

走好中国道路 弘扬中国精神

本刊编辑部

实现中国梦必须走中国道路,必须弘扬中国精神,必须凝聚中国力量。

实现民族复兴的中国梦,是近代以来中华民族肩负的历史使命。从登上历史舞台那一刻起,中国共产党就勇敢担当起这一使命,筚路蓝缕开启征程,一路追赶现代化潮流,改变了国家和民族的命运,走出了中国特色社会主义道路,迎来了我们民族伟大复兴的光明前景。

回望历史,找到这条正确道路,极为艰辛、来之不易,它是在改革开放 30 多年的伟大实践中走出来的,是在中华人民共和国成立 60 多年的持续探索中走出来的,是在对近代以来 170 多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的,是在对中华民族 5000 多年悠久文明的传承中走出来的。这样的深厚历史渊源和广泛现实基础,使中国道路展现出旺盛的生命力,极大地增强了 13 亿人民的民族自信心和自豪感。

站在过去与未来的梦想交汇点上,亿万人民的理论自信、道路自信、制度自信更加坚定。正是这条道路,把中国送到世界第二大经济体的位置,连续 30 多年保持近 10% 的经济增长;正是这条道路,让我们十年间构筑起一些西方国家近百年才完成的基本社保网,不到 20 年里就为全球减贫事业做出超过 70% 的贡献,让我国比历史上任何时候都切近民族复兴的伟大梦想。就连“历史终结论”者也不得不承认,中国经济令人惊异的快速发展体现了中国模式的有效性,人类思想宝库需为中国留有一席之地。

行百里者半九十,尽管我们距离梦想越来越近,但需要付出的努力依然艰辛。越是在这样的时刻,越需要我们满怀信心,振奋精神,凝聚力量,沿着中国道路坚定不移地走下去。

中国梦,是人民的梦。人民是实现中国梦的根本依靠,13 亿人民同心共筑中国梦,实现梦想的力量就无比强大。满怀信心走好这条道路,心往一处

想,劲往一处使,13 亿人的智慧和力量就必定能汇集起不可战胜的磅礴力量,把历经苦难而又生生不息的中华民族送达梦想的彼岸,让每个人在“国家好,民族好,大家才会好”的历史逻辑中梦想成真。

实现中国梦必须弘扬中国精神。这就是以爱国主义为核心的民族精神,以改革创新为核心的时代精神。

人总是需要一点精神的,一个国家和民族更是这样。没有人的精神的有力支撑,就没有全民族精神力量的充分发挥,一个国家一个民族就不可能屹立于世界民族之林。物质贫乏不是社会主义,精神空虚也不是社会主义。实现中国梦,要求我们不仅在物质上强大起来,也要在精神上强大起来。

爱国主义始终是把中华民族坚强团结在一起的精神力量。不管是民族危亡关头的同仇敌忾,还是众志成城抵御重大灾害,凝聚在爱国主义旗帜下,个人命运才会与民族命运紧密相连,滴水之微才能汇聚成无坚不摧的磅礴力量。中国梦的本质内涵就是国家富强、民族振兴、人民幸福。在实现中国梦的征程中,大力弘扬爱国主义精神,就能最大限度凝聚共识,团结一切可以团结的力量,汇聚每个人的梦想成就伟大的中国梦,形成推动社会发展进步的强大正能量。

改革创新始终是激励我们在时代发展中与时俱进的精神力量。30 多年来,从农村改革的兴起,到深圳等特区的创立,从社会主义市场经济体制的发展,到中国特色社会主义多项事业的开拓,改革创新精神激荡神州,造就了历史的巨变,成就了今天的中国。改革没有完成时,站在新起点上的中国,无论是冲破思想观念障碍,还是打破利益固化藩篱,无论是破解发展难题,还是释放改革红利,都需要继续发扬改革创新精神,逢山开路、遇水搭桥,迈过沟沟坎坎,越过发展陷阱,才能赢得更加光明的前景,才能推动科学发展和谐发展跨越发展。

保山人大

彭琨云

云南省保山市人大常委会
主 办YUN NAN SHENG BAO SHAN SHI
REN DA CHANG WEI HUI ZHU BAN2013年第1、2期(总第29、30期)
内部资料 赠阅交流封面照片:腾冲界头油菜花
郝 运/摄封底照片:茶花吐艳
梦 成/摄

目 录 MULU

卷首语

走好中国道路 弘扬中国精神

本刊编辑部 1

专 稿

- 以党的十八大精神为统领 围绕中心服务大局促发展 杨建洪 4
- 保山市人民代表大会常务委员会工作报告 杨建洪 7
- 谈谈群众利益诉求表达机制的健全与完善 孙甸鹤 13
- 以党建推动法院科学发展 李 伟 14
- 重视人大代表培训工作 切实提高代表履职能力 何 伟 19

制度选登

保山市人大常委会机关改进工作作风 密切联系群众实施办法 21

决议选登

- 保山市第三届人民代表大会第二次会议关于政府工作报告的决议 24
- 保山市第三届人民代表大会第二次会议关于保山市人民代表大会
常务委员会工作报告的决议 25

一府两院重点工作

- 市政府 2013年10项重点工作 25
- 市中级人民法院 2013年5项重点工作 32
- 市检察院 2013年3项重点工作 34

学习与思考

- 以党的十八大精神为指导 努力开创人大工作新局面
隆阳区人大常委会 36
- 理论实际相结合 学以致用促发展 李 艳 39
- 认真学习领会十八大精神 努力做好新形势下的人大工作 李维用 40
- 雷锋精神永放光芒 赵 军 43
- 认真学习贯彻党章 内化于心外化于行 李 智 45
- 坚持党的领导 推进人大工作 李赛声 47
- 坚定不移地以科学发展观为指导思想 郝 柱 49
- 心无旁骛抓落实 创造工作新业绩 杨 曦 52
- 关于提高地方人大常委会任命干部履职素质的几点思考 杨国林 54
- 以十八大精神为强大动力 提升保山招商引资科学化水平 杨富军 56

工作交流

隆阳区人民代表大会常务委员会工作报告(节选) 李贵荣 60

目 录

施甸县人民代表大会常务委员会工作报告(节选)
腾冲县人民代表大会常务委员会工作报告(节选)
龙陵县人民代表大会常务委员会工作报告(节选)
昌宁县人民代表大会常务委员会工作报告(节选)

工作研究

对现阶段规范性文件备案审查工作的探讨
依法管理宗教事务 促进经济社会发展
如何增强“计划解决类建议”办理实效探析
漫谈写作和编辑需要注意的一些问题

杨启发 64
李 艳 69
李维用 76
杨永清 82

杨兴虎 86
水 静 88
杨国林 杨发贵 91
尚 可 94

代表工作

隆阳:办理代表建议重实效
新代表进入“角色”要练好“四功”

方永琴 107
郭 宁 109

代表风采

给力代表李朝孝

赵 力 110

环保世纪行

促进饮用水安全 推动水源地保护 保山环保世纪行组委会办公室 113
勤植生态文明树 美丽腾冲绽新花 杨 芬 116
加强水源地保护 保障饮用水安全 胡志云 117
昌宁县水源地保护工作取得的成效及存在问题 高雪雁 119

法治经纬

保山市禁毒工作中存在的问题及对策研究
浅谈未成年人犯罪案件办案机制及程序构建
乡镇检察室应以“三项重点”工作定位职责
矛盾纠纷大调解工作机制建设研究

罗 杨 120
张 颖 123
杨 杰 125
普发张 128

艺术走廊

感悟延安
保山方言土语
腾冲女人
颜金顺:山沟里最美的人
阅读,永远的时尚

李振兴 132
晓 瑞 134
艾 媛 136
董国平 137
杨 思 138

史例选登

中国古代的“谏官”制度

杨道生 139

《保山人大》编辑委员会

主 任:杨建洪

副主任:陈自锋 李 佳 杨习超
邹银凯 刘忆宾 李元标
耿卫民

委 员:付永明 罗国泰 左发桑
刘家福 李保国 许玉华
杨名侯 姚云军 郭进华
杨光兰 杨根庆 杨启发
李 艳 李维用 辉 波
李 力 朱锡鹏 杜晓林
马锐新 张胜凯 白雪梅
张志刚 杨绍春

主 编:耿卫民

副主编:付永明 罗国泰 杜晓林
杨绍春

本期编辑:杜晓林 李春华 江洪临

编辑部电话:(0875)2220813

电子邮箱:bsduxiaolin@163.com

邮政编码:678000

地 址:云南省保山市隆阳区
同仁街南段

印 制:保山日报社印刷厂

准印证号:保新出(2013)准印内字第016号

以党的十八大精神为统领 围绕中心服务大局促发展

保山市人大常委会党组书记、主任 杨建洪

2012年11月8日以来,保山市人大常委会机关以收看电视直播、干部职工大会、个人自学、写读书笔记、撰写心得体会、党组班子民主生活会、中心组学习、处级班子民主生活会、下乡宣讲、写稿投稿等多种方式深入学习宣传党的十八大精神,并学以致用,联系实际认真贯彻落实,促进科学发展和谐发展跨越发展。

一、进一步深入学习、深刻领会党的十八大精神

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会。这是一次高举旗帜的大会、继往开来的大会、团结奋进的大会。

胡锦涛同志所作的报告十分重要,报告高举中国特色社会主义伟大旗帜,深刻分析了国际国内形势发展变化,实事求是回顾总结了过去五年的工作和党的十六大以来的奋斗历程及取得的历史性成就,确立了科学发展观的历史地位,提出了夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求,确定了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标,对新的时代条件下推进中国特色社会主义作出了全面部署,对全面提高党的建设科学化水平提出了明确要求。该报告高屋建瓴、总揽全局,具有很强的指导性;主题鲜明、内涵深刻,具有很强的思想性;发扬民主、凝聚党心,具有很强的代表性;坚持方向、一以贯之,具有很强的持续性;解放思想、与时俱进,具有很强的创新性;立足当前、着眼长远,具有很强的科学性;关注民生、顺应民意,具有很强的民本性;突出清醒、体现忧患,具有很强的针对性;实事求是、求真务实,具有很强的实践性;鼓舞人心、催人奋

进,具有很强的号召性。报告描绘了全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图,为党和国家事业进一步发展指明了方向,是我们党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动指南,是马克思主义的纲领性文献。中央所说的正是群众所想的,中央所感的正是群众期盼的,充分说明我们党把大事抓在手上,把责任扛在肩上,把人民放在心上。

过去十年,我们党团结和带领全国各族人民,紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期,战胜一系列重大挑战,奋力把中国特色社会主义推进到新的发展阶段,巩固和发展了改革开放和社会主义现代化建设大局,提高了我国国际地位,彰显了中国特色社会主义的巨大优越性和强大生命力,增强了中国人民和中华民族的自豪感和凝聚力。这些来之不易的伟大成就,必将载入我国社会主义现代化和中华民族伟大复兴的光辉史册。

科学发展观是中国特色社会主义理论体系最新成果,把我们对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平,开辟了当代中国马克思主义发展新境界,是中国共产党集体智慧的结晶,是指导党和国家全部工作的强大思想武器。这次大会把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道,确立为党必须长期坚持的指导思想,这是党的十八大的历史性贡献。面向未来,深入贯彻落实科学发展观,对坚持和发展中国特色社会主义具有重大现实意义和深远历史意义,必须把科学发展观贯彻到我国现代化建设全过程、体现到党的建设各方面。

中国特色社会主义是当代中国发展进步的根本方向,只有中国特色社会主义才能发展中国。这次大会发出了夺取中国特色社会主义新胜利的伟大号召,强调全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴,必须坚定不移走中国特色社会主义道路。建设中国特色社会主义,总依据是社会主义初级阶段,总布局是五位一体,总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。我们要坚定这样的道路自信、理论自信、制度自信。

这次大会提出了实现全面建成小康社会和全面深化改革的目标,对推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和全面提高党的建设科学化水平,作出了全面部署。这一宏伟目标和全面部署,是改善人民生活、增进人民福祉的宣言书,是鼓舞人心、催人奋进的动员令,对于凝聚全党全国人民共同创造幸福生活和美好未来具有十分重要的意义。

二、联系实际贯彻十八大精神,全面推进人大工作

十八大报告强调,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用,依法行使监督、决定、任免等职权,加强对“一府两院”的监督,加强对政府全口径预算决算的审查和监督。这使我们从事人大工作的同志深感振奋,同时也深感使命光荣,责任重大。我们要深入学习贯彻党的十八大精神,围绕中心,服务大局,依法履职,推进人大工作,为促进保山科学发展和谐发展跨越发展,争当桥头堡建设排头兵发挥应有的作用。

(一)坚持党的领导,坚持正确方向。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,也是坚持和完善人民代表大会制度、做好新形势下人大工作的根本保证。对于这个重大的政治原则问题,我们决不能有丝毫动摇。必须旗帜鲜明地坚持和依靠党的领导,始终保持政治上的清醒和坚定,从有利于保证党领导人民当家作主、有利于加强和改善党的领导、有利于巩固党的执政地位的高度,牢固树立党的观念,把党的领导贯穿于人大依法履职的全过

程,落实到人大工作的各方面,坚定不移地贯彻党的路线方针政策,自觉在思想上、政治上、行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。坚持正确的政治方向,必须坚持和完善人民代表大会制度,必须切实履行好宪法和法律赋予人大的各项职责,要始终坚持以保证人民当家作主为根本,发展社会主义政治文明。

(二)依法履职,注重实效。一要努力为市委决策部署的落实提供法治保障。市委要求,要坚定不移地实施“六大战略”,全面落实“四化五加强”工作措施,同步推进“四化”进程,加快建设水长工业园区、保山工贸园区、猴桥边境经济合作区、昌宁生物资源加工特色园区、龙陵硅瓷工业园区“五大园区”,迅速壮大高原特色农业、生物制药、新能源、建材、旅游、商贸物流、高技术服务“七大产业”,致力打造温泉之都、珠宝之都、休闲之都“三张名片”,加快培育永子、地质、侨乡、翡翠、滇西抗战“五大文化品牌”。市人大常委会要充分发挥职能作用,促进市委决策部署的落实。随着改革开放的不断深入,法治环境和法制保障所起的作用将越来越重要。我们要不断完善和拓展监督方式,大力加强监督工作,围绕抓牢机遇和促进发展,坚持可行管用原则,在科学论证的基础上,用好重大事项决定权,及时作出决议、决定,使人大工作与党委同心、与政府同力、与大局同步、与法律同向、与人民同声,推进决策科学化和民主化,为推动保山综合经济实力、人民生活水平、生态建设和环境保护上一个大台阶作出应有贡献。要坚持党管干部原则和依法任免相结合,继续做好人事任免工作。2013年,市人大常委会计划听取和审议6个专项工作报告,组织视察2次,执法检查4次,专题调研4次,对4个单位进行工作评议,对全州市城市污水处理项目建设和营运工作进行专题询问。同时,要认真完成省人大常委会和市委交办的各种临时性任务。我们要把学习成效体现在扎实做好各项工作上。

二是要把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为工作的出发点和落脚点。习总书记指出,人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。他用发自内心的、对历史和人民的无限深情和巨大承担作出论述和承诺,眼中有人民,心中有人

民,人民被他的讲话所感动。要按照十八大的要求,坚持发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享,切实保障人民的政治、经济、文化权益,把促进改善人民生活与保障改革发展稳定有机结合起来,坚持以人为本,关注民生,着力督促解决各族群众最关心、最直接、最现实的利益问题。深入群众鱼得水,脱离群众树断根。要充分发挥人大代表与人民群众联系紧密的优势,加强人大与人民群众的血肉联系,始终把群众呼声作为第一信号,把群众需要作为第一选择,把群众利益放在第一位,把群众满意作为第一标准,努力提高履职实效,把人大及其常委会建设成为服务人民的工作机关,反映民意、维护民利的代表机关,确保行政权和司法权得到正确行使,确保公民、法人和其他组织的合法权益得到可靠维护,使我们的工作始终得到各族人民的拥护和支持。

(三)加强代表工作,充分发挥代表作用。

一是要加强代表服务工作,提高代表活动实效。要进一步总结代表工作经验,不断加强常委会组成人员与代表的联系,围绕保障代表的知情知政权,坚持和完善重大事项通报制度,有重点地开展代表小组活动,有针对性地组织代表参加各种调研、视察和执法检查,为代表依法履职提供有力保障。

二是要加强代表与选民或选举单位的联系,密切代表同人民群众的联系。要通过加强联系,促进代表改进工作作风,充分反映人民意愿,自觉接受群众监督,恪尽职守,严于律己,在各项工作中作表率,在遵纪守法上作模范,把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。

三是要提高办理代表议案和建议的实效,更好地发挥代表作用。要把办理代表议案和建议,提高到尊重人大代表依法行使管理国家权力的高度,进一步完善办理制度,创新督办方式,有效提高解决率和满意率。

(四)加强自身建设,为依法履职夯实基础。按照“政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬、团结协作、勤政廉政”的目标要求,一是要把思想理论建设摆在首位。认真学习十八大报告和新修改的党章,认真学习习总书记的重要讲话,认真学习省委、

市委相关会议精神,准确把握科学内涵、精神实质和根本要求,牢固树立政治观念、大局观念、群众观念和法治观念;深入学习杨善洲等先进人物的事迹。

二是要进一步加强制度建设。要进一步完善人大及其常委会行使职权的制度,今年将对人事任免办法进行修订,进一步建立健全内部工作规则和制度,不断推进制度化和规范化,提高工作效率和成效。

三是要加强业务学习。要认真学习宪法和习总书记在首都各界纪念现行宪法颁布施行30周年大会上的重要讲话,认真学习人大制度知识和相关法律法规,特别是要深入学习与人大工作密切相关的地方组织法、代表法、选举法、监督法及云南省实施办法,主动掌握工作需要的新知识和新技能。

四是要加强作风建设。要围绕始终保持与人民群众的密切联系,坚持深入基层调查研究,直接感受群众的疾苦和需求,认真听取群众的意见和要求,积极反映群众的呼声和意愿,自觉接受群众的监督,并在调查研究的过程中不断增进与群众的感情,更好地依法履职,适应新形势和新任务的要求。

五是要加强对县区人大常委会的指导、联系和监督。我们将于今年8月适时组织召开全市人大常委会主任座谈会,并拟分批按类别组织五县区人大常委会各委室主任轮流观摩学习市人大常委会会议,也为他们相互交流创造条件。



保山市人民代表大会常务委员会工作报告

——2012年12月25日在保山市第三届人民代表大会第二次会议上

保山市人大常委会主任 杨建洪

各位代表：

我受保山市第三届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议。

一、开拓进取，新一届人大常委会工作开局良好

2012年是市第三届人大常委会工作的开局之年。一年来，常委会在中共保山市委的领导下，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，正确处理解放思想与依法履职、继承与创新、监督与支持的关系，紧紧围绕全市改革发展稳定大局，全面贯彻党的十八大及中央、省委、市委一系列重要会议精神，依法行使职权，召集市人代会2次，组织召开常委会会议9次，听取和审议（审查）“一府两院”专项工作报告8项，作出决议、决定7项，开展执法检查4次，开展工作评议4次，组织视察5次，组织专题询问1次，组织专题调研55次，形成会议审议（评议）意见30项，协助上级人大常委会莅保开展执法检查、专题调研等26次，圆满完成了市三届人大一次会议确定的各项任务，切实发挥了地方国家权力机关作用，为推进我市民主法制建设、保障和促进经济社会平稳较快发展作出了新的贡献。

（一）强化学习培训，提升素质，不断提高履职能力和水平

常委会针对市三届人大新当选代表占较大比例的特点，把开局之年确定为学习培训之年、提升素质之年，及时组织学习培训活动，采取中心组学习、集中培训、个人自学、会议交流等多种形式，强化学习领会贯彻党的十八大精神，强化培训学习究

法、有关法律法规和人大工作知识，着力增强代表履职本领，着力提升常委会组成人员和机关干部整体工作能力和水平，为本届人大常委会更好地依法履职奠定了坚实基础。

一是人大代表行权履职意识不断增强。为提高代表履职能力，今年8月中旬，举办了专题培训班，邀请市人大常委会有关工作部门、省社科院、市人民政府及其有关部门领导和专家学者作专题讲授，对新当选的市人大代表进行了为期4天的集中培训，我市选出在基层工作的省十一届人大代表、市人大常委会机关干部和近3年调入县区人大常委会机关干部一并参训，着力提高代表对宪法和有关法律、我国政治建设、人民代表大会制度以及保山市情的理解认识水平，帮助代表深刻领会掌握依法行使代表权利、履行代表职责义务的原则要求和途径方式。同时，在开展代表活动中，坚持把学习相关法律和业务知识放在首要位置，将提升素质贯穿于履职活动全过程。我们还组织部分我市选出的省人大代表到昆明参加学习培训。广大代表的政治意识、大局意识、法律意识和履职尽责意识不断得到增强。

二是常委会组成人员依法履职水平不断提高。针对新一届常委会组成人员结构变化的特点，高度重视提升常委会组成人员依法履职的整体素质，着力加强集中学习培训工作，及时编印送发《保山市人大及常委会工作制度汇编》和《常委会组成人员手册》，并要求认真学习，使常委会组成人员能够尽快熟练掌握履职原则规定和议事程序，不断提高依法审议审查、检查视察和调研评议的能力，进一步

明确依法履职与做好本职岗位工作的区别,反映人民意愿与发表个人意见的区别,牢固树立党的观念、政治观念、大局观念、群众观念和法治观念。常委会组成人员依法行使职权的整体素质水平不断得到提高。

三是人大机关服务保障能力不断提升。为适应人大工作面临形势发展变化的要求,人大机关认真学习领会贯彻党的十八大精神,召开专题会议,订阅学习读本,组织中心组会议交流学习心得,促进学习,提高素质。认真坚持常委会秘书长、办公室主任联席会议制度和每周定期集体学习制度,围绕视察检查、专题询问、专题调研等工作开展学习培训,编印《保山市人大常委会机关工作制度汇编》手册,送发人大机关全体工作人员并督促其学习掌握,不断提高依法办事、按制度工作的能力和服务水平。人大机关工作办事机构为代表和常委会依法履职提供服务保障的能力不断得到提升。

(二)坚持围绕中心,服务大局,监督实效明显增强

认真贯彻落实监督法和我省实施监督法办法,坚持党的领导和依法监督相结合的原则,围绕市委中心工作和全市经济社会发展大局,紧扣科学发展主题和改善民生重点,突出监督为了人民、监督支持发展,着力推动解决带有普遍性、全局性的问题,促进保山科学发展、和谐发展、跨越发展。

一是围绕落实市委决策部署加强监督。始终把推动市委重大决策的贯彻落实作为监督工作的重中之重,认真督促、全力支持“一府两院”抓好工作落实。为推进我市桥头堡建设,组织代表视察市猴桥边境经济合作区建设管理情况,对合作区规划、建设范围、功能布局以及机构设置等提出建议,督促政府加快建设进度,提升对外开放水平。为推进我市城市建设规范化,增强规划法制性和严肃性,审议批准《保山市人民政府关于提请审议保山市城市总体规划修改(2010-2030)成果的议案》。为落实市委关于城镇上山、工业上山部署要求,对全市城镇上山工作开展调研,深入了解低丘缓坡土地综合利用情况,在肯定工作成绩的同时,提出搞好规划、加大融资力度、加快工程进度、做好群众工作等建议,支持紧密结合市情推进这项工作。为加强

与海外华侨华人的文化交流,对全市华文教育工作进行调研,在充分肯定我市多年华文教育取得明显成效的同时,提出要进一步提高认识和加强工作薄弱环节的具体建议,促进全方位对外开放。

二是围绕经济社会发展加强监督。坚持把关注当前和谋划长远结合起来,围绕加快转变经济发展方式这一主线加强监督,促进经济结构调整。加强国民经济和社会发展规划执行情况、财政预算与执行情况的监督,听取和审议(审查)市人民政府关于2012年上半年国民经济和社会发展规划执行情况下半年主要工作部署情况的报告、2012年1至9月地方财政预算执行情况及2011年度地方财政决算报告、2011年度保山市本级财政预算执行和其他财政收支的审计工作报告,提出进一步保持农村经济健康发展、提高工业经济运行质量、促进投资稳定增长、加强财源建设、加快社会事业发展、保障和改善民生等审查意见,作出关于批准保山市2011年市本级财政决算的决议。听取和审议市人民政府关于全市非税收入管理使用情况的报告,指出工作中存在的问题,并提出要加大宣传力度、健全工作机制、加强监督检查、应收尽收等审议意见。调研全市土地整治工作,提出进一步改善农业生产条件,促进农业产业结构调整 and 农民增收致富的建议,提高了土地综合利用水平。

三是围绕民生问题加强监督。切实把以人为本作为深入贯彻落实科学发展观的核心立场,把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为人大常委会一切工作的出发点和落脚点,着力促进保障和改善民生。创新人大监督工作方式,首次以食品安全为主题开展专题询问,引起社会广泛关注,收到良好效果。常委会组成人员在广泛深入调研、听取和审议市人民政府专项工作报告的基础上,从全市食品安全总体情况、堵源截流措施、组织体系建设、无公害农产品生产管理、地沟油及餐厨废弃物处理、农药兽药残留、违法添加有毒物质、食品生产加工小作坊和食品摊贩管理、城乡集贸市场食品安全监管、餐饮具集中消毒监管等方面,进行了面对面询问,并作出常委会会议专题询问审议意见。根据审议意见,市人民政府有关职能部门加大执法监管力度,进一步推动全市食品安全工作,为保障广

大人民群众食品安全卫生起到了促进作用。针对安居工程社会关注度高、事关困难群众切身利益问题,组织代表视察全市保障性安居工程建设,提出有关意见建议,市人民政府及时研究落实,制定了《保山市保障性住房建设管理实施细则》,加强督促检查,狠抓工程质量,加大信息公开力度,完善管理措施,更加重视建设人民放心工程。针对我市贫困人口较多、贫困程度较深等问题,专项调研全市扶贫开发工作,提出加强领导、制定片区扶贫开发规划、抓好基础设施改善和产业培植、增加投入等建议,促进了扶贫开发工作。针对保山市被确定为云南省唯一首批国家公共文化服务体系示范区创建单位的机遇,组织代表视察创建工作进展情况,按照“文化乐民、文化育民、文化富民”的要求,提出要加快项目建设、加大宣传力度、增加资金投入、增加人员编制等建议,推动和促进全市创建国家公共文化服务体系示范区工作。开展以“饮用水安全——水源地保护”为主题的环保世纪行活动,充分运用广播、电视、网络、报刊等媒介加大宣传力度,不断增强广大人民群众节约意识、环保意识、生态意识,不断增强珍爱自然、保护生态的自觉性。妥善处理人民群众来信来访,今年以来处理来信来访 155 件次,其中来信 102 件、来访 53 批 168 人次,坚持常委会领导批阅和督办重要信访件制度,尽力化解矛盾,全力维护人民群众合法权益,促进社会和谐稳定。

四是围绕依法行政、公正司法加强监督。继续开展对政府部门的工作评议,先后评议了市发展和改革委员会、市司法局、市科学技术局、市社会主义新农村建设领导小组办公室的工作。通过开展评议调查活动,听取被评议单位工作报告,常委会会议以电子表决方式测评,并形成书面评议意见,要求被评议单位认真研究处理,在规定时限内书面反馈落实情况,促使被评议单位增强接受人大监督的自觉性,认真履行职责,积极发挥职能作用。为维护国家法制统一、尊严和权威,先后组织检查国务院宗教事务条例、森林防火条例、省森林消防条例、省非税收入管理条例、省流动人口服务和管理暂行办法在我市的贯彻实施情况,听取市中级人民法院关于贯彻执行刑法修正案(八)工作情况报告,并提出审

议意见,督促解决有关问题。听取和审议市人民政府关于全市公安机关开展刑事案件侦查工作情况的报告,并指出“两抢一盗”等多发性侵财案件侦办工作中存在的不足,提出改进意见,公安机关加大侦查办案工作力度,增强了人民群众安全感。通过参与庭审观摩、现场监督执行等形式,进一步了解人民法院庭审和执行工作,实施有效监督。

(三)坚持突出重点,依法规范,认真行使重大事项决定权和人事任免权

按照抓大事、议大事、求实效的原则,认真行使重大事项决定权,促进关系全市根本性、长远性问题的妥善解决。积极支持保山中心城市东城区开发建设工作,审议批准保山中心城市东城区安置小区建设项目列入市财政年度融资计划及逐年还款计划的议案,提出要管好、用好贷款资金,防范和规避贷款风险,确保贷款按期偿还,主动接受人大监督的建议。审查批准 2012 年市本级财政预算调整方案,支持全市重大项目和重点工作的推进。

坚持党管干部和依法任免相统一原则,认真行使人事任免权。坚持任前法律知识考试、就职前演说和任职后表态发言、颁发任命书、递交履职保证书等制度,不断规范人事任免工作。组织新一届市人民政府组成部门主要负责人任职集体宣誓,增强被任命人员法律意识、责任意识和宗旨意识,督促他们把对党负责、对人民负责统一于依法行政的工作实践,激励其勤奋敬业、清正廉洁,在着力推动我市科学发展、和谐发展、跨越发展中履职尽责。今年以来,依法通过新一届人大代表资格审查委员会组成人员 5 人,任命常委会各工作委员会兼职委员 43 人,任免国家机关工作人员 86 人次,其中任命 71 人,免职 15 人,为“一府两院”顺利开展提供组织保障。

(四)加强代表工作,保障履职,充分发挥代表作用

认真贯彻执行新修订的代表法,不断提高代表工作水平,积极为代表知情知政、依法履职创造条件、提供服务,支持和引导代表为推进保山改革发展贡献力量。

一是认真督办代表建议。切实把督办、审议代表建议办理情况作为加强和改进代表工作的重要

途径,严格落实“先面商后答复”、建议办理回访等制度,督办市三届人大一次会议期间收到的 92 件建议和闭会期间收到的 1 件建议。通过召开代表建议督办座谈会,开展办理情况检查,督促相关部门办好建议,不断提高代表建议办理解决率和满意率。全部建议按期办理完毕并答复代表,面商率、办复率均为 100%,满意率为 97.8%。

二是精心组织代表活动。按照便于组织、方便活动的原则,对代表进行编组并要求每季度开展一次活动,视察检查产业发展、基础设施建设、社会事业发展等工作。首次将在市直单位工作的代表编组并开展活动,担任代表的市级领导带头参加,对隆阳区西水东调工程、全市金融业服务支持地方发展等工作进行视察。组织我市选举的省十一届人大代表视察施甸县工业发展情况,让代表及时了解我市重点工作和重大项目建设推进情况。

三是为代表履职提供保障。坚持和完善常委会组成人员联系基层人大代表和代表列席常委会会议制度。今年以来,常委会组成人员联系代表 78 人,先后邀请 23 名代表列席常委会会议。为代表订阅《中国人大》、《云南人大》等学习资料,寄送人代会和常委会公报,切实保障代表知情知政。增加代表活动经费,为代表开展活动提供保障。

此外,依法终止 5 名代表的代表资格。许可司法机关对 3 名代表采取强制措施。

四是做好代表选举工作。根据市委部署,配合市委筹备召开了全市县乡两级人大换届选举工作会议,制定工作意见,建立联席会议制度。根据省委意见,市委高度重视,市人大常委会积极协调,市人民政府大力支持,足额补助了五县区换届选举经费。加强政策宣传和业务指导,切实做到人员组织到位,经费保障有力,为圆满完成县乡两级人大换届选举工作任务奠定了坚实基础。认真做好选举我市出席省第十二届人民代表大会代表的准备工作。

(五)坚持改进作风,完善制度,常委会及其机关自身建设有新提高

根据新形势、新任务的要求,以“政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬、团结协作、勤政廉洁”为目标,以增强履职能力、规范运行机制、激发工作活力、提高工作效能为重点,全面推进常委会及其

机关自身建设。

一是以组织建设激发工作活力。认真落实市委人大工作会议精神,积极向市委请示汇报工作,主动与市人民政府加强沟通联系,增设了常委会工作办事机构,适当增加人员编制和工作经费,推荐选拔任用干部,加强工作部门的领导班子和干部队伍建设,为常委会全面依法履职提供了保障和条件。开展机关党组织和群众组织换届选举,适时组织各种文体活动,活跃了机关工作氛围。

二是以制度建设增强履职能力。对近年来逐步形成的 39 项人大及其常委会和机关工作制度进行整理、完善和充实,经主任会议讨论通过后编印成册送发常委会组成人员和机关干部职工,并要求认真组织学习,严格遵守执行,有效推进了人大工作制度化、规范化,做到用制度管权、按制度办事、靠制度管人。

三是以宣传工作营造良好舆论氛围。不断探索人大宣传工作规律,拓宽宣传渠道,改进宣传方式。认真办好人代会和常委会公报、《保山人大》、人大信息,组织开展以“为民奉献”为主题的云南省人大系统演讲大赛保山选拔赛,组队参加了省人大常委会举行的演讲比赛。加强宣传人大工作和代表履职风采,有多篇作品在全国人大常委会、省人大常委会、省社科联举办的评选活动中获奖。通过持续宣传,不断提升我市人大工作的社会影响力,使人民群众更加了解、理解和支持人大工作。

四是以作风建设强化宗旨意识。以开展创先争优和“四群”教育活动为抓手,认真学习善洲精神,大力弘扬求真务实、真抓实干的工作作风,着力推进人大工作提质增效,不断增强常委会组成人员和机关工作人员宗旨意识。分别组织召开常委会党组和机关处级班子民主生活会,开展批评与自我批评,切实做到勤政廉洁。按照市委安排,常委会领导积极参与挂产业、挂项目、挂学校、挂村(社区或企事业单位)等工作,竭尽所能争取资金和项目,改善发展条件。认真贯彻执行省委、市委关于深入开展“四群”教育、实行干部直接联系群众制度的部署精神,常委会领导和全体机关干部参与联村入户、结对帮扶活动,派出 6 名人大干部参加市委“四群”教育工作队,认真组织开展感恩教育、发展经济、绿化

荒山、村庄规划建设等工作,深入了解村情民意和基层工作实际,协助解决一些具体困难问题和矛盾纠纷,加深了对“三农”的感情,深化了人大监督和支持“一府两院”工作本质意义的认识。人大干部服务意识、办事效率有新提高。

各位代表,一年来,常委会工作取得了新的成绩,这是中共保山市委正确领导的结果,是全体代表和机关工作人员共同努力的结果,是“一府两院”和县人大常委会大力支持的结果,也是全市各族人民和社会各界积极支持的结果。在此,我谨代表市人大常委会向大家表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到仍然存在不足,主要是:人大监督工作方式和途径还需要进一步探索;少数代表在闭会期间的作用发挥还不够充分;机关自身建设还需要进一步加强。在今后工作中,常委会将认真加以改进和完善。

二、求真务实,认真做好 2013 年各项工作

2013 年市人大常委会工作的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,在中共保山市委的领导下,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,以调整经济结构为目标,以实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益为出发点和落脚点,充分发挥人大密切联系群众的优势,认真行使宪法和法律赋予的各项职权,为奋力推进我市桥头堡建设、深入实施西部大开发战略、建设开放文明和谐幸福保山作出新的贡献。建议 2013 年主要做好以下工作:

(一)坚持党的领导,深入学习贯彻党的十八大精神

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会。十八大报告指出:“人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度”;“要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用,依法行使立法、监督、决定、任免等职权”,“加强对‘一府两院’的监督,加强对政府全口径预算决算的审查和监督。”我们要把深入学习、深刻领会、自觉贯彻落实好大会精神作为当前

和今后一个时期首要政治任务。一是把学习贯彻党的十八大精神贯穿于工作始终。切实抓好学习培训,深刻领会和准确把握精神实质,把思想和行动进一步统一到党的十八大精神上来,把智慧和力量凝聚到十八大确定的目标任务上来,努力把学习成果转化为推动工作的强大动力,全力促进我市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设。二是把坚持党的领导贯穿于工作始终。认真贯彻市委三届三次全会精神,坚持把党的领导贯穿于依法履职全过程,落实到工作的各个方面,保证党在我市各项事业进程中的领导核心地位。三是把支持全市发展大局贯穿于工作始终。围绕改革发展中的重大事项行使好决定权,更好地为市委的中心工作和全市经济社会发展大局服务。坚持党管干部与人大依法任免相统一原则,不断完善任免办法,规范任免程序,依法行使好任免权。认真做好常委会领导挂产业、挂项目、挂村、挂学校等工作,用实际行动支持全市发展大局。

(二)强化监督支持,促进全市经济社会又好又快发展

把关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题作为监督重点,切实加强法律监督和工作监督,督促坚持有法必依、执法必严、违法必究,促进“一府两院”依法行政、公正司法,维护社会公平正义。一是着力加强法律监督。对残疾人保障法及云南省实施办法、行政监察法、农业技术推广法、云南省气象灾害防御条例在我市贯彻实施情况进行检查,推进依法治市进程,保障公民、法人和其他组织的合法权益。加大规范性文件备案审查力度,维护法制统一。听取和审议市人民检察院反渎职侵权工作情况报告,促进检察机关正确履行法律监督职责,依法惩治和预防渎职侵权犯罪。监督“六五”普法规划实施情况,深入宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,提高全体公民的法律素质和国家机关依法管理水平。继续开展环保世纪行活动,促进生态文明建设。继续做好群众来信来访工作,促进和谐社会建设。二是着力加强重点难点工作的监督。围绕年度国民经济和社会发展规划,分别听取和审议(审查)市人民政府计划、财政、审计报告,督促和保障全市经济平稳较快增长。

三是着力加强评议和询问工作。对市教育局、市环境保护局、市商务局、市粮食局进行工作评议,促进依法行政,提高工作效率,推进部门工作。专题询问全市城市污水处理项目建设和营运工作,强化节约水资源观念,加大环境保护力度。四是着力加强视察和调研工作。组织代表视察槟榔江三岔河电站建设和隆阳区西水东调工程实施情况,推进工程进度,促使早日造福人民。对全市农村医药卫生工作进行调研,促进我市医药卫生体制改革,逐步缓解群众看病难、看病贵问题。对全市少数民族传统文化保护与传承工作进行调研,保护民族特色文化,全力加快文化建设,促进软环境改善。对全市社会管理综合治理工作进行调研,促进平安保山建设,维护社会和谐稳定。

(三) 搞好服务保障,支持代表履职行权

进一步加强代表工作,积极发挥人大代表主体作用。一是推进联系代表制度化。认真执行邀请代表列席常委会会议、常委会组成人员联系基层人大代表制度,为代表订阅有关资料,切实保障代表的知情知政权、监督权和参与权。开展走访基层省人大代表活动,听取意见建议,不断改进工作。二是推进代表作用发挥常态化。扎实开展好代表小组活动,突出重点,选好专题,精心组织,进一步增强代表视察、调查、执法检查、工作评议的针对性和实效性,充分发挥代表在闭会期间的作用。三是推进代表议案建议办理工作法制化。进一步加强和改进代表议案建议的提出、处理和督办工作,切实提高代表议案建议所提问题的解决率,明确领导责任,杜绝空泛的文来文往,尽力解决实际问题,取信于代

表,取信于民众。

(四) 加强自身建设,增强依法履职能力

以提高能力素质和作风建设为重点,进一步加强常委会及其机关自身建设,不断提高服务效率和水平。一是注重加强学习提高。坚持不懈学习掌握宪法、有关法律法规和人大业务知识,提高履职本领和工作水平。举办全市人大财经系统财政预决算审查监督培训班,提高审查监督能力。二是注重加强调查研究。深入开展“四群”教育,坚持群众路线,深入基层调查研究,不断密切与代表和人民群众的联系,努力使常委会各项职权的行使更加切合我市经济社会发展大局,更能体现人民群众意志,更加符合人民群众愿望要求。三是注重加强制度建设。学习和执行好已经形成的各项制度,做好《保山市人民代表大会常务委员会人事任免办法》修订工作,认真总结人大工作实践经验,使制度设置更加科学,执行更加有力。四是注重加强队伍建设。提升干部队伍素质,加大年轻干部培养力度,形成爱岗敬业、团结共事的良好风气。召开全市县区人大常委会主任座谈会,加强对各县区人大常委会工作指导、联系和监督,形成凝心聚力、共促发展的全市人大工作合力。五是注重加强宣传工作。办好《保山人大》、常委会公报,加强与市内外新闻媒体的联系,加大宣传力度,营造良好工作氛围。

各位代表,加强和改进新形势下的人大工作,是人民的重托、时代的要求。让我们在十八大精神指引下,继续解放思想、凝聚力量、团结奋进,努力把我市人大工作、民主法制建设和各项事业不断推向前进,为与全国全省同步建成小康社会而奋斗!



谈谈群众利益诉求表达机制的健全与完善

保山市人民检察院党组书记、检察长 孙甸鹤

改革开放以来,随着经济体制不断变革,社会结构也随之变动,利益主体逐渐呈现多元化趋势,各种矛盾日益凸显,人民群众的维权意识与诉求表达的意识也逐渐增强,建立一个健全的社会利益表达机制,为不同利益诉求主体提供完全、充分、畅通的表达渠道是化解各方矛盾,维护社会稳定的重要手段,尤为重要。

一、关于利益诉求表达机制

关于“利益诉求”,是指社会成员或社会群体表达利益愿望、维护利益权利、反抗利益受到侵害的行为,以调适人与人、人与社会之间的关系。“利益诉求表达机制”就是指利益诉求表达主体通过理性的表达方式,经组织化和透明化的渠道,向党和政府及其他社会组织表达利益需求的制度。在社会发展的历史进程中,每个成员都有自己的利益追求和价值取向,要求对社会事务有自己的发言权和建议权,以期维护自己的正当利益。对于转型过程之中的我国社会而言,建立和完善畅通、有效、科学的利益诉求表达机制,对于党和政府及时了解社情民意、制定公共政策、加强和改进社会服务管理等方面均有着十分重要的现实意义。

二、群众利益诉求表达机制中存在的问题

目前,我国群众利益诉求表达机制的现状,或者说所存在的问题,应该从政府部门(应理解为广义)和人民群众两方面进行分析。首先,从政府部门来看,群众利益表达存在一定的非均衡性和单向性的特点。非均衡性是指强势利益群众与弱势利益群众在利益表达的途径、表达效果上的悬殊;单向性是指少数党政干部对民众的利益诉求置之不理,或者在各种舆论压力下才作出解决的姿态。其次,大部分群众在诉求表达方面欠缺民主与法治意识,对自己的利益诉求

普遍缺乏理性思考,甚至采取过激的手段,实施一些违法、缠访、妨碍公务等行为,结果极易造成老问题没有解决,新问题却不断发生的尴尬境地。

三、健全与完善群众诉求表达机制

今年“两会”把“健全群众诉求表达机制”写进了政府工作报告,正如温家宝总理所说的,健全群众利益诉求表达机制是为了“充分反映民意,维护群众合法权益和社会和谐稳定”。在深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作过程中,建立健全群众诉求表达机制是检察机关的重点工作之一,检察机关应该紧紧围绕促进社会和谐稳定,积极探索,采取多项措施健全群众诉求表达机制,引导群众依法理性表达诉求,妥善解决群众合理诉求。

一是完善检察长接访制度。规定检察长接访日,由当班检察长负责接待来访群众,并做到“问一声好,让一个座,倒一杯水”,让来访群众感受到检察机关的温暖,认真答询群众提出的有关涉法、涉诉、涉访案件,给群众一个满意答复。将检察长接访制度同领导干部大接访制度、领导包案制度、领导干部下访巡访制度紧密结合起来,通过约谈、电话咨询、书信问答等多种方式,方便群众上访,便捷高效处理信访问题。

二是搭建便民接访平台。建立乡镇检察室、检察工作联络站、聘请检察联络员,引申检察机关法律触角,拓宽人民群众反映诉求渠道。通过以上措施主动深入基层、深入农村、深入到人民群众中,收集群众诉求,解决群众反映的问题。

三是做实群众工作。要切实转变工作作风,坚决杜绝检察机关“门难进、事难做、脸难看、话难听”现象的发生,进一步增强干警为民服务的公仆意识



以党建推动法院科学发展

保山市中级人民法院党组书记、院长 李伟

一、抓基础,建机制,党建工作水平明显提高

近年来,最高院、省法院高度重视人民法院党建工作,提出了“党建带队建促审判”的总体工作思路,作出了“支部建在庭上”、上下级法院党建工作指导制度、“一岗双责”等重要安排部署,使人民法院对党建工作的认识、思路、措施更加科学、更加清晰、更加有力。全市法院按照市委和上级法院的决策要求,不断深化对党建工作规律的认识,采取了一系列有力措施,扎实推动了各项工作目标的落实,党建工作水平有了明显提高。

(一)坚持抓好学习,政治、思想、能力建设有了新提高。全市法院以学习型党组织、学习型法院、学习型党员建设为抓手,把学习摆在坚定理想信念、树立正确世界观人生观权力观、提高司法能力的基础性位置,切实抓紧抓好。一是把握学习重点。第一个层次,积极组织广大干警系统地学习领会中国特

色社会主义理论体系、司法制度等重大理论,确保对这些重大理论真学、真懂、真信、真用,做到政治上、思想上的深刻认同。第二个层次,对人民法院“三个至上”工作指导思想、“为大局服务、为人民司法”工作主题以及“从严治院、公信立院、科技强院”工作方针,以及审判工作中的政策原则等,坚持常讲常学、常学常新,确保做到理论认同、思想认同、实践认同,切实在法院各项工作中加以贯彻落实。第三个层次,认真组织以法律法规为核心的学习,坚持按照“一个目标、两个转变、三个倡导”的要求,加大教育培训力度,注重以分管副院长、专职审委会委员为主的师资培养,解决培训与工作脱节或者不及时的问题,提高司法能力。去年以来,全市有209人参加了省级以上组织的培训。广泛开展岗位练兵活动,把司法警务能手、办案能手、调解能手、庭审观摩、法律文书评比、书记员技能竞赛等作为

和廉洁从政的自律意识,赢得群众信任。

四是虚心听取群众意见。坚持信访反馈通报,倾听群众呼声,巩固案件处理效果。要认真处理群众信访,建立群众意见办理反馈机制,坚持实行信访情况反馈制度,对署实名的信件,调查结束后第一时间内向反映人反馈调查处理情况,征求反映人对调查处理结果的意见、建议,如果反映人不满意或提出更有价值线索时,就继续深入调查,直到反映人满意为止。

五是加强法制宣传。针对群众不了解政策和法律而盲目信访的问题,检察机关要围绕“服务大局、关注民生、贴近民众”,采取送法进社区、农村、学校等活动,宣传法律知识,接受群众咨询,引导群众知法守法,依法表达利益诉求,提高运用法律手段维

护自身合法权益的意识和能力。

六是整合监督力量,赢得群众信任。群众诉求的类型多种多样,反映的有些问题可能涉及多个部门,但检察院控申部门不能一推了之。尤其是可能引起群体性上访的案件或者是越级上访的案件,要紧紧依靠党委的坚强领导,充分发挥当事人所在街道、乡镇、工会、妇联等单位 and 部门的作用,借助社会力量,打造解决纠纷的平台。尽可能地使各类纠纷通过民事调解、行政和解等方式结案。要向社会公布举报电话和电子信箱,定期召开人大代表、政协委员座谈会,准确地把握社情民意,掌握民意,为检察决策提供民主、科学的依据,不断满足人民群众对检察院工作的新要求、新期待,把工作置于社会监督之下,做到公开、公正、公平。

抓司法能力提升的主要手段和日常工作。

二是创新学习手段。坚持理论在线学习等日常学习与理论中心组集中学习、政治学习与业务学习、开展调研与案例研讨、专家讲座与心得体会交流相结合,提升学习实效。一方面,注重引导督促,强化日常学习。以编印学习资料,开展读书笔记评比、心得体会交流推动养成学习习惯,以开展“精读书、学理论,出成果”活动激发学习热情,以图书室、网络学习平台建设为保障,提高学习自觉性,丰富学习实效性,杜绝为学习而学习的现象,促使干警学有所思、学有所悟、学有所得。另一方面,注重解决实际问题,强化集中学习和专题学习。以理论中心组、“三会一课”、专题民主生活会为载体,围绕人民法院工作推进中的重点、热点、难点,定期组织集中学习研讨,破解工作难题,提高法院整体司法能力。仅去年,全市法院便有 10 余篇学习文章被省级以上刊物采用,举行了以“群众工作”为主题的理论中心组会议,做到人人撰写“政法核心价值观”心得体会,以“跨越发展先锋行动”为载体,开展促进发展保障发展承诺活动。

三是强化学习纪律。把学习作为干警平时绩效考核的重要内容,要求在工作日志上有记录,强化读书笔记的检查、抽查。把党组中心组、民主生活会以及支部“三会一课”开展情况作为党建工作考核的重要指标,纳入绩效考核。强化学习痕迹和台账管理,规范学习任务的落实,客观真实反映学习情况,并作为衡量领导班子成员、部门负责人抓党建、带队伍、抓审判工作情况的重要内容和重要标准。通过把握重点内容促学习、创新学习手段丰富学习、强化学习纪律保障学习,构建科学严密的学习体系和机制,确保了法院干警政治、思想建设不断加强,有效提升了司法能力。

(二)坚持抓好教育,作风、反腐倡廉建设有了新进步。积极组织开展“人民法官为人民”、“政法核心价值观”、“四群”教育等各项活动,围绕党性观念、党员意识、宗旨意识、纪律作风等,适时开展专题教育,促使法官干警在分析查找中转变作风,在整改验收中强化纪律意识和廉洁意识。

一是规范司法行为,努力抓好审判作风。审判作风关乎案件质量,关乎人民群众对司法的感知感

受,关乎司法权威和司法公信。近年来,全市法院从规范法官的一言一行、仪表着装出发,按照“开好每一次庭、写好每一份法律文书、办好每一件案件”的要求,努力塑造法官干警认真负责、严谨细致的审判作风,办案拖沓、裁判文书错漏、举止不当引起当事人合理怀疑的现象逐年减少,审判作风有了很大提高。

二是强化司法为民,努力加强群众工作。近年来,借助最高院、省委、市委组织开展的“群众观点大讨论”、“四群”教育、三查三看、四比四促活动,法官干警对宗旨观念、司法人民性、做好群众工作有了更深刻的体会和认同,基本建立起与群众密切联系的长效机制,执法办案的方向、理念、形式更接近于人民群众的需要和要求。具体来讲,全市法院法官干警以发放民情联系卡、轮流驻村联户的形式加强了与人民群众的沟通联系,还通过广泛邀请农村宣讲员进法院机关宣讲感恩教育,邀请群众进机关进行演讲、旁听案件等,让法官干警与群众零距离接触、经常性交流,促使宗旨意识牢牢植根于思想观念之中,促进作风转变。此外,还通过组织书法摄影、演讲比赛、感恩教育宣讲、善洲精神样板林种植等丰富多彩的活动,进一步深化宗旨教育,有力地促进了作风建设。

三是深化教育预防,努力确保司法廉洁。坚持开展“每季度一专题”日常教育,适时开展“加强纪律作风,促进公正廉洁执法”专项教育,结合最高院、省法院查处通报案例,开展“学习、分析、对照、查找、整改”的警示教育,筑牢法官干警拒腐防变的思想防线。此外,坚持落实责任制,层层签订责任状,定期检查、抽查落实情况,及时查纠存在的苗头性、倾向性问题。完善内部责任追究体系,对负有责任的领导干部强化问责,达不到政纪处分、法律追究的,在各类考核中实行“一票否决”,强化“一岗双责”的落实。建立健全司法巡查、审务督察、政务督查协调配合的监督体系,按照“五个严禁”的要求,对 2 个基层法院及所属人民法庭进行司法巡查。积极开展审务督察,完成首批审务督察员培训。坚持“关口前移”,选任 82 名廉政监察员在部门及工作一线履行监督职责。针对部门及岗位特点,按照查找风险点、确定风险等级、提出防范措施的要求,全



面启动廉政风险防控工作。近年来,全市法院未出现违纪违法被处理的情况。

(三)坚持创先争优,人民法院科学发展的整体形象有了新提升。近年来,全市法院把创先争优作为推动法院科学发展的理念、手段、目标,扎实推进了创先争优工作,努力提升了法院科学发展的整体形象。

一是树立典型,推优工作取得显著成绩。自创先争优工作开展以来,腾冲县人民法院猴桥人民法庭被表彰为全省优秀人民法庭,庭长李承平被中央政法委表彰为全国政法系统优秀党员干部、被最高人民法院表彰为全国模范法官、办案标兵,施甸县人民法院党总支被省委政法委表彰为先进基层党组织,阿炳成被省高院表彰为十佳少数民族法官,隆阳区人民法院宋红武被省政法委表彰为优秀共产党员。去年,中院机关党委被省委表彰为“先进基层党组织”。一大批优秀集体和个人的涌现,集中反映和展示了全市法院在各项工作上取得的成绩。

二是学习典型。多形式学习杨善洲精神,组织了一次善洲林场参观、一次中心组学习会、一次专题民主生活会、一次组织生活会、一次植树造林、一篇体会文章的“六个一”学习活动。全市超过 340 名干警赴善洲林场实地学习,在新闻媒体、《保山审判》刊登干警心得体会 40 余篇。此外,我们还认真组织学习云南法官优秀代表龙进品及我市腾冲法院猴桥法庭、腾冲法院李承平的先进事迹,形成学先进、比先进的浓厚氛围。

三是争当典型。通过参观学习及实践锻炼,对照善洲精神,对照身边典型,重新审视党员干部的理想信念、作风、宗旨实践等,进一步在全体干警中牢固树立正确的世界观权力观事业观群众观,营造和形成创先进、争优秀的氛围。

(四)坚持制度落实,党建工作保障水平更加科学有力。

一是落实“支部建在庭上”要求和“一岗双责”制度。“支部建在庭上”有新推动,去年,隆阳区法院获批成立机关党委,龙陵县法院获批成立机关党总支,大幅度增设支部,至此,中院和全部基层法院均成立了机关党委(党总支)、“支部建在庭上”工作取得了显著成效。在“支部建在庭上”工作大力推进的

同时,按照“一岗双责”要求,将各部门负责人推选担任党支部书记、党小组组长,为抓审判和抓党建“一岗双责”奠定基础,有效避免“两张皮”现象。

二是建立党建工作指导机制。市中院成立党建工作指导委员会,通过召开会议、检查考核、经验推广等形式,切实履行指导工作职责。去年以来,在党建工作指导上,我们确定“一院一特色”的思路,通过开辟党建专栏、编发党建经验信息等,实现上下、县区法院之间对接和交流,以点带面推动党建工作发展。建立党建督查制度,对各项目标任务的落实,及时把握方方面面的情况和困难、问题,党建指导委员会、上级法院领导及时出面协调和推动,确保全市法院党建工作整体提高。中院派员列席基层法院民主生活会 5 次,院领导在本院及基层法院讲授党课 7 次。

三是理顺党建领导及责任体系。进一步完善党组抓方向、党建工作领导小组抓决策、机关党委(总支)抓落实的责任体系。并层层落实各级党组织负责人的党建工作任务,并细化为新党员发展、“三会一课”、能力作风、工作质效等指标,确立目标责任,纳入各法院年度绩效考核和法院干警个人考核当中。以提升工作质效为导向,探索构建党建与队建、审判相统一的指标体系,力促党建工作成效体现在队伍建设、审判工作上,以队建审判质效检验党建工作效果。全市法院发展新党员 20 余名,各支部组织开展“三会一课”均在 3 次以上。

在看到成绩的同时,我们也要看到,全市法院在党建工作中也还存在很多不足,集中体现在与当前的审判形势任务不相适应,主要有以下几个方面:一是基层组织建设仍有很大空间,“支部建在庭上”工作还要进一步加强,基层组织、党员的战斗堡垒、先锋模范作用发挥不明显。二是党建工作特色不突出,思想意识还不够高,活动载体不够丰富,“三会一课”仍然存在流于形式的现象,对中心工作带动力、推动力还不够强。三是法院党建工作与其他中心工作的结合时紧时松,工作目标考核不够科学合理,“两张皮”现象仍然存在。针对以上问题,两级法院要认真研究解决。

二、强基层,重效果,以党建推动法院科学发展
全市法院要深刻认识到,抓好党建工作是中国

特色社会主义司法制度的本质要求,切实按照最高人民法院王胜俊院长关于法院党的建设是“确保法院工作正确方向、确保司法公正的关键”的定位,牢牢把握党建工作的方向、路径、措施,并辐射式带动法院各项工作发展进步,实现法院科学发展。

(一)要始终坚持总体工作思路。全市法院要牢牢把握“党建带队建促审判”总体工作思路,把党建工作纳入法院整体工作布局,强化抓党建就是抓队伍、抓审判的理念,法院党组要切实履行抓党建职责,努力营造浓厚工作氛围。

一是强化党的领导意识。人民法院工作必须坚持党的领导,法院党建工作核心任务之一,就是要在法官干警中强化党的领导意识,自觉在法院各项工作中接受党的领导,坚定不移坚持“三个至上”工作指导思想,有效克服西方法律思潮、错误法律观点的侵蚀和影响,切实把手中的审判权落实到“为大局服务、为人民司法”要求中去。

二是确立党建统领法院工作的意识。实践证明,党建强则队伍强,党建强则业务强,党建纲举目张。全市法院要把党建工作作为人民法院工作的“晴雨表”,统领队伍建设、司法改革、执法办案、基层基础等各项工作,确保司法服务始终保持正确的政治方向,始终保持良好的服务导向,始终把握经济社会发展的脉络,始终立足民生需求的目标。

三是强化党员意识。全市法院中,党员法官干警占到全部法官干警的70%以上,占据名副其实的主导地位,是推动法院各项工作进步、实现科学发展的核心力量。因此,加强党建工作,推动党员法官干警坚定理想信念、时刻牢记使命、增强忧患意识、强化自身能力素质,永葆先进性和纯洁性,使其成为法院工作中承担急难险重工作任务、引领法院向前发展的中坚力量。

四是树立相互推动、法院工作“一盘棋”的意识。人民法院党建工作,离不开审判执行等中心工作。人民法院发挥职能作用,更离不开党建工作的宣传、引导和推动。因此,全市法院要牢牢把握相互间的关系,紧紧围绕中心工作加强党建,把落脚点放在提升队伍素质、提升审判质量、提升司法公信力上面。具体就是,审判工作提出什么样的目标要求,党建工作就要及时去宣传、去推动。审判工作需

要什么样的思想认识,党建工作就要努力去教育、去引导。审判工作需要什么样的素质能力,党建工作就要努力去塑造、去培养。同时,全市法院抓好党建工作,要从审判工作和队伍建设的实践中来,不能脱离法院工作实际,就党建谈党建。党建工作的载体内容,要适应审判工作规律和法院干警实际,不能生搬硬套、流于形式。检验和衡量党建工作的成效,要看对提升队伍建设、提升审判质量、提升司法公信力发挥了多大作用。

(二)要坚定不移抓基层打基础。今年是中央确定的“基层党组织建设年”。长期以来,全市法院的基层党组织建设一直是工作上薄弱环节,支部数量少,机构混乱,缺少专门党务干部,党务管理不规范,与同级机关工委协调不畅、联系不够紧密等,致使基层党组织战斗堡垒作用发挥不够明显。因此,加强基层基础建设,将是全市法院当前和今后一段时期党建工作的重点。

一是坚持重心下移,抓好基层党组织建设。要继续扎实推动“支部建在庭上”工作,强化与同级机关工委的沟通联系,把上级法院党建工作的要求、法院工作的特殊性汇报充分,结合审判工作的新形势、新任务,继续推动完善符合法院工作性质和特点的基层党组织体系。要把派出人民法庭作为重点,尽可能单独成立党支部,逐步理顺派出人民法庭党组织管理,探索实行以法院机关党委、党总支管理为主,驻地乡镇党委管理为辅的“双重管理”模式。要加强党小组建设。当前,两个以上部门组成一个党支部是普遍现象,而法院工作分工以及考核仍然坚持以部门为主,造成的情况是兼任党支部书记的部门负责人“一岗双责”难以在其他部门加以落实,责任体系不尽规范。为弥补这样的空缺,在支部数量不能满足的情况下,着力强化按照部门成立的党小组建设,党支部的部分职能下放党小组,强化部门负责人的“一岗双责”职能,把抓党建、队建、审判职责加以整合,有机统一,在人民法院工作中发挥最大的作用。

二是注重作用发挥,推动法院各项工作发展。人民法院基层党组织,上承接法院党组关于法院工作的决策部署,下连接法院的各项具体工作,直接面对人民群众,具有呈上启下的作用和功能。因此,



全市法院要充分发挥好基层党组织的作用,主要有五个方面:要充分发挥贯彻执行的作用。基层党组织对上级的决策部署要及时组织学习,认真开展研讨,结合工作实际,提出贯彻执行的意见。在各项工作推进中,要把握好贯彻执行的方向,把握好贯彻落实的力度,通过基层党组织的推动,把上级决策部署真正落到实处,取得效果。要充分发挥教育引导作用。基层党组织通过思想交流、党性实践等形式,引导党员自觉坚持党的路线方针政策,自觉树立正确的世界观人生观权力观,自觉服从和服务于党的领导、为人民司法。要充分发挥组织凝聚的作用。组织涣散导致人心不齐,导致执行力低下,要通过强化组织,大力开展丰富多彩的活动,营造积极向上的工作氛围,提倡健康文明的生活方式,打造规范有序的工作环境,促使法官干警投身于抓落实、干事创业的法院事业当中。要充分发挥桥梁纽带作用。基层党组织要切实把握服务一线、接近人民群众的优势,把人民法院的司法决策、工作举措落实到保障大局、为民服务当中,让人民群众感知感受,促进民生。要认真听取人民群众的意见建议,准确把握司法需求和新期待,积极向上级党组织反映,为司法决策及工作部署提供强有力的支撑。要充分发挥管理监督的作用。基层党组织要坚决执行党的各项纪律和要求,强化对党员干部日常行为的监督管理,立足教育预防,发现苗头及时提醒,发现问题及时处理,切实做到管理到位、监督到位,努力避免行为失序、作风漂浮、司法不公、贪污腐败等现象发生。

三是注重效果导向,强化党建目标责任管理。加强人民法院党建工作,源于对中国特色社会主义司法制度以及人民法院人民性的深刻认识,最终的落脚点是要推动以执法办案为中心的法院各项工作向前发展,其工作目标是要做到“组织坚强有力、党员作用突出、工作得到促进、人民群众满意”。围绕这一工作目标,全市法院要强化目标责任管理。一方面,切实理顺“党组(政治部门)——机关党委、党总支——党支部——党小组——党员”五个层级的责任主体体系,努力形成在党组(党建工作领导小组)的指导下,以机关党委(党总支)为主导组织开展工作,以完善的责任体系保障党建工作各项目

标的贯彻落实。另一方面,要将党建工作各项内容一一分解,设定指标,纳入岗位目标考核及工作绩效考核评价体系当中,确定责任主体,按照同步部署、同步落实、同步检查、同步考核的要求,实现软任务向硬指标转变,充分反映各部门、支部的整体工作实绩,以严密的目标管理促进法院工作整体上水平。

(三)要不断创新激发党建活力。人民法院党建工作,要坚持创新,避免千篇一律,避免流于形式、落入俗套,不断激发党建工作活力。

一是创新工作措施。无论是加强政治、思想、作风、制度和反腐倡廉建设,还是加强学习基础、完善工作机制,都要从适应法院工作实际、符合党员干部需求出发,在工作措施上不断推陈出新。在过去几年中,中院开展“精读书、学理论、出成果”读书活动,腾冲法院开展“支部样板”创建,施甸法院开展“评星授旗”活动等,在推动各项工作上,取得了很好的效果。全市法院要以此为借鉴,根据自身实际,不断创新,提出相应的工作措施,持续推动法院党建工作向前发展。

二是创新活动载体。近年来,我们一方面严格控制流于形式的支部活动,另一方面加大图书阅览室、支部活动室、党员电教室的建设力度,更多地组织演讲比赛、文艺晚会、书画摄影比赛等丰富多彩的活动,以此为载体,推动法院各项工作发展进步。全市法院要认真分析党建工作形势,积极组织开展形式多样的活动,按照有主题、有内容、有新意、有吸引力的要求,创新活动载体,结合支部“三会一课”的落实,把党建各项内容落到实处,取得实效。在活动载体上,还要重视工作中的薄弱环节,针对司法能力不足广泛开展岗位练兵竞赛活动,针对调研能力不足建立健全调研工作机制、举办法官论坛等活动,克服活动组织中重文体活动、轻业务的倾向。

三是创新党群共建机制。健全党团工青妇思想工作协同制度,充分发挥机关党委与群众组织的协同作用,发挥工青妇组织在思想上的教育引导作用,以党的组织活动引领思想政治教育,使群团组织成为党的后备力量和协同行动力量。

重视人大代表培训工作 切实提高代表履职能力

中共腾冲县委书记 何伟

近年来,腾冲县人大及其常委会组织各级代表紧紧围绕全县中心工作,认真履行职责,积极建言献策,在加快推进腾冲高原特色农业现代化、新型工业化、特色城镇化和旅游国际化进程各项工作中发挥了积极的作用,促进了全县经济社会持续健康发展。2013年是腾冲县第十六届人大任期的第一年,也是新一届县人大代表履职的第一年,中共腾冲县委对代表培训工作高度重视,积极组织代表进行培训,切实提高人大代表的履职能力,使代表更好的服务腾冲经济社会发展。对人大代表培训工作的重要性我有以下几点认识:

一、充分认识开展人大代表培训的重要意义

(一)加强代表培训工作是坚持和完善人民代表大会制度的内在要求。代表素质的高低直接关系到执行人民代表大会制度的质量和效果。在新的形势下,加强人大代表培训工作,提高代表素质,对于坚持和完善人民代表大会制度,进一步健全民主制度,扩大公民有序参政议政,为腾冲县改革发展稳定提供坚强的政治和法制保障具有十分重要的意义。

(二)加强代表培训工作是改进工作作风,密切联系群众的现实要求。人大代表是人民群众的代言人,是县委政府联系群众的桥梁和纽带、也是代表人民依法行使监督权的重要载体。加强人大代表培训工作,提高代表素质,对于监督广大领导干部转变作风、厉行勤俭节约、改进文风会风、树立清正廉洁的良好形象具有较好的约束,对于深入体察民情、畅通民意诉求、维护群众利益、进一步密切党群干群关系具有十分重要的现实意义。

