡和石斛、重楼等种养殖业,拓宽群众增收渠道。

猴桥社区2013年实现经济总收入1486万元,农民人均纯收入6049元,村集体经济资产730万元、资金480多万元。全村封山育林2000亩,草果种植1.2万亩,泡核桃种植6470.7亩,红花油茶种植2496.8亩。在蔡文辉同志的带领下,猴桥社区的产业结构不断优化,群众增收致富的基础不断夯实,基础设施建设不断完善,群众生产生活条件不断改善,新农村建设、社会治安、教育、文化等各项事业全面发展。

蔡文辉参加工作24年,党龄16年,任多届市、县、镇人大代表。用他自己的话来说:“从21岁起就参加工作,是党和人民给予了我经验和智慧,这也是我一生的财富;我要用余生的精力,服务群众,回报社会”。蔡文辉一路走来,对党赤胆忠心,对干部群众诚心热心,对职业的这份敬畏充分发挥了一名党员和人大代表的先锋模范作用。

曹德翠,女,阿昌族,腾冲县新华乡中心村人,现任新华乡黄梨坡茶叶农民专业合作社理事长、腾冲县黄梨坡生态普洱茶业有限责任公司董事长,自2010年当选保山市人大代表。当选人大代表多年来,曹德翠牢记人大代表为人民的宗旨,认真履行人大代表职责,不断提高参政议政能力,积极联系选区选民,广泛听取民情民意,按时参加市人民代表大会,努力成为代表人民利益和意志的代言人,被称为忠实履行职责的好代表。

当选人大代表后,曹德翠以高度的政治热情和学习热情,在紧张的工作之余,挤出时间系统学习了《宪法》、《地方

组织法》、《代表法》和《监督法》等法律法规及各级人大的文件、刊物,积极参加市人大常委会组织的经验交流、人大知识培训等活动。努力加强与代表、群众的沟通与联系,经常深入选区基层单位走访听取意见,反映社情民意,用实际行动对选民负责。在广泛调研的基础上,积极听取群众反映的各种问题和意见,多次在人代会上提出议案和建议,为各级领导决策提供了参考。

曹德翠说:“人大代表就要尽心履职,为民服务,关心民生,通过为群众办实实在在的事体现出来。”作为一名市人大代表,她不辜负选民对她的信任。新华

梁作用。

20年来,寸小倍始终坚守在妇产科临床护理工作的最前沿,工作在第一线,用她娴熟的护理技能为一批又一批的危重患者恢复了健康,迎接了一个又一个新生儿的降生。业务上的突出表现赢得了广大患者的信任,无论是简单的静脉输液、还是难产接生,无论是轻症病人,还是危重病患者,她都毫无保留的做好带教示范,以至于很多患者点名要求让她执行护理操作。对此,有些人不理解她“自找苦吃、自己找事做”的做法。可正是她数年如一日的坚持,改变了这些人的看法,并用她认真负责、科学严谨的工作态度和无私奉献的工作热情带动了周围的医护人员全身心的投入到为病人的服务中来,使全科服务质量得到了明显的提升。

临床医疗是一项复杂的综合过程,妇产科专业性强,风险大,存在着很多患者、产妇对治疗及预后、转归等问题的不理解,如果不能进行及时、有效的解释和沟通,势必导致医患关系紧张,从而会干扰治疗过程、影响医护效果,而这种现象又恰恰在现实工作中普遍存在,针对这些问题,寸小倍做过很多有益的尝试,并且成效明显。她制作的健康教育处方,分类记录了本科室主要疾病的病因、预后、护理要点、康复指南等,以简单明了的形式向病患及家属做了深入的介绍,有效减少了患者的不解和疑虑;她还充分利用一些工作间隙,到病房跟患者

及患者家属谈心聊天,全面详细地了解掌握患者的病史和病情,方便了护理,还了解了很多病人的实际困难,并力所能及地为患者家属减轻一定的经济负担,给家庭经济困难的患者捐钱捐物,帮助患者尽快恢复健康出主意、想办法,给患者战胜病痛树立信心……她经常告诉同事:“只要心与心交融了,矛盾自然就化解了。”工作中她与患者零距离的沟通,无微不至的关怀,构建了和谐的医患关系。腾冲县人民医院妇产科每年接诊病人3万多人次、完成大小手术3千余例、接产3800余例;成功抢救急危重病人达100余例,多次被评为医院先进科室,她在腾冲县人民医院率先推行新的护理理念和护理模式,推广催产素静脉滴注引产观察、会阴神经阻滞麻醉及会阴皮内缝合术等,有效地降低了剖宫产率;倡导开展新生儿抚触、新生儿游泳,积极主动早期开发激活婴幼儿宝宝的本能、潜能尤其是婴幼儿宝宝的体动觉智能。

20年来,寸小倍多次被评为腾冲县人民医院先进工作者,2011年被评为腾冲县卫生系统优秀护士……当选市人大代表后,她积极参加人大代表活动,认真履行人大代表职责。身为医护人员,她朴实、勤奋,工作在临床一线最苦最累的岗位,用倾心付出树立白衣天使的新形象;作为市人大代表,她坚守着人大代表的操守,俯首躬行,尽职尽责,甘为人先,展现着人大代表的魅力和风采!

为了心中梦 情洒热土地

——记保山市第三届人大代表、龙陵县勐糯镇人民政府镇长范荣武

龙 供

2012年3月，范荣武第一次当选市级人大代表，作为龙陵县乡镇人大主席中唯一的市人大代表，他深感荣幸和自豪，更感责任重大。从那天起，他心中就有一个梦，一定要为“人大代表”添点光加点彩。一年多来，他牢记使命，恪守职责，用行动在这片热土上践行着美丽的代表梦。

一、不怕帽子，勇挑担子，努力当好发展的“领路人”

为官避事平生耻，他常常告诫自己。到勐糯镇工作以来，面对资源丰富与群众生活水平不相匹配、基础条件较好但与发展质量和速度不成正比等实际，作为来自冷凉山区、纯朴农民孩子的他，百感交集。为求突破，他起早贪黑，走村串寨，跑坡下洼。在掌握真实情况的基础上，提出了重新定位、重拾

信心、再创勐糯辉煌的思路，倡导敢抓敢管、敢作敢为、敢闯敢试的开放理念，克服“小富即安，小进则满”的小农思想，彻底改变“守着全县最好的热区资源、过着并不富裕的日子”的现状。

香料烟产业，历来是镇党委政府“老大难”问题，每年都要拿出80%以上精力、“花血本”来抓但效果并不理想。2013年，为攻克香料烟难关，他勤深入、广调研、听民意、想办法，提出“政府少包揽多服务、干部少坐班多作为、群众少等靠多主动”的思路，顶着完不成上级下达任务掉“帽子”也要扭转干部群众陈旧观念的风险，极力推行“优化烟农、优化烟区、减化政策”、党委政府不再大包大揽与村组各负其职的做法。面对扶持政策削减带来的压力和干部群众的质疑，他总是说，关键是要提高产业效益，

乡作为全县第二大茶乡，但新华茶叶一直以家庭式小作坊来生产、加工，既不能形成品牌提高市场竞争力，又不能保障茶农利益最大化，了解这一情况后曹德翠先后投资1800余万元，成立了腾冲县黄梨坡生态普洱茶业有限责任公司。公司占地面积18.6亩，员工108人，实现年销售3000多万元，有效提升了新华茶叶的市场占有率，树立了新华茶叶品牌。2008年曹德翠又带头创建了黄梨坡茶叶农民专业合作社，几年来曹德翠依靠这个合作社建立起了茶叶农民专业合作社+农户+基地+公司的生产加工模式，带领新华茶农走上了共同致富之路。为了让社员们种茶有个好收成、卖茶有个好价钱曹德翠常常带领产业生产技术人员深入田间地头为茶园测土配方施肥，传授科学施肥方法以及制作好茶的鲜叶采摘技

巧。被茶农亲切的称为“茶德翠”。

作为一名人大代表，曹德翠还经常深入到村民中去，关心群众生产、生活问题，帮助解决存在的问题和困难。始终把群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为首要工作任务。

“情为民所系，权为民所用，利为民所谋”这句话不能光放在嘴上，更要真正落实到全心全意为人民服务中。作为一名人大代表，在今后的工作和生活中，我将进一步加强学习，认真履行代表职责，积极参政议政、建言献策，充分发挥好人大代表的的作用，做到心里装着群众、凡事想着群众，倾听群众呼声，积极为民代言，争做一名忠实履职的优秀代表。曹德翠如是说。

核心是要强化服务。他这样说,也是这样做,并带头靠前指挥,深入一线,与干部群众沟通思想、联络感情、解决实际问题。功夫不负有心人,通过齐抓共管和奋力“一搏”,香料烟任务时隔5年首度超额完成,保山市“香料烟先进集体”时隔多年与之交臂,呈现了“一减一增一提高”的良好局面,开创了勐糯香料烟发展史上的新篇,即政府支出减,比2012年减支100多万元;群众收入增,平均亩效益比上年增650元,群众积极性提高,2014年度县安排5000亩的任务,目前已超额完成,15000担的收购任务有望超收2000担。

教育工作一直是勐糯镇发展的软肋。一度时期,进学校、进课堂、找老师、当学生成了他的主要工作。伴随着调研、请教、思考的步步深入,今年8月,“五个一”教育提升方案在他的精心策划和全程参与下应运而生。营造一个尊师重教氛围,提出“在老师面前自己永远是学生”,他身体力行,让社会各界有责任、让老师重拾尊严;制定一个教育质量提升激励方案,让学校和老师自觉创先争优;建立一个教育基金会,让热心人士有舞台、让困难群体看到希望;召开一次全体教职工暨表彰会,开创历史先河,28年来全体教职工首度相聚,让学校和老师重拾信心;买一份“家宁保”险,让教师及家属倍感暖心。“五个一”的实施,构建了政府、村、学校、老师、社会五位一体的合力办学、兴教的良性模式,为教育提升夯实了基础。欣喜的看到,以前小学中学优秀学生想法往外跑的现象不见了,来勐糯中小学竞聘的老师多了,学校、社会、家长、老师互责的现象少了。这一切,大家都知道是谁起了支撑和引领作用。

二、走出院子、俯下身子,努力当好群众的“办事员”

“多做帮民困、解民忧、带民富的好事,多做看得见、摸得着、立得起的实事”,这是他在2012年12月9日勐糯镇第三届人代会当选镇长时的表态。为兑现承诺,他在不断的学习,积极的思考,务实地作为。

今年4月份,在田坡社区走访过程中,看见一位正在种庄稼的大爷拿着一瓶深黄色的水准备喝时,他诧异了:“大爷,水这么浑,能喝吗?”大爷叹了口气:“没办法,这是我们田坡人民的‘鲜橙多’啊”。“鲜

橙多”三个字,深深刺痛了他的心,“不要鲜橙多”就成了他的口头禅和梦想。为此,他与班子成员一道及时召开会议研究,组织相关人员对田坡社区和全镇饮水情况进行全面排查,采取长短结合的方式,制定建设方案,多次向上级反映汇报争取项目、资金支持。通过多渠道努力,筹资8万多元对田坡社区创业组20多户群众饮水管道进行改造,规划投资3000多万元的全镇供水项目、投资5000多万的镇内首个小(一)型水库正式列入全县重点解决盘子。

今年9月,听到丛岗村群众由于山体滑坡,导致收进家的烤烟无法拉出去卖时,他第一时间带领国土、民政、交通等部门冒着大雨赶赴一线查看灾情。车走不了,他踩着泥泞继续前行;路不通了,他和大家一起清理;看到群众墙被冲毁,他立即安排临时救助资金给群众,并鼓励他们坚强起来,开展自救;看到群众成堆的烤烟堆在家里无法卖出,他安排交通管理所马上联系挖机到位,一定要让群众及时把烤烟卖出去。他总是这样,群众的事,再小也是大事,再难也要急办。群众一提到他,就会说:“想不到堂堂镇长会和我们走得那么近,他真是我们的贴心人哪!”

三、不讲面子,做出样子,努力当好规矩的“守护神”

在勐糯镇,提起范荣武,是出了名的“恶人”,好多人“怕”他,不是惧怕他的权力,而是怕他的规矩。做事高标准、工作严要求、执行快节奏、生活勤俭节约就是他的规矩。在勐糯镇工作一年多来,因违反规矩被他批评的不在其数,起初,有的干部不理解,认为总应该给点面子吧,但时间久了,大家都理解了,因为,他要求别人时自己率先带了头,从来不拿原则讲情面。在一次新农村项目建设现场,看到施工质量不到位,他立即召集村三委、施工方和项目办现场办公,并责令不符合质量标准的全部返工,施工方垂头丧气,周边的群众却拍手称快。由于他的“恶”,全镇项目建设质量有较大幅度提升,干部作风也明显好转。

“人矮志不短”,这是他经常自我调侃的话。而在这背后,是一个基层人大代表依法大胆履职、了民情、纳民意、传民声、解民难的情感流露和真实写照。

勇立潮头唱『大风』

记保山市第三届人大代表、龙陵县人民医院院长尹国佑

龙
供

这是一组令人惊叹的数字：龙陵县人民医院 2008 年实现业务收入 1500 万元、2009 年实现 2500 万元、2010 年实现 3600 万元、2013 年达到 6100 万余元，每年递增 1000 多万元；医院固定资产 4197 万元、医疗设备总额 2126 万元，与 2008 年相比分别增长 56.2%、78.3%；患者对医院服务的七项综合满意率和职工对医院行风建设满意率连续 6 年达到 99.7%、99.8%；病床使用率、危重病人抢救次数、总收入等 7 项指标均增长一倍以上，职工收入有较大幅度增长，实现了再造一个龙陵县人民医院的目标。在创先争优和“四群”教育活动中，该院的先进经验被省、市主流媒体多次报道，得到省委

副书记李纪恒的充分肯定，其先进经验被中央创先办两次转发。2011 年，该院被省委、省卫生厅分别表彰为“先进基层党组织”、“创先争优”先进单位，尹国佑同志被省卫生厅表彰为先进个人。2012 年 4 月该院被确定为全省 30 个公立医院改革试点医院之一；2013 年 8 月，被省卫生厅批准为二级甲等医院。这些成绩的取得凝结着党总支书记、院长尹国佑的心血。

2008 年 7 月，尹国佑从县中医院院长的岗位调任县人民医院院长。面对该院负债大、冗员多、县城人口少且距芒市近的现状，他敏锐地意识到，作为一家无明显区位优势、医源和技术力量优势的边疆医院，拼硬件拼不出大作为，医院要发展，必须进一步贯彻落实科学发展观。他与院党支部一班人达成共识，从提升医院的软实力为切入点，建立完善医院的各项规章制度，从开发人力资源入手，选好人、用好人、留住人，为人才施展才华搭建平台，增强医院的核心竞争力。

于是，他向制约医院发展的机制体制“亮剑”。医院制定出台了《绩效工资实施方案》、《内部岗位聘任实施办法》、《投诉举报奖励实施办法》等一系列规章制度，使医院建设步入规范化、法制化轨道。对全体员工实行经济目标综合管理，全员浮动工资制，解决人浮于事吃“大锅饭”的痼疾；把“积分制”引入分配机制，解决吃“小锅饭”的问题；对行政人员实行“双目标”管理，后勤实行社会化管理；全员实行竞争上岗，对取得中、高级职称的人员实行内部聘任制。教育全体员工牢固树立“同心圆”理念，即：树立一个理念，以病人为中心；理顺一组关系：同心圆内环是病人，第二环是一线科室，第三环是服务临床的科室，第四环是行政后勤人员，分配向一线科室倾斜。同时在全院开展了“六同六比”和“五心”活动，即：同样的医德比医风，同样的技术比效率，同样的质量比信誉，同样的效果比费用，同样的条件比便捷，同样的质量比满意；以热心换取病人的欢心，以诚心换取病人的放心，以细心换取病人的舒心，以耐心换取病人的信心，以爱心换取病人的称心；实现服务立院、服务兴院、服务强院的目标。

好机制催生新绩效。在一系列改革举措的助推下，医院焕发出勃勃生机，爱岗敬业、乐于奉献，比钻研业务、比服务态度良好风尚蔚然成风，赢得了社会各界的广泛好评。

为了培养造就一支留得住、用得上、德技双馨的医技队伍，尹国佑对医院发展做出了顶层设计，提出了“借脑引智”和人才“柔性引进”工程的人才兴院理念，与上海新华医院结为对口支援单位，实行培养人才的“三个三”模式：在学习提高上要求大家立足业余、在职、自学“三个为主”；在组织培养上坚持重点培养与普遍提高、内部帮带与外出学习、课堂培训与临床实践“三个结合”；在人才使用上打破身份、学历、职称“三个界限”，让张顺“下水”，李逵“上山”，变伯乐“相马”为公开“赛马”；搭建人才成长的平台，使人才成为创新发展的活杠杆。分别与保山市人民医院、德宏州人民医院签订技术帮扶、双向转诊协议，与龙新卫生院签订了对口支援协议。形成了借滇沪合作（新华医院）之力，提升医院综合实力；借市人民医院之力，提升医院专科技术



赵光义,男,汉族,中共党员,大专学历。1984年参加工作,现年51岁,历任昌宁县财政局长、政府办公室主任、工业商务和科技信息化局局长。自担任部门主要领导以来,他始终勤勤恳恳、兢兢业业,锐意进取,民主决策、科学施政,强化班子建设,认真研究基层党组织建设,努力打造一支强有力的县域经济发展干部队伍。

密切联系群众,

保持和发扬党的优良作风

党员就是旗帜,就是标杆,就要树起来。在主要领导岗位上的他,坚持发扬密切联系群众和团结民主的优良作风,处处以身作则,率先垂范。在领导班子建设上,始终坚持民主集中制原则,做到明确分工,紧密协作,注重同班子成员之间多沟通、多交流、多理解、多支

持、多配合,使班子形成了思想统一、团结协作、步调一致的领导集体。在干部队伍建设上,他以多为干部职工解决实际困难和问题当作突破口,加强团结,密切联系群众,化解情绪,充分调动全体干部职工的积极性、主动性和创造性。进一步加强对规章制度的执行考核,在工作中用制度管人,靠制度管事。在牵涉全局重大问题的决策上,他能广泛征求各方面的意见,与班子领导干部交心谈心,发挥集体智慧优势,提高决策的民主化、科学化,自觉维护班子的团结和威信。他还积极支持和鼓励分管领导独立行使职权,做到大事讲原则,小事讲风格,与班子成员之间推心置腹、坦诚相见。

在开展科学发展观活动和创先争优活动中,身体力行,自己带头加强学

昌
供

记保山市人大代表赵光义

牢记宗旨为人民
一心为民谋发展

水平;借德宏州人民医院之力,提升各学科危急重症救治能力;借远程医疗会诊之力,提升疑难急危病症的救治服务能力的格局。对二级班子8个岗位进行公开竞聘,对全院318个岗位318人实行了内部聘用,内聘专家17人,返聘8名退休专家充实到临床第一线,构建起以知名专家为龙头、中青年专家为中坚、年轻优秀人才为基础的人才方阵。2011年以来,医护人员在国家、省、市级刊物发表论文31篇,有12篇获县、市级科技成果奖。

近6年来,医院先后选派100多名医技骨干到上海新华医院、省、市级医院进修,上海新华医院已派出8批40名高端医技人才到医院进行传、帮、带,开展了一批技术难度大的手术。免费为300多名白内障患者施行了复明手术,以“远程可视医疗县县通”为载体,为1000多名患者进行了远程会诊。调整充实了“高血压病俱乐部”、“糖尿病俱乐部”医护人员,系统管理高血压病268人、糖尿病病人325,开展孕产妇系统管理,有效降低了孕产妇死亡率,2013年实现孕产妇“0”死亡。

为了提高综合实力,医院投资2000多万元建

成了住院部二号楼,投资2100多万元购置了磁共振成像系统、钬激光、电视腹腔镜等一批先进设备,投资45.4万元建设医生工作站和电子病历;调整充实了肛肠、骨伤、中医等特色专科,基本上形成了带强一个学科、形成一种特色、培养一批人才的良好势头和发展模式。

尹国佑常叨:医院服务的链条环环相扣,服务态度至关重要,医技人员要宅心仁厚,把心血倾注在患者身上。该院在医疗服务中强化了医护质量最优化、病人利益最大化、与病人沟通亲情化等“十化”服务规定,在医疗服务中使用“四性”语言,即:礼貌性、解释性、安慰性、保护性语言,禁止使用失礼、失口、失职、失态语言,架起医患之间的连心桥。设置了导诊台,开通了“120急救电话”,在病室安装了传呼器,办起了“爱心医院”和扶贫病床,对医院环境进行了绿化美化,建起了职工文体活动室、图书室、阅览室,把医院建设成该县最有文化氛围、环境最优美、技术力量最强的医疗服务中心,为员工和就医者营造一方恬静、温馨、优雅的栖园,提升了医院的公信力和知名度,取得了较好的经济社会效益。



习、更新知识,特别在向杨善洲学习和“四群”教育活动中,结合工信系统工作实际,认真撰写学习心得,做好学习笔记,联系群众工作日记。不但要求干部职工学,他带头讲心得,谈体会,做了大量学习笔记,在他的带动下干部职工形成了浓厚的学习氛围,广大干部的理论水平不断得到提高。坚决纠正干部职工中“虚、浮、懒”的不良作风。建立了干部联系企业制度和开展联村入户工作,党员干部职工深入企业、深入农村,察民情、体民意,在群众中树立了务实、拼搏、公正、廉洁的良好现象。

牢记服务职能,用行动践行宗旨

赵光义同志常常在领导班子会议和干部职工会议上强调:我们每一位在机关工作的同志,无论是领导干部还是一般干部或普通职工,无论是在重要岗位还是在一般岗位,我们都担当着一个共同的责任,那就是为社会服务,为人民服务,所以,无论在什么工作岗位,都要认真做好自己手头的工作,而且要做到少空谈,多做事,为社会服务为人民服务需要我们从一件件工作中扎实地做出来。他在具体工作上,始终围绕县委政府中心工作,顾大局识大体。在开展“四群”教育活动以来,千方百计筹措资金 5 万余元,帮助“四群”教育联系点不断完善基础设施建设和党员活动室建设。深入联村入户点与社区居民交心谈心,倾听他们生产生活中的困难和问题。赵光义局长在民情日记中这样写到:“听了社区领导关于居民诉求的情况介绍后,我深深感到基层工作的不易,更是了解到社区群众生产生活的不容易……通过调研,我深深感到,虽然我们的社会在飞速的发展,我们的生活有了很大的变化,但我们还有许多的群众还有这样那样的困难,他们的生活还并不富裕,我们在享受改革开放成果的同时,也一定不能丢下那些还没有真正富裕的阶层,这是一份责任。”之后,他积极主动的找到镇人民政府的主要领导和社区领导,与他们交换意见。同时撰写了 3000 字的调研报告提交县委政府,大胆阐明自己的观点与建议。在“四群”教育工作中扎实为人民群众办实事。一是把工信局家属区所管理的 6.5 亩国有土地归还达丙村,用于达丙村壮大集体经济。二是帮助文昌社区解决基础设施建设项目资金 5.5 万元。三是帮助卡斯镇解决综治维稳资金 0.3

万元。四是积极践行“环境治理行动”,组织工信局全体干部职工开展村庄道路环境整治工程。筹措资金 4.2 万元,完成了观音寺井路面硬化工程,解决了长期以来文昌社区北门外居民组、龙井社区北门坡居民组、昌一中家属区所辖 300 多户,1000 多人出行不方便的困难。

赵光义同志作为“一把手”,善于抓落实。认真对待昌宁建星纸业有限公司歇业前相关工作,本着企业实物资产不流失、排查安全隐患、厂区维稳为前提,一方面依靠基层党组织、基层工会深入细致地做好广大员工的工作,另一方面协调各方面力量,加强同公司法人代表联系,共同磋商解决办法。通过努力,补偿了 200 多员工 140 多万元的劳动报酬,排除了生产停产后残留的硫酸以及液砷存在的安全隐患,偿还了县财政 300 万元借款,最终促成了昌宁建星纸业公司与昆明盘玥集团达成合作意向。

认真履行职责,促进昌宁经济社会发展

赵光义同志把加快县域经济发展作为工作职责的重中之重。在县委政府的坚强领导下,着眼全县发展大局,他以一个主要领导的胆识和气魄,积极向上争取项目资金,充分发挥职能部门的主导作用,积极做好工业园区建设谋划协调工作,稳步推进园区建设,在完成总规、田园片区控规基础上,编制完成了《昌宁生物资源加工特色工业园区环境影响评价报告》。认真履行部门职责,践行“工业强县”发展战略,参与制定昌宁县“十一五”、“十二五”国民经济和社会发展规划,牵头制定并组织实施《昌宁县工业连续倍增计划实施方案》、《昌宁县十二五工业发展专项规划》、《昌宁县推动工业跨越发展的意见》、《昌宁县财政扶持工业企业发展暂行办法》,极大推进了将昌宁建成“全国最大的核桃加工贸易集散地、全国知名的红茶加工基地、云南省较有影响的畜产品和林产品加工基地、滇西清洁载能产业基地的重要组成部分”的四大目标建设进程。圆满完成了上级下达的园区基础设施建设规划工作,工业园区聚集效应初步凸显,有力地促进了全县工业经济发展。

廉洁自律,增进同人民群众的血肉联系

赵光义局长始终注重加强个人的党性锻炼,时



一心为民 无私奉献 水利事业的领头雁

——记保山市人大代表李先廷

昌 供

李先廷,原昌宁县水务局局长,现年 51 岁的他自参加工作以来一直从事水利工作,先后担任过水利技术员、助理工程师、工程师、局长助理、副局长,2005 年 5 月至 2013 年 9 月任中共昌宁县水务局委员会副书记、水务局局长职务。无论在哪个岗位、担任何种职务,他始终带头创先争优,忠实践行全心全意为人民服务的宗旨,以服务全县经济社会发展,改善广大群众用水条件为己任。多年来,他以严谨务实的作风,扎实的工作,取得了出色的成绩,赢得了人民群众的广泛赞誉和高度认可。

近年来,李先廷同志带领广大水利干部职工紧紧抓住国家加大水利建设和云南省桥头堡建设的历史机遇,团结和带领广大水利干部职工大力发扬“献身、求实、负责”的水利行业精神,奋力拼搏,为全县的水利事业普写了新的篇章。近 5 年来投入 7 亿多水利建设资金,建成各类水利工程 800 多件,其中重点完成了 1 座中型,2 座小(一)型水库,1 座小(二)型水库新建水源工程。完成了 12 座小(一)型病险水库除险加固工程,全面消除了现有小(一)型水库病险隐患。完成 34 座小(二)型病险水库除险加固,12 条重点干渠防渗加固 60 多公里。完成了

3 件小流域坡耕地综合治理工程,治理面积达 1200 多公顷。完成 12 条河流治理工程,共治理 42 公里。实施了 406 件农村人饮安全工程,解决了 12.9 万人饮水安全问题。在他的努力下,群众用水条件得到了进一步的改善。全县水利事业取得了长足发展,为农村发展、农业增效、农民增收,构建和谐农村和社会主义新农村建设奠定了基础。

他超前谋划,水利项目前期工作扎实有效。项目前期工作是水利发展建设的前提。李局长常说抓好水利建设就必须时刻树立超前意识,只有提前做好项目前期工作,做足了项目贮备,才能向上争取更多的项目和资金支持。他把抓好项目前期工作作为促进水利发展的关键点和突破口,摆上重要日程,做到项目早规划,早动手,早落实。面对县财政困难,前期工作费缺乏,且人少事多工作任务繁重的实际情况,李局长说再难也要干事,而且必须干成事,干好事。针对前期工作经费不足的问题,通过多方汇报、协调,他采取“县财政预算安排一点、项目办借一点、由承担工程设计、地勘的单位和施工企业支垫一点、向省、市争取支持一点”的办法进行筹集,确保了前期工作的顺利开展。同时抓好各

刻牢记党的宗旨,时时处处严格要求自己,正确对待地位、名利、权力,在思想上筑牢反腐倡廉防线,公道正派,律身正己。工作和生活中待人公平,办事公正,坚持原则。识大体、顾大局,把班子的团结视为一切团结的核心和生命线,在领导干部中牢固树立“团结出凝聚力,团结出号召力,团结出战斗力,团结出生产力,团结出干部”的意识,以良好的人格

魅力影响和带动身边的每一位工作人员。2012 年,他被保山市委表彰为优秀共产党员,他无愧于工业战线“领头雁”这一称号,也无愧于一名党的领导干部,他是工信系统广大党员的优秀代表,学习榜样,也是人民群众心目中的好干部。由于工作出色,2014 年初,他被提拔为保山工贸园区管委会副主任。



情系大地结硕果

——记保山市人大代表、昌宁县农科所所长赵炳华

昌 供

1992年赵炳华同志从云南农业大学土壤与植物营养学专业毕业,分配到昌宁县甘蔗技术推广站工作,是站里的第一位大学生。二十年来,他扎根昌宁农村大地,挥洒汗水辛勤耕耘,在平凡的工作岗位上,用实际行动诠释着对农业的情怀,追求着对事业的理想,吃苦耐劳,任劳任怨,兢兢业业,一丝不苟,先后取得了多项科技成果,为昌宁农业科技进步和农业生产的发展做出了较大贡献。

更新知识 为民服务

尽管高材,但还需实践检验,检验的最好场所就是田间地头。在甘蔗水稻新品种的引进、培育、试验、示范和推广工作中,他深感在学校时所学的东

西不够用,认识到了理论知识更新提高对农业科技的重要性,从此树立了“终身学无止境,不断更新知识”的学习理念。他坚持自费订阅各种学术杂志,购买了大量农业科技书籍,争取机会参加各类研讨班、进修班、培训班学习,不断提高自己的农业科研理论水平。与此同时,他还参加云南农业大学在职研究生班学习,顺利通过了18门课程的考试,取得了研究生学历。

在担任县农广校常务副校长期间,充分利用农广校这个职业教育的平台,组织教职工积极开展普及农业科技实用技术活动,开展绿色证书培训。根据农民的需要认真开展培训,共组织举办了各类科

环节工作的落实,突出一个“早”字、做足一个“实”字、确保一个“质”字抓实前期工作。按照“规划一批、设计一批、上报一批、动工一批、储备一批”的工作要求,确保足够的项目储备,为更多的项目进入国家和省市规划奠定坚实的基础。

他狠抓工程建设管理,以质量求效益。水利工程建设中他反复强调“百年大计,质量为本”,水利事业做的是民生工程、良心工程,为了确保工程质量关,他突出“严格程序、严加管理”。从工程的招投标、工程实施到竣工验收,严格执行水利工程基本建设程序,全过程邀请县审计、监察、财政、发改等部门实行监督。同时在全县水利工程建设中推广破坏性检查抽查的方式来保障工程质量。严把施工环节关,每道工序、每个环节,特别是隐蔽工程,须经技术人员签字认可,才能进入下道工序的施工。同时建立施工企业信用评价机制,完善不良信用记录

的管理,加强对施工企业的诚信教育,强化工程质量监管。

李先廷同志作为全县水利发展的领头人,为了全县的水利事业默默奉献。在工作中实现着自身的价值,同时也激励着全局水利干部职工不断拼搏,求实上进。在他的带领下,班子成员保持团结务实的精神,在工程建设等重要事务中坚持民主决策,按规章制度办事,严格执行财经纪律,严格实现财务内审,广泛听取干部职工的意见,自觉接受群众的监督。严格的办事程序,严明的工作纪律,有力的促进了全局工作顺利开展。身正为范,不令而行,李局长坚持用铁的纪律约束自己,身体力行,率先垂范,赢得了干部职工的高度信赖。他平凡而闪光的人生实践,诠释着全心全意为人民服务的崇高精神,显现了水利人无私的情怀,赢得了群众的口碑。

技培训班 150 多期,培训达 2 万多人次。培训内容涵盖水稻、玉米、甘蔗、茶叶、核桃、水果、反季蔬菜、畜牧养殖等产业科技生产知识及生产管理、农产品的包装、营销等知识。

2006 年调任县农科所担任所长以来,他带领农科所一班人紧紧围绕粮食生产的主要关键环节,在各主要粮食生产区,通过组织召开农业科技培训会、现场培训会 and 品种观摩会,进行以水稻旱育秧、水稻精确定量栽培、测土配方施肥及水稻、大麦、小麦、玉米、洋芋等作物高产栽培技术为重点培训内容的农业科技培训工作,每年培训农民 2 万多人次。

他常说:“提高广大农民科学文化素质,让科技公共服务持续惠及广大农民,是每一位科技工作者的追求”。他是这样说的,也是这样做的。

不畏艰辛 执着探索

赵炳华同志二十年如一日,在农业科技强农的道路上,为昌宁农业生产的发展、农民的增收、农业的增效,执着地进行了不懈的努力:

他常年扎根基层,对经济作物及相关前沿课题进行了研究。参与完成了多项省(部)级下达的试验、示范课题,主持完成了《昌宁县甘蔗配方施肥模式的研究与应用》,在研究方法、试验设计、分析方法等方面均处于省内甘蔗施肥技术研究的先进水平,填补了保山市甘蔗施肥技术研究的一项空白。许多成果在全县范围内推广应用,取得良好的经济效益和社会效益。

他从 2006 年开始,主持完成了水稻育种工作,组织科技人员建立和完善了昌宁县水稻育种原始材料圃园。昌宁水稻育种基地,现有水稻亲本和原始保存材料 170 多份,选种材料 700 多份,选育出水稻新品种 20 多个,其中 8 个通过省级审定。昌粳系列水稻品种具有的抗性好、高产、适应性广、米质优的特点,其中“昌粳 8 号”、“昌粳 9 号”通过国家植物新品种保护,并获得云南省科技进步三等奖、云南省农业科技推广二等奖;昌粳系列水稻品种拥有自主知识产权,“昌粳 10 号”是保山市第一个通过省级审定粳稻新品种,全省区试及生产示范第一位,平均单产 787 公斤/亩,最高单产 1031.7 公斤/亩。2013 年 9 月省级专家组到昌宁大田实产验收,

平均单产达 1013.85 公斤/亩。昌宁县农科所选育、审定的“昌粳系列”水稻品种。在全省粳稻区推广应用,平均亩增 100 公斤以上,到 2013 年累计推广面积 1000 万亩以上,取得了良好的社会、经济和生态效益。为我省 1400 米-1900 米海拔的粳稻区高产水稻种植,闯出了新路。水稻育种栽培创新团队被评为保山市第一批创新团队之一。

他带领农科所实施了“高标准农田建设示范工程科技推广”、“中低产田地改造”、“国家测土配方施肥”、“水稻育种基地建设”、“果蔬基地建设”等项目。他和农科所科技人员一起,以“科技先进使用,优质高产高效”为目标,围绕水稻精确定量栽培、测土配方施肥两项核心技术,通过集中推广示范,点面结合及农艺措施、科技措施、生物措施相配套,致力于提高单产,增加农民效益。每年完成水稻良种繁育 200 亩,完成示范推广面积 10 万亩,培训科技人员 10000 人次以上。项目区水稻平均亩产增产 200 公斤以上,大麦平均亩产增产 70 公斤以上,马铃薯平均亩产增产 500 公斤以上。

他针对昌宁县热区出现的辣椒、苦瓜等反季大棚蔬菜生产中土壤板结、土壤次生盐渍化,作物病害增多、作物抗性降低、落花落果、授粉不良产生“弹子果”等现象,带领农科人员,多次深入调查研究,反复进行跟踪试验,研究出了“稻菜轮作”、“深沟养水”两项实用核心技术为主的无公害反季蔬菜生产与稻菜轮作技术。杜绝了落花落果、授粉不良产生“弹子果”现象的发生。

他开展“以水稻精确定量栽培技术为核心,以测土配方施肥、水稻良种推广等措施为配套的水稻高产高效栽培技术”的试验、示范和推广工作来实现节约生产成本、提高单产的目的。万亩平均单产提高了 15%以上,百亩核心平均单产 831 公斤,最高单产达 1013.85 公斤。为全县水稻实现高产高效提供了技术支撑。

辛勤耕耘 硕果累累

赵炳华同志的辛勤付出,取得了丰硕的成果。多年来共发表科技论文三十多篇、荣获科技成果奖二十多项。其中:省级科技进步奖 5 项、省科技推广奖 10 多项。先后三次被云南省农业厅评为先进个人和先进工作者,四次被评为县级先进个人和先进

加强人大制度建设 扎实推进人大工作

杨道生

近几年来,隆阳区人大常委会按照全国人大常委会党组《关于进一步发挥全国人大代表作用,加强全国人大常委会制度建设的若干意见》的要求,不断加强人大及其常委会的制度建设,促进了全区人大工作的制度化、法制化、规范化,对进一步做好人大工作发挥了重要作用。

一、基本情况

我区历届人大常委会都高度重视制度建设,特别是2005年以来,区人大常委会按照中共中央转发全国人大常委会党组《关于进一步发挥全国人大代表作用,加强全国人大常委会制度建设的若干意见》(中发〔2005〕9号)要求,进一步加强了全区人大工作的制度建设,共制定和完善了有关常委会依法履职、增强监督实效、代表工作、议案建议意见办理、自身建设等方面的制度50多项,基本形成了一套内容较为全面的制度框架体系。今年换届后,我区新一届人大常委会继续加强制度建设。根据形势发展和工作需要,对区人大常委会议事规则、主任会议议事规则、代表工作办法(试行)、常委会组成人员守则、任前法律考试办法、区人大常委会各委室职责等制度进行了修订和完善,新制定了工作评议办法、公民旁听区人大常委会会议办法两项制度。

通过加强制度建设,有力推进了我区人大各方面的工作,取得了明显的成效。一是为区人大及其常委会依法履职提供了制度保障。随着制度建设的不断推进和制度体系的不断完善,常委会各项工作,特别是监督工作和代表工作的开展基本上做到了有章可循,有力推动了人大工作的程序化和规范化;二是增强了常委会监督工作实效。过去,由于制度的相对不完善,尤其是监督工作的开展缺乏程序性的制度规定,影响了监督工作实效。近年来,区人大常委会通过建立和完善制度,对监督“一府两院”开展工作的各个环节都作了明确具体的规定,加大了监督力度,督促“一府两院”自觉接受监督,自觉改进工作,使人大监督实效得到了进一步增强;三是保持了人大工作的连续性和稳定性。常委会通过制定和完善制度,将人大工作的运行纳入了制度化、规范化、程序化轨道,一方面有助于保持人大工作的前后连贯,体现人大工作的规范性和连续性。另一方面有助于保持人大工作的前后统一,提高人大工作的严肃性和权威性。

二、主要做法

在具体推进人大制度建设方面,我们在坚持严格依法、突出重点、讲求实效原则的基础上,主要是做到“五个围绕”:

工作者,六次被县农业局党委评为优秀共产党员。2001年破格晋升高级农艺师职称,2009年被评聘为昌宁县中青年学术和技术带头人,2010年评聘为农业技术推广研究员职称,同年荣获云南省人民政府特殊津贴,2011年荣获保山市劳动模范称号。2012年荣获云南省五一劳动奖章,同年被评聘为保

山市学科带头人,入选云南省技术创新人才。2013年入选保山市第一批大麦、水稻育种栽培创新团队主要成员之一。

赵炳华同志始终是一位视荣誉为鞭策、视成功为起步、视困难为动力的基层农业科技工作者,他既是农民群众的朋友,又是科技人员的榜样。

一是围绕行使重大事项决定权,建立决策制度。人大及其常委会讨论和决定重大事项,是一个依法决策、民主决策和科学决策的过程,必须有健全的制度和严格的程序作保障。我们根据宪法和地方组织法有关规定和《云南省人民代表大会常务委员会关于行使重大事项决定权办法(试行)》,结合隆阳区实际,制定了《隆阳区人民代表大会常务委员会关于行使重大事项决定权办法(试行)》,就区人大常委会行使重大事项决定权的范围、程序、执行、监督等作了具体规定。2008年以来,根据区人民政府提出的议案,常委会在认真审议(审查)的基础上,先后对各年度区本级财政决算和区本级财政预算调整方案、全区实施法制宣传教育第六个五年规划、隆阳区生态建设规划(2010年-2020年)、将部分重点工程建设还贷资金列入区级财政预算等重大事项依法作出了批准决议,就区乡两级人大换届选举的有关事项作出了决定。适时将区委的决策部署通过法律程序,转变为全区人民的共同意志,既保障了全区重点工作的连续性、长期性和稳定性,又推进了决策的科学化和民主化。

二是围绕提高监督实效,加强监督工作制度建设。为使我区人大监督工作做到程序化和规范化,我们根据有关法律规定,结合工作实践,先后制定和修订了区人大常委会会议事规则、区人大常委会主任会议事规则,制定了关于开展执法检查、工作评议的办法等制度,规范了依法履职的行为。围绕监督工作重点,我们建立了年度工作要点和监督计划的制定与向社会公布的制度,接受社会各界和广大人民群众的监督。围绕增强监督实效,制定了常委会审议有关工作报告的办法,建立了常委会审议“一府两院”工作报告时提出的审议意见督办反馈制度,既提高了审议质量,又增强了监督实效;制定了区人大常委会信访工作办法、对各类信访件的受理、处理、交办、监督等作了具体规定,增强了信访工作的实效性。

三是围绕依法行使人事任免权,完善人事任免制度。为保证区人大常委会能够在区委的领导下依法行使好人事任免权,近年来,我们先后制定了区人大常委会人事任免规定、拟任职人员任前法律考

试、任前由提名单位向常委会组成人员介绍拟任命干部德才表现、被任命干部任命前作供职报告和任命后作表态发言,以及被任命干部年终向常委会报告履职总结等制度,从而较好地坚持党管干部原则与人大常委会依法任免有机结合起来,有效地促进了任职干部依法履行职责。

四是围绕发挥代表作用,健全和完善代表工作制度。为进一步推进我区人大代表工作,使代表工作逐步走上制度化、规范化轨道,2008年以来,我们在制定并实施区人大代表学习、活动、列席区人大常委会会议、代表个人持证视察、常委会领导联系人大代表和接待人大代表来信来访等制度的基础上,根据2010年省委人大工作会议精神要求,进一步加强了代表工作的制度建设:一是建立了代表联系选民的制度,规定每名代表联系本选区选民不得少于10人,内容为积极走访选民和人民群众,听取和反映选民的意見和要求,回答他们关于履行代表职责情况的询问,接受他们的监督。人代会闭会以后,及时传达会议精神,并以一定形式把议案及建议、批评和意见的办理结果告知有关的选民。二是制定了区、乡人大代表的行为规范,即人大代表要做到“三不参与”:不参与黄、赌、毒;不参与封建迷信和邪教组织活动;不参与违法违纪活动。发挥“四个作用”:即桥梁作用、参谋作用、监督作用、模范带头作用。开展好“四个一活动”:每年向政府及村委会提一条有价值的建议;参加一次视察、调查或评议活动;为群众办一件好事、实事,帮带一贫困户脱贫致富;向代表小组汇报一次履职工作情况。搞好“六个带头”:带头坚持四项基本原则;带头宣传党的路线方针政策和国家法律法规及人大的决定决议;带头遵纪守法,维护社会秩序;带头学科学、用科学,勤劳致富奔小康;带头完成党委、政府下达的各项任务;带头为人民群众做好事办实事。三是建立了乡镇人大主席团代表工作八项制度,即代表培训学习制度、代表活动制度、代表争创“四个一”活动制度、代表“三察(查)”“一评”制度、代表建议意见办理制度、主席团成员联系代表制度、代表来信来访接待办理制度、代表履职目标管理考核制度。指导各代表小组建立了代表小组工作五项制度,即

代表小组活动制度、代表联系选民制度、代表争先创优制度、代表视察评议制度、代表履职目标管理考核制度。这些制度的建立与实施,进一步规范了我区区、乡两级人大代表工作,使我区代表工作全面步入制度化、规范化轨道。

五是围绕提高人大干部素质和增强人大工作活力,建立和完善有关常委会自身建设的制度。我们把搞好机关学习作为加强思想建设的首要前提,精心组织,周密安排,常抓不懈。2008年以来,我们重新修订了区人大常委会机关干部理论学习制度,制定了学习规划,坚持每周学习半天的制度,组织常委会组成人员和机关工作人员认真学习了党的十七大、十八大会议精神,学习了中央领导同志有关社会主义民主法制建设方面的重要论述和做好人大工作的重要讲话,学习了中央和各级党委有关重要文件及法律法规。按照省、市、区委的安排部署,先后开展了解放思想大讨论、深入学习实践科学发展观、“三查三看”、以“四比四促”为载体深入开展向杨善洲同志学习、“四群”教育等学习教育活动。在上述学教活动中,注意结合整改工作要求,建立健全了区人大机关学习、工作、廉政、纪律等管理制度,做到以制度规范工作,以制度规范管理,以制度促进作风转变,有效促进了人大机关自身建设,提高了工作人员的整体素质,为做好新时期的人大工作和积极参与全区中心工作打下了坚实的基础。

三、几点体会

(一)必须坚持党的领导。人大工作是党的工作的重要组成部分。作为人大依法履职的规范和程序,制度建设必须在同级党委的领导下进行,才能保证其正确政治方向。我区人大常委会在加强制度建设,凡属需要制定的重要规章制度,在提交常委会审议决定之前,都坚持向区委报告,征得区委同意后,再提交区人大常委会会议进行审议,从而保证了人大制度建设始终在同级党委的领导下进行。

(二)必须坚持依法建制。人大工作是一项民主性、法律性、程序性很强的工作。加强人大制度建设,实际上就是要在深入调研、广泛征求各方面意见和集体讨论决定的基础上,把法律赋予地方各级

人大的职权,通过一系列规章制度,形成一道完整的程序,使其得到贯彻落实。因此,各级人大常委会建立规章制度,必须依照相关法律规定进行,不能舍本逐末,更不能以本代末,造成违法。比如,前几年一些地方人大常委会制定了述职评议办法,对所任命的干部开展述职评议,虽然有较强的监督实效,但在《监督法》颁布实施以后,由于该法没有对述职评议这一监督方式作出明确规定,因而述职评议办法缺乏明确的法律依据,这一制度及相应的工作也就终止了。

(三)必须坚持狠抓落实。制度建设,重在实践,贵在落实。一项好的制度,如果只是写在纸上,挂在墙上,落实不在行动上,那就等于空谈。因此,地方人大常委会加强制度建设,必须狠抓落实,才能取得实实在在的成效。如前几年,我区开展乡镇人大主席团工作和代表工作制度化建设,通过多方面努力,我区16个乡镇和232个代表小组都分别建立了开展代表工作八项制度和代表小组工作五项制度,做到了制度上墙、工作上册。但是具体落实情况怎么样呢?我们连续三年每年都开展一次检查或调查,对好的经验及时推广,对做得好的单位及个人予以表彰,发现问题及时督促整改,保证了各项制度得到了较好地贯彻落实,使我区人大代表工作逐步走入了制度化、规范化轨道。

(作者单位:隆阳区人大常委会办公室)





如何提升村党组织常务书记的能力

王连泽

当前农村基层党组织建设相对滞后,党员中普遍存在年龄偏高,文化偏低,价值观偏离等现象,凝聚力和创造力逐年减弱。党的十八大报告指出:“党的基层组织是团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策,落实党的任务的战斗堡垒”。这更说明加强农村基层党组织建设的重要性。选派新农村工作队员中的党员同志担任村级党组织常务书记就显得尤为重要。笔者就如何提升常务书记的能力谈三点认识。

一、为什么要选派常务书记

选派常务书记是进一步加强农村基层党组织建设的现实需要,一改以往派出新农村建设指导员驻村而没有实质性工作的现象,选派常务书记旨在把新的理念,新的思维以及新的工作方式带到具体工作中,逐步改变农村干部政策理论水平不高,获取信息渠道狭窄的现状,充分调动农村党员参与组织建设的主动性和积极性,使党的基层组织更具活力,这对推进建设学习型、服务型党组织更具现实意义。

二、常务书记的主要工作任务

一要抓党建,促合力。党的十八大报告指出:“以增强党性,提高素质为重点,加强和改进党员队伍教育管理,健全党员立足岗位创先争优长效机制,推动广大党员发挥先锋模范作用”。常务书记的首要工作就是要找准工作着力点,结合本人在村(社区)党建工作的具体情况,在突出工作实效上下工夫,充分发挥农村基层党组织和党员干部的作用,用群众听得懂

的语言和群众喜闻乐见的宣传方式把党的声音送入千家万户,使农村政治建设,经济建设,文化建设从根本上得到加强。

二要熟政策,重落实。常务书记多由机关抽调,长期的机关工作形成的固有工作方式到农村要与老百姓面对面亲密接触,这是一个全新的领域,同时面临新的挑战。常务书记在全面了解村情民意的基础上,必须熟练掌握新时期党在农村的各项政策,找准政策与当地经济社会发展的结合点,充分利用自身工作优势,促使各项惠民政策落实到位,让群众真正得到实惠。

三要重实践,促产业。产业优化和发展程度决定着当地经济社会发展的水平,因此在抓好党建的同时,要注重深入调查研究,熟悉当地的风土人情和自然资源优势,借鉴外界先进发展经验,理清发展思路,形成科学合理的产业发展规划,为当地产业结构调整提供科学依据。

三、怎样才能当好常务书记

一要心系群众下得去。要始终把群众的利益放在第一位,与群众同吃同住同劳动,增进与群众的感情,充分利用群众的智慧共同抓好新农村建设。二要深入群众留得住。要经常深入村寨、深入农户,尤其要多到困难群众家中,到群众意见最多的地方倾听群众呼声,了解群众诉求,帮助群众解决实际困难。三要服务群众融得进。对群众反映的问题和困难,能解决的及时解决,暂不能解决的要想着法子尽快解决,只有这样,才能真正赢得群众的信任和支持。

(作者单位:昌宁县环保局)



保护与传承少数民族传统文化 促进腾冲旅游业不断发展壮大

杨 芬

腾冲县开展文化强县以来,在县委的正确领导下,人大常委会结合腾冲实际,对全县传统文化保护与传承工作情况进行了调研,发现少数民族传统文化保护与传承工作急需解决一些问题,少数民族传统文化的绽放对腾冲建设国际化旅游城市相得益彰。腾冲县是一个集民族、山区、边疆为一体的多民族聚居地区,形成大杂居、小聚居的特点。全县 18 个乡镇(办事处)均有少数民族分布,其中有 2 个民族镇荷花傣族佤族镇、猴桥傣族镇,14 个民族村,有汉、傣、傈僳、回、佤、白、阿昌 7 种世居少数民族。腾冲总人口 66.3 万,其中少数民族人口 5.2 万人,占总人口的 7.9%。腾冲世居少数民族文化历史悠久,内容丰富,民俗民风多样,异彩纷呈。

腾冲各族人民在漫长的生产生活中,创造了悠久的历史 and 灿烂的文化。为我们留下了灿如星辰的珍贵文化遗产,成为我们取之不尽、用之不竭的宝贵财富。现在民间尚存的有各民族的刺绣、剪纸、陶瓷、竹(草)编、手抄纸等传统手工艺和山歌、舞蹈、皮影戏、洞经等传统艺术,以及“傣族泼水节”、傈僳族“刀杆节”、阿昌族的“窝罗节”等传统节目。腾冲历来高度重视少数民族传统文化保护与传承工作,腾冲人大常委会实施有效监督,大力支持少数民族传统文化的保护与传承,且取得了阶段性成效。

进一步加快少数民族和民族地区公共文化基础设施建设。腾冲政府通过开展公共文化服务体系示范创建,制定少数民族地区经济社会发展规划、兴边富民规划和各项民族文化事业发展意见中,将保护与传承少数民族传统文化作为一项重要内容列

入全县经济社会发展计划。在实施广播电视村村通、文化信息资源共享、“两馆一站一室”、少数民族特色村寨保护与发展、农家书屋、农村电影放映、民族团结示范村和兴边富民示范村、文化科技卫生“三下乡”等工程建设时,优先安排资金建设少数民族群众文化活动场所。在猴桥镇、荷花镇等少数民族乡镇建成了一批标志性民族文化设施,配备了大量的文化器材,为保护与传承少数民族传统文化提供了坚实的硬件保障,为逐步建立实用、便捷、高效的少数民族公共文化服务体系奠定了发展基础。

进一步争取更多项目列入各级非遗保护范围。几年来,云南省启动了大规模的民族民间传统文化保护工程,全面开展了全省范围内的普查。腾冲县组织了近百人的队伍投入普查工作,遍及全县 46 个村寨,走访了 5 个民族,876 人次;共调查民族民间传统文化项目 91 项。普查囊括了民族濒危语言文字、民间文学、音乐、舞蹈、戏剧、美术、工艺、习俗、艺术之乡、民族传统文化保护区九个大类及非物质文化遗产名录项目代表性传承人。到目前,县内有“腾冲县佤族清戏”、“腾冲县皮影戏”2 项被列为国家级非物质文化遗产项目,有国家级项目代表性传承人 3 人;省级保护项目 7 项,项目代表性传承人 9 人。使全县的民族民间文化及民间艺人得到有效保护。

进一步加强对少数民族传统文化的保护与传承。一是加大力度对腾冲 7 个世居少数民族传统文化实施挖掘、整理、保护、传承。经过民宗局、文广局、傣族学会等各单位、团体的努力,目前已完成投资近千万元,实施了涉及傈僳族、傣族、阿昌族、回



族、佤族等民族民间舞蹈、手工艺、服饰、音乐、语言文字、习俗文化和民族传统体育等方面的搜集整理、培训、组织表演等项目 11 个,打造了腾冲县“佤族清戏”一个少数民族精品文化工程。开展了非物质文化遗产传承人培训、傣傣族“木刮歌手三弦舞大赛”等活动,编印出版《腾冲傣傣族民间歌舞集》、《腾冲傣族历史文化》等书。二是县财政每年下达文化遗产保护经费,用于开展文化遗产的保护和传承工作。三是严格兑现国家级传承人每人每年 5000 元,省级传承人每人每年 3000 元的传承补助,并采取有效措施,加强管理,促进非物质文化遗产的持续传承。

进一步组织开展群众性文化体育活动。一是在县级文化馆成立了专门的保护机构(2012 年成立了腾冲非物质文化遗产保护中心),同时成立了腾冲非物质文化遗产专家委员会。腾冲所有的非物质文化遗产保护项目都进行了规范化的静态保护,建立了档案管理和数据库管理,全县非物质文化遗产保护工作稳步、健康、有序地开展。二是积极组织参加全国、全省性少数民族文艺会演,少数民族传统体育运动会、锦标赛,并取得了较好的成绩。三是根据腾冲的实际情况,将少数民族传统体育运动会与市运会合并举办。到目前为止,腾冲民族传统体育竞赛项目和少数民族传统体育表演项目已成为运动会最大的亮点,为运动会增添了浓厚的民族氛围,同时,也发现、锻炼和培养了一大批少数民族传统体育人才。

进一步宣传营造尊重和弘扬少数民族优秀传统文化的社会氛围。充分利用“文化遗产日”、民族传统节日等节庆活动,举办“民族民间工艺产品展评会”、“非物质文化遗产讲座”、“非遗进校园活动”,开展双语教学、拍摄电影等丰富多彩的少数民族传统文化宣传教育和展示展演活动。成立少数民族团体,加强对少数民族文化特点和规律的研究和宣传,不断开辟教育传承和推动社会传承等弘扬少数民族优秀传统文化的有效途径,推进和谐文化和中华民族共有精神家园建设。

进一步教育培训,抓好传统文化人才队伍建设。加强少数民族传统文化传承人的培训力度,做好优秀少数民族民间艺人和传承人的教育引导工作,积极抓好少数民族传统文化人才队伍信息库建

设。几年来,培训民族民间舞蹈、民族手工艺、民族服饰、民族乐器、民族语言文字、民族民俗文化、传统民族体育等,共培训 900 多人次。通过培训,进一步激发了传承人的热情,提高了对少数民族传统文化保护与传承重要意义的认识,传承人的文化素质和技术水平也进一步得到提高。为全县少数民族传统文化保护与传承打下了良好的基础。随着党中央深化改革的深入和城镇化进程的加快,少数民族和民族地区的经济社会发生了翻天覆地的变化。少数民族传统文化也遇到了后继乏人、投入不足、缺乏保护意识等一些问題,主要表现在以下三个方面。

一是继承人缺乏、传承和发扬困难。传统文化始于民间、盛于民间、传承于民间,但随着时间的推移,加之缺乏引导、扶持和创新,昔日的辉煌已不在,很多传统文化濒临消亡。腾冲少数民族传统文化数量不少,但传承者、老艺人或知情人人数不多,且年岁偏高,一旦辞世,就造成传统文化失传,相当部分的少数民族传统文化如口头文学等,在原流地区因无人继承而濒临失传。传统文化的传承主要方式是口传心授、耳濡目染,人去艺绝的事情时有发生,保护和传承难度较大。部分民族手工艺技艺逐渐被工业化产品替代而濒于湮灭。二是专业人才少,工作受制约。腾冲少数民族传统文化种类多、数量大、分布广,但由于缺乏人员,特别是缺乏专业人才,造成保护能力与工作量之间的矛盾,严重制约了对少数民族传统文化的保护与传承。资金投入不足,保护与传承压力大。三是保护意识不强,传统文化消亡严重。重申报、轻保护,重开发、轻管理现象严重。很多传统文化在经济大环境中正在悄悄地消失。作为少数民族最主要象征的语言,消失最为严重。除傣文和傣文外,其他世居民族的文字也即将消失殆尽。

对少数民族传承文化发展要着力加强以下工作:一是加大少数民族文化人才队伍建设力度。积极保护和扶持少数民族优秀民间艺人和濒危文化项目传承人,并适当提高传承人的补助标准。对从事少数民族文化工作专业(技术)人员的职称评定和资格认证给予适当倾斜。积极支持高等院校和科研机构参与抢救濒危少数民族文化,推动有关学科建



腾冲县工业园区经济发展现状与思考

王国平

一、腾冲县工业园区发展现状

腾冲县将工业园区纳入城乡建设发展总体规划,规划布局为“一园三片区”及石材加工片区、物流园区,总体规划面积约 25 平方公里。1999 年,省人民政府批准设立云南腾冲经济开发区(腾冲工业园区),为省级个体私营经济实验区,2006 年经国家发改委批准保留,是全省 15 个省级经济开发区之一,同时是 57 个省级重点工业园区之一。截至 2013 年 8 月,入园管理的工业企业(不含石材加工片区)有 57 户(规模以上企业 14 户,2013 年新入园企业 3 户)。2012 年入园工业企业完成工业总产值 27.09 亿元,同比增 50%,占全县工业总产值的 31.8%;实现销售收入 25.73 亿元,同比增 43.74%。2013 年 1

月-8 月,园区工业企业完成工业总产值 28.67 亿元,同比增 58.75%,占全县工业总产值的 39.43%;完成工业增加值 11 亿元,同比增 60.35%;主营业务收入 27.33 亿元,同比增 59.35%;企业上缴税金总额 2.24 亿元,同比增 30.23%;实现规模以上工业总产值 24.67 亿元,同比增 60.71%;规模以上工业增加值 9.33 亿元,同比增 60.03%;入园企业固定资产投资 2.08 亿元;基础设施投资 0.45 亿元;实际引进到位资金 3.33 亿元。在工业园区经济发展中,腾冲县主要采取了以下措施:

(一)持续建设,夯实园区发展基础。一是成立了县经济开发区管委会,为县人民政府直属正科级机构,内设 4 个行政股(室),1 个所属事业单位。目

设,培养专门人才。建立少数民族双语人才培养机制,不断满足少数民族和民族地区在民族文化教学、编译、科研及广播电视、新闻出版等领域的人才需求。

二是加大对民族地区文化发展的投入。向上级争取建设腾冲非物质文化遗产展示中心,对非物质文化遗产项目实施静态和动态相结合的保护;采取特殊的政策及措施,进一步加强少数民族文化设施建设。文化、体育事业发展资金,少数民族发展资金等优先补助广播电视“村村通”、乡镇综合文化站和村文化活动室建设。