(三)加强代表培训工作是加强和改进新形势下群众工作的时代要求。当前腾冲面临难得的发展

机遇,但发展中还面临着许多困难和问题。加强人大代表培训工作,提高代表素质,对于处理好各类矛盾纠纷,解民忧、抒民困、化民怨、促和谐具有十分重要的意义。

(四)加强代表培训工作是增强党的执政能力,巩固党的执政地位的必然要求。人大工作是党工作的重要组成部分,代表工作又是人大工作的基础。加强人大代表培训工作,提高代表素质,进一步提升代表参政议政能力,对于增强党的执政能力,提高党的执政水平,巩固党的执政地位,把县委确定的宏伟目标转化为全县66万各族群众的共同意志和自觉行动,为全面建成小康社会赢得广泛的群众基础和力量源泉具有十分重要的意义。

二、认真履职尽责,为推动经济社会发展做出积极贡献

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神,全面建设富裕民主文明和谐美丽新腾冲的关键一年。全体代表必须紧紧围绕全县中心工作,以“五位一体”为抓手,以“三个有利于”为主线,以转变工作作风为基础,认真履职,为推动全县经济社会科学发展、和谐发展、跨越发展做出积极贡献。

(一)围绕全县产业发展履行职责。中共腾冲县委十二届三次全会对当前和今后一段时期的工作做出了全面的安排和部署。一产上,要求在抓好粮、烟、油等传统农业产业的同时,以建设高黎贡山优势特色农产品基地为目标,重点打造现代农业界头示范园区、高原特色农业乌龙茶明光园区、槟榔江流域奶牛养殖园区和中草药种植园区。二产上,要求加快经济开发区和中和现代物流园区建设,重点抓好矿电、建材、木制品、煤化工、转口贸易和农副产品精深加工等产业,加大工业招商引资力度。



三产上,要求强化旅游服务标准化建设,加大旅游行业整治力度,规范从业人员行为,打造一批特色鲜明的旅游体验项目,开发一批具有腾越文化元素的旅游纪念品,建设一批吸引大众消费的旅游文化项目。各位代表要紧紧抓住这些工作重点,主动掌握全县政治经济社会发展情况,加强监督,为地方经济社会发展建言献策;要充分发挥联系群众与各级党委政府的桥梁纽带作用,上传民意下达政策,把党的主张与人民群众的意志统一起来,引导广大人民群众树立主人翁意识,发挥主人翁精神,主动服务地方经济社会发展,为圆满完成全年目标任务奠定群众基础。

(二)围绕“法制宣传贯彻年”的开展履行职责。为增强全民法制观念,进一步优化发展环境,推动依法治县进程,县委将2013年列为法制宣传贯彻年,并制定下发了《腾冲县2013年法制宣传贯彻年实施方案》。各位代表要切实加强对法律法规知识的学习和宣传,充分发挥来自基层、联系广泛的优势,广泛深入机关、乡村、社区、学校、企业和群众中开展宣传,将国家法律法规及中央、省、市、县的工作思路、工作重点、阶段任务传送到基层,传送到千家万户,传送到经济建设主阵地,带动周围群众学法、知法、懂法、守法、用法,依法参与全县经济社会的建设活动。同时,要依法加强对公安局、法院、检察院等执法部门工作的监督,着力营造和谐稳定的法制环境。

(三)围绕“项目推进落实年”的开展履行职责。为切实加快重点项目建设,腾冲县委将2013年列为项目推进落实年,并明确了要推进的144项投资项目和41项重点前期项目,明确了年度固定资产投资133亿元的目标。人大代表要进一步提高认识,积极服务全县项目建设,加大对项目建设进度、建设质量和资金使用,以及对政府改善服务质量等方面的监督力度,积极研究解决重大项目建设存在的问题,为县委政府提供科学合理意见、建议,促进项目建设顺利推进。

(四)围绕“感恩在行动”的开展履行职责。针对当前少数群众对组织缺乏信任,对县委、政府的工作支持不到位等问题,腾冲县委决定开展“感恩在行动”这项工作。各位代表要充分发挥职能作用,深

入基层,加大对强农、支农等惠民政策的宣传,帮助人民群众算清增收致富账,让广大党员干部自觉感恩组织,相信组织,服从并服务于全县经济社会发展大局。

(五)围绕党的基层组织建设履行职责。为充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用,县委制定下发了《部门挂钩服务基层推动基层党组织创先争优的意见》,要求进一步抓好党的基层组织建设,巩固党的执政基础。一部分代表是基层党组织建设的组织者,也是属于被上评下议的对象,大家要领会“有利于中国共产党的基层政权得巩固”的真正意义,创造性开展工作,切实巩固共产党基层战斗堡垒作用。

(六)围绕“美丽乡村建设”的开展履行职责。为了推进全县生态环境综合治理,促进生态保护得到全面提升和加强,县委将于近期下发《腾冲县美丽乡村建设实施方案》。各位代表要认真落实方案,重点加大对生态环境综合治理、乡村环境综合整治、城镇社区整治、生态经济产业化和生态文化建设等方面的监督力度,积极组织开展生态环保执法检查,适时听取和审议环境保护专项工作报告,强化审议意见跟踪督办,要着力针对当前存在的生活环境脏、乱、差,塑料污染、滥砍滥伐现象严重,能源、资源消耗大,城市管理乱象等突出问题献计出力,确保问题得到有效解决。

做好代表工作,是做好新时期人大工作的重要保证,而做好代表培训工作则是提高代表履职能力的重要手段,所以我们只有把代表培训工作这个基础打好了,人大工作才会有源源不断的力量源泉,才能充满生机和活力。



保山市人大常委会机关改进工作作风 密切联系群众实施办法

(2013年3月22日保山市第三届人大常委会第十四次主任会议通过)

为认真贯彻落实中央、省委、市委关于改进工作作风、密切联系群众有关规定精神,结合市人大常委会机关实际,提出以下实施办法。

一、加强学习,提高履职能力

(一)学习政治理论

坚持集体学习和自学相结合,认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观基本原理,学习党的路线、方针、政策,学习党章,学习党的十八大精神,学习中央、省委、市委一系列重要会议精神,确保在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致。机关干部每人每年至少写出1篇理论联系实际、有实质内容、对推进工作有指导性作用的心得体会文章。坚持学以致用,讲求实效,不断提升理论素养和政治素质。

(二)学习业务知识

结合依法履职工作实际,学习中国特色社会主义法律体系,重点学习宪法和地方组织法、选举法、代表法、监督法和云南省实施监督法办法等法律法规,学习人大工作业务知识及新形势下做好地方人大工作的新思想、新观点、新经验、新知识,学习现代科技及管理知识,学习市场经济及社会管理知识,不断强化大局意识、民主意识、法制意识,提高研究解决实际问题的能力。

(三)落实学习制度

认真落实常委会党组理论学习中心组学习等各项制度。充分利用现代网络技术、手机平台、干部在线教育、干部在职培训等多种方式,有针对性地安排自学、集体讨论、专题辅导开展学习教育。坚持常委会秘书长、办公室主任联席会议制度和每周一次例行学习制度。进一步落实好有关学习制度,并

与年终考评制度挂钩,不断提高依法履职水平和能力。

二、深入基层,注重工作实效

(一)坚持群众路线

继续深入开展“四群”教育,认真落实干部直接联系群众制度。每年安排机关五分之一的干部参与“四群”教育,住村联户要坚持与群众同吃、同住、同劳动,体察民情,倾听民意,力所能及地帮助群众协调解决实际困难。认真落实干部蹲点、走访群众规定,厅级领导干部每人每年蹲点不少于10日,走访群众不少于20户;处级领导干部每人每年蹲点不少于15日,走访群众不少于30户;一般干部每人每年联系群众不少于3户。

(二)改进调研方式

常委会领导每人每年下基层调研时间累计不少于2个月,其中专题调研不少于1个月。各委室主要领导每人每年下基层调研时间累计不少于2个月。到县区调研,要轻车简从,多到困难多、问题多、矛盾多的基层和人民群众中调研,了解和掌握实际情况,客观真实地反映群众呼声和诉求。调研方式要多样化,尽量进行一些不打招呼、不作事先安排的随机性调研,努力提出有指导性作用的意见建议。下基层时按照对口对等的原则陪同接待,食宿按标准执行。

(三)规范视察检查

全国人大常委会、省人大常委会或省外赴保的考察、视察或检查,其活动方式和接待方式等按市委的有关规定执行。市人大常委会依法组织的代表视察、执法检查等集体活动,组团人员、陪同人员、工作人员要根据相关议题内容确定时间、人员和视

察检查方式,做到少而精,人数较多时尽量安排集体乘车,减少随车车辆。不搞层层陪同和边界迎送。代表活动既可按代表团活动,也可适当组织部分省市县乡四级人大代表一起参加或分成小组活动。就餐应在基层单位食堂或所住宾馆、招待所安排工作餐,不接受纪念品和土特产品。

三、转变会风,增强会议实效

(一)精简各类会议

坚持按照党章和法律法规规定召开会议。开短会,开解决问题的会,能合并的会议合并开,电话通知即可解决问题的就不专门开会。委室会议可以解决问题的不再开机关大会。注重提高业务会议质量。各委室召开本系统全市性工作、座谈会议,只开到县区一级,不得要求上下对口单位党政领导到会,并严格审批程序,按规定报备会议计划——经委室研究报分管领导和秘书长审核后报常委会主任同意。组织此类会议,每个委室每年一般不超过1次。

(二)讲求会议效果

各类会议要控制会期和规模。每年召开的人代会、常委会会议和主任会议,按法定议程和程序,严密组织,科学安排,市人代会一般不超过4天,常委会会议一般不超过2天,主任会议一般不超过1天。市直单位负责人列席常委会会议,只要求有关单位负责人参加涉及本单位议题的会议时段,日常工作会议只安排直接工作部门和相关责任人员参会,不得通知与议题无关人员陪会。法定会议要合理安排议题,控制列席人员范围。原则上,常委会会议每项议题报告时间在20分钟以内,主任会议每项议题汇报时间在10分钟以内。参会人员会前应当做好充分准备,发言要讲真话、实话、短话,力戒空话、套话。召开座谈会、征求意见会和一般性会议的讲话、工作汇报,不照本宣科念稿子。开会要围绕议题集中议事,审议发言不偏题、不跑题。要增强各种意见建议的科学性、针对性和可操作性,避免大而化之的客套话。常委会会议根据议程内容采取全体会议、分组会议等形式进行审议。相关委室要对会议形成的决议、决定、审(评)议意见等的实施情况及时了解、检查、督促,加强跟踪问效,促使决议、决定等得以贯彻落实。

(三)勤俭节约办会

能在机关开的会议不到宾馆饭店召开,能在市本级开的会议不到县区召开。不到风景名胜区或高消费场所召开会议。反对铺张浪费,会场布置要简朴,工作会议不摆花草,不制作背景板。严格控制会议人数、天数、用餐、住宿等标准。严禁组织参观游览、高消费娱乐和健身活动。不发放礼品、纪念品、土特产品和非会议材料。会议经费定额控制,超支不补。

四、改进文风,提高文稿质量

(一)规范机关行文

能以常委会办公室名义印发的文件,不以常委会名义印发。发文严格控制发放范围和印制份数,不得多头主送。常委会领导同志的讲话已印发的就不再以其他形式发文,讲话时没有印发的,过后整理,在《人大通讯》印发,不再以文件形式印发。

(二)严格公文处理

从文种、格式、行文规则、拟制、办理、管理等六个方面严格执行公文处理办法,坚持“安全、准确、快捷”的原则,按委室职能职责处理各类公文起草件、拟办件、需办件,把好公文内容关、格式关、审核关。从“签收、登记、初审、承办、传阅、催办、答复”等方面做好收文办理工作;从“复核、登记、印制、核发”等方面做好发文办理工作。如无特别要求,一般文稿不超过4千字,常委会工作报告文稿不超过8千字,提倡写简洁平实的文稿。各委室起草的文稿内容和格式文责自负,先由委室领导审核报分管领导审阅同意后,报常委会办公室主任签署意见,按程序报秘书长或常委会主要领导签发。党组文件和常委会文件由常委会党组书记、主任签发;党总支文件由党总支书记签发;常委会办公室文件由常委会办公室主任签署意见后呈秘书长签发。

(三)精简文件简报

市人大及其常委会会议、主任会议列入议题的文件材料,只印发组成人员、出席人员、列席人员和直接工作人员。报送市委、市政府的工作简报,只保留《人大信息》。信息采集要力求简短,原则上不超过500字。无实质内容的领导活动,原则上不采编信息。倡导无纸化办公,可发电子版文档的,不再发纸质文件和简报。严禁以各种形式用公款为领导干

部个人印制回忆录、书刊、画册等,禁止将私自行为产生的印刷费等用公款报销或以不同形式转嫁、摊派给基层或企事业单位。

(四)提高公文质量

按照“文责自负”和“谁拟稿,谁承担相应校对责任”的原则,如果本单位公文出现错字、别字、漏字,一经核实,由常委会办公室领导在干部职工大会上通报,被通报人员在当年不得被评定为优秀;如果文稿印发后出现重大错误或文件传阅过程中出现重大失误而影响工作的,相关工作人员在当年不得被评定为优秀,情节后果严重的,追究其行政责任。

五、改进报道,规范接待工作

(一)优化报道方式

突出市人大及其常委会会议和人大依法履职活动的宣传报道,做好对贯彻落实中央、省委、市委工作部署,促进经济社会发展大局、保障和改善民生、维护群众合法权益和代表风采的宣传报道。

(二)简化接待程序

全国人大常委会、各省(自治区、直辖市)人大常委会的省部级以上领导来保视察、考察、检查、调研和外宾来华访保,由常委会办公室配合市委办、市接待处、市外办按照市委规定的接待规格和礼仪安排办理。省内外人大系统厅局级领导带队来保的,由常委会办公室会同市接待处按规定接待标准,统一安排食宿交通和接待联系,对口的委室派人参与业务联系。厅局级以下客人前往市内各县区考察,机关原则上不派人陪同。县区人大常委会领导赴保需接待的,由常委会办公室负责安排,县区人大常委会各委室赴保需接待的,按“对口委室陪同”的原则接待。坚持厉行节约,不得超标准接待,各类接待须事先向秘书长、常委会办公室主任报告。公务活动不在界边迎送。

六、规范事务,严格公车管理

(一)行政财务管理

机关干部办公用房要严格按照规定配备办公家具,禁止豪华装修和超标配备。各委工作经费由常委会办公室统一管理,在规定额度内报秘书长审批。办公用品注重节俭、环保,领取之前须认真登记。涉及工程项目,依照相关规定,公开招标,集体

决策,透明运作,严格预决算,接受监督和审计。严格执行财务预算,做到专款专用,定期通报经费使用情况。节俭办公经费,严格执行经费开支审批制度,按照规定权限或规范授权签批。认真执行公务卡结算制度,规范现金使用管理。严格控制会议经费和公务消费,节省开支,超支不补,严禁向基层和企事业单位摊派、转嫁费用。

(二)公务用车管理

严格遵守公务用车配备使用管理规定。加强机关公务用车和驾驶员双重管理制度,严格执行机关公务用车派遣使用制度。节假日期间不有公务活动的车辆统一停放在机关院内。个人因私不得违反规定使用公车,若有特殊情况需用车,应报常委会办公室并按规定交纳费用。认真执行公务车辆技术状况检查制度和维修保养制度,严格控制公务车辆的燃油费、维修费,禁止超标装饰车辆。

七、规范出访,廉洁自律

(一)出国出境管理

严格执行出访计划管理制度,根据对外交往工作需要和年度出访计划,常委会办公室按照有关规定,提出机关干部出国(境)访问计划上报审批。严格执行出访经费先行审批和机票定点采购制度,简化机场迎送程序。出访人员返回后应将出国(境)证件按主管权限交组织部门集中保管,并在一个月内写出书面出访报告。

(二)坚持廉洁自律

各级领导干部要认真学习贯彻落实中央、省委、市委的各项规定,率先垂范,带头严格遵守、严格要求、严格执行,为改进机关作风作出表率。教育引导机关干部职工弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风,弘扬社会主义道德新风尚。严格执行党员领导干部廉洁从政若干准则和领导干部报告个人有关事项的规定,加强对亲属和身边工作人员的教育和约束,切实抓好廉洁从政各项规定的贯彻执行和监督检查,防微杜渐。从自身做起,从具体事项做起,要求别人做到的自己先做到,要求别人不做的自己坚决不做,全体干部职工要做到遵纪守法、清正廉洁、扎实工作、围绕中心、服务大局。

八、严明纪律,加强监督检查

(一)严禁玩忽职守

保山市第三届人民代表大会第二次会议 关于政府工作报告的决议

(2012年12月27日保山市第三届人民代表大会第二次会议通过)

保山市第三届人民代表大会第二次会议,听取和审议了吴松市长所作的《政府工作报告》。会议充分肯定和客观评价了市人民政府2012年的工作,同意报告提出的2013年全市经济社会发展总体要求、奋斗目标和重点工作,决定批准这个报告。

会议要求,市人民政府要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面贯彻落实党的十八大精神及中央、省、市委一系列重要会议精神,围绕与全国全省同步建成小康社会的总目标总任务,解放思想,改革开放,凝聚力量,攻坚克难,稳中求进,坚定不移地实施“六大战略”,全面落实“四化五加强”工作措施,同步推进“四化”进程,加快建设水长工业

园区、保山工贸园区、猴桥边境经济合作区、昌宁生物资源加工特色园区、龙陵硅瓷工业园区“五大园区”,迅速壮大高原特色农业、生物制药、新能源、建材、旅游、商贸物流、高技术服务业“七大产业”,着力打造温泉之都、珠宝之都、休闲之都“三张名片”,加快培育永子、地质、侨乡、翡翠、滇西抗战“五大文化品牌”,强力推进科学发展和谐发展跨越发展。

会议号召,全市各族人民要高举中国特色社会主义伟大旗帜,紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,在中共云南省委、中共保山市委的坚强领导下,与时俱进,真抓实干,勇于开拓,锐意进取,群策群力兴保山,同心同德建小康,为创造更加幸福美好的未来而努力奋斗。

严禁有令不行、有禁不止、工作拖拉、推诿扯皮的现象发生。

(二) 严禁酗酒、赌博

严禁酗酒闹事,严禁工作时间饮酒,严禁酒后驾车;严禁参与赌博活动。

(三) 遵守请假制度

严禁无故旷工和随意迟到、早退,因事因病不能上班,应按规定报批,常委会副主任、秘书长请假须经常委会主任批准,委室负责人请假须经常委会分管领导批准,并向常委会主任报告,同时报常委会办公室备案。其他人员请假(在各委上班的,须先报所在委的领导签署意见)3天以上须报常委会办公室主任签署意见后报秘书长批准,3天以下须报常委会办公室主任批准。请假人员应先将假条送交政工科,由该科按程序报批,再告知请假人员报批

情况。假条由政工科保管、登记,年中通报一次,年底按有关规定结合年终考核公示。

(四) 外出报告制度

副厅和处级干部离开保山市辖区,须事先向常委会主任报告。其他人员须事先向秘书长和常委会办公室主任报告(在各委上班的,还需向所在委的领导报告)。常委会领导外出学习或下乡调研,工作人员应将领导外出情况报秘书长、常委会办公室主任及秘书科。

(五) 抓好制度落实

由秘书长牵头,定期、不定期进行检查、抽查,确保制度落到实处。

本办法由常委会办公室负责解释,自发文之日起施行。



市政府 2013 年 10 项重点工作

第一项

加大产业培育力度 增强综合经济实力

集中力量打好“三大战役”，以壮大实体经济为突破口，做大园区经济，做活民营经济，做强县域经济，大力培育高原特色农业、生物制药、新能源、建材、旅游、商贸物流、高技术服务业七大产业，培植产业基地，打造产业集群，构建城乡区域布局合理、辐射带动力强的现代特色优势产业体系。

着力打造高原特色农业，推进农业产业化。巩固粮油基础产业，继续落实粮食安全行政首长负责制，以提高单产为重点，强化科技服务，确保粮食总

产达 136 万吨以上；加快发展“两烟”、核桃、红花油茶、茶叶、蚕桑、冬早蔬菜等优势产业，完成 144 万担烤烟生产收购任务，收购香料烟 24.6 万担，种植核桃、红花油茶各 15 万亩，实施低改茶园 5 万亩，新植桑园 1.5 万亩。有序发展咖啡、石斛、甜柿、坚果、中药材等特色产业。大力发展现代设施农业、庄园农业、观光农业、生态农业和有机农业，积极发展林下经济产业，扩大草果、食用菌、蜂产品等生产规模。加快畜牧业和渔业基地建设，着力实施畜牧业

保山市第三届人民代表大会第二次会议 关于保山市人民代表大会常务委员会 工作报告的决议

(2012 年 12 月 27 日保山市第三届人民代表大会第二次会议通过)

保山市第三届人民代表大会第二次会议，听取和审议了杨建洪主任所作的《保山市人民代表大会常务委员会工作报告》。会议充分肯定了市人大常委会 2012 年的工作，同意报告提出的 2013 年的主要任务，决定批准这个报告。

会议要求，市人大常委会要在中共保山市委的坚强领导下，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大精神，围绕保山与全国全省同步建成小康社会的总目标总

任务，围绕中心，服务大局，依法履职，充分发挥人大密切联系群众的优势，坚持人大工作与党委同心、与政府同力、与大局同步、与法律同向、与人民同声，把坚持以人为本、一心为民作为工作的出发点和落脚点，为我市深入实施“六大战略”，全面落实“四化五加强”工作措施，同步推进“四化”进程，加快建成“五大园区”，壮大“七大产业”，打造“三张名片”，培育“五大文化品牌”，着力推进科学发展、和谐发展、跨越发展和桥头堡建设作出新的贡献。



发展“五大工程”，抓好重大动物疫病防控和畜产品质量安全监管，完成肉类总产 45 万吨、实现畜牧业产值 78 亿元。新增农业补贴向种养大户、农民专业合作社倾斜。加大农业产业化扶持力度，积极培育和引进龙头企业，加快发展农产品精深加工业，新增销售收入上亿元企业 5 户。统筹规划布局，推动“一村一品”专业村建设。继续实施品牌战略，积极争创国家地理标志保护产品。壮大农村集体经济，发展农民专业合作社 160 个，提高农民进入市场的组织化程度。注重农业科技创新和农机推广运用，完善农技推广体系，通过新品种、新技术示范推广，激发现代农业发展的内生动力，力争第一产业增加值增长 8% 以上。

着力推进新型工业化，确保工业经济快速增长。深入落实工业“三年倍增”计划，坚持以园区为平台，以项目为抓手，加大投资力度，加快化工、钢铁、铅锌、建材等产业发展。确保工业总产值突破 400 亿元，增长 30% 以上，工业增加值达 125 亿元，增长 25% 以上。一是切实加强重点项目建设。积极推进昆钢锅炉厂及钢结构生产线、昆钢嘉华水泥熟料生产线、保山海螺水泥熟料生产线、昌宁福润年产 15 万吨肉类加工等项目建设，确保 2013 年投产。加快推进保山复烤厂异地搬迁、腾药年产 1000 万支心脉隆注射液产业化示范等项目建设进度，力争早日建成投产。全力推进双友集团年产 100 万吨镍铬合金、龙陵永隆年产 10 万吨硅及硅钙合金、隆阳年产 10 万吨电锌 6 万吨电铅生产线等项目，确保 2013 年开工建设。抓紧制定油气综合利用规划，推进东源煤电铝材集群加工、腾冲电解锌生产线等项目前期工作进度。二是切实加快园区经济发展。强力推进水长工业园区、保山工贸园区、猴桥边境经济合作区、昌宁生物资源加工特色园区、龙陵硅瓷工业园区五大园区建设，落实完全实体化管理，加强园区规划修编完善，积极拓宽融资渠道，加快园区基础设施和标准厂房建设，规划建设物流仓储、木材、石材等专业片区，积极引进和培育龙头企业，延伸产业链，增强园区经济发展能力，确保园区工业总产值占全市工业总产值 40% 以上。三是切实扶持民营经济。认真落实扶持民营经济发展的政策措施，优化发展环境，改善服务质量，扩大中小企业

融资平台，壮大民营企业实力，力争民营经济增加值占全市生产总值 43% 以上。四是切实促进轻工业发展。加大翡翠、黄龙玉、南红玛瑙和优势生物资源等加工业扶持力度，重点在增加总量、提升质量、打造品牌上下功夫，实现轻工业产值占工业总产值 46% 以上。五是切实加强规模企业培育。大力实施中小企业成长工程，通过增加投入、盘活存量、兼并重组等方式做大做强、增强实力，在项目建设、技改投资、生产要素供给等方面加大扶持力度，新增规模企业 20 户，规模以上企业实现增加值突破 100 亿元。六是切实推进信息化进程。加快建设云服务产业园，加强基础设施建设，促进三网融合，推进“智慧保山”建设，大力提升信息化水平。

加快推进旅游国际化进程，促进第三产业提速发展。着力打造三张旅游名片。依托独特的温泉资源优势，加快开发温泉系列产品，打造“温泉之都”；依托珠宝玉石资源优势和文化积淀，加大产品开发力度，做大市场规模，提升品牌形象，打造“珠宝之都”；依托优越的气候条件和生态环境，推动旅游产业化与特色城镇化融合发展，打造“休闲之都”。抓紧开展全市温泉、南红玛瑙等特色资源普查，编制温泉养生和珠宝玉石产业发展规划，制定并实施打造三张旅游名片的发展规划。加强旅游基础设施建设，提升旅游接待能力和水平。加强景区景点建设，着力推进一批重点旅游项目。完成云峰山、玛御谷、蒲缥等温泉度假区建设并投入运营，积极开展热海 5A 级景区创建工作，推进石墙、邦腊掌、蚌别、橄榄河、石瓢、腊幸等温泉项目建设，优化温泉度假产品结构。扩大腾密翡翠公盘、龙陵黄龙玉公盘的规模和影响；在腾冲、龙陵、隆阳建设宝玉石加工园区和产业创意园区，培育珠宝交易专业街区，加强市场诚信建设。加快腾冲国际休闲度假健康旅游目的地建设，打造 10 个特色旅游小镇，推进曲石雅居乐、中国南门外等项目开发建设，全面推行旅游服务标准化；加快隆阳青华湖万亩荷塘、东河景观和高黎贡山 21℃ 旅游度假区建设，赧浒白龙潭景区早日建成运营，百花岭、丙闷榕树群景区开工建设；培育龙陵“山水玉”养生度假游、昌宁田园城市休闲游和施甸善洲故乡红色生态游，加快小湾库区天堂山、善洲林场及姚关、松山等旅游小镇开发建设。强化旅

游宣传营销,精心办好玉雕大赛、珠宝节庆会展等活动。积极推进滇西精品旅游线路和市内旅游环线建设,尽快形成以腾冲为龙头,隆阳、龙陵为重点,凸显施甸、昌宁特色的旅游发展新格局。全年接待海内外旅游者、旅游总收入分别增长 10%和 20%以上。

加快发展文化产业。深入挖掘永子、地质、侨乡、翡翠、抗战五大品牌文化内涵,认真编制发展规划,研究出台发展措施。规划建设一批文化产业园区,培育壮大一批文化企业,着力实施一批文化项目,重点发展珠宝玉石、休闲娱乐、生态旅游、民族民间工艺、节庆会展、滇西抗战文化、影视制作、茶文化等八大产业,初步形成较为合理的文化产业体系,促进文化产业快速发展,确保文化产业增加值占生产总值 7%以上。

大力发展现代物流等服务业。健全物流管理体制,确保运输车辆便利通行,加快茂华义乌国际商贸城市建设,推进蒲缥、猴桥、小永等物流园区规划建设,支持物流企业做大做强,打造滇西物流枢纽。大力发展生产性、生活性服务业,优化城市综合超市、农贸市场、批发市场等商业网点结构和布局,加快批发市场培育,引导住宿和餐饮业健康规范发展。继续推进“万村千乡市场工程”、“南菜北运”试点工程。积极发展家庭服务业及社区商业、家政、养老等便民服务。确保第三产业增加值增长 14%以上。推动县域经济快速发展。坚持产业、强基、科教、引商、扩镇、富民、放权、开放“八策兴县”,依托各县区自身资源和区位优势,统筹谋划重点产业和重大项目,健全县域经济争先进位考评体系,完善发展保障,促进县域经济全面协调持续发展。

第二项

加快建设特色城镇化 统筹推进城乡一体化

坚持以特色城镇化引领城乡协调发展,以中心城市为核心,以县城为支撑,以特色小镇为支点,以新型农村社区为依托,增强农村发展活力,大力推进城乡发展一体化进程。坚持产业和城市互动,提升城镇产业发展、公共服务、吸纳就业、人口聚集能力,加强城乡基础设施和文化形象建设,提升城市品位,加速特色城镇化进程,力争城镇化率达 38%以上。

加大中心城市规划建设管理力度。以城市总体规划为引领,编制完成《保山中心城市空间整体设计及重点片区城市设计》,确定中心城市特色,强化风貌控制。加强历史文化名城(镇村街)保护与传承,完善绿地系统及水体景观规划,将保山打造成为园林、生态、宜居、宜业、宜游城市。坚持新区开发和城中村、棚户区改造相结合,进一步扩大城市空间。加快推进东城区、青阳片区、北城区开发建设,重点推进“五个一”工程及基础设施建设。制定科学管理执法制度,坚决打击和查处未批先建、乱搭乱

建等违法行为,集中整治正阳路、保岫路的交通秩序和环境卫生。大力发展城市燃气等清洁能源,建立完善的生活垃圾分类收集、无害化处理、资源化利用系统。实施优先发展城市公交战略,规划建设快速公交线路,加快港湾式停车点等设施建设。确保中心城市建成区绿化覆盖率达 40%以上,城市污水处理率达 80%,生活垃圾无害化处理率达 98.5%。

加快特色县域城镇建设。继续贯彻落实“守住红线、统筹城乡、城镇上山、农民进城”的总体要求,按照“山水田园一幅画,城镇村落一体化”的思路,科学引导和优化城市发展形态与空间布局,编制低丘缓坡土地综合开发利用试点规划,推动城镇上山组团式发展。腾冲进一步改造提升老城区,彰显传统民居风格,加快西山坝和东片区建设;施甸、龙陵、昌宁按照各县城市总体规划修改纲要,突出城市特色,加快建设步伐。把小城镇作为统筹城乡发展的重要节点,加快推进 37 个特色小镇快速发展,确保 10 个省级



特色小镇“一水两污”项目启动建设,促进基础设施向农村延伸、公共服务向农民覆盖。

加快完善城乡发展一体化的体制机制。落实好深化收入分配制度改革政策措施,继续实施“居民收入倍增计划”,推动城乡居民特别是中低收入群体收入较快增长。抓好国家强农惠农富农政策落实。加大金融支农力度,积极发展村镇银行。认真落实“兼有两个身份、享有五项保留、提供五项保障”政策,推进农业转移人口向城镇居民转变,确保7万农村人口转户进城。落实好进城农民权益保障措施,不断推进基本公共服务均等化进程。

扎实推进扶贫开发和新农村建设。完善扶贫帮

扶机制,抓好扶贫开发和农村低保制度的有效衔接。抓好国家实施滇西边境外片区区域发展与扶贫开发攻坚的机遇,推进扶贫开发攻坚与连片区域发展融合,以深度贫困人口为重点,加大政策扶持和社会帮扶力度,投入各类扶贫资金5.5亿元以上,实施300个自然村整村推进,易地搬迁7700人,实现8万贫困人口脱贫。扎实推进新农村建设,加大各类资金整合力度,实施600个新农村建设试点,使覆盖面达到自然村的35%。抓好3万户国家农户科学储粮工程。加强农村劳动力技能培训,新增转移就业农村劳动力2.2万人。加强村庄整治,完成坝区30%以上整治任务。

第三项

持续加强项目投资 着力改善发展条件

把项目投资作为实现跨越发展的重要抓手,继续实行固定资产投资考核目标负责制,落实好桥头堡重大项目挂钩负责制,全面推行“五个一”项目工作法,健全督查问责机制,推进并联审批机制建设,进一步加强项目审批、融资、用地保障能力建设。继续实施市级“三个一百”重大建设项目,坚持生产性投资与基础设施建设并重,在强化工业、农业、服务业等产业化投资的同时,继续加强交通、能源、水利、城乡环境等基础设施建设。

加快现代综合交通运输体系建设。积极推进大瑞铁路保山段建设,做好保腾铁路建设项目前期工作,实施腾冲机场改扩建和航空口岸工程,推进龙瑞高速公路龙陵段建设,启动昌保、蒲施高速公路建设。加快隆阳区永昌路改造及国道G320线东移等项目建设步伐,加强乡村公路建设,提高农村公路网络化水平。完善内河航运建设规划,加快澜沧江码头建设和航道开发。

加强农田水利基础设施建设。加紧隆阳西水东调工程,加快建设4座中型水库和1座小(一)型水库,确

保龙陵三岔河水库竣工验收。加快推进隆阳北庙、昌宁河西2座中型和68座小(二)型病险水库除险加固工程,推进隆阳东河及施甸河治理工程,新开工30座小(二)型病险水库除险加固。抓紧隆阳小地方等中型水库前期工作。力争新开工龙陵段家坝中型水库、昌宁大柳树水库和施甸善洲水库。建好以“爱心水窖”为主的2.5万件山区“五小”水利项目。实施好农村饮水安全工程,解决13万人的饮水安全。抓好土地整治、中低产田地改造、低效林改造、农业综合开发等项目;推进节水灌溉、中央小型农田水利重点县、小流域水土流失综合治理等工程建设,打牢农业农村发展基础。

加强能源和电网建设。继续抓好槟榔江三岔河、龙川江、施甸河等流域水电开发,同步推进移民开发各项工作。加快永昌500千伏输变电工程项目前期工作,开工建设施甸四大山、昌宁松子山风电项目和隆阳蒲缥太阳能光伏并网电站,争取施甸、昌宁220千伏输变电站3月份建成投入运行。优化110千伏网架结构,进一步推进农村电网改造升级工程,提高电力保障能力。

第四项

加快桥头堡建设 深化改革开放

强力推进桥头堡建设。加强与国家部委、省直厅局的汇报联系,争取上级对保山更多支持。抓实桥头堡重大项目建设,抓紧猴桥边境经济合作区项目申报工作,抓好“三头在外”钢铁项目、境外经贸合作区项目前期工作,力争尽快上报国家立项批准。积极开展沿边开放试验示范区建设的研究论证。积极转变外贸增长方式,加大对出口企业扶持力度,进一步拓展深度、优化结构、创新模式、提高效益,努力实现进出口恢复性增长。加快口岸建设,健全口岸通关协调管理机制,提升通关便利化水平,大力发展外向型经济,努力把保山打造成开放经济的高地。

深化和推进各项改革。继续深化农村综合改革,积极推进财税改革,健全促进公共服务均等化和主体功能区建设的公共财政体系,稳步实施财政预算公开。推进投融资体制改革,提高社会融资水平,促进融资平台健康发展。有序推进事业单位分类改革,积极推进教育、医药卫生、文化等社会事业

和公共服务领域改革,稳步推进以电力为主的资源产品价格改革。加快殡葬改革,完善配套政策。通过各项改革,激发加快发展的动力与活力。

以大开放促进大招商。加大“走出去、请进来”的力度,充分发挥侨乡优势,不断深化和拓展对缅甸经济、文化、教育交流合作,逐步开辟东南亚、南亚等地互惠互利合作新领域。深入长三角、泛珠三角等重点地区,积极进行产业对接,大力开展以商招商,注重资源的资本化开发利用,不断增强承接产业转移的针对性和实效性。进一步完善招商引资目标责任制,加强工作机构和队伍建设。强化资源普查和项目包装,充实完善招商引资项目库,着力夯实项目储备,不断增强项目成熟度。加大跟踪协调力度,努力把签约项目转化为落地项目和投资计划。积极引进国内外有实力的大企业大集团到保投资兴业,力争引进世界 500 强企业实现零的突破。全年引进市外到位资金 230 亿元,增长 25%以上。

第五项

强化生态文明理念 推进美丽保山建设

大力发展绿色经济、低碳经济、循环经济,狠抓节能降耗工作。鼓励开展技术创新和先进适用技术的推广应用,着力推进资源节约和综合利用,提高矿产、土地、水、电等资源能源利用率,推进节约型社会建设。严把高耗能、高污染项目准入关,加大治污力度,继续实施淘汰落后产能,加快推进低耗能、低排放、高附加值的新兴产业和服务业发展。严守耕地保护红线,严格土地用途管制,强化矿产资源勘查、保护、合理开发。加强节能环保和生态文明宣传教育,全面推进农村、工业、交通、建筑和公共机构节能,倡导绿色低碳的生产生活方式。继续抓好重点行业、重点企业节能减排工作,确保完成省控指标。

以美丽保山为目标,以建设生态安全屏障为重

点,切实加强生物多样性保护和生态文明建设。深入实施青山绿水计划,继续开展绿化荒山行动,完成植树造林 36 万亩,封山育林 103 万亩,扎实推进“森林保山”建设和生态市、园林城市创建。继续抓好中心城市面山、“两江四路”生态恢复和石漠化、水土流失综合治理。强化森林资源和草原生态保护利用,加大对高黎贡山国家级自然保护区、国家级风景名胜区、森林公园、湿地保护投入,加强野生动植物保护,推进资源库、生态监测网络体系建设。强化环境管理和区域综合整治,加大农村环境连片整治力度,加强饮用水源保护和水污染治理,切实抓好重金属和危险废弃物污染防治,大力实施城乡绿化、庭院美化工程,把保山建成天更蓝、地更绿、山更青、水更净的美丽家园!

第六项

大力发展社会事业 着力改善和保障民生

加强就业和社会保障工作,切实改善民生。进一步扩大社会就业,把充分就业作为经济社会发展的优先目标,认真落实就业再就业优惠扶持政策,开发就业岗位 2 万个、城镇新增就业 1.5 万人、下岗失业人员再就业 0.3 万人、就业困难人员就业 0.25 万人。进一步完善社会保障体系,继续扩大社会保险覆盖面,实现城乡居民社会养老保险制度全覆盖,完善城乡社会救助制度,巩固城镇医疗保险和新农合参保率,不断提高社会保障标准,让人民群众得到更多实惠。积极发展老龄事业,切实抓好民政社会福利服务工作,探索建立普惠型社会福利和公共服务体系。加强用地保障,千方百计筹措资金,新开工建设 2.5 万套城镇保障性住房,基本建成 7500 套,开工 3 万套(户)农村危房改造。进一步扩大住房公积金覆盖面,努力提高城镇职工住房保障水平。

加大教育投入,推进教育改革与发展。建成校安工程 16 万平方米,积极推进保山职教园区建设、农村义务教育薄弱学校改造、农村学前教育校舍改造等工程,切实改善办学条件;合理配置教育资源,促进义务教育均衡发展,加快发展普通高中和职业教育,提高教育质量;确保学前三年毛入园率、高中阶段毛入学率分别提高 8 个和 3 个百分点,达 50% 和 69%;支持保山学院加快发展,启动保山中医专新校区建设;着力抓好农村义务教育经费保障机制改革和农村中小学生营养改善计划的实施,落实好“两免一补”政策。进一步深化教育改革,全面实施素质教育,培养学生创新精神;继续加强教师队伍建设和加大师资补充和培训力度,提升师德、师风、师能;积极推动农民工子女平等接受教育,推进教育公平。重视支持特殊教育和民族教育,积极扶持民办教育,促进各类教育协调发展。

大力发展科技、卫生、文化、体育等社会事业。着力实施创新型保山行动计划,抓好知识产权保护工作,加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相

结合的技术创新体系,高新技术企业、省级创新型试点企业和技术创新项目数量增长 10% 以上。认真落实中长期人才发展规划,以高层次、高技能人才为重点,加大培养引进力度,统筹推进各类人才队伍建设。进一步建立完善城乡医疗卫生服务网络,推进医疗卫生机构之间资源共享、协调互动。推进东城中医院、昌宁中医院、腾冲中医院、20 个标准化乡镇卫生院建设,加快村卫生室标准化建设步伐。鼓励和支持社会力量创办医疗机构,有效提升全市乡村医疗服务水平。加强卫生人才培养,扶持和加快中医药事业发展。巩固和完善新农合制度,逐步提高大病补偿标准。推进国家基本药物制度,保障广大群众用药需求和用药安全。加强食品药品安全监管,积极防控重大传染病疫情发生,提高重大突发公共卫生事件处置能力。切实加强人口和计划生育工作。加强妇女儿童保护工作,实施好新一轮发展规划。健全残疾人社会保障和服务体系,维护残疾人的合法权益。确保创建国家公共文化服务体系示范区工作通过国家验收,巩固提升创建成果,建立长效机制,推动文化大发展大繁荣,不断增强文化软实力。加快公共文化基础设施建设,建成杨善洲精神教育基地、滇西抗战纪念馆、永昌会堂(永昌大剧院)、保山名人馆,加快永子棋院、永昌传媒中心建设,增强公共文化服务能力。推进文化惠民工程,加大乡镇综合文化站和村级文化室建设力度,办好农家书屋。积极扶持公益性文化事业,推进文艺精品创作生产,广泛开展群众文化活动,满足人民群众日益增长的精神文化需求。严格互联网管理,加强文化市场监管,确保文化安全。办好车赛、棋赛和首届残运会,大力开展全民健身运动,积极备战省运会,促进群众体育和竞技体育协调发展。完善统计工作机制,抓好第三次经济普查,着力提高统计工作科学化水平。继续做好外事、侨务、史志、气象、地震、档案、社科研究等工作,促进社会事业全面发展。

第七项

加强财税金融工作 增强资金保障能力

加强财源建设,加大对重点产业、重大项目和重点企业的扶持力度,培植新的财税增收点。强化税收征管,完善收入定期分析制度,进一步落实财税目标责任制,确保全市公共财政预算收入增长20%。优化支出结构,优先保障扩大内需、改善民生、收入分配制度改革等方面必要投入,落实好中央和省各项支农惠农政策配套资金。严格预算约束,均

衡财政支出,加强专项资金管理,合理调配财政资金,促进预算收支平衡。加强信贷政策引导,强化信贷资金对实体经济的支持力度,加强金融招商,积极发展小额信贷公司,组建基金管理公司,扩大社会融资,增强融资能力,大力培育多元化金融服务体系,积极推进社会信用体系建设,不断优化投融资环境,全年金融机构新增贷款57亿元以上。

第八项

加强民主法制建设 提升精神文明建设水平

加强民主法制建设。认真执行市人大及其常委会的决议、决定,依法向市人大及其常委会报告工作,自觉接受监督,积极支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能,认真办理人大代表建议和政协提案。支持各民主党派、工商联、无党派人士和工会、共青团、妇联等人民团体开展工作。完善基层民主管理制度,提升基层自治组织的管理能力和水平。深入实施“六五”普法规划,扎实推进“四

五”依法治市进程,建设“法制保山”。

加强精神文明建设。深入推进文明城市创建工作,巩固发展全民参与、共建共享的创建格局。进一步加强社会主义核心价值观体系建设,积极开展“道德讲堂”活动,强化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德宣传教育,积极推进公民道德建设,大力弘扬保山开放精神、抗战精神、善洲精神,形成良好的社会风尚,增强市民归属感、荣誉感、尊严感和凝聚力。

第九项

加强和创新社会管理 促进社会和谐稳定

坚持以人为本、服务为先的理念,建立健全“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的社会管理体制。深入贯彻落实党和国家的民族政策和法律法规,大力扶持人口较少民族、特困民族地区发展,巩固各民族共同进步、和谐发展的良好局面。依法管理宗教,继续保持宗教和睦。加强基层民主和社区建设,推进基层民主自治制度化、规范化、程序化。以群众工作统揽信访工作,建立社会矛盾综合协调化解的长效机制,推广新雨社区经验,加强特殊人群服务管理,及时妥善处理各类矛盾和敏感事件。深入推进社会管理综合治理和天网工程建设,完善社会治安防控体系,防

范和打击各类违法犯罪活动,深入开展禁毒防艾人民战争,强化边境管控,全力维护边境安宁。加强国防动员和后备力量建设,推进人防与经济社会融合发展。积极开展双拥工作,巩固发展军政军民团结的好局面。严格落实“一岗双责”和企业主体责任,加大源头治理力度,抓好森林防火和公共场所等各行业各领域安全生产专项整治。强化安全目标责任考核,严格事故责任追究,坚决遏制重特大事故发生,确保安全生产达到省定指标要求。加强灾害应急管理体系建设,提高救灾应急处置和救助能力,有效应对各类突发事件,为经济社会跨越发展创造良好的社会环境。



市中级人民法院 2013 年 5 项重点工作

第一项

以学习型法院创建为抓手 推进法律实施

一是抓好十八大精神的学习,切实推动法官干警深刻理解和把握其中的重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署,确保法律实施的正确方向,强化组织保证。二是抓好《刑事诉讼法》、《民事诉讼法》修正案的学习,明确新法实施给人民法院工作

带来的新情况、新任务、新要求,确保法律正确有效实施。三是抓好法制宣传,通过司法个案的办理,弘扬法治精神,发挥司法的教育、评价、指引和示范作用,增强公民法治意识和法律思维,扩大法律实施效果。

第十项

加强政府自身建设 切实改进工作作风

加强政府自身建设,是全面完成 2013 年各项目标任务的重要保证。我们将以党的十八大精神为指导,全面贯彻落实中央《八项规定》,切实提高执行力、公信力,努力塑造政府新形象。一是狠抓学习提高,建设学习型政府。深入学习贯彻党的十八大精神,切实用中国特色社会主义理论武装头脑,加强文化修养,努力增强推进项目、融资引资、协调服务的本领和推动发展的能力。二是狠抓思想解放,建设创新型政府。坚决破除自满自足、因循守旧的思想障碍,创新体制机制、发展理念、发展方式、发展举措,积极推动行政管理和公共服务创新。三是狠抓工作落实,建设效能型政府。突出实干,突出实效,建立健全责任落实、目标倒逼等机制,完善考核制度和激励机制。强化效能导向,切实提高行政实效。四是狠抓作风转变,建设服务型政府。制定

贯彻落实中央关于改进工作作风密切联系群众八条规定的具体措施,花真功夫、下大力气,切实改进文风会风,在精简文件简报、深入调查研究、密切联系群众等方面,着力提高为民服务的质量和水平。五是狠抓依法行政,建设法治型政府。健全决策、执行、监督制衡机制,规范行政执法行为,加强经济责任审计,落实执法责任和过错追究制度,着力提高依法行政的能力和水平。六是狠抓反腐倡廉,建设清廉型政府。严格落实党风廉政建设责任制,坚决经受住“四大考验”,着力消解“四大危险”,完善各项管理制度,从源头上预防腐败。继续推进政务公开,加强纠风专项治理,深入开展民主评议政风行风活动,办好政风行风热线。坚持厉行节约,严控“三公经费”,降低行政成本,塑造干部清正、政府清廉新形象。

第二项

以服务型法院创建为抓手 服务科学发展

一是加强调查研究。围绕“五位一体”总布局和提高发展质量效益、加快转变经济发展方式要求,切实践行能动司法,认真分析经济社会发展态势,准确把握影响发展稳定和谐的潜在风险和突出问题,努力深化司法保障和服务大局的思路和措施。二是强化执法办案。围绕营造科学发展的良好环境,认真审理执行好各类案件,有效打击刑事犯罪,切实协调各种经济利益关系,保障和促进依法行

政,维护社会和谐。积极破解执法办案中的难题,推进解决办案尺度、特殊人群犯罪、涉外涉边案件审理存在的问题。三是着力拓宽环境保护审判的覆盖面和思路,将涉及违法利用土地、砍伐森林资源、走私贩卖野生动植物、环境许可案件与环境污染一同纳入环保审判范畴,完善“四合一”审判模式,不断强化司法保护生态环境的工作力度。

第三项

以创新型法院创建为抓手 推动自身科学发展

一是深化司法工作机制改革,优化司法职权和审判资源配置,建立起与执法办案任务相匹配的动态管理机制。二是提升审判质量。继续完善指标体系以及各指标在审判绩效评估中的权重,有效规范和引导执法办案工作。以“阳光司法工程”作为审判质量

评估的平台,继续开展“两评查”活动,不断提升庭审质量和裁判文书质量。三是强化督查功能。按照年初分解任务、季度督查通报、年终总结考核的思路,落实岗位目标、综治维稳、党风廉政三项责任制,切实以“三考核”推动提高法院管理水平,提升队伍素质。

第四项

以和谐型法院创建为抓手 维护社会公平正义

一是强化民生司法。完善“三优先”工作机制审理好民生案件,切实保障民生权益。二是规范调解工作。探索当事人自愿调解的确认程序,规范调解书的表达方式,努力实现诉审协调、调判相宜。强化主动服务,把司法确认案件的审理作为进一步完善诉调对接、指导人民调解工作的有力措施,切实推动社会矛盾化解。三是构建便民服务网络。以巡回审判为支撑,在矛盾较集中的乡镇和部门,广泛建

立巡回审判联系点,定期巡回审理案件;以增加人民陪审员覆盖面以及职能拓展为支撑,加强人民陪审员培训,强化其司法能力,使其能够更有效参与司法、服务群众;以“四群”工作驻村队员为主体和依托,深入开展司法进村活动,及时为群众提供诉讼服务,及时化解矛盾纠纷。



市检察院 2013 年 3 项重点工作

第一项

深入贯彻落实党的十八大精神 确保检察工作正确的政治方向

把认真学习、全面贯彻党的十八大精神作为当前和今后一个时期首要的政治任务,自觉把思想行动统一到党的十八大精神上来,把工作和力量凝聚到落实党的十八大提出的各项任务上来。深刻学习领会十八大的重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署,深化对中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色的认识,深化对全面建成小康社会和推进依法治国目标的认识,更加坚定全体检察人员的道路自信、理论自信和制度自信,坚持中国特色社会主义法治建设方向,坚持用社会主义法治理念指引检察工作,坚定不移地做中国特色社会主义事业的建设和捍卫者。坚持用科学发展观指导检察工作,更好地服务经济社会科学

发展。牢牢把握以人为本的核心立场,始终把维护好最广大人民根本利益作为检察工作出发点和落脚点,着力解决人民群众最关心的社会治安、权益保障、公平正义、反对腐败等问题,保障人民依法享有广泛权利和自由。牢牢把握统筹兼顾的根本方法,坚持一切从实际出发,正确认识和处理检察工作和执法办案中的一系列重大关系,推进检察工作全面、协调、可持续发展。紧紧围绕科学发展的主题和加快转变经济发展方式的主线,牢牢把握经济社会发展对检察工作提出的新要求,找准检察工作服务大局的切入点、结合点,综合运用打击、预防、监督、教育、保护等职能手段,更好地为经济社会发展服务。

第五项

以公信型法院创建为抓手 提升司法公信力

一是抓好党建工作。以执法能力、先进性和纯洁性建设为主线,认真开展为民务实清廉的“群众路线”教育实践活动,组织查找和剖析思想、作风、制度和反腐倡廉方面存在的突出问题,增强党性观念。建立党建督查制度,督促党建各项目标任务的落实。二是深入推进司法公开。围绕司法规律,将司法工作环节、内容、法律推理过程,通过强化庭审功能、裁判文书说理、释法解疑等措施向社会公开,提升司法透明度,促进司法自身评价与社会认同的有机统一。三是攻坚信访、执行难。完善信访分类处理机制,将对裁判有误解、有合理怀疑、确有错误、缠诉缠访予以准确分类,采取有针对性的措施化解和处理,最大限度降低

信访对司法权威的影响。加强审执联动、执行联动,积极推进刑事被告人财产查控工作,积极推动查询债务人下落、追踪和扣划财产实现快速化、便利化,确保权利人的权益及时实现。四是提升法院文化。以社会主义核心价值观体系为指导,以法官清正、法院清廉、司法清明为目标,通过凝炼法院精神、开展文体活动等措施,培育法院文化,努力扩大法治文化的影响力,增强人民法院的软实力。五是抓好基层基础工作。强化信息手段在执法办案、管理、考核评估中的运用,扎实推进“两庭”建设。六是强化联络工作,畅通代表、委员联系渠道,增强接受监督自觉性,建立健全工作机制和档案,保障人民法院正确履职、公正司法。

第二项

忠实履行法律监督职责 维护社会公平正义 促进社会和谐稳定

牢牢把握检察机关的宪法定位,坚持有法必依、执法必严、违法必究的社会主义法治方针,切实履行批捕、起诉、查办和预防职务犯罪、对诉讼活动的法律监督等职责。更加注重服务和保障经济社会发展。依法打击非法经营、金融诈骗、合同诈骗、传销等扰乱市场秩序的犯罪。严肃查办和积极预防经济建设重点领域和环节的职务犯罪。平等保护各种所有制经济合法权益,重视保障和促进非公有制经济健康发展,重视平等保护中外投资者合法权益,营造各种所有制经济公平竞争、共同发展的良好环境。依法妥善处理涉及企业的案件,正确把握法律政策界限,正确把握执法方式方法,坚决防止因自身执法不当给企业生产经营造成负面影响。更加注重维护社会和谐稳定。严厉打击严重暴力犯罪、黑恶势力犯罪、多发性侵财犯罪和毒品犯罪,严厉打击危害食品药品安全犯罪。积极参与平安创建活动,促进社会治安防控体系建设。积极参与加强和创新社会管理,注重对重点人群、重点领域的社会管理,注重促进社会管理法治化、规范化建设,注重预防和减少社会矛盾。更加注重保障文化建设。依法促进诚信建设,依法打击制假售假、侵犯知识产权等犯罪活动,依法打击行贿犯罪,健全行贿犯罪档案查询机制,严把市场廉政入口关,促进政务、商务和社会诚信。更加注重生态环

境保护。积极参与实施生态立市战略和“森林保山”建设,严厉打击破坏生态、污染环境、破坏水利设施、盗伐滥伐林木等刑事犯罪,严肃查办危害能源资源和生态环境的职务犯罪案件,加大对国土、资源、生态和环境的司法保护力度,促进生态文明建设。更加注重反腐倡廉建设。坚决查处大案要案,着力解决发生在群众身边的腐败犯罪问题,重点查办发生在领导机关和领导干部中的案件,权力集中部门和岗位的案件,重大安全生产事故、食品药品安全事件、群体性事件涉及的案件,以及为黑恶势力充当“保护伞”的案件。坚持标本兼治、惩防并举、注重预防的方针,积极推动反腐倡廉制度建设,推动建立社会化预防工作格局。更加注重维护司法公正。以贯彻实施修改后的刑事诉讼法和民事诉讼法为重点,强化人权意识、程序意识、证据意识、实效意识、监督意识。建立健全强化诉讼监督的工作机制,建立对监督立案、监督撤案案件的后续督促和跟踪催办机制,建立健全对量刑建议工作检查和考核机制,建立和完善刑罚变更执行同步监督制度。准确把握民事行政检察的职能定位,加大对裁判不公、违法执行等的监督力度,加强同级监督,综合运用检察建议等各种监督方式,正确运用各种监督手段,增强监督的针对性和有效性。

第三项

**坚持以党的建设推进检察队伍建设
全面提升队伍整体素质和执法公信力**

加强思想政治建设。认真学习、深刻把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线,深入开展为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动和“四群”教育,努力建设学习型、服务型、创新型党组织,以党建促队建,自觉把

“忠诚、为民、公正、廉洁”融入到检察机关党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设,更好地推进检察工作科学发展。

加强队伍专业化建设。进一步完善和落实检察人员招录、遴选、公开选拔制度,加快培养检察业务

以党的十八大精神为指导 努力开创人大工作新局面

隆阳区人大常委会

党的十八大提出了全面建成小康社会的宏伟目标,标志着我国社会主义现代化建设进入了新的发展时期,对人大工作也提出了新的更高的要求。面对新的形势和任务,我们在人大工作的同志要深入学习领会十八大精神,用十八大精神武装头脑、指导实践、推动工作,努力开创人大工作新局面。

一、认真学习,深刻领会,充分认识十八大召开的重大意义

党的第十八次全国代表大会,是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会,是一次承前启后、继往开来、把握全局、催人奋进的大会。这次大会高举中国特色社会主义伟大旗帜,对夺取全面建成小康社会新胜利、开创中国特色社会主义新局面具有重大而深远的意义。胡锦涛同志的重要报告,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,分析了国际国内形势的新变化,回顾了党的十七大以来各项事业的新进展,总结了十六大以来全面建设小康社会十年实

践经验,进一步阐述了科学发展观的科学内涵和根本要求,提出了在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利必须牢牢把握的8项基本要求,全面部署了各方面的工作,提出了到2020年实现国内生产总值和城乡人均收入比2010年翻一番的具体目标。胡锦涛同志的重要报告,科学回答了在改革发展关键阶段我们党举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么发展目标继续前进等重大问题,具有很强的理论性、针对性和可操作性,集中了全党智慧,凝聚了各方共识,顺应了时代潮流,反映了人民心声,是中国共产党团结带领全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系的政治宣言和行动纲领,是马克思主义的纲领性文献。大会通过的党章修正案,把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道,作为党必须长期坚持的指导思想,对于坚持和改善党的领导,加强和改进党的建设,坚持和发展中国特色社会主义

专家型人才和各类专门业务人才,大力开展全员培训,提升队伍整体素质。加强自身监督。坚持把强化自身监督放在与强化法律监督同等重要位置。严格执行党风廉政建设责任制,加强廉洁从检、检察职业道德、执法规范化和纪律作风教育,加强内部监督制约机制建设,加大检务公开和检务督察力度,严肃查处检察人员违纪违法案件。不断完善接受外部监督制约机制,主动接受人大监督、政协民主监督、社会监督和舆论监督。

加强检察文化建设。全面实施文化育检工程,

开展“职业理想、职业理念、职业责任、职业精神”教育。积极培育、大力宣传立足检察职能、富有时代精神的检察先进典型。积极开展创建检察文化建设示范单位活动,认真组织开展参与面广、健康向上、因地制宜的检察文化活动。

加强基层检察院建设。加大对基层院建设指导力度,全面推进基层检察院“四化”建设。广泛开展“创先争优在基层”活动,充分发挥示范院的辐射带动作用。努力为基层院办实事、解难事,积极为基层院争取基础建设资金,创造人才培养的机会和平台。

具有重大现实意义和深远历史意义。十八届一中全会选举产生了以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体,为我们在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利,继续推动党和国家事业的发展提供了坚强的政治保障和组织保障。

胡锦涛同志代表十七届中央委员会所作的报告,深刻阐述了改革开放以来特别是最近十年来党领导国家发展建设的经验与启示,提出了全面建成小康社会和全面深化改革的目标,以及实现既定目标所要做好的各项工作任务,解放思想,与时俱进,提出了一系列符合中国实际的新思想和新论断,对我们做好今后一个时期各方面的工作有着根本的指导作用。认真学习和深刻领会十八大精神,对于我们依法做好人大各项工作、不断加强人大机关自身建设有着十分重要的意义。各级人大作为党领导下的地方国家权力机关,要精心组织,周密安排,深入扎实地掀起学习贯彻党的十八大精神的高潮。要通过深入系统地学习,全面准确领会党的十八大精神,领会十八大报告的精神实质和深刻内涵。坚持学以致用、用以促学,把十八大报告确立的重大理论观点、重大战略思想和重大工作部署运用到人大的各项工作中,切实发挥人大在经济、政治、文化、社会和生态文明建设中的重要作用。

二、结合实际贯彻落实,努力开创人大工作新局面

(一)坚持从政治方向上贯彻落实好党的十八大精神。胡锦涛同志在十八大报告中指出:“必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以保证人民当家作主为根本,以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标,扩大社会主义民主,加快建设社会主义法治国家,发展社会主义政治文明。”我们要正确理解和把握坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的深刻内涵和内在关系,坚持人大工作的正确政治方向。要把党的领导贯穿于人大依法履职的全过程、落实到人大工作各个方面。无论是监督工作,还是决定重大事项和人事任免,都要始终坚持和依靠党的领导。要按照十八大报告要求,牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线,不断加强和改进人大机关党的建设,通过充分发挥人大机关党组织的战斗

堡垒作用和党员的先锋模范作用,把党委的决策和意志贯彻落实在人大工作中。要在思想上、政治上和行动上同党中央和各级党委保持高度一致,自觉把各项工作置于党委的领导之下,从党和人民的根本利益出发,认真贯彻执行党的路线方针政策和重大决策部署。通过做好人大工作,充分调动各级国家机关和人民群众的积极性,聚精会神搞建设,万众一心谋发展,群策群力促繁荣,同心同德建和谐。

(二)坚持从工作思路和工作安排部署上贯彻落实好党的十八大精神。胡锦涛同志在报告中指出:“要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用,依法行使立法、监督、决定、任免等职权,加强立法工作组织协调,加强对‘一府两院’的监督,加强对政府全口径预算决算的审查和监督”。这既是对党的各级组织提出支持人大及其常委会依法行使职权的要求,也是对做好新形势下人大工作提出的总体要求。在具体行使职权中,各级人大要按照党的十八大提出的全面建成小康社会的工作部署,坚持做到“五个围绕”,即围绕促进科学发展加强监督,围绕推进民主法制建设和依法治国加强监督,围绕促进文化事业发展加强监督,围绕改善民生和创新管理加强监督,围绕推进生态文明建设加强监督。要正确把握人大监督工作的原则,突出监督重点,选准监督议题,改进监督方式,增强监督实效,将民生工作摆在首位,抓住群众关注度高、影响面大的事项进行监督,充分运用法定监督形式加强监督,一抓到底,抓出成效。要按照全面协调可持续这一基本要求,正确把握监督工作的全面性和均衡性,做到既注重全局,又突破重点,既注重对经济发展的监督,又注重对社会事业发展和环境保护的监督,通过发挥人大监督职能,促进本地区经济社会科学发展,加快发展方式转变,保持社会和谐稳定。

(三)坚持从促进代表履职、发挥代表作用上贯彻落实党的十八大精神。胡锦涛同志在报告中指出:“在人大设立代表联络机构,完善代表联系群众制度。”在党的代表大会报告中,首次明确提出了在各级人大设立代表工作机构、完善代表联系群众的制度等具体要求,这充分体现了党对人大代表工作的高度重视,也是各级人大常委会在新形势下做好代表工

作需要抓好的重点工作。要把代表工作摆在更加突出的位置,进一步健全代表培训机制,加大培训力度,增强培训的针对性和实效性,努力提高代表素质和履职水平。认真落实联系代表制度,扩大代表对常委会工作的参与面,邀请代表列席常委会会议,安排代表参加常委会组织的视察、检查和调查,不断拓宽代表履职渠道,促使代表广泛深入了解掌握社情民意。注重规范代表履职行为,引导代表加强调查研究,了解真实情况,反映群众要求,广泛集中民智,敢于为民代言,善于建言献策;探索建立代表履职激励机制,引导和激发代表积极履职,发挥作用;在试点的基础上,认真开展代表向选民述职活动,不断强化代表的履职意识和接受人民监督的意识。充分发挥人大代表联系群众广泛的优势,在各级代表中继续开展争先创优活动,调动代表履职的积极性。建立健全代表议案和建议、意见办理工作机制,进一步规范和完善代表意见建议的督办工作,加强综合分析,突出办理重点,改进督办方式,加大督办力度,切实提高办理质量,促进有关问题的有效及时解决。

(四)坚持从加强自身建设、不断提高履职能力上贯彻落实十八大精神。胡锦涛同志在报告中指出:“健全国家权力机关组织制度,优化常委会、专委会组成人员知识和年龄结构,提高专职委员比例,增强依法履职能力。”这是各级人大常委会在新形势下加强自身建设需要抓好的重点工作。根据十八大报告提出的要求,我们在加强人大常委会及其机关自身建设方面,一定要牢牢把握“增强依法履职能力”这一重点,切实做到“四个结合”:一是与建设学习型机关结合起来。要按照十八大报告中提出的“建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党”的要求,在人大常委会及其机关大兴学习之风,大力倡导“不断学习,善于学习”的良好风气,不仅要认真学习社会主义核心价值体系和经济、政治、社会、文化、教育、科技等方面的知识,还要学习宪法和法律法规,学习人大工作的基本知识。二是与加强制度建设结合起来。人大工作的特点就是必须严格按程序、按法律规定办事,为了做到这一点,必须加强各项工作制度建设,建立健全依法履职的制度,并认真抓好贯彻与落实,使人大各项工作进一步走上了制度化、规范化,三是与加强作风建设结

合起来。人大常委会负有宪法和法律赋予的法律监督和工作监督的重任,一定要按照党的十八大要求,扎实转变作风,形成深入基层、贴近群众、勤政廉洁、求真务实的优良作风,为本地方经济平稳较快发展、保持社会和谐稳定作出新贡献。四是与加强区人大机关党组织建设和干部队伍建设结合起来。要切实按照十八大报告中提出的“以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,全面提高党的建设科学化水平”要求,加强人大机关党组织建设,使人大机关党组织成为坚强的战斗堡垒,保证党的路线方针政策在人大工作中得到认真贯彻落实;要继续扎实推进人大机关干部队伍建设,教育机关干部牢固树立党的观念、政治观念、大局观念、群众观念和法制观念,努力建设一支“政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬、团结协作、勤政廉政”的人大干部队伍,为人大常委会依法履行职责起好参谋助手作用,提高服务保障工作水平。

(五)坚持从抓工作落实上贯彻好十八大精神。要进一步建立健全对人大常委会决议决定和审议意见的检查督促制度和落实反馈机制,加大对审议意见、执法检查意见和决议决定落实情况的跟踪督查,推动人大常委会监督意见的有效落实。重视人民群众对人大监督工作的直接有序参与,在调动和发挥人民群众有序参与的积极性上多做研究,采取多种形式,积极探索向社会公布监督工作情况的方式方法,主动接受群众的监督。要改进监督方式,把听取审议专项工作报告和执法检查结合起来,把人大监督和群众监督、舆论监督结合起来,加强跟踪监督,对带有普遍性的问题采取上下联动监督,促进问题解决。



理论实际相结合 学以致用促发展

李 艳

举世瞩目的中国共产党第十八次全国代表大会在北京胜利闭幕,这是我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