三是进一步完善体制机制,注重人才建设。成立腾冲县非物质文化遗产保护中心,承担县级非物质文化遗产保护工程各项具体业务的组织和实施。重视让民族传统文化进入课堂,在民族地区各级各类

学校增设民族传统文化课程,加大培训民族文化专业人才,扩大专业队伍。

四是继续做好保护名录项目申报和开发利用工作。坚持在保护中开发在开发中保护,对民族民间音乐、民族民间美术、传统手工技艺、艺术之乡、文化保护区等尚未开发和实施保护的传统文化,继续组织研究挖掘,组织有潜力的重点项目申报省级、国家级项目和项目代表性传承人,争取纳入国家、省一级保护范畴和上级经费支持;对国家级项目(腾冲佤族清戏、腾冲县皮影戏)成立项目传习所,实施原生地动态保护,使之成为培养传承人的主要场所。着力做好保护与传承工作,使少数民族文化在腾冲大地上绽放异彩。

(作者:腾冲县人大常委会民族外事华侨工委主任)

前实有人员 11 名。健全了党委、工会工作委员会、团委等组织建设,成立了 8 个党支部,7 个企业工会,6 个企业团支部。二是石头山工业园区自 2001 年以来,共完成开发面积 3 平方公里,累计投入资金 7.68 亿元,实现了供水、供电、排水、道路、通信、网络基础设施“六通”。三是猴桥片区在猴桥边合区及相关部门的强力推进下,完成了黑泥塘边民互市区土地征迁工作,黑泥塘边民区道路建设即将完工,重点项目建设前期工作和招商引资工作取得实质性进展。四是滇滩片区以矿电结合,坚持不懈地整合资源,强化服务,狠抓重点项目建设,培植了恒益、瑞土、恒丰等一批规模较大、产能较好的矿业龙头企业。五是随着中和、荷花、固东、马站四个片区为主的石材加工园区的建成,全县石材加工片区厂房及基础设施得到较大改善,石材加工产业规范治理成效明显。

(二)给力扶持,培育园区经济发展。一是县级各职能部门和相关主管部门结合自身职责,认真落实国家优惠和扶持政策,为全县工业园区经济的发展创造了良好环境。二是各级各部门积极争取上级项目资金扶持。2011 年为 49 户企业争取到项目扶持资金 3939.81 万元,2012 年为 44 户企业争取到项目扶持资金 4555.9 万元。三是县财政安排专项工业发展资金进行重点扶持。2010 年以来,县财政共安排工业发展资金 4030.35 万元,标准厂房建设贴息资金 262.1 万元,重点支持工业发展规划制定、工业发展前期工作、火山石材片区基础设施建设、工业企业技术研发等环节,有力地支持了园区配套功能和基础设施建设。2013 年县财政又新增预算安排工业发展资金 200 万元,并做到每年按 20% 递增。四是全县各金融机构积极给予融资支持。截至 2013 年 6 月,全县中小企业贷款余额达 448334 万元,占各项贷款余额的 38.3%;截至 2013 年 8 月,腾冲县金源担保公司共为 114 户中小企业提供了担保,在保责任余额为 9103 万元。在所贷款及担保的企业中,有大部分属我县工业园区内的企业。

(三)多措并举,提升园区管理水平。一是制定出台了《云南腾冲经济开发区管理办法(试行)》和《腾冲县石材加工片区管理办法(试行)》,建立了项

目评估和准入机制,规范了入园项目管理,优化了园区产业布局,提升了入园企业质量。二是围绕园区新规划布局,县经济开发区管委会及相关职能部门进一步加大与企业的沟通、协调和服务工作,提高园区土地利用率。三是猴桥边合区管委会围绕全市和我县经济社会发展总体目标,攻坚克难,分期推动,工作进展良好。四是石材加工片区清理规范入驻后,相关乡镇和有关主管部门积极引导石材片区组建石材加工专业合作社或公司进行统一管理,并充分发挥石材龙头企业的带动作用,提高了企业的生产效率,提升了产品质量,增强了产品市场竞争力。

(四)强化保障,推进园区项目建设。一是抓基础项目建设。2011 年以来,先后投入建设资金近 4 亿元,完成了石头山园区老片区供水工程、绿化工程、灯光工程及石材片区标准厂房建设等一系列基础设施建设工程。2013 年重点启动腾冲县综合物流加工产业园的开发,已完成项目总规、可研、备案等前期工作。今年 9 月开工建设投资额为 2.8 亿元的一期基础设施项目,新建园区“三纵一横”主干道,按设计要求同步建设供水、排水、强电、弱电、网络、灯光、绿化等附属设施建设。二是抓招商引资工作。2013 年以来,石头山工业园区共引进工业项目 4 个,分别为振发红木家具生产基地项目、英泰立太阳能应用系统生产基地项目、朋昊源石斛组培及精深加工项目、宏宇贸易有限责任公司仓储物流基地项目,引进项目计划投资 2.2 亿元。目前园区还有一批项目在谈,如:玄武岩纤维生产线项目、年产 3000 吨水果及果脯系列产品生产线、硅藻精土研究院、农机及汽车组装出口等。截止目前,猴桥边合区共签订开发协议 2 个,概算投资 2.6 亿元,占地 150 亩。三是抓重点项目建设。2013 年县经济开发区内共有新建、续建投资项目 11 个,年度投资计划为 2.4 亿元。今年 1 月-8 月,累计完成投资 2.08 亿元。

二、腾冲工业园区发展中存在的主要问题

(一)基础较为薄弱,管理机制体制不活。一是随着国家宏观经济政策的调整和全县经济社会发展,部分工业园区的规划、布局及定位已不能完全适应当前工业经济发展形势的需要。二是县经济开

发区管委会人员不足,特别是缺乏专业人才,现有人员难于承担繁重的开发、建设和管理任务。三是园区无独立财税体制,无持续收入来源,融资困难,园区开发建设及滚动发展资金筹措压力大,难以进行土地收储及基础设施建设。四是发改、住建、国土、环保、林业、税务等相关职能部门没有进驻工业园区,加之相关的项目审批权没有下放,园区无法为企业提供一站式审批和高效、快捷的一条龙服务,项目落地程序复杂,周期长。五是投入不够,石头山工业园区、猴桥边合区和石材加工片区基础设施建设相对滞后,园区总体服务和承载能力不足。

(二)土地成本偏高,利用不尽合理。一是按相关政策规定,土地出让收入计提各项资金(基金)过多、过高(按出让面积 5.82 元/m²计提国有土地收益基金,按出让面积 6 元/m²计提农业土地开发基金,按出让收入 2%计提教育资金,按总收入 3%计提农田水利建设资金,按总收入 5%其计提他水利建设资金,按出让收入 1.5%计提地质灾害防治专项资金,按出让收入 5%计提保障性住房资金,按出让收入 7%计提铁路、高速路建设资金,按每平方米 32 元计提政府纯收益,县级按每亩 5000 元计提新农村建设基金),土地总收入扣除土地直接成本和间接成本后,所剩无几。受此影响,进一步推高了土地成本。由于土地优势不明显,成为了园区招商的重要制约因素。二是少数项目用地落实后,业主开发建设不到位,形成了土地的闲置;部分入园企业由于经营管理、转型力度不够等诸多原因,发展前景不理想,对土地开发利用不够;部分企业发展势头好,且产品附加值高却难于找到扩大生产规模的用地。

(三)政策优势不足,制约了园区招商工作。一是由于交通不便、物流成本高的特点,加之缅甸局势不稳定,对缅甸和南亚市场拓展、延伸不够,对腾冲发展园区经济的制约十分明显。二是对工业招商的优惠政策不足,对大项目、好项目的吸引力不强。三是园区基础设施投入不足,水、电等基础设施陈旧老化等硬环境条件的限制以及产业配套不完善,支撑不够、工业用地指标不足、土地审批周期长等

多种因素制约了园区的招商工作。

(四)园区产业层次低,整体经济效益不高。一是园区引进的企业多数规模不大、科技含量不高、资源综合利用率低,产品多为中间产品或低档产品,市场竞争能力不强,加之对经营管理专业人才引进不够,企业整体经济效益不高,对财政的贡献率低,工业园区没有真正形成全面开放、改革创新先行区,没有真正形成增加财政、扩大就业、招才引资的主力区和承载区。二是园区企业的融资方式主要是以向银行贷款为主,部分企业入驻园区后,短期内无法取得《土地证》,无法向银行提供贷款抵押物,加之融资渠道单一,导致企业资金周转困难。三是部份工矿企业对矿区建设投入不足,安全生产和环境保护监管任务繁重。四是部分企业与周边村民的矛盾纠纷时有发生。五是受国际、国内宏观经济的影响,一些企业产品市场萎缩,部分企业产品积压,加之原材料及工人工资上涨,部分企业原材料供给不足(如:古林木业),不能实现满负荷生产,一些园区企业经营困难。

三、加快工业园区发展的对策建议

(一)科学规划、准确定位,树立发展新观念。一是坚持规划先行,按照“合理布局,资源共享,优化结构”的原则,高起点、高标准对不适宜的规划进行重新定位和布局,同时要切实注重园区规划与其他规划相衔接,不冲突、不交叉。二是在园区发展规划工作中,要围绕“集聚化、规模化、特色化、城市化”的园区建设目标,统筹规划、科学论证、合理调整园区产业布局。三是在园区建设规模上,要一次规划,留足余地,分步实施,总体上要能满足发展需要,确保园区建设有足够的发展空间,充分体现园区发展规划的超前性、严肃性,着力构建特色鲜明、优势互补、分工有序、协调发展的产业园区新格局。四是涉及园区建设相关乡镇和企业要在技术咨询、人才提供、工作力量上进行加强,在矛盾纠纷调处上大力强化协作与配合。

(二)创新模式、破解难题,打开发展新局面。一是设立园区财政、税务等内设机构,增强园区“造血”能力。目前条件下,可在园区建立由相关部门组成的联合办公机构,并逐步设置园区发改、住建、规

划、环保、国土等其他内设机构,进一步下放行政审批权,以便提升园区的服务能力和服务水平,支持好企业发展。二是要简化项目入驻程序,对符合我县产业发展规划、开发区总体规划且项目总投资在一定数额以下的工业项目,由开发区管委会审核、把关。三是采取公开招聘的方式,建立竞争上岗,以岗定酬,按绩分配的激励机制,多渠道培养和引进专业人才充实园区开发、建设和管理队伍。四是实行企业上缴税金与扶持、奖励进行挂钩的考核机制,提高园区企业对财政的贡献率。五是要用好、用足、用活相关政策,加强对园区闲置土地的清理和利用工作,建立闲置土地退出机制,加快相关证照办理进度,努力破解用地、融资两大难题,全力推进工业园区企业发展。

(三)突出优势、创新招商,积蓄发展新动力。一是制定出台腾冲县工业招商引资优惠政策,突出工业招商的政策优势,对符合我县重点产业发展的重大项目,从土地、财政、人才引进等方面给予一系列的优惠。二是组建招商引资工作队伍,采取“走出去”与“请进来”相结合,将精心策划包装的产业项目推荐给客商,吸引龙头企业进驻园区,带动上下游配套的中小型企业入驻园区,推进产业聚集、带动产业集群,促进园区快速健康发展。三是在招商工作中,要强化调研,严格项目准入,防止出现“圈地”不开发的情况。四是进一步巩固中缅经贸关系,积极拓展南亚市场,充分发挥“两个市场”、“两种资源”的作用。特别是要形成政府、部门、企业和有关民间机构的联动机制。五是坚持招大商、引大商与服务扶持中小企业结合起来,积极引进资金、引进先进管理经验和生产技术,进一步开发和延伸产业链产品,扩大企业规模,围绕“提升改造”做强园区企业。六是相关部门要积极创造条件,企业要加大投入,千方百计吸引高端人才进园区、进企业。

(四)强化基础、完善功能,提升发展新形象。一是进一步加大对园区基础设施建设的投入,坚持“适度超前,梯度推进”的原则,加快建设道路、供电、通讯、供排水、垃圾处理、污水处理、地下管网等园区配套设施,夯实基础支撑,提升建设品质,持续增强工业园区承载能力。二是要把生态环保理念贯

穿于园区招商和建设全过程,促进开发建设与环境保护良性互动。三是进一步建章立制、强化管理、落实责任,全面抓好安全生产管理工作。四是要大力发展循环经济和低碳经济,推行清洁生产和节能技术改造,加强入园项目的节能审查和环评工作,降低能源消耗,提高再生水、工业固体、废物的综合利用。五是进一步完善园区的各项功能,做优做美园区景观和环境,为园区发展创造条件。

(五)提高认识、强化服务,营造发展新环境。一是牢固树立“支持工业园区企业发展就是支持我们自己”的理念,进一步改善政务环境,重点解决部门之间互为前置、人为设置门槛或行政不作为导致审批手续复杂、审批时间长等严重制约园区经济发展的问题。二是外事、商务、口岸、海关、检验检疫等部门要进一步加强沟通和调研,用足用活政策,为通关便利创造良好条件。三是要进一步强化园区经济发展情况的统计调查,全面、依法、依规进行统计,提升统计质量,确保统计数据完整性、及时性和准确性。四是要把软环境建设作为加快工业园区发展的切入点,着力打造创业最宽松、低交易成本、低生产成本、低行政成本、低社会成本的园区发展环境,努力建立主动服务不推诿、协调服务不扯皮、高效服务不拖拉、廉洁服务不设卡的高效、快捷服务体系,努力把工业园区建成环保园区、绿色园区和生态园区,实现经济效益、社会效益和生态效益的最大化。

(作者:腾冲县人大常委会财经工委主任)



青年教师要学会规划自己的教育人生

杨成林

我们常常会看到有不少教师,他们在读书时成绩优秀,品质良好,初为人师时踌躇满志,理想高远,工作积极、勤奋,但天长日久,梦想消退,业绩平平,最终甘于平庸,随波逐流,定格在“教书匠”的框框里。还有一些教师,他们在学校时默默无闻,刚走入教师行列时,也没有过人之处,但几年之后,他们的专业水平和社会声誉,都令人刮目相看,甚至迈入名师行列。研究表明,凡是适应能力强、工作能力提高快的教师,都是自我规划得比较早,也是比较好的教师。

“凡事预则立,不预则废”,“做一天和尚撞一天钟”的教师不会有什么作为。教育是唤醒潜能、启迪智慧、润泽生命的心灵活动,教师只有不断发展自己,不断提高自己的专业能力,不断学习新知识,探索研究教育教学规律,构建新思想、新理念,才能在教育事业上不断走向成熟,走向成功。学生发展是教育的根本,教师发展是学生发展的支撑和基础,教师要想更好、更快地发展自己,做好职业发展规划是一项行之有效的措施,它就像灯塔给予你明确的方向,引领你达到预期的成长目标。管理学将职业生涯规划解释为一个过程,即“员工根据自身主观因素和客观环境的分析,确定自己的职业生涯规划目标,选择实现目标所制定的工作、培训和教育计划,并按一定的时间安排,采取必要的行动实施职业生涯目标”。教师职业生涯规划就是根据教师的职业特点,分析自身面临的挑战和机遇,确立合适的专业发展目标,并提出配套的实现策略,根据外部情况变化加以适当调整,最终获得教学专长、教育管理能力和教育研究能力提高的发展计划。叶澜教授指出“有规划和无规划的教育人生是截然

不同的。”教书育人是一项极具有艺术魅力的工作,如果不及时制定规划,策划未来,控制自己的偏颇行为,那么,再美好的理想,也将会化为泡影。入职初期,无论你在学校学到多少知识,还是自己有多少美好的理想,都不可能步步如意,事事顺心,一切都应以实践检验为准,你不仅要努力实践,让自己的教育教学方法,尽快适应当前的教育教学,而且要有忧患意识,有紧迫感,结合自己的任教学科,认真分析自己的知识结构,理清思路,并准确定位,以便科学的规划,更好地发扬长处,弥补自己的不足。

首先,要分析自己的教育观念是否符合当前的教育发展要求。你的教育观、学生观是什么,是否与当前的教育思想、教育改革有冲突。

其次,要反思自己的教学方法是否适应学生。你现在采用那些教学方法,学生是否有学习兴趣,教学目标达成度如何,如果这些方法难以被学生接受,你还有哪些方法储备可供使用。

三是,用《教师专业标准》对照自己。《中小学教师专业标准》既是中小学教师实施教育教学行为的基本规范,也是国家对合格中小学教师专业素质的基本要求,具有很强的针对性和指导性。用《教师专业标准》对照自己,可以找出自己的实际能力与国家对教师基本要求的差距,以便有针对性的学习,来弥补自己的不足。

四是,检查自己的教育法律法规常识储备能否适应当前的教育状况。中国已步入法制化的轨道,教师必须依法执教,才能操守教书育人、为人师表的职业风范,才不至于侵犯学生的权益,甚至触犯刑法。为了规范自己依法执教的行为,在入职初期,就认真审视一下教育法律法规知识储备,有利于增

强法制意识,形成正确的法制观念,是极有好处的。

通过以上客观、全面地分析自己的实际情况后,就应该有的放矢地从以下几方面,规划自己的教育人生,做到脚踏实地,稳扎稳打,一步一个脚印,争取在不同阶段都有所发展,有所进步,有所作为。

一、深思熟虑,终身从教的思想准备

1、终身从教,无怨无悔的准备。教育工作是一项专业性很强的工作,也是一项综合性很强的工作,需要付出艰苦而持久的努力,才能走向成熟,走向优秀。新教师应该懂得所谓优秀教师就是热爱教育事业,热爱学生,能够用专业的眼光待人处事,熟悉教学内容,掌握教学策略,有丰富教学经验的教师;也是能够客观全面地准确了解学生的教师,他们能够把教学内容转换成适合学生接受的知识,能够高质量的完成教学任务,富有创造性的教学,这些不是一天两天可以养成的,需要付出不懈的艰苦努力。如果你没有终身从教的意志和决心,那你最好不要从事这个职业,免得误人子弟。

2、安贫乐道,甘为人梯的准备。古今中外,教育事业从来不是一个孤立的事业,而是社会事业的重要组成部分。然而经济地位似乎从来与教师无缘,这已是众所周知的事情了。教师的社会地位也不稳定,它随着政治、经济的波动而变化。中国封建时代,“天地君亲师”,“师为父”,地位可谓高了,但那时尊师是社会政治、伦理的必要组成部分,从师并不是当时知识分子的最终选择,他们往往是进而为官退而为师,为师以伺东山再起而已。当代中国教师的社会经济地位有很大的提高,但还有许多不尽如人意的地方,新教师有必要全面、正确认识教师现阶段的社会经济地位。抱怨无益,发展才是硬道理。

3、积极进取,努力钻研的准备。积极进取,努力钻研是一切专业人士成功的共同特点,也是新教师走向成熟,走向专家型教师的必然选择。从心理学上说积极进取,可以调动自己的情感和意志,长期地专注于某一项事业,有利于以积极的心态克服前进道路上的困难。同时,有利于丰富自己的知识、拓展视野、掌握更多的方法和技能,这些成果可以直

接形成自己的教学经验,应用于相应的教学情境中,这就促进了教师教育教学能力的不断提高。

4、虚心求教,合作共赢的准备。在分工的社会里,合作共事是人类行为的一大特点,也是个人成功不可缺少的重要条件。在学校教育工作中,教师要与专业化程度各不相同甚至不同学科的教师合作完成某一项工作,有些教师也许不熟悉某些知识和技能,而有的教师则对某些知识和技能达到炉火纯青的程度;还要同性格特点各异的人相互合作、携手并进、共同提高,这就需要教师之间相互理解、相互尊重、相互适应、相互配合。更重要的是需要向内行学习,向专家请教,这就需要有谦虚谨慎、戒骄戒躁、不耻下问的精神。

二、勇于实践,打好教学基本功

上好课是教师的“看家本领”。一个学校,体现教育过程的最小单位是课堂。在课堂上教育的各种基本要素几乎都展现出来,不论是正面的,还是负面的。年轻教师要认真研究如何上好每节课,认真反思总结每一节课。做到以下四点要求:

1、把课上得扎实有效。教师在教学中要做到,一板一眼,一步一个脚印,学生主动投入到学习中,学到了知识,提高了能力,在学习过程中产生了积极的情感体验,并激发了进一步学习的强烈需求。

2、让课堂教学与生活实际紧密相联。课堂教学应该是学生探索世界的窗口,是学生人生旅途的加油站,它应该与学生的生活实际紧密相联,与学生的整体成长相关。他们在社会生活中得到的经验,应该在课堂上得到深化。他们在课堂上学到的东西,也应该在生活中得到检验与扩展。

3、让学生在“平实”的教学中得到发展。课堂教学的根本任务是促进学生的发展,课堂教学的质量取决于学生要学得轻松愉快,学得扎实,掌握得好。教师在教学中要力求做到语言准确、清晰,讲解明白到位,激发起学生拼搏进取的精神,而不是为了表演、作秀。要有学生相互讨论、交流,思维碰撞的空间;有独立思考、分析、解决问题的环节;有经历、体验、感悟的内容,使课堂在师生的相互作用下,生成丰富多彩的新东西。

4、做到预设与生成有机结合。一堂好课是动机



与效果的统一,也是预设与生成的结合,好的动机不一定出现好的效果,但缺乏良好的动机,将很难出现好的效果。新教师要善于动脑筋,大胆预设教学中可能得出的良好效果,也要善于捕捉生成,不失时机地把课堂上出现的随机事件,作为新的教学资源,有效进行运用,并促使新的生成。

三、勤学苦练,掌握好基本的课堂教学技能

课堂教学既是一门科学,也是一门艺术,是一种创造性的劳动,教师如果有高超的教学艺术,他的教学效果就会大大增强,就会如虎添翼,倍受欢迎。年轻教师要有意识地掌握好一些基本的课堂教学技能,对自己的教学是很有帮助的。

1、使课堂教学有一个好的开头。俗话说“好的开头等于成功的一半”。因为成功的课堂开头,既能吸引学生的注意力,又能激发学生的求知欲望。好的开头是师生间建立感情的第一座桥梁,也是学生进入知识殿堂的纽带,可为整堂课的教学定下基调。课的开头形式多种多样,不拘一格,但要力求做到具有启发性、知识性、灵活性、趣味性。只要新课伊始就能激发学生的学习兴趣,拨动其思维的琴弦,让他们以最佳的兴奋状态,投入到学习活动中,就是成功的开头。

2、学会有效进行提问。提问是教师在课堂上使用频率最高的方法之一。提问具有拓宽学生的思维,培养学生想象力和创造力的功能,同时具有提醒学生回忆、总结、归纳的功能。但要有效实施提问,教师必须在课前进行精心设计和准备,必须具有明确的目的性和针对性。

3、给课画一个圆满的句号。结课的好坏也是衡量教学艺术水平高低的标志之一。一般而言,在课结束时学生的注意力容易分散,因此,教师通过巧妙地结课,可以集中学生的注意力,引导学生对所学知识作简要地回顾与整理,弄清知识的关键,圆满完成一堂课的教学任务。成功的结课,不仅对教学内容起着概括、提炼、升华的作用,而且具有促进学生加深对教学内容的理解、培养学生的思维能力、激发学生的求知欲望和浓厚学习兴趣的作用,所以,掌握好一堂课的结课艺术,也是十分重要的。

4、使用清晰准确的语言。教学语言是教师在教

学时使用的语言,是教师完成教学任务的主要手段。尽管各种现代教学技术使用越来越多,但教学语言的功能和作用在任何传播手段也取代不了的。教师良好的教学语言修养,常常使教学艺术锦上添花。据专家的研究表明,教师的讲解水平与学生的学习成绩成正相关。相反,教师的教学语言艺术不高,往往导致教学的失败,直接影响教学的效果。因此,掌握良好的教学语言艺术应该成为教师自觉的追求。

5、具备工整规范的板书能力。板书是教师在教学中普遍使用的一种重要的教学手段。在课堂教学中,只用口头语言提供听觉信息,是很不够的,为了弥补讲授的不足,教师通过文字、符号、图表和图解等形式,把教学的重点、难点和关键性的知识写在黑板上。这些留在黑板上的文字、符号、图表和图解等视觉信号叫做板书。板书技能是教师利用黑板以凝练的文字、符号、图表和图解等形式,传递教学信息的行为方式。好的板书,既反映教学内容的实质,又服务于教学方法的改革。它集教材的编路、教师的“教路”和学生的“学路”于一体,是洞察教材的“窗口”,开启思路的“钥匙”,排疑解难的“桥梁”,实施教学的“蓝图”。从某种意义上说,板书设计的优劣往往决定课堂教学的成功与失败,必须引起每位年轻教师的足够重视。

6、直观形象的演示。古人云:“不闻不若闻之,闻之不若见之。”这都说明人们通过眼睛感知事物的重要性。在教学中要使学生对知识有一个直观的印象,就要让学生去感知事物。而这种感知活动,又取决于教师对各种教具演示,取决于演示是否具有直观性、启发性、科学性和艺术性。课堂上许多学科都需要演示,教师通过实物、标本、模型、图片、实验等的演示,生动形象的再现各种事物、现象、情景和过程,丰富学生的感性认识,揭示事物的本质和内在联系,激发学生的兴趣,突出重点,突破难点,有效提高教学效率,每个教师都有必要熟练掌握这一技能。

四、宽严适度,学会科学的课堂管理

课堂既可以让师生上演精彩纷呈、震撼人心的节目,也会出现消极冷漠、死气沉沉的景象,还会出现学生各吹各打、各行其是的乱象。上好一堂课,不仅要有扎实的专业基础知识,还必须有科学的管理能

力。有效的课堂管理能保证教学的顺利进行,更好地实现教学目标,是年轻教师必须练就的一项基本功。

1、做到与学生顺畅交流,有效沟通。老师只有做到与学生有效沟通,才能了解学生的健康状况、心理发展、个体需求,真正做到胸有成竹,随心所欲地掌控课堂,才能找到打开学生心灵之门的钥匙,才能顺应学生的发展规律,进行恰到好处的教育。

2、坚持正面教育,积极引导。要注意寓教育与课堂活动和管理之中。要重视表扬先进,树立榜样,扶正祛邪,扬善救失,充分调动学生的积极因素。要循循善诱,以理服人,启发自觉,引导学生进行自我教育,发扬学生的主动性和创造精神,鼓励学生自治。

3、爱憎分明,宽严适度。没有爱就没有教育,这是所有教师的共同经验。在李镇西《爱心与教育——素质教育探索手记》中写到:“爱孩子才能无微不至地关心、注视他们成长中的每个细节,才能为他们的每一点微笑进步而衷心喜悦,才能感知它们的苦恼与困惑,并且为解决这些问题而费尽自己的心血。”教师的爱是出于对职业的爱,是带着责任的博爱,它是教育的基石。只有爱,才有宽容,才有严格要求,才有教育的机制。

4、以身作则,言传身教。“亲其师,信其道。”什么样的教师是值得学生亲近、信任的,显然是那些能成为他们榜样的教师,能尊重、信任每一个学生,并能情真意切,谆谆教导的教师。

5、明确纪律,严格要求。在年轻教师的课堂中,由于没有明确的纪律要求,导致纪律涣散,课无法上下去的现象,不在少数。因为他们不能正确对待纪律与尊重,不懂得没有严格的纪律要求,学生就会放松努力,就会自由散漫。国有国法,家有家规,校有校纪,这是文明社会的生活准则。教育是为学生的未来做准备的,学生迟早要走入社会,如果学生在校期间就不能遵规守纪,教师不仅不能上好课,而且还会为学生埋下走向歧途的祸根。

五、主动投入,以科研促发展

最近几年的民意调查:老百姓最关心的是子女的教育问题。老百姓希望获得优质教育,理所当然就必须要求教师是优秀的。的确,教师要把学生培养成德才兼备、适应社会发展的人,就再也不能像

工匠一样进行机械重复的劳动,而是要依据正确的教育规律进行创造性的劳动,这就不能不学习教育理论,不能不搞教育科研。教育科研的重要性在于能帮助教师提高素质,促进教师深层发展。

1、新教师参与教育科研有利于促进教育观念的转变,提高教育质量。教育改革成功与否,取决于教师的观念转变,教师的观念一旦得到转变,就会引领教师改变原有的“教学模式”、教学方法,学习新理论、新知识,探索教学规律,使教育实践经验得到理性升华,并把所获得的科研成果和教学规律运用到教学实践中,促进教学水平的提高。在教学中人们形成的共识是“教学有法,教无定法,贵在得法。”这表明教育教学活动是一个动态过程,教育教学固然有其可遵循的基本规律和原则,但它却不是永恒不变的,即使以往行之有效的某些教学方法,在条件变化的情况下,其有效性也会大打折扣。今天,教育面临着深刻变革,社会不断给教育教学工作增添新任务,提出新的课题和要求,作为从事教育教学工作的教师,必须与时俱进,勇于接受挑战,自觉地进行教育科学研究,有意识地运用最新的教育理论指导自己的教育教学实践,并善于思考存在的问题,采取有效措施加以改进。只有这样,才能确保教学质量的不断提高。

2、新教师参与教育科研能激发教师的教育热情,会更加热爱教育事业。在社会转型期,我们中小学教师生活得并不轻松,我们的生存境遇将更加复杂,我们的发展状态更不容乐观,有人调研,有四成中小学教师有心理疾患,教师的职业幸福感在物质生活极其丰富的今天却降低了。苏霍姆林斯基曾说过:“如果你想让教育工作给教师带来乐趣,使每天上课不至于成为一种枯燥单调的义务和程序,那你就引导每一个教师都走上从事教育科研这条幸福的道路上来。”科研联结着教育的幸福与生命的精彩。精彩的生命让我们体验到教育的幸福,也只有教育过程中的幸福体验,才能促使我们的教育生命持续精彩。中小学教育科研的主要任务不是发现真理,而是教师情感意识的深度呼唤;不是对教育规律的求证,而是对教育生活和教育意义的深刻体验和理解。我认为:中小学教师进行教育科研的意

洼子田村沼气建设使用调研报告

赵双良

为全面了解洼子田村沼气发展状况,深入分析调查研究农村能源建设中存在的矛盾和问题,提升综合利用效益提供有益的借鉴和意见,通过联村入户和驻村走访对全村沼气发展状况进行了认真细致的调研,形成如下报告。