党的十八大,是在改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会,大会全面回顾、总结过去5年和党的十六大以来的实践、经验,进一步明确今后一个时期的发展目标和宏伟蓝图,进一步动员全党全国各族人民坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗;大会选举产生新一届中央委员会和中央纪律检查委员会,意义重大,影响深远。必将有力地指导和激励全党全国人民把中国特色社会主义事业全面推向前进。在全面建成小康社会的伟大征途上,党领导着全国人民一定会赢得新的更大胜利。

胡锦涛同志代表第十七届中央委员会作的报告高屋建瓴,立意高远,内涵丰富,重点突出,思想深刻,是一篇马克思主义的纲领性文献。报告全面系统总结基本经验,是我们党理论创新的重要成果,标志着我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律认识水平的进一步提高,对于党和国家事业的发展具有长远的指导作用。

第一、学习贯彻十八大精神,首先要准确把握十八大的基本精神,这是学习和贯彻的前提。中国特色社会主义理论体系是十八大的灵魂。科学发展观,是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的继承和发展,是加强和改进党的建设和发展的强有力武器,是我们工作必须长期坚持的指导思想。确立科学发展观的指导思想地位,是十八大的一个历史性贡献。

第二、要继续把学习贯彻十八大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务。党的十八大精神特别是胡锦涛同志的报告,博大精深、意义深远,要学习好、领会好、贯彻好,必须花更多的时间,下更大的功夫。继续深入学习十八大精神,专题研讨十八大报告中的新思想、新观点、新论断,尤其要把握好报告的主题和灵魂,进一步提高认识,统一思想,把大家的思想和行动统一到十八大精神上来,统一到科学发展观上来。要采取“紧扣主题、分层实施、联系实际、强化落实、加强监督”等手段提高学习效果,做到保质保量地完成学习任务。

第三、学习贯彻十八大精神,要大力发扬理论联系实际的学风。这是学习和贯彻十八大精神的根本保证,只有学以致用,坚持用十八大精神指导实践,同时在实践中不断加深对十八大精神的理解,才能真正把十八大精神落到实处。真正将科学发展观落实在为人民服务的工作实践当中。十八大报告提出“发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措”;深化改革要做到“三个坚决”即“一切妨碍发展的观念都要坚决冲破,一切束缚发展的做法和规定都要改变,一切影响发展的体制弊端都要坚持革除”。要坚决遵循这些要求,认真研究社会主义市场经济条件下的发展规律,不畏艰险,解放思想,实事求是,与时俱进,开创进取。

深入贯彻落实科学发展观是一项长期艰巨的任务,只有紧紧围绕主题主线,才能牢牢把握机遇、掌握主动,应对一系列极具挑战性的矛盾和困难。必须以更加坚定的决心、更加有力的举措、更加完善的制度来贯彻落实科学发展观,勇于破除那些制约科学发展的体制机制障碍,增强长期发展后劲,为我国现代化建设顺利推进奠定更加坚实的基础。

认真学习领会十八大精神 努力做好新形势下的 人大工作

李维用

中国共产党第十八次全国代表大会于 2012 年 11 月 8 日胜利召开。十八大召开以来,龙陵县人大常委会认真学习了胡锦涛同志代表第十七届中央委员会向党的十八大所作的工作报告、《党章》和习近平总书记等中央领导的重要讲话精神。现结合十八大精神的学习和工作实际,谈谈个人的体会和认识。

一、认真学习,深刻领会,准确把握十八大的精神实质

党的十八大,是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。十八大报告,认真总结了党的十六大以来的工作和取得的成就,回顾总结了改革开放以来党团结带领全国各族人民建设中国特色社会主义的伟大历史进程和宝贵经验,对全面推进我国改革开放和社会主义现代化建设、全面推进党的建设新的伟大工程做出了新的战略部署,使人振奋,备受鼓舞。在党的十八大上,胡锦涛同志所作的报告,高屋建瓴地为我国今后一段时期小康社

会建设指明了方向,要求继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,为夺取全面建成小康社会新胜利而奋斗。报告突出强调坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系,深刻阐述贯彻落实科学发展观的重大意义和基本要求,是我们党不断推进中国特色社会主义事业的政治宣言和行动纲领。要求全党一定要居安思危、增强忧患意识,始终保持对马克思主义、对中国特色社会主义、对实现中华民族伟大复兴的坚定信念;一定要戒骄戒躁、艰苦奋斗,牢记社会主义初级阶段基本国情,为党和人民事业不懈努力;一定要刻苦学习、埋头苦干,不断创造经得起实践、人民、历史检验的业绩;一定要加强团结、顾全大局,自觉维护全党的团结统一,保持党同人民群众的血肉联系,巩固全国各族人民的大团结,促进中国人民同世界各国人民的大团结,为战胜一切艰难险阻、推动党和人民事业取得新的更大胜利提供强大力量。

我们要在学习第十七届中央委员会的报告的基础上,进一步认真学习贯彻党的十八大精神,在思想上和行动上与新一届党中央保持高度一致,并在党的坚强领导下,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,坚定不移地走中国特色社会主义发展道路,以更加昂扬的斗志和改革创新的精神,更加信心满怀地走向未来。

认真学习贯彻十八大精神,是全党和全国人民当前和今后一个时期的首要政治任务,我们要积极响应党中央的号召,认真学习、理解、领会和实践十八大精神。通过十八大精神的学习,使我深刻的认

识到:中国的兴旺发达关键在党,民族的全面振兴关键在党。在实际工作中认真贯彻落实十八大精神,尤其作为党员干部,要进一步增强自身的政治意识和责任意识,要把思想和行动统一到十八大精神上来,解放思想,改革开放,凝聚力量,攻坚克难,坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会作出贡献。在以后工作中要始终坚持党的性质和宗旨,永葆共产党人政治本色,立足本职岗位,作出更多业绩,为发展中国特色社会主义伟大事业,为推进党的建设新的伟大工程,增辉添彩。

(作者:腾冲市人大常委会主任)

十八大报告有四个特点:第一,旗帜鲜明。报告明确指出中国特色社会主义是当代中国发展进步的旗帜,是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜,要毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义。第二,主题明确。集中体现为发展,坚持发展是硬道理、是党执政兴国的第一要务,这是科学发展观的第一要义。报告全文贯穿了科学发展和谐发展和平发展的思想。第三,富有创新。党的十八大报告有两大主要创新:其一,通过回顾改革开放的伟大进程,对中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论进行了新的概括。其二,对十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想进行了系统阐述,特别是全面阐述了科学发展观的重大意义、基本内涵和基本要求。第四,积极务实。报告着眼于当代中国社会的阶段特征,致力于研究解决当代中国重大现实问题和群众关心的热点难点问题,在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防军队建设以及党的建设等方面做出了重大战略部署。这些部署符合当代中国实际,切实可行。十八大报告特别关注民生问题。改善民生是一项长期的、艰巨的任务,为此,要以科学发展观为指导,在坚持发展这个“第一要务”的同时,按照“统筹兼顾”这一根本方法的要求,始终把改善民生作为发展的目标指向,加快推进十八大报告提出的以改善民生为重点的社会建设六大任务:一是优先发展教育,建设人力资源强国;二是实施扩大就业的发展战略,促进以创业带动就业;三是深化收入分配制度改革,增加城乡居民收入;四是加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系,保障人民基本生活;五是建立基本医疗卫生制度,提高全民健康水平;六是完善社会管理,维护社会安定团结。社会建设这六大任务所要解决的,都是广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,也是坚持立党为公、执政为民在社会建设中的具体体现。随着这六大社会建设任务的逐步解决,现实中的各种矛盾和利益冲突将会得到有效化解,人民群众的生活水平和生活质量将会得到进一步提高,人民也会生活得更加快乐和幸福。我们一定要认真学习、深刻领会十八大报告和习近平总书记等中央领导的讲话精神实质,切实把十八大提出的战略部署和各项任务全面贯彻落实到各项工作中。

二、以十八大精神为指导,结合工作实际就如何做好新形势下的人大工作谈几点想法

十八大报告指出:“人民民主是我们党始终高扬的光辉旗帜。改革开放以来,我们总结发展社会主义民主正反两方面经验,强调人民民主是社会主义的生命,坚持国家一切权力属于人民,不断推进政治体制改革,社会主义民主政治建设取得重大进展,成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路,为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。”作为一名人大工作者,更是要深刻领会十八大报告中关于民主政治论述的精髓,用于指导工作实际。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,体现了人民当家作主、管理国家事务的社会主义本质特征。不断坚持和完善这一制度,实行依法治国,发展社会主义民主政治,是社会主义初级阶段党的基本路线的重要内容。人民代表大会制度是符合我国国情、体现我国社会主义国家性质、能够保证人民当家作主的根本政治制度。把这一根本政治制度坚持好、完善好,是发展社会主义民主、健全社会主义法制、建设社会主义政治文明、构建社会主义和谐社会的需要,是加强党的先进性建设、增强党的执政能力的需要。我们要深刻领会和认识到中国共产党在中国革命和建设中的重要地位,同时也要认识到人民代表大会制度在实现人民民主方面的重要作用,在实际工作中更好的坚持和完善人民代表大会制度,我们要在新的历史条件下,不断学习,开拓创新,努力做好新时期人大代表工作,为推进依法治县进程和实现经济社会跨越发展做出应有的贡献。

(一)人大工作要坚持正确的政治方向。坚持正确的政治方向是做好人大工作的根本。坚持正确的政治方向,核心是坚持党的领导。人大工作必须把党的领导贯穿于依法履职的全过程,落实到工作的各个方面,无论是监督、决定重大事项,还是依法进行选举和任免,都要做到有利于加强和改进党的领导,有利于巩固党的执政地位,有利于保证党在各项事业发展中的领导核心地位。县乡人大要牢固树立党的观念、政治观念、大局观念、群众观念,自觉接受同级党委的领导,坚持和完善重大事项向同级党委请示和报告制度,保证党委的重大决策部署不折不扣地贯彻落实。

(二)人大工作要增强工作实效。增强工作实效是做好人大工作的保证。一是要坚持围绕中心服务大局。县、乡人大要牢固树立大局意识,使各项工作服从服务于经济建设这个中心,服从服务于改革发展稳定这个大局。要从人大工作定位和特点出发,做到人大监督工作不失职、不错位、不越位。找准人大工作与促进全县经济社会发展的结合点和切入点,突出重点、抓住关键,使人大工作与全县中心工作目标同向、工作同步。二是要坚持依法按程序办事,集体行使职权。要做到充分审议、集思广益,使人大作出的决议、决定要更好地体现我县各族群众的共同意志,更具有权威性。三是要坚持以人为本,进一步发挥人大在关注民生、改善民生上的重要作用。要围绕就业、教育、住房、收入分配、社会保障、医疗卫生、社会治安等与各族群众息息相关的民生问题,加大监督力度。四是要认真抓好宪法和法律法规的宣传教育。

(三)人大工作要充分发挥代表作用。发挥代表作用是做好人大工作的基础。一是县乡人大要把加强代表工作作为一项重要任务认真抓好抓实,充分发挥人大代表联系人民群众的桥梁和纽带作用,使我们的各项工作奠定在深厚的民意基础和社会基础之上。二是要坚持完善各项政情通报制度。三是要进一步探索完善人大代表在本级人代会闭会期间开展活动的有效形式,积极为代表联系群众、开展活动和依法履行职责,提供服务、创造条件,保障人大代表依法执行代表职务。四是要组织人大代表对党委、政府的决策部署,特别是一些打基础、利长远、惠民生的重点工作实施情况,及时了解,真实反映,加强监督,推动落实。五是要进一步完善代表议案、建议、批评和意见落实情况的督促检查和跟踪督办。六是要健全和完善人大代表学习培训制度,提高代表素质和履职能力。

(四)人大工作要不断提高履职能力。提高履职能力是做好人大工作的前提。一是要加强学习。人大工作涉及面广,法律性强,专业性强,程序性严格。要把学习中国特色社会主义理论体系同学习宪法、监督法、选举法等国家法律法规结合起来;要把学习人大理论知识同学习经济、科技等方面的知识结合起来,注重在实践中学习,善于向群众学习,在

加强学习中不断提高能力,更好的推动工作。当前的政治学习主要是党的十八大报告,县、乡人大要认真开展党的十八大精神学习活动。二是要完善制度。加强制度建设是充分发挥人民代表大会制度优越性的根本要求,也是人大工作依法履行好职责的重要保障。三是要改进作风。人大最大的优势是密切联系群众,只有保持同人民群众的血肉联系,才能保持人大工作旺盛的生命力。要加强调研,深入了解民情,充分反映民意,自觉接受人民群众监督,进一步密切同人民群众的联系。要着力提高人大工作的调研质量和评议质量。四是要勇于创新工作,要把人民代表大会制度坚持好、完善好,必须坚持与时俱进、创造性地开展工作,大胆探索人大行使职权的方式方法,拓宽人大工作渠道,提高人大工作实效。

(五)人大工作要不断加强自身建设。加强自身建设是做好人大工作的关键。一是在履职中要注意五个加强:加强向县委汇报;加强与政府联系沟通;加强对“一府两院”及政府组成部门工作了解;加强对基层的调研;加强对新形势下人大工作的思考。二是要进一步优化人大常委会和工作委员会、乡镇人大主席团组成人员的年龄、知识和专业结构。要逐步充实和加强工作委员会的力量,使之既有一定数量经验丰富的同志,又有相当数量的优秀中青年同志,保证人大工作的连续性。三是建议县委要把机关干部和乡镇人大主席的培养、使用、交流纳入各级干部队伍建设,有计划的安排人大机关干部进行交流、挂职锻炼,不断优化人大机关干部队伍结构。努力建设一支“政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬、团结协作、勤政廉洁”的人大干部队伍。四是要加大人大工作的宣传力度。五是要加强县乡人大的沟通联系。六是要加强对乡镇人大主席团工作的指导。

总之,我对人大工作的体会就是要围绕“三心”来开展工作:一是围绕核心;二是服务中心;三是关注民心。
(作者:龙陵县人大常委会主任)

雷锋精神永放光芒

——纪念毛主席题词“向雷锋同志学习”50周年

赵军

雷锋以平凡而伟大的行动,铸就了不朽的精神丰碑,感动了一代又一代中国人。雷锋,一名普通战士,却令亿万人难以忘却;雷锋精神,在传承中散发出时代的光芒。“学习雷锋,好榜样……”那激扬的歌声犹在耳畔。今年是毛泽东主席题词“向雷锋同志学习”50周年。我们可以大声地说:雷锋精神,始终与时代发展同频共振;雷锋精神,从未走远。

服务人民、助人为乐的奉献精神,干一行爱一行、专一行精一行的敬业精神,锐意进取、自强不息的创新精神,艰苦奋斗、勤俭节约的创业精神……在深入学习宣传贯彻党的十八大精神、推进全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴的伟大实践中,雷锋精神依然是指引我们前行的精神灯塔和道德坐标,依然是我们宝贵的精神财富。

弘扬雷锋精神,人人行动起来。学习他助人为乐、无私奉献的品格,自觉践行社会主义核心价值观体系,牢固树立社会主义荣辱观,伸出援手,互帮互助,用实际行动推动全社会良好道德风尚的进一步形成,促进社会更加和谐;学习他立足本职、敬业爱岗的精神,在平凡的岗位上淡泊名利,勤奋工作,做一颗永不生锈的螺丝钉,用汗水和坚守创造不平凡的业绩;学习他刻苦钻研、锐意创新的“钉子精神”,不断学习,探索突破,在创业创新中发挥聪明才智;学习他勤俭节约、艰苦奋斗的作风,反对贪图享受、铺张浪费,从自己做起,从身边事做起,厉行节约,廉洁、勤俭、务实,弘扬文明新风。

雷锋精神,是时代的召唤,更是人们心灵深处的呼唤。榜样的力量是无穷的,让我们行动起来,弘扬雷锋精气神,爱党爱国为人民,尽心尽力尽职责,

传递正能量,唱响主旋律,围绕中心,服务大局。

一、雷锋精神永璀璨,学习雷锋无止境

用一句简单的话说,就是“高尚的精神永不过时”。雷锋精神是在社会主义建设的火热实践中孕育锤炼出来的高尚精神,体现了中华民族的传统美德,反映了社会主义道德的本质要求,彰显了共产党人的先进本色。这三者决定着雷锋精神不会过时。雷锋精神以其蕴涵的坚定理想信念、高尚道德情操、鲜明价值取向,赢得了社会的广泛认同,赢得了世人的高度礼敬,赢得了历史的长久景仰。在社会主义建设如火如荼的年代,雷锋精神激励着人们自力更生、艰苦奋斗、忘我工作、无私奉献;在改革开放历史新时期,雷锋精神鼓舞人们与时俱进、开拓创新、奋力拼搏、勇往直前。实践证明,无论环境如何变化,无论社会如何变迁,雷锋身上所体现的坚定理想信念和坚强意志品质,所体现的助人为乐、爱岗敬业、积极进取、勤俭节约的宝贵精神,所体现的全心全意为人民服务的火热情怀,都是我们社会所需要、应当大力倡导的。雷锋精神具有穿越时空的恒久生命力和感动社会的永恒魅力,没有过时也不会过时,并且随着时间的推移,在长期的实践中愈益得到丰富和升华。全国开展的创先争优、中共云南省委组织开展的“四群”教育和中共保山市委组织开展的“三查三看”等活动都是和弘扬雷锋精气神完全一致的。

二、学雷锋活动的过程也是社会主义核心价值体系建设的生动过程

雷锋精神是建设社会主义核心价值体系所需要的,与社会主义核心价值体系内涵相一致,是社会主义核心价值体系的一个生动的彰显,是一个具体的载体。社会主义核心价值体系的基本内容是四

个方面:马克思主义指导思想,中国特色社会主义共同理想,以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,社会主义荣辱观。这四个方面的基本内容在雷锋精神中都有具体的体现。雷锋是我们学习科学理论的楷模,他当时学习毛主席著作,今天我们要学习毛泽东思想,特别是要学习中国特色社会主义理论体系;雷锋有坚定的理想信念,今天我们强调要树立中国特色社会主义的共同理想;雷锋精神彰显着我们的民族精神同时也体现着我们的时代精神;雷锋又是我们的道德楷模、弘扬社会主义荣辱观的榜样。雷锋精神与社会主流价值相一致、与中华传统美德相契合、与时代进步节律相衔接,是构建社会主义核心价值体系的内在元素,是社会主义核心价值体系的生动展现,二者本质上是一致的、内涵上是相通的。深入开展学雷锋活动,其实质就是要把社会主义核心价值体系所蕴含的科学理论、理想信念、主流价值和道德追求,传递给人们、传导给社会。可以说,学雷锋活动的过程也是社会主义核心价值体系建设的生动过程。

三、只有把学雷锋活动开展到城乡基层,才能落到实处、收到实效

基层是党和政府联系群众的纽带,是党和国家各项工作的落脚点。把学雷锋活动落到基层,主要是“三靠”。一是靠基层组织,特别是各级基层党组织要发挥战斗堡垒作用。二是靠广大共产党员。雷锋是从一个普普通通的共产党员成长起来的优秀模范人物,如果我们 8000 多万党员每个人都能发挥学雷锋的先锋模范作用,那就一定能够把全社会都带动起来。三是靠群团组织。工会、共青团、妇联等社会组织,具有联系群众的独特优势,发挥的作用很大,很多社会组织也非常热心推动公益事业。紧紧依靠这三个方面,就能够确保学雷锋活动落到基层,吸引群众广泛参与,产生更广泛的社会影响。同时,我们应该对不同方面设计不同的活动,在各类企业中积极开展“岗位学雷锋、争做好员工”活动,社区中积极开展“学习雷锋、奉献爱心”服务活动,农村中积极开展“学习雷锋精神、建设文明乡风”的活动,窗口单位中积极开展“学雷锋,树新风”活动,针对各自所处的环境和工作任务的不同,把学雷锋活动搞得更加切合实际。

四、开展社会志愿服务是推动学雷锋活动常态化最有效的载体

在学雷锋活动常态化的项目中,开展社会志愿服务是能够推动学雷锋活动常态化最有效的载体。我国的志愿服务作为人民群众创造的大规模道德实践活动经验,是伴随改革开放大规模推广并且得到群众普遍欢迎的新生事物,是长期开展的学雷锋活动的延续和发展。志愿服务没有时间界限,志愿服务也不划分地域界限、行业界限,在社会各角落都可以渗透志愿服务,而且可以常年搞、处处搞。“奉献他人、提升自己”的志愿服务理念,与雷锋精神一脉相承。在社会主义市场经济深入发展的今天,志愿服务活动以其方式的灵活性、参与的广泛性和行为的利他性,搭建起了推动学雷锋活动常态化的重要平台。开展社会志愿服务将大大激发全社会学雷锋的巨大热情,使雷锋精神成为人们的价值理念和人生追求,在全社会形成践行雷锋精神、争当志愿者的生动局面,并将永远蔚然成风。

五、深入开展“三关爱”活动,推动学雷锋活动常态化

为了推动学雷锋活动常态化,吸引更多的人参与志愿服务,应深入开展关爱他人、关爱社会、关爱自然的“三关爱”活动。关爱他人志愿服务重点在关爱空巢老人、留守儿童、农民工和残疾人等,让他们充分感受到社会的温暖,享受幸福生活。关爱社会志愿服务重点在文明礼仪知识宣传普及、社会秩序维护、文明交通引领和文化建设等,推动形成文明的社会风尚、良好的社会秩序和优质的社会服务。关爱自然志愿服务重点在生态环境保护、清洁环境卫生,营造天蓝、水清、地绿的人居环境和生态环境,培育崇尚自然、善待环境的理念,推进生态文明建设。

六、在青少年中广泛开展学雷锋活动

一是抓教育,使雷锋精神进教材、进课堂、进学生头脑。让青少年从小就熟知雷锋事迹,受到雷锋精神的熏陶,形成弘扬雷锋精神的校园文化。思想道德建设有“魂”和“体”的关系,“体”就是各种载体,包括新闻、文化产品和各种活动等;“魂”就是社会主义核心价值体系。思想道德建设的“魂”要附着在各种“体”上,才能把雷锋精神传承开、弘扬开。二是抓实践,包括主题实践、道德实践和志愿服务等。

认真学习贯彻党章 内化于心外化于行

李 智

党章是党的总章程,集中体现了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张,规定了党的重要制度和体制机制,是全党必须共同遵守的根本行为规范。没有规矩,不成方圆。党章就是党的根本大法,是全党必须遵循的总规矩。自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章,自觉加强党性修养,增强党的意识、宗旨意识、执政意识、大局意识、责任意识,切实做到为党分忧、为国尽责、为民奉献是每一位共产党员都应该做到的。只要认真

遵守党章,就能做到政治上跟党走,经济上不伸手,生活上不出丑。本单位全体干部职工(含退休人员)人人都有十八大报告和党章等相关学习读本,并以集体学习、个人自学、撰写心得体会、交流发言等多种方式进行深入学习,力求全面领会,融会贯通,并认真贯彻,促进工作。

拥有 8300 万党员的中国共产党是世界第一大党。党的十八大从继续推进党的理论创新、推进党和国家事业发展、推进党的建设新的伟大工程出

青少年是志愿服务的生力军,学校是志愿服务教育的主阵地,要在学校中开展志愿服务,通过志愿服务来践行雷锋精神。还要通过团日活动、党日活动、道德实践课堂等实践活动,使青少年在实践中成为雷锋精神的体现者和传承者,从而在青少年中培育起一个雷锋精神大传承、大弘扬的浓厚氛围。

七、为深入开展学雷锋活动营造浓厚舆论氛围

近年来,各级各类媒体普遍加大了对学习践行雷锋精神、加强思想道德建设的宣传报道力度,在全社会引起了强烈反响和共鸣。下一步,建议各级各类媒体继续保持这种良好的态势,以雷锋精神弘扬雷锋精神,通过宣传雷锋来学习雷锋。第一,要在挖掘雷锋精神的内涵上下功夫。挖掘雷锋精神内涵一定要和当今社会实践紧密结合起来,在广大社会实践中找到雷锋精神的闪光点,把雷锋精神和社会实践结合起来,把过去的雷锋和今天的学雷锋结合起来,成为“永远的雷锋”。第二,要发扬“走转改”精神。把“走基层、转作风、改文风”这三个要求贯彻到宣传雷锋的实践中,到基层去写学雷锋的报道,面向基层写学雷锋的报道,写出来的报道要让群众喜欢,让群众愿意看。第三,要在宣传雷锋精神的同

时,挖掘当代的雷锋精神传承人、当代的道德模范,如杨善洲同志、郑垵靖同志等。道德模范是雷锋精神最好的传承者。要通过一个个鲜活的人物体现出鲜活的雷锋精神,让人们觉得雷锋精神可亲、可敬、可学。第四,媒体要多运用新载体、新形式来宣传雷锋精神。充分运用互联网、手机等新兴媒体,形象生动地介绍雷锋事迹、弘扬雷锋精神,不断提高学雷锋活动宣传报道的吸引力和感染力。

八、不管做什么职业,都一定要把它做好

我想我们不能探究雷锋是怎么想的,但是有一个解释大家应该都认同:不管做什么职业,雷锋都一定要把它做好,这应该说是他的职业理想或者说是他的职业梦想。所以,不管雷锋选择了什么岗位,或者说是组织上安排他到了什么样的岗位,他都把岗位作为自己最大的职业梦想,而且一定要在这个岗位上成就自己的职业梦想。雷锋精神为什么在今天仍然得到这么多青年人的推崇和爱戴,就在于雷锋永远是追求最好。他把自己的岗位和热爱党、热爱祖国、为人民服务很好地结合起来了。雷锋同志永远值得学习,雷锋精神将永放光芒。

(作者单位:保山市委党校)



发,对中国共产党章程进行修改,把我们党在推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程中取得的重大实践成果、理论成果、制度成果体现在党章中,实现了党章又一次与时俱进。

党的十八大通过的党章修正案,把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道,确立为党的行动指南;在党章中完整表述了中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度,全面揭示了中国特色社会主义的科学内涵;把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局;把加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设,整体推进党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设,全面提高党的建设科学化水平,建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党等内容写入党章,并对党员义务、党的基层组织和党的干部的要求作了充实。通过这次修改,党章这个党的总章程更加完善,必将在推进党的事业和党的建设中更好发挥根本性规范和指导作用。

认真学习贯彻党章,是学习贯彻党的十八大精神的重要内容。要把学习党章同学习党的十八大精神紧密结合起来,同学习中国特色社会主义理论体系紧密结合起来。要深刻理解把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道确立为党的指导思想的重大意义,深入领会科学发展观的精神实质,增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,坚定不移走科学发展之路。要深刻理解在党章中完整表述中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度的重大意义,深入领会中国特色社会主义的科学内涵,增强道路自信、理论自信、制度自信,坚定不移推进中国特色社会主义伟大事业。要深刻理解把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局的重大意义,深入领会生态文明建设的指导原则和主要着力点,自觉把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。要深刻理解党章增写党的建设总体要求新内容和关于党员、党的基层组织、党的干部新要求的重大意义,深入领会各项新内容新要求的科学内涵,坚持用党章指导和规范党的建设各项工作,

全面提高党建工作科学化水平。

认真学习贯彻党章,是加强党的建设的一项基础性经常性工作,也是共产党员的应尽义务和庄严责任,对强化党员党章意识,增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力具有极为重要的作用。我们要以党的十八大党章修正案颁布为契机,兴起学习党章、遵守党章的热潮。

要全面掌握党章基本内容。党章对党的性质、宗旨、指导思想、奋斗纲领和重大方针政策作出了明确规定,对党员权利和义务作出了明确规定,对党的制度和各级党组织的行为规范作出了明确规定,对党的各级领导干部的基本条件作出了明确规定,对党的纪律作出了明确规定。对这些重要内容,都要全面了解和掌握。要把党章学习教育作为经常性工作来抓,通过日常学习、专题培训等形式,组织党员学习党章。要把检查学习和遵守党章情况作为组织生活会、民主生活会的重要内容。通过学习教育,我们要对党章内化于心,外化于行,学以致用,推动工作。

党员领导干部要做学习党章、遵守党章的模范。凡是党章规定党员必须做到的,领导干部要首先做到;凡是党章规定党员不能做的,领导干部要带头不做。要严格按照党章规定的党员领导干部必须具备的六项基本条件,提高自身素质和能力,经常检查和弥补自身不足。特别是要在坚定理想信念、坚持实事求是、推动科学发展、密切联系群众、加强道德修养、严守党的纪律等方面为广大党员作出表率。要带头执行党的政治纪律,自觉维护中央权威,自觉遵守“个人服从组织,少数服从多数,下级服从上级,全党服从中央”等组织原则,厉行工作规程,做到令行禁止,保证中央政令畅通。要严格执行党章关于党内政治生活的各项规定,敢于坚持原则,勇于开展批评和自我批评,带头弘扬正气、抵制歪风邪气。深入群众鱼得水,脱离群众树断根。要坚持党的群众路线,从群众中来、到群众中去,深入基层调查研究,亲近群众,联系群众,服务群众,密切党群干群血肉联系,做好新形势下的群众工作,朝气蓬勃地带领人民创造更加幸福美好的未来。

(作者单位:施甸县发改局)

坚持党的领导 推进人大工作

李赛声

党的十八大会议召开后,我对十八大报告和会议精神进行了多次自学,参加了腾冲县委学习贯彻党的十八大精神大会、县委理论学习中心组和县人大常委会机关的集中学习。通过认真自学和集中学习,我受益匪浅,感触很大。现结合自己的学习和工作实际谈几点体会:

一、通过学习,对党的十八大精神内涵的认识得到深化

党的十八大是在我国全面建设小康社会关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式攻坚时期召开的一次十分重要的大会,对鼓舞和动员全党全国各族人民继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化、开创中国特色社会主义事业新局面具有重大而深远的意义。十八大报告高屋建瓴,立意高远,内涵丰富,重点突出,思想深刻,是一篇马克思主义的纲领性文献。报告全面系统总结基本经验,是我们党理论创新的重要成果,标志着我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律认识水平的进一步提高,对于党和国家事业的发展具有长远的指导作用。通过学习,我对十八大的重大意义和主题、过去五年和十年来党和国家取得的新的历史成绩、科学发展观的历史地位和指导意义、中国特色社会主义的丰富内涵、夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求、全面建成小康社会和深化改革开放的要求、“五位一体”的总布局、全面提高党的建设科学化水平的重大任务等方面有了较为深刻的认识,自身理论水平和依法办事意识得到较大提升,理论基础得到进一步夯实,增强了贯彻党的路线方针政策的自觉性,政治上更加清醒和坚定,在思想上政治上行动上永远同党中央和省、市、县党委保持

高度一致。

二、通过学习,增强了贯彻落实县委重大决策部署、县人大及其常委会各项决议、决定的自觉性和主动性

面对新形势发展的要求,县委提出了要以“有利于腾冲人民得实惠,有利于腾冲经济社会得发展,有利于中国共产党的基层政权得巩固”为原则,同步推进高原特色农业现代化、新型工业化、特色城镇化和旅游国际化,努力建设县域经济强县,争当云南桥头堡建设排头兵,打造中国走向南亚第一县,按照五位一体的要求,重点抓好富裕腾冲、民主腾冲、文明腾冲、和谐腾冲、美丽腾冲建设。作为人大常委会分管法制和财经工作的副主任,就是要按照县委确定的总体思路,在县委和县人大常委会党组的领导下,进一步深化县情认识,理清工作思路,以推进社会主义法制为根本任务,突出民生改善,服务腾冲经济社会发展和生态文明建设,切实增强贯彻党的路线方针政策的自觉性和全心全意为人民服务的责任感,认真履行岗位职责,通过不断的学习、创新和强化监督力度,切实增强监督实效,使各项工作有新的发展和提高,全面完成了县委及人大常委会交办的各项任务。

三、通过学习,结合实际思考了工作

十八大报告对坚持和完善人民代表大会制度,推进社会主义民主政治,做好新形势下的人大工作提出了新的观点和要求,在学习的基础上联系实际我进行了认真的思考。在下步工作中,要将学习与工作紧密结合,查差距、找不足,进一步强化责任意识,创新工作方法,全面提升工作水平。

(一)要继续把学习贯彻十八大精神作为当前和

今后一个时期的头等大事抓紧抓好。党的十八大报告,博大精深、意义深远,要学习好、领会好、贯彻好,必须花更多的时间,下更大的功夫。下步工作中要继续深入学习十八大精神,发扬理论联系实际的学风,学以致用,坚持用十八大精神指导工作实践,同时在工作实践中不断加深对十八大精神的理解,真正把十八大精神落到实处。

(二)进一步增强责任意识,认真履行岗位职责。一是督促指导好法工委工作。加强以宪法为主的各种法律法规和人大制度宣传教育工作,通过不断发挥人大常委会法律监督的职能,增强了各职能部门和广大人民群众的法律意识、人大意识和法制观念。加强对执法机关监督,督促“一府两院”认真实行执法责任制和错案责任追究制,促进依法行政和公正司法。二是督促抓好财经委工作。要通过听取和审议“县本级财政预算执行报告”、“审计报告”和“国民经济运行情况报告”等,进一步加强对全县宏观经济调控措施、重要财政政策、经济政策的贯彻情况、经济建设重点和人民群众关心的热点和难点问题、计划和预算执行等相关工作的监督,保证全县经济安全有效运行执行,促进我县经济和社会事业的全面协调发展。三是积极配合好主任抓好人大常委会自身建设。要针对换届后人员变动的实际情况,积极配合好主任组织人大常委会组成人员及人大机关干部认真学习政治理论、人大制度理论和人大业务知识,进一步增强人大干部用“科学发展观”武装头脑、指导实践的自觉性和坚定性,提高人大干部队伍素质和常委会决策水平,为全面完成县人大常委会的各项工作任务夯实基础。四是认真做好上级人大常委会及县委分派的其他工作。要积极配合全国、省、市人大常委会到腾的相关调研及考察工作,主动完成县委、县人大常委会党组安排的相关工作,服从分工,扎实做好挂钩乡镇的联系帮扶工作。

(三)牢固树立宗旨观念,切实加强同代表联系。党的领导、党的一切工作都要依靠人民、相信人民、汲取人民的智慧,尊重人民的创造,接受人民的监督。这里面既有共产党人的世界观、人生观、价值观,也有共产党人的工作方法。只有深深地根植于人民之中,同广大人民群众结合在一起,才能够有力量、

有智慧、有办法,才能经受考验、战胜困难,做出突出的成绩。一切为了群众,一切相信群众,一切依靠群众,我们党就能获得取之不尽的力量源泉,就能够永远保持共产党的先进性和先锋队性质。在按照十八大及县委关于加强和改进群众工作的有关要求,切实加强同代表的联系和沟通交流,真诚倾听群众呼声,真实反映群众愿望,真情关心群众疾苦,多为群众办好事、办实事,做到“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”。

(四)带头搞好廉洁自律,树立良好形象。始终保持清醒的头脑,不以权谋私,不贪图享乐。要管好自家人,看好自家门,经常教育,严格管理,决不允许家属以自己的名义谋取利益。加强分管部门和身边工作人员的教育管理,要对党风廉政建设情况进行经常性督促检查,对廉洁自律情况经常性过问,确保分管部门和身边工作人员经得起考验。带头时时处处自重、自省、自警、自励,从一点一滴的细微之处筑牢思想道德和党纪国法两道防线,树立一名领导干部的良好形象。(作者:腾冲市人大常委会副主任)



坚定不移地以科学发展观为指导思想

郝柱

党的十六大以来的 10 年间,以胡锦涛同志为总书记的党中央,在带领党和人民推进全面建设小康社会进程中,大力推进实践基础上的理论创新,集中全党智慧创立了科学发展观。党的十八大顺应全党全国人民的共同意愿,把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道,确立为党必须长期坚持的指导思想并写入党章,实现了党的指导思想的又一次与时俱进。

一、准确把握科学发展观的丰富内涵

(一)准确把握科学发展观的第一要义是发展

发展是当代中国的主题,是解决中国一切问题的“总钥匙”。改革开放 30 多年来,中国共产党领导全国人民创造了发展的“中国奇迹”,但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。因此,发展,对于全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化,仍然具有决定性意义。要以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,牢牢抓住经济建设这个中心,坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略,不断解放和发展社会生产力,为坚持和发展中国特色社会主义打下牢固基础。同时,要着力把握发展规律、创新发展理念、破解发展难题,着力激发各类市场主体发展新活力、增强创新驱动发展新动力、构建现代产业发展新体系、培育开放型经济发展新优势,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,加快形成符合科学发展要求的发展方式和体制机制,不断实现科学发展、和谐发展、和平发展。

(二)准确把握科学发展观的核心是以人为本
全心全意为人民服务是党的根本宗旨,党的一

切奋斗和工作都是为了造福人民。以人为本、执政为民是我们党的根本宗旨和执政理念的集中体现,是检验党一切执政活动的最高标准。要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,坚持人民主体地位,尊重人民首创精神,保证人民当家作主,最广泛地动员和组织人民依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业、积极投身社会主义现代化建设。要切实保障人民各项权益,坚持维护社会公平正义,坚持走共同富裕道路,保证人民平等参与、平等发展权利,把保障和改善民生放在更加突出的位置,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,使发展成果更多更公平惠及全体人民,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展,在实现发展成果由人民共享、促进人的全面发展上不断取得新成效。

(三)准确把握科学发展观的基本要求是全面协调可持续

科学发展观所追求的发展,不是片面的发展、不计代价的发展、竭泽而渔式的发展,而是全面协调可持续发展,是又好又快发展。全面,是指各个方面都要发展,要注重发展的整体性;协调,是指各个方面的发展要相互适应,要注重发展的均衡性;可持续,是指发展进程要有持久性、连续性,要注重当前发展和长远发展的结合。要按照中国特色社会主义事业五位一体总体布局要求,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,促进现代化建设各方面相协调,促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调,促进速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调,不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

(四)准确把握科学发展观的根本方法是统筹兼顾

统筹兼顾是我们党在建设社会主义长期实践中形成的重要历史经验,是我们处理各方面矛盾和问题必须坚持的重大战略方针。统筹兼顾,就是要总揽全局、兼顾各方,统筹谋划、综合平衡,把立足当前和着眼长远相结合,把全面推进和重点突破相结合。要切实掌握和运用这一科学思想方法和工作方法,坚持一切从实际出发,正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系,统筹改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面工作,统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放,统筹各方面利益关系,充分调动各方面积极性,努力形成全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的局面。

二、科学发展观是我们党必须长期坚持的指导思想

(一)科学发展观是马克思主义同当代中国实际和时代特征相结合的产物,同邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承而又与时俱进,是中国特色社会主义理论体系最新成果

科学发展观是以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,立足社会主义初级阶段基本国情,总结我国发展实践,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求提出来的,既坚持了马克思主义基本原理,又根据新的实践和时代发展推进了马克思主义中国化。科学发展观和邓小平理论、“三个代表”重要思想,是中国特色社会主义理论体系三个紧密联系的有机组成部分,是既一脉相承又与时俱进的统一的科学体系。说一脉相承,是因为它们面对着共同的时代课题,面临着共同的历史任务,都贯穿了中国特色社会主义这个主题,都坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观方法论,都坚持党的最高纲领和最低纲领的统一,都坚持代表最广大人民根本利益,在理论主题、思想基础、政治理想、根本立场上以一以贯之。说与时俱进,是因为科学发展观用一系列具有鲜明时代特点的新思想、新观点、新论断,对坚持和发展中国特色社会主义作出了历史性的贡献,是对邓小平理论、“三个代表”重要思想的创造性发展,是中国特

色社会主义理论体系的重要创新成果,赋予当代中国马克思主义勃勃生机。在新的历史条件下,深入贯彻落实科学发展观,就是对邓小平理论、“三个代表”重要思想的最好坚持和最好实践。

(二)科学发展观是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,对新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题作出了新的科学回答,把我们对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平

发展是党执政兴国的第一要务,中国特色社会主义是靠发展来巩固、在发展中推进的。进入新世纪新阶段,我国经济社会发展呈现出一系列新的阶段性特征,进入了发展关键期、改革攻坚期、矛盾凸显期。我们具备非常有利的发展条件,同时发展中不平衡、不协调、不可持续问题比较突出,长期积累的深层次矛盾日益显露,制约发展的体制机制障碍增多,发展方式粗放、发展效益不高、发展代价过大,传统的经济增长模式难以为继。在这样的情况下,如何解决好发展中的突出矛盾和问题,保持我国发展的良好势头,成为一项重大而紧迫的课题。科学发展观紧紧围绕实现什么样的发展、怎样发展的问题,作出一系列新的理论概括,提出坚持以人为本,实现全面、协调、可持续发展;提出构建社会主义和谐社会,加快推进生态文明建设,全面落实中国特色社会主义事业总体布局;提出建设社会主义核心价值体系,建设社会主义文化强国;提出建设社会主义新农村,建设创新型国家;提出坚持走和平发展道路,推动建设和谐世界;提出坚持统筹兼顾,正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系;提出加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设等重大战略思想。这些重大战略思想,准确把握我国发展的阶段性特征,科学总结实践新创造,深入回答时代新课题,继承和发展了马克思主义关于发展的基本观点,集中体现了我们党在发展中国特色社会主义一系列重大问题上取得的新成果,使我们对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到新高度,把中国特色社会主义理论体系推进到新境界。

(三)科学发展观是指导党和国家全部工作的强大思想武器,引领我国经济社会发展取得新的历史

性成就,在实践中显示了科学理论的强大真理力量

科学发展观的形成和发展,是一个理论创新和实践创新、理论发展和实践发展紧密结合、相互促进的过程。党的十六大以来,我们党深入贯彻落实科学发展观,制定一系列战略部署,实施一系列重大举措,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,为全面建成小康社会打下坚实基础。这10年,中国走过了很不平坦的道路,战胜了一系列重大挑战,创造了科学发展的辉煌业绩,把中国特色社会主义推进到新的发展阶段,在中华民族复兴史上谱写了浓墨重彩的崭新篇章。10年来,我国社会生产力、经济实力、科技实力迈上一个大台阶,人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平迈上一个大台阶,综合国力、国际竞争力、国际影响力迈上一个大台阶。中国有效应对国际金融危机的严重冲击,成功举办北京奥运会、残奥会和上海世博会,战胜突如其来的非典疫情,夺取抗击汶川特大地震等严重自然灾害和灾后恢复重建重大胜利,妥善处置一系列重大突发事件,巩固和发展了改革开放和社会主义现代化建设大局,彰显了中国特色社会主义的巨大优越性和强大生命力,增强了中国人民和中华民族的自豪感和凝聚力。实践充分证明,科学发展观是指导全面建设小康社会、发展中国特色社会主义的正确理论,是我们经受考验、化危为机、赢得主动的精神支柱。

三、深入贯彻落实科学发展观的意义重大而深远

(一)夺取中国特色社会主义新胜利,必须深入贯彻落实科学发展观

中国特色社会主义是党和人民90多年奋斗的根本成就,从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运。改革开放以来我们国家之所以能快速发展起来,我国人民生活水平之所以能快速提高起来,就是因为我们党成功开创和不断发展了中国特色社会主义。历史和现实表明,中国特色社会主义是当代中国发展进步的根本方向,是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的必由之路。在新的时代条件下要进一步发展中国、造福人民、振兴中华,就必须毫不动摇地坚持、与时俱进地发展中国特色社会主义。科学发展观深入总结党的十六大以来的新鲜经验,从理论和实践的相结合上对中国特色社会

主义作出一系列新概括新阐述,进一步回答了什么是中国特色社会主义、怎样建设中国特色社会主义,为我们破解改革发展难题、夺取中国特色社会主义新胜利进一步提供了理论指导。只有深入贯彻落实科学发展观,才能引导广大干部群众全面把握坚持和发展中国特色社会主义的丰富内涵,全面把握建设中国特色社会主义的总依据总布局总任务,全面把握夺取中国特色社会主义新胜利“八个必须坚持”的基本要求,切实增强坚持中国特色社会主义道路、理论体系和制度的自觉性和坚定性,增强推动科学发展、促进社会和谐的自觉性和坚定性,在战胜各种风险挑战中牢牢掌握发展的主动权,扎扎实实夺取中国特色社会主义新胜利,不断丰富中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色。

(二)实现全面建成小康社会宏伟目标,必须深入贯彻落实科学发展观

全面建成小康社会,是中国特色社会主义事业的一个重要里程碑,是我们党对人民的庄严承诺。党的十八大根据我国经济社会发展实际和人民群众新期待,综合考虑未来国际国内发展趋势和条件,在党的十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标的基础上,明确提出到2020年全面建成小康社会要努力实现的新要求,强调要使经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化软实力显著增强、人民生活水平全面提高和资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。这个由“建设”到“建成”的目标,是更加注重经济社会全面发展的综合性系统性目标,是与推进社会主义现代化相统一的目标。同时,党的十八大着眼为全面建成小康社会提供可靠制度保障,提出了全面深化改革开放的目标,强调要加快完善社会主义市场经济体制,加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,加快完善文化管理体制和文化生产经营机制,加快形成科学有效的社会管理体制,加快建立生态文明制度。围绕这样的目标要求,党的十八大对推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等作出全面部署,提出了一系列重大任务和重大举措。应该说,党的十八大关于全面建成小康社会的目标任务,集中体现了科学发展的理念和原则,体现了

心无旁骛抓落实 创造工作新业绩

杨 曦

中国共产党第十八次全国代表大会胜利闭幕,是全国人民政治生活中的一件大事,世界瞩目。腾冲人大常委会机关组织全体干部职工认真学习贯彻,并邀请出席十八大的基层代表傈僳族邵素芳及县委党校负责人对十八大精神做专题辅导。

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会。人大在学习宣传贯彻中,要着重准确领会以下精神实质:要

深刻领会党的十八大的主题;要深刻领会过去5年和10年党和国家事业取得新的历史性成就;要深刻领会科学发展观历史地位和指导意义;要深刻领会中国特色社会主义的丰富内涵,深刻领会夺取中国特色社会主义新胜利的基本要求;要深刻领会全面建成小康社会和全面深化改革的目标;要深刻领会社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方面的重大部署;要深刻领

把科学发展观贯彻到改革开放和现代化建设各领域的总体要求。只有深入贯彻落实科学发展观,才能引导广大干部群众准确领会全面建成小康社会的新内涵和新要求,准确领会全面深化改革的正确方向和基本思路,准确领会党的十八大关于党和国家各方面工作的战略部署和政策举措,切实增强工作的前瞻性、预见性、系统性,加大各项任务的推进和落实力度,为如期实现全面建成小康社会宏伟目标打下具有决定性意义的基础。

(三)全面提高党的建设科学化水平,必须深入贯彻落实科学发展观

办好中国的事情,关键在党;把党的十八大的部署真正落到实处,关键也在党。党的十六大以来,我们党坚持以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,党的创造力、凝聚力、战斗力不断增强,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供了有力政治保障。新形势下党所处历史地位和执政条件、党员队伍组成结构都发生了重大变化,党的领导方式和执政方式同党肩负的使命还不完全适应,党员、干部队伍还存在不少突出问题。党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的,精神懈怠危险、能力

不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。科学发展观把加强党的建设同推动科学发展贯通起来,对加强和改进党的建设提出了一系列重要新思想新要求,是新的时代条件下加强和改进党的建设的科学指南。党的十八大以科学发展观为指导,针对党的建设面临的新挑战新课题,提出了全面提高党的建设科学化水平的总体要求、重点任务和重大举措。只有深入贯彻落实科学发展观,才能把党的建设新的伟大工程同党领导的伟大事业更加紧密地结合起来,坚持以科学的理论、方法和制度推进党的建设,全面提高党的建设科学化水平,使党的各项工作更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性,使党的建设成效体现到增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力上来,体现到建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党上来,不断巩固党的执政地位、实现党的执政使命,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

我们要在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,坚持不懈地用科学发展观武装头脑、指导实践、推动工作,努力在科学发展道路上越走越宽广。
(作者单位:隆阳区委党校)

会全面提高党的建设科学化水平。特别是科学发展观是中国特色社会主义理论体系最新成果,是中国共产党集体智慧的结晶,是指导党和国家全部工作的强大思想武器。科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道,是党必须长期坚持的指导思想,也是人大开展工作的指南和行动纲领。

在深刻学习宣传贯彻十八大精神中,大家纷纷表示,十八大报告高瞻远瞩、高屋建瓴、思想深刻、内涵丰富、催人奋进,备受鼓舞。腾冲人大常委会当前及今后一段时期深入学习贯彻十八大精神已成为首要政治任务,努力把大会精神传达好、学习好、贯彻好、落实好,有效发挥人大在推进腾冲科学发展和谐发展跨越发展中的作用。

一、要在完善健全人大工作机制和做好代表的服务上创新,充分发挥代表作用

按照十八大提出的,提高基层人大代表特别是一线工人、农民、知识分子代表比例,降低党政领导干部代表比例。在人大设立代表联络机构,完善代表联系群众制度。以落实腾冲各级人大代表的知情权、参与权、选举权、监督权为重点,进一步提高人大代表对国家和社会事务的参与度,充分尊重和发挥人大代表在人民代表大会制度中的主体作用。畅通代表信息上下互通渠道。拓宽代表意见表达渠道。加强对代表的教育管理,提高代表民主素质,引导代表正确行使权利、认真履行义务。

随着我国社会主义民主政治的进步发展,时代赋予了人大工作新的内涵和要求,民众中不断进步的民主意识、法治要求也愈来愈强烈,对人大工作提出了新的要求,这些都迫切要求人大工作需进一步解放思想,开拓思路,创新发展。在当前情况下,就是要把党的领导、人民当家作主和依法治国有机地统一起来,使社会主义民主政治进一步制度化。因此,创新人大工作必须按照这个基点,针对我们的现实国情,重点要在以下机制上创新发展:创新重大事项的决策机制、创新人事任免工作机制、创新监督工作机制、创新公民有序政治参与机制、创新机关干部队伍建设机制。人大及其常委会要充分发挥国家权力机关作用,依法行使监督、决定、任免等职权,加强对“一府两院”的监督,加强对政府全口

径预算决算的审查和监督。健全国家权力机关组织制度,优化常委会、专委会组成人员知识和年龄结构,提高专职委员比例,增强依法履职能力。最大限度地赢得群众的满意和信任,积极争取人民群众对监督工作的支持,从而营造一种和谐、有序、高效的监督环境。要在权力运作方式上作大胆改进。创新人大工作不仅需要在观念、工作机制上进行改革、创新,而且还必须在权力的实际行使上大胆改革,谋求新的突破。完善大会报告制度和大事汇报制度,执行人大各项决议决定审议意见等,要敢于行使宪法和法律赋予的职权。要以建设“政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬、团结协作、勤政廉洁”的人大干部队伍为目标,加强对常委会组成人员和机关干部的学习和培训,真正让国家权力在重大问题上发挥作用。

二、把坚持和依靠党的领导,贯穿于工作的始终,作为做好人大工作的根本保证

坚持和依靠党的领导,是坚持和完善人民代表大会制度,做好人大工作的根本保证。在腾冲人大的工作中,我们始终牢固树立党的领导观念,把坚持党的领导作为做好人大工作和充分发扬民主的前提,通过法定程序,把县委的决策和主张转变成人大及其常委会的决议、决定等具有法定约束力的地方国家权力机关的意志,并借助人大广泛联系群众的政治优势,采取多种途径和形式搞好宣传,形成群众共识和自觉的行动,保证各项决议、决定得到落实,全面推动腾冲经济社会科学发展、和谐发展、跨越发展。同时腾冲县人大常委会坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,按照县委的统一部署和人民的意愿依法履行职权,保证了人大工作的正确方向。在法律监督、工作监督、人事任免、重大事项决定过程中,始终做到自觉接受县委的领导,重大问题、重要会议和组织重大活动及时向县委请示汇报。在工作中,始终把坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事有机地结合起来,对全县一些重大问题和人民群众反映强烈的问题,组织人大代表进行视察、执法检查等,从而把对党负责和对人民负责有机地统一起来。坚持和依靠党的领导,任何时候都不能动摇,这是做好人大工作根本的保证,不断解放思想,深化改革开放,凝集力量,攻坚克难,不断

关于提高地方人大常委会 任命干部履职素质的几点思考

杨国林

依法任命“一府两院”组成人员,是宪法和地方组织法赋予人大常委会的一项重要职权。如何提高人大常委会任命干部的履职素质,更好地服务经济发展。笔者认为,必须从以下四个方面去努力加强和改进。

一、加强学习,提高素质

学习是领导干部提高素质、增长才干的根本途径,是做好工作的重要基础。特别是在新的形势和任务面前,被任命干部必须要把学习作为一项政治任务、一种思想境界、一种精神追求,潜心学习,苦

心钻研,不断充实完善自己,努力提高组织领导和依法履职的能力。要坚持不懈地用中国特色社会主义理论武装头脑,不断增强贯彻执行党的基本路线、基本纲领和方针政策的自觉性、坚定性。深入学习党的十八大等一系列重要会议精神,深入学习实践科学发展观,把科学发展观的要求与县情实际和本职工作紧密结合起来,解放思想,与时俱进,以改革创新的精神理清思路,完善对策,使部门工作更好地服从和服务于改革、发展、稳定的大局。要注重加强社会管理创新和市场经济知识的学习,深入了

开创边疆民族地区工作新局面。

三、以学习贯彻十八大精神为契机,着力推动腾冲经济社会科学发展和谐发展跨越发展

要努力在腾冲发展大局中有更大的作为。人大工作是党和国家工作的重要组成部分,这是人大工作的基本定位。紧紧围绕党和国家工作大局履行职责,是对人大工作的基本要求。只有立足全局、着眼长远,人大工作才能有所作为、发挥作用。我们要牢固树立全心全意为人民服务的宗旨观念,树立立党为公、执政为民、甘作人民公仆的思想。按照县委“建设县域经济强县,争当云南桥头堡建设排头兵,打造中国走向南亚第一县”的目标定位,深入基层,深入人民群众,倾听人民群众的呼声,为弱势群体排忧解难,切实维护人民群众的合法权益,为腾冲实现与全国一道在建党 100 周年之时,全面建成小康社会贡献力量。同时要进一步深化思想认识,准确把握人大工作的特点和优势,善于从全局的高度来思考和谋划人大工作,把人大工作同县委中心工

作紧密结合起来,着力推动腾冲各项事业发展。通过人大的法律程序,依法把县委关于经济社会发展的重大决策转化为全县人民的共同行动,努力在全县工作大局中进一步发挥好人大的职能作用。

腾冲市人大常委会将贯彻十八大精神和贯彻落实省委、市委、县委的重大决策部署结合起来,与人大各项工作任务结合起来,进一步明确人大在推进各项政策举措落实上的职能定位,加强领导班子、机关制度、干部队伍建设,完善工作思路,强化工作措施,狠抓工作落实,紧密围绕县委“323”发展战略,发挥好国家权力机关的职能作用,努力开创人大工作新局面,全面推进腾冲科学发展、和谐发展、跨越发展。我们相信,在以习近平同志为总书记的党中央领导下,全党全国人民一定能够在全面建成小康社会的进程中取得新的更大的成就。人大要进一步在思路、机制、服务上创新,抓紧、抓好、抓实贯彻十八大精神的工作,开创人大工作科学发展新局面。(作者:腾冲市人大常委会干部)

解不断涌现的新知识和新理念,熟练掌握履行职责所必需的业务知识,努力使自己成为既懂政治又懂经济,既懂管理又懂业务的复合型领导干部。学习不仅要学有所获,而且要学以致用、用有所成,努力把科学理论转化为谋划发展的正确思路、促进发展的具体措施,从而不断提高驾驭全局的能力、推动科学发展的能力和促进社会和谐的能力。

二、牢记宗旨,执政为民

为政之要,在于为民;为民之本,在于做事。对人民群众的态度问题,同人民群众的关系问题,是我们从政的根本性问题。被人大任命人员要切实增强政治意识和大局意识,始终坚持和维护党委“统揽全局,协调各方”的中心地位和领导权威,切实把思想和行动统一到党委的科学判断和决策部署上来,常怀爱民之心,常修为政之德,常思使命之重,思想上始终清醒,政治上始终坚定,作风上始终务实。要进一步增强岗位担当意识和作风效能意识,自觉围绕中心,服务大局,认真贯彻落实现项决策部署,结合实际创造性地开展工作,善于运用新思想、新理念、新思路谋划发展,运用新思维、新措施、新办法推动工作,不断创新完善机制制度,努力提高工作的质量和水平。被人大任命人员要紧紧扭住发展这个第一要务,用发展统一思想,用发展凝聚力量,形成爱干就是德、善干就是能、多干就是勤、干好就是绩的价值导向。要常怀爱民之心,善谋富民之策,多办利民之事,密切联系群众,倾听群众的呼声,关心群众的利益,多从群众反映最突出的地方抓起,多从群众意见最大的地方改起,多从群众要求最强烈的事情做起,全力以赴地实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益,以良好的形象,实实在在的工作成效,赢得广大人民群众的支持和信任。以实际行动回答和解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”的问题。

三、依法行政,接受监督

在市场经济体制初步完善和法律体系基本形成的今天,被人大任命的干部要牢固树立法治意识,坚持以人为本,依法决策,依法行政,依法管理,推进政府各项工作制度化、规范化。要坚决克服以权代法、以言代法的现象,真正把自己的行政行为纳入法制化轨道,学会运用法律手段管理经济社会事务,不断提升运用法律手段管理国家事务、社会事务的能力

和水平。要结合落实部门执法责任制,加强干部职工法律培训教育,着力建立健全行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制,严格行政责任,做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿。要进一步增强人民意识、人大意识,自觉接受人大及其常委会的监督,认真履行法定义务。要主动依法提请人大常委会讨论决定属于人大常委会职权范围内的重大事项,保证重大事项决策的民主化、科学化;要实事求是地向人大及其常委会报告工作,不折不扣的贯彻执行人大常委会做出的各项决议、决定和审议意见,把各部门的工作自觉置于人民的监督之下;高度重视人大常委会组织开展的执法检查 and 视察调查活动,认真落实报告提出的有关问题,及时反馈办理结果;要认真办理人大代表意见、建议,认真受理群众来信来访,依法纠正违法案件,维护法律尊严,确保依法行政、公正司法。

四、团结协作,勤政廉洁

要树立心想团结就是大局,维护团结就是觉悟,搞好团结就是水平,巩固团结就是政绩的团结意识,做到不利于团结的话不说,不利于团结的事不做,始终以身作则,大事讲原则,小事讲风格,善于倾听不同意见,敢于承担领导责任,勇于开展批评和自我批评,步调一致地积极工作,努力做到班子全体成员思想上相互帮助,工作上相互支持,生活上相互关心,作风上不搞亲疏,心往一处想,劲往一处使,带出一个团结和谐、作风务实、富有朝气的领导集体。要进一步强化忧患意识、机遇意识、竞争意识,以“等不起”的紧迫感、“坐不住”的责任感、“慢不得”的危机感,自我加压,奋发进取,牢记职责,不辱使命,以一流的工作业绩为人民掌好权、用好权,决不辜负党和人民的期望和重托。要强化改革创新意识,解放思想,转变观念、转变职能、转变作风,以与时俱进的思想观念,奋发有为的精神状态,勇于负责的工作态度,务实高效的工作作风,集中精力谋发展,踏踏实实干工作。要把主要精力集中到抓工作落实上,多深入基层调查研究,了解社情民意,研究新情况,解决新问题,着力研究改革发展稳定中的重大问题,把创新真正体现在具体工作中,落实到解决实际问题上,不断提高工作的针对性和实效性,在各自的工作岗位上创造新业绩,开

以十八大精神为强大动力 提升保山招商引资科学化水平

杨富军

举世瞩目的党的十八大胜利召开,全党全国上下正迅速掀起学习贯彻十八大精神热潮。将十八大精神作为今后做好全市招商引资工作的强大动力,对提升保山招商引资科学化水平具有十分重大的现实意义。当前和今后,我们就是要全面贯彻落实党的十八大精神,为实现保山经济社会科学发展、和谐发展、跨越发展而奋斗。

一、把思想统一到党的十八大精神上来,增强做好招商引资工作的责任感

党的十八大是在我国全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的会议,胡锦涛同志代表十七届中央委员会作了题为《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗》的报告,报告是一篇夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言,是新形势下全面建成小康社会的纲领性文件。报告科学回答了“举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标迈进”,在科学发展观、中国特色社会主义、全面建成小康社会、全面推进改革开放、全面加强党的建设等重大问题上推进了理论创新和实践。当前世情、

国情、党情继续发生深刻变化,中国面临的发展机遇和风险挑战前所未有。十八大报告的重要论述,对于我们夺取中国特色社会主义新胜利,实现中华民族伟大复兴,具有十分重要的指导意义。我们从事招商引资工作的干部要以十八大精神为强大动力,努力开创招商引资新局面,为推动保山经济社会又好又快发展提供有力的支撑。

(一)更新观念,切实增强以大招商促进大发展的紧迫感和责任感

近年来,全市上下不断改善投资环境、完善工作机制、强化引资政策、优化投资结构,把招商引资作为推进新型工业化、加快特色城镇化、促进农业产业化和旅游国际化的重要突破口,积极参与和服务“桥头堡”建设,抢抓机遇,扩大开放,借力发展,合力攻坚,在日趋激烈的区域竞争中创造新优势、实现新跨越。国内 500 强如中国华能、中国电力投资、江苏悦达、世纪金源、国美电器、云南煤化、云天化集团以及香港雅居乐、浙江茂华、江苏雨润、昆钢嘉华、安徽海螺、福建双友等一大批知名企业入驻保山,在引进大量资金的同时给当地带来了技术、

创新局面。廉洁是领导干部的立身之本、从政之德、成事之基。要筑牢拒腐防变的思想道德防线,树立正确的权力观、地位观、利益观和政绩观,常怀律己之心,常修为官之德,大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统,弘扬艰苦朴素、勤俭创业的精神,在实践中不断加强自身修养,磨练拼搏意志,增强忧患意识,居安思危。要强化对本部门工作人员的廉洁从政教育,始终保持正确的政治方向,做到为官唯

廉,从政唯勤,处事唯公,做人唯实。要认真落实党风廉政建设责任制,进一步建立健全各项工作制度和监督约束机制,深入推进党风廉政建设工作,努力带出一支政治坚定、业务精湛、纪律严明、作风扎实、清正廉洁、想干事、能干事、会干事的干部队伍,真正做到经济快速发展,干部健康成长。

(作者单位:施甸市人大常委会)

人才、管理经验和营销网络,促进了保山产业结构优化调整。全市实际利用市外到位资金由“十一五”期间的 364 亿元到“十二五”规划实现 1000 亿元目标,力争达到年均 30%以上增速。2011 年市外到位资金 123 亿元,招商引资实际到位资金占全市固定资产投资 46%,招商引资企业所上交税收 10.7 亿元人民币,占财政总收入 48.7 亿元的 29%。在外来投资企业务工的就业人数达到 81765 人,同比增长 29.8%,外来投资对全市财政税收、就业扩大、经济增长和人民生活改善,发挥了积极的作用。2012 年市外到位资金 184.89 亿元,较 2011 年增长 50.34%,在全省招商引资综合质量考核中保山为二等奖,招商引资实现持续、快速增长,有力地促进了全市经济社会又好又快发展。2012 年市政府确定的桥头堡建设 43 个市级领导挂钩重大项目涉及招商引资的项目有 26 个,协议总投资 1073.68 亿元,累计到位资金 74.45 亿元。三大经济圈实际到位资金达 109.11 亿元,成为引资主导力量,占全市省外到位资金的 86.47%。其中:环渤海到位资金 31.99 亿元,长三角到位资金 26.12 亿元,泛珠三角到位资金 51 亿元,北京、广东、浙江、福建、湖南等排名前十位的省区市今年累计到位资金 108.48 亿元,同比增长 82.84%,总体来看,这些重大项目进展加快,资金注入势头良好,东部承接产业有序转移,有力地推动了全市桥头堡建设和保山对外开放的发展。

十八大报告提出优先推进西部大开发的战略举措,指出要“全面提高开放型经济水平。适应经济全球化新形势,必须实行更加积极主动的开放战略,完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系。要加快转变对外经济发展方式,推动开放朝着优化结构、拓展深度、提高效益方向转变。”“提高利用外资综合优势和总体效益,推动引资、引技、引智有机结合。”因此,我们要把思想和行动统一到十八大精神中来,统一到市委、市政府的决策部署上来,深刻认识加强招商引资工作的重要性、紧迫性,坚定不移地把招商引资作为经济工作的主旋律、跨越发展的主抓手、工业强市的主引擎,抓住招商引资就抓住了经济工作的“牛鼻子”,深刻认识扩大招商引资是保持经济平稳较快发展的关键之举、扩大招商引资是解决经济社会发展深层次矛盾的现实选择、扩大

招商引资是推动保山争先进位和跨越发展的内在要求、扩大招商引资是保障和改善民生的重要支撑。进一步更新观念,牢固树立“发展是第一要务、招商是第一要事”的理念,实行“一把手”工程,树立全市“一盘棋”思想,切实把招商引资摆在工作的突出位置,以大招商推动大投资促进大发展。

(二)认清形势,为扩大全市招商引资规模奠定良好基础

保山正处于全面建成小康社会十分关键的战略机遇期,未来 5—10 年,是国内外产业转移的黄金时期,也是中西部地区招商引资的激烈竞争期,机遇稍纵即逝。实践证明,推进招商引资、承接产业转移,是我市科学发展、追赶跨越、富民强市的重要途径。从面临的机遇看:一是省委、省政府“两强一堡”战略,新一轮西部大开发深入实施,保山良好的区位优势、资源优势等将为保山积淀跨越发展的基础,市委、市政府将保山建设成为中国走向南亚第一市,必将大大拓展我市招商引资和区域合作的空间和领域。二是国务院出台《关于中西部地区承接产业转移的指导意见》、《关于进一步做好利用外资工作的若干意见》,在财税、金融、产业与投资、土地、商贸、科教文化 6 个方面给予政策支持,我市按照《云南省人民政府关于全面加强招商引资工作的意见》的要求,起草修改了《保山市招商引资综合考核奖励办法》、《保山市人民政府对外委托招商实施办法》、《关于调整保山市招商引资工作指挥部的通知》、《保山市招商引资储备项目开发任务分解方案》、《关于选派副县处级后备干部到招商部门进行实训的工作意见》及《关于组建企业服务团的实施意见》六个文件,将为我们承接产业转移提供了强有力的制度保障。三是实施了“延长外资企业出资期限、简化外资企业注销登记手续及进一步下放商贸企业审批权限”等一系列措施,为我市扩大利用外资规模提供了有利条件。四是十八大提出了加强生态文明建设,将大力发展环保、低碳及生态产业,保山特有的生物资源优势将是招商引资市场竞争一张靓丽的“名片”。另外,保山温泉之都、休闲之都、珠宝之都“三张名片”、永子文化、地质文化、翡翠文化、抗战文化、侨乡文化“五大文化品牌”以及高原特色农业、生物制药产业、新能源产业、建材产

业、旅游业、商贸物流业、高技术服务业“七大产业”都可以作为招商引资的品牌资源。从面临的挑战看：一是从宏观上看国际市场持续低迷，世界经济复苏的不稳定性、不确定性上升，一些发达国家贸易保护主义抬头，投资者信心受挫，增加招商引资工作的难度。二是国家宏观经济调控政策日益严格，土地、林地审批权限收紧，工业项目建设门槛和节能降耗及环保方面的要求提高，资金趋紧的状况仍将持续，项目落地面临新情况新问题。我市国土、发改、环保、商务、林业及工信等部门在招商引资项目落地缺乏应有的规划和相应的大协调机制，部分项目业主工商登记、备案、用地申请、项目选址、环评等方面存在时间长，主管部门服务不够及时等情况，导致项目推进缓慢。三是引资总量少，招商引资政策不配套、缺乏完善的招商引资优惠政策和激励政策、重点项目跟踪服务不到位、项目储备不足、专业人才缺乏等情况。我市的招商引资到位资金由“十五”末的 36 亿元，增长到“十一五”末的 245 亿元，到 2011 年的 123 亿元，年均增幅达到 40% 以上，这个增长率是非常快的。但同时我们要看到，保山的 123 亿元占全省 1790 亿元的比例是 4.4%，到位资金绝对数排名是第 10 位，2012 年保山的 184.89 亿元仅占全省到位资金 2560 亿元的 7.2%，可见到位资金跟我们保山的 GDP 增长是不相符合的。从 2012 年的情况来看，我市新签约项目总体规模小，发展后劲不足。2012 年新签约项目 77 个，协议总投资 601.38 亿元，其中，上亿元以上新签约项目有 43 个（其中外资 2 个），但新签约项目呈现小、散、资源难整合的状态，导致商家选址难、推进实施难等。四是各省市纷纷发力，加大招商引资力度，市场竞争更为激烈。我市与相邻州市产业趋同明显，工业基础和产业配套能力较弱，物流成本较高，在开发国内市场和承接东部产业转移方面，处于不利的竞争地位。州市间发展你追我赶，往往造成一步跟不上，十年不赶超。从保山发展协调性看：一是落后的经济与丰富的资源、辉煌过去不相协调；二是开放意识、开放水平与沿边的区位、悠久的历史不相协调；三是今日的人文精神与厚重的历史文化不相协调。

二、以十八大精神为指引，提升保山招商引资工作科学化水平

一是扩充总量。十八大提出到 2020 年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番的目标，全面建成小康社会不是一句空话，必须靠加速经济发展、夯实经济基础、增加人民收入和社会财富。市委、市政府提出了到 2016 年实现“四个翻番”和“两个倍增”的目标，实现这一目标，对全市与全国、全省人民一起全面建成小康社会，其意义至关重要。招商引资对扩大全市经济总量，加快推进桥头堡建设，提高人民生活水平起着十分重要的作用。“十二五”期间，招商引资将成为园区经济、县域经济、民营经济发展的主攻手，成为提高保山城市核心竞争力的重要抓手。

二是产业招商。要围绕产业结构调整重点、形成产业链、龙头企业和重大项目招商，要盯住国际国内 500 强企业、知名跨国公司、行业领军企业，以龙头企业、重大项目的引进，带动重点产业的突破发展、跨越发展，推动产业优化升级。要突出抓好园区招商，我市目前有保山市水长工业园区、保山工贸园区、猴桥边境经济合作区、昌宁生物资源加工特色园区、龙陵硅瓷工业园区五大园区，园区是承载项目的重要载体，是新一轮区域发展和竞争的重要阵地。我市对园区有了新举措，园区实行托管之后自主性更强，但要求更高，应积极探索和思考“以地生财，以财建园，以园招商，以商促活”的模式，围绕园区功能和产业定位，实施产业链招商，积极承接产业转移，纵向拉长产业链条，横向壮大产业规模，重点引进龙头型和基地型项目，尽快形成产业集群、企业集中、资本集聚、功能集成、土地集约和机构设置规范化、企业生产清洁化、投资拉动公司化、产业发展特色化、厂房建设标准化的“五集六化”产业发展新格局，提升园区核心竞争力。要充分利用我市与上海闵行区结成姊妹区的合作优势，探索共建园区，促进产业转移。

三是科学招商。十八大报告指出，建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计，提出建设美丽中国，坚持经济社会生态效益相统一的原则，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。在招商工作中，我们既要引进经济实力强、产业带动辐射面广、科技含量高、对地方财政贡献大的企业，同时更需注意把企业的社会责任感、环境保

护意识、可持续发展能力等作为重点考察内容,通过产业引导来引进那些坚持速度、质量、效益、资源、环境和人民利益相协调的优质项目和企业;我们既要金山银山,更要绿水青山,对那些损害环境、浪费资源、破坏生态、不考虑长远发展、不顾当地老百姓利益的外来企业和项目,不管它能给地方带来多大的短期效益,都要坚决拒之门外。

四是创新招商。十八大报告中突出强调全党必须增强忧患意识、创新意识、宗旨意识、使命意识四种意识,其中创新意识对招商工作来讲有其特殊意义。当前新一轮大开放、大招商的热潮正在兴起,市委市政府提出“六大战略”和“四化五加强”,地区间的竞争不断加剧,无论是省内各州市还是省区间都把竞争的焦点放在招商引资上,千方百计提高对外开放水平,各地竞相比政策、比环境、抢客商、争项目,保山面临的竞争日趋激烈,形势更为严峻。我们必须从思想认识、项目准备、工作机制、投资环境等方面认真查找差距和不足,有针对性、有创造性地采取新措施、新办法,取得招商引资工作的新突破。一要创新招商引资观念。市县区各部门一定要有责任意识,解放思想,一切从保山大局出发,“风物长宜放眼量”,树立全市一盘棋思想,不能认为招商引资只是招商部门的事,要看长远、谋大局、算大账,各县区、各部门都能拿出好项目、大项目对外招商,让更多企业参与保山经济、社会、文化、生态建设。二要创新机制促招商。要扎实开展以“政府服务好、法制环境好、社会信用好、生活环境好、投资回报好”为主要内容的“五好”发展环境建设,树立亲商、安商、扶商的思想,切实加强政务服务中心建设,认真落实项目全程代办制、首问责任制、服务承诺制、限时办结制、责任追究制,坚决制止对外来投资者“吃、拿、卡、要”的不良行为,对符合条件的重大外来投资项目要启动特殊评审机制,在用地招标、土地出让价格、税收奖励等方面实行一事一议,结合保山实际给予特殊扶持。要进一步完善市级领导联系重大项目机制、市级重点项目责任落实机制及通报机制、招商引资部门联动工作机制,尤其是要进一步完善制定好、贯彻好《保山市招商引资综合考核奖励办法》等六个文件,健全落实招商引资绩效考核机制、项目推进责任机制。要强化统计工作,确保招商引资统计数据真实

准确。三要创新招商引资方式。必须在方式上有所突破,重点在土地集约化、产业集中化、项目集成化方面有所突破,突出产业特色和区域特色。要从引进资金向引进先进技术和方式并重转变,从注重政策优势向依靠综合发展优势转变,积极探索新型利用外资方式,进一步提高我市利用外资水平。四要创新招商形式。多样化招商,充分考虑和研究投资者的兴趣与关切,以引起共鸣和产生互动。要密切关注国内长三角、泛珠三角、环渤海和周边州市以及相邻我市东南亚国家的发展动态,及时更新调整项目册和推介材料,对来保投资考察的客商要真心实意接待好,先交朋友,再谈投资,用保山人的质朴厚道留住客商。要深化协调服务工作,对落地企业要花大力气做好上门服务,帮助解决实际困难和问题,决不能不闻不问,任其去留。

五是建“三型”招商队伍。培养造就一批懂经济的复合型人才干部队伍,是我市科学发展、和谐发展、跨越发展的人才支撑,通过招商平台,可以磨练干部意志、拓宽视野、增长才干、提高领导水平。按照十八大关于建设学习型、服务型、创新型的“三型”马克思主义执政党的要求,抓好招商干部队伍建设事关全局发展,有利于形势的发展、事业的开拓,合乎保山人民的期待。保山在长期的招商工作中,培养了一批牢记宗旨、信念坚定、不畏艰难、廉洁奉公的招商队伍,赢得众多外客的赞誉。在新时期,招商干部要懂行,要让我们干部从万精油变成行家里手,要深入推进沪滇(保)交流合作,继续抓好选派我市干部到发达地区挂职锻炼和联合上海闵行区办好招商引资培训工作,要鼓励各县区、各部门把专业干部选调到招商系统中来,也要创造条件支持鼓励招商系统的干部交流到需要的部门和地方去,我们的干部才能从战争中学习战争、从实践中增长专业知识、从交流中增长领导才能。要认真学习杨善洲同志坚守一辈子、奉献一辈子、清贫一辈子的精神,以榜样的力量影响广大招商干部队伍清清正正,扎扎实实。要认真落实市委部署,扎实开展好“四群”教育,一头连着客商,成为客商的知心人,一头系着基层,成为基层老百姓的“好亲戚”和贴心人,让党的事业永远植根于人民。

(作者:保山市招商合作局办公室副主任)

隆阳区人民代表大会常务委员会工作报告(节选)

——2013年1月9日在隆阳区第四届人民代表大会第一次会议上

隆阳区第三届人大常委会主任 李贵荣

一、过去五年的主要工作

隆阳区第三届人民代表大会常务委员会自2008年2月选举产生以来,在中共隆阳区委的正确领导和上级人大常委会的监督指导下,坚持以经济建设为中心,以发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明为根本任务,认真履行宪法和法律赋予的职权,与时俱进,开拓创新,各方面工作都有了新的进展,为加强我区社会主义民主法制建设,促进全区经济社会又好又快发展做出了应有的贡献。

(一)切实加强工作监督,促进经济社会又好又快发展

常委会把实现区三届人大一次会议确定的各项目标任务作为监督重点,紧紧围绕全区工作大局,加强工作监督,努力增强监督实效,为全区经济社会又好又快发展发挥了监督、支持和保障作用。五年来,共依法举行了40次常委会议,听取和审议了“一府两院”工作报告31项(次),组织开展了9次视察、46次专题调查,督促相关部门和单位在规定时间内办理落实了常委会议形成的134条审议意见。

坚持突出重点,加强对经济运行情况的监督,促进全区经济快速协调发展。在认真开展调查研究及初审工作的基础上,每年及时审查通过上年财政决算报告和上年财政预算执行情况的审计报告,适时听取和审议当年全区国民经济和社会发展计划执行情况报告及财政预算执行情况报告,保证了全区国民经济和社会发展计划的顺利实施及财政预算任务的圆满完成;紧紧围绕“三农”工作,以促进农业稳步发展为重点,组织人大代表对退耕还林、核桃产业发展情况进行了视察,对种子法、气象灾

害防御条例在我区的贯彻执行情况进行了执法检查,对非西山片贫困村扶贫开发、西山三乡科技扶贫、新农村建设试点、农业生产资料价格、经济合作组织发展情况、杨柳乡扶贫整乡推进、西水东调工程等工作进行了专题调查,推动了全区农业产业结构调整 and 贫困地区脱贫步伐;紧紧围绕“工业兴区”战略,以推进全区新型工业化发展为重点,组织人大代表对铅锌矿开发情况进行了视察,对小水电开发利用情况、保山工业园区项目实施情况、重点工业项目进展情况、路华锂离子二次电池及配套产品项目建设情况进行了专题调查,认真督促办理代表在视察和调查中提出的意见和建议,促进了全区工业快速发展。

坚持统筹兼顾,加强对社会各项事业的监督,促进和谐隆阳建设。通过听取和审议区人民政府关于农村居民最低生活保障工作情况报告和农村文化建设工作情况报告,对上述工作中存在的问题提出了改进的意见和建议,促进了农村低保工作的健康发展,推动了农村文化建设工作;组织人大代表对新型农村合作医疗试点工作情况进行了视察,对贯彻执行国务院乡村医生从业管理条例和突发公共卫生事件应急条例情况进行执法检查,对食品药品监督管理工作和落实计划生育“奖优免补”政策情况进行专题调查,促进了农村医疗卫生事业的健康发展;组织人大代表对保山中心城市周边面山整治绿化造林工作情况进行了视察,对高黎贡山生物多样性和古树名木保护工作进行了专题调查,认真组织开展了每个年度的隆阳环保世纪行活动,增强了公民的环保意识,推动了全区环保工作顺利开

展;通过听取和审议区人民政府关于创建“国家公共文化服务体系示范区”工作情况报告,组织人大代表对实施“全国中小学校舍安全工程”进展情况进行视察,对贯彻执行劳动合同法和自然保护区条例情况进行执法检查,对宗教活动场所管理、地震监测预防、安全生产、高黎贡山 21℃ 旅游度假区项目建设、保山义乌国际商贸城项目实施等工作情况进行专题调查,推动和促进了相关工作。

坚持以人为本,加大对人民群众关注的热点难点问题的监督,促进平安隆阳建设。常委会听取和审议了区人民政府关于推行政务公开制度工作的情况报告,促进我区政务公开工作走上规范化、制度化、经常化的轨道;听取和审议了区人民法院关于执行工作情况的报告和区人民检察院关于查处职务犯罪工作的情况报告。根据常委会的审议意见,区人民法院进一步加强了执行队伍建设,加大了执行工作力度,较好地维护了当事人的合法权益和正常的经济、社会秩序。区人民检察院进一步推进了职务犯罪侦查工作,加大了预防职务犯罪力度;对区公安分局及区人力资源和社会保障局社会保障工作进行了评议,较好地推进了我区社会治安综合治理和社会保障工作;组织人大代表对瓦马“9·01”特大地质灾害灾后恢复重建和小湾电站移民安置等工作进行了视察,推动和促进了相关工作;对全区社会矛盾纠纷排查化解工作情况进行了专题调查,督促相关部门做好化解稳控工作;收到和处理群众来信 531 件,接待来访群众 1500 余人次,督促有关单位认真解决了部分来信来访中反映的实际问题,促进了国家机关严格执法。

(二)着力实施法律监督,保障国家法律法规贯彻实施

听取和审议“一府两院”专项工作报告,检查其工作中的执法情况。常委会先后听取和审议了区文化局、区人力资源和社会保障局、区公安分局等部门的专项工作报告及区人民检察院关于公诉工作的情况报告,根据常委会在审议中提出的意见,区人民政府及其职能部门进一步加强对文化市场的管理,加大了对劳动合同法的宣传和执行力度,采取切实措施不断加强公安队伍建设。区人民检察院进一步加强了公诉工作和公诉队伍建设。

认真开展执法检查,督促有关国家机关严格执法。常委会先后对职业教育法、劳动合同法、道路交通安全法、村民委员会组织法和云南省职业教育条例等 37 部法律法规在我区的执行情况进行了检查,协助和参与了省、市人大常委会在我区开展的 28 项执法检查,多次参与有关部门、单位开展的行业性法律法规执行情况的检查,有效增强了常委会的法律监督力度,保证了宪法和法律法规在本行政区域内的贯彻执行。

认真抓好法制宣传教育,增强各级干部职工和公民的法治意识。常委会听取和审议了区人民政府关于《隆阳区“五五”法制宣传教育依法治理暨“六五”法制宣传教育依法治理实施方案的报告》,并按照依法治区要求,作出了《关于在全区实施法制宣传教育第六个五年规划的决议》。目前,我区法制宣传教育第六个五年规划正按规划要求认真实施。

认真做好规范性文件的备案审查工作。常委会依照有关法律规定,先后对区人民政府报送的 7 件规范性文件进行了备案审查。通过对规范性文件的备案审查,强化了人大常委会监督力度,促进了全区各级国家行政机关依法行政。

(三)依法决定重大事项,推进决策的民主化和科学化

根据地方组织法的有关规定,常委会紧紧围绕全区工作大局,就全区政治、经济、社会等方面的重大事项作出了 19 项决议和 28 项决定。根据区人民政府提出的议案,常委会在认真审议(审查)的基础上,先后对各年度区本级财政决算和区本级财政预算调整方案、全区实施法制宣传教育第六个五年规划、隆阳区生态建设规划(2010 年—2020 年)、将部分重点工程建设还贷资金列入区级财政预算等重大事项依法作出了批准决议,就区乡两级人大换届选举的有关事项作出了决定。既保障了全区重点工作的连续性、长期性和稳定性,又推进了决策的科学化和民主化。

(四)坚持党管干部原则,依法任免国家机关工作人员

常委会认真坚持党管干部原则,严格依照法律程序,做好人事任免工作。五年来,共依法任免国家机关工作人员 209 人次,依法任命区人民法院人民



陪审员 77 名。在任免工作中,坚持对拟任职人员进行任前法律考试、向常委会组成人员介绍拟任命人员的德才表现、被任命人员任命前作供职报告和任命后作表态发言等制度,增强了任职人员依法履职意识。

(五)高度重视代表工作,充分发挥各级人大代表作用

加强培训,提高代表履职能力。常委会采取组织代表认真学习有关法律法规、召开培训会议进行专题培训、开展区人大代表履职经验交流等形式,加强对人大代表的培训,区第三届人大代表培训率达 100%,有效提高了代表素质和依法履职能力。

健全制度,规范代表工作办法。常委会根据代表法规定,制定了《隆阳区代表工作办法(试行)》,对代表培训、代表履职活动、代表持证视察、代表来信来访接待等八个方面的工作内容作了详细规定,使我区人大代表工作进一步走上制度化和规范化。

创新方法,增强代表工作活力。一是指导各乡镇人大主席团和街道人大工委于 2011 年至 2012 年期间,组织本辖区的区、乡两级人大代表向原选区选民进行了述职,有效增强了人大代表依法履职意识和接受选民监督的意识;二是组织各代表小组开展了创先争优活动,在报区委同意后,于 2011 年对评选出的 7 个先进代表小组和 28 名优秀人大代表进行了表彰奖励,起到了激励先进、推进工作的作用。

搞好服务,构建代表履职平台。五年来,共有 154 名区人大代表列席了区人大常委会会议,有 700 余人次的代表参加了常委会组织的视察、检查和专题调查活动,督促区人民政府和有关单位认真办理了区三届人大各次会议期间代表提出的 507 件议案和建议、批评、意见。

(六)依法组织开展区乡两级人大代表换届选举,指导乡镇(街道)人大开展工作

根据宪法、地方组织法有关规定和省人大常委会关于县乡两级人大代表换届选举时间的决定,以及市、区委的有关安排部署,我区区乡两级人大代表换届选举从 2012 年 7 月展开,至 11 月下旬圆满完成。这次换届选举,是我区根据新修改的选举法规定,首次实行城乡按相同人口比例选举人大代表,更好地体现了人人平等、地区平等、民族平等。常委会

把坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事贯穿于换届选举工作的全过程,在区委的领导下,认真组织做好区乡人大代表换届选举工作,保证了全区区乡两级人大代表换届选举工作依法顺利完成。

加强对乡镇(街道)人大工作的指导。一是指导乡镇召开人代会,保证了各乡镇人代会依法举行;二是利用区人代会公报、区人大常委会公报和《人大信息》等机关内部刊物转发一些乡镇人大和街道人大工委开展工作的好经验,推动乡镇(街道)人大工作开展;三是指导乡镇人大主席团依法按期举行主席团会议,积极开展视察、检查和调查,开展工作评议;四是在深入调查研究和广泛征求意见的基础上,制定了《隆阳区人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作规则(试行)》,推动街道人大工委工作有序开展。

(七)不断加强自身建设,努力提高常委会的履职能力

常委会始终把加强自身建设、提高依法履职能力作为一项重要工作来抓。在本届任期内,组织常委会组成人员和机关工作人员认真学习了党的十七大、十七届中央历次全会和十八大精神,学习了宪法、地方组织法、监督法、代表法等法律法规和中央领导同志有关民主法制建设方面的重要论述,学习了省市区各级党委的重要会议、重要文件精神。在学习中,注意结合工作实际,讲求实效,不断提高常委会组成人员和机关工作人员的政治素质和理论水平,推动人大工作的创新与发展。加强制度建设,制定了代表工作办法(试行)、常委会组成人员联系区人大代表办法等制度,进一步完善了人事任免制度和任前法律知识考试实施办法等制度,使人大工作进一步制度化、规范化。加强作风建设,通过在人大机关认真组织开展解放思想大讨论、深入学习实践科学发展观、“三查三看”、以“四比四促”为载体深入开展向杨善洲同志学习、“四群”教育等学习教育活动,不断增强常委会组成人员和机关工作人员的宗旨意识,弘扬求真务实、真抓实干的工作作风,提高人大机关服务常委会依法履职的能力。按照区委安排,常委会领导和人大机关积极参加挂产业,挂项目,挂企业和挂乡镇、学校等工作,较好地完成了年度目标任务。

各位代表:在过去五年里,区三届人大常委会的工作取得了新的成绩,这是中共隆阳区正确领导的结果,是全体人大代表和机关工作人员共同努力的结果,是“一府两院”大力支持的结果,也是社会各界和全区各族人民积极支持的结果。在这里,我谨代表区三届人大常委会,向关心和支持人大工作的各级领导、社会各界和同志们表示崇高的敬意和衷心的感谢!

通过五年的工作实践,我们深深体会到:要做好新形势下的人大工作,必须坚持在区委的领导下,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,牢固树立保障、促进和服务于科学发展的观念,才能保证人大工作的正确政治方向;必须坚持民主集中制原则,充分发挥人大代表的主体作用,才能为人大工作奠定坚实基础;必须坚持人民主体地位,把维护和实现最广大人民的根本利益摆在人大工作的重要位置,才能牢牢把握好人大工作的着眼点和落脚点;必须坚持加强自身建设,努力提高常委会组成人员和机关工作人员的政治思想素质和依法履职能力,才能使人大工作与时俱进,充满活力,不断向前发展。同时,我们也清醒地认识到,本届常委会的工作还存在着一些薄弱环节,主要是在监督工作的广度与深度还存在着一定的差距;代表工作还需要进一步加强;人大机关干部队伍的知识、文化、年龄结构等不尽合理,政治理论水平还需要进一步提高;机关工作条件还需要尽快改善。这些存在问题,希望能引起新一届区人大常委会的高度重视,并在今后的工作中加以改进。

二、对新一届区人大常委会工作的建议

各位代表:今后五年是贯彻落实党的十八大精神、完成隆阳区“十二五”规划、与全国同步实现全面建成小康社会目标的关键五年。希望新一届人大常委会认真学习贯彻党的十八大精神,按照胡锦涛同志在十八大报告中提出的“充分发挥国家权力机关作用,依法行使立法、监督、决定、任免职权”要求,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,在中共隆阳区委的领导下,紧紧围绕经济建设中心和发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明这一根本任务,认真履行宪法和法律赋予的职权,加强监督,增强实效,不断加强自身建设,为实现隆阳科

学发展、和谐发展、跨越发展做出新的贡献。

(一)依法行使好监督权。加强和改进监督工作,是党的十八大对各级人大提出的重要任务,也是建设社会主义政治文明、构建社会主义和谐社会的客观要求。要紧紧围绕区第四次党代会确定的建设工业经济强区、绿色经济大区、商贸旅游新区、滇西边境中心城市四大战略目标,进一步加强对推进特色城镇化、新型工业化、发展高原特色农业、环境保护、改善和保障民生、社会管理等重点工作的监督,促进全区经济、政治、社会、文化、生态文明建设。要按照监督法规定,不断改进监督方法,完善监督机制,提高监督实效。要通过加强监督工作,认真贯彻依法治国基本方略,全面推进依法治区进程,切实维护宪法和法律的尊严,确保党的路线、方针、政策和区委决策的贯彻执行。

(二)认真行使好重大事项决定权。按照宪法和法律赋予地方人大及其常委会的职权,认真讨论并依法决定涉及本行政区域内的重大事项,把区委有关国家事务的重大决策和工作部署,通过法定程序转变为全区人民的共同意志。要在区委领导下,逐步形成深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的决策机制,不断推进决策的科学化和民主化,提高决策水平和工作效率,保障全区经济、政治、文化、社会和生态文明建设的健康发展。

(三)依法行使好人事任免权。坚持党管干部与人大常委会依法任免相统一的原则,做好人事任免工作,使区委推荐的人选通过法律程序成为国家机关领导人员。进一步完善人事任免和依法监督相结合的工作机制,不断推进人事任免工作制度化和规范化,增强被任命人员的法治意识和公仆意识。

(四)加强与人大代表和人民群众的联系。继续认真贯彻落实中央和省市区委有关做好人大工作的文件精神及区委人大工作会议精神,进一步做好人大代表工作,加强与人大代表的联系。在乡镇推行开展评选先进代表小组和先进代表的工作,督促各乡镇(街道)巩固和完善代表工作和乡镇人大代表小组工作目标管理责任制。进一步做好信访工作,实施好人大常委会领导信访接待日和公民旁听人大常委会会议制度,督促有关单位认真解决人民群众普遍关心和反映强烈的问题,努力为群众排忧解难。



施甸县人民代表大会常务委员会工作报告(节选)

——2013年1月8日在施甸县第十二届人民代表大会第一次会议上

施甸县人大常委会主任 杨启发

五年来的主要工作

县十一届人大常委会任职的五年,是全县经济社会发展最快、城乡面貌发生深刻变化、人民物质文化生活水平不断提高、人民群众享受实惠最多的五年,也是我县社会主义民主法制建设持续推进、人民代表大会制度建设和人大工作不断取得新进展的五年。五年来,县人大常委会肩负人民重托,在县委的坚强领导下,在上级人大的指导和“一府两院”的支持配合下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,认真贯彻党的十七大以来的路线方针政策,切实落实县委各项重大决策和历次人代会的决议、决定,紧紧围绕改革、发展、稳定大局,履行宪法和法律赋予的各项职责,共召开县人民代表大会5次,常委会37次,开展执法检查9次,组织代表视察9次,听取和

审议“一府两院”专项工作报告28项,作出决议、决定38项,形成审议意见30项,组织代表培训学习900余人次,选举施甸县出席保山市第三届人民代表大会代表51名,选举本级国家机关领导人员43名,任免本级国家机关工作人员259人次,督促办理代表建议意见555件,圆满完成了任期内的各项任务,为坚持和完善人民代表大会制度,保障和促进全县经济、政治、文化和社会全面协调发展,推进依法治县进程,充分发挥了地方国家权力机关的职能作用。

一、围绕发展大局依法履职,不断推进全县经济社会快速健康发展

五年来,常委会始终紧紧围绕全县经济社会发展大局,突出重点、抓住关键,认真履行宪法和法律赋予的职权。工作中,正确处理依法履职与服务发展的关系,把依法履职的过程转化为为经济社会发

(五)加强对乡镇人大工作的指导和对街道人大工作的领导。做好对新一届乡镇人大主席、副主席和人大秘书的培训工作,提高乡镇人大工作的制度化、法制化和规范化水平,不断推进乡镇人大工作的创新和发展。认真贯彻执行《云南省乡镇人大主席团工作条例》,督促指导各乡镇人大主席团依法开展工作,不断探索街道人大工作的新思路、新方法。

(六)进一步加强人大常委会及其机关的自身建设。要认真学习 and 深刻领会党的十八大精神,认真学

习中国特色社会主义理论和宪法及法律法规,不断提高常委会组成人员的政治思想素质和履职能力,保持与时俱进的精神状态。要继续抓好制度建设,进一步完善监督机制,提高工作实效,使人大行使职权更加规范化和程序化。要不断加强人大干部队伍建设,造就一支政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬、团结协作、勤政廉洁的人大干部队伍,适应新形势对人大工作提出的新要求。要按照区委安排,认真做好常委会领导挂产业、挂项目、挂企业和挂乡镇等工作,以实际行动支持全区发展大局。

展服务的具体行动,有效推进了全县经济社会的快速、健康发展。

(一)依法行使重大事项决定权,推动全县经济社会科学发展。始终坚持以科学发展观为统领,按照抓大事、议大事、求实效的原则,紧紧抓住全县经济社会发展中带有全局性、根本性、长远性的重大问题,加强调查研究,广泛听取意见,认真行使重大事项决定权,科学、适时做出重大事项决议或决定,及时将县委的重大决策事项、重点工作部署,通过法律程序变成全县人民的意志。先后听取和审议了县人民政府关于“十一五”规划纲要实施中期情况、“十二五”规划纲要、“五五”普法工作情况、“六五”普法规划、招商引资、新型农村社会养老保险、施孟二级公路债务锁定等重大工作情况的报告,审查和批准了施甸县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要、施甸生态县建设规划等。作出了“六五”普法规划、政府贷款建设施孟公路等决议,推进了全县经济社会发展重大事项决策部署的科学化、规范化。

(二)依法行使监督权,推进全县经济社会快速健康发展。始终紧紧围绕县委的总体工作思路和重点工作部署,突出项目投资、工业发展、招商引资、农业产业发展、城市建设等重点,分别以听取和审议政府专项工作报告、执法检查、视察、调查等形式实施监督。听取和审议了县人民政府关于投资工作、工业园区建设、重点工程项目、招商引资工作、城市建设工作、烤烟、核桃等农业产业发展工作、中小学教育教学工作、新农保和新农合实施工作等专项报告;对种子法、环境保护法、水土保持法、动物防疫法、农民专业合作社法、食品安全法、劳动合同法、人民调解法等开展了执法检查;对施孟公路、昆钢嘉华水泥厂、县城建设、新农村建设、烤烟生产、核桃产业等重点工程项目和重点产业发展进行了视察和调查。形成审议意见和建议交由县人民政府和“两院”落实。县人民政府和“两院”在落实人大常委会审议意见和建议中认真改进方法、强化措施,加快推进各项重点工作,确保了每年经济社会发展任务的圆满完成,实现了五年经济社会快速健康发展的目标。

按照监督法的规定,每年都专题听取和审议县

人民政府关于上半年国民经济和社会发展规划执行情况以及上半年财政预算执行情况的报告、听取和审议关于财政预算调整情况的报告,通过审议,提出存在问题,交由县人民政府及时解决,确保了人代会审议通过的计划、预算目标任务的完成。同时,每年都专题听取和审议县人民政府关于上年度财政预算执行及其他财政收支情况的审计工作报告,审查批准上年度财政决算,对审计报告指出的问题,依法督促政府整改、落实和解决。

(三)依法行使人事任免权,促进国家机关政权建设。始终坚持党管干部原则和人大依法任免相结合,既充分发扬民主,切实尊重常委会组成人员依法行使职权,又认真贯彻县委人事安排意图。坚持任前法律考试、任职表态发言、任后提交履职保证书等制度,不断规范人事任免工作。切实加强了对县人大及其常委会选举任命人员的监督。五年来共选举本级国家机关领导人员 43 名,任免本级国家机关工作人员 259 人次,其中,共增开专题审议决定人事任免的常委会 6 次,使党委提名的国家机关领导人员得以及时就位,确保了地方国家机关工作的正常运转,促进了国家机关政权建设。

二、切实关注民生,促进社会和谐和人民安居乐业

五年来,常委会始终把以人为本、履职为民作为工作的出发点和落脚点,深入实际、深入群众,真诚倾听人民呼声,真实反映人民愿望,真情关心人民疾苦,真心办好人民事情。紧紧围绕实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益,关注民生、了解民生、联系民生,推动民生问题的解决。

(一)强化作风建设,深入实际了解民生。民生在基层,民生问题在人民群众中。始终以加强作风建设为抓手,坚持深入实际、密切联系群众,了解民生。紧紧围绕农业、农村、农民问题,主动开展法律监督和工作监督,尤其是加强对涉农法律法规、扶贫开发、人畜疾病防控、社会保障措施、惠农政策等执行落实情况开展专项检查和调研,在检查和调研中了解民生。加大对涉动物物资及籽种的制售、管理等进行专项调查,促进了农业生产物资市场秩序的进一步规范,维护了广大农民的根本利益,在专项调查中了解民生。同时,积极参与禁毒防艾、安全生



产、维护稳定等工作,持续开展环保世纪行活动,在参与中关注民生、了解民生。

(二)强化代表工作,依托代表联系民生。始终把做好代表工作,充分发挥代表作用作为坚持和完善人民代表大会制度的重要内容,积极拓宽代表活动途径,丰富活动内容,多形式组织代表开展视察和调研活动,通过代表活动联系民生。坚持部分人大代表列席常委会会议和旁听部分案件审判制度,通过联系代表联系民生。认真做好代表来访接待工作,支持代表依法履行职责,维护代表合法权益,通过接待代表联系民生。加强代表议案、建议办理的协调和督办工作,通过督办代表建议联系民生。

(三)高度重视来信来访,化解矛盾促进民生。始终高度重视信访工作,把信访工作作为联系群众、维护群众合法权益、化解基层矛盾、密切党群干群关系的重要渠道。五年来,共接待和办理人民群众来信来访 297 件 547 人次,按照“分级负责、归口办理、加强督办”的原则,及时转交有关部门和单位,全程跟踪督办,限期答复当事人,做到了件件有着落,事事有回音,维护了群众的合法权益。通过接访,督促有关部门解决了一些关系群众切身利益的问题,既化解了社会矛盾,又密切了党群干群关系,将一些矛盾和问题及时化解在萌芽状态、及时化解在人大接访过程之中,最大限度减少了社会不稳定因素,促进了民生。

三、服从服务中心,直接参与经济社会建设具体工作

五年来,常委会在依法履行好人大工作的同时,积极主动服从服务于县委中心工作。领导班子成员既协助县委、政府分管甘蔗、蚕桑、畜牧、食用菌、核桃、老城改造、旧城异地搬迁、水长工业园区建设、施孟公路、病险水库除险加固等重点产业和重点工程建设工作,又亲自挂钩旬阳、由旺、旧城、万兴、水长、木老元等乡镇工作。工作中,既挂帅,又出征;既指导,又协调;既监督,又支持,圆满完成了分管和挂钩的各项工作任务。同时,坚决服从并认真做好县委安排的人大机关挂村联户扶贫工作以及阶段性重点工作,在挂钩老麦乡茨桶村的五年中,每年派出干部驻村工作,共为挂钩联系村协调修沟、修路以及新农村建设等项目资金 170 多万

元,加快推进了茨桶村脱贫致富的步伐。在治理妇女温泉的工作中,一是带头执行县委决定,与县委保持高度一致。二是认真落实包保责任,安全、平稳、圆满地完成了县委安排的群众工作任务。

四、加强督促指导,推进乡镇人大工作规范化建设

五年来,常委会始终注重加强乡镇人大主席团的建设工作,经常深入乡镇,指导乡镇人大主席团依法开展工作。坚持邀请乡镇人大主席列席常委会会议、参加常委会开展的执法检查、视察、调研等活动,加强对乡镇人代会、村民委员会换届选举工作的指导,推进了乡镇人大主席团工作的进一步规范化、制度化。

五、加强自身建设,素质能力不断提高

五年来,常委会坚持以“深入学习实践科学发展观”、“创先争优”、“三查三看”、“四比四促”、“四群教育”等活动为契机,以“向杨善洲同志学习”为动力,切实从思想作风上、履职能力上、组织制度上、廉洁自律上加强自身建设,思想理论水平、依法履职能力、拒腐防变的能力等得到了不断提高,保障了任期内各项工作任务地完成。一是加强思想作风建设。按照建设“学习型、服务型、创新型”班子和“学习型、服务型、和谐型”人大机关的目标,坚持把学习放在首位,坚持班子和机关干部集体学习,坚持党组理论学习中心组的学习,邀请专家、教授进行辅导学习,形成班子成员、机关干部讲学习、强素质的良好氛围。同时,深入实际,进村入户,与群众同吃同住,向群众学习。二是加强组织制度建设。始终坚持民主集中制原则,坚持集体审议、集体决策。建立健全党组会议、主任会议、常委会会议、以及机关各项工作等制度,实现了常委会工作的制度化、规范化、程序化。三是加强廉洁自律建设。始终把党风廉政建设作为机关党建工作的重要抓手,把党风廉政建设贯彻于履职的全过程,扎实推进廉洁自律建设。认真学习贯彻执行《廉政准则》,严格执行党风廉政建设责任制,严肃县乡换届纪律,确保风清气正。

各位代表,回顾过去五年,县十一届人大常委会始终坚持对党和人民高度负责,认真学习,求真务实,开拓创新,依法履职,各项工作取得明显成

效,这是县委正确领导的结果,是“一府两院”和各乡镇人大及有关方面积极支持、密切配合的结果,是全体人大代表共同努力工作的结果,是广大人民群众和社会各界大力支持的结果。在此,我谨代表县十一届人大常委会向五年来一直关心、支持和帮助人大常委会工作的各位领导、人大代表、广大人民群众和社会各界人士表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

总结五年的工作,我们深刻体会到,在新的历史时期,要进一步坚持和完善人民代表大会制度、推进我县社会主义民主政治建设,使人大常委会的工作适应新形势、新任务、新要求。一是必须坚持正确的政治方向。党的领导、人民当家作主和依法办事的有机统一,是人大及其常委会工作必须始终坚持的根本原则,其中党的领导是核心。只有坚持党的领导,与党委政治上同向,思想上同心,工作上同步,发展上同力,自觉把人大及其常委会工作置于县委对全县工作的总体布局之中,才能更好地发挥地方国家权力机关的作用,才能使人大及其常委会的工作沿着正确的政治方向不断推进。二是必须坚持围绕中心、服务大局,关注民生。人大及其常委会的工作,其目标任务与全县的目标任务根本上是一致的,必须紧紧围绕全县中心工作,服务全县工作大局,善于抓住重点工作、结合履职特点、找准切入点来依法履职才能取得实效。人大及其常委会的工作与群众利益息息相关,必须时刻牢记人民重托,高度关注民生,把最广大人民群众的根本利益作为工作的出发点和落脚点,着力推动民生问题的解决。三是必须坚持集体行使职权,正确处理人大监督权与“一府两院”行政权、司法权的关系。集体行使职权是民主集中制在人大制度建设中的具体体现。必须充分发扬民主,坚持少数服从多数,集中集体的智慧和力量,集体研究决定问题。必须依法加强对“一府两院”工作的有效监督,全力支持“一府两院”的工作,在监督中体现支持,在监督中推动发展、促进工作。四是必须坚持用科学理论武装头脑。科学理论是正确实践的行动指南,是打开思路、拓宽视野、提高境界的思路基础。做好人大及其常委会工作,必须坚持用中国特色社会主义理论体系、法律体系武装头脑,不断增强党的观念、政治观念、

法律观念和大局意识、法律意识、群众意识,不断增强在实践中把人民代表大会制度坚持好、完善好的自觉性,不断提高依法履职的整体素质、能力水平。

在回顾总结成绩的同时,我们也清醒地看到常委会工作距离党的要求、人民群众的期望还有一定差距,主要表现在:监督工作的实效性还有待进一步增强;依法决定重大事项还需要进一步规范;代表议案、建议办理质量还需进一步提高;在更加充分地发挥代表作用、切实加强自身建设方面还存在一些薄弱环节。这些问题和不足必将引起新一届人大常委会的高度重视,并在今后的工作中加以改进和完善。

今后五年和今年的工作建议

各位代表,今后五年,是我县全面实施“十二五”规划,加快全面建成小康社会的关键时期,也是我县科学发展、和谐发展、跨越发展的攻坚时期。党的十八大的胜利召开,对我国全面建成小康社会作出了新的重大部署,为我县今后五年的发展指明了方向,对新时期的人大工作提出了新的更高的要求。面对新的形势,我们肩负着更加重大的责任,面临着更加繁重的任务。正确把握形势,抓住历史机遇,切实做好新时期的人大工作,对推动我县县域经济的跨越发展,加快推进全面建成小康社会都具有非常重要的历史意义和现实意义。我们衷心希望,新一届常委会要在中共施甸县委的正确领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻党的十八大和县委十届三次全会精神,紧紧围绕县委“四大目标”、“六大战略”的总体工作思路和以项目推进年为龙头、以产业攻坚为重点、以生态建设为保障、以改善民生为根本、继续推进城镇建设的重点工作部署,认真履行宪法和法律赋予的职责,突出监督工作,增强监督实效,着力促进县域经济跨越发展,加快推进民主政治建设进程,为全面建成小康社会奠定更加坚实的基础。

2013年,是县十二届人大及其常委会依法履职的第一年,是全面学习贯彻党的十八大精神的开局之年,也是深入实施“十二五”规划承上启下之年,建议新一届人大及其常委会着重开展以下几方面



工作：

一、坚持围绕中心、服务大局、突出重点依法行使职权，着力增强工作实效

要认真学习贯彻党的十八大精神、县第十次党代会和县委十届三次全会精神，进一步统一思想，提高认识，明确任务，增强责任感和使命感，依法行使职权。要突出重点、抓住关键、改进方法，切实增强工作实效。一是要围绕全县工作大局，抓住关系改革发展稳定大局和关系人民群众切身利益的重点问题，听取和审议“一府两院”工作报告，依法作出重大事项决定。二是要围绕推进民主法制建设，加强对法律法规执行情况的执法检查，加强对权力的监督和权利的保护，提高全民的法律意识，保障人民当家作主的民主权利，推进依法治县进程。三是要围绕县委“四大目标”“六大战略”的总体工作思路和“以项目推进年为龙头，以产业攻坚为重点，以生态建设为保障，以改善民生为根本，继续推进城镇建设”的重点工作部署，强化对经济社会发展和生态文明建设情况的监督，重点开展对国民经济和社会发展计划执行情况、财政预算执行情况、项目投资、工业发展、农业产业发展、城镇建设、招商引资、生态文明建设和文化事业发展等方面工作的监督，听取和审议有关专项工作报告，推动重点项目和重点工作的落实，确保县委重大决策部署的贯彻执行。四是要强化对城镇建设和管理的监督，重点开展对城镇建设、城市管理、环境综合治理等方面工作的监督，推进城镇建设进度和质量，促进城市管理水平的提高和城市品位的提升。五是要强化对“三农”工作的监督，重点开展对农业产业化发展、休闲观光农业、农田水利基本建设等方面工作的监督，推进新农村建设，促进农村发展、农业增效、农民增收。六是要强化对生态文明建设的监督。重点开展对绿化荒山、生态水源林保护、中低产林改造以及沿江河谷恢复生态治理、施甸坝面山治理、施甸河流域治理等工作的监督，促进美丽施甸建设。七是要强化对民生问题的监督，重点开展对就业再就业、社会保障、教育卫生、保障性住房等方面工作的监督，促进改善民生。八是要强化对司法工作的监督，重点开展对审判机关、检察机关公正司法、严格执法等工作的监督，维护社会公平正义，

促进社会和谐稳定。九是要坚持党管干部和人大依法任免有机统一，依法任免地方国家机关工作人员，强化对被任命人员的工作监督，促进清正廉明、高效务实的国家机关建设。

二、坚持重联系、重活动、重培训做好代表工作，充分发挥代表作用

认真贯彻落实《代表法》，不断加强和改进代表工作，支持和保障代表依法履行代表职务，充分发挥代表主体作用。要按照党的十八大要求，尽快建立健全代表联络机构，建立完善代表联系群众制度，进一步完善常委会组成人员联系代表、代表联系选民等制度。要坚持开展好代表小组活动，丰富活动内容，创新活动方式，增强活动实效。要加强代表建议、意见办理工作，严格办理程序，加大督办力度，提高办理质量。要高度重视代表的学习培训工作，不断提升代表依法履职能力。

三、坚持重学习、强素质、保纯洁抓好自身建设，不断提高履职水平

要切实加强常委会班子和干部队伍建设，增强班子的向心力和凝聚力，提高干部队伍整体素质。一是加强思想建设。要深入学习党的十八大精神，深入学习宪法和法律，用党的十八大精神和中国特色社会主义理论体系、法律体系武装头脑，打牢履职基础。二是加强能力建设。要切实增强工作责任心，在强化责任心中体现能力。要转变作风，深入实际，在调查研究中提高能力。要不断总结工作经验，创新工作思路，改进工作方法，在总结创新中提高能力。三是加强制度建设。要坚持民主集中制原则，不断完善集体行使职权，集体议事决策制度。要不断完善常委会工作制度，改善办公条件，进一步推进常委会工作规范化、制度化和程序化建设。四是加强党风廉政建设。要按照党的先进性、纯洁性建设要求，认真落实党风廉政建设责任制，坚持和完善民主生活会制度，加强廉洁自律建设，不断提高拒腐防变能力。



腾冲县人民代表大会常务委员会工作报告(节选)

——2012年12月19日在腾冲县第十六届人民代表大会第一次会议上

腾冲县人大常委会主任 李 艳

五年主要工作回顾

腾冲县第十五届人大常委会自2008年2月选举产生以来,在中共腾冲县委的正确领导下,在全体代表的监督支持和“一府两院”的积极配合下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,牢固树立大局意识,依法行使职权,主动服务全县经济社会发展。五年来,召集代表大会6次,召开常委会议38次,听取和审议“一府两院”专项工作报告71项,作出决议、决定25项,组织代表视察、专题调研和开展执法检查41次,任免国家机关工作人员342人次,牵头办理议案10件,交办、督办代表建议409件,各项工作取得了新成效。

一、围绕大局,科学务实,在决定重大事项上积极突显人大作为

县人大常委会始终与党委、政府同心同力,坚持重大事项决定与我县改革、发展、稳定相结合,与经济社会发展相适应的原则,在维护法制统一的前提下,积极破解发展难题,依法作出决议决定。为突破我县南部乡镇经济社会发展瓶颈,推动南部乡镇快速发展,作出了《关于批准腾冲县人民政府安排财政资金支持龙腾二级公路建设的决定》,加快了南部乡镇交通基础设施建设步伐。通过广泛征求社会各界意见,批准了《腾冲县城市总体规划调整2006至2025年方案》,增强了规划的民主性、科学性。作出了《关于批准腾冲县西山坝新城路网建

设项目资金列入财政专项预算的决议》、《同意腾冲县人民政府对界头等6个乡撤乡设镇工作方案的决定》和《同意腾冲县人民政府撤县设市工作方案的决定》等。五年来共作出决议决定25项,为推动腾冲经济社会发展发挥了积极作用。

二、服务发展,丰富内涵,在监督工作上充分发挥人大优势

县人大常委会围绕推进依法行政、促进经济社会发展的目标,充分发挥自身优势,坚持抓大事、议大事,把握监督重点,增强监督实效。特别是对于党委有决策而贯彻不到位的问题,依法监督,推动落实;对于政府有决心而实施难度大的问题,共同应对,给予支持。

(一)推进了经济平稳较快发展

始终关注宏观经济运行情况。县人大常委会每年都认真审议、审查财政预算、预算执行、预算调整及决算情况,政府投资建设项目审计情况、国民经济和社会发展执行情况,支持和督促县人民政府及有关部门采取有效措施,保障国民经济和社会发展计划以及财政预算的严格执行和顺利实施。

始终关注规划编制工作。县人大常委会对腾冲县“十一五”规划纲要实施中期评估报告进行了审议,就规划的实施提出建议,推动了各项目标任务的顺利完成。主动参与并督促开展“十二五”规划纲要编制工作,广泛征求代表意见,增强了编制的科学性和指导性。

始终关注产业转型升级。常委会多次组成视察



组、调研组,围绕农业产业化、新型工业化等重大课题,深入乡镇、村组、重点行业及部门开展视察、调研。对特色经济林及中低产林改造进行视察,通过视察提出合理规划、争取多元化投入、扶持产业发展等建议。对全县龙川江流域优质烟叶产业发展情况进行调研,推动了该产业在南部乡镇的发展。五年来,对全县农民专业合作社发展情况、畜牧产业、乌龙茶产业、旅游行业管理等方面的课题进行了专题调研。在深入调研过程中,不断强化产业发展意识,掌握发展中面临的具体困难,督促政府及相关部门协调解决,为全县抓产业、创品牌、调结构、促转型做出了实质性的努力。

始终关注重点产业和重点项目建设。市人大常委会树立服务项目就是服务发展的理念,在全县重点项目建设中,常委会领导积极挂钩重点产业和重点项目建设,为先后挂钩的 90 余项重点项目做好督促协调与推进工作。常委会在职老领导尽职尽责地开展了重点产业和重点项目巡视督查工作,为全县产业发展和项目建设做出了积极努力。常委会挂钩的新农村建设、烤烟生产等工作也取得了新成效。

(二)维护了人民群众根本利益

关注民生民本问题。常委会把视察、专项调研等活动作为保障和改善民生的重要载体,致力于推动解决群众普遍关心的学有所教、劳有所得、住有所居、老有所养、病有所医问题。五年来共对全县职业教育情况、中小学校舍安全状况、新型农村合作医疗开展情况、殡葬改革工作、重点水利水电工程、污水处理厂建设情况等 13 项涉及民生的工作进行了视察、调研或评议。

重视代表议案建议。把督促办理代表议案建议作为保障和改善民生的重要抓手,注重提高办理实效。五年来,共牵头办理议案 10 件,督办建议、批评和意见 409 件,重点跟踪督办案 20 件,代表满意率达 98%,涉及民生事项的议案建议得到认真解决或取得阶段性成果。如十五届人大四次会议将《关于综合整治县城交通环境、提高腾冲文明形象、保障市民公共安全的议案》列为 1 号议案,并对议案办

理情况开展视察,提出了加快县城控制性详细规划的编制,大力推进交通环境整治工作,建立健全长效工作机制的建议。县人民政府高度重视,开展了规范整治出租车工作,对城区道路交通进行综合整治,完善了有关配套服务设施,对改善县城交通环境、提升腾冲文明形象发挥了积极作用。牵头办理了《关于将花灯团、百货公司经营场所及仓库用地作为城市公共用地的议案》,目前县人民政府已对花灯团、百货公司公共设施用地进行了规划,将建设城市中心休闲公园,正在开展相关前期工作。牵头办理了《关于尽快完善殡葬制度改革配套措施的议案》,促使骨灰公墓“景福园”的建成,引导群众节约用地、美化环境、树立殡葬新风。常委会通过开展视察活动,推动议案、建议督办,各项惠民利民事项得到有效落实。

推动生态文明建设。开展了建设生态文明、保护生物多样性、农村面源污染与防治、节约用水、饮用水安全 5 个环保世纪行主题活动,增强群众环保意识,促进了宜居城市、“森林腾冲”建设。

(三)夯实了社会平安和谐基础

市人大常委会始终坚持发挥人大在推进民主法制建设和实施依法治县进程中的主导作用,努力营造推进社会和谐、维护公平正义的法制环境。

认真开展执法检查。五年来,结合我县实际对道路交通安全法、老年人权益保障法、未成年人保护法、食品安全法等 14 部法律法规条例的执行情况进行了执法检查。积极配合省、市人大完成了行政复议法、劳动合同法、人口与计划生育条例等 10 部法律法规在我县贯彻执行情况的检查。为保护好和顺古镇这一旅游文化品牌,推进古镇立法保护工作,市人大常委会通过不断努力,争取省人大于 2010 年出台了《云南省和顺古镇保护条例》,今年又重点对该条例进行了执法检查,建议要进一步加大宣传力度,理顺体制机制,完善实施办法,加大执法力度。县政府对执法检查结果高度重视,及时出台了《腾冲县实施〈云南省和顺古镇保护条例〉办法(试行)》,极大地强化了古镇保护的监管工作。

努力促进司法公正。对全县公安工作开展情况

进行了调研,支持公安机关提升执法公信力和整体战斗力。专项听取了法院、检察院在民事审判、侦查监督、量刑规范化改革等5个方面工作情况的报告。推荐了10名市、县人大代表作为人民法院特邀监督员,组织人大代表377人次旁听庭审和临场监督案件执行113件,进一步促进了司法公正,提高了司法公信力。

高度重视信访工作。把人民群众来信来访中反映的热点、难点问题,作为监督的重点,加大信访受理和督办力度。五年来共受理来信来访731件,办结率达92.7%。“一府两院”对人大常委会转办和督办的信访件认真答复,及时办理,妥善处置了一批城市建设、企业职工待遇、土地纠纷等方面的问题,有效化解了矛盾纠纷,维护了社会和谐稳定。

(四)推动了各县对外开放进程

常委会围绕助推开放型经济建设步伐、增强县域经济发展活力开展视察调研。对在我县“桥头堡”建设中具有重要支撑作用的口岸建设、外经贸工作、保腾高速公路建设情况进行视察、调研,提出切实可行的意见建议。对腾冲机场建设情况进行了视察,县委政府高度重视提出的意见建议,通过各级各部门的共同努力,腾冲机场于2009年正式建成通航。

三、规范管理,整体联动,在队伍建设上不断提升人大形象

县人大常委会着眼于适应新形势和完成新任务的要求,着力在加强学习、完善制度、转变作风、增强动力上下功夫,努力建设“民主人大、法制人大、和谐人大”。

(一)注重学习强素质

以每周一次的集中学习为抓手,相应专题的讲座、培训为辅助,加强政治理论和法律法规以及专业知识的学习,切实抓好常委会组成人员和乡镇、机关人大干部综合素质的提高,大力增强常委会组成人员履职能力。五年来,共开展培训10批次2500余人次。

(二)建章立制抓规范

从组织制度、运行机制、议事程序、工作规范等

方面,制定修订了一套内容完善、程序严密的规章制度,包括工作评议办法、人事任免规定、代表持证视察办法、常委会联系代表制度、信访工作办法等30余项制度和规定,有力地推进了工作程序化、规范化。

(三)改进作风树形象

以各类学教活动特别是“三查三看”、“四比四促”活动为载体,保持和发扬密切联系群众的作风,强化宗旨意识和服务意识,深入开展调查研究,打造为民务实的人大团队。

(四)加强宣传扩影响

积极开展对人民代表大会制度和人大工作的宣传,创办了《腾冲人大网》、《人大信息》,坚持办好《人大工作通讯》等内部刊物,共有541篇文章和信息在国家、省、市、县刊物上发表或在媒体上播出。

(五)上下联动添活力

人大常委会始终把保障、支持和激励人大代表依法履职摆在突出位置,以拓宽渠道、建设平台为抓手,力求更好地发挥代表作用。切实加强了培训,提高代表的履职能力,五年来共培训代表2批次486人次。建立紧密的联系机制,构建了常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系选区选民的网路,促进代表工作的多向互动。有针对性地邀请人大代表902人次列席常委会会议和参加调研、视察、执法检查,及时向代表通报“一府两院”和常委会的重要工作,有效地保障了代表权利。建立激励机制,开展创先争优,进一步激发了全县人大代表及人大工作者依法履职、勤奋工作的积极性。加强了对乡镇人大工作的联系和指导。支持乡镇人大建设,指导全县18个乡镇开展代表目标管理工作,下拨经费80万元用于支持各乡镇代表小组活动室建设,建成人大代表活动室169个。认真做好了全国各级、各地人大莅腾检查指导交流的接待工作,积极学习借鉴好的工作经验方法,加强纵向、横向的联系和交流。

四、积极探索,创新方式,在工作推进上努力展示人大特色

县人大常委会经过五年的努力探索和创新,逐



步形成了腾冲人大工作特色。

(一)完善了监督支持“一府两院”工作的新机制

把握人大监督的深度、角度和力度,是常委会一直思考和践行的重大课题。通过加强与“一府两院”的沟通协调,共同研究发展中遇到的困难,做到在监督中支持,在支持中监督,切实把人大监督的过程变成“一府两院”推进工作的过程。自2009年起推行了对部门的工作评议,先后组织评议了社保、农业、民政、卫生、司法、交通、文广等7个部门,使被评议部门进一步正确认识人大工作监督的重要意义,促进部门依法行政、勤政廉政,有力地推进了各项工作的开展。为维护法制统一,保障公民、法人和其他组织的合法权益,自2011年开始推行了规范性文件备案审查工作,目前已对《腾冲县实施〈云南省和顺古镇保护条例〉办法(试行)》进行了备案审查。

(二)探索了深化干部人事任免的新做法

县人大常委会坚持党管干部与依法任免相结合的原则,确保党委意图的顺利实现和任免工作的依法进行。结合实际不断规范各项任免程序,制定了《关于加强对县人民代表大会及其常务委员会选举任命的国家行政、审判、检察机关工作人员人事任免和监督的规定》、《关于对拟任命干部进行任前法律考试的实施办法》。对拟任命干部进行任前法律考试、组成人员无记名投票、颁发任命书、任职表态发言、提交履职保证书和年底提交述职报告等,增强任免人员的法制意识、公仆意识和责任意识。五年来共任免国家机关工作人员342人次,组织补选了2名市人大代表,18名县人大代表,为腾冲跨越发展提供了组织和人才保障。

(三)开创了人大代表工作的新局面

五年来,人大常委会在代表工作上不断创新,作出了有益尝试。2009年起开展了代表向选民述职工作;2011年组织开展了人大代表进选区活动,目前已在县18个乡镇全面推开,进一步密切了代表与选民的关系,丰富和规范了闭会期间的代表活动,增强了代表的履职责任。

(四)创新了老干部工作的载体和服务形式

县人大常委会着眼于搭建活动平台,丰富活动形式,为离退休老干部提供人文关怀和亲情化服务。定期开展老干部进机关活动,组织座谈、交流、通报情况、发放学习资料,使老同志能及时掌握党的方针政策和时事知识,积极引导老干部为腾冲发展建言献策。离退休老干部中有多人参加关工委、老科协等公益事业。

回顾过去的五年,我县民主法治建设稳步推进,干事创业氛围进一步形成,人大监督工作成效日益彰显,人大队伍建设生机勃勃。我们深感成绩来之不易。这是县委加强对人大工作领导的结果,是全体人大代表认真履职,“一府两院”、各乡镇、各部门和省市驻腾各单位大力支持配合,人大常委会机关全体干部职工扎实工作的结果,也是全县各族干部群众、驻腾部队指战员、武警官兵和离退休老干部共同努力的结果。在此,我谨代表县第十五届人大常委会,向大家表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

本届人大常委会履职的工作实践,使我们对做好地方人大工作有了更加深切的体会:一是要始终坚持正确的政治方向;二是要始终坚持维护人民的利益;三是要始终坚持服务于发展大局;四是要始终坚持不懈的开拓创新;五是要始终坚持强化代表工作;六是要始终坚持加强自身建设。

在回顾总结本届人大常委会工作的同时,我们也清醒地看到常委会工作中存在的不足:围绕中心、服务大局的水平还需进一步提高;对全县经济社会发展重大问题的调查研究还不够深入;对审议意见落实情况的跟踪督查还有待加强;人大队伍作用发挥还不够充分;常委会自身建设尚需加强等。对于存在的不足,人大常委会将高度重视,切实采取有效措施认真加以解决。

今后五年及2013年工作建议

各位代表,新一届县人大常委会即将选举产生。今后一段时期,是腾冲改革开放的攻坚期、经济社会发展的黄金期、建设云南重要桥头堡的关键期,全面建成小康社会的冲刺期。面对新形势、新任

务,人大工作也同样充满新机遇、面临新挑战。我们要认清形势,牢记使命,抢抓机遇,开拓创新,努力开创人大工作新局面。

今后五年人大及其常委会工作的总体思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,认真学习贯彻党的十八大精神,在中共腾冲县委的正确领导下,按照“有利于腾冲人民得实惠、有利于腾冲经济社会得发展、有利于中国共产党的基层政权得巩固”的要求,围绕县委发展思路,以推进民主法制建设为根本任务,依法履行职权,突出民生改善,为建设富裕、民主、文明、和谐、美丽新腾冲而奋斗!在此,建议新一届县人大常委会主要抓以下六个方面的工作。

一、学习贯彻好十八大精神,坚持正确的政治方向

十八大报告对坚持和完善人民代表大会制度,推进社会主义民主政治,做好新形势下的人大工作提出了新的观点和要求。要深刻领会十八大精神内涵,牢固树立“空谈误国、实干兴邦”理念,弘扬“奋勇争先、务实创新、敢于担当、开放包容”的腾冲精神,认清发展大局,把握履职要务,全方位思考和谋划未来五年的工作。全县人大代表和人大工作者要从讲政治的高度,从全局和战略的高度,积极投入到学习贯彻党的十八大精神过程中,通过深入学习,用十八大精神武装头脑、指导实践、推动工作;按照“同心、同步、同向”的原则,围绕县委重大工作思路,找准人大工作的结合点和着力点,主动对接、积极作为;更加注重以人为本,使人大工作更贴近民生、反映民意、顺应民心;促进“严格执法、公正司法、全民守法”,努力推进依法治县进程;以十八大精神为统领,依法履职,维护腾冲和谐、安定的政治环境、法治环境和经济环境,全力助推腾冲经济、政治、社会、文化和生态文明“五位一体”建设。

二、突出凝心聚力主线,充分发挥代表作用

要做好服务代表的工作,尊重代表主体地位,保障代表行使职权,扩大代表参与范围,在推进腾冲经济政治社会文化和生态文明建设进程中,凝聚

代表聪明才智,充分发挥代表作用。

(一)强化代表工作服务体系建设

要加强代表联络工作,为代表依法履职和开展活动提供必要服务保障。加强对乡镇人大工作的联系指导,积极支持乡镇人大建设,进一步完善各代表小组代表活动室建设,为开展代表活动搭建好平台,推进县乡人大工作协调发展。

(二)健全代表工作机制

除继续实行常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系选民、代表向选民报告履职情况、向代表通报人大常委会和“一府两院”工作情况、邀请代表列席常委会会议外,继续开展好人大代表进选区活动。要不断探索总结,健全完善代表工作机制,促进代表工作科学有序开展,使代表作用的发挥从制度上得到保障。

(三)注重强化代表活动效果

抓好日常培训,拓展代表知政知情渠道。着重集中统一开展好代表新任培训及任中培训。除定期组织开展集中视察、执法检查、专项调研等活动外,要不断提高代表议案、建议、批评和意见的办理质量和效果。

(四)营造良好的社会氛围

大力宣传代表工作的成绩和代表优秀事迹,使广大人民群众及时了解人大及代表履行职责发挥作用的情况,为推进代表工作营造良好的环境和氛围。持续开展创先争优活动,激发人大代表履职的积极性和创新工作的热情。

三、围绕科学发展主题,认真行使法定职权

(一)依法决定重大事项

发展是解决问题的关键。只有推动经济持续健康发展,才能筑牢人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。要准确定位人大依法行使决定权与党委决策权、行政决定权的关系,紧紧围绕县委重大发展战略和决策部署,把对党负责与对人民负责统一起来,把党的主张与人民的意愿统一起来,抓住事关国计民生和发展中的重大事项、重大问题,重点针对城市建设和规划、老城区改造、生态环境保护、公共事业等民生事项,深入调查研究,准确掌握情



况,科学论证,适时作出决议、决定。

(二)切实增强监督实效

按照十八大关于加强对政府全口径预算决算审查和监督的有关要求,把人大财经监督贯穿于经济运行的全过程,贯穿于国民经济计划和财政预算管理的各个环节,科学审查监督国民经济和社会发展规划及执行情况,审查、监督财政预算及执行情况。试行对部门预算及执行情况、重大项目及重点专项经费使用情况进行监督;适时组织人大代表对优势农产品、特色经济林、中药材等产业,工业园区、仓储物流等方面的发展情况进行视察、调研,推动高原特色农业现代化、新型工业化;做好我县重点项目建设工作的跟踪服务及巡视督查工作,做到监督、协调、服务三不误,助推县域经济发展。

关注社会管理,以改善民生为重点,认真解决群众最关心、最直接、最现实的问题,持续推进民生改善,化解社会矛盾,促进社会和谐。围绕就医、就学、就业、社保等民计民生问题开展监督工作;以维护全县稳定大局、保护人民群众根本利益为重点,将信访工作与议题调研、执法检查、审议专项工作相结合,认真做好信访工作;适时组织对涉及民生民利问题的相关部门进行工作评议;尝试开展专题询问工作,围绕大事大局、民权民利、热点难点问题,有计划、有组织、有重点地就某一方面的工作,对政府及其组成部门、法院、检察院开展专题询问活动,并逐步使之常态化,助推社会和谐稳定。

围绕文化名县、旅游兴县的发展思路,适时组织人大代表对涉及文化旅游产业发展方面的工作,特别是文化市场繁荣、旅游市场规范、旅游服务标准化建设等方面进行视察、调研,推进旅游国际化,推动旅游与文化深度融合,助推文化旅游提升。

旅游及高端产业的发展,要有良好的环境作为依托。要坚持生态优先的原则,把保护整体生态环境、提高生态文明水平作为人大监督工作的重要内容,除继续开展好“环保世纪行”专项活动外,要适时组织人大代表对城镇规划实施、基础设施、生态及环境保护等方面的情况进行视察、调研,助推生态文明建设。

四、遵循人大工作特点规律,推进民主法治进程

要依法履行好人大及其常委会的职能,畅通人民群众表达意愿、实现有序政治参与的渠道,探索工作监督新方式。为公民监督“一府两院”工作搭建平台,提供条件,推进科学民主决策,公开、公正地行使行政权、审判权、检察权。逐步推行普通公民旁听人大常委会会议制度,对旁听公民所提的合理化意见建议,责成有关部门认真研究解决,实现群众对监督工作的有效参与。适时组织检查组对涉及民生、经济建设、生态环境、城镇建设等方面的法律法规、条例进行执法检查。进一步加大对规范性文件的备案审查力度,保障公民、法人和其他组织的合法权益不受侵犯。切实加强同公安、检察院、法院和司法行政部门的沟通与联系,在依法开展监督的同时,切实支持和保障司法部门独立行使职权。支持政府相关部门深入开展“六五”普法工作,提高广大干部群众的法律意识和法律素养,进一步推进社会和谐,促进司法公正。

五、强化党管干部原则,做好人事任免工作

要坚持党管干部和依法任免相统一的原则,进一步做好人事任免工作。继续坚持对拟任命干部进行任前法律考试、组成人员无记名投票、颁发任命书、任职表态发言、提交履职保证书和年底提交述职报告等制度,不断推进人事任免工作制度化、规范化。加强对选举任命干部的任后监督,增强其法治意识和公仆意识。对人大常委会任命的干部,通过听取和审议专项工作报告,开展代表视察、调研、执法检查等工作,议案建议办理情况,办理人大交办工作以及信访渠道等,了解和监督被任命干部的履职情况,为党委人事安排提供参考和依据。每季度选择2个部门,向人大常委会进行工作汇报,动态考察人大任命干部依法履职和勤政廉政情况。每年至少对2个部门开展工作评议,对未通过整改评议的,将依法采取质询、组织特定问题调查等措施,加强对人大常委会所任命干部的刚性监督。