一、发展现状

洼子田村位于澜沧江边,距离水寨乡政府 5 公里,辖 7 个村民小组,有农户 249 户、人口 1185 人。国土面积 15 平方公里,村委会海拔 1783 米,年平均气温 13℃,年降水量 1100 毫米,适宜种植稻谷、小麦、包谷、烤烟、核桃等农作物。全村有耕地 1061 亩、山地 14854 亩、森林 2318 亩。农民收入主要以

种植业为主,全村种植核桃等经济林果 8000 余亩。

该村目前有 107 户沼气使用户,沼气使用率 43%,部分农户由于海拔高气温低没有推广使用。从总体看沼气使用有以下三大特点:一是使用率较高。全村有 7 个村民小组,其中建有沼气的就有 5 个小组。二是“三沼”综合利用率高。全村“三沼”综合利用基本率达到 50%以上。三是经济效益显著。通过调研发现经济效益随“三沼”综合利用的深度和广度显著增加。洼子田村属山区,农民广泛开展沼液浸种,沼液、沼渣做追肥等多项利用技术,有效减少了化肥使用量,单是利用沼液、沼渣浇施大量种植的核桃,年户均增收节支都达到 200 元以上。

义不仅仅是解决某些具体的问题,找到适合学生学习的方法,更重要的是催生一线教师改变教育现状的激情,拓展职业生活的空间,丰富对教育活动的体验,深化对教育意义的理解,为生命的持续精彩注入丰盈的情感动力。

3、新教师参与教育科研有利于提高教师的科学文化素质,优化知识结构。教育科研是一项综合性很强的工作,设计教育学、管理学、心理学以及与科研课题有关的学科。教师要从事教育科研,就必需搜索、寻找并有目的地研究各种新的教育理论、观点、方法、经验等,从中汲取精华,构建更为合理的知识结构,不断实现自我更新和自我提高。教师参与教育科研,经历了一个发现问题、分析问题、解决问题的全过程,这个过程本身就会给教师许多新的启迪和发现,许多新的感悟和思考。另外,课题研究传递的各种新思想、新方法,也会冲击着教师旧有的思想和方法,促使教师转变观念,尝试用新理

念、新方法处理问题,解决问题。

4、新教师参与教育科研有利于理论联系实际,有效提高教师的教学能力。教师要能有效做好教育教学工作,就必须具有观察学生、了解学生、分析学生的能力。教师参与教育科研不仅使这些能力得到巩固和强化,而且会促进教育教学素质的提高。教师参与教育科研通常都会结合自己的教学实践,注意发现、分析和研究教育教学中的各种问题,提出解决问题的新办法、新方式、新策略,从而促进自己教育教学技能的不断更新和提高。

年轻的教师们,如果你从参加工作的初期,就能结合自己的专业和工作实际,认真分析自己的优势和不足,以二至三年为一个时间段,达到一个目标,前进一步,这样脚踏实地,一步一个脚印地走下去,并不断总结、分析、积累,那么,你将会走出一条灿烂的教育人生路。

(作者单位:隆阳区教师进修学校)



二、对农村经济社会发展的影响

从调研情况看,农村沼气对农村经济社会发展的影响,主要表现在“四个有利于”。

1、有利于促进农村生活用能方式的改变,有利于提高农民的生活质量,有利于推进文明和谐的新农村建设。

当今能源问题,是一个世界性的问题。能源紧缺,已经成为制约经济和社会发展的瓶颈。而发展农村沼气能源是解决农村能源的重要途径之一。一是沼气是一种可再生的廉价能源,一次投资,长期使用,减少农户柴薪、电等生活用能支出;二是沼气使用方便、快捷。使用沼气省去了上山砍柴、捣炭做饭之劳,将人们从繁重的厨房劳作中解放出来,腾出手来从事其他生产活动,增加农户收入;三是沼气清洁卫生,无烟熏火燎,不会形成污染。四是节约开支,农村户用沼气池的建池容积一般是6—10m³,6m³的沼气池一年可产生沼气340m³左右。它提供的热能,可以解决3-5口人家庭10个月的生活燃料。

2、有利于促进农业产业结构的转变,有利于实现农业增效、农民增收,有利于推进繁荣富裕的新农村建设。

沼气发酵系统生产的优质高效、无污染的有机肥料——沼液和沼渣,是很好的优质肥料,能有效地维持和培肥改良土壤,提高农业生态系统的生产力和稳定性,沼液不仅可作为农作物的全面营养液和牲畜饲料的添加剂,而且也是预防和防治农作物病虫害。将沼气与农业主导产业相结合,不仅可以提高农产品的产量和质量,而且节支增效。

3、有利于促进农村卫生状况和生态环境的改善,有利于推进村容整洁、保持环境优美的新农村建设。

当前,农村大量的畜禽粪便得不到及时有效的处理,已经成为农村居住环境和生产环境的一大污染源,同时,又为疫病传染提供了可乘之机,成为农村的一大公害。加快农村沼气建设,能够有效地解决养殖业带来的环境污染问题,从而改善人居环境,阻断疫病传染源,使农村村容村貌在潜移默化中发生根本变化,促进了农村社会文明进步,增进

农民身体健康。

4、有利于促进资源循环利用,有利于推进资源节约型、环境友好型的新农村建设。

发展农村沼气等生物质能源,使农村的资源得到循环高效利用,配套进行改厕、改厨、改圈,能把农村的“三废”(秸秆、粪便、垃圾)变成“三料”(燃料、饲料、肥料),促进了生产、生活、生态的协调发展。可以说,发展以沼气为重点的农村能源,是科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的必由之路,是建设资源节约型、环境友好型社会主义新农村的重要举措。

三、存在问题

1、乡镇技术力量薄弱。专业技术人员较少或没有,影响农村沼气后续服务开展和今后发展。存在建好就无法使用的情况,导致农民新建积极性降低。

2、“三沼”综合利用的深度和广度不够。大部分农户“三沼”综合利用仅局限于沼液、沼渣施肥,对于沼液浸种、喷施,沼渣栽培、养殖等实用技术还没有广泛应用,“三沼”综合利用效益提升潜力巨大。

3、建后服务网络还不健全。建后服务网络还处于筹建阶段,技术指导作用没有充分发挥。沼气产品的销售网络也不健全,致使许多沼气用户因沼气池不能正常产气或沼气配件损坏,而影响正常使用。

四、几点建议

(一)积极推进乡、村级服务体系的建设

要进一步建立和完善现有的农村沼气服务体系和质量监督体系,提高农村沼气的技术水平和服务质量。

(二)强化沼气技术培训

针对乡镇、农村技工整体不足,要进一步加大沼气技术培训力度,充分利用好农闲季节,有组织、有计划地开展技术培训,保证每年培养和造就一支会建、会管、会用、会修的沼气技工队伍。

(三)广泛开展沼气宣传活动

要在宣传方面下功夫,多投资,使用一些言简意赅,内容丰富,让村民户一看就懂的沼气宣传标语和彩图壁画,全方位、深层次的宣传建设使用农村沼气的重要意义,提高各级领导和广大群众发展沼气的积极性和综合运用能力。



保山市创建绿色学校应提高环境教育质量

杨晓波

环境教育是提高一个民族思想道德和科学文化素质的基本手段之一,环境意识是衡量一个国家和民族文明程度的重要标志,对实施科教兴国战略和可持续发展战略,实现“十二五”期间的环境保护目标和“十八大”在报告中提出的以生态文明建设实现人的全面发展至关重要。近年来,保山市结合地方实际,认真贯彻落实《全国环境宣传教育行动纲要》(2011-2015年),通过创建绿色学校活动,已初步形成了一个多层次、多形式、多渠道的环境教育体系,但要进一步深化绿色学校的创建工作,使全市各县区通过创建绿色学校活动,切实提高师生的环保意识,并带动家庭、社区更广泛地参与到保护环境的队伍中,产生明显的社会效益,需要下更深的功夫。

一、保山市绿色学校创建现状

(一)学校教育基本状况

保山市毗邻缅甸,拥有国境线 167.78 公里,总面积 19040 平方公里,全市总人口约 250 万,历来崇文重教,尤其是近年来,党和政府倍加重视教育,

海内外乡亲热心兴学,广大教师辛勤育才,教育质量明显提高,教育事业得到持续健康协调快速发展。目前,全市已有综合性本科院校 1 所;专科学校 2 所;中等专业学校 1 所;职业技术学校 5 所;普通高中学校 32 所;初级中学 91 所;小学 966 所;幼儿园 175 所;关爱学校 1 所;特殊关爱小学 3 所。

(二)绿色学校创建情况

“绿色学校”,旨在加强在校学生环境保护与环境意识培养,从而造就一代具有良好环境道德修养的“绿色”新人。多年来,经过各方面坚持不懈的共同努力,我市绿色学校创建工作取得显著的成绩。至今,共创建国际生态学校 1 所,国家级绿色学校 1 所,省级绿色学校 36 所,市级绿色学校 105 所,创建省级环境教育基地 2 个,国家级中小学生社会教育实践基地 2 个。

(三)保山市绿色学校创建特点

1、环保、教育部门重视绿色学校创建工作

近年来,保山市环保局、教育局全力推进绿色创建活动开展,加强绿色学校创建活动向纵深发

(四)鼓励大中型沼气建设,推动农村节能减排

积极在农村规模养殖场和农副产品加工厂推进大中型沼气工程建设,尽量减少畜禽粪便和污水造成的污染,在城市公厕粪便处理上示范建设大中型沼气工程,达到变废为宝,综合利用的目的。

(五)以沼气生态村建设为着力点,推进社会主义新农村建设

目前沼气综合效益差,不能适应体现生态文明的社会主义新农村建设。因此,要着力推进生态文明

村建设。一是科学规划、合理布局,整合资源,共同发展,把沼气建设与生态农业、农村经济结构调整、安全饮水、植树造林、村容村貌整治等有机结合起来。二是因地制宜、突出重点、要充分利用当地资源,积极开展沼气综合利用,提高沼气的经济效益。三是以建设生态村为着力点和突破口,改变农村群众生产生活习惯和观念,实现村庄园林化、庭院富裕化、生活文明化,推动社会主义新农村的全面建设。

(作者单位:保山市环境保护局)



展,已经成为保山市环境教育以及社会环境建设的有力载体。市环保局制定奖励政策,对被命名为国家、省、市级绿色学校的单位及时给予奖励。

2、创建工作层次分明

2013年,保山市省级绿色学校创建申报单位有16所,有中等专业学校1所,职业高级中学1所,普通高中学校3所,小学8所,幼儿园2所,关爱学校1所。保山市已申报评选命名的学校中,市级绿色学校105所,省级绿色学校36所,国家级绿色学校1所,国际生态学校1所。区域内绿色学校创建工作层次分明,呈现良性的发展趋势。辖区内学校对绿色创建工作的认识从被动到主动,初步呈现出校校争创绿色学校的喜人局面。

3、绿色文化理念教育深入学校

绿色学校创建中各个学校开发自身特有的环保教育资源,把绿色校园文化教育理念融合于学校管理之中,结合自身实际形成各具特色的环境保护教育亮点,使我市环境教育呈现出有特点、多样化的格局。

二、创建绿色学校存在的主要问题

近年来,我市绿色学校创建工作仍有不足之处,主要表现在以下方面:

(一)对绿色学校创建认识简单

“绿色学校”强调将环保意识和行动贯穿于学校的管理、教育、教学和建设的整体活动中,引导教师、学生关注环境问题,让青少年在受教育、学知识、长身体的同时,树立热爱大自然、保护地球家园的高尚情操对环境负责任的精神;掌握基本的环境科学知识,懂得人与自然要和谐相处的基本理念。在创建过程中,重在教育过程而不是绿化指标,有部分学校主体把“环境优美、绿化多”作为推荐和创建的推介词。在创建申报的材料中,很多学校大篇幅用在绿化指标的介绍上。其实绿化指标不过占绿色学校评估标准25%的分值,绿色学校的“绿”的内涵,包括两个层面:一是把环境教育作为学校素质教育中的重要内容;二是学校在校园环境建设中突出绿化、净化、美化的特色。

(二)经费匮乏,硬件设施跟不上

多数学校在创建绿色学校时都出现资金缺乏

的情况,学校各类收费都按标准,无其它资金来源,创建资金费用一般都是向上级相关部门寻求申请经费补助。资金投入不足,使得学校在创建的过程中出现设施建设不完善。

(三)存在绿色创建工作停滞不前甚至退步现象

教育的目标是培养学生具有良好的思想道德素质、科学文化素质和心理身体素质。然而,我国教育界长期以来应试教育为主线,注重科学文化素质的培养,忽略了学生全面素质的发展,在许多学校普遍出现了重知识、轻能力的教育失衡现象。近年来,素质教育概念开始为广大教育工作者接受,国家也推出了一系列的教育改革措施,但环境教育仍未得到足够的重视。随着我国因经济持续高速增长的环境状况日益恶化和环境保护呼声的愈益强烈,许多环境问题逐渐暴露,人们开始意识到环境问题的严重性与环境教育的重要性、迫切性,许多优秀的教育工作者在学校教育中增加了环境教育的内容。但是还有学校认为绿色学校只不过是荣誉称号;部分学校为创建而创建,被动应付,没有理解环境教育的内涵。

(四)部分学校周边环境问题突出

随着城市的发展,部分学校主体建筑坐落在马路边,汽车流量大,排放的废气对校园空气环境造成严重污染;部分学校还与居民区、餐饮店、商品店交织在一起,学校外部周边环境不同程度存在环境脏、乱、差现象,存在噪声和环境卫生污染等问题,成为这些学校申报创建的瓶颈。

(五)绿色学校创建档案管理滞后

部分学校对绿色创建的痕迹资料及开展活动的图片不注重收集,档案资料不完善,档案建设不规范。

三、进一步做好绿色学校创建工作的措施

绿色文化教育,应从孩子抓起,创建绿色学校是做好环境教育的基础,保山市环保部门与教育部门将密切配合,继续贯彻《中小学环境教育实施指南(试行)》,结合保山实际,以创建绿色学校为载体,积极着手开展创建活动,设立专门的创建工作领导小组,按照新修订的绿色学校评选标准要求、评估标准和申报程序,在全市范围内开展创建工作,争



取每年在各个层级中创建评选出一批绿色学校,以点带面,力争形成“教育好一个学生,带动一个家庭,推动一个社区,造福一方人民”的环境教育体系,增强整个社会来共同关心,参与环境保护的浓厚社会氛围。

(一)提高认识,统一思想

“绿色学校”的本质特征,就是在学校的建设与发展中体现可持续发展的教育理念。“绿色学校”不仅能使教师和学生的环境素质得到提升,还可以通过学生带动家长,通过家长带动社区,又通过社区带动社会公民更广泛地参与环境保护行动。“绿色学校”是一种品牌和平台。创建“绿色学校”,可以加深师生对环境问题和可持续发展思想的认识和理解,可以减少对环境的不利影响,营造优美环境,可以丰富环境教育的思想、教材和辅导资料,充实和提高教育质量,可以促进学校与学校、社区的联系、交流,提高学校在本地区的声誉、形象和丰富校园文化内容。同时,学校内部可以通过合理使用和节约能源、资源,消除事故隐患,减少浪费,节约财务开支。创建绿色学校,是提高学校品位的最佳途径。

(二)加大宣传力度

全市环保、教育、宣传等部门要密切配合,通过报刊、电视、广播和网络媒体,加大对《全国环境宣传教育行动纲要》的宣传力度,提高全社会特别是各级领导对搞好全民环境教育重要性的认识,从而促进环境教育的全面发展。

(三)增加绿色学校的投入

要加强绿色学校的建设投入,进一步提高基地建设的水平和质量,政府在增加绿色学校建设投入外,具体应出台一些鼓励政策,吸引各类投资主体参与环境教育基地的建设。

(四)行业领导和教师先行

环境与可持续发展教育不是一门专业科,要注重在学校管理中开展环境宣传教育,环保和教育部门要定期举办中小学校领导 and 教师的环境与可持续发展教育培训班,更新知识,转变观念,使教师有机会不断吸收新知识,掌握新信息,充实新技能,适应新变化。学校(园)领导和教师要结合当地及学校实际,为环境与可持续发展教育,提出一套

教学理念,营造一个教学环境,设计一个工作程序,把环境与可持续发展教育落实到每个教学、生活环节。

(五)学科中渗透,实践中综合开展环境与可持续发展教育

教师要加强中、小学各科教材中环保内容的教学研究,找准教育的渗透点,使学生在切实掌握各科教材所规定的内容的同时,学会从不同角度观察和理解环境知识、理念,同时,中小学要利用活动课教学时间,组织好环境保护活动。通过夏令营、冬令营、竞赛和征文等课外活动,使学生受到丰富多彩的环境与可持续发展教育。在教学方式上,要通过教师的教学活动,引导学生的参与意识。首先,要鼓励和指导学生切实掌握各科教材所规定的环境保护内容,巩固基础知识;其次,要通过举办讲座、主题班会、第二课堂活动等多种形式的环境教育活动,丰富环保知识;第三,要鼓励和帮助学生在校园内成立环保社团,组织环保科技活动小组,利用活动课开展日常活动。第四,要结合学校和师生的实际情况,开展多种形式和内容的社会环保活动,力所能及地参与环境保护公益活动,为环保做好事、办实事、从现在做起、从身边做起,切实提高学生的参与意识。

(六)优化校园环境,推进硬件建设

部分学校由于场地或外部客观条件受限,但校园环境,是最生动和形象的绿色教材。在注重“绿色教育”教学活动的同时,应当优化校园环境,以校园环境育人。要搞好校园的植树种花,提高绿化覆盖率,用环保理念美化、绿化校园。要有效控制学校的多种污染源,开展节水、节电等节约资源的活动,提高废弃物回收利用率,保持环境整洁,食堂卫生,校园净化,厕所干净,学校活动全过程中要体现环保理念。

(七)发动家长参与,社区同步结合

学校、家庭、社会是三边的教育,只有三者积极配合,达到同步,才能收到教育的最佳效果。学校要积极主动对学生家长进行相关知识讲座、在召开家长会时老师要介绍环境教育的意义、目标和做法。倡导家庭绿色出行、绿色消费、绿色生活,鼓励家长



高黎贡山情怀

余毓

生态文明是中国的机遇。中国的世界第一,除人口数量外,还包括汽车产量第一,能源消耗第一,等等。中国 GDP 已是世界第二。然而,中国单位 GDP 能耗却是日本的 8 倍、美国 4 倍、韩国 2 倍。中国政府提出生态文明正当其时。首先人们是伦理价值观的转变。无论是中国传统文化的天人合一,还是西方的可持续发展,都说明生态文明是一个人性与生态性全统一的社会形态。其次是生产和生活方式的转变,实现经济、社会、环境的共赢,以人为本的生态和谐是社会进步的前提。生物多样性是地球生命的基础。它提供了人类生存的基本条件,保护人类免受自然灾害和疾病之苦。保护水源、土壤,维持正常生态系统的巨大作用越来越被更多的人所认识。

党的十八大做出建设生态文明的战略部署,提出建设美丽中国的目标,凸显中央对环境治理和加强生物多样性保护的坚定意志和决心。为加快推进腾冲“生态立县”战略,建设人与自然和谐的美丽腾冲,而其中一项就是生物多样性的保护工作,让高黎贡山脚下拥有一个生生不息的美好家园,避免一些大城市近在咫尺听到彼此的声音却看不到对方的脸,而我们也庆幸生活在“山清、水秀、天蓝、地绿”的极边福地腾冲。

让我们来重新审视我们脚下这块熟悉的土地。一块温润的翡翠,在这里尽显东方神韵;一个独特

的地质奇观,见证了大自然的神奇。这里,巍峨的高黎贡山托起滇西大地的脊梁,这里,99 座火山雄峙苍穹,88 处温泉喷珠溅玉。腾冲位于古南大陆与古北大陆植物区系融合带高黎贡山植物区的核心位置,特殊的地质地貌、奇特的生物效应和生物地理现象,成为南北动植物种群交流集结的天然通道和东西过渡的纽带,是地球上生物资源最丰富的地区之一,是物种多样化的舞台。境内分布有多种珍稀濒危植物和国家重点保护的野生动物,有“天然植物园”和“动植物的避难所”和“自然博物馆”的赞誉。腾冲基本涵盖了从热带、亚热带、温带、寒温带的植物分布类型。县域内动物植物特有现象突出,目前记录中国特有种 498 种、云南特有种 219 种,有“木本花卉之王”和“世界杜鹃之王”的高黎贡山特有种大树杜鹃、我国唯一的河流型水牛遗传资源云南省六大名牛之一槟榔江水牛、列入省级遗传保护名录的明光小耳朵猪、腾冲绵羊、腾冲雪鸡等。中药种质资源丰富,种植历史悠久。

腾冲最大的魅力在于其优越的生态环境和独特的旅游资源,良好的生态环境和自然禀赋,是腾冲最突出的特点、最大的优势、最重要的资本和最珍贵的品牌。近年来,腾冲为深入贯彻落实云南省委、省政府《关于加强生态文明建设的决定》和云南省滇西北生物多样性保护联席会议第二次会议制定的《腾冲纲领》,切实推动生物多样性保护工作的

们自觉参与学校组织的各项环保大行动。定期向家长提出如何配合学校开展环境教育的引导。社会是环境教育的巨大资源库,中小学生将会在这个大课堂中获得无数的知识、经验,并能通过自身的行动

回报社会。除了利用本学校的环境、资源外,应积极带领学生走出学校,以大自然、大社会作为环境教育的课堂。

(作者单位:保山市环境保护局)



不断深入,制定和实施了一系列推进生物多样性和美丽腾冲建设的举措,《腾冲县生物多样性保护实施方案(2013—2020)》已通过省市专家技术评审。使县域内大部分特有和典型自然生态系统及重要物种得到了保护,保障了国土生态安全,为建设美丽腾冲奠定了坚实的基础。

腾冲建立了高黎贡山国家级自然保护区(高黎贡山南段西坡)、来凤山国家级森林公园、北海湿地省级自然保护区及槟榔江、国家级水产种质资源保护区。基本建立了野生动植物、湿地、水产种质资源等几种类型的自然保护区,总面积 43678.5 公顷,有效地对高黎贡山垂直带谱、羚牛、白眉长臂猿、大树杜鹃等生态系统及物种、高原沼泽湿地水产种质资源进行了保护。有效保护了植被、农作物野生近缘种及腾冲红花油茶等种质资源。

建设美丽中国的宏伟目标,展现了时代发展的新愿景。习近平同志指出:“走向生态文明新时代,建设美丽中国,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。”从人类社会的演进历程来看,当前正处在向生态文明过渡的关键时期。生态文明建设是一场“绿色革命”,是对传统工业文明的超越,它的核心是尊重自然、顺应自然和保护自然。腾冲开展的“森林腾冲”、“绿色腾冲”行动,建立健全森林采伐管理制度,严肃查处偷砍盗伐,清理整顿木材经营、加工企业,将五个国有林场改制为全额财政供养单位,由采伐转为资源培育和管护;调查筛选古树名木,并建档挂牌加以保护;实施了天然林保护、退耕还林、矿山植被恢复等 10 多个工程项目,增加了经济林木,扩大了天然林保护及生态公益林范围。认真落实开发建设项目水土保持“三同时”制度,河流、陡坡得到综合治理,矿山植被得以恢复。

美丽腾冲是生态文明建设的目标指向,描绘了生态文明建设的宏伟蓝图,关系人民福祉,关乎民族未来。腾冲充分利用电视、报刊、网络等各种媒体,以建设生态文明教育基地和“国际生物多样性日”、“世界环境日”、“世界湿地日”“环保世纪行活动”等作为平台,深入开展以环境与生物多样性保护为主题的多种形式的宣传教育活动,加大对生态建设正反典型的宣传,倡导绿色生产生活方式,增

强公众的生态意识,营造保护生态环境的良好氛围。提倡利用民族传统文化保护生物多样性,通过对风水林保护、自然圣境崇拜与保护、传统混农林技术、稻鱼混作、山地梯田农耕等传统实践技术对生物多样性资源保护与利用起到了重要的作用。同时与美国麦克阿瑟基金会、荷兰政府、香港社区伙伴等合作的“高黎贡山森林资源管理与生物多样性保护”、“云南省森林保护与社区发展”、“民族传统文化与生物多样性保护”等多项国际项目实施,使生物多样性得到较好的保护。

目前,腾冲县生物多样性保护取得一定成效,但还存在保护生物多样性工作机制体系还未完善;宣传不到位,对生态环境脆弱,物种生境面临退化认识不够;生态保护投入严重短缺,生态补偿机制尚未健全;生物多样性保护与可持续利用等一些列问题。

在今后生态文明建设中建议:一是加强领导,建立统一机制,完善保护体系。二是加大宣传,切实提高全县生物多样性保护参与意识。三是增加投入,及时建立腾冲生物多样性保护专项资金管理制度。四是综合协调,正确处理保护与可持续利用的关系。五是分步实施,完善生物多样性的就地保护和迁地体系。围绕打造“旅游国际化城市”,充分利用生物多样性的优势,促进我县旅游文化产业发展。腾冲冬无严寒,夏无酷暑,雨量充沛,植被良好,年平均气温 15.1℃,年平均降雨量 1469.4 毫米,森林覆盖率高达 70.7%,如此温润潮湿的气候和得天独厚的环境,造就了腾冲这样一个“天蓝、地绿、山青、水秀”的天然大氧吧和名副其实的“春城”。于是,“让世界共同和平呼吸”是腾冲永恒的生态名片,成为都市人群“洗肺”及时尚女士“保湿”的向往之地。

生态环境是人们的生存家园,要格外地珍惜呵护。《世界自然资源保护大纲》中有句名言:地球不是我们从父辈那里继承来的,而是从自己的后代那里借来的。当北国冰天雪地之时,腾冲却是山花烂漫之季,当夏季骄阳似火时节,腾冲依旧清凉爽快,成为人们逃离寒冬和避暑纳凉的最佳选择,腾冲也自然轻松地俘获了“全国生态环境示范城市”、“云南省园林城市”和“中国最美风景县云南十佳”等诸

加强生物多样性保护 构筑西南生态屏障

李明彦

保山市位于云南省西部,属澜沧江、怒江、伊洛瓦底江中上游地区,地质特殊、地形复杂、气候多样,生态系统类型和野生物种资源众多,是世界生物多样性和民族文化多元性最丰富的地区,也是我国水资源、有色矿产资源和生态景观资源最富集的地区,具有重要的生态服务功能,是我国重要的生物多样性宝库和生态安全屏障。

自 2008 年被云南省人民政府确定为滇西北生物多样性保护重点区域以来,在市委、市政府的正确领导下,保山市加快创建“生态保山”、“森林保山”,生物多样性保护工作取得了明显成效;全市生物多样性保护体系得到完善,保护能力得到加强;生态敏感区和脆弱区得到有效保护,重要物种得到优先保护,原始和典型的生态系统得到良好维护;全市森林覆盖率达 61.88%,建立起各种类型、不同级别的自然保护区 5 个,总面积 1254.08 平方公里;初步形成布局合理、功能完备、管理高效的生物多样性保护体系,对保护西南生态安全屏障,保障经济社会可持续发展发挥了重要作用。

一、完善制度,加强领导

建立起保山市生物多样性保护联席会议制度,颁布实施《保山市生物多样性保护工作实施意见》、《保山市人民政府关于贯彻落实〈2010 国际生物多样性年云南行动腾冲纲领〉加强生物多样性保护工作的实施意见》、《关于切实加强生物多样性保护工作的通知》等文件,党委、政府主要领导亲自安排、亲自督促,相关部门密切配合,切实履行相应职责,为生物多样性保护工作顺利开展提供了有力保障。

二、广泛开展宣传教育活动

保山市将生物多样性保护作为环保宣传的重要内容,在每年的国际生物多样性日、世界环境日组织人员到乡村、学校开展环境保护知识宣传;高黎贡山国家级自然保护区“省级生物多样性保护教育基地”、善洲林场“云南省环境教育基地”,“国家生态文明教育基地”、“全国中小学生社会实践教育基地”免费向社会开放,为公众、学校及科研单位提供直观全面了解生物多样性保护的窗口;1995 年 3 月成立全国第一个农民生物多样性保护协会,使广

多桂冠。站在高黎贡山之巅,向东跨一步,就踏上了亚欧大陆,向西跨一步,就踏上了印欧大陆。亿万年前,高黎贡山在两大板块激烈碰撞中,从茫茫大海中崛起,成为横空出世,纵贯南北的世界名山,创造了自然生命的神奇。高黎贡山以生物的多样性而著称,被誉为物种基因库和珍稀植物的避难所,是“上帝花园”和“野生动物的南北走廊”。这里是世界大树杜鹃王的故乡,云南山茶的原生地;这里是全国独树一帜的火山地热国家级风景名胜区。大自然的

造化神功,使火山地热相伴而生世界罕见,火山热海集旅游度假、治病疗养、科学考察为一体,以其阳刚与温柔、伟岸与娇艳、奇险与清幽、静穆与热忱融合魅力无穷。走在古老的火山台地之上,成千鳞次栉比民居依山傍水,举手投足之间便可触摸到斑驳的岁月和丰厚的文化气息。这里,康体休闲的胜地,是自然和人文和谐共处的神秘殿堂,是高黎贡山之情的绽放。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



进一步加强环境宣传教育 努力提高全民环保意识

李成忠

党的十八大报告提出,要加强生态文明宣传教育,增强全民节约意识、环保意识、生态意识,形成合理消费的社会风尚,营造爱护生态环境的良好风气。这一论述充分说明了环境保护宣传教育在生态文明建设中的重要地位和重要作用,进一步明确了环境宣传教育所承担的历史重任。

一、充分认识环境宣传教育的重要性和紧迫性

生态文明建设是一项综合性的宏伟工程,它所涉及的不仅仅是节约资源或者污染治理,而是整个社会文明形态的深刻变革。要实现这一变革,需要发挥宣传教育的引领和推动作用,从意识、观念、知识、行为等各个层面,在全社会形成生态文明价值