六、顺应时代发展要求,切实加强自身建设

人大常委会组成人员和人大机关工作人员的政治思想和业务素质的高低,对人大常委会依法行

使各项职权起着至关重要的作用。要始终把加强自身建设作为一项重要工作常抓不懈。要加强十八大精神及理论业务学习,提高履职能力和水平;要完善工作制度,建立高效运行的工作机制;要强化作风建设,促进人大整体工作开展;要不断增强政治意识、大局意识、法律意识、群众意识、廉政意识,以奋发有为的精神状态、求真务实的工作作风,恪尽职守、努力工作,更好地发挥人大作为地方国家权力机关的作用。

2013年,重点做好几项工作:一是要心系民生,服务发展,认真组织开展审议审查、视察、执法检查、专项调研和工作评议。听取和审议审查县人民政府关于计划、财政和审计工作情况的报告,对“十二五”规划完成情况开展中期评估;认真做好规范性文件备案审查工作;对涉及经济发展、民权民生、生态环境、城镇建设等方面重点问题,进行调研、视察、执法检查或工作评议;持续抓好“环保世纪行”活动。计划对保障性住房建设工程以及近年来确定的议案、重点建议办理情况进行跟踪视察;对传染病防治法、禁毒法、残疾人保障法贯彻执行情况进行执法检查;对园区经济发展情况、缅甸华侨侨眷与腾冲贸易发展、古树名树保护情况、粮食收储情况进行调研;听取和审议县人民检察院反贪污贿赂工作情况;对2个政府组成部门开展工

作评议。二是要拓展平台,加强服务,倾力支持代表发挥主体作用。针对新当选的人大代表及新任职的人大干部,开展履职培训。继续坚持常委会组成人员联系人大代表、人大代表向选民述职和代表进选区活动制度,邀请人大代表列席常委会会议,参加集中视察、执法检查、专项调研等活动。开展代表在县内异地视察工作,增强代表全局观念和换位思考能力,提升审议报告和提交议案、建议水平,在推进共同发展上发挥积极作用。试行人代表履职档案制度,统一编制履行职务登记卡,详细登记代表在任期内各项履职情况。提高代表议案、建议、批评和意见的办理质量和效果,在广播、电视、网络上开辟专栏,将人大代表的议案建议内容、办理方案、进度、结果向社会公开,提高办理实效,接受各界监督。三是要坚持原则,规范程序,依法推进人事任免。坚持把党管干部原则和依法任免统一起来,认真做好人事任免工作,深化任后监督。四是要统筹兼顾,齐心协力,稳步推进各项工作。依法指导村级换届选举工作。努力做好信访工作,确保群众合法权益有效维护。做好重点产业和重点项目建设的协调推进与巡视督查工作。认真抓好机关的扶贫挂钩、挂村包校、烤烟样板、新农村建设工作。



龙陵县人民代表大会常务委员会工作报告(节选)

——2013年1月7日在龙陵县第十六届人民代表大会第一次会议上

龙陵县委常委主任 李维用

县十五届人大常委会的主要工作

2008年以来,县十五届人大常委会在中共龙陵县委的领导下,在上一级人大常委会的指导下,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,围绕全县改革发展稳定的工作大局,认真履行宪法和法律赋予的职权,依法开展法律监督和工作监督,在推进民主法治建设进程中发挥了应有的作用,为龙陵经济社会协调发展做出了积极的贡献。

一、发挥职能作用,依法行使“三权”

围绕全县改革发展稳定大局和人民群众普遍关心的热点难点问题,努力推动宪法和法律的贯彻实施。认真落实县委重大决策部署,确保实现县十五届人大常委会确定的各项目标任务,充分体现了坚持党的领导、人民当家作主和依法治县的有机统一。

(一)突出工作重点,依法行使监督权

监督同级“一府两院”是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权。人大常委会围绕县委的工作部署,抓住事关全局的重大问题和人民群众普遍关心的热点、难点问题,认真行使监督权,把敢于监督和善于监督结合起来,切实增强监督实效。

——听取和审议专题工作报告,强化工作监督。2008年以来,依法召集人民代表大会5次,先后审查和批准了当年的政府工作报告、国民经济和社会发展规划、财政工作报告、常委会及“两院”工作报告、“十二五”规划报告;依法选举本级国家机关领导人员30人,补选龙陵县人大常委会主任2人、

副主任1人,补选县人民政府县长1人。举行人大常委会会议38次、人大常委会主任会议45次。听取和审议当年1—6月国民经济和社会发展计划、财政预算执行情况报告、县本级财政预算调整、财政决算、地方财政预算执行和其他财政收支的审计报告。并对“一府两院”提交的九年义务教育巩固、外事、食品安全、民族、民政、疾病预防控制、公安、禁毒、新型农村合作医疗、“五五”普法、“六五”普法规划、整改落实县人大常委会关于对《全县公安工作情况报告》的审议意见、医药卫生体制改革、代表议案、建议办理、民(商)事审判、民事审判行政诉讼监督等48项专项工作情况报告进行审议。此外,主任会议专题听取了县人民政府安全生产监督管理、集体林权制度改革、农村低保、新型农村合作医疗、教育捐资助学资金管理使用、“十二五”规划、松山抗战遗址普查、招商引资、教育、住房城乡建设等专题工作报告,进一步强化人大常委会的监督力度,促进“一府两院”各项工作。

——加大执法检查力度,强化法律监督。先后对中华人民共和国农村土地承包法、劳动合同法、土地管理法、城乡规划法、道路交通安全法、未成年人保护法、安全生产法、种子法、农民专业合作社法、就业促进法、残疾人保障法、水法、社会保险法等17部法律法规的贯彻执行情况进行检查。在检查中,既充分肯定取得的成绩,又实事求是地指出存在问题,有针对性地提出整改意见和建议,要求县人民政府及相关部门认真整改,并注重跟踪监督,促进依法行政、公正司法。

——认真开展工作评议,强化工作监督。在深入调查、广泛征求被评议单位干部职工、纪检监察机关、审计机关、乡镇党委政府和人大代表、政协委员意见的基础上,组织人大代表对县水务局、农业局、食品药品监管局、交通运输局、国土资源局、原经贸局、科技局工作进行评议。通过工作评议,被评议单位领导班子的法律意识、人大意识、为民服务意识有了进一步提高,增强了责任感,有效推动了部门工作。

——重视信访监督,促进社会和谐发展。坚持把做好新形势下信访工作作为倾听人民群众呼声、化解社会矛盾、维护社会稳定、促进社会和谐的重要工作来抓,注重对信访人员做好法律法规宣传教育和思想政治工作。对人民群众来信来访反映的问题,能协调解决的尽力协调解决,需转交的及时转交,督促相关部门落实,对不具备条件解决和涉法涉诉的信访件,给予信访人耐心细致的说服解释,及时化解矛盾,全力维护社会稳定。五年来,共接待人民群众来信来访 284 件,其中:群众来访 178 件 949 人次,来信 106 件 2981 人次。

(二)积极探索实践,依法行使重大事项决定权

积极探索行使重大事项决定权的有效途径,立足县情,抓住经济社会发展中带有全局性、长远性的重大问题,依法作出决议、决定。一是审查和批准各年度地方财政决算、财政预算调整报告;二是先后对县人民政府提交的《关于龙陵县城东北片区市政基础设施建设项目资金有关问题的报告》、《龙陵县生态县建设规划》、《关于提请审议做好农业转移人口转变为城镇居民户籍迁移和住房保障工作的议案》等重大事项进行审议并作出决议、决定。

(三)坚持党的领导,依法行使人事任免权

一是坚持党管干部与依法任免相统一的原则。做到既保证实现党委意图,又充分发扬民主、尊重组成人员意志。二是坚持人事任免工作的规范化。严格按照《龙陵县人大常委会人事任免规则》的规定,坚持人事任免工作程序,使人事任免工作依法、民主、公开进行,推进人事任免工作的制度化、规范化。五年来,共任免国家机关工作人员 174 人,其中:任命

135 人,免职 39 人。接受辞职 7 人,撤销职务 1 人。接受代表辞职 2 人,决定停止代表职务 1 人。

二、注重调查研究,提高监督实效

围绕全县工作的重点、改革发展的难点、群众关心的热点选准议题,深入开展调查研究,力求提高审议质量,增强监督实效,做到经常性调研与专题调研相结合。一是围绕常委会、主任会审议议题,开展多形式、多层面的调查研究。二是开展专题调研。先后对新一轮城市建设、农业科技推广、人口和计划生育、旅游、学前教育、特困民族发展等工作开展情况进行专题调研。三是按照县委的安排,组织财政、国税、地税等相关部门深入 10 个乡镇,针对乡镇财政预算管理方式改革以来暴露的突出问题进行专题调研,经过认真调研分析,结合龙陵实际,形成了《龙陵县乡镇财政预算管理情况调研报告》。五年来,先后组织开展调查、调研 87 次,召开不同形式的征求意见、了解情况座谈会 300 多场次,形成调查、调研报告 87 份,为县委政府研究制定相关政策提供了依据。

三、加强代表工作,发挥代表作用

积极探索代表工作的新途径,改进代表活动方式,不断提高人大代表的素质和依法履职的能力。

——认真办理代表议案,努力提高代表建议办理的满意率。人大常委会把代表议案、建议的办理和交办工作作为督促“一府两院”为民办实事、办好事、转变作风的重要工作来抓。十五届人大以来,共办理县人大代表提出的议案 1 件、建议 513 件。每年列出 10 件代表建议作为重点督办件,加大督办力度,提高了代表建议的面商率、解决率和满意率。针对《关于加大县城供水基础设施建设,实现自来水供水全覆盖的议案》,人大常委会成立议案办理工作领导小组,组织召开议案办理协调会 3 次,有效推进了县城供排水管理体制和管网设施建设。

——认真开展代表活动,为代表依法履职创造条件。一是组织代表参与评议政府部门工作、执法检查、调查、调研。二是组织代表视察。先后对核桃产业、油茶产业、石斛产业,县城建设、海螺水泥、三



岔河水库、龙腾二级公路(龙陵段)、邦腊掌旅游度假区改造提升等重点工程和全县新农村建设情况进行视察。三是深入 10 个乡镇召开人大代表座谈会 26 场次,向代表通报全县经济运行情况和人大常委会的主要工作,听取“一府两院”办理议案、建议的情况,为代表履职创造条件。四是组织驻县的市人大代表列席市人大常委会会议 42 人次,县人大代表列席县人大常委会会议 89 人次,扩大了代表的知情权、参与权、表达权和监督权。五是组织人大代表参加政府重大决策听证会、旁听县人民法院案件公开审理 30 余人次。

——认真做好人大换届选举工作。依法选举产生保山市第三届人大代表 46 名,组织补选县十五届人大代表 12 名。今年,根据县乡两级人大换届选举要求,结合实际,制定了龙陵县县乡两级人大换届选举工作意见和实施方案,召开了县乡两级人大换届选举工作及骨干培训会,成立了督查督导组,加强对换届选举工作的督查指导,确保了换届选举依法、有序开展,选举产生了新一届县人大代表 181 名,乡级人大代表 605 名。

四、加强工作指导,促进依法履职

一是人大常委会领导班子成员分别挂钩 10 个乡镇,加强对人大主席团工作的指导。二是加大对乡镇人大主席和人大主席团专(兼)职工作人员的培训力度。组织法律法规、业务知识培训 7 次,外出考察学习 1 次。三是指导乡镇依法召开人民代表大会。

五、紧紧围绕中心,切实关注民生

一是按照县级领导分工,班子成员对挂钩乡镇、村切实加强指导,及时把党的路线方针政策和县委的重大决策部署贯彻到基层。二是积极参与经济建设,为产业结构调整服务。深入开展联村入户工作,抽派工作队员长期驻村帮扶,较好地完成了年度挂钩村产业发展等各项任务。届内,投入资金 40 多万元,帮助协调项目资金 300 多万元。三是积极参与招商引资工作,扎实抓好重点项目建设。四是认真完成县委交办的各种考核、检查、督办工作。

六、加强自身建设,树立良好形象

人大常委会始终注重把加强自身建设放在首位,着力抓好机关的思想、制度、组织、作风建设,努力提高机关干部的综合素质、领导能力和服务水平。

——抓实思想工作。以创建学习型班子、学习型机关为目标,坚持每周一学习制度,深入学习科学发展观,加强对人民代表大会制度、法律法规和相关知识的学习,及时组织传达学习党的十八大精神。五年来,举办法律法规学习培训班 5 期,培训人数达 356 人次,组织机关干部参加专题培训 78 人次,撰写学习体会文章 100 多篇。通过学习培训,提高了干部职工的业务水平和工作能力,进一步增强了政治意识、法律意识、国家意识。

——切实转变作风。以开展解放思想大讨论、学习实践科学发展观、创先争优、“三查三看”、“四群”教育、感恩教育、学习杨善洲郑垭靖先进事迹活动为契机,深入查找常委会领导班子在“理想信念、践行宗旨、坚持群众路线、作风建设、履职尽责、秉公用权和遵守纪律”方面存在的不足和问题,着力解决好“思想解放不够、监督实效不强、工作作风不够扎实、开拓创新精神不强、工作效率不够高”的问题。通过开展学习教育活动,进一步强化了宗旨意识和责任意识,作风建设得到全面加强。

——加强组织建设。注重加强机关党支部、工会、女工委组织建设,配强了机关支部班子和工会班子,增强班子的凝聚力和战斗力,为人大常委会依法履职提供组织保证。

——健全完善制度。健全和完善了常委会领导班子成员联系代表制度、代表座谈会制度,制定了《龙陵县人大常委会规范性文件备案审查办法》。完善了人大常委会班子学习制度、科学民主决策制度、领导干部联系群众制度、公开承诺制度、首问首办责任制度、责任追究制度及人大常委会机关学习工作等制度,做到用制度管人、管事、管权。领导班子带头严格执行廉洁自律的各项规定,做到秉公办事、纪律严明、令行禁止。

五年来的工作实践,我们深深体会到:做好新时期人大工作,只有坚持党对人大工作的领导,才

能把握正确的政治方向;只有严格依照宪法和法律法规开展人大工作,才能推进民主法治化进程;只有坚持把维护人民的根本利益作为人大工作的出发点和落脚点,才能真正植根于人民,得到人民的拥护和支持;只有坚持以经济建设为中心,突出监督重点,提高监督实效,才能全面促进经济社会跨越发展。

各位代表,县十五届人大常委会工作所取得的成绩,是中共龙陵县委正确领导和上一级人大常委会支持指导的结果,是全体代表、常委会组成人员和机关干部职工共同努力的结果,也是“一府两院”、全县各级各部门、驻龙各单位、部队官兵、离退休老干部和全县广大干部群众大力支持的结果。在此,我谨代表县十五届人大常委会向大家表示衷心的感谢和诚挚的敬意!

过去五年,县人大常委会工作在取得成绩的同时,也存在差距和不足:一是理论学习的广度、深度不够,依法履职的能力有待提高。二是日常工作性的调研多,深层次研究、分析问题不够,监督力度不够,还需在监督实效上下功夫。三是作风建设还需进一步加强。四是代表工作、制度建设和自身建设需要进一步加强。以上这些问题,我们将在今后的工作中努力加以改进。

县十六届人大常委会的工作建议

各位代表,未来五年,是我国全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利的关键时期,也是我县奋发赶超,实现跨越发展的关键时期。县十六届人大常委会工作的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,认真学习贯彻党的十八大、中央、省、市有关会议精神及县十二次党代会精神,在中共龙陵县委的领导下,切实履行宪法和法律赋予的职权,坚持党的领导、人民当家作主和依法治县的有机统一,努力推进民主法治化进程,为促进龙陵经济社会科学发展和谐发展跨越发展提供法制保障。今后要着力抓好三个方面的工作。

一、以十八大精神统领人大工作,努力推进民

主法治化进程

党的十八大把支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用,依法行使监督、决定、任免等职权,加强对“一府两院”的监督,作为推进政治建设和政治体制改革的首要任务加以明确,为人大及其常委会依法开展工作指明了方向。

(一)深入学习贯彻党的十八大精神,全面把握人大工作的政治方向

一是要把学习贯彻党的十八大精神作为当前和今后一个时期首要的政治任务,认真研读党的十八大文件,学习党的十八大报告、党章和习近平同志在十八届一中全会上重要讲话精神,自觉把思想和行动统一到党的十八大精神上来,把工作和力量凝聚到落实党的十八大提出的各项目标任务上来。二是要深刻领会十八大的重大理论观点、战略思想、工作部署,深化对中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色的认识,深化对全面建成小康社会和全面推进依法治国目标的认识,坚定建设社会主义法治国家、发展社会主义政治文明、保证人民依法治理国家的信心。三是要进一步深化科学发展观科学内涵和精神实质的认识,以科学发展观统领人大工作,始终坚持正确的政治方向,努力提高做好新形势下人大工作的能力。

(二)认真履职,依法行使“三权”

人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本制度,我们要积极探索行使“三权”的方法和途径。一是认真行使监督权。要进一步把敢于监督和善于监督结合起来,把监督和支持结合起来,从有利于正确决策、减少失误,有利于国家机构高效运转,有利于法律法规、党和国家方针政策的贯彻实施的角度来正确处理好监督与支持的关系。要进一步做好调研工作,加强对“一府两院”及其领导干部的法律监督和工作监督,促进依法行政、公正司法,推进民主法治建设进程,为经济发展、社会和谐稳定营造良好的法治氛围。二是认真行使好重大事项决定权。要以经济建设为中心,在深入调查研究的基础上,站在全县经济社会跨越发展的高度,适时



对经济社会发展中带有全局性、长远性的重大问题做出决议、决定。三是认真行使好人事任免权。坚持党管干部和人大依法任免的原则,依据法定程序,使人事任免工作更加制度化、规范化。

二、加强作风建设,密切同人民群众的联系

加强作风建设,核心问题是保持同人民群众的血肉联系。人大常委会作为密切联系人民群众的代表机关,要充分发挥桥梁和纽带作用,加强与人民群众的联系、沟通,及时、广泛地听取人民群众的意见、建议,拓宽民主渠道,从各个层次、各个领域扩大公民的有序政治参与,保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权,不断扩大和保障广大人民的民主权利,提高参与民主决策、民主管理、民主监督的水平。进一步完善信访工作制度,认真受理人民群众的申诉、控告和意见,维护公民的合法权益。坚持常委会组成人员联系代表制度,不断创新代表工作机制,保障人大代表依法行使职权,密切人大代表同人民群众的联系。加强党的路线方针政策和法律法规的宣传,增强人民群众和人大代表的国家意识、主人翁意识、代表意识和参与社会主义和谐社会建设的自觉性。

三、加强法制宣传教育,强化法律意识和法治观念

法治是治国理政的基本方式,法制宣传教育是社会主义法治建设的基础工程。我们要深入开展法制宣传教育,弘扬社会主义法治精神,树立社会主义法治观念,增强全社会学法、守法、用法意识。提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力,推进严格执法、公正司法、全民守法。坚持法律面前人人平等,保证有法必依、执法必严、违法必究。推进依法行政,做到严格规范公正文明执法。要突出加强宪法宣传教育,增强全县人民特别是各级领导干部和国家机关工作人员的宪法意识,自觉维护宪法权威,使宪法在全社会得到遵守。任何组织或个人都不得有超越宪法和法律的特权,绝不允许以言代法、以权压法、徇私枉法。

2013年的工作意见

2013年工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面学习贯彻党的十八大精神、省第九次党代会、市第三次党代会和县委十二届五次全体(扩大)会议精神,在中共龙陵县委的领导下,充分发挥职能作用,依法行使监督权、重大事项决定权和人事任免权,加强对“一府两院”的监督,加强对政府全口径预算决算的审查和监督。大力推进民主法治建设,为龙陵经济社会跨越发展服务。重点抓好以下六方面工作。

一、强化法律监督和工作监督,着力提高监督水平

坚持以科学发展观统领人大工作,着力提高依法履职能力,充分发挥人大及其常委会的职能作用,突出法律监督和工作监督的针对性和实效性,提高监督质量。

监督工作的重点:一是听取和审议县人民政府2013年1—6月国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况报告、财政预算调整(草案)报告及2012年地方财政收支预算执行和其它财政收支的审计工作报告,审查2012年地方财政决算报告。二是听取和审议全县公共文化服务体系建设、畜牧业发展、县人民法院在民事审判中开展调解工作的情况报告。三是听取县人民政府办理代表建议、批评和意见工作情况报告。四是对《中华人民共和国教师法》、《中华人民共和国森林法》的贯彻实施情况开展执法检查。五是主任会议听取全县工业园区规划与建设、农村低保工作情况报告。六是对全县社区矫正工作、海外华侨华人捐资使用情况进行专题调研。七是组织人大代表对全县旅游业发展情况进行视察。八是组织人大代表评议民族宗教事务局、环境保护局工作。

人大常委会将根据不同的监督对象,采取不同的监督方式,切实加大监督力度,把工作监督和法律监督结合起来,把专项监督与综合监督结合起来,把初次监督与跟踪监督结合起来,把听取工作报告与调查研究、执法检查和视察结合起来,把建

议自行整改与依法纠正结合起来,不断探索监督途径和形式,努力增强监督实效。

二、不断探索代表工作,着力发挥代表作用

认真贯彻代表法,尊重代表的主体地位。不断创新代表工作机制,为代表依法履职、发挥作用创造条件,搞好服务,特别是为代表在闭会期间履职创造条件,切实增强服务意识;坚持常委会组成人员联系代表制度,采取多种方式向代表通报全县的重要工作和常委会主要工作。2013年将分别召开驻10个乡镇的县十六届人大代表座谈会;组织代表参加执法检查、工作调研和邀请代表列席常委会会议;抓好代表培训,提高代表素质和依法履职能力;把加强代表议案、建议办理工作作为代表工作的重点,坚持重点督办的方式,进一步提高办理质量。县十六届人大一次会议上代表所提议案、建议,县人大常委会将列出重点督办件由人大常委会主任、副主任牵头负责督办,代表对办理结果不满意的,要补办或重办,提高代表满意率,不断增强代表依法履职的积极性和主动性,真正发挥好代表作用,增强代表工作的实效。

三、坚持党管干部原则,依法行使人事任免权

坚持把党的领导、充分发扬民主和严格依法办事有机统一起来。严格按法定程序和人大常委会人事任免工作程序开展任免工作。加强对人大及其常委会选举任命的国家机关工作人员的教育监督,增强国家机关工作人员的法治意识、服务意识、廉政意识和勤政意识。

四、加强调查研究,着力提高审议质量

做好调查研究是着力推动跨越发展、做好新形势下人大工作、密切联系群众、转变工作作风、依法履行职权的重要途径。常委会组成人员要紧紧围绕县委的中心工作和人大常委会年内安排的各项工作,积极深入基层开展调查研究,认真听取群众的意见和要求,自觉接受人民群众的监督。常委会作出的审议意见、决议、决定要做到实事求是,真实反映群众的呼声和意愿,着力提高审议质量,推动工作,促进发展,增强监督实效。

五、抓好信访工作,着力维护社会稳定

人大信访工作是人大及其常委会洞察民情的窗口,是联系人民群众的桥梁和纽带。要站在关注民生、维护社会和谐稳定,群众利益无小事的高度,遵循疏导沟通、督促并重的方针,坚持“分级负责,归口办理”的人大信访原则,做好人民群众来信来访工作,畅通与人民群众的联系渠道;高度重视涉法涉诉来信来访,促进依法行政,公正司法,维护法律尊严,维护人民群众的合法权益,注重社会效果,维护社会稳定;严格依法办事,多谋民生之利,多解民生之忧,加强人民群众来信来访办理情况的跟踪督办工作。

六、全面加强自身建设,着力提升整体素质

我们要以全面贯彻落实党的十八大精神为契机,按照“政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬、团结协作、勤政廉政”的目标要求,把思想理论建设摆到首要位置,进一步加强制度建设和作风建设。着力抓好六个方面的工作:一是要认真学习宣传十八大精神,全面准确把握十八大精神实质。人大常委会机关领导干部要做学习十八大精神的模范,增强学习的自觉性,认真研读十八大报告、党章和相关文件精神,做到个人自学与集中学习相结合、深入挂钩乡村开展十八大精神学习宣讲辅导与调研相结合,采取多种形式,全面深入贯彻落实十八大精神。进一步增强用科学发展观统领人大各项工作的自觉性,强化政治意识、大局意识、责任意识。二是加大人民代表大会制度和人大工作的宣传力度,努力做好新形势下地方人大宣传工作,增强人大工作的透明度。三是加强指导乡镇人大主席团工作,加大培训力度。四是认真执行党风廉政建设责任制的各项规定,进一步开展好廉政文化建设和廉洁自律工作。五是加强业务学习,提高常委会组成人员的整体素质和履职水平,强化对人大干部的教育、管理,进一步提高机关干部的创新力、凝聚力、战斗力。六是认真完成县委交办的工作任务,积极开展协调服务工作。



昌宁县人民代表大会常务委员会工作报告(节选)

——2013年1月9日在昌宁县第十六届人民代表大会第一次会议上

昌宁县人大常委会副主任 杨永清

一、依法履职,县十五届人大常委会工作成效显著

县十五届人大常委会自2008年2月选举产生以来,在中共昌宁县委的领导下,认真贯彻落实党的十七大精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,不断推进我县社会主义民主法制建设进程。五年间,共组织召开人民代表大会5次,常委会会议40次;听取和审查“一府两院”专题工作报告59个;决定重大事项33项;组织代表视察9次;开展执法检查6次;对10个部门的工作进行了评议;配合省、市人大常委会开展检查、调查及工作调研35次,为保障和促进全县经济社会健康稳步发展做出了积极努力。

(一)围绕中心,突出重点,监督工作实效明显

1.扎实开展工作监督,促进经济社会全面发展

围绕计划和预算执行情况实施监督。适时听取国民经济和社会发展规划执行情况、县级财政决算和预算执行情况、县级财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作等报告,提出改进工作的审议意见,督促有关部门对存在问题认真进行整改,并听取整改情况汇报,审查监督逐步由程序性监督向实质性监督转变。

围绕“三农”工作实施监督。始终把“三农”工作摆在重要位置,以推进农业产业化步伐为主要内容,每年确定1-2个专题进行监督。先后听取和审议了县人民政府关于烤烟生产、茶叶和畜牧产业发展等情况的报告,特别是针对茶叶产业大而不对的

问题,在去年组织代表视察后,今年又专题听取了县人民政府的工作报告,指出产业发展存在的问题,提出审议意见,交由县人民政府整改落实,体现了人大常委会对重点产业坚持不懈跟踪问效的责任意识和决心。

围绕社会事业发展实施监督。围绕县委的重大决策部署,适时召开常委会会议,听取和审议了县人民政府关于环境资源保护、“十一五”规划目标完成、扩大内需重点项目实施、承办保山市第三届体育运动会筹备和保山市创建国家公共文化服务体系示范区昌宁县实施情况等工作的专项报告,肯定成绩,指出存在问题,提出改进工作的意见建议,有力地促进了全县社会事业健康发展。

围绕民生问题实施监督。始终把保障和改善民生作为工作的出发点和落脚点,根据群众反映强烈的热点、难点问题,适时开展监督。先后就硅矿资源开采、城镇基本医疗保险、集资助学、华侨农场危房改造、林权制度改革等工作,进行了检查调研、听取专项报告。针对我县硅矿资源无序开采,矿山安全形势严峻,矿区生态环境不断恶化和道路损毁严重的实际,先后三次对硅矿资源管理、保护和利用情况开展监督,督促县人民政府严格执行《昌宁县硅矿资源管理暂行规定》,对硅矿资源开采、生态环境保护等方面存在的问题进行了整治,使资源浪费、税费流失、环境恶化、基础设施损毁、安全生产隐患和矿区之间、矿区与周边群众的矛盾纠纷等突出问题得到有效遏制。坚持人大的法律监督、新闻媒体的舆论监督和社会的群众监督相统一原则,扎

实开展环保世纪行活动,为构建环境友好型、资源节约型社会做出积极的贡献。

围绕依法行政实施监督。组织人大代表对县文体局、县移民局、县工商局、县质监局、县工信局、县食药监局等 10 个部门工作进行评议。评议工作坚持依法依规、发挥代表主体作用、注重整改实效的原则,督促“一府两院”及其职能部门自觉接受监督,严格依法行政,努力为群众做好事,办实事。

围绕规范性文件备案审查开展监督。制定通过了《昌宁县人大常委会规范性文件备案审查办法》,为提高我县规范性文件备案审查工作的整体水平提供了依据。对《昌宁县电动车管理暂行规定》、《昌宁县“十二五”消防工作规划》等文件进行了审查,从源头上规范了行政行为,保证了宪法、法律、行政法规和本级人大及其常委会决议在本行政区域内准确有效的遵守和执行。

2.深入开展法律监督,推进依法治县进程

加强执法检查工作,保证法律法规贯彻实施。通过听取汇报、召开座谈会等形式,先后对《治安管理处罚法》、《职业教育法》、《劳动合同法》、《农民专业合作社法》、《种子法》等法律法规进行了执法检查,保证了各项法律法规在我县的贯彻执行。

加强司法工作监督,促进司法公正。先后听取和审议了县人民法院关于执行《中华人民共和国民事诉讼法》、行政审判工作,县人民检察院民事行政检察工作、反贪污贿赂工作等情况的报告,支持和促进县人民法院和县人民检察院依法、独立、公正地行使审判权和检察权,提高工作的透明度,切实维护司法公正。

认真抓好信访工作,维护社会和谐稳定。把信访工作作为人大常委会密切联系人民群众、关注和改善民生的重要途径,规范接访和办理程序,落实办理责任。对涉法涉诉、征地拆迁补偿等群众反映集中的问题,常委会领导牵头督办、相关委室跟踪督办,督办力度不断加大。五年来,共受理人民群众来信 247 件,接待群众来访 439 人次,督促有关部门及时解决群众反映强烈的问题,维护了群众合法权益和社会稳定。

(二)坚持原则,实事求是,依法行使重大事项决定权和人事任免权

1.服务大局,依法决定重大事项。对年度县级财政决算、县级财政预算调整方案、城镇土地使用税征收范围和土地等级地段划分方案、县城核心路网建设、新农村建设田园片区土地收储整理开发项目贷款本息偿还事项、“六五”普法、生态县建设、依法治县等事关全县发展大局的重大事项进行审查,作出决议、决定,有力地推动了重点工作顺利开展。

2.严格程序,依法进行人事任免。坚持党管干部和人大依法任免相结合,认真做好主任会议讨论研究、任前法律知识考试、介绍履职情况、会议审议决定、颁发任命书、任职表态发言、媒体公告等工作,五年来共任免国家机关工作人员 244 人次,其中,人大常委会机关 82 人次,县人民政府 21 人次,政府工作部门 46 人次,县人民法院 54 人次,县人民检察院 41 人次。

(三)突出主体,加强服务,充分发挥代表作用

1.代表活动方式进一步规范。按照辖区将 195 名县人大代表编为 13 个代表活动小组,派出工作组对各乡镇代表小组活动室建设和开展代表活动进行指导,各乡镇代表小组多角度、多层面、多形式地开展代表活动,为推进农村基层民主政治建设,促进农村经济社会发展,维护社会稳定发挥了重要作用。

2.代表履职意识不断增强。积极组织代表参加“一府两院”的工作考核、征求意见座谈会、听证会及庭审观摩等活动。五年来,邀请代表列席人大常委会会议,参与各项工作的审议 50 多人(次),参加人大常委会组织的视察、检查和工作调研活动 120 多人(次),参加对政府工作部门的评议调查 90 多人(次),增强了代表的履职意识,代表的监督作用得到具体体现。

3.代表向选区选民述职工作不断推进。把代表向选区选民述职工作列为一项常规性工作来开展,使选民对代表履职情况进行监督,累计组织了 10 名县人大代表向选区选民述职,有效提高了代表的责任意识 and 履职能力。

4.代表意见建议办理成效显著。按照“分级负



责,归口办理”的原则,加大代表意见建议督办力度。县十五届人大一次会议以来,代表提出的1件议案、400件意见建议,全部得到及时办理,按期办复率达100%,大部分问题得到解决,代表对办理结果满意和基本满意率达100%。

5.代表视察效果明显。将闭会期间组织代表专题视察作为一项重要工作来抓,增强视察针对性,切实提高视察效果。先后组织代表对社会治安综合治理、县城至肴街(四季利河)二级公路建设、水利建设、医疗卫生工作、保障性住房、香料烟、茶叶产业等多项工作进行了视察。通过视察,增强了代表履职意识,扩大了代表监督范围,同时强化了政府的执行力,为全县经济社会发展拓宽了思路,坚定了信心。

(四)严格程序,精心组织,县乡人大换届选举工作有序开展

根据组织法的相关规定,按照省、市委的有关要求,坚持党的领导、发扬民主和依法办事相统一的原则,认真分析和把握新形势下换届选举工作所面临的新情况、新问题,及时提出换届选举工作的实施意见,依法任命了县乡人大选举委员会组成人员。根据新修改的选举法和省选举实施细则的有关规定,结合我县实际,认真做好宣传动员、业务培训等各项工作,派出5个督导组定期不定期地深入乡镇和选区了解选举情况帮助解决问题,督促工作落实,保证了各乡镇、各选区严格按照县乡人大换届工作的要求开展工作。全县广大选民满怀当家作主的热情,认真行使宪法和法律赋予的民主权利,依法选举产生了新一届县级人大代表194名,乡镇级人大代表790名,代表结构得到进一步优化,广泛性得到充分体现,为圆满完成县乡人大换届选举工作奠定了坚实的基础。

(五)强化管理,增强素质,履职能力不断提高

1.加强思想建设,坚定政治方向。始终坚持把学习放在重要位置,采取中心组学习、常委会集中学习、举办辅导讲座、交流学习心得等形式,进一步加强政治理论、法律法规和人大业务知识的学习,不断提高履职能力和水平。

2.加强机关建设,提升规范化水平。一是完善制

度。修订和完善了《昌宁县第十五届人民代表大会常务委员会工作职责》、《昌宁县第十五届人民代表大会常务委员会议事规则》等二十多项工作制度,形成了职责明确,规范有序,务实高效的运行机制。二是健全机构。将昌宁县人大常委会农业和环境资源保护工作委员会分设为“昌宁县人大常委会农业农村工作委员会”、“昌宁县人大常委会城市建设和环境与资源保护工作委员会”两个工作机构,同时增设昌宁县人大常委会政策研究室,进一步加强了与省、市人大常委会机构对应和工作对接,更好地发挥监督职能。

3.加强协调联系,密切同各级人大的联系。认真贯彻落实省、市人大及其常委会的决议决定,配合市人大常委会对市级相关部门进行工作评议;对全市地方财政预算执行、公安机关开展刑事侦查、规范旅游市场提高服务质量、扶贫开发、城镇上山、非税收入管理使用等工作情况的调查;对《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》、《中华人民共和国人民警察法》等法律的执法检查。通过协调配合,密切了同省市人大常委会的联系。

4.加大宣传力度,提高宣传工作水平。高度重视人大宣传工作,加强领导,突出重点,创新机制,狠抓落实,调动人大工作者的积极性和主动性,在省、市、县各级刊物发表文章200多篇,及时总结了我县人大工作经验,有效宣传了国家的体制和根本政治制度,为社会各界了解人大制度和人大工作作出了积极努力。

5.积极参与中心工作,支持经济社会发展。根据县委分工,常委会领导和机关干部职工,讲团结,顾大局,积极参与产业发展、城市建管、移民安置、征地拆迁等全县重点工作。在甘蔗产业发展上,深入生产第一线,明确任务,加大力度,尽心尽力协调砍运榨工作,全力以赴落实新植甘蔗面积,实现了蔗糖产业恢复性增长。在常委会主要领导牵头组织开展的规范翠华石灰石开采工作中,依法关停了河西水库径流区内的29个采石场(点)、36个石材加工厂(点)和5个石灰烧制点,协调有关部门建成了规模较大、管理规范石材开采加工示范企业,解决了翠华村石材开采场(点)封停后的石材需求问题。

督促县人民政府制定了扶持方案,并严格执行,保证了径流区人民群众生产生活稳定,有效保护了径流区的生态环境,实现了河西水库正常运行和城区供水的安全。在解放思想大讨论、创先争优、“三查三看”、向杨善洲同志学习、“四群教育”等活动中,从维护人民群众根本利益出发,听民声、察民情、解民忧,先后协调资金 500 多万元,切实为人民群众解决了生产生活中存在的困难和问题。

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到监督工作仍存在薄弱环节,监督权的行使不够到位;少数代表作用发挥不够充分,部分代表议案、意见建议的办理质量不高;常委会自身建设有待加强等问题。

各位代表,本届常委会履职以来所取得的成绩,是县委坚强领导的结果,是全体人大代表认真履职、“一府两院”积极支持配合的结果。在此,我谨代表县十五届人大常委会,向长期以来对县人大常委会工作给予关心、支持和帮助的全县各族人民群众和社会各界表示衷心的感谢!

回顾五年来的履职实践,常委会对如何更好地坚持和完善人民代表大会制度,做好新形势下的地方人大工作,有了更加深刻的体会和认识:一是必须把坚持党的领导作为地方人大工作的根本保证。二是必须把坚持促进科学发展作为地方人大工作的中心任务。三是必须把坚持依法履职作为地方人大工作的基本准则。四是必须把坚持开拓创新作为地方人大工作的不竭动力。五是必须把坚持加强自身建设作为地方人大工作的基本要求。

二、承前启后,不断开创工作新局面

各位代表,县十五届人大常委会已圆满完成了自己的历史使命,我们衷心希望,即将产生的新一届人大常委会在中共昌宁县委的坚强领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,深入学习贯彻党的十八大精神,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,认真履行宪法和法律赋予的职权,围绕中心,服务大局,为全县经济社会科学发展和谐发展跨越发展提供有力保证。2013 年是县第十六届人民代表大会常务委员会依法履职的第

一年,也是我县实施“十二五”规划的关键之年,面对新的形势和任务,建议新一届人大常委会要重点做好以下五个方面的工作:

(一)坚持党的领导,围绕中心,服务大局

按照县委的统一安排,服从服务于全县工作大局,充分发挥县人大常委会机关在全县经济建设中的积极作用。认真处理好监督与支持的关系,积极参与全县中心工作,在服务大局上更有作为。

(二)依法监督,科学监督,增强监督实效

听取和审议县人民政府关于 2013 年上半年国民经济和社会发展计划、地方财政预算执行情况及 2012 年地方财政预算执行和其他财政收支的审计报告,审查 2012 年财政决算;听取和审议县人民政府关于县十六届人大一次会议及闭会期间代表所提议案、建议、批评和意见办理情况的报告;听取和审议县人民政府关于固定资产投资、县城总体规划修编等情况,以及县人民法院执行工作情况的专项工作报告;对 2 个部门进行工作评议;对有关法律法规在我县的贯彻落实情况进行执法检查;继续开展“环保世纪行”活动;根据县委的工作部署,围绕人民群众关心的热点、难点问题适时确定专题进行监督。

(三)坚持原则,完善机制,依法行使重大事项决定权和人事任免权

紧紧围绕事关全局的重大事项和人民群众的切身利益,社会普遍关注的重大问题,适时作出决议、决定,把党委的主张通过法定程序变为全县人民的意志。全面监督决议、决定贯彻落实情况,做到议而有决、决而有行、行而有果。坚持党管干部和人大依法任免相统一的原则,严格任免程序,依法做好人事任免工作,为推进“一府两院”工作提供组织保障。

(四)强化责任,提升保障,促进代表工作

抓好代表培训,创新活动载体,丰富活动形式,提高活动实效,拓展知政知情渠道,不断增强代表履职的意识和能力;健全和完善议案、建议督办与评价机制,加大议案和重点建议的督办力度,改进交办、督办方式,把着力点放在提高建议意见的解决率上,提高办理工作实效。组织部分人大代表对全县移民安置等工作进行视察,组织 2 名本级人大代表向选区选

对现阶段规范性文件备案审查工作的探讨

杨兴虎

对规范性文件进行备案审查是宪法和法律赋予地方各级人大常委会的一项重要监督职权,是监督法规定的地方各级人大常委会应当开展的一项经常性监督工作,是新形势下各级人大常委会完善监督制度、加大监督力度、增强监督实效的重要举措。对维护国家法制统一,贯彻依法治国方略,规范政府行政行为都有着十分重要的意义。通过近几年的摸索,各地都形成了一定的模式,但总体效果不是很明显,社会认知度不高,还有许多方面需要加强和改进。笔者结合工作实际,谈一谈对规范性文件备案审查工作的粗浅看法。

一、对规范性文件进行备案审查的由来

对规范性文件进行备案审查由来已久。《宪法》在国家的基本制度和国家机构这些章节都明确规定了全国人大及其常委会有权审查和监督行政法规、地方性法规的合宪性和合法性,有权撤销省、自治区、直辖市的国家权力机关制定的同宪法、法律和行政法规相抵触的地方性法规和决议。《立法法》在宪法规定基础上,进一步明确了行政法规、地方性法规、国务院部门规章和地方政府规章的位阶、决定适用及审查撤销程序。2006年8月27日,十届

全国人大常委会第二十三次会议审议通过了《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》。《监督法》在第五章用了较大篇幅,专门对规范性文件的备案审查进行了规定。首次将地方各级人大及其常委会的决议决定和地方各级人民政府发布的不适当的决定、命令以及最高人民法院、最高人民检察院的司法解释纳入备案审查范围,并且明确规定,省、自治区、直辖市人民代表大会常务委员会可以参照立法法的有关规定,对规范性文件的备案审查作出具体规定。因此,从2007年以来,各省、自治区、直辖市人大常委会在制定监督法实施办法的同时,对规范性文件备案审查也进行了积极的探索。2010年7月30日,省第十一届人大常委会第十八次会议审议通过了《云南省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查规定》。同年10月9日,省人大常委会办公厅提出了具体的实施意见,要求各州、市结合本地实际,制定实施办法,组建机构,落实人员,全面推进规范性文件备案审查工作。

二、我市规范性文件备案审查工作的现状

保山市人大常委会于2011年2月成立了规范性文件备案审查委员会,并着手起草实施办法。

民述职。加强对乡镇人大主席团工作的指导和工作联系,支持乡镇人大积极探索创新,依法行使职权。

(五)以为立位,勇于担当,加强自身建设

把学习贯彻党的十八大精神贯穿于工作始终,切实抓好学习培训,认真开展学习教育活动,准确领会和把握精神实质,坚定理想信念,努力把学习成果转化为推动工作的强大动力,建设勇于担当,奋发有为的人大干部队伍;努力学习宪法、法律法规和人大工作知识,加强对外考察学习和交流,提高依法履

职、促进发展、服务群众的能力;加强人大机关干部的培养、选拔、使用和交流工作,保持人大机关的生机和活力;始终保持与人民群众的密切联系,深入基层,加强调查研究,充分发挥人大常委会工作机构的作用,不断提高常委会会议质量和工作水平;制定和完善常委会议事规则、人事任免规定、组成人员守则等工作制度,推进人大工作制度化、规范化;认真做好新时期人大新闻宣传和信访工作;密切同各级人大的联系,积极配合开展好各项工作。

2011年4月26日,保山市第二届人大常委会第三十四次会议审议通过了《保山市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》,正式开始在全市范围内开展规范性文件备案审查工作。4月27日,市人大常委会下发了关于贯彻实施规备办法的意见,要求各县区结合实际,建立健全相关工作制度和流程,全面展开规范性文件备案审查工作。至2011年11月底,全市四县一区的人大常委会都制定出台了本区域的规备办法。

一年多来,保山市人大常委会和所辖县区人大常委会在进行规范性文件备案审查方面做了大量的工作。截止2012年底,全市共报备文件25件。其中,市人大常委会5件(报送省人大常委会备案2件,接收报备3件),县区人大常委会20件(报送市人大常委会备案2件,接收报备18件)。各级人大常委会对接收的报备文件均进行了相应审查,未发现不当之处。但从总体上看,效果不尽人意,形势不容乐观。主要表现在以下几个方面:第一,大多数制定或者发布规范性文件的机关仍未启动此项工作,未按要求上报制定或者发布的规范性文件。主要集中在三个层面,一是县级人民代表大会及其常务委员会作出的决议、决定未报送上一级人大常委会备案;二是县级人民政府发布的具有普遍约束力的决定、命令、规定、办法等未报送县级人民代表大会常务委员会备案;三是乡级人民代表大会作出的决议、决定未报送县级人民代表大会常务委员会备案。第二,个别制定或者发布规范性文件的机关用“抄报”或“抄送”的形式来代替“备案”(主要反映在人民政府向同级人大常委会报送层面)或者用联发的形式来规避备案。第三,报备时未按规定报送制定规范性文件的有关法律、法规、规章和政策等依据以及说明等材料。第四,市、县区人大常委会均未设置专门的备案审查工作机构,基层人大常委会受机构编制制约单设机构的难度很大,基层人大专门委员会或者常委会工作机构审查有关规范性文件的工作存在困难。大多数兼职人员法律知识不强,业务水平不高,规范性文件的备案工作和审查工作需要进一步加强。

三、对规范性文件备案审查工作的建议

(一)进一步提高对规范性文件审查工作重要性、必要性的认识

首先,对规范性文件进行备案审查,是对权力进行制约的一种有效手段。地方组织法赋予了县级以上地方人大及其常委会“撤销下一级人民代表大会及其常务委员会不适当的决议”、“撤销本级人民政府的不适当的决定和命令”的职权,其立法宗旨就是要对国家机关的权力进行有效制约,促使国家机关在权力机关的监督下开展工作。

其次,对规范性文件进行备案审查,是现代民主政治的必然要求。现代民主政治的一个显著特征就是唯法至尊,法律至上,公民享有广泛的民主管理国家政治、经济、社会事务的权利。要做到这一点,就要求国家行政机关依法行政,司法机关公正司法,并从属于国家权力机关。这种权力机关对同级行政机关、司法机关和下一级权力机关的规范性文件审查的过程,是确保人民意志不被扭曲的重要手段,同时也只有通过监督与制约,才会使权力的行使不致偏离民主与科学的准则,才会产生民主与科学的社会行为规范。

最后,对规范性文件进行备案审查,是促使国家机关依法办事,保障宪法和法律正确实施的需要。国家权力机关加强对规范性文件的审查,及时纠正或撤销与法律法规相抵触的规范性文件,就能防止执法中的偏差现象,确保法律法规的正确实施,进而从根本上维护人民群众的利益。

(二)进一步强化宣传,营造良好的工作环境

从社会发展的趋势来看,规范性文件备案审查作为人大常委会的一项重要监督工作,应该是大有可为的。但是从目前的情况看,其结果是悲哀的。我市的规备办法实施了一年多,四县人大常委会均未向市人大常委会报备文件,也没有任何公民、法人和其他组织向市人大常委会规备办提出过对规范性文件的审查建议。这表明规范性文件备案审查工作的大环境还没有形成。因此要进一步加大对监督法和云南省规备规定这些法律法规的宣传力度,营造规备工作大环境。要把它们纳入“六五”普法的重点内容,广泛宣传和普及。还可以考虑通过举办专场法制讲座、将其列为领导干部任前法律考试内容等方式,提高领导干部对此项工作的认知度,从而引起他们的重视。

(三)加强业务培训,提高规范性文件备案审查

依法管理宗教事务 促进经济社会发展

水 静

腾冲县在贯彻落实《宗教事务条例》中,及时发现和化解宗教矛盾,宗教工作逐步走上法制化、规范化轨道。

一、腾冲县宗教事务管理工作基本情况及成效

腾冲县深入贯彻落实《条例》,推动宗教团体、宗教教职人员、宗教活动场所、宗教活动的规范化、法制化管理,确保宗教和谐、社会稳定。腾冲县是云南省 63 个宗教工作重点县之一。全县有佛教、道教、伊斯兰教、基督教四大宗教。上世纪 80 年代分

别成立了 4 个宗教协会。依法登记的宗教活动场所 168 处,其中佛教寺院 78 处,道教宫观 52 处,伊斯兰教清真寺 26 处,基督教教堂点 12 处。有宗教教职人员 445 人,其中佛教僧尼 225 人,道教乾道、坤道 110 人,伊斯兰教阿訇 68 人,基督教牧师、长老、传道员 45 人。有信教群众 7.18 万人。

腾冲县贯彻实施国务院《宗教事务条例》(以下简称《条例》)依法管理宗教团体。腾冲县的佛教、道教、伊斯兰教、基督教均在上世纪 80 年代依规成立

工作能力和水平

不管是省人大常委会的规备规定,还是市、县人大常委会的规备办法,其报送程序、报备内容、审查流程、审查内容、处理办法都是很明确的,不难操作。难就难在如何界定审查对象上。从定义上看,规范性文件一般是指属于法律范畴(即宪法、法律、行政法规、地方性法规、自治条例、单行条例、国务院部门规章和地方政府规章)的立法性文件和除此以外的由国家机关和其他团体、组织制定的涉及公民、法人和其他组织权利义务,具有普遍约束力的非立法性文件的总和。我们需要审查的是除法律范畴外的这一部分。但是,目前这类非立法性文件的制定主体非常之多,如各级党组织、各级人民政府及其所属工作部门,司法机关、人民团体、社团组织、企事业单位等,都可以制定非立法性的规范性文件,这些制文主体制定的文件是否都属于审查对象?还有,“具有普遍约束力”该如何理解?到什么程度才算普遍?这些问题对于一般工作人员来讲,是很难把握的。此外,规范性文件上报备案,不仅包括备案报告、规范性文件正式文本和说明等文件,还要求附有关法律、法规、规章和政策等制定依据,同时,还涉及公文文种的选择和统一。

各级人大常委会应组织对人大公文、规范性文件上报备案和审查等业务工作进行培训,提高其业务能力和水平,促进规备工作的规范开展。

(四)因地制宜,设置综合备案审查机构

规范性文件备案审查不仅涉及所规范事项的专业性问题,而且涉及大量的法律问题,是一项政策性、法律性、专业性很强的工作,临时拼凑几个人是很难干好这项工作的。随着依法治国方略的贯彻实施和社会的发展进步,公民的法制意识越来越强。规备工作的大环境一旦营造成熟,这项工作将成为人大常委会行使监督权的一项重点和难点工作。目前,无论是州、市人大常委会,还是县、区人大常委会,大多数都没有专门的人员和机构负责这项工作。因此,建议在市人大常委会办公室或者法工委专门设立规范性文件备案审查科,有条件的县区,可以设立规备股,招募或者选调专门人才来负责此项工作。如果难以单设专门机构,则要整合机关人力资源,以机关熟悉法律的人员和对备案审查有一定研究的人员为主体,组建常委会规范性文件备案审查机构,确保把此项工作落到实处。

(作者:保山市人大常委会法工委办公室主任)

了宗教团体。4个团体均设有领导机构,有一定的经费保障,按时参加团体年检,换届时均按法定程序选举产生团体的领导组织,符合社会团体成立的相关条件。《条例》颁布实施后,严格按照《社会团体登记管理条例》重新进行审核,其章程均符合有关规定,各宗教团体均严格按照《条例》和章程的要求开展正常的宗教活动。严格对宗教团体出版物、印刷品进行管理,各协会印制的教规、教义、经书由县民宗局进行全程监管。依法管理宗教活动场所。严格执行宗教活动场所设立、审批、审核、登记的相关程序。严格要求宗教活动场所经民主协商推选,成立管理组织,实行民主管理,并进行登记备案。加强宗教活动场所内部管理,依照政策法律的规定,建立健全人员、财务、治安、消防、文物保护、卫生防疫等管理制度,接受有关部门的指导、监督、检查。加强监督检查。县委统战部、县民宗局等相关部门对宗教活动场所遵守政策法规情况,建立和执行场所管理制度情况,登记项目变更情况,以及宗教活动和涉外活动情况进行经常性的监督检查。严格对宗教活动场所经销的宗教用品、宗教艺术品、宗教出版物等进行管理。妥善协调、处理宗教活动场所与园林、文物、旅游等方面的利益关系,维护宗教活动场所合法权益。依法管理宗教教职人员。首先认真做好宗教教职人员认定备案工作。其次做好宗教教职人员担任、离任宗教活动场所主要教职,以及主持开展宗教活动等的管理。尊重和保护教职人员在开展宗教活动、研究宗教文化等方面的合法权益。关心帮助宗教教职人员解决实际困难,必要时提供生活保障。

依法管理宗教财产。首先对宗教团体、宗教活动场所合法使用的土地、建筑,合法收益等进行登记管理。同时有效保护宗教团体、宗教活动场所合法使用的土地,合法所有或使用的建筑设施,以及其他合法财产、收益等。杜绝因城镇开发、乡村规划等非法侵占宗教活动场所财产的行为。同时做好宗教活动场所财务管理工作。制定《腾冲县宗教活动场所财务监督管理试点工作实施方案》,为每个场所订做了财务账簿,按照方案分步实施财务管理。由宗教工作部门定期对各宗教活动场所的财务管理情况进行督促检查。强化落实法律责任。严格按照《条例》第六章法律责任中的相关规定,对违反

《条例》开展活动、损害经济社会发展的宗教团体、宗教活动场所和宗教教职人员严格追究法律责任,同时严厉打击侵犯宗教界合法权益的行为。

长期以来,腾冲县牢固树立马克思主义宗教观,充分认识宗教问题的长期性、群众性和复杂性,牢牢把握“全面贯彻党的宗教信仰自由政策,依法管理宗教事务,坚持独立自主自办的原则,积极引导宗教与社会主义社会相适应”的宗教工作“四句话”基本方针,有效发挥宗教在促进经济社会发展中的积极作用,宗教事务管理工作取得了显著成效,呈现了宗教和谐、社会稳定的良好局面,为推进新形势下的宗教工作积累了大量经验。

领导重视,组织有力。成立腾冲县宗教工作协调领导小组,由县政府分管宗教工作的副县长任组长,成员由相关成员部门的主要领导组成。乡镇、村委会也成立了相应的领导机构。腾冲每年至少召开一次宗教专题会议,研究部署全年的宗教工作。宗教工作协调领导小组适时召开宗教工作联席会议,协调当前的宗教工作,妥善解决宗教领域面临的突出问题和特殊困难。

认识到位,宣传广泛。采取会议学习、专题培训、新闻宣传等灵活多样的方式,普及宗教常识,宣传《条例》等党的宗教政策法规。支持宗教团体和宗教活动场所开展教规教义、科技常识、法律法规、消防安全、禁毒防艾等知识培训。近年来佛教协会、道教协会、基督教协会组织相关培训16期,参训教职人员2130人次。采取制作宣传栏、张贴标语等多种形式,并充分利用新闻、电视、报纸以及县民宗局门户网站等媒体,加大对《条例》的学习宣传力度,营造良好的学习氛围。通过宣传培训,增强领导干部对宗教的认识,提高宗教工作水平。教育宗教教职人员和信教群众遵守宗教政策和法律法规,引导宗教界将爱国与爱教相结合,学习国内外时事,掌握法律科技知识,关心经济社会发展,引导宗教与社会主义社会相适应。

机制健全,措施具体。做到完善联动工作机制。明确统战、民宗、国保、边防等相关部门的工作职责,加强协作配合,形成上下联动、分级负责、属地管理、齐抓共管的宗教工作格局。建立县、乡、村三级宗教管理网络。我县每个乡镇均明确了一名宗教

工作分管领导,并指定一名宗教专兼职干部。村级由维稳员具体联系辖区内的宗教活动场所和宗教教职人员。把宗教管理的触角延伸到乡村和社区,延伸到宗教团体和每一个宗教活动场所,确保宗教事务管理“主体在县,延伸到乡,落实到村,规范到点”,真正抓到基层,落到实处。注重宗教工作干部队伍建设。把理论政策水平高、实际工作能力强的干部充实到宗教工作岗位上,真正造就了一支思想坚定、作风过硬、能力出众的宗教工作干部队伍。

重点突出,工作务实。注重做好宗教教职人员痕迹档案管理。2011年,按照国家宗教局3号、4号令的要求,圆满完成了全县的宗教教职人员信息采集和认定备案工作。实现宗教教职人员管理的系统化、法治化、科学化。做好宗教活动场所财务监督管理工作。我县按照“考虑不同情况、兼顾不同类型”的要求,确定了来凤寺、中天寺、云峰山、仙乐观、东门清真寺、腾越教堂6个宗教活动场所作为财务监督管理工作试点。按照《腾冲县宗教活动场所财务监督管理试点工作实施方案》稳步实施,有序推进。通过财务监管,推动宗教活动场所建立健全民主管理制度,重大事项集体决策,真正做到公开透明,取信于宗教教职人员和信教群众。把资金更多地用于公益慈善事业,帮扶困难人群,提供社会服务,弘扬慈善精神。做好宗教教职人员生活保障工作。经多方协调,针对生活比较困难的宗教教职人员,由本人提出申请,所在乡镇审核,纳入所在乡镇农村最低生活保障范围。符合条件的教职人员均参加新农村合作医疗保险。支持宗教界人士参政议政。我县每个宗教团体的相关负责人至少有1名是县人大代表或政协委员,为宗教界人士参政议政创造了条件。严厉打击基督教私设聚会点的行为。定期进行走访了解,开展实地排查,加大打击力度,杜绝基督教私设(家庭)活动场所,私设聚会点等现象。加强防范处理邪教和抵御打击境外宗教渗透工作。我县认真贯彻落实中央《关于进一步加强宗教工作和抵御境外渗透工作的通知》精神,加强宗教活动场所的日常管理。对全县重点宗教活动场所宗教书籍、刊物、音像制品以及传教、礼拜活动、讲经、授课情况等进行检查,防范宗教渗透和非法邪教活动。开展境外宗教渗透调查工作,摸清境外宗教渗透的

态势、手段、渠道和规律,建立健全抵御境外宗教渗透的工作机制。2011年12月县公安局国保大队、民宗局等相关部门在界头镇成功处理了一起外来商人非法传播基督教的活动。2012年6月县县工商局、民宗局依法收缴了过境非法出版物景颇文基督教赞美诗1件36本。尽力做好朝觐组织服务工作。加大打击零散朝觐力度,进一步深化教育,引导穆斯林群众正确对待朝觐。启动朝觐网上报名系统,改善朝觐服务工作,细化朝觐组织工作程序,加强朝觐工作机制化、规范化和常态化建设,确保朝觐工作顺利开展。防范化解宗教领域矛盾纠纷。积极稳妥的处理好宗教房产遗留问题和城市改造中宗教房屋拆迁等问题,认真排查、调处、化解、跟踪宗教领域的矛盾纠纷,切实维护宗教稳定。2012年初妥善化解了腾越镇满邑社区回族公墓搬迁引发的矛盾纠纷。

做到资金支持,保障到位。县财政每年为宗教工作部门安排一定的工作经费,并补助各宗教团体办公经费2万元。落实宗教团体负责人生活补贴。对副秘书长以上职务的宗教团体负责人每月补助250—500元,担任过宗教团体副秘书长以上职务,年龄在60周岁以上无固定收入的宗教代表人士每月补助200元。为困难宗教教职人员落实最低生活保障。支持宗教活动场所基础设施建设。2012年投入资金1000余万元对来凤寺、大水塘清真寺等宗教活动场所进行了改造提升。

二、腾冲县宗教事务管理工作存在问题和对策建议

通过人大常委会调研宗教工作发现问题:一方面宗教教职人员的综合素质有待提高。宗教活动场所基础设施建设滞后。宗教活动经费缺乏保障。另一方面防范处理邪教和抵御打击渗透工作任务繁重。腾冲地处边疆、边境线长、民族种类多、宗教活动场所点多面广、边民来往密切,邪教、渗透、分裂活动容易乘虚而入,防范处理邪教、抵御打击渗透工作存在一定的压力。

近年来,宗教呈现趋热的态势,宗教工作面临着新的挑战:宗教领域出现了许多新情况新问题,不法分子利用宗教从事违法犯罪活动的现象时有发生,打着宗教旗号的邪教活动屡禁不止,私设聚

如何增强“计划解决类建议”办理实效探析

杨国林 杨发贵

各级人大代表对本级“一府两院”各方面工作提出建议、批评和意见,对于人大代表来说,是依法履行职责,参与管理国家事务的重要内容,而对于“一府两院”来说,则是观测人民群众情绪和意向的寒暑表,是了解人民群众意见、要求的重要渠道。近几年来,地方各级人大及其常委会坚持与时俱进,在代表建议办理工作中不断实践,积极探索,逐渐使该项工作步入制度化、规范化轨道。从建议办理实效上看,这项工作与人大代表以及人民群众的期望相比还有一定距离,还有不少难题值得我们人大工作者去探索解析,如对那些“列入计划逐步解决”的建议如何提高办理实效,亟待引起重视。为此,笔

者对这一类建议的内涵、办理中存在问题及建议对策等方面做一些浅显探析。

一、“计划解决类建议”的内涵分析

根据代表法有关规定,承办单位对代表建议、批评和意见办理的答复期限为3到6个月。所谓“答复”,只是对办理情况的反馈,对办理的结果并无强制性要求。因此,目前承办部门对代表建议的办理答复基本上分为三种情况:已经解决、列入计划逐步解决、留作参考。近年来有些地方人大又将“列入计划逐步解决”项目细化为了“正在解决”(当年解决)和“计划解决”(第二年解决)。但不管是“列入计划逐步解决”的建议,或者是“计划解决”的建议,虽然在阐

会点、教派斗争、非法传教等现象仍然存在,维护宗教领域稳定的任务更加艰巨;抵御敌对势力利用宗教进行干扰破坏的形势依然严峻;基层宗教工作比较薄弱,少数干部对宗教政策法规不熟悉,对涉及宗教方面的问题“不愿管、不会管、不敢管”,进一步提高宗教工作水平的要求十分迫切。

抓实宗教“三支队伍”建设工作。抓好“三支队伍”培训,是贯彻党的宗教工作基本方针,做好宗教工作的有力保障。要加强领导干部、宗教工作干部和宗教界人士在宗教知识、宗教政策、宗教工作方法等方面的学习培训。深化对宗教工作和宗教问题的认识,加深对《条例》及其相关法律法规的理解,提高依法管理宗教事务和解决宗教问题的能力。同时加强教职人员素质培训。支持宗教团体和宗教活动场所开展积极的法会、讲经、培训等活动,争取选送优秀教职人员到宗教学院深造,全面提高教职人员的宗教造诣和综合素质。探索有效解决宗教教职人员老龄化问题。

加大宗教经费投入。不断加大宗教工作部门的经费投入,改善宗教场所基础设施建设,提高宗教界人士的生活补助标准,扩大补助范围,帮助解决实际困难,让宗教界人士更好地融入经济社会生活,共享发展成果。

增强防范处理邪教和抵御打击渗透工作的能力。进一步加强部门协调联运机制建设,形成防范处理邪教、抵御打击渗透的强大合力。完善县、乡、村监测网络,及时掌握境内外宗教动态,构筑防范处理邪教和抵御境外渗透的有效屏障。

促进宗教健康发展。各宗教要注重挖掘和弘扬自身宗教教义、宗教道德和宗教文化中有利于社会和谐、时代进步和健康文明的内容,找到与经济社会协调发展的切入点,促进自身宗教健康发展。发挥在团结进步、服务社会、救灾扶贫、行善济困、捐资助学、养老敬贤及配合党委政府做好社会稳定工作等方面的积极作用。

(作者:腾冲市人大常委会干部)



述上有所不同,从内涵分析上来看,这类建议的共同点是,承办部门承诺办理,但由于办理难度较大,在本年度内不能完成,需要跨年乃至更长时间予以落实解决。概括地说,这类建议具有以下特点:

(一)合理性。受各方面因素所限,人大代表提出的建议并不能保证全部都具备可操作性,而目前从建议办理的操作流程上来看,对建议能不能办理的评价是由承办部门做出,对于一些受政策限制暂时无法办理的建议,承办单位在答复时往往会给出明确的说明。因此,可以这么说,除了明确答复不能办理的建议以外,剩下的建议,都是具有合理性,且可以办理的。

(二)复杂性。根据笔者对施甸县人大常委会2009年至2011年代表建议办理情况的综合分析可以看出,被列为计划解决的建议141件,这些建议大多数是需要从政策层面进行研究并做出部署的。其中有不少涉及资金、立项、招投标等具体事项,承办的多为水务、交通、教育、财政、建设、卫生、环保等部门,并且接近48%的建议需要多部门联合办理。

(三)延续性。受复杂性建议要素所制约,其解决的过程往往需要2到3年时间才能完成,比如涉及造桥修路、水库的修建、土地整理等方面的建议,承办部门从立项到开工,绝不可能在几个月之内就能办结。还有的建议甚至需要更长时间才能解决,有些代表建议,不可能由承办部门一次性突击就能解决的问题。

(四)既定性。由于在答复时,承办部门对人大代表是给予继续办理承诺的,而各级人大代表是各级国家权力机关的组成人员,从某种程度上来说,人大代表是国家权力机关的主体,承办部门向人大代表的承诺就是向权力机关的承诺。因此,不论此类建议办理的难度多大,时间多长,承办部门也需要持续办理,直到办理结束,给代表一个满意答复。笔者对施甸县人民政府2009年至2011年三年的代表建议办理情况报告,综合分析情况看出,虽然建议办理的落实解决率在逐年提高,但列入“计划解决类建议”所占数量仍然居高不下。2009年至2011年施甸县人大代表所提建议列入规划和计划逐步予以解决的141件,占总件数的44.3%。综上所述,以上三年都有接近四成的人大代表建议办理工

作要延续到下一年或者再下一年。而根据省人大及部分市、县人大提供的相关数据也可以推出这样一个结论,目前代表建议办理的结果基本是以三分之一比例组成,即三分之一已经解决,三分之一计划解决,三分之一留作参考。通过解析思考,如果占三分之一的计划解决类建议都能得到有效解决,那么代表建议办理的整体解决率将会有一个大程度的提高。

二、“计划解决类建议”办理的现状分析

综上所述,做好计划解决类建议的办理工作对于增强代表建议办理实效,提高政府公信力有着重要的意义。然而在实际办理工作中,对这类建议的办理还存在不少问题,亟待进一步改进。

(一)重视程度不够。在承办单位向代表进行建议办理情况答复时,有一个非常重要的指标,就是代表满意度的评价。如果代表不满意,要求承办单位重新办理。对于已经落实解决的建议,代表自然满意,因此不满意往往就出自计划解决类建议上。对此,承办单位往往下大力气用在说服代表,请求代表“理解”和“支持”上,便于顺利过关。如一些代表提出意见或写“不满意”后,有些部门人员通过层层关系,希望代表“从大局出发”,让代表在“征求意见稿”上签“满意”。而一旦代表签署满意之后,对于极少数承办单位而言,就意味着建议办理的结束,即使曾经承诺建议继续办理,找办理的“条件不具备”理由,从而“拖一拖,放一放”。其答复前后的重视程度不够。而对于人大自身而言,督促代表建议的办理上,对于历年纳入计划解决的建议缺乏应有的关注。

(二)督办措施不力。既然是需要继续办理的建议,只要办理的过程没有结束,人大就应该持续督办。目前人大常委会也加大了对计划解决类建议的督办力度,创新了督办模式,如对部分计划解决类建议应办尽办,不能办的应给代表讲清楚不能办的理由。但是,有些建议在交办、承办、督办、责任、时间等方面也还没有明确的规范,所谓的督办也就是一个电话打过去询问办理的情况如何。在承办部门答复结束后,就变相地认同了纳入计划解决的这一结果,至于承办部门是否纳入计划解决的盘子内,没有后续的跟踪督促措施。

(三)重复提出建议。由于计划解决类建议的办

理结果不能及时反馈给代表,代表对于建议办理的现状并不知情,导致重复提建议的情况多有发生。有些代表对于建议纳入计划解决这一结果并非真心满意,但是由于碍于面子不得不在承办部门的建议答复表上签署“基本满意”,于是到第二年的人代会上又再提同一问题的建议,有的代表出于对政府办理不信任的心理,看到第一年纳入计划解决了,认为如果不再提,什么时候办完了了无期,因此为了引起承办单位的高度重视,只是因为对政府办理情况的不了解,对于有些正处于办理阶段的工作又提出了建议,造成政府一边办理,代表一边提建议的怪相,实际上削弱了代表建议的效率,也容易造成群众对于代表作用的质疑,认为代表建议只有年年提才能办得了、办得好。

三、创新办理机制,提升“计划解决类建议”办理实效

通过上述情况分析可以看出,计划解决类建议办理的问题,存在于承办环节与督办环节的连续等问题,人大要结合自身实际,通过机制创新来建立一套适应计划解决类建议办理的模式,从而进一步规范和提升这类建议的办理工作。

(一)完善续办机制,规范计划解决类建议的办理程序。对承办部门而言建议办理有难易之分,但对于人大督办力度而言不应该有轻重之别,尤其不能因为建议一时无法解决就放弃督办。如何加强对计划解决类建议的督办,首先,就是要建立完善续办机制,根据各地人大的实践证明,所有纳入续办办理的计划解决类建议都取得较好的效果。因此,十分有必要对所有计划解决类建议一律进行延续办理,并且详细规定交办、承办、督办的流程。其次,就是要科学论证办理的方法和时限。有些地方人大规定了计划解决类建议必须在一年内解决,但是笔者认为,对于一些牵涉面较广的建议,不一定要强制在一年内完成,而是应根据办理的建议实际情况进行规定办理时限,以免承办部门为了赶时间,敷衍了事,反而影响办理实效。

(二)建立复核机制,减少计划解决类建议的重复出现。以往在办理过程中,有的代表年年答满意而年年又提。只有杜绝办理过程中的假满意现象,才能真正减少计划解决类建议年年提的现象。目前有些

地方人大常委会已经开始推行代表建议办理结果满意度复核制,即每年 11 至 12 月份,由常委会组织相关部门与提建议代表面对面了解代表对承办单位办理的态度、过程、结果是否真正达到满意,如果在复核时发现代表对列入计划解决类建议并不满意,常委会有关工作机构将进行认真核查,并且听取承办单位对办理情况的说明,如确属承办单位拖延敷衍,能当年解决却不解决而造成的代表不满意,常委会有权要求承办单位重新办理、重新答复。通过这一措施,可以有效促进部分计划解决类建议的再办理落实,减少重复出现再提建议的现象。

(三)完善督办机制,加强对计划解决类建议的督促检查。加强对计划解决类建议的跟踪督办,是提升建议落实解决率的主要抓手。一方面可以通过建立办理工作台账,对所有计划解决类建议及时登记编号,包括代表建议内容、责任措施、督办反馈、办理结果等,全部进行登记造册。建立办理台账制度后,办理进度和办得好不好等情况都要记录下来清清楚楚,因而可以及时了解掌握代表建议的办理进程。另一方面要建立销号办理制度,在建议办理完毕后,要向代表进行反馈,收到代表反馈满意后,实行销号处理;尚未解决的建议,由人大相关工作机构持续进行跟踪督办,直到代表确认办理完毕销号为止。

(四)健全考核机制,激励计划解决类建议办理积极性。目前,各地对是否把代表建议办理工作纳入政府年度目标考核之中还有不同的争议。有人认为不是所有政府组成部门都建议办理,当心采用这一手段未免过于强硬,不公平,容易造成承办部门的负担。但实际上这种担心是多余的,人大代表是代表人民行使国家权力的决策者,是人民利益和人民意志的体现者,是实现人民愿望和要求的代言人,其提出建议的目的是为了更好地促进政府工作,这与政府本身为人民服务的宗旨是一致的。而政府综合考核已经是一个成熟的监督机制,把代表建议办理纳入考核,可借助这一平台,使各相关部门办理代表建议情况得到合理的评价和相应的奖惩,使代表建议办理得到应有的重视,从而增强办理的效果。通过考核,进一步激励各承办单位办理代表建议的积极性和责任心。

(作者单位:施甸县人大常委会)

漫谈写作和编辑需要注意的一些问题

尚可

写作和编辑是我们工作中经常遇到的问题,尤其是写作。只要在办公室工作的同志,无论是领导还是一般的工作人员,都不可能完全回避“写作”,大的方面说要写报告、讲话,小的方面说要写申请、假条。作为一个领导尤其是办公室领导,编辑工作是必不可少的。那么,如何写作和编辑?如何谋篇布局,下笔有神?我不想单纯地完全地从理论方面去探讨,因为那是理论工作的事情,而不是我们一般文字工作者的事情。俗话说得好:“基础不牢,地动山摇。”因此,我从最基础最根本也是最容易出问题的地方入手,探讨有关写作、编辑等方面的几个问题。

一、文稿(文章)的内容和形式

提到“文稿”自然想到“文章”,“文稿”和“文章”在我们工作中使用频率很高,但“文稿”和“文章”的区别是什么呢?王同忆先生主编的《新世纪现代汉语词典》是这样解释的。“文稿”:文章、著作或公文的底稿。“文章”有4个义项:一是独立成篇的文字。二是泛指文字写成的东西或著作。三是比喻事情的做法。比如说“大有文章可做”,“有人在这个问题上添油加醋,大做文章”等等。四是比喻隐晦曲折的含义。比如说“这话里头有文章”。但我的理解这些都不是二者最大的区别,那么“文稿”和“文章”最大的区别是什么呢?其实区分二者很简单,我们只要记住一点就可以,即“文稿”是“没有发表的,是还可以修改的”,哪怕是写得再好的东西也可以修改,“几易其稿”说的就是这个意思;而“文章”是“已经发表的,并且是不可以修改的”,哪怕是错误的东西也不可修改,最多只能发一个“更正启事”之类的东西。

一篇好的文章是作者和编辑共同合作的产物,作者和编辑缺一不可,两者有着同样重要的作用。这里,作者如何写作应该是一种常态,所谓文无定

法,说的就是这个道理,我也充分相信诸位的能力和水平。因此,如何写作的问题,我就不多讲了。但如何编辑文稿,多少还是有一点规律可循的,有一些共性的东西值得我们学习和借鉴。也许有人认为,编辑文稿就是修修改改。不错,修修改改确实是领导的编辑工作,但不是全部工作。那么,编辑是什么人?我的理解,编辑是从宏观上把握宣传方向、规划宣传全局,从微观上从事组稿、审稿和修改文稿的人。因此,如何编辑文稿?这是一个专业性很强的问题。我想结合自己10多年的编辑工作和20多年的文字工作经验,重点讲一下这个问题。

一篇文稿是由内容和形式组成的,能不能用?主要看文稿的内容和形式是否符合的要求。从文稿的内容上看,至少要注意三点。一是文稿要符合讲政治的要求。看文稿所写的内容是否符合党的基本理论、基本路线和基本方针,是否符合马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观,是否符合中国特色社会主义理论体系,是否符合党中央和国务院、省委和省政府、市委和市政府、县委和县政府的大政方针、决策部署,是否在思想政治上与上级党委、政府保持高度的一致。总之,文稿的政治观点、政治倾向不能有争议,更不能有杂音。二是文稿要符合自身性质的要求。如果把领导讲话写成了报告或其他东西,那么这就文不对题了。这样的文稿与自身性质要求格格不入,写的再好,也肯定是不能用的。三是文稿的体裁等要符合有关要求。比如说,期刊稿件和报纸新闻稿件的写作要求是不一样的,甚至差别很大。报纸新闻稿件反映的是一些动态的信息、概貌、情况等,讲求的是速度,这本身就是报纸独特的而内刊不可比拟的优势。期刊不具备报纸那样的速度优势。同一题材写新闻稿件和内刊稿件差别很大,很有讲

究。如果要写成内刊稿件,就要用较大的篇幅,要充分挖掘素材,力求透过现象看本质,把问题写透写深,而这正是内刊较报纸不可比拟的深度优势。因此,从这个意义上来说,新闻稿件讲求的是速度,内刊稿件讲求的是深度。

从文稿的形式上看,关键要注意以下两点。

一是要结构严谨,布局合理。如果一篇文稿结构松松垮垮,布局东拉西扯,前言不搭后语,这样的文稿肯定是不能用的。从结构上看,一篇文稿的标题之下,要有一段话即导语,这是切入正题的一个过渡、一个交代、一个铺垫。不要在标题之下,直接就是一、二、三、四、五,这样的文稿既缺乏美感,又不符合结构要求。比如,2011年《云南通讯》第7期我编辑的省委党史研究室撰写的一篇文章《彩云之南万山红——90年来云南党建工作综述》,原稿在标题之下,直接就是“一、新民主主义革命时期(1919年至1950年)”,这之间给人明显感觉到缺少切入正题的一个过渡、一个交代、一个铺垫。因此,我在编辑过程中,写了这么一段话:“中国共产党建立90年来,在党中央的正确领导下,云南各级党组织把党的建设与领导当地革命、建设和改革紧密结合起来,不断加强自身建设,在党建工作探索实践中不断领导革命、建设和改革的走向成功。改革开放以来,特别是党的十六大以来,省委结合云南边疆、民族、山区和欠发达的实际,把党的建设与改革开放和社会主义现代化建设结合在一起,坚决贯彻落实党中央关于加强和改进党的建设的各项决策部署,全面推进思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,不断加强执政能力和先进性建设,不断增强富裕民主文明开放和谐云南建设的能力,不断提高维护民族团结进步、边疆和谐稳定的水平。”这样的文稿既有美感,又符合结构要求。

二是标题要讲究。这里,我想重点讲一下标题,因为标题看似容易其实做好也不易。标题是指书刊封面、扉页或诗文、文件及其每章、每节等的题目。在此,我所指的标题仅仅是指文章的题目,它是文章外表最吸引人的地方。一般情况下,读者想不想看一篇文章,往往是由标题所决定的。可见,标题有多么重要啊。但在实际写作中,尤其是相同内容的

文稿太多的情况下,标题重复现象也就太多了,缺乏新意,千篇一律,枯燥无味。那么,如何使文章的标题有新意,让人过目不忘?我认为,关键要在“切题、出彩、精炼”这六个字上下功夫、见成效。所谓切题就是标题所表达的意思要与文章的内容相符,切忌标题与文章的内容风马牛不相及。这是标题制作的第一要素。因为无论标题多么出彩、多么精炼,如果不切题的话都是等于零。所谓出彩就是要有点文学色彩,不要干巴巴的,让人有咀嚼牛筋之感,最好能够做到对仗、工整、押韵,有一定的美学内涵。比如:刚才我给大家讲的那篇文章,原来只有一个标题《90年来云南党建工作综述》,这个标题十分切题,但没有文采。文章如果没有文采,那就不是文章了,充其量只能叫做材料。所以,加了一个正标题《彩云之南万山红》。还有《云南通讯》2011年第6期省委办公厅副主任石洪樑同志的那篇文章,原稿标题《在纪念〈云南通讯〉创刊60周年座谈会上的讲话》,这个标题也十分切题,但没有文采,更没有美感。后来,我加了一个正标题《忆往昔峥嵘岁月稠,看未来任重道路长》。“忆往昔峥嵘岁月稠”是毛泽东1925年写的诗词《沁园春·长沙》里头的一句话,意思说:回忆往昔,干出了许多惊天动地的大事;后一句“看未来任重道路长”是我在编辑时加上去的,有人建议“任重道远”早已约定俗成,因此要改为“看未来任重道路远”。但我坚持认为,第一句毛泽东的诗词不能更改,只能在第二句做文章,而“远”与“稠”不押韵,因而无论是从字义还是押韵上来看,“长”字都是唯一的选择。

当然,也不要因此损害内容,因为形式说到底毕竟是为内容服务的。这里,还要注意标题虚化的问题。如“群雁高飞头雁领”、“火车跑得快全靠车头带”等标题比较虚化,指向不太明确,似乎万精油,写什么都可以,用在哪里都可以。在这样的情况下,这样的标题就需要加上一个副标题,而且这个副标题要内容实在具体,说个什么意思,让人一目了然,千万不要在虚拟化。比如:正标题“群雁高飞头雁领”,副标题“牛补歹村党总支带领群众致富奔小康纪实”。所谓精炼就是文章标题不要太大太长,不要像党代表大会或全委会报告的标题。如2007年10月15日胡锦涛在中国共产党第十七次全国代表大



会上的报告《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，2010年7月25日白恩培在中共云南省委八届九次全委会上的报告《牢牢抓住西部大开发和桥头堡建设重大机遇 全力促进云南经济社会发展再上新台阶》。因为报告和文章是不一样的，报告的内容十分全面，涉及到方方面面，没有一个太大太长的标题是难以表达的；而文章一般所涉及的内容就是一个或几个方面，如果标题太大太长，就有形式大于内容之嫌。因此，我认为只要切题、出彩，标题越短越好。

标题一般有三种形式：第一种是一个正标题的，即开宗明义，直奔主题的。第二种是一个正标题加一个副标题的。《新世纪现代汉语词典》对副标题的解释是“同大标题一起而又从属于大标题的作品标题。”我认为这种解释比较模糊，不够明确，副标题的主要作用是对正标题作进一步的补充和说明。第三种是一个引题加正标题再加副标题的。《新世纪现代汉语词典》对引题的解释是“新闻标题的一种，用在正题之前，用来交代背景、烘托气氛、引出主题。也叫‘眉题’、‘肩题’”。一般情况，期刊文稿标题与报纸新闻稿件标题的差别较大。期刊文稿标题一般只有一个正标题，最多还有一个副标题。比如：《云南通讯》2011年第6期刊发了中共云南省委常委、省委秘书长杨应楠同志的一篇文章，正标题是“一路凯歌六十年，继往开来谱新篇”，副标题是“在纪念《云南通讯》创刊60周年座谈会上的讲话”；《云南机关党建》2011年第6期刊发了肖萍同志的一篇文章，正标题是“学习杨善洲精神，做人民满意的好党员好干部”，副标题是“省委办公厅举行中心组学习暨专题学习生活会”；《云南人力资源和社会保障》2011年第3期刊发了周海波同志的一篇文章，正标题是“精心布局迎挑战，缜密谋划创佳绩”，副标题是“我省全面部署2011年军转安置工作”。然而，报纸新闻稿件追求的是速度和时效，标题则与期刊的不同。为了使新闻更好地抓住读者的眼球，更有市场和卖点，许多新闻稿件标题形式多种多样，而且十分夸张，很有冲击力，很有想像力，从而很有吸引力。报纸新闻稿件一般至少有四种标题形式。第一种一个正标题的。比如：《人民日报》2011年6月22日头版头条刊发的一则消息只有一个正

标题《胡锦涛结束访问回到北京》，《云南日报》2011年6月25日刊发了张雪飞同志的一篇文章同样只有一个正标题《党旗耀云岭》。第二种是一个正标题加副标题的。比如：《人民日报》2011年6月22日吴绮敏记者写的一篇文章，正标题是“构建提升战略合作伙伴关系，谱写友好合作新篇章”，副标题是“胡锦涛主席出访取得圆满成功”；《云南日报》2011年6月25日刊发的一篇文章，正标题是“一所独立学院学子的国际一等奖之路”，副标题是“云南大学滇池学院学生勇获2011年美国数学建模竞赛一等奖”。第三种一个引题加正标题的。比如：《云南日报》2011年6月22日刊发的一则消息，引题是“秦光荣主持召开省政府常务会议强调下半年做好十项重点工作”，正标题是“全力保持经济平稳较快增长态势”；《春城晚报》2011年7月2日头版头条，引题是“胡锦涛在庆祝中国共产党成立90周年大会上发表重要讲话”，正标题是“不失时机推进重要领域改革”。第四种一个引题加正标题再加副标题的。比如：《云南日报》2011年6月26日头版头条，引题是“省委理论学习中心组集中学习时要求各地各部门迅速行动起来”，正标题是“抓住机遇加快推进桥头堡建设”，副标题是“白恩培主持并作总结讲话，秦光荣李纪恒王学仁等作大会发言”；《云南信息报》6月27日刊载了一则新闻，引题是“省公安厅禁毒局副局长蒋明东做客‘云南警方’微博和网友互动”，正标题是“云南警方微博侃‘毒’”，副标题是“网友围观有问有答”。这里，我想说的是，因为标题如何创作如何规范，国家没有明确的规定，这些只是我个人多年的经验和看法。因此，我认为，这也许就是新闻稿件标题和期刊文稿标题最大的不同。这里，我还想说一下，如果我们给报刊尤其是期刊投稿，千万要注意文稿的标题不要与期刊的栏目名称重复。必如：有一篇文稿标题是“警营人生”，这与《云南通讯》这份期刊的栏目“警营人生”重复了。在这样的情况下，按照留大舍小的原则，栏目名称为大，文稿标题为小，必须保留栏目名称，修改文稿标题。

二、文稿的校对

无论是领导还是秘书，只要动笔写东西，校对是必须要做的一项基本功，也是一项经常性的重要

工作。校对工作看似容易,但要真正做好其实也不易,搞不好影响很大,甚至前功尽弃。例如,上个世纪90年代初,我省某机关秘书一处撰写的一份领导讲话,有一个致命的不可原谅的错误。那就是讲话里有一句关键的话有一个关键的字错了:在“我们要高举邓小平理论的伟大旗帜”这句话里,把“邓小平”的“小”字写成了“不”字,这句话就变成了“我们要高举邓小平理论的伟大旗帜”,其后果之严重、影响之恶劣是可想而知的。人名比较容易出错,而且一旦出错,无论是领导干部还是普通党员干部的姓名搞错了,影响都不好。我省是边疆少数民族省份,少数民族的姓氏林林总总,比较怪异。比如:宁蒗彝族自治县主要领导:阿苏达岭(历任县委书记,丽江地区人大工委主任,省司法厅厅长),夹角阿三(县委书记),尤其是吉宏·龙佳(曾任县委书记,现任丽江市委常委、副市长)不仅姓名怪异,“吉宏”与“龙佳”之间还用间隔号连接,有点洋人姓名的味道,有点像诺尔曼·白求恩姓名的格式。那么,如何才能做好校对工作呢?我认为,做好校对工作,要努力做到认真、博学、勤问。认真是做好校对工作最起码的要求,大大咧咧,马马虎虎,肯定是做不好校对工作的。博学就是我们要不断学习,除了学习党的理论、路线、方针和政策外,还要学习经济、法律、人文、历史、地理等方面知识,学习古今中外一切有用的东西,拓宽知识面,增强综合素质,努力使自己的文化知识做到博大精深。这样一来,无论是校对什么样的文稿,都是小菜一碟。勤问就是要不耻下问、勤学好问。有些校对尤其是专业性很强的校对,即使我们做到了认真、博学,也难免会出现这样或那样的差错——因为我们不是这方面的专家,无论多么认真、多么仔细,也看不懂,更看不出问题。金无足赤,人无完人。“唐宋八大家”之首韩愈说得好“闻道有先后,术业有专攻。”由于受到天赋秉性等各种条件的制约,我们无论如何学习,无论如何努力,都不可能成为一个完人。在这样的情况下,勤能补拙——勤问是最好的解决问题的办法,向这方面的专家请教。比如:《云南通讯》每期都要刊发《云南省某年某月地方一般预算收支累计完成情况表》,这是一份专业性很强的财政报表。我们本身没有这方面的专业人才,校对工作只好请省财政厅国库处的

专家帮助。

三、标点符号在使用过程中的常见错误

1、引号使用中的几种常见错误

引号有三种用法。第一种用法表示直接引用的部分。比如:毛泽东同志在《反对党八股》里说:“为什么语言要学,并且要用很大的气力去学呢?因为语言这东西,不是随便可以学好的,非下功夫不可。”第二种用法表示特定的称谓或需要着重指出的部分。比如:“三个代表”重要思想的集中概括就是“中国共产党始终代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。”这里的“三个代表”用了引号,表示特定的称谓。第三种用法表示讽刺或否定的意思。比如:这样的“理论家”,其实还是少一点好。这里的“理论家”用了引号,表示对这个理论家的讽刺或否定,也就是说这个理论家是所谓的理论家,而不是真正的理论家。对引号的这三种用法,第一种一般不会用错,第二、三种用错的较多。比如:省委某机关秘书处拟发的一份文件标题“关于‘云南省秘书学会’原有会员重新登记的启事”,在这个标题里,“云南省秘书学会”用了引号,不知何意?用引号的三种用法来对照,第一“表示直接引用的话”,显然不是;第二“表示特定的称谓或需要着重指出的部分”,似乎没有必要;第三表示讽刺或否定的意思,更是荒唐可笑。试想:如果把保山市人大常委会、腾冲县人大常委会这两个我们比较熟悉和公认的名称加上引号,同样用引号的三种用法来对照,尤其是用第三种用法表示讽刺或否定的意思对照时,效果如何?那就是保山市人大常委会、腾冲县人大常委会是假的,是冒牌的。另外,在引号里的句号最容易出错的一种情况,即引文末尾的句号应该放在哪里?引文末尾是句子的结束时,引文末尾的句号应该放在引号内还是引号外?这主要看引文是如何被使用的?引文的使用有两种情况。一种是引文的句子是完整的,而且被当作独立的句子用时,引文末尾的句号应放在引号内。比如:恩格斯说:“运动本身就是矛盾。”另一种情况是,引文是整个句子的一个组成部分,这时的句号应放在引号外。比如:恩格斯曾经深刻地指出“运动本身就是矛盾”。

《标点符号用法》中对引号的基本用法作了规

定,但对有些特殊用法没有具体说明。其实引号还有几种特殊用法。

一是连续引用一篇文章的几个段落,在引文每个自然段的开头加上前引号,在引文最后一个自然段的结尾加上后引号。例如:在刑法第三百六十九条中增加一款作为第二款,将该条修改为:

“破坏武器装备、军事设施、军事通信的,处三年以下有期徒刑、拘役或者管制;破坏重要武器装备、军事设施、军事通信的,处三年以上十年以下有期徒刑;情节特别严重的,处十年以上有期徒刑、无期徒刑或者死刑。

“过失犯前款罪,造成严重后果的,处三年以下有期徒刑或者拘役;造成特别严重后果的,处三年以上七年以下有期徒刑。

“战时犯前两款罪的,从重处罚。”

二是在引用文献的注释中,文章名用引号标示。例如《法律文献引用注释标准(建议稿)》就规定,期刊中被引用文献的基本要素和格式为:

作者姓名:“文章名”《期刊名称》(版本或出版地。同一期刊有不同的专业版本、地区版本、文种版本时,应括注版本,以示区别)引文页码(出版时间/期)。

例如:张卫平:“证明标准构建的乌托邦”《法学研究》560-600页(2003/4)。吴建农:“民事诉讼代理制度研究”《安徽大学学报》(哲学社会科学版)134-138页(2003/2)。

三是引号里面还要用引号时,外面一层用双引号,里面一层用单引号。出现三层引号时,最里面一层引号用双引号。例如:《毛泽东选集》对“李林甫”是这样注释的:“李林甫,公元八世纪人,唐玄宗时期的一个宰相。《资治通鉴》说:‘李林甫为相,凡才望功业出己右及为上所厚、势位将逼己者,必百计去之……世谓李林甫“口右蜜,腹有剑”。’”

四是并列关系的词语如果分别用了引号,他们之间用顿号。例如:我们说,始终做到“三个代表”,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。这里的“本”、“基”、“源”,说到底就是人民群众的支持和拥护。再如:紧急文件应当分别表明“特级”、“加急”,紧急电报应当分别标明“特提”、“特急”、“加急”、“平急”。

2、句号使用中的几种常见错误

一是语气强烈的祈使句误用句号。例如:小李气愤极了,高声喊道:“你给我滚出去。”“你给我滚出去”不是一般的陈述句,而是一种感情色彩十分强烈的祈使句,用句号不足以表达这种愤怒之情,应该为感叹号。二是在句意连贯处误用句号。例如:没有朋友,一个人是孤单的,做什么事都很难顺心。爬山没有劲,打球没有趣,连看电影、看比赛,都缺乏滋味。句中“爬山”后边的几个句子都是对“做什么事都很难顺心”的具体说明,句意是连贯的。可见,“顺心”后边的句号用得不对,应该为冒号。这样文气就变得通畅了。三是并列复句的分句之间误用句号。例如:小李为人忠厚,对自己严格要求,说到做到。对他人则宽大为怀,热情周到。这是一个并列复句,“为人忠厚”后边有四个小句,其实是两个并列关系的分句。因此,“说到做到”后边的句号用得不对,应该为分号。

3、问号使用中的几种常见错误

一是间接引语中的陈述句误用问号。例如:座谈会上有人问他对目前相声表演中出现的新形式,如男女对口相声、电吉他相声、群口相声有什么看法?这个句子中虽然出现了“问”字,但整个句子只是陈述提问的情况,属于间接引语,并未直接引用说话人的疑问句,语调也是平缓的,显然是一个陈述句。句末的问号用得不对,应该为句号。二是选择问句中问号的位置错误。例如:请问:到底是生来就盲的人比半道才盲的人幸福呢?还是恰恰相反。这是一个由关联词“是……还是……”关联两个选择项的选择问句。既然是一个问句,不管有多少个选项,都只能在句末用问号。因此,应把句中的问号移至句末,在句中原来问号的位置用逗号。三是主谓倒置的疑问句中问号的位置错误。例如:怎么还不来呀?你。去北京哪天动身哪?张主任。这是两个疑问句,应该用问号。但为了表达上的需要,两个疑问句都是主谓倒置。在这种情况下,问号仍然应该用在句末,谓语后边一般用逗号点断。如果句子很短,主语是个单音节词,与前边的谓语连得很紧,谓语之后也可以不点断。例如:“不去吗你?”

4、顿号使用中的几种常见错误

顿号表示句子内部最小最短时间的停顿,常用

在并列的词和词组之间。使用中常见的错误有以下几种。一是单句内多层并列时,第一层用逗号,第二层用顿号。例如:县委书记、县委常委、县委办公室主任应邀出席会议。例句中是两层并列,应将第一个顿号改为逗号。二是表示概数的两个相邻数字之间不能用顿号。例如:六、七家规模企业因冰冻雪灾而停止生产。例句中表示概数,顿号应去掉。三是并列短语做谓语、补语时,其间的停顿用逗号而不用顿号。例如:你要不断进步、识字、生产。例句中“进步”、“识字”、“生产”是并列关系的谓语,应将顿号改为逗号。四是分句间的并列不用顿号。例如:在汛期前完成水利工程建设任务,时间紧、任务重、难度大。例句中“时间紧”、“任务重”、“难度大”不是句内成分并列,而是三个分句并列,三者之间应用逗号。五是连用的书名号和引号之间一般不用顿号。例如:《风暴》、《青春之歌》、《林则徐》都是参加国庆献礼的优秀影片。例句中应将书名号间的顿号改为逗号。

5、分号使用中的几种常见错误

分号表示复句内部并列分句间的停顿。使用中常见的错误有以下几种。一是句中无逗号不用分号。例如:打好这一仗的关键是:一要发动群众;二要突出重点;三要强化督办。这里,就停顿时间的长短而言,顿号小于逗号小于分号小于句号。在一句话中,应先选用符合规范的停顿时间较短的逗号,再用停顿时间较长的分号,一般只有在分行列举的各项之间才直接用分号。因此,例句中的分号应改为逗号。二是分号中不能使用句号。例如:一是学习贵在自觉。要有笨鸟先飞的精神,自我加压;二是学习贵在刻苦。要有锲而不舍的精神,持之以恒;……句号的停顿时间大于分号,在分号内使用句号就犯了“以小包大”错误。因此,应将例句中的分号改为句号。三是特殊的非并列关系的复句中,有时也可用分号。这种特殊情况虽然难点,但很少遇到。例如:鲁迅先生的《为了忘却的纪念》中有一段话:“先生还是写一点罢;刘和珍生前就很爱看先生的文章”。如果将句中分号改为逗号就不易分辨前后两层意思,如果改为句号又会把前后连贯的意思割断。因此,用分号比较准确。

6、逗号使用中的几种常见错误

逗号表示一句话中间的停顿。使用中常见的错误有以下几种。一是两个句子间误用逗号。例如:马来西亚政府为了吸引外资,鼓励私人办学,结果私人大学一下子冒出上千所,由于其办学资质没有统一规范,我们推荐学生留学马来西亚时,也就只能依据我们自己的不太全面的了解。这段话的停顿处全用逗号,似乎是一句话。其实不然,这段话有两层意思:前半段是说马来西亚私人大学的情况,后半段是说作为“中介”的我们的无奈。因此,应把“上千所”后边的逗号改为句号,这样句子表达的意思才清楚。二是没有停顿的地方误用逗号。例如:总之,这部论文集,触及了当代一系列重大的学术理论问题,相信广大读者,会从中得到有益的启示。例句中“这部论文集”和“相信广大读者”后边没有停顿,两个逗号都是多余的,应删除。三是从当状语的“把”字短语后边误用逗号。例如:演员孙飞虎饰蒋介石真演绝了。我看了电影《西安事变》后,一直把电影中的蒋介石,当作真的蒋介石。例句中“把电影中的蒋介石”这个介宾短语是“当作”的状语,它与所修饰的“当作”联系十分密切,如两者之间停顿,则使得文义不连贯。因此,“把电影中的蒋介石”后边的逗号是多余的,应删除。

7、冒号使用中的常见错误

冒号可用在称呼语后,有引起他人注意的意思;可用在总括句后,表示后面要分项说明;可用在提示语后,引领后面的内容。使用中常见的错误有以下两种。一是冒号引领的内容一直到句末。例如:本县三大龙头企业:大兴南瓜、森飞食品、神武山珍今年外贸出口均实现了翻番。从句意看,冒号引领的内容范围应到“神武山珍”后止,“今年外贸出口均实现了翻番”不属于“三大龙头企业”的引领范围,应将冒号改为破折号。二是不能在无停顿的地方用冒号。例如:我深刻地体会到:依靠群众,坚持调查研究的重要性。例句中使用冒号后语气被割断,应删除。

8、书名号使用中的常见错误

书名号的用法表示书籍、文件、报刊、文章等的名称。比如:《中华人民共和国宪法》,《矛盾论》等。“书”是形声字,从聿,者声。聿,即笔。《说文解字》指出:“书,箸也。”许慎在《说文解字·序》中说:“箸于

竹帛谓之书。”可见,这个“书”字包含着一定的创造性,这个创造性主要是文化精神层面的。从这个意义上讲,只有具有文化精神创造成分的产品才可以使用之。《图书编校质量差错认定细则》认为:除书名(包括篇名)、报纸名(包括板块、栏目名)、期刊(包括栏目名),以及其他文化精神产品如电影、戏剧、乐曲、舞蹈、摄影、绘画、雕塑、工艺品、邮票、相声、小品等的题目可以用书名号外,非文化精神产品的不能使用书名号。比如:商品、商标、课程、证件(主要包括身份证、工作证、学生证等)、单位、组织、奖项、活动、展览、集会、称号等等,均不能使用书名号。这里,要特别注意的是,书名号什么时候用于报纸、期刊?比如:人民日报、求是,用不用书名号差别很大。用书名号的《人民日报》和《求是》,表示这份报纸和期刊,不用书名号的人民日报和求是表示单位的名称,人民日报是一个正部级单位,求是是一个副部级单位(原中共云南省委副书记王天玺同志就曾担任过求是的总编辑)。

9、浅谈标题中标点符号的使用

《中国共产党机关公文处理条例》对公文标题是否使用标点符号没有作明确的规定,但《国家行政机关公文处理办法》则明确规定:“公文标题中除法规、规章名称加书名号外,一般不用标点符号。”由于目前对公文标题中如何规范使用标点符号尚未统一规定,给实际工作带来了许多不便。因此,对公文标题中的标点符号的使用进行规范十分必要。首先,书名号的使用。在公文标题中,书名号的使用最为广泛,也是唯一明文规定可以使用的标点符号。但有一点需要加以说明,这就是法规、规章名称之外是否可以使用书名号的问题。我认为,除法规、规章名称之外,在公文标题中出现书名、篇名、报纸名、刊物名时,也应该使用书名号。其次,顿号的使用。顿号在公文标题中主要用于两个地方。一是在出现多个发文机关时。在公文正文之上的标题中,多个发文机关名称的并列可以空一格标示;但在正文之中被引用的公文标题,多个发文机关名称之间应该用顿号。二是发文事由中出现并列的词或短语时,可以视情况而定。为了做到标题简洁,能不用顿号的尽量不用。有三种情况可以变通:第一,在只有两个并列的词或短语时,他们之间可以用“和”等并

列连词代替顿号;但如果出现三个或三个以上的并列词语,则应该使用顿号,例如《国务院办公厅关于印发<重新组建仲裁机构方案>、<仲裁委员会登记暂行办法>、<仲裁委员会收费办法>的通知》。第二,对意思较为接近的并列词或词组,如果连用时中间不加顿号不会引起误解时,可以省略顿号,例如《中国银行业监督管理委员会关于加强元旦春节期间安全保卫工作的通知》,这里的“元旦”和“春节”之间不加顿号也不会引起误解。第三,在较长的标题中,可以通过换行的办法省略顿号,但前提是在排版时要做到正确换行,不要引起误解或歧义。再次,括号的使用。在公文标题中使用括号时,主要用于解释或补充说明,括号内的文字与它前面的文字有非常密切的关系。例如:在《国务院关于提请审议<中华人民共和国消费者权益保护法>(草案)的议案》中,括号中的“草案”实际上是对“保护法”一词起限定或补充说明的作用,标明目前这部法律只是一个草案,限定了其性质和地位,括号里的内容不能省略。又如在《中共中央办公厅、国务院办公厅印发<关于对配偶子女已移居国(境)外的国家工作人员加强管理的暂行规定>》中,“出国”和“出境”是两个并列且互为补充的词,把“境”用括号括起来,表明它是对“国”的补充。最后,引号的使用。在公文标题中,引号主要有两个用途。一是用于缩略语。例如在《中国银行业监督管理委员会关于认真做好2010年下半年不良贷款“双降”工作的通知》中,“双降”是不良贷款余额下降和不良贷款比例下降的缩略语,如果使用全称,标题将会显得十分臃肿。二是对一些专用的名词,在公文标题中应当使用引号。例如《中国银行业监督管理委员会四川监管局关于做好“百名统计信息人员人才库”工程人员选拔推荐工作的通知》中,“百名统计信息人员人才库”在一定范围内(四川银监局系统)是一个专有的提法,因而要加上引号。当然,公文标题中除了上述几种常见的标点符号外,还有一些偶尔见到的,例如连接号、逗号、间隔号等。这里,我要特别强调,刊物文稿标题中的标点符号使用完全可以参照公文标题的做法。

10、关于报刊图片文字说明中标点符号的使用

无论是报纸还是期刊,插图、配图的使用十分广泛。那么,所使用的这些图片一般情况下必须有

文字说明,否则,图片里的意思会令人难以理解。我认为,图片说明要简洁,一二句话即可。至于其中标点符号的使用,我查阅了大量的资料,似乎国家目前尚无统一的规定,但有以下几种使用办法可以参考。一是一句话的图片说明。例如图片说明:“邓小平同志在青岛火车站视察”。对此,《人民日报》等刊物在句末用句号,有的刊物则不用任何标点符号。二是两句或两句话以上的图片说明。例如图片说明:“邓小平同志在青岛火车站视察时,时任山东省委书记白如冰同志(前左一)向他汇报情况”。对此,《人民日报》等在“视察时”后边用逗号,在句末用句号;而有的期刊在“视察时”后边同样用逗号,但在句末不用任何符号。我认为,《人民日报》的做法比较科学、规范。这里,我还想再补充一点,那就是在图片说明里,希望对人尤其是领导干部的介绍一定要到位,要写清楚领导干部尤其是公众还不熟悉的领导干部在图片中的具体位置(如左一、二或右一、二或中),因为有的期刊对此不屑一顾。其实,凭我多年的办刊经验,这种不写明领导干部在图片中的具体位置的做法是大错特错的,甚至会犯政治性政策性错误。

四、文稿中数字的正确用法

在文稿写作、编辑中,存在着数字错用、滥用的现象。究其原因,主要是规范意识、标准意识不强,对数字用法的有关规定不熟悉。为了帮助大家正确使用数字,我在认真学习的基础上,总结了多年的文字编辑工作经验,并结合《国家标准出版物上数字用法的规定》,将汉字数字和阿拉伯数字的用法进行了归类,仅供参考。

汉语数字使用的一般情况。汉语数字通常是指“一、二、三、四、五、六、七、八、九、十”及其大写“壹、贰、叁、肆、伍、陆、柒、捌、玖、拾”等数字。以下情况必须使用汉语数字。一是定型的词、词组、成语、惯用语、缩略语或具有修辞色彩的词语中作为词素的数字,必须使用汉字。例如:二万五千里长征、三心二意、四平八稳、五星红旗、八国联军、零点方案、星期一、第三季度,不管三七二十一、党的十七届五中全会等。二是中国历史纪年、干支纪年、夏历月日、各民族非公历纪年等,均使用汉字。例如:万历十五年、丙寅年十月十八日、八月十五中秋节、正月初五

等。有时为了表达更明白,可以在它们的后边用阿拉伯数字括注公历。例如:藏历阳木龙年八月二十六日(1964年10月1日)、日本庆应三年(1867年)等。三是含有月日简称表示事件、节日或其他特定意义的词组,必须使用汉字数字。如果涉及一月、十一月、十二月,为避免歧义,要将表示月和日的数字用间隔号“·”隔开,并外加引号。例如:“一·二八”事件(1月28日)、“一二·九”运动(12月9日)等。涉及其它月份时,不用间隔号;是否使用引号,视事件的知名度而定。例如:五四运动、五一国际劳动节、十一国庆节、“九一三”事件等。四是相邻的两个数字并列连用表示概数时,必须使用汉字,而且连用的两个数字之间不能用顿号隔开。例如:三五天、五六米、七八个、十五六岁、三十四五岁、三四百公里等。五是用“几”、“多”“余”、“左右”、“上下”、“约”等表示约数时,必须使用汉字。例如:几千年、百多次、十余年、八万左右、三十上下、约五十人等。如果文稿中出现一组具有统计意义和比较意义的数字,用“多”、“约”等表示约数时,为保持局部体例上的一致,其约数也可以使用阿拉伯数字。例如:我县从机动财政中拿出近2000万元,调拨钢材3000多吨、水泥3万吨、柴油1400吨,用于基本农田建设。六是在公文处理中,行政机关和军队系统的公文成文时间使用汉语数字,而党委系统公文成文时间则按规定使用阿拉伯数字。

阿拉伯数字使用的一般情况。“0、1、2、3、4、5、6、7、8、9”等阿拉伯数字引入我国的历史并不长,据说是五四运动时期的事情。由于当时采用竖排版不方便,加上保守势力的极力反对,阿拉伯数字并未得到顺利而普遍使用。直到解放初期,随着横排版印刷的不断推广,阿拉伯数字的使用才逐渐普及起来。有关阿拉伯数字的书写是有严格规定的,大体有以下几种情况。一是公历世纪、年代、年月日、时刻,必须使用阿拉伯数字。例如:公元前8世纪、20世纪80年代、凌晨3点20分等。要注意的是年份不能简写。例如:“2010年”不能写成“10年”。另外,民国纪年要用阿拉伯数字。例如:“民国37年”不能写成“民国三七年”。二是计数与计量(包括正负整数、分数、小数、百分比、约数)必须使用阿拉伯数字。例如:实现工农业总产值20亿元、农民人均纯

收入 3500 元等。物理量量值必须使用阿拉伯数字,并正确使用法定计量单位。如 300kg、15cm 等。如果是多位的阿拉伯数字,不能换行。非物理量在一般情况下使用阿拉伯数字,235 元、11 个月、100 名。但小学和初中教科书、非专业书刊的计量单位可以使用中文表示。例如:200kg(200 千克)。通常情况下,5 位以上的数字尾数零多的,可用万、亿作为单位。例如:5 万元、3 亿元等。但一般不用十、百、千、十万、百万、千万、十亿、百亿等作为单位(千克、千米、千瓦、兆赫等不在此例)。例如:345000000 公里可以写成 3.45 亿公里或 34500 万公里,但不能写成 3 亿 4 千 5 百万公里。三是引文标注中的版次、卷次、页码,除古籍要求与所据版本一致外,一般用阿拉伯数字。例如:列宁:《新生的中国》,见《列宁全集》中文 2 版,第 22 卷,208 页,北京,人民出版社,1990。四是部队番号、文件编号、证件号码和其他序号,必须使用阿拉伯数字。例如:96224 部队(昆明第二炮兵部队)、总 3218 号、云办发【2010】18 号文件、T37/T38 次快车、HP-3000 型电子计算机、93 号汽油等。五是表示数字的范围在写法上也有讲究。例如:3 万~5 万,不能写成 3~5 万;5%~15%,不能写成 5~15%。

数字使用时应该注意的几个问题。一是避免“二”和“两”的错用。一般量词前和不定数目用“两”不用“二”,如“两个人”、“两份文件”、“过两天”、“过两年”等。“三月份召开两次全委会议”,这里如果把“两”写成“二”容易令人产生误解,认为是召开第二次全委会议。有时有用“二”用“两”并无大错,但文稿中应遵循习惯用法。多位数中的百、十、个位习惯用“二”不用“两”,如“二百二十二”一般不用“两百两十两”。此外,新度量衡单位前和“千”、“万”、“亿”后多用“两”,如“两吨”、“两公里”、“两千”、“两万”、“两亿”;传统度量衡单位前和“千”在“万”、“亿”后时习惯用“二”,如“二斤二两”、“三万二千”、“两亿二千万”。二是避免概数模糊两头。例如:“近 500 人左右”,应该表述为“近 500 人”或“500 人左右”;“接近 80%以上”,应该表述为“接近 80%”或“80%以上”;“近 10 万多元”,应该表述为“近 10 万元”或“10 万多元”。三是避免增减表达错误。增加(提高)不能将“增加(提高)到”和“增加(提高)了”混淆,如“产量提高到 20%”,“提高到”可以

改为“提高了”。不能将“增加 x 倍”用“是 x 倍”来表示,如“是去年的一倍”可以改为“比去年增加一倍”。减少不能用倍数表示,如“时间比原计划缩短了一倍”,“一倍”宜改为“一半”;“他打磨的工件缝隙比头发丝还细 15 倍”,应该为“他打磨的工件缝隙是头发丝直径的 1/15”。四是避免和“以上”、“以下”等方位词连用时产生歧义。按照约定俗成的用法,用“以上”或“以下”单独表示数字界限时可包括前面的本数在内。如果在“以上”或“以下”后面用括号内的文字说明是否含有本数,那么所表达的意思就更加清楚了。例如:被评为今年的优秀公务员者,社会治安综合考评单项分数必须达到 85 分以上(不含 85 分);参加这次副科级以上领导干部选拔考试者,年龄必须在 45 岁以下(含 45 岁)。尤其是当“以上”和“以下”连用时,必须作出明确交代,以免丢掉或重复本数。例如:“这次全局考核干部共 398 人,群众满意率 90%以上的有 396 人,90%以下的有 2 人”,应该确切地表述为“这次全局考核干部共 398 人,群众满意率 90%及其以上的有 396 人,90%以下的有 2 人”。另外,还可以用“不足”、“不满”、“不到”等表示不包括本数,用“足”、“满”、“达到”等表示包括本数。

五、使用简称时要注意的几个问题

随着社会的发展和人们生活节奏的不断加快,使用简称的现象越来越普遍。可以肯定地说,恰当地使用简称不仅能使我们所表达的意思简洁明了、易读易记,还能节省时间和篇幅,提高工作效率。但我们在使用简称时也要注意几个问题。一是不要该简不简。也许有人认为,在文稿里多用全称,会更加显得严肃、庄重。因此,在该简称的时候也不简称了。其实,这样做效果不仅不好,还会令人感到不自然。如有一片通讯写道:“在 2004 年普通高等学校招生全国统一考试中,该校升学率……”这里的“普通高等学校招生全国统一考试”其实就是我们常说的“高考”。不难体会,放着简单、易懂的“高考”不用,却用了这么多的文字来表述,只会给人以故弄玄虚、自以为是之嫌,让读者觉得好像一个人天穿了一件扣子扣得整整齐齐的棉大衣,看似严肃,实则别扭、难受。二是不能过度使用简称。与第一种情况相反,也许有的人对简称情有独钟,过度

地频繁地使用简称。这样做的效果往往不好,有时甚至会影响到意思的正常表达。例如:在某中学 2010 年高考工作总结中,凡是涉及录取院校名称的,几乎全部使用简称。除了北大(北京大学)、清华(清华大学)等规范而常见的简称外,居然还有“中农”(中国农业大学)、“首师”(首都师范大学)、“华师”(华中师范大学)、“上交”(上海交通大学)、“河财”(河南财经学院)等一些不伦不类的简称。这里,“中农”、“上交”等简称,一般人是难以理解的;而“华师”可以是华中师范大学,也可以是华南师范大学,还可以是华东师范大学,其含义不是唯一的,容易引起误解。因此,如果说该用简称而用全称让人感到故弄玄虚的话,那么过度地频繁地使用简称则会给人以轻浮有余而稳重不足之感。三是不能自造简称。规范而常用的简称一般都是有其历史渊源的,或为权威机构制定的,或为约定俗成的,相对固定,一般不宜自造自用。例如:云南简称滇、上海简称沪,山西简称晋,都有其历史渊源。又如:“环境保护”简称“环保”,“综合治理”简称“综治”等,都是约定俗成的,不会引起歧义。但如果你把“动物保护”简称为“动保”,相信许多人都不知所云。四是要注意使用范围。有许多简称的适用范围是有限的,在一定范围内不会引起误解,但超出了这个范围,可能就会产生歧义。例如:“山大”在山西是指“山西大学”,在山东则是指“山东大学”,在云南就会引起歧义。又如:“人大”作为立法机构是指“人民代表大会”,作为高校则是指“中国人民大学”,如果使用时上下文没有照应,就不宜使用这些简称。

六、写作、编辑时容易混淆的常见的字、词、词组

1、容易混淆的常见的一些字

一是“位”字。位,作为指称人的量词,其使用频率是很高的。例如:“遇到一位朋友”,“来了三位客人”,“欢迎各位光临”,“下面哪位发言”……“位”的一个重要意义,是指人担任的官职或级别,“不在其位,不谋其政”,就是其例。使用“位”字时,要注意三点。第一,要注意错敬。该不该用“位”,一定要看对象。“有眼不识泰山”,这是失敬;把坏人奉为上宾,则是错敬。例如:“有三位日本鬼子进村了。”“今天枪毙的犯人有几位?”这类错敬,甚至连权威的通讯社也未能幸免。在以色列总理拉宾遇刺时,当时一

家权威通讯社的报道写道:“他心里只有一个念头:杀死拉宾。阿米尔是一位犹太青年,今年 27 岁,在特拉维夫大学法律系读书。”第二,要注意自称。既然“位”含有敬重的色彩,用来称呼自己显然不合适,否则不成了“老鼠跳到秤盘里——自称自”了吗?日常生活中,自称现象屡见不鲜。比如,某演员习惯说“我是一位歌手”,“我是一位相声演员”。某电视台两位主持人同时主持同一档节目,他们每次出场总不忘说上一句:“今天我们两位给大家主持。”说得那么热情,那么顺溜,但我们深深感到未免太滑稽了。在某些场合,以“位”自称也许情有可原,不过还是以不称为宜。比如:客人到饭店用餐,服务员往往会问:“请问,有几位?”客人总会习惯地回答“五位”或者“六位”、“七位”。这里的“位”是在服务员的诱导下脱口而出的,我认为完全可以谅解。但如果客人不称“位”而称“个”,无疑更能显示出客人的修养。第三,要注意滥用。“位”是社交词,凡是用“位”,总含有使用者对被使用者的友好感情,但只有在被使用者理解并接受的情况下,才能形成和谐的社交氛围。例如:在某医院妇产科有这样的对话“这位婴儿是今天生的吗?”听起来彬彬有礼,但令人感到十分别扭。同样道理,如果称呼他人,是处于数量统计的目的,而不具有社交的意义,也完全没有必要称“位”。比如:某校长向考生及家长介绍学校的情况:“我们学校现有 150 位教师、3000 多位学生。”这里的“位”就有滥用之嫌,改称“名”才显得准确而得体。如果某团长向首长报告说:“本团已有 500 位战士奔赴抗震救灾第一线”——那就更令人难以接受了,因为这个“位”字破坏了回报的庄重和严肃。“位”字用于人不错,但用错了地方是会出洋相的。

二是“纪”与“记”。这两个字既有共同的用法,也有不同之处。从区别性角度来看,现代汉语中使用“纪”的语境主要有三种情况。第一,表示一定时期、一定范围内记载下来的最好成绩,必须写作“纪录”,不作“记录”。如“保持了记录”“创造了新纪录”。第二,表示记载年代,必须写作“纪年”,不作“记年”,如“历史纪年表”;纪年的起算时间,必须写作“纪元”,不作“记元”,如“开创了一个历史新纪元”。按照帝王世序和年代先后记述政治上重大事

件和帝王本人事迹的史书,叫“纪传体”,不作“记传体”。第三,用一定方式对人对事表示怀念。《第一批异形词整理表》的推荐词形是“纪念”。记述要点的文字,多写作“纪要”,如“会议纪要”。中国版协校对研究会等单位联合发布的《264组异形词整理表中》,就有一组“纪要-记要”,推荐词形也是“纪要”。与之相比,使用“记”字的语境主要有以下三种。第一,凡是涉及记忆力的事,都用“记”。例如:“记仇”“记恨”“记得”“记性”等等。第二,把听到的话或发生的事记下来,必须用“记”,如“笔记”“日记”“游记”“《西游记》”等。表示登记、记载的,如记载姓名,表示权利或责任所在,必须写作“记名”;又如登记功绩,作为一种奖励,必须写作“记功”。第三,为引起注意,帮助识别、记忆而做成的标志,叫“记号”“标记”,不作“纪号”“标纪”。但有时这两个字是可以通用的。例如:“纪事”和“记事”。“纪事”带有书面色彩,多用于书名,如“《广东改革开放纪事》”;而“记事”的口语色彩较重,仅仅是说把事情记录下来,记下来的可能只是一点鸡毛蒜皮的小事,如“班级记事簿”。再如,“大事纪”和“大事记”,前者意味着所记载的大事是经过一定分析整理而形成的,后者则没有这层意思。

三是“账”与“帐”。“账”是“帐”分化字。“帐”字有两层含义:第一,用布、纱或绸子等做成的遮蔽用的东西,如蚊帐、帐篷;第二,“帐”与“账”同义,用于货币和货物出入的记载、债务等,如账本、报账、结账等。“账”字专用于关于货币、货物出入记载,如账本、账簿等。由此可见,“帐”字比“账”字的含义要广一些。但要注意,根据教育部、国家语委2002年3月31日发布的《第一批异形词整理表》,在写“账本”“账簿”时,要统一使用“账”字。

四是“的”“地”“得”的误用错用。“的”“地”“得”是写作中使用频率较高的三个字。一般情况下,三者的区别十分明显,非常容易掌握。但如果不注意区分,有时比较容易用错。先说一下“的”与“地”。众所周知,定语的后边用“的”,状语的后边用“地”,一般不会错。但有一种情况容易搞错:在偏正词组中,修饰成分是双音节形容词,中心语是双音节动名词(具有名词作用的动词),容易用错。比如:“彻底 de 解决”就属于这种情况。此时,判断用“的”

还是“地”的办法是看这个词组在句子中的什么位置。如果这个词组处于句中主语或宾语的位置,那么就用“的”;如果这个词组处于句中谓语的位置,那么就用“地”。下面,我具体举例说明。(1)彻底的解决,还需要一些时间。(2)矛盾得到了彻底的解决。(3)这个长期困扰我们的难题已经彻底地解决了。(4)我们必须彻底地解决这个阻碍当地农村经济发展的问题。例句(1)中“彻底 de 解决”处于主语位置,例句(2)中“彻底 de 解决”处于宾语的位置,所以这两个句子中都用“的”。然而,例句(3)和(4)中“彻底 de 解决”都处于谓语的位置,故以用“地”,尽管例句(3)中“彻底 de 解决”不带宾语,例句(4)中带宾语。这里要特别注意,有时这种偏正词组充当宾语,“的”“地”都能使用,但用“的”和“地”还是有细微的差别。比如:(5)他喜欢剧烈的运动。(6)他喜欢剧烈地运动。只要我们仔细地体味一下就可以发现,例句(5)是说喜欢很用力、动作猛烈的诸如足球、篮球等运动项目,表明的是喜欢的运动种类。例句(6)是说喜欢很用力、动作猛烈地进行运动,表明的是喜欢的运动方式。因此,在这种情况下,我们要根据表达的意思来确定使用“的”还是“地”。这里,我说一下“得”与“的”在使用中容易混淆的情况。有时候句子里可用“得”,也可以用“的”,都没有什么问题,但是意思有区别。比如:(7)快得谁也追不上。(8)快的谁也追不上。例句(7)是一个述补结构,整个句子意在说明“快”的程度。例句(8)中“快的”是名词性的“的”字结构,整个句子是主谓结构。这里的“快的”是说话人所指的某个人或某件事。再比如:(9)做得非常好。(10)做的非常好。例句(9)是述补结构,整个句子是对“做”这一行为的结果的说明,是对“好”的程度的判定。因此,这种句子我们可以看做是“说明结果或程度”。例句(10)中的主谓结构,其中的“做的”是名词性的“的”字结构,用以指某一事物。下面,我再说一下“得”与“地”容易混淆的情况。(11)高兴得跳起来。(12)高兴地跳起来。这两个句子都没有错,但意思各有不同。例句(11)是说明当事人的心情,语意侧重在“高兴”。例句(12)是说明“怎么样跳起来”,语意侧重在“跳”。我们只要把句子稍微拓展,这种意思就更为明显。比如:“小明刚到操场,几个同学就邀请他跳绳,小明和同

学们一块高兴地跳起来。”这里,我们不难看出,“高兴地跳起来”是说“跳起来”的状态。

五是说说“作”与“做”。一个是工作的“作”,出现较早;一个是做事的“做”,出现较晚。这两个字在用法上很难区别,因为他们的义项基本上是一致的。主要有三个义项:从事,制作,充当。对分辨这两个字,我有一个办法:一方面凡是这两个字作为词素构成了合成词,那么就要根据辞书里的形式,注意检验;另一方面这两个字作为单音节动词使用,那么需要加以分工。第一,“作”与“做”都有“从事”之意,涉及具体的事物,习惯写“做”;涉及抽象的事物,习惯写“作”。作为词素构成的合成词与成语。比如:做——做事、做工、做活、做鬼、好吃懒做、白日做梦、小题大做。作——作息、作案、作风、作用、作业、作乐、作恶、制作、耕作、弄虚作假、逢场作戏、无所作为。做单音节动词使用。宾语是一般名词,事物比较具体,习惯上用“做”。比如:做好事、做生意、做学问等等。这里要特别注意,“做工作、做作业”习惯上用“做”,这是因为一方面这里的“工作”和“作业”属于名词,另一方面避免了两个“作”字连用,从而影响了阅读。宾语是动名词,即兼有名词语法特点的动词,事物比较抽象,习惯上用“作”。比如:作贡献、作讲话、作指示等等。第二,“作”和“做”都有“制作”的意思,具体的事物习惯用“做”,抽象的事物习惯用“作”。宾语是一般的名词,涉计的事物比较具体,习惯上用“做”。比如:做文章、做衣服、做手脚等等。有那么几个精神产品虽然很具体,但习惯上还是用“作”,比如:作诗、作画、作曲、作乐等。制作这些精神产品,即作品,自然就用“作”。比如:著作、创作、大作、佳作、处女作等等。第三,“作”和“做”都有“担当、充当”的意思,但除了极少数早先已经产生的合成词,一般都习惯用“做”。比如:“有所作为”、“有所做为”都正确,《现代汉语词典》主张用“作为”。担当某种身份,一般用“做”。比如:做人、做媒、做官、做客、做主、做秘书、做编辑、做导演等等。当然,“充当”的宾语有时也可以是物,一般也要用“做”。比如:做线索、做例子、做代价、做副本、做资本、做幌子、做人情、做抵押、做参考、做伪证,拿这间屋子做会客室,拿树皮做造纸的原料等等。使用“作”的部分成语和早期合成词主要有:作废、作罢、作准、作数、作陪、作客(他乡)、作保、

作中、作古、以身作则、认贼作父等。至于“当作、当做”辞书里没有收集,国家语委也没有规定,但根据我多年的文字写作和编辑经验,我主张使用“当做”。比如:他把坏人当做好人了。

2、容易混淆的常见的一些词组

“必须”与“必需”。“必须”指事理和情理上一定得这么做,表示动作行为或物质状态的必要性,在语法上作为能愿动词,一般只能作为状语,不作为谓语或定语,还往往含有命令的语气。如“理论必须联系实际”等。此外,“必须”的否定词是“无须”、“不须”或“不必”。“必需”的意思是一定要有的,一定不可缺少的,在语法上多用定语,也可以跟别的词结合使用。如“学习的必需材料”,“日常生活必需品”等。此外,“必需”的否定词是“不需”。

“祖国”和“新中国”。2009年是新中国成立60周年,在相关纪念活动中和媒体宣传报道中,“祖国60岁生日”频频出现。“新中国”特指中华人民共和国;而“祖国”指我们祖先世代居住的国家,我们的祖国是中国,有5000年的文明史。因此,正确的说法好是“新中国60岁生日”。

“截止”与“截至”。“截止”一词偏重于“止(停止或结束)”,意思是到一定期限就停止或结束。例如:报至于11月12日截止(不能用截至)。“截至”则偏重于“至(到)”,意思是截止到某个时候。例如:报到日期截至11月12日;截至目前。

“以致”与“以至”。“以致”一词用在下半句的开头,表示下文是上述原因造成的结果(一般多指不好的结果)。例如:小李在公司不好好工作,以致被老板炒了鱿鱼。“以至”也是连词,一方面表示在时间、数量、程度、范围上的延伸。例如:老张、老李、老王以至看大门的老赵都知道这件事情,难道你不知道?另一方面用在下半句话的开头,表示由于前半句话所说的动作、情况的程度很深而形成的结果。例如:工人们每天都夜以继日地拼命工作,以至3万双鞋的生产任务提前10天就完成了。

“盈利”与“营利”。“盈利”是名词,有两个含义:第一,企业单位的利润;第二,获得的利润。例如:该企业月盈利10万元。“营利”则是动词,意思是“谋求利润”。例如:该团伙以非法营利为目的,必须坚决予以打击。



“暴发”与“爆发”。这两个词都是动词,都有“突然、迅速地发生”的含义。“暴发”使用的范围较窄,常用于洪水。例如:大雨导致山洪暴发。有时指不以正当的手段发财得势,常与“户”字连用。例如:葛兰台是资产阶级的暴发户。“爆发”的本意是是弹药爆炸,比喻像弹药爆炸一样突然、迅猛地发生。“爆发”使用范围较广,可用于火山、打雷等自然现象。例如:火山爆发。可用于战争、斗争、革命、起义等。例如:1914年第一次世界大战爆发。还可用于形容众人的声音(欢呼声、叫喊声、掌声)。例如:局长话音刚落,同志们便爆发出雷鸣般的掌声。

“启用”与“起用”。“启用”指的是“开始使用”,用的对象多指物。例如:县公安局新印章自2010年11月18日启用。“起用”则有两层含义:第一,提拔使用;第二,重新任用已经辞职或被免职的官员。例如:刘局长退休后被宏达公司起用。

“功夫”与“工夫”。这两个词都是名词,二者有时混用,起始有所不同。“功夫”指致力的程度或由于致力而达到的造诣、本领。“工夫”指占用的时间或空闲时间。例如:“功夫”可以说“真功夫”、“硬功夫”,而“工夫”只能说有(工夫)或无(工夫)。

“遏制”与“遏止”。这两个词都是动词,表示“用强力阻挡住”。“遏制”着重于制,压制住、控制住,不使其发作或随意活动,其对象有时是自己的某种情绪(喜怒哀乐),有时是敌人或某种力量。例如:在处理群众集体上访时,要有效遏制自己的感情。“遏止”则着重于止,使其停止,不再进行,对象常常是来势凶猛的战争、进攻、暴动、潮流等重大事件。例如:非法采矿得到了有效遏止。

“作客”与“做客”。“作客”是指离开家乡在外地寄住。例如:作客他乡。“做客”一词在《现代汉语词典》中解释为“访问别人,自己当客人;到亲戚家做客。”

“交纳”与“缴纳”。两者的意思都是“向政府或公共团体交付规定数额的金钱或实物”,但在强调点和语体感情色彩上有差别。“交纳”只表示支付或转移,不带有照张纳税的意思,如“交纳保证金”。“缴纳”强调履行义务,强调必须,具有强烈的命令色彩,如“缴纳个人所得税”。

3、序次语的正确使用。“序次语”是指标示出内

容先后次序的话语和数字。比如:“首先”、“一”等。下面我就谈一下常见的容易用错的次序语的若干情况。用“第”、“其”、“首先”等做次序语时,要在其后使用逗号,不要使用其他标点符号。比如(1):第一,第二,第三;(2)其一,其二,其三;(3)首先,其次,再次,最后。这里要特别注意,这时三套次序语的固定说法,是三个序列,千万不要混用。比如:不要说“第一,其次”;“其一,第二”;“首先,第二”。另外,在“第二”、“其二”之前,可用分号,也可用句号。如果内容简单,要用分号;如果句子较长,内容又多,则要用句号。应当注意的是,如果“第一”后的行文中已经使用过句号,末尾则不要再用分号,而必须用句号。用不带括号的汉字数字或者“甲、乙、丙、丁”做次序语时,其后要用顿号,不要用逗号。比如:(4)一、主要做法 二、主要成效 三、主要问题 四、对策措施;(5)甲、主要做法 乙、主要成效 丙、主要问题 丁、对策措施。用不带括号的阿拉伯数字、拉丁字母做次序语时,其后用下脚点,也就是电子信箱里的163.com里的那个点。比如:(6)1.主要做法 2.主要成效 3.主要问题 4.对策措施;(7)A.主要做法 B.主要成效 C.主要问题 D.对策措施;(8)a.主要做法 b.主要成效 c.主要问题 d.对策措施。这里要特别注意,在“1”、“A”、“a”后面不要用顿号,因为阿拉伯数字、拉丁字母与汉字书面语中的顿号不匹配。加了括号的次序语后面不要再加顿号或逗号。比如:“(一)、”“(1)、”等等。还要特别注意次序语的使用层次。第一层是带有顿号的汉字数字,第二层是带有括号的汉字数字,第三层是带下脚点的阿拉伯数字,第四层是带括号的阿拉伯数字,第五层是大写的拉丁字母,第六层是带圈的阿拉伯数字或小写的拉丁字母。即:一、(一) 1. (1)A a。当然,结合实际,也可以省去中间的若干层次。用于条款的次序语后面多用空格来表示停顿。比如:第一款 组织形式 第二款 审批程序 当然“第一条”等后面也不要使用标点。在列举式或条文式表述中使用次序语时,要尽量避免套用冒号。如不得不套用时,可以另起一行来显示不同的层次。比如:

第十条 遗产按照下列顺序继承:

第一顺序:配偶、子女、父母

第二顺序:兄弟姐妹、祖父母、外祖父母

隆阳:办理代表建议重实效

方永琴

隆阳区人民政府高度重视区三届人大五次会议代表提出的建议意见办理工作,20个承办单位均实行“一把手”负责制,通过加强组织领导,采取有效措施,狠抓落实,所有建议都在规定时限内办理完毕,办复率、面商率、满意率均达100%,较好地完成了代表建议办理工作,为群众解决了一些实际问题。

筹措资金,推进殡葬改革

在区三届人大五次会议上,彭永木、吴学仙等十一位代表提出的《关于加快推进保山坝区殡葬改革的议案》,被列为重点督办建议,区政府对这个建议高度重视,就我区殡葬改革工作面临的形势较为

严峻,农村公益性公墓建设滞后,乱埋乱葬现象突出的问题,为此,区委、政府多次召开会议,专题研究殡葬改革工作,制定了《保山中心城市周边乱埋乱葬治理及公墓建设实施方案》,经政府常务会、区委常委会讨论通过并报送市政府审定后,市政府出台了保政办发[2012]80号文件,于5月6日开始实施。区政府采取财政补助、项目整合、群众自筹方式筹措资金,加快以中心公墓、农村公益性公墓、农村公益性骨灰堂为主的公墓规划建设,规划在保山坝中部、北部、南部3个区域进行公墓建设,分三期进行开发。