大群众自觉参与生物多样性保护工作。通过广泛宣传引导,生物多样性保护工作家喻户晓、深入人心,调动了社会各方力量,初步形成全社会共同参与保护的良好局面。

三、巩固生物多样性保护的重要地位

多年来,保山市坚持以污染防治改善生态环境,以生态修复扩大环境容量,优化生态空间布局;积极推进各级、各类生态功能区的建设和保护,逐步建立起一批重点生态功能保护区,使脆弱的生态系统休养生息;以自然保护区、国家公园、风景名胜为载体,对国家重点保护野生植物、动物和本地特有物种给予重点保护;以各类保护区和其它野生动植物主要原生地、栖息地、迁徙地以及有特殊保护价值的区域为核心,努力维护现有各类生态系统的功能,巩固生物多样性保护成果。

四、积极开展生物多样性减贫示范工作

积极探索经济欠发达地区生物多样性保护工作新模式,把生物多样性保护与生态示范创建、农村环境综合整治、扶贫开发、改善民生结合起来,加大保护区周边区域新农村建设工作力度,有效缓解周边群众生产生活对保护区资源需求的压力,确保保护区内生物多样性得到有效保护。

五、加强各类保护区的建设和管理

加强以高黎贡山国家级自然保护区为主体的各级、各类保护区建设管理,加强管护能力建设,完善监管机制,强化生态旅游开发建设的生态监管,提高保护质量。目前,布局合理、功能完备、管理高效的生物多样性保护体系已逐步形成。

六、完善科技信息支撑,建立基础研究平台

开展全市珍稀濒危动植物调查工作,对珍稀濒危动植物遗传多样性及濒危机制开展研究并提出相应保护措施。建立保山市珍稀濒危动植物繁育基地和百眉长臂猿研究中心,组织实施了高黎贡山药用植物资源开发利用、原种保护、繁育及栽培技术研究等一批关键技术研究项目;开展了白眉长臂猿保护研究工作、高黎贡山林猫保护研究工作、白尾梢虹雉保护研究工作、大树杜鹃调查与监测、保山茜调查与回归、兰科植物调查与监测等工作。通过完善就地保护、迁地保护、离体保护相结合的生物多样性保护体系和保护网络,防止物种绝迹和生态功能退化。开展生物多样性评估;加强物种资源收储工作,抢救性收储重要生物物种资源;规范生物物种资源的采集、收集、研发、贸易、交换等活动。

(作者单位:保山市环境保护局)

取向和正确健康的生产、生活、消费行为,构建全新的人与自然和谐的关系,努力实现经济、社会、自然环境的可持续发展。建设生态文明,宣传教育要先行,只有加强全民生态文明宣传教育,使生态文明的理念深入人心,人们才会自觉践行生态文明。而环境保护是生态文明建设的主阵地,加强环境保护是推进生态文明建设的根本措施。环境保护不仅靠宣传教育起家,而且也靠宣传教育发展。现阶段我国面临资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化等诸多环境问题,破解这些难题,扭转资源和生态环境恶化现状,刻不容缓。而所有这一切都需要从改变人的思想认识开始,需要加强环境宣传教育,大力推动全民环境保护意识提升,构建全民参与环境保护的社会行动体系,是新时期的重要任务。因此,生态文明建设更离不开宣传教育,环境宣传教育不仅是环境保护的基础性工作,也是生态文明建设基础性、先导性工作。近年来,通过多形式、多渠道、多角度开展环境宣传教育,公众环境意识快速提高,环境维权意识也越来越高,引发的环境污染投诉一直居高不下。但人们在维权的同时,自觉保护环境的意识并不强,主动参与生态环境保护的意愿并不高,而且往往是因为自身的不良行为习惯给社会公共环境制造了一个又一个的污染源。一些地方政府的领导干部缺乏全局意识和长远打算,片面追求经济指标,为加快发展速度,过多的干预建设项目环境影响评价,“以言代法”、“以权压法”严重影响和制约了环境影响评价和“三同时”作用的发挥。同时部分项目业主由于缺乏起码的生态伦理道德观念,以招商引资、灾后重建、公益性建设等为由,“边建边批”、“先建后批”的现象还不同程度的存在。可见,生态环境保护还没有真正成为全社会共同的价值准则。因此,加强环境宣传教育不仅是新形势的需要,更是新时期加强环境保护,积极推进生态文明建设,提高全民环境意识的需要。

二、环境宣传教育是提高公众环境保护意识的根本措施

我国的环境宣传教育是以环境保护方针政策、法律法规、科普知识和动员公众参与为主要内容,以提高全民科学文化素质和环境意识、加强公众在

环境保护方面的法制观念和道德水平为目的,利用多种大众传播媒体和开展各种宣教活动,并结合学校、社区、企业等各层面,对社会各阶层公民进行环境保护方面的文化宣传和公众教育活动,弘扬生态文明,引导公众积极参与和支持生态环境保护。环境意识如何是衡量一个国家和民族文明程度的一个重要标志,开展环境宣传教育工作正是为了增强全民族的环境意识。提高公众环境保护意识是不断完善和改善环境政策、制度和法规的重要保障。只有人们掌握了一定深度和广度的环境科学知识,懂得了保护和改善环境的重要性,人们才会自觉并相互监督地遵守、执行各项环境政策和法规。因此,环境宣传教育对做好环境保护工作起着先导、基础推进和监督作用。长期以来,保山市的环境宣传教育对提高广大人民群众环境保护意识,助推环境保护事业的发展发挥了积极作用。一是认真组织开展“六·五”世界环境日宣传活动。每年的“六·五”世界环境日期间,市、县(区)环保部门按照当年的宣传主题积极开展宣教活动,在“六·五”期间开展摆宣传摊点、制作宣传展榜、发放宣传材料、赠送环保购物袋、文艺宣传表演、征文、组织青少年走向野外亲近自然等形式多样的宣传活动。二是积极开展“创绿”活动,发挥环保宣教的阵地作用。绿色学校、绿色社区等的创建活动是为了提高广大青少年、人民群众和社会各界的环保意识,增强保护环境的责任感、使命感和紧迫感,提高全社会保护环境、爱护环境的自觉行为。至今,全市共创建国际生态学校 1 所、国家级绿色学校 1 所、省级绿色学校 36 所、市级绿色学校 81 所,省级绿色社区 18 家,省级环境教育基地 2 个、全国中小学环境社会实践基地 2 个。三是加强生物多样性保护宣传,开展了滇西北生物多样性保护万人签名活动。2010 年 5 月 22 日国际生物多样性日,来自全国 50 多名环保志愿者聚集高黎贡山国家级自然保护区,启动了“中国野生动物摄影训练营,呼吁用影像记录自然,保护自然,保护地球上丰富脆弱的生物多样性。50 多名环保志愿者经过两天的野外连续拍摄,拍摄照片 17000 余张,用影像记录了 300 多种生物,其中 2/3 的记录物种缺乏影像资料,被人们认知较少。四是加大节

能减排宣传力度,推进生态文明建设步伐。“十一五”以来,保山市每年都举行由市妇联、文明办、发改委、经委、环保局,隆阳区妇联、文明办、发改委、经委、环保局等部门主办的保山市、区节能减排家庭社区行动,有来自学校、社区、机关的代表和志愿者参加了行动,参加行动的志愿者代表和社区代表分别到隆阳区部分社区为居民赠送环保购物袋和节能灯,在城区设立宣传摊点,向市民发放宣传材料和环保购物袋。五是积极推进生态市、县(区)创建活动。2009年6月5日由中共保山市委、市人民政府主办,中共隆阳区委、区人民政府和保山市环境保护局承办的保山市生态市县(区)创建活动隆重举行。共有市委、政府、人大、政协、五县区的主要领导和分管领导,保山市生态创建领导小组成员单位的主要领导和市区相关单位、隆阳区相关乡镇、保山学院、保山中医药高等专科学校、城区部分中小学校、社会各界、环保志愿者、新闻媒体和县区环保局工作人员共计1000多人参加了启动仪式。启动仪式的成功举办向世人表明了保山各族人民追求幸福文明生活和科学发展建设经济繁荣、社会和谐、环境优美的新保山的信心和决心。六是积极编辑环境保护信息,“十一五”以来我市共编撰环保信息1000多条、400多期、印制20000多份发送到市直相关部门和各级领导手中,加大宣传力度;同时加强对云南省“七彩云南保护网”、“保山政务信息”、“中国保山”等网站的信息报送工作。七是创办《保山环境》杂志。2005年《保山环境》杂志正式创刊,至今共发行了19期10000余份,加强了对基层乡镇、农村和中小学校的环保宣教力度,提高了宣传效能。八是充分发挥“保山市环保网”、“保山市环境保护局政府信息公开网”等门户网站的宣传作用。2004年“保山环保网站”正式开通,标志着保山市环境宣传工作手段迈上一个新的台阶,使保山市环保信息化建设实现了质的飞跃。环保网站共设置了组织机构、环保信息、政策法规、环境管理、环保科技、自然生态、环境监察、县区简介等栏目,将环保法律法规和相关政策、环境标准、收费标准等放入网站,使公众能够及时学习查阅;同时在网站及时公布保山市环境保护工作动态、行政审批事项、

环境违法案件调查处理情况、国控重点污染源监督性监测结果,发布保山中心城市空气质量状况和保山市年度环境状况公报,建立完善了网络投诉渠道。九是利用各种传媒,坚持做好长效宣传,保山电视台开展城市空气质量日报,先后在保山电视台、《保山日报》等开办了环保专题栏目;2013年4月9日在《中国环境报》第七版刊发了1期宣传保山市环境保护工作的专刊,发行量达31万份。十是每年向社会发布《保山市环境质量状况公报》。通过加强环境宣传教育工作,全市广大人民群众环境保护意识和环境维权意识明显提高,全社会关心、支持和参与环境保护事业的良好氛围进一步得到加强。

三、环境宣传教育存在的主要问题

近年来,保山市的环境宣传教育工作虽然得到了加强,对提高公众环境保护意识,推动环境保护各项工作顺利完成发挥了积极作用。但是,离人民群众的期望还存在很大差距,主要表现在以下方面:

(一)机构不健全,县区环保局基本上没有独立设置宣教机构。宣教工作有的设在自然环评科,有的设在综合科,一个科室承当多项业务工作,人少事多对宣传教育整体谋划和宣传力度不够,尤其是乡镇没有环境保护职能部门或环保专兼职人员,农村环境宣传教育严重滞后。另外是专业人员匮乏,对当地开展环境保护工作的好人好事或典型经验宣传报道跟不上,对组织开展环境宣传教育活动创新意识不强。

(二)对农村环境宣传教育还显得相当薄弱。环境宣传教育虽已开展多年,但是长期以来,环境宣传教育工作重点一直放在城市或主要乡镇街道,农村环保宣传教育普及覆盖面不广,广大农村人民群众的环境保护意识较为淡薄,农村环境宣传教育滞后是影响提高全民环境保护意识的一块短板。

(三)环境宣传教育投入严重不足。平时组织开展的宣教活动,仅靠地方环保部门从有限的办公经费中挤出一部分资金来支持宣教工作,但杯水车薪,严重影响宣教工作的发展。

四、加强环境宣传教育的几点建议

面对新的时代、新的形势,环境宣传教育必须

进行结构性变革,加速打造环境宣传教育工作的升级版,才能适应快速发展形势需要。

(一)市、县区环保部门应当迅速将环境宣传教育的重点转移到落实生态文明建设任务当中。以党的“十八大”精神为统领,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕争当全省生态文明建设排头兵和创建生态市为目标,引导公众树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念,践行低碳、绿色、循环的生活方式和消费模式。增强全民节约意识、环保意识、生态意识,营造爱护生态环境的良好风气。认真贯彻落实保护优先方针,做到在保护中发展、在发展中保护。加大环境科学知识普及,引导公众客观理性看待环境问题,增强环境责任意识,遵守环境道德,通过自身行动为建设资源节约型、环境友好型社会做贡献。

(二)加强农村环境宣传教育,是补齐农村广大人民群众环境保护意识淡薄这块短板的唯一途径。我国是一个农业大国,大部分国土在农村,大部分人口是农民。很多人认为,农村地大物博,环境自净能力强,污染危害不足挂齿。但是随着经济社会的发展,农业生产中长期过量使用化肥、农药、农膜等无机化学物,对农作物、各类生物、水土环境的污染日益凸显;加之长期以来农村作为工业污染和城市生活、垃圾污染的消纳方,生态破坏和环境污染越来越严重,甚至有的地方对人身健康造成了严重危害。因此,环境宣传教育工作要适应新的形势,应将提高农民环境意识作为当前和今后宣传工作重点,一是要采取灵活多样、通俗易懂、农民喜闻乐见的方式,充分利用广播、电影、电视、图书、报刊、幻灯、网络等各种载体,采用专访、系列报道、专题片、培训以及文艺表演等形式,广泛宣传 and 普及农村环境保护知识,大力宣传农村生态恶化对农民生存环境的危害和加强农村生态环境保护的重要性、紧迫性。二是要在农村中大力宣传普及环保法律法规和科技知识,增强农村广大人民群众的环境国策意识和维权意识;加大对环境违法案件的曝光力度,摄制、制作一些以破坏农村环境为题材的警示教育片到农村巡回放映,将查处的典型环境违法案件公之于众,以案说法,教育农村广大群众,唤起农民环境

忧患意识。三是要积极组织农民参与“世界地球日”、“世界环境日”、“中国爱鸟周”、“中国植树节”、“保护野生动物宣传月”、“保护母亲河行动”等系列科普、纪念与实践活 动,让农民亲自参与、亲身体 验。四是要结合当前美丽乡村和新农村建设,积极推进农村环境综合整治,加大农村环境基础设施建设的投入,切实解决农村饮用水恶化、环境脏乱差、乱砍滥伐林木等民生问题,要用看得见摸得着的具 体事例感染教育周边老百姓。通过宣传教育,让农村广大人民群众树立强烈的环境意识,调动农民参与农村环境保护的积极性和主动性。只有农村广大人民群众行动起来,农村的环境问题才能有望解决,小康生活才能真正全面实现。

(三)积极开展绿色系列创建活动。一是环保部门要主动配合教育部门指导中小学校积极开展环境专题教育和绿色学校创建工作,在学校里大力普及环境知识和环保理念,培养青少年从小树立环境保护意识,鼓励青少年开展环境实践,从自身做起,改善校园环境,提高学生的环境文明素养和参与积极性。通过教育一个学生,影响一个家庭,带动整个社会形成保护生态环境的良好氛围。二是要围绕以人为本,健康优美的人居环境为核心内容大力开展绿色社区、绿色家庭等的创建活动。推动社区居民开展环境自治,改变传统生活方式,实施可持续消费,从自己做起,从身边做起,从每个家庭做起,主动参与,积极监督,依靠广大居民自觉行动,努力改善城市社区环境质量。

(四)加强对“保山市环保网”、“保山市环境保护局政府信息公开网”等门户网站维护管理,建立完善网络与公众的交流沟通平台。一是环保法律法规和相关政策、环境标准、收费标准等及时放入网站,确保公众能够学习查阅;二是在网站及时公布保山市环境保护工作动态、行政审批事项、污染源环境监管信息,发布保山中心城市空气质量状况和保山市年度环境状况公报;三是建立环保官方微博,及时准确发布官方信息,为公众与环保部门交流互动提供平台;完善网络投诉渠道,多渠道开展环境污染投诉,及时查处环境违法行为。

(五)多形式组织开展环境保护宣传。一是认真



隆阳区环保局积极开展廉政文化建设

杨 艳

廉政文化建设作为反腐倡廉建设的重要组成部分,贯穿于整个教育、制度、监督和惩治的反腐倡廉全过程,对于科学有效地防治腐败发挥及其重要的作用。近年来,隆阳区环保局,围绕社会主义核心价值观体系,按照党风廉政建设要求,以法律法规教育和社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育为主线,突出时代特征和环保行业特点,大力开展廉政文化建设,努力营造以廉为荣、以贪为耻的氛围。

一、加强廉政勤政教育,通过教育养廉。为提高党员干部廉洁自律勤政廉政的意识,隆阳区环保局坚持长期不懈地开展党风廉政教育。每个月组织开展一次主题学习教育活动,主要学习中央关于加强党风廉政建设的文件精神,学习上级纪委的有关文件规

定、党政纪条规,准确把握反腐倡廉新任务和新要求,组织干部职工收看反腐专题片,开展警示教育向党员干部灌输自律意识、纪律意识、责任意识、大局意识,全面提高党员干部的遵纪守法和廉政勤政的意识。

同时,开展“荐廉书、读廉文”活动,购买一批廉政书籍和音像教育资料,开展学习教育活动。组织开展廉政心得有奖征文评选表彰活动,组织干部职工,通过读一本廉政书籍、学一个先进人物,看一部警示教育片,撰写廉政心得,开展廉政心得有奖征文活动,共收到廉政心得 25 篇,通过评选,《将父辈的精神一代一代传承下去》——观看电影《杨善洲》有感;读《新加坡廉政法律制度研究》体会等 6 篇文章分别获得一、二、三等奖。

组织开展“6·5”世界环境日、“5·22”国际生物多样性日、“6·17”全国低碳日等重要节日活动,巩固传统宣传阵地。二是认真办好《保山环境》杂志、《保山环保信息》,加强环境保护宣传教育。三是加强与广播、电视、移动通讯和报社等部门建立长效宣传合作机制,开通环保手机报,开辟环保电视栏目,加大环保专题片、科普片、故事片和公益广告的播放,鼓励环保热心人士积极撰稿投稿,做到广播有声、电视有影、报纸有文,加大对全市公众环境保护的宣传。四是充分利用查处环境污染投诉案件、现场环境监察和“环保三下乡”活动,加强环保法律法规的宣传,强化环保法律法规和环境保护知识进机关、进企业、进学校、进乡村、进农家。五是充分发挥环保民间组织和环保社会监督员的宣传作用。长期以

来环保民间组织通过发放环保宣传资料,举办讲座、培训和开展环境公益活动等方式,向社会和公众宣传、传播环保知识、环境理念、环境责任,增强公众保护环境的自觉性。

(六)加强环境宣传教育能力建设,努力打造一支思想、业务素质过硬的宣教队伍。按照环保部《全国环保系统环境宣传教育机构规范化建设标准》规定,加强市、县区环境宣教机构建设,积极推动乡镇成立环保机构或设置环保专职人员,不断充实理论功底好、业务能力强的宣教工作人员,多渠道增加宣教经费的投入,为环境宣教工作创造良好的宣传氛围,使保山市环境宣教工作实现新跨越,再上新台阶。

(作者单位:保山市环境保护局)



二、组织开展向杨善洲同志学习,通过榜样廉洁。隆阳区环保局在廉政文化建设中,认真组织开展向杨善洲同志等先进人物学习活动,组织到善洲林场参观学习,召开“弘扬善洲精神转变作风服务群众座谈会”,撰写心得体会文章 30 篇,其中,被《保山环境》采用 2 篇;与河图镇联合组织开展“弘扬善洲精神做生态文明建设的践行者”义务植树活动,通过学习活动,把杨善洲同志作为一面镜子,一面旗帜,用杨善洲同志的正气廉洁、淡泊名利、一心为民、无私奉献的高尚品质感染和教育党员干部。

三、开展家庭助廉活动。近年来,区环保局在廉政文化建设中充分发挥家庭成员在廉政建设和反腐败斗争中的重要作用,以提高家庭成员廉洁自律意识,关心、支持环保廉政建设为重点,开展家庭助廉活动,局党组研究制定《隆阳区环保局廉洁和谐家庭评选办法》,签订“廉洁家庭”承诺书 25 份,把勤俭节约,不奢侈浪费,不大操大办借机敛财,不收受不义之财,严禁“黄、赌、毒”等内容纳入承诺书,每年召开“廉洁和谐”家庭座谈会,开展“廉洁和谐家庭”评选表彰活动,邀请干部职工家属进行学习交流,2012 年以来,共评选表彰奖励廉洁和谐家庭 6 户。通过家庭助廉活动,努力倡导科学、文明、健康的家庭生活方式,教育子女自强自立,告诫亲属自尊自爱,不追求物质上的攀比与享乐,培养高尚情趣,养成平和心态,防微杜渐,从严治家,发现苗头性问题及时提醒,做到警钟常鸣、防范在先。勤俭持家,以家庭成员为载体,营造“家庭设纪委、常敲廉政钟”的良好氛围。

四、加强制度建设,为廉政文化建设提供保障。

一是按照《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》,加强制度建设,进一步完善党内民主和党内监督制度。修改完善《廉政谈话制度》、《公务车辆管理使用制度》、《财务管理制度》、《公务接待制度》、《党务公开制度》、《政务公开制度》等各项制度。形成以制度规范行为、以有效的监督管人管事的反腐倡廉体系。

二是继续实行党风廉政责任制考核制度,不断完善考核内容。近年来,我局把廉政文化建设、廉政风险防控、党务、政务公开等内容确保纳入党风廉

政责任制考核,从主要领导、分管领导、股室负责人、层层签订责任书,层层分解落实廉政责任,进行考核奖惩,逐步完善考核奖励机制,并逐步形成制度。

三是结合廉政风险防控,确定书记、局长、副局长、环评股长、监察大队队长、办公室主任等 10 个关键岗位,签订《廉政风险防控重点岗位廉政承诺书》,制定防控措施和权力运行图,通过制度建设,把权力关进制度的笼子,形成不敢腐败、不能腐败的监督制约机制。

四是实行党务公开和政务公开。更新了党务、政务公开栏,增加公开频率、扩大公开内容,公开的内容主要有考核评优、干部任免、党费收缴、评星授旗、排污费征收管理、公务接待、公务车辆修理及燃油费等管理使用等情况。聘请 11 名环保义务监督员,广泛接受社会和群众监督。

五、注重“四个”结合,不断丰富廉政文化的内容。

一是与“四群”教育相结合,寓“思廉”于“帮困”之中。通过领导蹲点、部门联村入户,组织党员干部深入杨柳乡冷水村、茶山等结对村,通过走访困难群众、困难党员,开展扶贫济困,与贫困群众同吃同住同劳动,为群众办实事解难题。通过扶贫帮困,体察民情,使党员干部珍惜自己的工作和来之不易的幸福生活。近年来,我局党员干部走访慰问群众 98 户,撰写民情日记 65 篇,调研报告 8 篇,共计投入资金 12 万元,支持挂钩村开展农村环境综合整治和农村基础设施建设,其中,党员干部个人捐款 6000 多元。

二是与“感恩”教育活动相结合。通过开展“感恩”教育,使广大干部职工感念党恩党情,感悟党和国家政策的优越性,回报社会主义和改革开放之恩,坚定共产主义理想信念,在“七·一”建党节期间开展“感恩礼赞卡拉 OK 红歌”比赛,组织党员干部观看《杨善洲》、《建国大业》等一批红色电影,重温先辈浴血奋战的历史,感受今天来之不易的幸福生活,加深对党的感情。让党员干部用心用力回报组织培养之恩、人民哺育之情,牢固树立正确的世界观、人生观和价值观。



论环保干部在推动美丽腾冲建设中的责任担当

杨映丽

党的十八大提出要把生态文明建设纳入国家五位一体总体布局,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。中国环境保护部周生贤部长指出,大力推进生态文明,建设美丽中国,是当代中国环保人新的时代责任,广大环保工作者要做推进生态文明、建设美丽中国的引领者、推动者、实践者,当好表率、走在前列。腾冲是云南桥头堡建设的前沿阵地,在国家沿边开放战略中优势明显,地位突出,如何更好地发挥环境保护优化地方经济发展,促进

腾冲经济与生态效益双赢,是摆在腾冲环保干部面前的重要历史使命。

一、美丽腾冲建设环保工作的机遇与挑战

建设美丽中国作为全新的理念,承载着中国共产党对未来发展的美好愿景,承续着“青春中国”“可爱中国”、“新中国”、“富强民主文明中国”、“和谐中国”、“中华民族伟大复兴”的中国梦,描绘了生态文明建设的美好前景,是环境之美、社会之美、发展之美、执政之美和人文之美的总和。党和政府重

三是与基层党建工作相结合。通过组织开展创先争优、“四比四促”、授旗评星等活动,营造比学赶超的氛围,党员干部以杨善洲和党章为镜子,找差距、比不足,比学赶超争当先进,每年在七·一建党节期间,开展一年一度的优秀党员评选表彰活动和授旗评星评比表彰活动。

四是与环保部门工作相结合。按照为民、务实、清廉的总体要求,积极开展污染减排、饮用水源保护、生态环境保护、农村环境综合整治、认真解决影响群众切身利益的环境问题,切实维护群众的环境权益,去年以来共受理噪声污染、空气污染等环境污染投诉 189 件。

六、创建廉政文化室和廉政文化走廊,营造廉政文化氛围。区环保局在开展廉政文化建设的过程中,注重寓教于乐、通俗易懂、形式多样。一是在内容上,既传达古今中外的廉政理念如:“家有金山银山,一日不过三餐”,同时,又反映环保部门行业特点。如:“环境监察七不准”,“环评七项承诺”,“防微杜渐,预防职务犯罪”等,另外还紧密结合当前厉行

节约,反对奢侈浪费等中央“八项规定”以及习近平总书记关于反腐倡廉的新要求,二是在形式上,既突出文化艺术的特点,图文并茂、美观大方、赏心悦目,在色彩内容方面,避免五花八门、杂乱无章,大红大绿。近年来,我局共计投入资金 8 万元,创建廉政文化室一个,在办公室楼顶制作“向杨善洲同志学习”大型广告 1 块,廉政匾牌 42 块。

经过两年多的积极创建,隆阳区环保局的廉政文化建设取得了一定的成效,目前,廉政文化建设有专门的领导小组和工作机构,每年安排专门资金,专题研究制定年度工作计划,形成领导重视、全员参与,保障有力、循序渐进,全方位、多渠道的工作格局。同时,不断更新廉政文化建设活动的内容和形式,鼓励和吸引党员干部积极参与,形成浓厚的廉政文化氛围,确保廉政文化建设,认识到位、措施到位、责任到位、资金到位,有力推动廉政文化建设向纵深发展并取得明显成效。

(作者单位:隆阳区环境保护局)



视生态文明建设, 人民群众关注和期盼美好生活, 必将推动各级各部门重视和正视解决经济社会发展中的生态环境保护问题, 必将推动生态环境保护从认识到实践发生重大变化, 环境保护工作必将迎来发展的黄金期。

腾冲县委、政府历来高度重视生态环境保护工作, 多年来一直把“生态立县”放在县域经济发展的突出位置, 致力于打造生态旅游品牌, 致力于推进生态腾冲、森林腾冲、养生腾冲建设。但是全县经济和生态仍面临发展不足, 保护不够的问题, 良好的生态资源优势尚未转化成和谐的经济发 展格局, 腾冲经济社会发展差距仍然较大: 一是全面建成小康社会任务艰巨。十八大报告提出了两个百年奋斗目标, 就是要在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上, 到 2020 年实现国内生产总值和城乡居民收入比 2010 年翻一番, 这是全面建成小康社会的新目标、新要求。就腾冲来说, 2012 年, 人均 GDP 仅 16124 元, 比全国低 22230 元; 城镇居民可支配收入 19072 元, 与 2020 年全国城镇居民可支配收入 40000 元相差 20000 多元; 农民人均纯收入 6122 元, 与 2020 年全国农民人均纯收入 12000 相差近 6000 元; 二是县城经济总量偏小。2012 年从 GDP 总量来看, 腾冲 105 亿元, 居全省第 26 位, 比全省最高五华区的 730 亿元少 625 亿元, 横向比, 有成绩, 纵向比, 差距较大; 三是经济结构不优化。工业经济持续快速发展, 但主要依赖矿产资源消耗, 矿产品实现的税收占到了全部工业税收的 70% 以上, 以石材、铁矿为代表的矿产品精深加工能力不足、附加值低、资源消耗大, 资源消耗型发展模式与现代产业结构升级矛盾突出。

“离开经济发展讲环保, 那是缘木求鱼; 离开环保谈发展经济, 那是竭泽而渔”, 未来腾冲发展的空间和潜力较大、前景较好, 但处于全国经济社会发展转型时期, 建成资源节约型、环境友好型的美丽腾冲, 环保工作机遇大, 挑战更大。

二、美丽腾冲建设环保干部的责任担当

建设生态文明是实现美丽腾冲的必由之路, 环境保护是生态文明建设的主阵地和根本措施, 环境保护取得的任何成效, 都是对建设生态文明和美丽

腾冲的积极贡献。实现美丽腾冲, 环保干部要积极当好“五者”。

(一) 要积极释放正能量, 当好领头者。建设美丽腾冲涉及经济、社会各阶层、各方面、各行业, 县委、政府制定了实施美丽腾冲行动计划, 关键在落实。环保干部要以突出的表率作用抓落实, 增强引领者意识, 超前谋划、靠前指挥、务实高效地推进工作。在项目建设、环境污染治理等急难险重工作中, 要“敢碰硬、善担当、重细节、抓具体”, 以超常规的状态抓好各项工作; 要以强烈的责任意识抓落实。强化责任意识, 要把工作落实到时间节点上, 形成层层有压力、人人有责任、个个抓落实的工作局面; 要以过硬的工作作风抓落实。积极去除一些附着于身体上、思想上、作风上的不实之“泥”, 教条之“泥”和形式之“泥”, 增强宗旨意识, 着力解决好影响全县科学发展和损害群众健康的突出环境问题; 要以良好的精神状态抓落实。树立夙夜在公、殚精竭虑的精神, 发扬求真务实、埋头苦干的作风。加快工作节奏, 不等不靠, 不推不拖, 不断提高工作效率, 提高工作效能, 以前所未有的精神状态, 开创前所未有的工作局面。要发扬腾冲精神, 敢于担当、勇于担当和善于担当, 当好领头羊。

(二) 要持续加强学习, 当好服务者。十八大后, 新闻媒体曝光了环保系统“红豆局长”、“牛奶河局长”等诸多环保工作者渎职事件, 给广大环保工作者带来了压力, 同时也敲响了环保人加强学习, 积极履职、到位履职的警钟。环境保护工作涉及广大人民群众生命健康和财产安全, 享有良好的生态环境是人民群众的基本权利, 是政府应当提供的基本公共服务, 环保工作者更好地维护和实现人民群众的环境权利, 需要持续加强学习, 学深学透环保法律法规, 依法履职, 学深学透环保政策要求, 依规履职, 学深学透地方经济社会发展要求, 依实履职, 既为地方科学发展固本强基, 又为人民健康增添保障, 当好服务员。