目前,南部片区板桥、河图、金鸡、汉庄、辛街5

也就是说,这里的“第一顺序:”等不要紧紧跟在“继承:”之后,而要另起一行。

4、容易混淆的常见的一些词组

由于时间关系,这样的词组我只讲2个。

第一个词组是“警钟长鸣”。这个词组在成语词典中查找不到,由此可见它应该不是一个成语。但它的使用频率很高,应该是一个习惯用语。那么“警钟长鸣”的“长”,究竟是用经常的“常”,还是用长久的“长”。这个词组不但使用频率很高,而且差错率也很高,许多党委、政府的文件或权威媒体的报到都难以幸免。我认为,“警钟长鸣”的“长”应该是长久的“长”,而不是经常的“常”。因为“长鸣”有不间断、不停息之意,而“常鸣”只是经常鸣之意,但无论如何“常鸣”,总有间断、停息的时候。

第二个词组是“百年不遇”和“百年一遇”之间的区别。2010年,我省遭遇了特大干旱。在许多领导讲话、文件材料、新闻报道中,对这次特大干旱的修饰、限制、形容使用频率最高的就是这两个词组,即

“百年不遇”和“百年一遇”。对此,有关部门认为在使用中应有统一、规范的必要,并专门召开会议研究讨论。那么,“百年不遇”和“百年一遇”究竟用哪一个更好?一般而言,用“百年不遇”和“百年一遇”都差不多。但认真研究、仔细体味后,两者差别还不小,最主要的差别就是“百年不遇”的“不”和“百年一遇”的“一”。“百年不遇”是一个成语,在成语词典中可以找到。意思是说“很多年也碰不到。形容极难遇到。”“不”的意思是不一定,即这样的特大干旱一百年也不一定能够遇到。这样的提法比较可观、实际。而“百年一遇”在成语词典中找不到,其中的“一”是一定、一次,即只要满一百年,就一定会遇到这样的一次特大干旱。这样的提法太绝对,不客观。试想,一个人的一生能够活到一百岁,已经是高寿的高寿了,有谁能活到两百岁再看一次这样的“百年一遇的特大干旱”?因此,我们可以形成一个共识,即凡是正式场合的言辞、领导讲话、文件材料等一律使用“百年不遇”。



个乡镇已选址规划了 8 个农村公益性公墓和 10 个农村公益性骨灰堂建设项目。全区现已开工建设的公益性公墓 4 个,投资 1800 万元;已开工建设的公益性骨灰堂 4 个,投资 500 万元。为推进公墓建设,2012 年区财政预算安排公墓建设及殡葬管理经费 413 万元,对农村公益性公墓建设项目,每个补助 50 万元。辛街乡邹里村北大树屯骨灰寄存堂、河图镇青阳村骨灰寄存堂项目建设已竣工投入使用,可安放骨灰寄存格位 28924 个。蒲缥镇公墓建设项目已完成,规划安置公墓 964 冢,河图镇麦场山公墓建设项目正在实施中,可建公墓 3000 冢。北部片区计划在三期实施公墓开发。为推进殡葬改革,有效治理乱埋乱葬,我区按疏堵结合的原则,提出了“0123456”七项目标措施。

争资立项,解决水电困难

根据桑连芳 9 位代表提出的《关于加大对贫困山区农田水利建设的建议》和钱万军等 10 位代表提出的《关于大海坝、小海坝水库南北大沟主干渠进行三面支砌的建议》,隆阳区水务局紧紧抓住国家除险加固工程投资机遇,积极争取立项,总投资 8366.07 万元,实施了大小海坝防渗加固工程,目前,大海坝的北干渠全部支砌完成,南干渠已支砌 6.5 公里;小海坝的主干渠已支砌完;瓦房大沟防渗支砌 7 公里。争取安全饮水项目资金 116.72 万元解决了瓦马乡下里濯村、小河村、汶上村和新民村 1514 户 6085 人的饮水问题。还将瓦马乡河东河、梨澡河纳入 2011—2015 年小流域综合治理规划,并逐年安排小农水项目解决贫困山区水利设施薄弱问题。其次是就桑连芳、左键等 9 位代表提出的《关于加大农村电网改造的意见》,和杨赵心、赵云超等 8 位代表提出的《关于给予丙麻乡剩余农户农网改造进行立项的议案》,市、区两级政府积极争取省级新一轮农村电网升级改造和无电地区电力建设工程,并享受国家和省给予的有关政策和资金支持,瓦马乡今年计划改造河东、棉嘎、秧草、安邦、小水井五个村委会,投资 958 万元,改造 1703 户,安装变压器 37 台,容量 2020 千伏安。丙麻乡共有 10 个村列入电网升级改造项目,计划投资 1853 万元,改造 2461 户,安装变压器 65 台,容量 3040 千伏安,目前两个乡和电网改造工程正在实施阶段,预

计在 2013 年 2 月完工,有效解决了群众用电难、用电贵的问题。

一年来,根据区乡人大代表建议,区水务局把解决群众用电作为改善民生的头等大事来抓,分批次实施了汉庄镇、板桥镇六个村委会的农村电网升级改造工程,累计投资 297 万元,解决了 710 户的用电问题。

加强领导,推动两烟发展

香料烟是隆阳区的骨干产业之一,热区农民都靠它增收致富。近年来,由于物价、工价的不断上涨,蔬菜、咖啡等经济作物价格居高不下,而香料烟收购价格调整幅度较小,相比之下,效益降低,成本提高,不少农民对发展香料烟存有顾虑,积极性不高。为此,保山市香料烟公司认真办理了罗光阳等十一位代表提出的《关于上调香料烟价格的建议》,本公司按照《烟草专卖法》的有关规定,收购价格在 2011 年基础上分两年提高 20%,其中 2012 年上调 10%,2013 年再上调 10%。保山市香料烟公司在职权允许的范围内出台了价格补贴政策:AB 级、KI 级每公斤减免物资 1 元,相对加价 1 元。现在,我区已会同市香料烟公司积极向上争取价格调整政策,2013 年 2 月前具体价格国家发改委将下达。

烤烟这项产业在隆阳区虽然种植多年,但由于发展不平衡,部分新烟区的烟农对技术含量高的品种烘烤技术难以跟上,烟农效益不明显。因此,云南省烟草公司保山市公司隆阳区分公司办理了杨国良、杨桥发等 10 位代表提出的《关于杨柳乡烤烟品种更换的建议》,该公司围绕“规模稳定、产销协调、结构优化、支撑品牌”的工作目标,按照“定需求、定区域、定品种、定技术”及“一单元一品种”的原则,结合产区生态条件和烟叶质量风格特点,在全市范围内统一安排、调整种植品种,实现基地单元品种合理布局。

(作者单位:隆阳区人大常委会办公室)

新代表进入“角色”要练好“四功”

郭 宁

2012年是我省新一轮的县乡人大换届选举工作严格按照修改后的选举法进行的第一年,也是选举法修改后首次实行城乡按相同人口比例选举人大代表的第一年。目前,县乡人大代表选举工作和乡级人大、政府领导班子换届选举工作已经全部圆满结束,县级人大、政府、政协领导班子换届选举工作正在有序进行当中。新一届人大代表选出后,代表如何尽快进入“角色”?这是新代表面对的一个紧迫而又急需解决的问题。笔者认为,新代表进入“角色”要练好“四种基本功”。

练好学习功,增强代表意识。众所周知,人大代表,是一种政治荣誉,更是一种国家职务。人大代表代表人民依法行使管理国家事务的权力。当一名人大代表,加强学习尤为重要。刚进入代表行列,先学啥?首先要学习好宪法、代表法、选举法、地方组织法、监督法等;学习党的十八大精神;学习党的路线、方针、政策;学习毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观理论知识;学习现代科学技术知识;学习人大制度;学习人大代表执行代表职务的相关知识。学习中,要随时抛弃“当代表就是开开会、举举手、学习无关紧要”的思想意识。应带着责任感、带着问题去学习。如什么是人大代表,我当代表为什么、为谁当代表、怎样当代表几个关键核心的问题,要学通弄懂记牢。

练好专业功,坚持依法履职。当人大代表也需要专业知识,这是代表职务决定的。代表的专业知识体现在“依法履行职权”上。应牢记代表的权利和义务,掌握人大代表相关知识。如按时参加人大召开的各种会议和开展的各种活动。未经批准,两次不出席本级人民代表大会会议的,其代表资格终止。熟悉代表履职的程序和方法。如联名提出议案,质询案、罢免案的法定程序。人代会上要会提建议、意见和批评,认真审议好各项工作报告;审议发言要尽量少讲总体情况和面上的情况,要多讲点上准确的具体事例和问题以及人民群众普遍反映强烈

的问题;参加投票、表决、遵守大会纪律,不得会上不说,会后乱说,当面不说,背后乱说。同时,也要记住代表要密切联系人民群众,倾听人民群众的意见和要求。要当好人民群众联系党和政府“两院”的桥梁和纽带。

练好说话功,建言献策出公心。当一名合格的人大代表要敢于说话、善于说话。从当代表的第一天起,就要做好敢于说话、善于说话的思想准备。这是因为人大代表参与管理国家事务,管理经济和文化事业,审议政府、人大“两院”工作报告时,要通过“说”表达出来,说出合理化建议和要求,人大代表说的过程就是履职实践的过程。“不敢说、不会说、不想说”是新任人大代表中常见的心理状态。练好说话功,刻不容缓。说啥?说的观点要正确,立意要高,要有独到见解。要围绕工作大局,从民生出发,站在高处,想到远处,以整体利益为重,积极建言献策,说的内容要贴近群众生产、生活实际,敢于直说人民群众最关心、最渴望解决的建议和要求,做人民群众的“代言人”。说的问题要真实准确,说真话、实话、不道听途说、不捕风捉影。说话言之有理、有的放矢。

练好形象功,爱岗敬业做表率。人大代表是国家权力机关的组成人员,一言一行都直接影响到国家机关的权威和形象。因此,人大代表重要品行就是要练好形象功,做遵纪守法的模范。人大代表不仅要带头学法、用法,更要守法。要带头遵守党纪党规,要洁身自好,一身正气,不受诱惑,不被利用,不违法犯罪,要做讲诚信的模范。当一届代表,要始终与人民群众打成一片,对群众反映的意见和要求,要认真倾听,及时上达。应言而有信,不能拍胸说过头话。应做爱岗敬业的模范。人大代表不是专职的,不能离开生产工作岗位。在自己的岗位上要努力生产,勤奋工作,干一行,爱一行,专一行,认认真真做事,干干净净做人。

(作者单位:施甸县人大常委会)



给力代表李朝孝

赵力

刘云山、刘延东等多位中央领导同志曾经亲临腾冲县中和镇大村社区调研,对该社区又好又快发展予以了充分肯定和高度评价,并要求认真总结推广该村的好经验和好做法。

一、家家户户红旗飘,坚定不移跟党走

现年 57 岁的中共党员李朝孝,汉族,初中文化,中共腾冲县中和镇大村社区党委书记、大村社区委员会主任。1973 年从中学毕业后,先后在生产队从事保管、会计、联队干部等工作,1992 年加入中国共产党,1993 年 10 月任中和乡勐蚌村村长,1998 年任中和乡大村村村长,2000 年 9 月被选为中和乡大村党支部书记,2010 年 4 月被选为中共大村社区党委书记、大村社区委员会主任。他从 1992 年至今一直担任中和镇人大代表,2008 年至今任腾冲县人大代表,2011 年被选为云南省第九次党代会代表、保山市人大代表。

从乡人大代表到省党代会代表,从一名普通的党员到一个社区的书记,李朝孝始终以自己的行为实践着入党时的誓言——为共产主义事业而奋斗。用他本人朴实的话来说就是:“群众信任我、选举我,我就得为群众负责,办实事。”他是这样说,也是这样做。无论在什么地方,任何时候,他都用一个人大代表的高标准来严格要求自己,尽自己的力量为群众办实事,开拓致富路子,深受群众好评。在李朝孝同志的带领下,大村社区的发展取得了令人瞩目的成绩,引起了各级领导的重视。同时,他做出的成绩也受到上级的一致赞可,2009 年他被云南省委表彰为“全省优秀村党组织书记”,2011 年 4 月被云南省人民政府评为“云南省劳动模范”。

“人大代表就是代表广大人民群众的利益”,李朝孝一直身体力行地践行着他的这句口头禅。头脑灵活、敢闯敢干的他,1983 年就开办了一个瓦窑厂,

经济效益很好,日子过得红红火火。他致富不忘群众,热心公益事业,1993 年,他被任命为勐蚌村村长。这时,家人、朋友都劝他:做勐蚌那个贫困村的村长有什么意思,你走了,窑厂就要停产,家里孩子还小,又缺少劳动力,家里也无法照顾了。但看到勐蚌村落后的现状,感受到村民的热情和信任后,李朝孝毅然说:“我是一名人大代表,带领群众脱贫致富,是我义不容辞的责任。只要组织信任我,群众信得过我,我个人做一点牺牲无所谓”。到勐蚌村工作的五年时间里,他争取扶贫资金,组织群众投工投劳,修通了勐蚌村到乡政府 20 多公里的山路,完成了勐蚌完小搬迁,改变了勐蚌村贫穷落后的面貌。

“人大是一面旗帜,代表是一名旗手,旗帜要飘扬,旗手不能倒”,李朝孝时刻以一名人大代表的高标准来严格要求自己 and 带动整个村组织的发展。在他的努力下,大村社区党委多方争取 200 多万元高标准建成社区党委综合办公楼,投资近 200 万元新建大村自然村党支部综合楼(文化大院),采用新建和整合资源(如利用撤并校点后的校舍)的方式彻底解决 6 个下设支部的活动场所问题,全部按照“七有”标准进行配备,同时安排专项工作经费,保证了各支部有人管事,有场所议事,有钱办事。按照县委“十有标准”投入资金 50 多万元,建成了占地面积 70 余平方米的高规格、高标准创先争优活动党建展室、党建长廊和大型户外党建广告牌。综合应用声、光、电等现代科技手段,以文字、图片、音像、实物等形式,全方位、多角度、立体化地展示了大村社区在开展创先争优活动中组织建设、新农村建设、文化建设、和谐社会建设等方面的做法。创新实施了“红旗飘飘工程”,在社区办公楼、村完小、卫生所、文化大院、下设支部内高标准建设升旗台,统一升起五星红旗;以大村自然村为试点,在进村及

村内主干道旁的庄重、显眼位置统一悬挂了 100 多面五星红旗，向全自然村所有党员户配发了党旗，非党员户配发了国旗，组建了护旗队定期进行巡护、管理，让旗帜飘红大村上空，极大地激发起党员群众爱国、爱乡热情和民族自尊心、自豪感。全社区 132 名党员团结一心、甘当表率，在征地拆迁、项目施工、带领群众致富等方面充分发挥了先锋模范作用。现在，大村社区党中形成了一种惯例，并一直在传承：有新项目群众还难于接受时，党员干部要先接受；在修路扩道时，党员干部要带头让墙、让地；在有扶贫等相关惠农资金时，党员干部一律不享受，带头让出名额；当自己不能带头致富时，自己主动退出村组干部队伍，切实做到示范带头干部先。例如在大村自然村主巷道扩路时，涉及 17 户农户需拆房、拆墙让路，为推进工程进度，17 户中的 5 户党员户首先带头拆房、拆墙让路，平均让出 2 米宽的土地来做公共路面，通过党员户的带动，其他农户纷纷效仿，仅 13 天时间，主巷道全部打通，党员户的示范带头作用相当明显。从 2000 年至今，大村党组织年年受到县、镇的表彰。2011 年 7 月，大村社区先后被保山市委组织部、云南省委组织部评为“基层党建工作示范点”，同年 9 月，大村社区被中共云南省纪律检查委员会、云南省督察厅列为云南省廉政文化示范点。

二、谋事布局一盘棋，不辱使命谋发展

“发展才是硬道理”。走过艰辛旅程，李朝孝带领大村的民众齐心协力建设了一个现代化的农村庄园，一个赛过城郊发展的村落让络绎不绝的取经参观学习者啧啧赞叹不抑。本已到安享天伦之乐年龄的他却没有停下来，继续在社区里指引着大村未来的发展蓝图。2009 年，结合腾冲县委提出的“323”发展战略要求和中和镇“15131”发展思路，他把社会经济发展作为一项重要工作来抓，围绕“做活产业、做优环境、展示特色”的社会经济发展目标，提出了大村“322111”发展规划，即：“3”是三年内完成大村社区新农村建设提质工程；第一个“2”是种植并管理好泡核桃和红花油茶两棵树；第二个“2”是规范发展好两个畜牧园区（万头生猪养殖基地和国家槟榔江水奶牛种源基地）；第一个“1”是落实好“文化富民”项目（刺绣产业、农民演艺产业和农家

乐产业）；第二个“1”是支持好一个大企业（云天化项目）建成投产；第三个“1”是积极支持、协助建好火山石材加工园区。

“晚上九点来社区上开会”，各支部书记、村民小组长接到李朝孝的电话后都在想“李代表又有大动作了”，大家八点半就全都到社区上等候，这成了大村的一个习惯。李朝孝在大村任职 13 年间，确实有许多“大动作”，带领群众开辟了一片新天地。

“旧貌换新颜”，在基础设施建设方面，李朝孝带领群众先后完成了改水、改电、修路、防洪工程、农业综合开发、土地治理等多项基础设施建设。以集体投资 50 万元、群众投资 25 万元的筹资方式，架通了全长 34 公里的自来水管，结束了大村地处坝区，却靠挑水吃的历史，使村民用上了干净的自来水。实施了改电工程，关闭了小电站，整顿了社区内电线私拉滥接的情况，提高了群众用电水平，也为产业的发展提供了有力保证。发动群众投工投劳 20000 多个，修筑钢筋串石河堤 3.8 公里，使大村年年发生地“水淹良田，小猪上家堂”的洪灾得到彻底根治；争取以共带赈资金，加上群众筹资，修通社区弹石路 20 公里，方便了群众的生产、生活；引进农业综合开发项目，改造了中、低产田 4500 亩，修成机耕路 4500 米，为推进农业产业结构调整，发展“优质、高效、低耗”效益型农业铺平了道路。实施五校合并，建成总投资达 505 万元，新建建筑面积 2980 平方米，绿化美化工程、篮球场、运动场等配套设施一应俱全，镇内首屈一指的村级完小。扎实开展了市级文明交通示范村创建活动，有效解决了常年桎梏社区发展的道路交通安全问题，形成了县、镇、社区三级交通联动的良好局面。

“新农村建设是大村发展的良好机遇”，2005 年，新农村建设的号角刚刚吹响，李朝孝审时度势，积极响应党的号召，带领全村群众如火如荼地开展新农村建设，为大村带来了新气象。从争取项目开始，他就四处奔走，向上争取扶持，向下进行宣传和说服工作，使群众从不理解到理解，从不情愿到拥护支持。在他的带领下，大村社区本着“规划一步到位、建设分步实施”的原则，制定了高标准、高要求、适度超前的新农村建设规划。规划主要包括产业发展、基础设施建设、社会事业发展、村级组织建设、农

家新居建设等五个方面的内容。采用民主方式在自然村寨建立了“新农村建设工作理事会”，理事会在镇村组的指导下开展工作，形成了自然村寨在新农村建设中有人管事、有人干事的局面。社区党委以“当好领头雁，建设新农村”为主题，通过典型引路、示范引导，社区基础设施和家居环境条件不断取得新进展。2007年，平山自然村以5000元启动资金首开大村新农村建设先河。在他多方争取下，平山自然村列入了市、县新农村建设以奖代补试点。通过集体筹资、群众筹资、争取项目资金等途径，累计投入新农村建设资金810.5万元，完成村内所有主巷、岔巷的块石硬化工程及多功能文体活动场、文化活动室、洗衣亭、消防池、公厕等附属工程。通过建设，整个平山自然村的基础设施条件和人居环境得到全面改善，干部群众精神面貌发生了大变化，2009年平山被评为“省级文明村”。大村自然村通过多渠道筹措建设资金，先后投资210万元，硬化进村道路及部分村内道路6.5公里，铺筑场地20000多平方米。投资1486万元美化、亮化家园。投资120多万元，将村内原来的“臭水塘”改造为大村的标志性景点——荷花池。投资近200万元建成了建筑面积1150平方米的大村自然村文化大院（兼作支部办公楼）。规划出60多亩土地建设小集市、开发“农家乐”。整个大村相继实施了人畜饮水、avm保山日报网道路硬化、绿化亮化美化、民居地震安全及家居环境整治等工程，篮球场、运动场、村民休闲娱乐广场一应俱全，村容村貌焕然一新。2010年大村自然村被评为“新农村建设省级重点村”。下村自然村2010年被县委、政府列为“城乡一体化”建设新农村试点，目前已累计完成投资400多万元，完成主路扩建搬迁及基础路面铺设工作。辖下的凤吟自然也在认真做好前期准备工作，积极申报2012年新农村试点，其余自然村人畜安全饮水及电网改造工程全部完成，基本完成道路硬化，可以说，现在整个已经形成了新农村建设整村推进，千帆竞发的生动画卷。

“群众腰包鼓了”。在产业结构调整方面，李朝孝在全镇率先推广种植优质稻1200亩，产量达48万公斤；全镇首家大面积引种“双低”油菜，油菜单产从80多公斤提高到300多公斤，并在全镇铺开种植，被列为全县6个“科技发展示范村”之一。发动群众

种植泡核桃、红花油茶各6400亩，实现人均1.1亩泡核桃和1.1亩红花油茶；投资400多万元建成平山万头生猪养基地；引进槟榔江水牛良种繁育有限公司，投资1500万元建成奶牛种源基地，带动社区养殖专业户6户，零星养殖户250户。成立永盛益民良种猪养殖繁育专业合作社，就地安置大村待业大中专毕业生10人，发展农户社员300多户，解决了当地300多剩余劳动力就业问题。创造性地设立了“大村社区火山石材产业专业合作社”，把分散的石材加工户联合起来，提高产品附加值，集中打造自己的品牌，形成了规模效应，2010年，全村石材产业产值达到460万，收入达240万元。引进腾冲圆角公司落户大村，预计每年能解决剩余劳动力300多人，增加村民收入32万元；引进一家集餐饮、休闲、娱乐为一体的农家乐，能接待人次200人同时就餐，就近解决剩余劳动力30人，云天化项目、集镇、温泉旅游等项目顺利推进；投资500多万元40余亩的石斛市场前景十分看好，1000亩大棚西瓜已经栽种结束，150亩蔬菜大棚正在架设。为发展壮大社区经济，他带领社区党委用活30万党员贴息贷款投入大村明珠红砖厂，采取分红利方式，解决村集体收入薄弱的问题。目前明珠砖厂收益良好，大村社区党委也已收到了贴息贷款分的红利4万元，同时创造性的将公路沿线的60多亩荒山废地、低产耕地、零星耕地出租，将每亩收益从原来的二三百元提高到现在的3000元，2011年仅租金一项就给村上带来了10万元的集体收入，群众直接增收也超过了10万元。

三、文化建设迈大步，育民富民又乐民

“争取物质文明与精神文明双丰收”。谋取文化进步，建设和谐村寨是李朝孝推进大村精神文明建设的又一重要举措。近年来，他带领大村社区党委不断创新文化服务体制，把文化建设与服务“三农”、建设社会主义新农村紧密结合起来，整村推进文化惠民工程，努力让广大农民从文化建设中得到实惠。在“文化惠民”创建活动中，投资200多万元建起了综合性的文化活动中心，建有图书室、报刊阅览室，文化宣传栏、影像室，并设置了党员活动室、老年协会、民兵之家等。通过创办“农民素质教育网络培训学校”、创立“农村文化产业合作社”、创建“农民演艺协会”、建起了“文化陈列室”等举措，

促进饮用水安全 推动水源地保护

保山环保世纪行组委会办公室

2012年保山环保世纪行活动,由保山环保世纪行组委会牵头,各县区环保世纪行组委会、市直相关部门配合组织实施,以“饮用水安全——水源地保护”为主题。在省环保世纪行组委会的帮助指导下,活动于7月初启动至11月结束。整个活动开展得有声有色,扎实有效,此项活动通过宣传教育,增强了广大干部群众的法治意识、重视饮用水安全意识、保护水源地意识和建设生态文明的意识,推动了保山重视饮用水安全和水源地保护工作的深入开展,为建设资源节约型、环境友好型社会,推动全市的生态文明建设,创建生态市县(区),促进保山科学发展和谐发展跨越发展发挥了积极的作用。

一、加强领导,建立机构

保山环保世纪行组委会对环保世纪行活动高度重视,做到了早部署,早行动,早落实,及时成立了以分管城市建设和环境资源保护工作委员会、农业农村工作委员会的市人大常委会副主任杨习超为主任的2012年保山环保世纪行组委会,下设组

委会办公室在城环资工委,负责处理日常事务。

二、及时部署,分工落实

2012年是开展保山环保世纪行活动的第十九年,组委会对此次活动进行了认真安排部署和深入动员。7月6日,举行了2012年保山环保世纪行活动启动仪式。市人大常委会副主任杨习超莅会讲话,市人大常委会城环资工委主任姚云军对环保世纪行活动进行了安排,启动仪式由农业农村工作委员会主任李保国主持。参会的有五县区人大常委会分管领导及农环资工委负责人,市委宣传部、市住建局、市国土局、市气象局、市农业局、市林业局、市水利局、市文广局、高黎贡山自然保护区保山管理局、市能源局、市供销社和市移民局相关负责人。组委会成员单位分别作了表态发言,纷纷表示要雷厉风行,不折不扣贯彻落实相关安排部署,认真开展有关活动,努力取得好的成效。

三、加强宣传,充分认识开展饮用水安全和水源地保护工作的重要意义

突现了社区文化干事、文化陈列室、公共电子阅览室三个亮点,走出了一条“文化育民、文化富民、文化乐民”的新路子,促进了社区社会经济的和谐发展。目前,大村社区“农民演艺协会”管辖下的9支文艺队有文艺骨干200多人,他们利用节庆活动、农闲时机,经常性地在校内外交流演出;农文网培学校电子阅览室、图书室、阅览室天天对外开放,定期不定期培训“新农民”,几年来已举办个各类培训12期,共计培训村民800多人;农村文化产业合作社蓬勃发展,目前刺绣分社,有会员168名;石材分社,有会员45户,会员320人;农家乐分社,有农家乐3户,会员29名,整个社区在不断地以“文化乐

民”改善村民生活,以“文化育民”提高村民素质,以“文化富民”增加村民收入,让广大农民从文化建设中尝到“甜头”。形成了“学校教育娃娃,文化活动中心培训爹妈”的动人景象。

村寨环境美了,村民腰包鼓了,好日子一天赛过一天,村民们时时赞颂着李书记的事迹,都说,李书记责任心强,全心全意为村民着想,带领大家搞建设,起到了“领头羊”的作用,他把苦留给了自己,把甜让给了村民,这样的人才是村民的好书记,好代表。大家深信在他的带领下,日子会过得越来越好,前面的路也将会越走越宽。

(作者单位:腾冲县中和镇政府)



一是认真贯彻落实各级党委政府关于加强水资源保护工作的需要。2012年1月,党中央、国务院从经济社会发展全局出发,出台了关于实行最严格水资源管理制度的意见,对严格水资源管理作出了全面部署,强调把严格水资源管理作为加快转变经济发展方式的战略举措,把建设节水型社会作为建设资源节约型、环境友好型社会的重要内容,这充分体现了党中央、国务院对水资源问题的高度重视和解决水资源问题的坚强决心。2012年4月,中华环保世纪行把“实行最严格的水资源管理制度”作为宣传活动主题,突出反映了今年国家环保工作的的工作要求和宣传导向。

二是保障人民生命与健康安全的需要。水是生命之源、生产之要、生态之基,是连接人与自然的纽带,也是人类赖以生存和发展的基本物质前提。水资源保护与水环境安全,关系经济社会发展的质量和效益,关系千家万户的生命与健康。虽然我市水资源丰富,但水资源的时空分布参差不齐,与人口、生产力布局也不相匹配,特别是在当前我市加速推进农业产业化、新型工业化、特色城镇化和旅游国际化的重要时期,2012年的环保世纪行活动,把“饮用水安全——水源地保护”作为主题,有利于进一步强化公众的水危机意识,在全社会大力倡导科学用水、人水和谐绿色发展理念。

三是坚持科学发展观,推进全市经济社会可持续发展的需要。长期以来,由于受传统思维的影响、工作基础的限制、环保设施的制约等等,导致在一些地方对保护饮用水水源地一直没有引起足够的重视。近年来,随着自然灾害的频繁发生、水污染突发事件的不断增多,以及供水压力的持续增加和群众安全观念的逐步增强,人们对饮水安全的诉求越来越强烈,饮用水水源地的保护形势日益紧迫。开展以“饮用水安全——水源地保护”为主题的环保世纪行活动,就是以此为载体,积极推动《环保法》、《水法》、《水污染防治法》、《森林法》等一系列法律法规的进一步贯彻实施。

四、群策群力,团结协作,推进活动

在环保世纪行活动中,做到法律监督、工作监督、舆论监督和群众监督有机结合起来,集中一段时间开办舆论专栏,进行集中采访和报道。各有关

单位既各司其职,又密切配合。县区人大常委会都及时组织了各自的启动仪式,认真进行了安排部署,并积极抓好落实。市直各有关单位积极发挥职能作用,主动开展有关工作。坚持正面宣传为主、批评性报道为辅的舆论导向,对“饮用水安全——水源地保护”工作中的先进典型广泛宣传,大力弘扬,对相关违法违规行为,既进行曝光和警示,更注重跟踪督促各级政府取缔和纠正的情况;坚持深入基层、深入实际、深入群众的优良传统和作风。主动下乡镇、进社区、进企业、到工厂车间、田间地头、基层一线寻找新闻线索、发现新闻典型,及时反映广大群众的环保诉求,切实维护人民群众的切身利益,始终坚持采访报道的真实性、准确性和客观性,用鲜活的素材和感人的事例深入宣传我市环保工作取得的突出成绩,鼓舞士气,凝聚力量,努力推动各级政府改进工作,加大环保执法力度,为不断提高全社会的环保意识,更好地贯彻执行环境保护法律法规提供优质的新闻服务和强有力的舆论支撑。

保山环保世纪行组委会认真坚持“三个面向”即面向各级领导干部、面向广大人民群众、面向学校,做好“三个结合”即经常性宣传与集中宣传相结合,法律、法规宣传与典型案例宣传相结合,面上宣传与重点宣传相结合,抓好相关工作。

启动仪式结束后,各有关方面随即迅速行动起来,发挥了各自职能优势,相互配合、相互支持,踊跃投入到此项活动中,并且各有特色,亮点频现。例如,隆阳区坚持博采众长的原则,区人大常委会和区政府组成了相关领导和人员参加的学习考察,赴昆明市石林县、呈贡县、玉溪市红塔区参观学习了河道治理和水源地保护工作中的先进经验和做法,对全区饮用水安全和水源地保护特别是北庙水库水源地的保护进行了重点调研和报道。

施甸县对如何让青山碧水永驻进行了深度探讨和报道,并有的放矢,对症下药,提出了意见和建议。

腾冲县就人大常委会充分发挥法律监督和工作监督职能,推进水源地保护,进行了认真调研和报道,并就全县水资源利用与水资源管理进行了重点报道,并提出了对策。

龙陵县坚持“总结过去,发扬成绩,克服不足,以利将来”的原则,对全县“十一五”水务工作进行

了全面总结,提出了做好下步工作的意见和建议。

昌宁县从人水和谐,珠联璧合,相得益彰的角度,进行了重点宣传。

各新闻单位都制定出各自的具体方案,及时刊登、播出有关报道,充分发挥各新闻媒体的舆论监督作用。新闻记者及其他有关人员注重深入基层,深入群众,深入实际,真正做到报刊有文章,广播有声音,电视有图像。今年,市级相关媒体刊播环保世纪行活动相关稿件篇数为:《保山日报》10篇,保山人民广播电台108篇(次),保山电视台526条次,市环保世纪行组委会和市环保局合办了《保山环保——环保世纪行》专刊,刊登稿件32篇,《保山人大》期刊刊出环保世纪行稿件26篇。

为表彰先进,全面推进有关工作,经过组委会办公室的认真评选,今年保山环保世纪行活动评出组织工作一等奖一家,二等奖二家,三等奖二家,评出好作品一等奖一篇,二等奖三篇,三等奖五篇(名单另发)。同时,环保世纪行组委会推荐了一批作品参加省环保世纪行组委会的评选。

五、认真学习宣传贯彻党的十八大精神,大力促进生态文明建设

在环保世纪行活动中,我们注重与时俱进,认真学习宣传贯彻党的十八大精神,特别是学习宣传贯彻有关生态文明建设的内容。建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,实现永续发展。

坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,从源头上扭转生态环境恶化趋势,为人民创造良好生产生活环境。

(一)优化国土空间开发格局。国土是生态文明建设的空间载体,必须珍惜每一寸国土。要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则,促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生

态空间山清水秀,给自然留下更多修复空间,给农业留下更多良田,子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。加快实施主体功能区战略,推动各地区严格按照主体功能定位发展,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。

(二)全面促进资源节约。节约资源是保护生态环境的根本之策。要节约集约利用资源,推动资源利用方式根本转变,加强全过程节约的管理,大幅减低能源、水、土地消耗强度,提高利用效率和效益。推动能源生产,控制能源消费总量,加强节约降耗,支持节能低碳产业和新能源、可再生能源。加强水源地保护和用水总量管理,推进水循环利用,建设节水型社会。严守耕地保护红线,严格土地用途管制。促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。

(三)促进自然生态系统和环境保护。良好生态环境是人和社持续发展的根本基础。促进水土流失综合治理,保护生物多样性。加快水利建设,增强城乡防洪抗涝能力。加强防灾减灾体系建设,提高气象、地质、地震灾害防御能力。坚持预防为主、综合治理,以解决损害群众健康突出环境问题为重点,强化水、大气、土壤等污染防治。

(四)加强生态文明宣传教育,增强全民节约意识、环境意识、生态意识、形成合理消费的社会风尚,营造爱护生态环境的良好风气。

党的十八大报告将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列,从四位一体上升为五位一体,作为建设中国特色社会主义的总布局,并且以“大力推进生态文明建设”为题,作为报告的第八大部分进行了详细阐述。使环保世纪行活动变得更为重要,责任更加重大,使命更加光荣,使我们深感振奋。

今后,我们将深入学习、深刻领会、结合实际认真贯彻落实党的十八大精神,深入开展环保世纪行活动,更加自觉地珍爱自然,更加积极地保护生态,努力走向社会生态文明新时代。推动生态文明建设向纵深发展,为建设美丽保山做出新的贡献。



勤植生态文明树 美丽腾冲绽新花

杨芬

凡到过腾冲的人,无不被这里优美的环境、花园般的城市、众多的自然天成的景点而流连忘返,更为腾冲浓浓的环保意识而惊叹不息。这得益于腾冲县人大常委会认真实践“三个代表”重要思想,坚持科学发展观的理念,长期以来对环保、水源地保护工作依法监督,给全县人民交上满意答卷的结果。十八大报告首次专章论述生态文明,首次提出“推进绿色发展、循环发展、低碳发展”和“建设美丽中国”。腾冲全县森林覆盖率 70.7%,水资源总量 97.19 亿立方米,年均降雨量高达 1531 毫米。随着小城镇向中型城市的发展,腾冲的环境工作同样面临着严峻挑战,面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽腾冲,实现腾冲永续发展。

在腾冲县级换届中,根据腾冲县第十六届人民代表大会第一次会议主席团第一次会议关于议案截止规定的时间,大会秘书处组织组共收到代表十人以上联名提出的议案 16 件。其中:经济建设方面 5 件,占 31.3%;文化建设方面 2 件,占 12.5%;社会建设方面 5 件,占 31.3%;生态文明建设方面 4 件,占 24.9%。

这些议案是出席会议的各位代表本着高度负责的态度,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻党的十八大及中共腾冲县委十二届三次全会精神,认真履行宪法法律赋予的职责,以科学发展为主题,按照“三个有利于”的要求,围绕我县经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设提出来的,是代表们行使职权,履行职责的重要体现。

议案审查委员会按照有关规定,对议案进行了逐件审查,大会将界头代表团艾怀忠等 10 人联名提出的《关于城乡环境综合整治的议案》(第 6 号议案)列为本次大会议案。该议案的确立,符合党的十八大及县委十二届三次全会精神的要求,通过办理,将对改善腾冲城乡环境卫生,促进美丽腾冲建设起到积极的作用。大会闭幕后,该议案将转交人大常委会相关工作委员会与政府职能部门共同办理,办理结果向人大常委会报告。其余 15 件议案转为建议办理,并负责答复代表。

第 6 号议案的内容是:党的十八大提出了“五位一体”的总布局,并将生态文明建设摆在了优先发展的地位。县委也提出了保护生态,建设美丽腾冲的战略部署。而生态环境的保护其概念不仅是森林、大气、水土等资源的保护,还应包含污染的防范及控制等问题。随着经济社会的持续健康发展和群众环保意识的缺失,导致城乡生活垃圾、生产废弃物、“白色污染”等现象日趋凸现,与美丽腾冲的建设步调极不相称,特别是农村垃圾的处理还停留在简单填埋、低洼地堆放或随意丢弃等层面,从而引发了部分江河、地下水资源、大气等被二次污染的问题发生,并且还有蔓延趋势。要留住腾冲的山清水秀、天蓝气净,必须采取有效措施,全面加强城乡环境综合整治,此项工作已迫在眉睫。为此建议从以下几方面采取措施加以整治:

加大科技投入和科研力度。考虑垃圾变废为宝、“二次利用”,通过招商引资建厂运行;城区应减少化粪池建设,完善排污管道,生活污水引入管道,进入污水处理厂,达标排放;预算专项治理经费,各行政村和自然村配备垃圾集中收储场点,乡镇或乡镇集中区域建设垃圾集中加工处理厂,同时考虑能源、肥料等产业链的延伸;城乡各社区、村配备专职

加强水源地保护 保障饮用水安全

——昌宁县水源地保护思索

胡志云

水是万物之本,生命之源,与经济发展、社会进步人民群众生产生活息息相关,搞好水源地保护,防止水源污染,科学用水,科学管水,不断提高饮用水源质量,对保障人民生命安全和经济发展、社会稳定至关重要。

一、重要性和紧迫性

饮用水是人类生存和发展的重要物质保障,饮用水安全是衡量一个国家和地区生活质量和水平的重要标志。近年来,从国家到地方政府都极其重视饮用水源地的保护工作,因为饮用水源地的安全直接关系到人民群众的日常生活和身体健康。目前,由于部分饮用水水源地上游开发建设、毁林开荒等直接或间接破坏和污染水源的行为时有发生,加之农业面源污染,饮用水水源地水质有下降趋势,对全县城乡居民饮用水安全构成极大威胁,因此加强饮用水水源地保护,实现水生态环境良性循环已刻不容缓,迫在眉睫。

二、水源地保护现状

(一)集中式水源地保护

昌宁县的城市供水水源地为河西水库和麻地河水库,其保护区范围已于 2002 年进行过划定(《保山市水资源保护规划》成果)。水库上游植被覆盖较好,但由于历史原因,径流区范围内有采石厂及加

工点。同时有村庄、农田,生活污染源和农业污染源直接或间接的流入水库,造成水质污染。为切实保障县城饮用水安全,2011 年 3 月至 7 月,由县人民政府组织,县人大大牵头,工商、国土、公安、环保、水务和森警等部门组成清理工作组,对河西水库径流区大理石开采和加工场地进行全面清理和集中整治,经过近半年的努力,径流区内的采石厂和加工厂全部封停,至目前尚未出现复采和复工情况,径流区内生态破坏和入库污染物得到了有效控制,清理工作取得了显著成效。

全县乡镇集镇供水工程共计 12 件,水源点 14 个,取水水源分别为水库、河道、山箐、地下水、岩隙水等,水源地水质参差不齐,部分水源地上游和周边植被遭到破坏,毁林开荒现象普遍。水库水、地厂水、岩隙水水质较好,河道、山箐水水质存在隐患。为了让广大群众喝上“放心水”、“安全水”,“十一五”期间,昌宁县实施了一大批饮水安全工程,目前 8 个乡镇供水工程得到了改善和提升,选取水量、水质均满足要求的水源点,更换或重新架设供水管道,部分水源点通过安装水净化设施,改善了供水水质,有效地保障了群众的身心健康。目前各乡镇集镇供水水源地除水库水源地外尚未划定保护区,随着生态环境的日益恶化,全球均面临水源点

环保协管员,加强全民环保意识的宣传和培训。坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,从

源头上扭转生态环境恶化趋势,为人民创造良好生产生活环境,为全球生态安全作出贡献。让我们共同努力,建设天蓝、地绿、山青、水净的美丽腾冲。

(作者:腾冲县人大常委会民族外事华侨工作委员会主任)



水量逐年减少,甚至出现水源枯竭的观象,水源地保护工作任重而道远。

(二)农村水源地保护

当前,我县农村还有很多人存在饮水困难,特别是偏远山区、水资源短缺的干旱半干旱地区,成为当地脱贫致富的制约因素。由于农村生态破坏严重,水源点周边存在采石、挖河取沙、毁林开荒等行为,生态系统功能受到严重损害,因此农村广大的饮水安全工程水源点水质状况存在较大的安全隐患,许多农村饮用水源地没有得到有效保护。

三、成因与存在问题

(一)保护意识还不够强。

虽然近几年各级各部门做了大量的相关政策法规宣传,但仍然存在死角,还有很多群众对有关水源地保护的法律法规了解甚少,不清楚保护范围、保护措施和禁止事项;环保观念不强,没有形成自觉保护水源意识,保护区范围内存在着随意乱倒垃圾、乱扔农药容器、乱堆畜禽粪便、污水粪便直排河流的现象;传统的农业生产对水质影响较大,群众大量使用农药、化肥,对水源也造成一定程度的污染。

(二)管理机制和制度不够健全。

水源地保护涉及环保、水利、农业、林业、国土等多个部门,目前没有专门的领导机构和管理机构,行政监管分工不明,监管措施不力,部门之间存在着“可管可不管、都管都不管”的现象。大量水源地没有划定水源保护区,尚未建立应急后备水源和应急预案保障体系,没有制定水源地保护规划、规定和办法。

(三)基础设施建设滞后。

已划定保护区的水源地界碑、界桩、标识牌、警示牌等永久性标志设置不够明显,引水口没有安装监控设备,无法进行适时监测;保护区内没有污水处理、垃圾收集清运设施;水源地建设和保护资金投入不足,也制约了水源地基础设施建设和管理。

(四)保护与发展还不够协调。

水源保护区限制发展工矿、旅游、开垦荒地等项目和活动,生产经营活动也有严格的限制和要求,群众一些发展愿望受到限制,有一定的意见,要求加大发展项目投资,优先发展保护区生态项目的

呼声较高。

四、对策与建议

坚持在发展中落实保护,在保护中促进发展,不断提高水源地水质,保障群众饮水安全,以人为本、实现城乡协调发展。

(一)加强宣传教育,增强干群水源地保护意识。

广泛开展《环境保护法》、《水污染防治法》等有关法律法规和政策宣传教育活动,普及饮用水源地保护相关知识,将宣传教育工作经常化;在水源地保护区醒目处刷写宣传标语,张贴相关办法和规定,与群众签订保护协议,进一步增强群众对饮用水源地保护的忧患意识和责任意识;在各级干部中树立保护水源地就是对人民负责的意识,增强工作责任感、积极性、主动性,形成共同参与、自觉保护水源地的良好氛围。通过广泛开展环保教育,普及饮用水源保护的相关知识,增强全社会对饮用水源保护的忧患意识和责任意识;通过有效整合各种社会资源,动员各方面力量,从我做起、从现在做起、从力所能及的事情做起,为加强生态环境保护和饮用水源保护献计献策、贡献力量。

(二)加强组织领导,健全完善体制机制。

由于水源地保护涉及多个部门,因此,饮用水源地保护工作任务重、责任大、操作难,需要政府和各部门紧密配合,通力协作。各部门要明确职责,落实领导和管理人员,组织人力对水源地进行可研论证,编制保护区建设方案和保护规划。尽快制定城乡饮水水源地保护方案;建立水源地保护奖惩激励机制、坚持“谁开发谁保护、谁破坏谁恢复、谁受益谁补偿、谁排污谁受罚”的原则,严格奖惩兑现;将水源地保护经费纳入财政预算,用于水源地保护与建设等专项工作。

(三)加强基础设施建设,提高水源安全防范能力。

要在水源地保护区设立永久性界牌、界桩、标志牌和警示牌;村一级保护区以内的居民有计划的实施生态移民,从根本上解决水源区人为的破坏和污染;对重点的水源地,安装监控设备,24小时要有专人监控和巡查,防止破坏水源不安全事故发生。

(四)加强政策扶持,促进保护与发展相协调。

要在保护与发展相统一、相协调的前提下,统筹规划,突出重点、实现科学保护和可持续发展,科

昌宁县水源地保护工作取得的成效及存在问题

高雪雁

昌宁县坚持把植树造林、森林管护、减少森林资源消耗与水源地保护相结合,着力构建完备的森林生态系统,为保护水源地,确保饮用水安全奠定了坚实基础。

昌宁是全省林业重点县之一,多年来,昌宁县把“生态昌宁”建设作为经济社会协调快速发展的重要战略之一,以绿化美化环境为重点,以绿化荒山行动为抓手,造林绿化与水源地保护齐头并进,大力实施绿色屏障、绿色城镇、绿色村庄、绿色通道“四绿”工程,城乡到处披上了绿装。“九五”以来,相继实施了速生丰产林、世行贷款造林、澜防工程、以工代赈、干果基地、退耕还林、异地植被恢复造林等林业工程建设,累计投入资金 4.5 亿多元,实施人工造林 110 多万亩,累计完成义务植树 1650 多万株。2011 年末,全县林业用地面积达 377.98 万亩,占全县国土面积的 67.4%,其中有林地面积 308.5 万亩,占林业用地面积的 81.6%,森林覆盖率达 62.1%。在

大力开展植绿护绿的同时,昌宁县把森林分类经营管理作为加强水源地保护的重要措施,科学划定森林类别,严格落实森林生态效益补偿资金兑现工作,严格执行生态公益林限伐的管理规定,加强资源林政管理工作,使全县江河两岸、水土流失严重地区的森林资源得到了保护,从而有效的保护了水源地及饮用水的安全。据统计,至 2011 年底,全县共划定生态公益林 86.79 万亩,其中,国家级公益林 75.29 万亩,省级公益林 11.5 万亩。生态公益林范围涉及境内澜沧江、黑惠江、永平河、右甸河、勐统河、桔柯河等水系,大小水库 68 座,共兑现森林生态效益补偿资金 2736.71 万元;大力开展农村能源建设,是昌宁县开展水源地保护工作的另一项重要措施。昌宁县委、政府把沼气池建设、节柴改灶、太阳能热水器推广作为为民办实事的民心工程,经过全县各级、各部门和干部群众的共同努力,至 2011 年底,共建成沼气池 25417 口,完成节柴改灶 740 台,安

学制定水源地产业发展规划,在项目资金上给予倾斜,加大对保护区群众产业发展项目的落实,加快治理步伐,大力发展现代生态农业;优先在保护区实施山、水、林、田、路综合治理,实施退耕还林,封山育林,有效增强水源涵养能力,减少水土流失;以水源地周边村组为重点,扎实开展“四改三建”工作,在群众居住较为集中的地点修建垃圾台,进行集中收集清运,实现无害化处理。通过多方治理,使水源地群众房前屋后美化、净化,改变柴草乱堆,粪土、垃圾乱倒等不良习惯。

(五)加强行政监管,形成齐抓共管工作格局。

要明确相关部门责任,依法履行保护职能,做到各部门协调一致,齐抓共管,通力合作,联合执

法,严厉打击破坏水源地环境的行为;要联合开展保护区污染综合治理活动,坚持经常性巡查制度,推进保护水源项目工程实施,坚决杜绝在保护区内采沙、取石、开矿、办厂、运输、使用和储存危险化学品;对水源地区域内凡未达到从业资质、环保要求的企业一律关停,保护区内不再审批新、扩、改建项目;禁止使用剧毒、高残留农药和国家禁止使用的农药;要建立健全监控机制,定期不定期开展水质检测工作,认真了解水源状况、污染物动态变化,如发现异常情况,及时果断处理,切实保障城乡居民饮水安全,促进全县经济又好又快发展。

(作者单位:昌宁县水务局)



保山市禁毒工作中存在的问题及对策研究

罗 杨

毒品是危害人类和社会安宁的严重问题之一。近年来,随着禁毒严打斗争的不断深入推进,保山市通过积极开展禁毒严打斗争,加大吸毒贩毒的打击力度,进一步加强禁毒工作的基层基础建设,提高禁毒工作的社会参与度,推进禁吸戒毒社会化进程,促进各项禁毒工作措施的落实,毒品违法犯罪的上升势头得到了一定的遏制,取得了可喜的成绩。但是,由于诸多不良因素的影响,面对毒品犯罪呈现武装贩毒活动加剧,新型毒品渗透,外籍人员贩毒问题突出、贩毒手法更加隐蔽等新特点,保山市的禁毒工作面临新挑战,毒品违法犯罪的形势仍然十分严峻。本文将主要论述当前保山市毒品犯罪的特点、现状及禁毒工作中存在的问题并提出相应建议。

保山市辖隆阳和腾冲、龙陵、施甸、昌宁五县(区),东与大理、临沧接壤,西与德宏相邻,北与怒江相连,有腾冲、龙陵县与缅甸掸邦第一特区、克钦邦第一特区交界,国境线长 167.78 公里,辖区总面积 19637 平方公里,总人口 255.56 万人。建有保山、

腾冲机场,国道 320 沪瑞线经保山境贯通。缅甸掸邦高原东北部的掸邦第一特区,位于我国界 105 号、106 号界桩之间,辖区常住人口 18 万,与龙陵县有 19.71 公里边境线。缅甸北部山区的克钦邦第一特区地处高黎贡山分水岭,于我国界 2 号-15 号界桩之间,辖区常住人口约 5 万,与腾冲县山水相依,村寨相连,共有 148.07 公里边境线。

由于境外“金三角”毒品种植、加工规模不减,境外毒品对我国“多头入境、全线渗透”的严峻态势没有彻底改变,特别是新型毒品的渗透有所加剧,外地涉毒人员剧增。国家禁毒委确定的七条重要贩毒通道中有两条经过保山市,云南省确定的六条重要贩毒通道中有五条与保山市密切相关,特别是从最近掌握和查破案件情况表明“金三角”大宗毒品经保山市入境,过境情况时有发生,不但危害保山市,而且影响全省、全国,成为影响我国禁毒斗争大局的重要因素。

一、特殊的地理位置决定保山禁毒工作的特点

保山是滇西政治、经济、文化、交通的中心城

装太阳能 32050 台,结合农村电网改造大力宣传推广使用家用电器,极大的减少了薪柴消耗,有效保护了森林资源。

通过采取有效措施保护和合理利用森林资源,昌宁县的生态环境得到了极大的改善,良好的森林植被形成了一个天然的蓄水池,一个“荒山披绿装,山间溪流清,湖泊水质优”的安全用水环境已逐步成为现实。

昌宁县的水源地保护工作虽然取得了一定的成绩,但也存在着一些不容忽视的问题。笔者通过参加 2012 年环保世纪行活动,在深入实际调研水

源地保护利用情况后,发现存在的问题主要表现在以下几个方面:一是水源地新造林保护管理难度大。重点是缺乏后续管护资金,给新造林地的管护及补植补造工作带来困难。二是资源林政管理难度大。一些农户受利益驱动,私自砍伐生态公益林内的林木的现象时有发生,偷看盗伐林木使森林资源受到了破坏。三是农村能源沼气池后续管理工作跟不上。部分农户不按县农村能源工作站技术人员的要求定时定期开展沼气池出料、进料及维护,导致沼气池产气量较低,影响了使用效果。

(作者单位:昌宁县林业局)

市,作为紧靠缅甸的交通枢纽城市,使其在禁毒斗争中占有重要地位。历史上,早在河西走廊尚未开发之时,南古丝绸之路就已穿越保山这一滇西最大的驿站,大量人员进入东南亚通商互市。进入 19 世纪中叶,这里也同时变成了毒品泛滥成灾之地。解放后,全市各族人民在上级党委和政府的领导下,同心同德,在不到三年的时间里一举禁绝了为患百年的鸦片烟毒。进入 20 世纪 70 年代末,由于境外“金三角”毒品产量的剧增,国际毒潮泛滥,受其侵袭,毒品犯罪活动在我边境沿线又重新泛起。

(一)武装贩毒活动加剧,禁毒斗争的危险性增大

由于公安机关加大查缉打击力度,毒品价格猛涨,境内外贩毒分子在暴利驱使下,不惜铤而走险,甚至以武力公开对抗检查、抓捕的情况也时有发生。

(二)新型毒品渗透加剧,危害不断扩大

随着境外替代种植的发展,海洛因等传统毒品产量减少,毒贩为牟取暴利,纷纷转向新型毒品生产加工,对我渗透逐年加剧。

(三)外省籍、缅甸籍人员贩毒问题突出

2010 年以来,四川、新疆、湖南等省区和缅甸籍人员,尤其是怀孕妇女和哺乳期妇女有组织地到我边境地区贩毒的问题日益突出,涉案人员大幅增加,而且逐步形成以家族、地域为纽带的跨省、跨国有组织的职业贩毒团伙,一方面给办案单位增加了办案成本,另一方面给禁毒工作在实施抓捕、获取证据和打击处理等方面带来了很大困难。

(四)贩毒手法更加隐蔽,增加了打击难度

为了逃避打击,贩毒分子组织人员绕道运毒入境,在我边境一线伪装后混藏在各种货物内运往国内。迄今为止,我市禁毒部门仅在公开查缉中就查出了 190 余种藏毒方式。贩毒份子们在运输途中绕关避卡,分段运输,单线联系,并不断改变运输方式和运输路线,运毒手段极其隐蔽,同时,频繁使用现代化的交通、通信工具,使其贩毒手法向集团化、信息化、现代化发展,让打击难度进一步加大。

二、保山市当前禁毒工作现状及存在的主要问题

(一)基础设施建设滞后,不能满足收戒要求

1、看守所建设跟不上形势发展的需要,严重制约禁毒工作的深入推进。

2、吸毒人员的收戒能力低,改建、扩建强制戒毒所经费缺口大,而且收戒的吸毒人员大多数无法缴纳伙食费、医药费,政府负担沉重。强制戒毒所民警既要抓安全管理、谈话教育、跟踪帮教,履行禁毒民警职责,还要跑项目和经费,考虑经济创收,工作难度很大。

(二)禁毒执法队伍力量薄弱,警力未能有效整合

(三)禁毒工作齐抓共管格局未形成,人民群众认识不足

在实际工作中,禁毒部门与其他非禁毒工作部门,群众,社会力量,社区工作人员之间的合作在很大程度上影响了禁毒工作的前进。由于在禁毒宣传上,禁毒部门与其他成员单位没有形成合力,禁毒宣传的声势和覆盖面不够,效果不明显,禁毒人民战争的强大的舆论声势尚未完全形成。例如:从社会 and 经济发展角度看,毒品造成的危害大于艾滋病和沙漠化。毒品不仅危害着人类的健康,而且破坏社会安宁和经济发展,使社会蒙受了巨大的经济和人力损失。但宣传力度仅仅停留在毒品犯罪的处罚上,但未能使公众尤其是青少年了解毒品的危害。特别是现在新型毒品的不断渗透下,新型毒品在娱乐场所的滥用,加之青少年对新型毒品造成的危害知之甚少,导致青少年吸食毒品现象严重。其次,在禁吸戒毒方面,禁毒部门没有很好的监督吸毒人员的社会帮教和管理的措施落实情况。吸毒人员失控漏管、帮教机制不完善和不健全、帮教工作欠佳等方面的问题,加之吸毒人员流动性大,监控制度、措施和力度跟不上,使帮教工作多流于形式,整个帮教工作效果不够理想。

其实,毒品是全社会共同的敌人,解决毒品问题需要全社会的共同努力,只有这样禁毒工作才能取得更大成效。

三、推进禁毒工作的建议

(一)要实现认识上的新突破

保山各级政府及相关部门要提高认识,把进度工作纳入重要议事日程,层层签订责任状,继续落实“一把手”负责制,做到主要领导亲自部署,亲自督导,亲自抓落实。但在现实工作中,我们的相关部门还有很多工作没有做到位,例如,被称为禁毒工作生命线的禁毒情报工作目前分散在各个单位和



系统中,部门和部门之间由于管理体制等方面的原因,在毒品情报工作中缺乏应有的协作和交流,在很多情况下没有形成真正的合力。如果相关部门对禁毒工作的重要性、必要性、紧迫性、进行再认识;对禁毒工作的经验和教训进行全面在总结和评估;对禁毒工作方针和指导思想进行再思考;对禁毒体制和策略进行再研究;对禁毒资源进行再整合。动员和依靠全社会力量对毒品问题实行综合治理,大打禁毒人民战争,树立全心的“大禁毒,大联合”观念,那么我们的禁毒工作将会取得更大的成绩。

(二)要实现禁毒队伍数量和素质的新突破

禁毒警力的不足是造成禁毒工作被动应付的重要原因,造成禁毒部门警力不足的原因主要有两种:1、很多禁毒部门存在人才流失的现象,例如:培养一名侦查办案人员需要很长的一段时间,但培养出了一名办案人员又被用于其它岗位;2、每年招录禁毒民警的数量少,有些新招民警认为禁毒警工作风险系数高、辛苦,也不愿意加入到禁毒队伍中来。所以必须加大禁毒警力的编制设置,对符合人民警察条件的、热爱禁毒工作、有适应禁毒工作需要特长的一些年轻的同志补充进来。尽快落实全市禁毒民警编制,同时应加大禁毒工作的经费投入,在任用、晋升方面给予禁毒民警优先考虑。以解决禁毒专业队伍数量的严重不足,以及队伍的知识结构、年龄结构、执法水平、综合能力等方面与禁毒工作的形势发展和斗争需要不相适应面。

身处禁毒前沿的保山禁毒民警在无数次的禁毒斗争中取得了优异的成绩,并且保持了30年来禁毒民警“零犯罪”的良好现状。所以更应该坚持不懈地强化禁毒专业队伍的建设,毫不动摇地坚持政治建警、从严治警的方针,认真学习和贯彻党的精神,坚定共产主义信念,确立全心全意为人民服务的根本宗旨,树立正确的世界观、人生观和价值观,在思想、政治和行动上时刻与党中央保持高度一致。狠抓领导班子建设,对民警严格教育,严格要求,严格管理,严格监督。有针对性的加强思想政治工作,进一步提高广大禁毒民警拒腐防变的能力,确保禁毒民警在任何时候、任何情况下都能做到立场坚定,旗帜鲜明,政治合格,作风过硬。

(三)要实现禁毒基础设施建设的新突破

近几年来,禁毒部门与司法、卫生等部门加强协调、配合,充分利用强制隔离戒毒、社区戒毒、毒品康复、美沙酮药物维系治疗等方法,深入开展吸毒人员排查、收戒、管控和帮教工作,推进了吸毒人员动态管控机制建设,最大限度的减少了社会面上失控吸毒人员,新滋生吸毒人员问题得到有效控制,全市因吸毒引发的偷、盗、抢等社会问题逐年减少。但还需积极争取,通过全市多方努力。积极争取,通过全市多方努力,加力经费投入,认真开展戒毒所的改建、矿建工程,全面加快禁毒基础设施建设。重点建设“六所三站”,以适应禁毒人民战争的需要,改扩建保山市禁毒劳教所、腾冲县公安局强制戒毒所、保山市公安局隆阳区分局强制戒毒所、昌宁县看守所;异地扩建新建保山市看守所、龙陵县看守所;扩建保山市流动性毒品公开查缉警务站、保山市禁毒情报站办公地点;建设芒颜边防检查站及各边防检查站分路执勤点营房。

(四)要实现禁毒体制和机制的新突破

全市在禁毒工作中按照上级党委政府的部署要求,始终坚持高压严打态势,从1977年至2011年根据贩毒线路先后组建了东风、红旗、曼海、打黑、芒颜五桥公安边防检查站,查破了一批藏毒贩运案件,有时一案缴毒上百公斤。同时新建的隆阳区“新雨社区”、腾冲县“立新社区”使戒毒康复效果得到显现;组织公安、司法、卫生等部门联动对重点区域、重点场所开展的禁毒宣传也使人民群众的毒品预防知晓率不断提高,营造了浓厚的人民禁毒氛围。所以,我们还应进一步结合实际出发,更加创造性的开展禁毒工作。

1、积极开展禁毒协管员、禁毒情报信息员队伍建设。扩大禁毒情报信息来源,及时掌握毒情形势,拓宽信息渠道,在一些毒品重要通道和毒情形势较严重的部位和区域开展“布建禁毒情报信息员”工作,完善毒品公开查缉的网络,使过境毒品得到有效堵截,并加强“双向查缉”力度,使易制毒化学品不被漏查、漏管,从而出境被境外毒贩用于制毒。

2、全警开展禁毒斗争,社会力量广泛参与。全市公安机关各有关警种积极参与禁毒斗争,公安、文化、工商行政管理等部门加强了对娱乐场所的管理,坚决整治一些地方娱乐场所内新型毒品泛滥的

浅谈未成年人犯罪案件办案机制及程序构建

张颖

未成年人承载着未来社会发展的希望,保障未成年人健康成长是社会各界的共同工作。近年来,随着社会变革的不断深入,未成年人犯罪问题日趋复杂,社会影响不断扩大,有效遏制未成年人犯罪,切实保护未成年犯罪人的合法权益,是司法机关的职责所在。因此,合理构建未成年人犯罪案件办案机制和程序显得尤为重要。

一、未成年人犯罪案件办案机制的设计

人民检察院作为国家司法体系中起纽带作用的重要机关,前承公安,后启法院,在未成年人犯罪预防和办案机制中发挥着积极作用。在办理未成年人犯罪案件中,由于内部传统设置的原因,保护未成年人权益的责任难以发挥司法优势,因此,促进检察机关内部一体化办理未成年人犯罪案件成为较为理想的选择。应当设立办理未成年人犯罪案件一体化专门机构。

(一)应当将现有临时工作小组改设专门机构,在临时工作小组基础上,从侦监、公诉、监所检察部

门抽调检察人员共同承担审查逮捕、审查起诉、诉讼监督和刑罚执行的未成年人犯罪案件。

(二)负责承办案件的检察官,可以在现行的法律框架内,根据未成年人的身心特点,自受理案件到案件的审查批捕、审查起诉、出庭公诉、诉讼监督以及参与综合治理等全程负责工作。

(三)在人员选择上,专门机构的组成人员不仅应当具有深厚的法律素养和丰富的办案经验,而且应当熟知未成年人的身心特点,充分了解和掌握我国未成年人刑事司法的精神和规定。

这种一体化办案模式能形成对未成年人的挽救合力,最大限度的教育和保护未成年人,确保“教育、感化、挽救”方针的有效落实。

二、构建未成年人犯罪案件的办案程序

根据修改后刑事诉讼法等法律的规定,检察机关对未成年犯罪人案件应坚持“教育、感化、挽救”的方针,遵循以教育为主、惩罚为辅,分案处理,全面调查等原

问题,探索建立禁毒管理长效机制。

3、不断整合禁毒资源。按照节约、高效的原则,整合禁毒资源,在隆阳设立戒毒康复中心所,将施甸、龙陵、昌宁三县吸毒人员集中送隆阳区戒毒康复治疗。将有限的人力、物力、财力集中起来,最大限度地发挥其效用。

4、加大禁毒宣传的深度和广度。面对日趋严重的毒情形势和毒品的社会危害,认真组织开展形式多样的禁毒宣传教育活动,能够不断提高人民群众自觉抵制毒品危害意识,动员广大人民群众积极参与打击毒品违法犯罪活动。提高老百姓对禁毒工作的评价,并废除以毒品数量排名次和以毒品个案论英雄的考核评价标准。

5、狠抓吸毒戒断出所人员的跟踪帮教工作。一方面,不断加大社会帮教队伍,落实戒断出所人员跟踪帮教措施,努力提高戒断巩固率。另一方面,强化专门机关、家庭、单位(社区、村社)、社会“四位一体”的管理和帮教工程,有效隔断吸毒人员与毒品和毒友接触的时间和空间,最大限度地提高戒断巩固率,遏制新吸毒人员滋生。

6、进一步加强戒毒康复劳动生产项目的寻求和发展。探索“以劳补所、以劳兴所、以劳养所”新路子、解决戒毒学员出所后就业问题进行的一种尝试,以有效减轻政府和吸毒人员家庭的压力和负担。

(作者单位:保山市公安边防支队芒颜公安边防检查站)



则,切实保护未成年人的合法权益。为此,办理未成年人犯罪案件可以从以下几个方面构建办案程序。

(一)完善合适成年人和律师的参与制度。为制约未成年人犯罪案件的公权力滥用,确保未成年人权益,修改后刑诉法规定了未成年人犯罪案件中合适成年人参与制度与强制辩护制度。规定对未成年人犯罪刑事案件在讯问和审判时,应当由合适的成年人参与。在司法实践中,合适成年人参与案件适用于未成年人犯罪案件的各个阶段,包括需要追究刑事责任的案件侦查、检察阶段的审查批捕起诉的讯问及法院庭审的全过程,未成年人可能被处以劳动教养或可能被予以治安处罚案件的讯问阶段以及其他被传唤讯问的阶段。

从原则上说,立办未成年人犯罪案件合适成年人参与,应首选未成年人的父母,其次为监护人、近亲属和老师。检察机关在选派合适成年人时,应当考虑成年人的社会阅历和经验,最好是经过相应的工作培训并热心未成年人保护事业,特别是对于无法及时联系法定代理人的涉案未成年人,更应当审慎地选择合适成年人并确保其知晓并积极实施权利,使其能参与未成年人刑事案件的各个阶段,以达到办案效率和社会效果的统一。