(三) 要抓好宣传教育, 当好传播者。美丽腾冲建设要形成节约环保的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式, 不仅需要政府在宏观布局上发挥主导作用, 而且更需要全社会的共同认识、共同参



浅谈在小学语文教学中环境教育的渗透

余国乔

在小学语文中渗透环境教育,对于帮助学生从小掌握环境知识,培养正确的环境态度,树立保护环境的观念,发展环保技能,具有不可忽视的作用。环境问题已成为全社会关注的重要问题。随着环境状况的日趋严重和人们对环境问题认识的日益加深,人们越来越清楚地意识到环境教育对人类的生存、生态平衡的重要性。环境教育已编入小学教材之中,从小学生入手,加强环境教育势在必行。

学生在学习语文课文时,自然的要接触语言文字所反映的各种思想感情内容。这些内容可以是关于道德行为和修养的,也可以是关于环境知识或观念的。从这个意义上讲,学生在学习语言文学知识,练习语言文学技能的同时接受环境知识或环境道

德的感染和影响,这是在语文教学中渗透环境教育的一条重要途径。

一、新课教学中渗透环保

1、选择有说服力的资料和数据。

在小学语文教材中,每个年级的每一册教材中都有不少篇幅的课文适合渗透环境教育。其中既有优美的古代诗词,又有自然景观的描绘;既有动植物的生长生活的刻画,又有人与自然关系的阐述。充分利用现有的教学资源,在不增加课时,不增加课程的情况下,在语文教学的同时,对学生进行环境意识的教育,是完全可以做到的。它不仅不会影响语文教学任务的完成,反而可以使语文教学更加生动,更加具有吸引力。在语文教学中渗透环境教

与和共同行动。认识是行动的基础,环境保护既要依法依规加强环评、监察、监测等监管工作,更要高度重视宣传教育工作,扩大公众参与范围和有效性。要深入推进生态示范创建工作,坚持典型引路,试点示范,因地制宜、循序渐进,全面开展生态县(乡、村)、环境保护模范乡镇、环境优美乡村、环境友好企业、绿色社区、绿色学校等创建活动,着力打造生态文明建设的细胞工程,形成全社会共同推进建设生态文明和美丽腾冲的良好局面,当好环保传播人。

(四)要努力探索创新,当好推动者。腾冲的经济社会发展同全国许多地区一样存在发展不足,保护不够的问题,这要求环保工作者要积极探索在发展中保护,在保护中发展的环保新道路。要遵循代价小、效益好、排放低、可持续的基本要求,加快构

建与我县发展相适应的环境保护宏观战略体系、全面高效的污染防治体系、健全的环境质量评价体系、完善的环境保护政策和科技标准体系、完备的环境管理和监督体系、全民参与的社会行动体系,当好助推器。

(五)要强化环境监管,当好守护者。环境执法与监管,是法律赋予环保部门的基本职责,严格监管本身就是公共服务的一部分,只有通过严格监管,才能维护环境公平正义。环保工作者要牢固树立强化环境监管,就是服务腾冲经济社会发展,严格执法就是优化发展环境的理念,在环境监管中切实做到把好准入关、守好达标排放关、杜绝污染事故关,为腾冲科学发展、和谐发展、跨越发展提供良好的发展环境,为实现美丽腾冲建设目标当好守护者。

(作者单位:腾冲县环境保护局)



育,可以使学生尽可能地从书本、课堂教学的主渠道获得环境保护知识。所以在教学活动中,有目的性的先对可以结合渗透环境教育的课文进行分析、归类,选出有关环境保护的篇目,适当地进行补充和扩展,使这些课文的教学与环境教育有机地结合在一起,让学生在学文化知识的过程中,树立环境意识,达到渗透目的。

2、利用多媒体辅助教学。

适当、适时、适宜、适度地运用多媒体辅助教学手段,对活跃课堂气氛、激发学生的学习兴趣、调动学生多种感官参与学习,加强环保思想在语文教学中的渗透起到了不可低估的作用。

(1)通过感受情境,激发保护大自然的欲望。如上《走,我们去植树》、《秋天》、《春光染绿我们双脚》等课文时,以多媒体引入情境,一一展示大自然的美丽,有七彩缤纷的彩虹、有郁郁葱葱的树木、有翩翩起舞的蝴蝶……让学生欣赏到大自然优美的景色,像身临其境一样,以此激发学生对大自然的热爱,使学生产生保护大自然的欲望。这样的教法虽然没有直接教授环保知识,但把环保思想渗透在语文教学中。除了多媒体逐张展示图片外,还可以通过对比出示图片,激发学生保护大自然的欲望。如上《沙漠中的绿洲》时,在介绍阿联酋人工绿阴艰难和代价时,也介绍我国是一个缺水严重的国家。再出示缺水情况:一方面是人畜饮水困难,河水干涸断流等悲惨画面;另一方面人们毫不吝惜地挥霍宝贵的水资源的情境对比,此时让学生思考你想到什么,通过这样的对比学生自然产生要珍惜水源、节约用水的意识。

(2)通过扮演角色,激发保护大自然的欲望。低年级语文以直观教学为主,针对学生的年龄特点、心理特征,教学中可用扮演小动物角色,以动物的口气向同学们讲述它们的生活环境、生活状况,让学生进入角色,同教材中角色同呼吸、共命运,让学生产生同情心。如:上《只有一个地球》时,可设计不同的小动物为主角与地球妈妈对话,以此来教育学生。人们肆意糟蹋地球,地球妈妈千疮百孔,长期以来,人类就会失去赖以生存的地球,再也没有居住之地了。以此激发学生保护地球的责任感,同时让

孩子们产生对野生动物的保护意识。

3、开展学生实践活动。

《语文课程标准》指出:“好的语文教育应该从学习者的生活经验和已有的知识背景出发,提供给学生充分进行语文实践活动和交流的机会”。让学生在语文实践活动中提高环境意识,培养利用所学的语文知识解决现实生活中的环境问题的能力。如在教学“xx的自述”作文时可以这样设计:让学生观察日常生活中常见的环境污染情况,也可以带领学生集体实践观察,在班内交流后,再整理成文。让学生置身于现实的环境污染问题情境之中,在实践过程中探究发现语文知识,更能激发学生的学习热情,调动学生参与的积极性,并提高了学生保护环境的自觉性,加强了知识之间的内在联系,促进学科与社会的融合,也符合课程改革的要求。

二、课后语文练习作业中渗透环保

在实施新课标背景下,语文课外作业设计强调从学生已有的生活经验出发,让学生学得更轻松、更有兴趣。教师应在维持习题原意的前提下,对习题形式和内容作适当的修饰,在其中穿插环保知识,将环保知识潜移默化到学生脑海中。

1、语文日记

语文日记折射出学生在新课标中的真实体验,让我看到孩子内心五彩斑斓的语文世界,一个有智慧的语文教师要尽可能使每个学生拥有一双能用语文视角观察生活的眼睛,引导学生带着环保意识接触生活并记录下来,有利于学生对加入环保元素的语文问题加深理解。

2、小调查、小实践

新课标强调大力开发课程源,其内涵伸展到社会、学生生活、教师、家长和每一个学生。教师通过布置小调查作业激发学生的学习热情,渗透环保教育。如学习统计的作业题是:对自己家一周丢塑料袋的数目进行统计。结果令人触目惊心,下面是一位同学家5口人丢弃塑料袋的统计结果:

称呼	爷爷	奶奶	爸爸	妈妈	莉莉	合计
只数	10	15	12	20	15	72



施甸县排污费征收工作的思考

郭体泉

排污收费是指国家环境保护机关或者特定的行政机关,根据环境保护法律法规的规定,对向环境排放污染物或者超过国家标准排放污染物的排污者,按照所排放污染物的种类、数量和浓度而征收费用。排污收费作为国家管理环境的一种经济手段,是对环境造成污染的补偿性收费,体现了“污染者负担原则”。施甸县排污收费工作实施二十多年来,不断取得新的进展和突破,征收排污费逐渐成为环保部门强有力的执法手段之一。通过足额征收、有效使用排污费,有力地促进了该县环保事业在新时期、新形势下的全面高速发展。但随着法律法规不断完善、征收面逐渐扩大、征收过程更加科学化的需求下,排污收费工作也出现了一些新的困境。笔者就施甸县排污收费工作情况进行了思考并提出相关建议。

一、施甸县排污收费工作发展

施甸县于上世纪九十年代初开始开展排污收

费工作,近年在全县范围内全面实施,并不断取得新的进展和突破。

——排污费征收面不断扩大。排污费征收对象由原来的重点排污企业逐渐扩大为全县辖区内的所有排污者。

——排污费征收总额连年增长。1990年施甸县的排污费征收总额仅为4万余元,随后逐年不断增长。至2012年,全县排污费征收总额达到了101.87万元,约为1990年的25倍。

——排污收费理念逐渐深入人心。大多数排污者对排污收费的态度由抵触和抗拒转变为认可和接受,缴费意识不断提高,排污收费理念逐渐深入人心。

——排污费征收程序不断完善。逐渐形成了“申报—审核—复核—征收”为主线的排污费征收工作机制,使排污费征收工作更加科学化、制度化和规范化,基本形成了系统的排污费征收工作机制。

统计展示后,组织学生分析讨论,进行口语交际:看到这些数据,你想到了什么?

学生通过调查与填写分析,既对学科进行了整合,加强了学科之间的联系。既考查了学生的环保知识和意识,又为学生的口语交际及习作提供了原材料。让学生从语文的角度去研究环保问题,使练习形式更加活泼增添了浓厚的生活气息。

结合语文知识进行环境教育是小学语文教学义不容辞的责任。小学语文教材中把有关的环境知识渗透于课内外,并且与学生生活实际相结合。“可持续发展”已经成为全世界人民的共识。我国政府

也已经把“可持续发展”作为一个重要的战略决策。如何提高全民的环境意识,确保“可持续发展”战略目标的实现,是一个摆在我们面前的重大的课题。在学生中普及环境科学知识,让他们参与环境保护的活动,增强环境保护的意识,养成环境保护的习惯,是每一个教育工作者应尽的责任。在语文教学中渗透环保教育也要注意正确处理环保教育与语文教学的关系,避免出现喧宾夺主的情况;注意结合学生的年龄特点、接受能力,点滴渗透,潜移默化,环保思想就会在学生心中生根发芽。

(作者单位:隆阳区瓦窑明德小学)

——排污费使用管理日趋规范化。依据排污费“取之于排污、用之于治污”的专款专用原则,严格实行排污费收支两条线,逐步形成并不断完善排污费的使用管理制度。通过科学规范地使用排污费,有效解决当地诸多环境问题,取得了较好的环境效益和社会效益。

二、存在的问题和不足

现阶段,施甸县排污收费工作仍然存在着一些不容忽视的问题和不足。

(一)排污者缴费意识有待提高。排污者的素质参差不齐,缴费意识也有较大差异。部分排污者的环保意识、环境责任意识、缴费意识有待加强,仍未树立“谁排污谁缴费、谁排污谁治理的”观念,对缴纳排污费有抵触情绪,在一定程度上阻碍了排污费征收工作的顺利进行。

(二)企业环保档案不够完善。成立较早的小企业环保档案普遍缺失,部分企业在变更相关内容(如企业规模、生产工艺等)时未主动到环保部门登记备案。从而导致环保部门存档的企业环保资料不够完整、准确,使得排污费征收工作量增多,工作难度增大。

(三)缺乏必要的技术支持。排污费征收额核算方法主要有监测数据法、物料衡算法、排污系数法三种。因施甸县环境监测站未正式运行,对一般的排污者无法提供监测数据,一方面导致排污费核算不够精准;另一方面,在排污者对排污费征收数额存在异议时,无法提供强有力的证据。

(四)监察队伍力量薄弱。一方面,环境监察队伍人员不足。施甸县环境监察大队现有在职人员2人,有时开展执法检查工作需要从其他科室借调。另一方面,现有人员的业务能力和执法水平也有待进一步提高。环境监察队伍力量的薄弱,不利于排污费征收工作高效、快捷地开展。

三、对策及建议

在新时期、新形势下,要有效解决现阶段排污费征收工作中存在的问题和不足,更加科学、高效地开展好排污费征收工作,笔者认为可以从以下几个方面着手。

(一)统一思想,充分认识排污收费工作的重要

性。征收排污费是环保部门肩负的职责之一,是环保工作的生命线。通过排污收费,一方面可以筹措到部分环境保护专项资金;另一方面,环保部门可以了解到排污单位的排污情况、污染因子以及污染治理设施等情况,有利于督促企业通过外部成本内部化的过程减少排污、治理污染。

(二)加大排污收费政策宣传力度,提高排污者缴费意识。通过报纸、新闻媒体、横幅、宣传车、公示牌等多种形式广泛宣传排污收费政策及相关法律法规;及时公开排污收费执行标准、违法处罚等内容,并接受社会监督;加强对小微企业的宣传及法制教育,进一步提高排污者的环境意识和排污者缴费意识。

(三)建立完善企业环保档案,打好排污收费工作基础。加强与本部门其他科室、与企业的沟通协调,准确了解企业基本情况,及时掌握企业相关事项的变更内容,有效建立并逐步完善环境监察科室的企业环保档案,为排污收费工作打下良好的基础。

(四)加强环境监测能力建设,为排污收费提供有力的技术支持。加快推进县级三级环境监测站建设步伐,尽快形成常规监测能力,为排污收费额的核定提供技术数据支持,同时也可在排污费征收数额存在争议时提供法律依据。

(五)强化队伍建设,为排污收费提供强大的人力保障。一要积极争取得到当地人事部门的支持,进一步充实监察队伍人员数量。二要通过开展自学、培训等途径,切实提高排污费征收工作业务人员特别是新进人员的业务素养和执法水平。一方面要加强环境保护相关法律法规的学习;不仅要加强实体法的学习,也要注重程序法的学习,进一步规范执法行为;不仅要开展培训学习,也要开展案例、执法经验探讨交流。力求学得广、钻得深、用得熟,全方位提高执法水平。另一方面要如实掌握辖区内排污企业基本情况,对排污企业的生产特点、生产工艺流程、污染物排放和处理处置情况、污染治理设施运行情况及产品产量与物耗能耗之间的关系、原材料消耗与生产时间的关系等方面要有更深层次的了解。通过培训学习,促使业务人员形成更强

拯救母亲河 我们在行动

——保山市实验小学“保护母亲河”活动介绍

张木兴

保护母亲河行动是团中央联合全国绿化委员会、全国人大环境与资源保护委员会、水利部、国家环保总局、国家林业局、中国青少年发展基金会等部门于1999年初共同实施启动的一项大型群众性生态公益事业,该活动以保护哺育中华民族和一方人民的“母亲河”——黄河、长江及其它主要江河,动员广大青少年,充分吸纳社会资源,在大大小小的母亲河流域开展植树种草、治理水土流失、保护生态环境,在全社会倡导和树立绿色文明意识和可持续发展意识,为母亲河更好地造福中华民族做贡献。

多年来,学校积极响应上级相关部门的号召,踊跃参与到保护母亲河活动之中,并在活动中拓宽思路、勇于创新,取得了十分优异的成绩,受到社会各界的好评。该活动先后报道于《中国德育》、《中国少年儿童》、《保山教育》杂志和《保山日报》等刊物,保山电视台也多次进行了宣传报道。下面将该活动的创新思路及做法作简要介绍:

一、加大宣传力度,强化环保意识

学校自开展活动以来,利用班刊、手抄小报、室外板报、橱窗、校报《永昌兰》、标语、宣传画等形式大力宣传节约水资源、保护水资源、保护环境,不断强化广大师生的环保意识。赵建平老师所带的五(4)中队的队员们就是手抄小报、班刊的办报能手,他们的作品图文并茂、设计美观、选题恰当,常常受到其他班级师生的称赞;学校的校报《永昌兰》经常刊登环保主题的文章、书画、摄影作品,在“6·5”世界环境日到来之际,多次与市、区环保局联合出版了“环保专刊”,每次印刷5000多份向全体师生、相关领导和市民免费赠阅,让保护母亲河行动走进千家万户。

二、普及科技知识,渗透环保教育

1、将课堂教学作为普及科学知识、渗透环保教育的主要途径。无论是科学课、三生教育课,还是语文、数学课,无论是社会课、劳动课,还是美术、电脑课,老师们总是将生态平衡知识、环境保护知识等

的业务能力和工作技巧,有效推动和促进排污费征收工作更好的开展。

(六)开展排污收费稽查,确保排污收费制度全面落实。建议上级环保部门定期组织县区之间开展排污费征收稽查工作,县区互相间就排污申报登记、排污量的核定、排污费的核定、排污费征收与缴纳等方面进行监督,同时也促进相互交流。

(七)争取政府支持,创造良好执法环境。积极争取地方政府的支持以及其他职能部门的配合,努

力创造“地方政府支持、环保部门主导、其他部门配合”的良好环境执法。

在新的时期新形势下,基层环保部门应紧紧围绕经济建设这个中心,坚持依法行政、依法收费,切实立足于本地实际情况,不断改进工作作风、认真执行环保法律法规,准确把握排污费征收规律,齐心协力、攻坚克难、严格执法,科学、高效地开展好排污收费工作。

(作者单位:施甸县环境保护局)



有机渗透到自己的教学内容之中。通过学习,同学们有了很大的收获,在一次作文课中,六(3)中队的刘芮同学写到:“水是生命之源,是世间万物生存的希望,是人类文明的摇篮。长江、黄河是哺育咱们华夏儿女的母亲河,她们以无私的奉献把中华文明一次次地推向辉煌。然而,由于科技技术的进步、时代发展的需要,使得人们为了寻求更多的利益而不惜破坏环境,母亲河两岸的树木一棵棵倒下,小草一片片枯萎,加之气候的变化和无节制的开垦放牧,昔日森林茂密、水草丰美的生命绿洲,正在不断遭受破坏!母亲河两岸的土壤结构变得疏松,草木越来越稀少,大量的黄沙被冲进江河之中,涛涛的江(河)水失去了往日的清澈。由于水质的严重污染、乱捕滥捞等,长江、黄河里的生物正在以惊人的速度走向死亡!……为了那些仅存的可怜的生物,为了哺育我们的母亲河,为了我们美丽的家园——地球,同学们快快加入到保护母亲河行动的队伍中来吧!”

2、抓好科技活动,拓宽科学视野。长期以来,我校都将每周星期三下午第二节课安排为兴趣活动课,同学们的特长在体育、歌舞、英语、科技、管乐、民乐等二十多个兴趣小组中得以发挥和培养。科技小组共有三个组,在三位教师的指导下,同学们掌握了更多的科技知识,知道了长江、黄河等母亲河的发源地、流经地等基本知识和给中华儿女的生产生活带来的深远影响,知道了母亲河遭受破坏将给人类带来的严重后果。六(9)中队的阳明晓、夏东、刘玥姝等十多名同学就是小科技爱好者,他们每周都积极参加科技小组的活动,在小实验、小制作、小论文写作等方面成绩都很优秀。

三、丰富活动内容,展现队员风采

在班级、年级或全校组织的课外活动或召开的主题班会中,同学们通过讲述、朗诵、歌舞、小品、相声、知识竞赛、课本剧、绘画等各种形式来传播环保知识、强化环保意识,为保护母亲河行动的深入开展奠定了坚实的基础。四(5)中队的杨杰老师曾指导孩子们开展了一次“设计一条‘保护母亲河’宣传标语”活动,同学们还真设计出不少有一定水准的标语呢!如:范雯雯同学:“同饮长江水,呵护母亲河”;张楚同学:“用真心回报母亲的哺育,别让她的

心灵受到污染”;张晓阳同学:“保护母亲河,热爱大自然”;陈可同学:“黄河清清,天下太平”……

从2004年6月起,学校多次与市、区环保局联合开展了保护环境宣传系列活动,包括出版发行《永昌兰》彩色环保专刊,免费向全体师生和市民发放外,还组织全校师生参加环保知识竞赛活动,并当场为获奖师生颁发了奖状,大大调动了同学们学习环保知识、参与环保活动的积极性。

四、清除白色垃圾,美化自然环境

1、积极参与雏鹰假日小队活动。在实验小学,各班都有一些名目繁多的雏鹰假日小队,其中不乏与环保有关的小队,如洪衍云老师所带的六(1)中队就有一个“地球卫士小队”,他们自己设计队旗、队徽,自己为小队命名,自己制定活动内容。每周周末,在小队长王韵舒、刘佳瑞和至少一名家长的带领下,他们都到太保公园义务清除白色垃圾,受到公园管理者和众多游客的高度赞扬。还有三(1)中队的“环保小队”、四(9)中队的“地球护士小队”、五(8)中队的“地球天使小队”开展的活动也很有创意和特色。

2、考察保山当地“母亲河”,大胆构思、精心策划,提出科学建议。不少同学在考察实践中取得了可喜的成绩。五(2)中队的张婉莹同学在学习了保护母亲河的相关知识后,在家长的带领下考察了隆阳区境内的龙潭水库,针对其水质被污染、水生物生病死亡的不良现象进行追踪考察,提出了合理化建议,写出了考察报告,作品《考察龙潭水库》发表于《民族少年》杂志,成为同学们学习的榜样。

3、坚持不懈地开展“保护母亲河”废品义卖活动。2013年3月29日下午,全体少先队员3200多人将平时收拣、积攒的废旧书报、作业本、纸板、饮料瓶等带到学校,在各班教师的带领下将废品分类集中到永仁楼下,再由队总部向废品收购站进行销售,最后将所卖款项八百多元全部上交共青团隆阳区委,用于黄河、长江两岸的植树造林工程。像这样的废品义卖活动,学校已经坚持开展了十多年,至今已经组织废品义卖31次,所得款项2万多元全部用于为母亲河两岸植树造林。如果按照“5元捐植一棵树,200元捐植一亩林”计算,学校共为母亲河



保山市污染减排面临的困难及建议

武立辉

污染减排是国家的一项重大战略决策,是贯彻落实科学发展观和构建和谐社会的一项重要举措,是约束性指标,是对各级政府考核的重要依据之一。“十一五”时期减排目标主要是化学需氧量和二氧化硫两项指标;“十二五”时期减排目标是化学需氧量、氨氮和二氧化硫、氮氧化物四项,考核领域由工业和生活增加到工业、生活、农业和机动车。由于我市前期经济社会发展较慢,四项污染物除化学需氧量排放总量较大以外,其它三项排放量都较小,目前我们既面临工业化、城镇化的加快发展带来的污染物增量,又面临排污总量控制;既面临可削项目少,又面临增量与减排的矛盾。如何保障经济社会的快速发展,又完成主要污染物总量减排的任务,是我们环保部门面临的一项大的挑战。

一、减排基本情况

(一)减排目标

2012年6月,省政府与市政府签订了《2012年度主要污染物总排量减排目标责任书》,省政府下达我市“十二五”的总量减排目标分别为:2015年,全市化学需氧量和氨氮排放总量控制在3.7172万吨、0.2500万吨以内,比2010年的3.9545万吨、

0.2690万吨分别减少6.00%、7.00%;二氧化硫和氮氧化物排放总量控制在1.6103万吨、1.8112万吨以内,比2010年的1.6103万吨、1.8295万吨分别减少0.00%、1.00%。

(二)排放量构成

1、按污染源类别划分

化学需氧量2010年的排放总数为39545吨,其中:工业源排放20692吨,占总排量的52.33%,农业源排放2814吨,占总排量的7.11%,生活源排放15567吨,占总排量的39.37%。工业源和生活源为化学需氧量排放的主要污染源,占总排量的91.7%。

氨氮2010年的排放总数为2690万吨,其中:工业源排放226吨,占总排量的8.4%,农业源排放533吨,占总排量的19.81%,生活源排放1875吨,占总排量的69.7%,生活源和农业源为氨氮排放的主要污染源占,总排量的89.51%。

二氧化硫2010年的排放总数为16103吨,其中:工业源排放15010吨,占总排量的93.21%,农业源排放0吨,占总排量的0%,生活源排放1093吨,占总排量的6.79%。工业源为二氧化硫排放的主要污染源,占总排量的93.21%。

捐植4000多棵树,捐造100亩森林。这一活动的开展,对于孩子来说,其意义十分深远——不仅是活动本身所产生的具体效应,同时也是对孩子们实施(文明、清洁、道德)养成教育的一条良好途径。五(5)中队的范雯同学在接受保山电视台“教育之窗”栏目记者采访时这样说:“通过每一学期的废品义卖活动,我们养成了随手捡起地上垃圾,为地球清

除白色垃圾的好习惯,也养成了厉行节约的好习惯,我们希望这一活动永远开展下去!”。

当然,从环境保护活动的长远性和艰巨性来看,我们所做的努力只不过是杯水车薪而已,以后的路还很漫长,我们会更加努力地去做新的成绩、创造新的辉煌。

(作者单位:保山市实验小学)



氮氧化物 2010 年的排放总数为 18295 吨,其中:工业源排放 7137 吨,占总排量的 39.01%,农业源排放 0 吨,占总排量的 0%,生活源排放 438 吨,占总排量的 2.39%,机动车排放 10719 吨,占总排量的 58.59%。机动车和工业源为氮氧化物排放的主要污染源,占总排量的 97.6%。

2、主要污染源的行业构成

2010 年化学需氧量工业源排放主要行业为制糖业,占工业源排放总排量的 86.52%,占总排量的 45.27%。生活源排放量为城镇人口生活排放量。

2010 年氨氮生活源排放量为城镇人口排放量,农业源为种植和畜禽养殖。

2010 年二氧化硫工业源排放行业比较分散,按排放量大小排序,前 20 位企业仅占工业源的 39.66%,排第 20 位企业排放量,仅占工业源排放量的 0.62%,二氧化硫工业源排放量较大行业为水泥制造、硅冶炼和铅锌冶炼。

2010 年氮氧化物工业源排放主要行业为水泥制造,占工业源排放总排量的 59.01%,占总排量的 23.02%。

(三)减排核算原则、方法

根据环保部《“十二五”主要污染物总量减排核算细则》规定,“十二五”减排基数为省认定的我市 2010 年排放量。新增排放量核算是根据当年经济社会发展、资源消耗情况,以宏观核算和分行业核算相结合的方法核算。减量核算是按照工程、结构、管理三类措施对减排项目逐一核实行减量(结构减排量为关闭淘汰落后生产线或工艺的排量)。

核算方法一是区域排放总量采用宏观核算方法,基于主要污染物排放基数、新增排放量、新增削减量,核算主要污染物排放量。二是重点行业排放量采用全口径核算方法,电力、钢铁、水泥、造纸及纸制品业、纺织业排放量采用全口径核算方法,城镇生活(污水处理厂)削减量也采用全口径核算。全口径核算就是按照每一个企业的产品产量(全行业总产量要与国家统计数据不超过±5%)、产值、原辅材料使用量、污染治理设施削减效率等按行业计算方法逐一核算累加。

(四)总量削减依托的主要行业

根据我市实际,化学需氧量的削减主要依靠工业的制糖业和生活的城镇污水处理厂;氨氮的削减主要依靠生活的城镇污水处理厂和农业的畜禽养殖;二氧化硫的削减主要依靠水泥、硅冶炼淘汰落后生产线和工艺腾出存量;氮氧化物的削减主要依靠水泥行业实施脱硝工程、淘汰水泥落后生产线或工艺和机动车管理减排。

二、减排面临的主要困难

(一)污染排放总量刚性增长较快

随着国家新一轮西部大开发和云南桥头堡建设、城镇化战略的推进,我市工业化、城镇化不断加快,工业产值快速增加、城镇人口迅猛增长、机动车数量不断攀升,导致四项主要污染物排放新增量持续增大。按照污染减排规定,在消化增量的基础上,到 2015 年,我市主要污染物化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物总量要在 2010 年的基础上还要完成削减,减排任务非常艰巨。截至 2012 年扣除新增量后,我市除化学需氧量、氨氮基本达到减排进度要求外,二氧化硫、氮氧化物未完成年度总量减排目标。“十二五”期间要全面完成减排任务,已几乎不可能。

(二)工业源减排空间变小

通过“十一五”期间实施污染物减排、环保专项行动等措施,“十二五”期间化学需氧量还有一定减排空间,但二氧化硫减排潜力已显得明显不足。化学需氧量方面,通过实施制糖企业废水深度治理可较大的支撑减排目标的实现。氨氮方面,2012 年工业源排放量仅占全市排放量的 8.4%,在工业源上可削减的项目、行业排放量都较小,对完成减排目标任务支撑能力较弱。二氧化硫方面,目前可实施的工业类减排项目主要为硅冶炼行业的淘汰落后产能,预计能削减量不足 1000 吨。氮氧化物方面,仅有腾冲县、昌宁县的两条水泥生产线可淘汰,预计削减量为 20 余吨。已有企业可实施工程减排、结构减排空间已非常小,而新增工业污染排放量主要为二氧化硫和氮氧化物。

(三)生活源减排成效未显现

五县区现有城镇污水处理厂 6 座,污水处理能力 11 万吨/日,是削减化学需氧量、氨氮的主要载



体,除保山中心城区污水处理厂一厂正常运行外,其余污水处理厂离减排核查要求还有一定差距;同时全市污水处理厂普遍由于存在配套管网建设滞后、污水处理率仅达到设计的30-60%,进水浓度仅达到设计的30%左右,导致全市生活源减排成效未能显现。

(四)农业源污染减排难度大

畜禽养殖业是农业源污染减排的主要行业,是化学需氧量和氨氮减排的重点之一,其2012年化学需氧量、氨氮排放量分别占到了全市总排量的7.14%和4.1%。但我市的规模养殖场、养殖小区均在规划、设计、审批过程中,未实现污染治理、达标排放、消纳利用的全过程管理,加之现有污染治理设施不完善,达不到废水、废气、废渣、固废的全要素治理与有效利用,难以满足核查核算的要求。

(五)机动车数量不断增加,减排措施未到位

新增机动车是市氮氧化物排放的主要新增点之一,近年来机动车数量快速增长,截至2012年其机动车排放的氮氧化物已占到了我市总排量的61.21%,比2010年增加2.6个百分点,仅2012年全市新增注册和转入机动车数就达78000多辆,新增氮氧化物排放742吨。目前我市仍未启动机动车达标排放环保标志管理,致使我市机动车氮氧化物排放未能实现有效削减。

(六)污染减排推进工作动力不足

目前,污染减排工作更多的是依靠环保部门为主的进行推动,而由于我市环保队伍编制少、人才缺乏,已不能适应日益繁重和全方位、多领域的环境监管任务需要。加之县区政府财力的匮乏,环保部门运行经费都得不到有效保障,导致工作开展困难。

三、减排面临的主要压力

(一)城镇人口增长对减排的影响

我市每年新增城镇人口增长率达10%以上,按《十二五主要污染物总量减排核算细则》国家、省在生活源排放量计算中严格按照城镇人口统计数据进行测算,仅2012年,我市新增城镇人口的化学需氧量、氨氮排放就达2123.8吨和254.4吨。“十二五”期间生活源新增排放量将持续增加。

(二)工业企业增加对减排的影响

我市由于前期经济社会发展较慢,涉及工业企业中氨氮、二氧化硫、氮氧化物三项主要污染物排放基数较小,减排空间有限。随着工业化进程的加快,新建项目虽通过环评、达标排放、总量控制等要求进行建设,但所产生的新增排放量都是净增排放量。同时随着工业化发展,新增工业企业将以减排的二氧化硫、氮氧化物排放为主。仅2012年保山双友钢铁有限公司二氧化硫就新增1636吨,排量已占全市总量的9%。据2013年减排计划测算,2013年将新增100万吨水泥熟料,新增氮氧化物排放1746吨;按照现有在建和生产的水泥企业,如按正常设计能力生产,我市仅水泥行业氮氧化物年排放量将达10476吨,比2010年增长2.49倍。虽然“十二五”期间新上钢铁冶炼、水泥制造工业企业都已要求安装脱硫、脱硝设施,但都属于新增排放量,因此,我市“十二五”期间工业二氧化硫、氮氧化物排放将出现不降反增。

(三)GDP增长对减排的影响

根据减排核算规定,在化学需氧量、氨氮工业排放量计算时,造纸和纺织行业按全口径计算外,其它工业行业新增排放量按上年亿元GDP排放浓度乘当年GDP新增值,计算当年GDP其他工业新增化学需氧量、氨氮排放量。2012年我市新增亿元GDP化学需氧量、氨氮排放量分别为5.68吨和0.12吨;按目前全市15%左右GDP增速计算,每年新增其他工业化学需氧量、氨氮排放将超过300吨和7.5吨。

(四)社会煤耗增长对减排的影响

根据减排核算规定,二氧化硫排放主要依据全社会煤炭消耗量进行计算。2012年我市非电非钢行业因煤炭消耗量的增长,新增二氧化硫排放520多吨。如仅依托现有的工业企业开展污染减排,将无法抵消非电非钢行业的新增排放。

(五)机动车增长对减排的影响

新增注册和转入机动车辆的快速增长,致使其新增氮氧化物排放大幅增加,每年新增氮氧化物排放都达机动车排放总量的6%以上。如不尽快实施机动车环保标志管理工作,并严格执行国家机动车



强制报废制度,新增注册和转入机动车辆新增的氮氧化物排放量将无法实现削减。

四、污染减排工作建议

(一) 严把环境准入关

充分发挥环境影响评价的“调节器”作用,大力优化产业结构,把好项目准入关,减少排放增量。一是在招商引资工作中,有针对性的吸引排放少、效益好的企业落户保山。二是对污染重、排放量大、经济效益差的工业项目,坚决予以否决。三是新建项目能源使用尽量以清洁能源为主,减少煤炭消耗。

(二) 深挖工业企业减排潜力

一是本着公平的原则,对制糖、水泥行业现有企业,未开展中低浓度废水循环利用综合治理的企业和脱硝工程的,继续逐步开展工程减排,增加削减量;二是根据省淘汰落后产能计划,严格淘汰硅冶炼和水泥制造落后产能腾出总量;三是针对国家将对排放标准的进一步提高,通过减排项目争取促进企业提高污染治理水平,减少排量。

(三) 加强城镇污水处理厂管理和配套管网建设

一是加强污水处理厂管理,确保污水处理厂正常运用;二是加快处理厂配套管网建设,确保建成的管道都能形成网络,提高污水收集率;三是加强现有管网的检查维护力度,及时发现、修复管网漏损,确保污水处理率、浓度达到要求。四是加强新建管网密闭性检验,确保管网能达到国家规范的漏损要求;同时,加强新建居住小区内部管网密闭性检验,在验收时增加小区污水量、浓度监测。六是加快重点建制镇集中式污水处理站的建设,按照乡镇污水处理建设规划要求,尽快建成一批运行规范、成本低廉、效果良好的乡镇集中式污水处理设施,促进污染减排。

(四) 提高畜禽养殖污染治理水平

一是加强畜禽养殖环保设施建设,在项目审批中落实治污防污设施,做到干湿分离、雨污分离、分级沉淀、综合利用。二是加强对环境治污设施运行情况监管,督促养殖企业(小区)定期清理治污设施,实现治污设施运行正常。三是加强对养殖企业(小区)废弃物综合利用指导,实现废弃物资源化,

提高企业经济效益。

(五) 按期开展机动车环保标志发放及管理工作

一是尽快建立我市机动车环保标志管理制度,出台机动车污染防治办法,开展环保检验合格标志的发放工作。二是加快淘汰 2005 年以前注册的“黄标车”和老旧汽车。三是划定中心城区核心区域,禁止“黄标车”驶入。

(六) 强化总量减排目标考核

一是制定出台《保山市“十二五”主要污染物总量减排考核办法》,落实污染减排目标考核制度,落实责任追究。二是切实抓好年度减排目标任务分解下达、跟踪检查和预考核三个环节,对完成年度减排目标难度大、重点减排工程建设进度滞后、被通报或挂牌督办的减排工程进展不力的县区和企事业单位等实施约见谈话、通报批评、公开曝光,直至区域限批、企业限批等措施,以倒逼的方式确保完成年度减排目标任务。三是把污染减排任务的完成情况,纳入县区经济社会发展综合评价体系,作为政府领导干部综合考核评价、企业负责人业绩考核的重要内容,对不能完成减排任务的实施“一票否决”。四是各级在人员、经费、机构上给予环保部门一定倾斜。

(作者单位:保山市环境保护局)



龙陵县农村生活垃圾污染现状及处理建议

匡云彩

龙陵县地处云南西南边陲龙川江和怒江之间,位于东经 98°25'—99°11',北纬 24°07'—24°50'。东南隔怒江与施甸、永德、镇康三县为邻,并与缅甸隔江相望,西与潞西市和梁河县毗邻,北与隆阳区、腾冲县相连接。县内最高海拔 3001.6 米,最低海拔 535 米;县境东西最大横距 64 公里,南北最大纵距 78 公里,有国境线 19.71 公里;国土总面积 2884 平方公里,辖 3 镇 7 乡,116 个村、5 个社区。2012 年末,全县总人口 28.08 万人,其中农业人口 255360 人,生产总值 20.6 亿元,农民人均纯收入 2504 元。龙陵县属集“少、边、山、穷”于一体的新阶段国家扶贫开发工作重点县,并于 2008 年 5 月被原国家环境保护总局确定为农村环境保护工作试点县。

一、龙陵县农村生活垃圾污染现状

(一)农村生活垃圾数量大,成分日趋复杂

随着经济的不断发展和农民收入的不断增加,农民消费方式发生了重大变化,工业产品在农民的生活中日益增多,生活垃圾成分和含量也在趋向城市化。与此同时,农村生活垃圾的产生量也逐年增加。2012 年末,全县农业人口 64256 户 255360 人,据调查,农村平均每天每人生活垃圾量为 1.2 公斤,全县农村垃圾日产生量约为 306 吨,年产生量约为 111690 吨。农村垃圾除少数得到有效收集处置外,其余大部分随意乱丢乱放,对周边生活环境造成严重影响。

(二)农村垃圾随意乱丢乱倒

农村村民居住分散,绝大部分农村地区没有专门的垃圾收集、运输、填埋及处理系统。村民习惯于随地乱丢乱倒,致使大量的生产、生活垃圾存放于村头、公路边、溪河边、池塘边、田边以及沟渠里,长

此以往,道路两旁成了没有覆土的垃圾填埋场,自然低洼地成了天然垃圾箱。全县农村一年的生活垃圾量中,约 11 万吨的垃圾被随意乱丢乱放。如果这些垃圾不进行处理,那我们生活的家园将被污染而无法生存。

(三)农村垃圾污染危害情况。一是对土壤环境造成影响。农村生活垃圾大量随意堆放,不但占用了大量的土地,导致土地可利用资源减少,还容易污染土壤环境,残留的有毒物质不仅在土壤里难以挥发降解,而且还能杀死土壤中的微生物,破坏土壤的腐解能力,改变土壤的性质和结构,阻碍植物根系的生长和发育,白色垃圾在土壤中长期存留,严重影响农作物生长,导致粮食减产。二是严重污染和破坏水资源。农村人口多且居住分散,导致农村生活垃圾大量任意堆放和污水大量随意排放,造成水资源的严重污染和破坏。三是成为传播疾病主要渠道。由于农村生活垃圾大量乱丢乱放、垃圾污水大量随意排放,使井水变脏、河水变臭,成为苍蝇、蚊虫等病原体滋生的场所。致使近年来农村患病人数、患病类型均不同程度增加。四是垃圾在天然堆放过程中会产生甲烷等可燃气体,遇明火或自燃易引起火灾、垃圾爆炸等事故。

二、存在问题

(一)农村人口居住分散

由于龙陵受地理条件限制,农村人口居住分散,农村垃圾也比较分散,农村垃圾难于集中,农村垃圾污染面宽。形成较严重的农村面源污染。

(二)环境意识不强

由于受传统生活方式的影响,群众卫生意识淡薄,环境保护意识不强,对垃圾危害性认识不足,村民



将可分解与不可分解、可回收与不可回收、有害与无害生活垃圾混为一体随意乱丢乱放。这些历史和社会因素在一定程度上直接或间接造成了农村生活垃圾污染,村民慢慢养成了随意乱丢乱放垃圾的陋习。

(三)基础设施薄弱

我县农村缺乏来自财政的资金支持,公共环境卫生设施严重滞后,由于受资金限制,除县城及个别乡镇外,其他乡镇均未建设无害化垃圾处理厂,无垃圾桶、垃圾收集房等设施,农村垃圾基本处于无组织乱丢乱放状态。

(四)管理体制不健全

即使有卫生设施的地方也因管理体制不健全,管理不到位,形成重规划、轻运行,致使环境卫生设施形同虚设,流于形式,不能真正发挥其作用,有的乡村虽然有相应的村规民约和管理制度,但由于受总体意识影响,在执行过程中却很难,存在执行不到位等情况,垃圾收集处理效果不明显。

三、解决农村生活垃圾污染的对策

农村生活垃圾与城市生活垃圾有许多共同点,同时又有其特殊性。在城市生活垃圾处理方面广泛运用的填埋法、堆肥处理法、焚烧法等均可运用于农村生活垃圾的处理。

(一)填埋法

填埋法是农村生活垃圾的最终处置方法。经过焚烧或其他方法处理后的残余物被送到填埋场进行填埋。其原理是将垃圾埋入地下,通过微生物长期的分解作用,使之分解为无害的化合物。在农村,一般有很多天然的或废弃的低洼地、水坑、干涸的河流等,很多农民就将生活垃圾直接倾倒其中。这样就很容易造成水、土壤和大气的污染。农村地域广大,选择垃圾填埋场应避开易渗透以及靠近河流、湖泊、洪灾区和储水补给区的地理位置,要在填埋场底部加防渗层。在自然村建立垃圾中转站,建立完善的卫生责任制度。及时清运农户生活垃圾,将垃圾填入选好的填埋场盖上黄土压实,使其发生生物、物理、化学变化,分解有机物,达到减量化和无害化的目的。

(二)堆肥处理法

堆肥处理法是我国处理垃圾、粪便、制取农肥的最古老技术,也是当今世界各国均利用的一种方

法。堆肥技术必须是将新鲜的垃圾首先进行分类后再将易腐有机组分进行发酵,才能有效地防止重金属的渗入,从而保证有机肥产品达到国家标准,真正实现无害化和资源化,用垃圾生产高质量的埋肥关键在于垃圾的预先分选。

(三)焚烧法

农村生活垃圾在组分和性质上与城市生活垃圾相似,只是在组成的比例上有一定的区别。农村生活垃圾有机物含量多,水分大,同时参杂化肥、农药等与农业生产有关的废弃物。但随着农民生活水平的提高,农村生活垃圾的组分正趋近于城市生活垃圾。农村生活垃圾中,废塑料等可燃成分较多,具有很高的热值,采用科学合理的焚烧方法是完全可行的。焚烧处理是一种深度氧化的化学过程,在高温火焰的作用下,生活垃圾经过烘干、引燃、焚烧被转化为残渣和 CO_2 、 SO_2 等气体,可以经济有效地实现垃圾减量化和无害化。焚烧后的灰渣可以作为农家肥使用,焚烧技术适用于可燃组分较高的农村生活垃圾(可燃组分较低时也可采用焚烧技术,但需添加助燃剂),焚烧时要求焚烧炉内有较高且稳定的炉温、良好的 O_2 混合工况、足够的气体停留时间等条件。因为焚烧工艺在焚烧过程中会直接影响到整个系统的运行效果和尾气中的污染物的浓度。在焚烧过程中会产生大量有毒有害气体易造成环境污染,因此,选址时距离有人居住的地方至少要有 1000m 以上,其次是焚烧炉周围不能有农作物,最好选在偏僻的山坳。

四、选择适合龙陵农村实际的垃圾处理方法

填埋法:优点:一是处理量大;二是可以一次性投资;三是可以利用山坳地的自然优势。缺点:一是有安全隐患,垃圾填埋会产生大量沼气,会产生爆炸和中毒事件;二是投资大,像龙陵县城建一个相对规范的垃圾填埋场要投入几千万钱,在乡村建设相对小一些的填埋场至少也要几百万元钱;三是土地资源浪费,按一个乡镇垃圾填埋场每年用地 1 亩来计算,那么龙陵 10 个乡镇一年就要占地 10 亩。20 年就要占地 200 亩;四是会造成二次污染,填埋场的臭气会污染空气,垃圾废液会渗透到土壤和水体,给土壤和水体造成污染,填埋场的二次环境污



染更是无法治理;五是垃圾拉运成本高,因龙陵地域复杂,村民居住分散,垃圾也分散,拉运到填埋场的成本也就高。

堆肥处理法:优点:一是堆肥法处理垃圾技术的工艺比较简单;二是投资小。缺点:一是不能处理不可腐烂的有机物和无机物,垃圾中的石块、金属、玻璃、塑料等废弃物不能被微生物分解,这些废弃物必须分捡出来,另行处理,因此减容、减量及无害化程度低;二是堆肥周期长,占地面积大,卫生条件差;三是垃圾必须进行分类,分类后不能进行堆肥的垃圾无法处理,达不到垃圾处理的效果。

焚烧法:优点:一是占地面积小,建设一台焚烧炉只需一百多平米;二是投资小,一台只需几万元;三是运行成本低,不需要电力设施,不需要一直添加助燃材料;四是焚烧处理减量效果好,焚烧后的残渣体积减少 97%以上,重量减少 95%以上;五是分散建设,适合在居住分散的乡村使用。缺点:一是会造成二次污染,在焚烧过程中会产生二恶因等大量有毒有害气体易造成二次污染;二是涉及的点多,二次污染点增加。

因龙陵垃圾处理基础设施薄弱、地域复杂,村民居住分散,垃圾处理资金紧缺等实际,填埋法、堆肥处理法和焚烧法比较。龙陵适合用焚烧法处理农村垃圾。

五、几点建议

(一)要提高认识

农村环境保护是我县环境保护工作的重要组成部分,事关农民的切身利益,事关农业的健康发展,事关农村的和谐稳定,事关县经济又好又快发展和社会文明进步,农村生活垃圾排放量不断增长,农村垃圾没有收集处理设施,村民习惯于随地乱丢乱倒,农村垃圾面源污染严重,农村垃圾收集处理于迫在眉睫。各级各部门要从全局和战略的高度,增强做好农村垃圾处理工作的责任感和紧迫感,树立以人为本的思想,高度重视农村垃圾处理工作。

(二)要广泛宣传

各级各部门要加强农村环境保护宣传教育,要通过广播电视、宣传网络、环保科技下乡等形式,宣传和普及农村环境保护知识,倡导环境文化,弘扬生

态文明,教育和引导群众改变生活陋习、树立环保意识、养成良好的生活卫生习惯,消除随意乱丢乱倒垃圾的不良生活习气,培养良好的生活卫生习惯,不断提高爱护环境,保护环境人人有责、人人受益的意识,让大家真正成为爱护环境、爱护家园的主人。

(三)各级政府要成为垃圾处理的主体

随着人民生活提高和中国城市化进程加快,生活垃圾急剧增加,垃圾处理也迫在眉睫,同时垃圾处理的好坏也是衡量各级政府作为和不作为的重要考核指标之一,加上垃圾量急剧增加也严重制约国民经济的可持续发展,所以垃圾处理刻不容缓,各级政府不得不重视这项工作,各级政府要真正成为垃圾处理的主体。

(四)各部门要相互联动

农村生活垃圾处理涉及多个部门,各部门要各负其责,各理其事。各级政府要把农村环境保护纳入国民经济和社会发展规划,建立农村环境保护体系,完善县乡环境管理机构,组织农村环境综合治理,加强农村生态环境建设,落实农村环境保护目标任务,促进农村环境与经济社会协调发展,要统筹协调好工作,要成立农村垃圾处理的领导小组,协调理顺好各职能部门的关系。环境保护部门要制定农村环境法规政策,抓好农村环境保护规划,做好农村环境基础调查工作,加强农村环境监督管理,加大农村环境监督力度,对造成农村环境污染和破坏事件要依法查处。发展改革部门要统筹区域发展规划和城乡产业发展规划。经济运行管理部门要指导农村清洁生产开展,淘汰农村的工业落后产能、工艺、设备等。

农业部门要加快农业产业结构调整,大力发展生态农业、有机农业、节能节水型农业,开展农业环境监测,指导农民开展测土配方施肥,科学使用化肥,引导农民使用高效、低毒、低残留农药和生物农药;大力推广节能技术和农业废弃物、太阳能的综合利用技术工程。建设部门要在指导小城镇规划建设 and 村庄规划建设中,重视生活污水和垃圾处理,重视村镇的绿化美化。水利部门要高度重视农村饮用水安全,科学划定农村饮用水源地;加强水土流失治理,指导农村水利设施建设和管理。卫生部门



环保是一件从今天起做到生命结束的事

徐显庆

“原以为你是那么宽广,不在乎带走一片阴凉;原以为你是那么坚强,没想到你的眼泪在流。地球,我们唯一的家园,让我们爱你到地久天长!地球,我们的母亲,让我们尽情沐浴你的阳光。”这一首环保歌曲,带给人们的是更多的警醒和沉思:在人类对大自然进行了疯狂的掠夺后,还未来得及体会万物之灵长的胜利,就匆匆迎来了大自然疯狂的报复。持续的干旱和暴雨,频频光顾的沙尘暴,污染的空气和海洋,不再蔚蓝的天空……人与自然的博击,人的贪婪和短见注定了人类将输得更惨。在痛定思痛中,是否开始学会尊重、善待自然?学会与自然和谐相处?

尊重自然、尊重生命,地球上的一花一草一木,都有其生存的权力。溪流、江河、海洋,只有保持其清澈才能更好地为人类服务。没有动物相伴的日子是无味的。当地球上只有人类存在时,也就是人类发展的悲哀。如果人类能学会不滥杀动物,不破坏

绿荫,不贪婪地吸吮地球资源,学会整治发展带来的污染物,那么,人类的发展与生态的平衡不会是个矛盾体。

有这样一则故事:从前,有座山庄,那里森林葱郁,河水清澈,鸟语花香,人们活得非常快乐。后来,有一个人来到这里,对当地人们说:“你们拥有巨大的财富。”人们高兴极了,以为这里埋有大量的金银财宝。于是,他们开始砍倒树木寻找黄金。一年后,那人又来了,人们因为没有找到财宝而质问那人。那人叹口气说:“我说的财富就是你们原来拥有的那优美宜人的环境。”人们听后后悔莫及,因为现在这里的气候很差,也很少有鸟儿光顾。是啊,美丽的大自然,是无穷的财富,这是人人都可以意识到的,外来者只不过是提醒村民们要好好珍惜罢了。驼走大漠,雁排长空,鱼翔浅底,百花争艳,这都是大自然和谐的美。事物遵循一定的规律发展,不管是兴还是衰,它都是美丽的。

要加大对农村环境卫生监管力度,开展农村饮用水水质监测。爱国卫生运动委员会办公室要认真做好农村卫生厕所建设。科技部门要建立和完善农村环保科技支撑体系,积极研究、开发和推广农村环保实用技术,加强农村环保重大课题研究与科技攻关。国土资源部门要制定科学合理的土地利用规划,加强对土地资源的监管;加大建设项目造成土地资源损坏和矿业开发及其生态修复的监管力度。林业部门要重视天然林和水源涵养林的保护,指导农村宅旁、路边植树绿化,营造环村林带;加速推进以沼气为重点的农村能源替代工程建设。县财政

局、新农办、扶贫办要结合实施的项目点,把生活垃圾处理列入项目建设事业计划表,统筹安排一定比例的项目资金做好农村生活垃圾处理设施建设。各级各部门既要各负其责,又要相互协调、相互联动,形成合力,整合资金做好这项惠及百姓的大事。

(五)要加强管理

要结合实际,制定切实可行的乡规、村规民约和管理措施,并定期不定期地进行督促检查,对乱堆乱放、污染环境的农户依规进行处理,使之逐步形成爱护环境、保护环境的良好氛围。

(作者单位:龙陵县环境保护局)



众所周知,我们的地球是人类赖以生存发展的空间,随着人类社会的不断发展,我们在享受物质成果的同时,也在吞咽着环境污染酿成的苦酒。生态环境的恶化已经成为摆在当今世界各国面前的严重问题。诚然,无人愿意放弃钢筋水泥的楼房,搬回到茅草屋里;无人愿意放弃电灯,点着煤油灯度过漫漫长夜;无人愿意放弃汽车而以双脚或骑着驴赶路,不仅如此,绝大多数人有了基本满足之后还想有更好、更多的科技产品,而这一切的物质享受却要付出环境的代价。“长江长城,黄山黄河,在我心中重千斤……”一曲《我的中国心》感动了多少国人的心。然而,我们乱砍滥伐,我们向长江倾泻污水,我们向天空排放滚滚黑烟,这是经济发展的需要,这是人民对物质生活的需求。当我们终于榨干了黄河,逼疯了长江,终于把淮河染成黑色,我们仍然在追求单一的经济增长指标,不顾子孙后代赖以生存的土地、河流、大气和森林,这种增长能维持多久?如果肥沃的土地都变成沙漠,如果空气中充满有毒物质,如果河流污染得连鱼都无法生存,那么我们生活的意义何在?我们生存的根基何在?

所幸的是,人类开始觉醒,开始行动,环境保护的绿色浪潮已经在全世界范围内掀起。世界上许多国家在这一问题上已经采取了许多措施,并已取得了很大的成效。一直以来,我国对环保问题还是持着高度重视的态度,也有不少具体的措施。党的“十八大”明确提出要大力推进生态文明建设,即面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。并且认为我国当前应该加大自然生态系统和环境保护力度。“要实施重大生态修复工程,增强生态产品生产能力,推进荒漠化、沙漠化、水土流失综合治理,扩大森林、湖泊、湿地面积,保护生物多样性……”

腾冲,祖国西南的一颗明珠,这里天蓝、地绿、山青、水秀、气净,近年来已发展成为小有名气的旅游城市,外来游客除了要领略这里的人杰地灵外,更愿意到这天然氧吧来愉悦身心。当然,这里的城

市废气、农村垃圾处理等环保问题也显得日益突出,需要我们树立起在改善和保护环境方面“从现在做起,从身边做起”的紧迫意识,树立起“环境保护,教育为本”的教育奠基意识。作为学校,应积极开展诸如以“争当环保小卫士”为主题的系列环境教育活动,可以让学生编一份环保小报,参加一次社会性的环保主题公益活动,利用废旧物品完成一个环保小制作,编一条环保宣传口号,设计一个家庭每日环保方案等,科学、合理、有效地将环保教育与自己的学科结合起来,通过创建“绿色学校”,增强师生的环境素养和环保意识。

环保是一件从今天起做到生命结束的事。很多东西就是如此,一人做没有结果,一天做没有结果,它需要全世界的人都付出一份力,并且将这一份力量维持到生命的终结,那么它将会因此向我们描绘一个美好的明天。一个人的力量是有限的,短暂的热情也是有限的,我们只能号召起每一个人,唤醒每一颗心灵,让大家都投入这项事业中来,只有每个人都献出了自己的力量,环保这项事业才算是有了真正的意义,很多习惯只要身体力行,每个人都会是环保的尖兵。

惜物就是惜福。在环保活动中,我们选择了良知,选择了地球母亲的幸福,我们在行动,并将一直继续下去。

(作者单位:腾冲县民族完全中学)





推进环境信息化建设的思考

穆加炼

目前, 全国环境保护事业进入新的发展时期, 认识和研究环境信息化建设, 利用信息技术推动环保工作的开展, 对构建“美丽中国”有着重要意义, 认真贯彻落实国家信息化建设指导方针, 扎扎实实开展工作, 争取环境信息化应用翻开新的篇章。

一、环境信息化的发展

20 世纪 80 年代以来, 信息技术的快速发展和广泛应用, 引发了一场新的全球性信息产业革命。信息化是当今世界经济和社会发展的趋势, 信息化水平已成为衡量一个国家和地区现代化水平的重要标志。90 年代中期新型网络技术的发展, 把 Internet 上分散的资源融为有机整体, 实现资源的全面共享和有机协作, 人们能够透明地使用资源的整体能力并按需获取信息。

全国环境信息化工作经过“七五”、“八五”、“九五”、“十五”、“十一五”的不断探索, 从制度、管理体系、基础设施、业务应用领域都得到长足的发展。环境信息化的发展是充分利用信息技术、网络技术基础, 开发应用信息资源, 促进信息交流和共享, 推动经济社会发展转型或改进决策管理的历史性进程。全国环境信息化经过十几年来发展, 可分为准备期、基础期、成长期和发展期的发展趋势(图 1), 按照《国家环境信息化“十一五”规划》要求, 环境信息化建设未来的发展将建立在“三体系、四平台、五应用”规划框架基础上, 主要内容包括环境信息标准规范体系、环境信息安全保障体系、环境信息运行管理体系、环境信息基础设施平台、环境信息应用支撑平台、环境信息资源共享平台和环境信息资源服务平台及环境监测管理、污染监控管理、生态保护管理、核安全与辐射管理、环境应急管理和环境

政务管理, 并在应用支撑平台上建立包含饮用水源管理、环境质量监测管理、污染源监督执法管理、污染总量控制管理、建设项目管理、自然保护区管理、危险废物管理、核设施监控管理、环境应急管理九大业务应用系统。

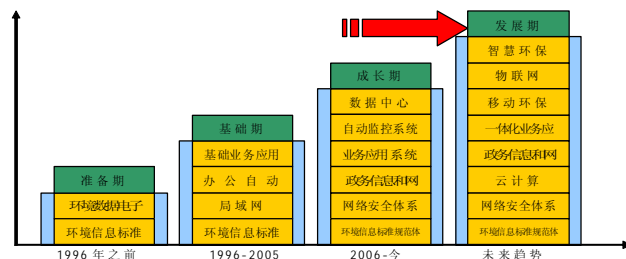


图 1 环境信息化的发展趋势图

为加快发展环保事业, 国务院在 2005 年出台的《关于落实科学发展观加强环境保护的决定》中明确提出: “要完善环境监测网络, 建设‘金环工程’, 实现‘数字环保’, 加快环境与核安全信息系统建设, 实行信息资源共享机制。”

为争取环境信息化建设工作取得更大的成绩, 再上一个新台阶。2009 年 9 月, 环保部成立了以部长周生贤为组长的环境保护部环境信息化建设领导小组及其办公室; 2010 年 1 月, 第一次全国环境信息化工作会议召开, 这是 30 多年来我国环保历史上的第一次, 也是全国环境信息化发展进程中的第一次, 具有继往开来、承前启后的重大历史意义。会议强调环境信息化是国家信息化建设的重要组成部分之一, 要充分认识当前形势下加强环境信息化建设的重要意义和有利条件, 必须按照中央的决策部署, 主动顺应信息化发展的潮流, 采取有力措施, 加快构建“数字环保”体系步伐, 为环境保护充分发挥在生态文明建设中的主阵地作用、推动科学



发展、探索中国环境保护新道路提供强有力地保障和支撑。

2013年1月,国家环境信息化顾问专家委员会成立,进一步加强了信息化对环境保护业务管理的支撑和促进作用,破解环境信息化发展难题,提高环境信息化水平,为环境信息化建设和发展决策提供依据,保障“信息强环保”战略的有效实施,积极有效地推动环境信息化发展进程。

近年来,全国环境保护工作会议均提出加快建设“数字环保”工程,要求全面提升环保工作的精细化、信息化和专业化水平,进一步加快了环境信息化服务和推动环境保护事业的科学发展,为环境保护优化经济增长、服务中心工作提供更好平台。

回顾全国环境信息化工作十几年来的发展,取得了显著成绩。各级环保部门从事环境信息化管理与技术工作的干部职工,深入贯彻落实科学发展观,积极落实全国环保新道路对环境信息化工作提出的新要求、新举措,不断增强环境信息化意识,努力提高环境信息技术支持与服务水平,积极发挥环境信息化在环境保护历史性转变中的促进作用,为环境保护工作的全面发展作出了突出贡献。

二、环境信息化建设的重要意义

“十八大”之后,党中央、国务院高度重视环境保护工作,把环境保护作为全面建成小康社会、加快推进社会主义生态文明“美丽中国”的重大任务之一,摆在更加突出的重要战略位置。