修改后的《刑诉法》规定的律师参与未成年人案件审查批捕程序,是律师为未成年犯罪嫌疑人获得法律帮助的一种重要方式,它与强制辩护制度不同。在未成年犯罪嫌疑人被侦查机关第一次讯问后或者采取强制措施之日起,律师即可以就是否逮捕的问题提出意见的形式参与未成年人案件的审查批捕。这一制度对于没有聘请律师的未成年犯罪嫌疑人来说,既能为未成年犯罪嫌疑人提供基本的法律帮助,又能保证检察机关在审查批捕、讯问期间律师的在场权以及提出是否应当逮捕的书面意见权利。在与未成年犯罪嫌疑人的关系上,检察机关应当满足律师会见未成年犯罪嫌疑人,向未成年犯罪嫌疑人提供法律咨询,告知在侦查阶段依法享有的诉讼权利及义务,并有权代理申诉、控告。未成年犯罪嫌疑人被逮捕的,律师有权为未成年犯罪嫌疑人申请取保候审。律师在审查批捕阶段的参与能够强化对未成年犯罪嫌疑人的保护,促进案件公正、合理地解决。

(二)规范分案处理机制。分案处理有利于实现

对未成年被告人的“教育、感化、挽救”,避免交叉感染,通过寓教于审的审理方式,对于促进未成年被告人悔过自新、认罪服法有积极意义。

在分案处理之前必须设定一定的标准,达到这一标准方能分案处理。特别应当注意除被告人的供述外,有充分证据方可指控犯罪行为;分案处理不会有碍全面查清案件事实,不会影响共同犯罪案件的附带民事诉讼,能更好地维护未成年人的合法权益。在具体操作中,应当建立规范的操作程序。承办人受理案件后,应及时阅卷并审讯犯罪嫌疑人,充分了解案情,确定是否符合分案标准。对符合分案标准的案件,应制作分案起诉报告,并呈报部门主管、分管检察长审核;对分案起诉的案件应分别确立案号和制作起诉书,案件审结完毕应独立装订卷宗。

(三)明确未成年人附条件不起诉的实施细则。修改后的《刑诉法》正式将附条件不起诉制度以法律形式纳入未成年人犯罪案件的诉讼程序。在实施中,应当细化法律限定条件,具备客观的判断标准。目前法律规定的适用条件主要从主观故意、危害程度、应处刑罚以及悔罪态度等方面来界定,客观上缺乏统一的判断标准,因此,迫切需要对实施条件进行细化,明确实施范围,以保障这一措施的合法合理运用。

在考察期间,帮教机构应对未成年犯罪嫌疑人的活动和表现进行综合考察,并于考察期满后出具评估报告,提交给案件承办检察官,由检察机关集体讨论决定是否通过考察期并免于起诉。此外,附条件不起诉不是案件的终结,而是为了更好地教育矫正涉案未成年人。因此,对未成年犯罪嫌疑人决定附条件不起诉后,应当结合社区矫正建立考察帮教机制和设立社区矫正监督站实施监督。

(四)完善未成年人社会调查机制。修改后的《刑诉法》要求司法机关办理未成年人刑事案件时,可根据情况对未成年犯罪嫌疑人、被告人的成长经历、犯罪原因、监护教育等情况进行调查。

从调查主体上看,目前未成年人犯罪案件的社会调查主要由司法机关来完成,在案多人少的现实条件下,办案人员往往没有足够时间进行细致调查,从而流于形式。而作为辩护人的律师,出于辩护的需要更倾向于收集对未成年犯罪嫌疑人有利的资料,

乡镇检察室应以“三项重点”工作定位职责

——隆阳区检察院派驻潞江检察室开展工作调研报告

杨杰

为更好地发挥检察职能,深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法“三项重点”工作,服务党委政府中心工作,维护广大人民群众合法权益,2012年初,隆阳区检察院经过深入调研,决定在少数民族比较集中,自然资源比较丰富、气候比较特殊、产业比较多的潞江镇设立首个派驻乡镇检察室。7月16日,该院正式向派驻潞江检察室揭牌授印开展工作。笔者通过对潞江检察室所辖乡镇进行调研,对乡镇检察室如何定位职责进行了思考。

一、潞江检察室所辖地区概况

潞江检察室所辖区域包括隆阳区潞江镇、蒲缥

镇和芒宽乡。三乡镇:地域广阔,位于隆阳区西南、西北部,地处高黎贡山脉与怒江大峡谷之中,总面积有1617平方公里,共有64个行政村、429个自然村、677个村民小组。民族众多,总人口有166706人,居住着汉、傣、傈僳、德昂、彝、回、苗、白、佤、纳西、壮、景颇等二十多种民族,其中芒宽乡少数民族人口最多占全乡的63%。气候宜人,均属亚热带气候,年平均气温潞江镇21.3℃、芒宽乡21.6℃、蒲缥镇18.5℃。物产丰富,主要以种植水稻、小麦、包谷、甘蔗、咖啡、香料烟、核桃、花生、热带水果等农作物。交通便利,六曼公路横贯辖区,国道320线、保

从而使社会调查的客观性和真实性大打折扣。因此,引入多元化的调查主体成为社会调查报告制度得以有效执行的重要途径。例如可以建立由司法机关办案人员、辩护人、青少年保护办公室、社区服务中心、其他中立第三方调查机构等组成的调查主体,共同对未成年犯罪嫌疑人进行全面的调查。从调查对象来看,应尽可能全面,以未成年人的家庭情况和成长经历、犯罪动机和目的、未成年人犯罪的诱发性事件、未成年犯罪嫌疑人的个性特点和一贯表现等,从而全面掌握未成年人犯罪的动因,为案件处理收集客观详细的资料,找出教育和矫正方案。

(五)完善社区矫正制度。社区矫正是一种充分运用社会机制,整合社会资源进行的社会化教育,是贯彻刑行社会化理念的一项重要举措,是在司法系统内设立专门的机构负责制定日常管理、教育学习、技能培训、公益劳动、考核标准等规范,并承担刑事判决前的社会调查工作,开展社区矫正罪犯的教育管理、帮

教工作。社区矫正应当制定有针对性的矫正计划,对接受社区矫正的未成年人的各种变量因素进行风险评估和综合打分,厘清未成年人的犯罪性质、有无犯罪历史、个人特点、家庭状况,评估个人生理、心理以及受教育、工作等方面的需要,确定矫正等级和个性化矫正计划。采取公益劳动、集中教育、心理矫治等形式,不断创新适合未成年人特点的社区矫正工作。

对社区矫正工作,检察机关应加强与社区矫正组织的联系与监督,采取与司法、公安、法院等部门联合回访的形式,走访各乡镇司法所、街道、村(居)委会等基层组织,检查矫正对象的台账档案,了解矫正对象的思想汇报、每月小结、外出请(销)假等改造表现情况以及当地政府有无矫正工作必需的财政资金、专职工作人员的基本保障,从而加强对社区矫正工作的日常监督。

(作者单位:隆阳区人民检察院)



龙高速公路过境而过。旅游资源丰富,以高黎贡山生物多样性和亚热带风光为主的自然旅游资源、多彩的民族风情、滇西抗战文化、蒲缥名胜古迹、南方丝绸古道、徐霞客游历路线、知青垦荒文化等为主要特色。三乡镇内还驻有省市区各级单位,以及个体工商户企业等,均办有中、小学、幼儿园。

二、潞江检察室所辖地区治安状况

(一)潞江镇治安状况:笔者主要以潞江镇的治安情况进行调研,通过到潞江镇派出所、法庭等单位进行调研,该镇 2011 年至 2012 年 9 月,潞江派出所共受理治安行政案件 224 起,查处 223 起;刑事案件共立案 160 起,破案 83 起;多发案件为侵财类、故意伤害类案件。法庭近两年来,每年办理民事案件 120—130 件,调解结案率达到 81.5%,多数是民商案件。2012 年 9 月,通过派出所对该镇的矛盾纠纷情况进行排查,主要涉及“林权纠纷”、“公路建设遗留问题”、“水事纠纷”、“入股村民纠纷”、“油气管道施工沿线引起损坏赔偿纠纷”、“土地问题”、“工程款拖欠纠纷”等,尤其以林权纠纷突出。这些矛盾纠纷潞江镇党委已经责任到单位、领导和具体人员,笔者调研时正在化解当中。

(二)三乡镇社区矫正人员基本情况。2012 年 5 月至 12 月,三乡镇有社区矫正人员 1450 人,其中:缓刑 827 人,假释 355 人,暂予监外执行(含保外就医)148 人,管制 10 人,剥夺政治权利 110 人。

三、隆阳区检察院派驻潞江检察室工作职责

(一)拓宽检民沟通渠道,及时了解掌握涉检社情民意,协助检察职能部门落实社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作。

(二)受理公民、法人和其他组织的来信来访、举报、控告、申诉,接受犯罪嫌疑人自首;发现、收集职务犯罪线索和其他涉检信息,经检察长批准对职务犯罪线索进行初查,开展预防职务犯罪工作。

(三)主动受理、发现执法不严、司法不公线索,依法对辖区内诉讼中的违法问题进行法律监督。

(四)在辖区内协助公诉部门对决定不起诉的人员进行回访帮教;协助监所检察部门对监外服刑人员的监管工作实行监督;监督并配合社区矫正工作,参与并促进社会管理创新。

(五)加强与辖区内公安派出所、人民法院、司

法所的沟通联系,立足检察职能,围绕乡镇中心工作服务大局,参与社会治安综合治理和平安建设,参与社会矛盾化解,服务新农村建设。

(六)在辖区内开展检察职能、办案纪律、办案制度宣传;结合检察机关办理的案件开展职务犯罪预防和法制宣传教育;引导群众依法维护合法权益,提升检察机关形象和执法公信力。

(七)受理辖区内民事、行政申诉案件,配合民事行政检察部门办理辖区内的民事行政“不立案、不提抗、不抗诉”等息诉案件和促进双方当事人和解的案件,做好申诉人的息诉服判工作。

(八)做好辖区内人大代表、政协委员的联络工作。

(九)检察长交办的工作以及其他综合性工作。

四、潞江检察室设置后开展工作情况

2012 年 5 月至 12 月,共受理来信来访 7 件 8 人,其中来访 6 件 7 人,手机信息举报 1 件 1 人;一般刑事犯罪举报 1 件,法律咨询 6 件 7 人。出宣传栏 1 期,到集镇、村组进行法律宣传 27 次,发放宣传材料 2390 份。进行预防职务犯罪法制讲座 3 次,参加人数 280 余人。参与法庭庭前调解 1 次。检查社区矫正对象学习教育活动 4 次;核查社区矫正人员数据信息 24 次,派员参加入矫宣告、解矫宣告,进行法律监督 23 次;检查社区矫正人员社区服务、教育学习、思想汇报、奖惩考核等 1 次。

(一)加强法律服务,提高群众运用法律维权能力。充分发挥检察室“窗口”和前沿阵地的作用,认真对待群众来信来访,为群众答疑解惑,及时发现和解决群众的涉检涉法问题,最大限度地满足人民群众的司法需求。如:潞江镇芒柳村黄某某夫妇来检察室反映,自家种植的核桃苗、咖啡苗被拔毁,当地派出所迟迟不予解决。检察室干警随即到派出所了解情况,及时将情况反馈给黄某某,并做其思想工作。因双方是亲戚发生的山林纠纷,在派出所、林业部门、村组调解下,双方都表示愿意调解,和睦相处。

(二)加强预防职务犯罪教育,促进基层干部廉政建设。检察室主动与当地党委联系,利用召开各站、所、单位及村干部会议和贯彻全区新型农村合作医疗门诊总额付费制度改革会议精神之机,对辖区的潞江、芒宽两个乡镇的 280 余名基层干部和卫

生院人员进行预防职务犯罪讲座。通过结合“十七大”、“十八大”报告中提出的有关反腐倡廉的内容,讲解预防职务犯罪的意义、职务犯罪产生的原因、危害、预防对策,以及常发生的职务犯罪罪名、立案标准、犯罪手段和处罚标准,同时结合近几年来隆阳区院办理的农村基层干部职务犯罪案件、我省查处的新农合领域职务犯罪案例,从犯罪的构成要件、手段、特点、危害、发案原因等方面,深入浅出地讲解我国《刑法》、涉及农村基层干部职务犯罪的相关法律知识,使基层干部受到了预防职务犯罪的警示教育。

(三)立足检察职能,积极参与社会管理创新,促进辖区农村和谐稳定。一是协助监所检察部门开展社区矫正工作。为认真贯彻执行《社区矫正实施办法》,充分发挥派驻检察室在社区矫正工作中的法律监督和协作职能,与潞江、芒宽、蒲缥司法所举行首次联席会议,就应对新《刑事诉讼法》实施后如何开展好社区矫正工作进行了商讨。积极参与检查社区矫正对象学习教育活动,核查社区矫正人员数据信息,派员参加入矫宣告、解矫宣告,进行法律监督等。二是围绕驻地党委政府中心工作协助镇党委政府开展镇集镇建设工作,经多次与用地方协商,与搬迁户讲法律、政策,讲大局,以法释理,最终搬迁户愉快接受搬迁。三是参与法庭庭前调解工作。

(四)开展农村法制宣传教育,强化群众学法、知法、守法意识。一是与市、区两级院控申科等部门到集镇进行法律宣传教育活动;二是送法到村组,进行法律宣传;三是围绕区乡镇人大代表换届选举,进行相关法律宣传教育。

(五)存在的主要问题

1、笔者通过查阅隆阳区院和龙陵县院驻乡镇检察室的工作职责,两院都在第一条中规定“协助检察职能部门落实社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作。”但在具体内容上还存在不全面的问题,比如:没有规定配合自侦部门查处辖区内的职务犯罪案件的职责,也没对辖区的行政执法活动进行监督的内容。

2、通过笔者查阅本市隆阳区院、龙陵县院和本省曲靖市富源、罗平、马龙县院驻乡镇检察室的工作职责,可以看出在不同的市,所制定的工作职责

都有差别,全省没有统一的工作职责,各地基层检察院按自定职责开展工作,不利于检察室的平衡发展。曲靖市三个县院的工作职责涉及“三项重点”工作比本市两个院全面,但在具体内容上还有需完善的地方,比如,马龙县院规定了对行政执法活动开展法律监督的内容,而其他两个院没有具体规定。

五、驻乡镇检察室应如何定位职责

怎样界定工作职责,这对乡镇检察室的健康发展,以及为新农村建设提供良好的法治服务至关重要。因此,派驻乡镇检察室要立足“三项重点”工作,把服务新农村建设作为有力抓手,实现法律监督下沉乡村,为新农村建设提供司法服务,最终实现法律效果、社会效果和政治效果的有机统一。

(一)要把查办涉及“三农”的职务犯罪案件作为重要职责来抓,维护“三农”合法权益。派驻检察室要对辖区内涉农犯罪线索的摸排作为重要内容,组织干警围绕支农惠民政策落实、农村财务使用管理等热点问题,特别是在新农村建设中涉及土地征用、批租,征地补偿费用,政府专项资金拨付,优抚、扶贫、移民、救济款物的管理等环节,以及国家机关工作人员玩忽职守、滥用职权、失职渎职给农民群众造成重大经济损失和侵犯人权造成严重后果等,进村入户,走访调研,深挖排查案件线索,并配合反贪、反渎部门查办侵害群众利益、社会影响恶劣的涉农职务犯罪案件。

(二)充分发挥预防职务犯罪职能,有效预防农村职务犯罪。乡镇检察室要紧密配合地方党委,认真落实“十八大”报告中提出的有关反腐倡廉的措施,坚持标本兼治,从源头上遏制职务犯罪的发生。一是要从强化基层干部思想建设入手,提高的干部政治素质。二是要从强化监督机制入手,加强权力制约。三是要从强化基层干部制度建设入手,进一步推进干部制度改革。四是要从强化法制建设入手,以法治腐,把反腐败斗争纳入法制化的轨道。

(三)依法行使检察权,促进公正廉洁执法。2013年1月1日开始执行修改后的《刑事诉讼法》和《民事诉讼法》,乡镇检察室要结合修改后的两法规定,依法开展对人民法院和公安机关派出机构执法活动的法律监督。要对在工作中发现的公安派出所、人民法庭执法不公正、不规范问题,配合相关业务部门

矛盾纠纷大调解工作机制建设研究

普发张

随着社会主义市场经济体制的建立,出现了利益主体的多元化,社会中各种矛盾突出、复杂,而相应的法律规则及程序则不够健全或不够完善,仅仅依靠诉讼的方式难以高效高质的解决纠纷,进而造成司法机关压力过大,人民内部矛盾扩大,基层矛盾频频上访的不良后果。因此纠纷解决机制必须要多元,在诉讼之外,要建立健全对人民内部矛盾经常化、制度化的调解机制,合理分配解纷职权,及时处理纠纷,尽可能把简单的矛盾消化在诉讼之前,把各种矛盾和隐患化解在基层。

检察机关最基本和最重要的职能就是控诉犯罪、打击犯罪,最大限度地减少犯罪这一和谐社会

的对立因素,恢复被犯罪破坏的社会关系。作为国家的法律监督机关,检察机关的职能又不仅限于打击犯罪。检察机关通过控诉犯罪、侦查监督、诉讼监督、民行监督,维护社会主义法治;通过查办职务犯罪案件,促进国家工作人员依法行使职权;通过发检察建议、做出司法解释等非法律手段,堵漏建制、促进社会主义法律制度的健全与完善;通过进行法律宣传教育,提高全体公民的法律意识。

隆阳区涉及征地拆迁矛盾纠纷、企业改制遗留纠纷、劳动纠纷、军转人员安置遗留问题、环境污染纠纷、物业管理纠纷、医患纠纷、家庭邻里纠纷等各个领域的各种矛盾纠纷多发、易发。深入推进社会

或自行及时进行处理和纠正;对公安和人民法院工作人员涉嫌玩忽职守、贪赃枉法的,要依法及时介入调查。同时,要参与对乡镇行政执法活动的监督,规范基层行政执法行为。

(四)排查化解矛盾,促进农村和谐稳定。要充分发挥乡镇检察室的“窗口”作用,通过受理举报、控告、申诉工作,主动与当地党委、政府联系,与司法所、派出所加强沟通和配合,及时排查化解矛盾纠纷,解决热点难点问题,为当地提供稳定的社会治安环境。

(五)充分发挥法律监督作用,检察、配合社区矫正工作。乡镇检察室要参与乡镇司法所的社区矫正工作,深入社区矫正组织,配合司法所确定矫正的重点、制定有效的矫正方案。同时全面履行法律监督职责,督促对矫正对象的登记分类、教育管理、考核奖惩等制度的落实,接受被矫正对象及其家属的控告,纠正不当的执行行为,维护矫正对象的合法权益。乡镇检察室应积极开展矫正对象交付执行

检察,确保程序合法、手续完备。

(六)开展预防青少年犯罪工作,提高青少年维权能力。检察室要对院内未成年人刑事检察科受理的、属本辖区的未成年人犯罪案件,配合该科进行深入走访调查,了解其个性特征、成长经历、家庭背景,分析犯罪成因,做好庭后帮教工作和心理疏导,为量刑建议提供参考,为未成年人今后顺利回归社会创造良好条件。要强化对辖区内在校中小学生的法制宣传教育,通过开展预防青少年违法犯罪工作和落实青少年维权工作制度等,不断提高青少年维权能力,预防和减少青少年违法犯罪。

(七)开展法律宣传与服务,推进基层法制建设。检察室工作要以服务“三农”、促进农村法制建设、推进农村改革发展为目标,开展法律宣传、法律咨询和法律服务等基础性工作,为基层提供全方位的法律咨询与法律服务,提高农民运用法律维权能力,以此推进乡镇法制建设。

(作者单位:隆阳区人民检察院)

矛盾化解是党中央从改革发展稳定全局出发作出的重大战略部署,既为国家司法机关提出了新的工作任务,也为社会和谐发展提供了新的发展思路。解决好矛盾纠纷,建立矛盾纠纷大调解工作机制是深入推进社会矛盾化解的基点。

矛盾纠纷都有一个酝酿——发展——激化的过程,只有及时排除矛盾纠纷隐患,才能减少矛盾的发生;只有将矛盾纠纷及时化解,才能有效控制社会矛盾,包括集体上访和越级上访。因此,笔者认为作为国家法律监督机关的检察机关,应结合自身工作实际,在有效化解社会矛盾,建立大调解工作机制,做以下几个方面的努力:

一是建立“检调对接”机制。检察机关在依法履行法律监督职能的同时,依托社会矛盾纠纷大调解机制,以和谐司法的理念和调解的方式,在法律规定的框架内,刑事被害人或其亲属自愿同犯罪嫌疑人就财产损失、人身伤害达成和解协议,从而有效化解检察环节各类矛盾纠纷,这就是我们所说“检调对接”。“检调对接”是一项系统工程,既需要矛盾纠纷相对人之间的互动,也需要检察机关内部各相关业务部门之间、检察机关与调处中心之间的配合,在内外、上下的互动和配合中都能不断推进。在实践中,可由控申部门进行“归口”管理,公诉、民行、侦监等部门相互配合,并充分发挥大调解的优势,通过基层人民调解、行政调解、行业调解等多元化调解机构的专业资源开展和解工作,利用地方党委政府、村级自治组织在群众中的影响力,做好案件当事人的说服教育工作。同时,要积极开展回访考察工作,确保刑事和解效果。一方面加强与办案单位的联系,走访犯罪人所在社区,了解犯罪嫌疑人的心理状态,防止违法犯罪行为再度出现;另一方面,对刑事案件的被害人坚持定期回访,了解受害人的态度,核实赔偿情况,确保社会矛盾化解工作取得实效。

二是建立信访案件处理机制。大部分信访案件的背后,都有未被满足的诉求,都有被压抑、待纾解的情绪,如果不主动倾听和解决,会激化引发矛盾,导致事态进一步扩大。检察机关切实正视和重视信访工作,一要强化公仆意识。把关心群众疾苦、解决群众问题、维护群众利益、重视群众意见放在突出

位置,倾注更多的精力、人力、财力投向控告申诉工作,思想上尊重来访群众,感情上贴紧来访群众,行动上深入来访群众,工作上依靠来访群众,努力把来访群众当家人,把群众来信当家书,把群众反映的问题当家事,真心实意地为群众解难事、做好事、办实事。二要采取有效措施。通过领导包案、挂牌督办、同步监督、跟踪治理等方法,综合运用政治、经济、法律、政策等措施,做到有领导负责、有专人办理、有调处方案、有解决时限,全力以赴化解信访积案,务求实现案件限时办结、信访不再纠结、群众安定团结。三要切实解决问题。涉检信访问题事关群众切身利益,在这个大是大非问题上,一定要立场坚定、旗帜鲜明,充满爱心、耐心地去说服,充满真心、诚心地去办理,面对面解决,实打实办理,不让群众多绕弯、白跑路、跑冤枉路,切实做到案结事了、息诉罢访、群众满意。

三是确立严格执法办案机制。执法办案本身就是解决矛盾纠纷、协调利益关系的工作,是检察机关推进社会矛盾化解的首要任务和基本途径。一要加大查办职务犯罪力度。腐败是社会矛盾的成因之一,特别是发生在涉及民生及群众利益领域的腐败,危害广大人民群众利益,激发社会矛盾。检察机关要关注那些有可能引发深层次社会矛盾和群体性事件的职务犯罪案件,如涉及企业改制、征地拆迁、环境污染、社会保障、安全生产等领域的贪污贿赂和渎职侵权案件。通过查办这类案件来维护群众利益,及时化解因职务犯罪可能引发和激化的社会矛盾。二要贯彻执行宽严相济刑事政策。充分运用宽严相济刑事政策,减少社会对抗,使由犯罪引起的各种矛盾,得以化解和处理。对案情简单、事实清楚、证据确实充分和犯罪嫌疑人、被告人认罪的轻微刑事案件,积极推行刑事和解,确保法律、社会和政治三效果的有机统一;对未成年人犯罪案件,要采用适合未成年人生理、心理特点的办案方式,对犯罪情节轻微、主观恶性小的未成年犯罪嫌疑人依法适用不起诉;对老年人犯罪以及因邻里、亲友纠纷引发的轻伤害等案件,要依法从宽处理;要认真落实刑事赔偿制度,积极推行刑事被害人救助工作,积极探索量刑建议、附条件不起诉工作机制。三要加强诉讼活动的法律监督。检察机关要把做好诉



讼监督工作作为化解社会矛盾的有效途径,以人民群众关注的民生问题为工作重点,加大对执法不严、司法不公、司法腐败问题查处力度,做到敢于监督、善于监督、依法监督、规范监督,促进严格执法和公正司法,切实保障人民合法权益,努力满足人民群众对司法公正的需求。四要坚持公正廉洁执法。公正执法是人民群众对检察工作的基本要求,要牢固树立公正执法、权利平等、程序合法的理念,努力提高公正执法能力,建立和完善执法工作规范,强化执法监督,做到既惩治罪犯,实现违法当罚、罚当其罪,又保护人权,切实维护当事人诉讼权利,使无辜的人不受法律追究,确保办理的每一起案件都经得起法律和历史的检验,坚决防止因执法不当、办案不公,引发新的社会矛盾。

四是加强沟通协作机制,积极开展民事案件调解工作。对民事行政申诉案件、轻微刑事案件所涉民事部分和控申信访也应纳入大调解机制执行和化解,要主动与公安、法院、纪检监察和政府有关部门建立联系协调机制,和相关职能部门密切配合,畅通情报信息渠道,借助调解方式来化解矛盾纠纷,消除因各类矛盾而导致的刑事冲突。解决群众的司法诉求,化解矛盾纠纷,是一项十分复杂的工作,不可能仅靠某一个职能部门去解决。因此,检察机关必须加强与纪委、法院、信访等外部机关的协作、配合。一要建立信息通报机制。通过在纵向的检察系统内部和横向的同级相关信访单位接受和分流信访申诉,实现信访申诉情况的纵横对接,使协作单位能够及时了解有关信访情况有准备地应对群众诉求,及时化解矛盾纠纷,努力克服因信访申诉人盲目投诉、反复投诉、多方投诉造成的资源浪费和国家机关公信力降低,引导群众理性信访、合理诉求;二要建立联合调处机制。通过建立信访申诉案件转办、分流处理机制和息诉息访联动机制,召开多方联席会议,联合调查、共同答复,增强纠错能力,使社会矛盾纠纷化解工作得到各方面的支持、理解和帮助,提高当事人的息诉满意率,降低重复来信来访率;三要建立配合协调机制。要充分发挥法律监督职能及社会公信力等优势,从法律效果、社会效果和政治效果的多重角度出发,协助配合党委政府和有关部门,妥善处理突发性、群体性、综合性事件,

并从中查找是否存在渎职案件线索,实事求是正确对待,该纠正的纠正,绝不姑息迁就;四要建立听证质询机制。对于涉及重大、疑难案件的矛盾纠纷,或者是信访当事人对检察机关多次的处理决定和公开答复坚持不服,继续无理取闹,缠访闹访,属于难以平息、影响社会稳定的信访案件,检察机关可以邀请人大代表、政协委员、人民监督员、律师、社会各界人士和当事人及其近亲属参加,结合案件调查和处理情况,依据有关法律法规,现场答疑解惑,公开进行听证质询;五要充分发挥检察室的作用。结合当前在潞江镇设立检察室的实际,可一并聘请该镇的司法助理为信息联络员,协助检察机关处理和化解一些简单的矛盾纠纷,保证一些苗头性、倾向性的群众诉求在第一时间得到解决。

五是特殊人群管教机制。对于特殊人群的帮教和管理,既是化解社会矛盾,解决社会问题的重要手段,又是实现和谐社会的重要环节。一要加强社区服刑人员和刑释解教人员的监督管理。经常深入乡镇街道社区和基层派出所,掌握了解这两类人的生活生产状况、思想动态及遵守法律、法规的情况,依法对社区矫正进行监督,防止和纠正脱管、漏管等问题;积极配合有关部门,落实安置政策,想方设法帮助他们解决就业、生活等实际困难,帮助他们走上人生正轨,更好地融入社会;对思想情绪有波动的重点对象,要进行教育和心理疏导,对有犯罪倾向、情绪反复的要落实稳控措施,有效预防和减少重新违法犯罪,切实消除不安定因素。二要加强青少年群体的教育保护。一方面,要坚决打击教唆、引诱、胁迫青少年犯罪的犯罪行为,加强对违法犯罪青少年的教育挽救,做好预防未成年人犯罪工作。另一方面,要重视未成年犯罪人帮教工作。针对未成年人心智发育不成熟、可塑性大的典型特点,检察机关可通过集批捕、起诉、庭审、判后帮教和回访等环节为一体的“一条龙”式的心理辅导和法制教育机制,帮助未成年人重塑道德理念、培养法律意识,尽量减少未成年人重新犯罪的现象发生。

六是要建立组织网络建设制度。区成立社会矛盾纠纷调解工作指导办公室,办公室由区综治办主任牵头,司法、信访、公安、检察、法院等部门分管领

导参加,日常工作有司法局具体负责,主要负责对全区社会矛盾纠纷排查调处工作进行同调处研究,提出协调指导意见;负责综合协调、检查督促、总结和推广典型经验、信息报送等日常工作。区和乡镇、街道分别成立社会矛盾纠纷调解工作领导小组,负责本辖区社会矛盾纠纷调解工作组织领导和具体实施,领导小组组长由统计综治委主任担任,副组长由综治办和司法行政部门主要负责人担任。区领导小组下设办公室,作为领导小组的办事机构,办公室设在同级司法行政部门,由司法行政部门的主要领导兼任办公室主任,履行对本地区社会矛盾纠纷调解工作的组织、协调、指导、督促等职能。各级综治、司法、信访、法院、检察、公安、法制办以及矛盾纠纷多发行业和领域的相关主管部门为统计指导办公室或领导小组的成员单位,并确定一名分管领导为成员,一名中层干部为联络员。区调处中心与区人民调解委员会合署办公,并聘用2名以上专职人民调解员。区县调处中心统一由司法行政部门具体管理,司法局主要领导兼任主任、综治、司法、信访部门各一名分管领导兼任副主任,可根据工作需要,增配一名专职副主任,大调解领导小组成员单位要派人常驻区调处中心。乡镇、街道调处服务中心依托司法所设立,主任或常务副主任有司法所所长兼任,并聘用2名以上专职调解员。

七是要建立分析汇报、通报制度。区大调解中心、乡镇、街道、区直、各单位各部门社会矛盾纠纷

调处服务中心要定期将矛盾纠纷调处工作情况报告区党委政府,对重大矛盾纠纷做到随时上报,要对矛盾纠纷进行分析研究,定期将数据月分析报告、同级党委政府和区社会矛盾纠纷调解工作指导办公室。街镇调处中心实行周分析报告制度,区调处中心实行月分析报告制度,区社会矛盾纠纷调解工作领导小组每季度组织召开全区社会矛盾纠纷排查调处分析会,对全区社会矛盾纠纷排查调处情况进行通报,及时总结经验和做法,推广先进和典型,指导全区矛盾纠纷调处工作。分析报告的主要内容为:矛盾纠纷的总体分析、分类分析、隐患分析、个案分析、研判分析。力求做好数据准确、分析透彻、反映真实。要建立调解信息直报制度。区、镇要指定一名调解信息员,对调解中的典型案例和典型经验随时上报,对重大的矛盾纠纷和有特色的矛盾纠纷,可以报市社会矛盾纠纷调解工作指导办公室共同采集,编写调解信息。对经过排查没有发现问题的要实行“零报告”制度。

总之,针对现有社会矛盾纠纷的特点,需要建立反映灵敏、处置得当的矛盾纠纷大调解机制,实现全区大调解工作的制度化、规范化,全面提高广大调解员的综合素质和依法化解矛盾纠纷的能力,提高公民法律素质,严厉打击刑事犯罪,规范诉讼法律制度,维护社会稳定,促进和谐社会。

(作者单位:隆阳区人民检察院)



感 悟 延 安

李振兴

“巍巍宝塔山、涓涓延河水、杨家岭的窑洞、枣园不灭的灯光……”这些令人神往的场景,对60年代出生的我们来说,再熟悉不过了。学生时代,我们从课文《珍贵的教科书》、《毛主席在延安》、《杨家岭的早晨》、《保卫延安》及《回延安》中,知道了革命圣地延安,了解到它光辉的历史,看到它雄伟的身影。从那时起,延安就是我心中久仰的圣地。多少年了,总盼着有一日能亲临延安,去瞻仰它的风采,感受老区人民淳朴的风情和崇高的风范。

2012年8月,市委市直机关工委组织开展“忆党史、感党恩、铭责任、永远跟党走”革命传统教育活动——延安行。我有幸参加了这次活动,一段时间以来,我的心都在颤动着、感受着、感动着、思考着、思念着……总有一种不吐不快的感觉。

感悟一:延安很美。以往,延安在人们心中的形象或许总是和满山窑洞、黄土高坡、乡间小路、高粱玉米等联系在一起。当我踏上延安这片热土才发现,昔日贫瘠光秃秃的黄土高坡不见了,取而代之的是满山的苹果树、枣树。当我真正走进这座城市时,却惊喜地发现,延安已加快了向现代化城市迈进的步伐。鳞次栉比的高楼,整齐清洁的大道,形色各异的橱窗,傲然挺立的钟楼,花团锦簇的公园,川流不息的“的士”,南腔北调的游客……现代文明正渐渐渗透到了延安的每个角落。走进延安,置身于宝塔山下,漫步在杨家岭、枣园,延安革命纪念馆间,喝着延河水,吃着小米粥,仰视那傲然耸立的巍巍宝塔,心中顿觉热血沸腾,久久无法平静。就是这普普通通的宝塔,作为延安时代的象征,像一把火炬照亮了中国革命的航程,见证了中国共产党领导各族人民推翻三座大山的卓越功勋,成为人民心中一座不朽的丰碑。

感悟二:延安发展很快。延安位于陕北黄土高原丘陵沟壑区,辖1区12县、166个乡镇,总面积

3.7万平方公里,总人口219.4万,平均海拔1000米左右,年均无霜期170天,年均气温9.2℃,年均降水量500多毫米。延安发展基础好,矿产资源丰富,发展能源化工工业具备坚实基础。目前,已探明煤炭储量115亿吨,石油13.8亿吨,天然气2000-3000亿立方米,紫砂陶土5000多万吨。延安是中国石油工业的发祥地,大陆第一口油井位于延安市延长县,石油开发已有百年历史。石油、煤炭工业已成为骨干支柱产业。延安具有发展现代生态农业的良好条件,是世界最佳苹果优生区。林地总面积4338.6万亩,林草覆盖率57.9%。人均土地面积达27亩,土层深厚,光照充足,昼夜温差大,所产苹果、红枣、酥梨、羊肉、小杂粮等农产品品质优良,远销海内外。林果、草畜、棚栽三大主导产业已成为农民收入的主要来源。延安人文旅游资源独具特色,发展旅游业具有广阔前景。以中华民族圣地黄帝陵、中国革命圣地延安、黄河壶口瀑布、黄土风情文化为主体的旅游资源驰名中外,陕北民歌、陕北大秧歌、安塞腰鼓、农民画、剪纸等民间艺术久负盛名,是西部地区独具魅力的旅游胜地。市内有历史遗迹5808处,革命旧址445处,珍藏文物近7万件,是全国爱国主义、革命传统和延安精神三大教育基地,国务院首批命名的中国历史文化名城,中国优秀旅游城市。延安是中华民族重要发祥地和中国革命圣地。人文始祖轩辕黄帝的陵寝位于市内黄陵县桥山之巔,是海内外华夏儿女寻根祭祖的民族圣地。1935年到1948年,党中央和毛主席等老一辈革命家在这里生活战斗了十三个春秋,领导了抗日战争和解放战争,奠定了新中国的基石,确立了毛泽东思想在党内的指导地位,培育了光照千秋的延安精神。如今革命老区已不再是几十年前的旧模样,到处都充满着生机和希望。延安曾为全中国的革命事业做

出过卓越贡献,老区人民也为中华民族的独立和解放做过巨大牺牲,几十年里,偏远落后的老区却发展缓慢,老区人民难享发展成果。但是,党和国家并没有忘记老区和老区人民,一系列的惠农政策陆续落实后,老区的容貌变美了,老区人民的生活改善了。延安人坚持用延安精神建设延安,大力实施“能源化工强市、绿色产业富民、红色旅游兴业”三大战略,经济社会快速发展,城乡面貌明显改观,人民生活水平显著提高。2011年延安市实现生产总值1113.35亿元,人均GDP居全省第二位;财政总收入400.48亿元,其中,地方财政收入120.73亿元,人均财力居全省第一位;接待旅游人数2050万人次。

感悟三:延安铭记历史。延安人十分珍惜半个多世纪前的“延安时代”,在杨家岭,我看到了主席当年睡过的木床,总理办公用过的桌子,朱总司令种的菜地,少奇写文章用过的笔……一切是那样的亲切,所有的物品是真实感人。中共中央领导先后在杨家岭和枣园居住和办公。中共中央在这里领导抗日战争,整风运动和大生产运动,筹备了党的七大。毛泽东在这里写了《为人民服务》、《论联合政府》、《关于重庆谈判》等许多文章。朱德在这里起草了《论解放区战场》的军事报告。

这些地方的一砖一瓦,一桌一椅几乎都保持着原来的风貌,看着这些老一辈革命领导人生活工作过的地方——狭小、阴暗、简陋的窑洞,然而就是在这里他们创造了奇迹的十三年。在这里有了“自力更生、艰苦奋斗”、开展轰轰烈烈的大生产运动;在这里有了“为人民服务”的党的根本宗旨的诞生,在这里有了抗日民族统一战线的形成,有《论持久战》的横空出世,鼓舞起民族的信心和斗志;在这里有毛泽东思想的最终形成,指引中国革命从一个胜利走向另一个胜利。

在延安革命纪念馆前,我们团队举行了重温入党誓词活动,那一刻我们肃然起敬:纪念馆浓缩了党中央在延安领导中国革命13年的战斗历程,占地100多亩,它展出了3.4万多件文物,1.3万余册史料,1.8万多幅照片,革命纪念馆里那一件件简朴的甚至有些简陋的珍贵历史遗物,一张张黑白的甚至有些残破的照片,一副副泛黄的甚至有些模糊的文字,仿佛无声的历史,向我们倾诉着它们曾经历

过的峥嵘岁月。这些资料照片勾起了人们对那个岁月和那个年代的无比怀念之情。因为那个时代太伟大了!以毛泽东为首的中国共产党,带领中国革命军队,依靠小米加步枪,赶走了不可一世的日本侵略者,打败了国民党反动派,不仅创造了一个崭新的中国,也创造了一个无产者自己肩负自己的神话。

延安人就是这样把革命遗址保护的那么完好,延安城很狭小,他们却完整的保留了当年的一草一木。延安人是知恩感恩的进而是报恩的,延安的历史和精神已经融入到每一个延安人血液里,在延安窑洞我看到一个9岁的小学生志愿者讲解员,在出租车上我听司机侃侃而谈延安历史,话语中流露出对延安信心十足,在说到对延安做出过重大贡献的老一辈革命家刘志丹时声音哽咽,我仔细一看她在抹眼泪,那一瞬间我的心灵受到强烈的震撼,我的眼睛湿润了。延安的历史已铭刻在延安人的心里,伟力深藏民风。多年来延安人用自己的方式感恩着那段历史,报恩于这片黄土,延安的今天,就是他们报恩的最好方式。

感悟四:延安精神永放光芒。60多年前,延安曾是一代人向往的革命圣地,“到延安去”曾是当年进步人士的心灵呼唤和精神追求,它曾激励过多少仁人志士为共和国的诞生抛头颅洒热血,贡献毕生的精力。今天,全国各地的人们纷至沓来延安参观学习,渴望亲眼目睹革命先辈工作、生活、战斗过的地方,渴望亲自体验那种把生命的全部热情都溶进那辉煌壮丽事业的过程,每年到延安参观学习的人多达2000多万人次就是明证。可以肯定地说延安精神没有过时,随着时间的推移,还会进一步发扬光大,民族精神是一个民族赖以生存和发展的精神支撑,而延安精神正是中华民族精神的重要组成部分。正如江泽民同志在陕西考察时指出:“无论过去、现在和将来,延安精神都不能丢。全党同志,一定要结合新的实际,大力弘扬延安精神,使延安精神成为我们党在新世纪团结和带领人民不断开创有中国特色社会主义事业新局面的强大精神动力,使延安精神永放光芒。”伟大的党铸就伟大的精神,伟大的精神滋养伟大的党。在延安这片热土上,我们党培育形成了以“坚定的政治方向,解放思

保山方言土语

晓瑞

曾听到这么个笑话：有外地人初次来保山，要去某某地方办事，但是又不知道具体位置，该怎么去。刚好，在路上遇到一位老太太，外地人便上前客气地对她说：“大娘，请问到某某地方怎么走？”大娘不知道，且怀疑他是骗老人钱财的坏人，便说：“知道的！”其实，保山人说“知道的”就是“不晓得”。外地人弄不明白，还以为问对了人，高兴地又问某地方在哪里。老太还是回答一个“知道的”，然后便往前走。外地人心想这老太太心真好，不但告诉我在哪儿，还帮我带路，于是便在后面跟着老太太走。老太太边走边回头看，见这外地人跟得挺紧的，更加以为他不是什么好人，加快了脚步向家走去，外地人怕跟丢了，也飞快地尾着走。老太太慌慌张张地到家后，赶紧把门关上，以防备外地人。挨刀的男人着劲把力地推门，黑了老太太一大窟。这个屎裤裆包头在里面抵，那个烂脸狗在外面推，来真格啦。老太太知马喊叫地说：“美美，么子头，还不拿棍子出来顺他！”老太太的儿子急麻日火地窜出，把外面的人痛打了一顿。

如果你是保山人，听了这个“嗑子”，肯定会笑得

“像稀湿格儿一样”。外地人就“麦里黑洞了”，甚至觉得“七里八搓”，感觉有点“格是巴阴的”。那么，就来整理一下我们的方言吧，希望众乡亲“阿蛮儿”读后，不致以为它“土里巴式的”，反而能产生些亲切感，从而更加热爱我们的家乡，热爱家乡的山水和人民。外地朋友们读一读，也有一些益裨和趣味，至少不再被“踏毛子”。

保山最原始的居民属于哀牢民族，它是距今2000多年以前，在现隆阳地带为首邑的哀牢各民族统称，到了西汉武帝时，哀牢内附设永昌郡，朝廷就开始把有罪的官、民谪戍到永昌，其间还有祖先或因经商营工，或屯边务农等落籍于此。这些外来移民与本地原居民混居杂处，生活习惯和语言交溶混合，逐渐形成了保山特有的方言土语。

由于汉民族和汉文化的长期渗入，特别是明朝实行屯垦制度，使保山转变为以汉族为主体同少数民族杂居的人文地理环境。而因那时进入保山的军民大量来自南京等地，至今保山人都认为自己的先祖是明朝时期由南京一带移民或充军发配到这里

想、实事求是的思想路线，全心全意为人民服务的根本宗旨，自力更生、艰苦奋斗的创业精神”为主要内容的延安精神，引领中国革命不断走向胜利。延安精神是我们党性质和宗旨的集中体现、优良传统和作风的集中体现，是中国共产党人崇高品德和伟大情怀的集中体现，是我们党发展壮大和成就伟业的精神动力，是我们党和全国人民的宝贵精神财富，具有超越时空的恒久价值和旺盛生命力。在新形势下，我们要进一步弘扬延安精神，为全面建设小康社会、不断推进中国特色社会主义伟大事业提供强大精神动力。

胡锦涛同志说：“今天我们弘扬延安精神就要谦虚谨慎、艰苦奋斗，增强忧患意识，注意防微杜渐，厉行勤俭节约，激励广大干部群众在前进道路上永不自满、永不懈怠。”这是对新时期延安精神的最好的诠释。在今后的工作中，我将以这次延安之行接受的教育为动力，以延安精神为准绳，更加严格地要求自己、约束自己，一如既往地保持自己良好的工作作风，踏实工作，不断进取，为党的宣传事业贡献自己的一份力量！

（作者：中共保山市委宣传部《活水》编辑室主任）

来的,一些上了年纪的老人还能出讲祖上来自南京的“柳树湾”,或南京“高石坎”。那么在保山人的语言表现上,它比较接近普通话,或者说接近南京话。保山人的语言基本与普通话一致,但是也有一些变异,在某些发音及表达上具有明显的不同特点:

一、在保山方言中,最普遍出现的是儿化音。如:今儿日明儿日(今天明天),碗儿筷儿(碗、筷子),坛儿坛儿罐儿罐儿(罐坛罐罐),坎儿(台阶),等等,其原因是汉族移民主要来源于南京、陕西、四川、湖广、江西等地,大多属于北方官话区,保山话也更多的表现出浓重的北方语言特色。而保山话的儿化音与普通话的儿音也是完全区分的,如“词”字,保山话中就没有儿音。

二、保山话在接受北方语言的过程中,由于与外界的交流受到地理环境等条件的限制,往往存在一些变音。如:保山人常把“六”说成“lu”,“敲”说成“kao”,“告诉”说成“aoson”,“药”是说“yo”,“肉”说成“ru”,“解决”说成“gaijue”“卡”说成“ka”,等,占有相当比例。

三、有些词语通过北方汉语词拼接而成特定的地方词语:如“扎实”,是一个形容词,表示“特别、非常”的意思,不能理解为“踏实、牢实”。再如“笼共”,即“总共”的意思。“打倒”表示反悔诺言,“霉秋秋”表示受冷落,“沙麻”表示骗,等等。

四、保山方言中不少词语的使用具有一定的特殊性。如“恶”表示“非常地”意思,“金麦”说的是包谷,“山药”指“红薯”。再如“董党”,保山土语中指人说话做事不着边际。如“挨帮些”,除非是本地常住居民,他人根本不知道其中意思是:“过一会儿”。“阿”和“格”是疑问词,如果有人张口说:“阿有吃饭呢?”他绝对是地道的保山人。

五、广泛使用叠加词、辅助词也是保山话的一大特点。叠加词如“灰出出”、“晕倒倒”等,辅助词如“正儿八经”、“神里神经”、“聒邻倒舌”等,从字面可以知道它的意思。但也有很大部分土语是外人理解不了的,如“喇里是马”、“哥是八阴”说明很脏,“神狂二舞”表示张扬,等等。

六、由于旧时保山人赶马帮的多,几乎每村每寨都有马帮和赶马人,赶马帮之人说话都有一种忌讳,叫作攒言子,普通群众也受到影响,说话中蹦跳

出一些马帮语言,如筷子叫“签子”,勺子叫“顺子”,生姜叫“万里长”,行李叫“麻尼儿”,蛇称作“长虫”,等等,这些都需要深入了解才会明白。

七、保山话的语法基本与普通话吻合,但是也有一些地方比较特殊,包括语序不同,意思变异,等等。如“要不不成”意思是“不合格”,“知道的”是回答“不知道”,“管我的”是说“别管我”。

八、俗语、歇后语是民族语言中独具魅力的语言表达形式,保山话也不例外,如吹打蛮儿開箱子——找打,湾子的娃娃唬大人,响鼓不用重锤敲,找牛不如守汪塘,等等。此类语言新鲜活泼、幽默滑稽,或阐述道理,寓意深长,使保山地方文化更加光彩夺目。

- 1、奶位儿些——哪里,或说:“哪儿位儿”
- 2、背不住、拿不赢——承受不了或做不了某事
- 3、多多带少——形容十分多,也说:“烂多巴是的”
- 4、米儿米儿——很少、很小,近义词“眯眯屎”,反义词是“打老些”
- 5、一手、笼共——全部的意思
- 6、憨轻锤——指一个人很笨,反应迟钝,也说“屎轻锤”、“憨古鲁出”
- 7、胡里二百八——乱来,不讲规矩
- 8、裤裆包头屎屁股,凑不起的烂裤裆——指人不成气候
- 9、炸肚子——指吃饭。也说“掀破盖”、“肿脖子”、“捣嗓子”
- 10、梦天冬、古出出——鲁莽之人
- 11、息故——注意、仔细。如“我有点不息故”
- 12、么子头、么芋子——反映迟顿的人,近义词“木出”
- 13、喇马——很脏,还说“喇里是马”、“格是巴阴”
- 14、其搓、董党、岔八——不按大众意志办事,多指说话胡乱
- 15、二里十鼓——和别人对着干,或不服气的神态
- 16、差稀乎——差一点点
- 17、多气、多阵、奶气——什么时候
- 18、独格儿——独自一个人,反义词是“打伙”
- 19、比扎拉比扎拉——嚷麻麻的
- 20、渣紧、渣窝——像垃圾一样不好的东西,也

腾冲女人

艾媛

每天面对新生的事物,每天思考新的变化,每天面对新的挑战,创新成为我们的基因,开拓融入我们的血脉。站在高黎贡山之巅峰俯瞰腾冲坝子,思绪万千……较难想象很久以前的腾冲女人,在最早的国际通商口岸之一,她们该是早已没入历史的烟雨里。腾越自古重镇,翡翠名城,马蹄声中,在生态文化、地质文化、丝路文化、翡翠文化、抗战文化、乡村文化等诸多文化相融合的广场上,抗战废墟崛起的腾冲城。腾冲女人手脚利落,勤快精细的打磨着自己的日子,隔了时日岁月的沉淀,腾冲女人,如今是一个如此缠绵复杂的话题。

没有太多人称道腾冲女人是朴素的,腾冲一百

多年前就成为通商口岸,公元1902年设有领事馆,所谓“金腾冲银思茅”便是当年进出口贸易的一种说法。明朝洪武年间戍边的后代,来自五湖四海的女人们,有时也会有怨气,但总会盘算着把日子一天一天的认真过下去。有时远方贵客登门,即便是菜市场普通的蔬菜,经过他们一时半会儿的烹调,摆上桌就是色香味俱全的美味佳肴,让客人们赞不绝口,那是腾冲女人的道行。他们必须是勤快的,家中天地不一定大,却一定想以舒适利落为人称道。在这样大环境里,若是懒女人,总是被人指脊梁的。

经典的腾冲女人不会说别人就是地狱,但一定相信别人是一门很深的学问,值得费心研究。女人

指人贪小

21、神狂二舞——也说神头舞脑,指言行傲狂无边际

22、皮踏、绵——缓慢、倦怠,近义词是“悠火”,反义词“烈火”。

23、扒捏——做作、扯拉不清

24、搥头子——指困难或顽固分子

25、叉子头、挖屎瓢——指爱管闲事的人

26、耳屎——比喻差劲,骂人时常说:“臭狗屎”

27、温轮公——沉默寡言、缩手缩脚没出息的人

28、批扒十五——也说稀巴十五,指东西或环境很乱

29、胡里二百八——不讲规矩,乱来

30、扎实——非常、特别的意思,口语中更常说“饿”,如“饿好呢”

31、络络、络格儿——庸俗

32、人来疯——人越多越喜欢显摆

33、扯风——开玩笑

34、攢紧、攢火——好,漂亮

35、二气——难缠,难相处

36、杀火、着紧——认真,投入

37、霸叶——故意、特意

38、木单子——可怜

39、江江——刚好、正好

40、色息——小气

41、歇塔子——耍赖

42、吊俏、拿捏——端架子

43、黑——吓唬,也说贪厌

44、金光四亮——明净漂亮

45、好随——好像,随即“像”

46、依里五六——乱糟糟,乱来

47、一气——一会儿

48、二天——下次

49、粘贴——亲近、接近

50、横枪倒马——胡冲乱撞

(作者单位:保山市交警支队)

颜金顺：山沟里最美的人

董国平

当“最美”一词流行了太长之后，生活在施甸县由旺镇联合山沟一带的人们才慢慢发现，原来，这山沟深处，也藏着一位“最美乡村医生”——颜金顺。

施甸河由南向北一路走来，流到由旺街后，突然冲开一道山脊，复向南流去，汇入滚滚怒江，行成一条狭长的山沟，这山沟就叫联合(河)。颜金顺，就是联合一个叫“干沟箐”的小山村人。

颜金顺生在一个中医世家，从小对中医中药耳濡目染，高小毕业后就和祖父学医。1960年，15岁的他即能独自出诊。20岁那年，他被“大队”(相当于现在村民委员会)吸纳为赤脚医生。后来，他一边继承祖传医术，一边积极参加各种学习培训，先后获得了“中医药培训合格证”、“中医药知识考试合格证”、“乡村医生行医证”、“乡村医生技术职称证”、

“云南乡村医生证”，以及“农村卫生协会会员证”、“购药证”等等各类证书。从“大队赤脚医生”到“云南乡村医生”，30多年一路走来，颜金顺的头衔换过数次，但他服务山区群众、为人们解病去痛的职责没有变。30多年来，颜金顺走遍了山沟里大小村寨，接诊过无数病人，处理过各种疑难杂症，挽救了无数生命，从没出过一起医疗事故。30多年行医生涯，颜金顺成为了一位名副其实的全科医生。

理想和现实之间往往隔着一条汗水流淌的小河。对于从小不怕吃苦、一心为病人的颜金顺来说，也曾经想着争取成为一名国家正规医院的医生，但面对家庭（他的家庭最多时曾是一个有24口人的大家庭）、面对山沟百姓，在选择做卫生院医生和做乡村医生时，他选择了后者。在山沟里，只要有人“接医生”，无论什么时候，他都会背上药包就跟着

最重要的是别人，首先不是邻里或同事，而是男人，只有当身边的男人都摆平了，中心才有可能转移。但不要以为腾冲女人处处心积虑，那样只能是腾冲的外围。人情世故中最紧要的是通达。腾冲人家中女人们往往称道某家老太太一碗水端平，这是她们的境界，道行高的，行水上如履平地，波痕无迹。腾冲女人特别有女人味，细心贴慰，情柔意绵，让人舒心销魂，可能是腾冲火山热海神奇造就的缘故。真该出手时，腾冲女人会让你知道，在她心目中，孰轻孰重。

这样说来，腾冲女人近似小家碧玉，但腾冲毕竟是开阔的世界，这里的女人们更胜一筹。前面说腾冲女人的源头来自五湖四海，是那些外面来新地方找新生活的人，这样的人对新鲜的事物都会充满好奇，看在眼里，还要跃跃欲试。所以说腾冲女人是

积极的，物欲的。她们血脉里有一些不安分的基因，有时太浓了点，还会让看出的人为他捏把汗。来到腾冲的女人，本来性格里已经不保守了，对新奇古怪耳濡目染，渐渐不以时尚为荣了。种种新鲜事儿，对于腾冲女人，神奇但不神秘，那种融洽，是在很多年前已不在话下的了。

在时尚的泡沫里，腾冲女人从来都风头浪尖，真是顾盼生辉，我的曾祖母就是有那一种惊艳的美，又是治家有方的女人，现在的女人们讲修养、讲健美、讲上网，腾冲的女人们也挥洒自如。

一个地方，一群人，他们采岁月精华而积累起品性。腾冲女人凭朴素会过日子的底子，精于摆弄人情世故，她们更有开阔的眼界，对新的生活，充满了欲望与遐想。

(作者单位：腾冲县人大常委会)



阅读, 永远的时尚

杨 思

时尚是什么? 是一阵风, 去留无意; 是一片云, 变幻无穷, 然而有一种时尚可以成为永远, 那就是阅读。因为阅读, 不分男女老少, 贵贱尊卑, 从古至今长盛不衰; 阅读, 不论白天黑夜, 饥饱冷暖、寒天酷暑, 顺境逆境照读不误。

人不阅读, 就会混沌无知。只有通过阅读, 让我们思维敏捷, 口齿清楚, 语言优美, 行为时尚。正如运动可以强身健体, 阅读则可以锻炼我们的头脑。

人的生命是有限的, 而我们的头脑却可以容纳浩瀚无边的知识。人的精力是有限的, 而阅读却是无限的。将有限的精力投入到无限的阅读之中, 生命就会变得更加有意义, 更加充实。当我们看世界伟人传记丛书《林肯》, 他在校读书不满两年, 通过阅读自学成为著名律师, 最后成为美国总统。全球华人首富李嘉诚, 在他 14 岁时被迫辍学, 通过不懈的阅读学习成为华人首富。人们通过阅读《参考消息》、《半月谈》等书刊杂志, 便知世界、中国的政治经济生活大事。

阅读让我们知事理, 不做抱残守缺、食古不化的腐儒; 明善恶, 不做书呆子。正所谓君子有所为有所不为, 在他人遇到困难时伸出援助之手, 为了有益社会的事业而辛勤工作, 此时称有所为; 不做那些损人利己、造谣诽谤的事情, 皆可谓有所不为。

阅读提升人的自身价值, 创造社会价值, 同时提升人的品位。“吾生也有涯, 而知也无涯”、“活到老、学到老”等等。正是这种锲而不舍的学习精神造就人类社会的精英分子, 加快了人类发展前进的步伐。否则怎么会说, 现代社会是终身学习型的社会。

阅读, 让我们找到良师益友, 每一本书都是你忠实的朋友, 过去是, 现在也是, 将来也是; 你意志得意满时是, 失败低落时也是。它沉默不言, 却蕴涵着无穷的力量。在阅读的世界里, 每个人都是精神世界的“百万富翁”, 在智慧的海洋中寻找宝藏。莫言充满着“怀乡”以及“怨乡”的复杂情感, 被归类为“寻根文学”作家。其作品深受魔幻现实主义影响, 写的是一出发生在山东高密东北乡的“传奇”。莫言

走; 他把自家数间房子腾出来, 建成了一个小小的卫生室, 吃药打针能解决的, 他现场开方, 需要到医院住院治疗的, 他立即送病人入院。就这样, 颜金顺 30 多年走山串寨, 沐风栉雨, 一心一意为病人服务, 受到群众的尊敬和爱戴, 当地人甚至常常迷信地说: “颜金顺来了, 病就好了!” 颜金顺 30 多年悬壶坐诊, 祛症除疾, 为提高广大人民群众的健康水平不遗余力, 甚至远在德宏、保山等地的城里人也慕名来问诊抓药。颜金顺用山区人的朴素情怀诠释了“救死扶伤”的高尚道义。

在常人的眼里, 颜金顺 30 多年行医, 应该是一

位富人了, 恰恰相反, 他家是村里的最普通一员, 与周围漂亮的水泥房相比, 他家甚至显得有些寒酸。这正是他常舍施、不好利的高尚医德体现。如今, 颜金顺已年近 70, 身材高大的他日渐清瘦, 但他每天仍接诊 10 多例病人, 抓 10 多副中药。他说: “许多人抱怨看病难、看病贵, 其实难就难在缺少全科医生, 贵就贵在住宿费、床位费、检查费……”一语道出了广大群众的心声。

30 多年悬壶济世, 颜金顺成了联合山沟里最美的人。

(作者: 保山日报记者)

中国古代的“谏官”制度

杨道生

在一般人的眼里,中国古代的皇帝们都是至高无上、不受任何约束的“天子”,所谓“普天之下,莫非王土;率土之滨,莫非王臣”、“君要臣死臣不得不死”便是封建社会皇权的真实写照。而鲜为人知的是,这些至高无上的皇帝们,却也要承受着一定的约束,不能随心所欲、为所欲为。这就是中国古代社会的“谏官”制度。

“谏”就其本意来说,就是规劝君主,谏官自然就是对皇帝的决策提出意见,或对君主的过失直言规劝并使其改正的官吏。谏官及谏官制度作为中国古代国家政体的一个重要组成部分,已经延续了几千年,上至夏商周三代,下至秦汉以后,谏官在中国古代历史上扮演了很重要的角色。《吕氏春秋·自知》记载,商汤王时已有“司过之士”,皇帝有过错,可以由“司过之士”提出或者纠正,这“司过之士”应该就是

后世的谏官。《汉书·百官公卿表》记载,秦朝时,中央政府设置了中大夫、太中大夫、谏议大夫、中常侍、给事中等权力大小不等的专职谏官。汉武帝刘彻当朝时期最著名的谏官是“新儒学”的代表人物董仲舒,他给汉武帝上谏提出的《举贤良对策三》,可以说是对古代中国影响最大的谏议案,该案的中心观点是“罢黜百家,独尊儒术”,这一谏议得到汉武帝采纳后,儒家地位骤升,成为在思想上统治中国近两千年的正统意识形态。魏征是唐朝李世民当朝时期的谏议大夫,以直谏敢言著称,是中国历史上最负盛名的谏臣,他一生上疏言事二百多次,所言多被太宗采纳,魏征死后,唐太宗思念不已,叹息说:“以铜为镜,可以正衣冠;以古为镜,可以见兴替;以人为镜,可以知得失。魏征殁,朕亡一镜矣”。宋朝的谏官制度相对最为完善,北宋初年,设置了“谏院”,分属“门下省”、

在他的小说中构造独特的主观感觉世界,天马行空般的叙述,陌生化的处理,塑造神秘超验的对象世界,带有明显的“先锋”色彩。阅读莫言的作品是中华五千年以来最古老的传统文化的缩影的一部分,被称为中国乡村题材的荷马史诗,迄今为止,莫言是中国获诺贝尔文学奖第一人,使世界人民进一步了解博大精深的中国文学,让中国文学进一步走向世界。

阅读也曾使古人的芳名流传至今;阅读也曾让多少中华儿女知道前辈们的抗战精神。阅读使人乐观的面对现实,当人们陷入生活的困境,又难以自拔,但阅读了名人克服命运的故事,每一个人的成功的不易与艰辛,像音乐巨人贝多芬,身为音乐家是不能缺少手和听觉,但他失去了听觉,也无法面对这现实生活,他也曾经有自杀的念头,后来凭他

坚强的意志,终于打消了这个念头,勇敢的活了下去。他在耳朵失聪后,便仍酷爱音乐,后来他在失聪后编著了著名的《命运交响曲》和《田园交响曲》,在音乐当中,表达了他一生的道路艰险。

阅读也是一种时尚,她给我们带来了多么精彩回味的文章,让我们书香满屋,多了一份别样的美丽;她让我们减掉无需有的压力,到达一种身心平衡的境界,让我们走进阅读带给我们缤纷多彩的世界。

阅读让我们与历史为航,穿越无尽时空,纵览古今中外,感受世界的变迁如沧海桑田;阅读又让我们与伟大人物相伴,让我们战胜自卑、沮丧和软弱,乐观而顽强地面对生活;阅读能使人有一种良好的期盼,传承千古文明的食粮;阅读使人更加自信,充实的走向美好的未来。

(作者:腾冲市人大常委会干部)



“中书省”两个部门,除了有对皇帝谏言献策、封驳诏书的职责外,还可以规谏朝政得失,对大臣及百官的任用、对政府各部门的措施提出意见。到了明代,谏官制度发展到了它的巅峰。按照明制,明朝虽无专职谏官,却由一大群官职为都察院御史和六科给事中的官员兼任,也被称之为“言官”,人数一般保持在200人左右,为历代之最。他们的职权包括规谏皇帝、左右言路、弹劾百官、巡察地方等,大凡从中央到地方的各级衙门、从皇帝到百官、从国家大事到社会生活,都在言官的监察和言事范围之内。所以,明代言官身份独特,职权特殊,对明代的政治运作具有很大的威慑作用。在整个明朝时期,几乎没有一个皇帝不受到言官的规谏,也出现了许多留名青史的言官,如人们熟知的海瑞、杨爵、杨涟等,都曾担任过言官,并在言官职位上留下了铮铮响名。有许多言官在忠贞职守、铁面无私、廉洁自重方面,留下了动人的事迹。如嘉靖皇帝沉溺斋醮方术,不理政事,御史杨爵上书极谏,被下诏狱,备受酷刑,数次昏死,仍泰然处之。其他言官冒死声援,虽然付出了血的代价,但最终使嘉靖顾忌退让。清朝的专制王权较明朝为甚,因而谏官制度从清朝开始有所衰微,除雍正、乾隆年间出现了像孙嘉淦、钱沅这样历史上稍有名气的言官外,整个清朝时期,在封建皇权的高压下,谏官制度等于虚设。

谏官制度在中国古代历史上能够延续数千年,应该说有其积极的因素在里面。从封建皇权这方面来说,由战国发其端,秦汉定其型的封建专制集权政体一个最显著的特点,就是将立法、司法和行政大权集于帝王一身。在这样的体制之下,帝王不受法律的制衡,不仅可以给任何人生杀予夺,而且会导致国家大政方针的倾斜。为了弥补这种由帝王独断所可能造成的对王朝根本利益的损害,列朝都采取了一系列措施,而谏官制度便是其中重要的一环。在谏官制度下,包括皇帝“诏书”在内的朝廷的一些重大决策,在正式发布和实施前,都得经过谏官的说三道四,虽然最终还得由皇帝拍板,但经过谏官这一关,多少还是对皇权有所制约的。从社会发展这方面来看,由于封建皇权的专制性,一个朝代的经济社会能否得到健康发展,取决于这个朝代是否有一个“明主”,而衡量明主的标志之一,就在

于这个皇帝能不能做到心胸开阔,广纳谏言,自觉约束自己无限的皇权。中国历史上的几大盛世,如唐朝的“贞观之治”、北宋的“咸平之治”、明朝的“仁宣之治”和“弘治中兴”,以及清初的“康乾盛世”,固然与当朝皇帝所处的历史环境、皇帝本人的文治武功有极大关系,但皇帝能不能广纳谏言、谏官能不能勇于谏言,却也是一个重要的因素。

当然,中国封建社会的专制本质,决定了谏官作用的有限性。谏官的权力是皇帝给的,因而谏官的命运也取决于皇帝的本性如何。遇到开明的皇帝,谏官便很潇洒,连皇帝都敢骂。但若遇到昏君庸主,谏官的命运就很悲惨,或遭贬或丢官,甚至把自己的命都搭上。如唐朝欧阳询主编的《艺文类聚》载:楚庄王时,三年不听朝,并对文武百官下命令说:“寡人恶为人臣谏其君”,“有谏即死无赦”,有数百人因进谏而被杀。秦汉以后,虽然历朝将“谏官不罪”作为一种礼法制度加以延续,但历史上谏官因谏获罪而遭贬丢命的例子却屡见不鲜。

因此,归根结底,决定一个朝代的兴衰成亡不在于有几个开明之主,也不在于有几个谏死之臣,而在于有没有一个合理的、符合社会发展规律的机制和制度。这也就是1945年7月,毛泽东同志在延安窑洞里回答当时国民党参政员黄炎培先生提出的共产党如何跳出中国历史上历代封建王朝“其兴也勃焉、其亡也忽焉”的周期率问题时谈到的,“只有让人民来监督政府,政府才不敢松懈。只有人人起来负责,才不会人亡政息”。

(作者单位:隆阳区人大常委会办公室)