环境信息基础能力建设是今后一段时期环境信息基础平台的主要建设内容,通过环境信息化,建立环评监测管理、污染源监控、环境应急管理、排污收费、污染投诉、建设项目审批、核与辐射管理及MAS汽车尾气监控等一批业务应用系统,有利于实时收集大量准确数据,进行定量和定性的分析,为环境管理工作提供科学决策支持。通过环境信息化,突破环境管理时间和地域限制,最大程度保障环境信息的客观性、真实性,有利于打破地方保护主义,增强环保执法能力。通过环境信息化,建立数据中心、地理信息、环境实时监测和环境突发事件应急指挥系统,有利于对环境突发事件做出快速反应,准确确定地理位置及数据信息,对事件的影响程度和危害性做

出正确估计,有效地进行指挥处置,保障国家环境安全。通过环境信息化,利用现代网络视频监控技术,更好地保障重点污染源企业产污部分正常稳定运行,有利于环境监察部门对污染源排放情况进行实时监控和分析,实现污染源实时监控与现场联动执法机制。通过环境信息化,利用现代网络信息技术,更好地收集和公开环保信息,深入推广环保政务信息公开领域,建立网上办事、访谈直播、征集意见、咨询投诉等网络服务窗口,有利于开展政府与公众互动,保障公众环保知情权、监督权和参与权,调动和发挥公众参与环境保护的积极性,有利于提高环保服务网络化、办事便捷化程度,有利于建立更加高效、规范、廉洁的服务型机关。

建立全国网络安全保障体系,采用包括防火墙、入侵检测、漏洞扫描、安全审计、Web信息防篡改、物理安全等基础安全技术,实现电子政务内、外网和因特网接入的网络安全,为业务应用系统的运行和维护提供信息安全保障。提供基本数字证书机制的实体身份鉴别服务,建立全系统范围内一致的信任基准,为实施“一次登录,全网通行”提供技术支持,并制定完善的网络安全保障体系管理制度。进一步加强对各类系统软件和业务应用系统的监控和管理,提高业务应用系统的安全性和稳定性。

三、环境保护部门的信息化建设

近年来,各地环境保护部门以贯彻落实党中央、国务院关于节能减排工作部署为指导,以实现“十一五”期间重点污染物减排的目标指标为紧要任务,围绕建立与完善“科学的减排指标体系、准确的减排监测体系、严格的减排考核体系”的要求,加强数据传输、共享和应用能力、业务应用支撑能力、统计基础能力等环保信息化能力的建设,积极配合“国家环境信息与统计能力建设项目”工作方案的实施,全面建立各节点(各省)独自运行的一个四级三层网络体系平台(图2),包括交换机、防火墙、服务器等配套硬件设备。同时,各地环境保护部门从自身业务发展需要出发,开发部分业务管理软件及在线网络视频监控系统,购置一些硬件,部分地方环保部门信息化建设已具备一定规模,但与整个环保系统信息化建设的要求相比还有较大距离,存在

不同程度的“重硬轻软”现象和缺乏地方环境信息化建设总体规划,信息资源的开发利用和共享工作薄弱,重投资轻管理现象普遍存在,使建设好的系统亦没有充分发挥应有的作用。

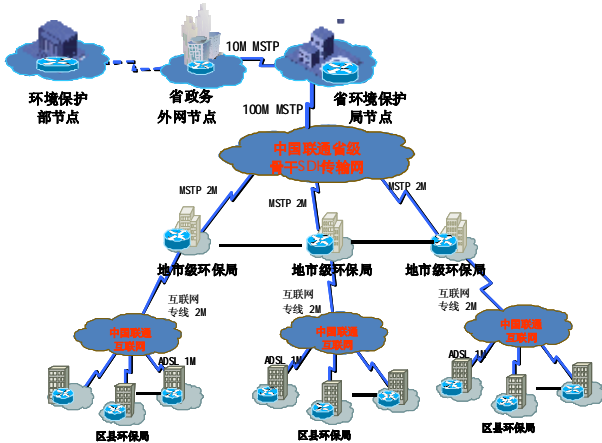


图 2 国家环境信息与统计能力建设整体方案图

为实现环境管理信息化,提高环境决策能力,按照环保部部署,实施“数字环保”体系建设,各级环保部门立足高标准、高起点,不断探索运用高科技信息化手段,加快环境信息化建设步伐,着力实现环境管理、监管的科学化、信息化、网络化。

(一)加强信息机构及能力建设。加快建设适应新时期环境保护工作需要的环境信息化体系,强化实施“信息强环保”战略,提高环境信息基础支撑、服务能力和管理水平,推动环境保护事业科学发展,落实《关于全面加强环境信息基础能力规范化建设的意见》精神,通过各级环保部门的努力和依靠重大项目的带动,基本建成了国家、省、部分重点地市和县四级环境信息机构,实现了环境信息队伍从无到有、从小到大的跨越式发展。

(二)加大投资力度,完善硬件等基础设施配置。按照环保部要求,加大对自动监控系统平台、重点污染源在线监测系统升级改造的投资力度;同时部分地方对重点污染源企业的产污车间、治污设施运行现场、污染物排放口等重点排污部位安装了高清视频监控,全力确保产排污部分正常稳定运行,坚持高标准、高质量、按时间节点完工顺利通过了验收,为实现环境管理的数字化、科学化打好基础。

(三)利用电子政务平台,推广环保政务信息公

开领域。各地方人民政府加强电子政务平台建设,开通政府与公众互动平台,不断完善环保信息公开内容,提高了环保政务信息公开力度及办事效率。通过“国家环境信息与统计能力建设项目”的带动,全面建设覆盖国家、省、市和县的四级环境保护业务专网,实现业务数据通过环境业务专网进行传输,确保环境信息资源运行安全。

(四)加强制度建设,促进环境信息化健康发展。为切实提高环境信息化水平,保证网络与信息系统的安全运行,各地方环保部门相继制定并出台了考评办法、工作制度等管理制度,基本做到了制度落实、管理到位。

(五)强化环境信息资源应用科研能力建设,扩大环境质量自动监控范围。进一步加大省级及重点城市科研项目支持力度,建立重点实验室和工程技术中心,提高污染源在线监控和环境信息化方面的研发能力。利用环保“物联网”监控平台,新建、扩建并整合城市环境空气质量监测网络,借助“3S”、“云计算”,全面建设高精度遥感影像和电子地图数据服务,实现监测预警与污染防控业务的信息化管理。

四、推进环境信息化建设的建议

信息化建设中硬件、软件、信息和技术是四大支柱,缺一不可,要建设好环境信息化,就必须正确处理好硬件建设、软件建设、信息资源建设、人力资源培训、规章制度建设等问题,为环境保护和经济建设服务。

(一)明确环境信息机构的定位和任务

进一步明确环境信息化建设阶段环境信息机构的主要工作是制定环境信息化建设发展规划、设计方案、主持应用软件开发、系统建设技术监督、组织协调等,而应用软件开发编程、局域网网络布线工程等需要与外单位(公司)合作,建设环境信息系统相当于建设大厦,环境信息机构相当于基建办公室。

环境信息系统正常运行阶段环境信息机构的任务是维护系统正常运转,具体角色是系统管理员、网络管理员、数据库管理员等,形成大厦交付使用后的物业管理部。

环境信息化的建设和运行周期,仅仅依靠环保部门信息机构的技术力量是不够的,应该利用计算

机技术社会化的有利条件,寻求高等院校、科研院所和计算机公司等外部技术支持。

(二)加强环境信息人才能力建设

根据环境信息化建设发展需要,制定人才队伍发展战略,通过多种形式,建立结构合理、规模适中的人才梯队。信息人才建设是环境信息化建设发展的重要组成部分,是一项技术性很强的工作,需要一支稳定高素质的技术人员,逐步健全国家、省、部分重点地市和县四级环境信息化机构,扩充环境信息化队伍,扩大信息机构的业务范围,完善信息化机构的职能,推进信息化机构标准化建设,为环境信息化发展提供坚实的基础和保障。

(三)加快环境基础信息数据库开发

多年来环保部门积累了大量的基础数据,但这些数据库区域环境信息的采集、存贮、修改、编辑、传输、加工、存储和应用等功能比较分散,缺乏规范化,仅局限于简单的查询和统计,环境基础信息尚未能全面有效转化为可用信息资源。要遵循统一的开发标准和技术规范,加快开发新的环境基础信息数据库,整合现有环境管理应用系统,并集成到应用平台;要重点建设环境背景数据库、环境法律法规及标准数据库、污染源信息数据库、环境质量信息数据库、环境信息代码库等,进一步加强建立和完善环境基础信息数据库的开发利用,提高环境信息资源共享程度和利用水平。

(四)加强规章制度建设,确保环境信息化健康发展

环境信息机构管理着计算机、外设等大量设备,为保障信息机构管理的计算机、外设等大量设备完好率,提高其利用率,积极应用数据加密、身份认证、访问控制、安全检测、数据备份、双路供电等技术,保证网络环境下用户身份的可靠性,增强系统的安全性,建立可信任网络体系。同时必须在机构成立时制定出相应的安全管理制度,构筑全方位多层次安全体系,为环境信息化的健康有序发展提供坚实的保障。

(五)认清环境信息化工作内容

环境信息化建设涉及到环保部门每个部门及个人,因此每个部门或个人都应该协助环境信息机

构做好各方面的工作。环境信息机构人员应定期对相关工作人员进行办公自动化系统操作等培训,以消除其对计算机的神秘感,提高操作能力。

五、环境信息化建设存在的问题

经过十多年的发展,全国环境信息化提出了“信息强环保”的理念,在发展规划与思路、基础设施建设、业务应用系统建设、信息资源开发利用、信息化组织管理体系建设等方面取得一定成效,但与当前社会经济发展的形式相比较,仍有比较大的差距,主要体现在环境信息化水平与环境保护工作不相适应,环境信息化工作进展缓慢,基础工作较为薄弱,信息共享程度不畅,资金投入又不足,管理体制不顺畅,应急反应不灵,人才队伍高素质人才不强,服务社会和群众意识尚需加强,技术支撑、产业支撑能力需增强,环境保护信息化工作任务还十分艰巨。

2013年7月,环保部周建副部长在召开的“生态文明与信息化建设培训班”上要求近期抓好的六项重点工作,进一步指明了环境信息化建设方向:一是加快完成“国家环境信息与统计能力建设项目”的最终验收,尽快形成环境信息化的基础支撑能力。二是把工作重心从项目建设转移到系统运行维护上来。统筹建设和运维之间的关系,建立安全体系,做好集中运维工作,提高系统运行效益。三是加强信息化项目统筹管理,推动建立信息化项目审核审批工作机制。四是抓住重大机遇,促进信息资源整合,利用生态环境保护信息化工程项目实施,以资源共享和业务协同为核心,做好系统的需求分析与顶层设计,顺势而为,乘势而上。五是深化业务应用,以点带面,提高业务服务水平。六是加强队伍建设,实现人才培养和人才保障的体制机制创新。

总之,环境信息化工作关系到全国现代化建设的全局和长远发展,是造福当代、惠及子孙的事业。我们一定要下大力气抓好各级环保部门的信息化基础建设工作,利用先进的信息化技术手段,让环境信息化建设为环境管理和决策提供强有力的支撑和服务。

(作者单位:保山市环境工程评估中心)



和解协议当事人反悔与诚实信用原则的适用

于 斌

我国民事诉讼法第二百三十条规定：“当事人不履行和解协议的，人民法院可以根据当事人的申请，恢复对原生效法律文书的执行”。条文中的“当事人”包括申请执行人和被执行人。可见，在上述法律规定中没有明确规定当事人反悔不履行和解协议应由哪一方当事人提出申请恢复对原生效法律文书的执行。笔者认为：当被执行人不履行和解协议，申请执行人可以向人民法院提出申请恢复对原生效法律文书的执行，这是对失信被执行人的诚信惩戒。但问题是：若申请执行人反悔不履行和解协议依然由其向人民法院提出申请恢复对原生效法律文书的执行，那么对反悔的申请执行人则失去了诚信惩戒作用。就此情形，若由被执行人向人民法院提出申请，那么，因为被执行人在遵守诚实信用原则的前提下则会怠于提出与己不利的申请。因此，本文试图通过和解协议中当事人反悔与我国民事诉讼法总则诚实信用原则的适用提出个人见解，并求教于同仁学者。

一、和解协议在我国诚实信用原则规定中的目的性与域外“禁反令”的法理

(一)和解协议的目的性与诚实信用原则。和解协议的目的是根据案件的具体情况通过当事人双方和解来落实对原生效法律文书的执行，并兑现协议当事人的承诺，达到执行程序和执行实体内容的终端；在法律效果上要达到三个方面的有效性：一是有效破解人民法院执行难；二是有效缓解被执行人履行难；三是有效实现申请执行人的请求权。归纳起来就是执行案件当事人在人民法院的主持下，依据合法程序，按照当事人自愿和诚实信用原则，对原生效法律文书确定的执行标的内容作出协议

改变的当事人真实意思表示。

(二)我国诚实信用原则与域外“禁反令”的法理。按照清华大学王亚新教授在《我国新民诉法与诚实信用原则》一文中介绍：禁反令是称之为禁止言行前后矛盾的法理。其所指的是一方当事人在诉讼外或诉讼中的言行已使对方当事人产生某种合理的期待，当对方按照此期待行动时，一方当事人却作出与此前自己的言行相反或相矛盾的言行，对于侵害了对方当事人利益之言行，可依照诚实信用原则对其结果予以否定。这一法理在英、美、日、法等国家广泛适用。从我国的现状看：司法实践中，最高人民法院发布的第一批指导性案例之2号案例中就有援引民事诉讼法总则诚实信用原则的内容；最近在2014年1月16日，由中央文明办、最高法院等8部门联合举办“构建诚信、惩戒失信”首次发布会，其要旨就是让守信者处处受益，让失信者寸步难行，使失信受惩戒教训者成为其一生的警钟。这一诚信机构和机制的建立，与域外“禁反令”的法理显属不谋而合。因此，中外国家都把诚实信用原则作为遏制诉讼欺诈和惩戒失信当事人的手段。

二、和解协议当事人反悔与法定诚实信用原则

(一)民事诉讼法总则规定的诚实信用原则。新民诉法总则第十三条第一款规定：“民事诉讼应当遵循诚实信用原则”。该原则是对我国民事诉讼法的统领，从执行程序来讲，当事人违反诚实信用原则在和解协议中的主要表现是当事人对和解协议的反悔，其主客观原因可从三个方面去理解：一是因情势变化造成被执行人对协议履行不能而反悔的客观原因；二是被执行人为规避协议的执行或者因诉讼欺诈而故意反悔的主观原因；三是申请执行人在协议订立



后见利忘义而反悔的主观原因。

(二)合同法总则规定的诚实信用原则。我国合同法总则第六条规定:“当事人行使权利、履行义务,应当遵循诚实信用原则”。可见,当事人通过自愿协商达成的和解协议,尽管它改变了原生效法律文书的内容,但它是当事人用私权救济的方式来划分或者明确申请执行人与被执行人之间权利和义务关系的真实意思表示,所以它符合合同的构成要件,由此形成的和解协议,适用合同法的调整,对双方当事人均有约束力。因此,协议当事人应当诚实守信。

三、和解协议当事人反悔与诚实信用原则的适用

诚实信用原则在和解协议中具有普适性,但不排除个案的具体情形,如当事人在和解协议条款中约定:“若当事人一方反悔,另一方当事人可向人民法院申请恢复对原生效法律文书的执行”。因为这种协议是在特别约定的情形下形成。因此笔者将其称之为:“协议特别约定”,它与一般和解协议的约定不同。

(一)申请执行人反悔与诚实信用原则的适用。申请执行人反悔不履行和解协议的,若由其本人申请恢复对原生效法律文书的执行,但因其反悔行为违反了民事诉讼法和合同法规定的诚实信用原则,所以申请执行人将失去恢复对原生效法律文书执行的请求权。这看似不公平!为何剥夺申请执行人反悔后的申请权?要回答这个问题可考虑四个方面的理由:1.被执行人履行能力的局限。当事人之所以会达成和解协议,就是因为被执行人履行能力在客观条件上的局限,申请执行人才作出让步,并承诺不按原生效法律文书确定的内容执行,其表现为:或者是申请执行人明确表示放弃部分债权、或者是和解协议当事人改变了履行方式和履行期限;2.法定可供执行财产范围的限制。由于被执行人可供执行财产的局限,即使依据当事人的申请恢复对原生效法律文书的执行,但最终很难满足申请执行人所愿;3.和解协议不具备执行效力。在和解协议不具有执行效力的法律制度下,以申请执行人因违法诚实信用原则而失去申请权为前提,然后去赋予被执行人有

申请权的两种模式:一是由被执行人申请对原生效法律文书的执行。因为这种申请将对被执行人产生不利的法律后果,所以,被执行人会怠于行使这种申请权;二是由被执行人申请对和解协议的执行。因为这种申请权显然悖离了申请执行人对和解协议反悔的初衷,所以会对申请执行人产生不利的法律后果。上述两种模式,其结果是对诚实守信被执行人的法律保护,同时也是对申请执行人见利忘义而反悔故意不履行和解协议的失信惩戒。因此,若申请执行人反悔不履行和解协议的,除“协议特别约定”外,按照当事人诉讼利益目的理论,根据诚实信用原则可由被执行人申请对和解协议的执行。

(二)被执行人反悔与诚实信用原则的适用。被执行人反悔不履行和解协议的,在符合“协议特别约定”的条件下,因被执行人违反诚实信用原则,申请执行人有权依照民事诉讼法第二百三十条的规定申请对原生效法律文书的执行,这是对被执行人主观或者客观原因反悔后不履行和解协议的失信惩戒,同时也是对诚实守信申请执行人的法律保护。

四、结论

在执行和解协议中,诚实信用原则是对一般和解协议当事人反悔后申请恢复对原生效法律文书执行的请求权随意提出的原则性限制,但又要根据个案中的“协议特别约定”去区别适用。

(作者单位:昌宁县人民法院)





华夏魂

——读国学有感

蒋启坤

黄河奔腾向东流，中原大地沃土厚。
炎黄尧舜开桑梓，西周诗赋三百首。
长江后浪推前浪，楚辞汉风拂九州。
唐诗宋词添风雅，华夏诗魂书中游。

(作者单位：施甸县人大常委会)

国学经典集叹

蒋启坤

诗经尚书三礼周易，春秋大学中庸论语。
孔子孟子墨子老庄，商鞅韩非孙武孙臆。
阴阳纵横民家杂家，正史编年纪事政书。
国学国故国粹承传，经传明理治国兴邦。
国学苟灭国魂奚存，垂兴国学国家复兴。

(作者单位：施甸县人大常委会)





秋天的那一片叶

杨曦

秋风从远方吹来,旅游观光者从四面八方腾冲银杏村奔来,相聚在银杏树下。在火山台地上沉睡多年的山村醒了,几百年的银杏树枝头挂满了果实,农家小院的房前屋后挂满了金色的玉米,春华秋实养育着在这生活的村民。银杏村之美吸引着远方的客人,这里的银杏果、农家饭给银杏村带来财富和生机,这里的农家红火起来了。从美国、印度、新西兰等远道而来的人们给银杏村带来了勃勃生机。清晨的银杏村刚从睡梦中苏醒过来,空气清新如兰,树上的鸟鸣伴着树叶声响远远地传出村外,袅袅炊烟从农家小院升起,那是久在樊笼里的我们久违了的自然香甜的气息。

秋天美在一份明澈。秋天的银杏叶之美,并不仅在那金黄色的闪亮,而更在那临风的飒爽。当你的目光定格在秋季的银杏村,这里充满了神秘和美感,自然的力量将绿色浸染,金黄色的树叶在燃尽生命中最后的能量后悄然飘落,而厚厚的落叶就像温暖的冬衣将女性绝美的身体包裹起来;湛蓝的天空,暖暖的木屋,透亮的原野,扶犁的老者,牛背上低飞的白鹭。这一切美得像童话世界一般。秋叶显出的那份秀逸,那是一份不需任何点缀的洒脱与不在意俗世繁华的孤傲。曾有一位画家画过一幅秋染银杏的《秋院》。高高的银杏树,静静掩住一园幽寂,树后农舍门虚掩,看不尽的寂寥,好像我曾生活其中,品尝过秋之清寂。而我仍想悄悄步入画里,问讯

那深掩的门,看其中有多少灰尘,存封着多少的农家故事。

当你进入银杏村农家小院,中午一棵高大的银杏树映入我的眼帘。看,那些可爱的银杏树叶的秋装。瞧,它们黄的那么透亮,那么耀眼。手一摸,很薄,凉丝丝的,又很光滑,像极了丝绸扇子!银杏树叶长得与众不同,一般分为三四片,不易被人发现。远看,像一把把小扇子,不一会儿,又吹来了一阵夹杂着树叶清香的秋风,被吹得纷纷起舞的金蝴蝶,如蝶翻飞的波涛,让人们深深地陶醉了。这小小树叶牵动着多少人到这追梦、寻梦、圆梦。在银杏村遇到两位耄耋老者,因年轻时银杏叶书签得于牵手,促成他们的美好姻缘,到银杏村寻找年轻时的美好记忆。军旅诗人李瑛赞美腾冲“当孟加拉虎夜啸山谷,便会震落片片银杏叶。”难道不是吗?秋不但有苍郁和深沉,还有春夏的灵动。谁说秋天是悲凉的?在我眼里,秋天比春天更加五彩缤纷,更加万紫千红,以自己独特的方式绽放秋天的美。秋天增添了一份丰收的喜庆,更增添了一道绚丽的风景。正如著名诗人刘禹锡的诗句:“我言秋日胜春朝”。秋用他那彩色的神笔,用大地这一张完好的宣纸,勾画出一幅幅美丽的图画。我爱这斑斓的秋天,可我更爱秋天的树叶。

(作者单位:腾冲市人大常委会)



人生短促,人寿几何。诚如庄周之所言:“人生天地间,如白驹之过隙,忽然而已。”而我们短促的一生中,能如影随形,不离不弃,永远陪伴着我们的是心情。千万别小看这心情,它能让天地为之动容,草木为之异色;同样是走进大观园,刘姥姥感到的是开心,林妹妹感到的却是伤心;同样面对如水的月光,李白缠绵浅吟的是:“床前明月光,疑是地上霜,举头望明月,低头思故乡。”而王维潇洒放歌的是:“独坐幽篁里,弹琴复长啸,林深人不知,明月来相照。”同样面对的是长江水,李煜低吟的是:“问君能有几多愁,恰似一江春水向东流”,而杨慎豪唱的却是:“滚滚长江东逝水,浪花淘尽英雄”。物无异,景无异,异的却是心情;好的心情或坏的心情。

坏的心情谁都不会喜欢,但人往往难免会有坏的心情;好心情当然人人都喜爱,但它却不会与生俱来,从天而降。它是一个人的品质、人格、修养、才能结合素质的酿造,主要来源于你是否能守得住一颗沉稳宁静的心。而能让好心情相伴一生,这才是人生最大的财富。

毛宗岗刻评的《三国演义》,把杨慎那首“滚滚长江东逝水……”的千古绝唱《临江仙》词放在篇首作为导言,真乃见解深刻:它实际上也可作人生的导言来看待也!短短的这首词,却和长篇巨制的《红楼梦》一样:须涉世越深,年龄越大,才越能品得出它的个中三味,才越能感受到它的不同凡响,才越能领略到作者对人生的大彻大悟。我最为欣赏的是词中的“是非成败转头空,青山依旧在,几度夕阳红”三句。在这三句诗里,蕴有一种叱咤风云金戈铁马大浪淘沙后的宁静,它印证了岁月呼啸世事沉沦命运坎坷之余的作者胸中那颗旷达深邃的宁静的心。杨慎一生,有着得与失,成与败,繁华与落寂,从高中状元京都为官到流放边陲云南,命运的跌宕起伏可谓大矣!但他却终能参悟了“是非成败转头空”的人生,更领悟到即使生命再长也不过百年,为什么要让自己幽怨、痛苦一生而辜负了这大好年华呢?所以,他才能够超然、平静地悟出了“古今多少事,都付笑谈中”这样深刻的哲理。

杨慎的词和王维的诗都有着异曲同工之妙:他们都是把宁静提升到神圣的高度,把宁静作为人生最大的追求来对待的。

守住宁静

沙平

宁静,一种多么美好的心态!一种最能救心、补心、养心的精神疗方。诸葛亮千百年来一直被人们视为智慧的化身,他曾告诫自己的儿子说:“非淡泊无以明志,非宁静无以致远。”它因其充满了人生的智慧遂成千古名言。然而,在当今这浮躁的社会,又有多少人守得住几分宁静呢?当今世人大都仅把升官发财视为成功也!而我们面对的是两个世界:一个是外在的世界,一个是内在的世界。世人大都把自己的能量和资本投入了外在的世界,与天地争斗,与社会打拼,与对手谋略,与朋友应酬,与同事纷争,都是鼓足干劲而乐此不疲;可对于自己内在的灵魂世界,不少人就不会那么好好地去给养、修持了。

细细想想:那些不断被提拔升官晋爵,那些能使存款后面不断加零的“成功人士”,“成功”给他们带来的只能是兴奋和躁动,而绝不会是宁静。不曾拥有时他们只是向往着,一旦拥有了又会开始新的躁动,拥有权力和让钱生钱的欲望会更加强烈得欲壑难填,像染上了毒瘾一样欲罢而不能。当一个人的生命完全处于如此的躁动和折磨之中,灵魂自然也就得不到宁静了!这样的成功到底又能让人幸福到哪里呢?

成功的标准岂止是升官发财。在我看来,生命成功的标志更在于内在的幸福:一个人能满足于自己的一份工作,满足于自己的一个小店,满足于“老婆孩子热炕头”的温饱无忧的农家小康生活,都应该是成功。因为他们内心满足了、宁静了,知足长乐了,就会感到深深的幸福。而一个人要是欲望无限,就不会实现生命意义上的成功。故我固执地认为:能守住宁静是人生最幸福、最愉快、最值得留恋的。

一个人要守住宁静,只要能刻意为之,其实也



我当代表为人民

1=G 4/4 稍慢、深情、豪迈地

词曲:杨富军

1 1 7̣ 6̣ 7̣ 5̣ | 6̣ | 3̣·6̣ 7̣ 6̣ 3̣³ 5 - | 6̣ 6̣ 5̣ 6̣ 1̣ 2̣ 2̣ | 2̣ 3̣ 5̣ 7̣ 6̣ 5̣ 6̣ - |
 一 路 走 来,风 雨 兼 程,乡 亲 的 恩 情,铭 记 在 心 头,
 问 一 问 老 乡,日 子 怎 么 样,还 有 啥 困 难,和 我 讲 一 讲,

1 1 1 3̣ 5̣ 6̣ 6̣ | 3̣ 6̣ 6̣ 6̣ 5̣ 3̣ 2 - | 2 2 3̣ 5̣ 5̣ 6̣ 1̣ 1̣ | 5̣ 5̣ 7̣ 6̣ 5̣ 6̣ - |
 我 来 自 老 百 姓,我 扎 根 在 基 层,肩 负 着 人 民,深 深 的 嘱 托,
 人 民 的 主 张,永 记 心 上,神 圣 的 使 命,天 地 正 气 扬,

1 1 2 3̣ 5̣ 5̣ | 6̣ 6̣ 7̣ 6̣ 3̣ 2 2 - | 2 2 1 3̣ 5̣ 5̣ | 6̣ 6̣ 6̣ 3̣³ 5 - ||:
 雄 壮 的 国 歌,激 荡 在 心 房,庄 严 的 国 徽,给 了 我 力 量,
 民 主 的 火 种,播 撒 在 人 间,法 治 的 长 城,复 兴 铸 辉 煌,

1̣·2̣ 1̣ 7̣ 6̣ 1̣ 6̣ 5̣ | 5̣·6̣ 7̣ 5̣ 6 - | 5̣·6̣ 7̣ 6̣ 7̣ 5̣ 6̣ 6̣ 5̣ | 3 - - - |
 人 民 选 我 当 代 表,我 当 代 表 为 人 民,

2 2 3 2 1 6̣ 6̣ | 6̣·7̣ 6̣ 7̣ 6̣³ 3 - | 2·1 2 1 2 3 5 | 6̣·6̣ 6̣⁶ 5 5 - :||
 造 福 百 姓 传 心 声,坚 定 与 党 一 条 心,共 筑 中 国 梦,

结束句
 1 - 2 2 1 | 6 - 1 - | 1 - - - | 1 - - 0 ||
 共 筑 中 国 梦。

(作者单位:保山市人大常委会)

并不难。当年颇不宁静的朱自清,为守住宁静,深夜造访荷塘,把荷塘四周那深邃的宁静浓缩成《荷塘月色》四个字,让我们每个读过它的人都如清泉润心。我因此得知并深有体会:宁静,能让人宽阔、深沉、谦虚、包容;能让人洞观世事,练达人情;能使你不会由于琐事而忧烦,不会每天费尽心机去钻营,不会迷恋于身外之物的权力和金钱,只会培育出你的雅兴,甚至能使你进入一种“闲看浮云静看松”的天人合一,物我两忘的人生境界。

我一生唯爱读书和写作。自二十年前主动要求提前六年退休后,便每天按“读书——写作——散步”这三部曲的方式来生活。这二十年来,尽管周围市声阵阵,有人升官,有人发财,我对此却充耳不闻,心若止水。窃以为:人的物质需求是非常有限

的,能有自己的产权房住,衣食无忧,有钱看病则足够了矣!而干的是自己最喜欢干的事,过的是自己最喜爱的生活方式的日子,内心世界心静如水——这一切我都早已实现,自我感觉是足够幸福也!

钱钟书夫人杨绛女士满一百岁时写了篇妙文《一百岁感言》。她说:“保持知足长乐的心态才是淬炼心智、净化心灵的最佳途径。一切快乐的享受都属于精神,这种快乐把忍受变为享受,是精神对于物质的胜利,这便是人生哲学。”“我们曾如此渴望命运的波澜,到最后才发现:人生最曼妙的风景,竟是内心的淡定与从容。”诚哉!斯言;美哉!斯言。由此我更坚定了自己的人生信念:此生一定要守住我的人生底线——守住宁静。

(作者通联:南涧县第一中学教师小区)